

保康县巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴有效衔接工作调研报告

一、基本概况

保康县地处鄂西北，过去是国家秦巴山片区扶贫攻坚重点县，湖北省深度贫困县，现在是湖北省乡村振兴重点帮扶县。全县版图面积 3225 平方公里，辖 11 个乡镇、257 个村、19 个社区，总人口 28.2 万人。全县共有脱贫村 65 个，脱贫人口 27602 户 81744 人，实施易地扶贫搬迁 12065 户 34284 人。近年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行新发展理念，落实高质量发展要求，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，全力打好三大攻坚战，加快建设开放繁荣精致典雅的绿色保康。县域经济分类考核连续 5 年位居全省同类县（市、区）前 5 名，连续 5 年被评为全省县域经济工作成绩突出单位；在全省扶贫开发工作成效考核中一直处于第一方阵，其中 2016-2018 年连续三年排名全省第一。保康县先后获得全国文明县城、全国绿化模范县、国家卫生县城、国家生态文明建设示范县等荣誉称号。

为深入了解全县巩固拓展脱贫攻坚成果以及推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理等方面情况，我们组建调研专班，通过座谈交流和实地走访的方式广泛收集我县乡村振兴工作情况及意见建议，并进行了认真的梳理和分析。现将有关调研情况汇报如下：

二、工作进展情况

我们始终坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要的政治任务，坚决守住不发生规模性返贫底线，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的战略目标，以“六个坚持”（规划先行、产业支撑、环境整治、文化小康、党建引领、市场导向）为统领，统筹推进“五个振兴”，以“串点连线带面”为抓手，扎实有序推进美丽乡村建设，确保脱贫成果更加稳固、成效更可持续，推动乡村全面振兴。

（一）坚持守底线、上层次，巩固拓展脱贫成果。一方面，我们严格落实“四个不摘”的要求，全面落实五年过渡期各项政策，守牢不发生规模性返贫的底线。守牢“两不愁三保障”底线。开展问题大排查、大整改，举一反三、一体推进，全部实现清零销号，建立长效机制。改造新增危房455户，落实教育资助2.59万人次、2460万元。守牢返贫监测帮扶底线。识别“三类户”623户1880人，实行“一户一档”、“一户一策”、“一户一专班”，做到早发现、早干预、早帮扶，全面消除了返贫致贫风险。守牢定点帮扶和区域协作底线。整合省直驻村工作队和区域协作帮扶力量，用好襄城区援助资金500万元，支持发展重点项目32个。另一方面，对脱贫群众“扶上马送一程”，全面提升生产生活水平，确保他们脱贫不返贫、振兴不掉队。全面提升脱贫劳动力就业水平。大力开展农村实用技术培训，开展“线上+线下”就业服务，累计提供岗位1.5万个，全县脱贫劳动力外出务工达到3.07万人。全面提升易地

搬迁后续扶持水平。实施长效后扶产业项目 47 个，新增就业岗位 3498 个，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。全面提升脱贫户产业发展水平。依托新型农业经营主体，每个村选定 1-2 个主导产业，完善利益联结机制，促进脱贫群众稳定增收。2021 年，全县脱贫人口人均纯收入达到 12051 元。

（二）坚持强链条、育龙头，夯实产业发展根基。我们坚持把发展产业作为乡村振兴的核心任务，以农业产业化为抓手，推动农村经济持续发展，让乡村振兴的基础更加牢固。坚持“链长制”推进。围绕茶叶、核桃、烟叶、蔬菜、中药材五大特色产业，建立完善“链长”制，实施补链、延链、强链工程。全县特色产业面积稳定在 86 万亩，“二品一标”认证达到 56 个，认证面积 4.9 万亩，产值达到 5.5 亿元。坚持市场化发展。积极引进、培育农业龙头企业，提升农产品精深加工能力，打造农产品区域公用品牌，彰显特色产业发展的比较优势。全县规模以上农产品加工企业达到 23 家、省级龙头企业 4 家。比如，我们引进“国字号”农业龙头企业萧氏集团，组建保茶集团产业联合体，打造保康茶叶区域公用品牌。在 2021 年襄阳市农业产业化项目拉练观摩中，保茶集团茶叶加工产业园项目获得第一名。

