

## 《保康年鉴》编纂委员会

名誉主任	张世伟	县委书记
主任委员	冯云波	县委副书记、县长
副主任委员	徐声军	县委常委、常务副县长
	王杰	县委常委、县委办主任
	陶婕	人大常委会副主任
	王绵远	县政协党组成员、副主席
委 员	肖光奎	县委办机关党委副书记、常务副主任
	许寿荣	人大常委会党组成员、办公室主任
	张善华	县政协党组成员、秘书长
	谢尚明	县委办副主任、保密机要局长、610办公室主任
	王章君	县政府办副主任
	李应生	县委组织部常务副部长
	可精华	县纪委副书记、监察局局长
	王君云	县委政法委员会常务副书记
	都正阳	县委宣传部常务副部长
	冯涛	县发改局党组书记、局长
	杨宜山	县财政局党组书记、局长
	王建新	县文体新局党组书记、局长
	孔祥鹏	县统计局党组书记、局长
	杜俊	县档案局（馆）党组书记、局（馆）长
	陈功立	县史志办党组书记、主任
	黄伟	城关镇党委副书记、镇长
	汪文杰	黄堡镇党委副书记、镇长
	韩宗显	后坪镇党委副书记、镇长
	彭俊	龙坪镇党委副书记、镇长
	骆建武	店垭镇党委副书记、镇长
	张东林	马良镇党委副书记、镇长
	张仕进	歇马镇党委副书记、镇长
	王怀芹	马桥镇党委副书记、镇长
	杜渊	寺坪镇党委副书记、镇长
	胡佳芳	过渡湾镇党委副书记、镇长
	罗君	两峪乡党委副书记、乡长

## 《保康年鉴》编辑部

主 编	陈功立
副 主 编	杜俊 贺保峰
执行主编	冯君
编 务	马宗佑 刘齐娥 饶明佳 鲍琛龙
彩页策划	魏贵方

# 编辑说明

一、《保康年鉴》是由中共保康县委、县人民政府主办，保康县史志办公室编的地方信息资料性文献。2010年创刊，每年编辑一卷。《保康年鉴》（2016）为第7卷。

二、《保康年鉴》（2016）以中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，全面系统地记载2015年保康县政治、经济、文化和社会发展的基本情况，为社会各界读者了解和研究保康提供基本信息资料。

三、本卷年鉴为中篇结构，由篇目、类目、分目、条目四级组成，全书共设篇目10个，类目59个，分目85个，条目710个；条目标题加“【】”表示；配图片96幅，全书共61万字。

四、本卷年鉴收录内容和图片以2015年度为主。

五、本卷年鉴有2种检索系统，正文前设“目录”，卷末设“主题词索引”，索引数量分别为710个、477个。

六、所载信息资料由全县各机关、单位提供，经《保康年鉴》编辑部整理编辑，各供稿机关、单位和县委办、县政府办、县统计局审核而成，主要数据采纳《保康县2015年国民经济和社会发展统计公报》和《保康统计年鉴》（2015）。

七、本卷年鉴编纂出版工作得到全县各有关机关、单位的大力支持，广大编纂人员为之付出了艰辛劳动，借此表示衷心感谢。由于成书仓促，水平有限，有疏漏或不足之处，敬请广大读者批评指正。

# 《保康年鉴》中主要机构（单位）简称、全称对照表

简称	全称
县委	中国共产党保康县委员会
人大常委会	保康县人民代表大会常务委员会
县政府	保康县人民政府
县政协	中国人民政治协商会议保康县委员会
县纪委	中国共产党保康县纪律检查委员会
县法院	保康县人民法院
县检察院	保康县人民检察院
县委办	中国共产党保康县委员会办公室
县人大办	保康县人大常委会办公室
县政府办	保康县人民政府办公室
县政协办	政协保康县委员会办公室
县委组织部	中共保康县委组织部
县委宣传部	中共保康县委宣传部
县委统战部	中共保康县委统战部
县史志办	保康县史志办公室
县民宗局	保康县民族宗教事务局
县台办	保康县人民政府台湾工作办公室
县工商联	保康县工商业联合会
县委政法委	中共保康县委政法委员会
县人社局	保康县人力资源和社会保障局
县编办	保康县机构编制委员会办公室
县人武部	保康县人民武装部
县委老干部局	中共保康县委老干部工作局
县关工委	保康县关心下一代工作委员会
县委党校	中共保康县委党校
县信访局	保康县信访局

简称	全称
县总工会	保康县总工会
团县委	中国共产主义青年团保康县委员会
县妇联	保康县妇女联合会
县残联	保康县残疾人联合会
县红十字会	保康县红十字会
县公安局	保康县公安局
县发改局	保康县发展改革局
县农业局	保康县农业局
县住建局	保康县住房和城乡建设局
县科技局	保康县科学技术局
县科协	保康县科学技术协会
县教育局	保康县教育局
县司法局	保康县司法局
县财政局	保康县财政局
县审计局	保康县审计局
县统计局	保康县统计局
县物价局	保康县物价局
县安监局	保康县安全生产监督管理局
县环保局	保康县环境保护局
县城管执法局	保康县城市管理执法局
县商务局	保康县商务局
县旅游局	保康县旅游局
县文体新局	保康县文化体育和新闻出版局
县卫计局	保康县卫生和人口计划生育局
县法制办	保康县人民政府法制办公室
县国税局	保康县国家税务局
县地税局	保康县地方税务局
县工商局	保康县工商行政管理局
县质监局	保康县质量技术监督局

简称	全称
县食药局	保康县食品药品监督管理局
县档案局	保康县档案局
县机关事务局	保康县机关事务管理局
县老促会	保康县老区建设促进委员会
县机要局	保康县机要保密局
县粮食局	保康县粮食局
县林业局	保康县林业局
县邮政公司	中国邮政集团公司湖北省保康县分公司
县经信局	保康县经济和信息化局
县盐业公司	湖北盐业集团有限公司保康公司（局）
县民政局	保康县民政局
县国土局	保康县国土资源局
县供销社	保康县供销合作社
县气象局	保康县气象局
县烟草局	保康县烟草专卖管理局
县水务局	保康县水务局
县移民局	保康县移民局
县扶贫办	保康县扶贫办公室
县烟办	保康县烟叶办公室
县经开局	保康县经济开发区
县交通运输局	保康县交通运输局
县政务服务中心	保康县政务服务中心
县国调队	国家统计局保康调查队
县公积金办	襄阳市公积金办公室保康办事处
县文联	保康县文学艺术者联合会
县人行	中国人民银行保康县支行
县银监办	中国银行业监督管理委员会襄阳银监分局保康办事处
县实绩办	保康县实绩考核办公室
县矿管办	保康县矿产资源管理办公室

简称	全称
县广电台	保康县广播电视台
县网络公司	湖北广电网络保康支公司
县工行	中国工商银行保康县支行
县农发行	中国农业发展银行保康县支行
县农商行	保康县农村商业银行股份有限公司
县农行	中国农业银行保康县支行
县烟叶公司	保康县烟叶分公司
县寿险公司	中国人寿保险股份有限公司保康县支公司
县供电公司	国网湖北省电力公司保康县供电公司
县电信公司	中国电信股份有限公司保康分公司
县移动公司	中国移动通信保康分公司
市委	中国共产党襄阳市委员会
市政府	襄阳市人民政府
省委	中国共产党湖北省委员会
省政府	湖北省人民政府

# 《保康年鉴》撰稿负责人

(按用稿先后为序)

县委办	罗华丽	卫计局	彭艳丽
人大办	齐湘江	民政局	余彩霞
政府办	闫 强	人社局	但汉成
政协办	王清杰	民宗局	王成元
纪 委	陈治国	农发行	胡 杨
组织部	陈 亮	扶贫办	李 丽
宣传部	熊传普	工 行	周家林
统战部	彭海峰	农商银行	周国勋
实绩办	刘 军	水务局	卢远锋
机要局	高治超	经信局	姚兴东
信访局	喻一星	电力公司	史 霄
党 校	薛良琼	矿管办	阮红艳
老干局	谢明和	住建局	刘道君
史志办	冯 君	环保局	刘 琪
档案局	李 然	公积金办	钟佳鹏
编 办	吕 炜	交通运输局	朱兴隆
老促会	李守龙	邮政局	杨先芹
妇 联	王 颖	移动公司	姜 英
政务服务中心	张永乐	林业局	李守峰
总工会	柳俊婕	商务局	宋德杰
扶贫办	李 丽	供销社	杨 瑾
工商局	蔡 斌	粮食局	胡 然
工商联	李明涛	烟草局	张 蕾
人武部	王宪美	烟草公司	王代峰
政法委	杨 鑫	盐务局	丁 强
公安局	李 明	烟 办	吴 琼
检察院	柳 杨	旅游局	彭燕丽
法 院	郭晶晶	发改局	姜大华
司法局	李善义	农 行	李 钊

物价局	孟祥菲	气象局	魏先海
统计局	黄 坤	文体新局	李昌发
国调队	施中华	广播电视台	吕 欧
质监局	尚宇航	网络公司	周明春
食药局	张 丹	城管执法局	吕明星
安监局	杨占军	残 联	张甜甜
招商局	姜 羽	城关镇	陈祥艳
财政局	唐盛志	黄堡镇	黄 周
国税局	何宝均	后坪镇	吴晓毅
审计局	向顺鹏	龙坪镇	付荣华
银监办	李发亭	店垭镇	雷 月
人 行	王 沛	马良镇	梁发宝
寿险公司	岳 瑞	歇马镇	季书月
农业局	向常美	马桥镇	尚小敬
教育局	姜 辉 肖长军	寺坪镇	刘明权 杨 磊
科技局	刘应泽	过渡湾镇	曾一博
科 协	冯祖涛	两峪乡	宋金桥



# 目 录

## 特 载

- 建设法治保康 促进改革发展 努力开创生态旅游  
试验区建设新局面  
——中共保康县委书记 叶 丛…………… 3
- 全面推进精准扶贫 加快经济社会发展 确保如期  
实现脱贫和全面建成小康社会目标  
——中共保康县委书记 叶 丛…………… 11
- 在全县“三严三实”专题党课上的辅导报告  
——中共保康县委书记 叶 丛…………… 15
- 保康县人大常委会工作报告  
——保康县人大常委会主任 王宗惠…………… 22
- 政府工作报告  
——保康县人民政府县长 张世伟…………… 27
- 政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告  
——政协保康县委员会主席 肖定佐…………… 36

## 专 文

- 绿色发展之路…………… 43
- 坚定不移实施旅游兴县战略 全面建成生态旅游  
试验区…………… 52
- 山区县“村村通”情况的调查与思考…………… 57
- “高速时代”来保康…………… 60
- 对我县“十三五”规划空间布局的调查与思考  
…………… 63
- “高速时代”对保康产业发展的影响与对策…………… 66
- “1+6”监督新模式的实践与探索…………… 68

## 保康概览

- 行政建制…………… 73
- 地理位置…………… 73
- 历史沿革…………… 73
- 行政区划…………… 73
- 人口…………… 73
- 民族…………… 73
- 宗教…………… 73
- 自然概览…………… 74
- 地形地貌…………… 74
- 气候…………… 74
- 2015年气候特征…………… 74
- 2015年逐月平均气温值比较…………… 74
- 2015年逐月降水量比较…………… 74
- 2015年逐月日照距平分布…………… 75
- 土地资源…………… 76
- 矿产资源…………… 76
- 水利资源…………… 76
- 水产资源…………… 76
- 植物资源…………… 76
- 动物资源…………… 76
- 旅游资源…………… 77
- 主要土特产…………… 78
- 国民经济和社会发展…………… 81
- 概况…………… 81
- 农业经济…………… 81
- 工业经济…………… 81
- 固定资产投资及项目建设…………… 81

国内外贸易····· 81

交通、邮电和旅游业····· 82

财政与金融····· 82

社会事业····· 82

居民生活····· 82

**机构编制**····· 82

    机构、编制及人员信息概况····· 82

    编制实名制及编制政务公开····· 83

**2015 年大事记** ····· 83

## 经 济

**改革发展**····· 91

    综述····· 91

        概况····· 91

        “十三五”规划编制 ····· 91

        “十三五”重大项目策划 ····· 91

    固定资产投资和项目建设····· 91

    政策资金争取····· 91

    落实惠农政策····· 91

    推动城镇基础设施建设····· 91

    招商引资····· 92

        概况····· 92

        产业招商····· 92

        园区招商····· 92

        驻外招商····· 92

**科学技术**····· 92

    科技管理····· 92

        概况····· 92

        “科技活动周”活动 ····· 92

    助推高新技术产业····· 92

    科技干部联系服务企业制度····· 93

    科技项目申报····· 93

    科技成果转化····· 93

    知识产权····· 93

    防震减灾····· 93

    科技普及与协作····· 94

        概况····· 94

    县科协三届三次全体（扩大）会议暨保康县  
        创建全国全省科普示范县动员会····· 94

    全省（全国）科普示范县创建 ····· 94

    县科技馆免费开放及基础设施建设····· 94

    “科技活动周”、“全国科普日”活动 ····· 94

    群众性科技创新活动····· 94

    优秀学术论文评选····· 94

    院士专家工作站建设····· 95

    科普惠农项目争取····· 95

**农业农村经济**····· 95

    农业生产····· 95

        粮油生产····· 95

        特色种植业····· 95

        科技推广····· 95

        农业招商引资····· 95

        农业龙头企业建设····· 96

        过去五年农业农村经济主要指标完成情况  
            ····· 96

    农 机····· 96

        概况····· 96

        农机补贴····· 96

        农机具推广····· 96

        农机作业····· 96

        支持农业产业化····· 97

        “平安农机”创建 ····· 97

        服务中心建设和“以钱养事” ····· 97

        农机专业合作社····· 97

    农村经营管理····· 97

        农村集体“三资”管理 ····· 97

        农民专业合作社管理····· 97

        农民负担监督管理····· 98

        农村土地承包管理····· 98

    农村能源····· 98

        概况····· 98

        农村能源政策争取····· 98

        农村沼气建设····· 98

        节能产品推广····· 99

        沼气后续管理服务····· 99

        沼气技术培训····· 99

茶 叶.....	99	工业园简介 .....	109
概况.....	99	保康经开区投资项目规划一览表 .....	110
基地建设.....	99	电 力 .....	110
茶叶产业服务.....	99	概况 .....	110
茶叶技术培训 .....	100	电网建设 .....	110
实施现代农业项目 .....	100	服务地方经济 .....	110
提升“科技兴茶”水平 .....	100	公司精准扶贫 .....	110
服务“生态旅游试验区” .....	100	优质服务 .....	111
畜牧兽医 .....	101	<b>服务业</b> .....	111
概况 .....	101	银行业与保险业 .....	111
重大动物疫病防控 .....	101	银行监督 .....	111
畜产品质量安全监管 .....	101	人行 .....	111
政策项目资金争取 .....	101	农行 .....	111
畜牧养殖污染防治 .....	101	工行 .....	112
烟叶产业 .....	101	农发行 .....	112
概况 .....	101	农商行 .....	112
现代烟草农业 .....	102	中国人寿 .....	112
烟叶收购 .....	102	交 通 .....	112
<b>工业经济</b> .....	102	概况 .....	112
综 述 .....	102	过境高速公路 .....	112
概况 .....	102	干线公路建设 .....	112
1-12月各县(市、区)主要指标完成情况		农村公路建设 .....	112
对比表 .....	102	旅游公路建设 .....	112
工业经济结构 .....	102	客运站场建设 .....	113
工业经济效益 .....	102	公路养护 .....	113
服务企业发展 .....	102	运 输 .....	113
工业项目建设 .....	103	概况 .....	113
企业成长工程 .....	103	路政管理 .....	113
政策资金争取 .....	103	道路运输市场管理 .....	113
重点企业 .....	103	安全生产管理 .....	113
1-12月规模企业产值统计表 .....	105	邮 政 .....	114
名优产品 .....	108	概况 .....	114
矿产资源管理 .....	108	企业改制 .....	114
概况 .....	108	经营转型发展 .....	114
准运计划争取 .....	109	平台渠道建设 .....	114
监控稽查管理 .....	109	规范用工体制 .....	114
政策调控 .....	109	电 信 .....	114
园区经济 .....	109	概况 .....	114
概况 .....	109	全光网络建设 .....	114

4G 基站建设 .....	114	住房和城乡建设 .....	121
移 动 .....	115	综 述 .....	121
概况 .....	115	概况 .....	121
“教育云” 落户山区 .....	115	人民防空 .....	121
商 业 .....	115	概况 .....	121
概况 .....	115	防空演练 .....	121
社消总额 .....	115	试鸣放防空警报 .....	121
商业招商引资 .....	115	征收易地建设费 .....	121
出口创汇 .....	115	城乡规划 .....	121
出口企业 .....	115	概况 .....	121
市场体系 .....	115	规划编制 .....	121
服务企业 .....	117	地理国情普查 .....	121
市场机制 .....	117	地形图测绘 .....	121
健康养老服务业 .....	117	规划设计 .....	122
成品油市场监管 .....	117	规委会 .....	122
企业单用途商业预付卡备案登记 .....	117	规划管理与审批 .....	122
打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项 行动 .....	117	住房保障和房产管理 .....	122
餐饮行业行政监督管理 .....	117	概况 .....	122
行政权力和政务服务事项清理规范 .....	118	房地产管理 .....	122
2015 年度主要经济指标完成情况 .....	118	住房保障 .....	122
供销社 .....	118	物业管理 .....	122
概况 .....	118	建筑业管理 .....	123
流通网络建设 .....	118	概况 .....	123
专业建设服务 .....	118	行业监管 .....	123
招商引资和项目建设 .....	118	信用体系建设 .....	123
综合改革 .....	119	工程质量监督 .....	123
粮食流通 .....	119	安全生产监管 .....	123
概况 .....	119	墙体材料革新与建筑节能管理 .....	124
粮食购销 .....	119	概况 .....	124
调控管理 .....	119	村镇建设 .....	124
“一县一企” 改革 .....	119	村镇规划建设 .....	124
“粮安工程” .....	119	重点镇、特色小镇建设 .....	124
旅 游 .....	120	“宜居村庄” 创建 .....	125
概况 .....	120	农村危房改造 .....	125
旅游规划编制 .....	120	概况 .....	125
旅游项目建设 .....	120	燃气管理 .....	125
旅游宣传营销 .....	120	概况 .....	125
旅游品牌创建 .....	120	城市供水 .....	125
		概况 .....	125

供水管理 .....	125	财政局机关“主题”活动 .....	131
污水处理 .....	125	保康县 2015 年国民经济主要指标统计表	
概况 .....	125	.....	131
二期扩容工程 .....	126	审 计 .....	131
城区污水管网建设 .....	126	概况 .....	131
楚园管理 .....	126	财政审计 .....	131
概况 .....	126	经济责任审计 .....	131
绿化管理 .....	126	政府投资审计 .....	131
清扫保洁 .....	126	其它事项审计 .....	132
设施维护 .....	126	审计结果运用 .....	132
安全管理 .....	126	审计质量与信息化 .....	132
建设行政执法 .....	127	审计队伍建设 .....	132
概况 .....	127	结对扶贫 .....	132
行政执法 .....	127	国 税 .....	133
行政诉讼 .....	127	概况 .....	133
2015 年度农村危房改造明细表 .....	127	纳税服务 .....	133
区域协调发展 .....	128	“税收宣传月”活动 .....	133
扶贫开发 .....	128	税收优惠 .....	133
概况 .....	128	地 税 .....	133
精准扶贫 .....	128	概况 .....	133
扶贫脱贫规划 .....	128	税费征管 .....	133
建档立卡 .....	128	纳税服务 .....	134
扶贫小额信贷 .....	128	干部队伍建设 .....	134
扶贫互助资金 .....	128	党风廉政建设 .....	134
中央彩票公益金 .....	128	业务建设 .....	134
儿童减贫与综合发展项目 .....	128	驻点扶贫攻坚工作 .....	134
社会扶贫 .....	128	工商行政管理 .....	134
脱贫奔小康 .....	129	概况 .....	134
老区建设 .....	129	商标发展 .....	135
概况 .....	129	12315 及消保维权 .....	135
综合管理监督与服务 .....	129	市场监管及整治 .....	135
财 政 .....	129	融资服务工程 .....	136
概况 .....	129	“三证合一”登记制度改革 .....	136
财政改革 .....	129	工商队伍建设 .....	136
民生投入 .....	129	“三抓一促” .....	136
支持企业发展 .....	129	党风廉政建设及“一岗双责” .....	137
扶持特色产业 .....	130	物价管理 .....	137
整饬财经纪律 .....	130	概况 .....	137
财政局机关精准扶贫 .....	130	价格监测预警 .....	137

价费管理 ..... 137

价格认证 ..... 137

价格监督检查 ..... 138

价格举报 ..... 138

价格诚信建设 ..... 138

平价商店建设 ..... 138

市场价格动态 ..... 138

2015 年城关重要商品和服务价格变动表  
..... 138

2015 年城关市场生活消费品价格变动表  
..... 139

有关价格变动情况 ..... 140

质量技术监督 ..... 140

概况 ..... 140

标准化 ..... 140

产品质量监督 ..... 141

特种设备安全监管 ..... 141

食品药品监督管理 ..... 141

概况 ..... 141

食品安全综合协调 ..... 141

食品安全专项整治 ..... 141

放心早餐工程 ..... 141

食品安全示范创建 ..... 141

食品生产监管 ..... 141

餐饮服务食品安全监管 ..... 142

食品安全保障 ..... 142

药品、医疗器械安全监管 ..... 142

基层执法规范化创建 ..... 142

食品安全监管能力建设 ..... 142

食品药品普法宣传 ..... 142

烟草专卖 ..... 143

概况 ..... 143

电子结算 ..... 143

客户服务 ..... 143

“市场化取向”改革 ..... 143

品牌培育 ..... 143

线路优化 ..... 143

终端建设 ..... 143

查处案件 ..... 143

法规宣传 ..... 143

行政许可 ..... 144

市场监管 ..... 144

2015 年主要销售业绩情况表 ..... 144

安全生产监督管理 ..... 144

概况 ..... 144

启动全国安全发展示范县创建工作 ..... 145

安全生产责任体系改革试点工作正式启动  
..... 145

公开销毁非法违法经营烟花爆竹 ..... 145

服务地方经济发展 ..... 145

稳控全县安全形势 ..... 145

盐务管理 ..... 145

概况 ..... 145

统计 ..... 146

概况 ..... 146

数据质量整治 ..... 146

1% 人口抽样调查 ..... 146

投资统计制度改革 ..... 146

国家调查 ..... 146

概况 ..... 146

夯实基础工作 ..... 146

全省调查系统半年工作座谈会在保康召开  
..... 146

## 政 治

中共保康县委员会 ..... 149

综述 ..... 149

概况 ..... 149

县委十三届九次全体（扩大）会议 ..... 149

县委十三届十次全体（扩大）会议 ..... 149

县委十三届十一次全体（扩大）会议 ..... 150

生态旅游试验区建设 ..... 150

精准扶贫 ..... 151

“三严三实”专题教育 ..... 151

重点领域改革 ..... 151

组织工作 ..... 151

概况 .....	151	公立医院改革 .....	157
“三严三实”专题教育活动 .....	151	综合行政执法体制改革 .....	158
“假若我是服务对象”大讨论活动 .....	151	事业单位分类改革 .....	158
“群教整改”活动 .....	152	事业单位登记管理 .....	158
基层党建“五强创示范” .....	152	政法工作 .....	158
优选严管干部队伍 .....	152	概况 .....	158
人才工作机制创新 .....	153	维稳工作 .....	158
模范部门建设 .....	153	平安保康建设 .....	159
宣传工作 .....	154	法治保康建设 .....	160
概况 .....	154	政法队伍建设 .....	161
党委中心组学习 .....	154	党校工作 .....	162
理论调研成果 .....	154	概况 .....	162
对外宣传 .....	154	干部培训工作 .....	162
媒体问政 .....	154	党性课堂 .....	162
“核心价值观”宣传教育 .....	155	科研工作 .....	162
“十星级”创建工作 .....	155	接受市委考评验收 .....	163
典型宣传 .....	155	教学阵地建设 .....	163
志愿服务工作 .....	155	实绩考核工作 .....	163
未成年人思想道德建设 .....	155	概况 .....	163
文化项目建设 .....	155	制定实绩考核方案 .....	163
文化活动 .....	155	市管干部综合目标制定上报和公务员年度考核 工作 .....	163
文艺精品生产 .....	155	史志工作 .....	163
统战工作 .....	155	概况 .....	163
概况 .....	155	村志编修 .....	163
学习贯彻《条例》和《实施办法》 .....	156	《保康县志》印刷出版 .....	163
“名誉村主任”工作 .....	156	乡镇、部门志编修 .....	164
“千企帮千村”活动 .....	156	《保康年鉴》印刷出版 .....	164
扶贫攻坚及“三万”“五联”活动 .....	156	《中国共产党保康历史》(第二卷)印刷出版 .....	164
协调联络“美丽家乡·科普环保公益电影万里 行(湖北襄阳站)”启动仪式 .....	156	《保康组织史》(第五卷)印刷出版 .....	164
非公企业党建 .....	156	《保康改革开放实录》(第一辑)印刷出版 .....	164
对台工作 .....	157	对上报送资料 .....	164
编制工作 .....	157	档案管理 .....	164
概况 .....	157	概况 .....	164
政府职能转变和机构改革 .....	157	全县档案目标等级创建 .....	164
行政审批制度改革 .....	157	档案资源建设 .....	164
不动产登记制度改革 .....	157	档案编研 .....	164
公共检验检测中心整合 .....	157		
司法体制改革 .....	157		

档案馆新馆建设 .....	164	政务服务中心（市民之家）办公场地申报 .....	171
重大活动 .....	165	招标投标工作 .....	171
保密机要 .....	165	政务服务体系建设 .....	171
概况 .....	165	12345 政府公共服务热线工作 .....	171
老干部工作 .....	165	<b>政协保康县委员会</b> .....	172
重大节假日慰问 .....	165	概况 .....	172
老干部政治待遇 .....	165	县政协九届五次次会议 .....	172
老干部生活待遇 .....	165	县委召开县委政协工作会议 .....	172
“笑颜义工”助老服务活动 .....	165	县政协常委会议 .....	172
“老年大学”建设 .....	166	提案工作 .....	173
<b>保康县人民代表大会</b> .....	166	社情民意工作 .....	173
概况 .....	166	专题调研 .....	173
人民代表大会 .....	166	专题视察 .....	173
人大常委会会议 .....	166	理论创新 .....	173
视察调研 .....	167	委员示范岗创建 .....	174
代表工作 .....	167	机制创新 .....	174
<b>保康县人民政府</b> .....	168	<b>保康县纪律检查委员会</b> .....	174
综述 .....	168	概况 .....	174
概况 .....	168	中共保康县第十三届纪委第八次全会 .....	174
“十件实事” .....	169	持续强化“两个责任” .....	174
社会保障 .....	169	纠正“四风” .....	175
精准扶贫 .....	169	实践监督执纪“四种形态” .....	175
社会事业发展 .....	169	服务巡视开展巡查 .....	175
加强廉政建设 .....	169	夯实执纪监督基础 .....	175
改进工作作风 .....	169	机关自身建设 .....	176
提升治理能力 .....	170	<b>工商联</b> .....	176
民族宗教工作 .....	170	概况 .....	176
概况 .....	170	“名誉村主任”工作 .....	176
“616”对口支援工作 .....	170	“五好工商联”建设 .....	176
政策资金争取 .....	170	各类商会建设 .....	176
维护少数民族群众的合法权益 .....	170	企业融资工作 .....	176
“寺观教堂”创建活动 .....	170	<b>人民团体</b> .....	177
万年山道观规范宗教活动场所财务管理现场会 .....	170	工会组织 .....	177
“宗教问题”专项治理 .....	170	概况 .....	177
帮扶崔进银脱贫致富 .....	171	职工建功立业 .....	177
政务服务工作 .....	171	工会宣传教育 .....	177
概况 .....	171	企业民主管理 .....	177
行政审批局组建 .....	171		



企业工资集体协商 .....	177	民商事审判 .....	193
困难帮扶和就业 .....	177	行政审判 .....	193
女工工作 .....	178	执行工作 .....	193
工会经费集中核算 .....	178	涉诉信访 .....	194
经审工作 .....	178	司法便民 .....	194
妇女联合会 .....	178	审判管理 .....	194
概况 .....	178	司法改革 .....	194
县妇联十届三次执委（扩大）会议暨“妇女 之家”建设工作推进会 .....	178	法院队伍建设 .....	194
妇女创业就业促进行动 .....	179	社会治安综合治理 .....	195
文明家庭创建活动 .....	179	信息宣传调研 .....	195
妇女健康行动 .....	179	司法行政 .....	195
两个规划中期评估监测工作 .....	179	概况 .....	195
<b>政 法</b> .....	179	普法依法治理工作 .....	195
<b>公 安</b> .....	179	人民调解 .....	195
概况 .....	179	社区矫正和安置帮教 .....	195
重大案件 .....	180	法律服务 .....	196
领导视察 .....	180	法律援助 .....	196
安保警卫 .....	181	局机关基础设施建设 .....	196
基础设施建设 .....	182	司法局队伍建设 .....	196
警营文化 .....	183	<b>军 事</b> .....	196
严打整治 .....	184	人民武装 .....	196
实战演练 .....	184	重大活动 .....	196
公安重大会议 .....	184		
经验交流 .....	185		
公安队伍建设 .....	188		
公安业务建设 .....	189		
重大交通事故 .....	191		
机构警务改革 .....	191		
<b>检 察</b> .....	191		
概况 .....	191		
查办职务犯罪 .....	192		
预防职务犯罪 .....	192		
刑事检察 .....	192		
法律监督 .....	192		
检察监督 .....	192		
司法体制改革 .....	192		
<b>审 判</b> .....	193		
概况 .....	193		
刑事审判 .....	193		

## 文 化

文化体育与新闻出版 .....	201
综述 .....	201
概况 .....	201
文化项目建设 .....	201
文化市场监管 .....	201
群众文化活动 .....	201
文化场所免费开放 .....	201
城乡体育设施建设 .....	201
全民健身活动 .....	201
文物工作 .....	201
广播电影电视工作 .....	201
“庆元宵·迎三八”职工拔河比赛 .....	202
《黑暗传》、《沮水鸣音》、《荆山阳锣鼓》展演 .....	202

《薜萝山歌》参加第二届湖北艺术节群文  
音乐类展演 ..... 202

2015 年九九重阳节文体节目展演大会 ..... 202

《沮水鸣音》和《荆山阳锣鼓》参展第四届  
全国高校区域音乐学术研讨会 ..... 202

**新闻与广播电视** ..... 202

广播电视 ..... 202

概况 ..... 202

资源配置与重组 ..... 202

产业经营生产 ..... 202

阵地创固建设 ..... 203

广电网络 ..... 203

概况 ..... 203

夯实基础网络 ..... 203

## 社 会

**教 育** ..... 207

概况 ..... 207

“严明政治纪律和严守政治规矩”集中教育  
活动 ..... 207

“立师德、重品行、塑形象”主题教育活动  
..... 207

教师城乡交流 ..... 207

充实培训教师队伍 ..... 207

生本改革活动 ..... 207

生本改革成果 ..... 207

学前及义务教育 ..... 208

高级中学教育 ..... 208

学校建设 ..... 208

学生资助 ..... 208

教育管理 ..... 209

校园安全 ..... 209

教育宣传 ..... 209

**社会保障与公益事业** ..... 209

人力资源和社会保障 ..... 209

概况 ..... 209

就业创业 ..... 209

社会保险 ..... 209

人才人事 ..... 210

劳动关系 ..... 210

2015 年全县人力资源和社会保障事业完成情况  
统计表 ..... 210

住房公积金管理 ..... 211

概况 ..... 211

残疾人事业 ..... 212

概况 ..... 212

康复教育工作 ..... 212

就业扶贫工作 ..... 212

残联宣传工作 ..... 212

移民工作 ..... 213

概况 ..... 213

**卫生和计划生育** ..... 213

概况 ..... 213

医药卫生体制改革 ..... 213

疾病预防控制 ..... 213

卫生应急 ..... 213

农村和社区卫生工作 ..... 213

妇幼保健和计生技术服务 ..... 214

医政管理 ..... 214

药政管理 ..... 214

中医药管理 ..... 214

卫生计生综合监督执法 ..... 214

爱国卫生 ..... 214

计划生育服务管理 ..... 214

卫生计生宣传教育 ..... 215

卫生计生科教 ..... 215

重要卫生计生活动 ..... 215

**社会管理** ..... 215

信访 ..... 215

概况 ..... 215

信访工作制度改革 ..... 215

落实信访责任 ..... 215

民政 ..... 215

概况 ..... 215

社会救助体系得到完善 ..... 216

救灾救济工作规范开展 ..... 216

养老服务机构建设 ..... 216

福利彩票 ..... 216

维护优抚对象利益 .....	216	杨克翠 .....	237
基层民主建设 .....	216		
社会组织登记管理 .....	217		
区划地名管理 .....	217		
惠民殡葬政策 .....	217		
城市管理执法 .....	217		
概况 .....	217		
农村生活垃圾治理 .....	217		
查违控违 .....	218		
绿化亮化 .....	218		
无害化垃圾处理场 .....	218		
人 物 .....	218		
保康县“四大家”领导简历 .....	218		
中共保康县第十三届委员会书记、副书记、			
常委 .....	218		
保康县第十七届人大常委会主任、副主任			
.....	219		
保康县人民政府县长、副县长 .....	220		
中国人民政治协商会议保康县第九届委员会			
主席、副主席 .....	221		
保康县经济开发区管委会主任 .....	221		
中共保康县委、县人大常委会、县政府、县			
政协、县委各部委、县级国家机关各办局			
党组（党委）组成人员 .....	221		
保康县第十七届人民代表大会常委会及其部门			
委员会 .....	228		
保康县人民政府、县级各办局及垂直管理单位			
领导班子成员 .....	228		
中国人民政治协商会议保康县第九届委员会			
及其工作部门委员会 .....	233		
保康县人民法院、保康县人民检察院负责人			
.....	233		
保康县群团组织、工商联负责人 .....	234		
保康县乡镇负责人 .....	234		
先进模范人物 .....	236		
史华获得“湖北省劳动模范”称号 .....	236		
章祖良获得“湖北省劳动模范”称号			
.....	236		
逝世人物 .....	237		
王建知 .....	237		
		<b>生态文明</b>	
		<b>国土资源开发管理利用</b> .....	241
		概况 .....	241
		耕地保护 .....	241
		土地供应和交易 .....	241
		登记发证 .....	241
		不动产登记 .....	241
		国土整治 .....	241
		地质找矿 .....	241
		违法查处 .....	241
		政策性资金争取 .....	241
		矿政管理 .....	241
		地灾防治 .....	242
		主体责任落实 .....	242
		学习教育 .....	242
		制度落实 .....	242
		履职尽责 .....	242
		<b>气象服务</b> .....	242
		概况 .....	242
		预报服务 .....	243
		人工影响天气 .....	243
		气象依法行政 .....	244
		<b>水务管理</b> .....	244
		概况 .....	244
		农村饮水安全工程 .....	244
		防汛抗旱 .....	244
		项目储备 .....	244
		小型水利工程管理体制改革 .....	245
		水利综合执法试点县建设 .....	245
		“水土保持监督管理能力建设县”建设	
		.....	245
		<b>林 业</b> .....	245
		概况 .....	245
		“绿满保康”行动 .....	245
		退耕还林 .....	245
		天然林保护 .....	245

造林补贴 .....	245	后坪镇 .....	256
林业招商引资 .....	245	概况 .....	256
林业产业建设 .....	245	“六五”普法 .....	258
油用牡丹产业 .....	246	旅游开发 .....	258
林业行政执法 .....	246	特色产业 .....	259
森林火灾预防 .....	246	楚源小镇建设 .....	259
森林病虫害防治 .....	246	精准扶贫 .....	259
森林限额采伐 .....	246	2015 年后坪镇基本情况表 .....	259
林业局机关精准扶贫 .....	246	龙坪镇 .....	260
林业干部队伍建设 .....	246	概况 .....	260
林业信息宣传 .....	246	风情小镇建设 .....	261
环境保护 .....	246	“绿满保康”行动 .....	261
概况 .....	246	特色产业建设 .....	261
“生态文明县”建设 .....	246	2015 年龙坪镇基本情况表 .....	262
重点流域区域污染防治 .....	247	店垭镇 .....	262
大气污染防治 .....	247	概况 .....	262
环境执法监管 .....	247	特色产业 .....	263
公众环保宣传 .....	247	招商引资 .....	264
环保能力建设 .....	248	基础设施建设 .....	264
		城镇建设 .....	264
		民生工程 .....	264
		社会事业 .....	264
		2015 年店垭镇基本情况表 .....	264
		马良镇 .....	265
		概况 .....	265
		特色产业 .....	266
		重点项目建设 .....	266
		民生工程 .....	266
		2015 年马良镇基本情况表 .....	267
		歇马镇 .....	268
		概况 .....	268
		特色产业 .....	269
		景区开发 .....	269
		招商引资 .....	269
		集镇新村建设 .....	270
		社会事业发展 .....	270
		2015 年歇马镇基本情况表 .....	270
		马桥镇 .....	271
		概况 .....	271
		工业经济 .....	273

## 乡镇概览

城关镇 .....	251
概况 .....	251
蔬菜产业 .....	252
林果产业 .....	252
养殖业 .....	252
茶叶产业 .....	252
项目建设 .....	252
基础设施建设 .....	252
2015 年城关镇基本情况表 .....	253
黄堡镇 .....	253
概况 .....	253
镇域经济 .....	254
农业产业 .....	255
招商引资 .....	255
民生工程 .....	255
社会事业 .....	255
2015 年黄堡镇基本情况表 .....	255

农业产业 .....	273	<b>重要文件精选</b> .....	293
招商引资 .....	273	县人民政府关于加快发展养老服务业的实 施意见（保政发〔2015〕16号） .....	293
集镇建设 .....	273	县人民政府办公室关于印发“绿满保 康”三年行动方案的通知（保政办发〔2015〕4号） .....	297
新农村建设 .....	273	县人民政府办公室关于印发保康县2015年城 建项目计划的通知（保政办发〔2015〕22号） .....	298
旅游产业 .....	273	县人民政府办公室关于印发保康县农村生活 垃圾分类工作实施方案的通知（保政办发 〔2015〕33号） .....	302
2015年马桥镇基本情况表 .....	273	县人民政府办公室关于印发保康县智慧旅游 建设工作方案的通知（保政办发〔2015〕38 号） .....	304
<b>寺坪镇</b> .....	274	县人民政府办公室关于印发保康县第二期学 前教育三年行动计划（2015-2017年）的 通知（保政办发〔2015〕50号） .....	307
概况 .....	274	<b>统计资料</b> .....	311
基础设施项目建设 .....	275	保康县2015年度人口及其变动情况表 .....	311
招商引资 .....	276	保康县农业农村经济情况表 .....	312
旅游产业 .....	276	保康县农业生产条件情况表 .....	314
风情小镇 .....	276	保康县农村劳动力转移情况表 .....	316
2015年寺坪镇基本情况表 .....	276	保康县主要农作物生产情况表 .....	320
<b>过渡湾镇</b> .....	277	保康县林业生产情况表 .....	328
概况 .....	277	保康县牧业生产情况表 .....	330
产业发展 .....	278	保康县农业附报资料 .....	332
镇域经济 .....	278	2015年固定资产投资完成情况统计表 .....	334
基础设施建设 .....	278	2015年建筑业企业主要生产指标情况表 .....	334
社会事业 .....	279	2015年房地产销售情况表 .....	334
村镇建设 .....	279	旅游业统计表 .....	335
精准扶贫 .....	279	2015年社会消费品零售总额情况表 .....	335
2015年过渡湾镇基本情况表 .....	279		
<b>两峪乡</b> .....	280		
概况 .....	280		
产业发展 .....	281		
道路建设 .....	281		
集镇改造 .....	281		
朝元古镇公共绿地项目 .....	281		
2015年两峪乡基本情况表 .....	282		
<b>附 录</b>			
<b>荣誉名录</b> .....	285		
荣誉名录表（一） .....	285		
荣誉名录表（二） .....	286		

# CONTENTS

SPECIAL RECORDS .....	1	SOCIOLOGY .....	207
ARTICLES .....	43	Education .....	207
BASIC OVERVIEW .....	73	Social security and welfare .....	209
Administrative system .....	73	Hygiene .....	213
Natural .....	74	Social management .....	215
The national economic and social development .....	81	FIGURES .....	241
Organization .....	82	Development, management and utilization of land and	
Chronicle .....	83	resources .....	241
ECONOMIC .....	91	Meteorology .....	242
Reform and development .....	91	Water conservancy .....	244
Science and technology .....	92	Forestry .....	245
Agricultural and rural economy .....	95	Environment protection .....	246
Industrial economy .....	102	THE TOWNSHIP OVERVIEW .....	251
Service industry .....	111	Chengguan Town .....	251
Housing and urban and rural constructio .....	120	Huang Bao Town .....	253
The coordinated development of regional .....	127	HouPing Town .....	256
Comprehensive management of supervision and service ...	129	LongPing Town .....	260
POLITICS .....	149	DianYa Town .....	262
Baokang County Party committee of the Communist		MaLiang Town .....	265
Party of Chin .....	149	XieMa Town .....	268
Baokang County People's Congres .....	166	MaQiao Town .....	271
Baokang County People's Government .....	168	SiPing Town .....	274
Baokang County Committee of the CPPCC .....	172	GuoDuWan Town .....	277
Baokang County Commission for Discipline Inspection ...	174	LiangYu Xiang .....	280
Federation of Industry and Commerce .....	176	APPENDIX .....	285
People's organization .....	177	Honor list .....	285
Politics and law .....	179	Baokang County Party committee, county government in	
CULTURE .....	201	2014 an important document assembly .....	293
Press and publication and the cultural and sports .....	201	Statistics .....	311
News and TV broadcasting .....	202	Index .....	336

# 特 载

SPECIAL RECORDS



## · 谷竹高速公路 ·

谷（城）竹（溪）高速公路是湖北省规划的“六纵五横一环”骨架公路网重要组成路段，起于谷城县石花镇，与福银高速公路相接，经保康县、房县、竹山县、竹溪县等地，止于鄂陕交界处的罗汉垭附近，与拟建的陕西平利至安康高速公路相接。谷竹高速中谷城至保康段属于“纵五”（老河口至宜都骨架公路），保康至竹溪段属于“横一”（麻城至竹溪骨架公路）。该高速公路采用双向四车道高速公路标准，设计时速80公里/小时，路基宽24.5米，路线全长226.454公里。保康境内全长12.3千米，途经保康县寺坪镇岗子、简家坪两个村，在简家坪村设服务区1处。保康段隧道3座5557米，桥梁10座1251米，桥隧比例为55%，工程概算投资11.8亿元。

谷竹高速保康段于2010年10月正式启动路基工程建设。于2014年12月26日正式建成通车，结束了保康无高速公路的历史。



# 建设法治保康 促进改革发展

## 努力开创生态旅游试验区建设新局面

——在县委十三届九次全体（扩大）会议暨全县经济工作会议上的讲话  
(2015年1月17日)

中共保康县委书记 叶 丛

同志们：

经县委研究，决定今天召开县委十三届九次全体（扩大）会议暨全县经济工作会议。会议的主要任务是：深入贯彻落实党的十八届四中全会精神、省委十届五次全会精神、市委十二届十次全会精神和中央、省、市经济工作会议精神，分析研究当前面临的形势，安排部署2015年和今后一个时期的工作，进一步动员全县各级党组织和广大党员干部，把思想和行动高度统一到中央和省委、市委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到法治建设和改革发展的实践中来，推动全县经济社会又好又快发展，开创生态旅游试验区建设新局面，加快美丽幸福新保康和全面建成小康社会进程。

下面，受县委常委委托，我向全会报告工作。

**一、2014年的成绩值得充分肯定，坚定了我们加快发展的信心和决心**

2014年是极不平凡的一年。一年来，面对复杂的宏观经济形势和繁重的改革发展稳定任务，县委坚持以科学发展观为指导，以生态旅游试验区建设为统领，团结带领全县人民，抢抓机遇，真抓实干，迎难而上，奋勇争先，全县呈现出政治安定、经济发展、社会和谐的良好局面。

（一）积极应对宏观经济下行，县域经济综合实力持续提升。2014年，我们积极应对宏观经济下行、矿业经济持续低迷的严峻形势，加强和改进对经济工作的领导，创新发展举措，奋力跨越赶超，主要经济指标在逆势中继续保持了两位数以上的快速增长。预计全年可实现地区生产总值92亿元，增长11%；完成财政总收入11.4亿元，增长18.7%，其中地方公共财政预算收入9.13亿元，增长25%；全社会固定资产投资137亿元，增长25%；社会消费品零售总额38亿元，增长14%；城镇居民人均可支配收入达到16731元，增长13%；农村居民人

均纯收入达到7214元，增长15%。县域经济保持了快速发展的良好态势。

（二）扎实推进结构调整，转型发展迈出坚实步伐。坚持把结构调整作为推动战略转型的重要抓手，转型发展呈现新的局面。生态旅游实现历史性突破，九路寨、五道峡、温泉小镇、尧治河、蜡梅谷等核心景区建设快速推进，尧治河、五道峡、蜡梅谷三大景区相继对外营业；谷竹高速正式通车，全县人民期盼已久的“高速时代”、“旅游时代”已经到来。“飞地经济”、园区经济提质提速，步入了加速发展的快车道，工业经济的支撑作用日益明显。大力发展现代特色农业，茶叶、蓝莓、核桃等特色产业基地规模不断扩张，农业产业化水平不断提高。以旅游业为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的产业格局初步形成。

（三）全面深化各项改革，开放发展实现新的突破。坚持把改革作为推动发展的强大动力，按照中央和省、市统一部署，抓住行政审批制度改革这个关键，扎实推进行政管理体制、非公有制经济发展体制和金融、财税体制改革，取消和调整行政许可30项，承接下放行政许可27项，不再保留“非行政许可审批”这一审批类别，有效激发了市场主体创业兴业活力，全县新增市场主体5394个，达到16566个；教育、文化、食品药品、医药卫生体制等各项改革顺利推进，发展活力不断增强。坚持扩大对外开放，狠抓招商引资和项目建设，成功引进了北京天润新能投资有限公司、国电龙源电力集团、中房集团、山东金晶集团等一批大企业、大集团，全年共引进建设亿元以上项目68个，实际到位资金73亿元；每个乡镇都有一批重大项目开工建设，全县共新建各类重点项目73个，为经济社会发展注入了强大后劲。

（四）坚持统筹协调发展，城乡面貌发生巨大

变化。坚持新区建设与旧城改造同步推进，牌坊湾、温泉小镇、余家坪等新城新区建设全面展开，凤凰新城、楚城、旅游车站、城南物流园、保康大戏院、城市文化印象馆、图书馆、博物馆等城市精品项目有序上马，城市多条公交线路顺利开通，天然气进入县城居民家庭，城市功能不断完善。风情旅游小镇建设快速推进，两峪、后坪、龙坪等乡镇先行先试，已初具雏形。新农村和新型农村社区建设纵深推进，培植了中坪、叶家湾等一批新型农村社区示范样板，打造了大堰旅游示范点。“绿满保康”行动初战告捷，尧治河、堰垭、黄龙观等3个村被授予省级“绿色示范村”称号，城乡面貌焕然一新。

（五）致力保障和改善民生，社会大局和谐稳定。加快推进公共服务体系建设，大力发展各项社会事业，不断完善社会保障体系，城乡养老和医疗保险实现全覆盖，新农合参合率达到99.8%。深入开展“五联活动”，解决了一大批群众面临的困难和问题。全面实施《全县若干民生工程两年行动纲要》，投入资金1.2亿元解决“八难”问题，让人民群众得到看得见、摸得着的实惠。深入推进扶贫开发，全县1.6万低收入群众实现稳定脱贫。创新社会治理，高度重视信访稳定工作，社会大局保持和谐稳定。

（六）全面加强党的建设，政治生态风清气正。认真履行管党治党责任，坚持把抓班子、带队伍、谋发展作为县委的主要职责，着力打造讲规矩、守纪律、有作为的干部队伍。创新干部选拔任用制度，坚持凭实绩用干部，配齐配强各级领导班子，为加快发展提供坚强组织保证。扎实开展党的群众路线教育实践活动，广大党员干部普遍受到深刻的理想信念教育，“四风”问题得到有效治理，得到省、市督导组的充分肯定。切实加强基层党组织建设，圆满完成村“两委”换届，大力实施“能人治村”工程，全县能人村官达到59%，基层党组织的凝聚力、战斗力、创造力进一步增强。基层党建工作在全省遥遥领先，我县作为3个县级单位代表在全省进行公开述职，引起了强烈反响。认真落实“两个责任”，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，营造了风清气正的政治环境。

2014年，我们所面临的困难比想像的要大，但我们所取得的成绩却比想像的要好，成绩来之不易，这是全县各级党组织和广大党员干部团结拼搏、开拓进取的结果，是全县上下齐心协力、共同努力的结果，是社会各界人士广泛参与、大力支持的结果。

在此，我谨代表县委向全县人民和所有为保康发展付出辛勤劳动的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

## 二、准确把握面临的形势，切实增强加快发展的责任感和紧迫感

正确研判形势是做好工作的前提，我们必须准确把握当前所面临的形势，进一步统一思想，振奋精神，坚定信心，推动经济社会发展实现新跨越。

（一）正确认识和把握经济发展新常态。“新常态”是中央站在时代发展的高度，立足国家发展全局，对中国经济发展大势作出的重要战略性研判。2014年5月习总书记在河南考察时第一次提出“新常态”。11月9日，习总书记在亚太经合组织（APEC）工商领导人峰会上首次对“新常态”作了系统阐述。新常态主要有三个特点：一是中高速，经济从高速增长转为中高速增长；二是优结构，经济结构不断优化升级；三是新动力，经济发展从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。中央经济工作会议把“新常态”思想贯穿始终，对历史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态，从战略高度做了极其重要的阐述，提出了明确要求。会议从需求结构、微观市场和宏观经济三个逻辑层次，提出了中国经济新常态的九大趋势性变化。这些变化表明，新常态是经济发展水平的飞跃和提升，我国经济发展速度将更加平稳，质量将进一步提高，新常态没有改变我国发展仍处于重要战略机遇期的判断，没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。我们要深化理解、正确把握，切实把思想和行动统一到中央对新常态的认识和判断上来。

“新常态”揭示了我国经济发展阶段的新变化、新特点，强调经济发展既要防止片面追求过去那种粗放式的高增长，也要防止经济惯性下滑，保持合理发展速度，实现中高速从容增长。我们认识新常态、把握新常态，必须解放思想，统一认识，坚持辩证思维，既要把握宏观经济稳增长、调结构、转方式、提效益的总基调，又要清醒认识到，保康是全山区贫困县，发展不足、发展不够仍然是最大的实际，加快发展是当前最迫切的任务。经济发展好、经济总量大的地方，做一些适度的调整是必要的，落后地区、发展速度慢的地区不顾实际地放慢脚步，会永远落后于人。新常态并不是让我们发展慢下来，新常态、新阶段，发展仍然是第一要务。要正确处理“好”与“快”的关系，推动经济发展好中求快、能快则快，进一步加快发展速度，加大转型力

度，放手发展规模，做大经济总量，不断提升县域经济综合实力，在新常态下谋求新的更大的作为。

(二) 积极应对面临的机遇和挑战。新常态提出了新挑战，也带来了新机遇。主动适应新常态，做好今后工作，必须坚持底线思维，充分认识面临的不利因素：一是新常态下国家将更加注重定向调控，投资管控将更加严格。今后，国家将把提升产业价值链和产品附加值，推动经济向中高端水平发展作为定向调控的重要着力点，强化发展规划、产业政策的约束和引导，加强对投资活动的土地利用、能源消耗、污染排放等管理，这将对我县高能耗的磷化工产业发展、园区建设和招商引资等产生不利影响。二是宏观经济下行压力仍然较大，矿业经济低迷状况短期难以改观。当前，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期”叠加阶段，宏观经济仍然面临较大的下行压力，部分行业产能过剩问题严重。受宏观政策和产能过剩的影响，我县磷矿石销售和磷化工企业经营仍将面临较为困难的局面，财税增收仍然面临较大挑战。三是加快发展的后劲不足。尽管近年来，我们引进了一大批项目，但全县高附加值、高税收的工业项目偏少，部分重点项目建设进展缓慢，没有形成新的经济增长点，县域经济加快发展的后劲不足。面对挑战和不利因素，我们一定要沉住气，保持战略定力，迎难而上，科学谋划，沉着应对。

我们在看到挑战和不利因素的同时，更要看到面临的机遇和有利条件。一是宏观战略机遇。中央经济工作会议明确指出，2015年将重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，把长江经济带上升为国家重大发展战略，必将带动汉江经济带开放开发和鄂西生态旅游圈发展。同时，在新常态下，国家更加注重发展的质量和效益，加快推动结构调整，大力推进绿色发展和可持续发展，这为我们加快转型发展提供了新的机遇。二是政策叠加机遇。中央高度重视扶贫工作，将进一步加大片区区域发展与扶贫攻坚力度，我们作为秦巴山片区扶贫攻坚重点县将获得更多的政策支持；省委、省政府决定延续两年脱贫奔小康试点县建设政策，市委、市政府把保康生态旅游试验区建设上升为市级战略，将进一步加大对我县的政策、项目、资金支持。中央、省、市政策叠加，为我们加快发展提供了强有力的支撑。三是“十三五”规划机遇。2015年，是“十二五”规划收官、谋划“十三五”发展的接续之年，中央和省、市都在研究编制

“十三五”规划，这为我们对接中央、省、市政策，加快转型发展和生态旅游试验区建设，争取更多的政策项目进入中央和省、市规划笼子，提供了难得的机遇。四是高速时代机遇。谷竹高速已正式通车，保康已迈入了高速时代；2015年麻竹、保宜高速也将建成通车，保康将全面进入高速时代。高速时代的到来，将彻底改变保康的空间结构和资源价值，我们的交通劣势将会变为交通优势，区位优势将会变为区位优势，保康将会成为各方有识之士投资的热土和洼地，我们的资源优势也必将转化为发展优势，后发优势转化为竞争优势。同时，随着高速时代的到来和重点旅游景区相继营业，旅游时代也将全面到来，保康将迎来新一轮发展的春天。

(三) 明确2015年的工作任务。基于对形势的分析和研判，2015年全县经济社会发展的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观为指导，围绕“科学发展、跨越发展，率先建成全省脱贫奔小康示范县、率先建成全省山区新农村建设先进县”“两发展、两率先”目标，主动适应经济发展新常态，进一步解放思想，按照“竞进提质、又好又快”的指导方针，加快发展速度，提升发展质量。牢固树立绿色发展、生态发展理念，以生态旅游试验区建设为统领，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，加速经济结构战略性调整，加快推进生态经济强县建设，加快构建以生态旅游为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的产业发展格局。进一步深化改革、扩大开放，推进依法治县，致力保障和改善民生，加快建设美丽幸福新保康和全面建成小康社会进程，在全市建设汉江流域中心城市中奋勇争先，努力以自身特色在全省山区县市中领跑。

冷静分析面临的形势，挑战与希望同在，希望大于挑战。只要我们脚踏实地，狠抓落实，扎扎实实做好各项工作，只要我们同心同德，矢志不渝，保持当前的发展态势，只要我们抢抓机遇，正视困难，锁定目标，只争朝夕，再大的困难我们都可以克服，再大的挑战我们都可以应对，我们的宏伟蓝图就一定能够实现，我们的理想和梦想就一定能够变为现实。

### 三、坚持以生态旅游试验区建设为统领，加快转型发展步伐

面对经济新常态，我们要坚定发展信心，坚持以生态旅游试验区建设为统领，加快转变经济发展方式，推动县域经济转型升级。

(一) 突破性发展生态旅游, 推动旅游业发展提质提速。紧紧围绕创建“湖北省旅游强县”目标, 加快景区开发、完善要素配套、强化市场培育, 不断发展壮大旅游经济。一要加快核心旅游景区建设。九路寨要在9月底前完成悬崖酒店、观光索道、游客餐饮中心和会议中心建设, 确保“十·一”正式对外营业。五道峡要在5月底前完成游客接待中心、游客通道建设, 力争在年内成功创建4A级景区。蜡梅谷要在10月底前完成二期项目主体工程建设, 12月底前完成内部装修工程, 年内实现对外营业。温泉小镇要在10月底前完成游客接待中心、五星级酒店、经济型酒店建设, 力争年底正式运营。尧治河要完成尧帝神峡景观、太极养生馆、老龙宫游客接待中心、农耕博物馆建设。支持九路寨、温泉、黄龙观创建国家4A级景区。二要加快旅游配套体系建设。围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素, 争取国际国内连锁大酒店和大商场进入保康, 引进建设3-5家星级宾馆, 培育一批星级农家乐, 鼓励发展家庭旅馆、特色酒店; 结合历史文化、民风民俗, 开发土特产、纪念品等具有地方特色的旅游商品, 打响保康旅游商品品牌; 大力实施旅游通达工程, 完善干线公路旅游交通导示和旅游景区标识标牌, 尤其是要加快建设歇白路、红麻路、蜡梅谷大桥等旅游公路配套工程, 整合形成县内黄金旅游线。三要加快推进文化与旅游深度融合。深入挖掘早期楚文化内涵, 加强早期楚文化与汉水文化的研究, 加快推进文化与旅游深度融合, 提高旅游业的核心竞争力。要完善提升《荆山楚源》、《荆山歌谣》两台早期楚文化歌舞剧, 出版制作一批反映保康早期楚文化的系列文艺作品, 努力把早期楚文化打造成为保康旅游的一张靓丽名片。要加快“楚源地”等文化项目建设, 筹建保康民俗文化村, 推进文化剧目演出进景区, 不断提高旅游发展的核心竞争力。四要加强旅游宣传促销。继续在央视投放旅游形象宣传广告, 打响“楚人故里·楚楚动人”旅游品牌; 要在高速公路、机场、火车站以及进出保康主干道发布旅游形象宣传广告, 扩大保康旅游的知名度和影响力。要抢抓全省智慧旅游试点县建设机遇, 搭建智慧旅游平台, 充分利用新技术、新媒体, 形成营销合力。要加强与国际国内知名旅行社对接, 积极与周边省份和主要客源城市交流合作, 实现区域内资源共享、市场共享、利益共享, 培育壮大旅游市场。力争全年接待游客达到150万人次以上, 实现旅游总收入14.5亿元以上。

(二) 突出园区主战场, 做大做强工业经济。推动转型发展, 工业仍然是县域经济的重要支撑。要大力发展园区经济、“飞地经济”, 推动产业集聚、集约发展。襄阳高新区余家湖保康工业园要围绕“尽早建成示范区、高产田”的目标, 大力开展“调结构、转方式、优环境、抓招商、上项目”, 加强园区基础设施建设, 加快入园项目建设, 推动现有企业改造升级, 引进一批以装备制造、汽车零部件、新能源新材料为主的新兴产业, 力争全年新入园企业5-10家, 累计投产企业达到20家。襄阳磷化工循环经济产业园要加快兴发“122”二期项目建设, 推进龙蟒“120”项目建设。城关农业园要加快尧治河酒业、佰蒂蓝莓项目建设, 力争通过市级特色园区认定。黄堡和店垭农产品加工园要加快基础设施建设, 加大招商力度, 力争引进3-5家实力雄厚、带动力强的农产品加工企业。抓紧启动马良精细化工园规划编制及“六通一平”建设, 为开发旦江磷矿资源打下良好基础。要大力实施企业成长工程, 加大骨干企业培育力度, 努力打造一批骨干企业和领军企业, 力争全年新增规模工业企业10家, 总数达到90家, 规模工业总产值达到100亿元以上, 规模工业增加值达到40亿元以上。

(三) 加快“中国有机谷”建设, 大力发展现代特色农业。坚持以旅游化理念谋划农业发展, 打造具有保康特色的生态农业、休闲农业、观光农业。要加快推进“中国有机谷”保康项目区建设, 启动有机畜禽养殖试点及有机农庄、有机村建设, 完成有机农产品加工园和有机农产品交易中心规划, 新增有机农产品基地认证1万亩。要突出规模化经营, 不断扩大特色产业基地规模, 改造老茶园5000亩, 新建标准化核桃基地2万亩、有机茶基地1000亩、中药材基地5000亩、油用牡丹基地3000亩、蓝莓基地1000亩, 稳定烟叶面积5万亩, 每个乡镇都要高标准创办1-2个集中连片示范样板。要大力培育农业龙头企业, 发展农民专业合作社, 全面提高农业市场化、农民组织化程度, 力争全年新增家庭农场50个, 创建市级以上示范性农民专业合作社8家, 每个特色产业都有1-2家深加工企业。要加强特色农业品牌创建, 积极申报注册“有机保康”、“保康有机谷”等有机农业品牌, 全面提升特色农业市场竞争力。

(四) 以旅游化标准统筹城乡发展, 着力建设秀美保康。牢固树立城镇组群发展理念, 用旅游化标准和要求规划建设城镇, 加快新型城镇化步伐。

一要加快县城新区建设。按照山水园林型城市和4A级景区的标准建设县城，快速推进楚城、凤凰新城建设，加快城市文化印象馆、图书馆、博物馆、旅游车站、物流园、余家坪还建房建设，启动旅游集散中心、五星级酒店建设。要按照旅游城市的标准，有序推进正泰药业、清溪北路、耀源公司、原楚翁泉公司等四大片区旧城旅游化改造，启动河西路改造、河西片区供排水管网建设，完成全民健身中心综合楼、城区停车场、城市天然气三期等重点工程建设，进一步提升城市品位。要扎实开展全国文明县城、省级园林城市创建活动，深入推进城市网格化、数字化和精细化管理，不断提高城市现代化管理水平。二要加快风情旅游小镇建设。按照条件成熟一个、重点扶持一个的原则，整合政策资金，集中支持两峪、后坪、龙坪、过渡湾率先建成风情旅游小镇示范区。寺坪、黄堡、歇马、店垭要坚持规划引领，迅速跟进。马桥要锁定襄阳第一镇、湖北十强乡镇目标，着力建设功能完备、特色鲜明、环境优美的山区现代小城市。马良要坚持长远谋划，打造山区工业小城市和磷化工产业核心。要加强督办考核，调动各个层面的积极性，把每个风情旅游小镇都建设成为风格各异、独具魅力、让人流连忘返的旅游目的地。三要加快美丽乡村建设。坚持把新农村建设与乡村旅游发展有机结合起来，完成美丽乡村建设规划，启动马桥九里川、店垭格栏坪等11个美丽乡村试点建设，扎实推进城关陈家河、歇马白竹、寺坪大畈等乡村旅游示范村建设，建成一批功能完善、山水相融、田园相映、村景合一的新型农村。要扎实推进国家级生态县创建，深入实施“绿满保康”行动，抓好植树造林、退耕还林，加强天然林保护，积极申报野生蜡梅自然保护区，推进节能减排和污染防治，守护好一方碧水蓝天。

（五）狠抓招商引资和项目建设，不断增强发展后劲。坚持把招商引资和项目建设作为加快发展的“引擎”和“助推器”。一要狠抓招商引资。紧紧围绕新型工业、文化旅游、城市建设、特色农业等领域，精心策划项目，充实招商引资项目库。积极研究新常态下招商引资政策，探索市场化招商机制，强化产业链招商、代理招商、以商招商，紧盯世界500强、国内100强和行业50强企业，全力引进一批大项目、好项目。要强化招商引资考核，实行硬账硬结，提高招商实效，力争全年招商引资实际到位资金突破75亿元，实到投资额突破60亿元，新引进建设4个10亿元以上、8个5亿元以上大项

目。二要加快推进项目建设。坚持县“四大家”领导联系重点项目制度，深化项目建设秘书制，实行“一对一”挂钩服务，帮助解决项目建设中的困难和问题。继续坚持重大项目集中联合开工机制，各乡镇每年至少要组织一次项目集中联合开工。要加强对已举行联合开工仪式项目的督办检查，重点推进泰山磷石膏、凯裕汽车零部件等15个项目竣工投产。要优化项目审批环境，简化办事流程，开辟重大项目“绿色通道”，着力推进项目早落地、早开工、早达产、早见效，形成项目次第落地、次第开工、次第建设、次第竣工、次第发挥效益的生动局面。三要全力抓好政策资金争取。积极对接秦巴山片区扶贫攻坚、全省脱贫奔小康、长江经济带建设、“十三五”规划编制、省级重点项目投资计划，有针对性地策划包装一批重大基础设施、生态环保和民生项目。县发改局、扶贫办、财政局等政策争取的主要职能部门要充分发扬“蚂蚁精神”和“钉子精神”，实行专人专班负责，全程跟踪对接，力争有更多项目挤进国家和省、市计划笼子，确保全年到位政策性资金突破25亿元。

#### 四、进一步深化改革，不断激发经济社会发展活力

省委常委、市委书记王君正同志在市委十二届十次全会上对全面深化改革作了全面安排部署，我们要深刻领会王书记的重要讲话精神，不折不扣抓好贯彻落实，推动改革不断取得新成效。

（一）深化行政权力运行体系改革，优化政务服务环境。进一步加快简政放权步伐，按照应减必减、能放则放的原则，把该放的放下去，让市场在资源配置中起决定性作用。要深化行政审批制度改革，全面清理非行政许可审批事项，推行权力清单、责任清单、负面清单“三张清单”管理办法，实行“一站式”审批制度，优化审批流程，缩减审批环节。要制定完善行政审批监督管理各项制度，加强对取消和下放行政审批事项的事中和事后监管，把该管的管起来，该制定的规则制定好，更好地发挥政府作用，为市场主体提供高效政务服务，营造良好发展环境，在管放结合中充分释放市场活力。

（二）推进要素市场保障体系改革，充分释放市场活力。加快构建要素自由流动、资源优化配置的市场经济体制机制。要深化投融资体制改革，推进政府投资平台转型，加快金融创新，扩大金融开放，激活社会资本，释放市场能量，破解融资难、融资贵的瓶颈。加快推进土地合理流转，建立城乡

统一的建设用地市场，提高城乡建设用地利用水平。深化科技体制改革，积极构建科技公共服务平台，充分发挥企业创新主体作用。坚决清除制约民间投资的“弹簧门”、“玻璃门”，充分释放民间资本活力。推动农村产权制度改革、城乡户籍制度改革，建立新型城乡关系，充分激发农村发展的内生动力。

(三) 加快开放型经济体系改革，提升开放发展水平。开放合作是保康发展的根本出路。要着力深化开放型经济体制改革，形成更加规范、更加顺畅、更有效率的对外开放机制。要深化区域合作，依托工业园区加快对外开放平台建设，打造政策最优、审批最简、机制最活、效率最高、环境最好的产业集聚区。要结合生态旅游试验区建设，大胆先行先试，加快重点领域开放合作，建立市场化建设新机制，在引进行业龙头、完整产业链和高端人才上取得突破，不断提升全县开放发展水平。

(四) 抓好社会化服务体系改革，保障社会公正和谐。改革的最终目的是促进社会公平正义、增进人民群众福祉。要加快推进就业创业制度改革，实行更加积极的就业创业扶持政策，推动城乡居民收入持续增长。加快完善户籍制度改革，使农民与城镇居民享受相等权利。加快推进医药卫生体制改革，建立县乡分级诊疗机制、异地就医结算机制，巩固和完善基本药物制度，解决人民群众看病难、看病贵问题。加快推进教育综合改革，巩固扩大义务教育均衡发展成果，办人民满意的教育。加快推进住房保障、基本养老保险等体制机制改革，完善社会救助体系，建设更加公平、可持续的社会保障制度，让人民群众共享改革发展成果。

## 五、坚持以十八届四中全会精神为指导，全面推进法治保康建设

党的十八届四中全会作出了全面推进依法治国的重大战略部署。我们要认真贯彻落实十八届四中全会精神，全面推进依法治县，不断开创法治保康建设新局面。

(一) 以提高执政能力为主线，大力推进民主法治建设。始终坚持党对法治建设工作的领导，把党的领导贯穿于法治保康建设的全过程、各方面。要坚持依法科学决策，建立健全议事和决策机制，强化对“一把手”的权力制约，实现依法决策、民主决策、科学决策。要规范执政行为，建立健全既相互监督制约，又相互协调配合的权力结构和运行机制，构建阳光执政的制度保障。要强化执政监督，坚持开展面向社会问政、广纳民主议政、代表委员

巡政、新闻舆论监政、召开会议听政等活动。要以推进依法治村为重点，深入开展民主法治示范村、民主法治示范社区创建活动，建立完善村务公开民主管理制度，完善村民自治章程和村规民约，加强基层民主法治建设。要深化厂务公开民主管理活动，加强企业民主管理，建设民主法治企业。

(二) 以依法行政为重点，大力推进法治政府建设。依法行政是全面推进法治保康建设的关键环节。要依法推进政府职能转变，加强政府执行力建设和效能建设，合理划分、依法规范行政机关的职责和权限，逐步实现政府及其部门机构、职能、权限、程序、责任法定化。要建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，积极推行政府法律顾问制度，实行重大决策终身责任追究制度及责任倒查制，推进各级政府事权规范化、法律化。要完善行政问责制，对行政机关执法不作为、乱作为造成严重后果的，依法实行责任追究。要加快推进行政执法体制改革，着力破解权责交叉、多头执法难题，推动执法重心下移，规范公正文明执法。要全面推进政务公开，促进权力监督常态化，确保政府权力在阳光下运行。

(三) 以法治宣传教育为抓手，大力推进法治社会建设。要把全民普法作为推进法治社会建设的基础性工作，深入开展法律进机关、进学校、进农村、进社区、进企业、进单位“六进”活动，增强法治宣传教育的针对性、有效性。要把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，健全中心组学法、新任领导干部法律知识考试等制度。要把宪法列为党校必修课，全面实施国家工作人员和企事业单位经营管理人员学法考法制度。要以抓好青少年法制教育为重点，健全学校、家庭、社会三位一体教育格局。要完善法治宣传教育工作机制，落实各级司法、执法、宣传、文明、教育部门和人民团体的普法责任，进一步加大宣传教育力度，在全社会形成人人崇尚法律、敬畏法律、遵守法律的良好氛围。

(四) 以维护公平正义为核心，大力推进“阳光司法”建设。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。要保障司法机关依法独立公正行使审判权和检察权，建立健全防止行政干预司法的有效机制。要保障人民群众参与司法，推进警务公开、检务公开、审判公开，加强司法信息化建设，提高执法透明度。要加强人权司法保障，从严防范、及时纠正冤假错案。要推进严格司法，实行办案质量终身负

责任制和错案责任倒查问责制，促进各司法机关依法行使职权，公平公正司法。要加强法治工作队伍建设，着力打造忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的法治工作队伍。要加强司法活动监督，完善人民陪审员陪审机制、人民监督员等制度，打造“阳光司法”。

（五）以社会治安综合治理为载体，大力推进平安安康建设。建立健全社会治理和服务体系，增强服务功能，推动“管理管控”向“治理服务”转变。要进一步完善“大稳定”、“大防控”、“大调解”机制，加强协同配合，形成工作合力。要加快法律服务体系建设，为人民群众提供满意的法律服务。要完善社会矛盾纠纷化解机制，重点推动征地拆迁、医疗纠纷、交通事故、劳动争议、物业管理等领域建立专业性调解组织。要把信访纳入法治化轨道，引导信访人通过调解、仲裁、复议、诉讼等方式解决信访问题，提高信访法治化水平。要依法推进社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪活动，遏制重特大案件发生。要高度重视安全生产，加强对重点部位、重点行业、重点领域专项整治，着力打造平安安康、和谐安康。

## 六、致力改善和保障民生，让人民群众共享改革发展成果

保障和改善民生是一切工作的出发点和落脚点。我们必须切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断提高山区人民群众的幸福和快乐指数。

一要大力实施民生工程。加快实施《全县若干民生工程两年行动纲要》，各相关部门要按照全县统一部署，严格对照时间表、路线图，细化措施、狠抓落实，高标准、高质量完成各项工作任务，真正把民生工程建设成为民心工程，把好事、实事办到人民群众的心坎上。要大力发展各项社会事业，推进教育改革创新，促进各类教育协调发展；进一步健全医疗卫生服务体系，全面实施基本药物制度，实现医疗机构药品零差价销售；加快发展科技事业，努力提升经济发展的核心竞争力；大力发展文化事业，深入实施文化惠民工程，不断丰富人民群众的精神文化生活。要进一步完善社会保障体系，认真做好就业和再就业工作，扎实推进“五险”扩面，加快实施“消土”、“消危”工程，高度关注社会弱势群体，健全完善社会救助机制，逐步形成覆盖城乡的社会保障体系。

二要进一步深化“五联”活动。要结合全市南

河流域“五帮”活动要求，调整优化县直部门力量，把“五联”对象与全县各级党员干部有机联结，实现帮扶挂联全覆盖。各级党员干部要深入挂联户，因户制宜制定帮扶计划、帮扶措施，有针对性地开展帮扶活动，确保每年为困难群众兴办1-2件好事、实事。要坚持“五联活动日”制度，定期开展活动，面对面解决困难和问题，帮助发展增收产业、提高致富能力，力争通过2-3年帮扶，实现挂联户脱贫致富。要加强督办检查，对各地各部门活动开展情况进行定期督办、定期通报，确保活动取得实效。要加大宣传力度，大力挖掘、培植“五联”活动典型，积极宣传推介，真正把“五联”活动打造成为具有安康特色的群众工作品牌。

三要加快推进扶贫开发。大力推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，使专项扶贫措施与扶贫对象相衔接，逐村逐户落实帮扶措施，不断提高扶贫工作的精准度。要稳步实施整村推进脱贫工程，确保第三批8个整村推进重点贫困村高分通过省市验收，扎实推进第四批重点贫困村整村推进项目，启动第五批重点贫困村整村推进项目规划编制工作。全县各行各业特别是重点职能部门要充分发挥自身优势，进一步整合资源，在政策制定、资金分配、项目安排等方面向贫困地区倾斜。要充分调动社会各界人士参与扶贫开发，努力形成政府主导、农民主体、多方参与、合力共建的良好局面。

## 七、坚持从严治党，努力营造风清气正的政治环境

事业兴旺关键在党，关键在各级干部。要坚决落实“党要管党、从严治党”的要求，全面加强党的建设，为做好改革发展稳定的各项工作提供坚强保证。

一要落实管党治党责任。从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。全县各级党组织要从巩固党的执政地位的大局出发，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉落实管党治党责任，把党建工作抓实、抓细、抓深。各级党组织主要负责人要认真履行“一岗双责”，牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”的责任意识，坚持把党建工作与中心工作同谋划、同部署、同考核，坚决防止“一手软、一手硬”。要加强和改进党建工作考核，注重党建工作实效，坚持以党组织功能是否增强、党员干部素质是否提高、党的建设各项部署是否落实、党的建设对经济社会发展的保障作用是否明显、人民是否满意为尺

度，全面检验党的建设各项工作。

二要坚持思想建党与制度治党同步。从严治党，必须坚持思想建党与制度治党紧密结合，一手拧紧思想“总开关”，一手筑牢制度“笼子”，推动从严治党成为新常态。要坚持把思想建党作为党建之源，加强党性教育、道德教育和警示教育，坚持用习总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践，坚定理想信念，补足精神之钙，不断夯实坚固的思想基础。要坚持把制度治党作为党建之本，构建务实管用、配套衔接、彼此呼应的制度体系。要坚决维护制度的严肃性和权威性，切实提高制度执行力，坚持用制度管权管事管人，坚决杜绝有令不行、有禁不止，使制度成为带电的“高压线”。

三要从严管理干部队伍。从严治党，必须从严管理干部队伍，促进广大党员干部心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。一方面要从严选拔任用干部，切实加强干部队伍建设，着力打造一支讲规矩、守纪律、有作为的高素质干部团队。要按照好干部“五条标准”，坚持“五个大胆、五个注重”的用人导向，引导广大党员干部争做解放思想、促进发展、开拓创新、服务群众、廉洁奉公、高尚道德“六个表率”，切实把广大干部干事创业的积极性和创造性引导好、发挥好、保护好。另一方面要持之以恒加强作风建设，严格按照“三严三实”要求，旗帜鲜明地肯定褒奖真抓实干的干部，教育帮助“为官不为”的干部，真正把各级党员干部的心思和精力集中到干实事、求实效、促发展上来。要巩固和扩大教育实践活动成果，抓住作风建设不放松，坚决防止“四风”问题反弹。要进一步严明党的纪律，加强执纪问责，狠抓工作落实，形成从严管理干部的良好政治生态。

四要狠抓党风廉政建设。从严治党，必须加强党风廉政建设。习总书记在中纪委五次全会上指出，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，要认真落实“两个责任”，坚定不移推进党风廉政建

设和反腐败斗争。我们要深入贯彻落实中纪委五次全会精神特别是习总书记重要讲话精神，认真落实党委主体责任和纪委监督责任，真正把“两个责任”落到实处。要把教育引导放在首位，筑牢拒腐防变的思想防线。坚持教育在先、警示在先，抓早、抓小、抓苗头，该打招呼的早打招呼，该扯袖子的早扯袖子，做到早发现、早提醒、早教育、早纠正，防止小错酿成大错、小问题变成大问题。要建立健全权力制约和监督体系，形成科学有效的权力制约和协调机制，推进权力运行程序化、透明化。要进一步加强反腐倡廉制度建设，构建党风廉政建设长效机制，从源头上根治腐败。要加大违法违纪案件查处力度，各级党委要旗帜鲜明地支持纪委仗剑执纪，坚决做纪委查办案件、惩治腐败的坚强后盾，大力支持纪检监察机关查办案件工作，对顶风违纪的行为，发现一起、查处一起，绝不姑息迁就。

五要凝聚从严治党的合力。从严治党，必须发挥人民的监督作用，凝聚从严治党合力。人民的拥护和支持是党最牢固的执政根基，人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，从严治党必须依靠人民群众。各级党组织要坚持把开门抓党建作为从严治党的重要原则，畅通群众建言献策渠道和批评监督渠道，让群众理解、支持和帮助我们管党治党。要坚持把群众的意愿作为管党治党的努力方向，善于从群众的赞扬中理清工作得失，把握工作方向；从群众的诉求中发现工作不足，明确工作重点；从群众的批评中吸取工作教训，改进工作方法。坚持把社会各界的批评监督作为从严治党的有效措施，充分发挥人大监督、政协监督、舆论监督和社会监督的作用，不断凝聚从严治党合力。

同志们，站在新的历史起点，我们要主动适应新常态，抢抓发展新机遇，不断开创生态旅游试验区建设新局面，加快美丽幸福新保康和全面建成小康社会进程！



# 全面推进精准扶贫 加快经济社会发展 确保如期实现脱贫和全面建成小康社会目标

——在县委十三届十次全体（扩大）会议暨整县  
推进精准扶贫誓师大会上的总结讲话  
(2015年9月22日下午)

中共保康县委书记 叶 丛

同志们：

这次会议既是全县经济社会发展的安排部署会，也是整县推进精准扶贫誓师大会。昨天，县直相关部门和各乡镇党委主要负责人就精准扶贫工作到竹山、竹溪进行了实地考察学习。刚才，张县长对全县今年以来的经济工作进行了认真总结，对下一步的经济工作进行了安排部署，讲的很好，请大家抓好贯彻落实。会上，各乡镇签订了精准脱贫攻坚战军令状。下面，我按照会议安排，就整县推进精准扶贫工作，讲三个方面的意见：

## 一、提高认识、统一思想，切实增强做好精准扶贫工作的责任感和紧迫感

今年，党中央发出了“全面实现小康、精准扶贫、不落一人”的总动员令，省委、市委相继做出了全面安排部署。我县作为秦巴山片区扶贫开发重点县和全省脱贫奔小康试点县，推进精准扶贫的任务艰巨、责任重大。近年来，全县上下抢抓机遇、迎难而上，矢志不渝、克难攻坚，扶贫开发工作取得了显著成效，走在了全省、全市前列，在全省7个脱贫奔小康试点县考核中连续6年位居第一，在国家秦巴山片区精准扶贫中期评估中位居前列。成绩来之不易，值得充分肯定。但是，我们在看到成绩的同时，也要清醒地看到，全县贫困状况仍然较为严峻，精准扶贫的任务仍然十分艰巨，全县各级各部门一定要切实增强做好精准扶贫工作的责任感和紧迫感。

一是要牢固树立“精准扶贫是第一民生工程”的责任意识。党的十八大以来，新一届党中央高度重视扶贫开发工作，习总书记多次深入贫困地区调研视察扶贫工作，并作出了一系列重要指示。习总书记指出，“消除贫困，改善民生，逐步实现共同

富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命”。因此，实施精准扶贫、消除贫困、实现共同富裕，既是一项重大的政治任务，也是一项具有特殊意义的民生工程。全县各级各部门一定要牢固树立扶贫攻坚是第一民生工程的责任意识，不断增强精准扶贫、精准脱贫的行动自觉，怀着“为官一任、造福一方”的理想和情怀，强化扶贫攻坚的责任担当，着力推进贫困村、贫困户脱贫致富，不断提高贫困群众的生产生活水平，让广大人民群众共享改革发展成果。

二是要牢固树立“精准扶贫、不落一人”的使命感。扶贫攻坚贵在精准、重在精准。习总书记要求，“要以更加明确的目标，更加有力的举措，更加有效的行动，深入实施精准扶贫、精准脱贫”。推进精准扶贫是各级党委政府义不容辞的责任和使命。全县各级各部门要准确把握“精准扶贫”的内涵和要求，坚持因地制宜、分类指导，把精准扶贫理念贯穿到扶贫工作全过程，在责任考核、整村推进、驻村帮扶、产业扶贫、基础设施建设、项目资金使用上不断提高精准度，积极探索精准扶贫的模式和路径，定向施策、精准滴灌，确保精准扶贫到村、到户、到人，真正把“精准扶贫、不落一人”的要求落到实处。

三是要牢固树立“如期实现全面建成小康社会目标”的紧迫意识。扶贫攻坚事关全面建成小康社会目标能否如期实现。从我县建档立卡情况来看，按照国家新的扶贫标准，全县锁定重点贫困村仍然有65个，贫困对象2.79万户、8.09万人，贫困发生率达到36.5%，精准扶贫的任务还很重，脱贫的难度还很大。今年，市委、市政府提出，到2018年南漳、保康、谷城的建档立卡贫困对象要稳定脱贫，

贫困村要全部出列，贫困县要全部摘帽。9月10日，省委常委、省委宣传部梁部长带领省直相关部门在我县召开了对口帮扶保康脱贫奔小康工作会议，梁部长在会上明确要求，保康不能拖襄阳市的后腿，必须在2018年如期实现脱贫摘帽的目标，为全面建成小康社会奠定坚实基础。现在距2018年脱贫摘帽仅有3年左右的时间，距2020年实现全面建成小康社会仅有5年左右的时间，加快推进精准扶贫、精准脱贫时间十分紧迫，全县各级各部门必须强化担当、加大力度、加快进度，确保如期实现脱贫摘帽和全面建成小康社会目标。

精准扶贫、精准脱贫关系全面建成小康社会大局，全县各级各部门、广大党员干部都要深刻认识精准扶贫是扶贫开发工作阶段性特征的必然要求，切实把思想和行动高度统一到中央和省、市的安排部署上来，统一到县委、县政府的部署和要求上来，把精准扶贫作为战略性任务来抓，摆到更加重要、更为突出的位置，以贫困不除愧对历史的责任感、群众不富夜不能寐的紧迫感，勇于担当、锐意进取，确保圆满完成精准扶贫、精准脱贫目标任务。

## 二、精准发力、强力推进，集中力量打好精准扶贫、精准脱贫攻坚战

我们要按照“一年打基础、两年见成效、三年脱贫摘帽、四年巩固提升、五年全面小康”的总体思路，着力在“六个精准”上狠下功夫，集中力量打好全县精准扶贫、精准脱贫攻坚战。

（一）精准识别对象，摸清底数打牢基础。精准识别扶贫对象是精准扶贫的前提和基础。要摸清底子，按照精准化识别、针对性扶持、动态化管理的原则，迅速组织县直驻村工作队和乡镇驻村干部深入到各村，对前一阶段的摸排工作进行再督查、再梳理，对贫困户进行精准核查，真正做到走访不漏一户、填报不漏一项、登记不漏一人，为因贫施策、精准滴灌、动态管理打牢基础。县扶贫办要成立核查专班，对各乡镇的摸排情况进行抽查核实，每个乡镇至少要抽查20%的村、每个村至少要抽查10%的贫困户，对存在的问题及时进行整改完善。要高质量建立精准扶贫大数据库，对扶贫对象实行实名制管理，统一识别标准、统一数据口径，动态掌握基本信息，确保扶贫对象精准识别、经得起检验。要建立扶贫对象动态管理机制，实行“销号式”管理，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，实现扶贫对象有进有出、扶贫工作有章有法。

（二）精准安排项目，解决生产生活困难。选准扶贫项目是开展精准扶贫、精准脱贫的基础。一要制定脱贫行动计划。全县精准扶贫三年行动计划已印发实施，行动计划中的具体任务措施已分解到各乡镇和县直各部门。各乡镇要结合实际，迅速制定本乡镇的行动计划，把目标任务分解到村、落实到户，细化到年、到月；县直各相关部门，特别是牵头单位，要迅速制定具体的落实方案，明确推进路径和方法措施，制定时间表、路线图，实行挂图作战。各地各单位的行动计划和方案要在一个月内报县扶贫办。二要建立精准扶贫项目库。要做好与“十三五”规划项目库的对接和衔接，建立完善县、乡、村精准扶贫项目库。坚持把扶贫项目决策权下移，充分发挥乡镇、村的主导作用和基层群众的主体作用，由基层群众通过规范的程序提议、评议、决定扶贫项目。乡镇党委政府和驻村工作队要切实发挥统筹、参谋作用，把好关、定好舵，确保扶贫项目决策的科学性和精准性。三要推进扶贫项目顺利实施。各乡镇、各村要对照精准脱贫的具体标准，认真进行分析比对，找出短板、选准产业、确定项目。要把产业发展和水、电、路、房等基础设施项目放在首要位置，优先启动实施。县直各相关部门要围绕年度脱贫计划，加大对上政策项目资金的争取力度，统筹安排项目、下达计划、分配资金，确保顺利推进。

（三）精准施策到户，统筹推进“六个一批”。对建档立卡贫困村、贫困户，要因村施策因户制宜，有针对性采取造血式、市场化、差异化、固本式等扶贫措施，统筹推进“六个一批”脱贫工程：即通过产业发展脱贫一批，依托内外结合提升发展动力；移民搬迁安置一批，着力破解“一方水土养不起一方人”的难题；政策兜底保障一批，运用“两线合一”的办法实现应保尽保；医疗救助扶持一批，切实解决因病致贫、因病返贫的问题；教育扶贫阻断一批，切实解决在校贫困生因贫辍学、失学的问题，阻断贫困代际传递链条；就业创业带动一批，提升贫困人口自我发展能力。在这里我要着重强调的是，一定要牢牢抓住生产发展和就业创业这个根本，始终坚持开发式扶贫方针，引导贫困村因地制宜发展壮大特色产业，提高可持续发展能力，实现从“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变，打牢精准扶贫“底盘”；要整合“雨露计划”、“就业培训”、“职业学校”等资源，大力开展农村劳动力就业创业培训，提升贫困人口自我脱贫、自我发展能力，从根

本上“拔穷根”。

(四) 精准使用资金，夯实脱贫致富基础。一要加大财政专项扶贫资金的投入。对于扶贫资金的投入，省市有明确要求，我们要不折不扣地落实到位。要建立财政专项投入资金稳步增长机制，按照当年地方财政收入增量的25%以上安排配套财政扶贫专项资金，这是一项硬要求、硬约束。各乡镇除保障最基本的支出外，其他的可用资金必须全部用于精准扶贫。各级安排的财政扶贫资金要向重点贫困村、重点贫困户倾斜，把好钢用到刀刃上。二要加大财政资金整合力度。省政府办公厅已下发《关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》，明确贫困县可以整合资金，调整和改变项目资金用途。我们要结合县情实际，抓紧制定出台全县精准扶贫资金整合办法。要按照“多个渠道进水，一个池子蓄水，一个龙头放水”的原则，以项目、资金需求为导向，哪里的项目最急需支持，就将项目整合到哪里；哪里的发展最紧缺资金，就将资金投入到哪里，坚决防止“撒胡椒面”导致资金使用分散、效益不高的现象。三要加强财政专项扶贫资金监管力度。扶贫资金是带电的高压线，任何人都不能碰，都不能打小算盘。要加大对财政专项扶贫资金使用情况的监督检查，严肃查处不作为、乱作为等违纪违法行为，确保财政专项扶贫资金规范、安全、有效运行。要实行扶贫资金安排与减贫成效挂钩，简化资金拨付流程，加快资金拨付进度，完善扶贫项目资金公告公示制度，接受社会各界对扶贫资金的监督管理。

(五) 精准开展帮扶，凝聚扶贫攻坚合力。一要认真开展驻村帮扶。要按照真选派、真蹲实驻、真帮实干、真脱实富的要求，组建强有力的驻村帮扶工作队。严格实行驻村工作队扶贫解困包保责任制，切实做到工作队包村、干部包户。工作队员必须坚持在村常驻，每年至少要驻村6个月以上，沉下身子、静下心思，真正为贫困村的发展出谋划策，为贫困户的脱贫真帮实扶。二要发挥好第一书记作用。对全县确定的65个建档立卡贫困村及部分边远贫困村，每个村选派了一名优秀干部到村担任第一书记。各派驻单位要大力支持他们的工作，为他们提供良好的工作生活环境。所选派的第一书记必须迅速进入角色，充分发挥好总牵头人、总协调人的作用，重点在产业发展谋划、政策项目争取、市场行情把握、项目推进督导等方面下功夫、求作为。三要深入开展“五联”活动。组织党员干部精准联

系增收难、上学难、住房难、诉求多的重点贫困户，实行“一对一”结对帮扶，帮助制定致富计划，找准致富路子，培植致富产业，对症下药，综合施策，确保早日脱贫。要鼓励引导各类企业、社会组织和个人以多种形式参与扶贫开发工作，真正形成人人参与的大扶贫格局。

(六) 精准脱贫销号，尽早实现脱贫摘帽。脱贫销号是精准扶贫工作的最终落脚点。一要层层传导压力。到2018年底，实现保康脱贫摘帽是县委、县政府向省委、省政府和市委、市政府立下的军令状，必须保证如期完成脱贫摘帽目标任务。刚才，县委、县政府与各乡镇签订了精准脱贫攻坚战军令状，明确了时间和任务要求，这是一项政治任务，没有任何商量和讨价还价的余地。各乡镇回去后，要迅速与各村签定精准脱贫责任状，将扶贫攻坚的压力传达到村，传达到每一名党员干部。二要严格销号管理。贫困户脱贫销号、贫困村脱贫出列涉及到贫困村、贫困群众的切身利益，是一件政策性很强、群众关注度很高的工作，必须严肃对待。各乡镇、各村必须严格按照脱贫指标体系和脱贫销号程序，把好关口，县扶贫办要加大抽查检查力度，确保每一个脱贫的村、每一名脱贫的贫困群众都能经得起省市的检验，都能经得起基层群众的评判。三要不断巩固脱贫成果。由于多种原因，贫困群众脱贫致富具有不稳定性 and 不确定性，必须加强后期的跟踪监测和动态管理。2018年全面脱贫销号后，我们要充分利用2019、2020年两年的巩固期，坚持扶贫攻坚的政策不变，支持帮扶的力度不减，关心帮助的热度不退，做到“帮一把、扶上马、送一程”，切实巩固好精准脱贫成果，确保全县所有贫困群众都能如期稳定脱贫、迈向小康。

### 三、加强领导、强化责任，确保精准扶贫工作取得实实在在的成效

一要加强组织领导。为加强对精准扶贫工作的领导，县委、县政府决定成立整县推进精准扶贫工作作战指挥部，由我任第一指挥长，张县长任指挥长，相关县“四大家”领导任副指挥长，县直相关单位主要负责人为成员，整个工作由冯书记负总责。整县推进精准扶贫工作作战指挥部要充分发挥牵头抓总作用，定期召开联席会议，听取精准扶贫工作情况汇报，研究解决存在的困难和问题，协调指导、统筹推进全县精准扶贫工作。各地各部门“一把手”要把精准扶贫工作放在突出位置，亲自研究、亲自安排、亲自督办；分管领导要具体抓、抓具体，

努力形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

二要全面落实责任。县“四大家”领导要认真落实联镇包村责任，经常深入联系乡镇和挂点村，指导、检查、督办精准扶贫工作。各乡镇党委、政府要对本乡镇的精准扶贫工作负主体责任，今天会上各乡镇都签订了精准脱贫攻坚战军令状，要强化责任和担当，扎实推进精准扶贫工作，确保如期完成脱贫任务。县直各部门要认真落实行业扶贫责任，结合自身实际，迅速制定精准扶贫计划和实施方案，深入抓好政策措施和计划任务的落实。扶贫工作队要认真落实驻村帮扶责任，对每一个贫困村、每一个贫困户量身定制脱贫方案和项目清单，促进资金、项目、技术服务直接到村入户，打通精准扶贫、精准脱贫的“管道”。

三要加强监督管理。要加强扶贫监测信息系统建设，加大精准扶贫工作的监管力度，坚决防止“被脱贫”、“假脱贫”现象。县纪委、审计、财政、扶贫等部门要以政策落实、项目推进、资金使用管理为重点，加大对财政专项扶贫项目、资金使用等

方面的监督检查，开展经常性督查与审计，及时发现苗头性问题，扎实抓好问题整改。要加大监督执纪问责力度，对精准扶贫工作特别是资金使用方面的违规违纪行为，要坚持从重、从快予以查处，确保财政专项扶贫资金规范、安全、有效运行，筑牢扶贫项目资金使用管理的高压线。

四要强化考核督办。8月份，省委组织部、省扶贫办联合出台了《湖北省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核评价办法》，把精准扶贫作为重要考核内容，与经济社会发展按照7:3的比重，考核全省贫困县党政班子和领导干部，考核指标中精准扶贫工作权重占了七成，充分说明了精准扶贫工作的重要性。要参照省实绩考核办法，科学制定全县精准扶贫实绩考核办法。要对照考核办法严格考核，实行硬账硬结，对完不成任务的要进行严肃问责，真正发挥考核的指挥棒作用。要加强督办，县委督查室、县政府督办室、县扶贫办要组成联合督办专班，对精准扶贫工作开展专项督办、跟踪督办，确保精准扶贫各项工作落到实处。

# 在全县“三严三实”专题党课上的辅导报告

(2015年5月15日)

中共保康县委书记 叶 丛

同志们：

2014年3月9日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时指出：“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”今年4月21日，中央召开“三严三实”专题教育工作座谈会，刘云山、赵乐际同志分别作了重要讲话，并以中央办公厅文件印发了《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》。4月30日，省委召开“三严三实”专题教育工作座谈会，对开展“三严三实”专题教育进行进一步安排部署，省委书记李鸿忠同志出席座谈会并作专题辅导报告。5月7日，市委举办全市副县级以上党员干部“三严三实”集中教育培训班，省委常委、市委书记王君正同志结合专题党课作辅导报告。县委对这次专题教育高度重视，5月8日，召开县委常委（扩大）会议，认真传达学习了中央和省委、市委的会议精神，对我县专题教育工作进行了认真研究，并讨论通过了专题教育的实施方案。按照中央要求，这次专题教育在县处级以上领导干部中开展，不延伸到县处级以上党员干部。所以，5月8日的县委常委（扩大）会议就是全县的动员会，标志着我县的专题教育工作已经正式拉开了帷幕。按照这次专题教育的统一要求，县处级以上党委（党组）书记要带头讲一次党课，讲清楚“三严三实”的重大意义和丰富内涵、讲清楚“不严不实”的具体表现和严重危害、讲清楚落实“三严三实”的实践要求。下面，我按照“三个讲清楚”的要求，结合自己的学习体会和实践思考，与大家交流五点想法，供同志们参考：

## 一、高度统一思想，充分认识开展“三严三实”专题教育的重大意义

习总书记提出的“三严三实”要求，质朴凝练、内涵丰富、指向明确，体现了新一届中央领导集体从严从实的鲜明执政风格，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的真理光芒。开展“三严三实”

专题教育，具有重大而深远的意义。

（一）开展“三严三实”专题教育，是深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神、落实全面从严治党要求的重大举措。党的十八大以来，面对世情、国情、党情的深刻变化，习总书记把握时代和实践的新要求，把握人民群众的新期待，围绕改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等发表了一系列重要讲话。习总书记系列重要讲话，蕴含着一系列独创性的思想理论观点，体现了形势发展变化对党和国家工作的新要求，是新的历史条件下我们党治国理政的行动纲领，是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果，是夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大思想武器。2014年12月，习总书记在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。从“三个全面”到“四个全面”，从打铁还需自身硬到全面从严治党，体现了我们党对历史使命、自身责任的清醒认识，对国家、对民族、对人民的强烈担当，也反映了时代和实践变化对管党治党提出的新任务，反映了事业发展对党的执政能力、执政水平提出的新要求。全面从严治党不是一个空洞的口号，必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。“三严三实”要求，既指明了新的历史条件下党员干部修身自律的方向，又丰富了管党治党的思想内涵，体现了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高超政治智慧。开展“三严三实”专题教育，就是要深入学习习总书记系列重要讲话精神，深学细悟，更好地掌握讲话的核心要义和精神实质，做到习总书记强调的对党忠诚、个人干净、敢于担当。就是要进一步强化全面从严治党的政治自觉和忧患意识，在重点领域和关键环节上持久用力，把全面从严治党的各项要求抓紧抓实，加快形成全面从严治党的新常态。

（二）开展“三严三实”专题教育，是巩固党

的群众路线教育实践活动成果，持续推进作风建设的具体行动。毛泽东同志指出：“我们共产党人区别于其他政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众。”纵观我们党 90 多年的历史，党之所以能由小到大、由弱变强、从革命党成为执政党，一个根本原因就是，我们党随着形势和任务的变化，对党的宗旨和群众路线的认识也在不断深化，其中“严”和“实”就是贯穿其中的一根红线。在战争年代，为民族独立、人民解放，党员干部抛头颅洒热血，是坚持宗旨，是在践行党的群众路线；在建设时期，为国家富强、人民幸福，党员干部吃苦在前、享受在后，是坚持宗旨，是在践行党的群众路线；在改革开放新的历史时期，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴，党员干部权为民所用、情为民所系、利为民所谋，为人民执好政、掌好权、用好权，仍然是在坚持宗旨，在践行党的群众路线。经过党的群众路线教育实践活动的深刻洗礼，干部作风发生了显著变化，党风、政风、民风明显好转。对于全党开展群众路线教育实践活动带来的新气象新变化，广大党员干部、人民群众和社会各界是充分认可的。但是也要清醒地看到，作风建设正处在一个节骨眼上，虽然“四风”得到遏制、作风有所好转，但树倒根还在、藕断丝还连，顶风违纪、改了又犯的现象还在不时出现，发自内心反“四风”的思想和行动自觉尚未完全形成。现在，广大干部群众最担心的是问题反弹、雨过地皮湿、活动一阵风，最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。开展“三严三实”专题教育，就是牢固树立作风建设永远在路上的思想，在巩固、拓展、深化教育实践活动成果上下功夫，在抓常、抓细、抓长上下功夫，始终保持清醒认识，保持坚定自觉，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。

（三）开展“三严三实”专题教育，是严肃党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。习总书记指出，“守纪律、讲规矩是对党员干部党性的重要考验，是对党员干部对党忠诚度的重要检验”。能不能守纪律、讲规矩，是各级干部政治品质的试金石。前不久，中央纪委监察部网站公布的数据显示，到 2015 年 3 月，全国已查处违反中央八项规定问题 82693 起，处理党员干部 109047 人，给予党纪政纪处分 35456 人。这些数字，一方

面说明了中央抓作风、正风气的坚定决心，另一方面也说明守纪律、讲规矩还面临现实挑战。深入分析十八大以来查处的一个个腐败案例，不少人腐化变质，往往是从违反政治纪律、破坏政治规矩开始的。山东省委原常委、济南市委原书记王敏落马后，说出了自己贪腐堕落的心路历程：“台上一套，台下一套；说一套，做一套；人前是人，人后是鬼。”贵州省委原常委、遵义市委原书记廖少华只要求别人不要要求自己，失去了对党纪国法的敬畏，人前讲党风抓廉政，人后搞权钱交易，最终东窗事发。偏离规矩就会走歪，不严不实就会出事。“三严三实”包含着对我国几千年治吏规律的深刻借鉴，其中蕴含着德治礼序、礼法相依、崇德重礼、正心修身的历史智慧。对党员干部而言，做官规矩严于社会层面的做人规矩，党纪、国法是两条不可逾越的底线和红线。开展“三严三实”专题教育，就是要把“三严三实”要求作为一把尺子量到底，不断加强思想政治建设、严肃党内政治生活，进一步明规矩、严纪律、强约束，形成从严从实的浓厚氛围，营造风清气正的政治生态。

## 二、深入学习领会，准确把握“三严三实”的科学内涵

习总书记提出的“三严三实”，体现了共产党人的价值观、权力观和群众观，体现了内在自觉与外在约束的辩证统一。我们要从讲政治、讲大局的高度，深刻领会“三严三实”的新思想、新要求，准确把握“三严三实”的丰富内涵和精髓要义。

一是要弄清楚“三严三实”的发展脉络。我们党历来重视作风建设，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的一代代中国共产党人，将马克思主义党建理论同中国共产党建设的具体实际相结合，从不同的历史实际出发，形成了既相互联系又具有时代特色的作风建设思想，它们共同构成了“三严三实”作风建设新概括的理论基础。在新民主主义革命时期，毛泽东同志提出了“理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评”三大作风，并着重指出这三大作风是中国共产党区别于其他政党的三个显著标志。在改革开放的新时期，以邓小平同志为核心的第二代领导集体针对党所面临的新形势、新任务和出现的新问题，更加重视党的作风建设，指出“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”，“要坚持两手抓，一手抓物质文明，搞经济建设；一手抓精神文明，抓党风和社会风气”，把党的作风建设提高到了关系党和国家生死存亡的高度。

以江泽民同志为核心的第三代领导集体对党的作风建设的各个方面作出了全面要求，提出了共产党员尤其是领导干部要加强党性锻炼、全党要讲学习、讲政治、讲正气等一系列重要思想。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体则结合时代的新特点和新要求，指出“党的优良作风是党始终立于不败之地的重要保证，要切实把作风建设作为关系党的形象、关系人心向背的大事来抓，大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，使全党同志真正做到为民、务实、清廉”。以习近平同志为总书记的新一代中央领导集体秉承了党的历代领导集体高度重视作风建设的优良传统，对作风建设频出重拳，颁布“八项规定”，中央高层带头转作风树新风，持之以恒反“四风”，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设，在全党深入开展党的群众路线教育实践活动，等等。特别是在全面深化改革和国际风云变幻的今天，为确保作风建设不断取得新成效、迈上新台阶，习总书记对广大党员干部敲响了“作风建设永远在路上”的警钟，以新的时代要求、新的实践经验，用质朴凝练的语言，创造性地提出了“三严三实”。去年3月9日，习总书记在十二届全国人大二次会议参加安徽代表团审议时，对各级领导干部提出“三严三实”的明确要求。3月18日，习总书记重新走访兰考，重提焦裕禄精神，为“三严三实”树立起了行动标杆和实践载体。“三严三实”是既符合实际又与时俱进的理论创新，我们要将其作为党性和道德修养的价值指向和内在规范，善始善终、善作善成，不断以作风建设的新变化、新成效取信于民。

二是要弄清楚“三严三实”的时代内涵。“三严三实”与中华民族文化血脉息息相通，是党中央在全面深化改革开局之年、加强作风建设取得阶段性成效的关键时期，向全党发出的深入推进作风建设的新时期动员令。严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当

责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。

三是要弄清楚“三严三实”的辩证关系。“三严三实”是一个统一而严密的整体，相辅相成、共为一体、不可分割，体现了世界观与方法论的辩证统一、改造主观世界与改造客观世界的辩证统一、内在严格自律与外在严格约束的辩证统一，彰显着马克思主义执政党的政治品格，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求。“三严三实”既强调修身用权律己要“严”字当头，又强调谋事创业做人要“实”字为本。“三严”蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制的重要原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾的纪律要求。“三实”蕴涵的是一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验真理和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度。“三严”是根本、是出发点，要守住严、防止松；“三实”是目标、是落脚点，要突出实、防止虚。我们要从“严”上要求，向“实”处着力，使清风正气一点一点积聚起来，使党员干部的精气神昂扬起来，以“三严三实”的过硬作风推动党的事业发展。

### 三、深入进行剖析，高度警醒“三严三实”方面存在的突出问题

当前，应该说我们的干部队伍总体上是好的，能够恪尽职守、尽职尽责，做到“三严三实”。但也要清醒地看到，一些党员干部仍然存在不严不实的问题。在严于修身上，少数党员干部党性修养不强，理想信念不坚定、信仰迷茫、精神迷失；有的自我要求不高，道德品行低下，生活情趣不健康；有的宗旨意识淡薄，群众观念不强，忽视群众利益、漠视群众疾苦。在严于用权上，一些领导干部不能正确看待权力，把公权当成了私权，不是把权力用在为人民群众谋利上，而是把权力当作一种资本，把权力当作为自己谋取私利的工具，滥用权力，以权谋私，搞权钱交易、权色交易，收受贿赂，贪污腐败。在严于律己上，有的党员干部放松了对自己的严格要求，不该说的还在说，不该做的还在做，尤其是在执行中央八项规定、持续纠正“四风”

上,有的仍然心存侥幸,我行我素,顶风违纪、不收敛不收手。在谋事上,有的领导干部缺乏正确的政绩观,好大喜功,好高骛远,热衷于搞“政绩工程”、“形象工程”;有的缺乏科学和务实精神,不按客观规律办事,脱离实际,习惯于拍脑袋决策。在创业上,“为官不为”的现象还比较突出,现在作风建设抓紧了,反腐倡廉力度加大了,一些干部不敢担当了,该决策的不敢决策,该拍板的不敢拍板,该负责的不敢负责,该担当的不敢担当,敢为人先、干事创业、攻坚克难的锐气不足,缺乏敢闯敢试、争创一流的勇气和信心。在做人上,有的阳奉阴违,做人不诚实、不老实,当“两面人”,对上一套、对下一套,说的一套、做的一套,当面一套、背后一套;有的只琢磨人、不琢磨事,热衷于搞表面工作,说的很漂亮,就是不落实。

以上存在的各种问题,有其深刻的原因,归纳起来,主要有以下几个方面:一是思想境界不高。思想决定行动,有什么样的思想境界,就会有什么样的行为表现,有的党员干部没有自觉把灵魂置于高处,理论学习不积极、不自觉、不深入,对加强党性修养的重要性认识不足,仅仅停留于一般化,没有真正触及灵魂,思想没有真正受到洗礼,思想境界不高,政治素养不高,精神上仍然缺“钙”。有的领导干部不讲操守、不重品行,不注重培养健康的生活情趣,对党员干部为官从政的品德要求认识不清,抵御不住各种诱惑,导致思想腐化、行为堕落。二是精神状态不佳。少数领导干部私心杂念太重,甘当“滑头官”,拈轻怕重、挑肥拣瘦,只想捞好处不想下气力,抢着做容易出政绩的事情,不愿做艰苦细致的工作;甘当“太平官”,安于现状、甘于平庸,不求有功、但求无过;甘当“逍遥官”,遇事“难”字当头,遇难“退”字当先,追求逍遥自在。三是工作能力不足。一些党员干部面对新形势新任务,存在“本领恐慌”,有的专业能力不强,缺乏专业眼光和专业素养,对本职工作不懂行、不在行、不内行;有的创新创业能力不强,习惯于“吃老本”,不善于学习研究和应用新生事物,面对经济发展新常态,束手无策、茫然无措;有的群众工作能力不强,不愿、不会甚至不敢与群众打交道,不能胜任本职工作,不能很好地完成党和人民赋予的职责任务。四是工作作风不实。有的工作谋划不实,缺乏“功成不必在我,建功必须有我”的胸怀,急于出成绩、走捷径;有的工作推进不实,缺乏钉钉子的精神,干工作三分钟热度,更

有甚者,“光打雷不下雨”,“满场跑不进球”;有的工作动机不实,摆不正做官与做事的关系,只想当官、不想做事;有的工作方法不实,求成心切,求急图快,结果欲速则不达,事与愿违、适得其反,导致很多工作难以落实。五是自我约束不严。少数领导干部法纪意识淡薄,自行其是,用权“任性”,有的遵守政治纪律和政治规矩不严,该请示的不请示,该汇报的不汇报;有的对优化政治生态的长期性、艰巨性认识不足,对规章制度缺少敬畏感,心中无党纪、眼里无国法;有的党内政治生活不严,没有很好地贯彻执行民主集中制,批评与自我批评没有得到充分运用;有的依规依法用权不严,没有真正使权力用之于公、用之于民。

“不严不实”的问题,对党的事业的危害是全局性的、根本性的。全县各级党组织和广大党员干部必须要有清醒的认识,必须引起高度警惕。一是损害党的执政根基。人民群众的眼睛是雪亮的,党员干部做得怎么样,群众看得一清二楚,党员干部的一举一动,群众都会看在眼里、记在心里。如果党员干部丧失理想信念,放松自我要求,不严不实,没有能力解决实际问题,在繁重的改革发展任务面前“为官不为”,遇到改革发展难题不能冲锋在前,带领人民群众共谋发展,甚至违法乱纪、脱离群众,就会极大地损害党与群众的关系,失去人民群众的信任,载舟之水就会变成覆舟之水,就会动摇党的执政基础,损害党的执政根基。二是贻误事业发展。不干事的干部越多,党和人民事业的风险就越大。好的作风是领导干部履责担当、干事创业、有所作为的重要保证。当前,我们面临的发展机遇前所未有,面对的挑战也前所未有,面对新形势新问题新要求,各级领导干部必须保持良好的精神状态,以优良的作风保证完成各项目标任务,加快推进经济社会发展。如果领导干部怕担风险、怕负责任,事业心、责任心不强,对工作敷衍应付、得过且过,遇到矛盾绕道走、碰到困难往后退,势必会败坏干部队伍风气,错失改革发展良机,贻误事业发展,就会有愧于党,有愧于这一方人民。三是损毁个人前程。“不严不实”不仅辜负组织的信任、辜负人民的期望,而且会毁掉自己,毁掉家庭,毁掉人生大好前程。这样的沉痛教训很多,那些走上违法犯罪道路的领导干部往往都是从不严不实的小事开始的,殊不知,量变久而久之就会引起质变,进而彻底改变人的一生。那些贪赃枉法的领导干部都是从不贪到贪,从小贪到大贪,从一次到多次,使贪污



的雪球越滚越大，堵死了自己的回头路，最终身败名裂、身陷囹圄，毁掉了自己的大好前程。

#### 四、坚持政治自觉，认真践行“三严三实”

“三严三实”要求，直指做人从政的根本，切中干事创业的要害，既是党员干部正心修身的思想守则和干事创业的行为准则，也是正风肃纪的有力武器和重要标尺。我们要以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，真正把“三严三实”作为根本遵循，努力谋求新作为、创造新业绩。

一是要坚持严格要求，积极争做好干部。习总书记提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的“20字”好干部标准，赋予了好干部新的时代内涵，是新时期干部的实践准则和奋斗方向。“三严三实”的提出，更加具体地丰富发展了好干部“五条标准”蕴涵的价值取向和价值主线，既为考核评价干部提供了重要依据，也为选拔任用干部确立了新的标准。市委提出的以争做“忠诚、责任、干净”好干部为主题的“假如我是服务对象”大讨论活动，县委提出的以“讲规矩、守纪律、有作为，争做好干部”为主题，深化“假如我是服务对象”大讨论活动，就是要教育引导广大党员干部对标好干部“五条标准”，践行“三严三实”要求。要自觉把忠诚当作一种品格。忠诚是党员领导干部的政治操守和政治生命。作为党员领导干部，必须要对党忠诚，坚决拥护党的领导，始终把党放在心中最高位置，自觉忠于党、忠于国家、忠于人民，时刻做到光明磊落、襟怀坦荡，对党没有私心，不怀二心，表里如一、言行一致，忠于自己的选择，忠于组织，忠于自己入党时的誓言。要坚持把责任当作一种追求。把忠诚履责作为神圣使命，爱岗敬业、勤奋工作，恪尽职守、乐于奉献，立足本职岗位创造一流业绩；把勇于担当作为人生品格，敢于承担风险，善于破解难题，积极主动承担党和人民赋予的各项任务；把敢于负责作为职业操守，不回避矛盾、不遮掩问题、不推诿敷衍，以高度负责的态度为民办事、做好工作。要始终把干净作为一种境界。要常修为政之德、不为私心所扰，常怀律己之心、不为名利所累，常思贪欲之害、不为物欲所惑，严于律己、洁身自好，守住底线、筑牢防线、不触红线，自觉遵守中央八项规定、省委六条意见和市委二十一条意见，时刻做到思想上清醒、经济上清白，永葆先进本色。

二是要坚持转型提能，认真履职尽责。党员干部的能力关系到党的事业发展，我们必须心怀本

恐慌，常忧能力不足。特别是在加快建设生态旅游试验区，推进战略转型的关键时期，面对发展“新常态”，迫切需要广大党员干部转型提能、尽职尽责，当好推动经济转型升级的“引路人”和“操盘手”。首先，要在发展理念上转型提能。当前，我们要对“新常态”有一个深刻的认识。“新常态”揭示了我国经济发展阶段的新变化、新特点，对发展提出了更高要求。永康作为全山区贫困县，发展不够是最大的实际，加快发展是当前最迫切的任务，不顾实际地放慢脚步，只会永远落后。认识新常态，把握新常态，对永康而言，必须正确处理“好”与“快”的关系，推动经济发展好中求快、能快则快，放手发展规模，做大经济总量，不断提升县域经济综合实力；必须牢固树立绿色发展、生态发展理念，加速经济结构战略性调整，加快推进生态经济强县建设；必须致力保障和改善民生，让人民群众共享改革发展成果。其次，要在精神状态上转型提能。保持良好精神状态，必须树立高远追求。古人讲，志不求易，事不避难。只有犯其至难，才能图其致远。在现代市场经济社会、在开放竞争格局下，我们谋划事业发展不能只盯着自家的“一亩三分地”，必须要打破区域空间的束缚，把视野放宽一些，把眼光放远一些，进而把目标定高一些，以奋发有为的精神状态去实现更高的目标、更大的发展。第三，要在责任担当上转型提能。领导干部不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。如果在其位不能谋其政，干一年、两年、三年还是涛声依旧，每年都是重复昨天的故事，那就是失职和渎职。要以焦裕禄为标杆，牢固树立“敢教日月换新天”的意识，时刻做到守土有责、守土负责、守土尽责，在加快经济社会发展中谋求大作为。

三是要坚持求真务实，锤炼过硬作风。求真务实，是我们党一以贯之的优良传统和作风。只有坚持求真务实，我们才能把精神追求转化为力量，才能推动党的事业不断发展进步。作为领导干部，一定要有求真务实的精神和真抓实干的干劲，你们在自己的工作岗位上作出了突出贡献，大家是看得见的；在自己的岗位上无所作为，大家也看得见。希望每名领导干部都时刻保持一种奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风，把各项工作做出成绩、抓出成效。一方面，要与时俱进、也要因地制宜。习总书记曾经讲过，要跟上时代前进步伐，就不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在旧时代。坚持与时俱进，我们才能准确把握时代特征，始终站在

时代前列和实践前沿，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。坚持因地制宜，我们才能探索出符合地方实际的科学发展路子，创造出彰显地方特色的成功实践。作决策、想问题、办事情，要坚持把与时俱进和因地制宜有机结合起来。另一方面，要脚踏实地、也要勇攀高峰。作为一名党员干部在做人上要知足，在做官上要知不足，在做事上要不知足。保持求真务实的工作作风，根本是要始终坚持一切从实际出发，脚踏实地一步一个脚印地干事业。与此同时，也要有“冒”的精神、闯的劲头，勇于跳起来摘桃子。要敢于思考前人和他人从未碰到过的问题、敢于瞄准前人和他人从未达到过的目标、敢于探索前人和他人从未开辟过的路径、敢于承担前人和他人从未经历过的风险。特别是对那些看准了的事情，要咬定青山不放松，锲而不舍一抓到底。

四是要坚持牢记宗旨，心系人民群众。邓小平同志曾经讲过，我们党来自人民、植根于人民，人民群众是我们的衣食父母、生存之本。任何时候、任何场合、任何情况下，我们都必须牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，把群众工作放在突出位置，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计为群众办实事、解难事、做好事，真正让人民群众得实惠。一要心里装着群众。只有把群众装在心里，群众才会把你看在眼里。要牢固树立群众观念，增强宗旨意识，把群众的小事看作是自己的大事，时刻心里装着群众，凡事想着群众，始终把群众的安危冷暖放在心上，做人民群众的贴心人。二要密切联系群众。经常深入农户家中、田间地头，放下架子、扑下身子，与群众“拉家常”，认真听取意见建议，面对面了解群众所想所盼所急所需。特别是要到最困难的地方去，到群众意见多的地方去，到工作打不开局面的地方去，体察民情，了解民意，为民解难。三要努力服务群众。人民群众最质朴，只要你为群众做了实事、解了难题，群众就会记住你一辈子。要紧紧围绕群众增收、改善生产条件、提高生活质量等问题多动脑筋，多想办法，全力做好改善民生各项工作，切实解决人民群众面临的困难和问题，以扎扎实实的工作取信于民。四要始终为民掌权。正确对待权力、行使权力，想问题、作决策、办事情时刻以人民利益为重，真正做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋，以实际行动践行党的宗旨。

## 五、严格按照程序，扎实开展“三严三实”专题教育

“三严三实”专题教育已经启动，这次专题教育不是一次活动，尽管不分批次、不划阶段、不设环节，但程序要求很严，我们要严格按照程序要求，精心组织、有序推进，确保“三严三实”专题教育取得人民群众满意的实效。

(一) 坚持理论武装，把思想教育作为头道工序。思想教育是凝神聚魂的工作，是建党、强党、兴党的生命线。开展专题教育，必须用好思想建党这个传家宝，扭住思想政治工作这个生命线，把思想理论武装放在首位。要采取中心组学习、培训轮训、专题交流等方式，切实抓好中国特色社会主义理论体系的学习，特别是要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，引导党员干部在勤学中修身立志，在“补钙”中强筋壮骨。要注重发挥典型示范带动作用，按照行业有标兵、单位有先进、窗口有示范的要求，总结推广一批先进典型，适时组织先进事迹报告会，引导党员领导干部积极适应新常态，争当“学习型、创新型、实干型、效能型”兼而有之的复合型干部，在转型中尽责，在先行中担当。同时，运用查处的党员干部违纪违法典型案件加强警示教育，用发生在身边的反面典型现身说法，引导领导干部汲取教训，受警醒、明底线、知敬畏。

(二) 坚持问题导向，把党性分析作为重要环节。要把问题意识、问题导向贯穿专题教育的全过程，把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点。要围绕践行“三严三实”要求，重点抓好党性分析，深入开展“六查六看”：查修身严不严，看是否做到加强党性修养，坚定理想信念；查用权严不严，看是否做到坚持用权为民，不搞特权、不以权谋私；查律己严不严，看是否做到遵守党纪国法，为政清廉；查谋事实不实，看是否做到从实际出发谋划事业和工作，不好高骛远，不脱离实际；查创业实不实，看是否做到脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任；查做人实不实，看是否做到对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事。同时，要对照“对党忠诚”要求，深刻检查自己的思想灵魂、政治定力，在大是大非面前的实际表现；对照“敢于担责”要求，深刻检查自己的责任意识、担当精神，在守土有责、守土负责、守土尽责方面的实际表现；对照“个人干净”要求，深刻检查自己的廉洁意识、律己差距，在明确底线、分清界限、固守红线方面的实际表现，

真正使党性分析的过程成为自我反省、自我教育、自我提高和自我完善的过程。

（三）坚持严字当头，把整改落实作为检验标准。“三严三实”专题教育能否取得实效，最终的检验标准是看查摆出来的问题是否得到彻底有效的解决，人民群众是否满意。要紧紧盯住“不严不实”的突出问题和具体表现，按照整改有目标、推进有举措、落实有责任、完成有时限的要求抓好整改落实，以实实在在的行动取信于民。一是思想认识要从严。坚决克服“有些问题特别是‘四风’问题在教育实践活动期间已经查找过了也改了，现在没有什么可查、可改了”的错误认识，针对思想困惑、认识模糊的问题，针对习以为常、不以为然的问题，在专题教育中寻求对策，拿出措施。二是问题整改要从严。一开始就要强调强化整改落实，以严促深入、以严求实效，做到边学边查边改，对查找梳理的“不严不实”问题要列出清单，对一般问题要立行立改，突出问题要专项整改，复杂问题要联动整改，敢于动真碰硬，坚决防止搞形式、放空炮、走过场，做到言必行，行必果。三是正风肃纪要从严。坚持反腐败形势依然严峻的基本判断不能变，坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题。对存在“不严不实”问题甚至违法乱纪的领导

干部，该批评教育的批评教育，该组织调整的组织调整，该严肃查处的严肃查处。

（四）坚持建章立制，把立规执纪作为治本之策。制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。要把制度治党放在突出位置，贯穿专题教育全过程，进一步完善和落实各项规章制度，特别是要针对党员干部队伍中存在的“不严不实”的问题，注重在法不责众处、事故频发处、阴影隐蔽处，制定立得住、行得通、管得好的制度，同时要注重把主题教育中探索的好做法好经验上升为制度，推动党的建设规范化、制度化、科学化。要强化制度执行力，坚持以零容忍的态度，惩治违纪和腐败干部，不留“暗门”、不开“天窗”，对在专题教育中发现的重大违纪违法情况，特别是顶风违纪者坚持“露头就打”，严肃查处，形成震慑，切实维护制度的严肃性和权威性。

同志们，开展“三严三实”专题教育意义重大、影响深远。我们一定要深化认识、统一思想，坚持以高度的政治自觉和行动自觉，切实把专题教育组织好、开展好，不断巩固扩大群众路线教育实践活动成果，为建设美丽幸福新保康和全面建成小康社会提供坚强保障！

# 保康县人大常委会工作报告

——2015年12月30日在保康县第十七届人民代表大会第五次会议上

保康县人大常委会主任 王宗惠

各位代表：

我受县人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 2015年的主要工作

2015年，全县人民在县委的坚强领导下，齐心协力，积极应对经济下行和发展转型双重考验，迎难而上，克难奋进，顺利完成“十二五”规划目标任务。一年来，县人大常委会积极适应新常态，自觉服从服务大局，围绕中心促发展，突出重点抓监督，依法履职求实效，为促进生态旅游试验区和法治保康建设发挥了地方国家权力机关的重要作用。

### 一、坚定政治方向，推动人大工作与时俱进

2015年县乡人大步入重要发展期，常委会主动适应新形势，抢抓发展新机遇，牢牢把握正确政治方向，积极推动人大工作创新发展。

坚定制度自信，强化使命担当。认真学习党的十八大、十八届四中全会、五中全会精神，深刻领会习总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话，全面贯彻落实中央18号文件，坚持把推动人大制度和人大工作与时俱进作为重要使命，思想上强化制度自信，行动上强化责任担当，措施上强化履职实效，工作上始终与县委同向、与人民群众同心、与人大代表同行、与“一府两院”同力，主动融入全局，自觉服务大局，全年召开常委会会议7次，召开主任会议9次，听取和审议“一府两院”工作报告21个，作出决议、决定和审议意见14项，组织视察、调研26次。常委会在推进楚城、绕城公路、麻竹高速公路、郑万高铁、酒厂迁址、蓝莓深加工等重大项目建设和余家湖保康工业园建设、核桃产业发展等重点工作上勇于担难担责，人大各项工作更加“接地气”，更加充满活力。

落实县委《意见》，加强人大建设。配合县委开好人大工作会议，深入调研分析，认真梳理当前县乡人大工作需要研究解决的四方面问题，提出21

条建议措施被县委采纳。县委研究出台了《关于加强人大工作和建设的实施意见》，进一步明确在新形势下切实推进人大全面履职的总体要求和举措，为推动全县人大工作和人大建设提供了重要政治保障。县人大常委会把落实县委《意见》作为一项重要的政治任务，用会议精神统一思想，以县委要求指导实践。积极谋划创新举措，深入推进人大建设，改革县人大工作机构和乡镇人大体制，依法设置县人民代表大会法制、财政经济专门委员会，形成了县人大及其常委会“2+8”整体建设、全面发展的新格局，省委人大工作会议交流了我县人大工作的经验。

充分发扬民主，抓好人事任免。人事任免权是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要职权，是人民行使管理国家事务权力的具体体现。一年来，我们坚持把贯彻党委意图、充分发扬民主和依法办事有机结合起来，加强沟通，严格把关，始终坚持任前法律考试、供职发言、任后工作监督等程序，人事任免工作进一步规范。全年共任免国家机关工作人员67人次，实现了党委满意与群众满意的有机结合，为促进保康各项事业发展提供了坚强的组织保障。

### 二、审议重大事项，促进经济社会健康发展

2015年，我县经济下行压力持续增大，遇到了前所未有的困难。面对严峻的经济形势，常委会牢牢把握县情，基础与重点兼顾，监督与支持并重，全力推进经济社会平稳、有序发展。

突出精准扶贫，促进农村加快发展。扶贫开发事关全面建成小康社会，是全县重大战略任务。常委会坚持把扶贫开发作为监督工作重中之重。一是开展大调研。4月，常委会主任、副主任带领7个调查组，深入7个乡镇，召开各类座谈会13场次，走访基层干部群众141人，实地察看22个贫困村、83家贫困户、41个扶贫项目，征求意见建议43条，梳理归类问题22个，全面掌握了全县扶贫开发的真实情况。二是开展大剖析。选择清滩、深溪河等10

个村进行典型调查，从农户收入来源、资源分布、基础设施建设、社会化服务、扶贫投入等 10 个方面进行认真剖析和综合分析，对扶贫开发普遍存在的问题在方针政策上找原因，反复出现的问题从发展规律上找原因，真正找准病根，找出方法，对症下药。三是开展大督办。专题听取和审议县政府关于扶贫开发工作情况报告，提出精准扶贫 4 条审议意见。加紧对审议意见督办落实，建立了层层深入跟踪督办、步步跟进定点督办、环环相扣持续督办的“大督办”格局，推动扶贫资金支持重点从传统的区域发展向贫困人口的个人需求转变，扶贫方式从“大水漫灌”向“精确滴灌”转变，扶贫机制从单一扶持向综合发力转变，努力让贫困群众更好分享改革发展成果。对扶贫开发工作的监督，既是常委会深化监督、服务中心的有益探索，也为对接“精准扶贫”创造了先导条件。

加强计划预算执行，促进经济健康发展。紧盯发展大计，对全县“十三五”规划编制开展监督调研，将“十三五”规划纲要（草案）印发全体代表，广泛征求意见，专题听取县政府“十三五”规划编制情况报告，围绕民生保障、城市建设、环境保护、经济发展、政府职能转变等方面，提出 38 条意见建议，为科学编制未来五年规划提供了重要参考，也为本次人代会审议通过“十三五”规划奠定民意基础。紧扣年度目标，对上半年国民经济发展计划执行情况，开展专题调研，听取专项报告，提出做强生态经济实力、挖掘磷化工工业潜力、开足项目建设马力、激发统筹城乡活力等意见，着力提高经济运行质量，为“十二五”划上圆满句号。紧紧围绕预算执行，进一步深化政府全口径预决算审查监督，对民政局、科技局等 8 个单位部门预算连续跟踪审查，首次将商务局、城管执法局两个部门的预算编制与执行纳入常委会审议，开展满意度测评，对财政局、地税局等 11 个单位审计查出问题下发整改清单，限期整改销号，实现了人大监督与审计监督的有效对接。认真贯彻落实新《预算法》，提前介入县本级预算草案编制，从初步方案开始审查把关，预算审查监督迈出新步伐。

回应民生关切，促进社会和谐发展。食品和饮水安全、农村交通安全是重大的民生问题。常委会本着重要民生必须持续跟踪、一抓到底的务实精神，扎实开展监督工作。围绕食品安全监督管理，县人大常委会组成调查组，深入马良、马桥等乡镇，对学校食堂、农贸市场、商店、食品加工小作坊开展

实地调查，采取随机抽样检测、分层座谈等形式，充分听取职能部门、人大代表、基层群众的意见建议。常委会第二十七次会议审议了县政府食品安全监督管理工作情况的报告，针对公众食品安全意识淡薄、执法监管缺乏力度、农村聚餐隐患较大等问题，提出审议意见。政府及相关部门在强化宣传教育、突出监督保障、提升监管能力、完善长效机制上全面加大力度，对群众关注的“四小”食品、农产品质量、学校及周边食品开展专项整治，着力打造食品安全网。围绕饮水和农村交通安全，常委会对 2014 年作出的水污染防治、治理超限超载、农村公路养护 3 个审议意见的办理情况连续进行跟踪督办，责成审计部门对农村公路建设资金使用管理情况进行专项审计。政府相关部门强化执法监督管理，配套治污基础设施，推进交通项目建设，完善工作机制，专题向常委会报告落实情况并接受评议。全县饮水安全保障能力和农村公路安全通行能力明显提升。

聚焦城市管理，促进城乡协调发展。加强城市管理，巩固全国文明县城创建成果，备受社会各界关注，也是县十七届人大四次会议确定的重点建议之一。一年来，常委会综合运用多种方式，加大监督力度。一是引入问卷调查。为充分反映民意，5 月下旬，常委会调查组从停车秩序、环境卫生、市政设施配套、占道经营治理等 11 个方面精心设计调查问卷，面向单位职工、社区干部居民和个体工商户等 250 多人进行问卷调查和满意度测评。还通过媒体向社会公开征求意见，进一步扩大了公众对人大监督工作的有序参与，让社会各方面更加关注和支持城市管理工作。二是开展明查暗访。为增强监督实效，6 至 9 月，常委会组织集中视察，调查组开展两个多月的暗访调查，制作的《城市管理为人民》专题片，全面反映了我县城市管理中明察难以发现的实际问题和真实情况。三是听审专项报告。10 月，常委会第二十八次会议专题听取和审议县政府城市管理工作情况报告，调查组通报问卷调查结果，并以专题片生动直观地展现调查情况，肯定成绩客观真实，揭示问题直面现场，提出建议引人深思，进一步提高了常委会审议效果。县政府及相关部门积极回应人大监督专题片反映的热点问题，聚焦调查测评中群众最不满意的难点问题，大力开展查违控违、交通秩序、环境卫生、市政维护四个专项行动，依法整治市容市貌，积极为市民营造更加宜居的城市环境。

### 三、强化执法监督，扎实推进法治保康建设

法律是治国之重器，法律的生命力在于实施。常委会始终把保证法律实施放在突出位置，加强执法监督，不断推进法治保康建设进程。

紧扣依法行政抓监督。一是深入开展执法检查。将与人民群众利益息息相关的《消费者权益保护法》作为执法检查重点，紧紧抓住群众反映强烈的县人民医院转诊、交通退票手续费收取、邮政投递、有线电视播放字幕广告、超市退赔等焦点问题，加大执法检查和整改力度，通过“一法带动多法”，很好促进了人民群众关心问题的解决。配合省、市人大，先后对《预算法》、《老年人权益保障法》、《湖北省农村扶贫条例》、《气象灾害防御条例》、《治安管理处罚法》、《秸秆禁烧决定》等开展执法检查，积极推动这些法律法规在我县的有效实施。二是深入推进规范性文件备案审查。制定《规范性文件备案审查工作实施办法》，成立保康县人大常委会法律顾问组，加大主动审查力度，依法对县人民政府和11个乡镇人大报备的45份规范性文件进行审查，切实维护法制统一。三是深化专项执法宣传。结合《环境保护法》、《大气污染防治法》、《民族区域自治法》、《少数民族工作条例》的贯彻落实，组织开展“环保世纪行”和“民族团结进步荆楚行”活动，通过全方位、多视角的深度报道，实现了人大监督与舆论监督的有机结合，为深化法律宣传教育、推进依法行政发挥了积极作用。

紧扣司法公正抓监督。常委会拓展司法监督视野，启动常态化监督新机制。9月，组织人大常委会组成人员集中对法、检“两院”开展视察，推动“两院”加快基础设施建设和信息化、规范化建设，为司法体制改革夯实基础。首次听取审议县人民法院和县人民检察院半年工作情况报告，对“两院”工作进行民主评议。实践证明，这是加强和改进新常态下人大司法监督的有效方法，为促进司法公正积累了新鲜经验。为推进“阳光司法”，继续组织人大代表开展旁听庭审活动，促使法院主动接受监督，以公开促公正，以公正赢公信。

紧扣司法为民抓监督。法律援助是维护社会公平正义的重要法律制度，是司法为民的直接体现。为推动解决困难群众“打不起官司”的问题，常委会把法律援助作为今年监督重点，对全县近四年来法律援助工作情况开展了全面调查，查阅案件档案，征询各界意见，听取专项工作报告，重点加强对问题的综合分析，选择代表和人民群众反映集中的法

律援助机制不活、律师参与责任不强、服务保障力度不够、司法机关协作不畅四个突出问题形成审议意见，交政府办理。县司法局高度重视，迅速召开会议专题研究，对人大审议意见逐条分工落实责任，在完善法律援助工作体系、优化法律援助协调配合机制、健全法律援助保障机制、规范法律援助工作行为、提高法律援助保障能力等方面取得了明显成效，使法律援助的阳光更加温暖。一年来，常委会还加大涉法涉诉信访案件的转办督办力度，督促有关部门依法化解85件群众信访，切实维护了人民群众的合法权益。

### 四、保障代表权利，充分发挥代表主体作用

人大工作之基在代表，力量之源是代表。一年来，我们抓住提升代表素质、丰富代表活动、督办代表建议三条主线，把发挥代表作用贯穿于人大工作全过程，倾力打造代表工作“保康经验”。

强化学习培训，提升代表履职能力。组织乡镇人大副主席、人大干部到恩施、襄州考察学习和专题培训，强化履职意识，找准角色定位，提升履职能力。9月份，邀请华中师范大学、无锡市人大和省人大的国内知名专家授课，围绕依法治国、代表履职、预算监督等，对全县200多名人大代表和人大工作者，进行了为期两天的集中培训。这次代表集训档次高、内容新、效果好，增强了代表的履职自觉和履职自信，实现了本届人大代表培训全覆盖。

深化主题活动，激发代表履职活力。常委会坚持每年确定一个主题，突出一个重点，引导人大代表在闭会期间充分发挥作用。继续围绕“八个带头”，引导五级人大代表全员参与精准扶贫工作，推动为民代言向为民服务转变。5月和12月，重点围绕“生态旅游试验区建设”战略部署，组织人大代表对襄阳余家湖保康工业园、腊梅谷旅游景区、凤凰新城、楚城等14个重点项目建设及大畈村新村建设进行了集中视察，引导代表建诤良之言、献有用之策、做务实之事，凝聚了代表履职尽责、共谋发展的信心和力量，激发了代表履职活力，展现了人大代表的时代风采。

优化服务保障，增强代表履职动力。坚持常委会组成人员定期联系基层代表制度，推动常委会组成人员联系走访基层人大代表的常态化，及时了解代表工作、生活和履职情况，认真听取代表的意见建议，努力帮助代表解决实际问题。及时向代表通报县人大常委会和“一府两院”工作动态以及县情信息，邀请联系县人大代表167人次列席常委会

议和常委会组织的各项监督活动，切实增强了人大代表依法履职的意识，保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。

硬化督办措施，彰显代表履职效力。常委会坚持把督办代表议案建议作为工作重点，及时交办、经常催办、重点督办、不满意重办，办中和办结重要时间节点，集中开展视察督办，听取政府办理报告，组织承办部门与人大代表面对面答复，提高代表的满意率。县政府主要领导高度重视，多次深入乡镇和现场检查督办，提高议案建议的落实率。注重把人大代表满意度作为检验议案建议办理工作的标尺，9月，组织人大代表对一件议案和116件意见建议办理工作进行满意度测评，责成承办单位对9件“不满意”建议重新办理，重新答复，并向人大常委会专题报告结果，提高了办理质量。加大农村安全饮水、贫困地区农村电网改造、禁赌工作力度、解决农村弱势群体住房等一批关系民生的热点、难点问题得到较好落实，有力推进了社会事业的和谐发展。

## 五、践行“三严三实”，不断强化人大自身建设

一年来，常委会适应新形势、新任务的需要，以践行“三严三实”为主题，大力加强自身建设。

以理论学习为先导，深入推进思想建设。坚持在培育法治思维、提高政策水平上下功夫，实行主任会议集中学习政策理论、常委会会议学习法律法规制度。重点就《代表法》、《选举法》等举办5次法制讲座。围绕依法治国、严守党的政治规矩和政治纪律等开展7次专题辅导。坚持学习与思考相结合，与履职实际相对应，深入开展调查研究，较好地实现了提高能力、促进工作的要求。

以“三严三实”为标准，扎实抓好作风建设。常委会始终以严的要求强化思想认识，坚持每两个月就一个专题进行集体学习研讨，坚定政治信仰，增强政治定力。以实的态度对待既定环节，开展专题调研8次，最大限度地精简会议，各种检查、视察轻车简从。坚持把问题导向贯穿专题教育全过程，紧紧盯住“不严不实”的表现，深入查摆整改。“严”的精神和“实”的作风，正在成为人大常委会的自觉和习惯，积极展现了地方国家权力机关的良好形象。

以完善机制为抓手，切实加强能力建设。把提高工作质量和实效作为能力建设的重点，先后完善了重大事项沟通、监督议题遴选、县乡人大联动等

工作机制。制定乡镇人民代表大会操作规程，为乡镇人大有序开展提供了依据和保障，提升了乡镇人大工作的履职能力和整体水平。进一步改进方式方法，对审议的议题，提前调研，掌握民意与实情，提前与“一府两院”沟通，形成共识，提高了审议质量。深化机关效能建设，办事效率和服务水平进一步提升。

各位代表，四次会以来常委会工作取得的成绩，是县委坚强领导、“一府两院”和乡镇人大密切配合、全体人大代表积极履职、常委会组成人员共同努力、全县人民和社会各界大力支持的结果。在此，我代表人大常委会向全体人大代表、向所有关心支持人大工作的同志们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，与党和人民群众的期盼相比、与时代发展要求相比，还存在一定差距，主要是：重大事项决定权有待进一步加强，审议质量有待进一步提高，监督实效有待进一步增强，代表履职和联络机制有待进一步完善，常委会自身建设还需进一步强化。对此，我们将认真研究改进，努力把新一年人大工作做得更加出色。

## 2016年的主要任务

本次会议即将审议通过的“十三五”规划确定了全面建成小康社会的宏伟目标，描绘了转型发展的保康蓝图。目标鼓舞人心，形势催人奋进。面对新的形势和任务，2016年，县人大常委会工作的总体要求是：在县委的领导下，认真贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神和县委人大工作会议决策部署，坚持制度自信、增强定力，坚持深化改革、服务大局，坚持依法监督、强化法治，坚持转变作风、务实为民，认真行使各项职权，充分发挥代表作用，为实现“十三五”规划精彩开局，促进全县经济社会转型发展作出新的贡献。

### 一、认真贯彻党的十八届五中全会精神，牢固树立发展新理念

把深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，领会精神实质，做到融会贯通，把创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，转化为武装思想、指导实践的强大精神力量，转化为人大促进改革、推动发展、保障民生的行动指南。坚持把贯彻五中全会精神与推动人大工作创新发展相结合，紧紧围绕五中全会提出的目标任务和战略举措，围绕全县“十三五”规划

的实施，科学谋划人大工作，积极服务发展大局，着力推动县委重大决策部署落到实处。

## 二、依法开展监督工作，凝聚改革发展正能量

从“四个全面”战略布局的高度来把握监督取向，注重“减量提质”，综合运用多种方式，推动解决重点领域难点问题，为推进改革发展凝聚共识和力量。围绕县委确定的重大决策部署，着重就政府投资项目安排、重点产业建设等进行监督。完善全口径预决算审查监督机制，推进预决算和“三公”经费公开，提高财政资金使用绩效和透明度。更加注重新常态下保障和改善民生，着重就城市建设、食品卫生、学前教育、生态环境保护等开展监督，并就有关情况进行专题询问。高度关注公正司法，加强对“两院”常态化监督，支持和保障“两院”司法体制改革顺利推进。以维护群众合法权益为重点，加大执法检查力度，确保宪法法律法规得到有效实施。加强备案审查制度和能力建设，力求“有件必备、有备必审、有错必纠”。全面落实人大任命干部向宪法宣誓制度，加强对任命干部的任后监督，探索开展政府工作部门履职评议，进一步激发任命干部依法履职的事业心和责任感。

## 三、充分发挥代表作用，打造代表工作“升级版”

进一步优化代表履职服务，有计划地组织人大代表围绕中心工作和群众关注的热点问题，积极开展视察、调研和执法检查，完善人大代表履职保障措施，更好地为代表执行职务、发挥作用创造条件。继续深化人大代表主题实践活动，注重主题活动与各类代表活动的渗透融合、与岗位尽责和服务群众的有机融合，鼓励和支持基层代表工作实践创新，为主题活动注入新的活力。进一步健全代表建议督办机制，对本届以来代表意见建议办理工作进行

“回头看”，强化建议办理，落实跟踪监督，着力提高建议办成率和代表满意率。

## 四、认真组织换届选举，选好人民群众代言人

2016年，我县县、乡人大换届选举工作将同步展开，这是全县人民政治生活中的一件大事。精心组织好换届选举是本届人大常委会的重大使命。新修订的《选举法》、《代表法》，对代表选举和代表履职作出重大调整，常委会将按照法律规定的新要求和上级统一部署，广泛宣传普及《代表法》、《选举法》及相关法律法规，营造浓厚的民主政治氛围。深入搞好县乡换届选举调研，认真分析新情况、新矛盾，及早制定工作计划，为换届选举工作顺利开展奠定基础。扎实抓好换届选举工作的各个环节，依法保障选民与代表的民主权利，加强检查指导，注重代表素质，优化代表结构，确保换届选举圆满成功。

## 五、全面加强自身建设，推动人大工作上水平

在本届最后一年，常委会组成人员和机关干部要进一步增强政治意识、大局意识和责任意识，再接再厉，不辱使命，善始善终做好工作。认真贯彻落实省、市、县委关于加强人大工作和建设的实施意见，结合人大职能调整，建立健全人大工作机构，配齐配强人大干部队伍，加强乡镇人大组织建设，夯实人大履职基础。更加注重作风效能建设，更加注重工作机制创新，更加注重与乡镇人大的联动互动，推动人大工作更加高效、更富活力、更有作为。

各位代表！承接“十二五”坚实的脚步，我们站在了“十三五”扬帆起航的新起点。新规划赋予新任务，新征程承载新使命。让我们在县委的坚强领导下，振奋精神，坚定信心，锐意进取，奋发有为，为推动保康全面建设生态旅游试验区、全面建成小康社会作出更大贡献！



# 政府工作报告

——2015年12月30日在保康县第十七届人民代表大会第五次会议上

保康县人民政府县长 张世伟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请和《保康县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席大会的同志提出宝贵意见。

## 一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是保康主动适应新常态、不断创新发展理念、夯实发展基础的五年，是战胜各种困难、经受严峻考验、取得重大突破的五年，是经济社会发展最好、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的五年。五年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们团结和带领全县人民，顽强拼搏，开拓创新，全面完成了“十二五”规划的各项目标任务，全县“五个文明”建设都取得了新的重大成就。

“十二五”是综合实力大幅增强、保康形象显著提升的五年。各项主要经济指标实现翻番增长。预计地区生产总值由2010年的43亿元增加到2015年的102亿元，增长1.4倍；地方财政总收入由4.69亿元增加到13.15亿元，增长1.8倍；地方公共财政预算收入由2.15亿元增加到11.5亿元，增长4.3倍；社会消费品零售总额由18.5亿元增加到43亿元，增长1.3倍；外贸出口由1522万美元增加到5627万美元，增长2.7倍；直接利用外资由769万美元增加到1740万美元，增长1.3倍。县域经济发展逆势进位，在全省考核排名由2010年的40位上升到2012年的35位；2013—2014年，在全省县域经济分类考核中连续两年位居29个山区县（市）第五名。保康多项工作在全省有位次，在全国有影响。先后获得全国文明县城、全国计划生育优质服务工作先进县、国家水土保持生态文明综合治理工程县、全省县域经济工作成绩突出单位、全省科技创新考核进位显著先进县、全省旅游发展先进县、全省最佳金融信用县、全省科普示范县等荣誉称号。

“十二五”是产业结构调整优化、发展质量明

显提高的五年。“生态立县、工业强县、旅游兴县”战略深入实施，主导产业转型升级步伐明显加快。生态旅游试验区建设上升为省级战略，生态经济发展迈上新台阶。核心景区建设扎实推进，旅游景区品质大幅提升，尧治河、五道峡跻身国家4A级旅游景区，保康生态旅游品牌价值彰显，美誉度和知名度进一步提升。工业经济增量提质，多点支撑的发展格局加快形成。磷化工、矿业经济、农副产品加工业稳步发展；新能源新材料、装备制造等新兴产业扎实起步；园区产业集聚集聚发展提速，入园企业达到53家，建成投产33家。企业成长工程成效显著，全县规模以上企业净增71家，总数达到88家。预计2015年实现总产值100亿元、增加值40亿元，分别是“十一五”末的3.2倍、3.6倍。特色农业规模快速扩张，五年新增各类产业基地35万亩；新型农业经营主体加速成长，农业龙头企业达到35家，专业合作社达到539家，家庭农场达到133家；农业品牌建设提档升级，“中国有机谷”保康项目区启动建设，全县新增“三品一标”认证15个，认证面积达到5.3万亩。商贸流通、金融保险、物流快递、电子商务、房地产等行业发展提质提速，县域经济发展活力进一步增强。

“十二五”是项目建设提速增效、后发优势日益凸显的五年。五年累计完成全社会固定资产投资525亿元，是“十一五”时期投资总额的5倍。开工建设各类重点项目298个，竣工158个。城乡基础设施水平全面飞跃。谷竹高速建成通车，麻竹、保宜高速通车在即，结束了保康没有高速的历史，对外开放水平实现历史性突破；改造提升干线公路320公里，新修通村水泥路781公里，实现了村村通水泥路；兴建各类饮水工程1283处；实施国土整治12万亩；建设通讯基站795个；220千伏翁泉变电站建成投运，电力保障能力显著增强。社会事业项目建设实现新突破。文化馆、博物馆、图书馆、档案馆开工建设，改扩建乡镇文化站10个，新建村文化室147个；新建、改扩建校舍11.4万平方米，

