

张世伟同志 在全县产业扶贫推进现场会上的讲话

(2017年5月25日，下午2:30)

同志们：

今天的会议十分重要。我反复讲，产业扶贫是“命根子”，产业扶贫抓好了，精准扶贫就有底气，脱贫就不愁；产业扶贫抓不好，精准扶贫就是空中楼阁，精准脱贫就是一句空话。上午，大家观摩了两峪、歇马、黄堡产业扶贫点，刚才观看了全县产业扶贫视频，明锋同志宣读了《产业扶贫推进办法》，一会儿，云波同志还要作安排部署，请大家抓好落实。下面我讲三点意见：

第一，如何认识当前的形势

要从三个方面来认识全县产业扶贫形势：

(一)肯定成绩，坚定信心。自开展产业精准扶贫以来，各地各部门做了很多工作，取得了阶段性成效。一是贫困户依托产业脱贫能力明显增强。2016年，贫困户新建特色产业基地14.7万亩，全县特色产业基地达到90万亩。发展特色产业的贫困户达2.2万户、6.4万人，占贫困户总数的76%。二是集体经济逐步壮大。65个重点贫困村集体经济实现新突破，一批重点贫困村集体产业逐步壮大，建成了一批产业示范基地。三是完善了扶持政策体系和工作机制。出台了一系列扶持政策，基本实现扶贫产业、扶贫对象、扶贫渠道全覆盖，确立了以乡镇为责任主体，村支两委、驻村工作队协调配合的工作落实机制。

(二)统一思想，端正认识。我感到在产业扶贫上还存在一

些模糊认识：**一是思想上重视不够**。少数地方和单位主要负责人对产业扶贫只是一般性地安排部署，没有常抓重管，没有过硬措施，缺乏科学有效的办法；有的甚至存在厌战懈怠思想，产业扶贫“命根子”始终没有抓住。**二是“就扶贫而扶贫”**。近两年的政策扶持仅仅局限于贫困户，对非贫困户发展产业扶持不够。今后，我们必须抓住难得的扶贫机遇，进一步加大产业扶持力度。**三是产业定位不清晰**。我曾经讲过，保康是“有资源无产业，有产品无品牌，有基地无规模，有市场无效益”，什么是主导产业？什么是优势产业？什么是富民产业？怎么定位？没有一个明确的认识，不解决产业定位问题，我们的产业发展还会走弯路。**四是在扶持新型经营主体上思想不统一**。农民发展什么产业？怎么种？卖给谁？这些问题村委会解决不了，政府也解决不了，只有龙头企业、专业合作社、家庭农场、能人大户等新型经营主体才能解决。我们一些部门不敢把项目给新型经营主体，怕担风险，怕犯错误，总是“条条框框、规规矩矩”。我们要统一思想认识，旗帜鲜明的支持，既要管好项目资金、规范运作，又要坚决打击骗取政策资金、玩忽职守的行为。

（三）正视问题，强化责任。当前，在产业扶贫上还存在一些突出问题：**一是集中安置点产业不配套**。易地搬迁户没有当家田，没有支柱产业，稳不住、难致富的矛盾日渐显现，这个问题不解决好，易地扶贫搬迁就难以为继。从今年开始，要优先考虑产业配套问题，把产业发展纳入集中安置点选点、规划、建设同步实施，支持各类市场主体引领安置户发展特色产业。**二是驻村作风不扎实**。有得单位驻村工作不实不准，时间不达标，没有

180天，信息不准确，情况不了解，感情不真实。**这里要表扬民政局**，他们驻黄堡青龙湾、百峰坪两个村，在5月17日市督查组暗访督查中，首先到百峰坪村，抽查驻村队员和贫困户，驻村队员对贫困户情况了如指掌、对答如流，贫困户对帮扶干部去了几次、干了什么事都一清二楚，督查组十分满意。然后又到青龙湾村，督查组一看工作队又是民政局的，就问了1户情况，同样是对答如流，就没再往下问了，直接免检了。我们驻村工作就要达到这个标准和效果，让上级放心、群众满意。**三是帮扶措施不精准**。帮扶形式多为“输血式”，认为只要跑个项目、给点钱就算完成任务，缺乏系统性和长效性，在帮助贫困户发展致富产业、扩宽致富渠道、增强致富能力等方面措施不精准，“造血”功能不强。**四是组织管理不严格**。一些村干部、驻村工作队不是想方设法帮助贫困户发展产业、按规定做好产业验收，而是帮助贫困户虚报面积，套取产业奖补资金，产业发展没有落到实处。这些问题必须高度重视，认真研究解决。

