

# 坚持精准发力 破解四大难题

## ——保康县易地扶贫搬迁工作思考与启示

发布时间：2020年09月25日 16:15 来源：农村新报

保康县委副书记 张祖涛

保康是国家秦巴山片区扶贫攻坚重点县、全省深度贫困县，有建档立卡贫困人口83037人，其中易地扶贫搬迁人口达34284人。易地扶贫搬迁作为精准扶贫“五个一批”中任务最重、难度最大的一批，是脱贫攻坚的主战场。

2016年以来，我们坚持因地制宜，创新举措，精准发力，投资17亿元，建易地扶贫搬迁集中安置点400个，12065户搬迁户已全部搬新居、务新业、换新颜，圆满实现了“搬得出、稳得住、能脱贫”的目标，得到了省政府和省易迁办的充分肯定，先后五次在全省会议上交流发言，全省易地扶贫搬迁业务培训会议在保康县召开。回顾四年多来的工作，我们主要抓了“四个一”：

### 一、坚持“一把手”抓到底，解决组织推动不力问题

坚持把易地扶贫搬迁作为全县精准扶贫的“一号工程”，实行战时机制，成立作战指挥部，逐级签订军令状，齐心协力打好攻坚战。

**一是健全组织领导体系。**县委书记、县长亲自抓，县长担任易地扶贫搬迁工作领导小组组长，统筹协调全县易地扶贫搬迁工作，以上率下，推动各乡镇和县直部门“一把手”

落实落细易地扶贫搬迁的主体责任。县乡两级组建了 60 余人的工作专班，预算了专门工作经费，各项工作高点起步。

**二是完善责任分工体系。**按照“县负总责、乡镇抓落实、部门协同作战”的要求，建立易地扶贫搬迁“责任清单”，明确乡镇党委政府 9 个方面和县直 33 个成员单位 68 个方面的责任。实行县、乡、村三级易地扶贫搬迁包保责任制，组织 26 名县“四大家”领导包保 11 个乡镇和 65 个贫困村，138 名副科级以上干部包保 400 个集中安置点，2200 名党员干部结对帮扶 1.2 万搬迁户，每个安置点、每户搬迁户都有人包保、有人负责。

**三是建立定期议事体系。**每月召开一次精准扶贫领导小组联席会议，所有县“四大家”领导、乡镇党委书记和分管领导、县直相关部门负责人参加会议，通报情况，研究问题，制定政策，硬化措施。4 年来，全县共召开易地扶贫搬迁协调会、推进会 40 多场次，提交县政府常务会议研究议题 21 个，解决了一大批困难。

## **二、坚持“一把尺子”量到底，解决政策执行不优问题**

为确保执行政策不走样、解读不走偏，我们坚持从县情出发，紧密结合国家政策，建立了以全县“十三五”易地扶贫搬迁规划为统领，以年度计划为支撑，以各个安置点建设规划和每个搬迁户脱贫计划为基础的“四位一体”规划体系，出台 22 项具体政策措施，确保国家政策能够落地。

**一是严格管控面积。**严格执行人均住房建设面积不超过 25 平方米的政策规定，本着经济实用、简洁大方、功能合理、

设施齐全、预留空间的原则，突出山区特色和楚文化风格，经广泛征求基层干部群众意见，全县统一设计 25、50、75、100、125 平方米 5 种户型施工图，实行政府“交钥匙”工程，确保面积不超标。根据普查统计数据，全县搬迁人口人均住房建设面积为 24.5 平方米，均未突破 25 平方米的政策底线。

**二是集聚资金投入。**以县政府常务会议纪要的形式，明确全县易地扶贫搬迁群众“零自筹”。在用好专项资金的同时，加大本级财政投入，解决专项资金支持范围以外的建设资金缺口问题。2016 年以来，县本级按一般预算收入增量部分的 25%、清理回收前两年存量资金的 50%用于精准扶贫。在全省率先推进拆旧复垦和土地增减挂钩工作，累计上市交易 5178 亩，交易收入 16.78 亿元，有力支持了全县易地扶贫搬迁征地补偿、设施配套、产业扶持工作。

**三是科学选址建设。**坚持把选址作为易地扶贫搬迁的关键环节，实行联合踏勘、集中会审，做到“三靠三进三不选”，即靠园区、靠景区、靠产业基地，进中心村、进社区、进集镇，有地灾隐患的不选、无发展空间和后劲的不选、基础条件难改善的不选。对通过集中会审的选址，再启动地灾评估和地质勘察，确保安置点的安全性、经济性、发展性。始终把质量安全作为易地搬迁的“生命线”，实行工程质量终身负责制，有力保证了工程质量。