维修改造校舍 16.8 万平方米，新建塑胶运动场 4.4 万平方米；完成中医院整体搬迁和县医院改扩建工程，累计建设“四化”乡镇卫生院 10 家，“五化”村卫生室 264 个。工业生产项目加速推进。祥云万丰公司 20 万吨复合肥、荆楚水泥 100 万吨水泥粉磨站等一大批实业项目相继建成投产，为全县经济社会发展注入了强劲的动力。

“十二五”是新型城镇化进程加快、人居环境大为改善的五年。从保康全山区县实际出发，坚持规划引领、组团发展，以旅游化标准统筹城乡建设，城镇化发展质量不断提高。先后高标准编制了县城中心区控制性详细规划、牌坊湾新区修建性详细规划，完成了县城区总体规划、乡镇总体规划修编，实现了城乡规划全覆盖。牌坊湾、余家坪新区建设全面推进，县城建成区面积五年扩展 3 平方公里，城市骨架进一步拉大。城市基础性、支撑性功能项目系统推进，熊绎大道、绕城公路建成通车，城区交通环线全面贯通；沿河景观、绿化亮化、污水垃圾处理、城市天然气工程建成投入使用，城市功能进一步完善。城市“网格化”管理深入实施，市容市貌、环境卫生明显好转，城市品位进一步提升。后坪、两峪风情旅游小镇建设特色鲜明，龙坪荣获“全国环境优美乡镇”称号。新农村和新型农村社区试点建设亮点纷呈。城关叶家湾、孙家湾新型农村社区，寺坪大畈旅游示范点基本建成，尧治河、格栏坪入选“中国最美休闲乡村”。农村环境连片整治、“绿满保康”行动扎实推进，建成省级森林城镇 1 个、绿色示范村 14 个、生态村 22 个，市级绿色示范村 26 个，城乡面貌焕然一新，人居环境更加优美。

“十二五”是改革开放深入推进、发展活力不断增强的五年。政府机构改革基本完成，事业单位分类改革进展顺利，行政审批制度改革持续深化，“三个一”改革有序推进，政务服务效能明显提高。医药卫生体制改革稳步推进，县级公立医院综合改革全面启动，基本公共卫生服务均等化水平不断提高。财政改革不断深化，预算管理进一步规范，公共财政科学化、精细化水平显著提高。多层次资本市场建设卓有成效，8 家企业在武汉股权托管交易中心挂牌，1 家企业在北京中关村中小企业股份转让系统挂牌；新增金融市场主体 9 家，金融服务能力进一步提升。农村土地承包经营权确权登记颁证有序实施，农村公共服务运行维护机制在全国推广。对外经济合作谱写新篇章，襄阳余家湖保康工业园、

襄阳（南漳）磷化工循环经济产业园建设有序推进，“飞地经济”成为保康县域经济发展的新亮点。招商引资成效显著，五年新引进项目 351 个，实际到位资金 267 亿元，成为推动县域经济快速发展的重要力量。

“十二五”是社保体系逐步健全、群众福祉持续增强的五年。加强公共型、民生型财政建设，坚持把公共财政向民生领域倾斜，民生保障水平显著提高。就业规模持续扩大，五年新增城镇就业 2.6 万人，转移农村劳动力 2.1 万人。城乡常住居民人均可支配收入大幅增加，预计五年分别增加 12313 元和 5368 元。社会保障体系不断健全。城乡社会养老保险和医疗保险覆盖面不断扩大；企业退休人员养老金、城乡最低生活保障标准明显提高；实施低保救助 10.5 万人次、医疗救助 4.2 万人次。建设保障性住房和棚户区改造住房 4120 套，改造农村危房 7544 户，解决了 4 万人住房难问题。城区公交 1、2 号线全面开通，居民出行更加方便；金盘洞水厂建成供水，饮用水源地保护持续加强，城区居民喝上了干净水；“菜篮子”工程建设扎实推进，新建标准化蔬菜大棚 532 个，新开办蔬菜平价超市 8 家，较好地缓解了城区居民吃菜贵、吃菜难问题。扶贫开发深入推进，9.05 万人实现稳定脱贫，脱贫奔小康试点县建设综合考评连续六年蝉联全省第一。生态环境质量明显改善，主要污染物排放量逐年削减，空气清洁指数、水环境质量远远高于全省平均水平。省级生态县创建顺利通过考核验收。

“十二五”是社会事业全面进步、和谐保康建设成果丰硕的五年。科技创新能力进一步增强，新增国家高新技术企业 3 家，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 14.3%。教育质量和办学水平明显提高，学前教育快速有序发展，义务教育均衡发展通过国家验收，中职、高中和特殊教育发展水平实现新提升。城乡基本医疗和公共卫生服务体系逐步健全，基层医疗机构全部实行国家基本药物制度。计划生育工作连续多年位居省、市前列。国家公共文化服务体系示范区创建高位推进，农家书屋和农民健身工程实现村级全覆盖，非物质文化遗产保护工作得到加强。安全生产形势稳定向好，本质安全水平进一步提高。平安保康、法治保康建设深入推进，人民群众安全感、治安状况满意度、公正执法满意度位居全省前列。审计监督职能充分发挥。统计基础规范化建设扎实推进。食品药品安全监管、政府应急管理得到加强，社会大局持续稳定，人民

群众安居乐业。物价、编制、供销、档案、修志、气象、人防、残疾人、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、住房公积金、人民武装和国防动员等各项工作都取得了新成绩，实现了新发展。

“十二五”是自身建设不断强化、政府治理能力明显提升的五年。坚持民主议政、依法行政，建立健全民主集体决策制度，政府决策科学化、民主化、法治化水平明显提升。自觉落实县委各项重大决策，主动接受县人大法律监督，积极与县政协开展民主协商。持续深化政务公开，政府工作透明度和公信力不断提高。认真落实党风廉政建设主体责任，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，严格遵守中央八项规定、国务院“约法三章”和省、市委意见，持之以恒纠正“四风”问题，大幅压缩“三公”经费支出，强化政府投资项目评审和财政资金监管，促进了政府廉政建设，树立了为民务实清廉的良好形象。

即将过去的2015年，面对少有的严峻复杂形势，我们认真落实中央、省市决策部署，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，推动县域经济平稳较快增长。预计地区生产总值增长9%，规模以上工业增加值增长10%，地方公共财政预算收入增长26%，全社会固定资产投资增长22%，社会消费品零售总额增长13%，外贸出口增长20%，直接利用外资增长10%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长11%和12%。

各位代表！成绩来之不易，经验弥足珍贵。“十二五”期间的辉煌成就，得益于县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有力监督、全力支持，得益于全县上下的和衷共济、顽强拼搏！在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众和各位人大代表、政协委员，向所有参与、关心和支持永康经济社会发展的企业家、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾五年的发展历程，我们深深地体会到，必须坚持解放思想，勇于创新。解放思想是推动发展的重要法宝。我们始终保持创新的勇气、改革的锐气和蓬勃的朝气，敢于破“坚冰”，啃“硬骨头”，用“钉钉子”的狠劲破解发展难题。主动适应发展新常态，不断创新思路、体制机制，拓展了发展空间，增强了发展动能。必须坚持实事求是，立足县情。发展不够是永康最大的实际。我们坚持把县情作为谋划发展的基本依据，不断深化县情认识，注重把上级精神、外地经验和永康实际紧密结合，

用先进理念引领发展，走出了一条符合上级精神、具有永康特色的山区发展之路。必须坚持科学发展，求真务实。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我们坚持以科学发展观为指导，紧扣发展第一要务，尊重科学，尊重规律，统筹谋划，埋头实干，一步一个脚印，一年一个台阶，促进了县域经济升级增效、逆势跨越。必须坚持以人为本，执政为民。坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点。我们始终站在群众的立场作决策、想问题，充分考虑群众意愿；以群众的需求为导向办实事、解难事，帮助群众脱贫解困；秉持公平和谐理念建工程、上项目，保障群众合法权益，赢得了群众的信赖和支持。必须坚持清廉为官，事业有为。清正廉洁是为官之基，谋事创业须奋发有为。我们始终立身不忘做人之本，为政不移公仆之心，用权不谋一己之私，坚持清廉为官勇于担当，竞进有为不懈怠，以清廉的作风、扎实的工作和良好的形象，升腾了永康发展的强大气场。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，在新常态下，全县经济社会发展仍存在不少困难和问题，主要表现为：县域经济总量偏小，工业经济结构较为单一，农业综合效益不明显；招商引资质量不高，项目支撑后劲不足；基础设施建设滞后，新型城镇化水平还比较低；精准脱贫任务异常艰巨，全面建成小康社会任重道远；“四风”问题还不同程度存在，政府自身建设有待进一步加强，等等。这些问题，直接关系到全县经济社会的持续健康发展，我们必须高度重视，努力加以解决。

## 二、未来五年的指导思想、总体要求和目标任务

各位代表！“十三五”时期是永康生态旅游试验区建设的加速推进期，是实现精准脱贫、全面建成小康社会的冲刺决胜期。站在新的历史起点上，我们面临的发展机遇前所未有。中央坚持稳中求进，密集出台稳增长、调结构、促转型政策措施，大力实施长江经济带开放开发战略，深入推进片区扶贫攻坚和精准扶贫，未来必将有更多的政策惠及永康。永康生态旅游试验区建设上升为省级战略，绿色发展、转型发展的方向和路径更加明晰；随着麻竹、保宜高速建成通车，保神高速、郑万高铁开工建设，永康将全面进入高速时代、高铁时代、旅游时代，扩大开放的空间更加广阔。经过多年的探索实践，“生态立县、工业强县、旅游兴县”战略持续深化，具有永康特色的产业体系基本成型，一批重大基础

设施项目加速推进，为“十三五”发展奠定了更加坚实的支撑基础。只要我们牢牢把握战略机遇期，坚定信心、沉着应对、锐意进取、奋发有为，就一定能够实现保康经济社会发展新的跨越。

“十三五”时期全县经济社会发展的指导思想是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，适应经济发展新常态，坚持“稳中求进”总基调，坚持“竞进提质、升级增效、以质为帅、量质兼取”总要求，牢牢把握“三维纲要”，深入实施生态立县、工业强县、旅游兴县战略，更加注重产业培育，更加注重质量效益，更加注重创新驱动，更加注重绿色发展，更加注重对外开放，更加注重民生改善，加快生态旅游试验区建设，率先全面建成小康社会，奋力开创美丽幸福新保康建设新局面。

实现“十三五”时期发展目标，推动经济社会持续健康发展，必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。创新是引领发展的第一动力。坚持把创新摆在核心位置，深入推进大众创业、万众创新，深化重点领域和关键环节改革，争创体制机制新优势，不断增强发展活力。协调是持续健康发展的内在要求。正确处理发展中的重大关系，推动城乡协调发展、产业协调发展、经济社会协调发展，促进“四化”同步发展，不断增强发展整体性。绿色是永续发展的必要条件。把生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程，加强生态旅游试验区建设，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展之路，推进美丽保康建设。开放是跨越赶超的必由之路。坚持合作共赢的发展理念，引进来和走出去并重，招商引资和招才引智并举，做大做强“飞地经济”，为跨越式发展注入不竭动力。共享是经济发展的根本目的。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力在共建共享中增强人民群众的获得感、幸福感和自豪感。

“十三五”时期全县经济社会发展的总体目标是：地区生产总值年均增长 10%，全社会固定资产投资年均增长 15%，社会消费品零售总额年均增长 13%，地方公共财政预算收入年均增长 13%，外贸出口年均增长 13%，直接利用外资年均增长 13%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 10%，主要约束

性指标控制在可控范围以内。到 2020 年，综合经济实力显著提高，城镇服务功能显著提高，生态建设水平显著提高，民生幸福指数显著提高，文化繁荣水平显著提高，法治建设水平显著提高。

根据《中共保康县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，今后五年的主要任务是：

(一) 推动产业转型升级，着力构建产业新体系。顺应经济发展趋势，创新产业发展理念，加快发展方式转变，推进产业结构调整，打造县域经济升级版。大力实施旅游精品战略，加快重点旅游项目建设，推进旅游景区提档升级，着力完善旅游配套要素，积极培育旅游新业态，推进文化与旅游融合发展，建设“湖北旅游强县”。深入落实《中国制造 2025 湖北行动纲要》，大力推进园区建设提速、产业转型升级、企业成长增效。加快完善园区基础设施，提升产业发展承载能力，打造工业集约集聚发展新平台。转型发展磷化工业，大力发展战略新兴产业，加快发展农产品加工业，优化工业经济结构。深入实施企业成长工程，培育壮大市场主体规模；加快传统产业改造升级，提高企业生产经营效益。充分发挥农业比较优势，扎实推进“中国有机谷”保康项目区建设，稳步扩大有机产业规模；加快培育农业龙头企业，延长农业产业链条；支持农村新型经营组织发展，提高农业组织化程度；加快发展休闲、观光农业，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路。提升发展传统服务业，加快发展电子商务、健康养老等新兴服务业，推动生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向高品质转变。深入实施“互联网+”行动计划，加快互联网技术推广应用，积极培育经济发展新业态。

(二) 统筹城乡协调发展，着力推进新型城镇化。坚持规划引领、以人为本、生态优先、协调发展，着力提高新型城镇化发展质量。按照山水园林城市和旅游城市定位，有序推进新区建设和棚户区改造；加强城市道路、供排水、停车场、天然气管网等设施建设，加快完善城市功能。深入推进国家文明县城、卫生县城“双城同创”，提升城市形象和品位。下大气力解决交通拥堵、环境污染等“城市病”，建设和谐宜居、富有活力的精致保康、典雅保康。坚持科学规划、旅游标准、市场取向、彰显特色，加快八个风情旅游小镇建设。建设马桥、马良两个山区工业小城市。突出产村互动、农旅结

合，依托休闲旅游、观光农业、养生度假、山水资源，加快建设宜居、宜业、宜游美丽乡村。切实加强传统村落保护与开发。加快推进新农村和新型农村社区试点建设。坚持因地制宜、自主选择，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，引导符合条件的农民向市民转化，加快构建具有保康山区特色的新型城镇化发展体系。

（三）大力推进精准扶贫，着力建成小康社会。强化扶贫开发“第一民生”理念，坚持区域发展与扶贫攻坚两轮驱动，以区域发展带动扶贫开发，以扶贫开发促进区域发展。抢抓秦巴山片区和南河流域扶贫攻坚政策机遇，深度整合政策资源，扎实推进产业、交通、水利、民生等重点项目建设，加快解决区域发展“瓶颈”问题。按照“精准扶贫、不落一人”的总体要求，大力实施精准扶贫、精准脱贫。突出扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，大力实施产业增收脱贫一批、移民搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批、教育扶贫阻断一批、就业创业带动一批“六个一批”工程，加强精准扶贫组织领导，健全精准扶贫投入机制，严格落实精准扶贫工作责任，坚决打赢精准脱贫攻坚战。确保2018年全县所有贫困村出列、贫困人口全部脱贫、贫困县“摘帽”，率先全面建成小康社会。

（四）加强生态文明建设，着力推动绿色发展。坚持生态立县、绿色发展，加强生态建设和环境保护，大力推进绿色低碳循环发展，深入开展国家级生态县创建，建设美丽保康。加快发展清洁能源和循环经济，推进传统制造业绿色改造，构建绿色低碳循环发展产业体系。积极倡导“清洁生产、文明生活、绿色消费”理念，提高全社会生态文明素质。深入实施碧水蓝天工程。强化水环境污染治理，加强饮用水源地保护，持续开展重点流域水污染防治，加快城镇生活污水、垃圾处理设施建设，实施工业污染源全面达标排放计划。加强大气污染防治，严格控制颗粒物污染，强化尾气、噪声污染防治。加大农业面源污染治理力度，推行农业废弃物资源化利用、无害化处理；抓紧实施土壤污染防治行动计划。坚守生态红线，加强生物多样性保护；强化资源开发环境监管，加强地质灾害防治。大力实施封山育林、退耕还林、绿化造林、天然林保护工程，筑牢美丽保康生态安全屏障。

（五）完善配套基础设施，着力培植发展优势。坚持优化布局、加强衔接、适度超前、突出重点，

加快推进城乡基础设施建设，提升互联互通和现代化水平。加快综合交通运输体系建设，积极服务郑万高铁、保神高速建设，加快推进干线公路提档升级，完善旅游公路和农村公路网络，全面推进客运站场配套建设。加强农田水利建设，大力推进水生态保护、农村河道治理工程建设；深入实施安全饮水工程，建设一批小型水库、引水提水工程、小型微型水利设施；加强山洪灾害预警能力建设。加强电力设施建设，新建220千伏输电线路工程1个，110千伏输变电工程2个，35千伏输变电工程8个；加快推进农村配电网建设与改造，构建安全可靠的城乡供电网。加强信息基础设施建设，大力实施“智慧保康”、“宽带乡村”、宽带网络升级改造工程，加快推进“三网”融合，全面提升信息化网络建设水平。

（六）全面发展社会事业，着力增进群众福祉。坚持就业优先战略，完善就业服务体系，拓宽居民增收渠道，促进居民收入普遍较快增长。深入实施全民参保登记计划，加快推进机关事业单位养老保险和工资收入分配制度改革，做好被征地农民养老保险工作，扩大生育、工伤保险范围。加快发展社会福利事业，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众求助有门、受助及时。坚持政府主导、社会参与、分层保障、循序渐进，构建多层次住房保障体系，筑牢社会保障安全网。统筹发展学前教育，巩固义务教育均衡发展成果，普及高中阶段教育，优化职业教育学科设置，扎实办好特殊教育，全面提高教育教学质量。深入开展产学研合作，加快推进科技成果转化应用。健全公共卫生服务体系，提升医疗卫生服务水平。坚持计划生育基本国策，全面实施“二孩”生育政策，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。保障妇女和未成年人权益，健全扶残助残服务体系。加强早期楚文化发掘、保护与开发，加快发展文化产业。加强和创新社会治理，健全立体化社会治安防控体系，完善社会矛盾排查调处机制，加强和改进信访稳定工作，有效预防和化解矛盾纠纷。强化安全生产、食品药品安全监管、政府应急和网络安全管理，确保社会大局和谐稳定。统筹抓好审计、统计、物价、供销、档案、修志、气象、民族宗教、外事侨务、人民武装和国防动员等各项工作，实现经济发展与民生发展同步，让全县人民共同迈入全面小康社会。

（七）深入推进改革开放，着力激活发展动力。大力推进重点领域改革。加快推进政府机构改革、

事业单位分类改革、行政执法体制改革。深化行政审批制度改革，完善行政审批服务机制。扎实推进农村土地承包经营权、农村宅基地制度改革，完善建设用地市场化运作机制。深化财政体制改革，改进预算管理制度。推进商事制度改革。推广政府与社会资本合作模式，加快建设多层次资本市场体系。创新开放发展新模式，提高外向型经济水平。坚持招商引资“一号工程”不动摇，依托园区、产业和资源优势，强化产业招商、驻外招商，推进精准招商、依法招商、环境招商，拓宽招商引资渠道，全面提升招商引资质量。加快引进外贸企业，优化出口商品结构，推进外经外贸稳步发展。优化劳动力、土地、技术、管理等要素配置，强化政府扶持，优化创业环境，开展创业培训，推进大众创业。坚持应用导向、企业主体，加快创新载体建设，壮大科技人才队伍，提升社会创新能力和水平。

(八) 坚持严格依法行政，着力建设法治政府。加快转变政府职能，大力推进简政放权，致力建设“有限”政府。创新政府履职方式，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。自觉接受人大法律监督，重大问题提请政协协商。完善“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”重大行政决策程序，提高政府决策民主化、科学化、法治化水平。加强改进行政复议和行政应诉工作，全面落实行政执法责任制，推进严格规范公正文明执法。加强公共法律服务体系建设，推进法律援助服务便民化。强化行政监察和审计监督，推进治庸问责、电视问政常态化，确保行政权力规范高效运行。全面深化政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

### 三、2016 年的重点工作和主要措施

各位代表！2016 年是“十三五”开局之年，我们将致力于打基础、管长远、惠民生，扎实做好各项工作，奋力实现“十三五”发展的良好开局。全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，规模工业增加值增长 10%，全社会固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 13%，地方公共财政预算收入增长 13%，外贸出口增长 16%，直接利用外资增长 16%，城镇常住居民人均可支配收入增长 10%，农村常住居民人均可支配收入增长 11%。主要约束性指标控制在可控范围

以内。

围绕上述目标，重点做好以下八个方面的工作：

(一) 更大力度实施旅游精品战略。按照建设生态旅游试验区战略指引，统筹景区建设、品牌创建、宣传营销和配套产业发展，提升生态经济发展水平。一是加快核心景区建设。九路寨景区完成观光索道、人行索桥和游客中心建设，力争明年“五一”建成运营；尧治河景区完成尧帝神峡二期工程建设；温泉小镇完成游客中心、度假酒店、温泉泡池装修工程；蜡梅谷景区启动二期项目建设；五道峡景区启动麻坑观光电梯、餐饮服务中心、换乘中心建设。科学规划、有序推进乡村旅游发展。二是加强旅游品牌创建。支持九路寨创建国家 4A 级旅游景区、蜡梅谷创建国家 3A 级旅游景区，尧治河创建国家级生态旅游示范区、五道峡创建省级生态旅游示范区；支持有基础、有条件的酒店、农家乐“创星”、旅行社“创 A”，打响保康生态旅游品牌。三是强化旅游宣传营销。准确把握客源市场需求，创新宣传营销手段，加快旅游信息服务平台建设，扩大全网络信息化营销；加强区域合作，拓展客源市场。力争全年接待游客 180 万人次，实现旅游经济总收入 17.5 亿元。四是发展旅游配套产业。围绕大旅游发展战略，坚持统筹规划，优化布局，整合资源，特色发展，加快发展商贸物流、电子商务、金融保险、交通运输等服务业；规范房地产市场管理，推进房地产业健康发展，不断壮大以旅游为龙头的第三产业，加快培育县域经济新的增长极。

(二) 更大力度推动工业提质增效。工业经济是我县县域经济的强力支撑，要继续深化“工业强县”战略不动摇，坚持园区承载、项目拉动、循环发展，增强工业经济整体实力。一是推动矿业经济增效。加强运行监测调度、协调服务，开展涉矿企业收费专项清理，进一步降低企业生产成本，支持企业拓展销售渠道，确保全年运销磷矿石 400 万吨以上。加快推进马良片区磷矿资源探转采。二是加快园区经济转型。加快工业园区基础设施建设，提高园区承载能力。启动襄阳余家湖保康工业园十号路建设，支持园区现有磷化工企业开展股权合作、资产重组，实现转型发展、绿色发展。力争新引进 5—10 家企业落户园区。三是抓好市场主体培育。大力实施企业成长工程，支持尧治河酒厂、佰蒂蓝莓公司转址扩能，尽快建成投产，壮大规模实力。对市场前景好、发展潜力大的小微企业，加大产业基金、信贷投放、项目审批、技术改造支持力度，

力争全年新增规模企业5—8家。四是优化企业服务机制。坚持用政府的决心提振企业的信心，扎实开展“万名干部进万企”活动，打通服务企业“最后一公里”，促进稳增长政策措施落地生根，稳定企业生产，提高生产经营效益。

(三) 更大力度发展现代特色农业。以工业化理念谋划农业，坚持特色化、市场化、品牌化发展，走新型农业现代化道路。一是突出特色化生产。加快“中国有机谷”保康项目区建设，新建标准化核桃基地1万亩、蓝莓基地1000亩、油用牡丹基地5000亩、中药材基地5000亩，新建改造有机茶基地3500亩，稳定烟叶面积4.5万亩。加快产业基地配套设施建设，大力推广现代农业生产技术，加强农业防灾减灾体系建设，增强农业生产综合保障能力。二是突出市场化经营。支持龙头企业通过招商引资、整合重组，扩大生产经营规模，增强辐射带动能力，推进茶叶、蓝莓、中药材、油用牡丹等产业发展，力争一个产业培育1—2家深加工企业，3—5家示范合作社，都有一家龙头企业进园区，加快发展农业产业化集群。三是突出品牌化创建。支持龙头企业、合作组织开展农产品品牌创建，力争全年新增“三品一标”认证10个，新增认证面积5万亩。加快发展休闲、观光农业，促进农业与旅游融合发展，提升农业效益和综合竞争力。

(四) 更大力度抓好招商引资和项目建设。坚持把投资和项目作为第一抓手，进一步做大经济社会发展“底盘”。一是全面扩大招商引资。积极创新招商方式，加强与先进地区产业对接、机制对接、政策对接、企业对接，围绕装备制造、新能源新材料、磷化工业、文化旅游、现代农业和新型城镇化等重点领域，着力推进一批项目签约落地。力争全年到位资金突破120亿元，实到投资额突破100亿元。二是加快推进项目建设。坚持项目包保、服务秘书、集中开工、联合竣工等协调推进机制，实行定期调度，强化目标管理，集中精力抓好90个重点项目建设，推进一批项目早竣工、早投产、早发挥效益，形成新的经济增长点。三是积极争取政策资金。从保康的现实需求入手，深入研究国家产业政策、投资导向，超前谋划、科学论证一批重大项目，精准对接汇报，专班跟踪落实，争取纳入国家、省市投资计划，着力构建“储备一批、申报一批、建设一批、完成一批”的项目推进格局。

(五) 更大力度统筹城乡协调发展。以新型城镇化引领城乡一体化发展，统筹城乡规划、建设、

管理，全面提升城镇发展水平。一是坚持规划先行，提升发展层次。抓好县城地下空间开发利用规划、地下管线综合规划、乡镇消防规划、高速出入口规划等专项规划编制，加快完善规划体系。加强规划理念方式创新，增强规划的科学性、指导性。加大规划实施和监管力度，保持规划的连续性、严肃性。二是坚持建管并重，增强承载能力。加快推进楚城、凤凰新城建设和耀源片区棚户区改造。完成物流园、旅游车站、楚文化广场、绕城路绿化等重点项目建设。启动河西路、停车场、供排水等设施建设。深入实施城市“网格化”管理，提高城市管理科学化、精细化水平。有序推进风情旅游小镇和美丽乡村建设，全面提升保康旅游城市形象。三是坚持生态优先，建设宜居环境。扎实推进国家级生态县、全国造林绿化模范县创建，深化“绿满保康”行动，完成通道绿化1.3万亩，村庄绿化1.1万亩，宜林地绿化4.5万亩。加强生态环境保护，大力推进污染减排，依法严厉打击破坏生态环境的行为，努力让保康的天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更宜居。

(六) 更大力度推进精准扶贫、精准脱贫。认真落实精准扶贫三年行动计划，打好精准扶贫、精准脱贫攻坚第一战。建立扶贫对象瞄准机制，完善贫困户建档立卡信息系统，逐步实现动态管理。加大精准扶贫规划力度，制定八项重点工作三年专项规划和年度实施方案。建立扶贫项目决策机制，科学谋划镇村扶贫项目库。大力实施产业扶贫，建立贫困村产业发展基金，加快特色产业体系建设，引导、带动贫困对象发展致富产业，增加经济收入；大力实施易地搬迁扶贫，坚持搬迁和发展“两手抓”，确保贫困户搬得出、稳得住、能发展、可致富；大力实施五保低保救助扶贫，对智力低下、无力脱贫的贫困人口，提高保障标准，实现政策兜底。完善扶贫资金投入机制。不断加大财政扶贫资金投入，创新开展金融扶贫；加大财政涉农资金整合力度，提高资金使用效益。完善扶贫帮扶机制。整合各级工作队开展驻村帮扶，组织动员党员干部开展结对帮扶，鼓励引导社会力量参与扶贫开发，凝聚精准扶贫的强大合力。扶持2.6万名贫困人口脱贫销号，20个重点贫困村脱贫出列，50个贫困村稳定脱贫，确保精准扶贫工作继续走在全省山区县(市)前列。

(七) 更大力度发展民生和社会事业。高度重视大众创业万众创新。认真做好就业和再就业工作，

大力推进创业带动就业，新增城镇就业 4200 人。拓展民营经济发展空间，加大小型微型企业扶持力度，力争全年新增市场主体 5000 家。实施全民参保登记计划，抓好社会保险扩面征缴，提高企业退休人员基本养老金，全面实施城乡居民大病保险，加快推进机关事业单位养老保险制度改革。大力实施保障性安居工程，改造城市棚户区 424 户、农村危房 960 户。高度关注困难弱势群体，完善社会救助体系，推进城乡低保并轨、差额救助，全面提升民生保障水平。巩固义务教育均衡发展成果，深化生本教育改革，全面提高教育教学质量。加快创新公共服务平台建设，提升科技创新能力。全面推进县级公立医院改革，加快分级诊疗进程，提高公共卫生服务水平。完成文化馆、博物馆、图书馆、档案馆主体工程建设；积极开展文化下乡活动，丰富群众精神文化生活。抓好第三次农业普查工作，扎实推进统计基础规范化建设。认真落实“二孩”生育政策，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展。坚持安全发展理念，认真落实“党政同责、一岗双责、失职追责”，强化依法治安。加大食品药品安全整治力度，保障人民群众“舌尖上的安全”。加强社会治理、信访维稳、政府应急和网络安全管理，确保社会大局持续稳定。

(八) 更大力度加强政府治理能力建设。率先全面建成小康社会，人民寄予厚望，政府责任重大。我们将牢牢坚持改革创新，法治引领，以人为本，清正廉洁，不断提升政府治理能力，努力打造人民满意的政府。

坚持改革创新，高效施政。主动适应新常态、紧跟新常态、引领新常态，坚持用开放的思维引领发展，用改革的办法破解发展难题。加快转变政府职能，深化行政审批制度改革，更大力度推进简政放权，管住政府“有形之手”，让市场主体更有活力。大力推进政府绩效管理，坚持问题导向、一线工作法，加强政务督查和行政效能监察，确保政府工作高质高效。

坚持法治引领，依法行政。牢固树立法治思维，做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。完善重大决策公众参与、专家咨询制度，强化风险评估、合法性审查；全面落实政府法律顾问制度。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大议案、建议和政协提案。深化政务公开，提高政府工作透明度和公信力。定期开展讲法学法活动，着力提升全民法治意识。

坚持以人为本，为民执政。人民群众是我们的衣食父母，必须强化“民生决定目的”的理念。严格落实民生政策，优先保障民生资金，持续加大民生投入，加快解决“八难”问题，提升民生保障水平。坚持党的群众路线，密切联系群众，经常深入基层，认真倾听群众呼声，充分吸纳群众智慧，及时回应群众关切，维护社会公平正义，努力让群众生活得更幸福、更有尊严。

坚持清正廉洁，从严治政。严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决执行中央八项规定和省、市委意见，自觉践行“三严三实”要求，驰而不息纠正“四风”问题。始终保持艰苦奋斗的优良作风，厉行勤俭节约，严控一般性支出，降低行政运行成本。认真落实党风廉政建设主体责任，严守廉洁从政纪律，加强财政资金、土地出让、工程招投标等重点领域监管，从严查处违法违纪案件，努力营造干净干事、风清气正的良好氛围。

各位代表！率先全面建成小康社会，建设美丽幸福新保康，是 28 万保康儿女的美好愿望，也是我们肩负的神圣使命。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全县人民，万众一心，开拓进取，锐意创新，真抓实干，为全面完成“十三五”各项目标任务，开创保康更加美好、更加灿烂的明天而努力奋斗！

#### 附：名词注释

1、“五个文明”：指物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明。

2、郑万高铁：又称郑万客运专线，是郑州—重庆铁路的重要组成部分。铁路起于郑州东站，途经河南开封、南阳，湖北襄阳、保康、巴东，重庆巫山、云阳至万州接在建的渝万高铁。全长 818 公里，建设工期 4 年，设计行车速度为 350 公里/时。

3、“三个一”改革：是市委、市政府在全市推广的高新区改革经验，即：成立行政审批局，组建市场监管委员会、综合执法委员会，实行“一枚印章管审批、一个部门管市场、一支队伍管执法”。

4、长江经济带开放开发战略：是国家实施的新一轮区域开放开发战略，旨在依托黄金水道，打造中国经济新支撑带。覆盖上海、湖北、重庆等 11 个省、市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%。战略定位是：具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带、生态文明建设的先行示范带。



5、“四个全面”：指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

6、“五位一体”：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

7、“三维纲要”：指省委提出的“绿色决定生死、市场决定取舍、民生决定目的”的发展理念。

8、“四化”同步：指新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

9、“中国制造2025”：是中国制造业未来10年的顶层规划和路线图。国务院于2015年5月8日公布。规划提出了中国制造强国建设三个十年的“三步走”战略，计划用三个十年左右时间实现制造业大国向制造业强国的转变。“中国制造2025”是“三步走”的第一步，将指导中国进入全球制造业的第二方阵。

10、“三网”：指电信网、广电网、互联网。

11、“互联网+”：代表一种新的经济形态，即

充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

12、“三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志，是政府主导的安全优质农产品公共品牌。

13、八个风情旅游小镇：指寺坪天子湖风情旅游小镇、过渡湾蜡梅谷风情旅游小镇、黄堡农庄风情旅游小镇、龙坪古山寨风情旅游小镇、店垭茶乡风情旅游小镇、歇马沮水风情旅游小镇、后坪荆山楚源风情旅游小镇、两峪朝元风情旅游小镇。

14、精准扶贫八项重点工作：指产业发展、扶贫搬迁、政策兜底保障、教育扶贫、医疗救助、创业就业、金融扶贫、基础设施建设。

15、“八难”：指农村群众增收难、住房难、吃水难、行路难、就医难、上学难、办证难、养老难。

# 政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协保康县第九届委员会第五次会议上

(2015年12月29日)

政协保康县委员会主席 肖定佐

各位委员、同志们：

我受政协保康县第九届委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2015年工作回顾

一年来，在县委的正确领导下，在县人大、县政府以及社会各界的大力支持下，县政协常委会紧紧依靠和团结全体政协委员，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻十八届四中、五中全会、习近平总书记重要讲话和省委、市委、县委政协工作会议精神，不断推进履职能力建设，充分发挥协商民主重要渠道作用，为促进保康经济社会转型发展作出了新的贡献。

(一) 讲政治，守规矩，凝聚和发挥统一战线组织新优势。始终坚持把政治建设放在首位，不断增进思想共识，准确把握政协工作方向，主动适应经济社会发展新常态。按照中央、省、市、县委的安排部署，扎实开展“三严三实”专题学习教育，抓好党的群众路线教育实践活动问题整改落实，严明政治纪律，严守政治规矩。对政协系统从严要求，引导广大政协委员和政协机关干部严于律己、严于修身、踏实做人，认真谋事、干事、成事，适应新常态，树立新导向，凝聚正能量。以严肃认真的态度对待和配合省委巡视，整个政协机关和系统风清气正。在全县统一战线领域深入学习贯彻中央关于加强协商民主的重大部署，邀请全国政协副秘书长卞晋平来我县对全县委员进行大培训，用协商民主理念统领政协工作。通过贯彻落实省委、市委、县委政协工作会议精神，凝聚共识，统一思想，牢牢把握政协工作正确的政治方向，促进政协工作与县委、县政府工作同心、同向、同步，推动政协事业创新发展。政协主席会议成员以崭新的工作面貌，分别在旅游经济、农业农村、高速公路建设、招商引资、信访维稳、城市建设等工作中包项目、抓督

办、重实干。县政协机关积极参与精准扶贫、“三万”、“五联”等中心工作，体现和展示合作共事、追求作为的时代风采。

(二) 谋大事，议实事，协商民主规范扎实推进。充分发挥协商民主重要渠道作用，拓展协商内容，丰富协商形式，构建多形式、多渠道协商体系，开展多层次、多角度的协商建言，积极助推观念转变、经济转型、社会转轨。

精心组织常委会专题协商。随着保康生态旅游试验区建设上升为省级战略，加快建立系统完整的生态文明制度体系，推进早期楚文化与生态旅游试验区建设高度融合发展，成为保康转型发展的现实要求和战略需要。县政协常委会密切关注发展趋势，顺应形势发展需要，从3月份开始，组建了4个调研组，到部门、下乡镇、进村组，查资料、问情况、听民声，围绕如何推进早期楚文化研究开发和保护，从早期楚文化、文物遗迹怎么发掘与保护、工业项目建设怎样处理好与生态环境保护的关系，沮水流域磷矿开采怎样处理好与水源保护的矛盾，怎样推进早期楚文化开发利用等方面开展调查研究。配合省政协调研组专题视察，认真听取省专家学者意见建议。在广泛吸纳各方面意见建议的基础上，形成专题协商调研报告。召开县政协九届十六次常委会，与县委、县政府进行协商，向县委提交了《关于保康早期楚文化研究开发与保护的建议书》，县委、县政府高度重视，目前建议书正在办理落实之中。

广泛开展对口协商、界别协商和基层协商。一年来，充分发挥政协专委会职能，围绕促进职业教育、加大农民工回归创业、加强传统村落保护、推行医养结合、留守儿童救助中心建设、万年山开发保护等方面，深入基层了解情况，与对口部门进行多层次协商。县直委员活动组围绕食用油安全管理、食品药品监管、农村土地买卖违规建房、小区物业管理、学校周边交通秩序等组织开展界别协商，为

改进工作建言献策。乡镇联络处围绕核桃产业发展、农村垃圾处理、珍稀植物保护、村级公路管理与维护、农村安全饮水、民营经济发展、美丽乡村建设等开展基层协商。所反映的情况和提出的建议不同程度得到了相关部门和乡镇的重视，采取多种措施推进落实。

深入推进提案办理协商。坚持把提案工作放在全局工作的重要位置，不断拓展征集渠道，推进提案办理协商。对九届四次会议期间审查立案的127件提案（含并案），实行提案内容、办理过程、办理结果、考核评议、评议结果“五公开”。将提案办理纳入县目标考核内容。推行县委、县政府、县政协领导领衔督办重点提案制度，《关于整治农村违规建房的建议》、《关于加快我县电子商务发展的建议》、《关于进一步加强我县食品安全监管的建议》等重点提案经过领办、督办，得到有效落实。推进提案办理协商与界别协商的有机结合，完善同类提案集中协商，加强难点提案反复协商，促进各办理单位落实办理责任，研究办理措施，及时与提案人见面、协商、沟通，提案落实率达到68%，提案办复率达到100%。

（三）建机制，增活力，推进民主监督制度化发展。一年来，县政协常委会积极探索民主监督的新形式、新方法，不断完善民主监督机制，畅通民主监督渠道，加大民主监督力度，助推决策落实。

开展专题视察，助推重点工作。“十三五”规划编制是全县上下共同关注的大事。今年下半年以来，县政协组建四个视察组，从全县“十三五”总体规划编制，全县农业和片区扶贫攻坚规划编制，全县工业（园区）及“三网”（路网、电网、信息网）建设规划编制，全县旅游、文化、城建、环保建设规划编制等多个不同角度开展专题视察，深入了解“十三五”规划目标、思路、措施以及重点产业布局、重大项目与政策支撑情况，集中对我县“十三五”规划编制集思广益，召开县政协九届十七次常委会议，进行专题议政，建言献策。县委、县政府专题听取视察情况，多个方面的意见建议被吸收采纳。

探索委派监督，创新监督方式。按照县委批转的《政协保康县委员会关于加强和改进民主监督工作的实施意见》，加强对民主监督工作的研究，赴湖南、福建、浙江等地考察学习政协民主监督经验，通过召开多个层次的座谈会，广泛征求意见，开拓工作思路，探索委派民主监督员的新路子和“1+

6”监督的新模式，把政协民主监督与党内监督、行政监督、经济监督、司法监督、干部人事监督、舆论监督融汇贯通，形成协商监督新方式。县委重视支持，批转了《关于委派民主监督员工作的意见（试行）》，下一步将启动这一项工作。

（四）重实干，求创新，不断推进政协工作方式转变。

一是建立社情民意反映、办理、反馈工作机制。专题研究社情民意办理机制建设，建立政协社情民意反映、办理、反馈“一条龙”的工作链条，在后坪镇召开现场会，规范社情民意采集撰写、报送反映、批示交办、办理督办、反馈回复等五大环节。以机制创新为引擎，动员组织广大政协委员和政协工作者以“151”制度为桥梁，密切联系基层群众，勇于为民代言，全年共征集社情民意240余件，编发《各界反映》66期，被县委、县政府领导批示达34期次，被省、市采用20余件。社情民意的反映办理产生了新的成效，受到基层群众的称赞和拥护。

二是扎实推进委员示范岗建设。始终坚持抓示范，带全局，在巩固委员创业成果的同时，在机关事业单位委员中启动委员示范岗建设。制定县政协委员示范岗创建办法，精心筹备召开委员示范岗创建现场会，总结推广了黄堡镇联络处、县直农业政法委员活动组和7名优秀政协委员的创建经验，安排创建工作。以现场会为促进，委员示范岗创建在全县推开，以“立足本职争先进、服务中心献良策、代表群众建真言”为目标，促进委员双岗建功、双献双实。

三是建立分层推进抓落实的工作机制。县政协各项工作点多、面广、线长，任务十分繁重。如何抓好落实，是我们的工作重点。为此，县政协常委会探索建立主席会议成员工作备案制，政协常委双评制，专委会、联络处、活动组工作考核制，分层推进抓落实。对主席会议成员主抓和分管工作一月一安排，一月一总结，强化落实过程管理，逐事逐项推进落实。建立政协各专委会负责人、活动组长、联络处主任评议政协常委，政协常委评议各专委会负责人、活动组长、联络处主任双向评议机制，进一步强化政协常委龙头带动和示范引领作用，激发政协各专委会、活动组、联络处的工作积极性和主动性。加强政协组织和政协干部目标考核，定期检查目标任务完成情况，年底硬账硬结，有力地促进了各项工作上台阶。

（五）再实践，再认识，理论研究展现新成果。

政协工作不断推进，离不开对政协工作的实践、探索、认识和理论创新。一年来，县政协常委会始终从实践到认识，再实践，再认识的马克思主义认识论，立足基层政协实际，加强理论研究工作，积极运用政协理论研究的成果指导履职实践，推动工作创新，提高履职成效。筛选 34 个研究课题，分解落实到人，纳入目标考核，上下联动，合力进行实践探索，今年以来，20 多篇理论研究成果分别在全省人民政协协商民主与履职能力现代化建设理论研讨会上交流，入选湖北省政协理论研讨会论文汇编，专题协商、界别协商的做法入选《湖北省各地政协工作创新事例选编》，入选襄阳市政协协商民主理论研讨会论文集，10 多篇理论研究成果在《世纪行》、省政协网站、《襄阳政协》等刊物和媒体上发表。《人民政协报》报道了县政协创新社情民意工作机制的做法。县委书记叶丛同志代表保康县委在襄阳市政协工作会议上交流了县委政协工作经验。委员队伍“三个一”建设、“双献双实”和屈万青等委员履职事迹分别在全市政协工作会议上交流，展示了政协履职风采。省政协常务副主席范兴元、副主席王振有分别来保康视察，对保康政协工作予以充分肯定。

一年来成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、县政府大力支持的结果，是各级各部门以及社会各界紧密配合的结果，是全县各级政协组织、广大政协委员和政协工作者共同努力的结果。在此，我代表县政协常委会向大家表示衷心感谢！向广大政协委员以及社会各界人士致以崇高的敬意！

总结一年来的履职实践，我们深刻体会到，做好新形势下人民政协工作，必须始终做到与县委思想同心、目标同向、行动同步；必须牢牢把握团结和民主两大主题，团结一切可以团结的力量，形成强大合力；必须坚持履职为民，发挥好桥梁纽带作用，不断提升联系群众、服务群众的能力；必须大力弘扬改革创新精神，不断加强制度化、规范化、程序化建设，主动适应新常态，开创工作新局面。

同时，我们也清醒地认识到，与新形势、新任务相比，与广大政协委员和人民群众的新期望、新要求相比，我们的工作还存在许多不足。我们将在今后工作中认真加以改进。

## 二、2016 年工作安排

总结一年来工作，展望新一年愿景，我们即将迎来 2016 年的灿烂朝霞，“十三五”恢宏而壮丽的画卷正向我们展开。随着旅游时代、高速时代、高

铁时代的扑面而来，一个转型保康、开放保康、小康保康正向我们华丽转身。人民政协事业的领域和空间更加宽广。面对新的形势和任务，县政协要坚持以科学发展观和党的十八大精神为指导，深入贯彻党的十八届四中、五中全会精神，坚持以习近平总书记重要讲话精神为统领，按照县委政协工作会议的部署要求，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协商民主重要渠道作用，积极助推我县经济社会转型发展、跨越发展，在人民政协事业的大舞台上，谋求新突破，展示新作为，做出新贡献。

（一）把握形势，坚持正确履职方向。新的一年，我们将始终坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在思想上、政治上、行动上同中央保持高度一致。以习近平总书记重要讲话精神为统领，在政协系统继续深入开展理想信念教育，严明政治纪律，严守政治规矩，践行“三严三实”，把党中央治国理政新方略和对人民政协的新要求贯彻落实到全县政协工作中去，努力把党的思想和主张转化为广大政协委员和社会各界人士的思想共识，不断巩固民主团结的大好局面。自觉维护县委核心，始终与县委、政府同心、同向。在明纪律、讲规矩、守底线的前提下，以求同存异、包容各方的胸怀，调动一切可以调动的积极因素，凝聚正能量，构建统一战线领域的新优势，形成既百家争鸣又百鸟朝凤，既北斗争辉又众星捧月的生动局面。

（二）规范程序，推进协商民主发展。新的一年，我们将按照省委《决定》、市委《意见》和县委《决定》的新要求，把协商民主贯穿于履行职能的全过程。加强程序化建设，规范协商议题提出机制，健全协商议政活动机制，规范协商成果报送，落实反馈回复机制，推动协商民主制度化、规范化。协助县委、会同政府制定并执行年度协商计划，深化专题协商、对口协商、界别协商和基层民主协商，构建全方位、多层次的协商格局。围绕“十三五”规划启动实施、产业转型升级、精准扶贫、生态文明建设、基础设施建设、民生发展、法治建设、文化道德建设、社会管理和干部作风建设等，深入开展以常委会为平台的协商议政活动。加强与党委、政府部门的协调互动，发挥专委会、活动组职能作用，进一步组织开展好对口协商、界别协商。探索完善开展基层民主协商的途径和方法，发挥政协联络处在联系农村、联系基层、联系群众方面的基础作用，推动基层协商迈上新台阶。

(三) 突出重点, 加大民主监督力度。探索和实施“1+6”监督新方式, 推进政协民主监督与党内监督、行政监督、经济监督、司法监督、干部人事监督、舆论监督相结合。不断规范通过协商渠道来知情明政、调研视察、问责追责等工作流程, 着重开展专题监督和委派监督, 不断提升民主监督的实效。在专题监督上, 围绕县委决策落实、政府重点工作、重点项目建设、精准扶贫、民生问题、社会稳定、干部作风建设等方面, 开展专项视察和跟踪监督, 提出改进工作的意见建议, 促进事关发展和民生问题解决。在委派监督上, 新的一年, 将全面启动委派民主监督员工作。按照县委批转的《关于委派民主监督员工作的意见(试行)》要求, 向重点单位、重点领域、重点层面委派民主监督员, 对受派单位及其公务人员工作情况进行重点监督, 提出《民主监督意见书》, 运用“1+6”协商办理新渠道, 促进部门转变作风, 改进工作, 推进落实。

(四) 广开渠道, 增强参政议政实效。通过提案提高参政议政实效。组织和引导广大政协委员积极撰写提案, 提高提案质量和水平, 继续推行提案“五公开”, 建立健全承办单位、提案者、政协组织三方沟通协商机制, 加大提案协商办理力度, 通过提案办理落实, 积极回应和有效解决人民群众的反映诉求和愿望要求。通过反映社情民意提高参政议政实效。进一步发挥社情民意信息直通车作用, 通过社情民意, 扩大政协委员参政议政的广泛性。着重抓好社情民意撰写、反映、批示、办理、反馈五大环节的落实, 通过反映、办理和落实, 切实提高政协委员参政议政的实效。通过定期听取情况通报, 开展资政建言, 提高参政议政的知情度和参与度。围绕新一年中心工作和“十三五”转型发展, 在参与中建言, 在参与中议政, 助推转型保康、开放保

康和小康保康建设顺利推进。

(五) 夯实基础, 加强履职能力建设。围绕提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力, 着力加强政协委员履职能力建设。广大政协委员和政协工作者都要当好信息员、调解员、办事员。当好信息员, 就是要以落实委员联系群众“151”制度为载体, 进一步密切委员与群众的联系, 想群众之所想, 反映群众之所需, 掌握群众生产、生活和思想动态, 使政协委员成为党和政府及政协组织信得过的信息员。当好调解员, 就是要充分发挥政协委员在党委、政府与群众联系中的桥梁纽带作用, 替党和政府分忧, 运用政协平台与群众有事多商量, 做事多商量, 通过政协委员引导界别群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系, 有效地协助党委和政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、促进和谐的工作。当好办事员, 就是要充分发挥政协委员和政协工作者服务群众的功能作用, 为基层群众办实事、办好事、解难事。各级政协组织要大力推进委员示范岗建设, 落实委员为民办事机制, 立足本职争先进、服务中心献良策、代表群众建真言。通过政协委员素质的提升和作用的发挥, 让人民群众真正感到“政协就在我身边”, 让人民政协这个大舞台进一步唱响主旋律, 不断演绎出党群同向、干群同心、和衷共济、万众一心的时代交响曲!

各位委员、同志们, 站在新起点, 我们满怀希望; 迎接新征程, 我们信心倍增。让我们在县委的正确领导下, 在县人大、县政府和社会各界的关心支持下, 认真履职, 积极作为, 为谱写新一年的新篇章, 实现“十三五”良好开局团结奋斗, 再创佳绩!



# 专 文

ARTICLES



## · 保宜高速公路 ·

保（康）宜（昌）高速公路是湖北省骨架公路网中“六纵五横一环”中的第五纵（老河口至宜都公路）的组成部分。本项目分宜昌、襄阳两段建设。襄阳段路线起点位于襄阳市保康县城关镇西南部的窑其堰，与麻竹高速公路宜城至保康段相接，路线向南经保康县城关镇、后坪镇、歇马镇、马良镇、店垭镇、南漳县巡检镇，止于南漳与远安两县交界的百福头，与保宜高速公路宜昌段相接。路线全长74.3千米。设桥梁56座24798.7米，隧道12座21871.5米，全线桥隧比为62.8%。项目估算总投资73.425亿元。

保宜高速保康段路基工程建设于2012年10月正式启动。于2016年2月6日正式建成通车。



# 绿色发展之路

## ——从“三龙齐舞”到“生态旅游试验区”发展战略的演进

1978年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。保康这个封闭的贫困山区县，也在十一届三中全会春风吹拂下开启了山门。从十一届三中全会到十八届三中全会的30多年间，历届县委、县政府以加快发展、强县富民为己任，带领山区人民，以筚路蓝缕、以启山林的精神，以革故鼎新、克难奋进的勇气，走过困苦和艰辛，不断探索将上级方针政策与保康资源优势相结合的科学发展之路。从“靠山吃山”的直观思维，到“绿水青山就是金山银山”的科学理性，每一次思路优化都是一次打破旧思维的创举，从“三龙齐舞、四县战略”到“生态旅游试验区建设”，每一次战略调整都是一次浴火重生的蝶变，持续30多年的改革开放，保康县经历了由封闭到开放、由极端贫困到基本小康的沧桑巨变，沉寂的大山成为希望的热土。2013年全县地区生产总值达到81.5亿元，是1978年0.59亿元的138倍，年均增长15.6%；财政收入达到9.6亿元，是1978年289万元的332倍，年均增长18.62%；全社会固定资产投资109.2亿元，是1978年638万元的1711倍，年均增长24.48%；农民人均纯收入达到6273元，是1978年84元的73.8倍，年均增长13.48%。

### “三龙齐舞”：优势资源开发的起步

自改革开放以来，历届县委、县政府始终把加快发展作为首要任务，在致力把资源优势转化为发展优势的道路上，不断探索强县富民之路。正值“六五”中期，改革开放的春风吹遍荆山深处，“三龙齐舞”拉开了“靠山吃山”的序幕。

#### 一、“三龙齐舞”战略的时代背景

保康是山区贫困县，也是典型的农业弱县、工业小县、财政穷县。改革开放前的1978年，农业总产值为6630多万元，工业总产值为1090多万元，经济块头小、发展速度慢；一二三产业比重为66.4:19.3:14.3，产业结构极不合理，经济效益十分低下；地方财政自给率只有36.17%，经济社

会发展极为艰难。1980年，农业总产值为6250万元，工业总产值为1202万元，地方财政收入仅为395万元，农民人均纯收入仅有84元，城镇职工人均工资收入仅有621元。1982年，农业总产值为7000多万元，工业总产值为1789万元，农村人均纯收入仅有95元，城镇职工年人均工资收入仅706元，全县贫困面达到25%，“吃粮靠供应、穿衣靠救济”，生活水平落后，解决温饱问题任务还很突出。

1982年9月，党的十二大胜利召开，拉开了全面开创社会主义现代化建设新局面的帷幕。国家“六五”规划顺利推进，我国财政经济状况根本好转，国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的可喜局面，消费结构和生产结构已发生明显变化，中国经济社会进入由温饱型逐步向小康型转变的重要阶段。国家“七五”规划提出了未来五年的三项重要任务：一是为经济体制的改革创造良好的经济环境和社会环境，使改革顺利展开，基本上奠定新的经济体制的基础；二是加强重点建设、技术改造和智力开发，在物质技术条件方面为九十年代经济和社会的继续发展准备必要的后续能力；三是使人民生活继续有所改善。对于绝大多数群众还生活在贫困线以下，吃饭问题尚没有完全解决的保康，完成三项任务，带领全县人民发展经济，摆脱贫困落后，在最短的时间实现由贫困向温饱，进而向初步小康的跨越，逐步缩小与山外乃至全国的差距，成为摆在县委、县政府面前的严峻现实和挑战。

#### 二、“三龙齐舞”战略的构想

“穷则思变”。保康是全省37个山区县之一，复杂多变的地形地貌、立体分层的“小气候”使经济发展面临诸多挑战。同时，也赋予了保康丰富的自然资源，林特、矿产、水能等资源分别在全市、全省和全国占据重要位置。广阔的山场使保康成为一个绿色宝库，茶叶、烟叶、核桃、木耳、香菇、药材等特产久负盛名，野生蜡梅、原始牡丹、古桩紫薇、云锦杜鹃等珍稀花卉分布密集；矿藏资源丰富，磷矿保有储量3.37亿吨，远景储量达10亿吨以上，综合指数位居全国八大磷矿第四，品位高，

分布集中。境内河谷纵横，水能藏量 19 万千瓦，水能理论藏量 19 万千瓦，可开发 15 万千瓦，人均可装机容量高于全省、全国水平。但当时全县农副特产资源开发只有 40%，商品率仅为 55%；矿产资源仅开发 20%，加工转化不足 10%；水力资源仅开发利用 30%。

面对贫困落后的现实，从 1983 年起，县委、县政府在对过去总结反思、对县情认真审视的基础上，把“解放思想，实事求是”作为全部工作的总开关，坚持立足“山”字，力求“实”字，围绕“干”字，立足林特、矿产、水能资源优势，组织论证并提出了“以多种经营（木龙）为主的农业结构，以磷化工（石龙）为主的工业结构，以小水电（水龙）为主的能源结构”的“三龙齐舞”的治穷致富战略。“三龙”即“水龙”，加快开发水电资源；“石龙”，合理开发利用矿产资源；“木龙”，大力培植绿色资源，发展特色农林业。按照“稳定发展第一产业，加快发展第二产业，突破性发展第三产业”的产业发展思路，集中人力、物力、财力，加快开发水电资源，“水龙”开路，为经济发展提供引擎；合理利用矿产资源，“石龙”吐珠，尽快壮大县域经济实力；大力开发绿色资源，“木龙”献宝，为经济长期稳定发展增添后劲。规划指标是：到 1987 年，工农业总产值达到 1.88 亿元，比 1980 年增长 1.5 倍，平均年增长 14%；工业产值 6000 万元，比 1980 年增长 4 倍，平均年增长 25.9%；农业产值 1.28 亿元，比 1980 年增长 1 倍，平均年增长 10.6%；财政收入 864 万元，基本解决温饱问题，为建设小康社会奠定良好基础。

### 三、主要做法及成效

按照这一发展战略，以家庭联产承包责任制为开端，经济体制改革由农村扩展至城镇，向各个层次和领域推进，极大地激发了人民群众蕴藏的积极性和创造性，长期压抑的生产力得以集中释放，一改昔日沉寂落后面貌，经济建设驶入持续快速发展的轨道，各行各业呈现出前所未有的生机与活力，经济结构进一步调整，发展速度大大加快。农村经济形成了以“稳粮兴多”为主体，“六种经济类型”（林粮型、矿粮型、菌粮型、菌畜药粮型、粮油型和集镇型）互补的产业化结构。农业产业迅速发展，年产黑木耳、香菇 50 万公斤以上，是我国六大食用菌生产基地之一，年产板栗、核桃、柑桔等干鲜果 2000 万公斤左右，茶叶面积达到 6 万亩，有 4 个乡镇茶叶面积达到万亩以上，年产量 200 万公斤，

茶场近百家，技术人员近千人，产品达 10 余种，建立了我国第一个“野生蜡梅自然保护区”，被誉为“蜡梅王国”。工业实施“配套、延伸、加工”战略，形成了以磷化工为主干，机械、建材、森工为枝叶的树型结构。拥有各类矿山、化工企业近百家，全县四分之一的财政收入来源于矿山和化工企业，马桥镇和金斗乡仅磷矿企业提供的税收就占当年财政收入的 80% 左右，全省农村基层党组织建设“十面红旗”之一的九里川村，靠磷矿致富，走上小康路。全县建成水电站 85 处、装机总容量 2.5 万千瓦，变电站 7 座、变电总容量 6.5 万千瓦伏安，架设高低压输电线路 6190 公里，人均发电量 270 千瓦时，通电村达到 100%。1989 年经水电部考核验收，成为全国第一批 100 个农村电气化达标县之一。第三产业形成了以县城为中心，集镇、乡村、农户“一线串珠”的网型结构，经济增长的速度和效益稳步提高。1980 年至 1990 年的十年中，全县国民生产总值、工农业总产值、财政收入等主要经济指标都翻了两番，农民人均纯收入翻了 2.4 番，贫困人口由 13.5 万人下降到 7.4 万人，长期困扰经济和社会发展的温饱问题基本解决，山区面貌发生了巨大变化，人民群众告别贫困，阔步向小康迈进。

“三龙齐舞”战略立足资源、依靠资源色彩十分浓厚，是一种单纯的资源原始开发战略，在当时需要扩大投资规模、增加经济总量的大背景下，这一战略完成了经济发展的原始积累，解决了人民群众吃饭问题。但这一战略也存在先天缺陷：在生产布局上，缺乏对产业政策和市场空间的深入研究，生产力要素配置存在较大的盲目性，没有形成规模化、产业化，企业规模小，市场影响力弱；在经济增长方式上，缺少科学管理、科技等要素的注入，寄希望于“大投入、大产出”，导致企业质量不高，效益不佳；在资源开发上，急功近利、竭泽而渔的现象较为突出，掠夺性经营，导致资源存量急剧下降，环境破坏严重，带来了发展不可持续的隐忧。

### “四县战略”：资源优势的升华

20 世纪 90 年代中期，随着我国市场经济体制逐步确立，县域经济发展迎来新的机遇和挑战。保康作为内陆山区县，无论是从十多年的改革历程及经验积累看，还是从加速发展、赶上时代步伐的历史要求看，仅仅靠资源原始性、粗放性开发，不足以支撑经济突破性发展和社会事业的投入。在对保

康县情、地理区情、市场行情进行充分认识和把握的基础上，县委、县政府提出了“强化一个中心，加速两大转变，深化三龙开发，形成四县特色”的经济发展总任务；明确了“九五”期间总的奋斗目标——打资源优势仗，走山区特色路，努力把保康建成鄂西北地区的特产名县、矿化大县、水电强县、旅游热县。至此，“四县”战略得以正式确立。“四县”战略是对“三龙”战略的深化和延伸，不仅保持了全县经济建设的稳定性和连续性，而且体现了经济发展战略的科学性和适应性。它的历史意义在于，通过“四县战略”的实施，保康县域经济的主导产业格局初具雏形，探索开启了资源深度开发的科学发展之路。

### 一、“四县战略”提出的必然性

“四县战略”是按照比较优势原则，从县情实际出发设置的，其主要背景有三：一是变封闭开发为开放开发使然。九十年代中期，国家实行缩小东西部差距的政策，重心向基础产业倾斜，经济结构调整也实行产业倾斜政策，沿海地区在开发中对内陆地区的资源需求进一步加深，合作开发的领域不断扩大。在这种形势下，不开放，很难有发展；小开放，只能小发展；大开放，才能大发展。“八五”与“七五”比较，保康县的主要经济指标虽然实现了翻番增长，但在全省 73 个县市区经济社会综合实力的位次，1995 年只有 58 位，比 1992 年倒退 5 位。其中一个重要原因，就是开放程度低，外部开发要素注入不足。“四县战略”正是在充分认识这一不足、分析保康扩大对外开放具备相应条件后提出的，它既体现了保康人民奋发图强的强烈愿望和迫切要求，也反映了保康经济社会发展的必然趋势。二是变资源优势为经济优势使然。保康作为资源富县，抓住国家中西部开发的机遇加快发展，最根本的就是要做好资源优势变为经济优势这篇大文章。“四县战略”目标的设置，很好地把自身优势与客观机遇结合在一起，统领了战略深化之纲和资源开发之目。揭示了像保康这样以资源为最大比较优势的山区县，只有把开发资源作为经济发展的基本出发点，使产业发展符合国家的产业布局，才能在国家支持和帮助下加快脱贫奔小康步伐；只有把开发作为新的经济增长点，才能以市场紧缺的资源型产品参与经济技术合作，实现优势互补，经济互利；只有把开发资源作为工作的着力点，不断推进资源优势向经济优势转变，才能增强自身实力，在竞相发展的大格局中争取主动进位。三是变分散经营为规模经

营使然。从保康实际来看，实施规模开发是转变经济增长方式的一个重要突破口。提高生产组织程度需要实施规模开发，提出“四县”战略目标，就是要通过实施规模开发，壮大经济块头，增强生产组织程度，使各种生产要素有一个良好的附着，以收到扩大商品农业和支柱工业经营规模的效果，使之真正成为左右保康局势的经济主体；优化资源配置需要实施规模开发，“四县”战略目标的设置，形成了特产、矿化、水电、旅游四大产业龙头，促使资金、技术、劳力等生产要素合理流转，达到了避免资源浪费、加速产业结构和经济结构优化的目的。

### 二、“四县战略”的目标构想及实施原则

#### (一) 目标构想

突出注重了全县“一盘棋”的布局思维和经济社会同步发展的目标定位：一是产业发展目标。始终以“四县”统揽发展全局，着力实施“四带”（沮河、清溪河流域的 2 条百里高香茶叶带，荆山南侧马桥、欧店、歇马一线和北侧过渡湾、城关、黄堡、大湾一线的 2 条优势板栗带）、“三廊”（金斗、马桥磷矿工业走廊，南河流域水电工业走廊，沮河流域农产品加工工业走廊）、“两区”（河西磷化工工业区，欧店、百峰、歇马、马良 5 万亩清香型优质烤烟区）、“一线”（五道峡—汤池峡—刺滩沟古桩蜡梅—横冲野生牡丹旅游线）开发，以“带”扩规模，以“廊”上项目，以“区”造优势，以“线”促开发，通过构筑规模开发体系，加快具有保康特色的林特、矿化、水电、旅游四大骨干产业群的崛起步伐，形成多个经济跃迁的增长源，实现产业结构高级化、区域布局合理化、多种优势互补化，使“四县”产业覆盖全县资源开发的各个角落，在全县骨干产业中的份额达到 90% 以上。二是经济效益目标。(1) 产值目标：到 2000 年，“四县”总产值达到 13 亿元，占到期全县工农业总产值计划目标的 65%；到 2010 年，经过“九五”及“十五”的倾斜开发和重点积累，按 90 不变价计算，设置“四县”产值在“九五”基础上以年均 15% 的速度增长而达到 32 亿元，占到期全县工业总产值的 80%。(2) 财政贡献目标：到“九五”末及 2010 年，“四县”产业提供财政收入分别达到 0.5 亿元和 1.3 亿元，分别占到期全县财政收入的 70% 和 80%。三是社会效益目标。结合“四县”开发，加强环保基础设施建设，建立健全矿山植被恢复措施，突出磷化工的废水、废气、废渣的综合利用与治理，到“九五”末及 2010 年，分别有 80% 和 100% 的化工企业

的环境污染得到根治,100%的矿山用地植被得到恢复;同时强化特产、水电、旅游三大产业的生态环境建设,使其特有的内在生态效益得到充分发挥。经过努力,把“四县”产业建成积累资金最多、吸收社会劳动力最众、产品科技含量最高的新型产业。

### (二) 推进实施的指导原则

**自我发展与外联嫁接原则。**“四县”建设需要内因和外因两个方面的条件,但应把立足点放在自我发展上,把希望建立在依靠自己力量的基点上,把精力集中在发挥广大干部群众的积极性、创造性上,这是“四县”建设的前提。在这个前提下,把先进地区的经验、技术、资金、人才引进来,借梯上楼,不断扩张自我发展能力的外延,推进“四县”资源开发向深度和广度拓展。

**市场导向与科技先行原则。**“四县”资源在没有全面深化开发之前,它只是一种潜在优势。把这种潜在优势变为经济优势,必须根据市场需求,决定其产业投资和产品开发取向,做到自然资源、技术设备、市场需求三位一体,以避免重大浪费,提高开发效益。同时,科技进步是创造“四县”产业开发高效益的决定因素,必须把产业技术研究放在产业开发之先,做到适用有效,不断加大“四县”产业科技含量,实现科技兴特、科技兴磷、科技兴县。

**规模开发与环境治理原则。**“四县”是决定未来保康经济发展水平、促进财政增效与农民增收的希望之业,无论是其新上项目,还是对其老项目改造,都要按照现代化生产的需要,进行产业、产品、技术、投资等结构调整,因产业发展之需实施集约规模、集团规模、群体规模,以重组优势特色,促进产业结构升级,实现“四县”产业优而有势、支而有“柱”。在推进规模开发的同时,要针对资源型经济消耗高、污染大的实际,把环境和生态保护放在经济社会发展的战略地位,切实制定有利于环境保护和矿山生态恢复的经济技术政策,使经济增长与环境保护协调一致。

### 三、实施“四县战略”取得的成就及亮点

一是特色产业框架基本确立,经济实现稳步增长。全县以矿电工业为主体,以特色农业和生态旅游为两翼的发展框架基本确立。突出工业主导地位,在建成装机2.5万千瓦过渡湾电站的基础上,新上马了投资6亿元、装机6万千瓦的寺坪电站;建成1.46万吨黄磷、3.5万吨磷酸、2.5万吨五钠、3万吨饲钙的生产能力。实施龙头带动,巩固烟叶、发

展茶叶、提升蔬菜产业,建设畜禽养殖小区,突破性发展袋栽食用菌,特色农业进一步发展壮大,多种经营产值占农业总产值的比重达到78.1%。加强旅游品牌促销,生态旅游后发优势逐步显现。截止2003年底,全县生产总值达到13.9亿元,财政收入达到1.09亿元,农民人均纯收入达到1755元。

二是改革开放实现新的突破,发展活力明显增强。国有企业改革、农村税费改革、行政管理体制改革稳步推进,发展活力初步显现。坚持“走出去、引进来”,集中力量招大商,引进葛洲坝集团建设寺坪电站,引进兴发集团、巨力公司、拥和科技等一批集团公司和科研院所开发磷化工,经济发展后劲明显增强。

三是城乡面貌变化较大,群众利益不断巩固。狠抓城镇建设管理,城镇硬件设施有了较大改善,功能不断完善,辐射带动作用明显增强。针对农村行路难、用电难、饮水难、上学难、就医难等问题,扎实推进解“五难”工程,共新修村组公路1790公里,实现了村村通公路。305省道改线全线贯通,完成了白茨路、南石路、后高路、过渡湾两座大桥和紫薇大桥建设任务。解决了1.2万户、3.66万人安全饮水问题。对未网改村和半网改村进行农网改造,城乡用电实现同网同价,实现了户户通电。全面实施农村危房改造工程,帮助2300多个农村贫困危房户建起了新房。大力推进生态家园建设,6000多个农户用上了清洁、安全的沼气。加强学校基础设施配套建设,基本解决了农村寄宿制学生睡地铺、喝稀饭、吃冷菜的问题。完善配套村级卫生室180所,村级医疗条件大大改善。扎实推进新农村建设,发展富民产业,改善基础设施,整治人居环境,提升文明水平,中坪、堰垭、大畈等一大批新村建设取得了显著成效,呈现出繁荣发展的新景象。深入推进扶贫开发,实行整村推进和产业化扶贫,对居住环境恶劣的边远贫困人口进行迁移式扶贫,共梯度搬迁4500多户、1.7万多人。

四是社会事业全面进步,精神文明不断加强。县域经济迅猛增长,带动了社会事业的全面发展,随之而来的是教育科技对经济增长的贡献明显增强。农村新型合作医疗基本普及,社会就业不断扩大,城镇职工养老、失业、医疗保险进一步健全,低保政策、下岗失业再就业优惠政策全面落实,“福星工程”建设全面铺开,农村“五保”基本实行集中供养,社会保障体系不断完善。整顿和规范了矿山开采秩序,磷矿资源整合取得阶段性成果。退耕还

林、封山育林、植树造林和矿山水土植被恢复成效明显，对污染企业实行关闭，生态环境进一步好转。文化设施不断改善，体育事业得到较快发展。农村通讯、广播电视事业快速发展。深入开展精神文明创建活动 and 社会主义荣辱观教育，形成了知荣辱、树新风、促和谐的良好社会风气。县城被授予省级“文明县城”。

五是党的建设全面加强，执政能力不断提高。按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的要求，着力探索“干部经常受教育，群众长期得实惠”的长效机制，实践推行“先锋行”、“双联双促”和“万千百十一”等主题活动，实施党员“安家工程”，广大党员思想境界得到提升，宗旨观念得到强化，政治素质得到提高，先锋模范作用进一步发挥。基层组织明显加强，阵地建设快速推进，先进典型不断涌现，尧治河精神、堰垭经验发扬光大，在全县形成了争先创优的发展局面。特别是针对农村税费改革后乡镇和农村工作职能如何转变的新形势，在全县大力推行为民服务代理制，广大党员干部代民办事、为民解忧、帮民致富，受到人民群众一致拥护。

## “生态经济强县”：富民强县的希望

### 一、生态经济强县提出的时代背景

党的十六大召开以后，特别是十六届三中全会提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”及“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”，着力构建资源节约型、环境友好型“两型社会”等一系列新的要求。这一时期，湖北省委在八届五次全会上，进一步提出湖北要走在中部的前列，把全省城市发展布局定位为“一主两副”，即武汉城市圈和襄樊、宜昌两个副中心城市；襄阳市委在九届十六次全会上，向全市人民发出了建设省域副中心城市的动员令。这一系列决策和部署，对保康发展战略的制定产生了重大而深远的影响。县委、县政府因势利导、顺势而为，结合中央、省市新要求，将“生态”作为强县富民的前置条件，在“四县战略”的基础上，继续探索寻求一条既充分开发优势资源，又科学保护优势资源，在利用中保护、在保护中开发，实现经济社会统筹发展、人与自然和谐发展、资源集约节约利用的可持续发展的新路

子。2004年，县委十一届三次全会围绕全面建设小康社会，着眼构建全面、协调、可持续发展之路，在科学分析资源禀赋和发展优势等各方面因素的基础上，对发展战略进行再审视、再优化，对县情再认识、对发展再研判，提出了实施“生态经济强县”战略，大力发展生态型农业、生态型企业；着力开发生态型旅游、生态型能源；加快建设生态环境、生态型城镇。

### 二、主要举措

(一) 大力发展生态型农业。对比平原地区，保康发展农业的比较优势在于天然无公害的生态环境和高山反季节气候。推动农村经济发展，必须打生态牌，走特色路。以绿色、有机、无公害为发展方向，用新型工业化理念，大力实施“一县一品”战略，纵深推进农业产业化经营，推动产业上规模、加工上批量、产品进超市、效益上台阶，促进农村经济发展和农民增收致富。突出“茶、烟、药、桑、菜”五个主导品种，调整产业结构，扩大基地规模，优化区域布局，重点建设三条产业带、两大板块，即高山反季蔬菜产业带、中山有机茶叶产业带、低山桑蚕产业带；保南烟叶板块和保北中药材板块。把培植龙头公司作为提升生态农业效益的关键措施，坚持政策调控和市场调节双向运作，培育发展有机茶和蔬菜龙头公司。配套建设茶叶、中药材、食用菌三大专业市场，逐步形成鄂西北特色产品集散地，吸纳更多的农民从事生态农业种植、加工和销售，在延长生态农业产业链条中增加收入。

(二) 大力发展生态型旅游。旅游是生态产业、朝阳产业和龙头产业。把旅游作为生态经济强县战略后续发展的主导产业，突出生态、山水、花卉三大特色，坚持政府引导和市场运作相结合，旅游发展与配套建设联动，景区开发与软件提升并重，重点延伸开发温泉、五道峡和官山，启动开发九路寨和南河库区，重点建设“四种旅游类型”，即以五道峡、横冲、麻坑为主的荆山金三角山水风光游，以九路寨为主的原始生态游，以温泉、南河库区为主的温泉库区游，以旅游城市和四大名花为主的山花名城游，把保康建设成为荆山生态旅游的核心区，融入“一江两山”旅游循环网。加大宣传促销力度，充分运用媒体宣传、办节办会、联社成网等措施，不断提升保康旅游的知名度，扩大客源市场。利用保康的自然资源优势 and 人文资源，大力开发旅游产品和旅游文化，不断丰富生态旅游的内涵，提升生态旅游的综合效益，使旅游业真正成为第三产

业的龙头。

(三) 着力开发生态型能源。发展生态经济, 必须开发生态能源。根据我县的资源状况, 以水电和沼气为载体, 以城镇和农村为重点, 着力构筑两条生态产业链: 一条是“人种树、树涵水、水发电、电加工、工富民”; 另一条是“人养畜、畜繁沼、沼生火、火节柴、柴养林、林宜人”。突出水电在生态能源建设中的主导地位, 加快建设寺坪电站, 启动开发花果山、鸡冠河等骨干电站, 抓好其他小型电站的开发, 争取 5 至 7 年内将可开发的水能资源开发好、利用好。同时, 加快电网建设, 完成城网改造和农网改造二期工程, 满足工农业生产和人民生活的用电需求, 实现“水不白流、电不外调”的目标。把推广生态能源作为改善群众生活条件、加快小康建设的一项重要工程, 作为扶贫开发、部门帮扶的一个重点项目, 加快以沼气为主的生态家园建设, 大力推进农村改房、改水、改厕、改厨、改圈; 治愚、治穷、治脏、治乱、治差; 通路、通电、通讯、通邮、通电视“五改”、“五治”和“五通”工程, 到“十一五”末, 全县城镇要基本普及太阳能、液化气, 积极创造条件, 推广使用天然气。

(四) 着力开发生态型企业。企业是市场经济的主体, 工业是强县富民的支撑。突出矿化工业的主体地位, 在资源的合理开发、产品的精深加工、科技的嫁接植入、环境的治理整顿上狠下功夫, 着力培育生态型企业。重点走好四条路子、建设三大园区、实现三个转变、达到四个明显提高。所谓走好四条路子: 一是规范开采的路子。以矿产资源开发为重点, 科学制定规划, 狠抓矿山秩序整顿, 坚决制止无序开采、无证开采、乱采滥挖、采富弃贫问题, 实行保护性开发, 推行无公害化生产, 打造园林式矿山。二是综合利用的路子。大力发展配矿, 适度发展选矿, 增强中低品位磷矿石的消化利用能力, 实现富矿不出境、贫矿不浪费。三是精深加工的路子。把发展精细磷化工业作为工业经济持续发展的主要途径, 坚持矿化结合, 深度开发磷酸、五钠、食品级磷酸盐等精细化工产品。四是循环经济的路子。变传统经济活动的“资源消费→产品→废物排放”的开放型物质流动模式, 为“资源消费→产品→再生资源”的封闭型物质流动模式, 重点抓好企业“三废”的回收利用, 循环生产, 促进资源消耗的减量化、再利用和资源再生化, 提高生态环境的利用效率, 实现经济与生态良性发展。所谓建设三大园区, 即启动马桥矿化工业园建设, 加快城

区精细磷化工业园建设, 筹划城关绿色工业园建设。所谓“三个转变”、“四个明显提高”, 即由粗放型向集约型转变、污染型向环保型转变、分散型向园区型转变; 实现规模实力明显提高、科技含量明显提高、转化增值率明显提高、污染治理水平明显提高。

(五) 加快建设生态型城镇。按照“城乡互动、工农互补、生态良好、经济社会协调发展”的要求, 以规划为龙头, 以县城建设为重点, 全面加快小城镇和新农村建设步伐, 构筑以县城为核心区, 马桥、歇马、马良、寺坪为重点镇, 各干线公路沿线的 100 个新村为重点的点轴式城镇结构。县城按照生态旅游城市和山水园林城市的定位, 用经营城市的理念, 重点建设“一二三”工程, 即打通一桥头至孙家湾一条路, 架设一中大桥与王湾大桥两座桥, 建设清溪河三级橡皮坝。通过重点工程的建设, 带动城镇规模扩张和功能完善, 提高城镇的吸纳、辐射和聚集效应, 繁荣城乡经济。大力推行投融资体制、土地制度改革, 把城镇建设推向市场, 鼓励社会资金、境外资本参与公用设施建设, 推动城镇发展。综合应用各项扶持政策, 捆绑使用各种扶持资金, 大力实施整村推进工程, 加快农村脱贫致富进程。同时, 狠抓城镇规范化管理, 严格按照省级文明城市的要求, 进一步优化管理体制, 强化管理责任, 细化管理目标, 规范管理行为, 提升管理水平, 提升城市文明形象, 打造保康城镇名片。

(六) 加快建设生态型环境。突出治山、治水、治污三个重点, 大力实施“六大工程”, 实现“天蓝、山绿、水清、景美”目标。一是实施天然林保护工程, 落实天然林管护面积 241 万亩, 封山育林 40 万亩, 基本消灭荒山。二是实施退耕还林工程, 两年内退耕还林 7.7 万亩, 总规模达到 23 万亩, 加强退耕林地管理, 确保退一片、还一片、绿一片、见效一片, 成为农村经济的“绿色银行”。三是实施绿化美化工程。重点实施城市绿化、庭园绿化和景区绿化, 扩大绿地面积, 美化环境, 净化空气。四是实施植被恢复工程。实行科学探矿、采矿, 坚持边开采、边治理, 矿山植被恢复完好。五是实施农田水利建设工程。加强堤防、水库、大坝整险加固, 治理水土流失面积 700 平方公里, 提高抗御自然灾害的能力, 为发展农业经济增强保障。六是实施绿色通道工程。大力开展省、县、乡、村各级道路绿化, 倾力建设绿色通道, 把道路掩映在林荫之中, 衬托在绿海之上。到“十一五”末, 彻底消灭

荒山、治理水毁，最大限度地保护生态、减少污染，构筑 3225 平方公里的绿色生态屏障。

### 三、发展成就

实践证明，生态经济强县战略是切合保康实际的科学发展之路。在这一战略的指引下，从 2004 年开始，县委、县政府坚持以深入贯彻落实科学发展观为主线，团结带领全县干部群众，深化县情认识，发挥资源优势，解放思想，奋勇拼搏，开拓前进，深入推进生态经济强县战略的全面实施，县域经济在彰显特色中实现了快速发展，经济结构得到极大优化，三次产业比重由 2006 年的 35: 27: 38 调整为 2010 年的 24: 43: 33，在全省综合考核排名中由 2006 年的 64 位上升到 2010 年的 40 位，特别是 2010 年前进了 15 位，被授予“全省县域经济发展进位先进县”。

(一) 主导产业发展壮大，县域经济实力明显增强。紧紧围绕“一主两翼”加快产业结构调整，以磷化工业为主体、以特色农业和生态旅游为两翼的主导产业成为强县富民的重要支撑。2009 年，保康经济开发区正式成立，搭建起工业跨越式发展的平台。在市委、市政府的大力支持下，2009 年下半年全面启动建设余家湖“飞地”工业园。全县磷化工形成了 286 万吨磷矿石、3.75 万吨黄磷、10 万吨磷酸盐的年生产能力，成为县域经济的支柱产业。大力推进农业产业结构调整，到 2010 年底，全县发展核桃 30 万亩，烟叶面积达到 6 万亩，茶叶面积达到 12 万亩，蔬菜面积达到 6 万亩，袋料食用菌达到 6000 万袋，生猪出栏达到 45 万头，特色产业基地达到 55 万亩，特色产业收入占农村经济总收入比重达到 70% 以上，成为农民增收的主要来源。突破性发展农产品加工业，在城南规划建设了占地一平方公里的农产品加工特色产业园，荆山锦茶业、佰蒂蓝莓、台湾威杰、上海大山合等一批企业相继入园，核桃、茶叶、香菇、蚕丝等农林产品深加工项目相继开工建设。全县农业龙头企业达到 35 家，网络农户 5 万多户，基本形成了具有山区特色的现代农业格局。抓住九路寨纳入《鄂西生态文化旅游圈文化旅游发展规划》核心项目的战略机遇，与武汉三特集团合作，总投资 3.7 亿元的九路寨大峡谷项目建设启动；与省鄂西圈投公司合作，尧治河创建国家 4A 级旅游区全面推进。大型早期楚文化风情歌舞诗《荆山楚源》成功上演，早期楚文化的影响力不断提升，众多游客慕名而至，保康生态文化旅游展现了强大的发展潜力。

(二) 狠抓招商引资和项目建设，开放发展实现历史性突破。紧紧围绕“一主两翼”产业格局和磷矿、水能、农特、旅游等优势资源，深入实施大招商、招大商战略，招商领域不断拓展，引资规模快速扩张，引进项目和到位资金双双实现历史性突破。从 2006 年到 2011 年，五年引进投资千万元以上的项目 170 多个，到位资金 31.6 亿元。先后有 6 家上市公司、1 家台资企业等 30 多家企业落户保康，为全县经济跨越发展提供了强有力支撑。

(三) 新农村建设扎实推进，城乡面貌发生显著变化。抢抓省委省政府把保康列为山区脱贫奔小康试点县机遇，坚持试点示范、以点带面，高规格推进“一线两片”、“一点两线”两大核心示范区建设，分层推进 261 个村的试点建设，着力加强水、电、路、气、房、田及村庄环境整治，实施整镇、整片、整村推进，涌现出一批特色集镇和一批新农村示范区。围绕建设山水园林县城目标，实施城区道路综合整治、金盘洞饮水工程及城市供水管网改建，县城防洪工程两级橡胶坝、清溪河堤防景观工程、污水处理厂竣工投入使用，建成房地产项目 113 项、建筑面积 32.6 万平方米，神艺大楼、龙兴园、紫薇小区、名人城市酒店等一大批城市开发项目建成，城市硬化、绿化、亮化、美化工程稳步实施，成功蝉联“全省文明县城”称号。

(四) 节能减排成效显著，生态环境不断改善。通过拆除 20 万吨立窑水泥产能，拆除规模以下黄磷电炉产能，增强全社会节能意识，单位生产总值能耗在十一五期间年均下降 16%，明显调控在国家年均下降 4% 的目标内。随着垃圾处理厂标准化改造、污水处理厂建设完工投入运行，实施燃煤锅炉脱硫设施改造，化学需氧量排放量、二氧化硫排放量等主要污染物总量指标控制在目标以内，空气质量、饮用水源地水质等指标有明显改善。

## 生态旅游试验区：绿色发展的保康梦

从“六五、七五”时期的“三龙齐舞”到“八五、九五”时期的“四县战略”，从“十五、十一五”期间提出生态经济强县战略到“十二五”时期提出的建设生态旅游试验区，每一次战略的演进都是对县情再解读、再认识的过程。建设生态旅游试验区战略目标的提出是历史演进的必然，是对“生态资源是最大的资源、最大的潜力、最大的优势”的生动解读，是实现转型发展、绿色发展、生态发

展的深刻阐释，生态旅游试验区掀起了建设美丽幸福新保康的崭新篇章。

### 一、建设生态旅游试验区是绿色发展的必然选择

生态旅游试验区战略的提出是上级方针政策与保康实践相结合的产物，是顺应历史发展的必然，是对保康资源优势再认识的重大成果。储量与品位综合排名全国第四的磷矿，造就了保康一枝独秀的矿业经济；茶叶、烟叶、木耳、香菇传统特产久负盛名，赋予特色农业持久的生命力；早期楚文化源远流长，350年在保康演绎，卞和献玉的故事可歌可泣，让荆山沮水充满人文灵气；全境皆山的地理特征，蕴育了分布广泛的野生蜡梅、原始牡丹、古桩紫薇、云锦杜鹃，九路寨原生态大峡谷、汤池峡天然矿物温泉、五道峡省级自然保护区，使“生态”成为保康发展最大的潜力。“八山一水一分田”，沟壑纵横，地无三尺平的现实，制约了特色农业规模化、产业化发展。磷矿资源的开发，让贫穷的保康逐步摆脱了贫困，但矿产资源不可再生，终有枯竭的一天，矿业经济一业独大的不可持续显而易见。2010年国务院将保康县纳入秦巴生物多样性生态功能区，明确为提供农产品为主的农产品主产区和以提供生态产品为重点生态功能区，要求在国土空间开发中需要限制进行大规模高强度工业化、城镇化开发，以保持并提高生态产品的供给能力。2013年，国务院又将保康列入资源成熟型城市，要求此类城市高效开发利用资源，高度重视生态环境问题，积极推进产业结构调整升级，尽快形成若干支柱型接替替代产业。后矿业经济时代保康发展何去何从，如何实现资源开发与生态环保的统一，如何保持发展速度不减，实现县域经济转型跨越，成为摆在县委、县政府面前的一道艰难的考题。

思路决定出路。面对发展的瓶颈，新一届县委、县政府决定把发展方向的决定权交给广大干部群众，在全县深入开展县情再认识大讨论，形成了“绿水青山就是金山银山”、“生态是最大资源”、“不以牺牲环境为代价换取短期高速增长”的高度共识。与此同时，随着谷竹、麻竹、保宜、保神四条过境高速公路相继开工建设，保康融入襄阳半小时经济圈指日可待；多年生态经济发展的探索，生态旅游展现出光明发展前景。基于此，县委、县政府果断决策，坚持生态立县、旅游兴县、工业强县、开放活县，以生态旅游为龙头，统筹县域经济社会发展全局，生态旅游试验区战略提上议事日程。

党的十八大召开后，把生态文明建设纳入中国特色社会主义的“五位一体”总布局，生态文明建设被提升至与经济、政治、文化、社会四大建设并列的高度。省委、省政府将保康纳入全省鄂西生态文化旅游圈核心区域。襄阳市委第十二次党代会提出了建设“四个襄阳”的战略部署，明确了保康打造都市襄阳后花园、建设绿色襄阳示范区的目标定位。2013年，市委下发了《支持保康生态旅游试验区建设的意见》，保康生态旅游试验区上升为市级战略。

### 二、生态旅游试验区战略构想及目标

(一)“一主两翼”经济结构战略性调整。面对生态旅游试验区这一崭新课题。县委、县政府果断决定，在新的历史阶段，围绕深化生态经济强县战略，进一步优化思路，提出了旅游立县战略，强化旅游业的龙头地位，加快经济结构调整，加速推进转型发展，转变过去以磷化工业为主体、以特色农业和生态旅游为两翼的“一主两翼”产业发展格局，着力构建以生态旅游业为龙头，以磷化工业和特色农业为支撑的“一主两翼”绿色经济发展格局，县内发展旅游和农产品加工业，县外发展“飞地”工业，工业反哺农业和旅游，带动第三产业发展。新“一主两翼”是建设保康生态旅游试验区的具化。

(二)生态旅游试验区战略目标的提出。2014年8月，襄阳市委十二届九次全会出台了《关于加快建设汉江流域中心城市的实施意见》，要求加快保康生态旅游试验区建设，把保康建设成为全国知名的生态休闲养生目的地。为更好融入汉江流域中心城市战略，推动县域经济社会向绿色发展转型，县委十三届八次全会审议通过了《关于加快生态旅游试验区建设、推进绿色发展的实施意见》，确立了建设生态旅游试验区路径和目标。近期目标：到2017年，全县经济总量达到150亿元以上，财政收入达到15亿元以上，地方公共财政预算收入达到12亿元以上，年接待游客达到100万人次以上，实现旅游经济总收入30亿元以上，进入全省旅游强县行列。远期目标：经过五至十年的努力，以生态文化旅游为主体、以特色农（林）业和磷化工循环产业为两翼的“一主两翼”产业新格局基本形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，资源循环利用体系初步建立，荆楚文化与生态旅游融合充分，生态旅游业对全县经济贡献份额达到60%以上，保康成为全国知名的生态休闲养生目的地、



鄂西生态文化旅游圈重要战略支点。

### 三、生态旅游试验区工作重点和初步成效

(一) 以全域旅游化理念规划生态旅游试验区。坚持规划先行、规划引领,组织文化、旅游、环保、林业、生态、营销、建筑设计、城市规划等多学科领域的专家,高标准编制完成了《保康生态旅游试验区总体发展规划》、《保康县新型城镇化规划(2014—2020)》、《保康县乡村旅游发展规划暨风情小镇规划指引(2013—2015)》、《“中国有机谷”保康项目区建设规划》等发展规划,对县域发展总规和旅游发展规划进行修编和完善,科学规划了工业体系、农产品加工体系、旅游体系、城镇建设体系,为加快生态旅游试验区建设提供了科学蓝本和实现路径。

(二) 以旅游化标准构建产业发展体系。推进经济结构调整和发展方式转变,以生态旅游为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的产业发展格局基本定型,农业、林业、工业、交通、信息、文化、金融保险、商贸服务等各产业与旅游业呈现联动融合、协调发展的良好态势。一是生态旅游扬起发展龙头。坚持以生态环境为优势,以荆楚文化为核心,以地方民俗为重点,大力推进温泉小镇、五道峡、尧治河、九路寨、蜡梅谷等五大核心景区和旅游示范带建设,逐步形成了以县城为中心,以谷竹高速、保宜高速沿线为纵轴,以保神高速、麻竹高速沿线为横轴,以核心景区为支撑的“一心、两轴、五区”旅游格局。2013年,尧治河成功晋升国家4A级景区,建成世界首个野生蜡梅精油萃取中心,五道峡景区投入试营业。推进早期楚文化与汉水文化和生态旅游产业的深度融合,大型民俗音画《荆山歌谣》成功展演,“楚人故里·楚楚动人”宣传品牌逐步打响,保康旅游的知名度和影响力不断提升,旅游经济不断升温。二是“飞地经济”开启工业发展新模式。坚持把工业作为生态旅游试验区建设的重要支撑,抢抓省、市支持发展“飞地经济”的机遇,跳出县域谋发展,经多年艰苦努力,与襄阳高新区实现成功联姻,共同建设以汽车为主的现代制造业和以新能源、新材料为主的襄阳高新区保康工业园;与南漳县合作,共同建设以磷化工循环产业为主的襄阳循环经济产业园,实现了资源优势与区位优势融合互补,从根本上破解了山区小县发展现代工业的土地瓶颈、技术瓶颈、能源瓶颈,使保康磷矿资源优势最大化,不仅让县域工业走上了集约节约发展的道路,更为县内生态旅游发展腾出了空

间。三是现代农业旅游化改造初见成效。用旅游化理念谋划农业产业发展,把农业产业化与旅游商品开发有机结合,抢抓组团打造“中国有机谷”的战略新机遇,大力实施“大田种叶(茶叶、桑叶、烟叶),林地种果(蓝莓、核桃、板栗),山边种花(紫薇、牡丹、杜鹃、蜡梅),山上种林(碳汇林、经济林、生物质能源林)”四大行动,按照旅游化思维、“公司+基地+农户”模式,建设集农产品加工、旅游商品开发、特色观光农业为一体的农产品加工特色产业园,培育了荆山锦茶叶、澳立蜂蜜、佰蒂蓝莓、圭萃园核桃等一批农业龙头企业,有效带动了茶叶、蜂蜜、蓝莓、核桃等特色农业规模化发展,形成了一个龙头企业带动一个特色产业,一个特色产业就是一个生态观光产业的产业格局。

(三) 以旅游发展理念加快基础设施配套。按照快速旅游通道标准,优化路网布局,改造提升县内干线公路、旅游景区公路,实现县乡路网与高速公路、旅游景区的有机对接,构建便捷通畅的交通体系。谷竹、麻竹、保宜、保神四条高速公路相继开工建设,歇马至九路寨、温泉小镇旅游公路、温泉至五道峡旅游循环路和县城绕城公路,襄关路(305)和保宜路(223)两条省道旅游化改造提上议事日程,保康融入“一江两山”旅游网络、打造鄂西生态文化旅游圈的重要战略节点将逐步变为现实。新一轮电网改造重点项目全面铺开,满足了旅游开发用电需求。“智慧城市”建设项目启动,旅游信息网、旅游电子商务网,县城至各风情小镇、旅游景区的有线电视线路有望“全覆盖”。

(四) 以旅游化标准构建新型城镇建设体系。坚持全域旅游化理念规划、建设和管理城镇,按照山水园林型城市和4A级景区的标准建设县城,以新城新区为龙头,实行新区打造与旧区更新相结合、产业谋划与城市建设相结合,牌坊湾、温泉小镇、余家坪等县城新区全面启动建设。大力实施城市建设精品工程,高标准建设城市防洪及沿河景观工程、建设六级橡胶坝、修建楚文化长廊,熊绎大道顺利建成通车,城区公交正式开通,金盘洞水库投入使用。依托11个乡镇资源禀赋,对标丽江,学习桐庐,以景区带动城镇、以城镇支撑景区,建设特色鲜明、功能各异、互为补充的风情旅游小镇群落。推进温泉小镇、五道峡、尧治河、九路寨、蜡梅谷等五大核心景区以及旅游示范带一体化规划建设、一体化建设、一体化推进。歇马沮水风情小镇、后坪荆山风情小镇、寺坪南河风情小镇、店垭茶乡风

情小镇、黄堡农家风情小镇、龙坪古山寨风情小镇、过渡湾蜡梅风情小镇、两峪朝元古镇风情小镇进入全面实施阶段。把乡村当作景点建，以旅游化的标准对新农村和新型农村社区进行改造提升，培育了尧治河、堰垭、黄龙观等一批美丽乡村，培植了中坪、叶家湾、大坪等一批新型农村社区示范样板，打造了大畈村生态旅游示范点。以县城为龙头，以风情旅游小镇为依托，以美丽新村和新型农村社区为支撑的秀美保康新格局已初步形成。

(五) 以旅游化标准构建生态体系。坚持走保护与开发并重、绿色增长与绿色消费并重之路，着力减少资源能源消耗，大力改善生态环境，建设资源承载能力强、绿色消费占比高、全面协调可持续发展的生态体系。生态镇、生态村、绿色单位、绿色校园、绿色小区、绿色庭院、绿色矿山、绿色企业创建全面开展。深入推进“绿满保康”行动，以境内省道、县道和绿色示范村境内村道沿线为重点开展道路绿化，以城镇、社区、居民小区、公共绿地、环城绿带、单位庭院绿化和森林景观带等为重点开展园林式绿化，以旅游公路、沮河、南河两岸沿线、重要水源地周围等为重点开展宜林荒山荒地绿化。2014年上半年完成骨干道路绿化162.784公里，完成绿化提档升级129.2公里，新建道路绿化景点46个。实施城区污染企业“关、停、转、迁”方案，积极推进中低品位磷矿综合利用、工业废物回收利用和生活垃圾、污水无害化处理，加快矿山植被恢复，一套科学合理的生态保护体系正在逐步

形成。

(六) 在加快生态旅游试验区建设中保障和改善民生。在广大农村实施“五化”工程，按照展示楚风楚韵风情特色、体现传统风貌的要求，严格落实风情小镇和美丽乡村规划，深入开展农村环境综合整治，扎实实施推进消危工程和改造包装工程，对房屋立面进行美化改造，持续对以农家乐为主体的乡村旅游进行政策扶持，建设“经济发达、特色突出、设施配套、环境优美、乡风文明”的美丽乡村，一镇一特色、一村一景观、一院一风景，让山乡群众生活在景区中不再是遥远的梦想。在推进生态旅游试验区建设过程中，高度关注弱势群体。从2013年初开始，在全县党员干部中，深入开展以联农村贫困户、联贫困学生、联鳏寡孤独老人、联城市低保户、联有各种困难诉求群众为主要内容的“五联”活动，解决农村致富、行路、饮水、住房、用电、就医、入学、办证“八难”问题，共享生态旅游试验区建设成果。

市场决定取舍、绿色决定生死、民生决定目的。建设生态旅游试验区，掀开了保康科学发展、转型发展、跨越发展的绿色篇章。建设生态旅游试验区任重道远，一次次发展战略的探索深化，历史选择了一条具有保康特色的绿色发展之路。不久的将来，保康一定能成为名副其实的都市襄阳后花园、绿色襄阳示范区、汉江流域中心城市的“绿肺”，一颗充满希望、生机勃勃、美丽幸福、全面小康的绿色明珠将在荆山腹地熠熠生辉。

## 坚定不移实施旅游兴县战略 全面建成生态旅游试验区

“十二五”时期是全县大力培育旅游支柱产业、加快生态旅游试验区建设，推进经济结构战略转型的关键时期。五年来，全县上下紧紧围绕建设生态经济强县战略目标，创新工作思路，勇于克难攻坚，全县生态旅游产业各个领域均实现新的突破，呈现出良好的发展态势。

### 一、“十二五”时期全县旅游业发展回顾

(一) 龙头地位正式确立。面对生态旅游试验区这一崭新课程，县委、县政府果断决策，在新的历史阶段，围绕深化生态经济强县战略，进一步优

化思路，提出了旅游兴县战略，强化旅游业的龙头地位，加快经济结构调整，加速推进转型发展，转变过去以磷化工业为主体、以特色农业和生态旅游为两翼的“一主两翼”产业发展格局，着力构建以生态旅游业为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的“一主两翼”绿色经济发展格局，县内发展旅游和农产品加工业，县外发展“飞地”工业，以工业反哺农业和旅游，带动第三产业发展。新“一主两翼”产业结构正式确立了生态旅游业的龙头地位。

(二) 管理体制逐步健全。始终坚持把旅游业

放在县域经济的重要战略位置，从领导、政策、资金、规划等各个方面倾力支持，引导旅游经济发展。一是强化组织领导。建立和完善了“党委领导、政府主导、部门主办、企业主体”的旅游工作体系。成立了高规格的旅游经济工作领导小组，县委书记亲自挂帅任组长，县政协主席任常务副组长，5名县“四大家”领导任副组长，40多个部门和乡镇“一把手”为成员，统筹领导、组织、协调和推进各项工作；推行联席例会、现场办公、定期督办机制，统筹研究，协调部署，扎实落实旅游产业发展、项目建设以及宣传营销等重点工作。二是强化投入保障。出台了《关于支持旅游经济加快发展的若干意见》，建立了每年550万元的财政预算旅游专项资金，并每年逐步调整增加。不断强化旅游规划编制、宣传促销、旅游产业扶持奖励等政府引导性投入保障；整合相关项目资金，加大旅游基础设施建设力度；实施银企对接，支持投资企业做大做强，初步形成了“财政投入+政策投入+金融融资+投资商投资”四位一体的投资体系。三是强化人才支撑。通过面向全国公开招考、“招硕引博”、实施年轻干部成长工程，培养和引进了2名旅游专业人才进入旅游管理岗位。通过学校与景区、学校与机关对接，连续输送8名年轻同志到武汉科技大学等院校跟班学习，不断充实和扩大旅游业人才队伍。

(三) 规划体系逐步完备。立足高端规划、顶层设计，先后聘请北京江山多娇规划院、湖北大学、北京林业大学、深圳榜样旅游项目设计有限公司等旅游规划单位，编制完成全县旅游发展规划以及九路寨、五道峡、温泉、尧治河、蜡梅谷、天子湖等旅游区总体和建设性详细规划；聘请华中科技大学编制完成了全县乡村旅游发展规划暨风情旅游小镇规划指引；启动对接“一江两山”概念规划编制工作。实施旅游规划演示“五个一”工程，完善丰富了一批规划文本，组织撰写了一篇演示讲稿，策划制作了一个演示PPT，创意制作了一部动漫影片，设计提出了一座演示数控沙盘制作方案等，我县成为全省旅游规划体系最为完备的县市之一，为加快全县生态旅游业发展夯实了坚实基础。

(四) 招商引资成效显著。始终把旅游招商作为全县招商引资工作的重中之重，借市场之力、走开放之路，聚集资金，发展旅游。建立健全全县旅游项目库，精心策划包装旅游项目，制作《保康旅游招商手册》，制定出台《保康县旅游招商引资优惠政策》。县委政府“一把手”亲自带队，东进西

出，南上北下，组团参加了10多个国家和省级旅游招商会、商贸洽谈会，并通过上门招商、委托招商、以商招商、网络招商等多种形式，广泛邀请专业化、实力强的旅游集团公司到保康考察投资旅游项目。五年来，先后成功引进武汉三特索道集团公司计划投资10亿元开发九路寨大峡谷项目，引进深圳永兴华科技有限公司计划投资10亿元开发五道峡旅游项目，引进襄阳新中昌集团计划投资10亿元开发保康温泉小镇项目，引进苏州大川集团计划投资5亿元开发尧治河旅游区项目，引进邦和药业集团计划投资6.5亿元开发蜡梅谷旅游综合开发及蜡梅精油萃取项目。

(五) 项目建设快速推进。坚持将服务项目建设放在首要位置，组建五大项目指挥部，集中70%的时间和精力，主攻项目难点，加快五大核心景区建设步伐。九路寨大峡谷项目完成白竹接待区配套工程等服务设施建设，白竹一大岩口—黄龙洞游线初具雏形。此外，三特定向增发股票，为九路寨项目建设提供了充足的资金保障。五道峡项目完成服务区大型停车场、形象大门、生态厕所、门禁系统、景观廊桥、入口观景台、电瓶车道、观光栈道、溶洞包装提升、休闲小广场、“龙宫宝殿”景点打造及第五道峡300米循环栈道等工程项目建设。2014年“五·一”正式对外营业，仅5至10月实现接待游客突破10万人次。温泉小镇项目20栋温泉别墅、温泉冲浪池、部分小泡池及星级酒店部分主体已完工，接待中心正在进行装修。引进浙江君澜酒店集团对五星级酒店实行委托经营管理，项目经营预期良好。蜡梅谷项目已完成蜡梅精油萃取车间、蜡梅文化展示厅、游客接待中心等工程建设，一期项目顺利投入运营。尧治河项目的尧治河宾馆、尧文化研究院、磷矿博物馆、老龙洞、滴水岩等核心项目和景点建成开放，并顺利通过国家4A级旅游景区评定验收。目前，正在加紧尧帝神峡创业园、风情园、禅修度假村等项目建设。风情旅游小镇项目建设初见成效，在全县总体规划的框架内，歇马镇、城关镇、寺坪镇相继完成沮水风情小镇、温泉风情小镇、天子湖风情小镇等总规和控制性详细规划编制；两峪、后坪、龙坪等风情小镇建设初具规模，全县“一心、两轴、五区、八镇”的旅游大发展新格局正在逐步形成。

(六) 品牌建设初具成效。推进旅游与文化、人文脉络与自然脉络融合，放大保康旅游元素，叫响叫热“楚人故里”旅游品牌。一是以央视为平

台,强力提升知名度。创意设计保康旅游形象标识,策划了“楚人故里·楚楚动人”旅游主题形象,在中央电视台综合频道和新闻频道开展旅游形象宣传,保康旅游的知名度呈几何式放大提升。二是以客源地为重点,强力推介产品线路。紧盯武汉、十堰、南阳等主要客源城市,策划开展了30多场次形式多样的推介活动。充分利用机场、车站、高速等平台 and 《襄阳日报》等媒体投放系列广告,制作旅游指南、保康旅游宣传册及旅游专题片,开通了旅游官方微信、微博,组织参加国内旅游交易会、华中旅游博览会,全方位展示、推介保康旅游产品。三是以政企联合为手段,激励优惠拓展市场。推动县、乡分别出台旅游组团奖励实施办法,激励旅行社组团发团,促成襄阳至保康旅游直通车开通。组织营业景区开展优惠让利活动,策划举办“襄阳人游保康”、“幸福乡村游”等系列体验活动,旅游市场热度持续升温,未来几年客源形势预期喜人。

(七) 要素体系不断完善。一是旅游交通条件不断改善。抓住四条高速公路以及郑渝铁路建设的机遇,先后完成县城熊绎景观大道、牌坊湾至温泉景观大道、白竹至九路寨景区入口专线公路、尧治河至房县野人谷专线公路、寺坪至过渡湾至县城高速公路连接线建设,启动了蜡梅谷景观大桥建设,在全县主干公路设置旅游景区交通告示牌26块,旅游可进入性正在快速优化、提升。二是旅游接待能力不断提升。按照高中低档次分明、布局合理、特色突出、功能完善的总体要求,全力引导加快住宿接待体系建设。五年来,全县新增农家乐500余家,经济型酒店20余家,三星级饭店1家,按四星级饭店标准打造的名人酒店投入运营,全县新增床位近2000张,接待规模、档次大幅提升。三是狠抓质量等级品牌创建。按照“创A评星、提升质量、创建品牌”的工作思路,在全县旅游行业打响了质量等级提升攻坚战。保康宾馆通过三星级饭店评定,名人酒店创四星、农发宾馆创三星工作取得初步成效;尧治河景区、黄龙观景区分别顺利通过国家4A级、3A级旅游区评定验收;五道峡景区创建国家4A级旅游区工作进展顺利,有望近期通过评定验收,全县A级旅游区总数达到5家;天虹旅行社成功通过3A旅行社评定,温泉旅行社成功通过2A旅行社评定。每年定期或不定期组织涉旅企业参加旅游主题班会、职业技能培训、导游大赛、导游资格考试等活动,从业人员专业化水平明显提升。

## 二、我县生态旅游业发展面临的机遇与挑战

(一) 优势和机遇:一是生态优势。十八大提出,建设“生态文明、美丽中国”,保康优良的生态环境将成为引领未来发展的最大优势。二是政策机遇。继《旅游法》之后,2014年国务院出台《关于促进旅游业改革发展的若干意见》,将旅游业摆上更加重要的战略位置,从财政收入、金融支撑、土地供应、产业融合等多领域倾力支持旅游业做大做强。“十三五”期间,国家、省将进一步加大对旅游业发展宏观政策支持,必将为我县旅游业发展带来千载难逢的政策机遇。同时,襄阳市委、市政府明确提出,支持保康立足生态优势,建设生态旅游试验区,加快培育以旅游为龙头,以磷化工和农产品深加工为“两翼”的新型产业体系,努力实现“生态立县、旅游兴县”战略目标,推动县域经济转型发展、跨越发展。三是交通机遇。未来五年,随着谷竹、麻竹、保宜、保神四条高速公路的相继开通,郑万高铁的建成运营,我县旅游大交通瓶颈将被彻底打破,独特的旅游资源和区位优势将得到全面释放,必将迎来历史上最好的旅游发展黄金期。

(二) 困难和挑战:一是旅游基础配套薄弱。部分重点旅游景区的公路等级低、路况差,县内支线交通、通达景区道路状况与旅游交通“舒适、快捷、顺畅”的要求有差距;用电、通信、供水等配套工程还相对滞后。二是项目推进较为缓慢。政府主导投入力度仍需进一步加强,重点项目统筹协调机制仍需理顺完善,投资商投资决策仍需进一步引导规范,从而形成强力推进项目建设的强大合力。三是产业链条尚未形成。“食、住、行、游、购、娱”旅游六要素发展不平衡,旅游产业链条尚未形成,城镇及景区周边餐饮、住宿接待容量和服务水平有限,旅游商品、娱乐消费项目单一、档次偏低。四是服务水平有待提高。旅游专业人才特别是高层次的旅游经营管理、旅游开发和营销人才缺乏;旅行社、宾馆、酒店等行业工作人员的服务技能有待进一步提升。

## 三、“十三五”期间全县生态旅游业发展展望

“十三五”期间,是我县旅游业承前启后、继往开来的战略转型期,也是借势而为、提速发展、全面振兴的黄金机遇期,必须以大气魄、大视野、大思路、大手笔,全面推进全县旅游业改革创新。

(一) 指导思想:以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导,抢抓高速高铁新机遇,主动适应经济发展新常态,准确把握旅游发展新规律,紧紧围绕建设生态旅游试验区和打造国内知名旅游

目的地目标，坚持深化改革、依法兴旅，坚持产业融合、集群发展，大力实施党政推动、项目带动、品牌撬动、政策促动战略，进一步整合旅游资源优势，创新旅游管理体制，完善现代旅游设施，提升配套服务功能，推动旅游开发向精品化、集约化转型，旅游产品向观光、休闲、度假并重转变，旅游服务向优质高效提升，使旅游业成为带动山区人民脱贫致富、引领县域经济转型发展、统筹城乡发展、提高生态绿色 GDP 比重的新的增长极。

(二) 战略目标：以打造“鄂西旅游的重要战略支点和国内知名旅游目的地”为目标，以全域旅游化为发展理念，力争通过五年的努力，基本建成以“休闲观光、养生度假、温泉健体、乡村旅游”等为主要内容的观光体验、休闲养生旅游产品体系，把旅游业培育成我县现代服务业的龙头产业和国民经济的重要支柱产业。到 2020 年，实现年接待游客 300 万人次、旅游总收入 36 亿元，年平均增长 20% 以上。“十三五”期间，力争新增星级旅游饭店 4 家，总数达到 9 家，其中四星级旅游饭店 2 家，三星级旅游饭店 3 家，建成商务快捷酒店 20 家，全县旅游酒店床位数达到 8000 个以上；创建国家 A 级旅游景区 2 个，总数达到 7 个，其中 5A 级旅游景区 1 个、4A 级旅游景区 3 个、3A 级旅游景区 2 个；新发展旅行社 2 家，总数达到 6 家；导游人数达到 50 人；发展星级农家乐（乡村酒店）80 家；旅游商品生产企业 12 家；旅游直接从业人员达到 9000 人以上，使广大群众分享旅游产业发展带来的丰硕成果。

(三) 策划重大项目。顺应发展新常态、新趋势，立足保康特色，高端谋划定位，推进生态旅游与楚源文化、生态农业、城镇建设、美丽乡村、商贸物流等多个领域深度融合，以重点景区、核心资源为依托，系统策划温泉小镇旅游开发、神尧养生谷等 11 个文化旅游项目，投资总额 400 亿元。

1、温泉小镇旅游开发项目。总投资 40 亿元。以温泉峡谷河流景观带为主线，以楚源民风为底蕴，以温泉风情展示为亮点，以打造特色旅游小镇为业态模式，在规划的 15 平方公里范围内，分三期开发建设六大功能片区，到“十二五”末，初步建成一期项目——温泉风尚区；“十三五”期间，集中建设第一形象区、精品会所区、楚源民风区、温泉疗养区和问道养生区五大功能片区，形成集休闲度假、康体疗养、商务会议、悟道养生于一体的中国首席峡谷温泉旅游目的地、国内最具疗养康体概念的顶级温泉休闲养生小镇和国家 5A 级旅游景区。

2、神尧养生谷项目。总投资 50 亿元。依托尧治河丰富的尧文化底蕴和独特的山水自然景观，抢抓保神高速对接形成神尧文化精品线的机遇，深度整合尧治河、黄龙观、中坪、堰垭特色资源，开发建设四大景区：尧治河农家养生文化风景区、黄龙观“彭祖”养生文化风景区、中坪“黄铁匠”农耕文化风景区和堰林河休闲养生文化风景区，配套完善智慧旅游系统网络，打通景区生态旅游循环交通线，致力建成鄂西北最具特色的神尧生态养生文化旅游区。

3、蜡梅谷旅游综合开发项目。总投资 20 亿元。依托丰富的原生态花卉植物景观资源，以蜡梅文化体验和展示为核心，以蜡梅养生产品研发、生产、销售为重点，突出开发建设四大景观组团：融境——产品研发生产观光组团；成境——养生食疗组团；美境——品香轩与 SPA 养生园组团；天成小筑——蜡梅主题艺术酒店组团，配套建设过渡湾、寺坪、城关、马桥四个野生蜡梅组培繁育基地，通过系统综合开发，建成世界上第一个野生蜡梅保护区、第一个野生蜡梅精油萃取中心、第一个以蜡梅文化为主题的艺术酒店及第一个以野生蜡梅为基础油的标准 SPA，致力打造国内顶级的蜡梅观光、养生、文化旅游目的地和蜡梅精油生产加工基地。

4、荆山楚源文化休闲旅游开发项目。总投资 60 亿元。依托大荆山早期楚文化发源的深厚底蕴，以“楚源地”文化保护、传承与开发为主线，以高山运动休闲、野营生态观光、古寨文化体验、峡谷休闲旅游等多业态产品开发为延伸，实施保康、南漳跨区域资源整合开发，打造形成一大风景带、三大文化组团、四大休闲体验区。一大风景带，即沿“大荆山屋脊”，对连接后坪镇、龙坪镇和南漳薛坪镇的省道进行景观化改造，打造大荆山楚源文化休闲旅游风景道；三大文化组团，即以五道峡和楚人圣山——望佛山为核心，集中开发楚源寻踪——350 多年早期楚文化展示、荆楚遗风——古丹阳小镇逆时空再现、祭祖朝圣——天下楚人祭祖朝拜三大组团；四大休闲体验区，即五道峡“楚源地”文化休闲体验区、龙坪山地休闲旅游体验区、龙坪古山寨文化休闲体验区、薛坪香水河观光休闲体验区。

5、九路寨生态旅游区。总投资 40 亿元。依托九路寨原始森林、峡谷溪瀑、岩溶地貌等高品质生态旅游资源，重点开发黄龙洞、锣鼓泉、钻天洞、佛祖望瀑、柳簸坪等自然奇景，形成以白竹为中心点，黄龙洞景区、擎天峰景区、玉带瀑景区、锣鼓

泉景区、象鼻峰景区和合作村滑雪场“一大中心、六大景区”景区布局；配套建设森林穿越、自驾车营地、野外奢侈高端度假酒店、洞穴探险、溯溪等休闲旅游项目，打造野奢度假、森林休闲、极限体验、生态观光等特色旅游产品，使之成为华中一流、国内知名的核心旅游景区。

6、天子湖旅游综合开发项目。总投资 50 亿元。依托天子湖良好的水域景观和原始山地、山林以及生态植被资源，以区域内天子坪历史文化为内涵，对马桥镇至寺坪镇粉清河流域进行整合包装、综合开发。第一期投资 20 亿元，在寺坪、马桥各建设一个旅游综合服务区；配套建设林川河峡谷及粉清河峡谷区基础设施，打造“鸟鸣涧”景区；组建游船公司，建设码头及湖边观景平台；在三里坪建设游客接待服务中心和旅游交通换乘中心，形成景区水上精品观光旅游线，打造国家 4A 旅游区。第二期投资 10 亿元，开发林川河景区峡谷农家风情体验区、粉清河水上游光休闲度假区和天子湖水上游运动、山地户外拓展运动区，分步建设环湖自行车俱乐部、越野车俱乐部、游艇俱乐部、帆船俱乐部和自驾车营地，开发水上购物街、水上自行车等特色项目；在林川河附近规划建设五星级度假酒店，在毛家坪建设分时度假酒店，在天子湖建设湖景度假酒店，整体打造成 5A 级景区。第三期投资 20 亿元，重点开发天子湖区域旅游地产项目，分区建设 150 幢产权式度假别墅、30 个湖景庄园、11 个湖心岛别墅区，建成功能配套、设施完善、特色鲜明、水准一流的水域风情休闲度假旅游区。

7、保康旅游集散中心项目。总投资 20 亿元。抢抓继谷竹高速之后，保宜、麻竹、保神三条高速公路的先后贯通、保康作为鄂西旅游交通枢纽的区位优势将进一步凸显的历史性机遇，在县城牌坊湾建设集休息换乘、票务咨询、餐饮住宿、购物娱乐等于一体的旅游集散中心。第一期投资 10 亿元，建设大型保康综合旅游接待服务中心、五星级楚舍风情度假酒店，其中综合旅游接待服务中心，规划建设导游服务中心、票务中心、电子商务中心、咨询服务中心、车辆服务中心，配套建设精品旅游商品展示大厅、4D 影院、VIP 贵宾休息区；五星级楚舍风情度假酒店，以“品味先楚文化，尽享楚舍温馨”为主题，将早期楚文化元素融入酒店各个细节，让游客体验休闲、温馨、复古的旅居新理念。第二期投资 5 亿元，主打早期楚文化，实施“三街、一院、一剧”工程，即楚城民俗文化一条街、楚城

饮食文化一条街、楚城购物娱乐一条街、楚城歌舞剧院、打造包装大型先楚文化歌舞剧《荆山楚源》、《荆山歌谣》，建设主题文化风格特色突出、多业态经营、功能设施完善的城市文化旅游综合体。第三期投资 5 亿元，重点建设立体大型多功能停车场，组建旅游汽车服务公司，完善保康中心城区至主要精品旅游景区点的网状旅游线路，形成一个以保康县城为中心，辐射连接通达县内县外的旅游交通集散服务体系。

8、旅游商品研发项目。总投资 10 亿元。依托保康丰富的天然物产资源优势，通过资本、技术以及管理、营销理念的注入，组建集创意设计包装、委托生产加工、统一批发销售于一体的旅游商品开发集团公司，创意研发多系列具有保康地域特色的旅游商品，积极拓展国内外市场，提高市场份额，获取最大化效益。第一期投资 7 亿元，收购整合保康现有旅游商品生产企业，策划设计统一的商品标识品牌，扩大原材料培育种植基地规模，在黄堡农业产业园建设标准化旅游商品创意研发中心和保康农副土特产系列、木制工艺品系列、有机无公害绿色食品饮品系列、先楚文化石质纪念品系列生产基地，整合提升生产工艺和技术标准，组建形成旅游商品开发龙头集团公司。第二期投资 3 亿元，在县城牌坊湾建设占地 100 亩，建筑面积 8000 平米的保康旅游商品展销中心和购物一条街；大力开展商品营销、推广，建立和扩展销售渠道，打造和提升保康旅游购物业品牌形象。

9、自驾游营地项目。总投资 20 亿元。积极顺应自驾游、自助游、自由行等新型旅游消费需求，依托天子湖景区、五道峡景区、九路寨景区，在寺坪天子湖、龙坪蓝顶、后坪横冲、歇马白竹建设四个自驾游营地。建设内容主要包括旅游风景道、旅游标示系统、营地出入口、生态停车场、帐篷露营地、特色汽车旅馆、房车露营地、独立烧烤区，配套建设供水、供电、排污管网，森林淋浴室、生态卫生间、自助旅游服务中心和小型超市等功能设施。

10、特色风情旅游小镇建设项目。总投资 50 亿元。深度融合旅游景区与重点城镇建设体系，在全县建成 8 个主题定位鲜明、建筑风格独特、生活环境整洁、基础设施完善、主导产业成熟的风情旅游小镇。依托九路寨景区，以沮河为主线，以古镇文化、自然风光、田园风情为主题，建设歇马沮水风情小镇；依托荆山大峡谷，以楚源地文化为主线，以原始、粗犷、雄健、质朴为基调，建设后坪荆山

风情小镇；依托天子湖库区，突出湖泊、田园、山峦三大景观资源特色，发展休闲度假、天子湖风景区旅游服务、水上运动体验旅游三大旅游功能，建设寺坪天子湖风情小镇；依托蜡梅谷景区，突出旅游集散服务、四季花卉体验、清溪河岸休闲三大功能，以蜡梅为主要观赏花卉，补充以其它四季花卉，建设过渡湾蜡梅风情小镇；依托朝元山宗教文化，以世外桃源、古色古香为基调，建设两峪朝元风情小镇；呼应对接宜昌旅游，以茶园、农庄、自然为基调，建设店垭茶乡风情小镇；依托特色观光农业，以农家风情为主线，以乡土、民俗、传统为基调，建设黄堡农家风情小镇；依托高山生态、古堡古寨，建设龙坪古山寨风情小镇，形成各具特色的旅游风情小镇体系。

11、乡村旅游项目。总投资40亿元。整合县域乡村旅游资源，以荆山沮水楚风情、生态田园美保康为主题形象，以生态观光、休闲度假、康体娱乐为主要发展方向，在全县分步推进、集中建设20个乡村旅游特色村，打造7条精品乡村旅游线。依托优美的自然峡谷风光以及艰苦奋斗的红色文化，重

点建设美丽幸福乡村——尧治河、黄龙观、堰垭、中坪，打造民风民俗、峡谷观光、红色村落文化体验旅游线。依托荆山大峡谷，建设彰显先楚文化深厚底蕴的文化乡村——后坪、朱砂，打造楚源地文化体验旅游线。依托温泉景区，建设峡谷温泉休闲乡村——陈家河、朱家厂、刘家坪，打造温泉峡谷商务、休闲、养生、度假旅游线。依托九路寨景区，建设田园乡村——白竹、九路寨、合作，打造田园观光、沮水文化体验旅游线。依托天子湖，建设水上休闲乡村——大畈、天子湖、台口、林川，打造渔家、渔寨、水上休闲娱乐旅游线。依托过渡湾和寺坪农业产业观光园，打造山地田园农庄，开发农家度假别墅，建设度假乡村——二堂、罗家坪、鹿家坪，打造农事体验、果蔬采摘、农产品加工、农家休闲度假旅游线。依托店垭镇特色茶园，建设茶乡乡村——格栏坪，打造“茶”文化体验旅游线。把保康建设成为集田园观光、民俗体验、农家度假、农事休闲、乡土文化教育等旅游形式于一体的、在省内外有较大影响并独具特色的乡村生态、文化体验旅游目的地。

## 山区县“村村通”情况的调查与思考

今年省委第五轮“三万”活动提出“以解决农民群众出行难、出行不安全”为重点，在全省农村推进行政村“通客车”工程。保康是鄂西全山区县，地域面积广，行政村分布散，通村公路里程长，险要路段多，交通通行条件差，这些问题都成为实现“村村通客车”的实际困难。为了摸清全县“村村通”的现状，找到“村村通”全覆盖的对策建议，保康县委办组织调研专班，通过与交通运输部门召开座谈会、对11个乡镇“村村通客车”情况进行调研摸底，在全面摸清全县所有行政村“通客车”基本情况、梳理存在主要问题的基础上，提出了加快推进山区县“村村通客车”工程的对策建议。

### 一、“村村通客车”现状

近年来，保康县委、县政府始终把农村“村村通”作为解决群众行路难的重要民生工程，积极向上争取政策，不断加大投入力度，推进农村“路站运一体化”建设，改善农村通行条件。一是积极争取，加大投入。坚持把农村公路通达作为重大民生

工程办好办实，不遗余力向上争取计划。近五年来，共向上争取农村公路建设计划810.9公里，国家补助资金1.2亿元。截至2014年底，全县农村公路通车总里程达到4283.84公里；通村水泥路2428公里，新建农村公路桥梁30座、1801延米，改造危桥5座、341延米，农村公路正逐步向合并村、自然村和产业路延伸。同时，加大农村公路安保工程和“路站运一体化”建设，目前，全县已完成农村公路安保工程钢护栏32.613公里，防撞墙24.987公里，设置警示标志1905套、减速带185条、广角镜105个；建成二级客运站1个、二级货运站1个、农村五级客运站11个、候车亭122个、招呼站60个，农村交通环境明显改善。二是以点带面，示范引导。2005年交通运输部门率先把距离县城区30公里内的寺坪镇、过渡湾镇作为试点，审批了一批小型客运车辆，以个体经营的方式开通了“保康—寺坪、保康—过渡湾”两条线路。随后根据群众出行需求，开通了“保康—后坪”、“保康—黄堡”、“保康—马桥”等县城至乡镇线路。随着试点的正

常营运,运管部门经调查研究后,又以区域性经营模式,开通了“马良-盛垭”、“歇马-金桥沟”等一批乡镇到行政村的小型农村客运线路。客车通到了家门口,农民出行方式增加,出行更加方便。2013年,为解决城中村和城边村的居民出行难问题,县政府先后投入400万元,陆续购置16台大型公交车,分别于2013年4月、2014年1月开通两条公交线路,保康县城居民告别了不通公交的历史。目前,全县拥有各类规范运营客运车辆304台,客运线路173条,城区公交线路2条,客运网络已通达11个乡镇、236个行政村,乡镇覆盖率达到100%,行政村覆盖率达到90%。三是加强管理,规范客运经营。加强农村客运市场管理,严把审批关,推行线路申请由拟开通线路所在行政村委会和经营业主申请,公安(交警)部门、乡镇政府签署意见,乡道所出具道路符合通行条件证明,并通过实地查勘、走访,分析可行性和经济效益后,确定线路开通。严把年审关,对年审通不过、整改不落实的收回线路经营权,停发车辆燃油补贴;加大上路稽查力度,分班划片管理,不定期会同乡镇政府、公安、物价等部门开展上路检查,打击非法营运和超范围经营等道路运输违法违规行为。推行农村客运车辆“统一车身颜色、统一营运标识、统一车辆承运人责任险、统一票价”“四统一”制度,有效规范了农村客运市场。

目前,全县还有25个行政村不通客运班车,主要集中在龙坪、两峪、歇马、马良等乡镇的边远高山和经济条件比较落后的地区,交通路况较差,通车线路较长,人员居住分散,客流量较少,客运经营成本高。其中:城关镇金盘洞村、三道峡村,马良镇南垭村,两峪乡百庙沟村等4个村开通后因效益不佳停运;马良镇阮家湾村、深溪河村、松岗岭村等3个村公路未达客车通行条件;两峪乡长河村、长冲村、王家坡村,马桥镇大三沟村、古泉沟村,龙坪镇申坪村、仁和村、冯家岭村、莲花村,歇马镇玄虎村、小河沟村、尚家坡村、十字村、王龙沟村、望佛山村、胡家店村、王家淌村、油山村等18个村因地处偏远,运营效益差而未开通。

## 二、存在主要问题

1、农村公路通行条件较差。当前,农村公路普遍存在路基宽度不达标、无错车台、安保防护设施不到位等问题,坡陡、弯急、临崖、临水、多雾、易冻、防滑性能差,许多危险地段既无警示标志,又无安保设施,存在安全隐患,影响安全通行。初

步统计,“村村通客车”涉及的农村公路800多公里,需修建错车平台578处,建极险路段安保设施21.3公里,培护路肩447.4公里。全县农村断头路、断头桥还不同程度地存在,少数合并村没有打通循环路,仍然存在“中梗阻”的现象,同时部分村公路重车碾压损坏、水毁严重,断板、悬板、路基下陷,年久未修,有些路面已经变成了坑坑洼洼的泥土路。

2、农村客运发展不够平衡。从农村客运配套设施来看,大部分村的农村客运候车亭、招呼站建设启动较晚,相对比较滞后。据统计,全县还需新建候车亭、招呼站80个,重建候车亭、招呼站11个,维修候车亭、招呼站39个。从开通情况来看,目前没通客车的25个村,大部分村经济基础比较薄弱,人流量较少,开通农村客运的愿望不够强烈。从运营效益来看,个别线路运营效益较差,还存在断断续续、时通时不通的情况,农村群众出行不方便的问题还不同程度存在。

3、农村客运秩序有待规范。无线路牌的个体业主非法运营现象时常发生,有线路牌的经营主体不按线路牌运营,超载、客货混载的问题突出,无法进行有效监督。由于农村客运受运行模式的限制,运输出现“真空”部分,机动三轮车、面包车等车主受非法利益的驱使,乘虚而入,抢客、拉客。这部分车辆大多是“三无”(无驾驶证、无行驶证、无保险)车辆,车辆状况差,安全系数低,车主和农村乘客安全意识淡薄。运政执法部门因取证困难,屡禁不止,不但扰乱了客运市场秩序,而且存在严重的安全隐患。同时,也还存在乱收费现象,由于地形复杂,地理条件差,客运线路分散、运距短,运输成本高,票价由运营车主说了算,群众乘车贵、乘不起车。例如:过渡湾镇西邦村到县城27公里,单趟每人25元;龙洞村到县城22公里,单趟每人20元。

4、监管体制机制存在弊端。一是主体责任不够明确。农村公路建设、管理以及农村客运发展、安全监管的责任主体是乡镇、村,但目前主体责任不够明确。二是农村公路重建轻养的问题比较突出。乡镇、村对农村公路建设的积极性很高,但对农村公路养护重视不够,自农村公路养护经费整合到全县公共服务平台后,存在管钱的不监管、监管的无经费现象,农村公路养护滞后的问题突出。三是乡镇监管机制缺失。各乡镇都没有设立农村公路、农村客运的监管机构,乡镇层面存在监管缺失的问题。



四是考核考评体系没有建立。没有将农村公路、农村客运发展、安全监管纳入乡镇年度考核内容，一定程度上影响了乡镇对该项工作的重视程度。

### 三、对策与建议

1、大力推进农村公路提档升级。要以“村村通客车”为契机，整合部门、镇村以及各“三万”工作队的力量，对已硬化农村公路，进行提档升级，加大路肩陪护、建错车台、疏通边沟、道路绿化等工作力度，统一安装防护栏、增设防撞墙、警示标志标牌等附属设施，加大损毁路面、断板、悬板修复力度，使通村硬化达到路面3.5米、两边路肩50公分、间隔300-500米一个错车平台、道路两边种植绿化树木的标准，保障农村客运运营安全。为起到示范推动作用，建议每个乡镇因地制宜建好一条符合村道工程标准、险段安保配备到位、沿线绿化规范美观、招呼站点布局合理的示范路。由交通部门负责示范路的安保设施和招呼站点配套完善，各乡镇负责道路建设施工和沿线绿化，交通运管部门验收合格后逐步推广。对新建农村水泥路，要严格招投标程序，严格建设标准，按照专业部门的预算施工，保证农村公路质量，延长农村公路使用寿命，确保农村公路安全畅通。

2、加强农村公路安保资金筹措。我县的农村公路普遍存在坡陡、弯急、临水临崖、技术标准较低等问题，安全隐患大。目前，上级补助农村公路安保资金为每公里1万元，而实际配套完善农村公路安保设施，每公里需20余万元，缺口资金大。建议建立农村公路资金保障机制，采取政府配套一点、交通部门争取一点、乡镇投入一点、村组筹资（筹劳）一点、社会捐助一点的办法，解决农村公路安保设施建设资金难题。

3、因地制宜创新农村客运方式。结合山区农村的地理条件和人口分布情况，合理发展乡村客运线路，打破传统客运的“三定”（定线路、定班次、定站点）原则，创新现有客运管理和经营方式，大力推行农村短途客运公交化改造，发挥客运资源、效益最大化。在目前通乡（镇）、村客运班车的基础上，对于县城周边30公里范围内的乡镇和村（社区），可按照城乡客运一体化的要求，开通定班、定点、定线大型城乡公交，并在公交终点站设置转运站点，方便小型客运承接延伸。对重点景区，可适时开通景区旅游客运公交，合理规划，形成循环，对县城周边城乡公交形成补充。对边远乡镇和村组，可以对现有小型客运车辆进行规范审批或备案，通

过开通隔日车、赶集车，定票价、公布客运经营者电话进行电话预约订车等方式，方便群众，减少资源浪费，确保群众乘车方便。

4、加大非法营运教育打击力度。加强多部门联合执法，由公安牵头，交警、运管等部门积极配合，严厉依法打击非法营运行为，按照“村村通客运”的需要，逐步将非法营运转为合法合规的农村客运，维护农村客运市场秩序和运输安全，保护农村客运的合法经营，保障乘客和经营者的合法权益。以乡镇为主体，进一步加大道路交通安全的宣传力度，增强群众安全意识，形成群众自觉拒绝乘坐非法营运车辆的氛围。

5、建立农村客运发展长效机制。一是激励未通客车的村尽快开通客车。目前未通客车的村，经济条件相对较差，人流量较少，客运经济效益较差，建议县政府对未通客车的村新购置的农村客运车辆，通过购置税先征后返的方式予以补助，对新安装GPS监控系统的车辆由县财政予以2000元左右的补助，减轻客运经营者前期投入压力。二是建立农村客运运营补贴机制。积极申报客运燃油补贴，确保应补尽补；建议县政府落实农村客运保障机制，探索建立依据农村客运运营效益、人流量大小等因素的奖励补贴机制，对运营效益差的，由乡镇、村具体界定，每年给予1-5万元补贴；运营补贴由乡镇、村组织实施并兑现奖励，确保农村客运“开得通、留得住、能长久”。三是大力推进农村客运“五统一”。在已有“统一车身颜色、统一营运标识、统一车辆承运人责任险标准、统一票价”的基础上，大力推行“统一GPS定位系统”，促进农村客运统一规范运营，打造“美丽乡村小康巴士”品牌，凸显山区地域特色。同时，要逐步探索建立农村客运市场化运作模式，实行公司化经营，提高服务质量，降低安全隐患。

6、逐步建立完善监督管理模式。进一步明确乡镇、村作为农村公路、农村客运的责任主体，真正落实主体责任。各乡镇成立农村公路与农村客运管理办公室，做到有职责、有机构、有人员，真正落实监管责任。要加大农村客运车辆的监管力度，全面推行GPS监控系统，通过GPS对车辆运营情况进行适时监控。要把农村客运经营主体的出勤率、诚信度、群众满意度纳入考核范畴，实行群众代表评议与村委会综合评价相结合，考评结果作为兑现各项补贴的依据。同时，要把农村公路维护、农村客运发展及安全监管纳入乡镇年度考核的重要内容，

赋予一定的权重，增强乡镇对该项工作的责任意识。对农村公路养护，建议由县专业监管机构乡道所进

行日常监管，养护经费由县乡道所根据养护考核情况予以拨付，提高农村公路养护整体水平。

## “高速时代”来保康

四条高速、一条高铁，过境保康；千年梦想、百年期盼，一朝梦圆。省委常委、襄阳市委书记王君正指出，随着四条高速相继建成通车，郑万高铁即将动工兴建，保康的交通将发生革命性变革。保康如何珍惜并紧紧抓住发展良机，顺应全国全面建成小康社会、湖北“建成支点、走在前列”、襄阳建设汉江流域中心城市和建设保康生态旅游试验区等重大发展战略，在“十三五”期间实现新一轮转型发展、跨越发展，是摆在全县党员干部面前的现实课题。近日，县委办、县交通运输局组织联合调研组，围绕高速时代是个啥、带来啥及如何拥抱高速时代进行了深入调研，提出了意见建议，供县委决策参考。

### 一、“高速时代”基本内涵及特征

国家交通部《公路工程技术规程》规定，高速公路指能适应年平均昼夜小客车交通量为25000辆以上、专供汽车分道高速行驶、并全部控制出入的公路。随着福银高速麻竹段、呼北高速谷竹段、保宜高速、保神高速次第建成通车，在保康境内形成“井”字形交通网络，从无高速、无水路、无铁路、无航空的交通“死角”一跃成为全省通高速最多的县，标志着高速时代来到保康。届时，可以依靠汽车等交通工具使古代神话中的“日行千里、夜行八百”变为现实，将使保康由“交通死角”变为“交通枢纽”，后发优势变为竞争优势。高速时代将通过改变人们的出行方式进而改变人们的生活选择，通过改变生活方式进而改变思维方式和文化习惯，通过改变要素流动的速度进而改变产业发展空间布局，通过改变区域交通条件进而改变城镇化的形态，保康的经济、社会、文化必将发生重大而深远的变化。其显著特征表现在四个方面：

（一）方便快捷。高速行驶是高速公路的最大优势，主要是“两短一快”：保康域内域外交流合作的时间缩短、空间距离缩短；人流、物流、信息流步入快车道。随着高速时代的到来，县内从县城到乡镇（除龙坪、两峪两个不通高速公路的乡镇外）均可在半小时左右到达，县外到襄阳、宜昌、

十堰、南阳等地级市约需1个小时，到武汉、郑州、重庆等省会城市也可在3小时到达，逐步形成“半小时、一小时、三小时”经济圈，“买全国”、“卖全国”逐步成为新常态。

（二）安全稳定。高速公路具有“两高一低”的特性，即：安全系数高、通畅稳定性高、交通风险降低。过去的交通主公路依山势而建，弯度急陡坡大，交通安全隐患多，夏季连日的阴雨将会导致山体滑坡，交通运输受阻；冬季遇到大雪封山，交通道路严重结冰，难以通车，交通运营中断，给山区群众生产生活造成诸多不便、给县域经济社会发展造成很大影响。高速时代将会使这些成为历史。据统计，高速公路事故率只有普通公路的一成左右，保康在建的高速公路采取立体交叉、双向通道、封闭式运行模式，排除混合交通的干扰，大大改善行车环境，提升安全系数，降低运输风险，打破交通困境，消除天气对交通道路的阻隔，确保安全稳定。

（三）节能高效。高速公路的另一优势是通行能力大、运输效率高，其特点可概括为“两减一增”：减少油耗、减轻车损，增加载运能力。以保康到襄阳为例，在不通高速公路之前，沿305省道驱车行驶需3个多小时，且多半为盘山公路，崎岖不平，不仅费时耗油，而且对车辆磨损较大。磷矿业是支撑保康经济发展的重要产业，道路运输条件差一定程度上限制了磷矿业的发展，高速公路建成通车后，可通行大吨位、集装箱车辆，运输能力和效益成倍增加，而且车辆匀速行驶路程长，在途时间短，大大节省燃料和时间，延长车辆使用寿命，提高车辆运营效率。

（四）靓丽美观。高速公路建成后，县域内的生态环境可描述为“两优一新”：生态优良、环境优美，生产生活方式新。高速公路遇河架高桥、逢山打隧道，不仅保护了原始生态不被破坏，也将县城与县内五大核心景区连为一体，生态优良、风景如画、空气清新、环境优美。鸟瞰荆襄大地，保康宛如一颗翠绿明珠熠熠生辉，纵横交错的山间高速公路更像一条条玉带镶嵌在大山之间，青山绿水和

蜿蜒的玉带交相辉映，就像一副描绘自然风光的山水画作，置身其中的人们犹如生活在画卷中一般，穿梭在这青山绿水间让人感觉心旷神怡。高速时代来临，保康必将迎来八方游客，也为山城人民带来节能环保的绿色发展理念、节俭低碳的崭新生活方式、诚信友善的现代文明礼仪，从而改变山区人民生活生活方式和思维方式，加快山区现代文明步伐。

## 二、“高速时代”催化效应

(一) 迸发发展热情。通高速公路是保康人民千百年的期盼，今朝梦圆，一举成为鄂西北山区的重要交通枢纽，成为全省通高速最多的县，历史以来的发展“瓶颈”彻底打破，区位优势变为区位优势，资源优势变为发展优势，这必将最大程度地激发全县人民的发展自信心和自豪感，激发全县人民热爱家乡、建设家乡的热情和干劲。面对区位条件和资源价值的改变，全县干部谋事业、能人办企业、百姓置家业的热情高涨，将带动更多的保康籍在外成功人士回乡创业。高速时代的到来，快捷的交通、良好的生态、独具特色的农林特资源、丰富的生态文化旅游要素、巨大的矿产和水能储备等创业创新优势更加凸显，保康必将成为创业者们的投资高地、创业洼地，必定会掀起大众创业、万众创新的高潮。

(二) 加速互联互通。高速公路将加速人流、物流、信息流的快速运转，在更大空间上实现资源有效配置。通过麻竹高速对接福银高速，将山城保康与福州、南昌、西安、银川等省会城市实现互通；通过谷竹高速对接呼北高速，将山城保康与呼和浩特、张家界、北海等大型旅游城市实现互通；通过保宜高速对接沪蓉高速，将山城保康与上海、重庆等直辖市实现互通；通过保神高速畅通全省唯一不通高速的市州（区）——神农架，保康将更加有利于融入“一江两山”和鄂西生态文化旅游圈开发建设。通过与更大范围的城市间的多维合作，人、财、物将通过高速通道流入保康，缩小保康与外界发展差距，加快融入区域一体化发展。

(三) 加快产业重构。在高速时代的背景下，保康在鄂西北地区的交通枢纽优势更加明显，交通条件的改变必将促进投资环境的改善，必将吸引大集团、大企业来保康投资兴业，极大改变产业形态、发展方式，新业态、新模式、新方式将倒逼产业架构的重新整合。随着区域交通环境改善，必将加速新型城镇化进程；空间发展差距、城乡发展差距的缩小，必将变成优化生产力布局的巨大潜力；保康将与发达地区站在同一维度、同一起跑线上，加快

引进和应用新技术，探索新模式，共同发展新业态、新产业、新经济，促进县域经济形成多极支撑的现代化发展新格局。

(四) 催生旅游时代。通行条件是决定旅游产业发展的关键要素。保康位于鄂西生态文化旅游圈的几何中心，既是大荆山旅游区的核心区，又是湖北“一江两山”旅游规划布局的关键区。县内“井”字形高速路网将8个风情小镇、5个核心景区串联起来，既可发展一日游、二日游，也可多日游，不走回头路，处处有景区，个个不一样。保康得天独厚，县外东连古隆中、南通大三峡、西接神农架、北交武当山，既是旅游目的地，又是景区中转站。高速时代的到来，将以保康为枢纽，把大三峡、汉江滨水、神农架、武当山、古隆中等知名旅游景区与县内生态文化旅游串联起来，实现区域旅游资源整合，全面催生保康旅游时代。届时，不仅仅是“五一”、“十一”小井喷，还将成为湖北乃至华中地区瞩目的避暑、休闲、养生胜地和福地。

(五) 推进全面小康。高速时代便利、快捷的现代运输环境，有利于促进县内茶叶、核桃、香菇、蓝莓等农林特产品对外流通，激活贫困地区的产业要素，全面拉动全县特色农业产业发展，解决农民增收难问题，为实现精准扶贫提供产业支撑。高速公路、铁路建成通车后，必将带来以生态文化旅游为主的第三产业繁荣发展，拉长产业链条，提供就业岗位，增加就业机会，实现山区群众就近就业。同时，沿线大中型发达城市的都市文化、创业理念也将通过高速通道涌入保康，走进千家万户，必将加速山区全面小康进程。

## 三、如何拥抱“高速时代”

第一，加速转变观念。高速时代带来的不仅仅是速度上的飞跃，更重要的为保康的产业结构、发展理念、空间范围、现代文明带来划时代的变革。迎接高速时代，首先必须从思想上树立高速时代意识，充分认识高速时代对经济社会发展的巨大牵引作用，打破固有的唯资源论、小气候论、自娱自乐论，树立更大范围配置资源的要素观、更大领域合作开发的开放观，更快更强更激烈的竞争观、更大区域一体化发展的发展观，以更快、更广、更大的思想自觉和有作为、快作为、大作为的行为自觉，积极主动置身于建设汉江流域中心城市、“建成支点，走在前列”和实现中华民族伟大复兴的大局，推进保康经济社会发展与高速时代加速换挡无缝对接，迎接高速时代的到来。

第二，加快优化布局。把握高速时代的内涵，借助“十三五”规划编制，科学调整空间、产业、城镇布局，顺应高速时代、引领高速时代。一是优化区域空间。顺应高速时代的新常态，着力构建“一圈两区两园”的空间发展布局，即：打造以县城为龙头、以五大风情旅游小镇为依托的大保康城市圈；建设马桥、马良磷化工工业加工区和歇马、店垭沮水生态休闲农业观光区；做大做强襄阳高新区保康余家湖工业园和南漳武安镇襄阳磷化工循环经济产业园。二是优化产业结构。依托高速时代新优势和资源禀赋，按照“宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，逐步调整优化一、二、三产业结构，保北以建设4A级旅游县城和山水园林城市为重点，加快发展以生态文化旅游为主的第三产业，打造鄂西生态文化旅游圈的集散地；保南借助“中国有机谷”建设契机，大力发展无公害有机农产品和生态观光休闲农业；利用“飞地园区”大力发展新型工业，逐步形成县内发展生态旅游和现代农业、县外发展新型工业的产业发展布局。三是优化城镇格局。围绕“建设生态旅游试验区”战略目标，按照国家4A级旅游景区标准，以县城为核心，以重点旅游景区为依托，大力实施“1288”工程。即：建设1个山水园林县城、2个（马桥、马良）产业新型小城市、8个风格各异的风情旅游小镇和80个优美乡村，着力形成以山水园林县城为龙头、以小城市和风情旅游小镇为支撑、以生态美丽乡村为节点的城镇发展格局。

第三，加大结构调整。抢抓高速时代的新机遇，主动适应高速时代的新要求、新变化，加快产业结构调整，做大以生态文化旅游为主体、以特色农（林）业和新型磷化工工业为两翼的“一主两翼”产业规模效益。一是加速进入“旅游时代”。坚持全域旅游化的理念，加快发展生态文化旅游产业，重点在“特色吃、舒心住、方便购、体验娱”上下功夫，合理布局，配套建设星级酒店、农家乐、旅游客栈和旅游超市，主打养生、养老品牌，促进旅游产业链上的“吃住行、游购娱”各环节服务提档升级，全面融入鄂西生态文化旅游圈和“一江两山”旅游大格局，把保康建成全国知名的生态休闲养生目的地。二是加强农业与旅游融合。借力“中国有机谷”建设，按照旅游化的标准，大力发展特色农业和现代林业。坚持以绿色、有机、无公害为发展方向，大力培植农业观光园、休闲园、体验园，把特色产业基地当作旅游景点建设，把农业土特产品

当作旅游商品开发，把农耕文化当作旅游文化培育，加速农业与旅游有机融合。三是推进工业与旅游互补。牢固树立“节能高效、生态环保”理念，大力发展园区经济、“飞地经济”，推动磷化工产业集聚化、集约化发展。大力开展调结构、转方式、优环境、上项目，改造升级现有磷化工企业，把工业流水线建成旅游观光线，把企业文化打造成旅游文化，把企业培植成具有较高观赏性的旅游景点，以旅游策划来包装、宣传企业，以旅游经营来带动企业发展壮大，实现工业与旅游互为补充、相得益彰。