（三）坚持抓整治、补短板，持续改善人居环境。整合资金资源，统筹推进“四好农村路”建设、垃圾治理、污水处理、厕所革命、村庄绿化，加强农村人居环境整治，加快补齐农村“两基”短板，不断提升群众的生活品质。持续推进“四好农村路”建设。累计完成农村公路建设 897 公里，

农村公路生命安防工程 1277.8 公里。持续推进垃圾治理。11 个乡镇建成 13 座垃圾转运站，“户分类、村收集、镇转运、县处理”的体系基本形成，农村生活垃圾无害化处理率达到 97%。持续推进污水处理。建成集镇污水处理厂 15 个、乡村小型污水处理设施 100 多处，集镇和村集中居民点污水处理实现全覆盖。持续推进厕所革命。提档升级 25 个村的 503 座户厕、74 座公厕，农村无害化卫生厕所覆盖率达到 90%以上。统筹整合全县农村道路养护、森林管护、河道巡查、农村保洁“四项”人员 732 名，建立了职能统一、人员稳定的环境管护队伍，保洁水平和保洁力度得到提高，农村环境面貌持续改善。持续推进村庄绿化。发动群众建设“小三园”、美丽庭院、绿化村庄，全县创建国家森林乡村 6 个、省级绿色示范乡村 60 个，完成“绿满保康”再提升行动 13.6 万亩，全县森林覆盖率达到 84.8%。

（四）坚持塑形象、提内涵，精心打造美丽乡村。我们坚持既要“面子”、又要“里子”，让美丽乡村“颜值”更高，平安乡村“内涵”更丰富。抓综合试点，探索保康经验。优选自然禀赋好、交通条件好、产业特色突出、文化底蕴深厚的村开展试点示范建设。在试点建设中，深入挖掘自然资源、本土文化，因地制宜引导群众发展特色产业，充分调动群众参与美丽乡村建设积极性，试点建设亮点纷呈，成效显著。目前，每个乡镇都建成了 2-3 个特色鲜明的美丽乡村示范点，全县重点建设的试点村达到了 45 个，今年计划再新建 20 个以上的村，届时全县美丽乡村综合试点村将达到 65 个以上。抓

连线带动，建设美丽庭院。美丽庭院建设是美丽乡村建设的重要支撑，结合全县实际，制定印发了美丽庭院建设标准，紧盯“通户道路、房屋美化、小三园建设、厕所革命、五乱治理、污水处理、垃圾治理”等七个方面，全面开展美丽庭院示范户建设，建成了一批美丽庭院示范样板。目前，11个乡镇46个村累计完成3000多户美丽庭院示范户建设，通过示范户建设、沿线绿化、河道治理、垃圾治理，农户环境持续改善，村庄整体环境有效提升。抓连片建设，打造靓丽名片。按照“六线一区”总体布局，加快示范线建设，成功连片打造了城关及周边线，建成10个连线连片示范村，陈家河流域按照3A级景区标准持续开展提升行动，并开通了公交线路，沿线群众的幸福感和获得感大幅提高。马桥片按照争当全省示范标准来重点打造，10个重点节点村、5个环境整治村实现一体化推进，农村人居环境得到全面提升。现在的陈家河流域、马桥示范片已成为保康乡村旅游网红打卡地。抓“两基”建设，补齐短板弱项。始终把“两基”补短板强弱项作为重大的民生实事来落实，以改善农村生产生活条件为出发点，重点围绕群众关注的通村、通组、通户道路、供电和通讯等方面，结合“绿满保康”再提升行动，加大道路交通、污水处理、绿化亮化、“小三园”建设、垃圾治理等方面建设力度，持续推进城乡公共服务均等化建设，村容村貌焕然一新。目前，第三批101个村补短板强弱项在建项目达456个，累计投资达1.97亿元。