### **三、坚持“一竿子”插到底，解决效果落实不佳问题**

打赢易地扶贫搬迁攻坚战，重点在基层、难点在落实，我们坚持“一竿子”插到底，对全县易地扶贫搬迁工作狠抓落实、确保有进度、有效果、有亮点。

**一是倒排工期、挂图作战。**坚持正排工序、倒排工期、控制时间节点，实行挂图作战、台账管理。将每年度易地扶贫搬迁的前期手续、住房建设、设施配套、搬迁入住、产业配套、旧房拆除、脱贫销号等任务细分到旬，以目标倒逼任务，以时间倒逼进度。同时，加强施工调度，及时解决制约施工进度的供水、供电、工人组织和材料供应等问题。比如，针对全县页岩砖供不应求的问题，为了不影响施工进度，我们在确保质量和成本的前提下，直接从外省采购了8万余块页岩砖，有效地保障了建设进度。

**二是常态督查、及时通报。**把易地扶贫搬迁纳入各乡镇、县直部门年度实绩和干部履职尽责的重要考评内容，实行“一票否决”。建立日通报、周排名、月督办、季拉练的督办检查机制，每天通报各乡镇工作进度，每周五印发工作通报，进行综合评分排名。每月由县委督查室、政府督办室和县易迁办牵头，突出一个专题，开展一次专项督查，每季度在全县范围内开展一次现场拉练，拉练结果作为年度考核的重要依据。

**三是约谈提醒、问责处理。**针对督办检查中发现的苗头性、倾向性问题，及时进行工作约谈、提醒纠偏，做到抓早抓小、防微杜渐。对工作推进不力、敷衍应付、弄虚作假、严重失职失责的，坚决严格追究，严肃问责。2016年以来，

先后对 11 个乡镇党委书记、7 县直相关部门负责人进行了约谈提醒，对 51 名镇、村干部进行了问责处理，起到了较强的警示和促进作用。

#### **四、坚持“一套制度”管到底，解决搬迁户稳不住问题**

搬迁是手段，脱贫是目的。坚持以问题为导向，着力推进体制机制创新，建章立制，真正让贫困群众在新居稳下来、富起来。

**一是突出“长短结合”，完善产业持续后扶制度。**坚持把产业发展贯穿整个易地扶贫搬迁全过程，做到搬迁安置和增收脱贫“两手抓”“两手硬”。鼓励搬迁群众发展短、平、快的增收项目。2016 年以来，8720 户搬迁户已自主发展起特色种养殖产业项目，县财政共兑付产业奖补资金 6970 余万元，户均奖补 8000 元。同时，使用 1.5 亿元易地搬迁结余资金，支持各地在集中安置点周边实施长效后扶产业项目 48 个，采取“新型经营主体+合作社+扶贫车间+产业基地+搬迁户”的“5+”模式，带动 6700 户搬迁户在家门口建起新的增收门路。黄堡镇寨湾村 36 户搬迁户利用产业奖补政策，户均发展 1 亩林果，30-50 只山羊，并联合承包了安置点的 6 个蔬菜大棚，当年就全部实现了稳定脱贫。

**二是突出“十个一”，完善基本公共配套制度。**针对山区实际，在同步配套安置点水电路讯网基础设施的基础上，在全省率先实施“十个一”配套工程，即每个安置点配套一间公共服务用房、一间垃圾收集房、一个公共厕所、一套社区管理办法，有条件的配套建设一个文体小广场，每个搬迁

户配套一间农具房、一个猪圈、一分地菜园、一条广电宽带网络、一项脱贫产业。同步推进集中安置点公共服务体系建设，全县重新调整布局幼儿园4所、学校10所、卫生室42个，建成综合活动室398个、社区服务设施48处、小超市76个、文化小广场27个，实现了搬迁群众子女入学、医疗、文化服务、生活购物“四个有保障”。

**三是突出“党建引领”，完善社区管理服务制度。**坚持将党的基层组织阵地建设同步纳入安置点建设规划，全县以安置点为单位共成立基层党组织38个，其中单建22个，挂建16个。制订出台安置点后续管理服务指导意见，在全县推广“村社合一”“集中养老”“楼长管理”“便民服务”“协商自治”五种新型社区化治理服务模式。大力开发公益性岗位，为全县400个集中安置点配备专、兼职社区管理人员，落实经费保障，有效解决了集中安置点的环境卫生、治安管理等难题。两峪乡双堰湾集中安置点共安置11个村的244户829名易地扶贫搬迁对象，安置点成立了双堰湾社区，实行由社区管理为主、户籍所在村配合的“双重管理”制，社区化管理服务步入了正轨。