第四，加力配套设施。加快推进以道路提档升级为主的民生工程，进一步优化路网布局，完善配套设施，确保与高速时代有效顺畅对接。一是加快路网配套建设。积极抢抓全省国省干线提等升级机遇，加快推进省道襄关路、保宜路升国道，县道南石路、马两路、乡道寺焦路升省道项目的谋划实施，全面提升干线公路通行能力。建立政府主导、部门联动，企业投入、社会参与的投资机制，加快推进核心景区旅游公路改造升级，提高景区进入和通畅能力。大力实施乡、村通畅工程，打通“断头路”，连通“循环路”，提高农村公路安全通行能力。深入推进“绿满保康”行动，以国省干线、景区公路和高速公路连接线为重点，加强道路两旁绿化美化，形成一路一景、路景交融的路网绿化格局。二是加快综合运输体系建设。加快保康高速旅游车站、景区旅游车站和城乡公交一体化建设，全面加强县城、沿线集镇交通网络与高速公路出入口的主动对接，做好公路客货运、公交等交通线路规划和站点设置，使之与高速公路互通口充分衔接，实现高效分流、无缝对接。三是加快现代交通物流建设。加快城区物流园、“三马”物流中心和农村物流节点建设。加大物流信息平台建设，整合现有物流资源，引进国内外知名物流企业，提高物流业服务能力和水平。四是加快城乡基础设施共享工程建设。深度参与“互联网+”行动计划，加大通讯网络和“光纤入村”建设力度，实现通讯信号和互联网络村级全覆盖。推进新一轮电网改造，大力实施电网重点项目建设，满足高速时代用电需求。积极争取并启动“智慧城市”建设项目，开通县城至各风情小镇、旅游景区的有线电视线路。

第五，加强区域合作。依托高速时代的互通便利，实施“走出去、引进来”战略，主动冲破行政区划藩篱，树立共生、共融、共赢的理念，让各类要素在更大区域内实现自由流动和优化配置、更大

范围内融合发展,发挥最佳组合集聚效能,产生出更强的推动区域发展动能。在磷矿资源开发利用上走协作发展之路,加大保康与宜昌的区域合作,共同谋划建设保宜磷化工基地,促进区域资源科学合理开发利用。在生态文化旅游发展上走组团发展之路,加强与神农架、武当山、大三峡、古隆中等著名旅游景区的交流合作,加强与国际国内知名旅行社对接,实现区域内旅游资源、市场、利益共享,凸显保康在鄂西生态文化旅游圈的特色和地位。在

农业特色产品培育上走组群发展之路,在高速公路沿线,建设绿色无公害有机农产品生产、加工、展示、交易中心,推进上下游产品、技术创新、产品研发、市场开拓等合作开发,以主产地和加工区的形象,在“中国有机谷”建设上出彩。通过加强区域合作,构建创新创业高地,在区域内建立各种形式的产业园区联盟、技术创新联盟和高层次科技人才联盟,为山区转型发展、科学发展、跨越发展提供强力支撑。

## 对我县“十三五”规划空间布局的调查与思考

国家发改委《关于“十三五”市县经济社会发展规划改革的指导意见》指出,“十三五”市县规划要强化空间布局,优化空间结构,将经济社会发展与优化空间布局融为一体,编制出一个统领市县发展全局的总体规划。这是“十三五”市县规划的创新和亮点。我们结合实际,对我县“十三五”规划空间布局进行了认真思考,并提出了初步设想。

### 一、“十三五”全县空间布局基本原则

(一) 流域发展原则。“十二五”以来,我国许多经济方面的规划,都是以流域为空间范围来制定的。如《长江经济带规划》、《湖北汉江生态经济带开放开发总体规划》等。“十三五”对我县空间发展按流域进行布局,目的在于推进重点流域发展。

(二) 协同发展原则。现代规划注重“区”、“带”、“圈”协同发展。如长江经济带强调流域各省(市)之间协同发展;武汉城市圈是建设“1+8”优势互补、资源共享、市场共通、利益共有的城市群。规划区域在同一流域,能够集中连片,便于协同发展。

(三) 发展关联原则。发展空间布局并非“拉郎配”,进行板块式“拼凑”,简单地“1+1”、“1+N”模式,而是基于区域位置、资源禀赋、产业布局等因素,综合考虑规划是否具有相同的发展目标,功能定位能否一体化。

(四) 个别特例原则。襄阳余家湖保康工业园、襄阳(南漳)磷化工循环经济产业园两个“飞地”园区虽不在我县辖内,但是我县未来经济发展的重要组成部分。因此,在“十三五”规划空间布局上,遵循特例原则进行布局。

### 二、“十三五”全县空间布局基本构想

“十三五”期间,全县空间布局概述为“三区一带”,即:城(关)黄(堡)后(坪)“大县城”一体化发展区、沮河流域协作发展区、“飞地”经济发展区和南河流域优化开发带。

#### (一) “大县城”一体化发展区

由城关镇、黄堡镇、后坪镇构成,共62个村,区域总面积741.6平方公里,占全县总面积的23%;2014年末总人口8.73万人,占全县总人口的32%。随着新型城镇化的推进,县城人口将大幅增长,但拓展空间、容纳能力非常有限。

#### 1、内在优势

(1) 交通优势非常明显。305、223省道过境,保宜、麻竹高速在牌坊湾互联互通并设出入口,保神高速年内将开工建设,郑万高铁在后坪设站,“十三五”末可形成高铁、高速、省道无缝对接的交通网络。

(2) 工业发展基础较好。牌坊湾农林特产品加工园已经满园,黄堡农业园具备企业入驻条件。湖北尧治河楚翁泉酒业、荆山锦有机茶、美莱丝绸、聚鑫源纺纱、佰蒂蓝莓、荆山水泥等一批项目相继投产、开工建设。

(3) 旅游发展起步较早。县城连续两届获评全国文明县城,温泉小镇主体工程完工,五道峡景区对外营业,餐饮、住宿等旅游配套服务水平逐步提升,旅游发展前景看好。

(4) 城市功能互为补充。黄堡位于金盘洞水库上游,是饮用水源地保护区。郑万高铁在后坪设站,后坪将成为保康形象展示的“窗口”。随着县城的发展,一些涉及城镇功能扩展的问题,黄堡、后坪

镇具备承接的基础和条件。

## 2、功能定位

建成全县政治文化中心、旅游服务中心。

## 3、主要任务

(1) 推进交通一体化建设。打通黄堡集镇至熊绎大道7公里快速通道；建设后坪高铁换乘中心，改扩建县城至五道峡快速公路，全面打通县城河西绕城路。

(2) 加快城镇功能转移。利用黄堡集镇周边土地资源优势，建设汽配中心、货运停车场、二手车交易市场、仓储调配中心、农产品交易市场，将县城的部分功能向黄堡转移。

(3) 推进旅游文化融合发展。围绕旅游六要素，加快推进楚城、凤凰新城、温泉小镇、五道峡景区、陈家河旅游休闲带和刘家坪荆山玉开发等项目建设；大力发展农家乐和特色风味小吃；抓紧启动县城旅游集散中心建设，着力打造后坪楚源风情小镇。

(4) 建设黄堡重点水源保护区。以河堤恢复、生态修复、污染防治、环境整治为重点，全域开展美丽乡村建设，加强法治宣传教育，提高群众环保意识，切实保护好金盘洞水源地。

(5) 打造休闲养老服务中心。城关抓好社区居家养老服务、公办民营养老机构建设，重点抓好永兵物业老年全护理服务中心、温泉颐乐养老休疗养院等民营养老服务项目建设；黄堡以张家沟国际老年休闲养生中心为龙头，建设一批休闲养老度假村。

(6) 搬迁改造城北工业企业。以楚烽公司为主体，稳定现有产能，支持企业开展技改，淘汰落后产能，加速产业升级。适时启动城区磷化工企业搬迁。荆楚水泥公司100万吨水泥粉磨站稳定现有产能，实现清洁生产，达标排放。

## 4、重点项目

“十三五”期间，计划实施重点项目27个，总投资127亿元。

### (二) 沮河流域协作发展区

由歇马镇、马良镇、店垭镇、两峪乡、龙坪镇构成，共126个村，区域总面积1484.5平方公里，占全县总面积的46%；2014年末总人口11.47万人，占全县总人口的42%。

## 1、内在优势

(1) 农业特色鲜明。属全县烟叶、茶叶、食用菌、核桃、高山蔬菜等农产品主产区。其中，烟叶3.9万亩，占全县总面积的86%；茶叶7.1万亩，

占全县总面积的57%；食用菌3800万袋，占全县总量的54%；核桃21.4万亩，占全县总面积的42.8%；高山蔬菜4万亩，占全县总面积的43%。

(2) 矿产资源丰富。马良、店垭境内探明磷矿储量12亿吨，店垭、歇马境内磷矿还有待进一步勘查；两峪、马良高岭土储量93万吨，店垭煤矿储量300万吨，龙坪方解石储量32万吨。页岩气资源有待勘探开发。

(3) 自然景观较多。河流遍布、奇峰林立，人文底蕴丰厚、民居各具特色、田园自成一景。朝元山景区、九路寨白竹区域对外开放，一批峡谷风光、田园风光旅游项目正在积极谋划。

(4) 城乡发展较快。通过打造风情小镇，区域内5个乡镇集镇面貌变化很大；格栏坪、陈家湾、庙坪、两峪、龙坪村等一批美丽乡村建设扎实推进，新农村建设基础较好。

## 2、功能定位

建成有机农业主产区、新兴工业集聚区、最具影响旅游区。

## 3、主要任务

(1) 推进传统农业提档升级。发挥特色农业优势，加快“中国有机谷”保康项目区建设，打造全国有机生活体验区、有机产品主产区、有机农业示范区。加强农业与旅游业的融合，重点开发建设休闲观光农业园和美丽生态乡村。大力培育龙头企业、家庭农场、农民专业合作社，建设歇马烟叶大镇、店垭保康茶乡、两峪耳菌名乡、龙坪蔬菜大镇。

(2) 抓好基础设施建设。大力实施安全饮水工程，改善农村饮水条件。改造提升农村供电网络。建设乡镇之间连接路、村级断头路、通组公路，提高通达能力。引导农民建设新居，逐步实现农村“消土消危”。加快实施农村清洁能源入户工程，提高清洁能源的普及率和利用率。

(3) 加快品牌景区建设。依托九路寨生态旅游资源，开发自然奇景，配套建设森林穿越、自驾车营地、野外度假酒店、洞穴探险、溯溪等休闲旅游项目。以朝元山历史文化为依托，建设朝元山养生馆、养老院；建设胡家台度假村，配套旅游服务接待中心。开发龙坪高山避暑、休闲旅游项目。

(4) 加快大工业建设。支持省联发投、兴发、尧治河集团、中坪磷化、堰垭矿贸等企业，开发断疆磷矿，尽快实现探转采。加大招商引资力度，启动建设马良磷化工业园、断疆磷矿开采服务园。加快石材、高岭土深加工项目建设。

#### 4、重点项目

“十三五”期间，计划实施重点项目94个，总投资425亿元。

##### （三）“飞地”经济发展区

由襄阳余家湖保康工业园、襄阳磷化工循环经济产业园构成。襄阳余家湖保康工业园总规划面积691公顷，已建成面积230公顷；襄阳磷化工循环经济产业园（南漳武安）于2011年12月启动建设，总规划面积1700公顷。由四川龙蟒集团和湖北兴发集团投资，一期建设龙蟒“120”和兴发“122”两个百亿元精细磷化工项目。

##### 1、内在优势

（1）市委、市政府政策支持。市委、市政府高度重视余家湖保康工业园建设，多次对发展定位提出明确要求，余家湖保康工业园正按照新定位，重点发展以汽车零部件为主的装备制造业和新能源新材料为主的新兴产业。襄阳磷化工循环经济产业园龙蟒“120”、兴发“122”项目稳步推进。

（2）开创县区发展合作先河。余家湖保康工业园由保康独立办园，打破了行政区域界限，得到了襄城区的大力支持。襄阳磷化工循环经济产业园由保康配置磷矿资源，以南漳为主建设园区，发展磷矿石深加工项目，实行经济利益分成，合作成果共享。

（3）园区发展骨架已经拉开。余家湖保康工业园水、电、路、气等基础设施逐步配套到位，项目建设有序推进。截至2014年底，园区已入驻企业30家，投产企业15家；累计完成固定资产投资52.2亿元，实现税收1.8亿元。襄阳磷化工循环经济产业园兴发“122”项目一期年产5万吨黄磷项目已投产；一期3.8万吨纳米碳酸钙项目进入试生产阶段。

##### 2、功能定位

襄阳余家湖保康工业园发展以汽车零部件为主的装备制造和新能源新材料产业，打造宜居宜业现代产业新城。襄阳磷化工循环经济产业园打造磷化工深加工基地。

##### 3、主要任务

（1）理顺保康经济开发区管理体制。要最大限度地争取市里支持，统筹解决余家湖园区项目建设资金投入、农户拆迁、行政审批等过程中遇到的困难和问题。襄阳磷化工循环经济产业园归属、管理及利益分成问题要尽快与南漳县会商确定。

（2）抓好余家湖园区基础设施建设。重点推进

10号、13号、南2号、南6号道路建设，加快供水、供电、供气管网的铺设速度。加快推进工业污水处理厂及配套管网建设。做好道路沿线绿化带和厂区绿化工作。加快推进环境安全保障和管理体系建设，健全完善污染源自动监控网络体系。

#### 4、重点项目

“十三五”期间，计划实施重点项目42个，总投资424亿元。

##### （四）南河流域优化开发带

由马桥镇、寺坪镇、过渡湾镇构成，共69个村，区域总面积995.5平方公里，占全县总面积的31%；2014年末总人口7万人，占全县总人口的26%。

##### 1、内在优势

（1）水电工业走廊已经形成。南河流域水资源丰富，分布有马桥电站、尧治河电站、堰垭电站、寺坪电站、过渡湾电站、罗家坪电站等，“十三五”将建设鳌头山电站、花果山电站等。

（2）优势资源得到优先开发。马桥磷矿资源分布广泛，已开发利用多年，经济实现率先发展。马桥中坪葛业、过渡湾绿珍葛业等农产品加工企业不断壮大。以寺坪为主的南河渔业发展迅速。

（3）旅游产业发展相对成熟。旅游资源开发潜力大，已建成尧治河、黄龙观、堰垭等一批景区，神尧养生谷项目即将启动。蜡梅谷景区一期项目建成，天子湖景区开发蓄势待发。

##### 2、功能定位

建成精准扶贫示范带、旅游发展大走廊。

##### 3、主要任务

（1）推动南河廊道建设。水路方面，与房县紧密合作，打通寺坪至马桥旅游走廊，开发南河沿线旅游；陆路方面，扩修、硬化寺坪至马桥公路，减少磷矿运输成本。

（2）振兴发展矿业经济。马桥矿化工业园要制定好园区绿色发展规划和产业振兴规划，加快基础设施建设，大力引进产业配套项目，延伸产业链条，提升服务水平。建立生态补偿机制，实现磷矿资源综合高效利用。

（3）推进旅游集群发展。依托南河百里好风光，抱团发展大旅游。大力开发神尧养生谷、天子湖旅游项目，打造保康旅游新看点。加快蜡梅谷景区二期项目建设，打造高端旅游品牌。抓好寺坪“水墨大畈·梦里老家”、过渡湾蜡梅风情小镇建设。

#### 4、重点项目

“十三五”期间，计划实施重点项目 35 个，总投资 163 亿元。

#### 三、推进全县“十三五”空间布局实施的建议

(一) 加强规划统筹。强化政府统筹，坚持绿色发展、特色发展，高标准编制“三区一带”发展专项规划。通过规划引导，均衡配置公共服务资源，统筹谋划基础设施建设，引导产业发展合理布局，加强生态环境保护，提高发展质量和效益。

(二) 推动互联互通。建立区域发展联席会议制度，区域内乡镇之间、同一乡镇村组之间、不同乡镇村组之间，交通基础设施建设通过协商确定投

资金来源。支持区域内农田水利、电力、物流、能源、信息网络等基础设施建设互联互通。

(三) 实行资源共享。完善区域合作机制，做好相关规划的衔接协调，落实重点合作项目，加速推进产业布局、生态环保、商贸物流、交通、公共服务等领域的一体化发展，实现资源共享。

(四) 创新投入机制。拓展招商策略，创新招商手段，优化服务方式，推动招商引资扩张升级。加强政银企合作，争取银行扩大信贷投放规模。支持企业发行债券或包装上市募集资金。鼓励社会资本进入公共服务领域，大力推行 PPP 模式，多渠道破解投融资难题。

## “高速时代”对保康产业发展的影响与对策

“要想富，先修路”。高速公路作为一种现代化的交通运输方式，在经济社会发展中起着十分重要的拉动作用。目前，过境保康的谷竹高速正式建成通车，保宜、麻竹高速建设正在加速推进，年底即将建成通车，保康将全面进入“高速时代”。如何抢抓“高速时代”重大机遇，科学谋划保康产业发展，是当前非常紧迫的课题。

#### 一、保康过境高速公路的基本情况

根据湖北省高速路网规划，未来经过保康的高速公路将达到四条，分别为谷竹、保宜、麻竹、保神高速。

(一) 谷竹高速。起于谷城石花镇，与福银高速相接，经保康、房县、竹山、竹溪等地，止于鄂陕交界处，与拟建的陕西平利至安康高速公路相接。保康段全长 12.3 公里，经寺坪镇岗子、简家坪村，在简家坪设服务区和互通立交，在蒋峪村设枢纽互通与麻竹高速相接。2014 年 12 月 26 日建成通车。

(二) 保宜高速。保康段全长 61.7 公里，起于城关镇窑其堰，与麻竹高速相接，经城关、后坪、歇马、马良、店垭等乡镇，于南漳、远安交界处百福头与宜昌段相接。县内设后坪（预留）、歇马盘龙、店垭黄坪 3 个互通式立交。预计今年底建成通车。

(三) 麻竹高速。东起鄂皖交界处的麻城长岭关，经红安、大悟、广水、随州、宜城、南漳、保康、房县、竹山等地，止于鄂陕交界处，全长约 665 公里。保康段 49.115 公里，在城南牌坊湾设互

通立交，分别在城关镇窑其堰与保宜高速、寺坪镇蒋峪村与谷竹高速相交设立枢纽互通。预计今年底建成通车。

(四) 保神高速。东接保宜高速，途经后坪、马桥镇，止于神农架林区阳日镇。建设总里程 42.924 公里，其中保康境内约 38 公里。设后坪枢纽互通与保宜高速相接，预留后坪、马桥 2 个互通式立交。项目已通过省交通厅、省发改委评审。

随着四条过境高速相继建成通车，对内可以形成横贯东西、纵穿南北的交通枢纽，对外打通联接周边交通网络的瓶颈制约，保康从闭塞的山区县将一跃成为鄂西北交通枢纽，1.5 小时内可以通达宜昌机场、襄阳机场、神农架机场及武当山机场（在建），与周边高铁站、火车站、码头等联接更加快捷，基本可以实现“无缝隙换乘”，形成以保康为中心，联结襄阳、宜昌、十堰、神农架等城市的一小时经济圈，人流、物流、资金流、信息流更加丰富，为保康在更高平台、更大范围配置资源，实现更广泛的区域合作创造了良好条件，营商环境将得到显著改善。

#### 二、“高速时代”对保康的影响重大而深远

高速公路相继建成通车后，保康的区位优势将转化成交通优势，必然对经济社会发展产生不可估量的影响。

(一) 时空距离大幅缩减将破解生态旅游发展的交通瓶颈。随着人民生活水平的提高，旅游观光已经成为日常生活的重要休闲方式。保康风景秀美，



旅游资源富集，重点景区将陆续正式营业。但由于交通瓶颈制约，保康旅游仍待字闺中，藏在深山无人识。快捷、舒适、大容量的高速公路，为旅客进入提供了便捷通道。高速的建成，使保康与宜昌三峡、神农架、武当山等景区的联结更加方便，促进保康加速融入“一江两山”黄金旅游线和鄂西生态文化旅游圈，襄阳、宜昌等周边城市的居民，可以利用周末通过“一日游”、“二日游”的方式来保康休闲养生、参观旅游。报道显示，长沙至张家界的高速建成后，张家界的游客年增长60%以上。可以预见，高速建成通车之日，将是保康旅游经济“井喷”之时。

(二) 通行条件显著改善将释放矿业经济发展的巨大潜能。矿业经济是保康的支柱产业，对财政收入的贡献度超过了60%。随着马良断疆磷矿探转采，全县磷矿石年生产能力约1000万吨。但是，受运输能力等因素的影响，我县磷矿石最高年产量为386万吨。高速公路建成通车，磷矿石运输能力显著增强，矿业经济发展的潜能将得以充分释放。以磷矿石从马桥运往襄阳为例，普通公路运距为182公里，平均时速在40公里以内，约需4.5小时；高速公路运距减至145公里，时速可达80公里，仅需1.8小时，极大地节约了运输时间。同时，高速可分流大量车辆，我县通往县外的国道、省道通行条件随之也会大幅改善。通行条件的改善，运输时间的缩短，将极大地提高我县矿业经济的竞争力。

(三) 生产要素快速流动将成为农业产业化的“催化剂”。我县茶叶、核桃、木耳、香菇等农林特产是绿色、有机、无公害食品，深受广大消费者青睐。高速公路建成后，我县农副产品进入消费市场更加快捷，商品化程度不断增强。京津塘高速建成后，沿线地区每年向京津两市提供鲜菜、肉类、水产品、鲜果等5亿多公斤，为沿线农产品销售提供了广阔市场。没有了运输不畅的顾虑，保康特色农产品资源优势得以强化，农业生产、开发的资源要素流动更加及时，有利于引进有实力的农产品加工企业，发展精深加工，形成更加完善的农业产业链，促进农业结构的优化。

(四) “出入口经济”迅猛发展将加快新型城镇化的进程。受交通、区位等因素制约，我县城镇化发展比较缓慢。高速公路的开通，将把我县推向交通门户的位置，人流、物流、资金流将快速向高速沿线流动，尤其是向互通出入口方向集聚，并通过

其他层次路网形成城镇化的辐射链，区域经济发展的优势凸现。县城及高速出入口附近的后坪、店垭、马良、寺坪、歇马、马桥等乡镇，将会聚集更多的人口，带来大量的消费需求，交通运输、商贸物流、房地产开发等产业必将逐步兴起，带动城镇建设大提速，在高速沿线形成小城镇带，加快城镇化进程。

### 三、如何迎接“高速时代”的来临

成功来自充分的准备。高速公路建设给我们带来了巨大的发展机遇，我们必须解放思想，超前谋划，积极准备，从容应对。

(一) 思维要创新。高速公路的建成运营是一把“双刃剑”，一方面给保康带来了跨越赶超的发展机遇，另一方面增加了保康成为过路城市的风险，特别是黄堡、过渡湾等县城周边乡镇，也有被边缘化的危险。如果应对不当，保康原有的市场、资源就有可能被挤占，陷入“高速陷阱”，成为“哑铃效应”的中间部分。各级干部尤其是领导干部要从思想上高度重视，充分认识高速公路营运的重要性、竞争的严酷性，切实增强危机感和紧迫感。要广泛开展“如何迎接高速时代到来”的思想大讨论，转变干部群众思想观念，统一思想，凝聚共识。要请进来，邀请专家学者举办专题讲座，进一步解放思想，明确思路；要走出去，学习借鉴先发地区借力高速发展经济的路径、方法，提高应对“高速时代”到来的能力。

(二) 规划要超前。结合“十三五”规划编制，高处着眼，长远规划，以空间规划为先导，以结构调整为主线，以城乡一体化为依托，以“出入口经济”为重点，进一步调整优化发展战略。在空间规划上，要以高速公路为轴线，纵向上带状覆盖，横向上节点辐射，在高速两侧形成城镇带和以出入口镇为中心的卫星城镇群。在产业布局上，要充分考虑交通因素，对各项产业发展规划进行调整、完善，大力调整经济结构，大力发展生态旅游、房地产、交通运输、商贸物流、餐饮住宿等为重点的第三产业。在城镇化建设上，与高速公路相衔接，调整城镇建设总体规划，引导人口向店垭、马良、寺坪、歇马、马桥等沿线乡镇集聚。要做好高速出入口周围土地规划，为今后发展留足空间，避免日后大拆大建。在“出入口经济”上，充分发挥高速出入口的聚集效应，科学谋划以出入口为核心、15—30分钟车程为半径的交通圈、生活圈、商务圈、物流圈建设，形成各具特色的高速出入口产业。

(三) 产业要转型。一是大力发展生态旅游。加快推进九路寨、温泉小镇、蜡梅谷等核心景区建设,确保高速公路全面开通前全部正式营业。在县城和高速出入口,规划建设特色旅游商品销售中心、旅游交通集散中心、特色餐饮体验中心和导游服务中心,完善餐饮、住宿等旅游配套设施,积极应对游客的大量涌入。二是优化发展工业经济。立足高速建设带来的交通优势,在高速沿线“口子镇”规划建设新的工业园区,加大招商引资力度,加快发展磷化工业、农副产品加工业,提升工业经济发展质量。三是规模发展生态农业。坚持因地制宜、市场引领,沿高速主干线,大力发展特色产业,形成以出入口为中心的特色农业产业带。加快发展休闲

观光体验农业,着力建设寺坪休闲垂钓、店垭茶叶采摘体验等休闲观光农业示范区。四是加快发展现代服务业。加快发展现代物流业,在高速出入口附近建设一批大型仓储货运站和物流市场,构建全县物流的集散中心。提升发展住宿餐饮、文化娱乐等传统服务业,提高服务档次和水平,增强接待能力。加快发展房地产业,鼓励高速沿线乡镇适度开发居住小区,引导外出务工人员回乡置业、逆向购房。五是加速城镇化进程。坚持以旅游标准,完善沿线乡镇酒店、商业中心、客运站以及供排水等配套设施,提升城镇承载能力。进一步加强路网建设,加快建设高速出入口与乡镇、村组相衔接的道路,最大限度地发挥高速公路网的辐射效应。

## “1+6” 监督新模式的实践与探索

人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,体现了马克思主义监督理论关于依靠“人民监督、民主监督”的中国化特点。党的十八大以来,党中央和全国政协都对加强人民政协的民主监督提出了新要求。如何主动适应我国民主政治建设发展的需要,不断探索新形式新方法,加强和改进政协民主监督,是各级政协组织当前和今后一段时期内需要认真思考和实践的问题。今年以来,我们湖北保康县政协按照中央顶层设计,结合基层实际,积极探索“1+6”监督模式,“1”就是政协的民主监督,“6”就是纪委的党内监督、监察局的行政监督、审计局的经济监督、检察院的司法监督、组织人事部门的干部人事监督、宣传部的舆论监督,推进政协民主监督与党内监督、行政监督、经济监督、司法监督、干部人事监督和舆论监督有机融汇贯通,将分散的监督活动上升为集中的监督形式,将零星的批评意见上升为集体的意见建议,实现民主监督由虚到实、由软到硬、由分散到全面、由随意到规范的根本性转变,努力提升民主监督的力度、广度和深度。

### 一、“1+6” 监督模式的提出背景

长期以来,在基层政协工作实践中,政治协商和参政议政职能履行较好,但民主监督职能却不同程度成为薄弱环节,存在“四不”的被动局面:一是政协组织有顾虑,不敢监督;二是党政部门对民主监督认识不足,不好监督;三是部分政协委员能

力素质不高,不会监督;四是监督实效不高影响委员积极性,不愿监督。针对基层政协民主监督方面存在的问题,中央和全国政协从顶层设计的角度对民主监督进一步强化,多个层面支持政协依照章程履行民主监督职责,同时要求基层结合各地实际,多个途径大胆探索、创新和实践民主监督工作。我们保康县政协主动适应新形势,积极探索加强和改进民主监督的新路子。去年以来,我们通过查阅资料、实地考察等措施,对各地民主监督工作开展情况进行学习。一些地方试行政协民主监督与党内监督、法律监督和舆论监督相互协作配合的机制,但总体上看,协作的深度和广度还远远不够,未形成制度化。为此,我们着手探索新形势下民主监督的方式方法,探索完善通过会议、提案、视察、社情民意和评议监督,对县委、县政府的重大决策、重要部署落实情况、群众反映强烈的热点、难点问题,以及各地各部门依法行政、履职能力、班子建设、作风建设等,都纳入民主监督的视野和重点,开展专项视察和跟踪监督,逐步使民主监督这只“手”硬起来。县委十分重视政协在民主监督方面的创新和探索,批转了《政协保康县委员会关于加强和改进民主监督工作的实施意见》,进一步明确了加强和改进政协民主监督工作的重大意义、遵循原则、主要内容、主要形式、工作程度和组织保障,夯实做好民主监督工作的基础。今年,我们召开纪委、监察局、组织部、宣传部、检察院、审计

局等具有监督职能的部门负责人座谈会，研究新形势下如何推进民主监督与其它监督形式有机融合。我们发现，现有的各种监督形式在监督过程中都是各自为战，缺乏相应的机制和平台来整合，没有形成监督合力。鉴于此，我们深入研究，集思广益，探索试行“1+6”的监督模式，即通过探索委派民主监督员监督，将政协民主监督与纪委的党内监督、监察局的行政监督、审计局的经济监督、检察院的司法监督、组织部的干部人事监督和宣传部的舆论监督有机融汇贯通，推动民主监督工作组织化、程序化。

## 二、“1+6”监督模式的理论基础

(一) 宪法关于人民政协的性质定位，奠定了政协履行民主监督的宪法依据。人民政协是实现中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度的组织形式，是我国政治体制的重要组成部分。人民政协自成立之日起，就在各个领域发挥了极其重要的作用，在各个历史时期做出了不可磨灭的重要贡献。我国现行宪法在序言中对人民政协作了规定，明确中国人民政治协商会议是具有广泛代表性的统一战线组织，强调中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。这为人民政协的存在和发展提供了根本大法的保证，奠定了政协履行民主监督职能的宪法依据。

(二) 中共中央《关于加强人民政协工作的意见》丰富了政协民主监督的内涵，为探索民主监督机制提供了理论基础和政策依据。2006年，中共中央颁发的《关于加强人民政协工作的意见》，充分肯定了人民政协民主监督的重要地位，明确了人民政协民主监督的性质，丰富了人民政协民主监督的内涵。《意见》对党委和政府积极推进人民政协的民主监督提出了具体要求。特别是在提高民主监督的质量和成效上，要求党委和政府的监督机构以及新闻媒体密切与人民政协的联系，加强工作中的协调和配合。加强各种监督机构和监督形式的协调与配合，既是完善我国社会主义监督体系的客观需要，也是提高人民政协民主监督质量和成效的重要途径。《意见》的这些论述和要求，为我们积极推进人民政协的民主监督奠定了理论基础，为探索“1+6”监督模式提供了政策依据。

(三) 中国特色社会主义监督体系建设，为探索民主监督新模式提供了制度保障。我国宪法明确规定了公民对国家机关和国家机关工作人员监督的权力，同时明确国家机关及其工作人员接受监督的

相应义务。中共中央文件、政协章程等明确规定，人民政协的民主监督作为我国社会主义监督体系的重要组成部分，与党内监督、人大监督、行政监督、社会监督等，共同构成具有中国特色的权力运行的制约和监督体系。党的十八大报告强调，“加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。”这一规定和论述，从制度层面为政协民主监督与其它监督形式融汇贯通提供了保障。

(四) 十八大关于协商民主的制度建设，为政协探索民主监督新模式提供了广阔空间。党的十八大以来，协商民主被赋予了更加广泛的内涵，它把有序参与、平等议事、民主监督、凝聚共识、科学决策、协调各方、和谐发展融为一体，成为政协三大职能履行的总揽。在庆祝人民政协成立65周年大会上，习总书记指出，“民主不是装饰品”，要求“人民政协要发挥作为专门协商机构的作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设”。随着协商民主制度化、规范化、程序化建设的推进，民主监督也被赋予了更为丰富的价值要素，这为我们探索监督新方法方式提供了更加广阔的舞台和空间。

## 三、“1+6”监督模式实现的重要途径

通过学习研究，我们认为“1+6”监督模式的实践途径很多，而委派民主监督员监督是一个重要途径。即通过向党、政、群和司法部门委派民主监督员，对受派单位重点领域（包括贯彻执行党和国家重大方针政策及县委、县政府重要决策情况；领导班子和干部队伍建设情况，贯彻执行中央“八项规定”和省市县委实施意见及作风建设情况；单位及其工作人员履行职责、遵纪守法、执行制度情况；社会高度关注和群众反映强烈的热点难点问题；办理落实县政协提案、提案、社情民意情况）进行监督，形成《民主监督意见书》，通过《民主监督意见书》的转办落实，发挥出监督的整体优势，提高民主监督实效。

(一) 制定工作方案，组建委派民主监督员小组。出台《关于实行委派民主监督员工作的试行意见》，并以县委办文件形式转发。《意见》进一步明确实行委派民主监督员、探索“1+6”监督模式的程序、监督内容和履职方式、各方职责、委派民主监督员考核管理、组织保障等作出明确规定。县政协根据为每个受派单位委派5-8名民主监督员，组成民主监督员小组，明确1人担任组长，牵头负责

委派民主监督员工作的组织、联络、协调。

(二) 扎实推进委派民主监督工作。组织召开委派民主监督动员会,“1+6”模式组成单位主要领导出席会议,请县委主要领导进行工作动员。委派民主监督员小组根据工作方案,深入受派单位,综合运用调研视察、座谈走访、听取汇报、参加会议、查阅资料、随机抽查、问卷调查、民主评议、明察暗访等多种形式掌握情况,稳步有序地开展民主监督工作。

(三) 通过“1+6”模式转化民主监督成果。民主监督员小组对于在委派民主监督过程中掌握的情况形成书面的民主监督报告和民主监督意见书,经县政协委派民主监督员工作领导小组审议后,以《民主监督意见书》向受派单位进行反馈,督促和推动受派单位抓好整改落实。受派单位对县政协提出的《民主监督意见书》,在两个月内将整改落实情况向县政协委派民主监督员工作领导小组予以回复,并向所在单位的委派民主监督员进行集中反馈。县政协委派民主监督员工作领导小组办公室建立民主监督报告和《民主监督意见书》的收集、登记、落实、反馈、销号等工作程序,及时汇总整理委派民主监督员提出的意见和建议。对于落实《民主监督意见书》不力的,涉及重大问题的,将《民主监督意见书》以民主协商的方式,交给“1+6”监督模式的协作部门进行办理。特别重要和重大问题,将《民主监督意见书》提交县委研究处理。

#### 四、对探索“1+6”监督模式的几点思考

试行“1+6”监督模式,把政协民主监督与党内监督、行政监督、经济监督、司法监督、干部人事监督、舆论监督融汇贯通,通过协商民主的形式落实和办理监督成果,是我们工作的一个探索,目前这项工作正在试运行中,许多方面还有待我们不断探索创新,总结提高。

(一) 努力营造良好外部环境。探索“1+6”监督模式,是推进政协民主监督由“软手段”到“硬约束”转变的一条重要途径,营造良好外部环境是重要前提。一要争取重视,营造党委重视、政府支持的政治环境。通过党委总揽全局、协调各方和政府的大力支持,使政协民主监督制度化、程序化,使党政和司法部门主动接受民主监督常态化。二要广泛宣传,营造良好的社会舆论环境。提升社

会各界对推进“1+6”监督模式重要性和必要性的认识,提升政协民主监督的地位和权威,扩大“1+6”监督模式的影响力。三要加强与受派单位的联系,营造良好的工作环境。要及时沟通思想,交换意见,最大程度地达成工作共识,为民主监督员开展工作创造条件。

(二) 加强民主监督工作机制。一要建立健全工作协作配合机制。在“1+6”监督模式之中,各种监督形式既目标一致又相对独立,既各司其职又优势互补,既相互制约又共同作用,要形成监督的整体合力,发挥出监督的整体优势,就必须建立健全工作协作配合机制。县政协要主动加强与“1+6”协作单位的协调沟通,通过定期联席会议制度,互通信息,研究工作中出现的新情况新问题,提出解决问题的对策方法,加强协作配合。二要建立健全工作运行机制。不断优化监督内容和形式,规范委派民主监督的工作程序,规范知情明政、调研视察、沟通联系、督办落实、反馈结果、问责追责等工作流程,促进工作规范运行。三要建立保障激励机制。不仅要切实保障民主监督员的知情权、调查权、视察权、建议权,还要建立批评监督的保护机制,让人敢于说话,敢于监督。定期对委派民主监督工作进行总结表彰,激发民主监督员工作积极性。

(三) 着力提升委员履职能力。探索“1+6”监督模式,提高民主监督成效,民主监督员的能力素质是关键。要从源头把关,优化政协委员遴选机制,对委员实行动态管理,将那些政治素质高、履职能力强、工作热情高的社会各界人士吸纳到委员队伍中来。要多种途径加强委员培训,帮助委员练好“基本功”,提升“内功”,实现提升委员能力素质长效化。要加强对委派民主监督员的服务、管理,通过主席走访、专委会联系、定期召开座谈会等形式,听取工作汇报,及时掌握委员履职动态,帮助他们解决思想、工作中的难题。

(四) 健全工作评价评估机制。一方面,要加强对委派民主监督员小组履行监督职能的成效进行评价评估,不断提高监督工作质量;另一方面,要加强对各受派单位落实《民主监督意见书》效果进行评价,对于落实效果好的单位,提请县委予以通报表彰,对于落实不力的单位,予以通报批评,提高民主监督效果。

# 保康概览

OVERVIEW OF BAOKANG



## · 大坪山隧道 ·

位 置：保康县寺坪镇岗子村

隧道长度：左洞 4174 米，右洞 4165 米

隧道宽度：12.25 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：分离式

设计单位：湖北省交通规划设计院中交第二公路勘察设计研究院有限公司

施工单位：福建路桥建设有限公司

建设单位：湖北省谷竹高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司

## 行政建制

**【地理位置】** 保康县地处鄂西北，位于襄阳市西南部。跨东经 110°45′~111°31′，北纬 31°21′~32°06′，东临南漳县，北接谷城县，西与房县、神农架林区交界，南与远安县、夷陵区、兴山县毗邻。县境南端店垭镇锅厂村，北端寺坪镇大河洼村，东端黄堡镇张家沟村，西端马桥镇尧治河村，南北长 82.5 公里，东西宽 68.5 公里，总面积 3225 平方公里。

保康县城位于县境东北部，沱峪山麓西南侧（原名潭头坪），跨东经 111°17′，北纬 31°57′，平均海拔 680 米，最高点官山 1142 米，最低点张家湾 280 米，建成区面积 6 平方公里。清溪河由南流经县城往北注入南河。

**【历史沿革】** 保康县始建于明弘治十一年（公元 1498 年），迄今 518 年。建县前，春秋战国时期属楚，楚先民熊绎曾辟业于荆山；秦汉时，县域南部属临沮县辖，东北部为荆州南郡房陵县辖；三国魏置示（祁）乡县；西晋置沮阳县；北魏置潼阳县，西魏先后置大洪县和重阳县；北周改大洪县为永清县；唐朝相继设受阳、荆山、土门、归义县；宋开宝元年（公元 968 年）废县入房陵。

明弘治十一年，鉴于房陵辖境辽阔，难以施治，析其东境的宜阳、修文二里置保康县，县治潭头坪（今城关镇）。因北宋雍熙三年曾在房陵县设立“保康军”（军，宋朝区划名，与州府同级），以此得名，暗寓“保民康乐”之意。始属湖广布政使司郟阳府，清朝初期沿袭明朝建制。康熙三年（1664 年），保康改属湖北布政使司下荆南道郟阳府。民国初期属襄阳道尹公署，民国二十一年（1932 年）属第八行政督察专员公署（襄阳），民国二十五年（1936 年）改属第五行政督察专员公署（襄阳）。其间，在中国共产党领导下，于 1948 年 10 月曾成立保康县和南保兴宜县爱国民主政府，属中原临时人民政府桐柏行政公署汉南办事处。1949 年 4 月，南保兴宜县撤销，将原南漳辖区的重阳、马良、店垭划归保康。新中国成立后，保康县一直隶属襄阳地区。1983 年 8 月，襄阳地区与襄樊市合并，建立市带县体制，保康县属襄樊市（2010 年 12 月，国务院批复襄樊市更名为襄阳市）辖。

**【行政区划】** 2015 年，保康县辖城关、黄堡、后坪、龙坪、店垭、马良、歇马、马桥、寺坪、过渡湾 10 个镇和两峪 1 个乡，共 257 个行政村、17 个社区，1213 个村民小组。具体分布：城关镇 20 个村，5 个社区，82 个村民小组；黄堡镇 29 个村，163 个村民小组；后坪镇 13 个村，48 个村民小组；龙坪镇 10 个村，1 个社区，53 个村民小组；店垭镇 17 个村，1 个社区，101 个村民小组；马良镇 39 个村，2 个社区，155 个村民小组；歇马镇 49 个村，3 个社区，211 个村民小组；马桥镇 30 个村，2 个社区，149 个村民小组；寺坪镇 26 个村，1 个社区，142 个村民小组；过渡湾镇 13 个村，1 个社区，65 个村民小组；两峪乡 11 个村，44 个村民小组。

**【人口】** 2015 年末，全县总人口 269228 人，比上年减少 2714 人，人口减少率 1.003%。总人口中，非农业人口 92997 人，比上年减少 23990 人，比上年下降 8.48%。总人口中，其中男性 143506 人，占 53.3%，女性 125722 人，占 46.7%，男女性别比为 114.15（女性 100）。总人口中，17 岁以下 36731 人，占总人口的 13.64%；18—34 岁的 66059 人，占总人口的 24.54%；35—59 岁的 111111 人，占总人口的 41.27%；60 岁以上的 55327 人，占总人口的 20.55%。

2015 年，全县出生人口 3469 人，出生率为 12.88‰，比上年上升 3.61‰；死亡人口 2545 人，死亡率为 9.45‰，比上年下降 0.14‰。2015 年人口自然增长率为 3.41‰。

2015 年，全县迁入 389 人，比上年减少 34 人，迁入率为 1.445‰；迁出 1020 人，比上年减少 381 人，迁出率为 3.789‰，机械减少 631 人。

**【民族】** 截至 2015 年底，全县有 1 个少数民族村，即城关镇黄土岭回族村。全县有 25 个少数民族，少数民族总人口 428 人，其中回族人口 207 人，满族 33 人，蒙古族 15 人，土家族 31 人，朝鲜族 3 人，壮族 38 人，瑶族 8 人，土族 8 人，撒拉族 5 人，维吾尔族 20 人，其他民族 60 人。

**【宗教】** 全县有 3 个宗教团体（道教协会、佛教协会、基督教三自爱国运动委员会），9 处宗教活动场所（其中道教活动场所 5 处，佛教活动场所 2 处，基督教活动场所 2 处）。全县现有宗教教职人员 11 人，其中道士 4 人，佛教僧人 1 人，基督教传道员

6人。全县共有信教人数约8000人，其中道教约7000人，佛教约300人，基督教约500人。

## 自然概览

**【地形地貌】** 保康县境内山峦重叠，沟壑纵横，地势起伏多变，素有“八山一水一分田”之说。荆山山脉自西向东横贯县境中部将保康分成南北两部：保南山势平缓，河谷较宽；保北山势高突，河谷较窄。全县有大小山头3100余个，大小山沟3300余条，平均海拔910米。境内最高点歇马镇关山，海拔2000米；最低点过渡湾镇枫桥，海拔194米。按海拔高度，全县可分为5种类型：500米以下的平坝占11.3%，500~800米的半山占34.3%，800~1200米的二高山占35.3%，1200~1500米的高山占14.6%，1500米以上的大高山占4.5%。

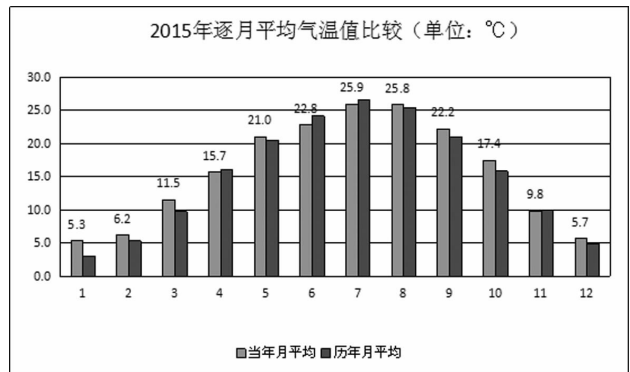
**【气候】** 保康位于鄂西北山区，属于副热带大陆性季风气候，境内沟壑纵横，山峰林立，复杂的地形造就了多样化的气候，素有“高一丈，不一样；阴阳坡，差得多”之说。低山河谷四季分明，冬夏长，春秋短；半高山地区冬长夏短；1500米以上的高山和1400米以上的阴坡山地是冬长无夏，春秋相连。

春季由于冷暖空气往返交替出现，乍暖乍寒，降水和大风天气开始增多；夏季气候差异较为明显，雨量集中，初夏多雨，“梅雨期”易发生洪涝，盛夏天气炎热，降雨时空分布不均，有阶段性干旱和局地暴雨洪涝灾害出现，降水占全年的30~50%左右；秋季天气具有和春季类似的特点，由于冷暖空气交汇和处在副热带高压边缘，加之地形的抬升和阻挡作用，秋雨较为明显，气温下降快，常出现较长时间的阴雨和秋寒，降水量占全年总降雨量的20%左右；冬季主要气候特点是少雨和寒冷，雨量是全年最少的一季，从12月至次年2月的总降雨量仅占全年总降水量的10%左右，雨日也少。

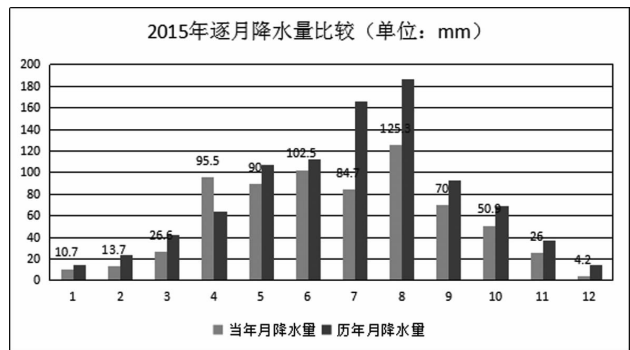
**【2015年气候特征】** 2015年保康县年平均气温偏高，降水量偏少，且时空分布不均，日照时数偏少。春夏秋冬四季气温总体偏高，部分月份气温偏低，且有阶段性干旱发生。入春略早，入夏偏晚，入秋早，入冬晚。冬季前暖后冷，1月27日出现冬季首场降雪，冬末强冷空气伴随低温雨雪天气，造成道

路冰冻，交通受阻；春季气温偏高，但气温高低起伏较大，4月6~7日中高山出现“桃花雪”，倒春寒天气较明显；夏季气温前低后高，前雨后旱，先后出现梅雨、局部伏旱天气，局地强对流频发，造成农作物受灾，局部地区出现塌方、滑坡等地质灾害。全年主要天气灾害有干旱、高温、雾霾、寒潮、暴雨、大风、冰雹等，出现了6次冰雹天气过程，暴雨和风雹灾害最为严重。

气温偏高，极端高温在盛夏，极端低温在年底。2015年全年平均气温为15.8℃，较常年略偏高0.6℃。逐月平均气温多数高于历年同期，年极端最高气温39.3℃，出现在8月3日，年极端最低气温-4.4℃，出现在12月17日。

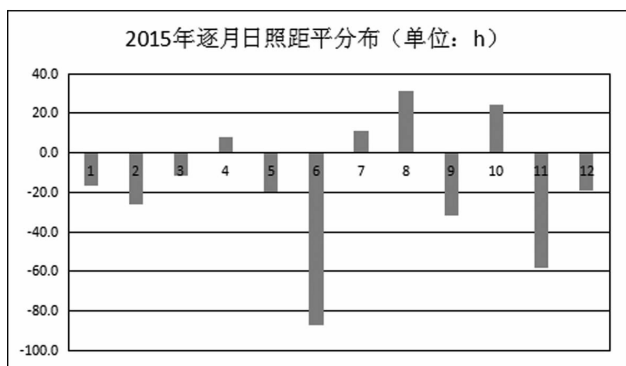


降水偏少，时空分布不均。全年降水量为700.1毫米，较历年平均值少228.2毫米，一日最大降水量33.2毫米，出现在6月16日。全年仅4月降水偏多，其他月份降水均较历年偏少，出现春季连阴雨、夏旱和梅雨天气。全年降水日数123天，接近常年。



日照偏少，阶段性阴冷寡照突出。年日照时数1423.2小时，较历年平均值少199.2小时。逐月日照时数与历年同期相比，除4、7、8、10月偏多外，其他月份均偏少。





去冬气温前低后高，冬末强冷空气影响道路交通。2015年1~2月平均气温分别为5.3℃和6.2℃，与常年同期相比，1~2月均偏高，1月26~29日出现强冷空气活动，并伴有低温雨雪天气出现，受其影响，出现积雪和道路结冰现象，造成道路交通受阻。去冬极端最低气温为-4.1℃，体感阴冷而无极寒，为暖冬。

春季气温偏高，春季连阴雨，弱冷空气活动频繁。3月气温偏高，月平均气温11.5℃。3月17~20日持续出现了阴雨天气。

春季降水接近常年同期，4月降水量为95.5毫米，较历年偏多约50%，中旬降水异常偏多，4月1~7日和17~20日出现春季连阴雨天气。

5月温高少雨，降水较历年同期偏少约16%，但因4月多阴雨天气，5月土壤失墒不太严重。

季内先后出现9次弱冷空气活动，其中有一次强冷空气，无寒潮发生。

夏季气温前低后高，前雨后旱，局地雷雨、大风和冰雹天气频繁。

6月中旬至7月中旬，受梅雨影响，保康县出现了4次区域性降水过程。气温异常偏低，旬平均气温较常年同期分别偏低1.4℃、2.0℃、2.3℃和0.8℃。尤其是6月下旬持续出现低温阴雨寡照天气，日照时数仅10个小时。光照条件差，热量明显不足，农田积水成涝，对农作物生长造成不利影响，影响病虫害防控。

7月13~15日，保康县出现较强的区域性降水过程，全县普降大雨，局部出现暴雨。最大降雨强中心出现在马良镇，累积降水量达110.8毫米，导致农田积水严重，无法及时排涝除湿，出现烂秧现象。

保康县高温时段主要集中在7月下旬至8月上旬，自7月24日开启“烧烤模式”后，气温逐日攀升，极端最高气温达40℃以上，出现了持续长达12天的高温酷暑天气，29~31日大部分乡镇日最高

气温均超过38℃，其中寺坪、过渡湾等乡镇最高气温突破了40℃，高温热浪一浪高过一浪。

7月下旬至8月上旬，保康县持续晴热高温少雨天气，降水量仅为34.2毫米，同比偏少7~8成，局地“坨子雨”频繁，而部分乡镇长时间无有效降水出现，辐射强、蒸发量大、土壤失墒严重，出现了明显的“插花旱”现象。

夏季“坨子雨”较频繁，其中最大强度的强降水出现在歇马镇百峰。8月31日15~18时歇马镇百峰突降“坨子雨”，短时强降水达81.5毫米，引发地质灾害发生、农作物受灾和农田基础设施损毁。

季内保康县境内共出现了6次冰雹天气过程。其中7月19日、7月31日、8月1日、8月23日、8月26日为局地性冰雹天气过程；8月31日出现了较大范围的中等强度的冰雹天气过程。

在8月31日强对流天气过程中，两峪、歇马和龙坪等乡镇出现了冰雹，造成成熟收获期农作物和烟叶遭受不同程度的损失，有1200多亩烟叶受灾，其中300亩绝收。

夏季降水量较常年同期偏少约三成，月际分布不均且每月持续偏少；夏季降水日数为40天，接近常年。

夏季日照时数仅442.9小时，较常年同期偏少约9%。

秋季气温正常略偏高，降水持续偏少，旬际分布不均。秋季气温总体偏高，但旬际间波动幅度较大。旬平均气温9旬中有6旬偏高，3旬偏低，其中9月中旬、11月上旬、下旬气温偏低。

秋季降水量总体偏少。月雨量持续偏少。秋季降水日数为34天，接近常年。

秋季日照时数为294.1小时，较常年偏少近2成。

秋季弱冷空气活动频繁，尤其是9月下旬，保康县雨多晴少，出现阴雨寡照天气，日照时数仅有15.5小时。光照条件差，对农作物生长造成一定的不利影响。

初冬气温偏高，降水偏少，日照偏少。12月平均气温5.7℃，较历年同期偏高0.9℃，最低气温为-4.4℃；降水4.2毫米，同比偏少9.9毫米；日照时数98.0小时，较常年偏少17%。

12月12~13日全县出现了低温雨雪天气过程。

2015年天气气候较正常，局部地区有干旱、连阴雨、雷雨大风和冰雹等灾害发生，对工农业生产和居民生活造成了不利影响。

**【土地资源】** 根据 2015 年度土地变更调查数据显示,保康县土地总面积为 322152.57 公顷。其中:耕地 42596.06 公顷,占土地总面积的 13.22%;园地 3426.33 公顷,占土地总面积的 1.06%;林地 257099.62 公顷,占土地总面积的 79.83%;草地 561.36 公顷,占土地总面积的 0.17%;城镇村及工矿用地 7349.47 公顷,占土地总面积的 2.28%;交通运输用地 2753.61 公顷,占土地总面积的 0.85%。水域及水利设施用地 3780.36 公顷,占土地总面积的 1.17%;其他土地面积 4585.76 公顷,占土地总面积的 1.42%。

**【矿产资源】** 保康矿藏资源丰富,现已探明的矿产有 32 种,已开发利用 14 种:磷、煤、硫铁、铁、硅矿、萤石矿、重晶石、地热、高岭土、石灰石、方解石、铅锌矿、砂石、粘土等。其中磷矿远景储量达 10 亿吨,平均品位 23.15%,为湖北省三大磷矿之一,居全国八大磷矿第四位;硫铁矿远景储量 1954 万吨以上,占全省储量的 25%,居襄阳市第一位,品位 12—30%;煤储量 120 万吨,含灰分 6.15—18.11、固定碳 68—83%。2015 年,全县有各类矿山企业 43 家,其中磷矿开采企业 19 家,开采量 500 万吨。

**【水利资源】** 境内有大小河流 248 条,承水面积在 10 平方公里以上的河流 84 条,总长 950 公里。过境客水 15.2 亿立方米,径流总量 27 亿立方米,径流深 430 毫米。水位落差大,水力资源丰富,水能蕴藏量 19 万千瓦,可供开发利用 17 万千瓦,已开发利用 13.2 万千瓦。所有河沟从属于沮河、南河、蛮河三大水系。三大水系在境内流长 155.8 公里,流域面积 2971 平方公里,平均流量 96 立方米/秒。其中,南河境内流长 67.5 公里,流域面积 1517 平方公里,平均流量 80 立方米/秒;沮水境内流长 71.3 公里,流域面积 1283 平方公里,平均流量 13 立方米/秒,洪水季节可达 3200 立方米/秒;蛮河境内流长 17 公里,流域面积 171 平方公里,平均流量 3 立方米/秒,洪水季节 100 立方方米/秒。地下水资源丰富,有较大泉眼 71 处,日出水量达 30 余万立方米,地下水总补给量 1.15 亿立方米,可开采量 27.93 亿立方米,已引用 47 处。地热温泉 3 处,常年水温 39.5℃,日出水量 8000 多立方米,其中汤池峡温泉现已开发利用。

**【水产资源】** 全县有水域面积 10.74 万亩,水产养殖面积 9000 亩,其中水库面积为 8000 亩,主要是寺坪电站水库、过渡湾电站水库、马桥一级水电站水库、长坡水库、水田水库、大畈水库、西峪水库、云溪沟水库、老贺沟水库、大龙潭水库、茨沟水库等 11 座。池塘 1000 亩。淡水总产量 3000 吨,产值 25 万元。全县水产品种:鲤鱼、草鱼、鲫鱼、花链、胡子链、罗非、武昌鱼、黄桑、鳊鱼、虾等。箱网面积 12000 平方米。

**【植物资源】** 保康具有亚热带与中温带兼备的生物资源结构。有植物资源 288 科,约 2400 多种。其中,乔灌木树种 102 科 742 种,农作物 15 科 415 种,草种 14 科 200 余种,药用植物 157 科 1019 种。森林覆盖率达 71.61%,用材林以松、栎、杉木为主,达 82.3 万亩;经济林以核桃、油桐、油茶、杜仲、银杏、板栗、耳林为主,达 34.8 万亩;防护林主要有栎类、松、杉、柳等,有 0.4 万亩。珍稀保护树种有珙桐、楠木、冷杉、银杏、红豆杉等 22 种;珍稀花卉品种主要有野生腊梅、牡丹、紫薇、杜鹃等;名贵中药有金钗、天麻、柴胡等。

**【动物资源】** 保康是湖北省生物多样性保护的重点区域。境内已发现证实的陆生脊椎动物 268 种,无脊椎动物 200 余种,微生物数量多、分布广。家畜家禽猪、牛、羊、鸡为主,还有骡、马、驴、鸭、鹅、兔等。全县有国家重点一级保护野生动物 4 种:金雕、林麝、云豹、金钱豹;国家二级保护野生动物 44 种:褐冠鹃隼、鸢、苍鹰、赤腹鹰、凤头鹰、棕尾鹰、大鵟、普通鵟、灰脸鵟鹰、白尾鹞、鹊鹞、白头鹞、白腹鹞、红脚隼、红隼、红腹角雉、勺鸡、白冠长尾雉、红腹锦鸡、褐翅鸦鹃、草鹞、红角鹞、雕鹞、毛腿渔鹞、斑头鸺鹠、灰林鹞、长耳鹞、短耳鹞、猕猴、短尾猴、穿山甲、豺、黑熊、黄喉貂、水獭、大灵猫、小灵猫、金猫、獐(河麂)、鬣羚、斑羚、大鲵、虎纹蛙。此外,国家保护的有益或者有重要经济、科学研究价值的野生动物 120 种(兽类 26 种,鸟类 94 种);湖北省重点保护动物 77 种(兽类 18 种,鸟类 36 种,两栖类 13 种,爬行类 10 种);列入中国濒危动物红皮书的野生动物 45 种(兽类 18 种,鸟类 10 种,两栖类 5 种,爬行类 12 种),其中极危 1 种(大鲵),濒危 6 种(云豹、金钱豹、林麝、滑虎蛇、尖吻蝾、中国小鲵);列入国际贸易公约的濒危野生动物 53 种(兽类 20 种,

鸟类 29 种，两栖类 2 种，爬行类 2 种)；中日候鸟协定鸟类 31 种；中澳候鸟协定鸟类 9 种。

**【旅游资源】** 温泉小镇风景区 保康温泉小镇坐落在城关镇陈家河村，距县城 17 公里。这里拥有优质的天然矿泉资源，泉水四季恒温 39.5℃，富含锶、钼、硒、锌等 30 多种有益人体健康的微量元素，对治疗风湿性关节炎、心脑血管、肿瘤等疾病均有良好疗效，其理化指标优于国家矿泉水标准，享有“华中第一泉”的美誉。在当地盛传这样一首民谣：日落荷锄务农归，温泉热水洗汗灰，如沐神仙甘露水，百病不入长命岁。

为加快温泉资源开发，培育旅游主导产业，推动县域经济转型发展，县委、县政府引进襄阳新中昌集团投资开发温泉小镇，景区规划面积 15 平方公里，总投资 10 亿元，建设周期为 5 年，计划分三期开发建设。项目以峡谷河流为主线，以楚源民风为底蕴，以温泉风情展示为亮点，规划建设七个功能区，即第一形象区、精品会所区、世界温泉区、温泉风尚区、楚源民风区、温泉疗养区、问道养生区。力争用 5 至 8 年的时间将该项目打造成为集休闲度假、康体疗养、商务会议、悟道养生于一体的中国首席峡谷温泉旅游目的地、国内最具疗养康体概念的顶级温泉休闲养生小镇和国家 5A 级旅游景区。

九路寨生态旅游区 九路寨风景区位于保康西南边陲，地跨歇马、马良两个乡镇，与宜昌、兴山等县市交界，距县城 128 公里，平均海拔 1200 多米，最高海拔 1426 米，山寨被战口河、唐坪河、南门河、霸王河、锣鼓寨河等 6 条河流所环绕，保护区面积 170 多平方公里，规划建设面积 90 余平方公里，属华中地区罕见的高品位大型生态旅游区。

境内山水风光独特，生态资源丰富，原始生态环境保存完好，专家评定其资源主要特征为岩溶地貌奇异，原始森林浩瀚，峡谷溪瀑壮观，景点多达 100 多个，其中特品级资源 5 个，优良级资源 34 个，最具代表性的有黄龙洞、象鼻山、佛祖望瀑、柳簸坪、锣鼓寨河等，是一笔十分宝贵的自然遗产。九路寨还是新中国第一任武汉市市长吴德峰的故居所在地，解放前大土豪孙秀章凭借天险长期盘踞于此，既有九条崎岖小路盘绕入寨，“一夫当关，万夫莫开”的险峻奇观，又有独特而深厚的人文民俗风情。

2009 年，由武汉三特索道集团股份有限公司投资 10 亿元，整体开发九路寨生态旅游区，将充分利

用九路寨奇秀壮丽的风光特点和完好的生态环境，建设索道、森林穿越、自驾车营地、高端野外度假酒店、露营地、峡谷观光、观瀑、漂流、洞穴探险、溯溪等休闲旅游项目，打造以森林休闲为主题，以度假酒店为基础，以休闲康体为目的，湖北“一江两山”（长江三峡、武当山、神农架）的中心花园，华中地区最具生态休闲概念的山水寨落，并成为联结三峡坝区和神农架景区的休闲中心，自驾车和中高端游客的集散地。通过打造以保康为主的大荆山生态休闲旅游目的地，并将此作为湖北传统观光旅游向休闲旅游层次发展的突破口，使之成为连接鄂西“一江两山”的游客集散地中心和生态休闲度假中心。

五道峡风景区 五道峡处于保宜、保神高速的交汇处，距最近的高速出口仅 2.5 公里，是未来连接通达宜昌、神农架、武当山的旅游黄金要道和重要节点。景区由五道峡、麻坑林场、横冲药材场三个部分组成，总面积 88 平方公里，既有五道峡奇、险、雄、幽的峡谷、山寨、溶洞景观，又有麻坑林场和横冲药材场近 10 万亩高山森林、草场、草甸、箭竹、奇峰、奇石等自然奇观，还有 1300 余种动植物资源，其中国家重点保护珍稀花卉植物 80 余种，横冲原生牡丹自然保护区是中国原生牡丹的发源地，是天然的“植物基因宝库”。与此同时，卞和荆山得玉名传天下，位于横冲药材场内的荆山主峰有楚人圣山之称，有着 819 年历史的楚国（公元前 1042 年—223 年），其早期 353 年（公元前 1042 年—689 年）在此演绎，孕育和传承了底蕴深厚的早期楚源文化，是融大生态与大文化于一体的综合性旅游区。

尧治河风景区 尧治河风景区位于保康县西北部的马桥镇，地处房县、神农架和保康三县（区）交界处，平均海拔 1600 米，北与十堰市房县为邻，西南紧邻神农架林区，东距马桥镇 30 公里，距保康县 104 公里，占地面积 33.4 平方公里。以“中国山区幸福村”为旅游形象定位，主打“远古的尧帝文化、现代的红色文化、生态绿色文化、离奇的野人和龙文化”四大特色品牌，打造国家 4A 级景区。

该风景区从 2010 年开工建设，总投资 5 亿元，资金由尧治河集团公司自筹，一期投资开发太极养生馆项目，主要完成 28 幢别墅群建设；二期投资开发老龙洞宫项目，主要完成汉白玉牌坊、观景长廊、洞内庙宇等项目建设；三期投资开发民俗博物馆、尧帝神峡、文学艺术馆及游客接待中心等项目。2014 年 4 月尧治河景区荣膺国家级 4A 景区，并于

五一正式对外营业。

**黄龙观村民俗文化景区** 黄龙观村民俗文化景区，位于保康、房县、神农架三地交界处。黄龙观村是一个集生态农业、矿化产业、旅游文化、彭祖养生、道教弘法为一体的美丽村庄。村内既有富有神秘色彩的黄龙道观，又有红色经典六柱垭；既有富有传奇色彩的夫子岩，又有风景独特的苏溪河。自然景观以奇、险、幽、古、峻著称。

黄龙观村民间文化厚重，民风淳朴，山歌、民歌、花鼓歌、锣鼓歌，几乎人人能说会唱。村里建有民俗表演队，成立民俗陈列馆。享有中国民俗文化村美誉。

观尖秀峻，独立于群山之间，远看如蛟龙出水，近看似雨后春笋。雄踞观尖的祖师殿，飞檐高低叠错，楼台阁窗对称，古朴中透出轩昂。位于观尖脚下的彭祖养生馆，居幽临险，风光宜人，尝长生菜，饮长生酒，品长生茶，四季赏美景，月月有新意，是人生最佳养生之处。

夫子岩险峻陡峭，清幽俊秀，千仞壁挺，峰峦林立。从苏溪河的峡谷拔地而起，形态千奇万状。景区内奇花异草、名贵树种、野兽鸣禽遍布。凌空栈道，悬岩亭台，任君畅游。

苏溪河舒缓有致地流过黄龙观大峡谷。干净，清澈，原汁原味原生态。黄龙滑索凌空飞跃，与黄龙道观建筑群连为一体。在黄龙观既可领略山川雄险之势，亦可欣赏秀水之柔美，更能品尝民俗文化之精髓。远离世外喧嚣，步入农耕田园，探寻长寿奥秘，回归绿色天堂。大美黄龙观，梦里村庄，世外桃源。

**野花谷风景区** 野花谷景区位于保康县城北部，距县城 20 公里，是我国第一个野生蜡梅自然保护区。景区内植被保存完好，有野生蜡梅 20 万株，原始牡丹 3 万余株，云锦杜鹃 10 万株，森林覆盖率达 97%，是一座巨大的生物基因库。

蜡梅谷旅游综合开发项目由郑州邦和集团投资建设，总投资 6.5 亿元，是集蜡梅精油萃取、生态产品开发、养生食疗、蜡梅养生 SPA、会议度假、养生休闲于一体的旅游综合开发项目。该项目依托丰富的生态资源，以沟谷贯穿形成景观带，由四个建筑组团组成：融境——办公接待组团、成境——养生食疗组团、美境——品香轩与 SPA 养生园组团、天成小筑——蜡梅主题艺术酒店组团，分三期建成，总建设周期 3 至 4 年。

该项目于 2012 年 10 月 22 日开工建设，工程进

展顺利，目前，项目一期已建成，已完成蜡梅冷库、蜡梅精油萃取中心、蜡梅文化展示厅、游客接待中心、景观绿化等工程建设。

该项目依托独特的蜡梅资源和优美的自然景观，融入蜡梅养生文化，采用顶级设计理念，力争将该项目建成世界上第一个野生蜡梅自然保护区的核心区、第一个野生蜡梅精油萃取中心和科研基地、第一个以蜡梅文化为主题的艺术酒店及第一个以野生蜡梅为基础油的标准 SPA，致力打造国内顶级的蜡梅观光、养生休闲、文化旅游目的地。

**【主要土特产】** 保康境内山峦重叠，地势起伏多状，海拔落差大。多样的地理环境和独特的气候条件，孕育了多样性的物种。其中保康土特产资源富饶，历史悠久，享誉海内外。

**黑木耳** 保康黑木耳因其形似飞燕，被誉为“楚燕耳”。色鲜、肉厚、朵大、弹性好、口感润滑，营养丰富，风味独特，畅销国内外。保康黑木耳属于光木耳，呈胶质状，半透明，深褐色，有弹性。耳片厚度 1.8 毫米左右，直径一般为 15~20 毫米，胶质含量占耳片质量的 90% 以上，具有特殊的营养与药用价值，被誉为“素中之荤、山珍之首”。保康黑木耳生产历史悠久，适宜在海拔 500~1000 米的半高山地带生长。据两峪乡芭桃园一碑文记载，早在道光年间这里已有人工生产黑木耳。《湖北地理志》（1919 年版）载：“鄂西黑木耳产量占全省 95% 以上，亦居全国之冠，尤以保康、房县为多。”全县耳林资源达 79333.3 公顷，约占森林总面积的 40%，常年产量一般在 20~50 万公斤。黄堡、后坪、歇马、两峪、马良等地是黑木耳主产区，以栓皮栎所产木耳品质最好。

**白木耳** 保康白木耳产自荆山深处，因其色白如银，故名银耳。其色鲜、肉厚、朵大、质优、营养丰富，口感柔软不腻。白木耳天然生长条件与黑木耳相似，喜温暖湿润、雨量均匀的半山以下地区，自然生长产量很低。1966 年县供销社菌种厂进行孢子液人工接种试验，产量略有提高。20 世纪 70 年代，全县引进推广菌丝接种温室栽培技术，耳林资源由单一的栎树发展到桑、柳、构、杨、枫等 80 余种，常年产量一般在 10~20 万公斤。

**血木耳** 清康熙三年（1664 年）《保康县志》载：“栎木可结木耳，有赤、白、黑三种，白者为世所珍，而产不多。”赤耳，本地俗称血耳，又名药耳、血色红耳，属担子菌亚门，层菌纲，银耳目。

特性甘、温，能益气活血。据检测，血耳富含 18 种氨基酸，其中六种为人体必需氨基酸。每百克血耳干品的氨基酸总量达 11.97 毫克，属天然食、药两用菌类食品。保康血耳适宜在阴凉、潮湿、地温变化明显的半高山以上地带生长，自然环境下生长以针、阔叶混交林的栓皮栎、麻树为多，6—8 月是其生长的旺盛期。1965 年农历 8 月间，两峪公社麻坪大队社员姜绪洪在深山一颗倒地老栓皮栎树上，采到 2 朵野生大血耳，一朵重 750 克，另一朵重 625 克。1993 年 6 月，龙坪镇朱砂村农民蔡启兵在海拔 1500 米处的栎木上采到一朵特大野生血耳，重 845 克，极为罕见。保康采用原始方法生产血木耳的历史已有 300 多年。20 世纪 70 年代初，县供销社菌种厂黄友知等人历经 3 年分离出血耳纯菌种，先后在半高山以上地区栽培试验成功，龙坪、两峪、店垭、歇马、寺坪等为重点产区，一般年产量在 1500~3000 公斤。

**香菌** 又名香菇。近代医学研究发现，香菌含有抗癌物质。香菌生长于丛林枯死的栎、栗、漆、枫等树上，不耐高温，子实体在立冬后至清明前生长，仲暮春采摘。主要产于龙坪、后坪、歇马、马桥等乡镇的高寒地带。此外，保康还有天然可供食用的猴头菌、羊肚菌、草菌、扫帚菌、红菌等数十种。尤以猴头菌为稀世山珍，以肉嫩香醇驰名，亦可人工栽培。

**土蜂蜜** 保康土蜂蜜以色泽金黄，香甜味浓，纯净无杂、口感独特的特点享誉于世，具有丰富的有机酸、蛋白质、维生素、酶、生物活性物质等多种营养成分，素有“蜜中珍品”之称，其药食同源的属性，深受广大消费者的喜爱，曾获得中国食品博览会金奖。保康荆楚蜜蜂养殖专业合作社成立于 2009 年 5 月，是湖北澳立生物科技股份有限公司下属的全资子公司，注册资金 100 万元，主要从事中华蜂（保康土蜂）养殖与蜂种繁育，为蜂农提供优质蜂种、蜂具、养蜂技术指导和咨询服务，对蜂农生产的蜂产品进行回收。生产的“野花谷”蜂产品在 2008 年中国食品博览会上被评为金奖，“野花谷”土蜂蜜在 2009 年襄阳市第四届旅游商品大赛中夺得“旅游食品一等奖”。

**蓝莓** 保康高山蓝莓，学名越橘，属于杜鹃花科越橘属，多年生灌木果树。果实呈蓝色，果肉细腻，果味酸甜，风味独特，富含花青素等营养物质，被誉为“水果皇后”。保康县自 1998 年开始种植，因独特的海拔、土壤、气候等自然条件，所产蓝莓

具有果粒饱满、花青素含量高、采摘期长等特点。已在全县 11 个乡镇种植，其中过渡湾镇茶庵片区、后坪镇横冲林场和歇马镇百峰片区基地面积近 34000 亩。深加工产品及终端市场布局完备，与华中农业大学、吉林农大深度合作，研发团队力量雄厚，产业链条成熟稳定，已研发出果汁、果干、化妆品和提取物四大系列产品。为构建湖北有机蓝莓种植示范基地，在襄阳市率先以“公司+基地+专业合作社+农户”的经营模式，带动广大农民，规模化发展蓝莓产业。

**保康葛粉** 葛粉是从葛藤根茎中提制的淀粉，有食用、药用。《药性论》称葛根“开胃下食，主解酒毒，止烦渴”，《本草纲目》记载，葛粉具有清热降火、滋阴解毒、升阳生津、开胃进食之效。经现代科学检测，葛粉含人体必需的锌、铁、钙、维生素 B1、B2 等微量元素及多种氨基酸，是营养价值很高的天然食品。保康天然野生葛藤资源丰富，历史上素有人工制作葛粉食用的习惯。冬季或初春时采挖葛根，洗净、捣烂，用清水浸泡、过滤、沉淀，然后将沉淀物搓成球状晾干，用皮纸包裹贮藏于凉爽通风处。食用时，将其打碎，取适量葛粉用冷水调成稀糊状冷饮或用沸水冲开，搅拌成粘稠状即可食用。

**天麻** 兰科，多年生寄生草本植物。成熟后，5 月初出红色秆秧数日枯萎消失，俗名“仙人脚”。全株无叶绿素，有肉质肥厚的块茎（似马铃薯）。块茎含香荚兰醇、苷类、微量生物碱等物质，为名贵中药。野生天麻生长于海拔 500 米以上温暖、阴湿、散光的茂林中，靠寄生在腐朽栎类树根上的密环菌生存。境内半高山以上适宜地区均有零星分布。天然天麻产量甚微，年均产量 550 公斤左右。

**茶叶** 因独特的山地气候和富含有机质的土壤条件，保康绿茶具有“色泽翠绿，香气高悦，滋味鲜醇，形态美观”的特有品质，其茶条紧密，外形纤秀，色泽翠绿，香气清高持久，汤色嫩绿明亮，滋味香甜软凉，鲜醇爽口，叶底肥嫩，耐冲泡。民国时期，店垭白腊有零星茶树 94 丛，年产茶叶 10 余公斤。新中国成立后，先后从云南、贵州、湖南、浙江、福建、安徽等地引进茶种，特别是 20 世纪 90 年代以来，全县将茶叶列为重点产业项目，成片建设茶叶基地。“保康绿茶”系列产品银峰、银剑、银毫、松针、绿针、茗毫、曲玉、云雾、雀舌、菊花、莲花、毛尖、雪峰、炒青等 20 多种茶品，多次被评为省、部级优良产品。近年来，“绿生”牌茶

叶商标被评为湖北省著名商标，“荆山锦茶”通过有机茶认证和欧盟（IMO）、欧美（ECO）国际有机食品认证，先后获得“湖北十大名茶”、“湖北十五佳有机名茶”、“湖北省名牌产品”、“中国国际农博会金奖”等多项荣誉，产品出口国外。“威杰”公司生产的乌龙茶获得有机食品标识，产品直接出口东南亚、欧盟等境外市场。

**核桃** 又名胡桃，木本干果。为上好的木本油料，其果仁含有亚油酸甘油酯，对动脉硬化、高血压、冠心病病人有一定的药用价值。核桃树深根喜光，适宜湿润、肥沃的沙壤土。传统以零星栽植为主，主要分布在海拔 600 米以上的半高山地区，常年产量 5~20 万公斤。

**板栗** 木本干鲜果。果实营养丰富，鲜醇甘甜，与仔鸡炖、炒为美味佳肴。据检测，板栗内含淀粉、脂肪、蛋白质、胡萝卜素和维生素抗坏血酸等。栗花是上好的蜜源，树皮、栗壳可作烤胶原料。保康板栗有人工嫁接的大板栗、自然散生的毛栗和锥栗 3 种。主要分布在黄堡、后坪、马桥等地。1970 年代以来，全县先后连片人工嫁接“千亩板栗山”、“百亩板栗园”1300 多公顷。

**柿子** 木本鲜果。果熟脱涩后，丰腴多汁，甘甜如蜜。柿子除生食外，还可制作柿饼、柿干、果酒、醋、酱菜、腌菜等。果、蒂、饼具有清热、润肺等药用价值。柿树嫁接栽培，适应性强，耐寒、热、旱、瘠薄。县内主要柿子品种有“宝康”、“褚头红”、“油庆”三种，以“宝康”、“褚头红”为佳品。还有少量“甜柿子”，生食无涩味。全县常年产量约 500 万公斤。

**魔芋** 多年生草本植物。地下有球形块茎，有毒，经碱性石灰水或卤水漂煮后，方可食用。早时，民间用以磨制魔芋豆腐，自产自食，少量出售。据检测，魔芋富含植物多糖（葡萄甘露聚糖），含量高达 40~50%，日本医学界称魔芋食品为“胃肠道的扫把”，有降低胆固醇和血压作用，可预防便秘、胆结石、结肠癌等疾病，对痔疮和静脉曲张有辅助疗效。魔芋精粉基本不含淀粉，多吃可使血糖值下降，并可调节体内胰岛素的平衡，对糖尿病、心血管病有一定的防治作用。

**元藿** 又名阳藿、阳荷、囊荷。多年生草本姜科植物。根茎肥厚粗壮，叶、花穗、蒴果可入药，花、果以爆炒、腌制食用更是稀有的山珍美味。保康元藿味辛，性微温。能祛风散寒，止咳平喘，活血止痛，解毒消肿。元藿多生于山地林荫下或水沟

旁，不耐干旱暴晒，以天然和农户散种为主。阳春季节发芽，株高 60~90 厘米。盛夏初秋花穗自根茎生出，柄长 6~9 厘米，鳞片覆瓦状排列，膜质，开花呈淡黄色或白色。蒴果卵形，成熟时开裂，果皮内面鲜红色。种子黑色或暗褐色，披有白色或灰褐色假种皮。

**猕猴桃** 俗称“杨桃”。果肉醇香，其味酸甜，含多种维生素，营养丰富，是生产饮品的上等原料。保康猕猴桃多自然生长于海拔千米以下疏密相间的混交林中，已发现有 8 个品种。5—6 月开花挂果，9—10 月成熟，表皮呈褐绿色，以有绒毛和无绒毛的大果为优良品种。主要分布在荆山以北的黄堡、后坪、寺坪、过渡湾等地，常年产量约 50 万公斤。受采摘、贮藏、运输、加工条件所限，多为农户自采自食，或鸟兽所食，或熟烂于山野。

**油茶** 木本油料。油茶籽含油率高达 30%，提取的不干性油为茶油（油酸甘油酯），既可食用，也可用于工业原料。其果皮、子壳可提取活性炭，皂素等多种化工原料。油茶花是较好的花卉和蜂蜜源。民国时期，土门、黄堡有少量栽植油茶树。

**油桐** 油桐榨取的桐油，旧时用于照明和油漆家具，今为重要化工原料。保康油桐自明末就有种植。《湖北县政概况》载：“民国 31 年，保康县油桐面积 2500 亩，年产桐油 500 担。”解放后，油桐面积一度达 3480 公顷，年产桐油在 2.73~68.08 万公斤。主要品种有青桐、红桐、速生桐、薄壳桐、柿饼桐、周岁桐、景阳桐等，以周岁桐品质最优。

**生漆** 漆树脂为生漆。漆树耐寒喜光，生长于海拔 1200 米以上的高寒地带，半高山地区较少分布，生长较快，8 年树龄即可采割生漆。漆树籽榨取油脂可食用，亦可制蜡烛用于照明。生漆为传统家具涂料，具有耐高温、耐潮湿、耐腐蚀、光泽透明等特点。生漆亦为重要的化工原料，经济价值高，是外贸出口的重要物资。全县漆林面积最多时发展到 2335 公顷。全县生漆年产量在 900~9350 公斤之间。

**木梓** 又名乌柏。种壳外层榨取的柏脂为皮油，种仁榨取的梓油为青油，两者均为工业原料。木梓多生长在田边地角、荒山、沟坎地带，无专门种植，主产于寺坪、马良、店垭等河谷地区。采摘方法分“砍枝隔年生”和“杈摘年年有”两种，前者多不采用。

**五味子** 又名药葡萄。含酸量较高，为酿酒和轻饮原料，也是常用中药。海拔 1200 米以下的地区

均有分布，耐阴湿低温，抗逆性强，不苛求土壤条件。年收购量5万公斤左右。

**银杏** 木本干果，又名白果。银杏全身是宝，果实药、食用价值高，树叶可提取黄酮醇苷，树干为高等木材。全县各地均有生长，以过渡湾、两峪、歇马等地为多。年均产量6万公斤，最高年产量达到11万公斤。

**苍术** 多年生草本植物，以根茎入药，主治腹泻、湿脾、湿阻等症。主产区在后坪、龙坪、马桥等地。保康地产苍术的根茎切片有朱砂点，为佳品。常年收购量2500公斤，最高年产量7500公斤。

**升麻** 多年生草本植物。保康地产升麻切片呈绿色，称绿升麻，主治咽喉肿痛、泻痢、脱肛等症。产于后坪、龙坪等高寒地区，常年收购量1500公斤，最高年产量2500公斤。

**杜仲** 又称丝连树、棉皮树。以树皮入药，具有补肝肾、强筋骨、安胎、降压等功用。全县各地均产，近30年来有部分农户连片种植。年产量在5万公斤以上。

**黄连** 保康黄连多为人工栽培，野生极少。人工栽培的黄连多系味连，分枝呈簇状，形如鸡爪，根须多而细，坚实而质硬。黄连生长于腐植质丰富、酸性、土层深厚而表层疏松的土壤。海拔1200米以上阴凉潮湿、终年云雾缭绕高寒地区宜种植黄连，亩产可达200公斤。

**金钗** 又名吊兰花，为中草药中的稀世之珍。多年生，常绿草本植物，茎直立，黄绿色，多生长于深山幽谷的岩石缝隙，或附生于古树干上。李时珍《本草纲目》记载：“其茎状如金钗之股，故古有金钗石斛之称。”珍稀动物中华鼯鼠（又名飞鼠、催生子、寒号鸟）喜食金钗茎叶，金钗又靠其粪便维持生长，两者形影相投。中华鼯鼠的粪便中医入药谓“五灵脂”，采集金钗者必采“五灵脂”。保康金钗主要产于龙坪、后坪、马桥、两峪等地。常年平均收购量5000克左右。

## 国民经济和社会发展

**【概况】** 2015年，全县完成生产总值101.53亿元，按可比价格计算，增长8.5%。其中：第一产业增加值19.3亿元，增长5.2%；第二产业增加值46.97亿元，增长5.6%，其中，工业增加值43.28亿元，增长6.2%；第三产业增加值34.96亿元，

增长14%，其中，营利性服务业增加值1.8亿元，增长18.5%，非营利性服务业增加值6.72亿元，增长19.2%。三次产业结构比为19.31:46.26:34.43。

**【农业经济】** 全年农林牧渔业总产值达到36.30亿元，同比增长2.63%。粮食播种面积35.38千公顷，比去年增加0.28千公顷，粮食总产量14.58万吨，增长1.94%；油料总产量1.08万吨。全年生猪出栏30.9万头，下降5.21%，家禽出笼197万只，下降4.37%，猪肉产量2.54万吨，下降4.87%，牛肉产量2035吨，增长6.43%，羊肉产量3162吨，增长3.0%；水产品产量1353吨，增长2.89%。

**【工业经济】** 2015年，全县规模以上工业企业达到88家，比2014年净增8家，实现产值100.2亿元，增长11.7%，产销率97.9%，实现规模工业增加值41.9亿元，增长9.8%（可比价），规模以上工业增加值占全县工业增加值的比重进一步提高。分类看，88家规模企业中，内资企业85家，港澳台资企业1家，外资企业2家；分规模看，中型企业6家，小型企业82家；分行业看，农副食品加工业10家，制造业40家，水电3家，非金属矿采选35家。工业用电量31154万千瓦时，下降19.7%。采矿业用电2358万千瓦时，下降9.1%。

**【固定资产投资及项目建设】** 2015年，全县完成全社会完成固定资产投资151.7亿元，增长19.8%。其中，城镇500万以上项目完成投资104.38亿元，增长16.1%；房地产投资2.3亿元，增长-52.5%；农村500万以上项目完成投资44.99亿元，增长41.9%。城镇500万以上固定资产投资按投资类型划分，国有企业投资28.39亿元，增长26.5%；集体企业投资0.9亿元，增长80%；个体私营经济投资20.1亿元，下降10.1%。商品房销售额4.52亿元，减少31.62%，商品房销售面积7.13万平方米，下降52.37%。

**【国内外贸易】** 2015年，全县实现社会消费品零售总额43.17亿元，比上年增长13.2%；其中城镇市场实现零售额36.16亿元，增长13.2%；乡村市场实现零售额7.01亿元，增长15.1%。

全年实现外贸出口5597万美元，增长19.3%；

实际利用外资 1740 万美元，增长 10.1%；全年招商引资到位资金 104.55 亿元，增长 4.5%；招商引资实到投资额 86.66 亿元，增长 8.3%。

**【交通、邮电和旅游业】** 2015 年，全县公路通车里程 4840 公里，其中等级公路（干线养护公路 456 公里）。全年接待国内旅游人数 151.3 万人次，增长 22.6%；旅游业总收入 14.8 亿元，增长 26.27%。县内共有星级饭店 4 个，名胜风景区 1 个。

**【财政与金融】** 2015 年，全县完成财政总收入 136402 万元，增长 19.18%；一般公共预算收入完成 115121 万元，增长 26.07%。其中：国税收入 9321 万元，增长 10.26%，地税完成 62872 万元，增长 29.75%。2015 年一般公共预算支出 298299 万元，增长 18.10%。其中，民生类支出 249185 万元，其他类支出 49114 万元，民生支出中，教育占 11.75%，社会保障占 10.12%，城乡社区事务占 11.25%，农林水事务占 12.46%，交通运输占 17.30%；其他类支出中，一般公共服务占 8.46%，资源勘探电力信息等事务占 1.50%，公共安全占 2.40%。

全县金融机构各项存款余额 85 亿元，比年初增加 9.48 亿元，增长 12.55%，金融机构各项贷款余额 48 亿元，比年初增加 6 亿元，增长 14%。全年实现财险、寿险等保费收入 7939 万元，各项赔款和给付支出 5822 万元。

**【社会事业】** 2015 年，全县共有各级各类学校 85 所（不含幼儿园），在校生 21311 人。其中，中等职业学校 1 所，在校学生 1389 人；普通中学 13 所，在校学生 7313 人；小学 71 所，在校学生 12609 人；另有幼儿园 23 所，在园幼儿 5872 人；全县现有专任教师 1805 人。全年用于科技活动费用支出 6100 万元，从事科技活动人员 470 人。全年共组织申报国家、省各类科技计划项目 9 项，争取国家和省级各类科技项目 2 项，获无偿资助经费 312.8 万元，全年申请专利 316 件，授权 52 件，科技新产品销售率达到 100%。

2015 年末，全县艺术表演团体 558 个，文化馆 1 个，公共图书馆 23 个，藏书 5.55 万册。广播综合人口覆盖率 100%，电视综合人口覆盖率为 98%。全县共有医疗卫生机构 19 个，其中卫生院 14 个，妇幼保健院 1 个，县人民医院 1 个，中医院 1 个；

疾病预防控制中心 1 个；卫生机构床位数 1889 张，其中医院 1056 张、卫生院 833 张；卫生机构工作人员 1643 人，其中，卫生技术人员 1406 人，执业医师 597 人，注册护士 664 人。

**【居民生活】** 2015 年，城镇常住居民人均可支配收入 21710 元，同比增长 9.55%。其中，人均工资性收入 9110.49 元，同比增长 10.83%；人均经营性净收入 5109.09 元，同比增长 9.24%；人均财产性收入 579.41 元，同比增长 2.95%；人均转移性收入 6911.01 元，同比增长 8.71%。农村常住居民人均可支配收入达到 9165 元，同比增长 9.42%；人均工资性收入 3312.88 元，同比增长 7.81%；人均家庭经营性收入 3249.58 元，同比增长 6.35%；人均转移性收入 2315.67 元，同比增长 15.54%；人均财产性收入 286.87 元，同比增长 18.11%。城镇居民恩格尔系数为 38.94，农村居民恩格尔系数为 38，城乡居民收入比为 2.36:1（农村常住居民人均纯收入为 1），比上年缩小 0.01 个百分点。参加城乡居民养老保险 14.4 万人，参加城镇居民基本医疗保险 2.7 万人，参加城镇职工基本医疗保险 2.2 万人，参加城镇职工基本养老保险 2.7 万人，城镇登记失业率 4.3%。

## 机构编制

**【机构、编制及人员信息概况】** 机构：截至 2015 年 12 月底，县直各类党政群机构为 43 个（不含计入政府机构序列、不计政府机构个数的监察局）。其中，党委部门 7 个，政府部门 24 个，人大、政协和检法两院机构各 1 个，群团机构 4 个，部门管理机构 4 个；现有乡镇建制 11 个，其中建制镇 10 个，乡 1 个；共有事业单位 324 个（所有乡镇中小学、教学点全部统计在 11 个乡镇中心学校内）。其中：财政拨款 246 个，自收自支 78 个。

编制：中央编办核定保康县乡党政群机关行政编制共计 1344 名；省编办核定保康县的事业编制为 5987 名。

人员：2015 年，保康县共新进人员 158 名，其中：按政策安置退役士兵 7 名；公开招考 151 人（公务员招考 59 人，事业单位招聘 37 人，农村义务教师招聘 55 人）；截至 2015 年 12 月底，全县行政、事业单位共有在职在编人员 7015 人，比上年底的



7135 人减少 120 人。

**【编制实名制及编制政务公开】** 截至 2015 年 12 月底，共上报单位 378 个。其中，县乡党政群机关 54 个，事业单位 324 个。上报行政编制 1344 名，党群部门工勤编制 32 名（今后逐步消化），事业编制 5987 名。上报县乡党政群机关人员 1582 人，其中，县直机关 1230 人，乡镇机关 352 人。上报事业单位人员 5434 人，其中，县委、县政府直属事业单位 232 人，部门所属事业单位 5125 人，其他事业单位 77 人。

## 2015 年大事记

### 1 月

4 日 《湖北手机报保康版》正式上线运行。

△ 保康县生活垃圾填埋场无害化处理通过 II 级省级评定。

5 日至 9 日 湖北省社会科学院研究员冯桂林受省扶贫办委托，带领工作专班对保康县儿童减贫与综合发展试点项目进行调研。

6 日 由县委、县政府主办的“为了明天更美好”保康县征迁工作专题文艺晚会在影剧院举行。

△ 保康举办 2015 年度退役士兵技能培训班，全县共 118 名刚退役士兵参加培训。

7 日 保康县首届农村电子商务培训班在中坪村举办，该班课程由襄阳淘宝商学院资深讲师主讲。

8 日至 9 日 襄阳市“两创”（创建文明新村、创建十星级文明户）工作推进会在保康县马桥镇尧治河村召开。市委常委、宣传部长郭忠出席会议并对“两创”工作进行安排部署。

12 日 襄阳市委副书记、市长别必雄在保康调研时强调：保康县要凸显绿色生态特色，打响“楚源地”名片，推动楚文化和经济的深度融合，让生态旅游经济造福山区人民。

13 日 襄阳市法院系统“我当法官为什么”大讨论活动巡回演讲会在保康县人民法院举行。

14 日 襄阳佰蒂生物科技股份有限公司董事长邓以超和湖北八斗生态食品集团有限公司董事长高洪群 2 位民营企业家荣获“襄阳市第五届优秀社会主义建设者”称号。

15 日 襄阳市中心医院专家学术讲座在保康县

中医院举行。该讲座由该院心内科主任马可忠、神经内科主任常丽英 2 位教授主讲。

17 日 中共保康县委十三届九次全体（扩大）会议暨全县经济工作会议在影剧院召开。县委书记叶丛代表县委常委会作工作报告，县委副书记、县长张世伟部署 2015 年全县经济工作。

23 日 保康县争取到省财政厅下达的 6700 万元县域经济发展调度资金指标。该资金由政府统筹用于有市场、有效益、有潜力、有信誉的重点企业。

### 2 月

2 日 保康县马桥发生 M3.2 级地震，震源深度 10 公里，无人员伤亡及财产损失。

3 日 湖北银行保康支行正式营业，这是保康县的第 7 家金融机构。

4 日至 5 日 华中农业大学野生动物学家李翔教授一行 9 人在保康对天子湖库区及鳊鱼河流域等地开展野生动物资源调查。

5 日 保康荣获“2014 年全省旅游发展先进县”称号，尧治河集团荣获“十强旅游集团公司”称号。

6 日 保康县早期楚文化保护与开发中心成立。同时在县宾馆举行旅游文化丛书《荆山文丛》首发仪式。

6 日至 8 日 华中师范大学生命科学学院刘胜祥教授一行 3 人在保康，就郑万高铁过境设站对生物多样性和生态环境的影响进行实地考察。

10 日 保康选送的民俗舞蹈《传菜》，通过襄阳春晚剧组审查并登上襄阳春晚舞台。

25 日 保康县环保局在 2014 年全省市州县环保部门目标责任制考核中荣获优胜单位。

26 日 保康红舞鞋艺术学校选送的少儿舞蹈《草原小骏马》，参加《百花迎春》2015 年襄阳市青少年电视联欢晚会录制。

### 3 月

2 日 保康县 2015 年“春风行动”暨就业援助月现场招聘会在人社局举行，各用人单位与 3126 人现场达成就业意向。

3 日 保康县政府召开会议，专题研究“十三五”规划基本思路和重大项目策划工作。县委副书记

记、县长张世伟主持会议并作重要讲话。

3日至4日 县核桃办特邀河北德胜农林科技有限公司总经理孙红川到保康，到城关三溪沟村和店垭将军坡指导核桃春管技术。

9日 全国人大代表、保康县尧治河村党委书记孙开林亮相当晚央视综合频道播出的《焦点访谈》节目，就转变作风强化监督等方面的工作提出自己独到的见解，并畅谈由此带来的明显变化和自己的身体会。

△ 保康县举办2015年第一期村官计算机应用能力培训班，来自寺坪镇的40余名村干部参加培训。

10日 保康县“四大家”领导带领200余名干部群众在陈家河村山坡和温泉景观大道沿线开展义务植树活动，共栽植苗木850株。

12日 全国人大代表、尧治河村党委书记孙开林做客《人民论坛两会国是厅》，就如何打造山区幸福村接受记者的采访。

15日 保康圭萃园公司常克彬、荆山锦茶叶有限公司王厚福两企业家被选派到省科技厅参加培养本土科技人才培训班。

18日 保康县人民政府与渤海商品交易所签订以磷矿产品为主、以农副产品为辅的“1+3”产品上市交易协议。

△ 保康社会主义学院在县党校成立，挂靠保康县委党校、保康县行政学校。

△ 德国专家组组长托比亚斯和省林业厅外资办的同志一行4人到保康，对该县德国政府贷款森林经营项目进行为期2天的考察。

20日 保康县委副书记、县长张世伟应邀到北京水利部会场，作为全国10个被命名为“创建国家水土保持生态文明综合治理工程先进县”的唯一代表作典型交流发言。

△ “襄阳市流动家长学校”首场在城关镇河西社区正式开课。襄阳市的全国模范教师、著名家庭教育专家韩锐以“教育孩子从改变自己开始”为主题给各位家长作精彩授课。

24日 保康县五道峡旅游景区被批准为国家4A级景区。

26日 保康举行重点招商引资项目集中签约仪式，现场签约项目协议4个，总投资26.5亿元。

26日至29日 为期4天的保康县2015年第一期农村党组织书记培训班在马桥镇尧治河村举办。县委书记叶丛出席开班仪式并为学员作专题辅导。

27日 保康县公安局交警大队新车管所正式投入使用，从而结束了全县不能考取C1驾驶证的历史。

△ 保康县政协召开早期楚文化研究开发工作专题调研动员会，正式启动楚文化研究调研工作。

## 4月

1日 保康再次蝉联“全国文明县城”，尧治河村蝉联“全国文明村”，中坪村首获“全国文明村”称号。

2日 保康县公安局交警大队车管所第一本C1小型汽车驾驶证诞生，持有人是寺坪镇黄玉娟。

△ 2015年首期“荆山讲堂”报告会在县影剧院举行。武汉大学教授林莉红作题为“依法行政与行政诉讼法修改讲座”的报告。

10日 保康县电子日志管理工作动员会在县宾馆召开。此后将在全县11个乡镇及93家县直单位开展此项工作。

11日 保康旅游局组织五道峡、黄龙观、尧治河和绿野山珍葛根合作社参加襄阳市四城插入地图联动旅游春季赶集会。

19日 中央电视台新闻频道《面对面》栏目组一行5人到保康，对乔永斌、宋国珍、阮班琼、董朝兵等4名乡村教师进行专题采访。

20日 省社科院党组成员、副院长杨述明率领省社科院专家到保康，调研区域发展和扶贫开发工作。

22日 “情定麻竹高速，牵手魅力保康，奔跑吧幸福”盛大工地集体婚礼，在麻竹高速公路中交一公局保康项目部举行，共有22对新人结为夫妻。

△ 保康寺坪镇大畈村旅游公路建设正式启动。工程总投资800万元。

27日 保康县五大交通项目联合开工奠基仪式在马良镇举行，工程总投资4.9亿元。

27日至28日 省政协副主席王振有带领省文史专家到保康，围绕早期楚文化文物、遗址和遗迹的发掘、研究与保护工作开展专题调研。

28日 保康436个农户纳入2015年农村危房改造计划，并得到省住建厅下达补助资金327万元。

29日 由保康深化“假如我是服务对象”大讨论活动办公室等单位联合举办的“助力生态旅游·激扬青春梦想”演讲比赛决赛在县宾馆礼堂举行，共15名选手参加决赛，两峪乡政府的何源远、县检

察院的吴勤等6选手分别获得一二三等奖。

30日 位于三桥桥头的保康县城区公交新站竣工并投入使用。该站总投资450万元，占地面积8.6亩，可停靠40台公交车。

## 5月

4日 保康马桥镇唐二河村被省命名为第四批“宜居村庄”，并获“以奖代补”资金10万元。

6日至7日 数十名曾在保康店垭工作过的知青回乡探亲，计划投资3000万元开发杨树垭村旅游资源，以打造知青旅游。

8日 保康县村志编纂工作动员会在县宾馆礼堂召开，确定启动首批100个村的村志编纂工作。

13日 保康首个具有国内先进图像跟踪和音频采集技术的智能录播教室在县实验小学正式投入使用。

14日 保康寺坪镇大畈村首条刷黑村级旅游公路建成通车。

17日 由保康邮政局主办、北京嘉禾传媒公司打造的大型益智魔幻儿童舞台剧《蓝世界》在县影剧院上演，来自全县的千余名儿童和家长观看演出。

18日 县长张世伟和湖北中奥恒达城镇投资开发有限公司董事长彭宣雄正式签订格栏坪最美乡村项目投资协议。该项目计划总投资10亿元，建设总面积15平方公里，核心区8.5平方公里。

19日 从北京师范大学获悉，保康教学点教师乔永斌入围首届“中国启功教师奖”。据悉，首届“启功教师奖”68位入围候选人中，全省仅有3位。

△ 香港创时代集团董事长与湖北荆山锦茶叶公司签订战略意向协议书，协议约定双方投资1亿元，开发建设国际旅游创业园。

24日 保康县沿河公园二期续建景观工程全面竣工，并向游客开放。该景观工程全长共800米。

30日 由县精神文明建设委员会主办，保康电视台、保康八方房地产开发公司承办的凤凰新城“保康好声音”2015保康电视歌手大赛在凤凰新城售楼大厅开赛，40名选手参加首场海选。

## 6月

1日 四川鑫统领集团董事长冯方波向母校龙坪镇中心学校捐款50万元，用于修建文化长廊。

4日 由北京中国传统音乐协会会长乔建中、湖北文理学院音乐学院院长毛凯等9人组成的专家组到保康，调研非物质文化遗产保护工作。

7日 中医院骨科率先在县内顺利完成首例II型颈椎齿状突骨折固定手术，此举填补了保康该项手术治疗的空白。

10日 保康龙坪镇发现一座清朝嘉庆年间的大型古山寨—黄龙寨。该寨位于朱砂村西边黄龙洞山上，有石屋200多间，面积1000平方米。

11日 保康县首批村志编纂人员培训开班，来自全县11个乡镇第一批启动的100个村的村志编纂工作人员在县委党校参加为期一天的业务培训。

△ 湖北文理学院保康籍大学生刘岳楷将自己多年收藏的280件藏品无偿捐赠给县博物馆，以倡导“保护成果、全民共享”的文化遗产日精神。

15日 全县农村配电网建设与改造工作动员会议在县宾馆礼堂召开。2015至2020年，保康配电网建设6年总投资将达6.2亿元。

19日 西藏山南地区疾控中心副主任索朗扎西带领疾控系统考察团一行14人到保康考察学习。

24日 保康首家“农耕”陈列室在两峪中心学校成立。该室随时开放，让学生在陈列室里推磨、拉风箱、转纺车，亲身感受农耕生活的乐趣。

△ 保康一中高三（14）班学生黄鑫漳以总分625分被北京大学录取，成为保康学生在县内受完高中教育考上北京大学的第一人。

△ “美丽家乡·科普环保公益电影万里行”（湖北襄阳站）启动仪式在马桥镇尧治河村举行。全国政协常委、副秘书长、民革中央副主席何丕洁宣布活动启动。

## 7月

8日 郑万铁路保康段建设工程指挥部第一次会议在县政府召开。县委副书记、县长、郑万铁路保康段指挥部指挥长张世伟出席会议并讲话。

10日 保康以开展“关爱留守儿童、关爱女孩、关爱特困计生家庭”为内容的“三关爱”活动启动仪式在过渡湾镇罗家坪村举行。

11日 湖北大学文明城市发展研究院常务副院长刘文祥教授一行7人到保康，调研该县县域文明指数测评工作。

△ 湖北大学博士义工队到过渡湾镇八一希望

小学,开展结对帮扶活动,对5名成绩优秀、家庭困难的同学赠送助学金和图书,鼓励他们努力学习,健康成长,并表示将长期进行帮扶直至上大学。

15日 保康首批40个村开通“村口银行”服务项目。此举标志着全县约3.4万名农村群众足不出村,就可以享受到金融业务服务。

19日 保康一五道峡旅游公路大修改造工程全线竣工。该公路全长18公里,总投资3252万。

23日 《保康县创建国家集体林业综合改革试验示范区工作方案》出台。此举标志着保康县正式启动国家集体林业综合改革试验示范区创建工作。

## 8月

1日 澳大利亚迈高乳业公司爱心捐赠仪式在紫薇广场举行,向该县慈善会捐赠价值35万元的奶粉。

8日 保宜高速公路控制性工程——红岩寺隧道右洞贯通。此隧道全长6676米。

11日 “保康好声音”2015保康电视歌手大赛决赛在人民广场举行。17名选手晋级决赛,最终周鑫、洪志勇、郑晓峰分获冠、亚、季军。另评出“十佳歌手”和“优秀选手”各7名、“最具潜质奖”2名。

18日 保康县市场监管委员会正式挂牌成立。

20日 保康未来之星幼儿园建成投入使用。此园总投资380多万元,是全县最大的民办幼儿园,可解决350名幼儿入园需求。

26日 《保康年鉴》正式被《中国知识资源总库》全文收录。

## 9月

14日至15日 受环保部委托,中科院马克平和周国逸2位博士生导师,在省环保厅、省林业厅、湖北大学有关领导专家陪同下,对五道峡自然保护区进行实地考察评估。

17日 中国环境保护报、湖北日报、农村新报等3家国家、省级媒体记者组成的采访团到马桥镇尧治河村,对生态文明建设工作进行集中采访。

18日 保康县人民防空办公室首次在县城城区试鸣放防空警报。此举标志着防空警报信号基本覆盖全城区。

19日至22日 保康15家企业参加第二届汉江流域(襄阳)农业博览会,现场累计销售额约40万元,签订意向开发协议3个,签约金额达到2000万元。

22日 保康县委十三届十次全体(扩大)会议暨整县推进精准扶贫誓师大会在县影剧院召开。

24日至25日 财政部《新理财》杂志社主编、记者朱静在襄阳市财政科研所长、《新财苑》杂志总编马善记的陪同下到保康,调研财政改革工作。

25日 保康残联举办的全县首期“残疾人就业技能培训班”在县委党校开班。来自全县的50余名有创业意向的残疾人参加了培训。

△ 保康与中国电信襄阳分公司签订“智慧保康”战略合作框架协议。

## 10月

6日 由人民日报社人民论坛杂志社、襄阳日报传媒集团、中共尧治河村委员会等主办的“寻根尧祖·筑梦中华 尧文化与中国梦”高峰论坛在保康县尧治河村召开。

10日 全长6678米的湖北省保(康)宜(昌)高速公路红岩寺隧道左洞贯通。

12日 湖北尧治河集团有限公司与深圳越众影视有限公司签订协议,拍摄5集反映尧治河创业发展纪录片。

21日 保康县第十四届中小学生运动会在县一中举行。全县中小学26支代表队344名运动员将在为期2天的比赛中参加74个项目的角逐。其中,首次将足球类项目(绕杆射门、颠球)纳入比赛。

△ 保康首家社区居家养老服务中心在土门村叶家湾社区揭牌成立。该中心建筑面积750平方米,投资150万元。

24日 保康县店垭镇格栏坪村入选全国最美休闲乡村之历史古村。

28日 保康实验小学选送参加“第十届湖北省黄鹤美育节”的优秀节目《种庄稼》在武汉市教育电视台演播大厅现场展演。

## 11月

5日 保康国家级、市级非遗项目《沮水鸣

音》、《荆山阳锣鼓》8名代表性传承人受邀参加第四届全国高校区域音乐学术研讨会“四方水土四方乐”汉江流域传统音乐汇演。

9日 保康国税局委托邮政分公司代开代征暨网上申领邮递发票启动仪式，在县国税局举行。

10日 保康县“放心早餐示范店”授牌仪式在新生活快餐店举行。县委常委、常务副县长孟艳清出席并为首批52家单位授牌。

16日 保康举行首次公车拍卖会。46辆公车现场拍卖40辆，成交率87%，成交总额263.65万元，溢价率34.9%。

21日 保康红舞鞋艺术培训学校的40名小演员表演的中国舞《妈妈·我想》、《嚼啵嚼啵得》和拉丁舞《流动的旋律》，在2015湖北·襄阳“汉江流域城市”青少年舞蹈邀请赛中分别获得中国舞一、二等奖和拉丁舞一等奖。

29日 移联网信进保康、全县农村电子商务启动仪式在紫薇广场举行。此举标志着保康县农村经济社会开始步入“互联网”高速公路。

## 12月

2日 保康创建国家卫生县城动员大会在县宾馆召开。县委副书记、县长张世伟出席会议并要求确保2016年创建成为国家卫生县城。

△ 市县档案局（馆）专家组对保康一中档案

规范管理工作进行评审，最终以93分高分认定该校档案管理工作为省AA级。

3日 保康县公安局视频监控系统二期工程建成并正式投入使用。该项目总投资570万元。

9日至11日 全国人大常委会委员、民族委员会委员苏晓云到保康，深入多地调研经济社会发展情况。

10日 “五道峡杯”襄阳市第九届导游大赛在保康名人酒店开幕。

△ 在华中师范大学召开的全省“信息化背景下基础教育课程改革与发展创新论坛”上，保康《教育信息化助力“山里”教育走向“山外”》经验交流受到与会者高度评价。

11日 保康县卫计局为歇马、后坪、龙坪、店垭、金斗、百峰、两峪、黄堡8个乡镇卫生院发放救护车。此举标志该县完成各乡镇救护车更新配备工作。

12日 省级继续教育项目《肝脏肿瘤介入治疗》学术会在保康县人民医院成功举行。全襄阳市共150余人参加学术会。

22日 保康县委、县政府在襄阳高新区余家湖保康工业园举行泰山石膏等10个重点项目联合开竣工仪式，涉及总投资额50.6亿元。

△ 保康县2015年新型职业农民培训培育班在温泉柳林山庄开班。来自全县各乡镇的60名蔬菜种植大户将参加为期7天的专业培训。



# 经济

ECONOMY



## · 金峰隧道 ·

地 点：保康县城关镇三溪沟村

隧道长度：左幅长 2367 米，右幅长 2363 米

隧道宽度：10.5 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：分离式

设计单位：湖北省交通规划设计院

施工单位：中交第一公路工程局有限公司

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司



## 改革发展

### 综 述

**【概况】** 2015年，全县完成固定资产投资151.7亿元，同比增长19.8%。全年共争取到位各类政策资金25亿元，其中发改局争取到位各类资金1.3亿元。

**【“十三五”规划编制】** 从县委办、政府办、发改局、经信局、农业局、商务局、旅游局、住建局、文体新局、扶贫办、统计局抽调人员组成规划编制工作专班，于9月23日封闭工作，历经18天，于10月20日编制完成规划纲要（征求意见稿）。11月24日，县政府常务会议讨论通过“十三五”规划纲要（征求意见稿）。12月17日，县政协九届十七次常委会对“十三五”规划编制工作开展视察建言。12月24日，县委十三届十一次全会通过《中共保康县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

**【“十三五”重大项目策划】** 成立“十三五”项目策划工作领导小组，做实“十三五”项目支撑。县规划办先后四次面向全县征集“十三五”重大项目，策划产业发展、基础设施、生态环境、民生保障四大类项目509个（总投资2470亿元），形成全县“十三五”项目库，并确定一批重大项目、重大工程、重大政策上报省市发改委，争取纳入省市规划。

**【固定资产投资和项目建设】** 全力服务项目落地：进一步简化办事流程，规范审批前置事项，公开办事指南，开辟重大项目“绿色通道”。大力推行行政审批服务信息化建设，实行网上审批，提高审批服务效率。全年共审批、核准、备案项目53个，总投资44.6亿元。强力推进项目建设：继续坚持执行重点项目领导包保制、项目秘书制，联合督办制、项目集中开竣工等制度，全力推进项目建设。全年共有81个重点项目开工建设，其中新开工项目29个，共完成投资75.6亿元。楚城、野花谷旅游综合开发等6个市管重点项目完成投资11.5亿元，超额完成年度计划。组织重点项目集中开工竣工活动2

次，莱士单采血浆站、高铁铁路结构件加工制造等11个项目集中开工，荆山锦茶叶产业加工、庾家坪生态农业园、绿墙玻璃等17个项目实现竣工投产，新增产能27.55亿元。扎实开展项目稽查：会同县直有关部门组织专班对国家、省投资项目进行检查验收，全面督办全县以工代赈、易地扶贫搬迁、保障性住房、政法基础设施、教育文化体育等项目建设进度，确保把项目建设资金管好、用好，充分发挥好预期效益。

**【政策资金争取】** 着力争取试点示范政策：认真研究国家、省出台的各类示范试点政策，积极策划、全力争取，配合有关部门争取到国家级水土保持示范县、省级生态县等一批试点示范，为全县经济社会跨越发展注入新的活力。着力争取国家、省重大项目布局保康：积极争取国家和省发改委铁路办支持郑万铁路过境保康并在后坪设站；积极协调保神高速加快推进项目前期工作，力促保神高速年底启动建设；积极配合荆安铁路保康段前期工作，组织专班配合铁路设计部门开展前期工作，为该项目尽快完成可研报告提供高效服务。着力抓好专项建设债券和三年滚动投资计划编制：抢抓中央实施专项建设债券和三年滚动投资计划两大政策机遇，迅速组织全县各单位开展申报和编制工作，共组织申报四批次中央专项债券基金申报项目77个，申报争取资本金58.13亿元，其中棚户区改造、河西新区排水工程、尧治河尧帝神峡旅游区等4个项目成功争取到基金7900万元。组织各单位编制三年滚动计划，本级项目储备库已入库项目222个，总投资达到255亿元。

**【落实惠农政策】** 全年共安排以工代赈等涉农专项资金3290万元，用于支持全县贫困地区基础设施建设和农业产业发展。对寺坪、歇马2个乡镇的居住在高寒偏远地区的贫困户（307户1100人）实施易地扶贫搬迁工程，将他们集中搬迁安置到交通便利、资源丰富的集镇边和路边。支持15个贫困村新修公路134公里，新修河堤450米，新建水塔5个，铺设饮水管道7000米，新修桥梁5座。扶持全县发展中药材、茶叶、油用牡丹等特色产业，新发展中药材719亩、新建茶园938亩、改造茶园2500亩，发展核桃5000亩、油用牡丹1024亩。

**【推动城镇基础设施建设】** 抢抓国家加大保障性

住房支持力度机遇，全力向上申报保障性住房建设规划，新建各类保障性住房 468 套（户），其中公租房 200 套、城市棚户区改造 268 户；基本建成各类保障性住房 1106 套（户）。争取资金 1100 万元支持河西市政工程项目建设，扩建河西道路 2450 米并配套铺设供水、排污、供电、通信等管网。

## 招商引资

**【概况】** 2015 年，全县新签约项目 42 个，投资总额 109.55 亿元，新注册企业 20 家，新开工项目 41 个，新投产项目 51 个，实际投资额 103.43 亿元，完成全年任务的 129.29%。

**【产业招商】** 工业共引进建设项目 54 个，到位资金 89.1 亿元，实际投资额 74.56 亿元；农业共引进建设项目 13 个，到位资金 3 亿元，实际投资额 1.93 亿元；城市建设共引进建设项目 18 个，到位资金 7.86 亿元，实际投资额 6.73 亿元；旅游业共引进建设项目 15 个，到位资金 4.18 亿元，实际投资额 3.1 亿元；其他行业共引进建设项目 3 个，到位资金 0.4 亿元，实际投资额 0.33 亿元。

**【园区招商】** 2015 年，园区股权招商实现重大突破，通过积极引进，促成山东金晶玻璃集团与北京绿墙、河南拜尔与丰利化工、湖北隆裕有色金属发展有限公司和湖北群意再生资源有限公司与施尔佳、荆山锦等企业达成股权合作。园区中一批亿元以上的项目相继签约、开工和竣工。投资 10 亿元的渤海商品交易所“1+3”产品上市合作、投资 2 亿元的磷石膏综合利用、投资 1 亿元的高铁铁路构件加工制造等项目成功签约；12 月 22 日，泰山石膏、山东金晶玻璃、凯裕机械、神力车桥等 10 个重点项目在襄阳余家湖保康工业园举行联合开、竣工仪式。

**【驻外招商】** 2015 年，全县 10 个驻外招商站分别在廊坊、济南、长春、上海、广州、深圳、武汉、郑州、杭州、成都等 10 个重点城市开展驻外招商工作，全年拜访企业 600 多家，对接有投资意向企业 200 多家，来保康县考察企业 120 余家。跟进在谈的意向项目 33 个，通过评审项目 13 个，4 个项目已正式签约。

## 科学技术

### 科技管理

**【概况】** 2015 年，全县共组织农业龙头企业与大专院校新签订产学研合作协议 6 项。保康帝豪中药材种植公司、保康圭萃园农林公司被认定为市级创新型试点企业，澳立生物科技公司“蜜蜂系列产品研发工程技术中心”被认定为市级工程技术中心。荆山锦有机茶科技示范基地被认定为市级产学研合作科技创新示范基地。加速推进农业特色产业科技成果转化，完成农业科技成果转化项目 4 项。

**【“科技活动周”活动】** 5 月，在科技活动周期间，充分利用湖北省“三区”科技人才对接服务的政策优势，邀请“三区”人才下派的 19 名专家教授与县 19 家企业在科技成果转化、技术服务等方面进行对接合作，对相关农业企业搞好技术培训，对企业实行“保姆式”技术服务，共组织各类农业科技培训班 6 场次，培训农民 2000 人次。科技活动周围绕“创新创业、科技惠民”宣传主题，组织开展现场技术咨询、科普知识展览、青少年发明创造知识讲座、校园安全演练、送科技下乡、企业环保知识宣传等一系列贴近实际、贴近群众、贴近生活的科普宣传活动。

**【助推高新技术产业】** 以实施“科技兴企”工程为抓手，以服务“一区六园”建设为重点，多次深入到襄阳余家湖保康工业园、尧治河化工股份有限公司等规模以上企业和科技中小型企业开展科技需求调研与科技服务，坚持把企业与高等院校、科研院所产学研合作作为提升企业自主创新水平、推动经济转型升级的关键来抓，鼓励企业进行技术难题攻关和新产品开发，促成澳立生物科技、大山合、天然药业、原生农业科技、沃土生态农业、尧治河化工等企业与长江大学、华中农业大学、湖北省农科院、南京植物研究所、厦门大学等大专院校、科研院所联姻，开展产学研技术合作，涉及合作项目和课题 12 项。大力实施高新技术企业培育工程，建立高新技术企业培育体系，支持中小企业做大做强，认真抓好高新技术企业和高新技术产品认定管理工作。

**【科技干部联系服务企业制度】** 深入企业开展科技服务，邀请专家为全县 35 家规模以上企业财务负责人和技术人员开展高企申报、知识产权申报等业务知识培训。全年共组织申报高新技术产品 6 个，新增高新技术产品 1 个，重点培育 6 家高新技术后备企业，申报高新技术企业 3 家，其中澳立生物科技有限公司、万丰化工有限公司被认定为国家高新技术企业，全县高新技术企业已达 3 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 14.32%。

**【科技项目申报】** 抢抓国家秦巴片区连片扶贫开发重点县和全省脱贫奔小康试点县战略机遇，加强与国家、省、市科技部门的联系，加大向上工作汇报力度，积极组织项目申报。全年共申报各类科技项目 18 项，省级科技支撑计划项目 9 项，市级科技项目 9 项。其中中坪葛农葛业公司申报的“葛渣杂粮休闲食品研制及中试示范”项目被纳入省科技研究与开发计划，支持项目资金 50 万元，全省第二批三区人才专项行动计划项目 40 万资金已到位，襄阳佰蒂生物科技股份有限公司“蓝莓乳酸菌发酵食品的研究与开发”项目入选 2015 年“隆中人才创新团队”项目资助范围。全年申报的市级以上项目立项 10 项，共争取到位资金 530 余万元。

**【科技成果转化】** 为进一步规范科技项目立项和验收、科技奖励、科技成果鉴定等科技事项评审工作，建立科技专家信息库，成立科技奖励评审委员会，并通过走访专业技术人员，征求相关部门意见。5 月，重新修订下发《保康县享受县政府津贴人员评选管理办法》，启动第三届享受县政府津贴人员和 2013—2015 年科技奖励评选工作，共评出享受县政府津贴人员 20 个、县级科技奖励项目 22 个。指导帝豪公司“超微细化联合超声破壁提取丹参有效成分技术研究项目”申报了 2015 年市级科技进步奖，组织圭萃园公司与长江大学共同完成的“核桃病虫害绿色防控技术体系研究”申报襄阳科技合作隆中奖。加强与相关部门的沟通联系，形成多部门共同推进技术合同登记工作的合力。加强技术合同登记和成果转化中介机构的培育，完成技术合同登记 3.9 亿元。

**【知识产权】** 以提升专利质量为主线，以企业为重点，着力抓好发明专利申请及授权工作，开展专利专项行动，由财政出资对专利优势企业进行资助

和奖励。全年申请专利 312 件，其中申请发明专利 105 件。授权实用新型专利 30 件。聘请科技中介机构指导帮助企业申报专利，对于发明专利授权周期较长的问题，同企业与中介机构对接联系，为 5 家企业的 10 项发明争取到“绿色通道”的政策，方便企业缩短发明授权周期，更及时享受到知识产权这种无形资产带来的红利。组织圭萃园、佰蒂、丰利三家公司申报 2015 年湖北省知识产权示范企业建设工程，圭萃园公司被确定为湖北省第二批知识产权示范建设企业。认真组织开展中小学生发明创造、专利申报工作，熊驿中学教师周涛被授予襄阳市“创新发明优秀教师”。大力开展专利商品市场的执法检查，“3·15”、“4·26”期间积极会同工商、商务部门在生产领域、流通领域中专利产品大检查活动，强化专利打假，切实维护专利权人的合法权益。

**【防震减灾】** 对“三网一员”防震减灾工作体系进行更新完善，指定专人担任防震减灾助理员，制定年度群测群防工作要点，完善相应管理制度，并加强电话抽查、实地走访次数。指定专人负责管理地震应急终端设备，实行专机专用，定期检查设备运行情况、电池供电情况，做到每周报到一次，每月联调一次。3 月 2 号到 10 月 26 号，共参与全市应急通信运维 37 次，其中 7 月 9 号、9 月 24 号省局桌面推演，6 月 29 日全市模拟演练中，都能在第一时间将震害信息、震区情况上报。在 7 月 9 日、9 月 24 日“全省地震应急桌面演练”中，在接到模拟地震短信后迅速到岗，开展震情调查，应用地震应急终端设备，快速传输演练信息，熟练掌握临震应急工作流程，圆满完成了各项演练任务，应急响应速度和处置水平得到锻炼和提高。加强保康地震台、马良 GPS 站、信息平台项目的维护管理，通过健全运行档案，专人负责管理等方式，确保监测环境良好，数据传递及时准确，保康地震台还完成防震检测、监控管理等项目。利用“5·12”防灾减灾日、“2015 年安全生产月”等加大防震减灾宣传培训力度，邀请市民防办领导到县委党校开展防震减灾地震安全知识培训，举办防震减灾培训 8 场次，受训人数达 4000 人次。大力开展防震减灾科普示范学校、社区、企业创建工作，县职教中心、县新街社区、楚烽公司分别被授予“市级防震减灾科普示范学校”、“市级防震减灾科普示范社区”、“市级防震减灾科普示范企业”。



5月18日，在县紫薇广场举行2015年科技活动周启动仪式

### 科技普及与协作

**【概况】** 2015年，全县共开展农村实用技术培训48场次，培训新型农民8300人次；举办科普展览、科普知识讲座和科普报告会39场次，参与公众80764人次；成立院士（专家）工作站1个，引进专家团队2个，签订产学研合作协议3个。

**【县科协三届三次全体（扩大）会议暨保康县创建全国全省科普示范县动员会】** 4月3日，县科协三届三次全体（扩大）会议暨保康县创建全国全省科普示范县动员会在县科技馆报告厅召开，县科协三届委员、学会、协会、企业科协负责人、乡镇分管科技领导、县直《纲要》成员单位分管领导、科普志愿者及县科协机关干部共80余人参加会议。会议总结县科协2014年工作，对2015年科协工作进行了安排部署。

**【全省（全国）科普示范县创建】** 启动全省（全国）科普示范县创建工作，制定下发《保康县创建2016-2020年全省（全国）科普示范县实施方案的通知》，成立由县委书记叶丛为组长、县长张世伟为常务副组长、县委副书记冯云波、县政府常务副县长孟艳清、县委组织部长陈晓斌、县委办公室主任吕克宪、县政府科技副县长刘国勇为副组长的全省（全国）科普示范县创建工作领导小组，将五大项目24项内容的全省（全国）科普示范县创建任务分解落实到21个县直《纲要》部门和11个乡镇，正式启动创建工作。10月，保康县被授予“全省科普示范县”称号。

**【县科技馆免费开放及基础设施建设】** 中国科协、中宣部、财政部联合下发《关于科技馆免费开放的通知》，县科技馆成功进入全国首批免费开放科技馆行列，从而拉开政策性免费开放活动的序幕。县科技馆抢抓机遇，投资近60万元新建24座4D影院1个、“科学工作室”1个和装备高端科普展品的“科普展厅”1个。

**【“科技活动周”、“全国科普日”活动】** 5月19-25日，县科协与科技局、教育局联合在过渡湾中学、寺坪中学、熊驿中学等6所学校举办“大手拉小手-科普荆楚行”2015年科技活动周活动。活动期间，来自中科院博士生导师孙万儒等6位专家教授分别在6所学校举办科普报告讲座6场次，1750名中小學生参加科普报告会。

9月21日，县科协与襄阳市科协联合在寺坪镇中心学校举办以“创新文化进校园”为主题的全国科普日活动。活动期间，发放科普图书500册，展出声光电、力学、机械运动科普展品40余件，组织开展航模飞行器表演、科普小谜语竞猜等活动，共有400余名师生参加。



9月21日，县科协与襄阳市科协联合在寺坪镇中心学校举办以“创新文化进校园”为主题的全国科普日活动

**【群众性科技创新活动】** 组织全县企业开展“讲理想、比贡献”等群众性科技创新活动，成立企业科协1家，签订校企合作协会3个，完成“金桥工程”3项，创建“襄阳市科协技术创新型车间”3个。

**【优秀学术论文评选】** 开展第十七届襄阳市自然科学优秀学术论文征集活动，推荐上报县医学会、

农学会、林学会和公路学会优秀学术论文 24 篇，获二等奖 2 篇，三等奖 8 篇。

**【院士专家工作站建设】** 成功申报襄阳佰倬生物科技股份有限公司进入省科协“院士专家工作站建设”扶持项目，于 7 月 20 日正式挂牌成立襄阳佰倬生物科技股份有限公司院士（专家）工作站，获省市奖补资金分别为 15 万元、20 万元。

**【科普及农项目争取】** 成功申报保康县生态有机茶科普示范基地为中国科协“国家级科普示范基地”、保康县核桃试验种植科普示范基地为省科协“省级科普示范基地”、保康县城关镇河西社区为市科协“市级科普示范社区”，分别获奖补资金 20 万元、10 万元、2 万元。



5 月 21 日，县科技馆科普巡展活动在店垭镇中心学校举行，全校 300 余名师生参加科学体验活动

## 农业农村经济

### 农业生产

**【粮油生产】** 2015 年，全县粮食总产 145777 吨，面积 53 万亩，比 2014 年增长 1.9%；小麦面积 10.6 万亩，产量 20841 吨；水稻 4.1 万亩，19715 吨；玉米 22.7 万亩，77542 吨；马铃薯产量 20377 吨；油料作物产量 10828 吨。

**【特色种植业】** 茶叶产业：面积达到 14.17 万亩，其中可采摘面积 10.6 万亩，产量 8400 吨，产值 4.6 亿元，新建标准化茶园 1040 亩，低产茶园改造示范

园 7300 亩，繁育无性系穴盘茶苗 1500 万株，新建清洁化茶叶加工厂 5 个。畜牧产业在稳定猪禽的基础上，突破发展草食畜养殖。全县猪、牛、羊、禽出栏分别达到 30.9 万头、1.4 万头、13.7 万只、557.8 万只，实现牧业产值 10 亿元。食用菌产业：全县共完成袋料香菇生产 8000 万袋，袋料黑木耳 50 万袋，实现产值 6.5 亿元。蔬菜产业：全年规划新建冬暖式大棚 45 个，中拱棚 56 个，新建镀锌钢管中拱棚 475 个，设施蔬菜面积达到 450 亩。新发展标准化时令商品蔬菜基地 500 亩，全县大田专业蔬菜面积突破 5000 亩。核桃产业：新建核桃基地 1 万亩，改造老基地 2 万亩，全县核桃基地总面积达到 50 万亩，其中：规范管理基地 30 万亩，挂果见效面积达到 10 万亩，产量达到 500 万斤，销售收入 1 亿元以上。同时，服务发展蓝莓、中药材产业，新增标准化药材基地 1 万亩；新发展蓝莓基地 1000 亩。

**【科技推广】** 在全县遴选 7 名行业专家、4 个农业科技试验示范基地、96 名农业科技指导员、960 个农业科技示范户，辐射带动 10000 个农户，确立了粮棉油、经济作物、土肥、植保、畜牧、农机、农村节能环保技术 7 大类 24 项农业主推技术，每名科技指导员定点联系 10 个科技示范户，为科技示范户发放有机无机复混肥 146 吨，农业主导品种应用率达到 95%，主推技术到田率达到 90%。依托县农广校、富民驾校两个培训机构大力开展新型职业农民培训，以蔬菜、食用菌、茶叶、畜牧养殖等山区特色农业主导产业为重点培训内容，以种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为重点培训对象，全年培训新型职业农民 545 人。开展农技人员知识更新培训。挑选了 24 名基层农技骨干人员到省市大专院校进行知识更新培训，对乡镇农业技术人员进行集中轮训，解决知识老化问题。

**【农业招商引资】** 全年招商引资任务指标全部超额完成，其中到位资金任务 1 亿元，完成 1.62 万元；实到投资额任务 8000 万元，完成 1.1535 亿元；其中签约项目 2 个：保康县新型城镇化综合开发项目（框架协议 15 亿元）、保康县新型城镇化格栏坪最美乡村项目（投资协议书 10 亿元）；参加预审会、招委会项目 4 个，预审会通过 4 个，招委会通过 2 个；新开工项目 1 个（格栏坪美丽乡村项目）；续建项目 4 个，分别是保康县野生牡丹保护开发项

目（2013年招商企业）、原生农业（绿满园）、万川农业、雄狮湾生态养殖项目、庾家坪生态产业园项目（2014年招商项目）。

**【农业龙头企业建设】** 全县农产品加工龙头企业已达35家，其中省级龙头企业2家，市级龙头企业达到18家，产值过亿元的企业8家。结合山区实际，加强了全县核桃、蓝莓、葛粉、茶叶、蔬菜等特色产业的基地建设服务，已逐步取得一些进展。全县已申报“三品一标”认证企业8家，其中无公害4个，有机食品2个（转换），绿色食品2个。先后成功注册“保康绿茶”、“保康香菇”、“保康核桃”等保康系列农产品地理标志，鼓励协助企业注册荆山锦、襄阳红、佰蒂蓝莓等品牌。特色农业品牌已成为保康新的名片。

过去五年农业农村经济主要指标完成情况

指标	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
农业总产值（亿元）	27	32	34.6	35.1	36.3
农产品加工产值（亿元）	14.36	18.25	22.65	30.11	35
农村经济总收入（亿元）	40	54	65	80	90
农民人均纯收入（元）	4776	5538	6273	8375.63	9165

## 农 机

**【概况】** 2015年，全县共争取省财政厅、省农业厅分两批下达的农机购置补贴专项资金1069.891万元，实施补贴资金218.892万元。全年无大型农机事故，农机作业水平较上年有较大幅度的提高；“茶城”市场管理服务不断改善，计生、综治、扶贫、精神文明建设等各项工作取得较好成效。

截至2015年底，全县拥有农机总动力35.486万千瓦，其中拖拉机7553台、66297千瓦。

**【农机补贴】** 2015年，共争取省财政厅、省农业厅下达农机购置补贴资金640万元，同意结转使用上年补贴资金429.891万元，农机购置补贴专项资金达到1069.891万元。补贴操作方式继续实行“全价购机、定额补贴、县级结算、直补到卡”的政策，农民在省域内购置部、省归档的农机产品均可享受国家补贴。全年共实施补贴资金218.892万元，

补贴机具2086台，受益农户1780户。其中补贴：耕整地机械862台，补贴额64.89万元；田间管理机械228台，补贴额0.554万元；收获机械16台，补贴额20.054万元；收获后处理机械667台，补贴额53.144万元；农产品初加工机械144台，补贴额32.584万元；排灌机械32台，补贴额0.8万元；畜牧水产养殖机械129台，补贴额3.011万元；动力机械214台，补贴额43.855万元。

**【农机具推广】** 全年推广大中型拖拉机、微耕机、旋耕机、起垄机、培土机、中耕除草机、手扶插秧机、油菜直播机、中小型烘干机、玉米收割机等8000多台套。推广落实机插秧面积10700亩，建设中型现代化温控育秧大棚2个，集中育秧插秧面积5000亩。办好机械化油菜直播示范，完成机械化油菜直播任务5000亩。引进推广中小型烘干机200多台，使全县粮食、食用菌、核桃、药材烘干机械化得到应用。引进大中型玉米联合收割机2台，在店垭镇望粮山村进行示范，全年收获面积达到2000亩。农村碾米、磨面、榨油、茶叶加工和脱粒等基本实现了机械化，95%以上的家庭拥有农副产品加工机械，农机新技术、新机具推广步伐进一步加快。



农民使用插秧机插秧

**【农机作业】** 不断加强农机作业的引导、服务和管理。“春耕”期间，开展“五进村”活动，抽调农机技术人员进村入户维修机具2000多台，组织3万多台农具投入作业；“三夏”期间，组织160台收获机械、近万台脱粒机械、77台插秧机械和2600多台耕整机械开展抢收抢种；“三秋”时节和秋冬农业开发期间，组织收获、脱粒、耕整、播种、加工、农田基本建设等机械20000多

台开展作业；抗旱救灾，加强大型泵站建设，不断增强抵御灾害和抗灾救灾的能力。全县机耕机整 31000 公顷，机电排灌 2200 公顷，机械植保 38000 公顷，机械收割 10000 公顷，机械加工粮食 16.5 万吨，农机运输作业 460 万吨公里，农业综合机械化水平和农机作业效率全面提高。

**【支持农业产业化】** 围绕烟、茶、菌、畜、菜、药、核桃七大产业发展和粮油生产、沼气建设等开展农机具购置补贴和新机具推广服务。主要配套了烟叶耕整、起垄、培土、中耕除草、拔杆、打捆、烘干机械，茶叶修剪、采摘、初精加工机械，蔬菜大棚、喷（微）灌机械，生猪饲料加工、喂养机械，食用菌袋料粉碎、装袋、烘烤机械，药材规模种植、喷（微）灌机械，核桃剥壳、清洗、烘干机械，沼液沼渣抽排设备等。在保证国家、省重点补贴品种的基础上优先补贴产业化机械，全年用于产业发展的农机补贴资金 190 万元。

**【“平安农机”创建】** 建立城关“平安农机”示范镇，同时在全县建立 20 个农机安全示范村。通过示范点建设，规范了全县农机安全作业秩序。全年检验机车 1320 台，新挂牌牌 250 副，新考办证 250 人，开展“阳光工程”培训 400 人次，无大型农机安全事故发生。

**【服务中心建设和“以钱养事”】** 保南、保北两个中心的工作基本走上正轨。农机部门与局属各单位能够信息共享，相互支持，与乡镇农技服务中心能够紧密配合。加强保南农机服务中心建设，增添更新补贴点办公设备，以农机服务中心为“窗口”，办理农机补贴手续，开展为民服务，全年为农民减少进城购机核机费用 60 多万元。

**【农机专业合作社】** 农机专业合作社、农机大户的作用得到发挥，社会服务能力不断增强。荆襄、盛昌、安民、永丰、宝盈、金牛 6 个农机专业合作社不断发展，全年全县有 20 多个合作社享受了购机补贴。其中马良安民农机专业合作社被省局定为示范社。马良安民农机专业合作社、歇马盛昌农机专业合作社得到了县发改局各 90 万元项目资金的支持，农机作业水平明显得到提高，起到了很好的示范带动作用。

## 农村经营管理

**【农村集体“三资”管理】** 全县农村“三资”委托代理服务已步入规范化、制度化、常态化管理轨道。村财民理乡镇监管制度进一步健全和完善，农村源头治腐工程积极推进，农村集体资金资产管理力度得到强化，全县委托代理 261 个村资金 11298 万元，利息 45 万元按季度分割到村；代理集体资产总额 31689 万元，增加 4020 万元；资源处置和工程完成招投标 278 起，总标的 25155 万元，为集体增收 354 万元。强化对村组集体财务专项审计和离任审计，261 个村全部完成专项审计，涉及村组干部 1056 人，共审计集体总资产 78118.69 万元，其中集体固定资产 39039.61 万元。3 月，协同县财政局组织全县 160 多名乡镇财政干部，以农村集体“三资”管理和村级财务管理为主要内容，进行了为期 3 天的集中培训，印发学习资料 450 册；4 月，组织乡镇“三资”中心业务主任、会计、出纳，共计 33 人，统一进行为期一天的“三资”报账和扶贫报账培训；5 月，又组织乡镇“三资”会计和出纳员，在歇马镇开展农村集体经济组织财务会计知识专题培训。修订完善了《关于规范农村综合产权交易招投标工作意见》、《保康县农村集体三资管理制度》。针对省“三资”检查组在全县检查中发现的问题，县财政局与农业局联合下发《关于开展自查整改农村“三资”管理不规范问题的紧急通知》；5 月下旬至 6 月中旬，与财政局联合对各乡镇“三资”管理及整改情况进行了为期半个月的检查督办，并下发《关于全县农村集体“三资”管理工作检查督办情况的通报》。组建了县级农村综合产权交易中心，成立了县农村综合产权交易监督管理委员会，指导各乡镇也组建了农村综合产权交易中心。全县累计完成资产资源处置和工程建设招标 2778 起，标的额 25155 万元，为村集体减支增收 1952 万元。还强化了对村组集体财务专项审计和离任审计，完成 261 个村，涉及村组干部 1056 人，共审计集体总资产 78118.69 万元，其中集体固定资产 39039.61 万元。

**【农民专业合作社管理】** 全县重点规范合作社和家庭农场的管理与运作，开展示范建设，加大扶持力度。全县发展农民专业合作社总数达到 593 家，

同比增长 31.8%。原有国家级示范合作社 2 家，省级示范合作社 4 家，市级示范合作社 17 家，县级示范合作社 41 家。2015 年又新申报省级示范社 5 家，市级示范社 11 家，新增市级以上示范社 16 家。培育发展家庭农场 197 家，比上年增加 163 家，增长 4.5 倍。积极向上争取到位各项扶持资金达 356 万元。同时，为缓解合作社发展资金困难，与县农行、县邮储银行联手开展银社对接活动，对发展资金短缺的 6 家农民专业合作社贷款 800 万元。先后在《中国农民合作社》杂志、《中国农经信息网》、《湖北农业信息网》上对农民专业合作社的发展情况进行报道；指导绿满园蔬菜、荆楚蜜蜂等合作社参加湖北好食村评选活动；引导多家合作社参与《湖北合作社、示范户、专业户发展蓝皮书》的资料编辑。

**【农民负担监督管理】** 全面开展涉农乱收费等侵害农民群众权益问题专项整治工作。县减负办、纠风办、综改办、物价局等部门组成专班，全年共组织执法检查 2 次。审批农村一事一议筹资筹劳 141 个村，142 个村级公益事业建设项目，其中农民筹资 113 万元，人平 15 元，筹劳 45.9 万个，劳平 10 个工。同时，配合财政部门向上争取财政奖补资金 1135 万元，其中省以上财政补贴资金 738 万元。对全县 11 个乡镇 261 个村进行专项检查和抽查，督促超限额的 165 个村清退报刊征订费用 13.36 万元。扎实开展涉农乱收费和侵害农民群众合法权益行为等专项治理，全年查处违规违纪案件 8 件次，清理清退不合理收费 30.38 万元，处理党员干部 3 人。

**【农村土地承包管理】** 到 12 月底，村级农村土地确权工作实施方案做到了应审尽审。全县完成入户摸底调查 259 个村，1212 个组，58126 户，面积 31.77 万亩，分别占应完成数的 100%、100%、94% 和 100%，工作基本完成。发放指界通知书 58427 份，委托指界书 3047 份。应完成调查数据模板录入的 259 个村，已录入 251 个村，占应录入数的 97%。专业测绘公司已进驻 11 个乡镇开展工作，已完成田块指认、地块测绘的有 250 个村，1160 个组，58350 户，204062 块，289672.11 亩耕地。已进行第一轮公示的村有 242 个村，完成第二轮公示的有 70 个村。全面建立并运行了县、乡两级农村土地流转服务中心，全县农村土地流转面积达 5.75 万

亩，其中县级办理土地流转手续 145 起，面积 410 亩。全县共受理农村土地矛盾纠纷 1081 件，已调处 989 件，占应调处总数的 91%。其中，经由直接办理的土地承包经营纠纷 6 起，有效促进了农村社会稳定。

## 农村能源

**【概况】** 全年新建户用沼气 500 口，小型沼气工程 10 个，完善大型沼气工程 1 处，新建大型沼气工程 1 处，推广生物质炉 2680 台、太阳能热水器 582 台、太阳能路灯 136 盏，实现建设投资 1900 余万元；开展沼气整村示范管护 20 个，回访能源项目户 22500 余户，开展沼气管护服务 20650 户（次），较好地完成了年度建设目标。

**【农村能源政策争取】** 在中央对农村沼气投资发生重大变革（砍掉了户用和小型，将规模化大型沼气工程作为政策投资的唯一项目）的严峻形势下，加大汇报争取力度，多次与省办分管项目领导、项目处负责人和具体责任人反复汇报、协商，争取重视和支持，多途径多渠道多方式争取项目政策。全年共争取到位项目 3 个，政策资金 599 万元。其中新增中央投资规模化沼气工程 1 个包 5 处，政策资金 150 万元；巩固退耕成果能源项目太阳能热水器 582 台、生物质炉 2680 台，政策资金 219 万元；省级现代农业转移支付农村能源项目 230 万元。同时，还从建设生态旅游示范村的角度，争取省、市能源办大力支持，通过项目变更的方式，将太阳能路灯纳入项目建设范畴，开辟了农村能源建设新领域。

**【农村沼气建设】** 按照“高标准建设、自动化运行、全覆盖供气、全方位利用”的沼气工程建设思路与目标，围绕续建和新建设项目，结合实际，以打造示范亮点工程为引领，专门邀请武汉振大新能源研究所所长武小华来保康实地踏勘，现场研究，因地制宜进行专业化设计，绘制标准化图纸。高标准建设了寺坪庾家坪圭萃园公司“双塔”并联中型沼气工程和歌马惠农公司“三塔”矗立的大型沼气工程是影响全市乃至全省的行业示范工程、亮点工程；在此基础上，积累设计、建设、监理、服务方面的经验，通过周密组织、公开招标、精心设计、专业建设、严格监理、全面服务，全面提高沼气工程整体建设质量与形象。



**【节能产品推广】** 根据节能项目特点，将实施节点提前，实现项目计划和实施年度的有机统一。将太阳能热水器项目统筹于全年工作中，广泛动员，加力推进；生物质炉项目打破以往集中在秋冬时节发放的作法，将实施时间提前到春季。两项节能项目均提前完成目标任务。同时，对于新开辟的太阳能路灯项目，高度重视、高端定位，精心设计建设方案，按照“高大上”的标准，甄选并建设了独具特色的方形杆、上配祥云图案的太阳能路灯，不但使村级公路照明品质得到提升，而且有力地提升了建设区域的形象。

**【沼气后续管理服务】** 结合全县沼气发展现状，创造性提出沼气安全利用“示范村”建设目标，在春季“大回访、大服务”活动期间集中开展服务的基础上，制定了“整村推进管护服务，建设利用示范村”的方案。明确工作目标、要求和严格的考核办法。分别在杨树垭、堰塘冲、盘龙、二堂、锅厂等村开展利用示范村试点服务，使后续服务工作更加扎实，效果更加明显，深受农户的欢迎，社会反响较好。

**【沼气技术培训】** 加强沟通联系，争取阳光培训政策，组织开展能源科技、实用知识和操作技能培训；组织技术人员参加省市业务部门组织的业务技能培训。全年自行组织培训班3次，培训人次180余人；组织技术人员参加省级业务技能培训6人（次）。通过多种形式的技术培训，不断提高技能水平和业务素质，更对农村能源建设管理起到很好的指导作用。

## 茶 叶

**【概况】** 全县10个乡镇188个行政村6587户种植茶叶，全县茶园面积14.17万亩，其中可采摘面积10.6万亩，产量8400吨，产值4.6亿元，亩平收入达到4000元以上。2015年新建茶园面积1040亩，低产茶园改造示范园7300亩，当年繁育无性系穴盘茶苗1500万株，5个清洁化茶叶加工厂。

**【基地建设】** 年初按照茶叶产业领导小组工作安排，继续推进“三项重点”工作，并实施“先建后补”、“以奖代补”，各乡镇严格标准快速推进，店垭、马良、歇马、城关、黄堡5个重点乡镇11个建设点已完成新建标准化茶园1191亩，春秋两季已全

部栽植茶苗，成活率达到90%以上，另整地210亩待次年春栽。对集中连片50亩以上的低产茶园进行标准化改造，10个乡镇45个建设点已完成6670亩。



新建的标准化茶园



低产茶园标准化改造后

**【茶叶产业服务】** 围绕“三项重点”工作，茶办技术人员带着建设标准和技术资料，深入到镇村建设场点现场指导、提建议、施对策，每月开展一次巡回检查，对投资业主面对面宣讲政策，督导建设进度。为了提高大田栽植成活率，在本地化优质茶苗供应不能满足栽植需求时，积极协调组织茶苗供应，抽调专人深入省内先进茶叶育苗基地考察论证，先后从格栏、土门、宜昌、孝南福良山等地调运无性系茶苗416万株，极大地保证了新建标准化茶园建设进度。7月下旬，城关、店垭等乡镇茶园遭受了20年来史无前例虫灾，茶园出现大面积茶尺蠖虫害，茶办组织技术力量深入到重灾区跟踪指导防灾抗灾，第一时间向县领导书面报告情况，得到了县领导的高度重视，从县财政安排了8万元专项资金，通过政府采购生物制剂“茶正清”和植物提取物

“苦参碱”药液，免费发放到 10 个乡镇 500 多户茶农、茶企手中，同时印发 4000 份病虫害防治彩色宣传册，并深入受灾茶园现场示范操作药水配比、喷打技术要领，由于反应迅速，药物对路，技术指导到位，把茶农损失降低到了最低限度，深受他们的好评。

**【茶叶技术培训】** 茶办把技术培训抓在手中，组织茶农集中学习，外出参观，现场操作培训，提高了种茶管茶制茶水平，规范了茶园管理。3 月中旬，在店垭杨树垭、格栏坪村及歇马庙坪村、城关九皇山村 3 个建设场点召开了春栽春管现场会，茶农反响强烈，积极参加培训，每场次人员达 60 多名。为提高全县茶园管理整体水平，提升茶叶加工技能，满足市场多元化需求，11 月 12 日，在县天虹宾馆举办“全县茶园管理技术”培训班，60 名龙头企业代表、茶叶种植大户、茶叶专业合作社人员参加了为期 9 天的集中培训。茶办及县茶叶协会领导和专业技术人员用 PPT 课件直观地为参训人员讲解茶园管理、茶树栽培、茶园绿色防控技术和茶园替代药肥使用技术、保康绿茶加工工艺等方面知识，邀请省果茶所毛迎新为学员们详细讲解了有机茶园建设知识，并带领全体学员现场观摩了城关镇螺丝沟、官山有机茶园和店垭格栏坪千亩连片标准化茶园示范基地。针对保康茶叶加工设备落后，茶叶产品质量不高的困境，茶办积极应对，外出考察。5 月，带领茶叶机械销售商和部分茶企业主外出考察先进茶叶加工机械情况，随后店垭部分茶叶加工企业购买了 5 台价值 20 多万色选机，填补了保康没有这款机械的空白，全县更新茶叶加工机械 160 多台（套）。