（五）坚持党建引领，纵深推进乡村治理。全面推进党

建引领乡村治理促进乡村振兴，坚持把自治、法治、德治“三治融合”作为根本遵循，着力培育文明乡风、淳朴民风、良好家风，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。选优“头雁”队伍。以村（社区）“两委”换届为契机，动真格调整和撤换素质能力不强、担当精神不足、履行责任不到位的村（社区）党组织书记，调整村（社区）党组织书记 94 人，调整比例达 34%，调整后的村（社区）党组织书记大专及以上学历 141 人，占 51.4%，55 岁及以下 269 人，占 97.5%，村（社区）党组织书记队伍年龄结构进一步优化，综合素质进一步提升。不断提升群众自治能力。健全完善了村务监督委员会组织和相关机制，依法开展村务监督工作。全县 257 个村落实“五民”“四议两公开”的议事协商制度，引导群众积极参与村级事务建设。指导各村按要求进一步修订完善村规民约，在每个乡镇选取一个村探索开展积分制村规民约试点建设，以积分制的奖惩机制激励村民自觉遵守规章制度。深入开展移风易俗。大力开展“七个一”建设，深入开展“十星级文明户”创评活动，评选十星级文明户 44896 户，挂牌 44869 户。积极探索“新时代文明实践+党建+文化小康+乡村振兴”新模式，推进文明村镇“六个一”“一个全覆盖”和文明村“十一有”“两无”建设。目前全县共有 4 个国家级文明村、4 个省级文明村、2 个省级文明乡镇、3 个市级文明乡镇、5 个市级文明村、136 个县级文明村镇。扎实推进法制乡村建设。全县各级各地结合“法律六进”，开展法治宣传教育活动 130 多场次，受众人群约 6 万余人。在机关、村（社区）

建设法治文化墙、文化长廊 101 处；组织乡村振兴整治村和示范村治调主任 142 人举办“法律明白人”培训班，发扬“枫桥经验”，调解矛盾纠纷 1233 件，调解成功 1208 件，调处率达 97.97%；全县 11 个乡镇人民调解组织规范化建设达到 100%， “一村（社区）法律顾问”实现全覆盖。

三、主要做法

（一）健全领导体系。一是适当调整增加乡村振兴战略领导小组成员单位。我们根据中央、省、市、县 1 号文件精神，结合保康实际，对乡村振兴战略工作领导小组成员单位进行了适当调整，根据工作需要将成员单位增加到 49 个，明确由县委书记任组长，县委副书记、县长任第一副组长，县直相关单位主要负责同志任成员。二是及时跟进上级精神，提前谋划年度工作要点。坚持科学谋划，系统推进，通过对目标任务再分解，印发了《2022 年巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴工作要点》《保康县 2022 年巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作考评方案》，实现了与省市考评指标的有效对接，确保省市安排的重要任务在保康得到落实，同时结合保康实际，将全县巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴有效衔接重点工作统一纳入了考核范围，体现了保康的责任担当。三是明确工作职责，形成工作合力。县委农村工作、乡村振兴、特色产业链 3 个领导小组共同抓巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接工作。县委农村工作领导小组负责牵头抓总、统筹协调；乡村振兴战略工作领导小组负责统筹协调有关乡村振兴的具体工作；特色产业链领导小组负责主抓

我县五大产业链建设工作，3个领导小组分工明确，各司其职，凝聚起巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴有效衔接强大合力。

（二）完善工作机制。建立联席会议制度。充分发挥市县两级观摩“指挥棒”的作用，采取节点推进的办法，坚持每月一次现场会督办、每季度进行一次调度、半年进行一次观摩活动，通过联席会议，集中学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要讲话、指示批示精神，传达省市重要文件、会议精神，同时也对美丽乡村建设工作中存在的棘手问题进行集中探讨，现场交办，限期整改清零。坚持综合督办制度。不断加大督办力度、创新督办方式，形成分管县领导领衔重点督办、各行业部门对口督办、联合专班点对点督办和驻村工作队交叉督办的“大督办”格局，采取周提醒、月分析和季督查相结合的方式，对重点工作任务开展常态化督办检查，及时反馈问题，督促抓好整改，确保各项工作高质高效推进。完善工作考评制度。坚持科学谋划，系统推进，通过对目标任务再分解，科学建立了绩效评价体系，将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重要指标，纳入考核范围。创新考核方式方法，提前谋划考核指标和内容，将日常工作、半年暗访情况作为考核的重要一环，避免了“一考定全年”，通过将责任压实在平时，层层传导压力，确保了各项工作按照时间节点有力有序推进。强化奖惩激励制度。坚持正向激励与反向约束同步发力，强化重点工作推动情况在评优评先，项目、资金安排上的运用，把督办机制与激励