第二，如何做好产业发展工作

一要明确目标定位。重点发展中药材、林果、茶叶、蔬菜、烟叶、生态养殖6大产业，力争到2020年，特色产业基地面积突破100万亩，实现农业总产值80亿元，农村人均可支配收入增加3000元以上。要抓好五个方面的工作：**一是优化产业布局**。按照“一镇一品”要求，优化产业带布局，打造中药材、核桃、茶叶、烟叶、水果等产业带。突出产业区域比较优势，优化空间布局，大力发展林下经济，扩展产业发展空间。按照产业类型，优化结构布局，每个村选择1-2项主导产业，每户选择1-2个产

业，长短结合、以短养长、以长补短。**二是夯实基础设施。**加强高标准农田建设，培育产业良种繁育体系和大型农产品营销市场，支持电商产业发展，创建全国农村电子商务示范县，畅通农产品销售渠道。**三是构建新型经营体系。**支持创办各类专业化社会化服务组织，引领发展特色产业，促进优势特色产业分工分业。鼓励能人带动农户共同组建新型经营主体，推进“公司+农业、合作社+农业、电商+农业、旅游+农业”多种业态融合发展。**四是打造农产品品牌。**推进产业标准体系建设，制定一批地方标准和生产技术规程，打造国家级、省级龙头企业和专业合作社，大力发展“三品一标”农产品生产。我们已建立了农产品质量追溯体系和平台，策划了区域公共农产品品牌，由王迪同志负责，运用“互联网+”把品牌打响。**五是推进集中安置点产业发展。**按照镇村主体、龙头带动原则，积极推进易地扶贫搬迁集中安置点产业发展。全省易地扶贫搬迁现场会马上要在保康召开，要端出高质量的“菜”来。

二要强化方法措施。**一是组建过硬的产业发展队伍。**各乡镇主要领导要亲自挂帅，拿好产业发展的“指挥棒”；要支持企业家投资扶贫产业，通过企业引领产业发展；要组织专家技术顾问团队，强化驻村力量，加强新型职业农民培训，组建过硬的“主力军”队伍。**二是强化产业发展扶持政策。**在落实当前各项政策的基础上，研究出台非贫困户产业发展、重点特色产业项目、特色农产品营销、农产品品牌、集中安置点产业发展支持政策，完善金融支持政策。**三是强化产业招商和项目争取。**围绕延伸产业链、农产品深加工抓招商，推动农业企业兼并重组，培育行业领

军企业。围绕重点基础设施建设、精准扶贫、重大农业开发，加强政策项目争取，实施一批产业扶贫、产业发展重点项目。

三要创新发展机制。一是**盘活存量资产**。帮助各村盘活集体资产加快发展集体经济；引导陷入困境的农业企业并购重组，盘活存量资产；对无法履行招商引资协议、未及时开工的项目，要通过政府回购等办法，盘活土地、厂房等资产，为招商引资腾出空间。二是**优化发展模式**。积极借鉴其他地区的成功经验，因户施策，精准发力，为每一个农户、每一个村、每一个产业选择合适的发展模式，鼓励企业创新模式，探索成功经验。三是**发展林下经济**。山林资源和林果产业是我们重要的生态屏障和发展资源，要把林下种养作为拓展产业发展的新空间，实行林下套种、养殖，大力发展水果产业，既要发展产业，又要保护生态。四是**推进三产融合发展**。结合“绿满保康”和生态功能区建设，把产业基地做成景观，加强休闲农业示范小区建设，支持林川、清滩、徐家堰等21个纳入国家乡村旅游扶贫工程的村，发展乡村旅游业。依托尧治河、五道峡、九路寨等景区带动周边村庄加快发展。

第三，推动产业扶贫各项工作落到实处

一要强化组织领导。健全完善县领导联系产业制度，每名县“四大家”领导包一个产业、包一个乡镇、联系一个村。各乡镇要调整配强产业扶贫领导小组人员，充实工作力量。特别是各乡镇班子新人较多，要迅速进入角色，熟悉情况，全身心投入精准扶贫工作。

二要明确工作责任。乡镇是产业扶贫责任主体，要紧紧抓住产业扶贫“命根子”，补齐产业发展短板。扶贫办、财政局要加

大资金整合力度，集中用于产业扶贫投入。农业局要发挥牵头抓总作用，统筹协调，明确思路。县直各职能部门要密切配合，主动参与，完成驻点帮扶村的产业扶贫任务。

三要强化督办考核。“两办”、县产业扶贫办公室要加强督办，及时发现问题、找准症结、推动整改，对弄虚作假的要严肃追责问责。要做好夏季扶贫产业验收，坚持“谁验收谁签字、谁签字谁负责”，做好结果公示，开展痕迹化管理，确保产业奖扶政策落实精准。

我就讲这么多，谢谢大家。