茶叶加工技术培训会



黄虫板扦插技术现场培训会

**【实施现代农业项目】** 下拨了 500 万元专项资金（鄂财农发〔2015〕8 号）文件），用于歇马现代农业高效标准茶园建设。项目于 5 月正式启动建设，已高标准新建茶园 580 亩，低产茶园改造 3200 亩，通过政府采购茶苗 260 万株，腐熟饼肥 550 吨，黄色诱虫板 13 万块。配合九路寨旅游区建设，对香炉山、庙坪、欧店尖山、沮源 4 处建设点配套实施了 4800 米作业道，4500 米人行道，项目区建设已全部进入煞尾竣工阶段。

**【提升“科技兴茶”水平】** 县委、县政府强力推动襄阳有机谷保康项目区建设，并把茶叶产业作为全县有机农产品建设的第一板块率先推进。为了打造保康有机茶品牌，提高茶园管理质量，推动有机茶园建设进程，茶办精心编印了有机茶园建设标准和绿色防控技术宣传画册，通过会议和现场培训，发放宣传资料，大力推广绿色防控技术，对茶园追施饼肥、有机无机复混肥，茶行间铺树叶蒿草、桔杆覆盖技术措施示范，强化茶园综合管理，控制农药残留。组织有条件有基础的茶企申报有机茶园认证工作，荆山锦螺丝沟茶园 650 亩已获中农质量中心有机茶认证。按照农业部对茶园投入品减肥减药总要求，率先在茶叶主产区店垭镇建立了茶用药肥替代品专柜，选派有技术有经验的业务骨干负责推广实施，通过实验示范，通过绿色防控技术的运用，全县茶农们的质量安全意识大大增强，产品质量整体好转，科技兴茶水平逐步提高。

**【服务“生态旅游试验区”】** 以茶叶产业为依托，配合农业局启动创建省级休闲示范点建设，多方努力，积极申报，在农业部 10 月评选推介的 120 个

2015年中国最美休闲乡村中，店垭镇格栏坪村成功入选。按照县委安排部署，积极完成生态旅游示范村建设，大力扶持大畈村建设休闲观光茶园，在经费十分困难的情况下，投资6.8万元对100亩茶园实施改造，水泥浇筑人行观光踏步250米，扶持了一台2000元修剪机，督促业主对茶园实施了修枝修剪、除草追肥管理措施。



大畈村茶路配套设施建设

## 畜牧兽医

**【概况】** 2015年，全县畜牧抓住种草养畜、退耕还草、四级联创等发展契机，以牛羊草食畜为突破口，提升养殖场规模化水平，加快全县畜禽养殖业转型发展。畜产品供给能力稳步提高。全县猪、牛、羊存栏分别达到35.1、2.4、12.1万头（只），同比分别下降4.1%、4%、5.5%；出栏分别达到30.9、1.4、13.7万头（只），同比分别增长-10.4%、7.7%、0.7%。畜牧业转型发展步伐加快。退耕还草启动后，全年完成3000亩。标准化生产水平不断提升。全年完成省级示范场创建1个，市级示范场创建8个，县级示范场创建53个，并复核了2011年3个省级示范场，省、市、县三级示范场分别达到6个、60个、360个。

**【重大动物疫病防控】** 按照规范的模式扎实开展春秋两季动物普免的基础上，积极开展无疫区创建工作。2015年全县没有发生大的动物疫病，猪、牛、羊、禽病死率分别只有0.371%、0%、0.02%、0.36%，始终控制在省颁标准以内。全年组织无疫区创建及活动档案管理、养殖环境治理、兽药管理工作等四场专题培训，防疫指导27场次，

培训人员240多人次。

**【畜产品质量安全监管】** 2015年，县动物卫生监督所组织专班对全县200多家规模养殖场进行了一轮摸底调查，建立了养殖档案信息库，与各养殖场分别签订了《畜产品质量安全承诺书》，与各乡镇防检组签订了《畜产品质量安全责任状》。全年共检疫各种动物127万头（只），其中屠宰检疫生猪15000头，肉牛150头，羊200只，家禽81万只；产地检疫生猪16.7万头，牛750头，羊1500只，家禽28万只。检出病害猪肉43头，肉鸭80万只，并按规定进行了无害化处理，完成生猪无害化处理7506头。已完成畜产品安全自检任务1839份，其中养殖环节863份，屠宰环节976份。抽取饲料样品6份、猪肉4份、牛肉2份、鸡肉3份、鸡蛋8份，猪尿12份，牛尿3份、兽药样品2份，送市局检测中心检测，检测结果全部为合格。完成全县116家规模化养殖场符合小微企业的调查统计和备案工作。全年共计出动监督执法人员60人（次），检查兽药经营门店45家，收缴过期兽药针剂1560瓶，粉剂308袋，下发责令整改通知书42份。

**【政策项目资金争取】** 全年共策划项目11个，获得中央和省级财政支持资金总额达329万元，其中生猪无害化处理补助31万元、基层动物防疫补助23万元、畜禽发展专项资金105万元、退耕还草工程项目资金150万元、健康养殖项目20万元。完成2014年省级竞争性项目绩效评价报告2个，对2010-2014年向上争取资金和2013-2014年涉农资金进行了自查，未发现截留、挪用、冒领、套取资金等违规违纪问题。

**【畜牧养殖污染防治】** 2015年，组织专班对全县的规模养殖场进行了一轮排查和规范，在店垭镇和城关镇各召开了一次由规模养殖场业主和镇、村干部参加的防治养殖污染专题会。宣传贯彻《动物防疫法》和《畜禽规模养殖污染防治条例》，对发现的养殖污染等问题现场指导，下发整改通知书130余份。

## 烟叶产业

**【概况】** 2015年，全县共收购烟叶5015吨，同比

增长 49.7%；上等烟比例 60.94%，同比增长 15.82%；上中等烟 100%，同比增长 7.16%；烟农收入 1.56 亿元，同比增长 89.61%；斤烟均价 14.52 元，同比增长 26.26%；创税 4769.45 万元，同比增长 79.3%。

全县 8 个种烟乡镇，97 个村，3324 户烟农，共签订合同面积 45496 亩，户平种烟面积达 13.7 亩；20 亩以上的专业大户 623 户，占烟农户数 18.74%；专业大户面积达 17052 亩，占全县种植面积的 37.48%。烟叶质量得到云南中烟、湖北中烟、四川中烟等工业公司进一步认可，市场竞争力日益增强。

**【现代烟草农业】** 马良、歇马两大基地单元种植面积达 36473 亩，占全县总面积的 80.17%。新建密集烤房 101 座、烟夹购置 275 套，完成烤房技术升级改造 174 座。全县以歇马基地单元黄金叶烟叶专业合作社、马良基地单元新希望烟叶专业合作社、后坪堰塘冲烟叶专业合作社三个合作社为依托，分别组建烟叶育苗、机耕、植保、烘烤、分级 5 个专业化服务大队，将 122 名生产技术骨干转岗到合作社和服务队任职，大幅提高专业化服务水平和

能力。

**【烟叶收购】** 服务前移，全县 100% 地推行收购前的入户预检工作；19 个收购站组全部配套完善茶水供应点、烟农休息区，及时提供便民服务。下发《关于印发 2015 年烟叶收购纪律的通知》，严格落实“十个不准”、“二十个严禁”的工作纪律，加大纪检监察工作力度，公布举报电话、畅通举报渠道，自觉接受社会各界公开监督。

## 工业经济

### 综 述

**【概况】** 2015 年，全县实现规模以上工业总产值 100.2 亿元，占年计划 100.2%，同比增长 11.7%；实现规模工业增加值 41.9 亿元，同比增长 9.8%。实现销售收入 73.8 亿元，同比增长 4.8%；全年新增规模工业企业 7 家，总数达到 95 家，工业项目固投达到 44.5 亿元。

1-12 月各县（市、区）主要指标完成情况对比表

单位：亿元、%、万千瓦时

县（市、区）	工业总产值						工业增加值增速			工业用电量		
	全年任务	完成数	同比增%	排名	占计划%	排名	全年任务	累计增速	排名	累计用电	累计增长	排名
老河口市	645	633.1	12.1	4	98.16	4	13	11.1	3	49978	1.46	4
枣阳市	900	874.3	12.5	3	97.14	6	13	11.2	2	111369	1.50	3
宜城市	635	620.5	12.8	2	97.72	5	13	11.5	1	75673	0.83	5
谷城县	740	707.7	11.3	6	95.64	7	13	11.1	3	76252	2.05	2
南漳县	225	221.1	11.7	5	98.27	3	13	10.6	5	81009	3.18	1
保康县	100	100.2	11.7	5	100.2	1	12	9.8	6	38165	-14.37	7
襄州区	820	806.4	14.2	1	98.34	2	13	11	4	40251	0.66	6

**【工业经济结构】** 从工业经济结构看，磷化工、农副产品加工两大行业成为全县工业发展的骨干和支撑。两大行业完成工业产值 90.6 亿元，占全县规模工业产值的 90.4%。其中，磷化工行业完成产值 56.7 亿元，同比增长 11.9%；农副产品加工业完成产值 33.9 亿元，同比增长 14.5%。

**【工业经济效益】** 规模以上工业实现增加值 41.9 亿元，同比增长 9.8%。实现销售收入 73.8 亿元，同比增长 4.8%。工业企业上缴税金 2.1 亿元，同比增长 15.03%。

**【服务企业发**

经济持续下行等多种不利形势，在县委、县政府的坚强领导下，坚持政策给力、措施给力、服务给力，会同农业、商务、旅游、发改等部门联手制定以县人民政府文件下发《关于支持县域经济发展的十条意见》，以“两办”文件下发《关于县“四大家”领导、百名局长联系包保工业企业的通知》和《全县开展“万名干部进万企，创优服务稳增长”活动实施方案》，及时破解企业生产经营和项目建设中的各种难题，全力保障工业经济平稳运行，全县工业保持平稳运行、逆势而上的企稳态势，主要指标逆势而上。

**【工业项目建设】** 县委、县政府和工业园主要领导带领有关部门到尧治河化工股份公司、余家湖保康工业园等企业开展现场办公，着力解决困难，促进项目早落地、早建成、早投产。规划实施的47个重点工业项目，累计完成投资44.5亿元，同比增长11.3%。余家湖保康工业园的祥和泰新型建材、亿冰果胶、久和恒业油墨、施尔佳硫酸渣提取黄金及磷石膏综合利用等项目先后建成投产；泰山磷石膏、凯裕机械、晨峰壁纸、神力车桥二期等项目快速推进；金晶特种玻璃、丰利磷石膏综合利用、天一新型阻燃材料、正洋精工汽车零部件等项目完成股权重组签约。城关农产品加工园的尧治河酒业搬迁、佰蒂蓝莓果汁加工、荆山锦黑红茶项目进入设备安装阶段，厂房及办公楼主体工程已完工。马桥工业园的龙麟、楚磷磷矿采选项目有序推进，龙麟已完成项目勘探设计、设备招标和开采准备；楚磷完成采矿项目的信息化改造升级。马良精细化工园进入选址论证阶段。省联发投尧治河、堰垭和中坪磷化探矿工程深入推进，已初步具备探转采条件。兴发与尧治河强强联合达成资产收购协议。



建设中的县荆楚水泥厂仓库

**【企业成长工程】** 推进全民创业，及时落实小额贷款、税费减免等创业优惠政策。通过建立小微企业信息库，及时落实创业扶持政策，搭建产学研及银企对接平台，市场主体不断发展壮大。全年小微企业累计达到1972家，同比净增155家。全城镇新增就业4786人，同比增长13.9%；累计为微型企业提供小额担保贷款32.5亿元，组织施尔佳、尧治河楚翁泉酒业等4家企业申报襄阳市百家技术改造示范企业，组织泰山石膏、亿冰等3家企业申报节能绿色发展重点项目；组织神力车桥、万丰等4家企业申报战略性新兴产业固投补贴；将神艺、丰利、万川农业等5家企业纳入“123”企业家培育计划，施尔佳被纳入全市管理创新示范企业，万丰、澳立等企业入围湖北省高新技术企业，全县高新技术企业达到3家；楚烽、尧治河化工等企业被纳入全市龙腾计划，继续蝉联全市百强企业，分别排第35位、第51位。

**【政策资金争取】** 全年围绕中小企业发展、工业企业转型升级技术改造贴息、国家关小企业、重大项目和战略新兴产业固定资产贴息等四个专项，开展政策性项目申报和资金争取工作，已争取到位政策性资金3388万元，占年度计划的135.5%。

**【重点企业】** 保康楚烽化工有限责任公司：保康楚烽化工有限责任公司是湖北兴发化工集团股份有限公司的全资子公司，于2003年成立，注册资本1.65亿元，在册职工467人，下设楚烽化工厂和楚烽磷矿，控股庄园肥业公司。公司自成立以来，按照矿化结合的思路，投入巨资，现已有年产2万吨黄磷、7万吨磷酸、6万吨精细磷酸盐、100万吨磷矿开采的生产能力。2015年，公司完成工业总产值109366万元；实现销售收入69941万元；实现利润2178万元；上交税金6121万元。

保康县中坪磷化工有限公司：保康县中坪磷化工有限公司成立于1986年6月，位于保康县马桥镇中坪村，属于湖北省新农村建设示范村之一的中坪村集体所有制企业。拥有资产1.5亿元，注册资本3000万元。有员工168人，其中管理人员45人，大专文化程度26人。公司主营业务是磷矿石开采、加工销售，磷矿粉加工销售及水力发电。2015年，公司完成工业总产值8912万元；实现销售收入2780万元；实现利润144万元；上交税金556万元。

湖北丰利化工有限责任公司：湖北丰利化工有限责任公司是 2010 年 1 月注册成立的以磷化工采、选、加为主的化工企业。企业注册资本 5000 万人民币。公司是保康“飞地经济”的重点企业，位于襄阳余家湖保康工业园，占地面积 195 亩。公司旗下拥有五家磷矿企业，年磷矿石开采能力为 60 万吨。公司年产 30 万吨磷酸铵盐项目，主要由硫酸车间、磷酸车间、磷铵车间、动力车间组成。公司生产的粉状磷酸一铵、工业级磷酸一铵、颗粒状磷酸二铵，主要用作肥料和木材、纸张、织物的防火剂。公司利用硫磺制酸余热发电，装机容量 6000 千瓦，可满足公司 50% 的生产用电，年节约标准煤 2.6 万吨。2015 年，公司完成工业总产值 41407 万元，实现销售收入 39549 万元。

湖北万丰化工有限公司：湖北万丰化工有限公司成立于 1997 年，于 2003 年改制为民营股份制公司。公司位于襄阳余家湖保康工业园，是襄阳地区最大的复合肥生产企业，公司拥有国内领先水平的 10 万吨氨酸法复合肥生产线、2 万吨有机肥料、2 万吨 BB 肥、2 万吨多肽尿素及 1 万吨生物菌肥，有日产 100 吨挤压颗粒氮肥生产线。公司拥有现代化的仓库及生产设备，配备先进的化肥检测中心及一流高效的售后服务。2015 年，公司完成工业总产值 27550 万元；实现销售收入 18081 万元，实现利润 367 万元。

湖北荆山锦茶叶有限公司：湖北荆山锦茶叶有限公司成立于 2000 年，是生产经营高香有机茶专业公司，下设高香有机茶研究所、有机茶技术创新中心、有机茶专业合作社、茶业技术协会等生产经营及科研实体。企业注册资金 1000 万元，总资产 6460 万元。有员工 196 人，其中具有中高级职称技术人员 75 人。公司自有标准化有机茶基地 38000 亩，拥有国际领先、国内先进的有机茶清洁化生产线 1 条，有机乌龙茶生产线 2 条，加工设备达到 269 台套。2015 年全年生产茶叶 2544 吨，完成工业总产值 43423 万元；实现销售收入 40139 万元，实现利润 4515 万元。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司：湖北尧治河楚翁泉酒业公司位于保康县城关镇清溪路 427 号。公司具有 40 多年的白酒生产历史，主要产品为“楚翁泉”牌浓香型和兼香型系列白酒。公司拥有 5 名国家级品酒师，管理人员 12 人。公司注册资本 2000 万元，现有总资产 2400 万元，占地面积 3.2 万平方米，现有生产能力可供产销白酒 2000 吨。有

封存几年甚至几十年的基础白酒 500 余吨，建厂时培育的具有丰富生物群的白酒配料、发酵池 140 个。“楚翁泉”商标多年荣获湖北省著名商标。公司的产品质量和卫生指标合格率均为 100%。2015 年，公司完成工业总产值 28867 万元；实现销售收入 5824 万元；实现利润 425 万元；上交税金 345 万元。

保康荆楚水泥有限责任公司：公司位于城关镇河西路 328 号，始建于 1988 年 10 月，2011 年 1 月企业改革后由个人独资注册资本 950 万元，是保康唯一一家经国家核准且证照齐全的水泥生产企业。企业现有员工 106 人，其中拥有各类工程技术人员 68 人。企业资产总值 1957 万元，年生产规模达 30 万吨。主导产品“朝元”牌水泥，其主要熟料来源于华新、葛洲坝水泥集团旋窑熟料生产企业，生产的 32.5 级、42.5 级型号袋装和散装水泥，质量高于国家水泥控制标准。同时，配套一条年产 25 万立方米石子自动加工筛选生产线。生产的各种型号水泥和规格石料产品，广泛用于道路、电站大坝、桥梁等各类工程建设。2015 年，公司完产工业总产值 8922 万元；实现销售收入 8922 万元；上交税金 110 万元。

湖北施尔佳肥业有限公司：湖北施尔佳肥业有限公司成立于 2010 年 6 月 18 日，是襄阳余家湖保康工业园首批引进的企业。公司注册资金 4000 万元，占地面积 200 亩，一期项目建设总投资 2.3 亿元。已建成年产 20 万吨硫酸、15 万吨磷酸一铵的生产装置以及配套的办公、生活设施。公司现有员工 200 多人，拥有专业技术人才 40 多人。硫酸、磷酸一铵日产量已达到 400 - 500 吨，产品质量达到国家一等品标准。公司为“湖北省产品质量协会团体会员单位”、“质量诚信倡议企业”；被中共保康县委、县政府、县经济开发区工作委员会、管理委员会授予“2011 年度项目建设先进单位”、“2011 年度优胜单位”、2011 年、2012 年度“先进基层党组织”等。2015 年，公司完成工业总产值 32437 万元；实现销售收入 10796 万元；实现利润 183 万元。

葛洲坝湖北南河水电开发有限公司：葛洲坝湖北南河水电开发有限公司（以下简称“南河公司”）是葛洲坝股份有限公司与保康县水电开发建设有限公司合资组建的有限责任公司。南河公司于 1997 年 12 月 26 日在湖北省工商行政管理局注册登记成立，注册资本金人民币 6000 万元，其

中，葛洲坝股份有限公司出资 3060 万元，占注册资本的 51%，保康县水电开发建设有限公司出资 2940 万元。2015 年，公司完成工业产值 2574 万元；实现销售收入 2233 万元；实现利润 376 万元；上交税金 197 万元。

湖北寺坪水电开发有限公司：湖北寺坪水电开发有限公司（以下简称寺坪公司）是中国葛洲坝集团股份有限公司、保康县大禹水电开发有限公司和力昌国际集团有限公司三家因投资寺坪水电站于 2003 年 12 月 2 日成立的经济实体，公司注册资本

4000 万人民币，资产总值达 7.3 亿。2011 年经公司三届二次董事会批准，中国葛洲坝集团股份有限公司将其所持有的湖北寺坪水电开发有限责任公司股权转让给葛洲坝电力投资有限公司，该公司现为寺坪公司第一大控股股东，持权比例 72.5%。寺坪公司现有职工 45 人，其中专业技术人员 15 人，技能人员中 90% 以上具有中级及以上职业资格。2015 年，公司完成工业总产值 4645 万元；实现销售收入 3865 万元；上交税金 1003 万元。

1-12 月规模企业产值统计表

单位：万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
规模企业合计：88 家	1000000	134204	1002252	100.23	896829	11.76
一、化工行业（48 家）	541000	64548	566876	104.78	506230	11.98
楚烽化工公司	100000	10765	109366	109.37	105329	3.83
尧治河股份公司	100000	9933	109011	105.00	105114	3.71
巨力化工公司	5000	1010	3447	68.94	6487	-46.86
尧治河矿业公司	3000	237	1714	57.13	1423	20.45
中坪磷化公司	8000	672	8912	111.40	7086	25.77
堰垭矿贸公司	10000	852	9813	98.13	8622	13.81
黄龙观矿业公司	5000	980	4940	98.80	4465	10.64
九里川保神公司	6000	193	2683	44.72	5876	-54.34
鳌神矿化公司	4000	400	4000	100.00	3400	17.65
丰荣化工公司	12000	1686	12073	100.61	10668	13.17
丰润磷化公司	12000	747	9252	77.10	10896	-15.09
尧治河宏磷公司	25000	2879	16060	64.24	20019	-19.78
人和磷化公司	5000	630	3285	65.70	4541	-27.66
立宇化工公司	5000	315	3469	69.38	3255	6.57

1 - 12 月规模企业产值统计表 (续一)

单位: 万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
横溪磷化公司	5000	0	8369	167.38	4800	74.35
农丰化工公司	3000	360	2080	69.33	2504	-16.93
丰源肥业公司	8000	802	7379	92.24	7070	4.37
万丰化工公司	25000	2450	27550	110.20	23233	18.58
天一化工公司	8000	365	5294	66.18	7401	-28.47
施尔佳肥业公司	23000	4022	32437	141.03	21494	50.91
丰利化工公司	35000	4850	41407	118.31	26185	58.13
春祥化工公司	9000	2940	13237	147.08	13498	-1.93
鼎鑫矿业公司	5000	325	3125	62.50	4700	-33.51
富磷矿业公司	3000	645	2953	98.43	2556	15.53
红星矿业公司	4000	1097	4483	112.08	3130	43.23
银泰矿业公司	4000	0	3301	82.53	3611	-8.58
恒信矿贸公司	3000	920	3148	104.93	2501	25.87
鑫润矿业公司	4000	368	2413	60.33	3076	-21.55
白果矿贸公司	3000	300	3080	102.67	2629	117.15
华祥磷化公司	7000	0	10367	148.10	6580	57.55

1 - 12 月规模企业产值统计表 (续二)

单位: 万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
鑫益矿业公司	2500	1034	2414	96.56	2152	12.17
联创矿业公司	3500	380	3920	112.00	3030	29.37
兴业矿贸公司	7500	1460	9361	124.81	7097	31.90
峰厚矿贸公司	3500	500	4700	134.29	3150	49.21
兴盛源矿业公司	2500	485	2503	100.12	2105	18.91
丰源磷化公司	3000	800	4983	166.10	1461	241.07
恒旺磷化公司	3500	400	3130	89.43	3050	2.62
汇源矿贸公司	3000	50	3190	106.33	2552	25.00
劲牛化学公司	12000	2365	15385	128.21	10022	53.51
亚克化学公司	5000	1200	5569	111.38	3341	66.69
盛宇源化学公司	8000	1772	10816	135.20	6386	69.37
汉伟新科技公司	10000	1050	8780	87.80	7406	18.55
柱华矿业公司	5000	550	5600	112.00	4450	25.84
楚磷矿业股份公司	5000	255	5905	118.10	4851	21.73
磷宝矿业公司	5000	528	2007	40.14	2482	-19.14
堰垭洋丰磷化公司	5000	400	2578	51.56	2070	24.54



1-12月规模企业产值统计表(续三)

单位:万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
华伟磷化公司	4000	490	3355	83.88	5378	-37.62
桥沟矿业公司	4000	86	4032	100.80	3098	30.15
二、农副产品加工业(21家)	335500	50809	339364	101.15	296425	14.49
威杰茶叶公司	14000	5000	13007	92.91	11799	10.24
徐记茶叶公司	12000	1100	12500	104.17	11716	6.69
荆山锦茶叶公司	40000	5620	43423	108.56	36395	19.31
荆襄红茶业公司	18000	918	18000	100.00	15182	18.56
宝康宝农业科技公司	12000	1247	12669	105.58	10896	16.27
沃土生态公司	12000	1872	23563	196.36	11322	108.12
帝豪药材公司	20000	3501	21320	106.60	16668	27.91
亨达化工公司	2500	160	711	28.44	2297	-69.05
大山合农业公司	20000	1234	9592	47.96	17523	-45.26
圭萃园农林公司	23000	3903	21220	92.26	19064	11.31
富襄现代农业公司	40000	5055	45007	112.52	38144	17.99
中坪葛业公司	15000	2500	10574	70.49	11589	-8.76
八斗食品公司	8000	709	8001	100.01	7453	7.35

1-12月规模企业产值统计表(续四)

单位:万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
绿源食品公司	6000	548	6002	100.03	5265	14.00
澳立生物公司	12000	561	8738	72.82	10849	-19.46
楚翁泉酒业公司	30000	6210	28867	96.22	24391	18.35
美莱丝绸公司	15000	3613	16018	106.79	14034	14.14
聚鑫源纺织公司	16000	0	11931	74.57	15134	-21.16
佰蒂生物科技有限公司	5000	3850	11232	224.64	2771	305.34
融成美境科技投资公司	5000	2795	11919	238.38	9847	21.04
财富科技公司	5000	413	5070	101.40	4086	24.08
三、机械建材行业(16家)	111500	18391	86591	77.66	82964	4.37
保康神力车桥公司	7000	1514	8855	126.50	5291	67.36
神艺家俱公司	3500	385	2645	75.57	3224	-17.96
方正印务公司	3000	957	3000	100.00	2433	23.30
久合恒业公司	8000	1758	10193	127.41	5000	103.86
绿墙科技公司	8000	2673	5643	70.54	6893	-18.13

1-12月规模企业产值统计表(续五)

单位:万元

企业名称	全年计划	本月	累计	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
康吉达公司	15000	1680	8012	53.41	7303	9.71
祥合泰公司	6000	2560	5947	99.12	5417	9.78
吉乐阳建材公司	3000	380	3010	100.33	2403	25.26
金惠建材公司	3500	999	4233	120.94	3261	29.81
安平建筑公司	4000	250	4378	109.45	3476	25.95
兴通达石材公司	3500	285	2751	78.60	3289	-16.36
荆楚水泥公司	15000	827	8922	59.48	11045	-19.22
晨峰壁纸制造公司	8000	932	3846	48.08	6777	-43.25
领军高分子材料公司	8000	0	624	7.80	7218	-91.35
襄阳神力车桥公司	12000	3000	10529	87.74	7396	42.36
荆山鑫发石材公司	4000	191	4003	100.08	2538	57.72
四、水电行业(3家)	12000	456	9421	78.51	11210	-15.96
寺坪水电公司	6000	109	4645	77.42	5974	-22.25
南河水电公司	3500	65	2574	73.54	3194	-19.41
义林水电公司	2500	282	2202	88.08	2042	7.84

**【名优产品】** 保康楚烽化工有限责任公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸、六偏等,注册商标为兴发。

湖北尧治河化工股份有限公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸盐,注册商标为尧治河。

保康县农丰化肥有限责任公司主要产品为复合肥,注册商标为农丰。

保康丰源肥业有限责任公司主要产品为磷肥、复合肥,注册商标为五丰源、撒颖丰。

大山合集团保康现代农业有限公司主要产品为食用菌,注册商标为绿生。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司主要产品为白酒,注册商标为大汉光武、尧治河、楚翁泉。

湖北荆山锦茶叶有限公司主要产品为精制茶,注册商标为荆山锦。

保康县神艺家具有限责任公司主要产品为木质家具,注册商标为神艺。

保康荆楚水泥公司主要产品为水泥,注册商标

为朝元。

襄樊富襄现代农业开发有限公司主导产品为绝味鸭,注册商标为绝味。

湖北万丰化工有限公司主导产品为复合肥,注册商标为俄尔奇。

湖北澳立生物科技有限公司主导产品为蜂蜜制品,注册商标为野花谷。

保康沃土生态农业开发有限公司主导产品为生物有机肥,注册商标为沃生生。

湖北中坪葛业开发有限公司主导产品为葛制品,注册商标为粉清河、神正南参。

## 矿产资源管理

**【概况】** 2015年,全县矿业经济继续受国际市场、国内政策影响,发展压力巨大,磷化工产业各环节困难较多,矿产资源管理工作不断面临新形势新问题。全县共运销磷矿石559万吨(其中验票出站是

529万吨,出入库30万吨),比去年同期385万吨增加了174万吨,上升45%,提前超额完成县委、县政府年初制定的运销400万吨磷矿石的工作目标,完成财政规费收入约1.4亿元。

**【准运计划争取】** 根据矿产资源管理法规及政策,全县磷矿资源实行计划开采和准运管理双重监督管理机制。为了满足全县矿山企业需求,矿管办主要领导多次到省汇报争取政策,省经济和信息委员会批准全县2015年磷矿石准运计划444万吨,比2014年准运计划增加42万吨,保证了全县磷矿准运工作的正常运转需求。

**【监控稽查管理】** 2015年,在资源科、监控中心、计划财务科及各检查站的大力支持下,稽查队全年查处违规经营案件11起,查出违规磷矿生产加工企业11家,违规使用准运票据480份,拉运磷矿产品480车次11000多吨,挽回经济损失20多万元。通过网络监控、票证核查、出站审查、巡回稽查的立体监控体系,有效地理顺了保康磷矿准运管理秩序。

**【政策调控】** 为促进磷矿运销量增加,刺激磷矿经济增长,矿管办主要负责人及时深入磷矿生产一线,对磷化工产业链各环节进行调研,了解市场行情,探讨解决方法,当好县委、县政府参谋助手。上半年,由县矿管办、财政局、经信局、马桥政府、马桥商会抽调人员组织专班,赴钟祥、夷陵、远安、神农架四个周边产磷地区对磷矿石财政规费征收、过磅服务费收取、低品位磷矿石优惠政策等情况进行了调研,并根据调研情况及时为县委、县政府提供有价值的参考信息和有效的意见及建议,县政府参考意见后出台了支持磷矿石销售和磷化工企业发展的意见(《县人民政府关于印发支持县域经济发展十条意见的通知》(保政发〔2015〕21号)),有效促进了磷矿运销形势好转。同时通过对周边县市磷矿市场调查研究后积极向政府提出规范项目、捆绑收费、让利企业、助推矿业经济发展的办法,每吨矿石至少为生产企业减少费用5—10元。

## 园区经济

**【概况】** 2015年底,开发区实现规模以上工业总产值60.40亿元,同比增长4.50%,其中余家湖

20.32亿元,同比增长29.02%;招商引资到位资金75.2亿元,实际投资额60.5亿元;余家湖园区完成工业固定资产投资30.55亿元,完成全口径税收4022万元,实现地方公共财政预算收入1530万元;新增规上企业4家。余家湖园区新增投产项目5个,累计达到20家。实施企业商标创优战略,新注册商标10件,丰利、万丰、施尔佳3家公司荣获市“驰名商标”荣誉称号,其中万丰公司“俄尔奇”商标取得省“著名商标”认定,实现了“飞地经济”无“名标”的突破。

**【工业园简介】** 襄阳余家湖保康工业园:位于襄城经济开发区内,地处襄阳市区南端,总体规划面积7平方公里,是襄阳市为支持贫困地区发展、统筹区域发展,打破行政区域界限,在襄阳余家湖为保康开辟的“飞地”园区。园区规划为“一心三园”,即:中心商务区,医药精细化工产业园、汽车零部件装备制造产业园和新能源新材料产业园,致力打造成为宜居宜业的现代产业新城。

襄阳磷化工循环经济产业园:位于南漳县武安镇,规划用地面积17平方公里。按照“矿—酸—肥”一体化思路,加快打造以四川龙蟒集团“120”项目、宜昌兴发集团“122”项目为重点的千亿级硫磷钛一体化循环经济产业园,建成全省乃至全国磷化循环经济示范园区。

保康农林特加工工业园:位于城关镇牌坊湾,规划占地面积1384亩,主要依托保康丰富的核桃、茶叶、木耳、食用菌、中药材、蜂蜜、桑蚕等特色资源进行精深加工,重点发展与生态旅游相配套的特色产品加工、旅游商品开发、生态农业观光和休闲接待中心为一体的生态旅游观光园区。

城区精细磷化工业园:位于县城规划区内,占地面积500亩。园区内有兴发集团楚烽公司、襄阳巨力公司、荆楚水泥公司等工业企业。该园区主要以磷化工为主,其产业导向是加快工业级化工向食品级、医药级、饲料级等精细化工产品转型升级,打造精细磷化工业园。

马桥矿化工业园:位于马桥镇境内,由周湾工业园和横溪工业园合并而成,该园区实施“采选加”为一体的发展模式,以黄磷、磷酸为基础原料,开发工业级、饲料级精细磷酸盐产品,重点建设黄磷、磷酸氢钙、精细磷酸盐等项目。

余家湖园区新增投产项目5个,达到20家。

保康经开区投资项目规划一览表

单位：亿元

年 度	2015	2020	2025
投 入	100	200	300
产 出	200	400	600
税 收	10	20	40

## 电 力

**【概况】** 保康县供电公司有长期职工 170 人，离退休 55 人，农电用工 75 人，社会化用工 65 人，非全日制用工 242 人。公司领导班子 4 人，股级干部 39 人。内设职能部门 7 个，分别为：办公室、发展建设部、人力资源部、财务资产部、安全监察质量部、党群工作部、电力调度控制分中心；业务支撑和实施机构 2 个，分别为：运维检修部（检修建设工区）、营销部（客户服务中心）；乡镇供电营业所 11 个：翁泉、寺坪、黄堡、后坪、过渡湾、马桥、马良、歇马、两峪、店垭、龙坪供电所；公司党委下设 14 个党支部，党员 95 人。

保康电网现有 220 千伏变电站 1 座（翁泉变电站），主变 1 台，变电容量共计 180 兆伏安；110 千伏变电站 3 座（保康、黄土坪、马桥变电站），主变 6 台，变电容量共计 219 兆伏安；35 千伏变电站 9 座（马良、歇马、田安、寺坪、店垭、尧治河、后坪、欧店、百峰），主变 15 台，变电容量共计 94.2 兆伏安。10 千伏配变 1350 台，总容量 135.485 兆伏安。其中 10 千伏公用配变 1220 台，配变总容量 114.235 兆伏安。经过境内的 220 千伏线路 2 条，共计 121.3 千米。拥有 110 千伏线路 5 条，共计 195.5 千米；35 千伏线路 16 条，共计 202.241 千米；10 千伏线路 61 条，共计 2040.51 千米。

**【电网建设】** 2015 年，共争取电网建设资金 4.12 亿元，到位资金 1.51 亿元。其中争取配电网建设与改造资金 1.42 亿元，项目 275 个，完成项目 192 个；争取基建工程资金 2.7 亿元，开工新建了 220 千伏汾阳—翁泉输电线路工程、110 千伏马良输变电工程、35 千伏金斗输变电工程和 35 千伏大坪输变电工程，扩建 35 千伏尧治河变电站。

**【服务地方经济】** 始终把服务全县经济社会发展

大局作为自己的首要工作。围绕九路寨景区建设，实施九路寨配电工程，架设线路 7.5 公里，电缆 7.3 公里，安装 50 千伏安箱变 1 台，315 千伏安柱上变 1 台，400 千伏安配变 1 台；围绕五道峡景区建设，组织技术人员进行现场勘测，完成五道峡、麻坑、横冲供电设施配套建设设计方案；围绕绕城路建设，完成一次迁改线路拆除部分，架通了临时用电线路。新建线路工程（余家坪段）于 9 月完工；围绕城中村改造项目，先后完成了余家坪迁改工程，为牌坊湾城中村改造项目新建 1 个台区，新装 1 台 200 千伏安变压器，改造低压线路 1.5 公里，安装电缆分列箱 8 台；围绕三馆建设和楚城房地产项目，完成了 400 千伏安和 630 千伏安配变工程项目；围绕高速公路建设，先后完成了谷竹高速 2310 千伏安配变工程，保宜高速黄后线、永久性用电工程和麻竹高速二次迁改工程；围绕城镇建设，完成了橡皮坝工程 360 千伏安和叶家湾社区 200 千伏安专变安装及孙家湾、叶家湾、三溪沟村还建房户表改造工程。



工人乘坐渡船进行电网拉线作业

**【公司精准扶贫】** 保康公司将扶贫工作作为全年重点工作之一来抓，围绕全县三年脱贫的精准扶贫工作目标，结合电网“十三五”规划，编制电网精准扶贫三年规划，力争 2017 年基本解决低电压问题；深入开展驻村扶贫、“三万”和“五联”活动。2015 年公司扶贫点是两峪乡枫香坪村、东湾村和长冲村。根据全县统一安排部署，组建扶贫工作队，大力协助三个村建立精准扶贫“一户一档”资料，帮扶资金 3 万元支持三个村继续发展核桃、烟叶种植项目，公司领导、工作队深入三个村走访慰问贫困户、五联户 70 户，投资 130 余万元为长冲村改造 3 个台区，改造线路 14.1 公里；投资 80 余万元为

东湾村新建 2 个台区，改造线路 3.2 公里。

**【优质服务】** 始终将优质服务作为企业发展的“生命线”。大力开展“五进”（进校园、进农村、进社区、进企业、进项目）活动。宣传安全用电常识和电力设施保护知识，帮助用户检查用电安全隐患，对企业进行用电健康巡诊，在敬老院、社区设立爱心服务点，定期开展对孤寡老人、离退休老人等弱势群体帮扶活动；全面推广“智能电管家”活动，大力宣传推广利用手机支付宝、网上银行等形式缴纳电费，让客户缴费更便捷；对重要时期、重大活动、重要节日的保电工作，2015 年春节除夕无跳闸实现“零投诉”目标。加强窗口服务。开展“万名党员建万个网格护万家灯火”活动，建成电力服务网格 236 个，建成“五牌三制五上墙”标准化营业厅 9 个。常态化开展行风建设明查暗访，发现整改问题 69 个。规范 24 小时值班室管理，开展 24 小时值班情况抽查。强化 95598 投诉管理，实行“说清楚”制度，有效降低投诉率。



工人在进行配电网建设作业

## 服务业

### 银行业与保险业

**【银行监督】** 截至 2015 年底，全县各项存款 85 亿元，比年初增加 9.48 亿元，各项贷款 48.27 亿元，比年初增加 6.04 亿元；全县发放银行卡 14.8 万张，开通手机银行、网上银行 2 万多户，布放 POS 机 400 多部，在农村、集镇开通代收代付服务点 300 多个，设立银行自助网点 60 个。

**【人行】** 截至 12 月底，金融机构各项存款余额达到 85 亿元，比年初增长 12.55%；贷款余额达到 49 亿元，余额贷存比达到 58%，超预期 3 个百分点。2015 年，向农商行新投放支农再贷款 5000 万元，截至 12 月底，再贷款余额 7000 万元。在优惠政策的鼓励和支持下，截至 11 月底，农行三农事业部、保康农商行各项贷款余额分别达到 12 亿元、21 亿元，分别比年初增长 2 亿元、3.1 亿元。积极开展金融精准扶贫。加强与扶贫办、就业局等相关部门协调联动，合力打好扶贫攻坚战，截至 12 月底，投入再就业担保贷款达到 5550 万元，金融扶贫贷款余额达到 1.3 亿元。



积极做好抗日纪念币发行工作

**【农行】** 2015 年底，全行各项存款达到 220981 万元，当年存款下降 11565 万元，占全县金融机构总存款的比重为 27.20%，比年初下降 5.45 个百分点。其中，个人存款达到 124356 万元，比年初净增 5960 万元，占全县金融机构个人存款比重为 23.43%，比年初下降 2.08 个百分点；单位存款达到 96625 万元，比年初下降 17525 万元，占全县金融机构单位存款的 34.30%，比年初下降 11.71 个百分点；全行人均存款达到 2210 万元，较上年人均存款下降 116 万元。

截至 2015 年底，全行贷款累放额 169661 万元，贷款余额达到 214737 万元，贷款绝对额比年初净增 23290 万元，增长 12.17%；各项贷款市场份额为 44.49%。

截至 2015 年底，已发展借记卡 248966 张、信用卡 13578 张、网上银行 22953 户、电话银行 17427 户、手机银行 21486 户、短信通用户 57433 户、POS 商户 182 户、E 商（农）管家 238 户。

截至 2015 年底，在全县 11 个乡镇建立城乡居民社保卡远程代理服务点 203 个，布放转账电话

446 部，已累计发放社保卡 137405 张，累计代发养老金 12370.7 万元，其中当年发放养老金 4635.7 万元，金穗“惠农通”助农取款点覆盖率达到 100%，“村村通”网络工程覆盖率达到 100%。

**【工行】** 截至 2015 年底，全行人民币各项存款余额为 27801.91 万元，较年初净增 7102.73 万元；全行人民币各项贷款余额为 23831.29 万元，较年初净增 12632.27 万元；经营利润盈利 322 万元。

全年办理购车分期 6 人次，金额 70 余万元。

据 2 月 28 日《湖北省分行网点个人金融业务发展状况星级评价监测表》显示：工行保康支行网点个人金融业务发展状况星级评价结果为四星级，全省网点排位第 48 位。其星级由上年末 1 星级跃升为 4 星级，排位由上年末第 436 位跃升为第 48 位。

**【农发行】** 2015 年，获审批异地扶贫搬迁项目贷款 8 亿元，棚改项目贷款 1.68 亿元，当年投放 5000 万元。各项存款余额 17890 万元，日均存款 17043 万元，中间业务收入 47.2 万元，各项贷款余额 26814 万元，完成国际结算收入 95 万美元。

**【农商行】** 2015 年，农商行各项存款 313207 万元，增幅 21.76%，各项贷款 199492 万元，实现业务收入 24314 万元，累计发放贷款 159240 万元。

**【中国人寿】** 2015 年，全县累计实现总保费 5126 万元，其中首年期交新单 2037 万元，一年期短险 453 万元，续收保费 2636 万元，续收率达 95%；各种赔付支出 4378 万元，其中职工医疗保险大病赔付 223 万元，学生平安险赔付 96 万元。费用率和赔付率均控制在预算制考核指标范围内。

主打国寿鑫如意两全保险分红型险种开发；3 月-10 月，公司开展感恩回馈客户健康中国幸福家活动，共召开报告会 60 多场次，到会客户 1300 多人次，累计新增保费 550 多万元。

与县医保局联合开展城镇职工和居民大病医疗补助保险，惠及全县干部职工及居民 8 万多人，全年赔付支出 220 多万元。

## 交 通

**【概况】** 截至 2015 年底，全县公路总里程

4863.774 公里、路网密度 150.81 公里/百平方公里，其中高速公路 123.112 公里、二级公路 342.622 公里、三级公路 97.151 公里、四级公路 2686.889 公里、等外公路 1614 公里。

**【过境高速公路】** 把服务高速公路建设作为交通工作的重中之重，积极做好跟踪协调服务，主动配合、及时协调解决前期拆迁和进场施工中遇到的各种矛盾问题，为高速公路建设创造良好的开工条件和施工环境，确保项目建设顺利推进。

谷竹高速公路：谷竹高速公路保康境内 12.3 公里，于 2014 年 12 月 26 日建成通车。

保宜高速公路：保康境内全长 61.7 公里，截至 2015 年底，路基、路面工程已完成，已进入配套设施建设阶段，具备通车条件。

麻竹高速公路：保康境内全长 49.665 公里，截至 2015 年底，路基、路面工程已完成，进入配套设施建设阶段，已具备通车条件。

**【干线公路建设】** 襄关路保康城区段改建工程（保康县城绕城路）：全长 10.5 公里，于 2015 年 12 月中旬建成通车，完成投资 14200 万元。

两峪至马良段改建工程：全长 19.67 公里，于 2015 年底完工，总投资 11000 万元。

保康石板沟至南漳板桥段改建工程：全长 42.748 公里，截至 2015 年底，完成路基工程 8 公里，完成投资 2600 万元。

干线公路大修养护工程：2015 年，完成保宜线朱家场至五道峡段大修工程，全长 18 公里，完成投资 3250 万元。完成白茨线欧店至高桥河段至马桥大修工程，全长 22 公里，完成投资 3700 万元。完成后高路旱拱桥、襄关路蒋口桥危桥加固工程，投资 590 万元。完成干线公路安保工程钢护栏 2.35 公里，防撞墙 800 米，投资 80 万元。

**【农村公路建设】** 农村水泥路建设：共完成农村水泥路建设 138 公里，完成投资 3450 万元。

农村公路桥梁建设：新建农村公路桥梁 6 座 280.2 延米，完成歇马大桥危桥加固工程 91 延米，完成投资 750 万元。

**【旅游公路建设】** 建成野花谷大桥，全长 156 延米，总投资 750 万元。完成寺坪大畈旅游公路刷黑工程，全长 6.773 公里，投资 350 万元。完成五道

峡景区分水岭至横冲旅游公路 6.78 公里，投资 160 万元。

**【客运站场建设】** 高速旅游汽车站：完成主站楼的主体工程和室内外的装修工程，投资 8000 万元，已进行配套设施采购，具备投入使用条件。城区公交车站：投资 460 万元，于 2015 年 4 月底正式建成投入使用。



保康高速旅游汽车客运站

**【公路养护】** 坚持建养并重，加大公路日常养护、水毁修复、安保工程投入力度，落实农村公路管养责任，保障境内公路安全畅通。

千线公路养护：探索实施以“两分离、两结合”为核心的养护机制改革，狠抓列养公路日常养护、预防性养护、维修养护和公路沿线环境综合整治。全年已累计清扫路面 11617 公里，累计清理边沟 3625 公里、清理涵洞 2752 道。完成后高路、保宜路路面灌缝 43 公里，襄关线、保宜线、白茨线、保兴线采取打沥青带方式处理不规则宽缝及错台 3500 平方米。投资 100 余万元对歇马、羊五、犀牛湾公路管理站进行改造维修，后坪道班站房新建工程已进入装修阶段。

农村公路养护：已纳入全县农村公共服务平台，县乡道所主要是负责配合地方政府与乡镇财政所搞好平时养护检查考核、督办工作。农村公路养护的具体事宜有乡镇财政所负责，乡镇政府负责统筹农村公路大、中型维修工作。

## 运 输

**【概况】** 2015 年，全年完成行业客运量 1278 万

人，客运周转量 42475 万人公里，分别比上年增长 6%、7%；完成行业货运量 1455 万吨，货运周转量 299867 万吨公里，分别比上年增长 7%、9%。营运车辆逐步向大型化、专业化和高级化方向发展，中高级客车及专用货车比例稳步增长。截至年底，全县营运车辆拥有量为 1852 辆，其中营运货车 1392 辆，营运客车 330 辆，农用车 130 辆。公交线路 2 条，投放公交车 14 辆（1 号线 8 辆，2 号线 6 辆）。客运班线 190 条，其中跨省跨市跨县际班线 17 条，投放客车 25 辆；县境内班线 173 条，投放客车 305 辆。机动车维修企业 86 家，其中一类维修企业 1 家，二类维修企业 12 家，三类维修企业 73 家。危险品运输企业 1 家。驾驶员培训学校 4 家。

**【路政管理】** 加强路政管理和超限超载治理。加大路政巡查力度，开展超限超载专项整治，加大治超工作投入，维护路产路权。全年共清理堆积物 220 处，督促清理堵塞边沟 56 处，拆除非公路标志 30 块。查处超限车辆 412 台，转载卸载 412 台，卸载 136 余吨。查处加轴、加胎车辆 225 台，拆除悬浮轴车辆 165 台，拆除高栏板车辆 103 台，车辆超限超载现象得到有效整治。

**【道路运输市场管理】** 全面开展道路运输行业重点部位、重点区域、重点线路、重点时段的专项整治活动。严厉打击“四个重点”中的无证经营、超限超载、车辆改型等非法营运行为。全年共查处非法营运小型客车 45 余起；货运行业方面，全年共查处不具备危险品运输条件的车辆 6 起，加高、加轴改型车辆 120 起；维修检测行业，全年共查处未按规定进行二级维护的车辆 92 起，倒买倒卖竣工出厂合格证的 6 起；驾培行业，共清理整治驾校违规设点培训点 1 个。

**【安全生产管理】** 强化安全生产责任制的落实，以“春运”和节假日交通运输和安全生产为重点，加大安全隐患排查和整改力度。以“打非治违”、“安全隐患排查”、“安全生产月”等专项活动为载体，强化安全生产责任制的落实，切实加强道路运输、险路险段与危桥、工程施工、水上交通、汛期应急等重点领域、重点环节的安全监管，扎实开展安全隐患的排查与整改，建立安全管理台账，开展专项治理，确保交通运输安全生产形势的持续稳定。

## 邮 政

**【概况】** 2015年，邮政业务收入实现2627.6万元，完成市公司下达计划的105.6%，同比净增19.84%，收支差完成314.8万元，完成年计划105%，累计新增金融总产值2.32亿元，新增储蓄余额1.58亿元；新增保费1.36亿元，新增理财保有量4350万元。成本费用总支出完成2311.4万元，完成年计划的107.8%。全员劳动生产率人均完成17.87万元。全面完成各项通信质量、服务质量、安全生产等指标。

**【企业改制】** 4月，根据集团公司统一部署，邮政企业实行“子改分”工作，将原有二级法人体制改为一级法人体制，单位名称由原“保康县邮政局”改为“中国邮政集团公司湖北省保康县分公司”。

**【经营转型发展】** 加快硬件建设和网点改造：对马良、歇马两个市级转型示范网点提档升级，2015年5月新增马桥、店垭两个市级转型网点，对其它县级转型网点如期完成标准改造，新装6台CRS柜员机，对龙坪、后坪支局的移动金库实行标准化改造。提升软件能力：转型网点支局长和管理员按要求分别参加省、市级转型培训，县局按照规范化标准分别对理财经理、客户经理、支局长和柜员进行培训，全面实现代理金融网点业务银行化和多元化。

**【平台渠道建设】** 2015年，狠抓重点营销项目的落实。金融业务狠抓新增储蓄余额的增长和理财、保险业务的销售；全力以赴推进旺季邮务类业务项目营销活动，函件业务转型产品开发了儿童剧商演项目；电子商务全力推进代收电费业务。开通乡镇的电费代收业务，建成代收电费网点15个，实现了全县所有乡镇的全覆盖；分销业务开展肥料、日化品等农资产品配送工作，全年配送肥料200多吨，日化用品5000多件；全面推进农村、城市邮政综合服务平台建设。在已建成的农村、城市邮政综合服务站叠加业务，建成集“三农服务站、便民服务站、村邮站”三位一体的综合便民服务站70个。

**【规范用工体制】** 进一步深化人事用工的改革，

注重人才的培养，稳定职工队伍，通过各种考核，将19名优秀劳务工转为B类聘用工；对部分工作进行业务外包、委代办，规制劳务用工8人；对1998年10月前参加工作的17名计划外用工的企业缴养老保险予以补缴；薪酬优化改革。通过系统内各项指标的维护与核对，从2015年10月起完成全局除管理人员外的薪酬优化工作；全年开展两次大学生招聘的宣传及动员，扩大本地大学生招聘面。

## 电 信

**【概况】** 截至2015年底，电信公司拥有固定资产1.54亿元，固网、移动、宽带、ITV在网用户总数达8.42万户。分公司先后实施“宽带进村”工程、4G移动通信网工程、“智慧保康”、“幸福新农村”等重点工程项目建设，全面加快了山区信息化建设步伐，3G和4G移动通信网建设进一步加快，积极推进电子政务及电子商务的发展，构建了全县的政务信息网、金融信息网、公安信息网、医疗信息网、教育信息网、气象信息网，“平安城市”监控、“矿山监控”、“警务通”、“工商E通”、“政法E通”、“农村信息平台”等一大批信息化应用，为社会各个领域提供了综合信息服务，有力地促进了全县经济社会发展和脱贫奔小康建设。

**【全光网络建设】** 抢抓国务院提出的“宽带中国”和湖北省电信公司提出的“全光网”的战略机遇，乘势而上，全面加快了光网改造和网络升级步伐，已建成覆盖县城和乡镇的全光网络，成为鄂西北第一个全光网络县，互联网出口带宽达到40G，宽带接入端口总数超过4万个，普遍具备20M以上接入能力。宽带网络不断向边远农村延伸，行政村宽带通达率从五年前的52%提升到81.7%。全年新增H端口1.2万个，总数达2.5万个；H用户本年新增7453户，突破1.33万户，H资源利用率达到51.86%。完成全县所有TDM交换机和DSLAM设备退网，光用户占比达到63.15%，光宽带占比达到72.89%，达到了全光网络标准。

**【4G基站建设】** 全年新建4G基站49个，其中城区16个，乡镇33个，基本建成了覆盖乡镇及城区的4G网络。



## 移 动

**【概况】** 2015年，保康移动分公司全年收入8000多万元，共建成4G基站270多个，4G无线网络信号已基本覆盖城区及城郊、镇区及镇郊和农村中心地段；新建全业务光交箱52个、小区宽带端口达到2万余个；完成18个高速沿线新建站，高速公路沿线的通信难题得到缓解；争取8个景区覆盖的宏站资源，景区通信需求得到满足。

**【“教育云”落户山区】** 4月18至22日，在保康县教育局的全力支持下，省、市、县移动技术人员仅用一周时间就搭建并调通了大安教学点的教育云平台系统，完成了教育信息化系统建设。通过将教育云平台与录播系统对接，让大安教学点与保康县实验小学在5月13日下午同步共享了第一堂优质生动的精品课。保康县大安教学点的“孤烛教师”董朝兵老师及周边吴家岭、椴树、贾角尖、碾子坪、三管石等5个村的适龄儿童，已顺利借助移动公司教育云平台圆满实现了同步教学。主动协同配合当地教育局创新尝试“教育云”落户山区，为推进全县教育均衡化发展做出应有的贡献。

## 商 业

**【概况】** 2015年，全县完成社会消费品零售总额43.17亿元，同比增长13.2%，超额完成年初制定的目标计划。其中：限上企业完成销售额35.68亿元，占比82.6%。实现外贸出口5597万美元，占计划的106.6%，同比增长19.34%。利用外资任务1740万美元，占计划的100%，同比增长10.12%。全年向上申报政策项目4个，争取到位政策资金405万元，圆满完成目标任务。科学编制保康“十三五”商务规划。策划43个项目纳入县政府“十三五”项目库，其中19个涉及商贸流通领域，计划总投资额135亿元。

**【社消总额】** 继续实施商贸企业成长工程，培育发展新增限上企业。全年共组织申报限上企业3批次24家，通过国家统计局部门审核认定11家，纳入企业一套表网上直报系统，原限上企业中有4家大个体和7家法人企业因改行或停业申请办理退出。

截至2015年底，全县共有限上企业128家，限上企业总个数达到十二五初期的3倍多，为逐年稳步增长的“社消额”提供强有力的支撑。兑现企业成长工程奖励。对2015年超额完成任务的100个限上企业和新纳入的30个限上企业兑现奖励，奖金总额40万元。

**【商业招商引资】** 全年招商引资目标任务6000万元，其中到位资金6050万元，实到投资额5050万元。成功引进1个在谈项目（湖北百腾科技电商项目）。2个在建项目（县肉食品产业园“生猪定点屠宰场迁建”项目、苏宁易购电商项目）有序推进。共策划43个项目纳入县政府“十三五”项目库，其中19个涉及商贸流通领域，计划总投资额达135亿元；洽谈并启动县肉食品产业园项目（该项目规划用地20亩，远景用地50亩，计划总投资2.8亿元，项目分两期建设，拟用3年时间建成。一期投资1.2亿元，预计2015年可完成投资5200万元。新建设具备二星级以上标准生猪自动化屠宰生产线1条，日屠宰生猪量可达500-1000头，配套建设万吨冷库（包括预冷间、急冻间、冷藏间、机房等）以及仓储及沼气净化灯设施设备；二期投资1.6亿元，建设牛、羊自动化屠宰生产线各1条，净菜加工生产线，花卉苗木专用肥生产线以及物流配送等项目。项目建成后，经营产品除保障县内市场供应外，还将满足武汉、襄阳及房县、神农架等周边县市，将成为鄂西北山区县中经营品种最多、企业规模最大、机械设备最先进的肉食品产业园）。

**【出口创汇】** 全年实现外贸出口5597万美元。其中：襄阳怡和农贸有限公司出口2021万美元；襄阳宏华佳贸易有限公司出口3000万美元；保康楚烽化工有限公司出口428万美元；大山合保康绿生现代农业有限公司出口148万美元。

**【出口企业】** 2015年新增2家外贸企业，即襄阳怡和农贸有限公司和襄阳宏华佳贸易有限公司。全县共有保康楚烽化工有限公司、保康归真有机茶叶有限公司、大山合绿生现代农业有限公司、尧治河化工股份有限公司等7家出口企业。

**【市场体系】** 到2015年底，全县共有各类商贸流通批发零售企业9186个，营业面积达5万多平方米，从业人员6.5万人。其中品牌连锁店、专卖店、

代理店 150 多家，年销售额 5000 万元以上的商贸流通企业达 10 家。连续 5 年实施“万村千乡”市场工程，建设乡村农家店 257 家、农资店 132 家，覆盖率分别达 100% 和 51.36%。

限上企业：全年新发展限额以上商贸企业 24 家，其中已纳入国家名录库的 11 家，全县“限上”企业总量已达 128 家。至 2015 年底，全县共建设农家店 514 家，其中：日用品农家店和农资农家店各 257 家，达到村村全覆盖；建大型日用品和农资配送中心各 1 个；名人酒店、品薇国际假日酒店、东方超市、美联、康乐福超市等一批规模商贸企业运行良好；启动总投资 1.5 亿元的县城商务中心前期项目；完成马桥、金斗、桃坪河、黄堡、龙坪、两峪、官斗等 7 家加油站建设。

餐饮娱乐业：随着县域经济的快速稳定发展和人民群众生活水平的不断提高，近年来保康县的餐饮业得到较快发展，已成为居民生活消费需求中发展速度、增长幅度较快的行业。根据调查，全县现有各种类型的餐饮网点 1658 家，其中企业 27 家，个体 1631 家，县城 761 家，乡镇 897 家，从业人员大约 12000 余人，总营业额在 8 亿左右，年上缴税金 600 万元左右。共有各种类型宾馆旅店 207 家，其中企业 47 家，个体 160 家，县城 103 家，乡镇 104 家，从业人员大约 2000 余人，年总营业额 1.5 亿元左右，上缴税金 126 万元左右。

美容美发业：全县共有美容美发经营户 319 户，年实现营业额 1.5 亿元，上交税收约为 5 万元。

家政服务业：全县已有注册家政服务个体 10 家，企业 1 家，服务范围涉及搬家、装卸、保洁、护理等方方面面，为全县家庭民生服务增添活力，促进现代服务业的良好发展。

现代物流业：绿源公司 3000 吨和湖北澳立公司 1500 吨冷库已建成投入使用，肉食品产业园万吨冷库稳步推进；顺丰、中通、迅达等物流企业不断从城区向乡镇拓展，增添新的物流渠道，加快城乡商品流通；城南物流园已建成拟投入使用，马桥物流园区进入后期建设。保康县大型物流市场、仓储与冷库、商品配送中心、车辆停靠站点等综合服务功能集于一体的现代化物流体系大格局正在逐步形成。

电子商务：全县共有澳立生物科技、野珍生态农业、马桥镇中坪葛业等电商企业 25 家，2015 年全县电商企业订单量 1088 万元、交易额 932 万元、实缴税收 118 万元、实现利润 218 万元。出台了推进全县电子商务发展的优惠政策，借助百腾科技的

技术力量和电商平台，积极申报全省电子商务进农村示范县。积极引进全国大型电商企业进驻保康。先后引进苏宁易购、移联网信、湖北百腾科技等全国大型电商企业到保康投资发展。苏宁易购在保康县总投资 1800 万元，建立集采购、销售、物流、售后等于一体的信息化服务平台，实现了线上线下同步发展，累计实现销售额 800 多万元，带动了全县家电市场消费；县政府与百腾网络科技有限公司签署了保康县电子商务体系建设战略合作协议，该公司拟在全县开展“电子商务+旅游营销+农村脱贫致富+农产品精细整合推销+农村劳动力能力转化再就业培训”的公共服务平台发展模式，总投资 5000 万元，计划 3 年内在全县建成 100 家以上的农村电商服务站，发展和培育 200 家以上保康本地特色网店，建设 3-5 个电商实习基地，开发不少于 8 款保康本地优质特色农产品，2015 年底，已建立了 2 个镇级电子商务运营中心和 10 个村级服务站；移联网信电子商务与保康聚源商贸建立合作伙伴，前期投入 70 余万元，现已发展到 40 个加盟店，建立了“虚拟+实体”的物流配送、终端广告传媒等配套设施，举办电子商务进农村启动仪式，为农村今后的电商发展奠定了良好的基础。注重培育本地电商企业。在大型电商企业的带动下，一批拥有自主品牌、在同行业保持领先的本土电商企业崭露头角，湖北澳立生物、湖北中坪葛业公司已进入湖北省电子商务示范企业名录，佰蒂生物、绿野山珍等 5 家具有保康特色的农产品生产加工企业均已自建网上营销店，通过淘宝网、阿里巴巴、京东、一号店等第三方电商平台将保康本地优质农产品推向国内外，全县农产品实现线上交易额达 3000 多万元，与此同时，农村个体消费网店也迅速崛起，仅马桥镇中坪村从事农产品网上交易的个体淘宝网店就达 50 多户，农民在家中就可实现网购网销，享受电子商务带来的方便和实惠。

中小商贸流通企业：按照市中小商贸流通企业服务中心的建站标准和要求，为开展好全县中小商贸流通企业服务活动，进一步优化商务发展环境，解决企业经营困难，推动政企联动，促进全县中小商贸流通企业健康发展，商务局牵头成立了保康县中小商贸流通企业服务站，该站涵盖金融服务、信息咨询、市场开拓、科技应用、管理提升、创业辅导等服务，旨在为中小商贸企业提供更加优质、高效、便捷的服务，帮助企业解决实际问题。

消费品市场运行监测：做好消费品市场运行监

测工作，切实加强重点时段、重大活动、重要节假日的商贸经济运行分析。全年共上报各类信息与市场监测运行分析 54 条，有 6 条被国家商务预报网站采用，为各级领导科学决策提供了依据。

**农产品博览会：**组织全县商贸企业和地方特色商品参加省内外展览展示、采购对接、购物促销等活动，以更好地展示和宣传保康特色产品。组织襄阳佰蒂、中坪葛业、澳立生物等 5 家企业到武汉参加第九届中国中部投资贸易博览会，佰蒂公司的蓝莓系列产品获得高度关注。组织中坪葛业和佰蒂公司参加“2015 湖北农产品西安行活动”，野生葛粉、橡子粉、蓝莓干等原生态农产品备受欢迎，现场销售火爆。通过系列活动引导企业走出去，保康县的绿色、有机、无公害农产品知名度得到大幅提升，为企业走向全国市场奠定了基础。

**【服务企业】** 2015 年共申报政策项目 5 个，涵盖农产品流通和市场体系建设及外经贸发展资金等，对上申报资金 700 多万元，争取到位政策资金 405 万元，圆满完成了目标任务。

**【市场机制】** 建立成品油供应日报制度，大型商业网点物资储备和供应周报制度，市场经受特大冰冻和柴油供应紧张等突发事件的重大考验，城乡市场呈现保障有力、消费旺盛的繁荣局面。为企业全程代办注册手续，积极争取相关国家政策扶持资金，以此拉动城乡消费、活跃城乡市场。

**【健康养老服务业】** 由商务局牵头对全县养老服务业进行调研，明确了全县养老服务业的发展思路和措施，并报县政府同意，出台了《保康县健康服务业养老服务业试点工作实施方案》，进一步加大对健康养老服务业的扶持力度。同时，积极加大政策宣传，引导民间资本投资养老服务领域，并将 5 家民营养老机构作为试点企业，民办养老机构养老床位 200 多个，常年收养入住 180 多人，努力用好已争取的 300 万元政策扶持资金，充分利用政策杠杆撬动民间资本投入养老服务领域，投资 4000 万元的“永兵老年养护中心”稳步推进，该项目建成后将成为全县养老服务行业的龙头企业，可带动家政服务等相关产业的发展，加快全县养老服务业的整体推进。

**【成品油市场监管】** 严格市场准入，完善网点建

设。加强市场监管，规范流通秩序。建立应急机制，提升保障水平。截至 2015 年底，全县共有加油站 27 个。其中，中石化加油站 14 个；中石油加油站 2 个；马桥尧治河加油站 1 个，歇马供销社加油站 1 个，社会加油站 9 个。全县 27 个成品油网点实现成品油销售 4.16 万吨，（其中：汽油 1.3 万吨，柴油 2.86 万吨），有力地保障了全县经济建设和人民群众的能源供应。

**【企业单用途商业预付卡备案登记】** 发放宣传单 200 余份，对 5 家集团发卡企业进行摸底，对 12 家其他单用途商业预付卡发卡企业进行备案。对已备案但未落实各项管理制度的发卡企业进行批评并责令限期改正。

**【打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动】**

2015 年，全县打击侵权假冒工作在市“双打办”的强力指导和县委县政府的高度重视下，认真落实年度工作重点和相关工作部署，依法加强市场监管和专项整治，健全行政执法和刑事司法衔接机制，共查处各类违法案件 31 起，涉案金额 138 万元，处罚 13 余万元，移送起诉案件 3 起，依法判决一起。有效震慑了违法犯罪行为，营造了公平竞争和放心消费的市场环境。

**【餐饮行业行政监督管理】** 组织企业签订餐饮行业食品安全承诺书，引导企业加强食品安全经营、诚信经营，提高餐饮服务质量和自律意识，接受食品安全监管部门和社会各界的监督。开展烹饪文化交流，普及烹饪科学知识，加强行业自律，诚信经营，提高成员单位食品经营整体水平和安全意识，营造一个安全、放心、卫生、健康的饮食消费环境。2015 年新增会员单位 5 家。成立之初发展会长单位 2 家，2015 年度共有副会长单位 10 家，会员单位 23 家。组织会员单位县宾馆、县金城酒店、品薇酒店、银帝宾馆、天坊食府、大富豪酒轩、财培宾馆、邮政宾馆、梁记粥铺、腊梅山庄、马桥美如家宾馆等县内 30 多名较大型宾馆、酒店负责人和烹饪行业资深厨师、相关行业企业的负责人参加保康县酒店烹饪行业协会 2015 年会。通过发“绿色餐饮”倡议书、诚信经营倡议书、组织会员单位出外和相互观摩学习、培训等形式加强行业自律，促进餐饮企业诚信经营，参与治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，为保康县创建国家食品安全城市工作

起到了积极作用，为全县人民能够放心饮食放心消费作出贡献。

**【行政权力和政务服务事项清理规范】** 2015年，根据县法制办《关于清理规范行政权力和政务服务事项推进行政权力公开透明运行的实施方案的通知》，对不符合现行法律、法规、国务院决定、省政府规章的行政审批项目进行清理，对符合的予以保留，保留行政许可审批类2项，行政处罚类23项，行政强制类1项，行政监督管理类11项，行政备案类3项，政务服务事项类4项，共44项。分别是：1、行政许可审批类：鲜茧收购资格认定、外商投资企业审批；2、行政处罚类：生猪定点屠宰管理10项，酒类经营管理7项，成品油市场管理2项，再生资源回收经营管理1项，单用途商业预付卡管理3项；3、行政强制类：查封、扣押不符合法定要求的酒类商品；4、行政监督管理类：成品油市场监督管理、生猪屠宰活动市场监督管理、酒类流通市场监督管理、再生资源回收市场监督管理、鲜茧收购市场监督管理、报废汽车回收（拆解）市场监督管理、典当业市场监督管理、商业特许经营活动监督管理、单用途商业预付卡活动监督管理、洗染业市场监督管理、美容美发业市场监督管理；5、行政备案类：酒类流通备案登记、再生资源回收经营备案登记、单用途商业预付卡活动备案登记；6、政务服务事项类：成品油经营资格证书报审、直销行业服务网点设立、对外贸易经营者备案登记报审、生猪定点屠宰资格证报审。对这些保留的行政权力和政务服务事项按有关规定制定了办事流程图。

2015年度主要经济指标完成情况

单位：万元

项目名称	年度计划	实际完成	同比增长 %	占计划 %
社消总额	43	43.17	13.2	100.4
出口创汇	5252.8	5597	19.34	106.6
利用外资	1738	1740	10.12	100
发展限上企业	15	24	60	160

供销社

**【概况】** 2015年，1至12月全县供销社系统实现商品购销总额27.35亿元，同比上升20.25%；农

副产品收购1.72亿元，同比上升13.34%。

**【流通网络建设】** 按照大市场、大网络、大服务的要求，围绕城乡市场抓服务，围绕三级网络抓建设，完善制度，强化管理，加强引导，对现有的县乡村三级商贸流通网络进行巩固完善优化提高，扩大服务领域和范围，大力提升网上电子交易服务质量。全年实现电子商务销售额167万元，同比上升100%；再生资源类销售601万元，同比上升0.84%；农副产品市场交易额540万元，同比上升41.73%；连锁销售额1.17亿元，同比上升12.32%。

**【专业建设服务】** 秉承为农服务的办社宗旨，按照新标准、新要求，以农村为主要阵地，以产业增收为主要抓手，以农民增收为主要目的，狠抓建设质量，大力推进示范专业合作社、综合服务社和规范化庄稼医院建设，培育“两社一院”长远发展的竞争力，着力办成带动供销社发展的基石和为农服务的平台。完成保康青峰聚龙蔬菜种植专业合作社和万川茶叶专业合作社建设。歇马沮河食用菌专业合作社引领全镇袋料发展1800万袋。



11月建成的由保康供销社领办的青峰聚龙蔬菜专业合作社

**【招商引资和项目建设】** 充分发挥行业优势和资源优势，举全社之力，汇全社之智，抓招商、上项目、争政策，进一步扩大投资规模，把可开发的资源推向市场。歇马凤凰商城建设项目一期工程已完成，二期工程已启动建设；积极开展招商引资工作，成功引进客商投资官山旅游度假区建设，一期改造工程已完成300多万元的投资建设，已正式营业；已争取到位村级综合服务社提档升级建设资金14万元、“新网工程建设”项目（日

用品流通网络改造)以奖代补资金50万元;农业开发项目(歇马沮河食用菌专业合作社项目)以奖代补资金70万元。

**【综合改革】** 通过积极争取,凤凰商城项目被保康县委、县政府纳入全县重点建设项目予以支持;领办的龙坪镇蔬菜专业合作社,已完成集办公楼、培训中心为一体综合楼建设;与省裕农公司、建行三方联合,全县40家村级综合服务社开通“裕农通”村口银行服务项目;拟定《保康县再生资源回收网点建设实施方案》,待县政府审定发文。

## 粮食流通

**【概况】** 2015年,全县实现收购粮食5200吨,其中收购托市粮4550吨,收购贸易粮650吨,完成550吨地方储备粮轮换任务,确保全县粮食购销基本平衡,安全储存率达到98%以上。

**【粮食购销】** 充分做好夏秋粮食收购工作,扎实开展产前调查,深入农户,针对性地开展粮食产量预测工作,为粮食收购提供可靠依据;最低收购价预案正式启动后,加强与市中储库、县财政和县农发行等相关部门的协调,认真做好市场引导,强化托市收购监管。一方面积极引导各类粮食经营主体入市收购,满足市场需求;另一方面督促企业严格落实托市收购政策,严肃执行收购纪律,做到价格上榜、质量上墙、样品上台,自觉接受群众监督。切实做好小麦及稻谷类别、等级和其他质量指标的检验认定工作,依质论价并及时兑付粮款,做到不向农民“打白条”。注重改善服务条件,提高服务水平,让老百姓卖上“放心粮、满意粮”。

**【调控管理】** 严格执行《保康县县级储备粮管理暂行办法》,2014年下达地方储备粮轮换计划为550吨,在确保质量完好,储存安全,适时适量适价的原则下,全部完成轮换任务。始终坚守“以兵为本”的服务宗旨,严格执行军粮供应政策,提升军粮配送服务水平。切实履行职责,严把粮食市场准入关,规范粮食经营者行为。加强监督执法人员培训,提升提高监督执法人员的依法管粮水平。组织开展两次全县粮食普查,一次清仓查库,做到“有点必到、有粮必查、查必彻底”,确保全县储存的

17365吨各类存粮均达到规定的质量要求。

**【“一县一企”改革】** 按照省粮食局提出的“一县一企、一企多点”的改革模式,保康县穗鑫粮油购销有限公司承担全县粮食储备、政府调控、政策性收储、军粮供应、市场化购销及对国有资产管理等任务。“一县一企”改革后,企业领导职数精减,管理人员精选,管理层次优化,促使企业管理更加规范。并认真落实《省政府办公厅转发省粮食局关于全面深化粮食流通改革意见》,以“一县一企、一企多点”为主要模式,加快土地确权工作的完成。将国有划拨土地变性为出让土地,围绕“一个中心粮库、三个骨干收纳库”土地及资产进行变性和确权,涉及黄堡中心粮库(含大坪粮站)土地20亩;寺坪骨干收纳库7亩;马良骨干收纳库(含马良中心站和重阳粮库)15亩;歇马骨干收纳库(含歇马中心站和白果树坪粮库)16亩,共计58亩土地及房产进行变性和确权登记,理顺产权关系,放开搞活其他国有粮食企业资产,推动粮食企业“走出去”,增加企业发展后劲,营造企业发展环境。

**【“粮安工程”】** 按照县政府批准的“粮安工程”建设规划总目标,强化措施,统筹布局,扎实推进。黄堡中心粮库项目计划2016年立项实施,该位置交通条件优良,粮食流通方便,对优化全县粮食仓储整体布局有重要作用。歇马骨干收纳库项目已于2015年6月底前建成并投入使用。重阳骨干收纳库建设项目完成主体工程。积极向省争取“放心粮油”市场体系建设项目,全县“放心粮油”连锁经营店达到6家,与之配套的“放心粮油”配送中心项目建设2014年已竣工。全县已累计发放6000套科学储粮仓。



建设中的歇马骨干收纳库

## 旅 游

**【概况】** 全县全年接待游客 151.3 万人次，同比增长 22.1%，实现旅游收入 14.8 亿元，同比增长 23.4%，圆满完成年度任务。

**【旅游规划编制】** 立足“十二五”完美收官，着眼“十三五”全面提升，按照“全景保康、统筹兼顾、优势互补、功能配套、组群发展”的总体思路，研读政策、把握动态、超前谋划，在广泛调研、反复论证的基础上，编制完成《“十三五”旅游业发展规划》，策划总投资 303.5 亿元的 11 个重大旅游项目，为对接政策、争取项目、推动发展奠定了坚实基础。聘请中国地质大学编制完成《歇马白竹风情小镇景观绿化设计》，并组建专班跟踪指导歇马镇、白竹村落地实施；积极组织和参与五道峡景区“楚河谷”项目规划、官山生态旅游度假区建设规划的论证修订，严把规划审查关，确保重点旅游项目建设科学、有序推进。同时，按照县委统一部署，组织制定完成《保康县乡村旅游发展工作方案》。围绕支持大畈村创建省级生态旅游示范村，主动对接武汉蓝山谷规划公司，及时细化完善各类项目落地建设设计方案，并对相关部门承担的建设项目方案，逐一严格把关、跟踪指导。

**【旅游项目建设】** 五道峡项目：完成投资 1.1 亿元，五道峡项目综合服务区接待中心、餐饮中心、休闲中心、购物中心及楚文化广场等项目主体工程竣工，已进入内部装修阶段，预计次年 1 月底正式投入使用；初步启动横冲片区项目建设，完成木屋别墅、大小龙角景点观光游步道、旅游接待大楼建设，分水岭至横冲入口旅游公路建设稳步推进。九路寨项目：完成投资 1.42 亿元，霸王河直达观光索道、人行索桥、黄龙洞洞内栈道、洞内灯光系统、白竹区域游步道、游客中心、换乘中心至纸厂道路挡土墙、纸厂至黄龙洞观光车道等重点工程基本进入收尾阶段，已进入后续安装调试、配套完善阶段，预计次年“五一”正式对外营业。蜡梅谷项目：完成投资 0.58 亿元，蜡梅谷大桥全面完工，进入引桥配套工程建设阶段；完成守和别院主体工程建设，进入内部装修阶段，项目二、三期聘请日本专业团队启动规划调整和设计优化。尧治河：完成投资 0.99 亿元，尧帝神峡、老龙宫正式对外开放，农耕

博物馆、梨花山度假山庄以及尧帝神峡创业园、开明园、风情园完成主体工程建设，太极养生馆全面启动装修，老龙宫商务中心和度假村已可投入使用。温泉小镇：克服资金严重短缺压力，完成投资 0.18 亿元，完成温泉接待中心、五星级酒店 1#2#楼、温泉泡池、别墅群、入口桥、出口桥等重点工程部分配套工程建设。随着重点景区项目建设的快速推进，核心景区及景点相继对外营业，马桥乡村体验游、五道峡生态观光游、九路寨自驾体验游等旅游产品和线路备受游客青睐，全县旅游接待“井喷”连现，呈现稳中有升、持续走高的喜人态势。

**【旅游宣传促销】** 紧紧围绕“楚人故里·楚楚动人”旅游品牌形象，强力开展宣传推介活动。一是户外广告宣传。在谷竹高速寺坪出口、襄阳火车站、汉十高速（襄阳北）、襄阳市内公交、保康紫薇广场以及进出保康主干道等发布旅游形象广告。二是强化媒体宣传。在十堰电视台、襄阳电视台、河南电视台开展旅游形象宣传，与《假日自助游》、《湖北画报》、《襄阳日报》、《襄阳晚报》等媒体合作，开辟专栏，开展形式多样的系列报道、跟踪报道、专题宣传活动。同时，保康旅游地图和风光片进入后期制作。三是策划活动营销。组织旅游企业参加华中旅游博览会、襄阳旅游赶集会以及襄阳旅游产品武汉、南阳、昆明等专场推介会，策划举办“襄阳人游保康”、“黄龙观景区首届太极养生文化节”、“豫见保康”河南千人旅游体验等系列活动，全方位展示、推介保康的特色旅游资源、线路和产品。四是强化智慧旅游项目建设。建立保康旅游数据库，启动旅游信息中心筹备组建工作，初步完成旅游资讯网、手机门户网及微信开发工作，借助微信、微博、旅游门户网站，策划开展一系列网络营销活动。2015 年，全县自助游、自驾游、家庭游接待量十分火爆，团队游渐入佳境，市场热度持续升温。

**【旅游品牌创建】** 五道峡成功创建为国家 4A 级旅游景区，被评定为全市“十佳旅游景区”，并顺利通过省级生态旅游示范区初评；尧治河景区创建国家级生态旅游示范区已通过省级初评，正式上报国家旅游局、环保部；启动九路寨创建国家 4A 级旅游景区前期申报、达标建设工作；温泉旅行社被评定为省 3A 级旅行社，旅游行业整体水平显著提升。围绕旅游队伍建设，分层次、分类型举办 2 期旅游从业人员培训班；通过全力争取，在保康成功承办

“五道峡杯”第九届全市导游大赛，组织 100 多名旅游从业人员现场观摩学习，组织 5 名选手参加竞赛，并获得最佳风采奖等多项奖项，达到“以赛促学、以赛练兵”的目的，提升了旅游行业服务水平。

## 住房和城乡建设

### 综 述

**【概况】** 保康县住房和城乡建设局共有干部职工 439 人，其中在岗 226 人，退休 213 人，党员 150 人，团员 12 名。局机关内设办公室、人事股、财务审计股、政策法规股、城乡建设管理股（农村危房改造办公室）、建筑业管理股，下设二级单位 12 个，即：人民防空办公室（正科级事业单位）、房产管理局（副科级事业单位）、城乡规划局（副科级事业单位）、建设工程总公司、建筑勘察设计院、建设工程质量与安全站、城建档案馆、建设工程质量检测站、建设工程造价管理站、墙体材料革新与建筑节能办公室、沿河公园管理处、清水水质净化中心及保康华夏有限公司。2015 年 1 月，经县政府批准在原污水处理厂的基础上，设立“保康县金龙水质净化公司”，公司性质为全民所有制。2015 年 2 月，经县政府批准同意“保康县金龙水质净化公司”更名为“保康县清水水质净化中心”。

2015 年，完成了 73 份建设工程红线和 75 份建设用地红线。为县余家坪凤凰新城、县物流园等建设工程进行放线验线。完成了 15 个项目的规划竣工验收工作。

### 人民防空

**【概况】** 根据《中共保康县委 保康县人民政府关于印发〈保康县人民政府机构改革实施意见〉的通知》（保发〔2010〕15 号）精神，设立保康县住房和城乡建设局，为县政府工作部门，挂人民防空办公室牌子。核定县人防办为全额拨款事业单位，编制 4 名，其中专职副主任 1 名，所需人员从县住房和城乡建设局系统现有在职在编人员中调配。主任由住建局副局长兼任（正科级），现有专职副主任 1 名（副主任），其他干部 3 名。

**【防空演练】** 5 月 18 日上午，人防办在县职教中心城关校区举行了以“科学减灾、依法应对”为主题的防空防震减灾宣传演练活动。演练内容包括防空防震应急疏散；给市级人防科普示范学校、社区、企业授牌；消防器材展示及灭火演示；医护救护演示综合演练；观看学习防空防震减灾知识。参加本次活动的有 11 个县直单位、城关镇 5 个社区、教育系统部分学校 500 余人。

**【试鸣放防空警报】** 按照市民防办统一要求，9 月 18 日上午 9 时，保康县首次在县城区试鸣放防空警报，进行鸣放防空预先警报、空袭警报和解除警报信号。此活动扩大和加深了广大市民对防空警报信号的认知和了解，并提醒广大市民警钟长鸣，勿忘国耻。

**【征收易地建设费】** 2013 - 2015 年共征收防空地下室易地建设费 50.28 万元。对拒不缴纳防空地下室易地建设费的，下达行政处罚告知 3 份，审批异地建设申请 5 宗，出具异地建设证明书 5 份。

### 城乡规划

**【概况】** 县城乡规划局是县住建局下属的副科级事业单位，直属住建局领导，在册职工 28 名，党员 14 人，大专以上文化程度 23 人，中级技术职称 10 人、初级技术职称 16 人。

**【规划编制】** 完成了 10 个乡镇消防专项规划编制、保宜高速盘龙出入口详细规划编制和牌坊湾新区城市设计规划编制工作。

**【地理国情普查】** 全国第一次地理国情普查工作于 2014 年启动，17 名专业技术人员现场踏勘了 11 个乡镇 257 个村庄，面积约 3229 平方公里，全面收集了地形地貌、地表覆盖、土地变更、道路变更等资料，于 2015 年全面完成，顺利通过验收。

**【地形图测绘】** 完成了 336 个单位和个人的地形图测绘，涉及到城关镇、马桥镇、马良镇、寺坪镇、店垭镇、过渡湾镇等 10 个乡镇。完成全县测绘标志普查和测绘维护费用的发放；积极组织人员参加测绘资质培训。

**【规划设计】** 完成寺坪大畈村污水处理工程设计方案、县应急救援中心和中医院之间道路方案和施工图设计、龙坪福利院、黄堡大树垭村委会等 26 个规划设计方案。

**【规委会】** 召开规划委员会全会 2 次，对 13 个项目的选址及规划设计方案进行了审查论证，同意保康县城市绿地系统和官山绿道规划方案、县医院住院综合楼等 10 个拟建项目选址及规划设计方案。

**【规划管理与审批】** 发放《选址意见书》8 项，审批选址面积 106484.04 平方米；《用地规划许可证》58 项（单位 20 项、个人 38 项），用地面积 251789.28 平方米；《建设工程规划许可证》68 项（单位 39 项、个人 29 项），建筑面积 276455.27 平方米，管道 40397 米；发放竣工验收合格证 3 项，用地面积 17544.17 平方米，建筑面积 48648.98 平方米。向城管执法局发送举报函 19 份，违法建设征求意见回复函 106 份。

## 住房保障和房产管理

**【概况】** 县房产管理局是县住建局下属的副科级事业单位，直属住建局领导，现有职工 34 人，在职 28 人，内设办公室、执法管理科、住房保障科、产权产籍管理所、房屋安全鉴定与白蚁防治研究所、房产交易科、物业管理科、房产测绘队。

**【房地产管理】** 严格资质管理。严把资质预审关，对新注册企业所提交申报要件逐一认真核对审查，按照市政府企业注册资金由原来的 500 万提高到 3000 万，做到不符合要求不上报；严把资质年审关，根据企业年度开发经营情况提出初审意见，做到不符合规定不报送。全年受理房地产资质申报 10 宗，房地产资质变更 4 宗，为企业资质审批及变更提供力所能及的帮助。加强商品房预售管理。严格按照规定核发预售许可证，尤其是市政府出台《加强房地产市场健康规范发展的意见》后，及时对保康县开发企业预售许可等进行规范，达不到预售许可条件的不予许可；进一步规范完善合同内容，于 1 月 1 日正式启用新的合同版本，规范交易双方权利和义务，并督促双方及时备案，全年备案 500 余份；启动了商品房预售资金监管，通过与银企协作，为商品房后期建设提供了保障；加强房地产营销人员

培训，对在售的 12 个楼盘工作人员多次集中学习，更好地维护了交易双方合法权利，销售行为进一步得到了规范。及时纠正不良行为。针对群众反映的开发商推迟交房、拖延办证等问题开展专项调查，及时化解社会矛盾。对全县 2011 - 2014 年期间 13 个在售商品房楼盘进行集中调查。根据调查结果向 12 家房地产开发企业（13 个楼盘）下达了《关于尽快为购买商品房办理相关证件的函》或《督办通知》，督促房地产开发企业及时办理相关证件，较好地维护了购房者合法利益。全年核发预售许可 9 份，批准预售面积为 16.48 万平方米、1318 套，其中住房批准预售面积为 9.65 万平方米、816 套，非住宅 6.83 万平方米、502 间，办理商品房预售合同备案 556 份。为新购商品房办理房产证 957 份。全县房地产共投资 2.6 亿元，开发总面积 7.99 万平方米，竣工面积为 8.41 万平方米（包括续建）。

**【住房保障】** 开工建设各类保障性住房 468 套（户），包括公租房 200 套，城市棚户区改造 268 户。其中黄堡镇公租房 100 套、店垭镇公租房 100 套，黄土岭村城市棚户区改造 140 套、建筑面积 17500 平方米，叶家湾村城市棚户区改造 128 套、建筑面积 16000 平方米。基本建成各类保障性住房 1106 套（户），其中余家坪棚户区改造 226 套、孙家湾棚户区改造 140 套、三溪沟棚户区改造 168 套、叶家湾棚户区改造 72 套、国营横冲药材场棚户区改造 100 套、人民医院公租房项目 100 套、后坪镇公租房 100 套、尧治河楚翁泉酒业有限公司公租房 100 套、耀源小区棚户区改造 100 套。分配入住 634 套，其中马良公租房项目 100 套、三溪沟棚户区改造项目 168 套、孙家湾棚户区改造项目 140 套、余家坪棚户区改造项目 226 套。四是新增租赁补贴 100 户。五是争取政策资金 3933 万元，其中争取中央安居工程专项资金 1189 万元，争取中央基建配套资金 2744 万。

**【物业管理】** 打造优质物业服务企业，物业服务水平进一步提升。严格资质年检、升级审核工作，确保企业持证合法经营。按照襄阳市物业企业资质申报条件，严格物业企业经营资质审批程序，严把企业准入关。全年共办理 2 家物业企业资质申报三级暂定审核（安顺物业、汇坤物业），6 家物业企业资质三级暂定升三级审核（嘉和兴物业、鸿睿物业、安居物业、福康城物业、家园物业、聚和物



业), 1 家物业企业资质等级三级升二级审核(永兵物业), 2 家物业企业法人变更审核(福康城物业、安居物业), 1 家物业企业名称变更审核(嘉和兴物业), 3 家物业企业资质查验(永辉物业、大地物业、怡华物业)。加强小区日常管理, 规范物业管理行为, 提升服务水平。采取定期与不定期的方式对全县物业企业经营管理工作进行检查, 并将检查结果在全县物业管理工作会议上通报, 同时将检查结果和资质备案情况在保康县房产管理信息网上公示, 接受社会监督, 规范物业企业行为。全年共对 5 个保障性住房小区进行了 24 次物业管理工作检查。同时制定了《保康县物业管理工作考核目标》, 分期分批对全县所有物业企业进行检查考核, 实行百分制, 考核结果与企业资质升级、年终评先表模挂钩, 进一步规范了物业企业管理行为, 切实提升了物业服务水平, 保证了物业服务质量。

## 建筑业管理

**【概况】** 保康县建设工程质量与安全站是住建局下属事业单位, 隶属保康县住建局, 经济上实行“独立核算、自收自支、自负盈亏”。本单位下设建设工程质量与安全站及智诚建设工程质量检测中心, 属两块牌子一套班子, 内设科室有: 办公室、财务室、质量监督室、安全监督室、检测室。主要职责是负责全县的建设工程质量、安全监督管理及材质检测工作。现有专业技术人员工程师 8 人, 会计师 2 人, 助理工程师 6 人。2015 年全县新开工建设工程项目 29 项, 报建面积 22.32 万平方米, 工程总造价 3.48 亿元。按正规程序报建办证的所有建设工程项目安全负伤频率控制在国家要求范围之内。全县受监督检测工程项目 62 项, 总面积 64.2 万  $m^2$ , 总造价 8.21 亿元, 其中上年接转工程项目 38 项, 面积为 52.2 万  $m^2$ , 造价为 6.56 亿元, 新开工程项目 24 项, 面积为 12 万  $m^2$ , 造价为 1.65 亿元, 已竣工工程项目 13 项, 面积为 18.14 万  $m^2$ , 造价为 2.02 亿元, 验收合格率为 100%。

**【行业监管】** 2015 年, 通过严格依法行政, 规范许可行为, 全县工程项目报建率、招投标率、质安监督率、图纸审查率、验收合格率均达到 100%, 施工许可率达到 90% 以上。以保证工程质量安全为核心的施工许可、招标投标、施工图审查、竣工验收备案等各个环节的管理制度得到有效落实。联合

工商、质监等部门开展建筑市场综合大检查, 深入开展转包挂靠、施工许可、质量安全等专项治理检查活动, 重点对不履行法定手续、降低节能标准和安全行为不规范等问题进行了查处, 对全县住建领域“红顶中介”进行了清理整顿。全年开展建筑市场专项整治 2 次, 依法查处违法违规工程项目 7 个, 处罚金额共计 120 万元。其中, 未办理施工许可擅自开工项目 2 个; 擅自降低节能标准项目 3 个; 违反工程建设强制性标准项目 1 个; 违法转包挂靠项目 1 个。对 4 个未到岗履职的项目经理下发了整改文书, 督促其全面整改。有力地打击了违法违规行为, 有效地规范了市场各方主体的质量、安全行为和建筑市场秩序。

**【信用体系建设】** 以省、市信用综合评价试点工作为契机, 联合县人社局、监察局和招标办建立健全建筑市场不良行为公示制度, 进一步完善建设工程市场信用信息采集、发布、查询、共享机制, 充分利用工程建设领域项目信用信息平台, 将各类工程建设信息, 以及企业、人员的违法违规行为进行发布公开, 加大不良行为的信息上报、媒体曝光和行政处罚力度, 有力促进了建筑市场各方主体依法、规范、诚信经营。

**【工程质量监督】** 全年共开展工程质量巡查 6 次, 组织开展钢筋质量专项检查 1 次、水泥随机抽查 2 次, 不定期对混凝土企业随机抽查水泥、砂石、外加剂等质量, 确保建筑原材料质量关口。共下发质量隐患整改通知书 21 份、质量停工整改通知书 3 份, 提出质量隐患整改意见 80 余条, 对存在隐患的项目现场进行了督办整改。以两年行动为契机, 落实了质量终身责任承诺和竣工永久性标牌制度。加强质量通病治理, 强化主体结构抽测, 开展“质量月”和精品工程创建等活动, 及时排除质量隐患, 消除质量通病, 共创建省优质结构奖 1 项, 省优质文明施工奖 1 项, 市优质结构奖 3 项、市优质文明施工奖 1 项和市“隆中杯”优质工程奖 5 项。

**【安全生产监管】** 在安全监管上, 下猛药, 出重拳, 加大巡查力度, 狠抓责任落实。全年共开展专项整治 6 次, 开展巡回大检查 4 次, 开展安全生产大检查 5 次, 共查处安全隐患 392 处、消防安全隐患 30 余处, 下达隐患整改通知 15 份, 下达隐患责令停工整改通知 25 份, 对不符合消防安全的民工宿

舍依法进行了拆除，对存在隐患突出、整改不到位的 2 个项目上报市建委，进行了不良行为公示，整改率达到 98%，全年安全生产形势总体平稳。通过扎实开展隐患排查治理、“六打六治”、安全生产月、“两化”体系建设、安全咨询日、应急预案演练等活动，促进了安全生产专项工作的全面落实，施工环境明显改善，安全文化和安全科技水平显著提高，建筑施工伤亡事故得到有效控制。

## 墙体材料革新与建筑节能管理

**【概况】** 保康县墙体材料革新与建筑节能办公室是县住建局下属的事业单位，现有职工 5 人，内设综合办公室、市场管理科、推广应用科。主要业务是推广应用新型墙体材料，对建筑节能工作实施市场监管，发展散装水泥，在全县大力开展“禁现”工作。

截至 2015 年，保康在全县范围内“禁实”，中心城区新型墙体材料应用率达 98%，乡镇达 95%；全年共生产各类新型墙体材料折合标砖 7700 万块，节能 0.42 万吨标煤。新建建筑设计与施工阶段全面执行 50% 节能标准，新建建筑在设计阶段的执行率达 100%，在施工阶段的执行率达 95%；可再生能源建筑应用面积为 1.01 万平方米；当年新增节能能力 0.42 万吨标煤；启动了绿色建筑发展工作，拟申报绿色建筑评价标识项目 1 个；启动了既有建筑节能改造和能耗统计工作；累计形成节能能力 1.32 万吨标煤。积极为保康县 6 家商品混凝土搅拌站企业提供优质服务，协助 3 家新建商混站取得了相应的资质证书。坚持“禁现”和“监管”并举转变监管方式，变静态为动态，变定期检查为不定期抽查，督促生产企业建立健全了安全生产体系、质量保证体系等一系列标准。县城区预拌混凝土“禁现”工作已取得阶段性成果，城区内建设工程 95% 已使用预拌混凝土。

## 村镇建设

**【村镇规划建设】** 村镇建设以美丽乡村建设为龙头，以小城镇建设为重点，以农村危房改造为抓手，以美丽“宜居村庄”创建为基础，全面开展农村人居环境调查，大力开展基础设施建设。龙坪镇：共投资 267 万元，完成了集镇人行道步道石板、路肩石、下水道修复，对中心广场绿化和街道绿化树进

行了补栽，街道房屋立面改造塑型装修二期工程 28 户已完工，新建垃圾填埋场 1 个，新购买垃圾桶 400 个、垃圾箱 10 个；后坪镇：共投资 2200 万元，开展镇中村危旧房屋改造 10000 平方米，建设公租房 100 套，完成街道刷黑 850 米，整修下水道 1600 多米。依郑万高铁保康后坪站建设，重新高点定位编制楚源风情小镇建设总体规划；黄堡镇：投资共 550 万元，聘请武汉中南设计院，按照因地制宜、因村而异的原则编制全镇总体规划和镇区控制性详细规划及各村的村庄规划。改建集镇污水管网 2560 米，延伸自来水管网 1200 米，启动了 100 套公租房建设，添置钩背式垃圾箱 12 个，新建垃圾中转站 2 个，添置垃圾桶 200 个，栽植行道树 150 棵，街道绿化 600 平米；过渡湾镇：共投资 172 万元，聘请武汉中南设计院，按照因地制宜、因村而异的原则编制全镇总体规划和镇区控制性详细规划及各村的村庄规划。改造集镇房屋立面 2 户，维修集镇下水道 2000 余米，补植集镇沿线花坛及社区广场苗木 10000 余株，安装广场路灯 70 盏，新建可回收垃圾房 2 个，配备垃圾中转箱 10 个、农户分类垃圾桶 420 个；寺坪镇：共投资 2970 余万元，对老城区 648 米下水道进行整修、清淤、路面硬化。对高速公路出口两侧 1.2 公里进行了绿化、铺设步道板、路沿石和下水道。对寺坪至大堰 6 公里道路进行刷黑升级，栽植风景树木 5715 株，安装太阳能路灯 136 盏。新建公租房 100 套，对集镇供水工程进行了改造升级，铺设引水管网 10.8 公里，新建改造自来水净处理系统；店垭镇：共投资 190 余万元，新建休闲广场 3 座、花园景观 4 处，安装太阳能路灯 110 盏。对三清路进行了改扩建，启动了 100 套公租房建设。新建垃圾分类收集房 6 座、垃圾池 37 个，配备垃圾桶 600 余个。两峪乡：共投资 940 余万元，新建公共绿地 1200 平方，安装太阳能路灯 72 盏，对集镇街道进行了改造，延伸集镇街道 500 米。马良镇：共投资 5400 万元，开展了还建房建设，对公租房小区进行了绿化，改造了集镇自来水厂和管网，对物流园项目进行了拆迁，开展了集镇电网升级，购买了生活垃圾分类收集桶。对 257 个行政村和 4 个社区的人居环境数据指标进行了更新调查，并录入到了全国农村人居环境信息系统。

**【重点镇、特色小镇建设】** 重点中心镇马桥：完成总投资 400 万元。完成了周湾至张湾河提的 4 个拦水坝工程和马桥街河提工程；特色小镇歇马：完成总

投资 5000 万元。对集镇进行了亮化工程改造，新安装了财政所至派出所段路灯 20 盏，更换原有路灯灯头 140 盏。增设了垃圾处理基础设施，新购置勾臂式垃圾清运箱 15 个，垃圾桶 200 个，新建垃圾中转池 70 个，对垃圾填埋场 300 米路进行了扩宽硬化。铺筑了财政所至派出所段的人行道 1100 平方米，铺装路沿石 500 米和栽植行道树 100 棵。对沮河流域歇马段治理工程做了高标准整治规划，已在开展建设。对集镇下水道淤泥进行了清理，清理总长度 1500 米。对歇马大桥进行了维修加固。

**【“宜居村庄”创建】** 2015 年 4 月，省推进新型城镇化领导小组办公室将保康县 2014 年开展创建的马桥镇唐二河村命名为第四批“宜居村庄”。积极争取“宜居村庄”创建补助资金 30 万元，对城关镇陈家河村、黄堡镇岷峪村、马桥镇唐二河村基础设施建设进行了补助。同时，将店垭镇格栏坪村、过渡湾镇倒座庙村列入 2015 年“宜居村庄”示范项目建设。各创建村努力整合各方建设资金共近 200 余万元，新建了休闲广场，开展了农村生活垃圾治理，改造了农户危房，扩宽硬化了村庄道路，村庄面貌进一步改善，服务功能进一步完善，为美丽宜居村庄建设奠定了坚实的基础。

## 农村危房改造

**【概况】** 省住建厅 2015 年分两批下达保康县农村危房改造计划 1060 户，补助资金 987 万元。其中：第一批计划 436 户，补助资金 327 万元，第二批计划 624 户，补助资金 660 万元。2015 年共改造农村危房 1060 户，竣工 1060 户，验收 1060 户，改造危房总面积 12.72 万  $m^2$ ，累计投入建设资金达 1.59 亿元，987 万元补助资金已于 12 月 16 日全部直达改造农户一卡通账号，解决了 3700 余农村农民的基本居住安全。新建特困居民点 16 个，让 140 户“住房最危险，经济最困难”的危房户住进了安全房。

## 燃气管理

**【概况】** 全县共有 7 家燃气经营企业（其中 6 家经营瓶装液化石油气、1 家管道天然气），瓶装液化石油气年销售量约为 800 吨，供应户数约为 1.63 万户；天然气年销售量为 20 万立方米，天然气用户 1450 户，中压管网铺设完成 14 公里。签订《燃气

安全生产责任状》7 份，燃气安全生产检查下达整改通知书 21 份，要求燃气企业限期整改，并上报整改情况，发放燃气安全宣传单 480 份。指导督促天然气公司、马良液化气站完成了《燃气经营许可证》相关资料的收集，并审核办证，5 家燃气经营企业换发了《燃气经营许可证》。同时，对未取得燃气经营许可证违法经营的天然气公司、马良液化气站依法进行了查处，对龙坪液化气站进行立案调查；对群众举报的店垭镇 5 家非法充装的液化气经营业主进行了立案查处，会同工商、公安部门对 5 家非法充装的经营业主依法进行处罚。

## 城市供水

**【概况】** 原供水总公司是住建局下属的企业，直属住建局领导。为增强供水能力，切实保障供水安全，促进城市发展和社会稳定，2014 年 5 月，保康县供水总公司成功改制，城区供水工作由湖北保康林江水业有限公司负责，所属金盘洞水厂成为保康县城区的主要供水设施，供水水源为金盘洞水库。

金盘洞水库位于清溪河上游城关镇土门村君坪，距城关镇约 8.5km。坝址以上控制流域面积 166  $km^2$ ，水库正常蓄水位 401.5m，校核洪水位 404.04m，总库容 2900  $m^3$ ，其中兴利库容 1560 万  $m^3$ ，水量可满足日供水 5 万吨/d，年供水量 250 万吨。

**【供水管理】** 签订供水安全生产责任状；出台多项监管文件，对林江公司进行行政管理；出台了《开展饮用水安全工程创建工作实施方案》，指导督促林江公司按照方案要求开展安全创建；督促林江公司及时修复供水管道 30 余处；开展供水安全检查，对林江公司进行安全检查 5 次，保障了城区安全供水。

2015 年完成了保康县城河西新区孙家湾至新一中段的给水管网 10302 米；全年供水总量 291.60 万立方米。

## 污水处理

**【概况】** 保康县清泉水质净化中心是住建局下属的国家企业单位。2015 年 1 月，根据保政函〔2015〕3 号批复及保政函〔2015〕14 号批复，由原保康县污水处理厂更名为保康县清泉水质净化中心

心，定性为全民所有制。中心下设办公室、财务科、中控室、化验室、机修科，管网巡查科。在册职工 22 人，党员 10 人。截至 2015 年底，中心取得各类职称人数为 21 人，其中工程师 1 人、会计师 1 人、助理会计师 1 人、助理统计师 1 人、助理工程师 17 人。具体负责城市生活污水处理、城区污水管网巡查及维修工作。

2015 年，处理污水量 558.72 万吨，平均日处理量为 1.57 万吨，最高日处理量为 2.68 万吨，累计去除 COD 为 306.26 吨、氨氮 29.03 吨、总磷 5.29 吨；累计产泥量 242 吨左右，污泥含水率 73%，污泥外运 242 吨，处理水质稳定达标。出水 COD 平均值为 29.46mg/L、SS 平均值为 2.43mg/L、氨氮平均值为 1.165mg/L、总磷平均值为 0.33mg/L、PH 平均值为 8、BOD5 平均值为 17.67mg/L。出水水质 COD 达标率为 100%、氨氮达标率为 100%、总磷达标率为 100%、总氮达标率为 100%，污水处理水质达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 B 标准要求。2015 年中心用电总量为 846546 度，平均月用电量为 70546 度，累计电费 84 万元。

**【二期扩容工程】** 二期扩容工程建设，位于保康县城关镇王湾五组，属于一期续建工程，该工程扩容后日处理能力为 2 万吨/天。总投资 2000 万元，该项目于 2012 年 3 月获中央预算内投资 900 万元，中标单位武汉市义合建设集团有限公司、监理单位襄阳华昱项目管理有限公司。工程于 2013 年 6 月 30 日开工建设，2015 年 5 月 12 日工程全面竣工验收。

**【城区污水管网建设】** 6 月，清水水质净化中心对老计生委污水沟进行了混凝土灌筑密封式治理；9 月，对城区新公安局背后、原水泥厂、巨力公司、谷山丰苑、楚烽公司、硫铁矿车队、河西彩瓦厂、城关镇卫生院至二桥、二桥西侧至三桥西侧 9 处污水管网进行维修及新建县医院至供销学校门前共计 218 米污水管网。

## 楚园管理

**【概况】** 县沿河公园管理处是县住建局下属的事业单位，直属住建局领导，现有干部职工 33 人，事业编制 4 人，公益岗位人员 29 人。保康沿河公园是县委、县政府为加强城市建设、营造发展环境、丰

富市民生活的公共娱乐场所。建于 2007 年 3 月，全长 3000 米，北起清溪河二桥，南至紫薇广场，主要包括“历史文化体验区、市民健身区、自然植物观赏区、儿童游乐区和群众文化表演区”五大区域，宽约 30 米，总面积约 84200 平方米，清扫面积 38125 平方米，绿地面积 40448 平方米，其中二期续建河堤景观工程 820 米于 2015 年 5 月全面开放。

**【绿化管理】** 为突出保康本土性，引进常绿的本土苗木，开展绿化景观改造提升，使公园四季常青，季季有花。先后进行草坪土壤改良 1.2 万平方米，改造补植香樟树、垂柳、红叶石楠、桂花、杜仲树等 10 余个品种的乡土树种乔木 100 余株，补植灌木 5000 株，分别有红叶石楠、金边黄杨、法国冬青等，并做到了很好的后期管理与维护，成活率 99%。对整个园区绿化及时除草、施肥、修剪、刷白、防虫治病，修复绿化设施 50 余处。使公园景观优势得到很大的改变提升，更加突出公园山水相连，自然和谐的景观特色。

**【清扫保洁】** 狠抓公园卫生保洁工作，共清扫垃圾 1000 余车 3300 余平方米，对喷泉池和楚文化背景墙及楚文化长廊定期清洗保养，路面购置新型轻便电瓶清扫车清扫，提高工作效率，减少环境污染，清扫率达到 100%，保洁率达到 100%，全园实行包管理、立体保洁，使公园靓点更靓，给游客市民营造一个舒适、整洁、优美的休闲游玩场所。

**【设施维护】** 定期对园内公共娱乐设施、设备进行全面安全检查、维护。全年修补石桌、石凳、河堤栏杆、路基、路面共计 100 余次，自制安全公告提示牌 30 余处，更换地板 1950 块，更换射灯 4 套，更换公厕隔板 16 个，更换栅栏 1000 米，更换木椅 17 套，更换芬兰木踏步平台 392 根，新刷油漆翻新芬兰木亭子、台阶、亲水平台、椅子等 1600 平方米，印发友情提示宣传单 1000 份，经过维护和改造，园容园貌有了很大改善，为市民营造了更舒适、更整洁、更安全的游玩环境。

**【安全管理】** 加强园内安全管理，制止在园区乱设摊点 100 余次，查处张贴野广告、散发宣传单 300 余起，清除乱贴乱画牛皮癣 1000 余处，追回钱物 10 次，对公园遛狗、广场舞噪音扰民、车辆违规进出、乱牵乱挂等不文明行为进行了专项整治。

2015年5月24日,公园二期续建景观工程820米进行了全面的检查验收和接管工作,在续建路段完成新安装垃圾箱10个、垃圾桶4个,保证了公园新增二期工程路段全面安全正常向游客市民开放。2015年,积极配合圆满完成县委县政府创建全国文明城市验收和卫生城市验收检查考核工作,接待省、市领导到公园调研考察30余次,与县直其他单位联合举办各种群众性的活动5次,发放《文明宣传手册》1500余册。保证了市民休闲健身美好场所的正常秩序,展示了保康县城市建设的重要成果,提升了保康城市品位,真正成为保康形象的“当家菜”和精品屋。

## 建设行政执法

**【概况】** 全年住建部门共办理各类许可155宗,其中:建设项目选址意见书8个、建设用地规划许可证58个、建设工程规划许可证68个、规划条件竣工核实证明3个、建筑施工许可9个、房屋预售9个。

**【行政执法】** 全年共检查下达质量隐患整改通知书22份,质量停工通知3份,查处质量隐患90起,填写质量检查记录55份;查处安全隐患146起,下达安全隐患整改通知书13份,停工通知书19份。共开展建筑市场专项整治2次,依法查处违法违规工程项目7个。其中,未办理施工许可擅自开工项目2个,擅自降低节能标准项目3个,违反工程建设强制性标准项目1个,违法转包挂靠项目1个。对未取得燃气经营许可证违法经营的天然气公司、马良液化气站依法进行了查处;对群众举报的店垭镇5家非法充装的液化气经营业主进行了立案查处,会同工商、公安部门对5家非法充装的经营业主依法进行了处理,收缴了充装器具,并进行了经济处罚。

**【行政诉讼】** 全年立案查处涉及建筑非法施工的违法案件8起,行政诉讼1起、民事诉讼1起;实现了行政诉讼案件零败诉、行政复议及行政处罚案件零撤销、零变更和无执法违法案件的目标。

2015年度农村危房改造明细表

单位:户,万元

乡 镇	改造户数	改造户数		补助资金
		特困提标改造户	其他贫困改造户	
歇马镇	400	30	370	318.031
马良镇	117	14	103	105.4789
店垭镇	51	2	49	36.1987
龙坪镇	31	4	27	28.6401
后坪镇	45	16	29	65.8727
城关镇	60	13	47	67.9661
黄堡镇	105	18	87	107.6221
过渡湾镇	46	6	40	42.652
寺坪镇	81	22	59	102.3617
两峪镇	34	8	26	40.0238
马桥镇	90	7	83	72.1529
合 计	1060	140	920	987

## 区域协调发展

### 扶贫开发

**【概况】** 2015年，全县新一轮第三批整村推进8个重点村高分通过省市考核验收；第四批整村推进8个重点村，规划项目78个，计划总投资7100万元，完工项目71个，完成投资6699.9万元，占计划94.4%；第五批整村推进11个重点村，规划项目94个，计划总投资6562万元，完工项目78个，完成投资3516.9万元，占计划53.6%；完成“十三五”54个重点村的规划工作。

对458户1454人贫困人口实施扶贫搬迁。根据政策扶持标准，对当年实施整村推进的重点贫困村内建设集中居民点的特困搬迁户按照户均2.5万元的扶持标准，其中分散安置的按照户均0.8万元的扶持标准，共落实政策扶持资金414.9万元。在尚家坡、百庙、樟木沟3个整村推进重点贫困村建设弱势群体居民点3个，集中安置30户贫困户搬迁。

全年开展科技培训7场次，培训贫困劳动力1100人，推广优质高效复合肥17.1吨，发放《农村实用技术资料汇编》1300余册。举办雨露计划专题培训，落实2014年度265名雨露计划补助对象补贴资金39.68万元。

**【精准扶贫】** 成立全县精准扶贫作战指挥部，由县委书记任第一指挥长，县长任指挥长，组建精准扶贫作战指挥部办公室，由分管副县长兼任办公室主任，并从部分县直单位和乡镇抽调29名工作人员到精准扶贫办公室，实行集中办公。乡镇划分战区，由驻点县“四大家”领导任现场作战指挥部指挥长，乡镇党委书记、乡镇长任指挥长，并组建乡镇精准扶贫办公室。全县成立产业发展、扶贫搬迁、兜底保障、医疗救助、教育扶贫、就业创业、金融扶贫、基础设施建设等八项精准扶贫重点工作领导小组，由县政府分管副县长担任组长，由牵头职能部门负责编制规划、组织实施、督导落实，做到全县精准扶贫、精准脱贫“一盘棋”。县委书记、县长与乡镇党政主要负责人，乡镇党委、政府与村支两委负责人层层签订军令状，层层分解精准扶贫工作任务。

**【扶贫脱贫规划】** 完成“十三五”片区扶贫攻坚规划建议稿的编制，筛选确定“十三五”片区扶贫攻坚规划项目146个，项目建设总投资904.6亿元。围绕市委、市政府提出的到2018年提前实现“脱贫摘帽”的目标，县委、县政府研究出台《整县推进精准扶贫工作的决定》和《全力推进精准扶贫三年行动计划的实施方案》，提出“一年打基础、两年见成效、三年脱贫摘帽、四年巩固提升、五年全面小康”的总体思路，瞄准重点贫困村和贫困对象，细化路线图，明确时间表，实行挂图作战，将全县脱贫目标任务分解到年度，镇、村分别制作整（乡）镇、整村推进精准脱贫作战指挥图，层层细化了年度脱贫任务目标。

**【建档立卡】** 把精准识别贫困户作为精准扶贫的基础性工作。先后三次组织县直驻村工作队和乡镇驻村干部深入到村、到户，实施精准核查，做到走访不漏一户、填报不漏一项、登记不漏一人，全面摸清贫困户现状、致贫原因、脱贫需求，高质量建立精准扶贫大数据库，完善建档立卡贫困户“一户一档”和村级扶贫开发建档立卡贫困户档案资料，分类确定“六个一批”对象。

**【扶贫小额信贷】** 按照贫困户申请、金融机构代为申报、县级人民银行核实、扶贫和财政部门审定的程序，对409户建档立卡贫困户1470.9万元的项目贷款贴息66.6万元。对10家扶贫企业和6家专业合作社9513万元扶贫贷款贴息211.6万元。

**【扶贫互助资金】** 对全县24个村级互助社登记注册，已投入运行20个，累计向453户发放互助资金借款512.56万元，其中贫困户借款146.6万元，占借款总额的28.6%。新一轮第五批整村推进扩大试点村10个，也进入登记注册阶段。

**【中央彩票公益金】** 保康县2013年度中央彩票公益金项目涉及寺坪、黄堡两个乡镇10个村，规划项目总投资1483万元，其中中央专项彩票公益金1250万元，已顺利通过省办考核验收。

**【儿童减贫与综合发展项目】** 规划项目4大类14小项，规划总投资2970万元，已完成投资671.56万元。

**【社会扶贫】** 17家省直单位定点帮扶11个乡镇19

个村,落实资金和物资 16010.5 万元,帮助培训专业技术人员 25 人次,资助贫困学生 26 人。102 个市直定点帮扶单位对口帮扶 11 个乡镇 102 个村,落实帮扶资金和物资 711.7 万元,资助贫困学生 120 余人。100 个县直驻村工作队对口帮扶 245 个村,落实帮扶物资和资金 1482.26 万元,帮助、协调、争取、引进各类资金、项目 3800 余万元、引进各类技术 145 项,举办培训班 152 场次,培训农村各类技术人才 3375 人,组织劳务输出 4260 人次,资助贫困学生 823 名。

**【脱贫奔小康】** 全年上报 54 个专题报告所涉及的事项,已经落实 23 个,已落实的有 25 个,因政策调控等因素暂时未落实的有 6 个。2015 年,全县 161 个重大项目计划投资 170 亿元,完成投资 200.8 亿元,占全年任务计划的 118.1%,省直 14 家专项政策支持单位落实到位政策资金 3.98 亿元。

## 老区建设

**【概况】** 2015 年,争取省财政部门在保康革命老区扶贫资金原有基础上增加 100 万元帮扶资金,全部用于帮扶保康县重点革命老区贫困村基础设施建设;争取市老促会扶持革命老区重点贫困村建设项目资金 5 万元,用于扶持重点老区贫困村发展特色产业。

2015 年,县老促会与县财政部门协调,运用从省财政争取的革命老区帮扶项目资金,先后扶持重点革命老区贫困村清滩村 10 万元,扶持吴家岭村 5 万元,扶持詹家坡村 5 万元修通重点老区断头路、循环路 15 公里。扶持峡峪河村 10 万元兴办村幼儿园。

2015 年,县老促会先后扶持 2 万元给养蜂专业户王兴玉、扶持 2 万元给养鸡专业户黎启成等发展养殖业。

## 综合管理监督与服务

### 财 政

**【概况】** 全年实现地方财政总收入 13.64 亿元,同比增长 19.2%,实现地方公共财政预算收入

11.51 亿元,同比增长 26.1%,完成一般公共预算支出 29.83 亿元,同比增长 18.09%。

**【财政改革】** 全面贯彻新《预算法》,在财政系统内强力推进“预算管理创新年”活动,围绕预算、收入、支出、预算执行、政府债务、财经纪律等 7 大类 20 项改革任务抓调研、抓督办,财政改革取得阶段性成效。“3+3”预算编制体系更加完善成熟,收入实行全口径预算管理。严格规范政府举债行为,向上争取政府债券资金 41780 万元,政府债务期限结构得以优化,还债压力得到缓解;存量资金清理盘活成效显著,清理收回 2012 年及以前年度财政存量资金和结转结余资金 7966 万元,及时调入一般公共预算统筹使用;以项目支出绩效目标编报为重点,对全县 161 个 30 万元以上的项目实行绩效目标审核和批复,资金总额 3.7 亿元;投资评审实效进一步提升,完成投资评审项目 7 个,送审金额 722 万元,审减 354 万元,审减率达 49%;全面启动政府向社会力量购买服务工作,将环卫、养老、治安等政府直接提供服务的事项纳入政府购买服务,推动“费随事转”,全年选定服务人员 812 人,安排政府购买服务预算 1232 万元;PPP 项目建设在制度设计、项目征集、可行性论证等方面进行有益探索。

**【民生投入】** 坚持“保基本、兜底线、促公平”的民生支出导向,继续压缩一般性支出和三公经费支出,三公经费支出下降 23%。全年共安排民生支出 21.45 亿元,占支出总额的 82%。全力落实教育公用经费、义务教育“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划、中职生补助、特殊教育发展等补助政策。大力支持文化事业发展,投入 716 万元支持广播电视“户户通”工程,安排 297 万元专项经费支持民俗音乐演唱会、送电影、送戏下乡等活动。落实弱势群体住房安居工程,加大保障房建设资金监管力度,全年发放住房补贴 4502 万元,新建公租房 200 套、棚户区改造 268 套。推进社会保障体系建设,新农合和城镇居民医保人均财政补助标准提高 404 元;为 43198 名农村 60 岁老人补发提标部分养老金。积极推动创业就业,落实小额担保贷款财政贴息政策,为新增 2 家劳动密集型企业 and 180 个自主创业者发放小额担保贷款 2376 万元,兑现小额担保贷款财政贴息 308 万元。

**【支持企业发展】** 开展重点产业、规模以上企业、

国有资本经营三项财源普查，摸清全县税源底子，出台支持企业发展十条意见，整合秦巴山片区产业发展基金、中小实体企业发展资金、县域经济调度资金和县财政支持企业发展专项资金，设立 3.6 亿元荆山楚源产业发展基金，以资本金注入方式投入 1.2 亿元支持 3 户重点国有企业加快发展；以“以奖代补”方式投入 564 万元支持 2 户骨干企业使用周转；以短期调度方式先后支持楚烽公司、尧治河酒业、丰利集团、尧治河化工、中坪磷化、堰垭矿贸等 37 户重点企业，累计使用资金 67 笔次金额达 2.56 亿；累计接收企业承兑汇票 17122 万元，缓解企业流动资金压力。落实降费让利政策，激发企业发展活力。全面清理涉企收费行为，对全县磷矿销售企业，取消 2 元每吨的磷矿石过磅费，磷矿开采规费再次降低 3 元，全县全年运销磷矿石 559 万吨；调度资金兑现涉企各项优惠政策，充分释放发展红利，全面兑付 2014 年度企业成长工程奖、销售过亿规模企业奖、企业资本市场领域财政奖励、黄磷电价补贴、企业固定资产投资贴息等涉企奖励政策，全年累计兑现资金 3683.34 万元。强化银行、政府、企业三方担保合作，制定出台保康县中小实体经济发展资金管理暂行办法，引导合作银行放大担保倍率 5-10 倍，切实解决中小微企业融资难题。财政局九鼎担保公司已为全县中小微企业提供 261 笔担保贷款 41322 万元，累计在保余额达 51254 万元。

**【扶持特色产业】** 坚持资金整合投入与发展农业产业同步推进，倾力支持农村经济发展。健全完善农村公共服务运行维护机制，强化试点单位资金保障，为全县 261 个村级公共服务运行维护机制试点建设，安排 1279 万元专项资金。积极整合财政、林业、农业等部门涉农专项资金，设立 3000 万元农业特色产业发展资金，整合到位资金 3035.35 万元，支持核桃、茶叶、油用牡丹、食用菌、蓝莓等特色农产品发展。在歇马片区整合产业专项资金 500 万元，支持新建标准化茶园 1200 亩、中低产茶园改造 5000 亩；整合核桃产业发展资金 514.8 万元，支持白峪沟村、黄龙观村等优质核桃种植基地建设；整合蔬菜产业发展资金 500 万元，支持寺坪镇蔬菜基地、蔬菜专业合作社规模化建设；整合油用牡丹产业发展资金 423.5 万元，支持 2000 亩油用牡丹示范新建基地和 167 亩苗木繁育基地建设；整合食用菌产业发展资金 70 万元，支持歇马沮河食用菌专业合作社发展；整合支持蓝莓产业发展资金 27.05 万元；整合烟叶发展资金 1000 万

元，用于全县烟叶产业发展。

**【整饬财经纪律】** 围绕省委巡视工作和涉农资金专项整治行动，牵头开展涉农资金、财务票据、会计监督和“三公”经费清理四项专项整治行动。对全县涉农补贴资金、农业保险补贴资金、农村公共服务运行维护资金、“一事一议”奖补资金、美丽乡村建设资金等强农惠农资金进行大范围的自查自纠；采取县级专班检查、上级随机抽查等措施，重点对 2010 年以来的涉农资金，特别是 2013、2014 年度涉农专项资金进行全面核查，实现全覆盖、无禁区，对检查中发现的问题实行销号整改。开展全县财务票据专项整治。按照一级预算单位 50% 的检查面，对 39 个重点单位进行全面检查，发现并处理违规财务票据 260 份，涉及资金 80.3 万元。开展会计监督检查。对县环保局、县文体局、县穗鑫粮油购销公司等重点单位进行现场检查，查处违规资金 368 万元，并收缴入库。开展“三公”经费专项清理。对全县“三公支出”经费实行预算单列，规范支出限额标准和定点单位动态管理制度，在全县范围内建立起“三公经费”月报告制度。



2015 年，整合专项资金 500 万元支持全县茶叶产业发展，图为黄堡镇白虎岭生态有机茶园

**【财政局机关精准扶贫】** 按照精准扶贫工作部署，财政局先后在机关抽调 60 名干部，组建 12 支扶贫工作队，先后在龙凤村、李家湾村等 12 个贫困村开展扶贫帮困，全局 140 名财政干部，按照“正科级干部包 5 户，副科级干部包 3 户，普通干部包 1 户”的办法，实行全覆盖式结对共建，常年深入农户家庭、田间地头，与村、支两委共商发展大计，大力开展助产帮扶活动。累计协调争取各类项目帮扶资金 100 多万元，局机关干部自发捐赠 3.6 万元现金，



向困难户发放大米、食用油、衣服、被子等 1.92 万多元物资。局驻村工作队围绕挂点村水、路、学、病等问题主动对接、倾情帮扶，扶持一个产业，修通一条村道，解决一批饮水难题，转移一批富裕劳力，让困难群众看到希望。坚持对精准扶贫工作硬性考核，配齐驻村工作人员，统一调度资源，做好保障服务，确保每个工作队带政策、带项目、带资金进村入户；年终通过看项目、资金、政策、物资四到村情况，检验工作队驻村成效。

**【财政局机关“主题”活动】** 先后在系统内开展作风建设年、群众路线教育、“两严”教育、党员专题党课、五强创示范、五联、三万等活动，组织各类财政干部培训班 5 期，参训人员 598 人次，组织全体干部填写电子日志，号召大家远学吴波，近学冯泽辉，用身边的典型事例教育全体党员干部进一步强化宗旨意识、纪律意识、责任意识，着力打造一支信念坚定、作风过硬、业务精湛、纪律严明的干部队伍。

保康县 2015 年国民经济主要指标统计表

项目	金额 (亿元)	2015 年比 2014 年 ± %
国内生产总值	101.5	8.5
工业总产值	100.2	11.75
工业增加值	41.9	9.8
农业总产值	36.30	2.54
社会消费品零售总额	43.17	13.2
年末人口(万人)	27.60	1.2
财政供养人员(人)	10064	0.59
地方财政总收入	13.64	19.2
地方财政总收入占 GDP%	13.44	9.27
地方一般预算收入	11.51	26.1
地方税收	6.94	25.9
地方税收占地方一般预算收入%	60.32	-0.08
财政总支出	29.83	18.09
本级财政支出	23.04	29.9

## 审 计

**【概况】** 全年共完成审计项目 61 个，审计单位 100 多个，查出各类违规、损失浪费问题金额 29857

万元，审减和节省投资金额 5900 多万元，移送各类经济案件线索 7 起，向纪检监察及司法机关移送处理 11 人。

**【财政审计】** 进一步拓展财政审计的广度和深度，有效发挥财政审计在国家治理中的功能作用。深化预算执行审计。在把握总体情况和查处突出违纪违规问题的基础上，更加关注上年度预算执行审计中查出问题的整改，促使 34 类问题整改到位，涉及金额 53629 万元；强化重点乡镇财政收支审计。派出审计组对马桥镇进行 2014 年度财政收支审计，发现违规举借债务、超预算支出、滞留专项资金等问题；完善“三公”经费常态化监督。将“三公”经费支出作为每个项目的必审内容，并定期向纪委反馈审计中发现的超预算、超标准、超范围等情况；开展专项整治活动，联合纪检、财政等部门，开展“三公”经费抽查工作，有效促进现行政策和规定的贯彻落实。

**【经济责任审计】** 开展经济责任审计项目 9 个，查出各类问题资金 883 万元，更好地发挥了经济责任审计对权力的监督制约作用。积极探索村居干部经济责任审计。开展马桥镇鳌头山村村干部经济责任试点审计，查出虚报套取、私存私放、违规开支及决策失误造成损失浪费等问题。审计经验在全市村干部经济责任审计试点经验交流会上进行了交流；创新乡镇书记、镇长“同步审”。选取店垭镇作为试点，探索开展书记、镇长经济责任“同步审”，通过对镇财政财务收支、重点投资项目，重大事项决策等方面的审计监督，全面、客观地反映书记、镇长在任期内履行经济责任的情况，促使领导干部树立起正确的政绩观。构建经济责任审计问责新机制。坚持定期召开联席会议，形成审计查证、要情通报、联合办案、结果运用、督查整改、问责追责的强大合力。

**【政府投资审计】** 开展工程项目审计 59 项，审减额 5940 万元。开展招标控制价审计 19 项，从源头上强化对投资项目的监督和控制，尤其是在熊绎大道景观雕塑浮雕工程招标控制价审计时，审计人员远赴河北等地，现场询价，获取工程材料准确价格，审减工程造价 291.30 万元；高效推进竣工决算审计，完成政府投资工程竣工决算审计 40 项，为政府节省财政资金 1780 万元。尤其是在全县义务教育均衡发展项目竣工结算审计中，审计人员重点把握工程量的计算、招标单价的套用和新增工程量清单组

价等内容，多方协调、依法力争，审减工程造价401.12万元；创新投资审计新方法，施行政府投资审计“三审”机制。异地交叉审，聘请异地社会审计组织对大型政府投资工程进行审计，避免其他因素对审计工作的影响，有效防范审计风险；联合中介审，与审计事务所合作，有效化解投资审计力量薄弱问题；探索双主审复核审，对重点政府投资项目，安排双主审，相互复核审计结果，多环节、全方位控制审计质量。

**【其他事项审计】** 加强政策落实跟踪审计。先后对棚户区改造、农村饮水安全、精准扶贫、高标准农田建设等项目和简政放权等政策措施落实情况开展跟踪调查。揭示和反映部分扶贫资金项目建设进度缓慢；高标准基本农田土地整治项目立项审批时间跨度长，资金拨付慢；少数单位以“管理费”名义向企业和个人收取费用等问题。

积极配合上级安排。全年抽调20余人次参加上级审计机关和县委县政府安排的工作事项，先后完成退耕还林资金审计、保障性安居工程审计、国有资产交易审计调查、大学生村官调资审计调查等审计项目，取得较好效果。

积极完成临时交办事项。积极配合全县“八项规定落实清单”检查，将八项规定落实情况作为重点内容和必审事项纳入审计监督视野；参与“吃空饷”问题专项治理，对11个县直机关和乡镇进行“吃空饷”问题专项检查。

**【审计结果运用】** 加强审计综合分析。及时总结反映深化改革进程中的重点、难点以及新情况、新问题，通过审计信息、要情专报等形式向有关部门和领导反映审计情况，提交的审计情况被县委、县政府领导批示25次。

加强审计整改。对近5年来本级实施的经济责任审计、专项资金审计、政府投资审计查出的问题进行梳理，列出清单，要求各被审计单位进一步整改，并成立专班跟踪督办。66个被审计单位一共采纳审计建议127条，整改问题109个、涉及金额5758万元，建立健全制度、办法90多个。

加强审计信息宣传。上级机关和新闻媒体采用审计信息宣传200多篇（次），其中省级以上有120多篇，在促进审计成果利用，扩大审计工作影响，营造良好的审计工作环境等方面发挥了积极作用。

**【审计质量与信息化】** 强化审计质量监控和审计现场管理，坚持审计项目网上审理，落实审计报告四级审核，层层把关，层层负责，审计质量进一步提高，有一个项目被省审计厅评为优秀项目二等奖；加强审计信息化建设，坚持进行财政数据动态监测。依托现有的软硬件设备设施，建立数据分析体系，全年出具动态数据报告4份。加强审计数据积累，基本上完成54家县直预算单位的财务数据采集整理工作。注重计算机审计的实践应用，省市安排项目和本级重点项目均实现了计算机审计。

**【审计队伍建设】** 制定学习培训计划，加强学习培训，全年开展各类集中学习培训120多课时，有10多人（次）参加了审计署、审计厅和市局组织的投资、财政、社保等业务培训、审计统计培训和审计法制培训，有2人新取得了本科学历；主动汇报，争取领导重视和支持，解决人员编制问题，分配大学生1名，安排分流人员1名。

**【结对扶贫】** 抓好对过渡湾镇过渡湾村、二堂村、梅花村的扶贫工作，协助解决群众“八难”问题，对5个低保户和7个困难户给予资金、技术、就业等方面的帮助，力保他们的正常生活、生产；帮助14个危房户申请危房改造；协助各村举办就业培训班，培训人次达540人次，组织劳务输出610人；资助贫困学生4名，为每人提供爱心助学金500元；积极认领“微心愿”，为留守儿童送去爱心购书卡；先后为三个挂点村争取扶持资金137万元，单位自筹帮扶资金3万元，慰问物资折款1.4万元。



11月，县审计局对全县幼儿园教育发展资金进行审计，重点关注教学楼、食堂的质量和安

## 国 税

**【概况】** 全年完成全口径税收收入 27449 万元，同比增长 3.94%；完成地方公共财政预算收入 9321 万元，同比增长 10.27%。

“纳税人学校”举办企业所得税年度汇算清缴、网上办税应用等 2 期培训，参加培训纳税人近 600 人。

县国税局、县地税局联合开展 2014 年度纳税人信用等级评定工作，评定 A 级纳税人 21 户，B 级纳税人 80 户，C 级纳税人 155 户。

**【纳税服务】** 落实便民办税春风行动，推进《纳税服务规范（2.0 版）》的实施。全年为 7758 户纳税人提供免填单服务，办税时限上 100% 执行规范要求，实现“一分钱不要、三分钟搞定、七日内办结”，提速减负效果显著。

**【“税收宣传月”活动】** 在第 24 个全国税收宣传月期间，国税局及地税局以“新常态、新税风”为主题在紫薇广场联合开展“便民税宣春风行”活动，现场为 2012 年至 2013 年度保康县 32 家 A 级纳税信用企业颁发等级证书，征纳互动开展税收知识竞赛。

**【税收优惠】** 审批农业生产资料和农产品减免税企业 70 户；办理资源综合利用企业和福利企业退税 73 万元；办理出口退税 53 万元。



11 月 9 日，县国税局与县邮政分公司在县国税局举办委托邮政代开代征业务暨发票网上申领工作启动仪式

## 地 税

**【概况】** 2015 年，共组织征收各项收入 8.7 亿元，同比增收 1.57 亿元，增长 21.96%。其中：税收收入完成 6.5 亿元，同比增收 1.17 亿元，增长 22.09%；非税收入完成 3128 万元，同比增收 239 万元，增长 8.27%；社保费完成 1.9 亿元，同比增收 3698 万元，增长 24.11%。累计完成地方公共财政预算收入 6.3 亿元，同比增收 1.44 亿元，增长 29.76%。

**【税费征管】** 全面推进个人所得税规范化管理，2015 年累计完成 12 万元个税申报 227 户，占计划总数的 148.88%，补缴税款 200 多万元，同比增长 6 倍。实现了企事业单位个人所得税全覆盖；深入推进企业所得税精细化管理，对全县 1021 户纳税人开展了企业所得税纳税评估，纳税评估覆盖面 100%。抽调业务骨干组成 5 个工作专班，集中对全县 48 户房地产企业进行了重点评估，查补税款 3000 余万元；先后开展两次“三个行业”专项检查，其中：对混凝土搅拌站、小额贷款公司、驾校三个行业共 15 户纳税人开展了税收专项检查，累计查补税款 1000 余万元。对大型商场、外来建安企业、装饰装修三个行业共 38 户纳税人开展了税收专项检查，累计查补税款 40 余万元；组织 4 个工作专班，对全县 16 家磷矿开采企业开展了纳税评估式的税收专项检查，查补税款 1500 余万元，对 1 户企业转入稽查程序；在襄阳市率先启动耕、契两税专项清理，全面摸清 2008 年以来全县范围内占用土地涉税情况，累计清理占用耕地、林地 313.7 万平方米，初步核实税源 2000 余万元。



开展“税收宣传月”活动

**【纳税服务】** 以电子税务局上线为契机,大力推广网上申报缴税,600余户符合条件纳税人实现网上申报扣款;扎实开展“点对点面对面”和重点项目“一帮一”等上门服务,累计走访纳税人300多户,其中领导班子成员走访40户;定时安排流动纳税服务车到偏远乡镇为纳税人提供上门服务,2015年累计行驶7800多公里,服务纳税人1000多人次,征收税款600多万元,发放税收宣传资料800多份;全年共举办大型税法宣传活动20余次,累计培训纳税人1600余人(次)。其中,深入落实《国地税合作1.0版》,与国税局联合举办企业税收新政策培训辅导、税收宣传月联合宣传等活动,开拓了国地税合作的新领域。

**【干部队伍建设】** 针对全局中层干部现状,组织开展中层干部民主推荐选拔,确定了3名正股级干部人选,其中2人为30岁以下年轻干部。对长期在同一个岗位工作干部进行了轮岗,轮岗面达到20%以上;以“四比四创”活动为载体,在系统内深入开展元宵节趣味比赛、清明节祭扫烈士陵园爱国主义教育活动、庆“三八”活动、“七一”专场道德讲堂等一系列丰富多彩的主题活动,以“在绿水青山中健身在地税事业中建功”为主题,在系统内先后开展了登山竞走、篮球比赛、广播体操等有益于身心健康的活动;大力落实“三会一课”、周四集中学习日、一把手讲党课等学习制度,不断加强干部队伍的政治理论学习,并为每名干部职工发放《苦难辉煌》、《读史有智慧》等教育书籍,在系统内大力营造学思践悟的良好学习氛围。

**【党风廉政建设】** 共腾退封存超标的办公用房15间,合计500多平方米,对机关招待所二楼餐厅和超标准客房全部进行了封存;对2014年以来的公务接待进行了全面自查整改,严格执行落实“一函三单”制度,对手续不全的账目单据进行了补全;扎实抓好履职尽责督促检查活动,走访服务对象2676户,累计征求意见和建议五类9条,最终以总分第三的好成绩被评为2015年度保康县履职尽责先进单位;全面推进“正风肃纪重塑形象”主题教育活动,充分发挥党员模范先锋作用和基层党组织战斗堡垒作用,以党员为活动的主力军,以党支部为活动的支点,围绕如何从根本上解决“三特”问题,在全局内开展了深入的大反思、大讨论、大学习、大整改。全局各个党支部都召开了专题民主生活会,

每一名干部都结合自身问题认真撰写了剖析材料,并统一挂内网供交流学习。

**【业务建设】** 广泛采集核心软件数据以及第三方涉税信息,积极做好省、市局推送的涉税信息的核实应对,全年累计比对推送处理涉税风险14期1744条,核实补征税款1200多万元;深化落实税收保障机制,进一步保障先税后证、先税后办的控税机制流畅运行,涉税信息共享机制步入常态化轨道,全年接收各部门传递相关信息9000多条,运用信息取得税收及联合控税收入达2700多万元;加强评估业务建设,通过开展日常评估、重点评估、行业评估和专项评估,充分发挥纳税评估的服务和管理的双重职能作用。2015年共开展纳税评估1115户,单位纳税户评估面达100%,评估入库税款3850万元。

**【驻点扶贫攻坚工作】** 保康县局领导班子领导多次带领工作队成员深入扶贫点走访调查,共走访村民788户3023人,摸清村情查实民情,建立完善贫困户台账,共建档立卡贫困户601户1821人;结合调查摸底情况,与村支两委沟通协调,帮助三个驻点村从基础设施建设、发展特色产业、村级经济建设、两个文明建设等方面制定精准扶贫三年规划和年度扶贫工作方案,并分步有序推进;在保康县局给予23万元帮扶资金的基础上,还多方协调争取整合相关职能部门帮扶资金50多万元,帮助支持配合驻点村开展道路建设、饮水工程、安居房等基础设施建设,着力解决关系到人民群众切身利益的民生问题。

## 工商行政管理

**【概况】** 2015年,根据县政府下发《2015年全县市场主体增量目标任务的通知》(保政办发〔2015〕10号),分解任务、细化目标、纳入各乡镇年度考核。各单位积极落实市场主体增量的“八个一批”工作措施,即引导创业发展一批、服务招商落户一批、治理无照转化一批、指导转型升级一批、扶持上市带动一批、帮扶改制助长一批、服务融资壮大一批、规范经营管活一批。挖掘“创业培训、土地扭转、种养植、旅游服务、商场超市、农村经纪”等潜在经营主体,全年已超任务发展市场主体任务数117%。截至2015年底,全县新发展各类市场主体7408户,占全年新发展总任务的117.5%,比去

年同期增长 43.3%。其中：新发展内资、私营企业 864 家，占全年新发展任务 854 家的 101.2%；新发展农民专业合作社 161 家，占全年新发展任务 147 家的 109.5%；个体工商户 6383 户，占全年新发展任务 5300 的 120.4%。全县各类市场主体累计达 21881 户。其中：内资、私营企业 3156 户，农民专业合作社 611 户，外资企业 10 户，个体 18114 户。

**【商标发展】** 按照县政府办印发的保政办函〔2015〕10 号文件（《县人民政府办公室关于下达 2015 年全县商标发展及市场主体增量目标任务的通知》）有关要求，为完成商标发展任务，结合县政府关于推进“中国有机谷”保康项目区建设三年行动计划，通过突出“七个一批”突破性发展商标、支持小微企业发展、开展一村一品一企一标精准扶贫工作，商标品牌发展再上新台阶。截至 11 月底，全县新申请商标注册 160 件，新申报中国驰名商标 1 件，新申报地理标志证明商标 2 件。新认定“荆山锦茶”中国驰名商标 1 件，新注册“保康土蜂蜜”地理标志商标 1 件，较好地完成了市局下达的各项任务，推荐、申报城关镇政府为省级品牌示范基地。全县拥有商标总量 497 件，其中市级知名商标 40 件，省级著名商标 6 件，国家驰名商标 2 件，地理标志商标 4 件，全县“名标”呈现梯级发展态势。

**【12315 及消保维权】** 消委部门和 12315 申投诉中心紧扣“携手共治，畅享消费”年主题，在县城紫薇广场举办一场隆重纪念“3·15”国际消费者权益日活动，21 家企业业主参加此次宣传活动，活动主题突出、内容丰富、形式新颖、声势浩大、影响广泛、效果明显。围绕新《消法》宣传，在县城中心和紫薇广场设置咨询台，开展大型咨询活动，现场解答消费者疑问，受理消费者投诉，为消费者排忧解难。在“3·15”活动期间共发放宣传材料 4800 份，问卷调查 420 份，接受消费者咨询 280 余人次，现场受理消费者投诉 9 件，现场办结 2 件，为消费者挽回经济损失 3620 元。积极受理调解申投诉案件，全县各级消委系统共接受消费者咨询 316 人次，调处消费纠纷 167 起，为消费者挽回经济损失 28.09 万元。全县累计建立 12315 示范站 25 家，其中省级 1 家，市级 4 家，县级 20 家，累计建立村级维权站 203 家，全年各基层分会申报示范站 35 个。



保康首例逾期交房索赔案中的 44 位消费者领回 27 万余元

**【市场监管及整治】** 为进一步打击经济领域严重违法行为，规范重点行业，营造公平竞争的市场秩序，开展“百日执法”行动和“蓝剑”执法“红盾护标”、健康产品市场整顿等专项行动，将市场监管整治作为日常工作来抓，采取抓大不放小、以小促大的方法，把常规市场整治工作抓出了成效。截至 11 月底，“蓝剑”专项行动累计出动执法人员 412 人次，出动执法车辆 163 台次，检查经营户 2160 户，立案 105 件，结案 81 件。组织开展农资市场、儿童玩具市场、学校周边市场、网络交易等专项整治，即围绕春耕和夏收夏种这两个重点季节，适时开展“打假保春耕”等红盾护农行动。加强对种子、化肥、农药、农机配件等四大类农资商品的监管。严厉打击无证无照经营，制售假冒伪劣等严重违法行为。专项整治行动全县累计出动执法人员 115 人（次），出动执法车辆 45 台（次）。检查各类农资经营主体 89 户，取缔无照经营 1 户，查处农资案件 6 件，为农民挽回经济损失 1.8 万余元。狠抓民生案件的查处，大队立足查办大要案件，将“四打一治”综合执法行动、与打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品、集中整治不正当竞争突出问题、打击传销、“蓝剑”行动、“红盾护农”、“红盾网剑”、“无照从事房屋销售”专项行动等工作统筹起来抓，“蓝剑”直指群众投诉热点、媒体关注焦点的民生案件，产品质量案件 10 起。全年共完成 16 个品种 96 批次的商品抽检工作，占市局下达任务 80 个批次的 120%（比去年同期上升 10 个百分点），其中抽检不合格商品 30 个批次，涉及当事人 25 人，立案 20 件，立案率基本到达 100%；查处侵害消费者权益案件 65 件，其中商品消费案件 31 件，服务

消费案件 34 件。

**【融资服务工程】** 积极为小微企业融资服务，开展股权质押、股权托管工作，帮助企业盘活存量动产，缓解资金困难。上半年开展股权质押登记 5 件，出质金额达到 3500 万元，为全民创业和市场主体进一步做大做强广开渠道。加大动产抵押融资力度，全年共办理动产抵押登记 76 件，比去年同期 29 件增长 184%，融资金额 3.49 亿元，比去年同期 1.6 亿元增长 117.4%。例如：余家湖开发区神力车桥公司贷款 500 万，通过动产抵押为晨峰壁纸公司融资 600 万，解决了企业的燃眉之急。全年利用股权出质为企业担保 2600 万元，动产抵押担保 4200 万元，融资 6800 万元。全年开展股权质押登记 22 件，出质股权数额 12871.3 万元，担保债权或融资金额 5675 万元。采取便民及优惠政策，为中小企业进入市场提供“一站式”服务，1-6 月新发展内资、私营企业 516 家，比去年同期增长 18%。余家湖工业园区发展了湖北群意再生资源有限公司、河北丰源科技环保股份有限公司襄阳分公司 2 家市场主体，园区已登记注册企业 31 家，累计投资达 14.5 亿元，开发区招商引资企业 4 家，投资总额 5.8 亿元。仅余家湖开发区工商所为企业办理股权出质 2 件，出质担保 2600 万元，动产抵押 3 件，抵押担保 4200 万元，为企业融资 6800 万元。

**【“三证合一”登记制度改革】** 围绕省、市“三证合一”登记制度改革工作会议精神，早谋划、早部署、早落实，突出“四个积极”做好各项准备工作。截至 9 月 10 日，正式实施“三证合一、一照一码”登记，实现“一口受理、一网联办、一窗发放、一照通用”的登记新模式。这标志着保康县“三证合一”登记制度正式运行。全省“三证合一”改革工作视频会后，工商局党组把此项工作纳入议事日程，作为一项重大工作，“一把手”亲自抓落实，分管领导具体督办；开展多种宣传方式，通过电视、报纸、网站、局机关电子显示屏等形式广泛宣传“三证合一”登记制度改革的主要精神，还办理系统内部窗口工作人员和企业联络员及负责人培训班 4 期，先后培训 150 余人。按照“保留必需、合并同类、优化简化”的原则，实施一表登记、一窗受理、一站服务、一户一码、一网互通。认真做好“三证合一、一照一码”登记改革前后的过渡工作，为“三证合一、一照一码”登记工作持久化、

常态化做好保障。



开展工商法规宣传活动

**【工商队伍建设】** 以开展“党风廉政教育宣传月活动”为契机，一手抓队伍作风教育整顿，一手抓业务工作，全面规范监管执法行为，进一步提高队伍素质，加强党风廉政建设，依法行政水平得到进一步提升。结合省局关于清理规范在职不在岗人员的工作，通过自查、走访、督查、整改等一系列举措，敢抓敢管、动真碰硬，重拳整治全系统在职不在岗现象，共清理在职不在岗人员 11 人，“揪回”原工作岗位 9 人，2 人符合条件办理了病假手续。全面开展领导干部在企业兼职（任职）情况清理，共清理离退休、在职干部 58 人，没有在企业兼职（任职）。为巩固清理成果，防止出现“反弹”，进一步规范请销假制度，加强考勤台账管理，建立考勤督查机制，对单位工作人员考勤情况实行科学化动态管理，从而严肃干部人事工作纪律，切实转变机关工作作风。完成了 2014 年度公务员年度考核，通过个人总结、点评讲评、民主测评、考核组确定和公示等环节共评出公务员优秀等次 20 人、称职等次 87 人，不定等次 3 人（2014 年新招录公务员）；评出机关事业人员优秀等次 4 人，合格等次 17 人。完成了 12 名科级干部试用期满转正考察工作，考察过程严谨细致、符合程序，考察结果全面准确、真实有效，考察组成员严守纪律，公正廉洁。完成了 2015 年新招录公务员的政审、接收、分配和 2014 年度 3 名新招录公务员按期转正工作。