机制有机结合，不断优化完善奖惩机制。进度快的资金优先下达，成效好的在调度与平衡时给予重点倾斜；对工作落实不力，进度迟滞，影响全县大局的坚决一追到底、一查到底。

（三）强化各类保障。一是加快衔接期政策调整。紧跟上级部门决策部署，始终与上级精神保持步调一致，及时根据省级出台的最新政策制定出台本地帮扶政策，已经制定出台的产业帮扶、医疗保障、教育帮扶、雨露计划、危房改造、生态补偿等政策，在对象审核和资金拨付上严格进行把关，确保政策资金能精准及时兑付到位，需要调整的政策及时调整到位，要紧跟上上级部门决策部署，始终与上级精神保持步调一致。二是加大政策宣传力度。编印《2022年保康县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策明白卡》，将新调整到位的政策及时组织各乡镇、各村入户进行张贴上墙，不定期组织村两委干部、驻村工作队、结对联系人入户开展政策宣传，对今年调整较大的产业帮扶、健康帮扶、“防贫保”等政策进行重点宣传。三是加大财政衔接资金投入力度，加大增强产业投入力度，调整产业支持方式，优化产业联农机制，激发发展潜力，释放产业红利，切实带动脱贫群众就业增收。2022年衔接资金用于产业发展12791万元，产业投入占比69.8%，包括支持县“五大产业链”项目资金7000万元（中药材产业链项目2500万元，核桃产业链项目1000万元，茶叶产业链项目2000万元，蔬菜产业链项目1000万元，烟叶产业链项目500万元）；支持村集体经济发展项目44个，资金1200万元；支持易地扶贫搬迁后续产业发展项目

11 个资金 934 万元；支持脱贫户、边缘易致贫户、脱贫不稳定户、突发严重困难户发展产业补助资金 3657 万元。用于支持补齐农村小型公益性基础设施短板项目 38 个共 1230 万元，用于支持农村人居环境整治项目 1770 万元。

四、存在的问题和短板

一是产业带动增收方面，因山区地形地貌影响，发展产业有限，小而散问题突出，产业带动效果不明显，吸纳人数不多，品牌培育不够，市场占有率低。部分地区因喀斯特地貌多溶洞、难蓄水、缺水源，需要打深井取水，造成用水成本较高，水价较贵，难以适应发展大规模产业的用水需求。

二是农村人居环境治理方面，全县在垃圾治理和污水处理上，重点围绕集镇周边、居民区、安置点等交通便利、人员密集的区域开展，一些偏远、分散村组仍然存在垃圾清运不及时，污水处理不到位等情况。垃圾终端处理设施方面，目前，全县只建成县城垃圾填埋场 1 座，在垃圾终端处理方面压力还比较大，需要逐步在人口多、面积大的乡镇配套垃圾终端处理设施。

三是厕所革命方面，保康是襄阳唯一的全山区县，部分地区山高，冬天气温偏低，旱厕改造冲水式厕所以后容易结冰导致无法正常使用。

五、几点建议

坚持以乡村振兴统领“三农”工作全局，以“四个聚焦”为抓手，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农民增收、农业增效、农村增色。围绕生态宜居，开展

环境专项整治，打造美丽宜居乡村新家园；围绕乡村建设，提档升级农村基础设施，提升农村公共服务供给水平；围绕产业兴旺，培植特色产业，促进产业增收实现共同富裕。

一是聚焦人居环境，加大财政资金在垃圾、污水处理终端设施上的投入，提升现有设施设备处理能力，逐步建立农村人居环境整治长效机制；管好用活农村“四员合一”队伍，加快农村污水处理体系建设，健全城乡垃圾收运机制，进一步完善生活垃圾分类、收费和卫生评比、考核机制。

二是聚焦乡村建设，围绕城乡融合发展，补齐基础设施短板，推动教育、医疗、养老、社保等公共服务在县域内优化陪住，推动农村公路、农村供水、农村清洁能源等基础设施提档升级，积极探索驻村工作队参与环境整治建设“美丽庭院”试点工作，引导村民树立人居环境“主人翁”意识，进一步转变思想，从“要我干”变成“我要干”。

三是聚焦农民增收，培植好特色产业。围绕我县五大产业链总体布局，实施“双品牌”战略，加强基地管理，积极推进农产品精深加工，提高农产品附加值，培植好新型经营主体和种植大户，建好带贫利益联结机制；加大易迁安置点后续扶持力度，利用产业扶持、就业创业带动易迁群众增收；深入推进农旅融合发展，打造乡村振兴示范样板。