

坚持生态优先绿色发展 建设生态宜居美丽家园

中共保康县委书记 张世伟

近年来，我们深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山，坚持生态优先、绿色发展，建设生态宜居美丽家园，初步走出了一条符合上级精神、具有保康山区特色的生态文明建设之路。2019年11月，保康创建国家生态文明建设示范县的主要做法在中国生态文明论坛上交流；尧治河村被授予国家“两山”实践创新基地荣誉称号。

坚持生态优先、绿色发展，把牢生态文明建设的前进方向

——坚持生态立县。习近平总书记指出，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。从上世纪九十年代开始，加强生态环境保护，合理开发利用资源，探索经济转型发展之路。特别是党的十八大以来，坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，自觉强化使命担当，争创绿色发展示范，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，推动一二三产业融合发展，着力构建现代绿色产业体系，把绿水青山的生态优势变成金山银山的后发优势。

——坚持规划引领。习近平总书

记强调，山水林田湖草是生命共同体，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。坚决不走“先破坏、后治理”的老路，坚持在保护中开发、在开发中保护。聘请专业规划团队，精心编制了生态县创建规划。按照《规划》的要求，对全县产业发展规划、新型城镇化规划、美丽乡村建设规划、土地利用规划等规划，进行了全面修订和完善，加快推进“多规合一”，坚持一张蓝图干到底。

——坚持绿色惠民。坚持把绿色发展的理念贯穿于经济社会发展的各环节、全过程，走“生产发展、生活富裕、生态良好”的发展路子，激活了发展“一池春水”。2013—2018年，县域经济分类考核稳居全省三类县市区前五名；2015—2018年，在全省贫困县扶贫开发工作成效考核中，连续四年获得A级等次，其中，2016—2018年均为全省第一名；2019年4月，保康县顺利实现了整县脱贫摘帽。

坚持全域旅游、产业融合，筑牢生态文明建设的产业支撑

——做活生态旅游。坚持政府

主导、市场运作、企业主体、社会参与，构建“县城+核心景区+风情小镇+美丽乡村”金字塔式的全域旅游发展新格局。加快核心景区建设，尧治河、五道峡、九路寨创建为国家4A级旅游景区；梅花寨、横冲国际滑雪场等景区对外开放。依托核心景区开发，注重服务设施配套，规划建设了两峪、龙坪等八大风情小镇。突出产业支撑，融入文化创意，力推“一镇一节”，“楚国故里·灵秀保康”生态旅游品牌价值逐步彰显。2019年，全县游客接待量、旅游综合收入分别增长18.2%和14%。

——做强特色农业。坚持以工业化理念谋划农业产业化，推行“公司+基地+合作社+农户”的经营模式，依托绿色产业基地，打造集观光、休闲、采摘、体验于一体的农旅融合产业园区，带火了乡村旅游，捧红了美丽乡村，促进了产业发展。全县茶叶、蓝莓等有机产业认证面积突破51000亩，“三品一标”认证达到51个。加强农村电商服务体系建设，给生态农产品插上电商“翅膀”，推动农业从卖产品向卖商品转变。

——做优绿色矿业。加强绿色矿

山建设，加快磷化工企业转型升级，推进矿业经济高质量发展。比如，尧治河村过去挖矿，生态环境遭到了破坏。为了留住绿水青山，不吃“子孙饭”，村民主动摆脱路径依赖，探索由磷矿开采向多元发展转型，坚持矿开到哪里、环境就治理到哪里、景点就建设到哪里，让昔日满目疮痍的矿区变成了国家4A级旅游景区，每年吸引游客多达50万人次。

坚持创建为民、共建共享，激发生态文明建设的内生动力

——大力建设生态宜居家园。坚持科学布局、组群发展，优化拓展城镇发展空间。实施新区建设和旧城改造“双轮驱动”，城区面积新增3平方公里，城市形象发生了蝶变。深入开展“厕所革命”、农村垃圾和生活污水处理、城乡环境综合整治工程，涌现出了一大批美丽乡村，尧治河、格栏坪被评为“中国最美休闲乡村”。广泛开展生态创建活动，创建国家级生态镇1个、省级生态镇8个。持续推进天然林保护、退耕还林、封山育林、精准灭荒工程，全县森林覆盖率达76.85%。

——精心呵护蓝天碧水净土。全力打好蓝天保卫战，2019年空气优良率为90%，大气质量保持在国家二级标准。打好碧水保卫战，推进河湖长制提档升级，主要水体水质稳定在Ⅱ类以上，饮用水水源地水质达标率100%。打好净土保卫战，推广绿色种植方式，减少农药、化肥的使用，开展土壤改良试点，控制农业面源污染。加强畜禽养殖污染治理，对规模化养殖场污染物实行综合利用，废水综合处理达标排放。

——铁腕整治突出环境问题。严把项目引进关，着力引进无污染、有就业、有税收的“一无两有”好项目。近年来，我县否决了8个不符合国家环保要求和保康绿色产业体系的项目；强力推进节能减排，关停污染严重且无法整改的企业5家，完成企业“三废”治理51家，化学需氧量、二氧化硫等指标连续六年完成削减任务；整改突出环境问题140多个，人民群众的获得感幸福感进一步提升。

坚持创新机制、严格监管，扛好生态文明建设的政治责任

——注重源头严控。坚守生态保

护红线，红线划定面积376.7平方公里；优化国土空间布局，加强耕地保护，严守3.85万公顷耕地红线和3.19万公顷基本农田底线；加强重点生态功能区保护建设，全县受保护地区面积2000平方公里。在国家重点生态功能区县域生态环境质量考评中，保康县连续8年保持优良等级。

——注重过程严管。高举绿色发展“指挥棒”，出台了《保康县环境保护工作责任规定》；将绿色评价纳入乡科级领导班子和领导干部履职尽责考核，生态环保意识已在全县干部脑海里深深扎根。管好绿色发展“钱袋子”，建立13类政策项目资金整合“负面清单”制度，集中财力支持绿色产业发展和生态文明建设。

——注重失责严惩。印发了《保康县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，严格实行环境保护“一票否决”，共对8名党员干部进行了责任追究，在全县形成了党委政府统一领导、环境保护部门统一监管、部门分工负责、社会广泛参与的大环保工作格局。容