**【“三抓一促”】** 以“三抓一促”为契机，抓好党建促发展。全面贯彻省、市局会议精神，制定工作方案，采取有效措施，扎实开展一系列重点工作，促进“三抓一促”活动纵深推进，活动中先后涌现

出先进典型 20 人、宣传好的工作经验 9 条。分别与 15 个基层党支部签订《2015 年度党建工作责任书》，加强支部组织生活、作风建设、队伍教育的日常监督管理，进一步明确党组织和党员的努力方向和奋斗目标，促进党建工作规范化建设。在“七一”前夕开展表彰先进、重温誓词、上好党课、召开老干部座谈会、走访帮扶等一系列活动，营造浓厚的颂党敬党爱党氛围，引导系统党员干部坚定信念、履职尽责、增强党组织的凝聚力和战斗力，促进全局党建工作上新台阶。落实党要管党、从严治党的要求，从严约束党员干部的思想源头。以“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”为方略，以从严落实管党责任为主线，以扎实推进“强责任、强班子、强功能、强实力、强规范，创建基层党组织示范单位”为抓手，巩固拓展党建成果，充分发挥基层党组织在服务发展、监管执法、消费维权、自身建设中的作用和党员的先锋模范作用。先后开展基层党建工作情况摸底工作，将党建工作较弱的基层工商所作为帮扶联系点，从业务、党建等多方面开展帮扶交流实现双赢；确保党员教育和党员发展工作不滞后，不断壮大党员队伍，全年共发展 2 名新党员、发展入党积极分子 4 名。

**【党风廉政建设及“一岗双责”】** 全面落实“一岗双责”，深入开展“创先争优”、“红旗党支部”创建和“三级联述联评联考”活动。主要负责人、分管领导和各基层工商所长、直属单位、局机关各股室负责人分别签订《党风廉政建设主体责任书》和《党风廉政建设主体承诺书》。局监察部门先后约谈多名中层骨干，详细了解所属单位履行第一责任人的工作情况，逐一了解每名中层骨干廉洁自律、作风建设和履行“一岗双责”情况。以开展“两讲两守”和“三严三实”为主题的廉政教育活动，始终保持严肃“四风”整治的高压态势，梳理、完善并重新修订《保康县工商局各项规章制度》，印刷装订成册，以制度建设防止“四风”问题反弹。全年对 5 起 8 人次违反工作纪律和“八项规定”的案件进行了处理，通报批评 1 人，党内警告处理 2 人，立案调查 1 案 4 人，摸排案件线索 1 案 1 人。

## 物价管理

**【概况】** 保康县物价局全体干部职工 30 名，其中局机关 17 人，价格监督检查分局 8 人，价格认证中

心 3 人，价格监测中心 2 人。内设办公室、价格管理股、收费管理股三个内部股室和价格认证中心、价格监测中心及价格监督检查分局（属物价局管理的副科级行政机构）三个二级单位。

2015 年，在全面深化价格改革的大背景下，保康县物价局以“稳价安民”为首要任务，积极适应价格改革新常态，强力推进价格职能转型发展，不断完善价格公共服务功能，大力聚焦市场价格监管，全面履行价格工作综合职能，不断夯实物价系统自身建设，着力打造“创新物价、服务物价、法治物价、清廉物价”。

**【价格监测预警】** 2015 年，充分发挥 LED 价格信息平台的桥头堡作用，开展民生商品及土特产价格发布，“价比三家”，为消费者提供“价格地图”。强化价格形势分析预警，编报价格形势分析、周旬报、价格信息 133 期，为政府决策提供参阅。打造“8 分钟平价商店圈”，19 种平价菜被纳入，发放价格调节基金 30 万元。建立“价格服务网格化”平台，推行“月末周五”社区坐岗和巡查制度，为群众提供价格上门服务。

**【价费管理】** 按照省市《定价目录》，分批放开药品、民办教育、物业等已形成竞争的商品和服务价格，做到目录之外无定价权。按照“接住管好、能放尽放”的原则，搞好上级授权 19 个价费项目的衔接工作。取消本部门所有行政审批事项，停止《行政事业性收费许可证》、《经营服务价格监审证》发放和收费年审，共取消、降低、免停、优惠收费项目 79 个，放开收费项目 33 项。

依法全面开展涉企收费清理，编制《保康县涉企行政事业性收费标准目录清单》、《保康县涉企行政审批前置服务收费清单》《保康县实行政府定价管理的涉企经营服务性收费清单》，在媒体进行公开发布，向有关单位发放《汇编手册》。开展“医食住行”价格专项整治，对 1998 年至 2014 年期间本单位出台的价费文件进行全面清理，对 567 份文件作废止或失效处理，优化服务改革。

积极推行阶梯式水价改革，制定落实城区居民阶梯水价政策；贯彻落实居民生活用电阶梯价格制度，提高第一档电量上限标准；加强天然气成本监审，合理制定城区居民生活阶梯气价及非居民用气价格。

**【价格认证】** 按照“四个服务”宗旨，热情开展

价格认证专业服务，办理涉案财物价格鉴证 94 件、交通事故车辆定损 52 起，鉴定金额 276 万元，出报告 146 件，办案率 100%，受到社会公众普遍好评。

**【价格监督检查】** 开展“涉医、涉教、涉农、涉企”收费单位以及景区门票、房地产、药店、客运专项检查，推行巡查”和市场监管单位“联合检查”，年度检查单位及网点 157 个，下达提醒告诫书 130 份，责令清退群众 10.2 万元。建立“12358”“四级联网”举报信息管理系统，受理价格咨询、举报、投诉 52 件，立案调查 24 件，为消费者挽回经济损失 10 万余元。

**【价格举报】** 建成“12358”“四级联网”举报信息管理系统，推行领导带班、专人值守管理机制，受理来电 52 件，立案调查 24 件，为消费者挽回经济损失 10 万余元。办理 12345 政府热线涉价转办件、政协委员反映涉价件等 14 件。并从来信来访、网上投诉中梳理案件线索，查办 3 件典型案例。

**【价格诚信建设】** 积极践行社会主义核心价值观，推进价格诚信体系建设，普遍推广“明码实价”，发放价格标签 1.1 万张，明码标价普及率达到 90% 以上。出台行政事业收费单位和个体工商户价格诚信标准，举行价格诚信建设工作推进会，新增“价格诚信单位”5 家，促进依法治价和以德治价互融

共进。

**【平价商店建设】** 精细打造“8 分钟平价商店圈”，加强日常运行管理和巡查，指导平价商店健全销售台账，精准落实差价补贴 30 万元，平价商品增至 19 种。价格调节基金停征后，争取把差价补贴纳入财政预算，推动“平价商店”向“惠民商店”过渡。



12 月 4 日，保康县物价局在县紫薇广场设立服务台开展价格咨询、投诉活动

**【市场价格动态】** 2015 年，全县市场各类商品供应充足，大部分商品价格呈稳定趋势，个别价格稳中有升。与 2014 年度均价相比，粮油、肉禽蛋、蔬菜、水果等价格出现不同程度的升降，但波动幅度不大；农业生产资料价格涨跌互现；建材价格明显下跌；居民服务价格持续稳定。

2015 年城关重要商品和服务价格变动表

商品名称	规格、等级	计量单位	3 月	6 月	9 月	12 月
碳酸氢铵	含氮 17% 以上水分 ≤ 3.5% 国产	元/公斤	0.80	0.80	0.80	0.80
尿素	含氮 46% 国产	元/公斤	1.97	2.13	2.13	2.13
过磷酸钙	含磷 12% 国产	元/公斤	0.68	0.68	0.68	0.68
三元复混肥	总含量 25% 国产	元/公斤	1.43	1.36	1.50	1.52
三元复混肥	总含量 30% 进口	元/公斤	1.60	1.57	1.80	1.80
高压聚乙烯棚膜	折径 1 米厚 0.1mm ± 0.02	元/公斤	15.33	14.50	14.50	14.50
高压聚乙烯地膜	厚 0.014mm ± 0.002	元/公斤	15.00	14.50	14.50	14.50
敌敌畏	80% 乳剂 300ml	元/瓶	9.00	9.00	9.00	9.00
氯氧菊酯		元/公斤	8.00	8.50	8.50	8.50
氧化乐果	40% 乳剂 300ml	元/瓶	8.00	8.00	8.00	8.00
稻温净	40% 乳剂 300ml	元/瓶	8.00	8.00	8.00	8.00



商品名称	规格、等级	计量单位	3月	6月	9月	12月
百草枯(克芜踪、对草快式)	41%水剂200毫升	元/瓶	6.33	7.33	7.33	7.33
仔猪	10公斤左右	元/500克	10.67	11.83	11.83	11.50
农用柴油	0号	元/升	5.82	6.10	5.35	5.35
居民生活用水	含污水处理费、水价附加费等	元/吨	2.05	2.05	2.05	2.05
居民用电	220V	元/kwh	0.57	0.57	0.57	0.57
液化石油气		元/13公斤	115.0	115.0	115.0	115.0
蜂窝煤	民用一级	元/个	1.10	1.10	1.10	1.10
有线电视收视费		元/月	25.00	25.00	25.00	25.00

2015年城关市场生活消费品价格变动表

商品名称	规格、等级	计量单位	3月	6月	9月	12月
菜籽油	散装	元/500克	6.00	6.00	6.00	6.00
大豆油	散装	元/500克	4.50	4.50	4.50	4.50
花生油	一级桶装	元/5升	50.90	50.90	50.90	50.90
大豆调和油	一级桶装	元/5升	43.90	43.90	43.90	45.90
鲜猪肉	精瘦肉	元/500克	14.83	14.50	18.16	18.26
鲜猪肉	五花肉	元/500克	9.67	10.20	12.00	13.16
鲜牛肉	新鲜去骨	元/500克	28.00	31.00	31.00	31.00
鲜羊肉	新鲜带骨	元/500克	/	/	/	30.00
活鸡	活肉鸡1—1.5公斤	元/500克	6.00	6.00	6.00	6.00
鸡肉	白条鸡、开膛 上等	元/500克	9.00	8.25	8.25	8.25
鸡蛋	中等	元/500克	5.87	4.89	5.06	5.00
带鱼	冻250克左右	元/500克	13.80	13.80	13.80	/
草鱼	活1000克左右一条	元/500克	8.00	7.67	7.67	7.67
鲤鱼	活500克以上一条	元/500克	7.33	7.20	7.20	7.20
芹菜	新鲜一级	元/500克	2.79	3.00	3.00	1.83
大白菜	新鲜一级	元/500克	1.16	1.49	1.09	1.00
黄瓜	新鲜一级	元/500克	3.83	1.79	2.50	4.66
白萝卜	新鲜一级	元/500克	1.49	1.09	1.26	0.93
茄子	新鲜一级	元/500克	4.33	1.89	2.32	4.66
西红柿	新鲜一级	元/500克	4.33	2.16	2.56	4.16
四季豆	新鲜一级	元/500克	5.66	2.72	3.12	5.49
土豆	新鲜一级	元/500克	1.50	1.66	1.49	1.50
胡萝卜	新鲜一级	元/500克	1.33	2.49	3.16	1.99
青椒	新鲜一级	元/500克	3.89	2.49	1.99	2.99
尖椒	新鲜一级	元/500克	3.50	3.00	2.16	2.82
圆白菜	新鲜一级	元/500克	1.35	0.99	1.43	1.10
蒜苔	新鲜一级	元/500克	7.33	3.99	3.82	4.66

商品名称	规格、等级	计量单位	3月	6月	9月	12月
韭菜	新鲜一级	元/500克	5.33	2.83	3.49	5.26
苹果	红富士一级	元/500克	6.49	6.20	5.86	4.13
香蕉	国产一级	元/500克	4.83	4.00	2.65	1.82
西瓜	当地主销一级	元/500克	/	2.48	/	/
酱油	当地主销瓶装 500ml	元/瓶	6.83	6.83	6.83	6.83
醋	当地主销瓶装 500ml	元/瓶	3.40	3.40	3.40	3.40
食用盐	精制含碘盐	元/500克	1.50	1.50	1.50	1.50
白砂糖	当地主销（袋装）	元/500克	6.00	6.00	6.00	6.00
红糖	当地主销（袋装）	元/500克	6.00	6.00	6.00	6.00
豆腐	无包装	元/500克	1.93	1.93	1.93	1.93

**【有关价格变动情况】** 农村道路客运面的价格：于2015年7月1日出台，具体收费标准为：现行客运面的二线运价0.3元/人千米；乡镇支线客运面的运价可适当高于干线运价，但最高不得超过干线运价20%。这两种运价均含2%的旅客身体伤害赔偿责任保障金。

县城区居民用水价格：从2015年12月1日起，县城区居民用水实行阶梯水价。按一年为一个阶梯水价计量周期，将居民家庭全年用水量划分为三级，级差执行全省统一规定的比例1:1.5:3。第一阶梯月用水量为25立方米，年用水量不超过300立方米，阶梯水价为1.25元/立方米（不含污水处理费）；第二阶梯月37.5立方米，年用水量月在301-450立方米之间，阶梯水价1.85元/立方米（不含污水处理费）；第三阶梯年用水量为450立方米以上，水价3.75元/立方米。

县第一中学学生公寓住宿费收费标准：从2015年春季开始，县第一中学学生公寓住宿费收费标准调整为每生每学期240元。

县公办幼儿园收费标准：从2015年秋季开始，县城区公办幼儿园保教费收费标准按照“按质定级、按级收费”的原则，每学期平均按四个半月时间计算收费。具体收费标准为：县城区：市级示范幼儿园280元/生·月，一级幼儿园170元/生·月，二级幼儿园140元/生·月，三级幼儿园120元/生·月，未评级幼儿园90元/生·月。乡镇：市级示范幼儿园220元/生·月，一级幼儿园160元/生·月，二级幼儿园140元/生·月，三级幼儿园120元/生·月，未评级幼儿园90元/生·月。幼儿园可向自愿在园就餐的幼儿按天计算按学期据实收取伙食费。

全县有线数字电视服务收费标准：从2015年9月10日开始，进一步规范有线数字电视服务收费，具体标准为：居民基本收视维护费为主终端25元/月·户，副终端6元/月·户，非居民用户按不超过用户主终端维护费标准双方协商收取，对农村五保户、农村及城市低保户、优抚对象等用户实行收费减免政策，基本收视维护费按15元/月·户收取。有线数字电视入户安装费每户300元。

温泉门票价格：从2015年11月1日起，温泉门票价格降为40元/人次，对现役军人、残疾人、1.2米以下儿童、年满70周岁以上老人实行免票；对学生和60周岁以上不满70周岁的人实行半票。

## 质量技术监督

**【概况】** 全年共完成计量器具检测2368台件，其中衡器1046台件，天平71台件，加油机403枪，压力表450块，血压计353台，电子汽车衡45台；加大小微企业帮扶力度，降低企业检定费用，全年共减免256台件，减轻企业负担近7.6万元；对农用物资进行净含量检查，共抽查11批次。

全年共受理“12365”投诉举报2起，重点开展对农资、建材、能效标识、消防产品、车用燃油产品、商品条码、絮用纤维制品等18项专项整治活动，共出动执法人员136人次，检查生产企业18家，流通企业46家，已办结案件6起，已办理完结11起，累计查出假冒伪劣产品货值金额61.7万元。

全年有3家企业的商品条码到期并进行了续展。

**【标准化】** 发布实施县级通用的基础标准3项、襄阳市地方标准1项及专业性县级地方标准2项，

还有2项地方标准已进入备案起草阶段。围绕承担的国家级核桃标准化示范区建设项目,建立完善核桃生产相关标准体系,《襄阳市核桃无公害生产技术规范》地方标准全面进入实施阶段。严格落实组织机构代码证办理制度,删减办证流程,加大对小微企业的帮扶力度。2015年新增代码783家,换证299家,小微企业495家,减免费用53460元。

**【产品质量监督】** 制定《保康县2015年质量强县行动计划》,加强质量宏观考核,向政府提交了《2015年质量宏观分析报告》,并定期开展监督抽查工作。全年抽查企业生产产品共计84个批次,其中工业定检计划产品47批次,合格率为91.6%;加强工业生产许可证后续监管,与工业产品生产许可证企业签订质量诚信承诺书8份,工业产品生产许可证换证3张,完成率100%,年审5张,完成率100%。

**【特种设备安全监管】** 围绕“电梯大会战”、“打非治违”、“安全生产月宣传”、“旅游景区特种设备安全检查”“危化品安全检查”、“气瓶安全专项整治”等活动,先后出动安全监察人员200余人次,巡查特种设备200多台,下发宣传资料100余份,张贴安全警示标语和图示100余张,下达安全监察指令书20余份,已整改完毕18处,整改率90%,并对4家未按安全监察指令整改,存在安全隐患的企业进行了立案查处。

## 食品药品监督管理

**【概况】** 2015年,全县有取得生产许可证食品生产企业27家,小作坊191家,食品流通企业1616家,餐饮服务单位1070家(含学校食堂90家),保健食品经营单位32家,化妆品经营企业2030家,医疗机构、村卫生室和个体诊所344家,药品经营企业73家,药品使用单位349家。

**【食品安全综合协调】** 3月31日,组织召开全县食品药品安全工作会议,县委常委、常务副县长孟艳清出席会议并讲话,县政府与11个乡镇政府和15个食品安全监管成员单位签订目标责任书,将食品安全工作纳入全县综合目标考核。

组织召开全县食品安全责任保险工作会议,在全县食品生产企业、部分大型餐饮企业及学校食堂推行食品安全责任保险工作。以强化食品生产经营

企业的主体责任,健全完善食品安全保障体系,有效防控食品安全风险,维护人民群众的食品安全和合法权益,促进全县食品产业的健康发展。

制定并下发《2015年食品安全监管工作要点》。转发省市食品安全监管文件、通知和会议精神等,督促各乡镇政府、成员单位认真抓好贯彻落实。按时收集、上报各类报表、数据、信息,充分发挥县食安办牵头抓总作用。

**【食品安全专项整治】** 以元旦、春节、清明、五一、中高考、中秋、国庆等为时间节点,重点开展白酒等食品生产小作坊、旅游景区、学校食堂食品安全、牛肉等冻肉、蜂蜜产品、校园及其周边“五毛食品”、桶装饮用水、豆制品、现制现售生鲜乳饮品、食用明胶、腐竹、食用油、糕点等一系列的专项检查和整治工作,先后出动执法检查人员5264人次,检查各类食品生产、经营、消费单位10394户次,查处价值17193元的不合格食品共计3236.7公斤,下达责令改正通知书269份,立案查处61件,结案61件,食品抽样检验150批次,不合格11批次,合格率93%。发放《餐饮服务许可证》396份,《食品流通许可证》766份,餐饮具消毒监测3000份,健康体检3000份,合格率94%。

**【放心早餐工程】** 认真落实县政府为民十件实事之一的放心早餐工程,并开展放心早餐示范店创建评选活动。对达到评选标准的,授予牌匾,给予5000元奖励。启动早餐原材料整治工程,督促各店铺建立购销台账,签订承诺书。对已验收合格的52家餐饮店进行授牌表彰,并启动第二批餐饮店的检查验收工作。

**【食品安全示范创建】** 以国家食品安全城市创建为抓手,以“食品放心工程”建设为重点,在全县开展示范农贸市场和“明厨亮灶”、放心食堂、农村“四好”示范店等创建工作,全县48家农村中心型食品销售店被授予“四好”食品安全示范店称号,全县60家明厨亮灶和5家示范单位创建的目标任务基本完成,其他示范创建工作已进入积极备检程序。

**【食品生产监管】** 加大对食品(食品添加剂)生产企业日常查监管力度,全面掌握企业生产经营的基本情况,建立健全辖区21家生产企业食品安全信用档案。加强生产企业负责人、质量安全负责人和

企业联络员教育培训,不断增强食品生产企业尚德守法意识,促进食品生产企业规范生产经营行为,自觉落实主体责任。

**【餐饮服务食品安全监管】** 将餐饮服务食品安全监督量化分级管理作为引领和规范餐饮服务食品安全工作重要举措,重点在各类餐馆、学校食堂及机关企事业单位食堂实施餐饮服务食品安全监督量化分级管理。完成餐饮服务单位量化分级 1192 家,其中学校食堂 94 家,进一步加强学校食堂的提档升级工作,确保按时完成提档升级达标目标。

加强农村集体聚餐管理,实施农村集体聚餐上报登记备案制度,要求凡举办 5 桌或 50 人以上集体聚餐的,必须提前申报,签订食品安全指导意见书、承诺书,乡镇食品安全监管人员和村信息员进行现场监督指导。建立流动厨师档案 226 个,健康体检流动厨师 63 人,教育培训流动厨师 150 人,农村集体聚餐上报覆盖率达 100%,流动厨师建档率达 100%,实现农村集体聚餐的规范化管理。

**【食品安全保障】** 为全县人大、政协会议、村支部书记集中培训、中、高考、美丽家乡科普环保公益电影万里行筹备会等 13 次重大接待活动,提供食品安全保障,及时派驻专班人员进驻负责接待的餐饮单位,开展现场监督和指导,保障全县重大活动参会人员的食品安全。

**【药品、医疗器械安全监管】** 坚持以药品药械日常监管和专项整治作为解决药品、医疗器械突出问题重要抓手。对全县 14 个乡镇卫生院及分院、4 家县直医疗机构、278 家村级卫生室、34 家个体诊所,1 家医务室,70 家药品经营单位开展日常监管。开展中药饮片生产经营、医疗器械使用、夏季冷藏冷冻药品经营、中药饮片质量监管、疫苗流通和接种管理、医疗器械重点品种、终止妊娠药品、体外诊断试剂质量评估和综合治理等专项整治工作,药品立案查处 24 件,结案 24 件,医疗器械立案查处 5 件,结案 2 件。在全县开展药品零售分级分类管理和新版 GSP 认证工作,全县 68 家药品零售药店全部完成分级分类管理和新版 GSP 认证工作(3 家药品零售药店放弃药品零售,1 家药品零售药店办理歇业)。收集上报药品不良反应 158 例,药械不良反应 30 例。对广告业主的药品广告资质进行审查备案,全年共审查备案药品广告资质 5 家。

**【基层执法规范化创建】** 以“执法为民、保障安全”为目标,以“规范执法、提升形象”为主题,开展基层执法规范化创建。寺坪监管所通过省局验收,马桥监管所、过渡湾监管所、马良监管所通过市局验收。12 月 3 日至 4 日,全市基层执法规范化建设现场会在保康召开,全市各县(市)区食药监局主要负责人参观寺坪和马桥监管所的规范化建设现场。

2015 年,行政处罚案实现无行政复议案、无行政诉讼案、无行政投诉案的“三无”目标,在县政府法制办开展的行政执法案卷评审中,抽评的 4 个案件一个获一等奖,一个获三等奖。

**【食品安全监管能力建设】** 充实基层监管力量,先后从其他单位选调 6 名工作人员,从复退伍军人中安置 2 名工作人员,招录公务员 3 名、事业单位工作人员 6 名充实到乡镇监管所工作。配备监管设备,省食药监局为执法大队和 11 个监管所配备 13 套快检设备,配备笔记本电脑、照相机、录音笔等设备。10 月 15 日,县政府第九次常务会议决定,乡镇监管所新增执法车辆从公车改革中予以调配,由县财政按政策解决食品抽样专项经费 125 万元、投诉举报奖励基金 5 万元、食品安全事故处置专项经费 10 万元、国家食品安全城市创建工作经费 5 万元,为全县食品安全监管和国家食品安全城市创建,保障人民群众食品安全奠定坚实的物质基础。

**【食品药品普法宣传】** 以新《食品安全法》学习贯彻为抓手,加大学习宣传力度。先后组织县乡分管食品安全的领导、县食药监局中层以上干部及基层监管所长共计 35 人到襄阳市参加新《食品安全法》学习培训。组织全县食品生产企业、部分流通企业、学校食堂负责食品安全人员、大型超市负责人以及食药监系统共计 200 多人在县熊绎中学进行学习培训。5 月,举办食品药品监督管理局媒体问政新闻发布会,起到良好的效果。充分利用“3·15”、食品安全宣传周、安全生产月、安全用药月、“12·4”宪法宣传日等机会,组织执法人员上街开展食品药品安全知识宣传活动,共悬挂过街横幅 10 条,展出展板 80 块,发放宣传资料 5000 余份,接受群众咨询 166 起;加大新闻舆论宣传力度,先后向保康新闻、市局网站等媒体投递新闻稿件 200 余篇,发挥媒体正面宣传和舆论监督作用。



11月10日，对首批获得“放心早餐示范店”称号的新生活快餐厅等52家餐饮单位进行集中授牌

## 烟草专卖

**【概况】** 全年共销售卷烟8932.9箱，占年计划的101.2%；其中省外烟销售1833.6箱，同比增加12.1%；单箱结构完成26194元，同比增幅为3123元。全年实现销售收入2.32亿元，同比增加2333.56万元；实现税收572万元，同比增加63万元。全年查获万元以上案件3起；市场净化率达到99%以上。

**【电子结算】** 多次与邮储银行召开联席会议，共同商讨提升电子结算工作。全县1054个零售户，除偏远农村及身体残疾不具备电子结算条件的63户外，全部实行电子结算，集镇电子结算率达到100%，日均电子结算成功率维持在90%以上，位居全市前列，巩固了电子结算“亮点工程”。

**【客户服务】** 日常工作坚持“高标准、严要求”，狠抓服务基础工作，扎实开展“我为客户站柜导购”、“优质客户座谈会”和“形势政策宣讲会”等活动，开展“线上线下”两个互动，切实以“亲情化”服务换取客户对烟草公司的理解、信任和支持。全年共接到客户咨询2起，处理结果满意度100%；完成客户满意度问卷调查4次，客户满意度在98%以上；卷烟货款回收上缴达100%，卷烟仓储、配送差错率为零，配送服务质量满意率100%。

**【“市场化取向”改革】** 作为全市唯一的县级试点单位，借鉴吸取2014年“按需供货”试点工作经

验，在宣传引导、需求预测、品牌培育、订货满意等基础工作上狠下功夫，不断完善营销绩效考核机制、落实专销互动工作机制、强化市场联动监测机制，为顺利推进市场化取向改革，规范外部销售环境、营造协调配合氛围，努力打造一支素质优良的营销队伍，扎实推动营销模式创新，并作为试点单位在全市精益管理现场会上做经验交流。

**【品牌培育】** 强化品牌培育上柜工作，重点推介云烟、利群、双喜等品牌。全年全国重点“双十五”品牌共计销售3445.90箱，同比增加346.57箱，同比增幅为11.18%。

**【线路优化】** 围绕“省”字，细算送货运载成本、安全风险、劳动效率三笔账；围绕“协”字，做到组织领导、调研论证、后勤保障三项工作到位；围绕“精”字，通过精准测算车辆运营费用、精细送货服务，实现配送模式的两次整合，由原来的“四访四送”优化为“三访三送”，每周送货里程减少571公里，油耗减少74.23升，有效促进运载效益、安全系数、配送效率三个大幅提升。

**【终端建设】** 按照“四最”模式即“最醒目招牌、最整洁店面、最优化出样、最合理陈列”的使用，不断提升终端建设水平；积极为全县所有客户印制卷烟价格信息表、价格标签，发放《客户服务手册》、《到货确认手册》、客户服务资料袋等资料，确保终端形象规范统一。

**【查处案件】** 全年共查获各类涉烟违法案件54起，查扣非法“三烟”2273.4条，完成全年任务的113.6%；完成万元案件3起，超额完成1起，市场净化率达到99%以上。

**【法规宣传】** 以“3·15”国际消费者权益日和“12·4”全国法制宣传日为契机，除利用宣传车巡回宣传外，还不断丰富宣传载体，制作展板横幅、发放资料进行宣传；公布“12313”举报电话，宣传奖励政策，发动群众积极主动检举涉烟违法犯罪活动；发放执法人员名片，营造社会监督氛围，整个活动覆盖保康全境，现场接待咨询100余人次，发放资料300余份，进一步增强经营户的守法意识和消费者的维权意识。



3月15日，通过设立法律法规宣传、真假烟识别咨询台，积极向消费者开展“3.15”权益日宣传活动

**【行政许可】** 严把行政许可审批程序关，让符合办证条件的满意而归，不符合办证条件的知理而退。年

初对全县烟草专卖零售许可证进行年检工作，年检工作分管理所、分片区进行，全年共年检1066户，合格993户，不合格73户（其中人证不符、证址不符38户，副本遗失3户，需注销17户，暂缓年检15户）。

**【市场监管】** 始终保持市场监管高压态势，通过“三个结合”，即日常检查与突击整顿相结合、交叉检查与联合整顿相结合、常规检查与错时检查相结合，确保市场高度净化；积极争取地方政府及有关职能部门的支持，成立打假专班，构建完善的卷烟打假长效协作机制。4月29日，在保康召开一区六县“两烟”市场“联防联控”联席会，建立信息共享、案情通报、联合办案等长效工作机制。全年共开展专项整治行动5次，召开3次打假联席会，与工商合作完成联合整治取缔无证户的“创新课题”。

2015年主要销售业绩情况表

	线路	计划	累计完成	累计完成%	计划	累计完成	累计完成%
保北	刘芳（清溪）	1430.000	1446.964	101.19	287.000	306.787	106.89
	李守清（寺坪）	885.000	904.736	102.23	178.000	190.424	106.98
	彭芳（后坪）	520.000	541.832	104.20	101.000	106.272	105.22
	范婷婷（龙坪黄堡）	745.000	771.400	103.54	148.000	154.588	104.45
	王清荣（光千）	1289.000	1215.104	94.27	258.000	270.844	104.98
	汤德康（金斗土门）	266.000	267.500	100.56	53.000	57.540	108.57
	小计	5135.000	5147.536	100.24	1025.000	1086.455	106.00
保南	张德荣（和平百峰）	706.000	732.732	103.79	142.000	144.860	102.01
	陈亮（马良两峪）	793.000	818.328	103.19	154.000	157.940	102.56
	龚炳坤（马桥）	678.000	683.196	100.77	135.000	145.240	107.59
	李涌（店垭）	603.000	606.092	100.51	118.000	118.888	100.75
	宋俊峰（歇马欧店百峰红岩寺）	905.000	945.028	104.42	176.000	180.516	102.57
	小计	3685.000	3785.376	102.72	725.000	747.444	103.10
合计		8820.000	8932.912	101.28	1750.000	1833.899	104.79

### 安全生产监督管理

**【概况】** 2015年，围绕“压减各类事故、争创一流工作”的既定目标，坚持改革创新、精细管控、优质服务，全县安全生产“四项指标”控制在市政府下达的目标范围内。全年共组织开展安全执法检查6轮次，在矿山、危化品领域，邀请省、市专家开展2个轮次的安全检查。全年督促

全县956家企业通过“两化”系统排查、填报隐患29390处，整改29351处。全年共组织开展专项督查3轮次，对2起重大隐患进行了督办整改，对17起信访问题进行了处理，对33起非法违法问题进行了查处，约谈企业负责人5个。全年培训各类中小學生5000多人、机关干部2000多人、高危企业从业人员3200多人，受教育人群达到5万人次。

**【启动全国安全发展示范县创建工作】** 3月25日，全县安全生产工作暨全国安全发展示范县创建动员会议召开。会议观看了安全警示教育片，通报了2014年全县安全生产考核情况和2015年安全生产工作计划、2014年度受到国家、省市、县级表彰的情况，马桥镇、交通局分别作了表态发言。县委副书记、县长张世伟与各乡镇、各相关部门签订2015年度安全目标考核责任状，并作了发言。

**【安全生产责任体系改革试点工作正式启动】** 3月14日，县委办公室、县政府办公室下发了《保康县安全生产责任体系改革试点实施方案》，标志着保康县安全生产责任体系改革试点工作正式启动。

**【公开销毁非法违法经营烟花爆竹】** 5月7日上午，县安监局、县公安局、黄堡镇人民政府联合在黄堡镇雷家岭村将2014年以来没收的非法违法经营的775件价值十多万元的烟花爆竹进行了公开集中销毁。

**【服务地方经济发展】** 促进矿化经济健康发展：保康矿山、危化品企业众多，是安全生产任务重县。面对“一管就死”、“一松就乱”的两难选择，县安监局班子自觉置身于经济发展大局中，积极作为，自我加压，敢于担当，强化履职，坚持打击非法、保护合法，推行有情化操作、说理式执法、优质化服务，做到管理与服务并重，将安全管理转化为具体的服务行为，切实推进地方经济建设，全县自2004年以来未因安全生产被上级否决过。支持项目建设落地：招商引资是保康县的一项战略部署。对县里引进或实施的重大工程项目，在发挥参谋助手作用的基础上，实行安全服务工作提前介入、专班提前进入、专人具体负责，在企业办证初审把关、安全评价、项目许可等方面实行跟踪服务，推进企业早地上马开工，坚持做到不因安评问题影响项目上马、建设。服务重点工程建设：针对高速公路等重点项目众多，而安全隐患突出、监管存在薄弱环节的实际，坚持主动作为、借力打力，邀请省、市部门开展检查，保证了重点项目安全、顺利建设。参与新农村建设：借助“三万”、“五联”、精准扶贫等平台，“小局联三村”，帮助定思路、出资金、争政策、跑项目、联农户，扶持村级经济发展和农民致富。

**【稳控全县安全形势】** 全面建设安全生产责任体系。深入贯彻、落实十八届三中、四中、五中全会精

神，争取县委县政府支持全面启动安全生产责任体系改革试点工作，着力构建了安全生产领导责任、监管责任、企业主体责任落实、宣传教育、应急救援等“五大责任体系”，努力在全县形成了“党委政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、职工积极参与、行业严格自律、社会支持监督”的安全生产工作格局；全面启动国家安全发展示范县创建。按照“一年打基础、两年见成效、三年出成果”的思路，启动国家安全发展示范县创建以来，制订三年规划和年度计划，将这项工作纳入安全生产年度绩效考核重要内容，组织6个督查组对各单位推进情况进行跟踪督办，确定2015年实施的创建工作14个重点项目，总投资1.6亿元，已基本完成；全面加强生产安全事故防控。坚持落实政府监管责任、企业主体责任双管齐下，做到“班组一日一排查、企业一周一例查、乡镇部门一月一排查”，努力防范各类事故。对矿山、危化品领域全面落实重点时段现场监管制度，深入开展道路及水上交通、建筑施工及重点工程建设、人员密集场所及劳动密集企业消防等八大领域安全专项治理，全力推进治本攻坚；全面落实企业主体责任。以节后复工为关口，严把行政许可、安全达标、主要负责人资质等关口，改善企业安全条件；以安全投入为核心，依法推进各类用人单位参加工伤保险，鼓励企业投保安全生产责任保险，督促企业加大安全投入，足额提取并用好安全费用；以“两化”建设为抓手，将其作为落实企业主体责任的抓手，建立部门与企业互动沟通、督查抽查、动态监管机制，促进企业落实企业主体责任；以分级管理为手段，企业安全生产主体责任落实情况越差，安全监管频率越大，有的放矢抓监管。全面加强培训宣传教育。坚持把安全宣传培训教育作为防范事故的治本之策，推进安全教育进党校和中小学、各级机关安全培训教育、企业“三级安全教育”、高危行业从业人员全员培训、主流媒体安全宣传、安全风险公告提醒等“六个常态化”。

## 盐务管理

**【概况】** 2015年，全县购进各类盐1195.24吨。其中：小包装盐1076.24吨；食品加工盐40吨，工业盐79吨；全年销售各类盐1264.95吨，完成年计划1200吨的105.42%。其中：食用小包装盐1153.95吨，完成年计划1100吨的104.91%；食品加工盐40吨，完成年计划40吨的100%；工业盐71吨，完成年计划60吨的118.33%；库存各类盐

760.98 吨，其中：食用小包装盐 665.53 吨，食品加工盐 51.75 吨，工业盐 43.7 吨；利润亏损 4.2 万元。

全年共出动检查人员 200 余人次，出动车辆 80 余台次，对全县的食盐经营户、食品加工用盐户、工业用盐户、学校以及餐饮服务业进行检查，没有发现涉盐违法现象，有力地维护全县食盐安全和正常的销售秩序，有效地履行了打假治劣和整顿规范市场秩序的职能。

## 统 计

**【概况】** 2015 年，县统计局有干部职工 21 人，内设办公室、政策法规股、国民经济综合核算股（贸易外经统计股）、工业统计股（能源与农业科技统计股）、农村统计股、固定资产投资统计股。下设股级事业单位“保康县城镇社会经济调查队”。2013 年 7 月，经县政府批准，成立“保康县普查中心”，为县统计局下属事业单位，与“保康县城镇社会经济调查队”合署办公。

**【数据质量整治】** 始终坚持把数据质量作为统计工作的生命线，坚持依法统计，狠抓统计数据搜集、审核、汇总、上报等工作，切实守住统计数据质量的底线，做到不重不漏、据实统计。2015 年，县统计局对全县 11 个乡镇、210 家“四上”企业、63 个县直部门和 58 个行政村的统计人员进行轮训，有 164 人通过考试，取得统计从业资格证书，强化统计从业人员的依法统计意识。组织四个专班，在全县范围内开展数据质量专项核查，对全县所有联网直报企业和 500 万元以上投资项目进行核查，进一步提高了源头数据质量。统计部门不断加强一套表平台在线监测，全程监控，做到即报即审，进一步规范了企业一套表联网直报行为。

**【1% 人口抽样调查】** 省、市政府下发关于开展 2015 年全国 1% 人口抽样调查工作的相关文件后，县政府高度重视，及时下发文件，成立县、乡两级领导小组，抽调专人组成 5 个工作小组（综合组、业务组、宣传组、数据处理组、执法检查组），抽中的八个乡镇专班人员 20 人，平均每个乡镇 2 至 3 人；落实全县 1% 人口抽样调查经费预算 35 万元；选聘指导员和调查员 48 人，分别于 2015 年 5、6、

7、8、9 月份开展五次业务培训；通过发放宣传手册、致被调查户一封信、张贴宣传画、宣传标语、网络媒体等宣传方式使广大被调查户积极配合，抽样调查工作有序推进。

**【投资统计制度改革】** 2 月底，投资统计制度改革正式启动。全省投资改革培训会议结束后，迅速将会议精神向县委、县政府领导进行专题汇报，同时认真研究制定改革试点方案，为吃透投资制度改革的内容精神，局专业股室牵头，联合相关部门，对全县相关企业单位、乡镇统计助理、“四上”企业和项目建设单位统计人员进行培训；每月利用电话及 QQ 工作群对企业的填报工作进行指导。

## 国家调查

**【概况】** 2015 年，国家统计局保康调查队有干部职工 9 名（其中在编 6 名，聘用 3 名），内设办公室、农村调查科、综合调查科三个科室。

全年共撰写各类经济信息、分析材料 48 篇，被省（市）队内网采用 43 篇，被县委、县政府“两办”采用 15 篇。

**【夯实基础工作】** 继续实施基础工作领导包片、专业人员包点到户的联系点制度，组织专业人员定期深入城乡居民收支调查、农产量调查、农村贫困监测、农户固定资产投资调查、农民工监测、畜禽产品监测、退耕还林监测、规模以下工业调查、规模以下服务业调查、小微企业非金融类资产调查、新设立小微企业和个体经营户跟踪调查、农产品生产者价格调查、农产品中间消耗调查、资质外建筑业小微企业、劳动力调查、工业生产价格调查等调查网点检查指导基础工作，亲自开展城乡居民收入支出、农作物面积与产量、畜禽养殖量、企业生产经营情况、劳动力就业等调查工作，确保源头数据质量。

**【全省调查系统半年工作座谈会在保康召开】** 7 月 29 - 31 日国家统计局湖北调查总队在保康县名人酒店召开湖北调查系统 2015 年半年工作座谈会，会议对上半年全省统计调查工作进行总结，对下半年重点工作进行安排。保康调查队队长刘友党在会上作题为“努力践行‘三严三实’，履职尽责再创佳绩”的交流发言。



# 政 治

POLITICS



## · 保康隧道 ·

位 置：进口位于保康县城关镇云溪沟村一组，出口位于保康县  
城关镇堰塘村

隧道长度：左幅 4699 米 右幅 4632 米

隧道宽度：10.5 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：分离式

设计单位：湖北省交通规划设计院

施工单位：中交第一公路工程局有限公司

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司

# 中共保康县委员会

## 综 述

**【概况】** 2015年是建设生态旅游试验区、推进战略转型的关键之年，是“十二五”收官之年。一年来，县委坚持以科学发展观为指导，以生态旅游试验区建设为统领，以转型发展、绿色发展为主线，抢抓机遇、克难攻坚、凝心聚力、真抓实干，县域经济在逆势中实现快速增长，党的建设全面加强，社会大局保持稳定，各项工作都取得了新的成绩。全年实现地区生产总值102亿元，增长9%；地方公共财政预算收入11.5亿元，增长26%；规模工业增加值40亿元，增长10%；完成固定资产投资154亿元，增长22%；社会消费品零售总额43亿元，增长13%，实现农村常住居民人均可支配收入9381元，增长12%；城镇常住居民人均可支配收入21997元，增长11%。

**【县委十三届九次全体（扩大）会议】** 1月17日，中共保康县委十三届九次全体（扩大）会议暨全县经济工作会议在影剧院召开。会议的主要任务：深入贯彻落实党的十八届四中全会精神、省委十届五次全会精神、市委十二届十次全会精神和中央、省、市经济工作会议精神，分析研究当前面临的形势，安排部署2015年和今后一个时期的工作，进一步动员全县各级党组织和广大党员干部，把思想和行动高度统一到中央和省委、市委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到法治建设和改革发展的实践中来，推动全县经济社会又好又快发展，开创生态旅游试验区建设新局面，加快美丽幸福新保康和全面建成小康社会进程。会议指出，要主动适应新常态，必须坚持底线思维，积极抢抓宏观战略机遇、政策叠加机遇、“十三五”规划机遇、高速时代机遇，从容应对新常态下国家将更加注重定向调控，投资管控将更加严格，宏观经济下行压力仍然较大，矿业经济低迷状况短期难以改观，加快发展的后劲不足等新挑战，进一步统一思想，沉着应对，迎难而上，科学谋划，振奋精神，坚定信心，推动经济社会发展实现新跨越。要坚持以生态旅游试验区建设为统领，加快转型发展步伐；突破性发展生态旅游，推动旅游业发展提质提速；突出园区主战场，做大做

强工业经济；加快“中国有机谷”建设，大力发展现代特色农业；以旅游化标准统筹城乡发展，着力建设秀美保康；狠抓招商引资和项目建设，不断增强发展后劲；进一步深化改革，不断激发经济社会发展活力；全面推进法治保康建设，不断开创法治保康建设新局面；致力改善和保障民生，让人民群众共享改革发展成果。会议提出，2015年全县经济社会发展的总体要求：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观为指导，围绕“科学发展、跨越发展，率先建成全省脱贫奔小康示范县、率先建成全省山区新农村建设先进县”的“两发展、两率先”目标，主动适应经济发展新常态，进一步解放思想，按照“竞进提质、又好又快”的指导方针，加快发展速度，提升发展质量。牢固树立绿色发展、生态发展理念，以生态旅游试验区建设为统领，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，加速经济结构战略性调整，加快推进生态经济强县建设，加快构建以生态旅游为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的产业发展格局。进一步深化改革、扩大开放，推进依法治县，致力保障和改善民生，加快建设美丽幸福新保康和全面建成小康社会进程，在全市建设汉江流域中心城市行动中奋勇争先，努力以自身特色在全省山区县市中领跑。

**【县委十三届十次全体（扩大）会议】** 9月22日，县委十三届十次全体（扩大）会议暨整县推进精准扶贫誓师大会在县影剧院召开。会议主要任务是深入贯彻落实习总书记关于精准扶贫的系列重要讲话精神和省、市扶贫攻坚动员誓师大会精神、市委十二届十一次全体（扩大）会议精神，总结全县今年以来的工作，深入分析所面临的形势，安排部署当前和今后一个时期全县经济社会发展和整县推进精准扶贫工作，动员全县上下进一步统一思想，振奋精神，迎难而上，克难攻坚，确保圆满完成全年目标任务，加快推进全面建成小康社会进程。会议指出，保康县正处于转型发展的关键期和攻坚期，各项工作只能扎实向前推进，绝不能有丝毫松懈，全县上下要坚定转型发展不动摇、咬定目标不放松，加速推进生态旅游试验区建设，推动县域经济转型升级。一是要坚持全域化旅游理念，高扬生态旅游龙头。坚持把全县当作景区建，着力打造4A级景区县城、核心旅游景区、风情旅游小镇、美丽乡村“四位一体”的生态旅游试验区多极支撑，力争全

年接待游客达到 150 万人次以上，实现旅游总收入 14.5 亿元以上。二是突出园区主战场，推动工业经济集聚发展。要把园区经济、“飞地经济”作为工业经济的主战场，推动政策向园区倾斜、要素向园区汇集、项目向园区集中，促进工业经济集聚、集约发展，确保全年规模工业总产值达到 100 亿元以上，规模工业增加值达到 40 亿元以上。三是大力发展现代特色农业，加快中国有机谷建设。以茶叶、核桃、蓝莓、油用牡丹为重点，积极打造“有机保康”、“保康有机谷”等有机农业品牌，全面提升特色农业市场竞争力。四是狠抓招商引资和项目建设，为加快转型发展注入不竭动力。要狠抓招商引资，确保完成全年实际到位资金 100 亿元以上、实际投资额 80 亿元以上的目标任务；要加快推进项目建设，对全县 118 个重点项目逐一排出时间表、制定路线图，实行挂图作战，力争全年竣工投产重点项目达到 23 个以上、完成固定资产投资 154 亿元以上；要全力抓好政策资金争取，确保全年到位政策性资金突破 25 亿元。要坚持全面深化改革，推动大众创业万众创新。在抓好中央和省、市重大改革部署的基础上，坚持因地制宜、立足实际，积极探索破解制约发展的瓶颈问题，推进具有保康地方特色的改革；要把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把民之所望作为施政所向，不断提高山区人民群众的幸福和快乐指数；要牢固树立“扶贫攻坚是第一民生工程”的责任意识，牢固树立“精准扶贫、不落一人”的使命意识，牢固树立“如期实现全面建成小康社会目标”的紧迫意识，强化担当、加大力度、加快进度，确保如期实现脱贫摘帽和全面建成小康社会目标。

**【县委十三届十一次全体（扩大）会议】** 12 月 24 日，中共保康县委十三届十一次全体（扩大）会议在县宾馆礼堂召开。会议的主要任务是认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，省委和市委有关会议精神，回顾总结全县“十二五”发展和 2015 年的工作，研究部署“十三五”期间经济社会发展和 2016 年的工作，动员全县上下抢抓机遇、乘势而上，开拓进取、真抓实干，不断开创经济社会发展的新局面。会议指出，“十二五”时期，是保康发展史上极不寻常、极不平凡的时期，面对复杂多变的国内外环境和转型发展、跨越赶超的双重任务，在市委、市政府的正确领导下，县委团结带领全县人民，坚持“冷静思考、宏观谋划、有序展开、快

速推进”的总体工作思路，解放思想、开拓创新，勇于担当、迎难而上，克难攻坚、真抓实干，开创了保康经济社会发展的崭新局面，创造了保康发展历史上的多项第一，办成了多年以来想干却没有干成的事情，实现了长期以来梦寐以求的夙愿，“十二五”发展完美收官。一是发展思路更加优化、经济发展加速转型；二是县域经济争先进位、综合实力显著提升；三是城市形象变化最大、城乡面貌日新月异；四是改革活力充分释放、开放水平显著提高；五是民生福祉持续改善、人民群众得到实惠；六是党建科学化水平不断提升，从严管党治党取得显著成效。“十三五”期间，是保康建设生态旅游试验区、加快县域经济战略转型的关键时期，是推进精准扶贫、全面建成小康社会的决胜阶段。站在新的历史起点，一定要开拓创新、高点定位，科学谋划和全面实施“十三五”规划，奋力推动全县经济社会又好又快发展，努力实现更大作为。谋划“十三五”发展，必须树立战略视野。要更加自觉地把保康放在国际大背景、国内大平台、时代大趋势上来审视，跳出保康来谋划保康的发展，以世界眼光和战略思维，加强对全局性、战略性问题的研究，围绕把保康建设成为全省生态旅游示范区战略目标，谋划保康的发展理念、战略思路和机制路径，提出战略性、前瞻性的重大举措。谋划“十三五”发展，必须创新发展理念。要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为指引，深度谋划保康“十三五”发展。谋划“十三五”发展，必须确立远大追求。要按照“四个全面”战略布局和“三维纲要”精神要求，坚持解放思想与遵循规律相统一、系统谋划与重点突破相协调、整体推进与典型引路相结合，更加注重经济转型升级和社会转型发展，更加注重创业创新和改革开放，更加注重依法治理和文化引领，更加注重城乡一体和区域合作，更加注重生态文明建设和持续改善民生，更加注重以改革创新精神抓党建，确保全县转变经济发展方式走在全省山区县市前列，生态旅游发展进入全省“第一梯队”，综合经济实力在全省三类县市区领先，地区生产总值在 2010 年的基础上实现翻两番，如期实现脱贫和全面建成小康社会目标。

**【生态旅游试验区建设】** 坚持把全县当作景区建，着力打造“旅游城市、核心景区、风情小镇、美丽乡村”多极支撑的生态旅游格局。大力建设 4A 级景区县城，坚持以文化为轴心规划城市、以旅游化理念建设城市，加快推进牌坊湾楚城、余家坪凤凰

新城等新城新区建设，大力实施城市绿化、亮化工程，城市形象和品位不断提升，成功蝉联“全国文明县城”。快速推进九路寨、五道峡、蜡梅谷、尧治河等核心景区建设，五道峡景区顺利通过国家4A级旅游景区评定验收，尧治河景区成功挂牌国家4A级旅游景区。加快风情旅游小镇建设，打造了后坪、两峪、龙坪等示范点。加快推进美丽乡村建设，集中力量支持大畈创建全省生态旅游示范村，店垭格栏坪成功创建中国最美休闲乡村，打造了乡村旅游的新亮点。同时，推进早期楚文化与旅游业深度融合，大力开展旅游宣传促销，保康旅游的知名度和影响力不断提升，旅游经济持续升温。全县接待游客150万人次，实现旅游收入14.5亿元，同比分别增长21.6%和23.7%。

**【精准扶贫】** 坚持把精准扶贫作为重要的政治任务，紧紧围绕市委、市政府提出的到2018年要提前实现“脱贫摘帽”的目标，研究出台《整县推进精准扶贫工作的决定》、《全力推进精准扶贫三年行动计划的实施方案》、《落实贫困县约束机制的实施方案》和《精准脱贫激励机制的实施方案》，明确了总体思路、推进路线图和时间表。扎实开展建档立卡工作，组织县直驻村工作队和乡镇驻村干部深入到村、到户，实施精准核查，夯实精准扶贫工作信息数据基础。建立财政专项扶贫资金稳步增长机制，县财政按当年财政收入增量的25%配置财政专项扶贫资金并列入预算。坚持因地制宜、试点带动，创新探索产业带动、村企共建、股份合作、金融扶贫、公产安置五大精准扶贫模式，大畈村、庾家坪村等一批精准扶贫示范点得到了省市领导的充分肯定。2015年，全县2.92万贫困人口实现了脱贫，11个重点贫困村出列。

**【“三严三实”专题教育】** 根据中央和省委、市委的统一部署，扎实开展“三严三实”专题教育，完成了规定动作，取得了明显成效。坚持把握关键环节，认真学习规定的篇目，多次开展“三严三实”集中研学，县级领导干部讲党课37场次，开展专题调研27次。坚持知行合一，结合“三严三实”专题教育，深化教育实践活动问题整改；坚持边查边改、落细落小，扎实整改不严不实问题，在媒体上公开晾晒查摆、整改、落实“三个清单”，接受人民群众的监督。坚持把“三严三实”专题教育与“两严”集中教育、“假如我是服务对象”大讨论、

“三抓一促”、“转作风、抓落实”等活动紧密结合起来，推动干部作风不断好转，让人民群众看到了干部作风实实在在的变化。

**【重点领域改革】** 始终把改革工作放在重要位置，对照市改革办下发的改革任务路线图，结合保康县实际，全面推进医药卫生体制改革、司法体制改革、事业单位分类改革、行政审批制度改革、食品药品体制改革等7大类29项重点改革。结合保康县实际，创新推进农村小型水利设施管理体制、经济开发区扩区调区、安全生产责任体系等改革。强化改革保障，共投入改革资金9000多万元，投放产业基金2.6亿元，确保了各项改革扎实稳步推进，极大激发和增强了市场主体活力。

## 组织工作

**【概况】** 2015年全县共有基层党组织807个，30个党委，42个党总支，735个党支部，46个党组。共有党员15675人，在岗职工5245人，女党员3065人，少数民族党员348人，农村党员8376人，35岁以下党员3437人，60岁以上党员3728人。研究生学历的党员52人，大学学历党员2300人，大专学历党员3166人，高中、中专学历党员4300人，初中及以下党员5857人。

全县共有公务员1258人，其中县直902人，乡镇356人，30岁以下171人，31至35岁82人，36至40岁176人，41至45岁200人，46至50岁232人，51岁至54岁252人，55至59岁143人，60岁及以上2人。

**【“三严三实”专题教育活动】** 县委把专题教育作为一项重大政治任务，坚持率先垂范，扎实开展“五专一改”，先后举办21次中心组学习，开展5次专题研讨，人人交流发言。37名县级领导干部深入到分管领域、挂联乡镇、党建工作联系点讲专题党课、开展专题调研、查摆“不严不实”问题，全县县级领导干部累计开展专题调研43次，讲党课34节，撰写专题调研报告37篇，查摆“不严不实”问题140条，联系帮扶困难群众300余人次。

**【“假如我是服务对象”大讨论活动】** 采取“讲一堂党课、举办一场主题演讲、组织一次征文比赛、

开展一次交流研讨、撰写一篇心得体会”等“五个一”举措，引导广大党员干部深化学习，换位思考。先后举办荆山讲堂4期，党组织书记讲党课834次，各级党员干部撰写心得体会6372篇，征集征文作品527篇，举办培训讲座412场次，成功举办大讨论活动主题演讲比赛和大讨论活动暨“三严三实”专题教育活动事迹报告会，不当警官当村官的李德新入选全市先进事迹报告团，在全市巡回宣讲。

**【“群教整改”活动】** 始终把解决群众增收、行路、饮水等“八难”问题作为群教整改落实的重中之重，持续推进干部作风建设，认真落实《全县若干民生工程两年行动纲要》，累计投入资金1.2亿元，建设安全饮水工程235个，惠及群众3.1万人；建成通村、通组公路114公里，解决3.8万人行路难；改造和修缮学校9个，资助贫困学生7100人；新建和改造村级医务室22个，让群众在主题活动中、干部转变作风中得到真正实惠。

**【基层党建“五强创示范”】** 以争创“全省基层党组织建设先进县”为目标，以抓基层、打基础为着力点，重点突出“四抓”：一是抓责任，构建整体联动格局。积极争取县委重视，每月召开一次常委会研究基层党建工作，县委书记带头建立基层党建工作联系点、包保2个后进党组织、承诺解决5个基层党建重点难点问题，带动11个乡镇党委书记和全县基层党组织书记普遍作出公开承诺。建立基层党建三级联述联评联考机制，落实党建考评“一票否决”制度，对2014年党建考评末位的乡镇党委书记和组织委员进行谈话提醒，层层传导压力、层层压实责任。二是抓关键，聚焦基层党建重点。研究制定《全县推进农村基层党建“五强创示范”实施方案》，高标准承办全市农村党建“五强创示范”现场会，会议筹备、现场准备得到市委领导和与会人员的高度评价，县委在全市大会上作交流发言。继续推行“能人治村”、“素质提升”、“党性锤炼”工程，分批对全县257名农村党组织书记进行轮训，统筹部门资源开展副职干部培训。全面落实软弱涣散党组织整顿“五个一”措施，下派27名“第一书记”，推动27个软弱涣散党组织晋位升级。大力弘扬尧治河典型，继续在县电视台开办《旗帜》党建栏目，推出能人治村、人才引进等工作典型和陈鸣国、李青龙等个人典型，全县122个示范党组织

和好党员、好干部在“七一”期间受到市、县委表彰，章景志作为全市优秀共产党员代表，在全市大会上作交流发言。举办县第四届“林业杯”党员教育电视片大赛，报送15部作品参加市党员教育电视片大赛，获得1个一等奖、2个二等奖。三是抓创新，激发基层组织活力。全面推行“三下三为民”机制，着力打造基层服务型党组织。深入开展“五联”活动，3585名党员干部与4067户困难诉求户结对帮扶，着力解决生产生活困难。全面落实“三在”机制，395名乡镇干部沉到基层办实事、解难题、转作风。整合政策资金，解决群众“八难”问题，群众反映强烈的一大批民生问题得到解决。推行权力下放，县级行政审批事项精减至144项，审批环节减少三分之一，审批时限压缩40%。将45个县级行政审批和公共服务事项下放到乡镇、延伸到村组。四是抓保障，增强基层组织实力。全面落实村干部待遇，村主职干部工作报酬足额发放到位，年工资达到3.6万元，党建工作经费、村干部养老保险、离任村干部和“三老”人员生活补助、村级转移支付资金足额纳入财政预算，实行专款专用。率先兑现大学生村官增资政策，其工作待遇达到新进公务员工资水平。全面落实社区专项惠民资金，加大村级组织阵地建设投入力度，对37个村（社区）党员群众服务中心进行提档升级，切实提升基层党组织的服务功能和服务水平。

**【优选严管干部队伍】** 以《干部选拔任用条例》为准绳，以建设高素质干部队伍为目标，全面落实“四个从严”：一是从严选用。紧扣好干部“五条标准”，严把任前动议、民主推荐、组织考察、讨论决定等关键环节，结合领导班子运行情况调研考察，对招商引资、信访维稳、项目拆迁等中心工作中表现突出的9名干部予以提拔重用，将42名政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的优秀干部分层纳入县级和乡镇党政正职后备。紧贴县委县政府中心，选派130多名干部外出招商引资、考察旅游发展、参与高铁拆迁等项目工作，提高干部工作服务大局的能力和水平。二是从严培训。立足打造全省山区一流县级党校目标，投资1500多万元建成2800平方米的教学综合楼。从社会各界选聘68名优秀兼职教师，补充党校师资队伍，提升党校办学水平。创新开设“党性课堂”，推行党组织书记领题讲党课、先进人物轮流讲事迹、党员干部领会讲心得，使党员干部思想教育在对象上实现“全覆

盖”，在成效上入脑入心。组织全县 917 名副科级以上干部、15590 多名党员参加“两严”集中教育培训，引导党员干部树立纪律和规矩意识，保持对党忠诚，严守政治底线。三是从严监督。严格落实省委巡视工作要求，扎实推进领导干部在企业兼职（任职）专项清理整治工作，经过两轮清理，全县 111 名兼职（任职）领导干部全部辞去兼任职务，其中 78 名在企业兼职取酬干部共上缴违规取酬 397.11 万元。组织 240 名正科级领导干部报告个人重大事项，将 5040 名机关事业单位干部纳入出国（境）审批范围，对 215 名科级干部出国（境）证件集中进行保管，形成从严管理干部的新常态。委托县审计局对 11 名干部进行离任审计，对 3 名干部进行届中审计，变事后监督为事前监督，实现监督关口前移。采取交流、转任、退休等办法，扎实开展超职数配备干部消化工作，截至 10 月底，共消化超配干部职数 26 人，完成总任务的 18%，进度在全市排名前列。四是从严考评。改变传统实绩考核方式方法，围绕生态旅游试验区建设，加大基层党建、民生改善、社会进步、生态效益、精准扶贫等指标考评权重，将党建考核分值由以往的乡镇 10 分、县直部门 12 分，分别提高到 2015 年的 20 分和 25 分，实现考核权重各翻一番。采取日常动态监控考核、重点项目视察考核、全年目标跟踪考核等方式，对领导班子实绩表现进行综合评定，实行考核评价工作责任制、考核评价工作责任追究制，为转型升级、科学发展举起“指挥棒”，为转变观念、改进作风树起“风向标”。

**【人才工作机制创新】** 以山区人才引进、使用、流动“三难”问题为导向，积极探索创新三大人才工作机制，破解人才“三难”问题：一是创新广纳英才的引进机制，让人才进得来。围绕经济社会发展对人才的现实需求，积极向省市编制、人社部门争取公务员招录、事业单位工作人员招聘名额，通过全省统一招考，全年招录公务员 60 名；通过省教育厅部门招聘新机制农村义务学校教师 54 名；招聘事业单位工作人员 37 名；通过“博士服务团”、选调生、“三支一扶”等柔性举措，引进博士 2 名、本科生 25 名；加上企业人才引进，全年引进各类人才突破 300 名，有效缓解全县人才总量不足、结构不优、层次不高的问题。二是创新拴心留人的保障机制，让人才留得住。为鼓励和支持回归人才创业，由人社部门牵头，建立适合回归人才创业项目库

473 个，组织创业培训 369 人，回归人才新增创业主体 285 个，带动就业 741 人；组建襄阳佰蒂生物科技公司院士专家工作站，“蓝莓乳酸菌发酵食品的研究与开发”入选 2015 年“隆中人才创新团队”项目资助，通过创新创业平台建设，聚集人才，实现事业留人；鼓励和扶持人才相对集中卫计、教育等单位采取扩建、腾挪等方式，加快人才周转房、人才食堂等设施建设，筹建卫计系统人才俱乐部，搭建人才交友、健身、娱乐平台；出台《保康县享受县政府津贴人员评选管理办法》，评选 20 名每月享受 500 元政府津贴人员，激发创新人才的活力；以解放以来引进的外地人才在保康创新创业的感人事迹为素材，精心制作《他乡人在保康》电教片，此片获得全市党建电教片一等奖。通过广泛宣传优秀人才的事迹，营造四个尊重的浓厚氛围。三是创新重心下移的激励机制，让人才流得动。强化城乡人才互动互助，组织 100 名优秀农技师、教师、医生到乡镇、农村一线开展结对帮扶、技术指导、学术交流和实践锻炼等活动；从县直单位选派年龄 35 周岁以下、专科以上学历、在基层工作不满两年的优秀中层干部到乡镇挂职锻炼，时间 2 年，到期轮换，年底考核，丰富县直单位机关干部基层经历，缓解乡镇干部紧缺问题；继续开展基层卫生人才定向委托培养项目，与襄阳职业技术学院联合办班招录新生 36 名，三年累计培养村医 92 名，首期培养的 32 名村医已在县人民医院实习。10 月，这一项目参加全省“2014 年人才创新项目”评审，获得二等奖的好成绩。

**【模范部门建设】** 围绕打造模范部门、过硬队伍，突出“三强”建设：一是强规矩。加强组工干部思想教育和党性锤炼，深化“学讲评考炼”，开展部长讲党课、科长讲业务、专家讲理论、党员讲体会“四讲”活动，教育引导组工干部提高政治意识、责任意识和规矩意识。全年组织集中学习 20 多场次；部长给组工干部上专题党课；5 名科长利用集中学习和组工干部培训班平台，宣传政策、讲解业务；11 名组工干部代表谈体会、说想法、提建议，争学比学氛围更加浓厚。二是强考核。完善组织工作目标责任考评制，将组织部干部、乡镇组织委员、县直政工人事干部全部纳入目标考核奖惩，推行责任清单，实行过程化管理和月办月结督办制，注重对日常表现、调研宣传和组工信息等专项考核。年初，结合工作要点制定涵盖干部工作、基层组织建

设、人才等 10 大类 29 项考核细则，将目标细化量化，明确任务、推进措施和完成时限，确定责任主体见人、见事，明确措施要求到人、到事，激发干事活力。三是强磨砺。实施干部“一线磨砺”计划，坚持让干部到一线去接地气，每年有计划地选派组工干部，特别是没有基层工作经历的年轻同志到信访维稳、招商引资、征地拆迁、重点项目建设一线实践锻炼，参与全县经济建设中心工作，近两年来，全县选派 58 名组工干部深入发展一线开展实践锻炼，提升能力，组织部共有 30 多项工作受到上级肯定，20 多人受到县级以上表彰，充分展示组工干部和组织部门的良好形象。

## 宣传工作

**【概况】** 2015 年，以理论辅导和党性教育为主题，在县委党校开办党性课堂 10 期。组建了 20 人的“理论宣讲团”和“百姓宣讲团”，用群众的语言，深入机关、企业、农村、学校、社区开展“双讲”活动 88 场次，让中央精神走进千家万户。

以荆山讲堂为载体，先后邀请武汉大学法学院教授林莉红、省委党校教授高斌、五中全会精神市委宣讲团等专家，现场为全县副科级以上领导干部进行专题辅导报告 6 次。

成功召开全县全国文明县城创建总结表彰暨新一轮创建工作推进会，细化分解任务，落实创建责任，全县上下掀起共建文明县城热潮。

围绕县委、县政府中心工作，策划实施“项目建设追踪”、“创建文明县城巡礼”、“精准扶贫保康模式”等重大宣传战役 10 余次，形成正面宣传强势。

制定印发《关于加强网络舆情导控机制建设的意见》和《关于加强全县网络宣传管理工作的实施意见》，全年共编报《舆情专报》71 期，有效加强了舆论引导和网络管控。

科学编制卞和与和氏璧文化产业园、楚源地演艺中心及实景演出项目规划，分别被纳入全省重点文化产业项目扶持计划。

**【党委中心组学习】** 以党委中心组学习为龙头，以习总书记系列重要讲话精神为主题，组织党委中心组集中学习 26 次，编印《党委（组）中心组学习辅导资料》4 期，印发 1000 余册供各级领导干部学习。积极探索实施党委（组）中心组学习旁听、

交流、点评等开放式学习机制，在县级领导干部联系基层示范讲党课活动带动下，全县各级党组织书记讲党课活动达 200 余场次。以建设马克思主义大众化实践点为契机，在全县广泛推广“以考促学”机制，涌现出县财政局、尧治河等一批先进党委（组）中心组。以书香乡镇、书香机关、书香校园、书香家庭创建为载体，广泛开展全民阅读活动。编印发放《孝经》1 万册，举办国学讲堂 8 期。

**【理论调研成果】** 坚持用理论科学指导实践，在具体实践中转化理论成果。围绕加快推进生态旅游试验区建设以及在襄阳建设汉江流域中心城市中保康如何主动作为深入开展调研，全县在市级以上刊物发表有影响的理论文章和调研报告 120 余篇，其中县委中心组成员在市级以上党报党刊和宣传刊物上发表理论文章 50 余篇。《尧治河村的脱贫致富经》被中共中央政策研究室《学习与研究》刊发，《荆山玉产业发展对策与建议》分别获省委书记李鸿忠，省委副书记、省长王国生亲笔批示。

**【对外宣传】** 2015 年，在《人民日报》、新华社、《光明日报》等中央级主流平面媒体发稿 32 篇，在《湖北日报》等省级主流媒体发稿 150 篇条，在《襄阳日报》、襄阳电视台等市级以上新闻媒体刊播稿件 1100 多篇条，发稿质量和数量始终位居全省、全市前列。特别是在保康连续两届蝉联“全国文明县城”桂冠后，在《襄阳日报》头版头条位置强势推出《最美的风景是文明——保康县创建“全国文明县城”工作纪实》通讯稿件，引起社会各界强烈反响，在全市发挥了引领示范效应。巩固提高了《襄阳日报·保康新闻》质量，加强重大主题策划，刊发“保康新闻”专版 43 期。在《湖北日报》连续 7 天重磅推出保康县黄堡镇大安教学点教师董朝兵系列报道，被全国各大网站转载。在中央电视台新闻频道《面对面》栏目，播出《董朝兵：一个老师十个娃》专访，引起强烈反响。中央驻鄂以及省市 7 家主流媒体对保康脱贫奔小康试点县建设连续六年蝉联全省第一的先进经验进行系列报道、深度报道，在全省形成强大示范效应。编纂出版《荆山文丛》系列旅游文化丛书，成功创刊《和氏璧》杂志，成为全面展示地域文化、提升保康形象的亮丽名片。

**【媒体问政】** 健全和完善新闻发布会制度，以



“听民意、聚民智、促发展”为主题，创新形式和载体，把新闻发布和媒体问政有机结合起来，问政线索一月一收集，问政谏言一月一采纳，问政活动一月一场次。2015年，围绕脱贫奔小康，在省市成功举办保康专场新闻发布会2期。围绕涉及民生和社会普遍关注的热点、难点、焦点问题，在全县成功组织媒体问政新闻发布会12期，市民问政3期，一批事关群众切身利益的重大问题得到有效解决。

**【“核心价值观”宣传教育】** 深入推进社会主义核心价值观进机关、进学校、进社区等“六进”活动。充分利用电视、新闻网、电子显示屏、县城各主干道和重点建设项目围挡投放大量“梦娃”系列动画和社会主义核心价值观公益广告。深入开展幼儿园“起点阅读”、中小学生“朝读经典”和全社会“周读经典”活动，形成全社会宣传社会主义核心价值观和传统文化的浓厚氛围。

**【“十星级”创建工作】** 以建设全省精神扶贫和襄阳市“十星级”创建“两个示范点”为契机，扎实开展文明单位创建和农村“两创”活动，已评选表彰县级文明新村65个，达到全县行政村总数的25%，马桥镇、寺坪镇荣获全省文明城镇，尧治河、中坪、堰垭、黄龙观跻身全国、全省文明村行列，十星级创建工作全面铺开。

**【典型宣传】** 坚持以先进典型引领时代精神，扎实开展“十大道德模范”、“身边好人”、“美德少年”、“2015感动保康·荆山传媒大奖”等系列评选活动，评选和树立一批时代楷模。共推荐襄阳楷模候选人29名，董朝兵、李德新、马随保、陈泽茂等分别当选，其中，“孤烛教师”董朝兵先后被评为荆楚楷模、湖北好人，并于5月荣登中国好人榜，成为教师行业的杰出典范。“残疾教师”乔永斌先后获得全国模范教师和首届“启功教师奖”荣誉称号。

**【志愿服务工作】** 以“天天学雷锋·天天奖（讲）文明”为载体，扎实开展保康义工行、“点亮微心愿，共筑中国梦”关爱留守儿童、心系边远教师等系列志愿服务活动。先后向市文明委推介了保康县公益事业联合会、保康西街社区“365志愿服务队”和宋永权、李威等一批优秀志愿者。

**【未成年人思想道德建设】** 深入开展“做一个有

道德的人”、“学雷锋·在行动”、“中华经典诵读”等系列主题教育活动，筑牢未成年人思想道德基础。高标准建设马良、两峪两所乡村学校少年宫，少年宫建成总数达6所，成为全市最多的县市。建成未成年人心理健康辅导站28所。继续实施社会文化环境净化工程，为青少年健康成长营造良好社会文化环境。

**【文化项目建设】** 以创建国家公共文化服务体系示范区为统领，全面启动“楚城”项目建设，新“三馆”、全民健身中心等保康文化地标性项目主体全面竣工，已进入装修阶段。全面推动11个乡镇文化站达标升级，规模推进乡村文化广场建设。先后建成村级文化活动中心257个，扶持成立农民文化中心户300多家，基本建成“县、乡、村”三级文化网络。

**【文化活动】** 成功举办春节民俗展演和迎新春万人长跑活动，活动规模与参加人数创历史新高。精心组织“保康好声音电视歌手大奖赛活动”，一批优秀本土选手崭露头角。选送的仙女河代表队参加省市广场舞大赛分获优秀奖、三等奖。非物质文化遗产《荆山阳锣鼓》、《沮水鸣音》获邀参加由中央音乐学院举办的全国高校区域音乐研讨会，并在湖北文理学院参加展演，获得专家一致好评。

**【文艺精品生产】** 坚持以人民为中心的创作导向，共在市级以上发表小说散文诗歌及各类文学作品近50件，其中在省级以上报刊发表短篇小说4篇、散文7篇；有2部文学作品进入全市重点出版签约项目；3件作品荣获第七届孟浩然文艺创作奖。《荆山歌谣》之篇章《薜草山歌》入选2016年中国农民春节联欢晚会，并作为湖北省代表节目成功出演。

## 统战工作

**【概况】** 2015年，先后联系襄阳市福建商会、福清商会、浙江商会、天门商会和保康县执委企业，对过渡湾小学、龙坪镇申坪村、城关镇东坡村等开展捐资助学及助农等活动，积极帮助贫困村到有关单位跑项目，联系企业帮助村民拓宽销路。据不完全统计，各类商会组织非公经济人士捐助公益事业100余万元，帮扶贫困学生288人。

全年共撰写各类调研文章11篇、信息150余

篇，其中：调研文章被省《政策研究》采用 1 篇，市《统战工作》采用 1 篇，市非公工委编发简报 1 篇；各类信息被省级采用 2 条、市级采用 51 条、县级采用 32 条，调研信息宣传工作取得较大的突破。

**【学习贯彻《条例》和《实施办法》】** 10 月 20 日，中共保康县委印发《关于成立县委统一战线工作领导小组的通知》（保办文〔2015〕37 号），成立保康县委统一战线工作领导小组，组长由县委书记叶丛担任，副组长由县委常委、常务副县长孟艳清，县委常委、县委办主任、统战部长吕克宪，人大常委会副主任、经开区党工委书记姜立华，县政协副主席陶婕等 4 人担任。领导小组办公室设在县委统战部，吕克宪兼任办公室主任。成员单位共 17 人。11 月 24 日，召开了县委统战工作会议，传达贯彻中央、省委、市委统战工作会议精神 and 学习贯彻中央《统一战线工作条例》以及湖北省《统一战线工作条例实施办法》，对当前和今后一个时期全县统战工作进行研究部署。会上，印发了保办发〔2015〕53 号文件，明确了学习贯彻《条例》和《实施办法》的 27 项重点事项，还印发了学习辅导资料。

**【“名誉村主任”工作】** 4、5 月先后到寺坪南河渔业、过渡湾绿珍葛根、歇马沮河食用菌、后坪桐康牡丹等 13 家公司与“名誉村主任”座谈，通过深入这些企业及任职村走访调研，探索出了“公司+基地+农户”的村企共建新模式，实现了公司、村集体、农户三方共赢的良好格局。联合宣传部对优秀“名誉村主任”章景志、张锦涛、吕耀刚等典型经验和先进事迹在省市县各级媒体杂志进行了广泛宣传，进一步激发了他们创业创富、为民谋福祉的热情。

**【“千企帮千村”活动】** 全力开展好省委统战部部署的“千企帮千村”活动，指导马桥镇唐二河村、寺坪镇台子包村、黄堡镇大坪村制定产业发展规划和项目计划；加强上下沟通联系，及时掌握情况，指导产业发展，搜集整理 8 个对接村发展面临的困难和需要解决的突出问题，邀请结对帮扶企业到村考察，督促帮扶项目的落实。积极与省委统战部、省工商联沟通联系，反馈帮扶进展情况。全年争取各类帮扶资金 8 万元。

**【扶贫攻坚及“三万”“五联”活动】** 帮助制定

三年帮扶规划和一年计划。认真填写 90 户《精准扶贫手册》，明确了帮扶措施、帮扶时限、具体帮扶人员、达到的目标等；积极为挂点村协调解决水、路、桥、电、住房、入学等难题。主动争取县领导重视支持，积极协调农业局、扶贫办、国土资源局等部门，帮助韩家湾村争取帮扶资金 4 万余元；积极争取襄阳天门商会到韩家湾村开展捐资助学活动，为同庆教学点捐款 2 万元。部机关还到韩家湾村、东坡村开展送政策、送温暖等活动，全年慰问物资达 1 万余元；充分发挥牵头协调作用。按照县委安排，统战部负责牵头黄堡镇片区扶贫攻坚、“三万”、“五联”工作，3 月 4 日组织召开了黄堡片区 14 个县直单位、26 个工作队驻点扶贫工作推进会，收集整理各工作队帮扶计划，汇编成册，并对工作进展情况进行了经常性督办，确保黄堡片区“三万”活动顺利通过各级验收。12 月 10 日，牵头组织召开了黄堡片区精准扶贫督办会，传达县委学习贯彻中央扶贫开发工作会议暨精准扶贫推进会精神，对前段时间精准扶贫工作进行总结梳理，对今后精准扶贫工作进行督办推进，切实发挥了牵头单位作用。

**【协调联络“美丽家乡·科普环保公益电影万里行（湖北襄阳站）”启动仪式】** 由民革中央发起，联合科技部、环保部等 6 部委开展的“美丽家乡·科普环保公益电影万里行”活动的启动仪式在保康尧治河举办。县委统战部高度重视，积极争取，全程参与前期调研考察、各项方案和线路图的制定工作，并负责整个活动协调联络工作，多次向市委统战部、民革襄阳市委汇报活动筹备进展情况，及时与相关单位进行沟通衔接，有效助推了活动的圆满开展，为宣传保康，推介保康，扩大保康的影响力作出了积极的努力。

**【非公企业党建】** 统战部组建工作专班深入企业、深入乡镇开展调查研究，统计企业基本情况，准确把握第一手材料。重点查看了沃土生态、帝豪中药材、丰润公司等 10 多家企业党建工作开展的情况，加强了对非公企业党建工作的指导督导。结合中心，指导开展主题实践活动。下发《关于在非企业党支部推进“五强创示范”全面提升基层党建工作水平的指导意见》和《关于组织开展纪念建党 94 周年活动的通知》，指导丰利化工公司等 14 家非公企业党组织开展活动，向市委非公工委推荐了蓝莓公

司党支部、章景志、郭培星 3 个先进典型，章景志在全市党建会上作了典型交流。向县委推荐表彰了 3 个先进非公企业党建典型，慰问了 3 名非公企业困难老党员，发展非公企业党员 5 名。

**【对台工作】** 全面摸清全县台胞台属台企和海外侨胞底数，建立了海外统战数据库；积极帮助解决台胞台属生活困难。台办通过争取多方支持，为寺坪镇庾家坪村台属邓盛斗夫妇二人、城关镇三溪沟村小台胞甘林杰解决生活困难；加强部门协作，与县招商局沟通交流，积极参加“武汉·台湾周”活动；积极争取台胞韩奎夫妇为县一中捐资 6.5 万美金。

## 编制工作

**【概况】** 2015 年，按照国家事业单位登记管理局的要求，取消事业单位年检制度，实行年度报告制度，6 月底以前完成了证书换发制度。截至 12 月底，完成年度报告 241 家，设立登记 2 家，变更登记 49 家，注销 39 家，换发 5 年有效期证书 241 套。涉及的 331 件业务档案已全部归档，并在保康机构编制网站开辟了专栏进行了年度报告公示。

截至 12 月底，全县共注册中文域名 291 个（其中，“. 政务”域名 61 个，“. 公益”域名 230 个），注册英文域名 2 个。按规定注销域名 14 个。2015 年中文域名续费 37 个。网站挂标 101 个（行政单位 30 个，事业单位 71 个）。

**【政府职能转变和机构改革】** 按照省、市要求，结合保康县情，拟定《保康县人民政府职能转变和机构改革方案》，5 月上报至市委、市政府。按照 11 月 3 日市编办的反馈意见，11 月 26 日，在县委常委会议上通报情况，对《方案》作了修改。12 月 23 日，市委、市政府发文对保康县职能转变和机构改革方案做了批复，已进入组织实施阶段。

**【行政审批制度改革】** 组建了行政审批局，为政府工作部门。按照“一口受理、综合审批、高效运作”的服务模式，先期将县直 20 个部门承担的行政审批事项划入行政审批局。

2013 年以来，省、市政府共计发文下放 27 项行政许可审批事项，涉及全县 12 个县直部门。除“建设工程抗震设防审批”和“重大、次生灾害工

程抗震安全性评价”两项许可审批与湖北省县级行政审批通用目录冲突暂未承接外，已承接 25 项行政许可审批事项。以县政府文件印发《保康县行政审批事项目录（2015 年版）和取消、搁置行政审批事项目录》，要求各部门对照目录，编印本部门的行政审批便民服务手册，在行政审批窗口免费发放，并上网予以公布。

**【不动产登记制度改革】** 在前期调研、充分论证的基础上制定《保康县不动产统一登记工作方案》，于 12 月 7 日在编委会讨论通过。在县国土资源局加挂保康县不动产登记局牌子，按照“撤一建一”原则，设立保康县不动产登记中心，为国土资源局管理的公益一类事业单位，具体负责不动产登记工作。

**【公共检验检测中心整合】** 将农产品质量安全检测中心、疾病预防控制中心、建设工程质量检测站、质量计量检验检测所、森林病虫害防治检疫站、水利检验检测等 6 家检验检测机构及职责进行整合，组建保康县公共检验检测中心，作为政府直属事业单位。其主要领导已配备到位。

**【司法体制改革】** 按照全省司法体制改革工作的总体部署，认真梳理法院、检察院专项编制现状及历史沿革，积极配合做好相关工作。全县共上划 157 名政法专项编制（法院 94 名，检察院 63 名）；实有在编人员 151 人（法院 90 人，检察院 61 人）。

积极配合做好法官、检察官入额考试，按要求审核相关人员的编制状况（法院 46 人，检察院 28 人），为快速推进司法体制改革工作夯实了基础。

**【公立医院改革】** 积极参与公立医院改革，按鄂编办发〔2012〕9 号文件下限标准，综合全县三所县级公立医院实际开放床位数、床位使用率、现有在岗职工总数等因素测算，共需事业编制 887 名。原核定编制 472 名，缺口 415 名。鉴于省市核定全县事业编制 5987 名已全部分配到 400 余家事业单位的实际，按照“控制总量，盘活存量，有增有减，增减平衡”的原则，只核定公立医院医技和行管人员编制数量，编制缺口部分作为医院临聘医护人员的控制数，在控制数内的实有临聘人员由政府购买服务。以编委文件印发了县级公立医院编制调配方案，从事业单位改革撤销整合收回的事业编制中调

剂 100 名到 3 所公立医院。

**【综合行政执法体制改革】** 按照省委、省政府《关于县政府职能转变和机构改革的意见》精神和县纪委惩防体系建设第二个五年规划重点工作的要求，对文化、旅游、环保、水务、商务、安监、城管、住建、农业、交通、卫生计生等 11 个部门开展了综合行政执法调研，在充分征求各个领域意见的基础上，形成了《保康县行政执法体制改革实施方案》，编委会已讨论通过。待中央、省、市提出明确目标后正式实施。

**【事业单位分类改革】** 对全县事业单位准确划分类别，共有行政管理类 5 家，公益一类 284 家，公益二类 39 家，生产经营类 24 家。暂不纳入分类的档案局、史志办等单位 17 家，已于 2014 年底批复到位；撤销 23 家、整合 29 家职能相同、相近或弱化的事业单位，机构、职责、编制已调整到位，注销事业法人 39 个；指导业务主管部门推进所属生产经营类事业单位转企改制，重点对县宾馆进行了前期调研，并参与制定了改革方案。

**【事业单位登记管理】** 2015 年，按照国家事业单位登记管理局的要求，取消事业单位年检制度，实行年度报告制度，6 月底以前完成了证书换发制度。截至 12 月底，完成年度报告 241 家，设立登记 2 家，变更登记 49 家，注销 39 家，换发 5 年有效期证书 241 套。涉及的 331 件业务档案已全部归档，并在保康机构编制网站开辟专栏进行了年度报告公示。

## 政法工作

**【概况】** 2015 年，紧紧围绕细化分解任务、逐案落实责任、强化领导包案、不稳定因素排查化解、情报信息收集与分析研判、维稳目标考核机制等工作重点，强化检查督导，全县维稳形势总体较好，呈现出良好态势，社会大局持续稳定，实现了“两为零”（群众集体进京非正常上访为零；群众赴省非正常上访为零）、“三下降”（群众到市、到省、到京上访分别下降）、“四个无”（无退役军人、企业军转干部、库区移民、辞退民师、银行协解人员等特殊群体串联上访，全国、省、市“两会”等重要节点无群众越级上访、无重大群体性事件、无重大交通事故与安全生产事故）的目标。

**【维稳工作】** 年初召开县委政法工作会议，全面部署维稳工作，实行综治、维稳、信访、法治建设工作捆绑定责、捆绑考核，会上捆绑签订责任状，下发维稳考核细则，把维稳工作纳入乡科级单位年度实绩考核的重要内容。健全维稳工作领导责任制、目标责任制、一票否决制及涉稳重大案（事）件责任倒查追究制，把维稳责任落实到各地、各单位。坚持领导包案：坚持实行重点案件县领导包保责任制，对排查的进京上访、赴省集体上访、非正常上访以及可能引发大规模上访的问题，以县委文件下发，对全县 54 件重点信访案件落实“一个案件，一名领导，一套班子，一个方案，一抓到底”的“五个一”措施。对于诉求合理能够解决的及时解决；对于要求过高短期不能解决而反复上访缠访的，主动约见信访人，面对面地做好情绪疏导，努力寻求化解积案的合理化路径，固定专班做好稳控工作，稳控化解情况在每月的县四大家会上逐一汇报包案情况、接访情况。坚持矛盾纠纷大排查大化解：结合实际，重点围绕重大项目建设、高速公路建设、军队退役人员、涉法涉诉、山林土地纠纷、医患纠纷、劳资纠纷、企业改制遗留问题、银行协解人员、教师、“两参人员”等问题进行重点排查。坚持做到小事不出村和社区，重点问题不出乡镇和部门，大事不出县，矛盾不上交。坚决把问题解决在基层，消除在萌芽状态。坚持日报周报月报信息报送制度与周分析研判制度：严格实行各地各部门领导带班与 24 小时值班制度，加大维稳信息的搜集报送力度，及时掌握可能危害公共安全、引发群体上访、进京上访和扬言实施极端行为的行动性信息以及其他可能影响社会稳定的重要线索，做到全方位覆盖，全领域掌握，对涉稳情报信息在第一时间向县委办、县政府办、县维稳办报告，杜绝迟报、漏报、瞒报。坚持维稳信息一天一收集，一周一汇总，一月进行一次分析，做到涉稳重要信息及时快报，常规信息上报制度化。根据市委要求，制定并下发维稳形势周分析研判制度，认真分析一周维稳形势，安排部署维稳工作。坚持做好重点敏感时期的稳定工作：把全国“两会”、十八届五中全会、省市重要会议、元旦春节、抗战胜利 70 周年纪念活动期间、省委巡视保康期间等重点时期的稳定工作作为一个阶段重中之重工作来抓，坚决确保全县不出现任何问题。制定下发具体维稳工作方案与包保稳控方案，并成立情报信息、矛盾排查、督导检查、外地值守等工作专班。加强城南、城北及重点区域日夜巡查的督

办检查力度，发现问题及时整改。严格实行日报告制度和重点时段领导日接访制度，县党政领导每个工作日在县信访大厅轮流坐班接待上访群众，及时帮助解决信访疑难问题，力所能及地解决生活困难，稳定信访人的情绪。省委巡视保康期间政法委受县委指派负责指挥、协调维稳安保工作，制定周密、操作性强的维稳、安保预案，抽调60余人，组建三个工作专班分别在县信访大厅、县政府门口、县宾馆门口值班把守，确保有序上访，共接待上访群众1011批次、2164人，接待集体访46批次、700余人次，并妥善处理到位，确保巡视期间无大规模聚集，无重大负面网上舆情。坚持妥善处置重大突发事件：按照“化解要快、处置妥当、防止蔓延”的要求，依法妥善处置涉及城关夹堤交通事故纠纷、余家坪拆迁户上访、歇马尤家河医闹纠纷、马桥劳资纠纷等群体性事件和重点人员缠访闹访事件。坚持做好国家司法救助工作：依照省、市文件精神，结合保康实际制定、印发了《保康县国家司法救助实施细则（试行）》，成立保康县国家司法救助领导小组办公室，全年召开国家司法救助联席会议4次，办理救助案件18件，发放救助资金331942元，帮助20人摆脱生活困境，有效地彰显了党和政府的民生关怀，实现了社会公平正义，促进了社会和谐稳定。坚持源头防范，全面推行社会稳定风险评估：县委坚持重大事项、重大决策严格实行社会稳定风险评估，对存在有重大不稳定因素的事项坚决不决策、不实施。县委、县政府将社会稳定风险评估工作纳入实绩考核、法治建设的重要内容，按照《保康县社会稳定风险评估实施细则》的要求，严格落实“五个环节”的工作程序，全面进行初评与复评的工作要求，引入第三方专业中介评估，做到科学性、准确性。全年组织专班深入11个乡镇和城区对所有在建项目和拟建项目进行全面督查，督导相关单位严格按照风险评估报告的要求落实防范措施，督导责任单位严格按照风险评估的程序做好风险评估。全县5个重点项目建设及全县10个重大活动责任单位都进行了社会稳定风险评估。

**【平安保康建设】** 夯实基础，抓住基层，不断深化平安建设，全县无黑恶势力犯罪活动，无重大恶性刑事案件，无重大安全事故。在全省“一感两度两率”民意测评中，治安满意度、平安创建参与率排名全省第一；群众安全感、平安建设知晓率排名全省第二；公正执法满意度排名全省第五。连续5

年被市委、市政府授予“优秀平安县市区”荣誉称号。开展大宣传活动：建立“两代表一委员”宣传沟通机制，定期向“两代表一委员”报告工作，征求意见建议；采取发放宣传单、平安建设倡议书、法律咨询、成果展示、文艺演出、微信、社区网站、短信平台、新型媒体、社区大讲堂、法律宣讲团、法律宣传车等形式，大力开展宣传，营造浓厚创建氛围；每半年开展一次调查问卷活动，找出存在的问题，有针对性地加以整改。同时，在调查问卷活动中，对恶意扭曲事实、不客观公正反映平安建设情况的个人，将按照有关规定进行处罚。全年发送短信10万条，创办专栏205处，发放资料27.6万份，接受咨询3600余人次。开展大走访活动：以“五联”活动为契机，组织全县党政领导干部，深入村（社区）、企业、单位、“两代表一委员”和基层群众，听民声，访民意，化矛盾，征求意见建议。累计走访群众、重点农户9035户，走访“两代表一委员”1763人。开展大整治活动：全面排查掌握影响社会治安和社会稳定的突出问题和公共安全问题，深入开展重点整治、专项行动以及公共安全隐患排查，寄递、物流清查等活动。对排查出的48个突出治安问题全部整治到位，对清查出的76家寄递物流行业全部规范运营，对排查出的1476起矛盾纠纷全部调处到位。开展专项打击行动：先后组织开展“破小案、除隐患、保平安”专项行动、打击赌博违法犯罪专项行动、整治旅馆业专项行动等一系列打击行动。全年共查处旅馆违法案件25起，赌博案件11起，全县以茶馆为名从事赌博现象得到有效控制。开展大防控活动：推进全县立体化治安防控体系建设，4月上旬，成立县、乡立体化治安防控体系建设领导小组，并组建领导小组办公室，明确任务，明确职责。县综治委先后制定《创新和完善全县立体化治安防控体系实施意见》、《全县创新和完善立体化社会治安防控体系主要任务及责任分工方案》，把4大项、70小项治安防控体系建设工作任务进行细化，做到责任单位明确，时间节点明确。强化技防，推进视频监控系统建设，实现县城、乡镇、单位内部、重点部位全覆盖，加快向农村延伸。全县共建设A类探头505个、B类探头5017个，第一批87个农村视频监控基本建成；积极推进“车卫士”防盗工程、防盗报警系统和“十户电话联防”报警系统建设。强化人防，充实巡逻力量。大力实施“红袖标”工程，加大社会面巡逻防控力度。落实单位领导带班、门卫保安值班、内部巡逻守护制

度。加快建设 257 个村、14 个农村社区专兼职巡逻队，巩固完善了 11 个乡镇、101 人专业治安巡逻队、城区每晚 3 支、9 人义务巡逻队和 30 人应急处突队伍。完善农村网格化建设：以第五轮“三万”活动为契机，按照“五建五到位”的要求，巩固、完善和提升农村网格化建设工作水平。加强进村网络延伸。针对山高路远、地理状况复杂的实际，采取光纤接入、宽带接入、无线接入三种方式，推进网络进村全覆盖。全县已通网络村达到 253 个，占总任务的 98%。加强基础信息录入。采取专班指导、定期通报、巡回督查方式，扎实推进基础信息录入工作，已录入信息占总任务的 72.7%。加强网格员培训教育。制定《关于集中开展城乡网格员教育培训工作的通知》（保综治办〔2015〕6 号），各乡镇结合实际迅速制定培训方案，按照“缺什么，补什么”的原则，对 1155 名农村网格员、97 名城区网格员进行了深入浅出的系统培训。部分乡镇党委书记亲临现场作动员报告，所有分管副书记全程参与培训活动，并亲自授课，县综治办等 10 个部门分赴 11 个乡镇，巡回指导，现场授课，发放宣传资料 1500 份。开展重症精神障碍患者救治救助工作：3 月 26 日，组织召开乡镇分管副书记、综治办主任，县综治、公安、卫计、财政、民政、人社、残联等部门会议，对“春季预防专项行动”进行具体安排，明确责任，明确任务。集中排查筛查，采取查病历档案、登记台账、信息资料与走访群众相结合的方式，对以往排查出的严重精神障碍患者进行回访，对辖区户籍人口和常住人口特别是流动人口、流浪人员中的疑似严重精神障碍患者，进行逐一筛查、复核。全县共筛查严重精神障碍患者 39 人。对严重精神障碍患者，实行应治尽治。按照保办发〔2011〕44 号、保综治办〔2012〕8 号文件要求，应治尽治，应管尽管，应收尽收。积极开展困难帮扶活动。针对不同患者、不同家庭、不同困难，用好用活政策资源，解决严重精神障碍患者在就医、家庭生活等方面的实际困难，使其切实感受到党和政府的温暖。全县共解决帮扶资金 9.75 万元。

**【法治保康建设】** 采取群众容易接受、喜闻乐见的形式，开展丰富多彩的宣传活 动。广场集中宣传。3 月 5 日，政法委、公安、检察、法院、司法、民政、残联、妇联、工商、人社、安监等 10 个部门，在紫薇广场举办大型集中宣传活动，活动现场有咨询解答、宣传单发放、平安成果展示等板块。3 月 15 日，

组织质监局、食药局、物价局、农业局等 9 个单位、24 家大中型企业和 7 个基层分会，开展以“携手共治，畅想消费”为主题的大型文艺演出，纪念国际消费者权益日，宣传《消费者权益保护法》，动员全社会力量参与消费维权活动，现场发放消费与维权、消费维权倡议书宣传资料，现场受理咨询、投诉，解答消费者提出的问题。两个活动累计发放宣传资料 27.6 万份，接受现场咨询 3600 余人次。新型媒体宣传。利用手机报每天向全县党员干部发送 2 条平安法治信息，利用移动短信平台向群众、“两代表一委员”、企业老板、知名人士等群发 10 万余条平安法治短信，在社区网站、广播电台开辟平安宣传专栏，不定时开展宣传。标语宣传。利用 LED 显示屏、价格信息平台、悬挂过街横幅、刷写固定标语、张贴红纸标语等方式宣传。累计滚动播放标语 10.3 万条，刷写固定标语 103 条，悬挂横幅 86 条，张贴标语 876 条。法制宣讲团宣传。组建法治宣讲团，开展法律“进机关、进农村、进校园”宣传活动，累计宣传场次达 15 场次。固定专栏宣传。在乡镇、村（社区）、县直单位政务公开栏和集中地，制作图文并茂的平安、法治宣传大型喷绘，宣传防火、防盗、防诈骗等知识。车辆流动宣传。在城乡客运班车、城区客运三轮上张贴平安、法治宣传标语，实行流动宣传，在机动车辆上张贴标语累计达 155 条。“五联”活动宣传。以全县“五联”活动为契机，利用每月党员干部进村入户时机，与农户开展面对面座谈、走访。平安、法治指导员宣传。组织政法机关平安指导员，分别深入到联的村（社区）和企业，指导开展纠纷化解、平安创建、法治建设、治安防范等工作，提升基层平安、法治创建水平。

在全县广泛开展法治文化小院、法治文化墙（宣传栏）、法治文化一条街、法治文化主题公园等建设。已建成县法治文化公园 1 个，法治文化街 1 条，11 个乡镇建成 1 条法治文化主题街，200 多个村建成法治文化墙（宣传栏），60 多个县直单位建成法治文化墙（专栏）。

结合实际制定年度工作目标。探索建立人民调解与行政调解、司法调解、保险理赔及法律援助“四方联动”的交通事故调处工作机制，打造“交调对接”便民利民服务平台。司法、公安、法院、保险等部门协调配合，在县交警大队建立交通事故处理服务中心，对交通事故责任认定，民事赔偿纠纷调处，财产保全审理执行等实行“一站式”受理，人民调解、行政调解、司法调解、保险理赔等

链条式调处，无缝化理赔。推进社会治安视频监控二期工程建设，新增200个A类探头安装任务，B类探头实现全覆盖，分类接入指挥中心和技防中心。8月政法委、公安局在县紫薇广场开展免费赠送“车卫士”活动，向符合条件的摩托车车主免费赠送“车卫士”100个。

进一步公开“权力清单”，规范行政权力运行流程，推进行政审批提速，规范行政执法监督和行政执法自由裁量权，强化涉企行政执法电子监督工作，健全行政处罚决定公开、重大行政处罚备案、行政执法绩效评估和奖惩制度，实行调查取证与决定处罚相分离，对于重大事项、重大决策严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定制度。

**【政法队伍建设】** 按照省市政法委要求在全县政法系统扎实开展“守、讲、树”活动，坚持不懈地抓好队伍建设。结合实际，制定下发了全县政法系统“守纪律、讲规矩、树形象”主题教育活动实施方案，成立了由县委副书记、政法委书记冯云波任组长的“守、讲、树”活动领导小组。将“守、讲、树”活动与完成部门业务工作相结合，做到两不误、两促进；将主题教育活动与“三抓一促”、“两严教育”、“假如我是服务对象”大讨论活动相结合，进一步巩固和扩大纪律作风整顿成果。4月14日，组织政法机关副科级以上党员领导干部参加全县党员干部政治纪律、政治规矩集中教育培训班。4月15日，组织政法机关副科级以上党员干部对叶丛的讲话精神，开展讨论交流，人人交流学习心得，畅谈学习体会。随后，政法各单位召开专题会议，传达全县集中开展两严教育的相关精神，并以支部为单位组织全体干警开展学习讨论，全县政法干警人人撰写了不少于1500字学习体会。通过学习，让政法干警掌握党的纪律、政治规矩的具体内容，懂得了规矩、纪律、法律都是约束政法干警语言、行为的规范，无论何时何地都要做到思想上敬畏党章、敬畏规矩、敬畏纪律、敬畏法律，自觉把党的纪律、党的规矩和各项规章制度转化为日常行为规范，让“禁令”、“规矩”内化于心，外化于行，政法干警的守纪律、讲规矩的意识明显增强。纷纷表示在今后的工作和生活中，一定要坚守规矩底线，不踏纪律红线，不碰法律高压线，养成在规矩中生活的好习惯。在对照查摆，接短亮丑阶段，按照“十对照、十查看”的总要求，坚持问题导向，与“三万”、“五

联”活动有机结合，多渠道、多形式、多层次广泛深入征求社会各界对全县政法机关队伍建设、执法司法、为民服务、优化经济发展环境等方面的意见和建议。“面对面”纳谏。政法各单位主要领导身先士卒、率先垂范，带动班子成员采取上门走访、召开座谈会等形式，“面对面”征求“两代表一委员”、重点项目（工程）、服务对象等各政法单位的意见建议。全县政法单位共召开不同层次的座谈会12场次；上门走访座谈党代表、人大代表、政协委员共计129人；进行电子邮件互动。通过互发电子邮件，广泛征求服务对象意见建议，对政法窗口单位和干警的作风进行事后监督。发放征求意见函262份，向没有走访到的“两代表一委员”、服务对象征求意见；通过召开党员民主生活会、组织生活会、个别交心会等形式，相互照镜子、扯袖子、咬耳朵、去灰尘、洗洗澡。活动期间共收集意见建议64条，归类梳理为15项。对排查出的问题，在分清整改工作的难易程度后，突出整改重点，有针对性地拟定出整改任务书、时间表，明确整改目标、任务、措施、责任人。

由政法委牵头，各政法单位纪检组长为成员，组成两个暗访小组，先后四次交叉暗访检查县政法各窗口单位和乡镇政法单位，进行“五查五看”：会议记录，看领导是否重视；阶段活动方案，看措施是否切合实际，真抓实干；干警工作日志及学习笔记，看学习是否落实、工作面貌是否转变；活动资料，看活动是否有特色、见成效；深入基层情况，看干警作风是否转变。暗访检查提前不打招呼、检查后不接受被检查单位的接待，既亮明了态度也减轻了基层庭、队、所的负担。暗访后政法委及时、如实进行通报。暗访工作使政法委及时掌握了各部门活动进展情况，同时也促进了活动的有效开展。

对活动中涌现出的好典型通过《今日保康报》、保康手机报、《保康政法》期刊等形式大张旗鼓地宣传，以身边人教育身边人。对反面典型以督办通报或文件的形式下发到全体政法干警，对照反面典型逐一谈认识、写心得体会。通过集中开展以学习教育、问题查摆、立行立改为主线的“守纪律、讲规矩、树形象”主题教育活动，使全县政法干警对“禁令”、“规矩”内化于心，外践于行，自觉用纪律和规矩校正自己的言行，在思想上划出“红线”、在行动上明确界限、在用权上秉公为民，真正敬畏法纪、遵守规矩，树立信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的新形象。特别是通过参加省、市

政法系统组织的先进事迹报告会，学习了模范人物的先进事迹，促使全县形成了守纪律、讲规矩的正确导向，形成比、学、赶、超的良好氛围。

## 党校工作

**【概况】** 县委党校、县行政学校是参公管理的正科级事业单位，定编22人。截至2015年底，在编18人，内设机构6个，分别是办公室、教研室、行政科、组教科、信息科、学员组织科。县委党校是县委直接领导下教育培训党员干部的学校，是党委的重要部门，是党员领导干部提升理论水平和政治素养的主阵地，是党的理论、社会科学的研究机构。党校教育的总体要求是围绕党和国家工作大局，按照实事求是、与时俱进、艰苦奋斗、执政为民的要求，尊重和研干部成长规律和党校教育规律，针对干部成长的特点和需求，以马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系为主课，培养忠诚于中国特色社会主义事业、德才兼备的党员领导干部和理论骨干。

全年举办春季公选干部进修班和秋季科级干部班2期主体班，举办入党积极分子培训班、村党支部书记培训班、机关工作人员培训班等各类短期培训和会议达30余期，共约近万人（次）。专职教师还分赴全县乡镇、县直机关单位，就中央、省、市和县委重要精神、十八届四中、五中全会精神、社会管理创新等内容进行理论宣讲80场次，累计培训人员15000人次。



5月，集教学、会议和办公功能于一体的县委党校综合楼正式启用

**【干部培训工作】** 教学工作围绕“提高培训质效、形成培训特色、创立培训品牌”的总目标不断探索改革；课程设置以“提高基本素养、提升基本能

力”为主，形成“基础理论、党性修养、县域发展研究、基本素养、基本能力”五个板块；培训方式上，在体验式教学、案例式教学、讲坛、论坛等方面改革创新，取得了较好的效果；课堂教学，以增加逻辑性、导向性、生动性为总体要求，水平大幅提升；学员管理上，强调学员自我管理，强化培训过程管理，学员出勤率达到90%以上。

**【党性课堂】** 为加强党员干部党性教育，严肃政治纪律和政治规矩，县委组织部下发《关于组织开展党性课堂学习教育活动的通知》（保组通〔2015〕13号）文件，决定在全县开办党性课堂。

从2015年5月起，分期在县委党校报告厅举办党性课堂共16期，主要以县（乡）全体党员干部为培训对象，由县委党校与县财政局、人社局、农业局、卫计局、教育局和国土资源局6个联办单位联合承办。党性课堂紧紧围绕思想教育这个从严治党的根本要求，立足党性课堂平台，采取集中讲座、专家辅导和联办单位党组织书记专题讲党课、先进典型现身说法等形式，将“共产党员修养”、“讲规矩、守纪律”和“增强宗旨意识、发挥先锋模范作用”三方面内容作为必修内容，突出“理想信念教育、政治纪律和政治规矩教育、执政主体意识和执政能力教育、党史党性教育、党内法规教育、廉洁自律教育”六个方面内容，全方位加强党性教育，引导党员干部对党忠诚，守规矩、讲纪律、求作为，把全县党员干部思想凝聚到推动保康经济社会发展、跨越发展上来，为推动“四个全面”战略布局凝心聚力。

**【科研工作】** 全年共发表科研论文2篇，获奖3篇。其中，张世刚论文《践行群众路线要坚持“三个”一致性》发表于《中国县域经济》报；阮联慧论文《借鉴延安时期经验 营造良好政治生态》和王毅论文《弘扬延安精神 为协调推进“四个全面”凝心聚力》入选襄阳市延安精神研究会开展的“弘扬延安精神，以‘四个全面’统领汉江流域中心城市”理论研讨会，并分别荣获二等奖和优秀奖；2014年秋中青班调查报告《寺坪大畈村乡村旅游发展调研报告》、《城关镇陈家河村乡村旅游调研报告》、《关于后坪村乡村旅游开发的调查与思考》、《关于栅栏坪村乡村旅游发展的调查与思考》、《关于白竹村乡村旅游发展的调查与思考》刊登于中共保康县委办公室主办的2015年第4期《调查研



究》上。

**【接受市委考评验收】** 2015年，为积极迎接省委、市委对县级党校办学水平和改革建设的考评验收，党校加强组织领导，科学统筹安排，积极组织教职工到兄弟党校学习迎检经验，全校上下群策群力，同心协力，积极收集、整理、归类、装订迎检档案资料20余本，并制作专题片1部，撰写领导汇报材料、接待方案、现场察看解说词等迎检文件，打扫整理校园环境，为顺利通过市委组织部、市委党校对党校办学水平和改革建设的考评验收奠定了良好基础。11月18日，以襄阳市委组织部副部长刘国安为组长，襄阳市委党校常务副校长黄进为副组长的县级党校办学水平考核评估组一行9人来到保康，正式对保康县委党校办学水平进行考核评估。县委副书记、县长张世伟出席座谈会，县委副书记、政法委书记、县委党校校长冯云波和县委常委、组织部长陈晓斌及县财政局、人社局、编办主要负责人参加考核活动。活动中，通过听取汇报、校内实地察看、查阅资料、教师授课等环节，考核组详细了解了保康党校组织领导、基础设施、教学科研、培训质效、队伍建设和经费保障情况，感受到保康党校的教学实力和教师良好形象。通过考评组的综合评定，保康党校顺利达标。同时，考评组对评定情况进行了反馈，指出了存在的问题和不足。

**【教学阵地建设】** 党校紧紧抓住全省县级党校办学水平考核评估和推进党校改革建设的重大契机，全面加强党校基础设施建设。2015年，在县委、县政府的大力扶持下，投资1300余万元新建的集教学、办公和会议功能于一体的教学综合楼圆满竣工，并于4月底投入使用。

## 实绩考核工作

**【概况】** 2015年，全县共100个单位纳入实绩考核，通过考核确定了33个优秀等次单位和67个良好等次单位，为全县年度工作总结提供了决策依据。按照市委的统一要求，全面开展了电子日志管理工作。结合全县实际，开展调查摸底，制定全县电子日志工作方案，建立工作台账，全县参加电子日志管理的单位83个（部分垂直管理单位按垂直管理要求未纳入），全县除教师队伍和医护人员外参与电子日志管理的人员3528人。

**【制定实绩考核方案】** 全县实绩考核工作坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕县委、县政府工作中心，确定领导班子工作实绩考核内容和办法。在总结以往工作经验的基础上，探索建立“三考一定两制”考核办法，即年度目标考核、日常动态监控考核、社会评价考核，综合评价确定考核等次，全程实行考核责任制和责任追究制。

**【市管干部综合目标制定上报和公务员年度考核工作】** 全年对市管干部的个人业务工作目标进行自查评分，收集其分工分管的工作获得市级以上的表彰奖励情况，逐人核实奖励加分，将各项得分按标准折算，按照得分高低排序确定优秀等次人选。同时收集县“四大家”领导制定的个人业务工作目标，进行整理后，经县“四大家”会议讨论通过，县主要领导审签后按时上报。

## 史志工作

**【概况】** 2015年，史志工作全面铺开，硕果累累。首批启动100个村志编纂工作；《保康县志》（1979—2005）进入印刷出版程序；乡镇部门志工作全面推进；《保康年鉴》再次实现当年公开出版；党史二卷进入正式出版程序；组织史资料（第五卷）付梓印刷；改革开放实录（第一辑）公开出版；常规性工作达到即交即结。

**【村志编修】** 为深入贯彻落实第五次全国地方志工作会议和省人民政府办公厅〔2014〕45号文件精神，抢救各个不同时期珍贵历史信息，更好地传承历史文化、保留乡愁记忆、激发人们爱乡思乡热情，让乡村历史文明薪火相传、泽被后世，在深入调查研究的基础上，及时向县委、县政府专题汇报。5月8日，县政府召开动员会议并与各乡镇签订工作目标责任状，首批启动100个村志编纂工作。通过细化制定方案、集中组织培训、分片督导指导等具体措施，克服经费筹措、队伍稳定、资料收集等多重困难，已有69个村进入撰稿阶段，其中11个村志撰稿达10万字以上，城关镇黄土岭村、店垭镇天星村、马桥镇九里川村已形成初稿，取得阶段性成绩。被襄阳市列为村志编纂工作试点县。

**【《保康县志》印刷出版】** 《保康县志》（1979—2005）全书174.8万字。倒排工期，在对志稿分卷修

改的基础上，实行第一副主编一支笔统稿，统一全书的体例、格式、文风，送印刷厂排版后，再次组织进行通读通审，将差错率降到最低。10月，经省、市地方志办公室和中国方志出版社专家审阅，办理公开出版书号，11月中旬县政府进行公开招标，进入正式出版程序。

**【乡镇、部门志编修】** 继续把乡镇、部门志编纂出版作为业务工作重点，按照志书质量规范要求，组建专班进行重点督办指导，先后3次召开协调会，对终审志书修改和出版工作进行督办。全年评审乡镇、部门志17部450万字，终审定稿14部，印刷出版9部。同时，通过省地方志办公室，争取1部乡镇志出版项目经费。

**【《保康年鉴》印刷出版】** 在出版《保康年鉴》2014卷的同时，下发2015卷年鉴资料征集通知，制定撰稿规则，一手抓资料上报，一手抓撰稿统稿，加快编纂进度，提高供稿质量，9月底完成初稿，12月印刷出版。再次实现当年编纂当年公开出版。

**【《中国共产党保康历史》（第二卷）印刷出版】** 全书5编17章25万字的《中国共产党保康县历史》（1949—1978），在完成二审稿送审以后，又组织力量进一步查漏补缺，集中撰稿统稿，11月顺利通过中央党史研究室、党史出版社专家评审，已进入正式出版程序。

**【《保康县组织史》（第五卷）印刷出版】** 经过一年多的修改打磨，进一步补充完善资料，11月，《中国共产党保康县组织史资料（第五卷）》付梓出版。全书46万字，共收录副科级以上党、政、群机构170多个，详细记述2006年12月至2011年12月5年间全县党的组织建设等方面的情况。

**【《保康改革开放实录》（第一辑）印刷出版】** 为系统总结全县改革开放30多年来的建设发展成果，在上年组织105个单位133篇组稿任务的基础上，固定2人进行编辑统稿，11月公开出版《保康改革开放实录（第一辑）》，共收录近60个单位70多篇专稿达96万字。

**【对上报送资料】** 按照上级业务部门要求，按时

完成省、市年鉴、大事记、湖北名村丛书等资料征集上报和乡镇村志编纂理论课题调研任务，总量达15万多字。同时，积极探索新形势下史志宣传教育的新方法、新途径，加强党史教育基地建设，开通保康县史志办公室网站和“保康史志”腾讯微博，党史课件已完成文字初稿。

## 档案管理

**【概况】** 截至12月底，保康县档案馆馆藏数量为104个全宗86445卷另11369件，共计对社会开放20606卷。2015年共录入目录80272万条，扫描200810万幅。2015年共为社会各界提供查阅档案资料利用4028人次23780卷（件），是往年查阅量最多年份的4倍。

**【全县档案目标等级创建】** 全县开展档案工作目标管理等级考评工作74家，其中：当年新升省一级27家、AA级9家、A级9家、省二级1家，省特级复查4家、省一级复查17家、AA级复查3家，省二级复查4家。

**【档案资源建设】** 全年共接收老卫生局、安置办等单位文书、专业等各门类档案1328卷另2130件、征集志书43册、反映保康民风民俗、小人书、理论书等书籍116册、建立个人档案3人。根据省市报送“方言”的要求，在时间紧、要求高的情况下，由局（馆）领导亲自负责，多次与电视台、地方文化资深研究人士探讨，拿出方案，深入乡镇开展地方方言档案征集录制工作，制作方言光盘报送市档案局，受到市档案局的好评。

**【档案编研】** 采取合编、自编的方式，先后公开编辑出版了《保康方言集成》、《荆山楚源》（下）、《保康年鉴（2015）》三本书籍，另有15篇编研文章被《襄阳晚报》“襄地解码”专栏和《和氏璧》杂志刊用，很好地服务了全县旅游战略和文化事业，社会影响较大。

**【档案馆新馆建设】** 围绕全市“档案馆库建设年”，全力推进新馆建设。保康县人民政府将新馆建设项目纳入今年政府兴办的十件实事之一，明确专门的县政府领导进行督办落实。新馆建设地下基础施工和第一层已完成。中央投资723万也已全部

拨付到位。

**【重大活动】** 9月15日下午，由襄阳市档案局（馆）副局（馆）长曾辉带领的检查组，对保康县依法治档工作进行检查。检查组一行对乡道所、园林所等单位档案工作和局（馆）学习贯彻《湖北省档案局印发〈关于大力推进依法治档的意见〉的通知》（鄂档〔2015〕37号）、执法检查 and 违法季报执行情况进行了检查，听取了县档案局（馆）的工作汇报。检查组对保康县近年来依法治档工作开展的情况进行了充分肯定，同时要求，在今后的依法治档工作中，要以中央“全面依法治国”为指针，围绕省档案局下发《关于大力推进依法治档的意见》的要求，从加强档案立法、档案执法和执法队伍建设入手，不断拓宽档案法制宣传力度和广度，促进档案事业又好又快地发展，以服务当地经济社会发展。

10月22日，襄阳市档案局（馆）副局（馆）长姚景灿一行在保康县档案局（馆）局（馆）长杜俊的陪同下对该县马桥镇尧治河村档案工作进行了检查。检查组首先实地查看了尧治河村实物档案陈列室——磷矿博物馆和该村档案室库房。检查结束后，检查组对该村在大力发展经济的同时高度重视档案工作，充分挖掘档案信息资源服务旅游经济的做法给予了充分肯定。与此同时，检查组对该村今后的档案管理工作提出了科学合理的建议，希望尧治河村在全市村级档案管理标杆的道路上不断前进。

11月9日至10日，襄阳市档案学会2015年年会暨全市村级档案工作现场会在保康县马桥镇尧治河村召开，市县两级250多个会员单位的300多名代表参会。保康县委常委、常务副县长孟艳清为大会致辞，尧治河村作了交流发言，市档案学会常务副理事长、市档案局副局长姚景灿代表学会理事会作2015年工作报告。

## 保密机要

**【概况】** 面对近年来日益严峻的保密形势，在切实追踪党委、政府工作动态的基础上，合理利用原有“串门”检查方式，充分利用文件指导、通知督促及上门检查的方式促进全县各机关单位及乡镇保密工作阵地不失，红旗不倒。全年共下发有关工作文件、通知、规定9个，开展综合保密检查和专项

检查13次。发放各类保密宣传教育材料600多份，宣传碟片25张，播放保密教育片70多场，2000多人次。

3月，在县委党校举办的全县办公室主任培训班上，对100多名办公室主任进行保密教育和培训；5月，在2015年春季入党积极分子培训班上播放了保密宣传片，保密局长谢尚明做专题报告；6月12日，保密委主任吕克宪讲专题党课；11月，在干部轮训班上播放宣传教育片。

## 老干部工作

**【重大节假日慰问】** 1月26日，县领导叶丛、张世伟、冯云波分别带领县“四大家”领导，入户对部分离休老干部和县级退休干部进行重点走访慰问。9月，为庆祝中国人民抗日战争暨世界人民反法西斯战争胜利70周年，按照中央、省委要求，县委、县政府及时安排，对2名抗战老兵（乔廉、庚元章）进行慰问，分别送去纪念章一枚和慰问金5000元。

**【老干部政治待遇】** 订阅120份《当代老年》，发放给副县级退休干部及离休老干部。每月集中组织老干部进行一次政治理论学习，每月开展一次教育实践活动。5月11日，县委组织县“四大家”退休老干部，对余家湖保康工业园、丰利公司、神力车桥、万丰公司、泰山磷石膏、庾家坪有机蔬菜基地、腊梅谷景区等地进行参观考察，考察后召开通报会，县委常委及县“四大家”领导参加通报会，并征求老干部们的意见建议，对老干部的意见和建议以县委通报向全县转发。

**【老干部生活待遇】** 8月，按照全省退离休调资政策精神，及时向县委、县政府提出申请，并配合财政、人社部门认真做好退离休干部工资调整及发放工作，确保全县离休干部经济待遇落实到位。及时对生病老干部进行看望，对逝世老干部的家属进行慰问，并协助处理后事，全年到医院看望老干部10人次，协助处理老干部后事4人次。全年通过核实，对25名困难退离休干部实行帮扶，解决困难补助4万多元。

**【“笑颜义工”助老服务活动】** 积极探索助老服务新途径，形成以家庭为核心、以老干部工作为依托、

以“笑颜义工”队伍为主体的助老服务模式。自建“笑颜义工”服务队以来，笑颜义工队伍不断壮大，截至年底义工人数有150多人，并积极开展活动。已对10名家庭困难老干部进行帮扶活动，重新印制新的亲情服务卡发放到老干部家中，利用各种服务方式为高龄及“空巢”老干部，提供了就近便捷的优质服务。

**【“老年大学”建设】** 决定保留现有老年大学校舍、教学设备和设施，作为县老年大学主校区；对建筑面积约1850平方米的老干部活动中心办公楼进行改造性建设，作为老年大学分校区，分校区建成后可提供2个活动排练厅、5个中小型教室、5个中小型展示和创作室。

## 保康县人民代表大会

**【概况】** 全年共召开人代会1次、常委会会议7次、主任会议9次，听取和审议“一府两院”工作报告21个，作出决议、决定和审议意见14项，组织视察、调研26次，督促有关部门依法化解85件群众信访。

**【人民代表大会】** 12月29日至31日，保康县第十七届人民代表大会第五次会议召开。会议听取和审议县人民政府《政府工作报告》，审查和批准《保康县国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》、《保康县2015年国民经济与社会发展计划执行情况的报告和2016年国民经济与社会发展计划》、《保康县2015年财政预算执行情况的报告和2016年财政预算》、《保康县人民政府关于保康县第十七届人民代表大会第四次会议议案、意见和建议办理情况的报告》，听取和审议了《保康县人大常委会工作报告》、《保康县人民法院工作报告》、《保康县人民检察院工作报告》，并分别作出《决议》。会议选举罗君为保康县第十七届人民代表大会法制委员会主任委员、张仕国为保康县第十七届人民代表大会财政经济委员会主任委员。

**【人大常委会会议】** 1月12日，县十七届人大常委会举行第二十四次会议，会议议程：决定任命冯云波为保康县公安局局长，免去侯建锋保康县公安局局长职务。

2月28日，县十七届人大常委会举行第二十五次会议，会议共四项议程：一是审议通过《县人大常委会2015年工作要点（草案）》；二是审议通过《县人大常委会相关工作制度（草案）》；三是审议决定《县人大常委会主任会议关于成立法律顾问组的议案》，决定成立保康县人大常委会法律顾问组，聘请陈道明、王家成、杨烈华为法律顾问，陈道明任法律顾问组组长；县人大常委会法制工作委员会负责法律顾问组的工作联系；四是学习省、市人代会相关精神。

4月29日，县十七届人大常委会举行第二十六次会议，会议共四项议程：一是听取和审议《县人民政府关于全县扶贫开发工作情况的报告》；二是听取和审议《县人民政府关于县直部门预算编制情况的报告》；三是人事任免，会议任命马晓华为保康县人民法院审判委员会委员、审判员，任爱国、杨先华、孔令藻、郭小林、赵东学、李知润、董啸为保康县人民法院审判员，黄玮、邓雷、黄文志、贾耀美、杨新淑、吴克菊、龚明高、李再国、吴征环、季书月、张恒禄、李勇、周国运、杜程飞、孙龙伟、姜怀慈、宦庭学、徐庆东、喻国玲、陈恢君、周友文、李兴会、范世国、梅丽花、万舟、刘天元、柳玉妮、陈庆磊、黄文华、郑茂国、周全林、代正权、柳发文、朱丽、柳月明、陈德奎、孟军、陶茂娥、谭兴禄、李德新、冯祖洲、杨彬彬、潘世英、刘娟、王华英、金萍、梅琼玲、宦仁超、勾清丽、赵伟、杨操为保康县人民法院人民陪审员；四是《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国法律援助条例》知识讲座。

6月26日，县十七届人大常委会举行第二十七次会议，会议共有六项议程：一是听取和审议《县人民政府关于食品安全监督管理工作情况的报告》；二是听取和审议《县人民政府关于县十七届人大四次会议议案、意见和建议办理进展情况的报告》；三是《预算法》知识讲座；四是人事任免，会议任命张洪波为保康县人民法院民事审判第二庭庭长、吕刚惠为保康县人民法院行政审判庭庭长、杜少勇为保康县人民法院民事审判第三庭庭长，免去张洪波保康县人民法院行政审判庭庭长职务、吕刚惠保康县人民法院民事审判第三庭庭长职务、杜少勇保康县人民法院民事审判第二庭庭长职务；五是听取和审议《县人民政府关于全县车辆超限超载治理和农村公路养护审议意见落实情况的报告》；六是听取和审议《县人民政

府关于贯彻实施〈中华人民共和国水污染防治法〉审议意见落实情况的报告》。

10月9日，县十七届人大常委会举行第二十八次会议，会议共有四项议程：一是听取和审议《县人民政府关于城市管理工作情况的报告》；二是听取和审议《县人民政府关于2015年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告》；三是听取和审议《县人民政府关于2015年上半年财政预算执行情况的报告》；四是学习中央18号文件《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。

11月6日，县十七届人大常委会举行第二十九次会议，会议议程有五项：一是听取和审议《县人民政府关于法律援助工作情况的报告》；二是听取和审议《县人民政府关于2014年本级财政决算草案的报告》，审查和批准《2014年县本级财政决算》；三是听取和审议《县人民政府关于2014年本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》；四是听取和审议《县人民政府关于县十七届人大四次会议议案、意见和建议办理结果的报告》；五是开展《地方组织法》、《选举法》、《代表法》修正案的知识讲座。

12月25日，县十七届人大常委会举行第三十次会议，会议议程有六项：一是听取和审议《县人民政府关于2015年县级预算调整草案的报告》；二是听取和审议《县人民政府关于2016年县级财政预算草案初步方案的报告》；三是听取和审议《关于保康县国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要编制情况的报告》；四是审议通过《县人大常委会代表资格审查委员会关于县人大代表变动情况和补选代表资格的审查报告（草案）》；五是审议通过《县人大常委会关于召开县十七届人大五次会议的有关事项》；六是审议通过《保康县人大常委会工作报告（草案）》。

**【视察调研】** 4月，组织开展扶贫开发专题调查。常委会主任、副主任带领7个调查组，深入7个乡镇，召开各类座谈会13场次，走访基层干部群众141人，实地察看22个贫困村、83家贫困户、41个扶贫项目，征求意见建议43条，梳理归类问题22个，全面掌握全县扶贫开发的真实情况。

5月下旬，组织开展城市管理专题调查。常委会调查组从停车秩序、环境卫生、市政设施配套、占道经营治理等11个方面精心设计调查问卷，面向

单位职工、社区干部居民和个体工商户等250多人进行问卷调查和满意度测评。

6月，组织开展食品安全监督管理专题调研。人大常委会组成调查组，深入马良、马桥等乡镇，对学校食堂、农贸市场、商店、食品加工小作坊开展实地调查，采取随机抽样检测、分层座谈等形式，充分听取职能部门、人大代表、基层群众的意见建议。

6至7月，常委会组织集中视察城市管理。调查组开展两个多月的暗访调查，制作了全面反映城市管理中明察难以发现的实际问题和真实情况的专题片《城市管理为人民》。

8月，组织开展上半年国民经济发展计划执行情况专题调研。提出做强生态经济实力、挖掘磷化工工业潜力、开足项目建设马力、激发统筹城乡活力等意见，着力提高经济运行质量，为“十二五”划上圆满句号。

9月，组织人大常委会组成人员集中对法、检“两院”开展视察，推动“两院”加快基础设施建设和信息化、规范化建设，为司法体制改革夯实基础。

10月，对《消费者权益保护法》进行执法检查。紧紧抓住群众反映强烈的县人民医院转诊、交通退票手续费收取、邮政投递、有线电视播放字幕广告、超市退赔等焦点问题，加大执法检查和整改力度，通过“一法带动多法”，加快了人民群众关心问题的解决进程。

11月，开展预算执行专题调研。对民政局、科技局等8个单位部门预算连续跟踪审查，首次将商务局、城管执法局两个部门的预算编制与执行纳入常委会审议，开展满意度测评，对财政局、地税局等11个单位审计查出问题下发整改清单，限期整改销号，实现人大监督与审计监督的有效对接。

12月，对全县“十三五”规划编制开展监督调研。将“十三五”规划纲要（草案）印发全体代表，广泛征求意见，专题听取县政府“十三五”规划编制情况报告，围绕民生保障、城市建设、环境保护、经济发展、政府职能转变等方面，提出38条意见建议，为科学编制未来五年规划提供了重要参考，也为人代会审议通过“十三五”规划奠定民意基础。

**【代表工作】** 强化学习培训，提升代表履职能力。5月，组织乡镇人大副主席、人大干部到恩

施、襄州考察学习和专题培训，强化履职意识，找准角色定位，提升履职能力。9月，邀请华中师范大学、无锡市人大和省人大的国内知名专家授课，围绕依法治国、代表履职、预算监督等，对全县200多名人大代表和人大工作者，进行为期两天的集中培训。

深化主题活动，激发代表履职活力。常委会坚持每年确定一个主题，突出一个重点，引导人大代表在闭会期间充分发挥作用。继续围绕“八个带头”，引导五级人大代表全员参与精准扶贫工作，推动为民代言向为民服务转变。5月和12月，重点围绕“生态旅游试验区建设”战略部署，组织人大代表对襄阳余家湖保康工业园、腊梅谷旅游景区、凤凰新城、楚城等14个重点项目建设及大畈村新农村建设进行集中视察，引导代表建净良之言、献有用之策、做务实之事，凝聚了代表履职尽责、共谋发展的信心和力量，激发了代表履职活力，展现了人大代表的时代风采。

优化服务保障，增强代表履职动力。坚持常委会组成人员定期联系基层代表制度，推动常委会组成人员联系走访基层人大代表的常态化，及时了解代表工作、生活和履职情况，认真听取代表的意见建议，努力帮助代表解决实际问题。及时向代表通报县人大常委会和“一府两院”工作动态以及县情信息，邀请联系县人大代表167人次列席常委会会议和常委会组织的各项监督活动，切实增强人大代表依法履职的意识，保障代表的知情权、参与权、表达权和监督权。

硬化督办措施，彰显代表履职效力。常委会坚持把督办代表议案建议作为工作重点，及时交办、经常催办、重点督办、不满意重办，办中和办结重要时间节点，集中开展视察督办，听取政府办理报告，组织承办部门与人大代表面对面答复，提高代表的满意率。县政府主要领导高度重视，多次深入乡镇和现场检查督办，提高议案建议的落实率。注重把人大代表满意度作为检验议案建议办理工作的标尺，9月，组织人大代表对1件议案和116件意见建议办理工作进行满意度测评，责成承办单位对9件“不满意”建议重新办理，重新答复，并向人大常委会专题报告结果，提高了办理质量。农村安全饮水、贫困地区农村电网改造、加大禁赌工作力度、解决农村弱势群体住房等一批关系民生的热点、难点问题得到较好落实，有力推进了社会事业的和谐发展。

## 保康县人民政府

### 综 述

**【概况】** 2015年，全县实现地区生产总值101.5亿元，增长8.5%。完成地方财政总收入13.64亿元，增长19.2%；地方公共财政预算收入11.5亿元，增长26.1%。完成全社会固定资产投资151.7亿元，增长19.8%。完成社会消费品零售总额43.17亿元，增长13.2%；外贸出口5597万美元，增长19.3%；直接利用外资1740万美元，增长10.1%。城镇常住居民人均可支配收入达到21710元，增长9.55%；农村常住居民人均可支配收入达到9165元，增长9.42%。

全年可实现规模工业总产值100.2亿元，增长11.75%；增加值41.9亿元，增长9.8%。坚持市场标准、突出特色、龙头带动、精深加工，以“中国有机谷”保康项目区建设为核心，认真落实惠农政策，发展壮大特色产业，加强农田水利建设，深化经营体制改革，促进了农业增效、农民增收、农村增色。全年新发展各类特色产业2万亩，有机产业基地达到2.4万亩。大力实施旅游精品战略促转型。坚持绿色发展、转型发展，加快生态旅游试验区建设，重点景区建设、旅游宣传促销、生态经济发展都实现了新突破。尧治河、五道峡景区晋升为国家4A级旅游景区，九路寨、蜡梅谷景区项目建设稳步推进，保康生态旅游的美誉度和知名度进一步提升。统筹推进城乡建设优环境。坚持规划引领、组群发展，着力推进新型城镇化进程。以凤凰新城、楚城为代表的新城新区建设项目有序推进；一批基础性、支撑性、功能性项目竣工投入使用；龙坪、后坪等风情旅游小镇建设各具特色，11个美丽乡村试点建设扎实推进，省级生态县创建通过评估验收，生态环境质量不断改善，城乡面貌显著改观、环境更加优美。做大做强做实投资增后劲。进一步完善项目谋划、建设、协调、推进机制，完成固定资产投资151.7亿元，增长19.8%；82个重点项目开工建设，完成投资85.8亿元；竣工投产17个，新增产能27.55亿元。认真做好“十三五”重大项目策划工作，策划产业发展、基础设施、

生态环境、民生保障四大类项目 508 个，总投资 2470 亿元。全县新签约项目 42 个，新注册企业 20 家，实际投资额 103 亿元。全年争取各类政策资金 25.7 亿元。

**【“十件实事”】** 全民健身中心、旅游客运中心、文化中心主体工程完工；政务服务中心征地拆迁工作全面完成；绕城公路进入路面工程建设；完成“五化”村级卫生室创建 85 家；完成公租房建设 200 套、城市棚户区住房改造 268 套，实施农村危房改造 1060 户；抓好“菜篮子”工程建设，新增标准化商品蔬菜基地 500 亩、蔬菜大棚 50 个、平价蔬菜超市 1 家；解决了 1.56 万人的安全饮水问题；大力实施“放心早餐”工程，建成“放心早餐示范店” 100 家。

**【社会保障】** 全县新增社保“五险”扩面 7226 人；城乡居民养老保险续保率达到 92.6%；发放小额担保贷款 2560 万元，新增就业主体 892 家、城镇就业人员 4790 人；发放各类救助救济资金 1.2 亿元，资助贫困学生 9968 人次；加大农民工工资防欠清欠工作力度，为 1156 名农民工追讨工资 1824.2 万元。

**【精准扶贫】** 按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，整合各级扶贫力量，集中力量打好扶贫攻坚战。组织 153 个县直工作队，挂联所有行政村，深入开展入户调查，摸清底数，建档立卡。全面推进整村推进扶贫、产业扶贫、搬迁扶贫、能力扶贫和金融扶贫，贫困村、贫困户脱贫致富步伐明显加快。2015 年，全县累计减贫 2.92 万人，全市精准扶贫现场会在保康县召开，脱贫奔小康试点县建设和精准扶贫工作得到省、市领导充分肯定。

**【社会事业发展】** 教育、科技、文化、卫生等各项社会事业协调发展。投入 5522 万元实施农村薄弱学校改造工程，新建、改扩建校园校舍 42558 平方米；新增国家级高新技术企业 2 家；县级公立医院改革正式启动；安全生产、信访维稳、食品药品安全监管、政府应急管理各项工作全面加强，社会大局始终保持和谐稳定。

**【加强廉政建设】** 加快推进政府职能转变。大力推进简政放权，大幅精简行政审批事项，全县共

保留行政审批事项 205 项，取消和搁置 43 项，承接下放 26 项；保留行政事业性收费项目 95 项，取消、免征、降低收费标准项目 67 项，并实行“一站式”收费。健全权力运行约束机制。坚持重大事项一律上政府常务会，招商项目一律上招委会，重点建设项目一律上规委会，编制工作一律上编委会，实行民主、科学、依法决策。加强拦标价审计、工程变更审批、经济责任审计和政府采购监督，进一步规范政府资金使用管理。2015 年，对 17 个项目实行了拦标价审计，审减资金 4091.7 万元；实施政府采购 312 批次 1.3 亿元，节约资金 1400 万元。全面深入推进政务公开。大力推进政府决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。公布了 50 个部门行政权力清单、10 个部门行政权力运行流程图；大力开展部门履职尽责督查，对存在的问题抓好整改落实，确保行政权力和政务服务依法、公开、规范、高效运行。严格规范政府行政行为。利用以案说法、常务会集中学法等方式，强化依法行政宣传教育。加强行政复议案件办理，推动行政复议工作规范化、便民化。全年共受理行政复议申请 15 件，办结 14 件。加强规范性文件合法性审核，确保符合法律法规和政策规定，提高了政府依法行政能力和水平。

**【改进工作作风】** 定期组织班子成员学习上级文件精神，及时准确掌握中央、省市关于作风建设的新要求，督促政府部门进一步健全相关制度，做到严要求、严纪律、严执行、严问责，始终保持治理“四风”问题的高压态势。坚持密切联系群众，组织开展“三严三实”专题教育、“三万”、“五联”和服务基层、服务企业活动，提倡班子成员到农村、企业、重点工程和项目建设一线，开展现场办公，帮助基层解决问题，推动了重点工作落实。严格控制会议规模和时间。全年以县政府名义召开综合性会议 4 次，以县政府名义发文 91 个，与上年同期持平。班子成员带头讲短话，开短会。坚持厉行节约、勤俭办事，“三公”经费支出同比下降 30%。全年共承办市政协提案 3 件、县人大议案 1 件、代表建议 93 件和县政协提案 122 件。在办理中，不断完善工作制度，创新工作方式，使议案、提案和意见建议办理达到了件件有落实，事事有交待，办结率达到 100%。采取定期检查、随机抽查、明察暗访、第三方检查等方式，对贯彻落实中央八项规定情况

进行检查。全年共发通报 11 期，对轻微违规的 89 个问题进行公开通报整改，对 56 起典型案例在县内公开曝光。

**【提升治理能力】** 及时传达贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和习总书记系列重要讲话精神；组织抓好班子成员在线学习，上好“市场”大学，补足精神之“钙”，坚定理想信念。班子成员积极参加研学，深刻对照检查，剖析存在问题，落实整改措施，切实解决了一批群众反映强烈的问题。通过学习，政府班子的政治意识、大局观念进一步增强。坚持把党风廉政建设与政府工作同等看、同部署、同检查、同考核。督促班子成员履行“一岗双责”，自觉抓好分管部门党风廉政建设；严格执行中央八项规定、省委六条意见、市委二十一条意见和县委关于加强作风建设的规定，从严纠正和查处“四风”问题。全面落实领导干部个人重大事项报告、收入和住房申报等制度。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》的规定选人用人。按照省委巡视组的要求，扎实开展“吃空饷”、违法建房、“三公”经费管理、公车超编超标、违规发放津补贴、党政干部在企业兼职（任职）等专项整治工作，着力营造风清气正的发展环境。

## 民族宗教工作

**【概况】** 2015 年，为黄土岭回族村的老干部、老党员、贫困干部、贫困农户、贫困学生家庭送去 4500 元的慰问金及慰问品，为村筹措帮扶资金 8 万元，支持核桃产业发展。按照县委“绿满保康”行动要求，协助全村植树 5000 余株，绿化村主干道 3 公里，加宽路肩 2.5 公里，建立错车台 7 个；协调市住建局安装路灯 22 盏。督促全县 9 个宗教活动场所按要求开设宗教活动场所银行结算账户和申领了组织机构代码证工作。

全年被各新闻媒体采用信息 129 条，其中：被国家级采用 52 条、省级采用 15 条、市级采用 47 条、县级采用 15 条，信息宣传工作在全市各民宗部门中位居前列。

**【“616”对口支援工作】** 县民宗局积极协调、督促各对口支援单位完成对口支援帮扶计划。县农业局帮助黄土岭村把 120 亩蔬菜基地大棚建设新增到 200 亩，并提供技术及资金帮助。县交通运输局为

该村 3 公里通村水泥路完成路基扩修整理。县发改局从巩固退耕还林成果中安排资金 3 万元用于支持黄土岭村核桃基地建设。县住建局对黄土岭村实施危房改造的农户 5 户给予支援，帮扶资金 4.2 万元。县教育局结合保康县“全面改薄”建设规划，为回民小学新建计算机教室（20+1）1 个，购置教室办公电脑 5 台及留样冰柜 1 台，投入资金 8.5 万元。县茶叶办公室支持黄土岭村 43 亩茶山改造，提供技术服务，送去有机茶管理手册 6 本，单人修剪机 1 台，帮扶资金 3 万元。

**【政策资金争取】** 积极向省民宗委争取核桃项目发展资金 8 万元，支持黄土岭回族村核桃产业发展。向省民宗委争取 5 万元少数民族困难群众补助资金，对全县少数民族困难群众进行资助，解决 37 户民族困难群众的生产生活。

**【维护少数民族群众的合法权益】** 按照民族政策法规要求，依法为全县 13 名少数民族群众更改民族成份，为 3 名少数民族学生办理优录认定手续；根据襄阳市《关于清真肉食补贴发放工作实施方案的通知》文件精神，对全县回族、维吾尔族等 10 个少数民族群众发放清真肉食补贴，使全县 309 名少数民族群众享受清真肉食补贴。

**【“寺观教堂”创建活动】** 印发“教风建设”和谐寺观教堂创建活动的实施方案，并进行工作部署；开展查找不足，依照“教风建设”和谐寺观教堂活动基本标准，查找教风方面的问题，提出整改意见并组织实施；针对查找出来的不足和存在的突出问题，制定方案，明确重点，督促整改落实；通过开展“回头看”，查漏补缺，紧紧围绕边学边创、边查边改，把加强教风建设向纵深推进。

### **【万年山道观规范宗教活动场所财务管理现场会】**

5 月 18 日，县民宗局组织全县宗教活动场所负责人及其财务人员在万年山道观召开宗教活动场所财务规范管理现场会。现场会强力推行宗教场所实现“四个 100%”，即场所 100% 在银行开户，场所收入 100% 存入账户，场所功德箱 100% 两把锁，场所实行 100% 财务公示。全县各宗教场所无两本账、账外账的现象发生，财务管理日趋规范。

**【“宗教问题”专项治理】** 5 月，根据 2015 年国家



宗教事务局、中央统战部、公安部等6部门联合发布的《关于开展整治违法违规设立功德箱等借教敛财问题专项工作的通知》，会同统战、公安等部门对全县宗教活动场所、旅游景区及其非宗教活动场所功德箱设置情况进行一次全面专项检查。对全县各宗教场所功德箱设置进行核准登记、编号，并将全县各宗教场所功德箱设置信息在县民宗局网上公布，同时开设举报电话，以方便信众、游客识别，接受宗教界、信众游客和社会舆论的监督。对4处民间信仰点和1个旅游景点违法违规设立功德箱问题，由县委统战部牵头，会同民宗局、旅游局、公安部门和当地政府依法予以处理。

**【帮扶崔进银脱贫致富】** 为了解决过渡湾教堂所在地的清滩村贫困群众崔进银住房和其女上学困难，县民宗局组织宗教界开展扶贫济困活动。县组织宗教界为崔进银建房募捐，共捐5千元住房建设资金；县民宗局帮助崔进银在过渡湾政府争取3.5万元的危房改造资金；过渡湾教堂负责人安国江把准备自用的一块宅基地让给崔进银，教堂全体义工不讲条件，不要报酬，积极参与崔进银房屋建设，教堂共义务投工120多个；协调崔进银女儿所在的学校，帮助其享受“两免一补”政策；宗教界帮助崔进银女儿解决书包、文具和一个月的生活费。

## 政务服务工作

**【概况】** 政务服务中心属财政拨款参公管理单位，下设综合股、业务股两个股室及二级单位——综合招标投标中心。政务服务中心共有工作人员十名，其中正科级一名，副科级三名，股级二名，科员三名，聘任制工作人员一名。二级单位——综合招标投标中心共有工作人员六名，其中事业编制工作人员四名，聘任制工作人员二名。

2015年，配合县审改办进行第四次行政审批项目清理、优化工作，县级保留行政审批项目205项，涉及34个部门。县人民政府已发了《保康县行政审批项目目录（2015年版）》（保政发〔2015〕15号）。

**【行政审批局组建】** 从6月开始，县政务服务中心就积极配合县编办筹备组建行政审批局相关工作，县人民政府先后印发《关于推广高新区“三个一”改革经验相关文件的通知》（保政发

〔2015〕20号）、《关于深化行政审批制度改革组建行政审批局实施方案的通知》（保政发〔2015〕24号）等重要文件，同时《保康县行政审批局主要职责内设机构和人员编制规定》已经襄阳市编委审定通过。

**【政务服务中心（市民之家）办公场地申报】** 县人民政府已决定将政务服务中心（市民之家）建设列为2015年度十件实事之一，5000平方米的政务服务中心（市民之家）建设项目正在申报立项。

**【招投标工作】** 截至12月8日，在县综合招标投标中心共进场交易项目70个，标的金额59034.036万元，中标金额55434.108万元，节资率为6.1%。

年初邀请襄阳市主管招投标工作领导和有关招投标工作专家，对全县所有从事招投标工作的人员和区域内招投标专家库专家进行了一次全面培训，重点组织学习《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》等法规政策。同时先后派人到宜昌、随州等地就档案管理进行了学习。

采取深入实地查和接受举报信查相结合的方式，切实加大了招投标过程中违法行为的查处工作，尤其加大了应招未招行为的处罚力度。全年已立案8起，查处7起，缴罚资金61.8248万元。

**【政务服务体系建设】** 明确11个乡镇便民服务大厅场地一律不低于120平方米，并且必须选址合理，进驻单位、服务事项、服务流程目录以及人员、经费、管理制度等配套齐全。

9月，政务服务中心组织专班、利用近3个星期的时间，对全县11个乡镇便民服务大厅的建设情况进行了一次全面督导。全县11个乡镇除黄堡镇便民服务大厅正在建设之外，都已符合要求、并投入使用，其中马良镇、寺坪镇、歇马镇、过渡湾等乡镇便民服务大厅标准较高。

制定《机关工作规范》、《窗口单位服务规范》、《行政问责制度》等三项政务服务管理制度，以规范约束全县各乡镇、各单位做好政务服务工作。

**【12345政府公共服务热线工作】** 截至12月9日，县承办襄阳市12345政府公共服务热线平台公共受

理工单 1151 件，综合办结率为 99.57%。同时还专门组织了一次网上办件业务。

## 政协保康县委员会

**【概况】** 2015 年，县政协召开全体会议 1 次，常委会议 5 次，主席会议 10 次，增补委员 6 人，因身体、委员流动等原因终止委员资格 6 人，增补常委 2 人，实有委员 198 人，政协常委 32 人。

**【县政协九届五次会议】** 12 月 28 日至 31 日，政协保康县第九届委员会第五次会议在县城召开。应出席委员 198 人，实到 181 人。会议听取和审议政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告和县政协九届四次会议以来提案工作情况报告，审议县人民政府关于县政协九届四次会议以来提案办理情况的报告（书面）；列席县十七届人大五次会议，听取并讨论县人民政府工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告以及保康县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）；增选政协保康县第九届委员会常务委员会委员；表彰优秀县政协委员和县政协九届四次会议优秀提案；审议通过《政协保康县第九届委员会第五次会议政治决议》、《政协保康县第九届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议》和《政协保康县第九届委员会第五次会议关于提案工作情况报告的决议》。

**【县委召开县委政协工作会议】** 11 月 24 日，中共保康县委在县宾馆礼堂召开县委政协工作会议，县委书记叶丛、县委副书记、县长张世伟和县政协主席肖定佐分别在县委政协工作会议上讲话。叶丛在讲话中指出，要深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神，进一步增强做好新形势下政协工作的使命感和责任感；要坚持重大政治原则，牢牢把握人民政协事业的正确政治方向；要充分发挥人民政协重要作用，推进协商民主广泛多层制度化发展；要紧紧围绕生态旅游试验区建设，积极投身保康改革发展的伟大实践；要切实加强政协自身建设，努力提高政协履职水平；要着力加强党对政协工作的领导，为人民政协事业创新发展提供根本保证。张世伟在讲话中指出，要认真贯彻落实会议精神，扎实推进政协事业创新发展；要增强协商民主意识，充分发

挥政协组织的重要作用；要切实加大支持力度，为推进政协工作营造良好环境。肖定佐在讲话中指出，要坚持党的领导，发挥人民政协新优势；要深化重要渠道，发挥人民政协协商民主作用；要全面加强自身建设，不断提升政协工作的素质和水平。中共保康县城关镇委员会、中共保康县马桥镇委员会、保康县工商联联合会、保康县交通运输局、保康县政协后坪镇联络处分别在县委政协工作会议上交流了政协工作经验。

**【县政协常委会议】** 10 月 27 日，县政协召开九届十六次常委会议。听取县政协关于保康县早期楚文化研究开发工作专题调研的情况汇报，审议通过《政协保康县委员会关于扎实推进保康早期楚文化研究开发的建议案》。

12 月 17 日，县政协召开九届十七次常委会议。听取县人民政府关于保康县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要编制情况的通报；听取县政协关于全县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要编制情况的视察情况汇报。

12 月 23 日，县政协召开九届十八次常委会暨“双评”会议，开展专委会负责人、活动组组长、联络处主任评议政协常委，政协常委评议各专委会负责人、活动组组长、联络处主任为主要内容的双向评议活动。

12 月 25 日，县政协召开九届十九次常委会议。听取《县政府关于县政协九届四次会议提案办理情况的报告》；审议通过《关于召开政协保康县第九届委员会第五次会议的决定》；讨论《政协保康县第九届委员会第五次会议议程》（草案）和《政协保康县第九届委员会第五次会议日程》（草案）；审议通过《政协保康县第九届委员会第五次会议秘书长、副秘书长名单》；审议通过《政协保康县委员会关于表彰县政协九届四次会议优秀提案的决定》和《政协保康县委员会关于表彰优秀政协委员的决定》；讨论《政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告》（征求意见稿）和《政协保康县第九届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》（征求意见稿）。

12 月 29 日，县政协召开九届二十次常委会议。协商讨论政协保康县第九届委员会第五次会议选举办法（草案）、候选人名单（草案）、总监票人和监票人名单（草案）、《政协保康县第九届委员会第五次会议政治决议》（草案）、《政协保康县第九届委

员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议》(草案)和《政协保康县第九届委员会第五次会议关于提案工作情况报告的决议》(草案)。

**【提案工作】** 县政协九届四次会议以来,县政协提案工作委员会共审查立案 203 件,并案处理后 127 件。从内容上看,农业农村类 17 件,占 13.4%;社会保障和民生改善类 3 件,占 2.4%;道路交通类 9 件,占 7.1%;城市建设与管理类 34 件,占 26.8%;社会管理类 19 件,占 15%;产业发展类 11 件,占 8.7%;项目建设和民营经济发展类 4 件,占 3.1%;生态旅游类 8 件,占 6.2%;教育、文体、卫生类 12 件,占 9.4%;其它 10 件,占 7.9%。这些提案来自各个方面,集中反映了广大人民群众和社会各界人士对加快发展、改善民生的迫切愿望,体现了政协委员对政府工作的极大关心与支持,具有很强的现实性、针对性和可操作性。县政府高度重视,及时召开交办会议,对办理工作进行安排部署,提案交由 45 个承办单位办理,截至 2015 年 12 月底,各承办单位对这些提案都给予了正式答复。据统计,提案所提问题已经解决或基本解决的 87 件,占 68.5%,所提问题正在落实的 34 件,占 26.8%,所提问题因国家政策或管辖权限等原因不能解决的 6 件,占 4.7%。

**【社情民意工作】** 建立社情民意反映、办理、反馈工作机制。专题研究社情民意办理机制建设,建立政协社情民意反映、办理、反馈“一条龙”的工作链条,在后坪镇召开现场会,规范社情民意采集撰写、报送反映、批示交办、办理督办、反馈回复等五大环节。以机制创新为引擎,动员组织广大政协委员和政协工作者以“151”制度为桥梁,密切联系基层群众,勇于为民代言,全年共征集社情民意 240 余件,编发《各界反映》66 期,被县委、县政府领导批示达 34 期次,被省、市采用 20 余件。社情民意的反映办理产生了新的成效,受到基层群众的称赞和拥护。

**【专题调研】** 精心组织常委会专题协商。随着保康生态旅游试验区建设上升为省级战略,加快建立系统完整的生态文明制度体系,推进早期楚文化与生态旅游试验区建设高度融合发展,成为保康转型发展的现实要求和战略需要。县政协常委会密切关注发展趋势,顺应形势发展需要,从 3

月份开始,组建 4 个调研组,到部门、下乡镇、进村组,查资料、问情况、听民声,围绕如何推进早期楚文化研究开发和保护,从早期楚文化、文物遗迹怎么发掘与保护、工业项目建设怎样处理好与生态环境保护的关系,沮水流域磷矿开采怎样处理好与水源保护的矛盾,怎样推进早期楚文化开发利用等方面开展调查研究。配合省政协调研组专题视察,认真听取省专家学者意见建议。在广泛吸纳各方面意见建议的基础上,形成专题协商调研报告。召开县政协九届十六次常委会,与县委、县政府进行协商,向县委提交了《关于保康早期楚文化研究开发与保护的建议书》,县委、县政府高度重视。

**【专题视察】** 开展专题视察,助推重点工作。“十三五”规划编制是全县上下共同关注的大事。2015 年下半年以来,县政协组建四个视察组,从全县“十三五”总体规划编制,全县农业和片区扶贫攻坚规划编制,全县工业(园区)及“三网”(路网、电网、信息网)建设规划编制,全县旅游、文化、城建、环保建设规划编制等多个不同角度开展专题视察,深入了解“十三五”规划目标、思路、措施以及重点产业布局、重大项目与政策支撑情况,集中对县“十三五”规划编制集思广益,召开县政协九届十七次常委会议,进行专题议政,建言献策。县委、县政府专题听取视察情况,多个方面的意见建议被吸收采纳。

**【理论创新】** 2015 年,县政协常委会始终坚持从实践到认识,再实践,再认识的马克思主义认识论,立足基层政协实际,加强理论研究工作,积极运用政协理论研究的成果指导履职实践,推动工作创新,提高履职成效。筛选 34 个研究课题,分解落实到人,纳入目标考核,上下联动,合力进行实践探索,全年 20 多篇理论研究成果分别在全省人民政协协商民主与履职能力现代化建设理论研讨会上交流,入选湖北省政协理论研讨会论文汇编,专题协商、界别协商的做法入选《湖北省各地政协工作创新事例选编》,入选襄阳市政协协商民主理论研讨会论文专集,10 多篇理论研究成果在《世纪行》、省政协网站、《襄阳政协》等刊物和媒体上发表。《人民政协报》报道了县政协创新社情民意工作机制的做法。县委书记叶丛代表保康县委在襄阳市政协工作会议上交流了保

康县政协工作经验。委员队伍“三个一”建设、“双献双实”和屈万青等委员履职事迹分别在全市政协工作会议上交流，展示了政协履职风采。省政协常务副主席范兴元、副主席王振有分别来保康视察，对保康政协工作予以充分肯定。

**【委员示范岗创建】** 扎实推进委员示范岗建设。始终坚持抓示范、带全局，在巩固委员创业成果的同时，在机关事业单位委员中启动委员示范岗建设。制定县政协委员示范岗创建办法，精心筹备召开委员示范岗创建现场会，总结推广黄堡镇联络处、县直农业政法委员活动组和7名优秀政协委员的创建经验，安排创建工作。以现场会为促进，委员示范岗创建在全县推开，以“立足本职争先进、服务中心献良策、代表群众建真言”为目标，促进委员“双岗建功”、“双献双实”。

**【机制创新】** 建立分层推进抓落实的工作机制。县政协常委会探索建立主席会议成员工作备案制，政协常委双评制，专委会、联络处、活动组工作考核制，分层推进抓落实。对主席会议成员主抓和分管工作一月一安排，一月一总结，强化落实过程管理，逐事逐项推进落实。建立政协各专委会负责人、活动组长、联络处主任评议政协常委，政协常委评议各专委会负责人、活动组长、联络处主任双向评议机制，进一步强化政协常委龙头带动和示范引领作用，激发政协各专委会、活动组、联络处的工作积极性和主动性。加强政协组织和政协干部目标考核，定期检查目标任务完成情况，年底硬账硬结，有力地促进了各项工作上台阶。推进民主监督制度化发展。

## 保康县纪律检查委员会

**【概况】** 2015年，全县各级纪检监察组织认真贯彻落实中央和省、市纪委党风廉政建设和反腐败工作新思想、新观点、新任务、新变化，强化监督执纪问责，把纪律挺在前面，严明政治纪律和政治规矩，驰而不息纠正“四风”，“零容忍”态度惩治腐败，严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题，深化纪委内设机构改革，严抓纪检队伍建设，全县党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效新进步。各级党组织管党治党的责任意识明显增强，“四风”

问题得到有效遏制，不敢腐败的氛围正逐步形成，干部群众对党风廉政建设和反腐败的满意率和信心不断提高，为加快美丽幸福新保康建设提供坚强有力保障。

**【中共保康县第十三届纪委第八次全会】** 中国共产党第十三届纪律检查委员会第八次全会于2015年2月12日在县宾馆礼堂召开。会议的主要任务：深入贯彻党的十八届三中、四中全会，十八届中央纪委第四次、五次全会、省纪委十届五次和市纪委十二届九次全会，以及习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实县委十三届九次全会的决策部署，总结2014年全县党风廉政建设和反腐败工作，部署2015年工作任务，听取部分乡镇和县直单位党委（党组）主要负责同志述责述廉。

**【持续强化“两个责任”】** 把压实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任作为全县党风廉政建设的“总开关”，推动从严治党向基层延伸。县委始终坚持力度统一，切实担负起全面从严治党的主体责任，建立责任分解、督查、考核、追究机制。对各乡镇党委、县直单位党组（党委）逐一列出责任清单，将主体责任和监督责任明确到全县所有基层党组织和纪检监察组织，层层签字背书，责任细化到人，确保责任有主体、落实有清单、追责有对象。先后召开落实党委主体责任和纪委监督责任推进会，深入传导压力。县委常委、常务副县长坚持年中和年底两次带队，深入各乡镇、县直各单位检查督导“两个责任”落实情况，实行“一对一”谈话，指出存在问题，制定整改方案。对信访举报、暗访检查发现的问题，县纪委常委班子成员带着问题到所联系单位开展督办调研，督促基层党委（党组）压实主体责任。通过督办发现问题21个，下发整改建议书11份。始终坚持挺规挺纪在前，对落实不力的坚决追责问责。先后对党风廉政建设责任制考核排名靠后的6个单位和连续两年考核靠后的2个单位党委主要负责人进行工作约谈、诫勉谈话，对7名领导干部实行“一票否决”，定为不合格等次。县水务局、县卫计局、县工商局、县国土资源局等4个单位党组织书记，因本单位本系统多名干部违纪被追责，受到党纪处分。坚持严把廉政审查关，共审查拟提拔重用干部161人次，建议县委缓用、慎用3人。

**【纠正“四风”】** 出台《保康县作风建设常态化监督检查办法》、《县级党政机关落实“八项规定”责任清单》，把作风建设内容划分为18个大项问题，细分为41个具体事项，将监督检查责任分解到18个责任单位，纪委总协调、再督办；建立联席会议制度，以节点督查、日常通报等形式实现监督检查的常态化、规范化。在全县深入开展群众身边的“四风”和腐败问题8个专项整治工作，对检查发现的54个单位113个违规问题，逐一建立台账，发出整改督办函，整改1个，销号1个。整改机关内部食堂、培训中心违规公款消费7.89万元，清退追缴违规发放津补贴或福利787.69万元，整改违规票据220份、金额128.67万元，对25名带“彩”娱乐的党员干部给予党政纪处分。全县“三公经费”对比去年同期减少687.14万元，同比下降27.8%。紧盯“元旦”、“春节”、“中秋”等重要时间节点，开展明查暗访44批次，给予党政纪处分41人，组织处理13人，约谈违规单位“一把手”3名，公开通报典型案例56起。

**【实践监督执纪“四种形态”】** 对存在“小毛病”、“小问题”的党员领导干部以诫勉谈话、常态回访、集体约谈等形式“早扯袖子”、“早咬耳朵”，发出纪律检查建议书、监察建议书、预防腐败建议书17份，约谈、函询党员干部43人，警示谈话、诫勉谈话15人。2015年，全县各级纪检监察组织受理信访举报513件，初核问题线索145件，立案122件，其中自办案件73件，给予党政纪处分109人，11个乡镇立案调查37件，全部在一季度消除了“零办案”。发挥反腐败协调小组、经济责任审计领导小组、乡镇纪委办案协作区等作用，建立完善与审判、检察、公安、审计机关联席会议制度，制定出台《保康县反腐败协调工作办法（试行）》和《保康县涉嫌违法案件移送司法机关操作办法》，不断增强反腐败合力，查处一批有影响的党员干部违纪违法问题。

**【服务巡视开展巡查】** 7月底以来，县纪委集中90%以上的力量，全力服务好省委巡视工作。省委巡视组共移交问题线索647件，其中进一步了解关注类70件、了解关注类577件，县纪委通过建立信访台账、召开专题交办会、分解问题线索等形式集中处置。全年初核603件，转立案44件、谈话函询40件、免职1人。通过对问题线索的分析排查，组

织开展“三公”经费管理、公车配备及使用、违规发放津补贴和“吃空饷”、领导干部在企业兼职取酬、违法建设等6项专项清理，追缴违规资金1600余万元，给予党政纪处分12人。县委印发《关于落实省委巡视组反馈意见整改方案》，成立八个专项整治工作领导小组，明确整改目标、措施、重点、效果、时限及责任；实行办结销号制，绘制整改“路线图”，实行一周一总结、一旬一公布。10至12月，借鉴省委巡视工作有效做法，全县启动首批巡查工作，组建4个专班对8个县直单位进行巡查，发现问题62个，实行廉政约谈4人，立案审查1人。



7月30日，省委第九巡视组在县宾馆礼堂召开巡视工作动员会议，对保康进行为期50天的巡视工作

**【夯实执纪监督基础】** 坚持纪律在前、教育在先，在全县集中开展“两严”集中教育培训、《准则》《条例》学习培训，拍摄2部《说案明纪》警示教育片，在县内媒体开设“荆山党风廉政”专栏，刊载党风廉政建设和反腐败新形势、新判断、新论述、新成效、新体会，在全市党风廉政建设群众满意度调查中，全县群众满意率排名第一。积极探索整治发生在群众身边“四风”和腐败问题新途径，推行经济责任审计“一事一委派”。对马桥镇鳌头山村开展延伸审计，对5名套取扶贫专项资金、非法侵占公款的村干部给予纪律处分。11月4日，襄阳市党政领导干部经济责任问责现场会在保康召开，保康县在大会上交流工作经验。县乡两级纪委创新方式方法，对公安、民政、人社、国土、住建、水务、卫计、地税、城管执法等9个部门及其二级单位、基层站所履职尽责情况开展督促检查，将压力传导到窗口单位和一线党员干部。通过召开座谈会、发

放征求意见函和调查问卷、走访“两代表一委员”、回访服务对象，收集到32个方面59个共性问题和67个具体个性问题，集中向9个部门“一把手”进行反馈、交办，并跟踪督办限期整改到位57个共性问题和67个具体个性问题，问责处理167人，其中党政纪处分38人，对1个被确定为不合格的单位进行问责。

**【机关自身建设】** 按照省、市纪委要求，积极稳妥推动委局机关内设机构改革，6月上旬将11个内设室整合为9个，并增设1个纪检监察室和1个案件监督管理室。按乡镇纪委（县直单位纪检组）、委局机关各室、各派出纪工委不同层次的责任主体，制定不同的目标考评细则，实行一季一督办、半年一总结、年终一考评。坚持电子日志工作动态纪实制度和基层纪检组织月报告制度。2015年，有9项工作经验在全市纪检监察相关工作会议上交流。深入开展成果创建活动，推动各项工作提档进位。在全县纪检监察组织和干部中开展反腐倡廉“六个十佳”成果创建活动，先后有320多篇宣传稿件被中央和省、市主流媒体采登，14篇调研文章、9篇信息被省、市纪委采登，其中1篇信息分别被省纪委书记侯长安和市纪委书记王铭德作出重要批示，信息工作在全省排名第二，宣传工作在全市排名第二，4篇文章被评为全市“十佳”，1件案件被市纪委监察局评为优质案件。对机关干部能力提升作出具体规划，扎实开展“两严”和“三严三实”专题教育，召开“把纪律挺在前面”专题培训会。深入开展纪检监察系统警示教育纪律整肃活动，坚持对全县纪检监察干部常“敲打”、常提醒，严防纪检监察干部“灯下黑”。

## 工 商 联

**【概况】** 2015年，共举办非公经济人士培训班3场（次），培训人员达650人（次）；举办5场非公有制企业管理人员培训班。各类商会组织非公经济人士捐助公益事业100余万元，帮扶贫困学生288人。

全年共洽谈招商项目6个，其中达成投资意向项目3个。服务已签订正式协议并进入投资阶段的项目2个，投资12亿元，到位2亿元。

**【“名誉村主任”工作】** 12月，县委召开“名誉村主任”工作现场总结交流会，在原有22名“名誉村主任”的基础上又增派11名。原有的22名“名誉村主任”任职以来，已累计为就职村无偿提供资金50多万元，帮助争取资金300多万元，协助解决民生事项269件，协调安排农村劳动力转移就业近800人。

**【“五好工商联”建设】** 认真落实中央八项规定和县委“三短一简一俭”要求，修改完善各项管理制度并严格执行。认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”工作制度，完善廉政教育、制度、监督并重的工作机制，积极抓好党风廉政建设和反腐倡廉工作。加强机关日常管理，提高执行能力和工作效能。平时注重基础性资料的收集工作，巩固和提升“五好工商联”建设成果，特别是认真从数据上报、档案收集，资料整理上下功夫，不断深化“五好工商联”建设工作。积极开展了“三万”、“五联”活动，扎实开展精准扶贫工作，帮扶东坡村发展集体经济和帮助村民脱贫致富。总计帮扶现金1万元，帮助解决2户危房改造水泥、砖等物资达3.5万元。

**【各类商会建设】** 指导各乡镇商会做好硬件建设，保证有固定办公场所、有必要的办公设施。全县乡镇商会全面规范，统战委员任商会书记，各乡镇商会会长由非公经济人士担任，建立完善工商联基层组织，乡镇商会会员已扩大到460人；引导乡镇商会、行业商会和驻外商会充分发挥作用。不断促进商会会员之间的交流与沟通，为招商引资提供信息资源，为成功人士回乡创业发展搭建桥梁。5月，县工商联主席屈万青一行，先后到各乡镇商会和深圳（保康）创业商会指导商会规范建设工作，考察了深圳昊珊科技有限公司、深圳东昌机电培训学校等会员企业；筹备成立行业商会和驻外商会。筹备磷化工、中药材种植和建材家具3行业商会，10月13日，由工商联书记张清、主席屈万青和秘书长李明涛前往江浙沪考察，同时筹备成立东南三地保康创业商会，并参加《企业命脉——成交如呼吸一样简单》课程的学习。

**【企业融资工作】** 以商会为平台，通过设立互助救急基金、提供短期周转的过桥资金等形式解决中小企业融资问题。开展企业融资需求的调研，向30

多个企业摸排融资需求 3.2 亿元。积极与县邮政银行、农商行、市民生银行等金融部门沟通，一起探索利于小微企业融资的新产品。搭建信息平台，盘活闲散资金，采取商会会员之间拆借等方式解决短期资金缺口问题，工商联牵头为会员企业融资共计约 1000 多万元。



工商联招商引资的项目建设工地

## 人民团体

### 工会组织

**【概况】** 2015 年，企业法人单位建会率、职工入会率均达到 95% 以上；50 人以上规模企业工会组建率达 100%；基层组织建设系统核查录入完成率 100%。新增农民工会员 2003 人，农民工会员累计人数达 45574 人，全面完成快递公司、劳务派遣公司、农合组织、建筑企业、在建项目、餐饮、物流行业的企业工会组建和农民工入会工作。

积极参与职工合法权益保护，建立职工维权法律顾问；为外出农民工异地依法维权 6 起，追讨经济补偿金 280 多万元。

全年组织评选推荐表彰湖北省劳动模范 2 人，组织评选推荐表彰湖北省优秀工会工作者 1 人；组织规模以上企业评选企业劳模 40 人，全县共累计选树劳模 931 人，创建劳模班组 23 个、劳模车间 7 个、劳模示范岗 80 个、劳模创新工作室 8 个。

**【职工建功立业】** 组织企业生产一线、窗口服务单位、卫生教育系统、建筑等行业开展“比效率、

比质量、比服务、比技术、比进度、比业务”各类劳动竞赛 30 场次。结合“六五”普法的开展，举办工会法律法规知识竞赛活动，48 个机关企事业单位 4000 名职工参与。组织开展中国梦·劳动美征文和职工读书活动。组织规模以上企业开展特色企业文化班组创建活动。

**【工会宣传教育】** 大力开展学雷锋职工志愿者活动、职工义务植树活动、征文比赛活动，建成省级“职工书屋”4 个和市级“职工书屋”6 个，组织全县各基层工会组织开展“践行核心价值观·文明保康我先行”活动；报送各类信息稿件 150 余篇被各级报刊、网站刊用，在《工人日报》发表信息、经验介绍文章 3 篇，在省总工会《工友》杂志发表信息、调研文章 3 篇，《“三建”并举推动山区工会有建树》的经验介绍材料，被《光明日报》出版社录入《新时期工会法治化建设与服务创新实务指导》丛书。

**【企业民主管理】** 进一步深化企业民主管理“五步工作法”的创新和推进，50 人以上企业推进达到 100%。国有集体企业、事业单位、规模以上的非公有制企业厂务公开民主管理制度和职代会制度建制率、1+3 集体合同签订率分别达 100%，各类非公有制企业分别为 90% 以上。新增职代会制度建设达标单位 3 家；新增推行厂务公开控制程序单位 3 家；新增厂务公开示范单位 1 家。

**【企业工资集体协商】** 开展工资集体协商“百日行动”启动仪式。现场 5 家企业老总签订《工资集体协商要约书》、26 名企业代表签订倡议书。全年在全县已签订 1+3 合同 72 份，覆盖企业 376 家。

**【困难帮扶和就业】** 全县规模以上企业均已建立职工服务中心。县总工会为 120 名困难职工实施困难帮扶；为 206 名下岗职工和农民工提供技能培训和就业帮扶，在“春风行动”中为下岗职工（农民工）提供就业岗位 1800 个，成功职业介绍 1200 多个；大力开展金秋助学活动，组织全县各级工会为 320 名困难家庭学生入学实施帮扶救助 90 余万元，其中县总工会为 108 名困难家庭子女大学入学实施救助 36.5 万元。



3月2日，县总工会在人社局办公楼门口举办“春风行动”活动，图为县总工会工作人员为求职者讲解政策法规知识

**【女工工作】** 积极开展“女职工建功立业工程”、“女职工爱心帮扶工程”的创建活动，认真履行维护女职工合法权益与特殊利益的基本职责。在新建工会组织中单独签订女职工专项合同6个，覆盖女职工68人，签订行业性女职工专项合同7个，覆盖单位44个，覆盖女职工86人。

**【工会经费集中核算】** 年初，县总工会成立工会经费集中核算领导小组，组建工作专班，及时召开全县基层工会集中核算动员大会，并进行业务指导培训；核算中心与帮扶中心合署办公，做到有牌子、有制度、有电脑、有查询机、有档案柜、有专门工作人员。核算中心对全县100余家企事业单位签订工会经费代管协议，并投入运行；指导50余家行政事业单位在银行开设工会经费独立账户。

**【经审工作】** 加大工会经费的审计力度，完成市总下达的目标任务。县总工会经费审查委员会从7月开始，组织精兵强将，历时40余天时间，按30%比例对县直30个行政企事业单位进行工会财务大检查。针对检查出来的问题一方面责令被检查单位及时整改，另一方面及时与县纪委、县财政局沟通，在全县行政事业单位开设工会经费独立账户。工会资产产权登记率100%；成立联合审计小组，用近三个月时间对全县事业单位进行工会经费联合审计，为顺利实现市总下达的工会经费收缴任务打下坚实基础。

## 妇女联合会

**【概况】** 2015年，县妇联配合19个社区完成妇联换届选举工作，实现了社区妇联主席进两委占比100%、社区居委会女性成员占比50%的目标。充分发挥人民调解委员会和信访接待窗口、12338维权热线的作用，全年共接待来信来访25件30人次，调处率达100%，结案率达98%以上。县妇联先后被省妇联授予“湖北省巾帼建功先进集体”，被市妇联授予2015年度襄阳市妇联系统绩效考评优胜单位、襄阳市第四届巾帼家政服务员技能大赛优秀组织奖。

3月5日，联合县文体新局在县紫薇广场举办“庆元宵·迎三八”拔河比赛暨女子呼啦圈接力赛，全县66家单位1000余名干部职工参加活动；3月20日，首场“襄阳市流动家长学校”在城关镇河西社区开课，100余名附近村群众和社区居民聆听讲座；“六一”期间，联合县教育局开展家庭教育工作评选表彰活动，共表彰家庭教育先进工作者31名，优秀家长37名；7月10日，与县卫计局联合开展以关爱留守儿童、关爱女孩、关爱特困计生家庭为主题的“三关爱”活动，并在过渡湾镇罗家坪村举行启动仪式，全年共帮助7个乡镇16户单亲特困母亲建了新房；8月21日，联合县总工会、团县委在县委党校联合举行金秋助学金发放仪式，全年共帮助62名贫困女大学生圆了大学梦。



11月10，全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记宋秀岩（前一）一行5人在保康调研精准扶贫工作

**【县妇联十届三次执委（扩大）会议暨“妇女之家”建设工作推进会】** 3月4日，县妇联召开十届三



次执委扩大会议暨“妇女之家”建设推进会。会上县妇联以“ppt晒成绩”的形式做图文并茂的执委工作报告，马桥镇等8个单位分别展示各具特色的优秀妇女工作成果，会议命名表彰了18个示范“妇女之家”。

**【妇女创业就业促进行动】** 联合县人社局等单位举办“春风送岗位”活动，现场提供就业岗位4625个，吸引了3322名城乡妇女前来咨询和应聘，共1782名城乡妇女现场达成了初步就业意向；联合县人社局举办3期育婴师（月嫂）职业技能培训，共培训需就业妇女150余人；为161名有创业意向的妇女发放小额担保贷款1300万元；“三八”期间，共命名表彰县级“巾帼现代农业科技示范基地”、“妇女创业就业示范基地”18个，“巾帼科技致富能手”25个。

**【文明家庭创建活动】** 6月12日，县妇联举办家庭助廉大讲堂活动，县委常委、县纪委书记王海梅出席活动并作家庭助廉专题辅导报告，全县各级党政“一把手”家属和县直副科级以上女干部共计200余人参加活动。8月27日，县妇联与县地税局联合举办学习“地税铁人”王燕先进事迹报告会。11月27日，在县委党校举办最美家庭事迹报告会，来自乡镇的10名同志讲述了10个家庭的美德故事，在社会上引起了强烈的反响。



5月15日，县妇联在挂点云溪沟村举行“议家风、讲家事、传美德”座谈会

**【妇女健康行动】** 联合县妇幼保健院，将3月定为免费检查月，为4000多名城乡妇女进行“两癌”免费筛查。7月16日，邀请市妇联、解放军四七七医院来保康县开展大型义诊活动，县城周边村1000

余名群众接受了免费检查和治疗。

**【两个规划中期评估监测工作】** 8月31日，提请县政府专题召开保康县妇儿工委全会，县委常委、常务副县长、县妇儿工委主任孟艳清对两个规划中期评估工作进行了安排部署。10月14日，市妇儿工委督导组一行对保康县妇女儿童两个规划中期监测评估进行了督导检查，并对该县中期评估监测工作给予了高度评价。



6月5日，湖北省《工友》杂志社记者采访保康县黄堡镇大安村乡村教师董朝兵（上左二）

## 政 法

### 公 安

**【概况】** 2015年，全县无政治案件、无大规模群体性事件、无重点对象集体进京、赴省上访事件。全县涉军、移民、民师等重点群体情绪较为稳定，虽有个别邪教组织顽固分子暗中活动，但在全县尚无蔓延发展之势。

全年共立刑事案件448起，其中现行案件406起，与2014年同期相比分别上升128%和22%；其中八类暴力犯罪案件40起，侵财类案件289起；共破获各类案件176起，其中破现行案件94起、破隐案积案82起，同比破案分别下降40%、35%、44%。

发现受理各类治安行政案件679起，同比下降18%；查处治安案件567起，同比下降24%。其中侵犯人身权利财产权利类案件395起，妨害社会管理秩序类案件224起，扰乱公共秩序案件33起，妨

害公共安全类案件 27 起。

发生交通事故 736 起，死亡 34 人，受伤 420 人，经济损失 372 万元，与去年同期发生 720 起，死亡 36 人，受伤 303 人，经济损失 98 万元相比分别上升 2%、下降 5%、上升 27%、上升 279%。

发生火灾事故 30 起、无死亡、无受伤、直接经济损失 17695 元，同比去年发生 30 起无死亡、无受伤、直接经济损失 28630 元，分别持平、持平、持平、下降 38%。

**【重大案件】** 5 月 18 日，县公安局组织民警在老河口市将犯罪嫌疑人付某某、吴某某、付某某 3 人抓获。一举破获自 4 月份起在县城关镇、寺坪镇发生的 15 起技术开锁入室盗窃案件。经深挖，破获发生在河南邓州市、淅川县，湖北宜城市、枣阳市、谷城县、南漳县、保康县、丹江口市等地的案件 60 余起，涉案价值 30 万余元。

6 月 24 日，市公安局督办的“1503”门徒会邪教专案由县公安局侦办民警在歇马结案收网。此专案涉及歇马镇 3 个村 20 余人，共捣毁聚会窝点 5 个，收缴邪教宣传品 40 余件，查获涉案人员 14 人。

8 月 20 日 8 时 30 分，寺坪镇大畈村村民王某某驾驶摩托车窜至寺坪街冯国仁的“影像印章”门市部，用随身携带的西瓜刀将冯某某杀死。

9 月 24 日 11 时，马桥镇中心学校女教师刘某某被 2 名冒充快递公司工作人员的男子骗至校外欲行绑架，刘某某拼命挣扎，大声呼救，2 名男子绑架未遂抢走刘的手机，仓皇驾车潜逃。县公安局经过 56 小时的侦查，最终锁定保康县城关镇人王某某（男，27 岁）、邹某某（男，29 岁）有重大作案嫌疑。10 月 8 日，民警在王某某家中将其抓获，王对伙同邹某某在马桥实施绑架抢劫供认不讳。10 月 10 日，县公安局民警在福建省上杭县将犯罪嫌疑人邹某某抓获，成功破获马桥“9·24”抢劫案。

10 月 23 日 21 时，马桥镇董家沟村村民刘某某在同村村民杨某某家中，因琐事与江苏籍外来务工人员王某某发生争吵，气愤之下刘某某用刀捅向王某某的右胸，致王死亡。

10 月 28 日 24 时 40 分，襄阳人芦某某（男，17 岁）、望某某（男，15 岁），在保康二桥城北加油站路段持刀对其乘坐的客运三轮车驾驶员冯某某实施抢劫，威逼冯交出身上财物，冯奋力反抗，并与过路群众共同将 2 人制服后报警。

**【领导视察】** 1 月 5 日，襄阳市慈善总会副会长兼秘书长吴远鹏一行来到县公安局，关爱资助“荆楚十大爱民警察”陈峰，并发放 5000 元资助金，勉励他坚定信心，战胜病魔。

1 月 22 日，省公安厅信访处副处长刘斌一行 3 人到县公安局调研立体化治安防控、信访等工作。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波，局党委委员、副政委王六举陪同调研。

2 月 15 日，市局党委委员、副局长罗学国突访县看守所、县客运站，实地查看监所民警值班备勤和春运车辆安全管理措施落实情况，督导春节安保工作，看望慰问值班及执勤民警。

2 月 16 日，县委书记叶丛，县委副书记、县长张世伟，县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波带领县“四大家”领导分别到城关派出所、交警金城岗亭执勤点、县局 110 指挥大厅看望慰问公安民警。局党委副书记、副局长柏福江，局党委委员、交警大队大队长柳旭东陪同慰问。

3 月 6-7 日，以省公安厅督察总队李国亮处长为组长的督导组到县公安局检查督导全国“两会”安保工作。

4 月 1 日，以市公安局党委委员、纪委书记樊信炳为组长的市委政法委“守纪律、讲规矩、树形象”检查组来县公安局检查督导“守讲树”主题教育活动。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波，局党委副书记、副局长柏福江，局党委委员、纪委书记刘天霖参加了汇报会。樊信炳还代表市公安局党委走访慰问了全国公安二级英模周友国家属，并送慰问金。

4 月 8 日，省公安厅国保总队副处长杭跃进一行 3 人，到县公安局调研国保工作，市公安局国保支队副支队长张新兴陪同调研。

4 月 20 日，省公安厅治安总队副调研员钟元清一行 6 人对县公安局公务用枪管理使用进行突击检查。

5 月 6 日，市检察院检察委员会委员金安军带领监所检察处处长贺军，在县检察院副检察长王忠良陪同下到县看守所检查指导工作。

5 月 25 日，以市公安局重点工程分局纪委书记王轶旻为组长的市委政法委暗访组突访过渡湾派出所，检查督导“守讲树”活动开展情况，县政法委副书记李应章陪同检查。

5 月 28 日，以省公安厅副巡视员朱建明为组长的督导组一行 3 人突访寺坪、过渡湾派出所及县公

安局，检查督导“守讲树”活动及反腐倡廉主体责任落实情况。市公安局纪检监察室主任兰涛，县公安局党委委员、纪委书记刘天霖陪同检查。

5月28日，市公安局党委委员、副局长罗学国带领市局交警支队支队长姚勇突访龙坪派出所，检查指导乡村道路交通管理工作，局党委委员、交警大队长柳旭东陪同检查。

6月16日，由省检察院副巡视员麻爱民为组长的省政法委第二巡视组一行3人突访过渡湾派出所、城关派出所，对派出所所容所貌、值班备勤和户籍窗口以及“守讲树”活动开展情况进行检查督导。

8月21日，公安部监管局副局长郭振久，处长朱伟芳在省公安厅监管总队副总队长郭锋、市公安局监管支队支队长胡培喜的陪同下，深入县看守所、拘留所检查指导监所安全管理工作。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波陪同检查。郭振久一行通过实地检查和听取看守所所长钟步高关于监管工作及监所改扩建情况汇报，对看守所取得连续20年安全无事故的工作业绩给予充分肯定，对拘留所精细化、人性化管理做法给予高度赞赏。

8月30日，省公安厅交管局政委姚俊，在市公安局交警支队长姚勇等陪同下，到保康调研指导高速公路安保维稳工作，看望慰问执勤民警。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波陪同调研。

10月29-30日，省公安厅法制总队副总队长陈如文一行2人在襄阳市公安局和宜城市公安局法制部门负责人的陪同下，到县公安局调研指导执法规范化建设工作。县局领导冯云波、柏福江、刘贵明参加调研。

12月11日，省公安厅禁毒总队预防教育中心社区禁毒工作负责人关金堂在市公安局禁毒支队副支队长张立春的陪同下，调研保康县中心戒毒社区创建工作，对县公安局申报全省中心戒毒社区示范点提出指导意见。

12月12日，由省公安厅纪委副调研员邱艳林、宜昌市治安支队副大队长张君、武汉市江岸分局人口大队副科长郭小军等组成的省厅派出所等级评定考核组，检查考核了寺坪、黄堡派出所等级评定工作。

**【安报警卫】** 1月24-25日，副市长丁亚琳率全市创建国家公共文化服务体系示范区现场会与参会人

员，先后到黄堡镇大坪村文化活动室、镇文化站及城关叶家湾社区活动室、牌坊湾“三馆”建设工地、县城全民健身中心建设工地现场观摩。县公安局抽调60余名民警，组成6个安保专班，圆满完成现场观摩安保工作任务。

3月2日，由县政府组织的“2015年春风行动暨就业援助月大型招聘会”在县人社局办公楼前举行，5000余名待业青年和农民工进场应聘。县公安局组织20名警力负责街面巡防、路面管控、外围引导、核心区控制等环节，确保了招聘会现场秩序井然，实现签约就业2000余人，圆满完成招聘会安保任务。

4月20-21日，农历“三月三”两峪乡朝元山道观举行大型朝拜活动，来自各地游客达数百名，车辆100余台次，县公安局出动警力20人次、警车5台次，圆满完成朝拜活动期间安保任务。

4月27日，县“马良至两峪段改建”、“保康石板沟至南漳板桥段改建”、“保宜线朱家场至五道峡段大修”、“白茨线欧店至高桥河段大修”、“马桥汽车客运站建设”等5个重点工程项目联合开工仪式在马良镇举行，县直单位负责人、各乡镇党委书记、工作人员共计100余人参加奠基仪式。人大常委会主任王宗惠，县政府常务副县长孟艳清、副县长孔令波出席仪式。县公安局出动警力10名，警车3台，圆满完成联合开工仪式的安保工作。

5月5-6日，市委常委、组织部长成佳刚带领市“四大家”离退休老领导一行64人深入保康县，参观考察五道峡、楚城等4个重点项目工程和美莱家纺公司、荆山锦茶业公司项目建设情况。县公安局出动警力30人次，车辆10台次，圆满完成视察活动安保工作。

5月14-15日，全市卫生工作会议在保康召开。县公安局出动警力30人，警车10台，圆满完成了会议安保任务。

6月24-25日，民革中央2015年“美丽家乡·科普环保公益电影万里行”启动仪式在马桥镇尧治河村举行，全国政协常委、副秘书长、民革中央副主席何丕洁率领科技部、环保部、新闻出版广电总局、农业部等相关部门领导出席仪式。省政协副主席、民革湖北省委会主委郑心穗，市委常委、统战部部长李跃华，保康县委书记叶丛、县长张世伟等领导率队出席仪式。尧治河村企业员工、村民和周边企业、村民1200余人参加启动仪式。县公安局出动警力60人次，警车15台次，组成5个保卫组，

圆满完成启动仪式的安保工作任务。

7月26-27日,市委在保康召开市委十二届十一次全体(扩大)会,市委副书记、代市长秦军带领第一组人员现场观摩保康寺坪大畈村和城区楚城建设,县公安局出动警力60人,警车10台,由局党委委员、副局长李长铭,党委委员、副政委王六举,党委委员、交警大队长柳旭东分组带队,圆满完成了会议观摩活动的各项安保任务。

8月1-7日,保康县2015年夏季征兵体检在县中医院进行。为保证征兵体检工作安全顺利,县公安局组织警力20人次,组成3个工作专班,圆满完成494名应征青年户籍、年龄审核及现场安保工作。

9月14-15日,市委副书记虞国旗,市委常委、组织部长成佳刚等领导率领170名代表先后实地参观寺坪镇大畈村、城关镇三溪沟村、孙家湾、土门村,黄堡镇大坪村、砬峪村新农村基层党组织建设工作,并在县委党校召开2015年全市农村党建“五强创示范”现场会。县公安局出动警力100人次,警车30台次,成立5个安保专班,圆满完成会议期间安保任务。

11月28日,襄阳市南河流域精准扶贫劳动力转移招聘会在寺坪镇中学召开,来自寺坪、城关、马桥等6个乡镇的3000余名群众参加应聘。市人社局、扶贫办等部门主要领导出席招聘会,县委常委、常务副县长孟艳清主持开幕式,县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波致开幕词。县局党委委员、副政委王六举,党委委员、交警大队长柳旭东带领50余名警力,组成4个安保小组,圆满完成招聘会期间安保任务。

12月2日,为了在原址上重建县看守所,县看守所将所有在押人员全部转押至老河口市看守所。为了确保转押的绝对安全,县局成立了由县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波任总指挥的转押工作领导小组,抽调90余名民警、20余名武警组成了8个押运小组,县局党委委员、刑侦大队长夏金虎,县局党委委员、交警大队长柳旭东,县局党委委员、副局长梅爱民随车参加押解,参与押解民警实行一对一进行包保。转押期间,市公安局党委委员、副局长罗学国现场督导,冯云波同志全程督战。至当日12时,历时3小时,行程120余公里,成功将48名在押人员全部安全转押到老河口市看守所。

12月28-31日,县第十七届人民代表大会第

五次会议、政协保康县第九届委员会第五次会议召开。由县委常委刘锴任安保组长,局党委委员、副局长吴富斌、李长铭任副组长,组织50余名警力,警车15台,组成10个安保小组,圆满完成“两会”安保工作任务。

**【基础设施建设】** 3月27日,县公安局新建的车管所正式搬迁投入使用,市公安局交警支队党委委员、车管所所长王祥,副支队长吕保南参加搬迁仪式。新建车管所位于城关镇土门村1组,于2013年秋动工兴建,按照全国一等车管所标准进行设计、招标、施工,征地72亩,投入3000万元建成集机动车考试中心、办公大楼和机动车检测中心为一体的功能完善配套的车管所。

5月中旬,县公安局投入28万元建成的数字化350兆无线通信基站正式投入使用。

5月下旬,县公安局投资60余万元采购了12台智能枪弹柜,分别配发给刑侦大队及11个派出所使用,并于6月5日召开公务用枪及智能枪柜使用培训会,对局直科室队枪管员、各派出所分管公务用枪的领导和内勤进行培训。

5月31日,县公安局完成10辆普通公务用车转为警车号牌任务,在全市率先完成公务用车改警车工作任务。

6月下旬,县公安局警务保障室根据各单位年初装备预算需求和更新计划,投入资金148万元,经公开招标采购装备277件。其中台式电脑52台、笔记本电脑20台、打印复印扫描一体机15台、便携式打印机5台、针式打印机5台、专业相机1部、智能枪柜12套、敞篷巡逻车1辆、业务装备柜107组、档案库房红外探头15个、档案库房烟雾报警器15个、光盘刻录机13个、移动硬盘13个、除湿机3个,全部配发安装到位。

7月6日,县政府副县长徐声军带领政府办副主任黎贵新、公安局党委委员、副局长刘贵明到县消防大队新营房建设现场,就消防车通道建设等问题现场办公。县发改局、住建局、规划局、审计局、水务局、自来水公司、供电公司、电信公司、城投公司及城关镇政府等单位的主要负责人参加现场办公会。

7月14日,县政府在县公安局608会议室召开平安城市视频监控系统二期建设协调会议,通报前期工作,安排部署平安城市视频监控系统二期建设。县政府办、综治办、公安局、财政局、住建局、城

管执法局、交通运输局、供电公司、电信公司、城关镇政府等单位负责人参加会议并作表态发言。副县长徐声军主持会议，县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波出席会议并讲话。

7月15日，县公安局投资18万元，购置无线系统升级改造等设备，顺利完成网安业务专网三级网建设，并开通使用。网安业务专网是公安部“十二五”期间“金盾工程”二期建设的重点项目之一。

7月17日，龙坪派出所业务用房正式开工建设。县公安局党委委员、副局长吴富斌，龙坪镇政府分管城建的领导和局警务保障室、龙坪镇城建办、龙坪镇国土所、县设计院、中标施工单位、监理单位负责人以及技术人员参加开工活动。龙坪派出所业务用房共3层，建筑面积774平方米，投入经费130万元。

8月4日，县公安局合成作战室正式动工建设，合成作战室建在局业务用房大楼4楼，建设面积近100平方米，主要建设项目有视频侦查研判系统、会商指挥调度系统、网络系统、电脑及外部设备、办公设施设备等，预算投入资金近100万元。

11月16日，县公安局党委委员、副局长吴富斌带领局警务保障室民警和建筑队、监理公司、设计院等工作人员一行到马良派出所，对马良派出所新建综合业务用房工程正式放线开工。马良派出所综合业务用房共建设4层，占地1200平方米。

11月18日，县公安局上报的拘留所、禁毒情报中心、机动车考场和交通、治安、禁毒综合检查站等10个“十三五”公安基础设施建设项目，总投资2444万元（中央投资2077万元，2016年中央计划投资522万元）被市公安局、市发改委正式审核通过。

11月23日，局党委委员、副局长吴富斌，党委委员、交警大队长柳旭东组织工程技术及施工人员动工放线，正式启动牌坊湾综合执法服务站建设。该服务站位于熊绎大道广场北侧70米处，占地面积近100平方米，建设功能用房3间，配套检查车辆场地、内部网络和互联网、视频监控等工程，总投资80万元。

12月5日，县公安局组织襄阳市华谊信建筑公司及相关监理、施工人员进场，县看守所新建工程正式开工。新建看守所于2015年5月由国家发改委正式下达建设批复，总投资884万元，其中中央预算内投资618万元，建筑面积4208平方米。县看守

所新建工程建设是纳入“十二五”公安基础建设的重点项目。

**【警营文化】** 1月10日，县公安局在紫薇广场开展以“110，与您携手共创平安”为主题的全国第29个110宣传日活动。县局党委委员、副局长李长铭带领相关部门民警共30人参加活动。

1月19日，县公安局在县宾馆礼堂承办了2015年全县第一场道德总堂——公安专场活动。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波，县委常委、宣传部长王海梅，人大常委会副主任周广明，县政府副县长徐声军，县政协副主席周维铨等县领导出席活动。“第二届感动保康·荆山传媒大奖”的获奖嘉宾、县直单位荣获市级以上文明单位称号的单位分管领导和全体公安民警参加活动。

2月14日晚，县公安局排练的保康大型民俗风情音画《荆山歌谣》剧目中《传菜》舞蹈节目，入选襄阳春节联欢晚会，在襄阳广电中心演播大厅现场演出并直播。

3月27日，在北京市劳动人民文化宫举行的“关爱生命，文明出行”全国公安交警书法美术作品展开幕式暨颁奖仪式上，县公安局交警大队副教导员王平的书法作品获优秀奖，并受邀参加颁奖仪式。

4月16日，县公安局在13楼会议室举行“中国梦·无悔警营”青年民警演讲比赛。市公安局指挥中心政委、团委书记王军辉，县局党委委员、副局长李长铭，党委委员、政工室主任杨华锋担任现场评委；市局特警支队民警舒楠、指挥中心民警李娜现场观摩指导，县局30余名民警到场观摩。比赛评选出一等奖1名，二等奖2名，三等奖3名。

5月6日，县公安局4篇文章在市公安局“中国梦·无悔警营”主题征文活动中获奖，徐建华撰写的《我因从警而快乐》获一等奖，洪举林撰写的《坚守儿时的梦想》获三等奖，李官志撰写的《纵有归期，难舍心中那片净土》和冯举保撰写的《难忘七年的所长岁月》获优秀奖。

6月17日，县公安局党委委员、交警大队长柳旭东带领局指挥中心、治安、交警、消防等部门9名民警及消防官兵参加在紫薇广场开展的以“加强安全法治、保障安全生产”为主题的2015年安全生产咨询日活动，县局共设置咨询台3处，展出各类安全生产宣传展板6块，发放宣传资料6500余份，接受现场咨询510人次。副县长孔令波现场指

导宣传活动。

12月4日,由县公安局、县检察院、县城建局、县劳动监察局等7家执法单位联合举办的“12·4”国家宪法日及全国法治宣传日活动在紫薇广场举行,当日共有1000余人次前来咨询,发放各类法制宣传资料800余份。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波,副县长徐声军参加宣传活动。

**【严打整治】** 4-7月,县公安局启动为期100天的禁赌行动。行动中在全县11个乡镇摸排涉赌线索152条,查破涉赌案件45起,抓获违法犯罪嫌疑人194名,打掉涉赌窝点6个,销毁赌博机54台。

4-9月,县公安局开展打击整治“枪爆刀、黄赌假、食药环”等违法犯罪“雷霆”攻势三大专项行动。行动中,全县共破获“黄赌”刑事案件12起,治安案件72起;“枪爆刀”刑事案件9起,治安案件10起,其中涉网治安案件1起;“食药环”刑事案件4起,依法刑事拘留3人,取保候审1人,移送起诉3人,行政拘留40人,行政罚款314人,收缴猎枪31支,弩4支,仿真枪52支,管制刀具47把,炸药630公斤,导火索16米,雷管3829发,子弹4505发,炮弹2枚,黑火药2.1公斤,销毁非法烟花爆竹755件。

6-9月,县公安局按照县政府《保康县城区客运正三轮摩托车专项整治工作实施方案》文件的安排部署,联合相关执法部门,启动为期3个月的城区载客三轮摩托车专项整治工作,专项整治共查处违法摩托车178辆,其中“黑三轮”40辆,无牌无证47辆,违法载人91辆;对非法改装的三轮摩托车采取“割棚”强制恢复原状措施27辆,行政处罚117人。

**【实战演练】** 6月29日,县公安局联合县安监局、交通局等部门在城关镇牌坊湾麻竹高速公路四标三分部沥青拌和站开展交通安全事故应急演练。湖北交投襄随高速公路建设指挥部、县安监局、交通局、人民医院等部门共计200余人参加演练。

9月1日,县看守所联合驻所检察室、武警中队开展监室安全大检查和处置突发事件预案演练。

**【公安重大会议】** 1月7日23时,县委书记叶丛到县公安局主持召开局党委会议,县委副书记、政法委书记冯云波,县委常委、县委办公室主任吕克

宪,县委组织部副部长王建金及县局党委成员参加会议。会上,王建金宣布县公安局主要领导任免决定,冯云波兼任公安局党委书记,提名公安局长;侯建锋不再担任公安局党委书记;徐海斌不再担任公安局政委。

2月6日,全县社区、农村消防安全暨分部门整治火灾隐患工作视频推进会议在县公安局召开。县综治办、县公安局和教育局等14个业务部门分管消防安全工作的负责人在县公安局主会场参加会议,各乡镇分管安全的乡镇长、综治办负责人及派出所民警在各派出所分会场参加会议。副县长徐声军出席会议并讲话。

3月17日,县公安局召开全县公安工作会议,总结工作,表彰先进,安排部署2015年公安工作。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波出席会议并讲话,局党委副书记、副局长柏福江主持会议,局党委全体成员、公安民警、协警代表及武警、消防部门主要负责人参加会议。

4月2日,县政府在县宾馆礼堂召开2015年全县消防工作会议,通报2014年社会消防工作情况,表彰先进,部署2015年全县消防工作。县消防安全委员会成员单位分管领导、各乡镇政府分管领导、派出所长、消防安全重点单位负责人共计150余人参加会议。副县长徐声军出席会议并讲话。

4月22日,全县禁毒工作暨创建“无毒县”动员部署会议在县公安局召开。会议总结工作,分析毒情形势,并对2015年禁毒工作暨创建“无毒县”进行安排部署。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长、县禁毒委主任冯云波,县政协副主席、县禁毒委副主任周维铨,市人大常委会副主任叶琳,市公安局禁毒支队支队长王文祥出席会议,县政府副县长、县禁毒委副主任徐声军主持会议。县禁毒委23个成员单位,各乡镇分管政法工作的领导,县公安局局直有关单位和各派出所负责人及禁毒大队全体民警共50余人参加会议。

5月13-14日,全市公安信访工作部署培训会议在县公安局召开,各县(市)区公安(分)局信访科长、信访信息员及市局控申科民警共计36人参加会议。市局控申科科长左跃进参加会议并讲话,县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波参加会议,县局党委委员、副政委王六举到会致辞。

5月25日,市人大常委会委员、内司工委主任王军率领市人大视察组一行6人到县公安局,视察

指导执法规范化建设工作情况，并在名人酒店3楼会议室与县直部分单位负责人、部分人大代表、社区干部、法律工作者进行座谈。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波，人大常委会副主任周广明等领导参加座谈会。

5月26日，县政府在县宾馆礼堂组织召开夏季消防安全检查动员部署会。县局副局长刘贵明、消防大队官兵、各乡镇分管领导、县直各部门负责人及城区重点单位负责人共计150余人参加会议。副县长徐声军出席会议并讲话。

5月26日，市公安局政治部主任田玉生率领“最美警察”先进事迹巡回报告团第一小组5名成员到保康作巡回报告。县委副书记、县长张世伟，县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波亲切接见报告团一行。下午，在县宾馆礼堂召开报告会，县委政法委、法院、检察院、司法局、民政局、残联、武警、消防和公安民警共250余人到会聆听报告。冯云波主持报告会，田玉生同志讲话。

7月8日，县公安局在马桥镇中坪村村委会召开基层基础工作督办暨全县公安工作半年推进会议，与会人员参观县技术防范中心、寺坪镇大畈村治保会、马桥镇寿阳社区警务室和中坪村治保会，寺坪、马桥派出所交流工作经验，分管局领导总结上半年工作，并安排部署下半年工作，县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波总结基层基础工作取得的成绩，剖析了存在问题及原因，提出了针对性措施，对下半年重点工作和队伍管理进行了强调。会议由局党委委员、纪委书记刘天霖主持。局党委成员、局直单位和派出所负责人参加会议。

10月9日，县政府在县宾馆礼堂召开全县消防安全“网格化”管理暨秋冬季火灾防控工作会议。副县长徐声军出席会议并讲话，县委政法委副书记、综治办主任王远兵，县政府办公室副主任黎贵新，县公安局党委委员、副局长刘贵明，县消防大队大队长张立涛，各乡镇政府、派出所分管消防工作的负责人员，消防重点单位负责人，19个社区负责人及网格员代表等150余人参加会议。

10月30-31日，全市公安出入境管理工作座谈会在县公安局召开，市公安局党委委员、副局长罗学国出席会议并讲话，市局出入境管理支队长张庆华主持会议，县局党委委员、副局长吴富斌参加会议并致欢迎词，市局出入境管理支队班子成员和各县市区公安局出入境管理大队负责人参加会议。

12月11日，市公安局在县公安局召开全市公安警务保障工作座谈会，推进全市公安警务保障重点工作和“210工程”建设，部署迎接公安部、省公安厅“210工程”建设终期评估工作。市局党委委员、副局长梁军和县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波出席会议并讲话，市局警务保障处处长徐道洪主持会议。各县（市）区公安（分）局分管警务保障工作的领导、警务保障室主任和内勤共30余人参加会议。

12月24日，县委在县公安局召开中层以上干部大会，宣布市委关于刘锴的任命决定，县委副书记、政法委书记冯云波出席会议并发表离任感言，新任县委常委刘锴作履新表态发言，县委常委、组织部长陈晓斌主持会议并讲话。

**【经验交流】** 1月21日，《人民公安报》第5版“治安管理周刊”栏目，以“保康责令43家违规经营旅馆整改”为题，推荐县公安局开展旅馆业治安管理工作做法。

1月23日，《人民公安报》第2版“时讯”栏目，以“保康启动微信便民服务”为题，报道县公安局1月19日启动“情系千里”微信便民服务活动的做法。

1月25日，《前卫》杂志第1期“人物风采”专栏，以“一名山区80后警察的爱民情怀”为题，报道了县公安局城关派出所民警罗俊在警务工作中的爱民典型事迹。

2月初，《派出所工作》杂志第2期“所长主页”专栏，以“‘全能教导员’马玉武”为题，报道了县公安局城关派出所教导员马玉武在工作中靠前指挥、深谋远虑、克艰排难的先进事迹。

2月3日，《人民公安报》第2版“时讯”栏目，以“保康出台从严治警‘十条铁规’”为题，推介报道县公安局为进一步强化队伍管理，规范民警行为，提升公安机关形象，制定出台《从严治警铁纪铁规十条》，对35种违纪行为一律实行“零容忍”，从严追责的做法。中国日报网、荆楚网、《襄阳日报》等多家媒体也相继推介报道。

2月25日，《前卫》杂志第2期“人物风采”专栏，以“老危的三股劲”为题，刊文报道了县公安局歇马派出所教导员危学涛从警21年来，“干一行、爱一行、专一行、冲在前、打硬仗、能攻坚、埋头干、挑重担、有担当”的先进典型事迹。《湖北警察》杂志第2期“警察故事”专栏，以“一位

教导员的三股劲”为题进行报道。

3月7日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目头条,以“送爱心访民意,工作中的警花别样美丽——保康女警怀揣民情日记访民情”为题,报道县公安局在三八妇女节来临之际,组织全县女民警开展“走基层、访民情”主题实践活动。

3月11日,《人民公安报》第5版“治安管理周刊”栏目,以“保康打响春耕护农‘保卫战’调处涉农纠纷110起、查处涉农案件13起”为题,报道县公安局在春耕之际超前谋划,联合相关部门成立护农保春耕专项行动队,主动深入田间地头,听民声、访民情、解民忧,全面打响春耕护农“保卫战”的做法。人民网、《农村新报》、《襄阳日报》等多家媒体也相继推介报道。

3月13日,公安部“四项建设”信息网“四项建设谈”栏目以“对警务保障服务警务实战化建设的思考”为题,刊发县公安局警务保障室调研文章。

4月22日,《人民公安报》第4版“要闻”栏目,以“派出所所长余保华的一天:周日连轴转处理5起警情 晚上才见县城赶来的妻子”为题,报道了县公安局歇马派出所所长余保华的爱民情怀和对自己本职工作的热爱之情。中国警察网、中国日报网、平安荆楚网等多家媒体也相继做了报道。

4月24日《中国禁毒报》第2版、4月26日《人民公安报》第2版,同以“保康启动‘无毒县’创建活动”为题,报道县公安局禁毒大队推进禁毒宣传教育全民化、禁毒执法工作规范化、禁吸戒毒工作多元化、禁毒管理服务信息化”,开展“无毒县”创建活动的做法。

5月初,《派出所工作》第5期“他山之石”专栏,以“湖北省保康县马良派出所构建‘车卫士十户联网’初显成效”为题,刊登了县公安局马良派出所联合移动公司,向辖区机动车主推广安装“车卫士智能定位系统”,构建“车卫士十户联网”群防群治管理新模式的典型做法。

5月26日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“保康推进缉枪治爆提速增效”为题,报道了县公安局治安大队开展缉枪治爆专项行动工作做法和成效。

6月12日,老河口市公安局党委委员、副局长杨斌带领该局警务保障室、业务技术用房建设专班民警一行4人到县公安局,相互学习交流公安基础设施建设和财务管理工作。

5月29日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“保康整治校园安全隐患”为题,刊文推介县公安局整治校园环境,积极备战高、中考安保工作的典型做法。

6月6日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“保康整治旅馆业治安环境”为题,报道县公安局自5月上旬起开展为期3个月的旅馆业专项整治行动做法及效果。

6月23日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“保康出台民警履职‘七不准’”为题,推介县公安局规范执法行为,着力提升民警履职尽责能力的经验做法。

6月25日,《前卫》杂志第6期,同时刊登了县公安局5篇文章:以“保康警方强力推进‘雷霆’行动提速增效”为题,推介了县公安局开展打击“枪爆刀、黄毒假、食药环”等违法犯罪“雷霆”攻势三大专项行动以来,取得显著成效的经验做法;以“雷雨夜大树倒压民房 保康民警锯树排险情”为题,推介了县公安局马良派出所民警雨夜紧急抢险确保群众人身财产安全的爱民事迹;以“一名基层派出所所长的星期天”、“难忘七年所长岁月”、“警察·警营·警悟”为题,刊文推介歇马派出所所长余保华、交警大队教导员冯举保、国保大队大队长徐建华三名民警的工作经历、感人事迹和从警感悟。

7月1日,县公安局组织刑侦大队、指挥中心、警务保障室以及工程技术人员一行4人到襄阳市公安局、高新分局、老河口市公安局学习“四侦一化”合成作战室建设。

7月初,《湖北警察》杂志第3期“真情世界”专栏,以“夫妻携手共逐警营梦”为题,图文并茂报道了县公安局过渡湾派出所主持工作的副所长袁家昌、城关派出所民警侯文佩夫妻二人在市公安局首届青年民警岗位大比武中克服困难、顽强拼搏、相互勉励,双双取得骄人成绩的感人事迹。《前卫》杂志第7期同时刊载。

7月6日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目“新闻快递”头条,以“保康加强财务管理工作”为题,报道县公安局制定出台了《财务管理八项规定》,对违反内部财务管理规定的单位或个人,从严追责,并移交纪检部门查处的做法。

7月7日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“乘客遗失万元现金 民警驱车追回”为题,报道县公安局马桥派出所民警李泉西急群众之



所急，驱车 30 多公里帮群众找回万元现金的事迹。

7 月 22 日，《人民公安报》第 2 版“时讯”栏目，以“安康提升履职尽责能力”为题，推介报道了县公安局针对近期公安机关履职尽责征求意见和自查问题，对症下药，扎实推进问题整改。同时，围绕履职尽责推出优化服务、交通整治、打击犯罪、规范执法和提升素质等方面的新举措。

7 月 27 日，《人民公安报》第 2 版“时讯”栏目，以“安康为群众安装车卫士控盗案”为题，推介县公安局针对“三车”盗窃发案高、安防难的问题，积极争取政府支持，牵头组建工作专班，在 11 个乡镇先行试点，免费为群众安装 400 台“车卫士”，实现辖区“车卫士”防盗系统全覆盖的做法。

7 月 28 日，十堰市房县公安局政委张耀轩带领考察组到县公安局考察交流合成作战室建设。

8 月 5 日，《人民公安报》第 5 版“治安管理周刊”栏目，以“安康：一家非营业性爆破作业单位受处罚”为题，推介报道县公安局治安大队为规范涉爆行业秩序，杜绝涉爆案件和事故发生，对辖区未按规定建立民用爆炸物品登记制度的一家非营业性爆破作业单位给予 10 万元行政处罚的做法。

8 月 16 日，《人民公安报》第 2 版“时讯”栏目，以“安康‘百日禁赌’查破案件 45 起”为题，推介报道县公安局开展禁赌行动的做法和取得的成效。

8 月 21 日，人民网以“湖北安康首个社区戒毒服务中心挂牌成立”为题，刊文推介县公安局创新工作方式，建立“六位一体”社区戒毒（康复）工作新格局。

8 月 25 日，《前卫》杂志第 8 期“人物风采”专栏，以“刘涛：在刑案现场寻觅真相的人”为题，报道了县公安局刑侦大队民警刘涛在技术岗上工作的 13 年里舍小家顾大家，克服个人困难，夜以继日奋战在工作岗位上的先进事迹。

8 月 26 日，《人民公安报》第 2 版“时讯”栏目，以“安康巧借社会资源实现群防群治”为题，推介报道了县公安局做实群防群治工作，达到了强化社会治安管控、提升群众安全感和满意度的经验做法。

9 月 1 日，《法制日报》头版以“安康民警走进学校开展‘安全第一课’活动”为题，用图文形式对县公安局消防大队、城关派出所民警深入学校对入学新生讲解防火、防震及遇险逃生等安全防护常识进行了报道。

9 月 10 日，《人民公安报》第 2 版“时讯”栏目，以“安康破获串通投标案”为题，推介报道了县公安局经侦大队破获刘某等串通投标案经过。

9 月 23 日，《人民公安报》第 6 版“所队实践”栏目头条，以“安康城关派出所多举措凝警心提能力 思想教育因情施策 管理机制管用有效”为题，报道了县公安局城关派出所强化执法规范化建设取得的显著成效和经验做法。

9 月 25 日，《前卫》杂志第 9 期，以“高山守望者 群众贴心人”为题，图文并茂报道了县公安局民警姚楚炳在龙坪派出所工作期间，扎根高寒山区，默默奉献自己的青春，成为群众贴心人的先进事迹。

9 月 21 - 25 日，市公安局举办全市公安派出所长警务实战应用培训班，县公安局过渡湾派出所主持工作的副所长袁家昌撰写的《带好一支队伍，守好一方平安》体会文章，作为全市 7 名优秀派出所长典型，入选全市公安派出所长警务实战应用培训班经验材料汇编。

10 月 14 日，县公安局党委委员、副政委王六举带领法制、警务保障室等部门负责人专程到十堰市公安局东岳分局学习借鉴涉案财物管理工作经验。

10 月 22 - 23 日，枣阳市公安局副局长常文国带领该局警务保障室主任刘华明以及财务人员一行来县公安局学习交流警务保障工作。

10 月 23 日，《中国禁毒报》第 2 版“地方亮点”栏目头条，以“湖北省安康县禁毒宣传教育步入创新快车道”为题，刊文报道了县公安局创新理念，扎实推进了“无毒县”创建活动，提升禁毒工作实效的经验做法。

10 月底，由公安部装备财务局主管、中国警察协会警务保障分会主办的《警务保障》杂志，第 5 辑“人物风采”专栏以“绿色警营红管家”为题，刊载了县公安局警务保障室主任李明国的先进事迹，李明国同时成为该杂志封面人物。

11 月 2 日，《人民公安报》第 7 版“禁毒”栏目头条，以“孙重璞：‘卧底’智斗毒贩”为题，报道了县公安局禁毒大队大队长孙重璞乔装成毒贩，一举破获姜军特大团伙贩毒案，抓获团伙成员 8 名，缴获冰毒、麻古等毒品 141.59 克及大量吸毒设备的事迹。

11 月 4 日，《人民公安报》第 6 版“所队实践”栏目，以“安康歇马：群众对社会治安满意率达 97.8%”为题，报道了县公安局歇马派出所维护辖

区治安的经验做法。

11月5日,由襄阳市市委“610”办公室牵头组织的“全市反邪工作调研座谈会”在保康县召开,县公安局国保大队作为全市“反邪”工作先进单位受邀参加座谈并交流了工作经验。

11月8日,《人民公安报》第4版“要闻”版头条,以“送儿入警前一天,警察爸爸倒在出警途中,爸爸昏迷前还曾对儿子说:我们一家三代都是警察,你要好好干,绝不能给咱家人丢脸!”为题,报道县公安局城关派出所民警薛文生出警途中,突发脑溢血倒在岗位上,无法兑现次日送儿子入警报到诺言的感人事迹。

11月9日,《人民公安报》第8版“探索”栏目,以“富家女取快递险被绑 绑匪竟然是男朋友熟人”为题,报道县公安局成功侦破“9·24”绑架案。

11月11日,全市“五访”暨《手机报》工作推进会在宜城市公安局召开,参加会议的县公安局党委委员、副政委王六举就《手机报》宣传报送工作“五专”(专班、专人、专责、专训、专栏)和“五访”工作“四大举措”(全警动员讲、健全机制推、营造氛围宣、检查考核督)作经验交流。

11月18日,谷城县公安局党委副书记、副局长陈正超,党委委员、城关派出所所长关学峰,石花派出所所长姚少华和指挥中心民警等一行5人,来县公安局交流学习“210工程”建设工作。县局党委副书记、副局长柏福江,党委委员、副局长吴富斌参加活动。

11月23日,《楚天法治》杂志第11期“法治建设”栏目,以“保康县聚力‘五控’筑牢治安防控网”为题,推介报道了县公安局牢固树立“预防为主”与“防得住、少发案才是更高水平、更高境界”理念,坚持实战导向,聚力“五控”(即:网格员精确盯控、内保组织阵地守控、专群结合流动查控、治安卡口查缉封控、技防助力可视巡控)、筑牢“五圈”(即:百米防范圈、小区平安圈、街面巡查圈、区域封锁圈、即时发现圈),夯实防控基础,不断提升防控实效的经验做法。

12月7日,《人民公安报》第7版头条,以“社会化+精准化+常态化 保康禁毒预防教育因地制宜因人施教”为题,推介县公安局在高标准建成中心戒毒社区的基础上,创新工作方式,走出一条社会化、精准化、常态化禁毒宣传教育新路子,扎实推进“无毒县”创建活动,提升禁毒工作实效

的经验做法。

12月20日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以“保康十九条铁规严管涉案财物”为题,对县公安局严格规范管理涉案财物的做法进行报道。

12月26日,《人民公安报》第3版“视点”栏目,以“保康警方创新举措深入开展‘五访’活动”为题,推介县公安局坚持把“五访”作为抓好工作的切入点,深入开展“五访”活动,实现了公安工作竞进提质、社会治安稳定的经验做法。

**【公安队伍建设】** 1月12日,县十七届人大常委会召开第二十四次会议,决定免去侯建锋保康县公安局局长职务;任命冯云波为保康县公安局局长。

1月20日,县公安局出台《保康县公安局从严治警铁纪铁规十条》。

2月上旬,县局党委成员分别带领8个扶贫工作队,深入“三万”、“五联”活动联系点开展实地调查和走访慰问,走访8个联系点的714户,送去慰问资金5万余元,慰问物资80余件,发放国家惠农政策书籍和防火、防盗宣传资料2000余本。

2月中旬,县局党委成员分片开展走访慰问活动,走访慰问全局41名离退休老干部、36名特困和困难民警家庭、2名因公负伤民警、1名因公牺牲民警的家属以及部分去世民警的遗属,共发放慰问金41700元。

3月11日,市公安局政治部宣教科负责人黄飞、市警官培训学校校长常华、省A级教官丁晓兵等一行4人先后到寺坪派出所、县公安局召开警务实战技能训练座谈会。

5月7日,县公安局2014年度公务员年度考核工作圆满结束。全局共有245名在册人员参与2014年度公务员年度考核,其中被评定为优秀等次的49人、称职(合格)等次的196人,无基本称职(基本合格)和不称职(不合格)等次人员。

5月20日,县公安局举办消防队伍比武竞赛,全县11支治安消防队伍共计80余人参加比武竞赛。县政府副县长徐声军、市消防支队副参谋长李传继观摩竞赛活动,并为获奖单位及个人颁奖。

6月11日,县公安局在警训中心电教室组织开展信息化应用大练兵比武竞赛活动。全局19个单位共32名民警参加比武竞赛,局党委委员、政工室主任杨华锋全程参加活动并做动员。

3-6月,县公安局根据省委、市委、县委政法委统一部署,开展了“守纪律、讲规矩、树形象”

主题教育活动。

7月2日,由市公安局督察支队支队长张砚、反恐支队支队长曾波等组成的督察组突击检查城关派出所。对派出所开展主题教育活动、队伍正规化管理等工作进行了检查。

10月10日,县公安局在局警训中心举行法律知识竞赛“大练兵”活动,来自全局的19个代表队57名民警参加比赛,通过竞赛选出前6名代表队,参加全县法律知识竞赛电视大奖赛。

5-10月,根据省、市、县纠风办关于加强政府职能部门履职尽责督促检查工作的统一部署,县公安局开展了加强履职尽责工作,工作中先后召开了6次专题党委会、2次全体民警大会和8次中层干部会,认真开展履职尽责工作部署。召开座谈会14场次,走访座谈两代表一委员616人,走访服务对象569人,走访党政机关、乡镇直部门181个,走访行政村165个,走访工业企业117家;发放征求意见表1185份,征求意见建议85条,均采用清单式逐一整改销号。

11月3日,县公安局召开新警入职前集体谈话会。局党委委员、纪委书记刘天霖,局党委委员、政工室主任杨华锋出席会议,9名新警分配所在派出所负责人参加会议。

12月16日,县公安局轮训轮值工作结束,全年共举办轮训轮值培训班7期,应培训215人,实际培训195人。

2015年,县公安局实有在职在岗人员239人,其中人民警察223人,共有离退休人员50人。年内新增9人,调离6人,退休4人。9月,李贞毅、尚俊、薛松、李振、余尚磊、余静培、雷凯悦、丁炎、黎银月9名同志录警分配到县局;1月,徐海斌同志调离;7月,王凯、孟佳锋、虞倩同志调离;10月,徐威同志调离;11月,谢辉同志调离。3月,祝光荣、王成根、姜发文同志退休;8月,张道全同志退休。

**【公安业务建设】** 1月8日,县公安局在警训中心会议室组织召开全县旅馆业治安管理工作推进会,全县旅馆经营业主、治安大队、网监大队、各派出所负责人及专管民警共计150余人参加会议。市公安局网监支队政委汤晓阳,县局党委副书记、副局长柏福江出席会议并讲话。

1月14日,县公安局通过招商引资湖北卫东控股集团在保康城关镇九皇山村建设的集民爆物品购

销、储存、运输、服务于一体的综合配送中心项目正式投入运营,县“四大家”领导、县直相关部门负责人、湖北卫东控股集团负责人参加竣工启用仪式。

1月13-16日,受省档案局委托,由县档案局副局长陈红兵带领的机关档案管理目标考评评审组,对县公安局期限届满应复查换证的马桥、黄堡、歇马、马良、过渡湾、店垭、后坪、两峪、龙坪、寺坪派出所和交警大队档案管理工作进行复查考评。经考评,这11个单位顺利通过了省二级档案管理复查。

1月19日,县公安局召开全县公安机关“破小案除隐患保平安”行动暨“两节两会”安保维稳工作推进会议。局党委成员、各乡镇分管政法工作的副书记和全体公安民警参加会议。县委副书记、政法委书记、公安局党委书记、局长冯云波出席会议并讲话。

1月19日,市公安局出入境管理支队支队长张庆华一行3人到县公安局检查考评2014年度出入境管理工作。

1月30日,市交警支队长姚勇、副支队长吕保南带领暗访组分别从305省道南漳和谷竹高速方向深入保康县,沿路暗访检查恶劣天气条件下县公安局交通安全管理工作。

2月3日,县公安局召开全县公安法制工作推进会,传达全市公安法制工作推进会精神,总结2014年法制工作,研究部署2015年全县公安法制工作。

2月3日,全县2015年春运工作启动仪式在县客运公司举行。县公安局、县交通局、县安监局、县神州公司、神通公司负责人等150余人参加仪式,副县长孔令波出席仪式并讲话。

2月3日,市公安局从组织保障、重点项目建设、信息化“训比考”、网络安全、动态通报等五大方面对2014年度各县市区公安(分)局信息化工作进行综合考评,县公安局取得全市第一的好成绩。

2月4日,市公安局国保支队长刘锴一行3人代表市局“五访”检查组到县公安局开展“五访”检查活动。

2月15日,县公安局党委委员、副局长李长铭在城关派出所主持召开赃物返还仪式,将近期追回的6辆失窃摩托车返还给失主。

3月2日,以市公安局巡警支队副支队长陈天

通为组长的督导组到县公安局检查督导全国“两会”安保工作。

4月13日,县公安局在警训中心会议室召开全县公安交通管理工作会议,总结工作,表彰先进,安排部署2015年交通管理工作。局党委委员、副局长刘贵明,局党委委员、政工室主任杨华锋出席会议,局党委委员、交警大队长柳旭东主持会议,指挥中心主任、各派出所分管领导、交警大队全体民协警和驻所交警100余人参加会议。

4月15-16日,市公安局法制支队长胡谋武一行2人到县公安局检查执法工作“四整改、四规范”专项活动开展情况。

4月16日,县公安局联合县人民银行在该行会议室组织召开打击整治银行卡网上非法买卖专项行动推进会,县银监办、农行、工行、建行、农商行、邮政储蓄银行负责人参加会议。

4月23日,局党委副书记、副局长柏福江组织召开2015年人大建议、政协提案交办会,对由县公安局负责承办的县十七届人大四次会议6件建议、县政协九届四次会议12件提案进行部署落实,指挥中心、治安大队、交警大队、消防大队等单位负责人及具体承办人员参加会议。

5月7日,县公安局与安监局联合行动,在黄堡镇雷家岭村采石场,对1月份以来在“治爆缉枪”专项行动中收缴的价值10万余元的755件非法销售和假冒伪劣烟花爆竹进行了集中销毁。

5月14日,市公安局监管支队支队长胡培喜突访保康县看守所和拘留所,督导检查工作。

5月26日,公安部装备财务局组织召开全国公安警务保障部门《训练大纲》评审会,公安部装备财务局领导、起草撰写小组成员、人民公安大学教授、部分省、市警务保障工作专家和县级业务骨干30余人参加评审,县局警务保障室主任李明国作为全国2名县级警务保障业务骨干之一受邀参加评审会。

5月28日,市公安局监管支队支队长胡培喜带领狱侦大队教导员胡继德,深入县看守所督导调研监所改扩建工作,县局党委委员、副局长吴富斌、梅爱民,警务保障室主任李明国陪同调研。

6月8-9日,以市公安局巡警支队副支队长陈天通为组长的市局督导组一行到县局检查督导重点工作。

6月11日,市公安局执法突出问题“四整改、四规范”专项活动检查组到县公安局检查督导执法

突出问题专项活动开展情况。

6月12日,副县长孔令波召集县公安局、交通运输局、城管执法局有关负责人在交警大队就城区三轮车交通安全管理工作进行专题研究。

6月25日,市公安局刑侦支队副支队长邵旭带领三大队教导员陈家清、特管专干曹宗波等一行4人到县公安局督导特管工作。

7月6日,由市公安局督察支队、消防支队组成的督导组突击检查过渡湾派出所“全警消防”和立案突出问题专项治理等工作。

7月17日,县公安局会同县综治办、移动公司在紫薇广场举行“车卫士”安装启动仪式。人大常委会副主任周广明,县政法委常务副书记王君云,县政法委副书记、综治办主任王远兵出席仪式,县技防中心、移动公司、保险公司负责人及100余名车主代表参加仪式。局党委委员、刑侦大队长夏金虎主持启动仪式。

7月23日,县公安局邀请县财政局会计专业人员对各单位财务报账员进行会计基础知识专业培训,各派出所、局直各部门内勤、报账员和警务保障室全体财务民警共计30余人参加培训。

7月24日,县公安局在县委党校组织召开民爆物品安全监管工作推进会,全县各涉爆单位负责人及安全管理人员共计60余人参加会议。会议对当前民爆物品管理中存在的问题和隐患进行剖析,安排部署下半年全县民爆物品安全监管工作。

8月25日,市公安局交警支队长姚勇、车管所所长王祥到保康县开峰峪、牌坊湾交通治安卡点、交警大队车管所调研督导公安交管重点工作。

8月26日,县公安局组织召开易燃易爆危险品场所专项整治督办会。局党委委员、副局长刘贵明,县消防大队军政主官以及全县易燃易爆危险品场所消防安全责任人参加会议。

8月30日-9月1日,以市公安局巡警支队政委李海浙为组长的市局督导组到县公安局“9·3”安保维稳工作进行实地督导检查。并组织局党委班子成员和局直相关单位负责人召开会议,传达副市长、公安局长张启波讲话精神,听取县局“9·3”安保维稳工作情况汇报。

9月1日,市公安局交警支队党委委员、政治处主任谢斌一行2人先后到黄堡超限站、县顺安物流有限公司实地检查督导危化品运输车辆安全管理工作。

9月9日,以市公安局督察支队副支队长刘明

华为组长的市局督导组对县公安局立案突出问题专项治理工作进行督导检查。

9月15日,市公安局禁毒支队政委吕克宁,副支队长张立春、董伟等一行5人深入保康县城关镇社区戒毒(康复)中心检查社区戒毒工作。

9月30日,县公安局全面办理完结县十七届人大四次会议交办的6件意见建议和政协保康九届四次会议交办的12件提案。

9月底,县公安局对体检合格的185名报名参军的人员进行政治审核,通过政审合格166人,圆满完成2015征兵政审工作任务。

10月13日,县公安局在美联超市门前举行“百日破案大会战”赃款赃物集中发还仪式。仪式由局党委委员、刑侦大队长夏金虎主持,局党委副书记、副局长柏福江,党委委员、纪委书记刘天霖出席发还仪式。刑侦大队及城关派出所民警、部分失主(受害人)代表、新闻媒体记者以及广大群众共计100余人参加发还仪式。在活动现场,县局向失主代表发还破案追缴的现金153万元、汽车5辆、摩托车8辆、笔记本电脑6台、手机7部等款物,多名失主现场向公安机关赠送锦旗。

10月19-20日,市公安局“210工程”建设交叉评估组到县公安局检查考评“210工程”重点项目及警务保障工作。

10月20日,市公安局“全警消防”检查考评组第一组副组长张剑一行6人,到县公安局检查考评第三季度“全警消防”工作。

10月22日,市公安局禁毒支队副支队长张立春率领枣阳、谷城县局禁毒大队民警一行9人,来县公安局交流社区戒毒康复工作。

11月16日,市公安局刑侦支队纪委书记阎志钢一行3人到县公安局督导打击电信诈骗、合成作战破小案竞赛及打击黑恶犯罪等案件侦办工作。

11月17日,由市公安局特警支队政委李旭勇为组长的督导组一行2人,到县公安局检查督导“五访”工作、贯彻落实“11·15”反恐视频会议精神及合成作战室建设等重点工作落实情况,县局领导柏福江、王六举、夏金虎参加汇报会并陪同检查。

**【重大交通事故】** 4月30日8时,谷城县紫金镇干溪沟村王某某驾驶无牌照正三轮摩托车,从保康县开封峪往过渡湾镇中厂村方向行驶,行至过渡湾镇中厂村3组路段,因未确保安全,车辆翻入公路

左侧坎下,造成王某某及乘车人刘某某当场死亡。

8月1日14时,胡某某驾驶鄂FVW829轿车,从县城往马良方向行驶,行至223省道12km+450m处,因未确保安全,车辆撞在公路右侧山体上,造成乘车人张某某当场死亡,张某某、向某某、吴某某、向某某受伤,驾驶人胡某某受伤。

10月31日13时,吴某某驾驶无牌货运三轮摩托车,车厢内乘坐4人,行至城关河西烟叶仓库门前,因车速过快撞上停在烟叶公司大门右侧停车线内的鄂F51379中型货车左后车厢。造成吴某某当场死亡,车载4人不同程度受伤及三轮摩托车损坏的重大交通事故。

**【机构警务改革】** 10月28日,县总工会批复同意县局成立机关工会委员会。

11月24日,县机构编制委员会批复同意县局交警大队内设机构由8个调整为10个。原车管所、安全科、公路巡警中队、城关中队、马桥中队、开峰峪中队、马良中队7个内设机构不变,原核定股级职数不变;文秘中队更名为办公室,核定股级职数1名;新增秩序管理科、交通违法处理中心2个内设机构,各核定股级职数1名。

11月24日,县机构编制委员会批复同意县局城关派出所设立“三队一室”,即社区警务队、治安巡逻队、案件办理队、综合研判室,每个内设队室各核定股级职数1名。

11月26日,县机构编制委员会批复同意县局法制大队增设案审中队,核定股级职数1名。

## 检 察

**【概况】** 2015年,共立案查办职务犯罪案件24件24人,其中贪污贿赂案件17件17人,渎职侵权案件7件7人,科级以上领导干部犯罪案件5件5人。发出预防检察建议19件,开展警示教育20件,预防宣传14次,犯罪分析19件,行贿档案查询705件;受理提请批捕案件69件100人,批准逮捕61件84人,不批准逮捕8件16人,受理移送审查起诉案件136件187人,审查起诉108件122人,相对不起诉4件4人,公安机关撤回8件16人,追诉漏犯7人,办理立案监督案件39件40人;受理民事行政申诉案件20件;在全市率先引进社区矫正管理信息系统,将全县70余名社区矫正对象纳入系统监管,实现了对社区矫正工作全程、适时、同步监督。

**【查办职务犯罪】** 始终保持反腐高压态势，立案查办职务犯罪案件 24 件 24 人，立办案件连续两年稳中有升，居全市前列。通过对一起校车安全事故调查，发现交通运输管理部门在农村客运车辆燃油补贴方面存在渎职犯罪线索，立案查处县道路运输管理所原所长王某某、运管科原科长龚某某玩忽职守、受贿案。积极配合省委第九巡视组开展巡视，先后立案侦查县住建局原局长刘某某、副局长胡某某滥用职权、受贿案，县医院原院长涂某某受贿案，县城乡规划局设计院原院长吴某某、县国土资源局案件查处股原股长姚某某、县城管执法局执法中队原队长刘某滥用职权、受贿等案件，得到巡视组领导的高度肯定，后选派两名办案骨干参与襄阳高新区及省交投公司的巡视工作。年底选派 4 名办案骨干参加北京办案组，为国家挽回巨额经济损失。



12 月 4 日，在紫薇广场开展法律咨询和法律服务活动

**【预防职务犯罪】** 充分发挥治本功能，采取多种形式开展职务犯罪预防工作，提升预防效果。组织各乡镇、县直单位党政主要负责人，部分执法执纪单位工作人员，部分市人大代表、政协委员和人民监督员等近 400 名党员干部参加“廉洁用权，依法履职”专项警示教育巡展活动，提升公职人员廉洁用权意识。与县国税局、县工商联联合制定预防职务犯罪工作实施方案，加强检税共建和非公有制企业犯罪预防工作。

**【刑事检察】** 强化职能，维护社会和谐稳定。一方面，突出打击重点，对严重刑事犯罪，从重从快打击，不断增强人民群众的安全感、满意度。另一方面，严把案件事实关、证据关，在案件办理中，坚持以事实为根据，以法律为准绳。针对本县危险

驾驶、交通肇事案件频发，严重危害人民群众生命和财产安全的特殊案件，采取统一受理、集中审查，及时和公安机关建立危险驾驶案件办理绿色通道，并就规范案件取证、加快办案流程、快速移送起诉达成一致意见，所受理的案件均在 20 日以内审结，有效缩短了办案周期，缓解了案多人少的矛盾，提高了诉讼效率。通过微信、微博向人民群众开展酒驾危害的宣传，以案释法，达到刑罚教育目的，让群众感受公平、正义，2015 年共办理危险驾驶、交通肇事案件 33 件 33 人，占受案总数的 24.3%。

**【法律监督】** 强化立案监督。办理立案监督案件 39 件 40 人，其中监督撤案 4 件，监督立案 35 件，监督本院自侦部门立案 3 件；强化侦查活动监督。启动刑事诉讼法律监督调查 68 次，向侦查机关发出《检察建议书》14 份、《纠正违法通知书》22 份；强化刑事审判监督。对法院刑事判决提请抗诉 2 件，获得市院支持，改判 1 件；强化民事行政案件监督。办理民事类案件 3 件，行政类案件 17 件，提请抗诉 1 件，被市院采纳；强化刑罚执行监督。在全市率先引进社区矫正管理信息系统，将全县 70 余名社区矫正对象纳入系统监管，实现对社区矫正工作全程、适时、同步监督。

**【检察监督】** 主动接受外部监督。先后多次邀请人大代表、政协委员视察检察工作，举行“公众开放日”、“法制宣传日”等活动，邀请社会各界代表和人民监督员到检察机关零距离接触检察工作。主动接受人大及其常委会监督，向人大常委会作了 2015 年上半年工作情况汇报，对提出的问题逐条解决。强化内部自身监督。建立执法办案同步跟踪监督机制，提高办案质量；案管办发挥流程管理和节点控制的监督管理作用。定期编发《案管动态》，对案件情况进行通报和分析；自侦部门办理案件实施“一案三卡”制度，保证执法活动的合法性和廉洁性。积极开展捕后羁押必要性审查。落实公开说理和公开听证制度，形成长效机制，邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加，做到公开、公平、公正。全力推进“两法衔接”工作，建立健全全县“两法衔接”联席会议制度、案件咨询制度、办案情况通报制度、日常信息交换制度、责任追究等制度。

**【司法体制改革】** 认真学习领会司法体制改革相关精神，积极推行检察官办案责任制改革。细化检

察官办案责任制改革方案。坚持依法、合理放权和加强领导相统一，根据各执法环节的不同特点和要求，列出权力清单，突出检察官的执法办案主体地位。以保障依法独立公正行使检察权为目标，建立权责明确、协作紧密、制约有力、运行高效的办案组织模式，优化人力资源配置。实行省以下检察院人财物统一管理，以“积极争取、逐步改善、保障有力、服务到位”为抓手，以新的方式、新的要求大力提升检务保障水平，办案基础设施、办案经费等得到全额财政保障。投资 100 多万元对庭院进行绿化，投入 100 余万元更新检察信息化装备，大大夯实检务保障基础。



12月4日，县检察院开展公众开放日活动，主动接受人民群众监督

## 审 判

**【概况】** 2015年，县法院在县委坚强领导，县人大大及其常委会有效监督，县政府有力支持，县政协民主监督及社会各界的关心支持下，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，坚持司法为民、公正司法，全面加强审判执行工作和自身建设，各项工作取得新成效。全年共受理各类案件 2282 件，审执结 2168 件，结案率 95%。

**【刑事审判】** 始终把维护社会和谐稳定作为刑事审判的核心任务，共受理刑事案件 101 件 125 人，审结 98 件 118 人，结案率 97%。保持严惩暴力犯罪、“两抢一盗”犯罪、涉黑涉毒犯罪的高压态势，加大对酒驾醉驾的打击力度，切实增强人民群众的

安全感。审结“两抢一盗”案件 15 件 24 人，涉黑涉毒案件 9 件 13 人，酒驾醉驾案件 11 件 11 人。严厉打击经济犯罪，努力维护市场经济秩序，审结信用卡诈骗，非法采伐、收购国家重点保护植物等案件 10 件 10 人。依法惩治扰乱社会秩序、妨碍社会管理等犯罪，切实维护社会公共利益，以实际行动服务保康经济社会发展大局。加强刑事附带民事案件调解力度，最大限度地增加社会和谐因素。审结此类案件 16 件，调解 9 件。积极参与社会综合治理，参加调处突发性、群体性事件 27 起。

**【民商事审判】** 充分发挥司法化解社会矛盾的功能，积极引导各类民商事纠纷在法律框架内获得平息，努力实现案结、事了、人和。全年共受理民商事案件 1518 件，审结 1488 件，结案率 98%。依法审理离婚、抚养、赡养、继承等婚姻家庭纠纷案件 369 件，促进了家庭、社会和谐。对涉企案件慎用查封、扣押、冻结等强制措施，多用调解、和解方式化解纠纷，保护企业正常生产经营秩序。重视涉民生案件的审理，特别关注教育、就业、医疗、社会保障等领域的群众诉求。如襄阳巨力股份有限公司劳动争议一案，法官全力协调，47 名员工的合法权益得到维护。以深入开展“法官进企业”活动为载体，新增 20 名驻企法官，为企业经营发展提供法律服务。

**【行政审判】** 充分发挥行政审判职能，监督行政机关依法行政，保护行政相对人合法权益，构建和谐的行政关系。受理行政诉讼案件 54 件，审结 52 件，结案率 96%；审查非诉行政执行案件 27 件。建立良性互动平台，对涉及社会保障、土地征用、拆迁改造等群体性行政争议，积极、依法引导行政机关协调处理，最大限度减少不稳定因素。全年协调撤诉案件 6 件。推动行政首长出庭应诉，提高行政机关“一把手”的出庭应诉率。

**【执行工作】** 全年共受理执行案件 609 件，执结 530 件，执结率 87%，执行标的总额 6240 万元。集中开展涉民生、涉金融案件的“百日执行”活动和“转变执行作风、规范执行行为”专项活动，及时将法庭执行工作调整至院执行局统一管理，做到规范、有效。充分发挥联动威慑机制作用，认真落实失信被执行人名单公示制度，开通执行查控网，对拒不履行执行义务和严重妨害执行公务的，依法运

用查封、扣押、限制高消费等手段，予以强制执行。全年司法拘留 15 人，向公安机关移送拒执罪案件 5 件，提起公诉 1 件，275 名失信被执行人被纳入失信“黑名单”向社会公示，司法权威得到彰显。

**【涉诉信访】** 按照信访机制改革要求，妥善处理涉法涉诉信访案件，对当事人的投诉和来访，按照分级处理、归口管理原则，认真落实信访工作流程，做到领导包案、部门督办、责任到人，确保群众来信来访“件件有答复、事事有回音”，让来访群众真切感受司法温暖，促其息访、罢访。落实副科级以上领导干部信访接待制度和每周五的院长信访接待日制度，确保“早发现、早报告、早控制、早处置”，防患于未然。全年办理群众来信来访 110 件次，院领导接访 30 人次。组织人员成立专班做好“两会”期间的信访工作，确保会议期间无一人上访、信访。

**【司法便民】** 完善立案服务、导诉、诉前调解、信访接待、信息查询等窗口功能，推行“一站式”服务。深入开展“一村一法官”“巡回审判进百村”“法制讲堂”等活动，在全县 11 个乡镇设立便民服务联系点 32 个，巡回审理、就地办案 170 件，举办法制讲堂 6 场次。扎实开展“三万”“五联”活动，走访村组 21 个，农户 1200 户，化解矛盾纠纷 300 件次，提供帮扶资金 11 万元。加大司法救助力度，全年为 24 名困难申请执行人发放司法救助金 10 万元，为 40 名经济确有困难的当事人缓、减、免诉讼费 25 万元。

**【审判管理】** 创新完善审判管理机制，赋予法官、合议庭的办案主体地位，在 4 个法庭推行由主审法官签批裁判文书，逐步实现案件由主审法官或者合议庭负责制。以“数字法院业务应用系统”为抓手，从立案、审理到执行各节点全程管控，做到动态监控实时化、信息查询便捷化、庭审考评随机化和监管工作网络化。不断完善审判绩效考评、案件质量评查、发改案件介入调查等机制，对发现的问题，公开通报、集中讲评、责任倒查。全年共开展庭审评查 12 次，评查案件 1900 件，案件合格率 99.7%，案件质量位于全市第一。

**【司法改革】** 找准司法体制改革的切入点，积极稳妥地推进改革，破解法院发展难题。严格按照

《湖北法院关于认真做好全省各中、基层法院入额考核工作的通知》精神，专门成立“司改”工作领导小组，及时制定出台方案，动员部署，统一思想，明确标准，对符合入额法官遴选条件的 67 名干警，做到程序步骤、考核范围、评分标准“三个一样”，率先在全市完成向上级法院推荐入额法官人选，33 名人额法官已经完成公示，等待省高院发文批准。

**【法院队伍建设】** 按照“以人为本、以院为家，外树形象、内强素质，精细司法、精准公正”的工作理念，全面落实从严治党要求，努力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的法院队伍。

加强思想政治建设。坚持抓党建带队建，扎实开展“三严三实”“守讲树”等专题教育活动，引导全院干警进一步坚定理想信念，牢记神圣使命，不断增强大局意识、责任意识和服务意识。充分发挥班子的率先垂范作用，把纪律规矩挺在前面，带头改进工作作风，团队精神面貌明显改善。全年组织上党课 6 次，与 80% 以上的干警交心谈心。强化职业道德教育，利用“三八”“五四”“七一”等节日组织看望老领导、老党员、老先进，倡导健康向上、风清气正、甘于淡泊、恪守良知的法官职业精神。

重视司法能力培养。注重对干警的实践锻炼，采取新老法官传帮带、岗位练兵、业务培训等方式，着力提升法官综合办案能力。组织 40 名干警参加上级法院的培训；为干警购买、配发法律丛书 6 套，组织业务专题辅导 11 次。开展精品案件、优秀庭审和优秀裁判文书竞赛评比活动，帮助法官更新知识、开阔视野、提高素质。先后有 1 件案件、1 份裁判文书和 1 个庭审活动在全市法院获奖。

狠抓廉洁司法建设。始终把廉洁司法作为队伍建设的重中之重，认真落实“两个责任”，积极探索廉政风险防控机制，强化对重点岗位、环节的监督，向案件当事人发放廉政监督卡 2200 份。严格执行中央“八项规定”、最高院“五个严禁”等规定，以“四风”问题为导向，深入开展“转作风、抓落实”和整治“六难三案”活动，强化干警为民服务意识，自觉把司法为民要求融入到审判工作的全过程。严格落实“一岗双责”“一案双查”制度，对出现的问题及时督促整改，干警遵纪守法、廉洁办案意识明显加强。完善廉政监察员、“三重一大”监督员制度，任命廉政监察员 19 名，不定期对全院



干警的工作、生活、作风进行明察暗访,严肃问责、严肃处理。全院干警共拒吃请 46 次,拒收贿赂 30 次,金额达 5.3 万元。

**【社会治安综合治理】** 吸取“十堰法官被刺”事件的深刻教训,加大安保力量,完善安保设施,严格落实人防、物防、技防措施,全年无一行政责任事故、无一刑事治安事件,被县委县政府评为“社会治安综合治理先进单位”。法警大队强抓人员管理,合理调用警力,有力地保障刑事庭审、押解人犯、协助执行等工作顺利开展,全年共出警 152 人(次),实现无事故、无信访、无投诉、无违纪和无差错的目标。

**【信息宣传调研】** 坚持用宣传反映人民法院的工作成绩,用舆论引导人民群众对法院的认同感,及时总结法院、法官在能动司法、为民司法、公信司法等方面的好做法、好经验,及时分析研究司法改革中出现的新问题和办案过程中呈现的趋势化现象。全年共编发简报 19 期,130 篇新闻信息被《人民法院报》、《襄阳日报》等媒体采用,4 篇学术论文和调研文章获得省、市奖励。

## 司法行政

**【概况】** 2015 年,县司法局现有政法专项编制 54 名,内设 9 个职能股室,8 个乡镇法律服务所和法律援助中心。

司法行政系统有人员 91 人。其中行政工作人员 48 人。行政人员中,局机关 36 人(含科级非领导干部 5 人),司法所 12 人;行政退休人员 19 人。事业人员共 24 人。事业人员中,法律援助中心 4 人,乡镇法律服务所 20 人。

县司法局是 24 个政府工作部门之一。主要职能有五大块。即普法依法治理、人民调解、法律援助、社区矫正和安置帮教、律师公证管理等业务工作。

**【普法依法治理工作】** 2015 年,普法依法治理工作以“六五”普法验收为契机,加强制度建设、检查督办、丰富载体,确保普法依法治理工作纵深推进。对全县 95 个县直单位和 11 个乡镇的“六五”普法开展情况进行检查验收。全县“六五”普法考核验收在全市名列第三名,工作成效得到市检查组高度评价。

依托保康电视台“法治保康”和《今日保康》的“法治天地”栏目,大力宣传普法实践和普法实效。广泛运用手机报、手机微信以及手机微博进行普法宣传,湖北手机报保康版每期都刊出《法律热点》等内容,加大公众普法力度。充分利用“3·8”妇女节、“3·15”消费者权益日、“6·5”世界环境日等重大节日,以法制讲座、法律咨询、法律竞赛、法治汇演等形式开展法制宣传教育活动,公民法律意识普遍增强。

围绕“法律六进”活动,陆续出台《党委中心组学法制度》、《领导干部任前法律知识考试制度》、《媒体公益普法制度》、《以案释法制度》,以制度建设推动普法。



县委副书记、县长张世伟在科级领导法律知识考试考场巡视

**【人民调解】** 2015 年,全县各级人民调解组织共调解矛盾纠纷 2337 件,调解成功 2313 件,调解成功率达 98.97%,没有发生因民间纠纷调处不力而导致的“民转刑”、非正常死亡、群体性事件。

加强对全县 7 个行业性专业调委会检查督办,出台《保康县医疗纠纷调解案件补贴暂行办法》等文件,确保行业性专业调委会正常运转。全年 7 个行业性专业人民调委会调处纠纷。其中,医疗纠纷调委会调解纠纷 7 件,涉赔金额 48 万元;劳动人事争议调委会调解纠纷 8 件,涉赔金额 14 万元;环境保护调委会调解纠纷 24 件。

出台加强基层人民调解组织建设的意见,进一步加强基层调解组织规范化建设,全县 257 个村基本达到有机构印章、有调解人员、有工作制度、有调解登记簿或卷宗、有办案补贴的标准。

**【社区矫正和安置帮教】** 全面贯彻落实中央和省

市社区矫正工作会议精神，出台《保康县关于全面推进社区矫正工作的意见》，确保全县社区矫正工作得到落实。

全年新接收矫正对象 33 名，累计达到 89 名，接受本地法院以及外地法院委托开展审前社会调查 58 件，被法院采信 58 件，采信率 100%。在强化基础性工作的同时，规范社区矫正审前调查、文书档案、信息平台等工作，定期与法院、检察院交流沟通，实现对矫正人员的登记接收、应急处置、情况通报、按期解矫等实时信息交互，有效防止服刑人员“脱漏管”现象发生，矫正对象重新犯罪率始终控制在 1% 以内。5 月 28 日，组织 20 名矫正对象到襄北监狱开展“体验式”教育活动，让矫正人员走进监狱，换上囚服，参观劳动改造场所，与服刑人员一道参加队列训练，并在监狱吃一顿“牢饭”，让他们真正体验监狱内的生活，为强化管理奠定了良好基础。

通过加强过渡性安置帮教基地建设，强化帮教安置措施，261 名刑满释放人员得到妥善安置，重新违法犯罪率始终控制在 1‰ 以内。积极为刑释人员搭建就业平台。3 月 2 日，组织刑满释放人员参加全县“春风行动”新春用工大型招聘会，4 名刑释人员与招聘企业达成签约意向。

**【法律服务】** 2015 年，围绕县委、县政府建设生态旅游试验区的战略布局，通过担任法律顾问、开展法律大讲堂、免费法律体检等措施，切实加强公共法律服务工作。

律师工作围绕县委、县政府的重大决策、重点工程项目建设提供全程法律服务，全年共签订顾问单位 42 家，办理民事案件 129 件，刑事案件 13 件，行政案件 7 件，信访接待 1 次，科级以上党政机关聘请法律顾问率达到 78%。

公证工作继续在企业抵押担保、政府采购招标、高速公路建设和城中村改造征迁等事项中扮演重要角色，积极为经济建设保驾护航，发挥不可替代的监督保障职能。全年共办理各类公证事项 198 件，其中民事公证事项 160 件，经济类公证事项 38 件。

基层法律服务发挥立足基层、面向农村的优势，积极为当地党委政府排忧解难，为基层群众提供优质高效的法律服务。全年基层法律服务担任法律顾问 240 家，律师进社区实现全覆盖，一村一法律顾问聘请率达到 83.3%，代理诉讼案件 258 件和非诉讼案件 499 件。司法鉴定工作全年办理鉴定 278 件。

**【法律援助】** 2015 年，法律援助工作围绕“决不让困难群众打不起官司”的工作目标，在做大做强法律援助实项目上下功夫，着力办好法律援助惠民实事，通过降低门槛、提升效能、优化机制、畅通渠道等有效措施，法律援助的社会“美誉度”不断增强。全年共办理法律援助案件 346 件，办理法律援助事项 2569 件。

**【局机关基础设施建设】** 2015 年，司法局新建业务用房整体占地 2256 平方米，建筑面积 3500 平方米，七层框架结构。歇马司法所和马桥司法所提档升级全面完成。新考录 5 名公务员全部充实到乡镇所。

**【司法局队伍建设】** 2015 年，按照上级党组织的要求，扎实开展“守讲树”、“三抓一促”、“五强创示范”、“假如我是服务对象”大讨论、“两严”教育等活动，通过教育、引导、约束等机制，努力打造了一支信念坚定、执法为民、勇于担当、清正廉洁的司法行政队伍，确保“干部队伍零投诉，法律服务零违纪”。

加强宣传，将《湖北司法》、襄阳法治网、《襄阳司法行政信息》作为宣传工作的主阵地，全年被市以上（媒体）采用新闻宣传稿件 26 篇，被县级（媒体）采用新闻宣传稿件 40 篇。

## 军 事

**【人民武装】** 2015 年，保康县人武部在上级军事机关党委和县委、县政府的正确领导下，以深入学习贯彻党的十八大精神，开展群众路线教育和改革强军活动为牵引，以“扎根山区作奉献，克难奋进创佳绩”为追求，全面贯彻落实国防后备力量建设一系列方针政策，紧密结合部实际，按照抓学习强班子，抓基层固根基，抓战备谋打赢，抓管理保安全，抓改革创一流的工作思路，大力加强自身建设，改进工作作风，狠抓工作落实，单位全面建设呈现出整体向上的势头。2015 年被保康县委表彰为“突出单位”。

**【重大活动】** 4 月 6 日，襄阳军分区政委何正友（大校）到保康县人武部进行调研，并对群众路线教育活动情况进行了检查。

4 月 17 日，保康县人武部部长姚昌保，带领

机关工作人员到歇马镇检查民兵整组和民兵应急分队训练情况，并组织民兵应急分队进行了实弹射击。

5月2日，保康县人武部根据省军区通知要求和军分区首长指示，在部长姚昌保、政委汪正保的统一领导下，成立由副部长兼军事科科长闫卫任组长，政工科科长王宪美、后勤科科长陶红兵、军事科参谋张经纬为成员的调运领导组兼安全组。将迫-7引信1005枚、63式60迫杀伤爆破榴弹（已去除引信）600枚、53式82迫杀伤爆破榴弹（已去除引信）405枚，共计3.47吨民兵武器报废弹药集中调运至襄阳军分区民兵武器弹药仓库。

5月22日，保康县人武部会同县委、县政府组织召开了所属11个乡镇武装部长及人武部机关人员参加的防汛工作会议和2个驻军部队单位领导参加的防汛工作协调会议，及时传达学习了市委、市政府、军分区关于做好防汛工作的指示精神，认真分析了当年的防汛形势及保康境内南河、清溪河、沮河过境河水可能出现的险灾情特点，进一步统一了思想，明确了任务和职责。并组织驻军部队和乡镇武装部对防山洪、泥石流、山体滑坡等多个抢险预案进行了修订和完善；做到了任务地段、指挥关系、机动道路、行动方法、协同保障“五明确”，人员、装备器材、协同方法、保障措施，准备时限“五到位”。调整充实了民兵应急分队抢险救灾突击队人员；做到统一指挥、统一管理、统一着装、统一食宿、统一保障的“五统一”要求。

5月24日，保康县人武部联合县政府组织了一次军民联合防汛抢险演练。上午9时30分演练正式开始，驻军和民兵各抢险分队共400余人按照演练方案迅速集结到预定地域，在防汛指挥部的统一指挥下，先后投入抢险行动。这次演练以保康县遭受特大暴雨灾害，启动Ⅱ级防汛应急响应为背景，共设“紧急转移受洪水威胁群众，营救被洪水围困人员，处置溃堤险情，电力、道路、供水、通信设施抢修”四个部分。整个演练经过近1个小时的奋战，圆满完成了各项演练任务。这次演练对做好今年的防汛抗洪工作，特别是应对突发自然灾害，具有很好的示范和推动作用。

6月8日下午，保康县人武部利用高中学生毕业时机，在县一中组织召开了全县应届高中毕业生应征入伍现场宣传活动。整个现场宣传会共发出宣传单1500余份，登记填表200多份，政委汪正保做了讲话，激励适龄青年积极应征入伍，报效国防

事业。

6月25日至26日，保康县人武部召开党委民主生活会，襄阳军分区政委何正友带领机关工作组到保康县人武部参加部党委民主生活会。在听取了民主发言和工作汇报后，工作组还通过查阅资料、民主测评、座谈交流等形式，对人武部工作进行了全面点评；何正友就人武部下步如何加强党委班子建设和开展好下半年工作提出了具体要求和意见。

6月28日上午，保康县人武部在三楼作战室利用可视电话会议系统同步参加了省军区召开的全省征兵工作会议，学习了全国和广州军区及省军区征兵工作会议精神和去年全省征兵工作总结情况报告。参加会议的有人武部部长姚昌保、政委明言及军政后各科长，副县长孟艳清和县征兵领导小组成员。

7月4日，保康县人武部在县宾馆礼堂召开全县2015年夏秋季征兵工作会议。县政府办副主任龚夫主持会议，县人武部部长姚昌保做了去年征兵工作总结，安排部署了今年征兵工作任务，公安局、卫生局、教育局、各乡镇分管领导与县政府签订责任书，县委常委、常务副县长、县征兵领导小组组长孟艳清出席会议并做了讲话。

7月10日下午，省军区范副司令员到保康县人武部检查指导工作，并对民兵武器装备仓库进行了检查。人武部政委明言对本单位上半年工作开展情况做了汇报，襄阳市委常委、军分区政委何正友大校陪同，对人武部全面建设给予了高度评价。

7月25日，保康县人武部在县委常委会议室召开议军会议，听取了保康县人武部党委工作汇报，会议集中讨论了人武部提交的问题：一是关于增加财政预算的问题。二是关于人武部随军家属安置的问题。出席会议的有：叶丛、张世伟、冯云波、孟艳清、侯建锋、陈晓斌、王海梅、郭海峰、姚昌保。王宗惠、肖定佐、明言列席了会议。

8月21日，保康县人武部政委明言带领后勤科长陶红兵、职工秦慈到歇马镇百峰村、两峪乡百庙村检查驻点村农户旱灾情况。

9月2日，保康县2015年度夏秋季征兵定兵工作会议在人武部三楼会议室召开。县委常委、常务副县长、征兵领导小组组长孟艳清，征兵领导小组全体成员以及乡镇武装部长参加定兵会；县委常委、人武部部长姚昌保做了讲话。

10月9日，部长姚昌保带领机关人员到扶贫村

两峪村进行了“五联五促”走访慰问。

10月13日至22日，保康县人武部5名现役干部到襄阳军分区教导队参加集中迎考训练，并在省军区考核中取得团体第一名。

11月20日，湖北省经济学院副政委谢凡一行到保康县后坪镇前坪村为该村捐赠4台电脑、4台投影仪及6万元现金，全程由部长姚昌保陪同。

11月20日，湖北省军区工作组到保康县进行双拥模范县检查，襄阳军分区政治部主任陈国良陪同，并给予较高评价。



县人武部开展防洪演练

# 文 化

CULTURE



## · 麻竹高速公路 ·

麻（城）竹（溪）高速公路是湖北省规划的“六纵五横一环”骨架公路网第一横，是横贯湖北省中北部的一条东西向省际通道，规划东起鄂皖交界处的麻城长岭关，经红安、大悟、广水、随州、宜城、南漳、保康、房县、竹山，止于鄂陕交界处的竹溪关垭子，全长约665千米。麻竹高速公路保康境内49.112千米，途经黄堡、城关、寺坪3个乡镇，在黄堡镇设服务区1处，分别在城关镇窑其堰与保宜高速、寺坪镇蒋口与谷竹高速相交设立枢纽互通。采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度80千米/小时，整体式路基宽度24.5米，分离式路基宽度12.25米。

路基工程建设于2013年4月正式启动。南漳至保康城关段于2016年2月6日建成通车；保康城关至寺坪段于2016年7月1日建成通车，至此，麻竹高速襄阳段全线建成通车。

## 文化体育与新闻出版

### 综 述

**【概况】** 保康县文化体育和新闻出版局同时挂保康县广播电影电视局、保康县文物局、保康县版权局牌子，为县政府工作部门，有办公室、人事股、文化股、体育股、产业股、法制股（广播电影电视管理股）6个内设机构，有县体育发展中心、县文化市场综合执法大队、县文化馆、县图书馆、县博物馆、县艺术团、县电影公司7个直属单位，下属11个乡镇文化体育服务中心和11个乡镇广播电视服务中心。系统共有职工58人，其中党员29人。

2015年，保康县创建国家公共文化服务体系示范区工作进入攻坚阶段，文化中心、3D影院等一批硬件设施建设稳步推进，文化数字化服务水平不断提升，免费开放服务特色鲜明，创建工作在全市考核中多次名列前茅，并作为主会场迎接了全市创建工作现场会的召开，创建经验在全市推广。

**【文化项目建设】** 启动新“三馆”（文化馆、图书馆、博物馆）建设项目，完成地基和地上两层建设任务；启动城区3D影院建设工程；启动歇马文化站新建项目的前期拆迁工作；完成10个市级示范文化活动室标准化建设。

**【文化市场监管】** 2015年，县文化综合执法大队联合公安、消防、工商等部门，开展“清源”、“净网”、“秋风”、“护苗”以及境外网络设施接收设备专项整治等多项“扫黄打非”专项行动，检查印刷企业、互联网营业场所、KTV等娱乐场所、销售电视网络接收设备店铺1000余家次，处罚违规文化娱乐场所17家，收缴非法出版物100余册、仿真人民币300余张、妨碍青少年健康成长的非法文化产品“有奖刮刮卡”20余份，查缴非法销售网络电视棒和机顶盒60个、无线接收设备87台、解码器3个。县“扫黄打非”办公室被湖北省“扫黄打非”办公室评为2015年度“扫黄打非”先进集体。

**【群众文化活动】** 全年送戏下乡130场，成功举办“为了明天更美好”征迁工作专场文艺晚会、“九九”重阳节文体展演等多项文化活动。选送仙女河舞蹈队参加全市第二届“文化力量·民间精彩”广场舞大赛获三等奖；排演的民俗歌舞《传菜》首次登上襄阳春晚舞台；排演的民俗歌舞《薅

草山歌》参加湖北省第二届艺术节活动，后被选入2016年中国农民春节联欢晚会并在全省各大电视台多次重播。



2月4日，民俗歌舞《薅草山歌》参加“梦圆小康幸福年”第六届中国农民春节联欢晚会

**【文化场所免费开放】** 全县有文化馆培训和辅导广场舞团队30余个，舞蹈爱好者5000余人次，举办书法摄影培训班4期、作品展10期。图书馆采购图书15000余册，采购电子图书和电子期刊阅读机两台，开展新书、好书推介活动和精品视频讲座等10余场，送书下乡30次，图书45000册，为特困学生和特教学校送书3000余册。博物馆接待社会公众3.2万人次，参观团体57批次，接收刘岳楷无偿捐赠文物280件，策划组织了《文物保护法》宣传暨文物鉴赏知识巡展等多项活动。

**【城乡体育设施建设】** 完成全民健身中心主体工程建设并启动了消防设施建设和室内装修工作；落实20个村农民体育健身工程和16个村的全民健身路径工程建设。

**【全民健身活动】** 先后成功举办“庆元宵·迎三八”职工拔河比赛暨呼啦圈接力赛、文体系统“迎三八”女子趣味运动会，并与教育局联合举办第十四届中小学生运动会等多项体育盛事；参加湖北省第七届龙舟大赛暨“东津世纪城杯”襄阳市汉水流域城市龙舟邀请赛获得第八名。

**【文物工作】** 完成了全国第一次可移动文物普查工作的阶段性任务，落实了吴氏庄园修复工程拆迁工作并启动了项目建设。

**【广播电影电视工作】** 投入979万元，采购“户户通”设备35814套并全部安装到位，在全县所有

不通有线电视信号的农户中达到全覆盖；投资 131 万元建设的“村村响”项目，一期工程完成了县级播控平台和 11 个乡镇播控平台建设，在 122 个村安装大喇叭 164 只，保康人民广播电台于 8 月正式开播；送电影下乡 3880 场，超额完成年度目标。县文化体育和新闻出版局荣获 2015 年度全省新闻出版广电工作责任目标考核优秀奖。

**【“庆元宵·迎三八”职工拔河比赛】** 3 月 5 日下午，由中共保康县委宣传部主办，县文化体育和新闻出版局、县妇女联合会承办，县农村商业银行赞助的保康县 2015 年“农商行杯”“庆元宵·迎三八”职工拔河比赛暨女子呼啦圈接力赛在紫薇广场举行。比赛分为男女混合拔河比赛和女子呼啦圈接力赛，整个活动持续 3 个半小时。来自县直单位 48 支代表队，800 名运动员参加了比赛。县城管局、经信局、电力公司等代表队荣获拔河比赛优胜奖，县财政局、民政局、农商行分别荣获女子呼啦圈接力赛前三名。

**【《黑暗传》、《沮水鸣音》、《荆山阳锣鼓》展演】**

6 月 4 日，国家级非物质文化遗产项目《黑暗传》、《沮水鸣音》和市级非物质文化遗产项目《荆山阳锣鼓》在县影剧院成功展演。参加此次展演的非物质文化遗产传承人分别来自歇马、黄堡、马良三个乡镇，共 10 人，其中年龄最大的是 78 岁的国家级非物质文化遗产《黑暗传》项目传承人汤国英。在没有借助任何扩音设备的情况下，非物质文化遗产项目传承人将保康本土传统文化原汁原味地呈现给了现场观众，其中包括偷换气、换拇眼等鸣音喇叭吹奏技巧。

**【《薷草山歌》参加第二届湖北艺术节群文音乐类展演】** 10 月 18 日晚，由保康县文化馆和保康县艺术团参演的音乐类作品民俗歌舞《薷草山歌》在武汉市洪山礼堂参加了第二届湖北艺术节群文音乐类展演。

湖北艺术节由省政府主办、省文化厅承办，每三年一届，是湖北省级别最高、门类最全、水平最高、规模最大的艺术盛会。

**【2015 年九九重阳节文体节目展演大会】** 10 月 20 日，由县文化体育和新闻出版局主办，县老年体协和县文化馆承办的“2015 年九九重阳节文体节目展演大会”落下帷幕，来自全县各个老年协会、乡镇老年体协、艺术团队共 17 支队伍近 200 人参加展

演，展演内容为大合唱、健身球、太极拳、太极剑、扇子舞、秧歌、腰鼓等。

**【《沮水鸣音》和《荆山阳锣鼓》参展第四届全国高校区域音乐学术研讨会】** 11 月 5 日，保康县国家级非遗项目《沮水鸣音》和市级非遗项目《荆山阳锣鼓》共 8 名代表性传承人受邀参加在湖北文理学院举办的第四届全国高校区域音乐学术研讨会“四方水土四方乐”汉江流域传统音乐汇演，表演中展示了“换拇眼”、“偷换气”等技巧，文化馆负责人被邀请在研讨会上做经验交流发言。

## 新闻与广播电视

### 广播电视

**【概况】** 2015 年，紧紧围绕落实中央“八项规定”、支持大畈创建省级生态旅游示范村等全县重点工作，策划播出“全县经济工作专题报道”、“招商引资和项目建设专题报道”、“三抓一促”和“五强创示范”专题报道、“‘两严’系列报道”、“支持大畈创建省级生态旅游示范村”、“奋力冲刺‘双过半’”等 8 个专题、专栏；电视台、电台共播发本县各类新闻和重大国内国际时事新闻 2800 多条，中央、省、市电视台（电台）共采用本台新闻稿件 315 条。

**【资源配置与重组】** 为更好地适应现代广播电视事业的发展，不断完善内部运行机制，有计划地培养各类人才，立足全台发展战略和规划，将职能配置、内设机构及人员编制由原来 5 个部室调整为 10 个职能部、室、中心，为统一策划并实施全台基本建设项目、产业发展及新媒体开发工作打下坚实基础。

**【产业经营生产】** 改革广告经营管理办法。立足全台抓经营、整合频道资源、创新广告品牌、拓展市场资源工作目标，制订了《2015 年保康县广播电视台广告经营管理办法》，对广告经营创收实行承包经营制度。

面向市场，加强活动策划，运用市场化运作之路，积极寻求合作伙伴，主办大型竞技类节目“凤凰新城·保康好声音”电视歌手大赛活动，在丰富电视荧屏的同时，取得了良好经济效益和社会效益。着力加强与周边县市交流协作，形成媒体经营战略



联盟，逐步形成资源共享、相互支持、共同发展的良好产业态势。

**【阵地创固建设】** 筹资 100 万元对采、编、播设备进行数字化高清更新升级，进一步提升装备水平与采编、制作质量，改善播出效果。积极寻求传统媒体向新兴媒体的渗进，着手筹建网络电视台和虚拟演播室系统前期准备工作，拓宽媒体发展领域。

## 广电网络

**【概况】** 2015 年，紧紧围绕省公司和县委县政府工作安排部署，加快广电网络建设，提高有线数字电视和广电宽带覆盖率，为更好地传播党委政府的声音和服务于全县信息化建设提供基础保障。传输标清及高清电视节目 217 套，可满足城乡用户多层次视频需求，依托广电线路大带宽优势，积极发展

广电宽带业务，打造宽带保康信息高速公路。

在上年完成 250 个光点建设的同时，2015 年完成双向网络建设 80 个光点，双网覆盖率累计达到 100%，凡是双网覆盖区域内的用户均可体验有线数字电视点播、时移、回看、互动功能，同时还开通了广电大带宽业务，为群众的文化生活提供了多样的选择空间。

**【夯实基础网络】** 稳步推进乡镇网络建设，先后架通马桥镇至鳌头山村、马桥镇至尧治河村、寺坪镇至度家坪村、店垭镇至垭子口村、后坪镇车峰坪村、后坪镇堰塘村等地有线电视干线网络 100 余公里，打造了后坪镇堰塘村有线电视覆盖示范村。通过改造和新建网络，全县增加农村广电用户 2000 多户，在上年的基础上增加了 40%。

3 月，按照“村村响”工程机房建设要求，投资 10 余万元，建起标准化的“村村响”机房。



# 社 会

SOCIETY



## · 天鹅特大桥 ·

地 点：保康县黄堡镇砗峪村2组至大屋场村三组境内

起始里程桩号：ZK72 + 956. 5 ~ ZK74 + 613. 5/YK72 + 956. 5 ~ YK74 + 613. 5. /

左幅桥长 1657 米，右幅长 1657 米

桥面宽度：11 米 双向 4 车道，设计时速为 80km/h

主桥结构：上部构造采用预应力砼 T 梁，先简支后结构连续，下部构造桥墩  
均为柱式墩、桩基础，桥台为肋板桥台配桩基础和重力式桥台

设计单位：湖北省交通规划设计院

施工单位：中交第一公路工程局有限公司

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司

## 教 育

**【概况】** 2015年,保康县有中小幼儿园110所,其中普通高中1所,中职学校1所,初中11所,九年一贯制学校1所,小学70所(其中25所完全小学、45个教学点),幼儿园25所,特殊教育学校1所。在校学生27196人,其中幼儿园5872人,小学12609人,初中4895人,高中3807人(其中普高生2418人、中职生1389人),特校13人。在岗教职工2275人,离退休教职工1113人。

### 【“严明政治纪律和严守政治规矩”集中教育活动】

在全县教育系统党员干部中扎实开展严明政治纪律和严守政治规矩集中教育活动,教育党员干部明规矩、守纪律,做思想上的明白人、政治上的清醒人、行动上的局中人、落实上的带头人,树立正确的人生观、价值观,做对党忠诚、个人干净、勇于担当的好干部。教育局机关组织集中学习42场次,其中开办学习讲座18场次,干部职工的组织纪律、能力素质和精神士气得到有效提升。

### 【“立师德、重品行、塑形象”主题教育活动】

在全县教师队伍中深入开展“立师德、重品行、塑形象”主题教育活动,打造德艺双馨的教师队伍,涌现出中国好人董朝兵、市级十佳师德标兵崔德丽、襄阳好干部贾荣义等一大批先进典型代表;董朝兵的事迹在中央电视台《面对面》栏目播出,启功教师提名奖获得者乔永斌登上了北师大的领奖台,全县2015年度243名教师受到县级以上表彰。“七一”期间,实验小学党总支被县委授予“示范基层党组织”荣誉称号,马良镇中心学校党总支等6个基层党组织被县教育局授予“示范基层党组织”荣誉称号。

### 【教师城乡交流】

突出城乡交流、团队支教,2015年58名城区教师交流到店垭、两峪、龙坪等11个乡镇15所学校,111名教师从集镇学校交流到边远村级小学任教,促进城乡教育均衡发展。

**【充实培训教师队伍】** 多途径招录农村义务教师52名,有效缓解队伍结构矛盾。教师培训注重质量

的提升,全年共选派420名教师外出参加国家、省、市级短期集中培训,充分发挥岗位辐射带动作用;遴选名师名校长叶发源、崔德丽到日本、英国参加培训;对165名新上岗教师进行集中培训;邀请深圳高级中学12名骨干教师到县一中与高中教师互动交流;选派21名管理干部到深圳参加为期20天的挂职锻炼;全年2163人次参加网络培训,全县网络培训合格率达100%,优秀率达90%以上;组织2200多人次参加暑期教师全员培训、高中教师培训;邀请市教育讲师团在寺坪中小学开展7个学科的生本课堂教学研讨活动。组织第三届名师名校长评选活动,共评选出6名县级名师和2名县级名校长;汪厚旬、屈万军、张晓波等名师名校长送课下乡讲示范课30节,作报告12场次;汪厚旬工作室与襄州区张湾小学张静工作室相互交流,让保康名师真正走出大山,展示了保康教师风采及生本教育改革成果。

### 【生本改革活动】

生本改革取得阶段性成果。5月,在马桥举办第一届生本课堂改革论坛,160多名校长和教师参加;9月,举行第二期小学校长业务培训,对各学校提升教学管理水平起到典型引路作用。对全县12所初中和12所小学进行四轮巡查视导,平均每校巡查2个轮次,及时帮助学校和教师转变观念、解除疑惑、纠偏立正。5月,举行新上岗教师教学基本功大比武活动,39名年轻教师在比武中获奖;8月,对30岁以下的年轻教师进行暑期业务培训和考试,着力培养课改后备力量。全县先后组织初中12个学科、小学9个学科的生本课堂达标晋级验收活动,209名教师达标,有效地推动了生本课堂改革。在“一师一优课、一课一名师”活动中,全县中小学教师网上晒课970节,其中市级优课70节,省、国家级优课13节。

### 【生本改革成果】

全县围绕培育和践行社会主义核心价值观主题,深入开展核心价值观歌曲传唱、诵读经典、书画比赛、书信大赛等系列德育主题活动,充分展现了全县中小学生学习、积极向上的良好精神风貌。特色大课间活动有声有色,实验小学、城关镇小学、龙坪镇中心学校、梅花小学等20余所学校大课间活动已形成品牌,每天锻炼一小时真正成为常规。襄阳市首届中学生足球联赛,熊绎中学代表队成为除市区外唯一进入

前八强的县级中学代表队。10月28日全省第十届黄鹤美育节，实验小学选送的舞蹈《种庄稼》参加现场展演。5月，《湖北教育》编辑部对保康县生本教育改革的做法、经验和取得的阶段性成果进行深度采访，并从8月起连续5期予以专题报道，国家义务教育均衡发展评估组对保康教育生本改革成果给予充分肯定，另有《追寻教育的本真》、《翘起均衡发展的杠杆》等18篇文章在《湖北教育》刊发。



10月28日，保康县实验小学选送的文艺节目《种庄稼》参加湖北省第10届黄鹤美育节展演

**【学前及义务教育】** 积极支持民办幼儿园的建设和发展，2015年吸引民间资本投入新建4所民办幼儿园，全县幼儿园达到25所，其中市级示范3所，一级幼儿园7所，在园在班幼儿5872人，学前教育三年毛入学率达72.3%。全县义务教育阶段小学学生入学率100%，初中学生入学率99.4%，九年义务教育巩固率99.7%，7—15周岁残疾儿童入学率90.5%。12月22日，保康县以98分的高分成绩顺利通过国家义务教育均衡发展评估验收，并被省政府教育督导室、省教育厅授予湖北省义务教育均衡发展基本均衡示范县荣誉称号。

**【高级中学教育】** 县一中实行教学任务目标责任管理，有力促进教育质量大幅提升，2015年751名考生参加高考，上线人数748人，上线率99.6%，其中，上本科线388人，本科上线率51.9%，本科上线率和省线升学率均居全市第一，县一中考生黄鑫漳以总分625分、全市第一、全省文科第8名的成绩被北京大学录取。9月，在全市高中教学工作会议上，县一中荣获综合评价二

等奖；县中职学校参加职教高考105人，专科上线率82.9%，本科上线率13.51%，荣获市级职教综合评价一等奖；县教育局被评为2015年度襄阳市基础教育先进单位。

**【学校建设】** 2015年共实施项目建设工程23个，新建、改扩建校舍42471平方米、运动场12503平方米，采购设施设备3批，总投资6803万元。寺坪镇小学综合楼、龙坪镇小学学生宿舍、中等职业技术学校综合楼等建设项目顺利竣工，马良镇中心学校等3个农村学校塑胶运动场12月底前正式投入使用。为36所中小学配置不锈钢桌椅856套，为48所寄宿制学校配置钢制双层结构床铺2540张，为41所高寒山区学校配置温室火炉129个，为74所学校添置立式冰柜、留样冰箱等食堂设备460件，为44所寄宿制学校添置48套空气源和太阳能洗浴设备。寺坪镇小学、三道峡教学点等27所学校补充配备73套触控机模式班班通设备，70所中小学补充配备师生电脑1280台，完成熊绎中学、实验小学两个录播教室建设，至2015年底，全县79所学校完成班班通建设，完小以上学校班班通配备率100%，教学点班班通配备率90.9%，教师办公电脑配备率100%。12月10日，全省信息化背景下基础教育课程改革与发展创新论坛在华中师范大学召开，保康县教育局作为唯一的县域教育信息化发展先进典型在大会上做了经验交流。11月，在全国阶段性总结全面改薄工作中，保康专题片《最美风景在校园》在教育部参展，并在教育部网站播出。全县16所学校的档案建设均达省A级标准，其中县一中9所学校达到省AA级标准，档案达标工作全面提档升级。

**【学生资助】** 2015年春，全县16980名中小學生享受营养改善计划补助，秋季受益学生17509人，全年补助资金1206万元。全年争取和落实各类学生资助资金1655.1万元，资助各学段家庭经济困难学生9992人次，普通高中和中职学校助学金每年每人提高标准500元，人平达到2000元，中职学生全部纳入助学金和免学费资助范围；暑期前后两个月时间，集中为1024名大学生办理生源地助学贷款673.2万元，生源地助学贷款工作经验在全市会议上交流。



7月18日,28名保康县黄堡镇贫困家庭的学生与28名襄阳市区的爱心人士组成“爱心家庭”,开展“我在襄阳有个家”缘善汇一对一活动

**【教育管理】** 依法治教、依法治校得到落实,全县各级各类学校不断健全教代会制度,12月16日,实验小学教代会荣获省首批五星级教代会奖牌。在注重硬件条件建设的同时,内涵发展的重视程度不断提升,全县各级各类学校充分利用家长开放日、家长开放周活动,让家长进校园、进课堂、进餐厅,展示学校办学特色,倾听家长和学生的的心声,整合各类教育资源,促进学校发展。4—5月,全县组织两个专班分别对11个乡镇中心学校和县直各学校执行政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律、生活纪律、廉政教育等情况开展监督检查,对主体责任落实和民主集中制执行等情况进行了督查,聚焦惩防体系重点任务,创新体制机制,落实领导责任、股室责任、学校责任,坚持一月一汇总一通报,有效预防违规违纪行为的发生。2015年4月中旬至5月下旬,全县组织两个评估组对12所乡镇小学和实验小学进行综合督导评估,对49所中小型学校规范办学行为进行专项督导评估,促进学校依法规范办学行为,全面实施素质教育。

**【校园安全】** 2015年,全县上下高度重视学校安全工作,实行校长负责、一岗双责、人人有责、失责追责和网格化管理,各级各类学校普遍实行24小时全员、全程、全方位、全封闭无缝隙值班制度,实现了无一起校园安全责任事故的目标,维护了学校正常的教育教学秩序和全县教育系统的安全稳定。

**【教育宣传】** 2015年,教育局网站全面升级,12

月底,在全省县区级教育网站绩效评估活动中,教育局网站在全省102个参评单位中排名第6位。全年共有400多篇经验做法文章在中央电视台、《人民日报》、《中国教育报》、《湖北日报》、湖北电视台等数十家媒体刊登或报道,其中,国家级15篇,省级75篇,市级55篇,县级233篇。中央电视台还对董朝兵、宋国珍、乔永斌、阮班琼等典型人物进行专题采访报道。

## 社会保障与公益事业

### 人力资源和社会保障

**【概况】** 2015年,县人力资源和社会保障局下设8个二级单位,11个乡镇人社服务中心,实有247人(男136人,女111人),其中:正式工作人员141人(局机关22人、二级单位92人、乡镇27人),三支一扶11人,公益性岗位、聘用岗位和以钱养事岗位53人,退休42人。

**【就业创业】** 以“大众创业、万众创新”为契机,以实施“凤雏计划”为抓手,以“春风行动暨城乡劳动力就业现场招聘会”,“襄阳市南河流域精准扶贫劳动力转移专场招聘会”及电商、育婴师(月嫂)、农家乐培训为载体,打造政策扶持、创业培训、创业服务、就业援助四大平台,大力推进就业创业工作。全年新增就业4799人,城镇失业人员再就业1466人,就业困难人员再就业1248人,城乡劳动者就业创业培训4295人,新增小额担保贷款2635万元,扶持创业889人,新增创业主体1130个,累计提供小额担保贷款2.1亿元,发放各类创业补贴385.6万元,开展创业就业和职工技能培训21107人,城镇新增就业人员4799人,城镇登记失业率控制在3.6%以内,比省控制目标低0.9个百分点。带动就业2776人,在岗职工技能提升培训16812人,培育县级创业示范基地15个,城镇登记失业率控制在3.6%以内,比省控制目标低0.9个百分点。

**【社会保险】** 以园区企业、民营企业、建筑企业、灵活就业人员、新增就业人员为重点,扎实开展扩面征缴专项行动,社会保险参保总数达27.8万人次,新增扩面5236人,征收社会保险费1.93亿元,发放待遇1.96亿元。改革被征地农民养老保险参保

办法，全县被征地农民参保总量达 2625 人，发放待遇 978 万元。连续 11 年调整企业退休人员待遇，人均月养老金待遇为 1651 元，累计增幅达 233%。落实养老保险关系转移接续办法，办理异地社保关系转移 340 人。城镇职工基本医疗保险和大额医疗费用救助保险最高支付限额分别由 6.1 万元、16.5 万元提高到 12 万元、30 万元，职工医疗费用报销最高可达 42 万元。落实门诊慢性病和医疗保险大病待遇 3176 人次，报销医疗费用 132 万元，省、市即时结算医院达 25 家，有效解决了异地就医“垫支多、报销繁、来回跑”等问题。



11 月 28 日，襄阳市南河流域精准扶贫劳动力转移招聘会保康（寺坪）专场现场

事业单位招聘与全省同步，实现时间、地点、试题、阅卷、张榜“五统一”。全年共为 21 家事业单位公开招聘工作人员 55 人；共引进各类人才 169 人。扎实开展技能提升、“金蓝领”双技能、农村劳动力转移培训等职业能力鉴定工作，共鉴定发证 1535 人。认真组织专业技术职务评审和职业资格工作，366 名专业技术人员取得高一级职业资格证书。采取在线培训的方式，开展事业单位专业技术人员公需科目培训考试 4156 人，新增专业技术人才 128 人，新增高技能人才 253 人。大力治理机关事业单位“吃空饷”和违规发放津补贴问题，共规范人事关系 217 人，追缴“吃空饷”和违规发放津补贴资金分别为 145.4 万元、979.8 万元。

**【劳动关系】** 开展农民工劳动合同签订“春暖行动”，共登记、备案签订劳动合同 1203 人，企业劳动合同签订率达 96%，集体劳动合同签订率达 86%。加大农民工工资清欠工作力度，全面落实工资保证金制度，累计收取工资保证金 991.2 万元。加大日常巡视检查工作力度，共巡视检查各类用人单位 278 家，涉及劳动者 4829 人，受理重大投诉案件 47 起，处理结案 47 起，追讨农民工工资 1824.33 万元，有效维护了农民工合法权益。健全劳动争议仲裁工作机制，先后受理劳动争议仲裁案件 62 件，调处、裁决 62 件，劳动仲裁案件结案率达 100%。

**【人才人事】** 改革事业单位人员招聘办法，县级

2015 年全县人力资源和社会保障事业完成情况统计表

单位：人、个、万元

项目	任务	完成	占%	项目	任务	完成	占%
一、就业工作				22、其中：企业	8081	9234	114.3%
1、城镇新增就业人数	4200	4799	114.3%	23、城镇职工基本医疗保险	5096	6665	130.8%
2、城镇失业人员再就业人数	800	1466	183.3%	24、失业保险	490	491	100.2%
3、就业困难人员再就业人数	1100	1248	113.5%	25、工伤保险	662	664	100.3%
4、城镇登记失业率	4.5%以内	3.6%		26、生育保险	225	226	100.4%
5、城乡劳动者就业创业培训人数	3000	4295	143.2%	(四) 基金征缴收入	15313	19325	126.2%
6、新增小额担保贷款	2600	2635	101.3%	27、城镇职工基本养老保险费	9069	11875	130.9%
7、扶持创业人数	800	889	111.1%	28、其中：企业	7890	8677	110.0%
8、带动就业人数	2500	2776	111.0%	29、城镇职工基本医疗保险费	4942	6072	122.9%
9、新增创业主体个数	1000	1130	113.0%	30、失业保险	450	468	104.0%



项目	任务	完成	占%	项目	任务	完成	占%
10、培植创业示范基地个数	15	15	100.0%	31、工伤保险	636	693	109.0%
11、职业技能鉴定发证人数	1000	1535	153.5%	32、生育保险	216	217	100.5%
12、在岗职工技能提升培训人数	15000	16812	112.1%	(五)“五险”扩面	5000	5236	104.7%
二、社会保险				33、企业养老保险扩面人数	1300	1312	100.9%
(一)“五险”参保	131509	132601	100.8%	34、城镇职工医疗保险扩面人数	900	906	100.7%
13、参加城镇职工基本养老保险人数	27800	28358	102.0%	35、失业保险扩面人数	1000	1170	117.0%
14、其中：企业职工(含乡改)	19650	20108	102.3%	36、工伤保险扩面人数	1300	1314	101.1%
15、参加城镇基本医疗保险(含居民医保)	58570	58582	100.0%	37、生育保险扩面人数	500	534	106.8%
16、参加失业保险人数	14230	14260	100.2%	三、人才队伍建设			
17、参加工伤保险人数	21376	21833	102.1%	38、新增专业技术人才	100	128	128.0%
18、参加生育保险人数	9533	9568	100.4%	39、新增高技能人才	250	253	101.2%
(二)城乡居民养老保险参保				四、劳动关系			
19、城乡居民养老保险续保人数	148855	145811	98.0%	40、企业劳动合同签订率	92%	97%	
城乡居民养老保险续保率	100%	98.0%		41、企业集体合同签订率	85%	86%	
20、城乡居民养老保险适龄人员参保人数	96677	93633	96.9%	42、劳动人事争议仲裁结案率	97%	100%	
人均缴费额(元)	240	181.9	75.8%	43、劳动保障监察案件结案率	97%	100%	
征收社保费	2357	2309.65	98.0%	44、劳动保障监察“两网化”覆盖率	100%	100%	
城乡居民养老保险适龄人员参保缴费率	100%	96.9%		五、其他			
(三)基金核定	15633	20156	128.9%	45、社保卡持卡人数	156414	157531	100.7%
21、城镇职工基本养老保险	9160	12110	132.2%				

## 住房公积金管理

**【概况】** 2015年,全县归集住房公积金10347万元,同比增长14.7%,完成年度任务(9500万元)的109%,公积金余额22222万元,余额与2014年相比减少5439万元。新开户32个单位,人数284人,其中非公企业10家89人。全县建制总量355个单位11445人。

2015年,为全县207户家庭发放住房公积金贷款4445万元,累计发放662笔13245万元,同比增长164%,个贷率为49%,较去年增长22个百分点;贷款余额10912万元,完成去库存化贷款任务8000万元的56%,无逾期现象产生。

2015年,全县提取住房公积金3569笔,15786万元,笔数同比增长334%,金额同比增长502%。完成去库存化支取任务9065万元的174%。

2015年为地方政府划拨2014年度廉租房政策

性补充资金300万元。

2015年,按市公积金管理中心统一规范运作,于6月30日给11318个职工结息352万元。



12月15日,住房公积金保康办事处业务大厅办理业务现场

## 残疾人事业

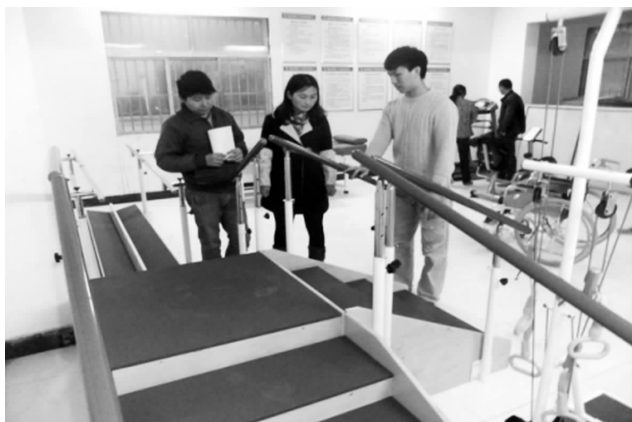
**【概况】** 1990年12月，保康县机构编制委员会批准成立保康县残疾人联合会，为副科级事业单位。2002年11月，保康县残疾人联合会提升为正科级群团机构。2004年6月，保康县残疾人联合会机构与县民政局正式单列。保康县残疾人联合会设立办公室、就业所、维权部、康复部、群宣部5个内设机构和一个2级单位残疾人就业服务所。有在岗人员11人。

**【康复教育工作】** 依托县卫生部门和各乡镇残联、村（社区）残协组织，组织开展摸底调查，层层筛查的基础上，年初通过新闻媒体和综合服务大厅电子显示屏进一步对政策进行宣传，尽力实现项目全覆盖，全县符合条件的19名听力、言语、脑瘫、智力等残疾儿童已接受专业康复治疗 and 训练；全面落实特困精神残疾人医疗救助政策。对全县特困重度精神残疾人住院费用在医保、农村合作医疗报销和民政医疗救助后，由患者个人负担的部分，县残联再按60%的比例予以救助，并对特困精神病人服药进行一次500至900元的救助。已享受救助200人，其中享受住院救助50人，享受服药救助150人；完善全县残疾人社区康复机构功能，发挥就近就便服务残疾人的示范、辐射和带动作用。县残联整合资源，成立黄堡镇大坪社区和城关镇光千社区残疾人康复示范站；为减轻全县残疾儿童赴市级康复、治疗的支出费用，积极争取，协调卫生部门，将惠民医院中医院申报为残疾儿童定点康复机构；积极协助特教学校招生工作。努力使有就读能力的残疾少年儿童接受特殊教育，全县在校接受特殊教育的各类残疾少年儿童11人。

**【就业扶贫工作】** 以就业援助月活动为契机，深入开展“三送”（送政策、送服务、送岗位）服务。最大限度帮助返乡农民工残疾人、下岗失业残疾人、零就业家庭残疾人等有就业能力和意愿的残疾人就业；发挥龙头企业和扶贫助残基地的引领示范和带动作用。把圭萃园作为全县残疾人扶贫基地，在公司集中安置4名残疾职工的同时，通过基地、专业合作社辐射带

动全县7个乡镇、70个村、1000多户，近3000多名残疾人发展核桃产业。县残联积极争取将圭萃园公司申报为“全省十佳残疾人创业品牌基地”；举办培训班，增强残疾人自强创业技能。9月，举办“首届残疾人就业技能培训班”，来自全县11个乡镇的残疾人创业典型代表和各乡镇理事长参加培训班，副县长王杰出席开班仪式，并为6名获得全省“残疾人阳光创业模范”、3名全县“残疾人创业标兵”和10名“残疾人创业带头人”颁发了荣誉证书和创业扶持资金。培训班上，邀请了知名心理咨询师和就业局高级讲师对残疾人心理健康、就业、创业有关政策法规等知识做了深入浅出的讲解和引导，得到了广大残疾人和家属的一致好评；以改善残疾人生活状况为目的，不断加大惠残政策项目的争取、落实和规范管理。一方面积极争取上级残联对保康惠残政策的倾斜和支持，作为全市特困残疾人生活补助指标最多的县，已有3643名特困残疾人按季度享受特补政策，补助资金达1705350元；150名重度精神、智力残疾人享受了阳光家园居家托养政策，补助资金9万元；另一方面，结合保康实际积极协调财政、民政、劳动、卫生等部门，针对重度残疾人的低保、医保、养老保险等涉及残疾人切身利益的基本保障，制定相应的配套保障政策，此项政策惠及全县5450名重度残疾人。

**【残联宣传工作】** 通过以“1、2、3、4、5，圆梦残疾人”为主要内容的助残活动，为残疾人提供康复、就业、就学帮扶等帮助。“助残日”期间，通过新闻媒体开展有关残疾人事业政策法规宣传，并树立以肢体残疾人魏田太、县特殊教育学校、县地税局为代表的残疾人自强自立和社会扶残助残先进典型。对城区困难残疾人家庭进行走访，并前往县特教学校和县精神卫生中心探望及慰问了残疾学生、特教老师以及住院治疗的困难精神病患者，慰问资金共计40000元；切实发挥残疾人法律援助中心的作用。全年共接待残疾人来信来访4件，对残疾人来信来访做到认真细致登记，耐心解答，对残疾人反应的问题，做到了事事有回音、件件有落实，维护了残疾人合法权益，确保了社会稳定。



城关镇光千社区残疾人康复示范站

## 移民工作

**【概况】** 2015年，保康县移民局以促进移民安稳致富和库区、安置区经济转型发展为着力点，以“三严三实”专题教育和“假若我是服务对象”大讨论活动为契机，大力推行“五零”工作法，压实责任担当，推动作风大转变、工作大落实，确保全县“两区”经济持续发展及社会和谐稳定。

局机关党员干部深入移民村、驻点村走访调研100余次，为困难移民送去现金、物资6万多元，帮助解决困难和问题20多个。

在政策性资金和项目争取上，争取到大中型水库移民美丽乡村等建设项目资金400余万元；在“三万”活动中，投资12万多元，为帮扶的2个村新修通组公路2.5公里，新修河堤310米，新建错车台11个，养护路肩带及加宽路基2000米，安装防护设施1500米，安装太阳能路灯60盏，协助绿化植树360棵。

## 卫生和计划生育

**【概况】** 全县共有医疗卫生机构318个，其中县级医疗机构3家；乡镇卫生院14家（含3家地名卫生分院）；社会办医疗机构2家，村卫生室299家。设县疾病预防控制中心1家，县卫生和计划生育局综合监督执法局1家，县精神卫生中心1家，成立120调度中心。医疗卫生机构床位数1889张，卫生机构工作人员1643人；医疗机构门诊人次达52.15万人次，住院4.52万人次，业务收入2.16亿元；全县出生人口2473人，符合政策生育率为

92.07%，综合节育率为81.95%，出生人口性别比为104.38；荣获“湖北省创建幸福家庭活动先进县”、“湖北省健康促进示范县”、“全市深化医改工作先进单位”荣誉称号。

**【医药卫生体制改革】** 县级公立医院综合改革全面启动。县医院、县中医院、县妇幼保健院10月30日所有在用药品（中药饮片除外）全部执行零差率销售政策，并同步推进医疗服务价格调整；基本药物制度和基层运行新机制进一步完善。基本药物制度实现基层医疗卫生机构全覆盖，建立以县为单位自主遴选20%补充目录动态调整机制，通过村药镇配方式，较好地解决了基本药物配送最后“一公里”问题，3家县级公立医院基本药物使用比例达50%以上；实施分级诊疗，利用农合、医保政策引导作用，推动形成有序就医模式。新农合运行平稳，参合率99.99%，政策范围内报销比例76%，县内就诊率93.1%。新农合大病保险补偿698.8万元，共计补偿1277人次。开通39家医院异地就医即时结算系统，实行单病种定额付费制度改革。

**【疾病预防控制】** 2015年，全县共报告法定传染病19种1260例，报告发病率483.55/10万；无甲类传染病报告；累计接种一类疫苗50749剂次，二类疫苗8778剂次；疑似预防接种异常反应（AEFI）78例；医疗机构网络报告覆盖率100%，报告死亡病例1618例；共有44家单位和137名接种人员取得预防接种资质，在岗人员接种证持有率100%。国家慢性病综合防控示范区顺利通过省级复审。

**【卫生应急】** 完善卫生应急体系建设，印发《关于建立保康县传染病防控和公共卫生事件应急处置联防联控机制的通知》、《关于加强麻疹疫情防控工作的通知》及《关于进一步强化H7N9疫情防控工作的通知》，修订完善卫生应急预案。组织开展应急演练和培训，有效处置麻疹疫情，全年无突发公共卫生事件发生。

**【农村和社区卫生工作】** 累计完成“五化”村卫生室264家，占全县村卫生室总数的88.29%；累计为26.36万常住居民建立电子健康档案，建档率97.15%；登记管理原发性高血压患者16534人、Ⅱ型糖尿病患者3579人，高血压、糖尿病患者规范管理率分别为87.79%和78.65%；登记管理重性精神

病患者 974 人，规范管理率 79.26%；完成 65 岁及以上老年人健康体检和健康指导任务 23902 人，健康管理率为 71.79%；完成麻疹疫苗应急接种 24948 剂次；开展 0-6 岁儿童系统管理 14066 人，系统管理率 85.01%；孕产妇系统管理 2170 人，系统管理率 90.65%。

**【妇幼保健和计生技术服务】** 2015 年，共管理高危孕产妇 1161 人，无孕产妇死亡发生；5 岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率和新生儿死亡率分别为 6.63‰、5.39‰和 3.73‰，均控制在省市规定的标准以内。全县住院分娩办证率 100%。农村孕产妇住院分娩补助率 87.51%；剖宫产率县级 49.83%，乡级 36.36%（平均 48.23%）。累计发放儿童营养包 43486 盒；接待计划生育技术服务对象 62551 余人次。B 超查孕 12256 人次，生殖健康检查 42015 人次，免费婚前检查 894 对（1788 人次），孕前健康检查 873 对（1746 人次）。



7 月 10 日，在过渡湾镇罗家坪村举行全县“三关爱”活动启动仪式

**【医政管理】** 全年新购万元以上设备 76 台件，开展新业务新技术 53 项，与去年同期相比分别增长 31.04%、26.2%。县人民医院骨科、县中医医院骨伤、针灸申报创建市级重点专科顺利通过验收。开展巡诊、坐诊 45 场次，培训基层人员 288 人次，接受基层医疗机构进修培训 18 人次，指导开展新业务新技术 21 项。医调委参与医疗纠纷调解 7 起，调处成功率 100%。

**【药政管理】** 加强医疗机构药品使用管理，特别是对“麻、精”药品实行三级管理和“五专”管理。开展医药购销领域不正之风专项整治，规范诊

疗行为，全县医疗机构药占比为 36.85%，比去年相比下降 3.1 个百分点。持续开展抗菌药物临床应用专项整治活动，门诊患者抗菌药物使用率控制在 20% 以内，住院患者抗菌药物使用率为 52.7%，均控制在 60% 以内。

**【中医药管理】** 投资 182.6 万元建设城关、后坪、龙坪、两峪、店垭 5 家国医堂；组建中医药普查工作队，累计调查面积近 22500 平方米，拍摄各类普查照片 22863 张，采集药用植物标本 162 个科属共 4252 份 1000 余个品种，制作标准蜡叶标本 4252 份。完成样地调查 45 个，设置标准样方套 225 个、样方 1350 个；征集偏方验方 2000 余条；开展中医体质辨识 11893 人，中医药健康管理率达 35%。

**【卫生计生综合监督执法】** 审批发放公共场所卫生许可证 93 件，办理医师执业注册 40 件，变更注册 29 件，护士首次注册 54 件，延续注册 33 件，变更注册 36 件；医疗机构设置与审批 2 件；锁定“两非”案件重点线索 9 起，立案 7 起，结案 5 起；监督检查医疗机构 124 家次，查处非法行医案件 1 起。

**【爱国卫生】** 开展健康促进先进县创建工作，全面启动国家卫生县城创建工作，以“三大阵地”（健康广场、健康教育宣传栏、健康管理小组）建设为平台，创建 3 个健康广场、3 所健康学校、5 个健康食堂、2 家健康超市、2 个健康示范社区，以及 13 个无烟机关、17 家无烟医院和 12 家无烟学校，被确定为湖北省健康促进示范县。

**【计划生育服务管理】** 启动湖北省计划生育基层基础示范县创建工作，开通“手机版”村居在线服务平台，全县全员信息完整准确率分别达到 99.86%、99.50%。开展关爱留守儿童、关爱女孩、关爱特困计生家庭等“三关爱”活动。为 4439 户计生家庭购买计划生育意外伤害险 13.32 万元；为 2906 名独生子女和双女家庭提高 10% 报销住院费 71.6 万元；为 4579 名农村奖扶、特扶对象奖励扶助资金 468.65 万元；为 169 名企业退休职工计划生育一次性奖励 59.15 万元；为 7874 名独生子女发放保健费 94.5 万元；为 58 个“失独”、“残独”对象发放养老补贴 2.54 万元；审核确认中、高考加分对象 115 人和 130 人，审定准确率达 100%。

**【卫生计生宣传教育】** 编印发行 10 余万字《居民健康手册》，发放计生知识宣传册 12000 份，宣传彩页 32000 份；悬挂宣传横幅 44 条，制作宣传专栏 110 个，刷新宣传标语 42 条；举办健康知识讲座 29 次 2300 余人次；发放《致流动人口一封公开信》2000 余份。投资建设门户网站并挂网运行。

**【卫生计生科教】** 开展“你上学我付费”委培项目，第三期村医大专班有 29 名学生签订协议，6 名本科生和医院签订协议。村医大专班人才培养作为全县人才创新项目在全市推广，并在省委组织部开展的人才创新项目评选中获二等奖。

**【重要卫生计生活动】** 5 月 14 日，襄阳市基层卫生和妇幼健康服务工作会在保康县召开。

6 月 5 日 -6 日，全市护理工作年会在保康县人民医院举行。

6 月 19 日，西藏山南地区疾控中心副主任索朗扎西带领山南地区疾控系统考察团一行 14 人来保康县考察学习。

7 月 10 日，在保康县过渡湾镇罗家坪村举行全县“三关爱”活动启动仪式。

7 月 13 日，省卫生计生委党组书记杨有旺一行来保康调研社会综治和卫生计生工作。

11 月 10 日，省卫生计生委副主任张晋带队，到保康考核党政线卫生和计划生育目标责任落实情况。

胜利大阅兵、省市“两会”、重要案件审理、省委巡视等重大活动期间，无一人漏管失控，无一例信访事件发生。

**【信访工作制度改革】** 对接湖北阳光信访信息系统，实行网上办理群众信访诉求。建立网上受理机制，打造适用、方便、规范的阳光信访信息系统，信访事项办理过程向群众公开，接受群众监督评价。全县 11 个乡镇和 47 个县直单位全部接入阳光信访信息系统，实现网上运行。通过阳光信访信息平台，实现国家、省、市、县、乡镇和部门信息互通、督办直达，信访人对信访诉求可跟踪、可查询、可评价，有效避免了基层处理意见上下不通、群众不明、督办不及的现象。

规范信访事项受理办理程序，引导信访人依法逐级走访。制定出台《关于进一步规范信访事项受理办理程序，引导来访人依法逐级走访的实施细则》和接待群众来访工作规则，规范信访事项受理办理程序和有序引导信访人逐级走访，遏制越级访和重复访频发态势。

依法分类处理信访诉求，引导信访人走法定途径解决信访问题。根据国家、省有权处理信访事项的责任部门出台的《分类处理信访诉求责任清单和法律依据》，合理引导信访人通过调解、诉讼、裁决、复议、监察、仲裁等法定途径处理合理信访事项。有效避免了信访人及信访干部遇事不用法，解决问题不靠法的盲目心态。

**【落实信访责任】** 各级各部门落实信访工作职责，主要负责人切实担负起信访工作的总体责任，分管领导落实专抓的责任，工作人员落实具体的工作责任，层层传导压力。从全年信访总量化解来看，99% 的信访事项都在县以下得到妥善化解，没有新增一例信访积案。全县 54 个信访重点人，人人落实稳控责任人和稳控措施，保证重要敏感时期的社会稳定。城关、马桥、寺坪、黄堡、后坪等乡镇和县公安局、县法院、县民政局、县地税局、县人社局、县粮食局等部门，不等、不靠、不推地扎实做好稳控工作。特别是全国“两会”期间，保康是襄阳市唯一一个实现北京外围和敏感地区信访零登记的县。

## 社会管理

### 信 访

**【概况】** 2015 年，登记受理的信访 1265 批次 2073 人次，其中群众走访 1057 批次 1865 人次（集体访 65 批次 714 人次），来信 156 件次，网访 52 件次。群众到各级上访的总量分别为：到市上访 13 批次 90 人次，赴省上访 2 批次 4 人次，进京上访 30 批次 33 人次。全年无群众集体赴省、进京上访，无信访群体性事件发生，无重大恶性信访案件发生，无因解答不及时和解答不满意而引起的信访群众过激行为。

顺利完成稳控任务。全国“两会”、纪念抗战

### 民 政

**【概况】** 2015 年，全县共争取省级下拨各项民政

政策专项资金 1.2 亿元，同比增加 2800 万元，增长 23%。累计发放各类救助资金 11331.7 万元，其中救灾资金 884 万元，低保资金 4800.3 万元（保障城市低保 2258 户 4575 人，人均补差 251 元，月保障标准 410 元/人；农村低保对象 7961 户 13166 人，人均补差 125 元，月保障标准 220 元/人），为全县 11587 人（次）城乡低保、五保及其他困难群众发放医疗救助资金 1353.6 万元，优抚安置资金 2174.8 万元，五保供养资金 695.1 万元，孤儿、临救、福利院建设等资金 1423.9 万元。

开展贫困先天性心脏病患儿的免费筛查，14 名患儿及时救治；176 名患者得到“慈善送光明”眼病医疗救助；8 月 1 日，在紫薇广场举行爱心慈善捐赠仪式，接收迈高乳业公司捐赠价值 50 万元的奶粉。

**【社会救助体系得到完善】** 建立救助标准自然增长和社会救助“一门受理”机制。农村低保保障标准提到 2640 元/年·人、城市低保保障标准 410 元/月·人。五保集中供养标准不低于上年度农村人均消费支出的 80%，标准提至 4700 元/年（财政补助标准为 3600 元/年），分散供养按集中供养的 70%，标准为 3300 元/年（财政补助标准为 2300 元/年）。补助资金均按月发放。在全县 11 个乡镇民政办、城区 5 个社区加挂“社会救助服务中心”标牌，按照“一门受理，协同办理”的要求，由乡镇民政办（或社区）受理社会救助申请，设置服务窗口，“挂牌、人员、流程、职责”四到位，确保困难群众求助有门、受助及时。在全县 13 所农村福利院开展“星级评定”工作，完成 3 所乡（镇）农村福利院事业单位法人变更登记；争取资金 300 万元维修改造歇马、龙坪、黄堡 3 所福利院。强化社会救助，完善救助体系，推行“被动求助”到“主动救助”模式，对精神病患者推行救助站、镇、村、患者“四合一”救助治疗模式。对进入救助站的流浪未成年人采取积极的保护措施。全年救助流浪乞讨人员 546 人次，救助经费达 23 万多元。

**【救灾救济工作规范开展】** 及时下拨受灾困难群众救助资金 631.5 万余元，其中灾后重建补助资金 106.5 万元，发放救灾棉被 1000 床，棉衣 1000 件。组织 11 个乡镇民政干部到县民政局进行灾害信息员培训，使他们掌握防灾减灾技能并及时成立救灾应急领导小组和救灾应急突击队，坚持 24 小时汛期值

班制度。联合全县相关单位在县职教中心举行防灾减灾演练和应急知识集中宣传活动，展出宣传展板 20 余块，发放各种宣传资料 2000 余份。

**【养老服务机构建设】** 出台《县人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（保政发〔2015〕16 号）。2015 年建设全县城市社区居家养老服务中心 17 个；农村老年人互助照料中心已完成 129 个。城乡社区居家养老服务中心覆盖率分别达到 50% 和 25% 以上。社区居家养老服务中心和农村老年人互助照料中心覆盖率分别达到 90% 和 50% 以上。全县机关养老床位 1566 张，每千名老人 30.6 张。投资 636 万元对保康县社会福利院原有老住宅楼进行置换、改造，被省民政厅列为第一批养老机构标准化建设与示范创建单位。

**【福利彩票】** 2015 年共销售福利彩票 4480.6 万元，占年任务的 130.63%（2015 全年 3430 万元任务，超任务 1050.6 万元）；对比 2014 年总销量 2786.57 万元，净增销量 1694.03 万元，增长 60.79%，人均购票对比 2014 年的 109.66 元净增 66.67 元，超额完成全年任务，全市排名第一。

**【维护优抚对象利益】** 2015 年，全县优抚对象二代身份证信息采集认证比例达到 97.60%，按照全省优抚数据二代身份证录入比例 96% 的要求超出 1.60 个百分点，在全市优抚对象二代身份证信息采集认证比例中位居前列。对符合安置条件的 7 名退役士官，积极联系协调，全部安置在财政全额拨款的事业单位。积极向县争取补助资金 42.8 万元，对 115 名退役士兵进行免费技能培训。

**【基层民主建设】** 社区“两委”换届选举工作圆满完成。全县 11 个乡镇 19 个城镇社区全部按程序一次性选举成功。书记、主任“一肩挑”比例达到 100%；“两委”交叉任职、女干部和年轻干部全部实现 100%。通过选举，社区“两委”班子成员的年龄梯次、知识结构、致富本领等明显提高，35 岁以下年轻干部占总数的 49.5%，比上届提高 8.5%；班子成员大专以上学历的占 73.4%，比上届提高 15.3%。由于前期基础工作扎实，本次社区“两委”换届选举工作未出现一起信访。

村务监督和村务公开工作不断规范。以县“两办”文件下发《关于进一步加强村级民主监督工作

的实施意见》文件。在此基础上，借助全省第九届村委会换届选举之机，按程序民主推选村务监督委员会成员，建立健全村务监督委员会组织，实现了257个村全覆盖，于4月中旬和5月上旬分两批分别在尧治河村和县委党校就基层党建、村务公开民主管理、基层民主法治建设等内容进行集中培训。完善村务监督工作制度，落实村务监督委员会成员有关待遇。将村务公开纳入全县党风廉政建设考核硬性指标和全县民政工作综合目标考核内容，督导各乡镇及村严格按《湖北省村务公开目录》的要求统一模式，统一标准，按时公开，村务公开率达到100%。

社区治理与服务创新工作水平进一步提升。积极向县主要领导请示汇报，将社区建设工作纳入县委、县政府对各乡镇领导班子实绩考核内容，年初以县“两办”文件下发到各乡镇，年底由实绩办和民政局联合组成专班对各乡镇领导班子进行专项考核，考评得分按比例折算计入乡镇领导班子实绩考评总得分。同时，结合省市有关标准化社区建设的要求，专门出台《社区建设工作考核细则》，由县民政局逐一对全县19个城镇社区进行考评，根据考评结果实行一定的奖惩激励，促进社区工作不断提档升级。

**【社会组织登记管理】** 全年受理新申请登记社会团体13家，变更登记32家（其中法人变更登记15家，班子成员变更登记17家），依法注销社会组织19家（其中，注销民办非企业单位12家，社会团体7家）。加强社会组织党建工作；社会组织反腐倡廉及督办检查工作持续深入，组织专班对5家社会组织进行重点核查，做到问题不弄清楚不放过，整改不到位不收兵，确保社会组织严格按规范运行。

**【区划地名管理】** 根据国务院《关于开展第二次全国地名普查的通知》要求，结合全县1983年地名普查成果，成立保康县第二次全国地名普查工作领导小组，选派专人参加全省地名普查工作培训和实地观摩学习；制订周密方案，工作高质量有序推进，及时按要求报送行政区划资料。与周边县市签订协议，建立界桩管护规范机制，提升了界线管理和平安边界创建的工作水平。

**【惠民殡葬政策】** 加强公益性公墓建设管理，推进节地生态葬。为167人城乡低保、五保、城镇

“三无”人员和定补重点优抚对象实行减免基本殡葬费用16.88万元。建设标准化节地墓穴3000余座。

## 城市管理执法

**【概况】** 2015年，为建立全社会齐抓共管的大城管格局，县委、县政府全面实施城市“网格化”管理，将城区以社区为基本单位分为5个母网格、以小区为依托划分为91个子网格进行分层、分块管理，并将城市管理工作纳入年度目标考核，县直各单位和城关镇、各社区积极参与“网格化”管理，落实“门前三包”和“义务劳动日”工作任务，逐步推动县城区城市管理从“单兵作战”向“多兵种作战”的转变。

2015年，为深入解决市民反映强烈的问题，城管执法局联合公安、交通等部门实行联合执法，出动执法12000余人次，出动环卫工人2.3万余人次，纠处各类占道经营、出店经营1.5万多户，纠正乱牵乱挂现象6084起，清除违规户外广告和“牛皮癣”8万余处，查处和纠正违章车辆5万余台。组织开展夜间执法，有效解决长期占用临时停车位，侵占政府公共资源的问题。成立路面冲洗中队，实现了从过去扫街道到现在洗街道的转变。出台《保康县建筑垃圾管理办法》，严厉打击带泥行驶、飞扬洒漏行为。城管执法局始终坚持“疏堵结合”的原则，在城区划定了851个临时停车位，9500个摩托车、自行车停车位；设立了8个临时蔬菜摊点、7块信息发布栏、5个便民服务岗和3个便民服务亭，努力打造“便民利民城管”。

**【农村生活垃圾治理】** 为深入贯彻落实中央、省、市关于开展农村生活垃圾治理工作，县政府下发《保康县农村生活垃圾治理工作实施方案》和《考核细则》，委托华中科大城市规划设计研究院编制《保康县城乡生活垃圾统筹治理规划》（2014-2030），全面统筹全县农村生活垃圾治理工作。并结合实际制定工作路线图，倒排工期，挂图作战。全县共发放宣传画257张、宣传信6万多封、宣传手册6万多册、编制工作简报28期、宣传报道50多篇、各种宣传栏300多块，在农村投放垃圾桶2.5万个、配套各类机动车辆203辆，垃圾中转箱425个、垃圾分类收集池589个、垃圾分类房200个，垃圾分类效果明显，垃圾治理减量化。

**【查违控违】** 为强力打击违法建设行为，城管执法局不断强化措施，举全局之力成立查违工作队，全面开展查违控违专项行动，将查违队分成三个组，分别对乡镇、河西、河东三个片区的违法建设进行查处，局班子成员全员上阵，对各执法组工作进行督办。在查处措施上采取了“三公开、四公示”制度，以社区、村为单位，将城管执法局对违建户所采取的法律措施、查处情况和处理结果进行“三公开”，将局分管领导、查违工作队队长、包片责任人和案件承办人的基本情况进行“四公示”。同时，积极协调供电公司违法建设采取依法断电。全年在县区共立案 190 起，结案 162 起，查封施工现场 151 起，登记保存物品 8 起，对龙门架和施工机械上锁 17 起，对施工现场实施断电 148 起，强拆 22 起，拆除面积 3051.53 平方米。乡镇共立案 83 起，结案 62 起，查封 18 起，对违建户断电 39 户，申请人民法院执行 5 起。

**【绿化亮化】** 为助推美丽幸福新保康战略目标的实现，城管执法局按照县委、县政府整体部署，一方面大力实施县城绿化，增加地被 35 万平方米，增加绿化面积 50 万平方米，城区绿化总面积从过去的 83 万平方米增加到现在的 133 万平方米，三年增长 60%。另一方面全面实施城市亮化工程，先后完成了三期公共亮化和 140 余栋楼体亮化。通过绿化、亮化工程的开展，有力提升了城市品位、彰显了山城魅力，增强了保康人民的幸福感，城区居住环境和生态环境大幅改善。

**【无害化垃圾处理场】** 无害化垃圾处理场建设工程总投资 4974 万元，占地面积 279.9 亩，库容 168 万立方米，日处理生活垃圾规模 152 吨，服务年限 27 年。一期工程于 2013 年 5 月正式启动，2013 年 11 月 13 日正式开工，先后完成库区填埋场建设、库区防渗处理、管理用房、场区供排水、场区绿化、附属工程建设及渗滤液处理等工程，完成投资 3000 万元，通过省级二级评审。该工程已投入运行。无害化垃圾处理场的建成，标志着保康有史以来第一次实现了生活垃圾无害化处理，它不仅可以满足县城区的生活垃圾处理需求，还可以涵盖城关、寺坪、过渡湾、黄堡、后坪等周边五个乡镇的生活垃圾处理，为实现城乡生活垃圾收运处理一体化奠定了坚实基础。同时，在完善城市功能方面，积极推进河西段家湾停车场和河西中转站建设，两项工程都已完成征地拆迁。段家湾停车

场占地 25 亩，已进入招商阶段，中转站占地 5 亩，已进入施工图设计阶段。

## 人 物

### 保康县“四大家”领导简历

**【中共保康县第十三届委员会书记、副书记、常委】**



**叶丛** 男，汉族，生于 1963 年 1 月，湖北谷城人。1979 年 11 月参加工作，1984 年 7 月加入中国共产党。研究生学历，法学学士，编辑。现任中共襄阳市委委员、中共保康县委书记。



**张世伟** 男，汉族，生于 1973 年 11 月，湖北黄陂人。1998 年 7 月参加工作，1998 年 4 月加入中国共产党。研究生学历，经济学博士，副教授。现任中共襄阳市委委员、中共保康县委副书记、县人民政府党组书记、县长。



**冯云波** 男，汉族，生于 1967 年 6 月，河北滦南人。1988 年 8 月参加工作，1991 年 6 月加入中国共产党。研究生学历。现任中共保康县委副书记、县委政法委书记、县委党校校长。



**杨兴铭** 男，汉族，生于 1975 年 11 月，湖北保康人。1992 年 8 月参加工作，1997 年 10 月加入中国共产党。大学学历，农业推广硕士学位。现任中共保康县委副书记。





**王海梅** 女，汉族，生于1968年12月，河南武陟人。1989年7月参加工作，1993年5月加入中国共产党。大学学历。现任中共县委常委、纪委书记。



**吕克宪** 男，汉族，生于1966年6月，湖北保康人。1984年9月参加工作，1990年4月加入中国共产党。研究生学历。现任中共保康县委常委、县委办公室机关党委书记、主任、县委统战部副部长。



**孙开林** 男，汉族。生于1956年9月，湖北保康人。中共党员。大专文化，经济师、工程师职称，现任中共襄阳市保康县县委常委兼尧治河村党委书记、村主任。



**张洪涛** 男，汉族，湖北随州人，1981年7月出生，2009年9月参加工作，2002年10月加入中国共产党。博士研究生学历，工学博士学位。现任保康县委常委、宣传部长。



**孟艳清** 男，汉族，生于1973年9月，湖北襄州人。1992年10月参加工作，1994年5月加入中国共产党。研究生学历。现任中共保康县委常委、县人民政府党组副书记、常务副县长、县行政学校校长。

**【保康县第十七届人大常委会主任、副主任】**



**王宗惠** 男，汉族，生于1964年7月，湖北保康人。1984年4月参加工作，1985年5月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委委员、人大常委会党组书记、主任。



**陈晓斌** 男，汉族，生于1966年1月，湖北谷城人。1986年6月参加工作，1997年6月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委常委、县委组织部部长。



**周国明** 男，汉族，生于1961年1月，湖北保康人。1979年11月参加工作，1985年3月加入中国共产党。大学学历。现任保康县人大常委会党组副书记、副主任。



**姚昌保** 男，汉族，生于1970年1月，湖北保康人。1989年3月参加工作，1991年7月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委常委、县人武部部长。



**叶琳** 女，汉族，生于1965年12月，湖北保康人。1986年7月参加工作。大学学历，公共管理硕士学位。现任保康县人大常委会副主任。



**周广明** 男，汉族，生于1961年12月，湖北保康人。1976年12月参加工作，1979年12月加入中国共产党。大专学历。现任保康县人大常委会党组成员、副主任。



**孟艳清** （参见中共保康县第十三届委员会书记、副书记、常委）



**杨承波** 男，汉族，生于1962年10月，湖北保康人。1981年4月参加工作，1982年12月加入中国共产党。大学学历。现任保康县人大常委会党组成员、副主任。



**李新菊** 女，汉族，生于1962年10月，湖北保康人。1980年12月参加工作。大学学历。现任保康县人民政府副县长。



**陈永高** 男，汉族，生于1963年3月，湖北保康人。1984年7月参加工作，1985年7月加入中国共产党。大学学历。现任保康县人大常委会党组成员、副主任。



**孔令波** 男，汉族，生于1981年9月，湖北襄阳人。2008年7月参加工作，2005年6月加入中国共产党。研究生学历，理学博士学位。现任中共保康县委常委、县人民政府党组成员、副县长。



**姜立华** 男，汉族，生于1966年4月，湖北保康人，1986年7月参加工作，1993年6月加入中国共产党，大学学历，现任保康县人大常委会党组成员、副主任、经济开发区党工委书记。



**徐声军** 男，汉族，生于1969年7月，湖北保康人。1989年7月参加工作，1991年4月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委常委、县人民政府党组成员、副县长。

**【保康县人民政府县长、副县长】**



**张世伟** （参见中共保康县第十三届委员会书记、副书记、常委）



**王杰** 男，汉族，生于1969年12月，湖北保康人。1990年6月参加工作，1992年11月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委常委、县人民政府党组成员、副县长。

**【中国人民政治协商会议保康县第九届委员会主席、副主席】**



**肖定佐** 男，汉族，生于1959年3月，湖北保康人。1975年1月参加工作，1985年2月加入中国共产党。大学学历。现任中共保康县委常委、政协保康县委员会党组书记、主席。



**陶婕** 女，汉族，生于1963年11月，湖北保康人。1983年8月参加工作，1996年6月加入中国共产党。大学学历。现任政协保康县委员会党组副书记、副主席。



**刘汉江** 男，汉族，生于1965年6月，湖北保康人。1982年8月参加工作。大学学历。现任政协保康县委员会副主席。



**周维铖** 男，汉族，生于1961年3月，湖北保康人。1979年11月参加工作，1982年4月加入中国共产党。大学学历。现任政协保康县委员会党组成员，副主席。



**刘世才** 男，汉族，生于1961年9月，湖北保康人。1984年7月参加工作，1984年12月加入中国共产党。大专学历。现任政协保康县委员会党组成员、副主席。



**王绵远** 男，汉族，生于1965年4月，湖北保康人。1986年7月参加工作，1993年6月加入中国共产党。大学学历。现任政协保康县委员会党组成员、副主席。

**【保康县经济开发区管委会主任】**



**张大根** 男，汉族，生于1968年3月，湖北保康人。1988年8月参加工作，1991年12月加入中国共产党。在职研究生学历。现任中共保康县委候补委员、保康经济开发区党工委副书记、管委会主任。

**【中共保康县委、人大常委会、县政府、县政协、县委各部委、县级国家机关各办局党组（党委）组成人员】**

**中共保康县委员会常委会**

书 记 叶 丛  
副 书 记 张世伟 冯云波 杨兴铭  
常 委 王海梅  
孙开林  
孟艳清  
陈晓斌  
姚昌保  
吕克宪  
张洪涛（2015.11止）  
刘 镡（2015.11任）

**人大常委会党组**

书 记 王宗惠  
副 书 记 周国明  
成 员 周广明 杨承波 陈永高  
许寿荣 姜立华

**县政府党组**

书 记 张世伟  
副 书 记 孟艳清  
成 员 孔令波  
徐声军  
王 杰

刘国勇  
韩明浩  
朱宝剑  
张祖涛 (2015. 12 任)

张海林  
曹 平  
吴治民 (2015. 12 止)  
谢尚明  
高万华 (2015. 12 止)  
葛必安 (2015. 12 止)

#### 政协保康县委员会党组

书 记 肖定佐  
副 书 记 吕克宪 陶 婕 (女)  
成 员 周维铖 刘世才 王绵远  
张善华

#### 县委办公室

主 任 吕克宪  
副 主 任 肖光奎 (常务)  
廖道明 (2015. 12 止)  
张海林  
曹 平  
吴治民 (2015. 12 止)  
谢尚明  
高万华 (2015. 12 止)  
葛必安 (2015. 12 止)

#### 县委组织部

部 长 陈晓斌  
副 部 长 李应生 (常务, 2015. 12 任)  
张自龙 (2015. 12 止)  
王建金 (2015. 12 止)  
刘 琼 宋炳祥  
万承宏 (2015. 12 任)

#### 县政府办党组

书 记 张祖涛 (2015. 12 任)  
副 书 记 黄佳祥 (2015. 12 止)  
成 员 杨克界 (2015. 12 止)  
史述海 (2015. 12 止)  
代勤俭 (2015. 12 止)  
陈永飞 (2015. 12 止)  
龚 夫 (2015. 12 止)  
杨宜山 (2015. 12 止)  
李启文 (2015. 12 止)  
王章君  
黎贵新  
潘清荣

#### 县委宣传部

部 长 王海梅 (女, 2015. 1 止)  
张洪涛 (2015. 3 任, 2015. 11 止)  
副 部 长 都正阳 (常务)  
刘 波  
王承鼎

#### 县委统战部

部 长 吕克宪  
副 部 长 王建金 (2015. 12 任)  
张 清 (女)

#### 县纪委

书 记 王海梅 (女)  
副 书 记 朱宝剑  
冯小刚  
委 员 汪忠民  
卢俊生 (2015. 12 止)  
卢 珺 (女)  
吕刚林

#### 县委政法委员会

书 记 冯云波  
副 书 记 王君正  
李应章 (2015. 12 止)  
王远兵 (2015. 6 任)  
金 宝

#### 县委办公室机关党委

书 记 吕克宪  
副 书 记 肖光奎  
委 员 廖道明 (2015. 12 止)

#### 县委教育工委

书 记 孙代文  
副 书 记 杨承赋  
严 霆  
委 员 丁 毅 (2015. 12 止)

王长城  
王乐刚 (2015.6 止)

#### 县委非公组织工委

书 记 王建金 (2015.12 任)  
副 书 记 刘大寿

#### 县委卫生计生工委

书 记 王建新 (2015.12 止)  
李昭晖 (2015.12 任)  
副 书 记 廖明哲 (2015.12 止)

王先进  
向永定  
委 员 王代斌 朱万惠  
许 静 张运国  
张殿伟 周国清 (女)  
秦显应

#### 县委社会组织工委

书 记 张桂平  
副 书 记 周全龙

#### 县委经开区工委

书 记 姜立华  
副 书 记 张大根 钟光林  
委 员 王 军 范友文 冯小军  
李洪成

#### 县委党校党委

书 记 李公平 (2015.12 止)  
彭宗尧 (2015.12 任)  
委 员 张世刚 (2015.12 止)  
王华堂 阮班平  
韩仁菊 (女, 2015.12 止)

#### 县委党校、县行政学校

党校校长 冯云波  
行政学校校长 孟艳清  
副 校 长 李公平 (常务, 2015.12 止)  
彭宗尧 (常务, 2015.12 任)  
张世刚 (2015.12 止)  
王华堂  
阮班平  
韩仁菊 (女, 2015.12 止)

#### 县信访局

局 长 卢文举  
副 局 长 陈朝根 宋 勇

#### 县编办

主 任 张自龙 (2015.12 任)  
彭顺刚 (2015.12 止)  
副 主 任 曹佳成

#### 事业单位登记管理局

局 长 张自龙 (2015.12 任)  
副 局 长 田雪梅 (女)

#### 县老干局

局 长 刘 琼  
副 局 长 杨述坤

#### 县史志办党组

书 记 陈功立  
成 员 贺保峰 (2015.12 止)

#### 县史志办

主 任 陈功立  
副 主 任 贺保峰 (2015.12 止)

#### 县档案局(馆)党组

书 记 杜 俊 (女)  
成 员 陈红兵

#### 县档案局(馆)

局(馆)长 杜俊(女)  
副局(馆)长 陈红兵

#### 县老促会

会 长 李守龙

#### 县烟办党组

书 记 李帮君  
成 员 王春雄 金 志 陈国军

#### 县旅游局党组

书 记 田德林  
副 书 记 涂纪东  
成 员 杨华勇 张兆虎

**县矿管办党组**

书 记 代勤俭  
副 书 记 李德新  
成 员 陈希华  
刘坤明

**县保密机要局**

局 长 谢尚明  
副 局 长 蔡 宁  
总工程师 汪显林

**县实绩办**

主 任 詹京山  
副 主 任 靳宗政

**县审计局党组**

书 记 李顺国  
副 书 记 向 阳  
成 员 刘良成 万桂林（女）  
张 明 魏 伟  
崔德明

**县气象局**

党组书记 严树立  
成 员 孙祖缙

**县司法局党组**

书 记 彭宗尧（2015.12止）  
彭顺刚（2015.12任）  
副 书 记 刘运华  
成 员 辛福刚  
徐 玲（女）  
王曾华（2015.12止）  
贾永春  
纪检组长 贾永春

**县发改局党组**

书 记 冯 涛  
副 书 记 王祖华  
成 员 杨佳芸（女）  
汪顺发（2015.12止）  
张 峰  
王 飞  
赵恒荣

**县环保局党组**

书 记 邓仁和（2015.12任）  
葛方勤（2015.8止）  
副 书 记 邱成平  
成 员 宋先国 高兴发 陈艳婕（女）  
肖高波

**县质监局党组**

书 记 尚明功  
成 员 冯泽华 张继军  
谢明义 汪国雄  
纪检组长 汪国雄

**县水务局党组**

书 记 陈文学  
副 书 记 黄佳军  
成 员 马维树（2015.11止）  
张 明  
刘振凤（女）  
付正国  
邓德林（2015.11止）  
金 刚（2015.11止）  
章勋辉（2015.11止）

**县交通运输局党组**

书 记 张祖涛（2015.12止）  
王凤鸣（2015.12任）  
副 书 记 陈远圣  
成 员 杨德义（2015.12止）  
梁万玖  
刘 涛  
雷 芳（女）

**县邮政分公司党委**

（4月，根据集团公司统一部署，邮政企业实行“子改分”工作，将原有二级法人体制改为一级法人体制，单位名称由原“保康县邮政局”改为“中国邮政集团公司湖北省保康县分公司”。）

书 记 谭绪国（2015.4止）  
纪委书记 陈昌豪  
成 员 汪 然（2015.4任）

**县物价局党组**

书 记 王 勇

成 员 孙重保  
赵德均  
王 红 (女, 2015. 11 止)  
王正明 (2015. 11 止)

#### 县食药监局党组

书 记 刘卫东  
成 员 彭兴国 刘 毅  
陈国宁 周正余

#### 县林业局党组

书 记 汪忠宁 (2015. 12 止)  
蔡德军 (2015. 12 任)  
副 书 记 蔡德军 (2015. 12 止)  
高茂林  
成 员 史知斌 (2015. 12 止)  
黄先荣 (2015. 12 止)  
刘光毓 (女)  
万光平 (2015. 12 止)  
郑万春  
贺正现  
李孝鑫 (2015. 12 止)

#### 县地税局党组

书 记 李学东  
成 员 陈爱军  
梁朝晖  
何德禄  
纪检组长 陈爱军

#### 县国土资源局党组

书 记 黄秀国  
副 书 记 汪忠华  
成 员 张贵强  
孟 涛  
杨先周  
纪检组长 张贵强

#### 县民政局党组

书 记 张桂平  
副 书 记 郑盛友  
成 员 徐 清  
周全龙 (2015. 12 止)  
程明堂 (2015. 12 止)

刘圣义

#### 县国税局党组

书 记 姬燕华  
成 员 胡功进 杨承宝  
高爱国 贺茂勇  
纪检组长 高爱国

#### 县人社局党组

书 记 张自龙 (2015. 12 止)  
副 书 记 王相蕊 (女)  
汪兴菊 (女)  
成 员 王贤成 (2015. 12 止)  
楚 凡 (2015. 12 止)  
刘德勇 (2015. 12 止)  
付 伟  
王学洪  
张国良 (2015. 12 止)

#### 县烟草专卖局党组

书 记 邓 锰  
成 员 姜建军  
张 磊  
纪检组长 张 磊

#### 县文体新局党组

书 记 李昭晖 (2015. 12 月止)  
王建新 (2015. 12 任)  
副 书 记 王承尧 孟学功  
成 员 吴吉祥 (2015. 11 止)  
黄先敏 (2015. 12 止)

#### 县经信局党组

书 记 宋 涛 (2015. 12 止)  
副 书 记 杨跃进  
成 员 郑长如 陈兴祖 姜家全  
屈万华 姜传斌 周邦滨

#### 县农业局党组

书 记 胡崇军 (2015. 12 止)  
副 书 记 向顺文 (2015. 12 止)  
辛福斌  
成 员 钟邦兴 (2015. 12 止)  
周国平 (2015. 12 止)

吴启军 (2015.12 止)  
冯宝华 (2015.12 止)  
余正文  
王宏桥  
刘保才  
周登国 (2015.12 止)

#### 县工商局党组

书 记 鲁保南  
成 员 焦海平 刘富军  
        范司强 姜 健  
纪检组长 姜 健

#### 县财政局党组

书 记 龚永勇 (2015.9 止)  
        杨宜山 (2015.12 任)  
副 书 记 姜传玮  
成 员 曾建军 王晓春  
        余兴洲 柳晓东  
        刘 春 (2015.11 止)  
        李国家 (2015.11 止)  
        周德芳 (2015.11 止)

#### 县移民局党组

书 记 陈永飞  
副 书 记 王家东 (2015.11 止)  
        艾诗洋  
成 员 崔清华 (2015.11 止)  
        许培荣 (2015.11 止)  
        孟仕成 (2015.11 止)  
        贾荣宝 (2015.11 止)  
        周正文

#### 县安监局党组

书 记 杨秋波  
副 书 记 王延成 (2015.11 止)  
        吕 骥 (2015.11 止)  
成 员 陈道平 王正奎 伍兴章

#### 县科技局党组

书 记 王盛明  
成 员 张永东 (2015.11 止)  
        汪志诚 (2015.11 止)  
        贾荣俊 姚红伟

#### 县住建局党组

书 记 刘玉才 (2015.11 止)  
        龚永树 (2015.12 任)  
副 书 记 屈定亮 (2015.11 止)  
成 员 胡少军 (2015.11 止)  
        徐昌敏 (2015.11 止)  
        王 飞 (2015.11 止)  
        魏大本 (2015.11 止)  
        程青山 (2015.11 止)  
        杜 勤 (2015.11 止)

#### 县统计局党组

书 记 孔祥鹏  
副 书 记 王佳国 (2015.5 止)  
成 员 李家明 戴同仁  
        马善平 肖余蓉 (女)

#### 县广播电视台党组

书 记 李公平 (2015.12 任)  
成 员 谭培合 汪选民  
        李广儒 苏宗福

#### 县商务(招商)局党组

副 书 记 陈达云  
        李东明 (2015.12 止)  
成 员 申欣南 孙耀敏  
        李再平 (2015.5 止)  
        蔡爱华 冯保军

#### 县粮食局党组

书 记 龚光军 (2015.10 任)  
成 员 李勇军 罗远祝  
        李应涛 石辉廷

#### 县城管局党组

书 记 史述海  
副 书 记 赵 勇  
成 员 孙定军

#### 县扶贫办党组

书 记 李敬宇 (2015.9 止)  
        廖道明 (2015.12 任)  
副 书 记 邓仁和 (2015.12 止)  
成 员 申 超 熊天健 胡孝国  
        马维军 (2015.12 止)



**县供销社党组**

书 记 周全华 (2015.11 止)  
向顺文 (2015.12 任)  
副 书 记 张殿奎  
成 员 李邦荣  
罗 铭  
刘宇峰 (2015.11 止)  
蔡 红 (女)

**国家统计局保康调查队党组**

书 记 刘友党  
成 员 史秀荣 (女)  
施中华

**县总工会党组**

书 记 刘耀全  
成 员 张守国 (2015.12 止)  
王文秀 (女, 2015.12 止)  
方国英 (女)  
姚 平

**县妇联党组**

书 记 王 颖 (女)  
成 员 钟 傲 (女)

**县政务服务中心党组**

书 记 杨克界  
成 员 孙家和 吕春刚

**县农行党委**

书 记 宛小东  
副 书 记 游晓东 (2015.9 任)  
委 员 徐 华 宋常菊 (女)

**县农商银行党委**

书 记 张守欣  
委 员 彭大江  
周全常  
张永东  
严文静 (2015.8 任)  
纪委书记 周全常

**国网县供电公司党委**

书 记 郑胜先

副 书 记 朱 伟  
成 员 张祥坤  
刘光清 (女)  
张锦东

**县烟叶分公司党组**

书 记 苏兆俊  
成 员 曹祥练 (2015.4 止)  
张 华 (2015.4 止)  
胡健康  
谢雁军 (2015.5 任)

**县人行党组**

书 记 王天军  
成 员 黄 莉 (女)  
周劲康

**县人武部党委**

书 记 明 言  
副 书 记 姚昌保  
委 员 闫 卫  
王宪美  
陶红兵

**县残联党组**

书 记 冯文会 (2015.6 止)  
卢俊生 (2015.11 任)  
成 员 余 卉 (女)  
吕先琴 (女, 2015.12 止)

**县科协党组**

书 记 张继平  
成 员 杨先艳 (女)  
吴吉福  
丁惠林

**县工商联党组**

书 记 张 清

**县公安局党委**

书 记 侯建锋 (2015.1 止)  
冯云波 (2015.1 任)  
副 书 记 徐海斌 (2015.12 止)  
柏福江 (2015.12 止)

成 员 吴富斌 刘贵明 李长铭  
王六举 杨华锋 夏金虎  
梅爱民  
纪委书记 刘天霖 (2015.12 止)  
柳旭东 (2015.12 任)

#### 县人民法院党组

书 记 何仁兵  
副 书 记 冯卫东  
成 员 马晓华 (女)  
宋进仕  
张华仕  
彭宗怀  
陈昌红 (女)

#### 县检察院党组

书 记 马 力 (女)  
副 书 记 程谦国  
成 员 柳新枝 (女)  
谢德全  
王忠良  
陈 勇  
郭志虎  
罗朝阳

#### 【保康县第十七届人民代表大会常务委员会及其部门委员会】

##### 县人大常委会

主 任 王宗惠  
副 主 任 周国明  
叶 琳 (女)  
周广明  
杨承波  
陈永高  
姜立华

##### 县人大法制委员会

主任委员 罗 君 (2015.12 任)

##### 人大财政经济委员会

主任委员 张仕国 (2015.12 任)

##### 县人大常委会办公室

主 任 许寿荣

副 主 任 万奎章 齐湘江 易海洋

##### 法制工作委员会

副 主 任 苏婷婷 (女) 李 军

##### 代表工作委员会

主 任 宋圣举  
副 主 任 郝传杰

##### 城乡建设和环境保护工作委员会

主 任 夏宗高

##### 教科文卫工作委员会

主 任 刘 艳 (女)

##### 预算工作委员会

主 任 张仕国  
副 主 任 吴 蕾 (女)

##### 农村工作委员会

主 任 罗 君

##### 财政经济工作委员会

副 主 任 周清春

#### 【保康县人民政府、县级各办局及垂直管理单位领导班子成员组成人员】

##### 县人民政府

县 长 张世伟  
副 县 长 孟艳清 李新菊 (女)  
孔令波 徐声军  
王 杰 刘国勇  
韩明浩

##### 县政府办

主 任 张祖涛 (2015.12 任)  
副 主 任 黄佳祥 (2015.12 止)  
杨克界 (2015.12 止)  
史述海 (2015.12 止)  
代勤俭 (2015.12 止)  
陈永飞 (2015.12 止)  
龚 夫 (2015.12 止)  
杨宜山 (2015.12 止)  
李启文 (2015.12 止)

王章君  
黎贵新

**县经开区**

主 任 张大根  
副 主 任 钟光林 范友文 冯小军

**县民宗局**

局 长 刘运汉  
副 局 长 龚保灵 (女)

**县教育局**

局 长 孙代文  
副 局 长 杨承赋  
丁 毅 (2015.12止)  
李大兵  
王长城  
工 会 主 任 严 霆

**县烟办**

主 任 李帮君  
副 主 任 王春雄 金 志 陈国军  
工 会 主 任 王春雄

**县旅游局**

局 长 田德林  
副 局 长 涂纪东 杨华勇 张兆虎  
工 会 主 任 涂纪东

**县矿管办**

主 任 代勤俭  
副 主 任 李德新 陈希华 刘坤明  
工 会 主 任 李德新

**县审计局**

局 长 李顺国  
副 局 长 向 阳 刘良成  
万桂林 (女)  
张 明  
总 审 计 师 魏 伟  
工 会 主 任 张 明

**县气象局**

局 长 严树立

副 局 长 吉 波

**县司法局**

局 长 彭宗尧 (2015.12止)  
副 局 长 刘运华  
辛福刚  
徐 玲 (女)  
王曾华 (2015.12止)  
工 会 主 任 刘运华

**县发改局**

局 长 冯 涛  
副 局 长 王祖华 孟凡东  
杨佳芸 (女)  
张 峰 王 飞  
工 会 主 任 王祖华  
总 经 济 师 赵恒荣

**县卫计局**

局 长 龚永树 (2015.12止)  
李昭晖 (2015.12任)  
副 局 长 廖明哲 (2015.12止)  
王先进 王代斌  
朱万惠 许 静  
张殿伟 周国清 (女)  
工 会 主 任 张运国

**县环保局**

局 长 邓仁和 (2015.12任)  
葛方勤 (2015.8止)  
副 局 长 邱成平 宋先国 高兴发  
陈艳婕 (女)  
工 会 主 任 邱成平  
总 工 程 师 肖高波

**县质监局**

局 长 尚明功  
副 局 长 冯泽华 张继军

**县水务局**

局 长 陈文学  
副 局 长 黄佳军  
马维树 (2015.11止)  
张 明

刘振凤 (女)  
付正国  
总工程师 邓德林 (2015. 11 止)  
工会主任 黄佳军

### 县交通运输局

局长 张祖涛 (2015. 12 止)  
副局长 陈远圣  
杨德义 (2015. 12 止)  
梁万玖  
总工程师 雷芳 (女)  
工会主任 陈远圣

### 县邮政分公司

(4 月, 根据集团公司统一部署, 邮政企业实行“子改分”工作, 将原有二级法人体制改为一级法人体制, 单位名称由原“保康县邮政局”改为“中国邮政集团公司湖北省保康县分公司”。)  
总经理 谭绪国 (2015. 4 止)  
副总经理 陈昌豪 (主持工作, 2015. 4 任)  
副总经理 汪然 (2015. 4 任)

### 县物价局

副局长 孙重保 赵德均  
王红 (女, 2015. 11 止)  
工会主任 孙重保

### 县食药监局

局长 刘卫东  
副局长 彭兴国 刘毅 陈国宁  
总工程师 周正余  
工会主任 彭兴国

### 县林业局

局长 蔡德军  
副局长 高茂林  
史知斌 (2015. 12 止)  
黄先荣 (2015. 12 止)  
刘光毓 (女)  
总工程师 万光平 (2015. 12 止)  
工会主席 高茂林

### 县地税局

局长 李学东

副局长 梁朝晖 何德禄

### 县国土资源局

局长 黄秀国  
副局长 汪忠华 孟涛  
总工程师 杨先周

### 县民政局

局长 张桂平  
副局长 郑盛友 徐清  
周全龙 (2015. 12 止)  
程明堂 (2015. 12 止)  
工会主任 郑盛友

### 县国税局

局长 姬燕华  
副局长 胡功进 杨承宝 贺茂勇  
工会主席 王相国

### 县人社局

局长 王相蕊 (女)  
副局长 汪兴菊 (女)  
王贤成 (2015. 12 止)  
楚凡 (2015. 12 止)  
刘德勇 (2015. 12 止)  
付伟  
总经济师 王学洪

### 县招商局

局长 邹峰  
副局长 尚永鑫 张祖旭

### 县烟草专卖局

局长 邓锰  
副局长 姜建军 张磊

### 县文体新局

局长 李昭晖 (2015. 12 止)  
王建新 (2015. 12 任)  
副局长 王承尧  
孟学功  
吴吉祥 (2015. 11 止)  
成员 黄先敏 (2015. 12 止)  
工会主任 杨丽 (女)

**县经信局**

局 长 宋 涛 (2015.12 止)  
副 局 长 杨跃进 郑长如  
陈兴祖 姜家全  
屈万华 姜传斌  
总工程师 周邦滨

**县农业局**

局 长 向顺文 (2015.12 止)  
副 局 长 辛福斌  
钟邦兴 (2015.12 止)  
周国平 (2015.12 止)  
吴启军 (2015.12 止)  
冯宝华 (2015.12 止)  
余正文  
总农艺师 王宏桥  
工会主任 钟邦兴 (2015.12 止)

**县工商局**

局 长 鲁保南  
副 局 长 焦海平  
刘富军  
范司强

**县财政局**

局 长 龚永勇 (2015.9 止)  
杨宜山 (2015.12 任)  
副 局 长 姜传玮 (女)  
曾建军  
王晓春  
余兴洲  
柳晓东  
总会计师 刘 春 (2015.11 止)  
工会主任 姜传玮 (女)

**县移民局**

局 长 王家东 (2015.11 止)  
陈永飞 (2015.12 任)  
副 局 长 艾诗洋  
崔清华 (2015.11 止)  
许培荣 (2015.11 止)  
孟仕成 (2015.11 止)  
贾荣宝 (2015.11 止)  
工会主任 艾诗洋

**县安监局**

局 长 杨秋波  
副 局 长 王延成 (2015.11 止)  
吕 戡 (2015.11 止)  
陈道平  
王正奎  
总工程师 伍兴章  
工会主任 吕 戡 (2015.11 止)

**县科技局**

局 长 陈 瑶 (女)  
副 局 长 张永东 (2015.11 止)  
汪志诚 (2015.11 止)  
贾荣俊  
工会主任 汪志诚 (2015.11 止)

**县广播电视台**

台 长 李公平 (2015.12 任)  
副 台 长 谭培合 汪选民  
李广儒 苏宗福  
副总编辑 张 靖 (女)

**县统计局**

局 长 孔祥鹏  
副 局 长 李家明  
戴同仁  
马善平  
工会主任 王佳国 (2015.5 止)  
总统计师 肖余蓉 (女)

**县商务局**

局 长 陈达云  
副 局 长 李东明 (2015.12 止)  
申欣南  
刘 燕  
孙耀敏  
李再平 (2015.5 止)  
蔡爱华  
工会主任 李东明 (2015.12 止)  
总经济师 冯保军

**县住建局**

局 长 刘玉才 (2015.11 止)  
龚永树 (2015.12 任)

副局长 屈定亮 (2015.11止)  
胡少军 (2015.11止)  
徐昌敏 (2015.11止)  
王 飞  
魏大本 (2015.11止)  
总工程师 徐昌敏 (2015.11止)  
工会主任 屈定亮 (2015.11止)

#### 县粮食局

局 长 龚光军 (2015.10任)  
副局长 李勇军 罗远祝  
李应涛

#### 县城管局

局 长 史述海  
副局长 赵 勇

#### 县扶贫办

主 任 李敬宇 (2015.9止)  
廖道明 (2015.12任)  
副主任 邓仁和 (2015.12止)  
申 超  
熊天健  
胡孝国  
工会主任 邓仁和 (2015.12止)

#### 县供销社

主 任 周全华 (2015.11止)  
向顺文 (2015.12任)  
副主任 张殿奎  
李邦荣  
罗 铭  
刘宇峰 (2015.11止)  
蔡 红 (女)  
工会主任 张殿奎

#### 县公安局

局 长 侯建锋 (2015.1止)  
冯云波 (2015.1任)  
政 委 徐海斌 (2015.12止)  
副局长 柏福江  
吴富斌  
刘贵明  
李长铭

夏金虎 (2015.12任)  
梅爱民  
副政委 王六举

#### 国家统计局保康调查队

队 长 刘友党  
副队长 史秀荣 (女)

#### 襄阳住房公积金管理中心保康办事处

主 任 王希红

#### 县政务服务中心

主 任 杨克界  
副主任 孙家和  
杨 芳 (女)  
吕春刚

#### 县农行

行 长 宛小东  
副行长 游晓东 (2015.9)  
徐 华  
宋常菊 (女)  
工会主席 宛小东

#### 县农商银行

董 事 长 张守欣  
行 长 彭大江  
监 事 长 周全常  
副 行 长 张永东  
严文静 (2015.8任)

#### 国网县供电公司

总 经 理 朱 伟  
副总经理 郑胜先  
张祥坤  
刘光清 (女)  
张锦东

#### 县烟叶分公司

经 理 苏兆俊  
副 经 理 曹祥练 (2015.4止)  
张 华 (2015.4止)  
胡健康  
谢雁军 (2015.5任)

**县银监办**

主任 李发亭

**县人行**

行长 王天军  
副行长 黄莉（女）  
周劲康

**县工行**

行长 沈刚  
副行长 陶慧杰 冯建军

**县农发行**

行长 赵林

**县人武部**

部长 姚昌保  
政委 明言  
副部长 闫卫

**县广电网络公司**

经理 阮联军  
副经理 周明春（女）  
工会主任 周明春（女）

**县电信公司**

总经理 武荣涛（2015.6止）  
唐小平（2015.6任）  
副经理 余兴康 王延飞

**县移动公司**

总经理 赵艳红  
副总经理 许波（2015.1止）  
总经理助理 唐晓林  
耿超（2015.1任）

**县盐务管理局（公司）**

局长（经理） 丁强  
副局长（副经理） 周杰

**中国人寿保康支公司**

经理 蔡先友（2015.11止）  
殷勇（2015.11任）  
副经理 张清贵

**【中国人民政治协商会议保康县第九届委员会及其  
工作部门委员会】**

**政协保康县第九届委员会**

主席 肖定佐  
副主席 陶婕（女）  
刘汉江 周维铨  
刘世才 王绵远

**县政协办公室**

秘书长 张善华  
副秘书长 张光业  
饶万国（2015.12任）  
王俊楚（2015.12止）  
张海涛

**研究室**

主任 王俊楚  
副主任 罗灿灿（女）

**提案工作委员会**

副主任 刘时忠

**委员工作委员会**

主任 李艳琴（女）

**三胞联谊和民族宗教委员会**

主任 宋先奎（2015.12止）

**学习和文史资料委员会**

副主任 彭舰

**教文体卫委员会**

主任 王清杰

**经济技术委员会**

主任 王尚兵

**社会和法制委员会**

副主任 赵仁宝

**【保康县人民法院、保康县人民检察院负责人】**

**县人民法院**

院长 何仁兵  
副院长 冯卫东 宋进仕 张华仕

纪检组长 马晓华 (女)  
政治处主任 彭宗怀  
执行局长 陈昌红 (女)

### 县检察院

检察长 马力 (女)  
副检察长 程谦国  
谢德全  
王忠良  
纪检组长 柳新枝 (女)  
政治处主任 陈勇  
反贪局长 郭志虎  
反渎局长 罗朝阳

### 【保康县群团组织、工商联负责人】

#### 县科协

主席 张继平  
副主席 杨先艳 (女)  
吴吉福  
丁惠林  
工会主任 杨先艳 (女)

#### 县残联

理事长 冯文会 (2015.6止)  
卢俊生 (2015.11任)  
副理事长 余卉 (女)  
吕先琴 (女, 2015.12止)  
工会主任 吕先琴 (女, 2015.12止)

#### 县总工会

主席 吕克宪  
副主席 刘耀全  
张守国 (2015.12止)  
王文秀 (女, 2015.12止)  
方国英 (女)

#### 县妇联

主席 王颖 (女)  
副主席 钟傲 (女)  
杜黎 (女)

#### 县工商联

主席 屈万青 (女)  
副主席 张清 (女)

### 【保康县乡镇负责人】

#### 城关镇

书记 刘四朝  
副书记 郝传东 (2015.9止)  
方东海 (2015.12任)  
龚永生 龚越程  
委员 刘开创 尚国功  
宦妮娟 (女)  
李爱民  
黄海英 (女)  
人大主席 刘四朝  
镇长 郝传东 (2015.9止)  
方东海 (代, 2015.12任)  
副镇长 刘开创  
宦妮娟 (女)  
杨宏健  
纪委书记、政协联系处主任 龚永生

#### 黄堡镇

书记 郑万龙  
副书记 肖海陆 肖平  
姜传清 (2015.12止)  
委员 柳发贵 王延海 金桥  
陈敬华 陈明钊  
人大主席 郑万龙  
副镇长 肖海陆 陈敬华 陈明钊  
纪委书记、政协联络处主任 肖平

#### 龙坪镇

书记 洪波  
副书记 方国平 邓正斌 杜程飞  
委员 刘娟 (女)  
许东 李智勇  
陈磊 李智华  
人大主席 洪波  
镇长 方国平  
副镇长 陈磊 李智华  
纪委书记、政协联络处主任 邓正斌

#### 后坪镇

书记 可精华  
副书记 韩宗显 余道书 黄先军  
委员 詹经彩 (女)  
陈存强 胡志明



张琦 齐雪娇(女)  
 人大主席 可精华  
 镇长 韩宗显  
 副镇长 詹经彩(女)  
 陈存强  
 纪委书记、政协联系处主任 余道书

#### 马良镇

书记 刘长庆  
 副书记 张东林 王光辉  
 罗君(女)  
 委员 朱大禹 朱万刚 柳其涛  
 邓雷 王明臣  
 人大主席 刘长庆  
 镇长 张东林  
 副镇长 朱大禹 邓雷  
 纪委书记、政协联络处主任 王光辉

#### 歇马镇

书记 杨军  
 副书记 王培涛 张仕进 钟光才  
 委员 杨光珍(女)  
 张平(女)  
 周心怀  
 刘远扬  
 袁书锋  
 人大主席 杨军  
 镇长 王培涛  
 副镇长 杨光珍(女)  
 刘远扬  
 纪委书记、政协联络处主任 张仕进

#### 店垭镇

书记 唐忠奎  
 副书记 骆建武 张勇  
 刘齐军(2015.8止)  
 张晓军  
 委员 周立华  
 戴合彪  
 柳玉妮(女)  
 梁青云  
 人大主席 唐忠奎  
 副镇长 薛忠全(2015.8止)  
 柳玉妮(女)

纪委书记、政协联系处主任 张勇

#### 马桥镇

副书记 宋涛(2015.12任)  
 王怀芹  
 张全斌(2015.12任)  
 宦忠云  
 委员 何顺平 王华山 周猛  
 陈勇 金萍  
 人大主席 宋涛  
 镇长 王怀芹(2015.12任)  
 副镇长 何顺平 王华山 陈先瑞  
 纪委书记、政协联络处主任 张全斌

#### 寺坪镇

书记 李星奎  
 副书记 方东海(2015.12止)  
 杜渊 黄传奇  
 委员 黄先锐 刘玉宝 唐宗辉  
 杨俊 王华英  
 人大主席 李星奎  
 镇长 方东海(2015.12止)  
 副镇长 黄先锐 刘玉宝  
 纪委书记、政协联络处主任 杜渊

#### 过渡湾镇

书记 胡志芳(女)  
 副书记 褚应康 张永华  
 胡佳芳(女)  
 委员 冯文平  
 周全林  
 陈小佳(2015.2止)  
 杜燕  
 马贤军  
 王文华(2015.6任)  
 程鹏(2015.12止)  
 人大主席 胡志芳(女)  
 镇长 褚应康  
 副镇长 冯文平  
 王文华  
 纪委书记、政协联络处主任 张永华

#### 两峪乡

书记 张晓(2015.3止)

郝传东 (2015.6 任)  
副书记 彭家国 彭俊 陈吉明  
委员 李志勇 姜大忠 张艺安  
姜俊  
人大主席 张晓 (2015.3 止)  
乡长 彭家国  
副乡长 李志勇 姜俊  
纪委书记、政协联络处主任 彭俊

## 先进模范人物

**【史华获得“湖北省劳动模范”称号】** 史华，男，现年 37 岁，中共党员。1996 年至 1999 年在武汉城建学院学习道路桥梁专业。1999 年在保康县公路局参加工作，从事公路工程施工管理工作。道路桥梁工程师职称，注册二级建造师。现任保康县公路管理局局长。

自从事施工管理技术业务工作以来，他先后以全市公路系统优异的考试成绩通过了路桥专业工程师考试、注册二级建造师考试。他个人也多次受到省、市交通公路部门的表彰和鼓励，他所负责的工地经常被定为全市范围内召开技术观摩现场会的现场。热爱专业、不断学习、不断砺炼，他迅速成长为本专业、本单位的技术带头人，在公路工程施工专业技术技能领域成为全市公路系统行业内青年技术人员学习的好榜样。

15 年来，他负责的公路施工项目遍及保康县境内各条公路，大小项目 37 个，公路路面改造 27 项，公路提档升级 10 项，每项工程均达到优良工程等级，工程均如期完工，工程成本无超支，无安全责任事故。

2012 年，在保宜路大修工程中，他作为引进技术带头人，在全市范围内率先引进路面基层施工冷再生技术，将原有老路面沥青材料进行冷再生处理后作为新路面基层施工。该施工路段全长 17 公里，通过此项技术实现了公路工程路面旧料利用，打造了一条低碳再生环保公路，利用旧料施工使成本节约几百万元。2014 年保宜路大修中他引进旧路面材料利用技术，采用碎石化、柔性基层、土工格栅工艺等系列工艺，实现环保目标，也节约了施工成本。

2012 年 8 月 6 日，百年一遇的特大洪水冲毁了保康县境内的三条主要公路，保康县城成为孤岛，通往谷城、宜昌、襄阳三条主干线公路均被洪水冲断，县城内外一片汪洋。他日夜坚持在一线抢险保

畅，带领养护、工程、路政人员三天三夜坚守在公路水毁险情一线，哪里公路被冲断，他就出现在哪里。第一时间向省、市部门报告险情，第一时间组织人员救助过往被困人员，第一时间召集技术人员确定抢险方案，第一时间紧急调集机械物资。没有钱，先垫付；没有机械，先借调；人力不足，请市增援；机械不够，找兄弟单位调配。一切都是无条件争取，一切都不讲代价，一切为了公路早一刻恢复畅通。饿了啃面包，吃泡面；困了在工棚里眯一会儿，整整三天三夜没有合眼。他仅用半天时间就恢复保康通往谷城方向公路，用一天时间恢复保康往宜昌方向公路，用三天时间恢复保康生命线襄关路的畅通。

在经历了 2012 年“8·6”洪灾特大公路水毁事故后，他思考、筹划、争取、建设了保康公路应急抢险中心。在保康县后坪镇前坪村规划建设占地 70 亩的公路应急抢险中心，建设沥青混凝土拌和站和粒料拌和站，新建设应急仓库，购置应急抢险机械设备，成立公路抢险应急指挥中心。并科学有序地制定了保康公路应急抢险预案。这一系列新举措，为保康山区公路科学、快速、高效地应对各类自然灾害，确保紧急情况下公路抢险保畅提供了参考，同时他也是全市公路系统内公路应急抢险工作的先进典型，得到了市交通公路部门的高度好评和宣传推广。

他自 1999 年参加工作以来，每年都坚持对困难户、特困职工、困难大学生、生病职工等家庭生活困难的职工进行帮扶。15 年来，他个人帮助他人达 52 人次。

**【章祖良获得“湖北省劳动模范”称号】** 章祖良，男，1962 年 12 月出生，中共党员，现任黄龙观村党委书记、村主任。

2005 年，章祖良被选为村书记后，认真履行一村之主的重要职责，顽强拼搏，取得了骄人的成绩。在他的带领下，黄龙观村这个昔日的边远穷村，集体企业兴旺发达，村容村貌日新月异，一跃成为全市转型发展、带头致富的先进典型。2014 年，全村工农业生产总值达到 1.8 亿元，农民人均纯收入达到 1.5 万元，贡献税收 1000 万元。章祖良本人多次被评为“全县综合类先进个人”，曾被评为“全市劳动模范”。黄龙观村被誉为“山区新农村建设的典范”。

黄龙观村集体曾有一个磷矿，但都被前任干部

发包给个体在经营。他提出,要走“发展集体经济,带领村民富裕”的道路。集体发展的前途在发展集体企业,集体企业要想发展壮大,必须将原有矿山经营权收归集体。然而,包出去容易收回来难。为了村集体,为了群众的利益,章祖良无所畏惧。他不怕碰硬,不怕威胁,顶着压力,凭着一颗公心,凭着广大村民和党员干部的支持,费了九牛二虎之力,经过一年的努力,实现了成功改制,将集体矿山经营权收归集体,使集体企业一步步发展壮大。改革见效的当年,企业拥有各类管理人员68人,工人400多人,完成开采销售任务15.7万吨,实现产值3883万元,上缴各项税费774.3万元,创利润840万元。全村实现工农业总产值5400万元,人均纯收入达到6800元。

他会为集体算账。大到年度生产经营规划,小到一道拦渣坝的发包,他都亲自过问,亲自核算,亲自审批。凡事公开公平,凡事为集体,凡事一视同仁。他会用人。企业当初只有5名管理人员,后来发展到六七十人,每用一个人人都坚持公开招聘,哪怕是一名炊事员,他都坚持择优录用。公司缺乏销售、财务管理专门人才,他把自家私人企业的精英让出来,把他人企业的骨干挖过来。他会管理。过去的企业负责人办什么事都只凭嘴上说,说哪儿是哪儿。他上任后要求企业建立健全各项规章制度,整理规范好各种档案资料,使什么事操作起来都有章可循,有据可查。公司始终坚持“以事业激励人,以制度管理人,以文化造就人”。他归纳总结出“一二三四”工作法并身体力行,收到良好效果。

2012年开始,黄龙观村一连新上了三家集体企业。一是在襄阳市区新建了一家占地300亩、投资2亿元的磷化工企业。该公司以消化本村资源为主,生产磷化产品,投产后,年可为村集体创纯收入5000万元。二是新上旅游公司。以本村山林为依托,建设引人入胜的环境,配套餐饮住宿一体化服务,形成了山区自然环境二日游的美丽胜景。开业来,每年为集体创收120万元。三是利用山区地理条件,组织群众调整土地,发展核桃3513亩,成就了一次投入多年受益的新型转型产业——核桃产业。该产业网罗农户75户,消化劳力87人。已经生产“有机核桃”1.2万斤,为集体创造纯收入60万元,成为全省“龙头企业”。

2012年以来,为了彻底改变村容村貌,章祖良组织村干部,全力建设新农村,让全村900多人过上环境优美、生活富裕的好日子。一是建设民心工程,投资1200万元,对8公里主线公路扩建硬化,使其达到国家二级公路标准,支线公路通到家家户户并已逐步硬化到位。87%的农民告别了“干打垒”土房,住进小洋楼。建起二级抽水泵站,实现了无水村里家家饮用自来水。移动、联通、电信基站相继建成,宽带通到村民家中。村校学生费用全免,学校开设微机课。对考上大学的学生进行奖励,为职工进修报销学费。村集体出钱统一为村民办理新型农村合作医疗。就连农户用水用电,也可以享受补贴。二是建成民乐工程。在山上修栈道、建亭阁,在居民集中点建广场,栽花卉,在路边植树木、栽花草,把一个曾经落后的山村建成了美丽、现代、舒适的村庄。2014年,黄龙观村被评为全省“美丽乡村”。三是兴建民富工程。全村500劳力,安排了102人进入村企业工作,安排35人从事工程承包,安排256人进行个体运输,安排21人从事个体经营,安排49人进行村内矿山及基础设施建设,对那些体质差劳力弱的,也安排到集体核桃林里管理桃园。全村农民每年从集体这口饭锅里,分得收入1000多万元,人平达到2万元。

## 逝世人物

【王建知(1926.11-2015.1)】男,汉族,湖北省保康县人,1949年1月参加革命工作,1949年6月加入中国共产党。1949年1月参加抗美援朝,在23军69师服兵役,1956年至1961年先后在七界河、段江、五虎、保康一中从事教育工作,1961年后在县委党校工作,1982年4月离休。2015年1月病逝,享年89岁。

【杨克翠(1931.3-2015.4)】男,汉族,湖北省保康县人,1949年1月参加革命工作,1952年11月加入中国共产党。1949年1月任马良区武装干事,1960年7月任马良粮管所管乡员,1961年6月在马良和平粮站任负责人,1962年11月在店垭粮管所工作。1983年7月离休。2015年4月病逝,享年85岁。



# 生态文明

ECO – CIVILIZATION



## · 峰儿垭隧道 ·

位 置：保康县峰儿垭

隧道长度：左幅 2695 米，右幅 2697 米

隧道宽度：10.5 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：分离式

设计单位：湖北省交通规划设计院

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司

## 国土资源开发管理利用

**【概况】** 县国土资源局机关内设耕地保护股、地籍管理股、国土资源规划股等 13 个股室，下设国土资源局执法监察局、土地储备供应中心、土地开发整理中心等 11 个二级单位，7 个乡镇国土资源中心所。2015 年，在市局和县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕全县发展大局，以履职尽责为抓手，真抓实干、主动作为，圆满完成年度各项目标，为加快推进“美丽幸福新保康”建设做出了应有贡献。

**【耕地保护】** 认真落实耕地保护共同责任机制，加大动态巡查力度，使全县 48 万亩基本农田“红线”不被逾越。同时，全力“保发展”，一方面抓好了全县重点项目建设服务，一方面积极服务新农村建设，全年审批农村个人建房 583 宗。

**【土地供应和交易】** 严格经营性用地招拍挂出让制度，大力盘活存量土地。积极服务牌坊湾楚城、余家坪城中村改造、城区垃圾处理场等重点项目。全年供应国有建设用地 58 宗，面积 214.5 亩，收取成交价款 1.04 亿元；办理土地交易业务 287 宗，82 亩；办理土地使用权抵押业务 59 宗，365 亩，抵押金额达 1.4 亿元。

**【登记发证】** 全年办理登记发证 826 本，其中：国有土地 656 本、集体土地 110 本、土地抵押 60 本。全面铺开“两权”确权登记发证工作。全县已完成 9 个乡镇、159 个村的外业调查和测量，完成集体建设用地使用权登记 519 宗、宅基地使用权登记 67416 宗。

**【不动产登记】** 按照上级有关不动产登记工作的要求，2015 年 10 月以来，积极启动全县不动产登记前期筹备工作，通过“定方案”、“定职责”、“定人员”的“三定”措施，已将国土、住建、林业、农业四部门承担的相关不动产登记职责统一整合由国土部门承担。设立不动产登记中心。

**【国土整治】** 全年完成城关等镇 2015 年度高标准基本农田整治项目申报 1 个，规模 1 万亩，投资 2500 万元。实施黄堡、城关等水毁耕地复垦项目 2 个，1.53 万亩，总投资 4145 万元。新开工店

垭、两峪等镇高标准基本农田整治项目 1 个，1 万亩，投资 2239 万元，完成歇马和寺坪 2 个项目招标 2 万亩，总投资 4709 万元。同时，以土地整治助力精准扶贫，全年在为马良云旗山等六个贫困村直接扶持资金 24 万元的基础上，争取资金 975 万元，整理土地 2082 亩，为扶贫村增产增收奠定了坚实基础。

**【地质找矿】** 加快宜昌磷矿北部、东部、兴神保地区磷铅锌矿三个勘查区工作进度，完成桥沟、竹园沟、白水河等区块勘查阶段工作任务，初步探明磷矿储量 12 亿吨，实现了地质找矿新突破，为全县经济发展提供了强有力的后备资源保障。

**【违法查处】** 组建专班全力配合牌坊湾新区、环城路、高速公路等全县重点项目建设。全年立案查处各类违法案件 102 宗，面积 70.7 亩，特别是强制执行了城关王某和九州建材实业公司等几起典型案件，达到了查处一起、教育一方的好效果。全年办理来信来访 26 件次，回复率达 100%；全县违法用地率降低到 1.21%，年度卫片执法检查一次性通过省、市验收，连续五年实现“零约谈、零问责”目标。

**【政策性资金争取】** 全年共争取各类政策项目 14 个，争取资金 1.19 亿元。近三年来，累计争取政策性资金 4 亿余元，有力促进了全县经济建设和社会发展。

**【矿政管理】** 优化矿业权设置：认真执行全县矿业权设置方案，有序推进矿业权有偿出让，于 4 月成功出让黄堡雷家岭、马桥周湾两个建筑石料采矿权项目，有力服务了高速公路等重点项目建设。开展绿色矿山创建：按照市局把保康建设成为全市“绿色矿业”示范区的要求，认真制定实施方案，开展了宣传发动及试点建设，为下一步工作打下了基础。同时，通过近几年的努力，已有尧治河、中坪等四家矿山企业获得国家级“绿色矿山”试点单位。强化日常监管：完成全县 42 家采矿权年检，年检率达 100%。在加强日常巡查的同时，于 9 月开展以“四查四清”为内容的专项整治行动，对 5 家存在问题的采矿企业进行了整改。全年办理探、采矿权登记业务 26 宗；完成资源补偿费征收入库 1450 万元。

**【地灾防治】** 扎实开展地质灾害“高标准十有县”创建活动，被国土资源部命名为“高标准十有县”。加大汛期监测力度：在认真编制年度地灾防治方案，层层落实责任基础上，重点加强5至10月主汛期监测工作，实行县领导带班、专业人员值守、专兼职人员监测、24小时报告制度，确保防灾指令和灾情信息及时上传下达。抓好隐患排查和应急处置：坚持防患于未然，加强地灾隐患日常排查，发现问题并做到及时处理。全年对13起地灾均进行及时有效处置，确保人民群众生命财产安全，实现“零伤亡”目标。同时，加强全民防灾避险意识和救援处置能力，于9月在马桥镇杨家扁滑坡点举办了一场地灾应急演练活动。加大项目建设力度：按照省厅、市局要求，按期完成全县地质灾害详查外业工作，初步查明全县地质灾害隐患点467个。全年申报县纤维板厂、马桥林川2个地灾治理项目；实施完成黄龙观、鳌神公司2个项目，新开工尧洽河、白屿沟2个矿山环境治理工程。

**【主体责任落实】** 以明确主体责任为重点，落实“一岗双责”。明确局党组主体责任：牢记局党组是全局党风廉政建设第一责任主体，党组书记始终是第一责任人，其他党组成员是主要责任人。坚持从班子做起，在管好自身的同时，管好队伍，切实履行好主体责任。明确各党支部主体责任：全系统每一个基层党支部和二级单位都担负起本单位党风廉政建设主体责任，认真落实“一岗双责”。明确每位党员干部主体责任：一荣俱荣，一损俱损。通过抓思想认识入手，构建全员参与的责任体系。实行两个责任清单全覆盖，严格执行党风廉政建设承诺书、逐级报告、廉政谈话、问责追究等制度，真正做到了责任覆盖无盲区、压力传导无衰减。

**【学习教育】** 拓宽学习方式，创新学习方法。领导带学：由局5名班子成员结合实际，带头讲廉政课，以上率下抓学习，切实发挥领导班子“风向标”作用；专家辅学：邀请法律顾问上法制课，结合具体案情讲如何拒腐防变；邀请党校老师讲党课，引导党员干部加强党性修养；典型引学：在系统内部推出爱岗敬业的先进典型程薇、尹立安等同志，并制作程薇先进事迹电教片《她把群众当亲人》，用身边的典型教育身边的人。同时，结合“两严教育”组织召开以“守纪律、讲规矩、作表率”为主题的演讲活动，营造浓厚氛围，

收到良好教育效果。警示教育：通过集中观看《贪途欲海不归路》等反腐教育片，警醒党员干部防微杜渐，警钟长鸣。全年以周四集中学习日为主共组织学习32场次。

**【制度落实】** 认真执行八项规定：继续加大中央八项规定的执行力度，厉行节约，反对铺张浪费，严格“三公”管理，坚持财务管理五人会签制，不定期对全系统经费使用情况进行审查，监督规章制度的执行和督办整改。全年“三公”经费与上年同比下降35%，仅招待费就同比减少20.5万元。加强重点业务防控：坚持重大疑难问题会审制、国土违法案件查处案审制、土地出让两级会审制，在土地出让上，主动提请县政府成立由政府牵头，法制办、监察、财政、住建等部门共同参与的土地会审委员会，对土地出让实行两级会审，国土部门只拿初步意见，出让方案报土地会审委员会集体讨论确定，有效避免了暗箱操作。加强重点领域防控：坚持严格执行“三权分离”制，有效防止工程建设领域的腐败问题。工程招投标由县监察局牵头负责，项目立项、施工由国土部门牵头负责，审计决算由审计局牵头负责，形成政府主导、部门参与、各负其责、相互监督的工作格局，全县国土资源工程项目建设未出现违纪和腐败行为。

**【履职尽责】** 立足“三访”查问题，加强履职尽责工作，共查找执法查处不力、办证慢等五类23个问题，针对问题，对症下药，狠抓整改。立行立改：对20个个案问题，由分管领导牵头，相关股室负责，做到逐个问题整改落实，一一回应。专项整治：集中力量，集中时间，对三年来各类违法占地进行全面清理清查，在摸清底数的基础上，分类进行集中处理；围绕工程质量、后续管理、资金管理使用等，对全县已竣工的10个土地整治项目和2个在建项目进行专项整治；严肃问责：在工作中，既查事又查人，严肃追责问责，共问责4人，辞退4人，在全县评议活动中被评为优秀单位。

## 气象服务

**【概况】** 2015年，县气象局坚持以服务地方经济建设为根本，以农业、农村经济结构调整和农民增



收为重点,牢固树立防灾减灾服务意识,努力提高气象为农服务、为领导决策服务及为社会公益服务质量和水平,全面推进各项工作。县气象局被襄阳市气象局授予“2015年度襄阳市气象部门综合目标考核最佳优秀达标单位”称号,再次获得年度综合考核第一名;官斗炮点被授予“烟叶生产先进单位”称号;魏先海被授予烟叶生产先进个人称号;全年有多篇论文获得市二、三等奖。

2015年,业务质量指数:长期月季天气趋势预报基本准确,准确率60%以上;日常24小时短期晴雨预报准确率90%以上;灾害性天气预报准确率达90%;人工增雨有效率达85-90%;人工防雹有效率达85%;地面测报方面:观测、发报、制作报表总基数为8160个,错情率为0.0‰。

中央财政投资22万元的新型自动气象站于2015年11月20日建设完成。

**【预报服务】** 2015年,完成了春季、汛期、秋季、冬季的月、季以及年度的气候趋势预测,开展了森林火险气象等级预报和警报服务。每次重大天气过程都做到提前预报、跟踪监测、及时开展应急服务和收集上报灾情。全年向有关部门、单位发布气象资料1600多份;报送《重要气象信息》、《专题气象服务》、材料50多份,向有关领导及气象信息员发送重要天气服务短信50000多条,为各级政府指挥防灾、减灾、救灾和灾后重建提供了及时的气象信息和科学依据。

**【人工影响天气】** 积极开展人影公共服务。全县主汛期期间共出现6次冰雹灾害天气过程,其中7月19日、7月31日、8月1日、8月23日、8月26日为局地性冰雹天气过程;8月31日出现了较大范围的强冰雹天气过程。全县14个人影站累计作业61站次,耗人雨弹6040发,火箭弹79枚,最大限度地减轻了冰雹等灾害损失。7月下旬至8月上旬,全县持续晴热高温少雨天气,部分乡镇长时间无有效降水,出现了明显的“插花旱”现象。县人影办按照县政府要求,抓住有利时机,在旱区开展了增雨作业14站次,耗人影弹240发,火箭弹16枚,有效缓解干旱区旱情,为农业增产增收发挥了积极作用。

各级领导重视,“三方联动”机制初步建立。县委、县政府和各级领导高度重视人影工作。县政府分管领导多次听取人影工作情况汇报,支持解决人、财、物等人影保障中的突出问题。4月16日,

市人大常委会有关领导带队来保康检查气象防灾减灾工作,并深入后坪炮点专题调研气象灾害防御和人影服务工作。5月28日,县委副书记王杰带领县烟办、人影办等单位主要负责人赴巴东、秭归、夷陵等地专题调研人影防灾减灾工作的管理体制机制等;特别是在天津8·12爆炸事件后,县政府有关领导更是多次询问指导保康人影安全落实情况,并将全县人影弹库标准建设项目纳入县专项财政预算,要求尽快落实,确保人影安全。在县政府的主导下,进一步加强县人影办和各乡镇政府的工作职能,推行巴东人影管理模式,成立乡镇气象灾害防御机构,以歇马长岭、过渡湾龙洞两个炮点为试点,推行县、乡共同管理机制,作业人员由乡镇负责选聘,县人影办负责组织实施,基本形成了“政府主导、部门配合、受益乡镇和企业支持”的“三方联动”机制运行模式,为下一步确保人影防灾减灾工作持续、稳定、健康发展探索了一条适合保康发展的新路子。

人影能力建设成效显著。2015年,歇马镇政府投入近20万元购置两门全自动火箭发射装置,实现高炮、火箭同点布局、互补作业的防御模式,提升了作业效率,提高了防灾减灾能力;县人影办与随州大方精密设备有限公司合作研发的自动炮8月投入使用,大大提高了高炮作业自动化水平,作业安全也得到明显改善,人影应急作业服务能力得到进一步加强;逐步完善人影业务流程,规范人员考核、技术培训、作业安全管理、雷达监测操作、作业射界、过程记录分析、值班记录、办公经费使用等业务管理工作;积极开展人影科研和技术总结工作。县人影办与随州大方公司合作完成的自动炮的技术研发取得了国家专利证书,保康山区37高炮与WR98火箭防雹作业对比试验研究已向省局报批,撰写的6篇人影技术论文先后在省、市气象学会交流中获奖。

人影管理和技术保障进一步强化。建立健全人影安全生产规章制度。对影子各个环节的管理制度尤其是安全制度进行梳理和清查、补充修订和完善,层层落实安全责任,形成人人管安全,人人创安全的态势。严格组织年审检修,确保装备安全。在作业季节前和作业季后,投入近5万元,对全县13门作业高炮、4架火箭发射系统进行年审大修,确保了作业装备的安全、高效运行。加强岗位技能培训。全年开展集中岗位技能培训4次,应急演练2次,分片开展教育培训9次,各点开展自学112站次,进一步提高了各作业人员的业务理论、操作技术和应急处置能力。

强化安全管理，加大投入，确保安全无事故。扎实开展人影安全大检查，重点对作业公告、空域申请、作业装备维护保养、安全射界、弹药使用和储运、安全操作规程等事故易发环节进行安全隐患排查，对自查出的安全隐患及时进行了整改，全年张贴作业公告 70 张，安装标准化安全警示牌 28 块，配备消防灭火器 14 套。全年安全作业无事故。



把握时机，科学作业

**【气象依法行政】** 坚持依法行政，积极宣传气象法律法规，认真履行行政管理职能。全年共受理、办结防雷、施放气球行政许可 39 件，按时办结率 100%，无一复议和诉讼发生，行政许可案卷在全县行政执法案卷评查中获得一等奖；按照中国局、省局、市局要求完成了气象服务收费清理工作，对气象证明、常规防雷检测等气象技术服务收费进行了规范；开展气象法律法规及防灾减灾宣传 2 次，发放宣传资料 800 多份；参加县政府组织的灾害应急演练 1 次，组织开展法制培训 2 次。对 56 家行政事业单位、8 家工矿企业、24 家矿山炸药仓库、14 家烟花鞭炮库、7 家液化气站、23 家加油站和油库的防雷设施开展常规定期检测服务，积极与县政府沟通汇报，广泛征求各相关部门意见，县政府印发了《保康县气象灾害防御规划（2015-2025）》。各乡镇分别成立了气象灾害防御工作领导小组及办公室，防雷安全工作纳入了县政府对各部门考核内容，依法行政进一步加强，气象管理体制机制得到进一步完善。

## 水务管理

**【概况】** 2015 年，全县开工和续建的重点水利项目有 8 个。其中歇马小农水重点县工程总投资

2444.47 万元，项目区涉及欧店、堰坪、三坪、韩家坪等 10 个村，3 月开工，11 月底主体工程全部完成并通过市局验收；黄堡河重点山洪沟治理工程总投资 1300 万元，治理河道全长 2.481 公里，主体工程全部完成；沮河歇马段治理工程总投资 2811 万元，主体工程已完成 80%；黄湾段治理续建工程主体工程基本完成；粉清河马桥段治理续建工程主体工程基本完工，6 月中旬通过验收；鸡冠河马良段治理续建工程主体工程已全部完工，6 月中旬通过省市组织的竣工验收，已对工程进行移交；农村水电站增效扩容项目总投资 6200 万元，完成总建设任务的 80%；南河干流近期防洪治理工程总投资 1200 万元，主体工程基本完成。

全年共向上汇报争取水利项目 19 个，到位各类政策性资金 1.2 亿元。全年完成水利水电固定资产投资 6 亿元。

**【农村饮水安全工程】** 2015 年，全县农村安全饮水工程完成建设投资 1000 万元，建成工程 60 余处，解决 1.72 万人的饮水不安全问题。其中马良集镇供水工程已经竣工，工程总投资 380 万元，工程完工后扩网覆盖 7 个村，3 万人受益；寺坪集镇供水工程基本竣工，工程总投资 265.5 万元，工程完工后扩网覆盖 3 个村，1.2 万人受益；两峪集镇供水工程 11 月底竣工，工程总投资 150 万元，工程完工后扩网覆盖 2 个村，6000 人口受益。

**【防汛抗旱】** 认真组织开展汛前大检查，对全县 11 个乡镇的重点堤防、水库、渠道及高速公路等涉河涉水项目重点工段进行全面检查，针对存在的问题分别下发情况通报，限期整改落实，并加大日常督办检查力度。扎实做好防汛各项准备，落实防汛物资和抢险突击队，修订完善各类防汛预案，进一步完善山洪灾害预警系统建设，督促落实 24 小时值班制度。

**【项目储备】** 认真研究国家政策，精心包装项目，组织抓好项目前期论证及汇报争取工作。雷公滩水库除险加固、岩头溪新建、陈家河山洪沟治理、小农水重点县续建、农村饮水安全、小型水库除险加固等一批重点项目，已进入可研报告编制阶段，总投资约 1.8 亿元。同时，结合县情，认真谋划编制“十三五”规划，超前对农村饮水安全、生态环境、灌区配套、省级以上水利风景区等重点项目进行对接，项目储备保持较好态势。

## 林 业

**【小型水利工程管理体制改革的改革】** 从2013年开始启动农村小型水利设施管护体制改革工作，通过试点先行，统筹推进，截至9月底，全县11个乡镇257个村3265处农村小型水利设施管护体制改革任务基本完成（其中水库14座、泵站115座、堰塘716口、拦河堰176座、饮水工程989处、渠道条812千米、河堤条368千米）。

**【水利综合执法试点县建设】** 进一步理顺执法体制，实行“一支队伍执法，一个窗口收费”。通过多种形式，广泛开展水法律法规宣传活动，水政大队、堤防站、乡镇水利站整体联动，集中开展河道采砂、电毒炸鱼等专项检查整治。全年共开展各类巡查活动60余次，依法查处各类水事案件21起，封堵进河采砂路口29处，树立固定禁采公告牌52处，张贴禁拍禁采公告200余份。同时，加大对电鱼、毒鱼、台网、地笼子等违法行为的集中打击力度，打击各类电毒鱼违法行为11起。

**【“水土保持监督管理能力建设县”建设】** 2015年3月，保康创建“国家水土保持生态文明综合治理工程先进县”正式被水利部授牌，在授牌仪式上，县长张世伟代表保康作交流发言，开创在部级会议上交流发言的先河。保康县被省水利厅纳入第三批水土保持监督管理能力建设县，县水务局精心组织，研究制定实施方案，明确工作目标、建设内容、组织领导和责任分工。在全县扎实开展水土保持监督执法专项行动，对生产建设项目进行全面清查，对部分矿山企业和水利水电项目实行定点监测，逐步形成以黄土岭控制站为中心、以各开发建设项目为重点、以各重点防治区为面的点、线、面监测体系。



10月，黄堡河土门段山洪沟治理工程全面完工

**【概况】** 2015年，全县大力推进“绿满保康”行动，全面加强森林资源管理，生态保康建设取得明显成效，全县森林覆盖率达到72.01%，森林蓄积量达到839万立方米，生态林业、民生林业、观光林业得到快速发展。

**【“绿满保康”行动】** 紧紧围绕“三年绿色全覆盖”的目标，研究制定《绿满保康三年行动计划》，高位推进“绿满保康”行动。全县共完成植树造林2.8万亩，占年度任务的100.9%；栽植石楠、女贞等各类风景绿化苗木155.2万株，完成骨干道路绿化竞进提质369.6公里，乡村道路绿化154公里，在省林业厅组织的“绿满荆楚”行动检查考核中，验收合格率达到100.46%。

**【退耕还林】** 启动并全面完成0.9万亩新一轮退耕还林任务；认真开展退耕还林涉农资金专项整治，对全县历年退耕还林政策落实和资金使用进行清理整顿，对项目实施以来的工作档案进行规范完善。

**【天然林保护】** 切实加强136.81万亩的天然林资源管护，兑现农户98.81万亩生态公益林补偿资金，完成森林抚育1万亩、封山育林1.5万亩、人工造林0.2万亩。

**【造林补贴】** 积极开展造林补贴申报、检查、验收等工作，加强资金兑付力度，全年共完成造林补贴0.7万亩，检查验收工作已完成，兑付油用牡丹补贴资金300余万元。

**【林业招商引资】** 2015年，共引进5个招商项目，计划总投资6亿元。其中螺丝沟锦锋商混搅拌站项目，投资1亿元；官山森林公园建设项目，计划投资4亿元；板栗深加工项目投资1亿元。积极争取林业政策性项目资金6880万元，占年度任务的105.8%，同比增长20.6%。

**【林业产业建设】** 开展调查研究，完成《保康县林业产业发展概述》，完成2014年度林业产业化省级重点龙头企业生产经营监测，对全县板栗资源现状进行调查摸底，掌握资源现状。全县新建核桃基

地 2 万亩，积极申报农业综合开发示范基地建设项目，扶持蓝莓产业发展；抢抓“绿满荆楚”行动的大好机遇，引导、扶持发展花卉苗木产业，全县新建花卉苗木基地 2503 亩。

**【油用牡丹产业】** 积极争取省、市、县重点发展油用牡丹的优惠政策，营造良好的内外发展环境，引导林业企业和造林大户投资建设油用牡丹产业基地，强力推进油用牡丹产业发展。全县新建油用牡丹苗木基地 817.5 亩，新增标准化产业基地 5050 亩，总面积突破 1 万亩。

**【林业行政执法】** 不断加强森林资源管护，严格“一支笔”审批制度和采伐监管制度，对全县各类林地征占用审批进行严格的审核把关，对用地性质、林地用途、资源状况进行全面的勘察核实。全年审核报批审批使用林地项目 88 宗，审批林地占用 25.3 公顷，为 100 多个农户搬迁解决建房用地问题；加大案件依法查处力度，严厉打击破坏森林资源的违法行为。全年共查处林业行政案件 59 起，处理违法当事人 59 人，没收木材 250 多立方米，挽回经济损失 80 多万元。

**【森林火灾预防】** 召开全县森林防火专题会议，强化森林防火宣传，层层签订森林防火责任状，严格森林防火值班、火源管理和重点防火期巡山护林，县森林防火指挥部组织专班多次下乡检查、督查，强化责任落实，2015 年未发生较大森林火灾。

**【森林病虫害防治】** 强化森林病虫害预测预报工作，严格疫病疫源防控，监督木材加工企业境内疫木及时处理，同时严格入境木材监管，严防疫木入境，全县森林覆盖率达到 72.01%，森林蓄积量达到 839 万立方米，圆满完成全县年度目标考核控制性指标。

**【森林限额采伐】** 全年共办理林木采伐证 6145 份，采伐林木 2.983 万立方米，占年度限额采伐计划的 27%，始终坚持凭证采伐制度，强化采伐监督，全县未发生一起重大毁林案件。

**【林业局机关精准扶贫】** 按照“三万”、“五联”工作要求，组织机关干部深入结对共建村访贫问苦，逐户帮助制定发展规划，全年共向分水岭、车峰坪、

前坪、兴隆坡等 4 个挂点村扶持资金 25 万多元。

**【林业干部队伍建设】** 认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深化党的群众路线教育实践活动，严格按照“三严三实”要求，全面落实“两个责任”，不断加强政治学习、业务学习，严明政治纪律，严守政治规矩，树立风清气正、清正廉洁的林业发展环境，为各项工作高效推进提供了组织保障。

**【林业信息宣传】** 积极开展对上宣传，及时向省林业厅、市林业局、县政府网站投稿，宣传“绿满保康”行动情况，宣传保康林业工作动态；及时更新门户网站内容，提高林业局网站质量，全年在局网站上发布信息 500 多条，累计访问点击量突破 10000 人次，收到较好的宣传效果。全年共向县级以上宣传部门报送各类信息宣传稿件 300 多条，其中被《中国绿色时报》、中国林业网采用 14 条，被湖北林业网、《湖北日报》等省级媒体采用 45 条，被《襄阳日报》、《襄阳晚报》、市林业局网站等市级媒体采用 160 多条。

## 环境保护

**【概况】** 2015 年，县城区环境空气质量优良天数在 310 天以上，清溪河、南河过境断面水环境质量达到国家Ⅲ类标准，金盘洞水库地表水达到国家Ⅲ类标准，城镇集中式饮用水源地水质保护达标率 100%，全县森林覆盖率达到 70.87%，生态环境的各项指标均优于全国、全省平均水平，生态环境质量整体优良，全年无重大环境安全责任事故。

县污水处理厂二期正式运行，城市生活污水集中处理率达到 95% 以上。县垃圾填埋场日处理垃圾 152.29 吨，垃圾无害化处置率达 80%。全县化学需氧量削减 596.148 吨、氨氮削减 89.94 吨、二氧化硫削减 9.6 吨、氮氧化物削减 4.5 吨，全面完成市政府下达的污染减排任务。

**【“生态文明县”建设】** 成立县环委会，由县长张世伟任环委会主任，进一步加强环境保护和生态建设的领导，明确财政、住建、发改等部门的职责。各地各部门均成立领导小组，明确专人，落实工作任务，建立“党委领导、政府负责、人大监督、政

协参与、乡镇部门协作”的责任体系。健全源头管控机制。强化生态红线约束，完成全县生态保护红线工作。深化环保行政审批制度改革，出台《环境影响评价报告专家评审会规则》，进一步规范和减少环保行政审批事项。出台《县环保局行政案件审理规则》，确保每件案件程序合法、适用法令准确；建立考核机制，将生态创建、环境整治、生态质量等指标纳入党政班子年度目标考核，加大生态文明建设在综合考核指标体系中的比重。加快生态县创建工作进度。严格对照省级生态县考核标准，6个基本条件全部具备，22项指标全部达标，完善创建档案，通过省厅考核验收。省级生态县创建已在全省公示。全县已拥有1个国家级生态镇，4个省级生态镇，3个市级生态镇，22个省级生态村。创建工作走在全省前列，兴山、远安、茅箭等10余个县区来保康县学习考察生态县创建工作。

**【重点流域区域污染防治】** 完成金盘洞水库一、二级保护区防护网、界碑界标等防护工程建设，配套完善黄堡污水管网和集镇污水处理厂，并交付黄堡投入使用；委托湖北中实检测技术公司对金盘洞水库进行水质全分析109项目检测，坚持每月一次以上常规水质监测，时刻掌握水质变化；加强环境执法检查，完善巡查机制，会同公安、水务、住建等部门开展金盘洞库区联合执法行动，打击钓鱼、网鱼和破坏防护设施行为，发现问题及时处理，保证了群众饮水安全。

**【大气污染防治】** 以机动车尾气排放、燃煤、扬尘污染治理等为重点，会同住建、公安等部门集中开展六大专项行动，督促县神艺家具公司等企业安装废气净化吸收装置，发放机动车环保标志1000多台，淘汰燃煤锅炉10台。配合住建、城管部门加强施工扬尘监管，严格控制扬尘污染。经过有效防治，保康县空气质量优良天数稳居全省前列。狠抓秸秆杂草禁烧工作，充分发挥牵头作用，通过成立领导小组、制定工作方案、组建专门机构、建立包保制度和督查组，构建县、镇、村三级网格化管理体系，实行“日报、周调度、旬通报、月结账”的工作机制，层层分解任务、层层传导压力，全程督查各乡镇禁烧工作。禁烧管理工作取得了卫星巡查零火点、人民群众零投诉、省市零通报的优异成绩。

**【环境执法监管】** 按照“全覆盖、零容忍、明责

任、严执法、重实效”的要求，开展全县环境保护大检查，集中力量查处、曝光一批环境违法案件。全年共出动执法人员40余人次，检查企事业单位30余家，下达限期改正通知书5份，对26家企业下达了责令改正违法行为决定书。坚持“足额核定，程序合法”原则，核定移交排污费36万元。积极开展“两法”衔接工作，建立公安、检察、法院、环保四部门定期联席会议制度，共同研究解决环保执法案件，向公安部门移送环境违法犯罪案件2件。加强县污水处理厂运行监管，会同县财政局、县住建局共同制定污水处理办法，规范污水处理厂运行；强化危险固体废物监管和辐射管理，启动危险废物网上申报工作，成功转移县楚烽公司含坤废物3.48吨；为12家医疗机构换发辐射安全许可证。全面开展环境监测工作。共获得环境质量监测有效数据1700多个，完成污染源监测任务12家（次）。建立风险规范与应急体系。强化环境风险管理，加强隐患排查、预案管理、应急物资储备建设，制定应急方案，与县水务、交通等部门签订联动协议，建立联防联控工作机制。投入资金20万元，购买应急装备，不定期开展应急演练，提升应急能力。全力做好污染矛盾纠纷排查调处工作，全年未发生因环境污染问题引发的重大群体性事件。受理各类环境信访案件25件，处理率100%。认真办结人大政协建议提案。承办的10个建议提案均已如期办结。

**【公众环保宣传】** 始终将环保宣传作为环保工作的“排头兵”、“冲锋号”，不断加大环保宣传力度。在《今日保康》开辟《环保法》宣传专栏，刊登《环保法》全文及十大亮点解读，在有线电视开机画面中设置《环保法》宣传画面和宣传标语；在公交车电视滚动播放《环保法》宣传片和标语，增强广大群众保护环境的法制意识。精心组织《环保法》宣传月活动、“六五”世界环境日、“地球一小时”等活动，编印《环保法》知识读本一万本，组织宣传车队，在全县各乡镇巡回播放《环保法》，悬挂横幅标语200余幅、制作宣传展板20余块、设立咨询台5个、向市民发放各类宣传资料3万多份，对上各类宣传报道150余篇，环境宣传工作荣获全市先进单位，政务信息报送工作名列全县第一名。投入20余万元，在县城沿河公园、尧治河村、寺坪集镇制作灯杆宣传牌148块；在305省道沿线建设大型宣传牌20余块，扩大了环保宣传影响力。

**【环保能力建设】** 进一步加强思想、作风和机关内部建设，不断深化党的群众路线教育实践活动成果，高标准开展“三抓一促”、“五强创示范”、“假如我是服务对象大讨论”活动，组织实施“两严”和“三严三实”专题教育。通过系统教育活动，干部职工深受教育，干部作风明显改变，“四风”问题有效解决。投入资金 200 多万元，用于添置更新环境监测、监察和应急设备；高质量、高标准地完成马栏河跨界水质自动监测站建设；争取县财政 180 万元，兴建空气自动监测站；县环境监察标准化建设通过省监察总队考核验收；新建环保网站，完成联审平台建设任务和视频会议系统建设任务；环境监测监察硬件达到一流标准。充分发挥环保职能，严把项目审批和“三同时”验收关，完成环评审批 34 个，否决 3 个污染项目。加强项目在建期间环境监管，对 3 家未批先建的项目，下达限期整改

通知。高度重视“十三五”环保规划编制工作，通过搭建工作班子、开展前期调研、研究基本思路和策划重大项目等措施，编制完成“十三五”规划纲要，筛选确定“十三五”环保规划项目 24 个，项目建设总投资 30 亿元。积极争取环保项目资金。争取各类政策性资金 4579 万元，超 23.75% 完成县政府下达任务；整合资金 120 万元，支持歇马镇整村推进项目建设；积极支持大畈村创建省级生态旅游示范村，投资 20 多万元配套建设污水管网；会同财政、城管部门加强农村生活垃圾处理，定期开展考核检查，及时兑现运行经费，巩固农村环境整治效果；组织全体干部职工扎实开展“三万”、“五联”、精准扶贫活动，深入结对帮扶村，与 64 户困难群众结对子，为挂点村和困难群众帮扶资金达 14.6 万元。

# 乡镇概览

TOWNSHIPS OVERVIEW



## · 大坪 1 号隧道 ·

位 置：保康县黄堡镇大坪村境内

隧道长度：左幅 1378 米 右幅 1391 米

隧道宽度：10.5 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：小净距

设计单位：湖北省交通规划设计院

施工单位：中交第一公路工程局有限公司

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司



## 城关镇

**【概况】** 2015年，全镇国土总面积245.9平方公里，耕地面积1316公顷，其中水田168公顷、旱地1148公顷，林地面积20442.81公顷。辖20个村，5个社区，82个村民小组。年末总户数18404户，总人口62050人，其中非农业人口39802人，女性30324人。

2015年全镇农村经济总收入48965万元，同比增加12.22%。按行业分：农业收入7265万元，同比增加18.3%；林业收入5753万元，同比增加16.28%；牧业收入19321万元，同比增加13.51%；渔业收入13万元，同比增加4.84%；工业收入586万元，同比增加6.36%；建筑业收入2933万元，同比增加7.72%；运输业收入2272万元，同比增加3.07%；商饮业收入900万元，同比下降0.1%；服务业收入1613万元，同比增加50.05%；其他收入485万元，同比下降14.61%。乡村劳动力总数16791人，乡村从业人员16441人，外出务工6694人，劳务收入7820万元。地方财政总收入5944.9万元，同比增加5.6%，完成国税2207万元，地税3737.9万元，同比分别增加34.16%、下降6.2%。地方一般财政收入4011.7万元，同比增加11%，支出2185.66万元，同比下降20%，其中完成国税965万元，地税3046.7万元，同比分别增加36.88%、4.7%。农民年人均纯收入9140元，比上年净增1000元。

农、林、牧、渔业主要产品产量：粮食作物种植面积2050公顷，总产量8446210千克，其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为15公顷、87公顷、1006公顷，产量分别为108000千克、256000千克、5465000千克。经济作物种植面积1140公顷，占种植业面积的35.76%，油料种植面积372公顷，总产量423000千克，其中芝麻3000千克、油菜籽401000千克、花生19000千克；专业种植蔬菜703.73公顷，总产量16088000千克。主要林特产品：茶叶603000千克，木耳102000千克，香菇418000千克，核桃240000千克，板栗4000千克，鲜果142000千克。肉类产量2845000千克，其中猪肉2530000千克、牛肉112000千克、羊肉203000千克；禽蛋产量874000千克；水产品产量10000千克。年末存栏生猪14722头、牛747头、羊2796只、鸡160000只。

全镇现有水库2座，堰塘29口，总库容1228万立方米。建成提水泵站19座，其中2015年新建2

座提水泵11座水塔。新修水毁河堤3395米，引水渠道43条1082千米，其中2015年新修2417米。农田有效灌溉面积76.6公顷。为解决新街、王湾、九皇山等13个村（社区）1900多人饮水难问题，新铺设自来水管32000米。

全镇有各种农业机械232台，其中耕作机械25台，排灌灌机械82台，收获机械5台，运输机械120台，农业机械净值610万元。全年机械作业面积587公顷，占种植总面积的18.4%。农村用电量512万千瓦时，其中生产性用电54万千瓦时。全年化肥施用量408000千克，消耗农药8000千克、农膜14000千克。

2015年，全镇登记注册各类企业792个，比上年增加40个，从业人员6128人，实现企业总产值165450万元，同比增加19.5%。有工业企业232个，其中县级规模工业企业22个，各类企业完成工业总产值165450万元，实现销售收入169510万元，创税6220万元。

全镇有银行网点16个，其中邮政网点7个，营业面积9000平方米，登记个体工商户经营户4253户，从业人员10099人。

全镇公路总里程420公里，其中中国、省道公路15公里，县乡公路95公里，村组公路310公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化222公里。桥梁10座，其中2000年以后新建3座。民用汽车拥有量5850辆，开通汽车客运线路5条、班次5个。

全镇有小学2所，教学点4所，幼儿园1所，特殊教育学校1所，在任教师114人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，九年义务教育覆盖率达100%。2015年教育总投入1713万元。

全镇有广播电视站1个，接收有线电视信号的行政村11个。有综合文化站1个，农村文化书屋20个，文化中心户50户。全年电影放映240场，观众2000人（次）。建有休闲娱乐广场25个。

有各类医疗卫生机构25个，村级卫生室（点）25个，持有诊疗证照的乡村医生38人；乡镇卫生院1所，病床60张，专业技术人员73人，门诊接诊21180万人（次）。全镇参加新型农村合作医疗7412户23383人，农民参合率为101.92%，征收合作医疗基金210.45万元，全年农民住院5288人（次），报销医药费1044.22万元。全年出生人口491人，死亡109人，计划生育率92.46%，出生率9.57‰，出生人口性别比100：112.61。

全镇农村低保对象733户1316人，城市低保对象

1603 户 3628 人，发放低保补助金 1397.45 万元；优抚对象 186 人，发放抚恤优待定补资金 13.37 万元；农村“五保”户 178 人，集中供养 70 人，发放“五保”供养金 48.4 万元；向 2104 户困难群众发放救济款 86.77 万元；对 2401 个特困家庭发放大病救助资金 250.41 万元；全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 383 人，特别扶助对象 47 人，共兑现奖扶资金 51.74 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 44647 元。兑付农村“三老”（老干部 16 人，老模范 1 人，老党员 62 人）补助金 79 人 2.1 万元。全镇参加新型农村社会养老保险 8201 人，4233 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 404.24 万元。

全镇 20 个村建有农村饮水工程 59 处，受益村民 15950 人。建成沼气池 328 个，其中 2015 年新建 3 个；农村公厕 9 座，安装太阳能 4097 户，其中 2015 年新安装 147 户。

**【蔬菜产业】** 将蔬菜产业向高山、半高山推进，充分发挥“农社对接”优势，在白果园村新发展露天蔬菜 120 多亩，在堰塘、土门等村建种薯繁育基地 200 多亩、秋季马铃薯示范基地 20 多亩。积极开展土壤有机质提升项目，免费发放 1350 斤油菜籽保障 2700 多亩耕地播种需求。蔬菜年产量达 1.6 万吨，蔬菜产业年实现收入 3200 余万元。

**【林果产业】** 林果产业规模进一步扩张。全镇核桃种植总面积 3.6 万亩，100 亩以上的连片种植基地 6 个，全镇核桃产量 240000 千克。在管驿、白果园、螺丝沟等村新建 180 余亩连片核桃苗木培育基地，集中连片种植黄桃 50 亩，发展油茶 200 亩。

**【养殖业】** 畜禽规模养殖持续发展。累计发展“30、60、150 模式”养猪专业户 131 户，年出栏生猪 28053 头，家禽出笼 16 万只，养殖业收入达到 1.9 亿元。

**【茶叶产业】** 投资 100 多万元在小沟、九皇山等村进行茶园改造及茶厂扩建；新发展油茶 200 亩；对 60 多名种植大户进行培训，以提升其科学种植水平。

**【项目建设】** 引进 1000 万元以上的项目 3 个，到位资金 6165 万元。在服务项目建设上，为县重点工程建设保驾护航，完成麻竹、保宜高速、凤凰新城、

楚城、绕城路、孙家湾社区、三溪沟社区、酒厂转址新建等 10 多个重点项目的后续服务工作，以及 223 省道改线、生猪屠宰厂迁址、三溪沟污水处理等 3 个新建项目的征迁协调工作，完成土地征收 170 余亩，房屋及附属物拆迁 50 多户，化解征迁矛盾 500 余起。

**【基础设施建设】** 整合各级“三万”工作队扶持资金 80 余万元、镇财政投入 180 多万元，修建错车台 20 个，路肩培护加宽 8000 米，新建安全防护设施 3000 米、候车点 2 个，在村级主干道路沿线安装太阳能路灯 55 盏。

争取政策性资金 1423 万元，修复提水泵站 2 座，新修水毁河堤 3395 米，新修、维修灌渠 2417 米，新建水塔 11 座，铺设自来水管 32000 米，解决了新街、王湾、九皇山等 13 个村（社区）1900 多人饮水难题。成功申报管驿、白果园等 4 个村 2000 亩基本农田开发整理项目。

全镇建档立卡贫困户中落实扶贫搬迁 38 户，实施危房改造 60 户。

开展“道路绿化、庭院美化”工程，追加投入资金 40 余万元对 305 省道、鹿峪沟公路沿线已栽植的绿化苗木进行补植补造、提档升级，累计投入 400 多万元在油坊街沿线、九皇山沿线 7 个村 30 多公里省道及乡村主干道路沿线栽植红叶石兰等绿化苗木 80 余万株，在温泉景观大道沿线修建“休闲赏景”小公园 4 个，铺设石径小道 800 余米，拆除危房 6 户，建造“绿色围墙”1500 米，投资 100 余万元在叶家湾、孙家湾等 3 个新型农村社区建立绿地。开展农村生活垃圾治理，新建垃圾池 4 个，发放垃圾收集桶 350 个，新配备垃圾清运车辆 1 台。



建成的凤凰山村弱势群体集中安置点

2015 年城关镇基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	62050	1368	8446.2	48965.4	9140	472.1
三溪沟	张明军	张明军	2391	53	341.77	4359.83	9056	15
东 坡	王诗成	王诗成	726	26	141.3	753.5	8829	10
堰 塘	王书林	王书林	1112	148	860.25	2145.6	8485	6.5
三道峡	李发成	李发成	656	57	456.5	1115.05	7840	5
小 沟	袁顺芝	袁顺芝	907	44	326.32	1171.5	8217	6
云溪沟	陈关元	陈关元	766	48	234.59	1237.9	8487	5.8
土 门		刘兴发(代理)	3473	107	601.36	6503.94	9046	10
孙家湾	王尚保	王尚保	1363	56	424.56	2955.05	8949	20.3
黄土岭	陈鸣国	陈鸣国	1096	39	217.9	1660.7	9057	17.5
九皇山	陈启林	陈启林	1012	85	486.44	2270.69	8900	8
白果园	毕恩明	毕恩明	650	88	519.66	1631.53	9015	8
管 驿	周金儒	周金儒	833	100	583.1	2067.8	8586	7
螺丝沟	杨宪章	杨宪章	658	52	297.21	1441.25	8623	8.5
金盘洞	刘保华	刘保华	735	54	329.5	1058.44	8373	3
朱家厂	刘运成	刘运成	1202	93	456.89	2303.22	8291	12
陈家河	陈宗力	陈宗力	880	44	209.3	1375.95	8706	10
刘家坪	王志文	王志文	610	70	403.41	1477.7	8887	7.5
长 坪	孟才文	孟才文	865	75	621.67	1504.5	8898	
郭家庄	付立成	冯善进	602	52	295.4	1285.4	8805	21
凤凰山	陈德安	陈德安	356	30	329.6	612	8114	5
光千社区	李玉良	李玉良	15004			1253.7	11282	
新街社区	冯兴军	冯兴军	12018	10	19.76	3087.98	11295	115
河西社区	王怀菊	王怀菊	4318	3	30.75	2307	11762	20
王湾社区	汪兴传	汪兴传	4759	33	259	2146	10503	125
城南社区	姚家远	张宏举	5058	2		1230.2	10307	26

## 黄堡镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积293.2平方公里，耕地面积2021.8公顷（其中水田254.27公顷、旱地1918公顷），林地面积21517.87公顷。辖29个村民委员会，1个社区，163个村民小组。年末总户

数6613户，总人口22416人，女性10635人，其中非农业人口1122人。

2015年，全镇农村经济总收入49998.22万元，同比增加24.99%，其中出售产品收入3980万元，同比增加5.85%。按行业分：农业收入8931.55万元，同比增加18.28%；林业收入5673.57万元，同比增加19.75%；牧业收入16956.6万元，同比增加

16.43%；渔业收入 26 万元，同比减少 15.3%；工业收入 831 万元，同比增加 97%；建筑业收入 2844.5 万元，同比增加 62.5%；运输业收入 2026 万元，同比增加 27.3%；餐饮业收入 970 万元，同比增加 12.8%；服务业收入 650 万元，同比增加 8.68%。乡村劳动力总数 14260 人，乡村从业人员 12847 人，外出务工 5497 人，劳务收入 11168 万元。农民年人均纯收入 8543 元，比上年净增 1178 元。

粮食作物种植面积 54239 亩，产量 11604 吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 2060 亩、12058 亩、25610 亩，产量分别为 830 吨、2157 吨、6730 吨）。经济作物种植面积 18664 亩，产量 5281 吨，油料种植面积 11455 亩，总产量 1293 吨，其中芝麻 42 吨、油菜籽 995 吨、花生 256 吨；种植烟叶 1689 亩，产量 159 吨；专业种植蔬菜 5520 亩，总产量 3829 吨。主要林特产品：茶叶 917 吨，木耳 112 吨，香菇 711 吨，核桃 65 吨，板栗 18 吨，鲜果 850.8 吨。肉类产量 3265 吨，其中猪肉 2540 吨、牛肉 174 吨、羊肉 551 吨；禽蛋产量 164 吨；水产品产量 20 吨。年末存栏生猪 19441 头、牛 2906 头、羊 21863 只、鸡 810000 只、鸭 110000 只。

全镇登记注册各类企业 205 个，比上年增加 9 个，从业人员 965 人，实现企业总产值 60530.6 万元，同比增加 21.3%，完成企业增加值 18630.6 万元，同比增加 12%。有工业企业 15 个，其中县级规模以上工业企业 4 个，各类企业完成工业总产值 58388 万元，实现销售收入 50812 万元，创税 1230 万元。

全年完成固定资产投资 2.7 亿元，同比增长 19.8%；实现全口径财政收入 1075 万元，同比增长 34.7%；农民人均纯收入达到 8543 元，同比增长 16%。全年 7 个项目达成投资意向，2 个项目建成投产，实际到位投资 7800 万元。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 20192 万元，各项贷款余额 3917 万元。全年各类保险费收入 900 万元。

全镇有邮政网点 1 个，通讯网点 4 个，固定电话用户 986 户，移动电话用户 8520 户，互联网宽带用户 480 户。

全镇登记个体工商户经营户 465 户，从业人员 1380 人。期末投资总额 150 万元。全年实现社会商品零售总额 4350 万元。

全镇公路总里程 682 公里，其中国、省道公路 21 公里，县乡公路 17 公里，村组公路 249 公里，

自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 232.7 公里，其中当年硬化 3 公里，新修毛路 5 公里。桥梁 2 座。民用汽车拥有量 346 辆，开通汽车客运线路 2 条、班次 4 个。

全镇有九年一贯制学校 1 所，完全小学 1 所，教学点 5 个，幼儿园 2 所，在任教师 139 人，在校学生 1476 人，其中初中 320 人，小学 780 人，在园幼儿 376 人。正常适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 1899.12 万元。

全镇有各类卫生医疗机构 32 个，村级卫生室（点）31 个，乡镇卫生院 1 所，病床 40 张，专业技术人员 40 人，年门诊、急诊 34120 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 6089 户 21110 人，农民参合率为 99.14%，征收合作医疗基金 2533250 万元，全年农民住院 1244 人（次），报销医药费 1825892.34 元。全年出生人口 216 人，死亡 217 人，计划生育率 92.59%，出生率 8.97‰，出生人口性别比 108 : 118。

全镇有农村低保对象 1080 户，1583 人，城镇低保对象 29 户 41 人，发放低保补助金 352.3 万元；优抚对象 245 人，发放抚恤优待定补资金 102 万元；农村“五保”分散供养 400 人，集中供养 84 人，发放“五保”供养金 122.4 万元；向 1900 户、5100 名困难群众发放救济粮 8 万斤、救济款 58.7 万元；对 825 户特困家庭发放大病救助资金 911600 元；发放 14 户农民建房补助金 100500 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 535 人，特别扶助对象 36 人，共兑现奖扶资金 587520 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 73920 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 54 人 14640 元。全镇参加新型农村社会养老保险 9327 人，5164 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 420 万元。

全年新建住房 186 栋 29760 平方米，农民人均住房面积 45 平方米。

**【镇域经济】** 2015 年，黄堡结合镇情，深度挖掘黄堡的区位优势、资源优势和地域优势，科学谋划“五区三镇”发展战略。全镇上下集中力量，组建五大工作专班，在产业调整、招商引资、项目建设、综治维稳、集镇开发等重点方面集中发力，有效推动了全镇经济社会的快速发展。全镇实现经济总收

入 49998.22 万元，同比增长 24.99%；完成固定资产投资 2.7 亿元，同比增长 19.8%；实现全口径财政收入 1075 万元，同比增长 34.7%；农民人均纯收入达到 8543 元，同比增长 16%。全年 7 个项目达成投资意向，2 个项目建成投产，实际到位投资 7800 万元。

**【农业产业】** 2015 年，黄堡镇把精准扶贫、产业富民作为农业农村工作的核心，积极对接省市县扶贫工作队，全力争取扶持政策，全面推动农业产业快速发展。工作中，党委班子力量最强的三名成员集中在产业专班上；加大省市县干部精力，对 29 个村全部实行扎班子，立军令状，挂作战图，确保产业调整稳步推进，落到实处。种植产业以反季节蔬菜、烟叶、蓝莓、药材、杉树、花卉为主，共建专业基地 5800 多亩。养殖产业在积极消除樱桃谷鸭市场风险的同时，引导农户自觉发展麻鸭、土山羊、土鸡等生态养殖，全镇山羊养殖规模达 1.45 万只，土鸡出笼 8 万只，基本实现了户户有稳定增收项目的目标。

**【招商引资】** 2015 年，黄堡镇围绕“五区”定位，按照“客商发财，黄堡发展”的理念，全方位向外推介黄堡。采取以商招商、委托招商、走出去招商的办法，吸引香港、福建、广东等省内外共计 11 批次的客商前来考察投资，已有集镇商业新区、张家沟国际休闲养生、绿源生态农庄、雷家岭猕猴

桃种植园、保康冷水米、苗木基地等 7 个项目达成投资意向，投资 7800 多万元的锦锋建材商砼和坤兴页岩砖 2 个项目已建成投产。

**【民生工程】** 筹集各方资金 3000 多万元用于基础设施建设。全年新修村组公路 11 公里，改造翻修道路 31.9 公里；新建过河桥 4 座；新修河堤 1900 米；恢复水毁农田 65 亩；新建 9 个安全饮水项目工程，铺设自来水管 3 万多米；新增 12 个供电台区；新建农村福利院 2 个，完成危房改造 105 户，不断改善农村群众生产生活条件。

**【社会事业】** 将维护社会大局稳定当作全镇上下的首要职责，坚持从基层纠纷排查、矛盾化解、重点稳控着手，坚持部门联动、严防快打结合，全年调处纠纷 201 起，接待处理信访案件 245 起，查处治安案件 47 起，受理诉讼案 128 起，有效提高了群众的法律意识。坚持基本国策，扎实开展计生工作，政策内生育率稳控在 92.59%，出生人口性别比控制在 100-108 政策允许范围之内。坚持民生优先，全面提高群众参保比例，全年累计为农民报销医疗费用 604 万元，累计发放社会养老金 470 万元；坚持教育先行，争取政策资金 380 多万元，重点加强校园建设，重点扶持幼儿教育和困难学生的生活资助。注重群众文化生活，新建高标准农家书屋 3 个，组织 12 个村成立广场舞团队。

2015 年黄堡镇基本情况表

单位	村支部书记	村委会主任	组数	户数(户)	人口(人)	农业(人)	版图面积(平方公里)	林地面积(亩)	耕地面积(亩)	水田面积(亩)	旱地面积(亩)	粮食总产量(吨)	经济总收入(万元)	劳务收入(万元)	人均纯收入(元)
合计	—	—	163	6622	22416	21294	293.2	382768	29600	3448	26152	11604	4998.22	11168	8543
黄堡村	陈光辉	彭用祝	12	897	2820	2820	14.7	17711	2420	920	1500	938.4	5358	1100	8914
黄龙沟	丁远启	许启明	8	281	955	945	7.6	10233	821	250	571	449.5	2148	420	8357
大竹园	李家富	李家富	6	186	620	620	7.5	9110	1239	113	1126	507	1246	280	7774
龙王沟	李家权	李家权	4	179	490	490	7.1	9265	600	7	593	291	1093	280	7459
水库村	冯祖斌	冯祖斌	9	198	610	610	7.4	9120	916	100	816	389.9	1451	340	8225
雷家岭	李自华	李自华	9	177	598	598	7.4	11390	1003	100	903	339	1381	260	8146
后湾村	陈希武	陈希武	9	283	1049	1049	13.7	21080	1350		1350	455	1626	455	8206
韩家湾	郭登富	郭登富	6	166	635	626	7.4	13854	1378		1378	371	1532	580	7642

单位	村支部书记	村委会主任	组数	户数(户)	人口(人)	农业(人)	版图面积(平方公里)	林地面积(亩)	耕地面积(亩)	水田面积(亩)	旱地面积(亩)	粮食总产量(吨)	经济总收入(万元)	劳务收入(万元)	人均纯收入(元)
水田坪	高茂华	罗涛	9	289	1048	1048	7.9	11470	1280	280	1000	490.3	2343	540	7741
张公村	秦应国	秦应国	5	156	512	504	5.5	8865	726	108	618	273	1538	400	8036
庙垭村	彭永红	彭永红	6	236	810	810	13.55	18513	750	10	740	338.9	1527	529	7462
花栎树包	胡涛	胡涛	9	258	861	855	12.9	18741	1480	50	1430	489	1694	350	7685
百丰坪	李敬来	李敬来	5	167	612	608	7.4	10045	1290		1290	485	1355	300	7645
青龙湾	陈天华	陈天华	4	175	679	677	7.7	10113	1039	10	1029	306	1358.45	250	8407
耿家湾	刘远洪	刘远洪	6	310	953	951	14.5	19413	1694	51	1643	725.5	1986.8	500	8187
三官庙	高永华	高永华	4	139	495	495	13.5	17168	972		972	353.1	1184	250	7535
乍峪村	罗福祝	罗福祝	7	361	1314	1314	12.35	16870	1419	339	1080	716.5	3789	360	8847
大坪村	王永强	王永强	7	271	1050	1050	7.8	13868	1126	480	646	515	3424	639	8575
张家沟	秦大庭	秦大庭	7	136	490	490	14.2	13200	608	52	556	527	1237	450	8726
寨湾村	柏孔军	柏孔军	4	97	343	343	7.3	7880	475	360	115	246	1046	280	7840
大树垭	刘忠伟	刘忠伟	3	163	526	526	7.7	10890	756	21	735	267	1056	350	8473
大屋场	杨焕全	杨焕全	3	150	525	525	10.3	9560	750		750	250	1362	400	7905
天鹅村	王长海	王长海	4	242	801	801	16.3	18670	1260	76	901	547.4	1931	440	8895
观音堂	赵明学	赵明学	4	250	880	872	15.3	17515	1062	131	931	348	1599	370	8029
吴家岭	燕长山	燕长山	3	120	480	480	14.1	16201	865		865	333	1581	280	8340
椴树村	王伦根	王伦根	3	100	363	363	6.3	9225	594		594	203	1168	250	8217
贾角尖	胡洪江	胡洪江	3	82	225	225	6.8	9088	590		590	130	987	160	7391
碾子坪	李万华	李万华	2	82	264	264	9.6	9210	721		721	165	1023	75	8087
三管石	王兴友	王兴友	2	117	335	335	9.4	14500	709		709	156	974	280	8441
社区	郭西华	郭西华		350	1073										

## 后坪镇

**【概况】** 后坪镇地处保康县中部，地理坐标跨东经 111°02'至 111°19'，北纬 31°38'至 31°49'。东与龙坪镇、两峪乡和黄堡镇接壤，西与马桥镇交界，南与歇马镇、马良镇相连，北与城关镇毗邻。东西长 26 公里，南北宽 20.5 公里。镇政府驻地后坪街，属后坪村管辖，距县城 19 公里。

后坪镇属亚热带季风气候，冬冷夏热，日照充足，雨量充沛。年均温度 14.6℃，年无霜期 238 天，年均日照率大于 70% 的晴天为 150 天，年均水汽压为 14.0 毫巴，年均相对湿度 75%，年均降雨

量为 921.5 毫米，年均降雨日为 135 天。

2015 年，全镇版图总面积 200.97 平方公里，耕地面积 1055.3 公顷（其中水田 54.5 公顷、旱地 1000.8 公顷），林地面积 15800 公顷。辖 13 个村民委员会，1 个社区，48 个村民小组。年末总户数 2900 户，总人口 10010 人，其中，农业人口 9126 人，非农业人口 884 人。

后坪中心集镇建成区面积 0.5 平方千米，共有街道 2 条（银马川路、抱玉岩路），其中水泥硬化车行道 3000 米，人行道 2000 米；公共绿地面积 1200 平方米，其中园林绿化 2 处 300 平方米；全镇拥有体育运动场 8300 平方米，健身器材 70 台（套）；市政排水管道 3000 米，其中涵管道 1000 米；

建有自来水厂1个，供水主管道9000米，配网管道4400米，用户180户，日供水250立方米，供水普及率100%；现有集贸市场1个，占地面积160平方米，固定摊位10个；配置垃圾转运车7台，洒水车1台，移动式大垃圾箱10个，垃圾桶500个，有垃圾池20个，垃圾中转房15间，垃圾填埋场5个。

2015年，全镇财政总收入1178万元，同比减少0.6%，完成国税231万元，地税947.7万元，分别增长75%、减少10%。地方公共预算收入1027万元，增长7.6%。农民年人均纯收入9218元，比上年净增988元，同比增长12%。

2015年，全镇农村经济总收入25562万元，同比增长15.2%，其中出售产品收入21162.1万元，同比增长12.5%。按行业分，农业收入4896.1万元，同比增长8.9%；林业收入3423万元，同比减少3.3%；牧业收入12583万元，同比增长18.5%；渔业收入260万元，同比增长62.5%；工业收入217万元，同比增长58.4%；建筑业收入540万元，同比增长56.1%；运输业收入602万元，同比增长43.7%；商业、饮食、服务业收入464万元，同比减少0.4%；其它收入219万元，同比增长63.3%；乡村劳动力总数5213人，乡村从业人员5155人，外出务工2140人，劳务收入2344万元。

农、林、牧、渔业主要产品产量：粮食作物种植面积1767.4公顷（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为15公顷、255.8公顷、700公顷），总产量5592000千克（其中水稻、小麦、玉米产量分别为123000千克、567000千克、3010000千克）；经济作物种植面积1461.3公顷，占种植面积的45.25%，总产量11223950千克，其中油料作物种植面积277.3公顷、产量323300千克（芝麻300千克、油菜籽287000千克、花生36000千克），烟叶种植面积221.3公顷、产量349000千克，蔬菜（含菜用瓜）种植面积366.7公顷、产量9285000千克；其他作物种植面积81公顷，总产量259000千克，其中藕种植面积3.3公顷、产量14000千克，魔芋种植面积76.3公顷、产量245000千克，绿肥种植面积1.3公顷。主要林特产品：茶叶种植面积322公顷、产量231000千克，黑木耳种植264万筒、产量48850千克，香菇种植952万筒、产量586100千克，鲜果142000千克。肉类产品：出栏生猪10660头，牛160头，羊2410只，家禽出笼39万只；年末存栏生猪13226头，牛875头，羊9688只，家禽7万只；禽蛋产量47000千克；水产品产量20000

千克。

全镇现有堰塘6座，库容10505立方米，灌溉面积51.67公顷；拦冲堰1座，蓄水量500立方米，灌溉面积20公顷；拦河堰1座，可灌溉面积13.67公顷；引水渠1.567千米，灌溉面积89.2公顷。

全镇农业机械总动力1.28万千瓦，其中2015年购置农业机械128台，运输机械55台，农业机械净值100万元。全年机械作业面积280公顷，占种植总面积的15.1%。全镇总用电量1210万千瓦时，其中农村用电141.9万千瓦时。全年化肥施用量1325400千克，消耗农药14750千克、农膜29620千克，农用柴油使用量71600千克。

全年完成固定资产投资2.5亿元，同比增长25%；招商引资到位资金4000万元，完成任务的100%；企业注册资金1000万元；规模以上工业产值4377.8万元，同比增长25.9%；农村经济总收入25562万元，同比增长15.2%。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额12214万元，其中邮政支局城乡个人储蓄存款余额4016万元、农商行城乡个人储蓄存款余额8198万元，各项贷款余额2735万元。

全镇有邮政网点1个，通讯网点3个，固定电话用户2545户，移动电话用户4155户，互联网宽带用户435户。

全镇登记个体工商户经营户331家，注册资金1836.15万元；个体独资企业90家，注册资金2459.6万元；农村专业合作社24家，注册资金8407.55万元。

全镇公路总里程365公里，其中国、省道公路46公里，县乡公路32公里，村组公路287公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化130公里，其中当年硬化2公里，新修砂石路8公里。桥梁8座，分别为：车峰坪桥、桂河桥、五道峡桥、陈应钊桥、马龙观桥、董家河口一桥、董家河口二桥，其中董家河口一桥、董家河口二桥为2011年修建，窑沟滚水桥（洪家院村）为2014年修建。民用汽车拥有量220辆，汽车客运线路2条、班次2个（保康至后坪、保康至五道峡），实现村村通客车。

全镇有初中1所，小学1所，教学点3所，幼儿园1所，在任教师86人，在校学生709人，其中初中178人，小学395人，在园幼儿136人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为100%，九年义

务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 903.05 万元，其中投资 60 万元维修改造柳簸小学校舍 760 平方米，拆除危房 230 平方米，硬化场地 1300 平方米；投资 1.6 万元，新建幼儿园门卫房 10 平方米；争取“薄改”资金，柳簸小学新添置近 8000 元的“班班通”设备，中心学校新添置 2 万余元的办公电脑。

全镇有接收有线电视信号的行政村 7 个，有线电视用户 800 户。综合文化站 1 个，农村文化书屋 13 个，文化中心户 13 户。全年电影放映 130 场，观众 8954 人（次）。建有休闲娱乐广场 2 个（楚源文化广场、社区文化广场）。

全镇有卫生医疗机构 1 个，村级卫生室（点）14 个，乡镇卫生院 1 所，病床 25 张，专业技术人员 26 人，年急诊 750 人（次）。全年参加新型农村合作医疗 2559 户 8173 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 98.076 万元，全年就医门诊 21135 人（次）、住院 833 人（次），报销医药费 109.8163 万元。全年出生人口 101 人，死亡 87 人，计划生育率 95%，出生率 10.2‰，人口自然增长率 1.4‰，出生人口性别比 100 : 125。

全镇农村低保对象 513 户 768 人，城镇低保对象 30 户 62 人，发放低保补助金 153 万元；优抚对象 66 人，发放抚恤优待定补资金 23 万元；农村“五保”户 112 户 112 人，集中供养 26 户 26 人，发放“五保”供养金 37.44 万元；向 603 户 1265 名困难群众发放救济款 70 万元；对 555 户特困家庭发放医疗救助资金 52.39 万元；发放 36 户农民危房改造补助金 49.5 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 245 人，共兑现奖扶资金 24.312 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 1.688 万元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）47 人补助金 1.236 万元。全镇参加新型农村社会养老保险 4523 人，共征收 106.16 万元，2063 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 219.6 万元，全年发放丧葬费 87 人共 7.3 万元。

2015 年，共发放各种惠农补贴资金 112.6432 万元。其中，向 2428 户发放粮食直补资金 10.3685 万元、综合直补资金 84.3545 万元；发放良种补贴 17.9202 万元，其中水稻良种补贴 429 户、小麦良种补贴 1048 户、玉米良种补贴 2301 户、油菜良种补贴 1428 户；向 1982 户发放退耕还林补贴 135.61 万元；向 86 户发放农机购置补贴 78600 元。

全镇 13 个村建有饮水工程 53 处，受益村民

6427 人。新建污水沉淀池 3 个。

全年新建住房 80 栋 36000 平方米，农民人均住房面积 31 平方米。农民百户拥有：彩电 105 台、网络计算机 12 台、家用小汽车 8 辆、摩托车 89 辆、电冰箱 55.5 台、固定电话 50 部、移动电话 135 部、洗衣机 86.5 台、空调机 27.8 台。



后坪镇全貌

**【“六五”普法】** 深入推进普法文化教育，通过打造廉政文化长廊、开展专题讲座、深化主题讨论等活动，全面加强镇村法治文化建设，切实增强干群的法治文化认同感。深入开展“法律六进”活动和机关干部法律知识考试，扩大法治文化的宣传范围，弘扬社会主义法治精神，在全镇营造人人学法、遵法、守法的良好氛围。圆满完成“六五”普法任务，代表全县顺利通过省、市考核验收。法治街道、法治小院、法治校园及法治乡村建设和普法档案建设等活动在全市推广。分别被市委、市委宣传部、市司法局表彰为全市“六五”普法中期验收先进单位。

**【旅游开发】** 五道峡成功创建国家 4A 级景区，全年接待游客 16 万人次，门票收入突破 1 千万元。五道峡门口二期征迁工作启动，完成 21 户近 30 亩的土地征收。横冲、麻坑片区开发进展顺利，分水岭到林场 12 公里道路扩宽至 11 米，横冲景区大龙角青石游路铺设 2.7 公里，至望佛山旅游公路新修 3 公里，完成接待中心场地平整，木屋别墅已投入使用，大石脑观景平台及上山游路已完全竣工。亢家岩景区继山门牌坊建成之后，上山青石台阶已铺设完毕，为主体开发奠定根基。乡村旅游借势发展，野生牡丹、云锦杜鹃声名鹊起，农家乐生意持续向好，小宾馆、农家乐、小商店、土特产产业蓬勃兴起。全镇有宾馆酒店农家



乐 120 多家，床位 200 余个。

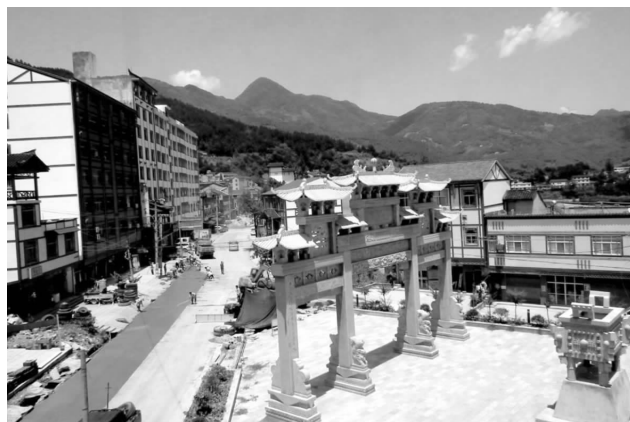
**【特色产业】** 2015 年，后坪镇继续建设“两大走廊”（红岩寺烟菜走廊，车峰坪至东流水林果走廊），主攻六大产业（烟、菜、菌、畜、药、果），烟叶面积稳定在 3500 亩，实现产值 900 余万元，税收 190 万元；高山反季节蔬菜复种面积突破 6000 亩，实现产值 800 万元；新发展核桃 2200 亩，总面积达到 3 万亩，干果产量达到 80 万斤，实现产值 1000 万元；食用菌控制在 800 万袋以内，实现产量 180 万斤，产值 5000 万元；药材产业再获丰收，天麻突破 1 万窖，各类药材总收入达到 250 万元；油用牡丹种植面积达到 800 亩；三文鱼养殖突破 5 万尾，山羊、土鸡等畜禽养殖快速扩张，特色产业人均增收千元以上。



三文鱼养殖基地

**【楚源小镇建设】** 楚源风情小镇建设持续发力，集镇老区改造完成大半。环山路 700 米楚风格新街主体工程全部完工，原供销社棚户区改造主体竣工，农商行片棚户区改造一期进入装修，二期即将启动，100 套公租房主体工程完工，配套设施建设完成 90%，集镇道路刷黑、老旧下水管网疏通改造工程相继完工。高质量服务保宜高速公路建设、五道峡

景区建设及龙源风电建设，积极主动对接服务郑万高铁及保神高速前期工作。



楚源小镇一角

**【精准扶贫】** 全年争取省、市、县各级工作队帮扶资金 100 余万元，帮扶项目 30 余个。完成扶贫搬迁 38 户，危房改造 36 户，落实补助资金 49.5 万元，完成了高碑村、前坪村居民点建设，安置危房困难户 16 户，落实“村村通客车”目标，搭建错车台 25 个，硬化通村水泥路 4 公里，新修通组砂石路 10 公里；完成城乡劳动者就业技能培训 321 人，扶持创业 40 余人；发放新农保 203.7 万元；帮扶贫困学生 28 个，资助资金 3.1 万元；落实扶灾救灾资金 44.4 万，发放“低保”、“五保”金 190.44 万元。对全镇 1263 户贫困户，3606 人全部建立了贫困档案，其中一般贫困户 752 户，2379 人；低保贫困户 202 户，616 人；五保户 73 户，107 人；低保户 236 户，504 人。2015 年通过产业增收脱贫 643 人；移民搬迁安置脱贫 210 人；政府兜底保障脱贫 181 人；医疗救助帮扶脱贫 89 人；教育扶贫阻断脱贫 77 人；就业创业带动脱贫 268 人。通过一系列惠民举措，切实改善了农民群众生产生活条件，帮扶了贫困群众发展。

2015 年后坪镇基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (千克)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	-	-	10010	1322	5592000	25562	9218	103.9
车峰坪村	毛锦煜	毛锦煜	560	33.6	229000	1453	8043	12
前坪村	李德新	李德新	1199	86.47	656000	3287	10042	6.3
后坪村	陈新康	陈新康	1071	80.27	396000	3171	9570	12

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (千克)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
洪家院村	李长华	李长华	486	80.33	271000	1810	8909	6.6
汪家沟村	季光成	季光成	809	138.67	534000	2438	9332	7
蜡烛山村	张继玲	张继玲	534	65.87	406000	1200	8305	6
兴隆坡村	李国友	李国友	551	80.47	533000	1521	8592	6
詹家坡村	詹经全	詹经全	466	159.53	401000	1664	9206	9
堰塘冲村	胡世奎	胡世奎	849	168.4	495000	2523	9905	10
三岔村	乔兴武	乔兴武	620	165.27	385000	1720	9806	8
高碑村	朱和平	朱和平	640	69.4	398000	1449	8600	6
九池村	李仕进	李仕进	565	83.4	381000	1400	8500	5
分水岭村	张 斌	张 斌	830	110.33	507000	1926	9578	10
后坪街社区	李吉华	李吉华	830	-	-	-	-	-

## 龙坪镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积220平方公里，耕地面积1514.1公顷，林地面积19200公顷。辖10个村民委员会，1个社区，53个村民小组。年末总户数3542户，总人口9409人，女性4106人，其中非农业人口440人。

2015年，全镇农村经济总收入26754万元，同比增长15%。按行业分：农业收入14066万元，同比增长20%；林业收入1318万元，同比增长7.7%；牧业收入5535万元，同比增长33%；工业收入31.2万元，同比减少44.7%；建筑业收入506.7万元，同比增长8%；运输业收入570万元，同比增长0.8%；餐饮业收入360万元，同比增长20%；服务业收入316.8万元，同比增长20%；其他收入875万元，同比增长20%。乡村劳动力总数5697人，乡村从业人员3451人，外出务工1823人，劳务收入2028万元。财政收入887.4万元，同比增长24.8%，完成国税212万元，地税675万元，分别增长49.8%、15.2%。地方一般预算收入755.8万元，支出1300.97万元，分别增长29.8%、8.5%。农民年人均纯收入9449元，比上年净增1014元。

粮食作物种植面积1498.5公顷，产量7536870千克（其中小麦、玉米种植面积分别为32.3公顷、827.9公顷，产量分别为99240千克、3603960千克）。经济作物种植面积2848.1公顷，产量658630千克，油料种植面积109.3公顷，总产量176000千

克，其中油菜籽176000千克；种植烟叶183公顷，产量240000千克；专业种植蔬菜2558.3公顷，总产量43635010千克。主要林特产品：木耳11300千克，香菇1243000千克，核桃46000千克，板栗48000千克，鲜果85000千克。肉类产量3540500千克，其中猪肉2422500千克、牛肉172800千克、羊肉235200千克；禽蛋产量76000千克。年末存栏生猪595头、牛1573头、羊10000只、鸡20000只。

全年完成固定资产投资15018万元，其中国有投资15018万元。引进和开工招商引资项目8个，完成建设投资2300万元。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额11875万元，各项贷款余额948万元。全年各类保险费收入220万元，理赔30万元。

全镇有邮政网点1个，通讯网点7个，固定电话用户650户，移动电话用户4000户，互联网宽带用户380户。

全镇有登记个体工商经营户273户，从业人员273人。全年实现社会商品零售总额9814万元。

全镇公路总里程527公里，其中国、省道公路24公里，县乡公路85公里，村组公路442公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化100公里，其中当年硬化6公里，新修毛路10公里。开通汽车客运线路2条、班次6个。

全镇有初中1所，小学1所，教学点2所，幼儿园1所，在任教师63人，在校学生567人，其中初中177人，小学390人，在园幼儿162人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为100%，九年义

务教育覆盖率达 100%。

全年新增接收有线电视信号的行政村 1 个，有线电视用户 60 户。新建综合文化站 1 个，农村文化书屋 11 个。全年电影放映 200 场，观众 20000 人（次）。建有休闲娱乐广场 3 个。

全镇有各类卫生医疗机构 11 个，村级卫生室（点）10 个，乡镇卫生院 1 所，病床 36 张，专业技术人员 32 人，年门诊、急诊 1.7 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 2572 户 7992 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 71.928 万元，全年农民住院 1005 人（次），报销医药费 140.2 万元。全年出生人口 88 人，死亡 90 人，计划生育率 94.32%，出生率 8.56‰，人口自然增长率 -0.19‰，出生人口性别比 100 : 91.3。

全镇有农村低保对象 347 户 518 人，城镇低保对象 4 户 4 人，发放低保补助金 85.4 万元；优抚对象 59 人，发放抚恤优待定补资金 50 万元；农村“五保”户 176 人，集中供养 63 人，发放“五保”供养金 22.7 元；向困难群众发放救济款 25 万元；对 18 个特困家庭发放大病救助资金 15 万元；发放 3 户农民建房补助金 3 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 150 人，特别扶助对象 2 人，共兑现奖扶资金 121920 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 12280 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 53 人 13680 元。全镇参加新型农村社会养老保险 4844 人，1997 名 60 岁以上老年人领取养老金 1720000 元。

全年新建住房 100 栋 24000 平方米，农民人均住房面积 24 平方米。

**【风情小镇建设】** 2015 年实施集镇房屋立面改造二期工程，筹集资金 180 余万元，按照《聚龙寨房屋立面改造设计方案》，对集镇二期 40 幢房屋进行立面改造，集镇面貌焕然一新。投入 80 万元，更换 50 盏集镇老旧路灯，更换 80 棵集镇行道树，规范集镇路标指示牌，完善集镇公共服务配套建设。大力扶持发展具有本地特色的农家乐、农家宾馆，提升接待服务档次。集镇新开农家乐 1 家，新开宾馆 2 家，引资新建的聚龙客栈和荆山大酒店两家星级宾馆主体工程已建成，集镇公共服务功能进一步完善。

启动石板路改造征迁工作，完成大阳坡至黄堡断头路前期勘测工作。计划投资 4740 万元，新建蓄水 30 万方的岩头溪水库项目已通过省项目评审、环境影响评审、文物保护评审等十几项评审。



改造一新的聚龙风情小镇

**【“绿满保康”行动】** 全力实施“绿满龙坪”行动，在冷朱线栽种红叶石楠等树木 1600 余株，全镇共栽种树木 5000 余株。大力开展农村生活垃圾治理，新投入垃圾桶 200 多个、车载垃圾箱 10 个，定期开展集镇环境卫生整治行动，新建成垃圾填埋场 1 个，乡村环境大为改观。

**【特色产业建设】** 规范大阳坡 1000 亩标准化蔬菜示范基地和十字冲至朱砂 30 公里蔬菜走廊。全年发展蔬菜 3.3 万亩，实现产值 1.7 亿元。建成大耳朵湾至冷坡垭 10 公里牡丹基地，推动传统农业向观光、休闲农业转型发展。



龙坪蔬菜俏销东南沿海

2015 年龙坪镇基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
冯家岭村	秦明宝	秦明宝	532	49.4	316.72	2427.0	8947	3.90
温坪村	冯德丰	冯德丰	604	86.6	293.68	2119.8	9718	6.69
朱砂村	万德海	汤德芝	1013	121.5	798.60	3619.4	9441	5.57
申坪村	李兴龙	李兴龙	621	84.7	494.25	1759.8	8824	20.06
龙坪村	秦明和	秦明和	1149	136.2	907.18	3282.0	8929	31.21
莲花村	闫仕成	闫仕成	1001	172.5	696.38	3499.8	8941	5.57
川山村	马学伦	马学伦	476	83	635.51	1098.2	9201	4.46
仁和村	姜少光	姜少光	740	170.5	1228.0	3078.6	8851	8.92
大阳坡村	孙龙伟	孙龙伟	1065	336.7	1423.12	3537.0	10525	11.15
十字冲村	杨仕洲	杨仕洲	503	332.7	743.44	2332.4	11471	8.92
社 区	陆大才	陆大才						

## 店垭镇

**【概况】** 2015 年，全镇国土总面积 138 平方公里，耕地面积 1708.7 公顷，其中水田 502 公顷、旱地 1206.7 公顷。辖 17 个村民委员会，1 个社区，101 个村民小组。年末总户数 5361 户，总人口 15990 人，其中非农业人口 1021 人。

2015 年，全镇社会生产总值 77350 万元，同比增长 20%，财政收入 1142 万元，同比增长 15.9%，完成国税 545 万元，地税 597 万元，分别增长 35%、29.7%。地方一般财政收入 871.6 万元，农民年人均纯收入 9865 元，比上年净增 1067 元。

2015 年，全镇农村经济总收入 39349 万元，同比增长 20%，其中出售产品收入 21700 万元，同比增长 23%。按行业分：农业收入 12703 万元，同比增长 12%；林业收入 3312 万元，同比增长 10%；牧业收入 16014 万元，同比增长 15%；渔业收入 358 万元，同比增长 5%；工业收入 333 万元，同比增长 15%；建筑业收入 433 万元，同比增长 8%；运输业收入 790 万元，同比增长 9%；商饮业、服务业收入 646 万元，同比增长 12%；其他收入 137 万元，同比增长 10%。乡村劳动力总数 10188 人，乡村从业人员 10057 人，外出务工 4198 人，劳务收入 4620 万元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积 2289 公顷，总产量 10347.3 吨，其中水

稻、小麦、玉米产量分别为 2830 吨、850 吨、4460 吨。经济作物种植面积 2491 公顷，占种植业面积的 75%，油料种植面积 751.6 公顷，总产量 1216.7 吨，其中芝麻 0.7 吨、油菜籽 1210 吨、花生 6 吨；种植烟叶 132 公顷，产量 242.22 吨；专业种植蔬菜 142 公顷，总产量 3602 吨。主要林特产品：茶叶 1917 吨，木耳 2.66 吨，香菇 775.6 吨，核桃 132 吨，板栗 60 吨。肉类产量 6954 吨，其中猪肉 6584 吨、牛肉 120 吨、羊肉 250 吨；禽蛋产量 210 吨。年末存栏生猪 55789 头、牛 894 头、羊 7301 只、鸡 113600 只、鸭 11200 只。新增造林面积 132 公顷，森林覆盖率为 72%，当年木材采伐量 700 立方米。

2015 年，全镇登记注册各类企业 92 个，比上年增加 16 个，从业人员 1500 人，实现企业总产值 38000 万元，同比增长 15%，完成企业增加值 8000 万元，同比增长 12%。有工业企业 15 个，其中县级规模工业企业 4 个，各类企业完成工业总产值 28000 万元，实现销售收入 2.24 万元，创税 350 万元。

全镇有水库 2 座，堰塘 296 口，总库容 33540 立方米。建成提水泵站 9 座，引水渠道 77 条 73.86 千米，农田有效灌溉面积 546.66 公顷，有效灌溉率 80%。

农业机械总动力 5500 万千瓦，各种农业机械 720 台，其中耕作机械 960 台，排灌机械 300 台，收获机械 9 台，运输机械 75 台，农业机械净值 1700 万元。全年机械作业面积 1300 公顷，占种植总面积

的77%。

农村用电量651.9万千瓦时，其中生产性用电192.3万千瓦时。全年化肥施用量510吨，消耗农药55吨、农膜10吨、农用柴油200吨。

全年完成固定资产投资26000万元，同比增长15%，其中民营投资13600万元。引进和开工招商引资项目4个，完成建设投资8000万元。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额27655万元，其中城乡个人储蓄存款24155万元，各项贷款余额2811万元。全年各类保险费收入1000万元，理赔6万元。

全镇有邮政网点1个，通讯网点3个，固定电话用户810户，移动电话用户5600户，互联网宽带用户682户。

全镇有商业网点267个，营业面积930平方米，登记个体工商户经营户184户，从业人员1100人。全年实现社会商品零售总额3700万元。

全镇公路总里程248公里，其中中国、省道公路20公里，县乡公路10公里，村组公路218公里，自然村通公路率60%，村组公路水泥硬化152公里，其中当年硬化20公里，新修毛路10公里。桥梁1座，其中2000年以后新建4座。开通汽车客运线路4条、班次7个。

全镇有初中1所，小学2所，教学点1所，幼儿园1所，在任教师98人，在校学生1271人，其中初中256人，小学718人，在园幼儿297人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率99.7%，毕业率100%，九年义务教育覆盖率达100%。2015年教育总投入1470万元。

全镇有广播电视站1个，接收有线电视信号的行政村4个，有线电视用户200户，广播电视覆盖率为100%。有综合文化站1个，农村文化书屋17个，文化中心户18户。全年电影放映204场，观众24000人。建有休闲娱乐广场4个。

各镇有各类医疗卫生机构1个，村级卫生室(点)22个，持有诊疗证照的乡村医生25人；乡镇卫生院1所，病床40张，专业技术人员35人，年门诊、急诊66194万人(次)。全镇参加新型农村合作医疗4759户15024人，农民参合率为100.42%，征收合作医疗基金1708080万元，全年农民住院1130人(次)，报销医药费1416241.08元。全年出生人口152人，死亡125人，计划生育率93.42%，出生率8.58‰，人口自然增长率93.48‰，出生人口性别比100：94.38。

全镇有农村低保对象321户652人，城市低保对象45户73人，发放低保补助金215868元；优抚对象177人，发放抚恤优待定补资金143733元；农村“五保”户33人，集中供养22人，发放“五保”供养金76032元；向453户1501人困难群众发放救济款231640元；对特困家庭发放大病救助资金175711元；发放2户农民建房补助金13000元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象452人，特别扶助对象14人，共兑现奖扶资金462960元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金29760元。兑付农村“三老”(老干部、老党员、老模范)补助金56人14280元。全镇参加新型农村社会养老保险9492人，3208名60岁以上老年人领取养老金3332800元。

全镇17个村建有农村饮水工程94处，受益村民12800人。建成沼气池210个，农村公厕19座，安装太阳能热水器1420户。

全年新建住房160栋22400平方米，农民人均住房面积35平方米。

**【特色产业】** 大力发展“茶叶、烟叶、畜牧、核桃”四大特色产业，村村有致富产业，户户有增收项目的格局正在形成。新发展集中连片茶园基地500亩，改造低产茶园1300亩，茶叶总面积达到3.6万亩，茶叶总收入突破亿元大关；发展烟叶2000亩，烤烟产量达到48.5万斤，实现产值670万元，完成税收148.5万元；发展核桃面积1.5万亩，发展核桃专业合作社5个，网络社员760多个，突出抓核桃精细化管理，有效挂果面积达到7000亩；出栏生猪7.46万头，畜牧业产值突破1.3亿元，主导产业规模逐步发展壮大，对经济发展的贡献作用不断提升。



农家采茶忙

**【招商引资】** 紧紧围绕农副产品加工、石材加工、乡村旅游等，全力以赴抓招商，催生各类市场主体，累计引进湖北荆山鑫发石材厂、湖北翰威选矿厂、齐军眼镜厂、玉石加工厂、金泰玉业、长宜塑料制品厂以及格栏坪最美乡村等 8 个项目，协议资金达到 7.8 亿元，实际到位资金 5.6 亿元。尧治河、中坪磷矿勘探工程累计下钻 39 孔（尧治河计划下钻 37 孔，中坪计划下钻 2 孔），2015 年，尧治河下钻 12 孔，总投入 2600 余万元。

**【基础设施建设】** 完成峡店公路、栾家坡通村公路硬化工程，老街至大林、徐家堰至神农、观淌至天星三条“村村通”公路建设，为群众提供了便捷安全的出行条件；投资 200 万元的清溪坪小流域生态综合治理工程、投资 1000 万、涉及 9 个村的土地整理，投资近 1200 万元、涉及黄坪等五个村的高标准农田建设等大中型项目先后落户店垭，进一步完善了农村基础配套设施建设，为加快全镇农业规模化、标准化、产业化发展步伐提供有力条件。

**【城镇建设】** 坚持集镇塑形、美丽乡村和“绿满店垭”建设三轮驱动，对集镇三清路进行提档升级，高标准改造建设了社区党员群众服务中心，启动公租房建设，客运站主体全面竣工，集镇承载能力和功能显著提升。整合部门资金，累计投入 600

万元，不断加快格栏坪美丽乡村建设，2015 年 10 月成功荣获“中国最美休闲乡村”称号。高标准改造、兴建白蜡、格栏、观坪、天宝寨等党员群众服务中心。扎实开展“绿满店垭”行动，先后投入 420 余万元，绿化面积 1981.78 亩，高标准完成了 5 个特色景点、3 个休闲广场的绿化、亮化工程，魅力茶乡品位得到进一步提升。

**【民生工程】** 扎实推进精准扶贫精准脱贫，完成对全镇 1873 贫困户、5321 人的建档立卡工作。全年发放惠农补贴 248.9 万元，发放民政救助金近 23.16 万元；扎实开展低电压改造升级工程，全面完成 10 个农网升级改造项目。广播电视户户通 3300 余套全部发放到农户并调试安装到位；完成天宝寨等五个村级卫生室的建设项目，全镇新农保、新农行参保率分别达到 99%、100%。

**【社会事业】** 投入 200 余万元完成中心学校塑胶跑道、杨树教学点维修改造等工程；精心组织举办“庆十一，赛国球，聚活力”比赛和演出活动，进一步丰富群众的文化生活、激发了干部群众干事创业的热情。全年共查出食品药品违法事件 5 起，评选奖励 5 家放心早餐店；查处各类治安案件 29 起，受理报警救助 123 起，公众安全感、治安满意度、执法满意度不断提升。

2015 年店垭镇基本情况表

单 位	村支部书记 (姓名)	村委会主任 (姓名)	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	15990	138	1708.7	10347.3	39349.76	9865	115.7
杨树垭	杨宏运	杨宏运	949	8.2	88.1	542	2431.1	9828	6.9
垭子口	汪开科	汪开科	1203	11.16	106	724.6	3335	9803	6.5
格栏坪	徐声仕	徐声仕	1042	7.75	80.6	582.1	2371.4	9983	8
贯 坪	陈明亮	陈明亮	469	3.26	43.6	351.4	1066	9866	5
徐家堰	范世龙	范世龙	447	4.62	39.5	291.6	1221.1	9830	1
锅 厂	吴光明	吴光明	710	5.24	75.1	409.3	1785.46	9918	6.4
望粮山	尚永武	尚海功	1302	14.78	202	1054.2	3946	9862	20
栾家坡	张顺福	李万宏	865	6.63	77.9	491.7	2637	9969	2.5
公溪沟	刘友鹏	刘友鹏	643	9.73	90.5	557.7	1941	9957	5
白 蜡	余世汉	余世汉	1333	13.34	121.6	835.7	3660	9866	4
黄 坪	肖定刚	肖定刚	1007	8.54	80.7	511.3	2560	9867	10

单 位	村支部 书记 (姓名)	村委会 主任 (姓名)	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
老 街	—	宋万涛	1684	11.09	144.8	903.2	3767.4	9919	15.5
神 农	李自新	李自新	1020	7.22	132.9	824.5	2840	9828	5
天宝寨	吴才国	吴才国	551	6.28	86.8	525.6	1430.2	9789	6
大 林	李百刚	李百刚	688	10.36	129	631	1806	9828.5	3.5
天 星	秦嗣刚	秦嗣刚	565	7.29	113	534.8	1458	9791	5.1
观 淌	王代忠	王代忠	530	5.45	96.3	576.6	1094.1	9803	5.3

## 马良镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积334.8平方公里，耕地面积3510.2公顷（其中水田850.7公顷、旱地2659.5公顷），林地面积1337.7公顷。辖39个村民委员会，2个社区，155个村民小组。年末总户数10118户，总人口33181人，女性16791人，其中非农业人口2550人。

马良镇集镇规划区面积4.42平方千米，建成区面积4.42平方千米。现有街道9条5150米，其中水泥硬化车行道3500米，人行道1650米；公共绿地面积2586平方米，其中园林绿化4处2131平方米；拥有体育运动场16201平方米，健身器材120台（套）；市政排水管道1800米，其中涵管道1800米；建有蓄水池5个，铺设供水管道30000米，用户1500户，日供水1000000千克，供水普及率99%；现有集贸市场1个，占地面积1800平方米，固定摊位36个；建有液化气站1个；安装街道照明路灯520盏；配置垃圾箱1500个，垃圾池150个，垃圾处理场30个。

2015年，全镇农村经济总收入78961.366万元，同比增加14%，其中出售产品收入51628万元，同比增加3.9%。按行业分：农业收入23270.951万元，增加20.59%；林业收入5270.6732万元，增加11%；牧业收入20396.136万元，增加4.9%；渔业收入919.6163万元，减少16%；工业收入1153.189万元，减少3.1%；建筑业收入2766.1779万元，增加18.7%；运输业收入2220.1062万元，增加1.9%；商饮业收入2034.5703万元，增加7.8%；其他收入1453.3606万元，增加54.3%。乡村劳动力总数20950人，乡

村从业人员20288人，外出务工7939人，劳务收入19786万元。财政收入2008万元，农民年人均纯收入9916元，比上年净增1062元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积5207公顷，产量25176143千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为542公顷、1468公顷、2088公顷，产量分别为4327585千克、5290913千克、11403325千克）。经济作物种植面积3316公顷，产量19774420千克，油料种植面积1380公顷，总产量2800808千克，其中芝麻326千克、油菜籽2699575千克、花生100907千克；种植烟叶484公顷，产量1151298千克；专业种植蔬菜260公顷，总产量657044千克。主要林特产品：茶叶1032975千克，木耳71795千克，香菇926710千克，核桃65425千克，板栗6545000千克，鲜果51000千克。肉类产量6123000千克，其中猪肉5539000千克、牛肉186000千克、羊肉298000千克；禽蛋产量369000千克；水产品产量165400千克。年末存栏生猪345400头、牛3625头、羊18369只、鸡366412只、鸭7260只。

全镇有水库3座，堰塘80口，总库容1600000立方米。建成提水泵站40座，引水渠道70条90千米，农田有效灌溉面积680公顷，有效灌溉率55%。

全镇农业机械总动力1.7万千瓦，各种农业机械1433台，农业机械净值1520万元。全年机械作业面积3241公顷，占种植总面积的89.5%。农村用电量687.5247万千瓦时，其中生产性用电681.9604万千瓦时。全年化肥施用量7309000千克，消耗农药135000千克、农膜46900千克。

全年农业总产值完成7.89亿元，占目标任务的115%，农民人均纯收入为9916元，比去年增加

1062 元，完成财政收入 2008 万元（其中一般公共预算收入完成 1889.1 万元，占目标任务的 100.2%）比去年增长 16.8%，规模工业企业产值完成 3.70 亿元，占年计划的 100.04%，固定资产投资完成 6.41 亿元，占年计划的 105.11%，社会消费品零售完成 0.98 亿元，完成比例为 113.2%，新增规模工业企业 1 个（保康县蓝宝石新型科技建材有限责任公司）。新增限额以上商贸企业 2 个（欧雅轩家具有限公司、超仁摩托销售有限公司）。

全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 300000 万元，各项贷款余额 6700 万元。全年各类保险费收入 119 万元，理赔 28 万元。

全镇有邮政网点 1 个，通讯网点 4 个，固定电话用户 8268 户，移动电话用户 23660 户，互联网宽带用户 3569 户。

全镇登记个体工商经营户 828 户，从业人员 1716 人。全年实现社会商品零售总额 17200 万元。

全镇公路总里程 885 公里，其中国、省道公路 35 公里，县乡公路 37 公里，村组公路 766 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 267 公里，其中当年硬化 30.3 公里，新修毛路 16 公里。桥梁 11 座。民用汽车拥有量 416 辆，开通汽车客运线路 12 条、班次 20 个。

全镇有初中 1 所，小学 3 所，教学点 4 所，幼儿园 2 所，在任教师 197 人，在校学生 1625 人，其中初中 433 人，小学 1192 人，在园幼儿 572 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 88%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 2337.8 万元，其中教育经费拨款 2276.7 万元，学生宿舍、食堂、运动场改造等 293 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 6 个，有线电视用户 4000 户。有农村文化书屋 39 个，文化中心户 152 户。全年电影放映 468 场，观众 14040 人（次）。建有休闲娱乐广场 39 个。

全镇有各类卫生医疗机构 58 个，村级卫生室（点）57 个，乡镇卫生院 1 所，病床 126 张，专业技术人员 86 人，年门诊、急诊 3.88 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 9178 户 30327 人，农民参合率为 99%，征收合作医疗基金 27.29430 万元，全年农民住院 3294 人（次），报销医药费 4586743.9 元。全年出生人口 271 人，死亡 164 人，计划生育率 94%，出生率 9.4‰，人口自然增长率

3.1‰，出生人口性别比 100 104。

全镇农村低保对象 1092 户 1639 人，城镇低保对象 80 户 103 人，发放低保补助金 3617352 元；优抚对象 335 人，发放抚恤优待定补资金 651450 元；农村“五保”户 136 户 136 人，集中供养 55 户 55 人，发放“五保”供养金 791520 元；救济款 442400 元；对 119 户特困家庭发放大病救助资金 439034 元；发放 27 户农民建房补助金 233000 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 631 人，特别扶助对象 43 人，共兑现奖扶资金 673320 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 33240 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 54 人 54000 元。全镇参加新型农村社会养老保险 10806 人，5693 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 453030.59 元。

全年新建住房 188 栋 26320 平方米，农民人均住房面积 45 平方米。

**【特色产业】** 全年发展烟叶 7263 亩，农民增收 2600 万元，财政增税 513 多万元；改造茶园 700 亩，茶叶采摘面积达到 19373 亩；发展核桃 2500 亩，已挂果见收面积 11000 亩；发展袋栽食用菌 1000 万袋；生猪出栏达 4.5 万多头。

**【重点项目建设】** 新签约项目 4 个，到位资金 1.8 亿元；意向性协议项目 2 个，协议引资 2 亿元；在建项目 10 个（保康九洲建材、八斗商砼、马良物流园、老城区改造、荆南名苑二期续建、金康园核桃深加工、溪峪生态茶、鸡冠河电站、段江磷矿开发、110 千伏马良变电站建设）。

**【民生工程】** 投入 380 万元的集镇安全饮水项目已投入使用，投入 350 万元的马良福利院建设项目完成主体工程；全年新建蓄水池 23 个，铺设供水管网 210 千米；新修河堤、渠道 21 千米，维修河堤、渠道 15 千米；实施危房改造 117 户，扶贫搬迁 63 户；改造农村电网 5 个村 953 户；完成 38 公里的村公路硬化，两马公路扩修工程已进入收尾阶段。社会保障能力不断提高。认真贯彻落实最低生活保障制度，确保应保尽保。全年发放农村低保金 2177260 元，城镇低保金 423464 元，大病救助金 44 万多元，为困难群众生活安排资金 363800 元。新农合报销住院费 265 万元，有效缓解了群众看病贵的问题。



2015年马良镇基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	30631	3469	25176.143	78961.366	9916	469.10
宋家湾	吕先春	吕先春	875	58	558.04	1863.24	10046	19.8
松岗岭	肖常龙	肖常龙	399	69	412.62	1152.08	10042	6
阮家湾	水长国	水长国	410	58	444.62	840	9608	5.5
深溪河	姜兆永	姜兆永	450	57	381.22	957.03	9830	6.7
扁洞河	乔永鹏	乔永鹏	435	61	412.48	1148.1	10042	5.7
南 埡	丁大山	丁大山	797	93	657.35	1562083	9679	5.1
孟家湾	温锦才	温锦才	482	57	436.18	1103.31	9699	5.4
双 坪	孟凡泽	孟凡泽	888	75	688.11	2292.5	9793	30.1
马良街	张经武	但兆耀	1515	43	331.63	4066.4	9738	29.8
陈家湾	张元龙	张元龙	838	29	217.875	1956.15	10338	29.3
鸡冠河	何玉宝	何玉宝	1012	36	261.76	2221.1	10245	28.2
八斗坪	郝立峰	郝立峰	1045	50	391.53	3265.68	9765	14
榨 溪	苏兆林	苏兆林	628	54	648.29	1654.1	9597	13.8
曾家埡	田文学	田文学	1140	107	493.98	3475.4	10018	10.6
张家岭	李双茂	李双茂	602	72	493.98	2863	10010	12.3
溪 峪	孙万惠	孙万惠	1062	89	677.76	2514.02	9942	10.9
朱家湾	田明武	田明武	690	79	532.6	1446.82	9773	17.3
云旗山	周全超	周全超	806	173	1308.8	2178.8	10100	14.6
赵家山	赵祥华	赵祥华	644	141	1178.32	1579.8	10155	15.9
苏家寨	陈家富	陈家富	699	159	1082.885	2576.1	10155	5.8
长岭湾	周才宜	周才宜	513	64	489.41	1588.2	10343	5.4
圣 埡	韩兆武	韩兆武	542	124	893.46	1552.4	10497	6.2
松树堡	王祖林	王祖林	500	102	795.39	1678.9	9979	5.5
漆 园	周立诚	周立诚	470	94	578.83	1288.7	9919	6.1
老 湾	马祖国	马祖国	509	79	565.94	1193.1	9800	6.5
旦 江	马大钊	马大钊	690	148	1078.94	1752.59	10451	5.2
下 坪	郑启金	郑启金	572	113	729.37	1364.68	9704	6.4
水 斗	朱清炎	朱清炎	537	138	1141.4	1376.9	9466	7.9
西 山	郑德贵	郑德贵	408	81	552.76	1040.22	9765	5.6
重 阳	李兴会	李兴会	1773	111	1052.14	3837.41	9699	24.9
潮 水	杨承谷	杨承谷	1624	87	766.83	3957.29	9808	28
姚家沟	秦显凤	秦显凤	450	48	314.28	1383.59	9719	11.1
紫 阳	朱雄纪	吕奎刚	2024	143	1242.23	3699.19	9700	11
重 溪	秦明炎	秦明炎	435	41	322.31	1029.54	9972	8.9
西 坪	梁 涛	梁 涛	1428	103	834.91	4117.4	10303	16.2

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
东风头	王春海	王春海	512	85	493.41	1292.02	10109	8.7
峡峪河	余龙凯	余龙凯	1035	145	1039.07	2765.9	9509	7.1
老林垭	张道祥	张道祥	724	125	808.04	2081.813	10162	5.4
鸢 峰	刘承杰	刘承杰	468	78	535.745	1246.18	9802	6.2

## 歇马镇

**【概况】** 歇马镇位于保康县西南部，地理坐标跨东经 111°01′至 111°17′，北纬 31°26′至 31°42′。东邻本县马良镇，南与兴山县榛子乡接壤，西邻本县马桥镇，北邻本县后坪镇。东西长 26.4 公里，南北宽 38.8 公里。镇政府驻地属歇马街村管辖，距县城 60 公里。

全镇国土总面积 655.3 平方公里，耕地面积 5055 公顷，林地面积 4.7 万公顷。辖 49 个村民委员会，3 个社区，211 个村民小组。年末总户数 12602 户，总人口 44931 人，女性 21219 人，其中非农业人口 3016 人。

2015 年，全镇农村经济总收入 77632 万元，同比增长 14.6%，其中出售产品收入 49551.8 万元，同比增长 15%。按行业分：农业收入 14934 万元，同比增长 35.1%；林业收入 9981 万元，同比增长 32.3%；牧业收入 24624 万元，同比增长 0.4%；渔业收入 12 万元，同比减少 11.1%；工业收入 1825 万元，同比增长 13.9%；建筑业收入 2443 万元，同比增长 5.7%；运输业收入 1885 万元，同比增长 23.6%；商饮业收入 4459 万元，同比增长 13.9%；其他收入 530 万元，同比增长 9.5%。乡村劳动力总数 26937 人，乡村从业人员 25542 人，外出务工 11678 人，劳务收入 16907 万元。农民年人均纯收入 9038 元，比上年净增 1040 元。

全镇粮食作物种植面积 7278 公顷，产量 32206300 千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 611 公顷、1543 公顷、3365 公顷，产量分别为 4414400 千克、4429300 千克、17785100 千克）。经济作物种植面积 3545 公顷，产量 6224800 千克，油料种植面积 1062 公顷，总产量 1765300 千克，其中芝麻 1700 千克、油菜籽 1601400 千克、花生 162200 千克；种植烟叶 1476 公顷，产量 2810000 千克；专业种植蔬

菜 909 公顷，总产量 16497400 千克。主要林特产品：茶叶 783200 千克，木耳 42400 千克，香菇 2680900 千克，核桃 390000 千克，板栗 344150 千克，鲜果 1504000 千克。肉类产量 8006700 千克，其中猪肉 7207950 千克、牛肉 422100 千克、羊肉 376650 千克；禽蛋产量 508000 千克；水产品产量 6000 千克。年末存栏生猪 86384 头、牛 7487 头、羊 40489 只、鸡 58.6 万只、鸭 2150 只。

2015 年，全镇登记注册各类企业 1847 个，比上年增加 17 个，从业人员 7560 人，实现企业总产值 24640 万元，同比增长 10%，完成企业增加值 7800 万元，同比增长 9%。有工业企业 198 个，其中县级规模以上工业企业 4 个，各类企业完成工业总产值 7150 万元，实现销售收入 7100 万元，创税 450 万元。

全镇有水库 3 座，堰塘 172 口，总库容 394 万立方米。建成提水泵站 52 座，引水渠道 14 条 40 千米，农田有效灌溉面积 1100 公顷，有效灌溉率 70%。

全镇农业机械总动力 12.5 万千瓦，各种农业机械 13625 台，农业机械净值 1.4 亿元。全年机械作业面积 3100 公顷，占种植总面积的 42%。农村用电量 1248 万千瓦时，其中生产性用电 164 万千瓦时。全年化肥施用量 6822920 千克，消耗农药 81597 千克、农膜 128485 千克。

全年完成固定资产投资 9.3 亿元，同比增长 65.8%，其中国有投资 5.1 亿元，集体投资 5000 万元，民营投资 3.7 亿元。

全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 5.84 亿元，各项贷款余额 1.32 亿元。

全镇有邮政网点 1 个，通讯网点 9 个，固定电话用户 8790 户，移动电话用户 28689 户，互联网宽带用户 4316 户。

全镇登记个体工商经营户 1154 户，从业人员 1500 人。全年实现社会商品零售总额 8450 万

元。

全镇公路总里程 671 公里，其中国、省道公路 106 公里，县乡公路 52 公里，村组公路 513 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 413 公里，其中当年硬化 63 公里，新修毛路 62 公里。有桥梁 15 座。民用汽车拥有量 12000 辆，开通汽车客运线路 10 条、班次 16 个。

全镇有初中 2 所，小学 5 所，教学点 9 所，幼儿园 2 所，在任教师 235 人，在校学生 3077 人，其中初中 654 人，小学 1735 人，在园幼儿 688 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 3404 万元（其中工资福利支出 1473 万元，商品服务型支出 256 万元，学生家庭补助资助支出 998 万元，基本建设支出 677 万元）。

全镇有线电视用户 1250 户。有综合文化站 1 个，农村文化书屋 51 个。全年电影放映 5120 场，观众 32000 人（次）。建有休闲娱乐广场 1 个。

全镇有各类卫生医疗机构 65 个，村级卫生室（点）62 个，乡镇卫生院 3 所，病床 245 张，专业技术人员 138 人，年门诊、急诊 8 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 12633 户 42052 人，农民参合率为 99.32%，全年农民住院 5670 人（次），报销医药费 540 万元。全年出生人口 353 人，死亡 315 人，计划生育率 90.93%，出生率 6.89‰，人口自然增长率 0.8‰，出生人口性别比 100 : 104。

全镇有农村低保对象 1363 户、2529 人，城镇低保对象 119 户、161 人，全镇发放低保补助金 523 万元；优抚对象 497 人，发放抚恤优待定补资金 41 万元；农村“五保”户 177 户、177 人，集中供养 67 户、67 人，发放“五保”供养金 65 万元；向 1100 户困难群众发放救济款 50 万元；对 150 户特困家庭发放大病救助资金 65 万元；发放 25 户农民灾后重建资金 16.5 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 804 人，特别扶助对象 24 人，共兑现奖扶资金 82 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 41640 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 151 人、39720 元。全镇参加新型农村社会养老保险 20993 人，8837 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 1021 万元。全年新建住房 530 栋、67840 平方米，农民人均住房面积 34 平方米。



歇马镇鸟瞰

**【特色产业】** 大力推进农业产业结构调整，烟叶产业逆势上行，面积达到 2.2 万亩，产量达到 475 万斤，产值达到 7058 万元；新发展茶叶 400 亩，改造老茶园 1000 亩；新发展核桃 2800 亩，形成后园至白竹景区核桃走廊；发展袋料食用菌 1800 万袋、蔬菜 7500 亩、药材 4000 亩；大力推进蓝莓种植、野鸡、野猪等特色养殖业发展。特色产业规模稳步壮大，结构更加优化，推进农田水利基础设施建设，农业生产水平大幅提高。

**【景区开发】** 全力服务景区建设，组建工作专班，协调景区建设矛盾。推动大岭头索道、黄龙洞栈桥和灯光、景区公路护坡治理、游客餐饮接待中心装修四项工程；启动大岭头索桥、宾馆、景区供水工程、纸厂至两河口游步道等工程建设，景区对外营业条件日益成熟。全面谋划配套产业发展，以打造全域旅游景区思路推进镇内景点开发，积极引资开发白竹红色旅游、合作云锦杜鹃、盘龙旅游综合服务区等旅游项目。准确定位集镇旅游目的地功能，大力推进餐饮、住宿、农副产品流通等产业发展，全面提升旅游配套能力。

**【招商引资】** 实行主要领导联系招商项目，推进招商项目落地建设。万川农业茶叶加工厂竣工投产，金石达石材加工投产，农贸市场二期项目建设快速推进，凤凰商城主体建设扎实推进。精心编制歇马招商画册，盘龙旅游综合服务区项目、白竹红色乡村旅游项目、合作云锦杜鹃开发三大项目达成初步协议。抢抓歇马整镇推进建设年机遇，争取资金、落实项目、启动规划设计，小农水项目、歇马大桥维修、土地整理等工程已竣工投入使用；沮河流域治理歇马段工程、马筒路硬化等项目快速推进。

**【集镇新村建设】** 围绕建设九路寨景区旅游目的地的思路推进集镇建设，拓展集镇骨架、完善集镇功能。结合沮河流域歇马段治理项目实施，聘请深圳都市中营公司规划设计沿河路。已完成征地拆迁、规划设计及大桥修复建设工程，沿河路土建工程基本结束，将重点打造有水、有景、有花、有绿、有楚文化展示的滨水景观带。完成农贸市场段道路及亮化工程，集镇绿化实施补种补植和提档升级。大桥建设、易地搬迁居民点建设等工程进入招标启动程序；大力推进小产权房清理和集镇环境治理，集镇形象大幅提升。大力推进绿化工程建设，提档升级绿化通道 80 公里，种植苗木 42.8 万株，盘龙至集镇景观路面貌一新，推进盘龙、庙坪、白竹 3 个村的美丽新村试点建设。以盘龙村委会为核心、以居民点建设为主体、配套绿化、亮化、美化和综合服务设施的美丽新村发展模式正在形成。

**【社会事业发展】** 坚持以民生需求为导向，积极与市县“三万”工作队对接，整合内外力量推进美丽新农村建设，新建通村公路 40 公里，新建供电台区 23 个，完成 3775 人的安全饮水工程建设，完成 415 户危房改造。大力推进教育事业发展，教育教学质量大幅提高。大力推进卫生院创建工作，新建歇马卫生院住院大楼，完成 12 个村的卫生室建设和改扩建工程，荣获全省“四化”创建第一。加大新农合政策落实力度，开展 65 岁以上人员和重点人群疾病普查工作。启动 26 个村的“十星级文明户”评选和“户户通”发放工作。大力推进社会保障工程建设，完成按标施保、精准扶贫调查摸底等工作。全面构建安全生产、综治信访、应急处突、法律援助为一体的社会管理体系，妥善化解一批疑难信访问题，成功应对洪涝灾害、森林火灾，社会大局持续稳定，人民群众安居乐业。人民武装、统计、档案、工会、共青团、妇女儿童等各项工作都取得新成绩，实现了新的发展。

2015 年歇马镇基本情况表

单 位	村支部 书 记	村委会 主 任	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	44931	653.42	5056.00	32206.30	71974.70	9038	380.20
歇马街	李兴军	李兴军	1164	3.11	58.67	409.00	1800.00	7779	9.00
河东村	李守阳	李守阳	1010	5.75	60.60	485.90	1225.00	7455	5.00
庙坪村	黄先明	黄先明	1976	11.93	119.40	869.70	2820.00	8400	20.00
尚家坡	严文清	严文清	675	8.01	88.00	656.00	1007.20	7892	5.50
后园村	吴吉怀	吴吉怀	887	10.51	94.80	655.80	1280.00	8344	5.20
邹家院	张 勇	张 勇	1120	5.95	72.33	576.30	1767.90	7760	5.00
韩家坪	黎贵普	黎贵普	1036	7.37	96.80	742.30	1697.10	9021	6.10
三坪村	金成国	金成国	1420	13.68	118.33	890.60	2393.50	8003	5.20
毛家河	刘先伟	刘先伟	568	7.99	52.53	509.50	1027.00	8418	6.00
东坪村	刘道宏	刘道宏	1221	19.13	196.13	1336.80	1878.50	7900	5.10
尤家河	熊保民	张 勇	1022	8.51	104.67	780.10	1730.60	7892	5.00
向家店	李兴柱	李兴柱	673	7.20	73.60	497.20	1013.00	8014	5.00
欧店村	赵自平	李再国	1735	9.29	88.93	826.00	2475.00	8051	15.00
堰坪村	邓显武	邓显武	1274	8.04	91.67	737.30	2260.00	8260	8.00
蒋家坡	尚永奎	尚永奎	747	14.61	88.13	713.20	1315.00	8284	5.10
望佛山	罗华东	罗华东	579	11.43	95.00	671.20	933.00	8120	7.50
油山村	向高飞	向高飞	251	14.65	73.07	488.50	633.70	8316	6.00
阳坡村	张志恒	张志恒	758	15.21	124.73	922.20	1375.00	8439	5.00
大堰村	杜发新	杜发新	1090	9.52	100.87	919.00	1730.00	9183	5.00

单 位	村支部 书 记	村委会 主 任	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
沮源村	宋常文	宋常文	1206	14.99	156.07	1007.30	2140.40	8827	6.00
长岭村	张善斌	张善斌	524	19.10	97.67	548.50	1026.00	8255	6.00
莫家垭	辛福鑫	辛福鑫	663	10.75	108.87	815.90	1003.00	8164	8.00
官斗村	袁显德	袁显德	1122	17.36	178.93	981.00	1940.00	8700	12.00
金桥沟	黄佳君	黄佳君	1054	14.75	159.73	804.70	1750.00	8148	7.00
合作村	黄佳国	黄佳国	1299	28.48	199.47	698.00	2620.00	9390	10.00
金包村	史作平	史作平	484	13.38	89.73	587.00	973.40	8779	7.00
横河村	何永忠	何永忠	508	19.97	115.73	557.00	962.00	9021	9.00
简槽村	蒋赤忠	蒋赤忠	865	21.16	151.33	477.80	2080.70	9673	10.00
九路寨	刘洪海	刘洪海	502	21.26	92.47	528.00	924.00	9020	10.00
北水河	邹光国	邹光国	801	50.50	169.80	421.00	1920.00	10244	10.00
马鹿岩	吴爱华	吴爱华	580	9.90	93.73	286.00	1050.00	8051	5.00
施家沟	王安凯	王安凯	420	12.76	78.27	414.20	858.00	9278	5.50
杨家岭	吴 华	吴 华	464	8.73	71.00	312.00	729.00	8070	7.00
王家淌	李守海	李守海	696	8.68	114.00	640.50	1387.00	8210	6.00
百峰村	吴启伦	吴启伦	1173	17.89	177.47	824.00	2619.00	8609	5.00
白竹村	吴启芝	吴启芝	834	12.42	103.93	700.80	1250.00	8439	45.00
南山村	全尚银	全尚银	1011	13.93	160.47	955.00	1598.00	7910	5.00
王龙沟	杨光全	杨光全	690	10.18	87.53	504.00	1003.00	7763	5.00
胡家店	吴世康	吴世康	530	9.41	61.07	508.10	719.00	7467	5.00
杨家湾	李昌德	李昌德	696	13.04	85.20	633.80	1047.00	8017	8.00
长坡村	马登祥	马登祥	742	7.29	108.93	826.80	1198.00	8245	5.00
茅坪村	孙振安	孙振安	860	14.66	77.33	610.40	1328.00	7857	6.00
盘龙村	李守杰	李守杰	1042	12.89	62.47	465.10	1759.00	8055	6.00
羊五村	郑长勇	郑长勇	798	16.19	80.13	554.00	1757.10	8895	7.50
十字村	王佳华	王佳华	634	11.42	83.80	591.00	962.00	8148	5.00
短峪沟	赵顺根	赵顺根	553	11.43	57.47	462.00	982.00	8068	5.00
小河沟	孙家勇	孙家勇	670	10.39	83.27	590.20	1204.60	8371	8.00
玄虎村	王顺贤	王顺贤	940	20.35	95.47	873.20	1776.00	7811	7.50
刘家岭	李应成	李应成	464	8.27	56.40	342.40	1047.00	8924	5.00

## 马桥镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积473.04平方公里，耕地面积2975公顷（其中水田319公顷、旱地2132公顷），林地面积2605公顷。辖30个村民委

员会，2个社区，149个村民小组。年末总户数10300户，总人口32921人，女性14318人，其中非农业人口4948人。

马桥镇集镇规划区面积5.2平方千米，建成区面积2平方千米。现有街道8条10000米，其中水泥硬化车行道12000米，人行道12000米；公共绿

地面积 8000 平方米，其中园林绿化 5 处 5000 平方米；拥有体育运动场 18000 平方米，健身器材 20 台（套）；现有集贸市场 1 个，占地面积 2000 平方米，固定摊位 120 个；建有液化气站 1 个；安装街道照明路灯 324 盏；配置垃圾箱 50 个，垃圾池 35 个，垃圾处理场 2 个。

2015 年，全镇农村经济总收入 434035 万元，同比增长 8.51%。按行业分：农业收入 15542 万元，增长 4.57%；林业收入 5489 万元，增长 3.94%；牧业收入 18075 万元，增长 5.16%；渔业收入 1131 万元，增长 161.62%；工业收入 278231 万元，增长 36.69%；建筑业收入 13060 万元，减少 2.63%；运输业收入 16396 万元，增长 11.68%；商饮业收入 57089 万元，增长 6463.02%；其他收入 6613 万元，增长 31.25%。乡村劳动力总数 18913 人，乡村从业人员 18316 人，外出务工 4806 人，劳务收入 15628 万元。

全镇有粮食作物种植面积 4646 公顷，产量 19143000 千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 328.8 公顷、924.5 公顷、1960.5 公顷，产量分别为 2365000 千克、2717000 千克、10072000 千克）。经济作物种植面积 3538.5 公顷，产量 217350 千克，油料种植面积 161 公顷，总产量 370300 千克，其中芝麻 18300 千克、油菜籽 250000 千克、花生 104000 千克；专业种植蔬菜 442 公顷，总产量 11106000 千克。主要林特产品：茶叶 367000 千克，木耳 122200 千克，香菇 766000 千克，核桃 234000 千克，板栗 85000 千克，鲜果 689600 千克。肉类产量 2968260 千克，其中猪肉 2593650 千克、牛肉 148350 千克、羊肉 226260 千克；禽蛋产量 447000 千克；水产品产量 610000 千克。年末存栏生猪 31723 头、牛 1389 头、羊 15172 只、鸡 260000 只、鸭 20000 只。

全镇有水库 21 座，堰塘 82 口，总库容 60367 立方米。建成提水泵站 11 座，引水渠道 43 条 13.74 千米，农田有效灌溉面积 309 公顷，有效灌溉率 100%。

全年实现生产总值 53 亿元，同比增长 10%，财政收入 2.34 亿元，增长 3%，其中地方公共财政收入 1.53 亿元，增长 8.5%，完成固定资产投资 6.1 亿元，增长 15%，农民人均纯收入达到 19000 元，增长 9%。招商引资协议引进外资 8.18 亿元，实际到位资金 7250 万元，实到投资额 6460 万元。

工业以磷化工为主，主要工业门类有磷矿石生

产、磷产品加工等，主要工业产品有黄磷、次磷酸钠等。全镇登记注册各类企业 283 个，从业人员 12120 人，实现企业总产值 250680 万元，同比增长 0.7%，完成企业增加值 47000 万元，同比增长 2.2%。有工业企业 101 个，其中县级规模以上工业企业 27 个，各类企业完成工业总产值 247236 万元，实现销售收入 237694 万元，创税 16982.8 万元。

全年完成固定资产投资 61000 万元，同比增长 22%，其中国有投资 18960 万元，集体投资 31630 万元，民营投资 10410 万元。引进和开工招商引资项目 2 个，完成建设投资 10410 万元。全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 497240 万元，各项贷款余额 295 万元。

全镇有邮政网点 2 个，通讯网点 14 个，固定电话用户 8962 户，移动电话用户 15666 户，互联网宽带用户 10246 户。

全镇登记个体工商户经营户 1875 户，从业人员 4100 人。全年实现社会商品零售总额 79255 万元。

全镇公路总里程 678 公里，其中国、省道公路 43 公里，县乡公路 15 公里，村组公路 620 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 422 公里，新修毛路 115 公里。桥梁 4 座。民用汽车拥有量 3800 辆，开通汽车客运线路 26 条、班次 34 个。

全镇有初中 1 所，小学 3 所，教学点 10 所，幼儿园 3 所，在任教师 193 人，在校学生 2984 人，其中初中 515 人，小学 1578 人，在园幼儿 891 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 2766 余万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 1 个，有线电视用户 2600 户。综合文化站 1 个，农村文化书屋 32 个，文化中心户 5 户。全年电影放映 380 场，观众 45600 人（次）。建有休闲娱乐广场 10 个。

全镇有各类卫生医疗机构 35 个，村级卫生室（点）32 个：乡镇卫生院 2 所，病床 99 张，专业技术人员 88 人，年门诊、急诊 71962 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 7846 户 27528 人，农民参合率为 98%，征收合作医疗基金 2477520 万元，全年农民住院 5789 人（次），报销医药费 10751736.41 万元。全镇全年出生人口 318 人，死亡 46 人，计划生育率 91.51%，出生率 10.45‰，人口自然增长率 1‰，出生人口性别比 83.33%。

全镇农村低保对象 914 户 1481 人，城镇低保对

象 46 户 63 人，发放低保补助金 3237672 元；优抚对象 237 人，发放抚恤优待定补资金 1115812 元；农村“五保”户 258 户 258 人，集中供养 70 户 70 人，发放“五保”供养金 793800 元；向 369 户困难群众救济款 440750 元；对 1122 户特困家庭发放大病救助资金 1166264 元；发放 50 户农民建房补助金 334500 元。全镇参加新型农村社会养老保险 9016 人，5086 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 401389.20 元。

**【工业经济】** 面对宏观经济下行、磷矿市场持续疲软的压力，坚定不移地实施工业强镇战略。全年生产磷矿石 440 万吨，运销 484 万吨，实现产值 26.2 亿元，上缴税金 2.24 亿元，分别增长 1.4%、13.6%、4.4%、3%。实施企业成长工程，申报规模企业 3 家，完成产值 24.86 亿元，规模企业增加值 9.27 亿元。

**【农业产业】** 按照“稳定发展核桃产业，规模发展药材产业，标准化发展养殖业，探索发展苗木业”的思路，建成专业核桃示范基地 4.5 万亩，药材示范基地 5000 亩，柴胡、苍术等药材循环种植 1.5 万亩，高寒天麻、重楼等名贵药材基地 50 亩。新建规模养殖场 12 个，大三沟 100 头黑毛猪生态养殖场、林站 3000 只野鸡养殖基地建成见效，全镇畜牧产业基地累计达到 192 个。打造唐二河名贵苗木、林川古桩腊梅基地。荆山药业公司、禾丰中药材种植等合作社不断发展壮大，引领带动作用不断增强。

**【招商引资】** 全镇招商引资项目 6 个。其中在谈项目 3 个，意向投资 22.1 亿元，鑫福苑公司投资

1.5 亿元的马桥购物广场项目成功签约，重庆源梦地产集团投资马桥生态旅游度假区项目达成初步意向，香港米兰亚泰国际有限公司投资马桥农耕文化园项目已签订合作协议。签约建成项目 1 个，尧治河博物馆建成使用。续建项目 2 个，风情小镇阳光城项目完成一期基础建设，尧治河选矿项目快速推进。全年招商引资实际到位资金 1.56 亿元，实现招商项目固定资产投资 1.2 亿元。

**【集镇建设】** 环城路延伸路段基本成型，粉青河三桥、四桥建成通车，马桥街小区、加油站等城建项目启动建设，供排水管网、路灯路标、电子警察等集镇设施不断完善，集镇秩序和卫生环境显著改善，城镇形象优化提升。

**【新农村建设】** 全镇规划的 56 个小区建设基本到位，绿化、硬化、亮化、美化等设施基本配套。后高路、镇区入口路改造升级全面完工，尧治河入口路改线、周湾路硬化、白果隧道建设、峰山隧道改造等一批公路建设项目快速推进，全年新修、维修公路 130 公里，硬化 45 公里。加强了农田水利建设，实施粉青河笔架段、横溪河张湾段等重要河段河堤建设，修复加固河堤 1800 米，新修渠道 2500 米，完成 8 个村 3000 余人饮水安全项目，新启动 10 个村 1.5 万亩土地开发整理项目。

**【旅游产业】** 全镇基本建成后高路、白红路、环城路绿色景观走廊。成功创建市级生态乡镇、全省森林城镇，建成 3 个省级生态村、8 个市级生态村、11 个县级生态村和 4 个省级文明村。大力开展旅游营销，全年接待游客 15.8 万人（次），实现旅游经济总收入 1.5 亿元，分别增长 25.9% 和 24.5%。

2015 年马桥镇基本情况表

单 位	村支部 书 记	村委会 主 任	总人口 (人)	耕地面积 (亩)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	-	-	28440	43197	19908	434035	152614	60753
马桥街村	梁清泉	何德培	1007	174	156	5157	20450	320
张湾村	陈德培	张贵明	1100	926	405	4266	18555	25
周湾村	周 勇	周 勇	1298	995	578	5305	17787	80
河南坪村	宦忠尉	陈安学	1260	567	567	6010	19430	35
中坪村	黄森林	黄森林	3810	4776	2923	36866	20082	14000

单 位	村支部 书 记	村委会 主 任	总人口 (人)	耕地面积 (亩)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
鸡公岭村	王延礼	王延礼	632	840	526	2657	18702	31
黄龙观村	章祖良	章祖良	912	3490	667	25618	23000	15380
鳌头山村	王怀堂	王天实	973	1096	527	8200	21800	1000
笔架村	陈德贵	陈德贵	790	1161	412	3668	18525	20
横溪村	刘贵华	刘贵华	1460	2650	1142	11330	20655	310
两河口村	王绵香	王绵香	756	860	582	3124	19577	410
桃坪河村	宦吉峰	宦吉峰	525	845	484	3750	18095	25
安家湾村	向兴和	向兴和	507	1049	492	2596	18674	18
白竹头村	何明辉	何明辉	678	1453	573	2445	17035	4
高桥河村	张继洪	张继洪	528	1487	597	2490	18895	10
峰山村	宦庭学	宦庭学	1012	2308	952	3270	18000	180
黄湾村	陈泽军	陈泽军	970	1810	952.0	2768	16836	8
罗家山村	汪顺宏	汪顺宏	826	1304	757	2049	16409	5
林川村	王天锦	王天锦	438	1247	668	3550	17991	200
堰堰村	宦忠云	宦忠云	567	500	381	18352	19016	6500
董家沟村	段家炳	段家炳	310	1511	349	1578	18709	32
尧治河村	孙开林	孙开林	699	2030	164	250000	25000	20000
白果村	张贵军	张贵军	927	1989	917	3400	16500	130
金斗村	陈忠榜	陈忠榜	904	1078	501	2350	16084	15
古泉沟村	向宗学	向宗学	1007	1284	701	2680	17165	15
大三沟村	胡松祥	胡松祥	619	961	489	1224	15000	8
九里川村	徐忠国	谭兴宏	1553	622	524	11931	20383	1950
唐二河村	李天学	李天学	1141	2516	997	3394	19030	10
老鸦池村	马宗权	马宗权	784	1100	631	2257	19184	8
分路碑村	石振兵	石振兵	447	568	294	1750	17658	24

## 寺坪镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积352.26平方公里，耕地面积2170公顷（其中水田310公顷、旱地1860公顷），林地面积28267公顷。辖26个村民委员会，1个社区，142个村民小组。年末总户数7846户，总人口27518人，女性11633人，其中非农业人口2385人。有6个少数民族，共26人。

镇集镇规划区面积6平方千米，建成区面积3.15平方千米。现有街道4条2500米，硬化主街道496米，铺设人行道步道板2796米，下水道盖板

367平方米，疏通和新建污水收集管网2100米，更换路灯58盏，配备钩背式垃圾收集车3台，移动垃圾中转箱39个，新建污水收集管网7554米，生态公厕12个，污水终端处理氧化塘一座，人工湿地4个，垃圾中转站27个，配备垃圾桶5200个，垃圾车5台。新建花池、绿化带16129米，栽植花木12万株，硬化场地11410平方米，安装绿化带栅栏4400米，完成“一建三改”46户，新征绿化用地50亩，房屋改造包装148户。硬化村级公路231公里，维修公路265公里，建设蓄水塔（窖）491个，埋设自来水管网35千米，新建台区32个，改造台区21个，更换线路125千米；完成962户危房改



造,新建10个村弱势群体集中安置点,新建示范沼气池1600口,“一建三改”示范户563户,改建卫生厕所2200个。

2015年,全镇农村经济总收入6.09亿元,同比增长20.3%。按行业分:农业收入6741万元;林业收入5108万元;牧业收入22464万元;渔业收入676万元;工业收入1291万元;建筑业收入4410万元;运输业收入3263万元;商饮业收入1876万元;服务业收入1150万元;其他收入1543万元。乡村劳动力总数16692人,乡村从业人员18005人,外出务工7659人,劳务收入12377万元。财政收入1379.1万元,完成国税580万元,地税722万元。地方一般财政收入1012.1万元,支出1379.10万元。农民年人均纯收入8426元,比上年净增903元。

粮食作物种植面积41876亩,产量8320吨(其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为3949亩、12634亩、13034亩,产量分别为1646吨、2173吨、2686吨)。经济作物种植面积28290亩,产量6110吨,油料种植面积16168亩,总产量1408吨,其中芝麻95吨、油菜籽758吨、花生555吨;专业种植蔬菜5241亩,总产量3174吨。主要林特产品:茶叶29吨,木耳23吨,香菇332吨,核桃25吨,板栗14吨,鲜果312吨。肉类产量3597吨,其中猪肉3073吨、牛肉136吨、羊肉388吨;禽蛋产量692吨;水产品产量229.6吨。年末存栏生猪46404头、牛934头、羊13000只、鸡1380000只、鸭16000只。

全镇农村用电量330万千瓦时,其中生产性用电37万千瓦时。全年化肥施用量1832吨,消耗农药24吨、农膜15吨。

全镇登记注册各类企业208个,从业人员523人,实现企业总产值6511万元,同比增长8%,完成企业增加值602万元,同比增长7.5%。有工业企业33个,其中县级规模以上工业企业3个。

全镇有金融网点2个,年末银行各项存款余额27560万元,各项贷款余额8000万元。全镇有邮政网点1个,通讯网点3个,固定电话用户1768户,移动电话用户9893户,互联网宽带用户1109户。

全镇登记个体工商户经营户736户,从业人员1452人。全年实现社会商品零售总额1.52亿元。

全镇公路总里程307.5公里,其中中国、省道公路20公里,县乡公路120公里,村组公路167.5公里,自然村通公路率100%,村组公路水泥硬化150

公里,其中当年硬化18公里,新修毛路15公里。桥梁3座。民用汽车拥有量376辆。

全镇有初中1所,小学6所,幼儿园3所,在任教师126人,在校学生2142人,其中初中438人,小学1382人,在园幼儿322人。适龄儿童入学率100%,小学升初中比例99.9%,初中适龄人口入学率99.9%,初中升学率为96%,九年义务教育覆盖率达92.1%

全年新增接收有线电视信号的行政村1个,有线电视用户668户。农村文化书屋2个,文化中心户7户。全年电影放映330场,观众26450人(次)。建有休闲娱乐广场31个。

全镇有各类卫生医疗机构35个,村级卫生室(点)34个:乡镇卫生院1所,病床60张,现有在岗职工75人,编内在岗33人,自主聘用44人,退休职工22人,中级以上专业技术人员10人,执业(助理)医师15人。全年新农合参合人数25162人,农民参合率为100%,征收合作医疗基金226.4万元。全年出生人口338人,死亡35人,计划生育率85.8%,出生率12‰,人口自然增长率10.7‰,出生人口性别比100 116.67。

全镇农村低保对象687户1043人,发放低保补助金2969550元;城镇低保对象102户157人,发放低保补助金375960元;优抚对象213人,发放抚恤优待定补资金473490元;集中供养79人,发放集中供养金23700元;分散供养280人,发放分散供养金514932元;对1193户特困家庭发放大病救助资金1234969元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象299人,特别扶助对象9人,共兑现奖扶资金296280元,落实独生子女保健费及其他奖扶资金19440元。兑付农村“三老”(老干部、老党员、老模范)补助金74人74000元。全镇参加新型农村社会养老保险17958人,4766名60岁以上老年人领取养老保险金550万元。

**【基础设施项目建设】**完成集镇供水、垃圾处理厂、下水道改造等十大民生工程。在集镇,整合资金7300余万元,建设集镇供水、公租房、集镇垃圾厂、小学食堂及宿舍综合楼、卫生院综合楼、襄关路寺坪段刷黑大修等14个项目。在农村,整合资金3000余万元,启动水、电、路、沟、渠、田等110个基础设施建设项目,硬化公路15公里,新修维修公路35公里,新建错车道80个,安装客运车辆站点10处,架设桥梁7座,河堤1600米、水渠5200

余米,新建水塔 25 个,解决 11 个村 3400 人安全饮水问题;整理土地 4500 亩;对 19 个村进行农电改造,新架设台区 42 个,更新高低压线路 61 公里,改造户表 8000 户,新架设 10 千伏线路 24.8 公里;新建 3 个弱势群体居民点、3 个党员群众服务中心、3 个村级文化广场,高标准建设 5 个“五强创示范”示范点;新安装太阳能路灯 360 盏、高速路出口路灯 100 盏;高规格打造瓦房滩至大畈村 16 公里绿化带,补植补栽各类景观树 8000 余株,地被苗 2.4 万平方米,打造小景观点 11 个。

**【招商引资】** 吸引 50 余人次来寺坪考察投资。推动庾家坪现代农业园二期项目建设,新建 10 个冬暖式大棚,完成核桃产品初级加工生产线及生产车间建设,启动花果山电站、大河洼太阳能光伏发电、供销社综合改造等项目,全年完成招商引资实际到位资金 6200 万元,实到投资额 5200 万元。积极向上争取政策,组建工作专班多次赴省、市相关单位对接政策、对接产业、对接项目、对接资金,积极向省市申报易地扶贫搬迁、连片扶贫开发、南河干

流水毁恢复等项目,全年争取市级以上政策性资金 663.4 万元。

**【旅游产业】** 以天子湖景区为依托,大力推动旅游转型,投资 2500 余万元启动 67 个项目建设,完成 87 户农户房屋立面改造,刷黑 6.8 公里旅游公路,新建天子湖旅游码头及 20 个移动浮钓平台,带动库区周边发展旅游超市、农家乐、渔家乐示范户 21 家,“梦里老家·水墨大畈”旅游形象已初现风貌。

**【风情小镇】** 投入资金近 500 万元,建设占地 15 亩、库容量 25 万立方米、使用年限 30 年的垃圾填埋场 1 个,覆盖了全镇 80% 的村组垃圾处理,为全镇垃圾处理提供了坚实的保障。全镇共有垃圾分类处理房(池) 50 处、垃圾转运车辆 30 台、垃圾桶 5600 余个(河边、路边等人口密集地方达到户平 1 个)、集镇河边、国道边配备可卸式垃圾箱 20 个,基本实现了硬件与软件的全覆盖。

2015 年寺坪镇基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	27637	352	2170	10332	50638	7523	173
岗 子	黄先银	黄先银	607	7.3	46.5	246	1183	7630	7
庾家坪	柳发照	柳发照	1406	15.6	112.8	368	2893	7639	7
瓦房滩	梅勇军	梅勇军	755	9.1	45.4	209	1494	7540	7
台子包	黄先树	黄先树	775	8.3	40	253	1575	7530	7
简家坪	柳月明	柳长鹏	4148	12.5	139.5	786	7645	7434	10
寺 坪	叶守春	叶守春	1628	15.2	58.6	299	3218	7511	19.2
蒋 口	柳长华	柳长华	945	9.2	34.1	232	1957	7558	6
稻场坪	吴孝全	吴孝全	705	8.7	55.7	243	1439	7580	5
大 畈	樊金明	樊金明	996	9.2	30.7	190	1879	7624	7
皮家坡	刘帮华	马黎明	780	10.8	69.3	322	1630	7638	7
茶树坪	张国元	张国元	764	15.7	132.7	629	1569	7540	5
李家湾	李渊宏	李渊宏	1001	16.9	145.6	717	2030	7530	5
大河洼	吴福裕	吴福裕	530	12.9	101.9	491	1093	7513	5
台 口	胡维早	胡维早	429	13.5	34.0	130	884	7550	5

单 位	村支部 书记 (姓名)	村委会 主任 (姓名)	总人口 (人)	版图面积 (平方公里)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
七里扁	王保林	王保林	727	23.1	98.4	431	1433	7501	5
天子坪	张照武	张照武	690	18.2	119.6	432	1438	7530	5
三尖山	杨成平	杨成平	590	14.3	96.8	367	1168	7448	5
升石坪	胡维早	胡维早	1009	13.8	107.3	448	2079	7525	5
峡 口	曹兴建	曹兴建	670	10.1	64.4	320	1288	7590	7
龙 凤	陈和平	陈和平	776	14.5	67.6	399	1633	7582	7
宦家坪	任立军	任立军	605	12.3	79.2	268	1197	7534	5
樟木沟	褚宗新	马维峰	695	11.6	81.2	353	1453	7542	7
罗家湾	李仁权	李仁权	1445	25.2	141.8	679	2962	7512	9
砂 坪	柳发文	柳发文	1075	16.1	128.7	588	2137	7512	5
蒋 峪	李仁友	李仁友	1137	13.3	64	569	2216	7404	7
金 堂	刘文书	刘文书	555	11.1	73.2	361	1144	7427	5
寺坪街社区	杨安全	卢大发	2194	3.5					

## 过渡湾镇

**【概况】** 2015年，全镇国土面积152.2平方公里，耕地面积970公顷（其中水田面积129.07公顷、旱地840.93公顷），林地面积12940公顷。辖13个村民委员会，1个社区，65个村民小组。年末总户数3520户，总人口10831人，女性4880人，其中非农业人口621人。

2015年，全镇农村经济总收入37183万元，同比增长16%。按行业分：农业收入4212万元，同比增长13%；林业收入2860万元，同比增长34%；牧业收入14539万元，同比增长5%；渔业收入88万元，同比增长99%；工业收入516万元，同比增长60%；建筑业收入1953万元，同比增长23%；运输业收入1789万元，同比增长9%；商业、饮食、服务业收入2506万元，同比增长165%；其他收入1863万元，同比增长45%。乡村劳动力总数6577人，乡村从业人员6577人，外出务工3753人，劳务收入6853万元。财政收入710万元，同比增长13.7%；一般预算财政收入实现543万元，增长25%；固定资产投资达到2.5亿元，增长25%；招商引资到位资金7000万元。农民年人均纯收入8538元，比上年净增917元。

2015年，全镇粮食作物播种面积25979亩，同比减少5%；粮食总产量6242吨，同比增长10%。烟叶面积1247亩，同比增长4%；烟叶产量110吨，同比减少25%。食用菌总产量553吨，同比减少29%（其中黑木耳铺数36.5铺，同比减少32%；黑木耳产量31.5吨，同比增长47%；香菇筒数631万筒，同比减少16%；袋料栽培624万筒，同比减少17%；香菇产量521吨，同比减少31%）。核桃面积34003亩，产量350吨。主要畜牧生产情况：肥猪出栏35500头，同比减少4%；肉牛出栏1030头，同比增长3%；羊子出栏14020只；鸡子出栏36万只，同比增长148%；生猪规模养殖户54家；牛规模养殖户5家，同比减少17%；羊规模养殖户26家，同比增长18%。

全镇有水库1座，总库容2.7万立方米。建成提水泵站3座，引水渠道27条11.6千米，农田有效灌溉面积103.26公顷。

全镇农业机械总动力0.098万千瓦，各种农业机械137台。全年机械作业面积463公顷。农村用电量135万千瓦时，其中生产性用电3.0万千瓦时。全年化肥施用量1453300千克，消耗农药6220千克、农膜8100千克。

2015年，全镇登记注册个体经营户85户，相比2014年增加51户；登记注册各类企业13个，相

比 2014 年减少 17 个；登记注册专业合作社 12 个，相比 2014 年增加 8 个。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 9500 万元，各项贷款余额 2200 万元。

全镇有邮政网点 1 个、通讯网点 2 个，固定电话用户 520 户，移动电话用户 460 户，互联网宽带用户 260 户。

全镇公路总里程 442 公里，其中中国、省道公路 22 公里，村组公路 420 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 160 公里，其中当年硬化 4 公里，新修毛路 5 公里。桥梁 16 座。民用汽车拥有量 525 辆，开通汽车客运线路 8 条、班次 42 个。

全镇有初中 1 所，小学 1 所，教学点 2 所，幼儿园 1 所，在任教师 88 人，在校学生 621 人，其中初中 132 人，小学 375 人，在园幼儿 114 人。适龄儿童入学率 98.5%，初中升学率 93.5%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 691.1 万元。其中人员经费支出 630.3 万元，包括学前教育 57.9 万元，小学教育 354 万元，初中教育 218.4 万元；日常公用支出 60.8 万元，包括学前教育 14.6 万元，小学教育 32.2 万元，初中教育 14 万元。

全镇共有接收有线电视信号的行政村 2 个，有线电视用户 110 个。综合文化站 1 个，农村文化书屋 14 个。全年电影放映 156 场，观众 6400 人（次）。建有休闲娱乐广场 1 个。

2015 年，全镇共有卫生机构 17 个，村级卫生室 16 个。乡镇卫生院 1 所，病床 10 张。专业技术人员 13 人，年门诊、急诊 3.1 万人（次）。全年参加新型合作医疗 2994 户 10323 人，农民参合率 100%，征收合作医疗基金 92.9 万元，全年农民住院 1500 人（次），报销医药费 100.5 万元，全年出生 90 人，死亡 58 人，计划生育率 75%，出生率 8.7%，人口自然增长率 5.1%，出生人口性别比 109.3 100。

2015 年，全镇城乡居保已完成 4480 人，占 99.7%，征缴社保费 87.89 万元；居民医保缴费已完成 147 人，占 122%；完成技能培训 440 人，占 293.3%。全年经办到龄 146 人领取养老金审批手续，发放养老金 2.64 万元，办理符合条件退保返还个人基础养老金 25 人，2.78 万元；办理审核终止领取养老金待遇 69 人，落实丧葬补助 5.52 万元；按月为 60 岁以上 2377 人（其中直享 1703 人，缴费到龄领取养老金 674 人），发放养老金 199.06 万元，全年共计经办社保补助资金 210 万元。

全镇共有低保户 423 户 756 人（农村低保 409

户 733 人，城镇低保 14 户 23 人），五保户 189 人（分散五保 140 人、集中五保 49 人），全镇有各类残疾人 813 人，其中办证 562 人。2015 年度全年共发放各类民政资金 360 万元。2015 年共发放棉衣 80 户 80 人，80 件；发放棉被 72 户 80 人，80 床；发放救灾大米 6 万斤，840 户 3169 人，对天灾人祸都给予了及时救助 736 户 2615 人，救助资金 37 万元，对房屋受灾重建户给予救助，全镇 10 户，救助资金 7.2 万元。我镇现有 60 岁以上老人近 2300 人左右，80 岁以上 285 人，全年发放高龄老人生活补助 18.6 万元，其中 80-89 岁有 261 人，每人每月发放救助资金 50 元，90-94 岁有 23 人，每人每月发放救助资金 100 元，95 岁以上 1 人，每人每月发放 200 元。目前我镇有优抚对象近 400 人，其中重点优抚对象（烈军属、伤残军人、复员军人、两参人员等）有 103 人，全年发放优待金 40 万元；现役军人 25 人（义务兵 12 人），义务兵优待金现每人每年 8376 元，对进藏义务兵发放三倍优待金，全年发放义务兵优待金 19.8 万元。

全年新建住房 101 栋 13130 平方米，农民人均住房面积 38.5 平方米。

**【产业发展】** 继续培植壮大富民产业，全年发展烟叶 1247 亩，实现产值 300 万元；注重核桃产业规模与效益并重，加强技术指导和环节管理，总面积达 3.4 万亩，产量 350.65 吨；新发展油用牡丹 300 亩、金银花基地 200 亩，葛根基地 500 亩，木瓜基地 330 亩；蓝莓基地总面积达 5000 亩，挂果面积 1000 亩。

**【镇域经济】** 切实加大招商引资和项目建设力度，不断增强镇域经济发展活力。腊梅谷景区二期工程如期开工建设，腊梅谷大桥主体及桥面建设完成；投资 1.5 亿元的梅花寨生态园综合开发项目成功签约并通过县招委评审，已开工建设。全年完成财政总收入 710 万元，一般预算财政收入实现 543 万元，分别增长 13.7%、25%；固定资产投资达到 2.5 亿元，增长 25%；招商引资到位资金 7000 万元，被评为全县招商引资先进单位。

**【基础设施建设】** 积极争取政策，强化项目监管，着力解决农民群众行路难、饮水难、用电难、住房难等突出问题。投入 160 余万元硬化村级公路 4 公里，维修村级公路 100 公里，实现“村村通”客

车；启动二堂、罗家坪等村土地开发整理工作，农业生产条件进一步改善；实施危房改造 48 户，兴建 1 处 8 户弱势群体安置点；投资 100 多万元改造低压线路 7.6 公里，增设变压器 3 台，保障群众生产生活用电；投资 20 余万元实施安全饮水工程，新建 60 立方米蓄水池 3 个，改造管网 6000 米，缓解了农民群众饮水难题。

**【社会事业】** 认真落实社会治安、安全生产、计划生育“一票否决”制度，扎实开展新农合、新农保基金征收、信息采集和社保卡发放工作，农民参保、参保率均达到 99% 以上，计生率达到 96%。不断健全完善弱势群体保障救助体系，认真开展农村低保“按标施保”工作，核定 419 户 763 人享受低保，184 人享受五保，城镇低保 15 户 24 人，实现了应保尽保。全面推进农村土地经营确权登记工作，深入推进社会治安综合治理工作，认真排查矛盾纠纷，社会大局和谐稳定。

**【村镇建设】** 紧紧围绕生态旅游试验区建设，坚

定风情小镇和美丽乡村建设主题，不断抓好提档升级和基础建设。深入开展“绿满保康”建设，对 305 省道沿线进行补植补造和提档升级，栽种女贞、桂花等景观行道树 2000 余株，建成茶庵琵琶路、梅花垂柳路、百峪沟樱桃路等初具特色的绿色示范村，为打造保康美丽北大门奠定了坚实基础。同时注重生态文明建设，在罗家坪、倒座庙村安装路灯 46 盏；省道沿线新建垃圾分类中转房 3 个，配备垃圾清运车 2 部，配置垃圾桶 1520 个，生态环境明显改善。

**【精准扶贫】** 全镇共确定重点贫困村 3 个。镇村相继成立精准扶贫作战指挥部，进一步明确领导责任，细化工作任务，锁定时间节点，实行挂图作战；各村在建立完善“一村一档”和“一户一档”的基础上，逐村逐户制订脱贫计划；在扶贫机制上，确立“五个一”的工作措施，即培植一个主导产业，解决一批民生问题，完善一套奖扶机制，培育一批新型经济组织，建强一个基层党组织。

2015 年过渡湾镇基本情况表

单 位	村支部书记	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	10831	1248	6242	37183.25	8538	93.60
二堂村	周国勇	1615	156	808	4304	9268	8.5
倒座庙	王贤德	1161	158	822	3128	9380	11.5
梅 花	刘文成	1107	117	625	2140	8557	8
茶 庵	罗良绪	960	117	570	2551	8692	6
罗家坪	康奎良	745	65	352	1925	9042	6
清 滩	黄德明	337	24	193	808	7576	5
过渡湾	王相平	840	49	259	2644	8500	8
中 厂	向元华	610	47	239	1579	8919	6.5
鸿兴园	陈运贵	752	115	496	2690.25	8201	8
白峪沟	李世良	518	50	391	1947	8562	8
三岔河	姜启荣	503	75	318	1705	8511	5.6
龙 洞	陈良军	671	169	755	1850	8336	7.5
西 邦	徐国平	391	106	415	1077	7450	5
社 区	张建合	621			8835		

## 两峪乡

**【概况】** 2015年，全乡国土面积163.94平方公里，耕地面积1340.8公顷（其中水田98.7公顷、旱地1242.1公顷），林地面积11700公顷。辖11个村民委员会，1个社区，44个村民小组。年末总户数2685户，总人口8276人，女性4160人，其中非农业人口745人。

2015年，全乡农村经济总收入21323万元，同比增长15%。其中：农业收入5043.82万元，增长19.4%；林业收入2839万元，增长44.5%；牧业收入8750万元，增长8.4%；工业收入83万元，增长106.9%；建筑业收入315万元，增长20.7%；运输业收入197万元，增长7%；商贸、餐饮、服务业收入203万元，增长31.4%；打工收入3384万元，增长5.3%；其他收入508.18万元，增长19.1%。乡村劳动力总数4575人，乡村从业人员4575人，外出务工1847人。财政收入1333.3万元，完成国税323万元，地税1010.3万元。农民年人均纯收入8768元，比上年净增887元。

粮食作物种植面积2015.26公顷，产量7210000千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为87.6公顷、425.4公顷、789.3公顷，产量分别为530000千克、946000千克、4440000千克）。油料作物种植面积374.6公顷，总产量500000千克，其中油菜籽495000千克、花生5000千克；种植烟叶451.2公顷，产量756000千克；专业种植蔬菜216公顷，总产量3900000千克。主要林特产品：茶叶130000千克，木耳65500千克，香菇1039000千克，核桃17900千克，板栗1000千克，鲜果186000千克。肉类产量4342200千克，其中猪肉309990千克、牛肉522000千克、羊肉720300千克；禽蛋产量109000千克；水产品产量0千克。年末存栏生猪20666头、牛1740头、羊14406只、鸡113000只、鸭900只。

全乡有堰塘16口，总库容25000立方米。引水渠道2条7千米，农田有效灌溉面积233公顷，有效灌溉率70%。

全乡农业机械总动力0.42万千瓦，各种农业机械305台，农业机械净值358万元。全年机械作业面积440公顷，占种植总面积的32.8%。农村用电量122万千瓦时，其中生产性用电42万千瓦时。全年化肥施用量2008300千克，消耗农药22900千克、

农膜31000千克。

全乡登记注册各类企业190个，比上年增加15个，从业人员743人，实现企业总产值3789万元，同比增长6.5%，完成企业增加值6948万元，同比增长0.26%。有工业企业1个，其中县级规模以上工业企业1个，各类企业完成工业总产值858万元，实现销售收入858万元，创税21万元。

全年完成固定资产投资25000万元，同比增长25%，其中国有投资7700万元，集体投资330万元，民营投资16970万元。引进和开工招商引资项目1个，完成建设投资6000万元。

全乡有金融网点2个，年末银行各项存款余额12278万元，各项贷款余额1851万元。全乡有邮政网点1个，通讯网点6个，固定电话用户865户，移动电话用户4845户，互联网宽带用户340户。

全乡登记个体工商户经营户345户，从业人员910人。全年实现社会商品零售总额8520万元。

全乡公路总里程389公里，其中县乡公路14公里，村组公路450公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化187公里，其中当年硬化50公里，新修毛路53公里。桥梁8座。民用汽车拥有量63辆，开通汽车客运线路3条、班次5个。

全乡有初中1所，小学2所，教学点1所，幼儿园1所，在任教师76人，在校学生486人，其中初中155人，小学284人，在园幼儿47人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例97%，初中适龄人口入学率97%，初中升学率为100%，九年义务教育覆盖率达100%。

全年新增接收有线电视信号的行政村1个，有线电视用户127户。新建综合文化站1个，农村文化书屋11个，文化中心户17户。全年电影放映143场，观众7000人（次）。建有休闲娱乐广场1个。

全镇有各类卫生医疗机构13个，村级卫生室（点）12个：乡镇卫生院1所，病床35张，专业技术人员29人，年门诊、急诊12036人（次）。全年参加新型农村合作医疗2542户7810人，农民参合率为100%，征收合作医疗基金937200.00元，全年农民住院1137人（次），报销医药费1065337.00元。全年出生人口50人，死亡86人，计划生育率96%，出生率4.87，人口自然增长率为3.51‰，出生人口性别比100 108.33。

全年共兑现2015年村转支付1065043元、良种补贴261603.55元、综合补贴11225662.8元、粮食直补138363.15元、退耕还林115025元、农机补贴

21120 元；减免医疗费 96.4 万元，受益群众 26618 人次。积极做好民政救灾救济工作，切实保障困难群众的生产、生活，全年共发放大米 10 万斤、棉被 100 床、春节慰问金 15 万元、五保户救济金 18.78 万元、低保金 36 万元、优抚款 39.4 万元；为 245 名困难的重度残疾人申报落实了残疾人生活补贴政策，补助资金 10.7 万元；高度关注老年人的生活情况，为 192 位 80 岁以上老人申请了生活补贴 12 万元；认真落实农业人口独生子女“奖优免补”政策，对 197 户奖扶对象发放奖励资金 1.8 万元。

全年新建住房 138 栋 19320 平方米，农民人均住房面积 36.4 平方米。

**【产业发展】** 积极抓好烟叶、食用菌、核桃等支柱产业，稳定主导产业发展规模和力度，提升新兴产业发展水平和质量。按照“稳控规模、优化结构、提高质量”的要求，根据“一年受灾、一年恢复”的原则，落实烟叶面积 7000 亩，在遭受冰雹、病虫害等灾害的情况下，完成产量 151.2 万斤，实现均价每斤 14 元。按照合理有序开发的原则，发展食用菌产业，完成食用菌种植 800 万袋；配备 3 名专业核桃技术管理人员，加强核桃园的科学化管理工作；对鹿鹤寨 300 亩老茶园进行改造；通过优化发展环境，积极支持油用牡丹、根艺、花卉、药材、生态养殖等产业发展，多渠道促进农民增收。



长势喜人的烟叶基地

**【道路建设】** 在解决农村交通难的问题上，积极争取政策，多方筹资，在新修和硬化公路上资金向偏远地区倾斜，共扩修公路 15 公里，硬化 5 公里；投入资金 30 多万元，打造了长冲村至两峪村的“村

通”示范路，通过增加错车平台、挡雨棚，改扩建弯道、沿线路肩带，增加车辆的安全系数，解决群众出行难的问题；投资 6000 多万元，对两马路进行改线、扩宽和刷黑。



扩建中的朝元西路

**【集镇改造】** 投入资金 400 余万元，成立五大专班，领导班子带队进驻工地，高标准打造土地垭至大块沿线绿化带，大块至中学门口沿线景观带，朝元西路公共绿地，集镇入口公路改造升级及西岔河桥等工程。

**【朝元古镇公共绿地项目】** 两峪乡朝元古镇公共绿地项目位于两峪乡朝元古镇北端入口，总占地面积 4991 平方米，投入资金 251 万元。该项目是以展现朝元历史文化及乡土民俗文化为核心的主题绿地广场，集文化展示、纪念集会、健身游乐等多功能为一体的活动场所，是两峪朝元古镇对外展示的窗口，也是两峪人民群众日常休闲的活动场所。



朝元绿地广场

2015 年两峪乡基本情况表

单 位	村支部 书 记 (姓名)	村委会 主 任 (姓名)	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (千克)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	—	—	8276	1340.8	7210000	21323	8878	55
两 峪	李圣虎	李圣虎	1265	116.13	845500	2252	8645	5
胡家台	魏晓龙	魏晓龙	685	97.8	760000	1870	8524	5
枫香坪	郑茂国	郑茂国	625	107.6	755000	1972	8695	5
王家坡	王泽刚	王泽刚	415	104.8	745000	1145	8675	5
程 岐	李兆东	李兆东	562	103.73	707500	1736	8880	5
芭 桃	王加印	王加印	750	161.33	687000	2146	9015	5
百 庙	莫海涛	郭吉华	416	70.07	490000	1332	8632	5
长 河	秦大武	秦大武	510	89.93	322000	1748	9165	5
麻 坪	陈泽茂	陈泽茂	1057	180.87	616000	2360	9060	5
长 冲	幸子锡	幸子锡	791	169	677000	2345	9145	5
东 湾	马祖尧	马祖尧	734	139.53	605000	2417	9150	5



# 附录

APPENDIX



## · 仙鹤隧道 ·

位 置：保康县城关镇堰塘村

隧道长度：左幅 1012 米 右幅 1040 米

隧道宽度：10.5 米 双向 4 车道

设计时速：80km/h

洞体结构：分离式

设计单位：湖北省交通规划设计院

施工单位：中交第一公路工程局有限公司

建设单位：湖北省交投襄随高速公路建设指挥部

管理单位：湖北省交通投资有限公司

## 荣誉名录

### 荣誉名录（一）

（保康县获得的市级以上荣誉）

获奖时间	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2015. 1	保康县	2015 年度全市农田水利基本建设汉江杯竞赛优秀组织单位	襄阳市农田水利基本建设指挥部	襄农建指发〔2015〕1 号
2015. 12	保康县	全省计划生育基层群众自治“三级联创”示范县	湖北省计划生育协会	鄂计生协〔2015〕20 号
2015. 12	保康县	湖北省健康促进示范县	湖北省爱卫办	鄂爱卫办〔2015〕18 号
2015. 5	保康县	全省旅游产业发展突出贡献县市区	湖北省人民政府	鄂政函〔2015〕91 号
2015. 3	保康县	2014 年度襄阳市食品安全工作先进单位	襄阳市食品安全委员会	襄食安委文〔2015〕2 号
2015. 3	保康县	2014 年度国家水土保持生态文明综合治理工程先进县	水利部	水保〔2015〕135 号
2016. 2	保康县	全省旅游厕所突出贡献县市区	湖北省旅游发展委员会	鄂旅游发〔2016〕4 号
2016. 1	保康县	湖北省创建幸福家庭活动先进县	湖北省人口与计划生育领导小组	鄂人口组办〔2016〕3 号
2016. 2	保康县	全省乡村旅游及旅游扶贫突出贡献单位	湖北省旅游发展委员会	鄂旅游发〔2016〕5 号
2016. 2	保康县	全国绿化模范县	全国绿化委员会	全绿字〔2016〕2 号
2015. 3	保康县	湖北省 2014 年度“最佳金融信用县”	湖北省政府	鄂政函〔2015〕59 号
2015. 9	保康县	全省审计机关档案工作目标管理特级先进单位	湖北省审计厅	鄂审办发〔2015〕25 号
2015. 1	保康县	2014 年度计划生育目标管理进步县	湖北省委、省政府	鄂办文〔2015〕3 号
2015. 4	保康县	2014 年度全省县域经济工作成绩突出单位	湖北省委、省政府	鄂文〔2015〕21 号
2015. 8	保康县	2014 年度市县科技创新进步显著单位	湖北省委、省政府	鄂文〔2015〕55 号
2015. 3	保康县	2014 年度全市信访工作目标管理责任制优胜单位	襄阳市委、市政府	襄办文〔2015〕18 号
2015. 5	保康县	2014 年县级领导班子年度责任目标考核先进单位、优秀单位	襄阳市委、市政府	襄文〔2015〕20 号

获奖时间	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2015. 2. 28	保康县	全国文明县城	精神文明委	文明办〔2015〕3号
2015. 7. 29	保康县	全省第五轮“三万”活动工作突出县	湖北省委办公厅	鄂办文〔2015〕37号
2015. 7. 24	保康县	2012-2014年退役士兵岗位安置工作突出贡献单位	湖北省政府	鄂政函〔2015〕157号
2015. 8. 15	保康县	湖北省脱贫奔小康试点县	湖北省扶贫攻坚领导小组	鄂扶组发〔2015〕3号
2015. 4. 8	保康县	湖北省基层卫生和新农合工作先进县	湖北省卫计委	鄂卫生计生通报〔2015〕30号
2015. 2. 3	保康县	2014年度全省旅游产业发展先进县	湖北省旅游发展委员会	鄂旅发委发〔2015〕1号
2015. 1. 20	保康县	全省福利彩票销售突出贡献单位	湖北省民政厅	鄂民政函〔2014〕34号
2015. 12. 25	保康县	第二批全国农村集体“三资”管理示范县	农业部	农经发〔2014〕14号
2015. 2. 9	保康县	2014年度全市农业农村工作先进单位	襄阳市委办	襄办文〔2015〕8号

## 荣誉名录（二）

（县直各单位及乡镇获得的市级以上荣誉）

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号	备注
2016. 1. 7	政协	政协	2015年度全省政协信息工作先进单位	湖北省政协办公厅	鄂协厅〔2016〕2号	
2015. 12. 31		政协	2015年度“双献双实”活动先进单位	襄阳市政协	襄协发〔2015〕12号	
2015. 12. 31		县政协两峪乡联络处	2015年度全市信息工作先进单位	襄阳市政协	襄协发〔2015〕12号	
2015. 12. 31		第二十六委员活动组	2015年度提案先进单位	襄阳市政协	襄协发〔2015〕12号	
2016. 2. 1	公安局	警务督察大队	2014年度全市督察信息化工作先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕10号	
2016. 3. 11		城关派出所	2014年度全市公安反恐情报信息工作先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕23号	
2016. 3. 11		县局纪委	2014年度全市公安纪检监察系统先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕24号	
2016. 3. 16		警务保障室	2014年度全市公安机关警务保障工作先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕26号	
2016. 3. 17		国保大队	2014年度全市公安国保工作先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕21号	
2016. 3. 17		歇马派出所	2014年度全市公安国保工作先进派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕21号	
2016. 3. 17		国保大队	荣记集体三等功	市公安局	襄公奖字〔2015〕3号	
2016. 3. 26		公安局	2014年度全市公安信访工作先进集体	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 3. 26		公安局	2014年度无进京上访、无集体赴省上访县（市）区公安（分）局	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号	备注
2016. 3. 26	公安局	过渡湾派出所	2014 年度无上访派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 3. 26		后坪派出所	2014 年度无上访派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 3. 26		龙坪派出所	2014 年度无上访派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 3. 26		两峪派出所	2014 年度无上访派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 3. 26		店垭派出所	2014 年度无上访派出所	市公安局	襄公政治〔2015〕29号	
2016. 4. 2		交警大队	2015 年全市春运道路交通安全管理工作先进单位	市公安局	局交警〔2015〕26号	
2016. 4. 29		公安局	荣记集体三等功	省公安厅	鄂农奖〔2015〕26号	
2016. 7. 8		公安局	全市公安宣传工作成绩突出集体	市公安局	襄公政治〔2015〕52号	
2016. 3	农业局	县能源办	全省农村能源信息宣传成绩突出单位	省农村能源领导小组办公室	鄂农能组〔2016〕2号	
2016. 3		保康县农业技术推广中心、马良镇农业技术推广服务中心	先进单位	襄阳市农业技术推广中心办公室	襄市农技字〔2016〕3号	
2016. 3		保康县蔬菜办、横冲药材场、保康县畜牧兽医局、县能源办	工作成绩显著单位	襄阳市委农工委、市农委	襄农发〔2016〕1号	
2016. 3		保康县后坪镇畜牧兽医技术服务中心、保康县动物卫生监督所	先进单位	襄阳市畜牧兽医局	襄牧文〔2016〕15号	
2016. 3	编办	编办	全省机构编制信息宣传先进集体	湖北省编办	鄂编办发〔2016〕3号	
2015. 2	公积金办	公积金办	全省住建系统先进集体	湖北省住房和城乡建设厅	鄂建〔2015〕1号	
2015. 8	安监局	县安监局	湖北省安全生产知识网络竞赛组织奖	湖北省安监局、湖北省总工会		
2016. 3	宣传部	宣传部	2015 年度全市宣传工作优秀单位	襄阳市委办公室	襄办文〔2016〕6号	
2016. 2		宣传部	全省舆情信息工作先进集体	湖北省互联网信息办公室		
2016. 2		宣传部	2015 年度全市调研信息工作先进单位	襄阳市委宣传部	襄宣通〔2016〕4号	
2015. 11	档案局	档案局	2014 年度全省市州县（市、区）档案工作绩效优秀单位	湖北省档案局	鄂档〔2015〕1号	
2015. 12		档案局	2015 年度学会组织工作先进单位	襄阳市档案学会	襄档学〔2015〕4号	
2016. 2	老干局	老干局	优秀组织奖	中共襄阳市委组织部 中共襄阳市委老干部局	襄老字〔2016〕6号	关于“老干部讲襄阳故事”征文活动的表彰
2015. 1	纪委	纪委	全市反腐倡廉创建成果奖	襄阳市纪委办公室	襄纪办发〔2015〕1号	
2015. 1		纪委	市首届党风廉政建设微电影三等奖	襄阳市纪委办公室	襄纪办发〔2015〕2号	
2015. 6		纪委	2014 年度全市纪检监察机关优质案件	襄阳市纪委	襄纪文〔2015〕4号	
2015. 8		纪委	第五轮“三万”活动工作突出工作组	襄阳市纪委	襄纪文〔2015〕34号	
2016. 2	史志办	史志办	《襄阳改革开放实录》课题研究编写工作先进单位	襄阳市史志办	襄史志办发〔2016〕2号	
2016. 2		史志办	乡镇村志编纂工作先进单位	襄阳市史志办	襄史志办发〔2016〕2号	
2016. 2		史志办	信息宣传工作先进单位	襄阳市史志办	襄史志办发〔2016〕2号	
2015. 2.	检察院	检察院	争创“六型”检察院先进集体	襄阳市检察院	襄检发〔2015〕4号	
2015. 2		检察院	全市政法系统“正风肃纪，争做好干警”活动先进集体	襄阳市政法委	襄政法〔2015〕9号	
2015. 2		检察院	2013 - 2014 省级文明单位	湖北省精神文明建设委员会	鄂文明〔2015〕5号	

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号	备注
2016.1	林业局	林业局	2015 年度先进林业局	湖北省林业厅	鄂林人〔2016〕19 号	
2016.2		林业局	2015 年度工作责任目标考核先进单位	襄阳市林业局	襄林字〔2016〕11 号	
2016.2		林业局	2015 年度林业政务信息工作先进单位	襄阳市林业局	襄林字〔2016〕11 号	
2015.2	地税局	地税局	2015 - 2015 省级文明单位	湖北省精神文明建设委员会	鄂文明〔2015〕5 号	
2015.2		地税局	2014 年度全市助老工作先进单位	襄阳市助老服务联合会	襄助联字〔2015〕1 号	
2015.2		地税局	2014 年全市社保征收工作先进单位	襄阳市人社局、地税局	襄人社〔2015〕23 号	
2014.4		地税局	“法律六进”法治文化建设示范点	襄阳市普法依法治市工作领导小组	襄普法治〔2014〕25 号	
2015.2.15	人社局	人才管理中心	2014 年度全市人才工作先进单位	襄阳市人才中心	襄人才〔2015〕1 号	
2015.3.9		人社局	2014 年度全市人力资源社会保障系统先进单位	襄阳市人社局	襄人社发〔2015〕10 号	
2015.3.9		人社局	2014 年度全市人力资源社会保障系统文明窗口	襄阳市人社局		
2015.2.2		人社局	襄阳市 2014 年度卫生先进单位	襄阳市爱国卫生运动委员会	襄阳爱卫会〔2015〕1 号	
2015.6.1		人社局	示范基层党组织	襄阳市委		
2015.8.28		人社局	全市人社新闻宣传工作先进单位	襄阳市人社局	襄人社办〔2015〕57 号	
2015.8.28		人社局	全市政务信息工作先进单位	襄阳市人社局		
2015.9.18		人社局	襄阳市首届“金牌茶艺师”职业技能大赛最佳组织奖	襄阳市人社局、市农委、市总工会	襄人社函〔2015〕109 号	
2015.4		交通运输局	县汽车客运公司客运服务班	襄阳市青年文明号	襄阳市文明办、共青团襄阳市委	襄青联发〔2015〕9 号
2015.4	县汽车客运公司客运服务班		襄阳市工人先锋号	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕23 号	
2015.2	公路局		襄阳市交通运输系统先进集体	襄阳市交通运输局	襄交〔2015〕22 号	
2015.3	交通运输局		襄阳市交通运输工会系统创先争优先进单位	襄阳市交通运输局	襄交〔2015〕68 号	
2015.4	交通运输局		全市 2015 年春运工作先进单位	襄阳市交通运输局	襄交〔2015〕122 号	
2015.12.1	国税局	国税局	2013 - 2014 年度省级文明单位	湖北省文明委	鄂文明〔2015〕5 号	
2015.2.1		国税局	襄阳市 2014 年度基层社会治安综合治理工作先进单位（平安单位）	襄阳市社会管理综合治理委员会	襄综治〔2015〕6 号	
2015.5.1		国税局	2014 年度市级工会经费代收工作岗位竞赛先进单位	襄阳市总工会、襄阳市国税局		
2016.2		国税局	2015 年度基层社会治安综合治理优胜单位（平安单位）	襄阳市社会管理综合治理委员会	襄综治〔2016〕4 号	
2015.1	教育局	教育局	推进义务教育均衡发展工作先进单位	襄阳市教育局	襄教文〔2015〕13 号	
2015.1		寺坪镇中心学校	推进义务教育均衡发展工作先进单位	襄阳市教育局	襄教文〔2015〕13 号	
2015.1		实验小学	推进义务教育均衡发展工作先进单位	襄阳市教育局	襄教文〔2015〕13 号	
2015.1		马桥镇中心学校	推进义务教育均衡发展工作先进单位	襄阳市教育局	襄教文〔2015〕13 号	
2015.1		熊绎中学	推进义务教育均衡发展工作先进单位	襄阳市教育局	襄教文〔2015〕13 号	
2015.4		教育局	2014 年度中小学教师培训工作先进单位	湖北省继教中心		
2015.7		教育局	2014—2015 年度教育宣传工作先进单位	湖北教育编辑部		
2015.9		教育局	基础教育先进单位	襄阳市教育局		
2015.9		一中	2014—2015 高中教学工作综合评价二等奖	襄阳市教育局		

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号	备注	
2015.9	教育局	中职学校	2014—2015 中职教学工作综合评价一等奖	襄阳市教育局			
2015.7		歇马镇官斗小学	2015 年度全国少儿美术教育先进单位	中国少儿美术教育学会	SAC-01501003		
2015.8		歇马镇欧店小学	全国中小学幼儿优秀美术书法摄影大赛三等奖	中国教育学会			
2015.9		熊绎中学	全国作文教学先进单位	《语文教学与研究》杂志社			
2015.9		一中	全国作文教学先进单位	《语文教学与研究》杂志社			
2015.6		城关镇小学	湖北省学校文化建设先进单位	湖北省中小学学校文化研究会	鄂学文〔2015〕第07号		
2015.7		城关镇土门小学	湖北省示范家长学校	湖北省妇联、教育厅	鄂妇通字〔2015〕20号		
2015.12		熊绎中学	2015 年度湖北省老少边远地区足球示范学校	湖北省体育局、省教育厅、省妇联、省残联	鄂体青少〔2015〕54号		
2015.12		实验小学	湖北省五星级教代会	湖北省教育厅	鄂教工〔2015〕9号		
2015.9		一中	优质生源基地	华中科技大学			
2015.9		黄堡镇中心学校	示范家长学校	湖北省妇联、省教育厅	鄂妇通字〔2015〕15号		
2016.3		粮食局	粮食局	全市粮食政务信息工作先进单位	襄阳市粮食局	襄粮发〔2016〕1号	
2016.3			穗鑫公司	全市粮食仓储工作先进单位	襄阳市粮食局	襄粮发〔2016〕1号	
2015.12		财政局	国库股	总决算三等奖（单项）	湖北省财政厅	证书	
2015.12	国库股		预算执行二等奖（单项）	湖北省财政厅	证书		
2015.12	国库股		部门决算三等奖（单项）	湖北省财政厅	证书		
2015.2	绩效评价股		绩效管理优良单位	湖北省财政厅	鄂财绩发〔2015〕11号		
2015.3	财政监督局		内部监督检查先进单位	湖北省财政厅	鄂财监发〔2015〕3号		
2015.12	预算股		数据报送先进单位	湖北省财政厅	鄂财预发〔2015〕95号		
2015.2	企业股		年报先进单位	湖北省财政厅	襄财企发〔2015〕5号		
2015.2	总务室		综治工作先进单位	襄阳市综治委	证书		
2015.12	农村局		农村财务管理 A 等次	湖北省财政厅	鄂财农村函〔2015〕17号		
2015.9	综改办		示范试点工作优秀等次	襄阳市财政局	襄农综改办〔2015〕6号		
2015.4	社保股		社会保障财务管理征文三等奖	财政部	证书		
2015.1	行政政法股		统计报表先进单位	湖北省财政厅	鄂财行发〔2015〕6号		
2015.7	国资局		资产管理考核良好等次	湖北省财政厅	鄂财绩发〔2015〕14号		
2015.9	国资局		资产管理二等工作二等奖	湖北省财政厅	鄂财绩发2015第23号		
2015.5	农发办		2012-2014 农发工作先进单位	湖北省财政厅	证书		
2015.1	农发办		财务管理、项目建设管理先进单位	襄阳市财政局	襄农综办〔2014〕74号		
2015.2	监察室		反腐倡廉先进单位	湖北省财政厅	鄂财纪发〔2015〕4号		
2015.4	资金整合办		统筹使用资金考评 A 等次	湖北省财政厅	省财政信息		
2015.2	局办公室		信息工作先进单位	湖北省财政厅	鄂财办发〔2015〕1号		
2015.2	局办公室		新闻宣传工作先进单位	湖北省财政厅	鄂财办发〔2015〕1号		

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号	备注	
2015. 7	财政局	财政局	“三万”先进工作组	襄阳市委	襄办文〔2015〕34号		
2015. 4	卫计局	中医院	襄阳市中医药工作先进集体	襄阳市卫计委	襄卫生计生办〔2015〕47号		
2015. 7		中医院	全市中医护理竞赛活动优秀组织单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生办发〔2015〕95号		
2016. 3		中医院	2015年度全市社会消防工作先进单位	襄阳市人民政府	襄政办发〔2016〕13号		
2016. 2		卫计局	2015年度全市卫生计生目标责任制考核优秀单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2016〕6号		
2016. 2		卫计局	2015年度全市卫生计生先进单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2016〕7号		
2015. 4		卫计局	襄阳市中医药工作先进集体	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2015〕47号		
2016. 2		卫计局	2015年度深化医改工作先进单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2016〕7号		
2016. 2		卫计局	2015年基层卫生工作先进单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2016〕7号		
2016. 3		妇幼保健院	襄阳儿童保健先进单位	襄阳市卫计委	襄卫生计生发〔2016〕27号		
2015. 12		歇马中心卫生院	2014-2015年度群众满意的乡镇卫生院	国家卫计委	国卫办基层发〔2015〕60号		
2015. 9		歇马中心卫生院	2015年襄阳市“好医院”	襄阳市卫计委	襄卫生计生办发〔2015〕135号		
2015. 5		马良中心卫生院	湖北省中医药服务示范乡镇卫生院	湖北省卫计委	鄂卫生计生通〔2015〕28号		
2015. 4		马良中心卫生院	襄阳市中医药工作先进集体	襄阳市卫计委	襄卫生计生办发〔2015〕47号		
2015. 12		寺坪中心卫生院	2014—2015年度群众满意的乡镇卫生院	国家卫计委	国卫办基层发〔2015〕60号		
2015. 4		马桥中心卫生院	襄阳市中医药工作先进集体	襄阳市卫计委	襄卫生计生办发〔2015〕47号		
2015. 6		城关镇卫生院	全市示范基层党组织	襄阳市委	襄文〔2015〕22号		
2016. 1. 1		文体新局	文体新局	2015年度全省新闻出版广电工作责任目标考核中获优秀奖	湖北省新闻出版广电局		
2015. 12. 5			县“扫黄打非”办公室	2015年度“扫黄打非”先进集体	湖北省“扫黄打非”办公室		
2015. 7. 22	文体新局		“万名文化志愿者走乡村、进社区、传递书香、共筑梦想”活动先进单位	襄阳市文化体育新闻出版广电局	襄文体新广发〔2015〕8号		
2015. 2	经信局	经信局	襄阳市争创经信先锋活动“先进集体”	襄阳市经信委党委			
2015. 3	水务局	规划信息化与财务审计股	财务工作先进集体	湖北省水利厅	鄂水利函〔2015〕303号		
2016. 2		县防办	全市水利系统防汛抗旱工作先进单位	襄阳市水利局	襄水发〔2016〕18号		
2016. 3. 11	法院	法院	2015年度全市基层人民法院领导班子建设先进单位	襄阳市中级人民法院	襄中法〔2016〕43号		
1905. 7. 8		马良法庭	集体三等功	襄阳市中级人民法院	襄中法〔2016〕43号		
2016. 4	环保局	环保局	2015年度全市环保系统先进单位	襄阳市环境保护局	鄂环办〔2016〕10号		
2015. 8	人行	人行	2012-2014年度武汉分行文明单位	人行武汉分行			
2015. 2		人行	2011-2014年度湖北辖内国库系统先进集体	人行武汉分行	武银〔2015〕23号		
2015. 4		人行	2014年度武汉分行五四红旗团支部	人行武汉分行	武银团〔2015〕8号		
2016. 1		人行	2015年度工作业绩考评先进单位	人行襄阳市中心支行	襄银党发〔2016〕2号		
2015. 1		人行	2014年度襄阳市反假货币工作先进集体	人行襄阳市中心支行	襄反假字〔2015〕1号		
2016. 3	农行	城关支行	全市农行“高效网点”	农行襄阳分行	农银襄发〔2016〕22号		
2016. 3		农行	全市农行2015年度信息科技工作先进单位	农行襄阳分行	农襄银发〔2016〕79号		



获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号	备注	
2016.3	农行	马桥分理处	全省农行 2015 年度运营基础管理“良好”单位	省农行	农银襄发〔2016〕325号		
2016.3		光千支行	全省农行 2015 年度运营基础管理“良好”单位	省农行	农银襄发〔2016〕325号		
2016.3	气象局	气象局	2015 年度市气象部门目标考核特别优秀达标单位	襄阳市气象局	襄气文〔2016〕3号		
2016.2	妇联	后坪镇 妇女联合会	襄阳市三八红旗集体	襄阳市妇联	襄妇发〔2016〕9号		
2015.12	工会	保康县尧治河义林水电开发有限责任公司孙家湾电站工会小组	“全国模范职工小家”	中华全国总工会	总工发〔2015〕38号		
2015.12		湖北尧治河集团有限公司工会委员会	“省级模范职工之家”	湖北省总工会	鄂工发〔2015〕33号		
2015.12		保康县丰萃园庾家坪蔬菜专业合作社工会小组	“省级模范职工小家”	湖北省总工会	鄂工发〔2015〕33号		
2015.12		湖北尧治河集团有限公司工会委员会	“市级模范职工之家”示范单位	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康尧治河宏磷化工有限公司工会委员会	“市级模范职工之家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康县寺坪南河渔业农民专业合作社工会委员会	“市级模范职工之家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康县中医院工会委员会	“市级模范职工之家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康县永兵物业老年全护理服务中心工会小组	“市级模范职工小家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		荆山锦茶业公司科技园区工会小组	“市级模范职工小家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		国网保康县供电公司营销部(客户服务中心)工会小组	“市级模范职工小家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康县丰萃园庾家坪蔬菜专业合作社工会小组	“市级模范职工小家”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2015.12		保康县寺坪镇工会联合会	“市级十佳示范乡镇(街道)工会”	襄阳市总工会	襄工发〔2015〕25号		
2016.2			总工会	2015 年度全市工会财务会计工作优胜奖单位	襄阳市总工会	襄工办〔2016〕2号	
2015.4			总工会	2014 年度全市工会工作创先争优考核优秀单位	襄阳市总工会	襄工办〔2015〕7号	
2015.3		食药监局	食药监局	2014 年度全市食品药品监督管理系统政务信息先进单位	襄阳市食品药品监督管理局	襄阳食药监文〔2015〕15号	
2015.2	食药监局		2014 年度卫生先进单位	襄阳市爱卫会	襄阳爱卫会〔2015〕1号		
2016.1	烟叶分公司	烟叶分公司	全市烟草商业系统先进单位	襄阳市烟草专卖局(公司)	襄烟局司党〔2016〕2号		
2016.2		烟叶分公司	全市烟叶生产先进单位	襄阳市烟叶生产可持续发展领导小组	襄烟〔2016〕1号		
2015.12	供电公司	供电公司	湖北省文明单位	湖北省政府			
2015.5		供电公司	“纳税信用 A 级”企业	湖北省地税局			
2015.12		供电公司	湖北省档案规范化管理 AA 级单位	湖北省档案局	襄档机函〔2015〕161号		
2015.3		供电公司	2014 年度襄阳市消防安全先进单位	襄阳市政府			

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号	备注	
2015.2	供电公司	供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度最佳文明单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2015〕2号		
2015.2		供电公司	2014 年度党内统计工作先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供党群发〔2015〕1号		
2015.2		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度落实党风廉政建设责任制优秀单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2015〕6号		
2015.2		供电公司	2014 年度落实党建工作责任制红旗单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2015〕7号		
2015.2		供电公司	供电服务“三万”活动先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2015〕8号		
2015.2		供电公司	第四届精神文明建设创新奖集体提名奖	襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2015〕9号		
2015.3		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度电力营销综合竞赛优胜单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供工发〔2015〕3号		
2015.3		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度电力营销综合竞赛营销稽查管理专业标杆单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供工发〔2015〕3号		
2015.1		供电公司	2014 年度襄阳公司表彰安全生产先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2015〕1号		
2015.1		供电公司	2014 年度襄阳公司调控及二次系统安全奖	襄阳供电公司	鄂电司襄供调〔2015〕5号		
2015.2		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度保卫工作先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2015〕6号		
2015.3		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度发展工作先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2015〕13号		
2015.2		供电公司	国网襄阳供电公司“先进基层团组织”	襄阳供电公司	鄂电司襄供团〔2015〕1号		
2015.4		供电公司	国网襄阳供电公司 2014 年度工会工作先进单位	襄阳供电公司			
2015.4		供电公司	财会工作优秀单位	襄阳供电公司			
2015.4		供电公司	采集系统建设应用工作标杆	襄阳供电公司			
2015.4		供电公司	县(市)供电公司调控值班场所改造先进单位	襄阳供电公司	鄂电司襄供调〔2015〕5号		
2015.2		过渡湾镇	过渡湾妇联	三八红旗集体	襄阳市妇女联合会		
2015.3			过渡湾党委	先进基层党组织	中共襄阳市委、襄阳市人民政府		
2015.6			过渡湾党委	示范基层党组织	中共襄阳市委		
2015.12	过渡湾政府		第三次全国经济普查先进集体	襄阳市经济普查办公室			

## 重要文件精选

# 县人民政府 关于加快发展养老服务业的实施意见

保政发〔2015〕16号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，县政府各部门：

为贯彻落实《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）和《省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（鄂政发〔2014〕30号等文件精神，积极应对人口老龄化，加快发展我县养老服务业，特制定本意见。

### 一、总体思路

深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，按照“深化体制改革、坚持保障基本、注重统筹发展、完善市场机制”的基本原则，立足保康县情，充分发挥政府的主导作用和社会力量的主体作用以及家庭的基础性作用，加快建立健全养老服务体系，大力发展养老服务业，不断满足日益增长的多样化、多层次的养老服务需求，积极应对人口老龄化，努力保障和改善民生，推动经济转型升级，加快建设“幸福保康”。

### 二、发展目标

到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、服务优良、运行规范、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务覆盖所有居家老年人，符合标准的社区居家养老服务中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇建立包括养老服务在内的综合服务设施，60%以上的农村社区建立农村老年人互助照料活动中心或托老所。机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建2500张以上，养老床位数达到每千名老人35张以上。初步形成涵盖养老、医疗、家政、金融、教育、文化、体育、旅游等行业，养老产品更加丰富，市场机制不断完善，产业集群初步显现的养老服务业，提供就业岗位8000个以上。

### 三、主要任务

（一）统筹规划建设城市养老服务设施。

1. 科学规划建设社区养老设施。在制定完善城

市总体规划和控制性详细规划时，必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡新建城区和新建居住（小）区，按每百户不少于20平方米的标准建设社区居家养老服务用房，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；凡老城区和已建成居住（小）区养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，要限期通过购置、置换、租赁等方式，开辟养老服务设施，不得挪作他用。2015年12月底前，全县要完成《城镇养老设施空间布局规划（2015—2020年）》的编制。

2. 综合发挥多种设施作用。各乡镇要充分整合利用各种社区公共服务设施，提升社区养老服务功能。加强社区养老服务设施与社区服务中心（服务站）、党员群众服务中心、社区卫生服务站以及文化、体育等设施的功能衔接，提高使用率。支持和引导各类社会主体参与社区综合服务设施建设、运营和管理，提供养老服务。各类具有为老年人服务功能的设施都要向老年人开放。

3. 推动社区无障碍环境改造。各乡镇要开展老年宜居社区建设工作，按照无障碍设施工程相关标准和规范，推动和扶持老年人家庭无障碍设施的改造，加快推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造和建设。

（二）大力发展社区居家养老服务网络。

1. 发展社区居家养老服务。制定出台相关扶持政策，通过购买服务、项目委托、以奖代补等多种措施，积极培育养老服务企业和机构，上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务；大力发展家政服务，为居家老年人提供规范化、个性化服务。支持社区建立健全居家养老服务网点，鼓励社会组织和家政、物业等企业兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年活动中心等形式多样的

养老服务项目。

2. 发展老年人文体娱乐服务。支持社区利用社区公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的群众性文化体育娱乐活动，并发挥群众组织和个人积极性。鼓励专业养老服务企业和机构利用自身资源优势，培训和指导社区养老服务组织和人员。

3. 发展居家网络信息服务。支持企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新居家养老服务模式，发展老年电子商务，建设居家服务网络平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目。

### （三）加快推进各类养老机构建设。

1. 支持社会力量兴办养老机构。全县要为社会力量举办养老机构提供便捷服务，进一步降低资本金、场地、人员等方面的门槛，简化手续、规范程序、公开信息。鼓励境外资本投资养老服务业，支持个人举办家庭托老所、社区养老院（护理院）等小型养老机构，推动社会力量兴办的养老机构走差异化竞争发展之路。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。

2. 办好公办保障性养老机构。加快建立公办养老机构入住评估制度，充分发挥其托底作用，重点为“三无”（无劳动能力，无生活来源，无赡养人和抚养人、或者其赡养人和抚养人确无赡养和抚养能力）老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。建设公办养老机构要因地制宜、经济适用，力戒铺张豪华。大力推进农村福利院维修改造，确保农村五保对象自愿条件下集中供养。

3. 稳妥推进公办养老机构改革。有条件的地方可以把专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构转制成为企业，完善法人治理结构。公办养老机构或其面向社会服务的部分设施，在确保产权明晰、养老用途不变和国有资产不流失的前提下，应积极推行公建民营，将所有权与经营权分离，通过公开招标，将经营权以租赁经营、委托经营、合作经营等方式，择优选择社会组织或市场主体运营。鼓励引导公办养老机构员工通过登记成立民办非企业单位或公司制企业，利用专业优势承接公办养老机构日常营运和服务外包项目，实现人员分流和机制转换。

### （四）切实加强农村养老服务。

1. 健全服务网络。充分发挥村民自治功能和老年协会作用，督促家庭成员依法承担赡养责任，履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务。各乡镇要将符合条件的农村五保老人纳入供养范围，在满足农村五保对象集中供养需求的前提下，支持乡镇五保供养机构改善设施条件并向社会开放，提高营运效益，增强护理功能，使之成为区域性养老服务中心。各乡镇要充分利用农村闲置房产、农村中心户房屋，整合农村党建活动室、卫生室、农家书屋等资源，在留守老人较多、居住相对集中的建制村或自然村，加快建设农村老年人互助照料活动中心，鼓励有条件的村建设具有日托或全托功能的农村幸福院。全面建立农村老年协会，充分发挥其在联络、组织老年人开展邻里互助、志愿服务、文体娱乐、精神慰藉和化解纠纷等方面的作用。

2. 拓展筹资渠道。政府用于养老服务的财政性资金应重点向农村倾斜。各乡镇要进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》中有关农村可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老的要求。鼓励个人捐资兴建养老服务设施（项目），捐赠额占项目投资总额2/3以上的，该设施（项目）可以其命名（国家明确规定不能命名的除外）。鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务。

3. 完善帮扶机制。建立公办城市养老机构与农村五保供养机构及社会办养老机构长期稳定的对口支援和合作机制，采取人员培训、互派人员进行业务指导或在岗锻炼、设备支援等多种方式，帮助农村五保供养机构和社会办养老机构提高管理服务水平。建立跨地区养老服务协作机制，鼓励经济发达地区支援经济欠发达地区。

### （五）积极发展养老产业。

1. 开发老年产品市场。各乡镇及各部门要鼓励和引导相关行业积极拓展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律帮助等服务，加强残障、失能老年人专业化服务。支持企业积极开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰、图书音像等老年用品用具和服务产品，引导商场、超市、批发市场、电子商务行业设立老年用品专区专柜；开发老年住宅、老年公寓等老年生活设施，提高老年人生活质量。引导和规

范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

2. 培育养老产业集群。各乡镇和相关行业部门要加强养老产业发展规划，鼓励发展养老服务中小企业，扶持发展龙头企业，加快形成养老产业集群。健全市场规范和行业标准，确保养老服务和产品质量，营造安全、便利、诚信的消费环境。

(六) 加快推进医疗卫生与养老服务相结合。

1. 推动医养融合发展。卫生计生部门要支持有条件的养老机构设置医疗机构，为其注册登记提供便利；支持养老机构与周边医院、基层医疗卫生机构进行合作，实现资源共享；加强二级以上综合医院老年病科建设，做好老年慢性病防治和康复护理；积极支持基层医疗机构向老年护理院、老年康复医院转型；支持社会力量举办老年护理院、老年康复医院和提供临终关怀服务的医疗机构。积极探索医疗机构与养老机构合作新模式，医疗机构、社区卫生服务机构应当为老年人建立健康档案，推动社区卫生服务机构与老年人家庭建立医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康检查、保健咨询等服务，加快推进面向养老机构的远程医疗服务试点。医疗机构应当为老年人就医提供优先优惠服务。

2. 健全医疗保险机制。人社部门和卫生计生部门要支持将符合城镇职工（居民）基本医疗保险和新型农村合作医疗定点条件的养老机构内设医疗机构纳入定点医疗范围，入住的参保老年人按规定享受相应待遇。完善和落实医保报销制度，切实解决老年人异地就医结算问题。鼓励和引导老年人购买商业健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品，鼓励和引导商业保险公司开发相关业务。

#### 四、保障措施

(一) 建立健全投融资政策。要通过完善扶持政策，吸引更多民间资本投资养老服务业。县政府根据经济发展水平和实际需求，安排包括基本建设投资在内的各类财政性资金，支持养老服务体系建设和发展。金融机构要加快金融产品和服务方式创新，拓宽信贷抵押担保物范围，满足养老服务业的信贷需求。积极利用财政贴息、小额贷款等方式，加大对养老服务业的有效信贷投入，加强养老服务机构信用体系建设，增强对信贷资金和民间资本的吸引力。根据国家有关政策，积极支持保险机构开展养老服

务保险业务试点，设计符合老年服务特点的保险产品，鼓励养老机构投保责任保险和保险公司承保责任保险。

(二) 建立健全土地供应政策。县政府将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用规划和年度用地计划，合理安排用地需求，可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。因不适应城市功能定位的土地，在符合城市规划的前提下，优先用于发展养老机构。自有产权的养老机构因城市建设需要依法拆迁时，要优先合理安排不低于同等面积的回迁或异地建设用地。合理安排养老用地，预留用地指标，保障乡镇农村福利院生产基地等养老设施项目落地。积极支持社会力量投资建设养老服务机构，民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有相同的土地使用政策，可以依法使用国有划拨用地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障供应，可采取协议出让方式供地；同一宗养老服务用地有两个或两个以上申请用地者的，应当以招标、拍卖或者挂牌方式供地。新建城区和居住（小）区按规定配建养老服务设施，依据规划用途可以划分为不同宗地的，应当先行分割成不同宗地，再按宗供应；不能分宗的，应当明确养老服务设施用地、社区其他用途土地的面积比例和供应方式。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。新建养老服务项目用地涉及新增建设用地，符合土地利用总体规划和城乡规划的，应当在土地利用年度计划指标中优先予以安排。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，兴办养老服务机构，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不做变更。严禁养老设施建设用地改变用途、容积率等土地使用条件搞房地产开发，严禁改变养老服务性质及服务设施用途。

(三) 建立健全税费优惠政策。落实好国家现行支持养老服务业的税收优惠政策，对养老机构提供的养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合条件的非营利性养老机构按规定免征企业所得税。

对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算其应纳税所得额时按税法规定比例扣除。对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费；养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。对新建养老服务设施的城市基础设施配套费制定减免政策，同时要比照公益性养老机构，落实社区居家养老服务实体的优惠政策。境内外资本举办养老机构享有同等的税收等优惠政策。

(四) 建立健全补贴支持政策。继续落实好全县 80 岁以上老人高龄津贴制度；全面建立重点针对分散居住“三无”老人、享受最低生活保障的高龄老人等经济困难老年人的养老服务补贴制度，采取向社会购买服务方式，每人每天提供不少于 1 小时的服务；积极探索建立经济困难失能半失能老年人护理补贴制度。对经民政部门许可、符合相关条件的非营利性社会办养老机构，建立建设补贴和运营补贴制度，对新建机构每张床位给予不低于 1000 元、改造和租房每张床位不低于 500 元一次性补助（每个机构最高补贴不超过 500 张床位），对正常运营 1 年以上的，按收住失能对象每人每年不低于 900 元、其他对象每人每年不低于 600 元给予运营补贴；建立城乡社区居家养老服务中心建设和运营补贴制度，对已建好的城市社区居家养老服务中心和农村老年人互助照料活动中心，分别给予一定的运营补贴和一次性建设补贴，政策性补贴资金由县财政负责筹集，福彩公益金 50% 以上可用于支持发展养老服务业。

(五) 建立健全人才培养和就业政策。教育部门要支持职业学校增设养老服务相关专业和课程，鼓励毕业生从事养老服务工作。人社部门要积极组织养老护理人员参加养老服务职业技能培训，并按规定落实补贴。养老机构要积极吸纳农村转移劳动力、城镇就业困难人员等从事养老服务工作。养老机构应当积极改善养老护理人员工作条件，加强劳动保护和职业防护，依法缴纳养老保险费等社会保险费，提高职工工资福利待遇。本县养老机构与具有本县户籍的就业困难人员签订 1 年以上劳动合同，并按规定缴纳了社会保险费的，可按规定享受社会保险补贴和公益性岗位补贴。对在养老机构就业的

专业人员，执行与医疗机构、福利机构相同的职业资格、注册考核政策。保障养老服务从业人员福利待遇，对取得国家养老护理员职业资格证书、连续从业 2 年以上的人员，可给予养老护理员特殊岗位补贴或一次性奖励。

(六) 建立健全公益慈善组织支持养老服务的机制。引导公益慈善组织重点参与养老机构建设、养老产品开发、养老服务提供，使公益慈善组织成为发展养老服务业的重要力量。积极培育发展为养老服务公益慈善组织和志愿组织，推广“志愿服务记录”、“爱心储蓄”等做法，鼓励支持社会各界人士参与养老志愿服务。支持基层社区建立老年协会等群众组织，引导其积极开展自我管理、自我服务和服务社会活动。

## 五、组织领导

(一) 强化政府责任。各乡镇和相关部门要高度重视发展养老服务业，将其纳入国民经济和社会发展规划，纳入政府重要议事日程。要落实工作责任，建立联席会议制度，进一步强化工作机制，推动目标任务落实。民政部门要切实履行行业监管、行业规范、业务指导职责。发展改革部门要将养老服务业发展纳入经济社会发展规划、专项规划和区域规划。财政部门要在现有资金渠道内对养老服务业发展给予财力保障。商务部门要支持家政企业投资养老服务业。老龄工作机构要发挥综合协调作用。教育、公安（消防）、国土资源、卫生计生、人社、住建、商务、质检、物价、食品药品监管等部门及有关金融机构要各司其职，及时解决工作中遇到的问题，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

(二) 强化行业监管。民政部门要健全养老服务的准入、退出、监管制度。价格主管部门要建立科学合理的养老服务收费定价机制，区别不同性质的养老服务机构，分别明确相关收费政策。工商和统计等部门要建立完善养老服务业统计制度。其他各有关部门要各司其职，加强对养老服务业的监督管理。要发挥养老服务行业协会行业服务和自律作用。

(三) 强化督促检查。各乡镇和相关部门要确保责任到位、任务落实。要制定具体的工作措施。县发改局、民政局和老龄办要对本意见执行情况及时向县政府报告。县人民政府将适时对落实情况进行专项督查。

## 县人民政府办公室 关于印发“绿满保康”三年行动方案的通知

保政办发〔2015〕4号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，县政府各部门：

《“绿满保康”三年行动方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

2015年1月15日

### “绿满保康”三年行动方案

为加快建设生态旅游试验区，推进绿色发展，把保康建设成为富裕、美丽、绿色、幸福、开放的新保康，根据《中共湖北省委、湖北省人民政府关于加快推进绿满荆楚行动的决定》（鄂发〔2014〕24号）、《中共襄阳市委、襄阳市人民政府关于支持保康建设生态旅游试验区的意见》（襄发〔2014〕22号）和《县委办公室、县政府办公室关于进一步推进“绿满保康”行动的通知》（保办发〔2014〕43号）精神，结合我县实际，制定本方案。

#### 一、指导思想

坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记关于中国特色社会主义生态观，牢固树立“生态立县、绿色发展、民生优先、全面小康”理念，深入实施生态经济强县和绿色发展富民战略，努力把保康建设成为汉江流域中心城市的后花园和“绿肺”，秦巴地区生态经济化、经济生态化“两化”共进的排头兵，全国绿色经济发展的先行示范县和山区率先全面小康绿色发展示范县。

#### 二、目标任务

紧紧围绕“三线、三边、三树”，着力实现“三化”。重点实施以省道、县道、乡道公路沿线为主的绿色通道建设工程，以河边、街边、庭院边开展村庄绿化，以常绿树、果树、花卉等树种相互搭配，实现绿化、美化、香化。力争到2017年底，全县完成植树造林92828亩，其中宜林地造林58916亩，无立木林地造林2393亩，通道绿化18036亩，村庄绿化13483亩，实现绿色全覆盖。

#### 三、工作重点

（一）实施绿色通道工程。一是开展道路绿化提档升级。坚持点、线、面结合，以高速公路、国省道等主要交通干道两侧宜林地为主，营造多树种、多层次、多色彩的生态景观带，提升通道绿化质量和水平。按照适地适树的要求，做到高大乔木与小乔木相结合，常绿与落叶树种相搭配，乔、灌、草相衬托。按照一路一景的要求，选择乡土、乔木树种作为行道树，高标准、高质量打造具有保康特色的生态景观大道。二是开展乡村道路绿化。全方位开展乡村道路绿化，消灭绿化死角，村域范围内宽度2米以上的乡村道路宜绿则绿，应绿尽绿，力争所有宽度2米以上的乡村公路绿化率达到100%。重点抓好寺坪高速路口至县城段，歇马盘龙高速路口到歇马、马良段，店垭高速路口至店垭段，歇马至白竹段，马良至两峪段，后坪五道峡至城关段，黄堡梅子岭至牌坊湾段，牌坊湾至温泉段的道路绿化提档升级，打造精品生态绿色长廊。重点完成麻竹高速、谷竹高速、保宜高速等高速公路保康段绿化带建设和城区环城路的道路绿化。2015年完成通道绿化5411亩；2016年完成通道绿化5411亩；2017年完成通道绿化7214亩。

（二）实施绿色示范乡村建设工程。采取连片绿化、整村推进的方式，统筹推进村旁、路旁、宅旁、水旁及零星闲置地绿化，大力开展房前有景、院中有果、屋后有林，常年绿化树成荫、四季花果飘香的绿色示范乡村创建活动。把村庄绿化与发展林业产业、增加群众收入结合起来，营造速生丰产用材林、木本油料林、花卉苗木基地等，实现村庄绿化的生态效益、经济效益、社会效益的有机结合。完善全民义务植树制度，充分发挥广大农民在村庄绿化中的主力

军作用，深入开展全民义务植树活动，加快村庄绿化步伐。2015年完成4045亩村庄绿化任务；2016年完成4045亩村庄绿化任务；2017年全力推进5393亩村庄绿化任务，实现村庄绿色全覆盖。

(三) 实施荒山荒地绿化工程。一是要将林业产业建设与荒山荒地绿化相结合。结合当地资源优势、产业优势和现有基础，以市场为导向，突出区域特色，扎实推进苗木花卉、核桃、油用牡丹、蓝莓、茶叶产业建设，大力发展林业产业。通过招商引资、出台优惠政策等方式，强力推进木本油料林、高效经济林、苗木花卉基地建设，积极培育、大力扶持一批有规模、市场竞争优势明显、带动致富明显的龙头企业或大户。二是要将林业重点工程与荒山荒地绿化相结合。依托造林补贴试点项目、长防林、天保人工造林、荒山造林等林业工程项目建设，实现荒山穷山变金山银山。要因地制宜做好规划设计，坚持绿化为主，美化辅之，谁造补谁的原则，将荒山荒地绿化任务落实到山头地块，落实到户。2015年，完成宜林地绿化17675亩，无立木林地绿化718亩；2016年，完成宜林地绿化17675亩，无立木林地绿化718亩；2017年，完成宜林地绿化23566亩，无立木林地绿化957亩。

#### 四、保障措施

(一) 强化组织领导。实行县“四大家”领导、乡镇主要负责人、县直“五联”工作队包村庄绿化、包重点路段绿化提档升级工作机制，采取包规划、包树苗、包栽植、包成活、包管护等措施，上下联动，形成合力，保障绿色示范乡村建设各项工作落到实处。各地各部门要按照职责分工，统筹安

排部署，明确时间表和路线图，细化工作步骤和方法措施，确保工作有力有序有效推进。

(二) 加大资金投入。从2015年起，县政府每年预算“绿满保康”行动财政专项资金1000万元，结合考核指标对各乡镇绿化任务完成情况进行检查验收，并实行奖补。各地各部门要通过多种措施、多种渠道筹集绿化资金，各驻村工作队要积极参与村庄、道路绿化建设，为“绿满保康”行动注入活力，提供保障。

(三) 强化信息报送。各地各部门要大力宣传力度，推介工作中的新举措、新亮点，不断强化全民的生态意识和绿化意识。要动员各方力量关心、支持、参与到“绿满保康”行动中，形成“全党动员，全民动手，全社会办林业，全民搞绿化”的良好局面。每年11月1日到次年4月30日期间，各地要于每周三前向县“绿满保康”行动领导小组办公室报送“绿满保康”行动推进情况，每周报送2篇以上典型经验材料，每年在各级各类媒体上被采用的宣传报道不少于15篇。

(四) 严格考核督办。县委督查室、县政府督查室要定期对各地各部门“绿满保康”行动推进情况进行督办检查。县“绿满保康”行动领导小组办公室要于每年6月底前对各地任务完成情况进行检查验收，核实完成面积，并将相关材料报省财政厅和林业厅。县财政局根据省级核查结果和补助标准，于每年8月底之前拨付以奖代补资金。每年12月底前，根据“绿满保康”考核细则，结合看现场、查资料、听汇报等方式，对各地进行年度考核，并兑付财政奖补资金。

## 县人民政府办公室

### 关于印发保康县2015年城建项目计划的通知

保政办发〔2015〕22号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，县政府各部门：

《保康县2015年城建项目计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，并就有关事项通知如下：

#### 一、指导思想和编制原则

##### (一) 指导思想

深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神，主

动适应经济社会发展的新常态，遵循城市总体规划安排，以新区建设和旧城改造为载体，突出城市基础设施建设和民生保障，加速提升城市功能升级和新区建设进程，为建设都市襄阳后花园、绿色襄阳示范区和生态旅游试验区提供支撑。

##### (二) 编制原则



1. 坚持民生为本，全方位配套，实施民心工程。围绕“南北拓展、东西呼应、统筹布局、功能齐备”的目标要求，重点实施基础设施建设和民生保障工程，拉大城市骨架，完善配套设施，提升城市承载功能。

2. 坚持顶端设计，高标准施工，建设精品工程。工程无论大小，无论远近，一律聘请具有法定资质的设计单位设计，经规委会严格评审；施工企业一律通过招投标，严把资质关。确保每个项目顶端设计、高水平施工，每个工程都要建成精品工程。

3. 坚持新区优先，整体性开发，打造形象工程。重点建设牌坊湾新区、余家坪新区，推进旧城改造，实行整体性开发，一体化建设，将新区打造成保康的门户形象。

## 二、主要建设内容

2015年，我县计划启动建设项目53个，其中续建项目23个，新建项目30个；概算总投资60.81亿元，其中政府投资3.21亿元，政策扶持0.6亿元，市场投资57亿元；需政府投资的项目共30个（包括政府投资和市场融资项目6个），共需政府投资3.07亿元，其中续建项目11个，还需政府投资1.72亿元；新建项目19个（包括乡镇政府投资项目2个），需政府投资1.35亿元。

（一）新区建设及旧城改造项目14项，总投资52.3亿元。

1. 楚城续建项目。一是文化中心，包括图书馆、文化馆、档案馆、博物馆、美术馆、演播大厅等。二是旅游商业步行街，包括饮食文化、土特产、旅游商品服务和休闲娱乐等特色街区。三是配套建设星级酒店和一批公寓式酒店，概算投资10亿元。

2. 凤凰新城续建项目。建设50000㎡还建房、75000㎡商住楼、25000㎡酒店公寓、10000㎡商铺、商业一条街、滨河景观带。概算投资10亿元。

3. 温泉小镇续建项目。温泉接待中心装修，五星级酒店装修，温泉泡池装修，景区绿化亮化、供电供水、道路管网等基础配套建设。概算投资0.95亿元。

4. 耀源片区旧城改造续建项目。加快耀源片区旧城改造步伐，项目总建筑面积57700㎡，综合容积率4.5，建筑密度26.6%，绿地率25%，停车位共190个。概算投资1.8亿元。

5. 大地阳光世纪大酒店续建项目。加速推进酒

店项目建设，项目共计15层，用地面积2542.5㎡，建筑总面积为1.15万㎡的配套旅游接待酒店，建设工期24个月。概算投资1.2亿元。

6. 三个新型社区续建项目。叶家湾、孙家湾、三溪沟三个新型社区建设。概算投资1.3亿元。

7. 物流园续建项目。占地面积25308㎡，建筑面积55108㎡，建成集办公、宾馆酒店、物流、食品交易、五金交电、纺织服装等多功能的现代综合性物流中心。概算投资3亿元。

8. 酒厂搬迁续建项目。建设4万㎡生产厂房及年产5千吨原酒、2万吨包装酒生产线建设，含酿造车间16个、厂库3栋，酒库2栋，办公楼1栋、宿舍楼1栋。概算投资2.8亿元。

9. 谷山广场二期新建项目。二期工程建设主要内容为3栋20-31层商品住宅房，建筑面积42000㎡，占地3400㎡。配套建设小区环形消防通道230m，新建主供水管道360m，新建供电设施（含变压、稳压等设施），新建天然气（主管道）等设施。概算投资1亿元。

10. 基层就业和社会保障服务中心暨旧城改造清溪水岸二期项目。规划用地面积4577.98㎡，建设用地面积3356.5㎡。项目规划28层，其中1-3层为基层就业和人力资源服务中心办公用房，建筑面积4326.2㎡，4-28层为商住楼，建筑面积18347.5㎡。概算投资1亿元。

11. 清溪北路旧城改造新建项目。招商引资对银帝宾馆至天虹宾馆沿线进行旧城改造，总占地面积约174亩，建设总周期5年。重点打造南部高端居住区，北部楚文化商业街区。建设内容主要包括商住楼、写字楼、楚文化商业街，配建幼儿园、农贸市场、垃圾收集用房、公厕、公园、健身活动场所等基础设施。概算投资12亿元。

12. 老酒厂片区整体开发新建项目。用地面积70亩，建筑总面积16.3万㎡。概算投资5亿元。

13. 城北汽车商贸城新建项目。招商引资后选址建设汽车销售中心、汽车维修保养中心、汽车维修中心、汽车文化体验中心、汽车租赁公司，统一提供整车销售、维修、保养、零配件销售及汽车租赁等服务。概算投资2.2亿元。

14. 城南汽车维修市场新建项目。招商引资在牌坊湾农业园背后与高速连接片区建设汽车维修项目。

(二) 市政公用设施项目 7 项, 总投资 3.38 亿元。

1. 高速旅游客运站续建项目。项目位于保康县城关镇黄土岭村一组, 熊绎大道以东、凤鸣广场以南, 占地面积 23379 m<sup>2</sup>。按平均日送量 6999 人次、二级客运站的规模设计, 项目总建筑面积 10351 m<sup>2</sup>, 其中地上总建筑面积 6000 m<sup>2</sup>, 地下车库面积 4351 m<sup>2</sup>。另建停车场及道路 14610 m<sup>2</sup>。概算投资 1.2 亿元。

2. 城区公交车站续建项目。项目位于城区三桥桥头以北, 占地面积 5564 m<sup>2</sup>, 按照三级客运站规模建筑设计, 主站楼占地 220 m<sup>2</sup>。停车场占地 3000 m<sup>2</sup>, 设计公交停车位 35 个。综合服务区占地 2000 m<sup>2</sup>, 负责车辆维修检测, 设计小型客运车辆停车位 30 个。概算投资 455 万元。

3. 全民健身中心续建项目。占地 7868 m<sup>2</sup>, 地上 5 层, 地下一层, 总建筑面积 26505 m<sup>2</sup>。其中全民健身区总建筑面积 10000 m<sup>2</sup>, 有篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、台球馆、健身操房、器械健身房、有氧练习馆、体质检测室、滚轴溜冰场, 以及公共卫生间、更衣室、休息区和接待区等 10 项建设内容。概算投资 1.5 亿元。

4. 政务服务中心新建项目。规划建设 5000 m<sup>2</sup> 的政务服务中心, 层数控制在 5 层以内。概算投资 0.12 亿元。

5. 余家坪农贸市场新建项目。在凤凰新城建设项目中配建农贸市场一个, 项目通过投资商配建方式完成。概算投资 0.2 亿元。

6. 叶家湾农贸市场新建项目。在叶家湾新型社区配套建设农贸市场和幼儿园, 项目占地 10 亩, 建成能服务 5000 人的农贸市场一个, 新建幼儿园一所, 并修建观光桥一座。概算投资 0.3 亿元。

7. 消防应急中心及人民防空设施新建项目。在消防新营房至公路新修长 150m、宽 15m 的消防通道, 目前已完成征地拆迁和协议签订, 配套应急及防空基础设施。概算投资 130 万元。

(三) 城市道路建设项目 5 项, 总投资 1.91 亿元。

1. 环城路续建项目。县城绕城路工程全长 4.2km。概算总投资 1.41 亿元。

2. 保宜路改道接线续建项目。工程起于牌坊湾桥, 止于窑其堰, 全长 0.88km, 由保宜、麻竹高速

指挥部恢复重建, 其设计标准是: 路基宽为 12.5m、路面为双车道。考虑到该路段以后交通量大, 同时又与熊绎大道相连, 故建议提高建设标准, 路基宽度由 12.5m 扩建至 21.5m、路面由双车道扩建至 4 车道。概算投资 0.12 亿元。

3. 农业园至土门道路新建项目。新建牌坊湾农业园至土门道路, 全长 1km, 配套建设道路基础设施。概算投资 0.2 亿元。

4. 凤凰新城人行景观斜拉桥新建项目。在凤凰新城和环城路之间修建一座人行景观斜拉桥。概算投资 0.1 亿元。

5. 城市道路维护新建项目。对清溪路、新街、迎宾路进行维修。概算投资 90 万元。

(四) 市政基础设施项目 14 项, 总投资 1.91 亿元。

1. 垃圾填埋场续建项目。完成库区填埋场建设、库区防渗处理、管理用房、场区供排水、场区绿化、附属工程建设及渗滤液处理等工程, 确保投入使用。概算投资 0.3 亿元。

2. 原垃圾填埋场治理新建项目。完成垃圾堆体整形处理、气体处理、渗滤液处理、场地平整、场地绿化以及购买在线监测设备。概算投资 600 万元。

3. 河西垃圾中转站建设新建项目。完成中转站车间和设备、物资仓库、管理用房、环卫工人休息点及场地绿化等建设。概算投资 500 万元。

4. 城南垃圾中转站新建项目。在牌坊湾规划 2 亩土地 (由规划部门规划好), 用于城南垃圾中转站建设。今年主要把建设地址选好, 年前砌好围墙。概算投资 250 万元。

5. 河西段家湾停车场新建项目。进一步加大招商引资力度, 完成规划设计、可研、环评、立项等工作, 力争在 2015 年底建成投入使用。概算投资 0.2 亿元。

6. 谋划启动城区立体停车场新建项目。抓好规划, 选好合适的建设地点, 做好项目包装, 积极开展招商引资, 抓好立体停车场建设的启动工作。概算投资 0.1 亿元。

7. 污水处理厂二期工程续建项目。完成污水处理厂扩建, 将日供水能力从 1 万吨提升至 2 万吨, 并配套各类基础设施建设。概算投资 0.2 亿元。

8. 污水管网维修 8 处新建项目。对新公安局背后、原水泥厂区院内、巨力公司、封银岩水厂、康

达小区、硫铁矿车队、王湾彩瓦厂、河西大堤共 8 处污水管网、检查井等进行维修。概算投资 60 万元。

9. 地下管网和拦砂坝清淤新建项目。对清溪路金城宾馆至银帝宾馆路段的地下管网进行清淤，并对城区山洪沟的拦砂坝进行清淤。概算投资 60 万元。

10. 城区背街小巷污水收集工程新建项目。进一步完善城区污水收集管网系统，在供销背后、王湾片区等处建设污水管网收集系统，确保污水处理率。概算投资 100 万元。

11. 河西新区市政配套一期工程新建项目。设计范围为河西片区，东以清溪河为界，西抵山体，北至安康一桥，南达孙家湾还建房，设计服务面积约为 140 公顷。概算投资 0.7 亿元。

12. 天然气管网续建项目。启动卫计局至封银岩天然气管网建设工程，管网长度 4.6km。概算投资 0.2 亿元。

13. 山水沟治理二期工程新建项目。对燃料公司沟、云溪沟等山水沟进行综合治理，消除安全隐患，提升防洪排涝能力。概算投资 260 万元。

14. 黄湾至一桥头供水管网新建项目。铺设黄湾至一桥头供水管网等配套设施。概算投资 230 万元。

(五) 景观绿化亮化项目 7 项，总投资 0.48 亿元。

1. 熊绎大道景观雕塑续建项目。目前景观雕塑工程拦标价审计已经结束，新建雕塑共 5 座，即：熊绎雕塑、凤凰雕塑、狩猎点雕塑、捣葛雕塑、和氏璧雕塑；1 个汉白玉雕塑；1 个汉白玉镂空浮雕。初步审定价格为 1568 万元，经与项目部协商，施工企业原则同意开始施工，近期开展雕塑采购、管理雕塑运输、安装等工作。概算投资 0.2 亿元。

2. 绿化、亮化续建项目。2012 年 - 2014 年先后完成城区一、二、三、四期公共绿化工程和城区一、二、三期公共亮化工程，总投资 2114 万元，已付 1176 万元，还有 938 万元尾款未付清，2015 年全面完成后期建设工程。概算投资 0.21 亿元。

3. 亮化维修续建项目。城区公共亮化总投资 900 万元，按照总投资的 10% 提取维护费用，即 90 万元。概算投资 90 万元。

4. 沿河景观公园设施维修续建项目。对沿河景观公园破损的各类设施、设备进行维修保养。概算投资 120 万元。

5. 橡皮坝运行维护续建项目。城区橡皮坝的运行和维护费。概算投资 40 万元。

6. 迎宾路门店招牌新建改造新建项目。根据省、市城市管理考核标准，要求每个县必须创建一条省级或市级示范路，过去几年我县没有创建导致此项不得分。今年必须创建一条示范路，2015 年以迎宾路为试点，按照统一规格、统一尺寸、统一样式、统一标准的原则，对迎宾路 165 个门店招牌进行改造，招牌平面面积 1197 m<sup>2</sup>，展开面积 2515.88 m<sup>2</sup>。概算投资 158 万元。

7. 主街道路灯节能改造新建项目。新街、迎宾路、熊绎大道路灯节能改造，安装及更换 LED 灯。概算投资 300 万元。

(六) 保障性住房项目 3 项，总投资 0.93 亿元。

1. 200 套公租房新建项目。店垭镇、黄堡镇各 100 套，总建筑面积 13000 m<sup>2</sup>。概算投资 0.2 亿元。

2. 268 套棚户区改造新建项目。在牌坊湾改造 268 套，建筑面积 33500 m<sup>2</sup>。概算投资 0.67 亿元。

3. 800 户农村危房改造新建项目。争取农村危房改造政策 800 户，督导乡镇年内完成建设任务，争取政策资金 600 万元。概算投资 600 万元。

(七) 规划设计项目 3 项，总投资 205 万元。

1. 消防专项规划新建项目。完成除城关镇外 10 个乡镇消防专项规划编制。概算投资 65 万元。

2. 高速出入口规划设计新建项目。完成牌坊湾高速出入口规划设计。概算投资 80 万元。

3. 乡镇高速出入口规划设计新建项目。完成歇马盘龙、店垭黄坪高速出入口规划设计，乡镇政府配套资金。概算投资 60 万元。

### 三、保障措施

(一) 强化领导，明确责任。各责任单位要严格按照项目和资金安排，由一把手负主要责任，成立工程指挥部，组建工作专班，进一步细化和落实责任分工，倒排工期、挂图作战，确保项目实施有规划、有任务、有路径、有责任。

(二) 创新方法，保障资金。通过政府投资、市场融资、共同合资、上级争取等多种手段，拓展城建投融资渠道，进一步创新融资方法，盘活城市土地，创新经营理念，确保建设资金足额到位，确

保城市建设资金的基本保障。

(三) 强化督办, 确保进度。建立城建项目定期督办制度, 半月一通报, 对影响工程建设的征地、

拆迁、资金拨付等重大问题, 定期集中协调督办, 精心组织、统筹安排, 协调行动, 全力优化工程建设环境, 确保城建项目有序实施。

## 县人民政府办公室 关于印发保康县农村生活垃圾分类工作 实施方案的通知

保政办发〔2015〕33号

各乡、镇人民政府, 开发区管委会, 县政府各部门:

《保康县农村生活垃圾分类工作实施方案》已经县人民政府同意, 现印发给你们, 请认真组织, 抓好落实。

2015年5月25日

### 保康县农村生活垃圾分类工作实施方案

为扎实推进我县农村生活垃圾治理工作, 积极探索农村垃圾分类处理机制, 实现垃圾减量化、资源化、无害化, 结合我县实际, 特制定此实施方案。

#### 一、工作目标

按照“试点先行, 点面结合, 逐步推进”的工作思路, 通过开展垃圾分类工作, 深入普及生活垃圾源头分类处理, 探索创新垃圾分类多元化利用途径, 建立完善垃圾分类长效管理机制。

#### 二、基本原则

1. 改善民生, 保护环境。围绕改善和提高农村居民生活环境质量, 进一步削减生活垃圾污染, 保护生态环境, 努力构建“城乡统筹、技术先进、规模合理、环保达标”的农村生活垃圾减量收运和处理利用体系。

2. 科学规划, 因地制宜。根据城乡生活垃圾治理统筹规划, 结合人口聚集程度、自然地理条件、经济发展水平、生活垃圾成分和性质等情况, 因地制宜地建设村组生活垃圾收运处理设施。

3. 资源节约, 环境友好。坚持生活垃圾收运处理减量化、资源化、无害化, 鼓励和推广农村生活垃圾分类减量收运与资源化再利用。

4. 试点先行, 典型引路。在全县农村选择一批环境综合整治示范村和优秀村作为试点, 积极推行

农村生活垃圾分类收集减量和处理利用, 逐步探索和推广符合全县农村生活垃圾分类收集和处理利用的工作模式。

#### 三、组织领导

县农村生活垃圾治理工作领导小组全面负责全县垃圾分类工作, 各乡镇农村生活垃圾治理工作领导小组具体负责本行政区域内的垃圾分类工作。

#### 四、实施对象

2015年在以下7个乡镇31个村开展垃圾分类试点。

城关镇: 县城至温泉沿线(朱家厂村、陈家河村)

过渡湾镇: 305省道县城至过渡湾村(二塘村、倒座庙村、罗家坪村、清滩村、中厂村、过渡湾村)

寺坪镇: 305省道开封峪大桥至大畈村(瓦房滩村、庾家坪村、岗子村、台子包村、蒋口村、简家坪村、大畈村)

黄堡镇: 305省道沿线黄堡村至大坪村(黄堡村、水田坪村、张弓村、大屋场村、榨峪村、大坪村)

后坪镇: 223省道、336省道沿线(车峰坪村、前坪村、后坪村、洪家园村)

马桥镇：马桥街至尧治河村（中坪村、黄龙观村、尧治河村）

龙坪镇：南石路沿线（大阳坡村、十字冲村、龙坪村）

### 五、分类标准和处理模式

根据“分类处理、源头减量”的工作要求，现阶段把生活、生产垃圾分为：可回收垃圾、可堆肥垃圾、有毒有害垃圾和建筑垃圾四大类，处理模式主要采用“户分类、村收集、集中处理”。

#### （一）可回收垃圾

可回收垃圾主要包括废纸、塑料、玻璃、金属和布料五大类。

1. 废纸：主要包括报刊、期刊、图书、各种包装纸、办公用纸、广告纸、纸盒等等，但是要注意纸巾和厕所纸由于水溶性太强不可回收。

2. 塑料：主要包括各种塑料袋、塑料包装物、一次性塑料餐盒和餐具、牙刷、杯子、矿泉水瓶等。

3. 玻璃：主要包括各种玻璃瓶、玻璃碎片、镜子、灯泡、暖瓶等。

4. 金属物：主要包括易拉罐、罐头盒、牙膏皮等。

5. 布料：主要包括废弃衣服、桌布、洗脸巾、书包、鞋等。

处理方式：由各农户分拣后投放至绿色可回收垃圾桶，保洁员再次分拣后收集至村垃圾分类收集房，乡镇废品回收站（公司）定期回收。

#### （二）可堆肥垃圾

1. 在生活过程中产生的剩菜剩饭、骨头、菜根菜叶、果皮等食品类废物。

2. 在生产过程中产生的残枝败叶、禾秆杂草、人畜粪便等易腐物。

处理方式：由农户落实直接还山还田、堆（沤）肥、沼气处理等。

#### （三）有毒有害垃圾

主要包括废电池、废日光灯管、废水银温度计、过期药品等。

处理方式：由各农户分拣装袋，投放至黄色垃圾桶，保洁员集中收集，送至村垃圾分类收集房，垃圾清运费清运，各乡镇负责统一集中处理。

#### （四）建筑垃圾

建筑垃圾是指建设、施工单位或个人对各类建筑物、构筑物、管网等进行建设、铺设或拆除、修

缮过程中所产生的渣土、弃土、弃料及其他废弃物。

处理方式：农户选择可造田的低洼地或田间路，将建筑垃圾用作平地、铺路等或者村委会选择落实填埋点，由建设、施工单位或个人负责清运填埋。

### 六、具体要求

按照“四个规范”的要求开展垃圾分类，基本实现“三化”目标。

1. 规范基础设施建设。示范点沿线 100 米范围内的农户，每户配备垃圾分类收集桶 2 个：绿色可回收垃圾桶、黄色不可回收垃圾桶；每个行政村随湾就片建 2-4 个垃圾分类收集房，配备 2-3 辆垃圾收运车辆。加强设施管护和维护，做到农户垃圾桶定时清洗，保持干净整齐，村组垃圾收集房周围无乱扔乱放垃圾、无异味，垃圾清运车辆定期冲洗，保持干净整洁。

2. 规范保洁队伍建设。各村按照每 100 户配备 1 名保洁员的要求配齐保洁人员，签订合同，加强日常监管，定期考核考评，并适时举办管理员、保洁员岗位培训，提高服务水平。

3. 规范工作流程建设。重点抓好垃圾分类投放、分类收集、分类处理三大环节。农户对生活垃圾进行初分后，投放至可回收和不可回收垃圾桶，专职保洁员对农户分类垃圾进行再次分拣后，将垃圾收集到垃圾分类收集房（池）。处理环节采取简单易操作的方式，即：“收、沤、埋”。“收”就是可回收垃圾由乡镇废品回收站定期进行回收利用，变废为宝；“沤”就是剩菜剩饭、骨头、菜根菜叶、果皮等食品类废物及易腐物进行沤肥处理或进入沼气池；“埋”就是其它有毒有害垃圾进行统一集中卫生填埋处理。

4. 规范工作机制建设。一是管理机制建设，各乡镇要制定详细的保洁员工作标准、岗位职责、管理制度，各村组要有相应的管理制度和村规民约；二是运行机制建设，做到垃圾分类投放、上门收集、清运及时、分类处理、村庄环境洁净；三是考核机制建设，各乡镇要制定考核制度，加强督办考核，农户开展星级评选、村组开展保洁员互评、乡镇对村组进行月查、季度考核和年终综合考核，县领导小组对乡镇实行季度考核和年终综合考核，对成绩突出的，采取“以奖代补”进行奖励。

5. 时间要求：垃圾分类示范建设在 2015 年 7 月 25 日以前完成，8 月份上报省住建厅，由省住建

厅组织验收,实行“以奖代补”。其它乡镇结合本乡镇实际情况,可按实施方案要求,结合实际开展垃圾分类示范点建设,组织上报,验收后,实行“以奖代补”。

#### 七、保障措施

1. 加强领导,落实责任。各乡镇要成立领导小组,制定工作方案,明确工作任务和工作目标,确保责任到位、措施到位、投入到位。有计划、有步骤开展工作,按时完成任务。

2. 强化宣传,加强指导。充分利用广播、电

视、网络等新闻媒体,持续广泛宣传,营造浓厚的垃圾分类工作氛围;通过发放宣传手册、张贴标语、编制信息简报等形式,大力宣传垃圾分类工作的目的和意义;定期开展会议培训和现场培训。

3. 强化督查,狠抓落实。各乡镇要指定专人专职抓落实,对各村开展考核评比,及时推进工作。县领导小组开展月查、季度考核评比,以定期检查和不定期暗访的形式,切实加强督促检查,对工作被动,进展缓慢,长效管理不落实的,将进行电视曝光,给予通报批评。

## 县人民政府办公室 关于印发保康县智慧旅游建设工作方案的 通 知

保政办发〔2015〕38号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,县政府各部门:

《保康县智慧旅游建设工作方案》已经县人民政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好落实。

2015年7月9日

### 保康县智慧旅游建设工作方案

为加快全省首批智慧旅游试点县建设步伐,提高我县旅游业管理和公共服务水平,推动旅游行业整体素质提升,优化旅游发展环境,根据《湖北省智慧旅游省级综合平台建设方案》和湖北省旅游局《关于开展智慧旅游试点工作的通知》,结合我县实际,制定本方案。

#### 一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观,按照县委、县政府将保康建成生态旅游试验区的总体要求,抢抓核心景区建成、高速公路贯通以及现代信息技术广泛应用于旅游行业的机遇,以做大做强县域旅游经济为目标,以旅游信息化为主要途径,加强行业管理,提升旅游服务,促进营销推广,强化部门协调配合,鼓励引导旅游企业广泛参与,提升全县旅游业的竞争力。

#### 二、目标任务

##### (一) 总体目标

围绕建成华中地区知名休闲旅游目的地和鄂西

生态文化旅游圈服务中心的战略目标,以全省智慧旅游试点县建设为契机,以游客需求为核心,以信息技术为支撑,以应用需求为导向,以项目建设为抓手,为游客提供一站式、全方位、个性化信息服务,提高现代信息技术在旅游行业应用的广度和深度,使旅游行业管理、公共服务以及宣传推广的信息化水平得到明显提高。到2018年底,全县智慧旅游建设基础设施较为完备,初步建成智慧旅游行业体系,基本实现“智慧旅游县”。

##### (二) 工作原则

1. 政府主导,社会参与。充分发挥政府在项目规划、基础建设和资金投入等方面的宏观指导和政策导向作用,广泛调动相关部门、旅游企业及社会组织的积极性,形成“政府主导、市场主体、社会参与”共同推进智慧旅游建设的强大合力。

2. 突出重点,应用优先。以实用、管用为立足点,以方便游客获取资讯、改善行业管理、改进宣传推广为出发点,以数据中心、基础设施、相关应

用体系以及智慧旅游企业等项目建设为重点，逐步建成服务旅游者、旅游企业、社会组织和政府管理部门的智慧旅游体系。

3. 统筹规划，分步实施。结合我县旅游发展水平，统筹信息化基础设施、业务系统、数据标准和交换规范等重大项目及众多子项目建设，按工作方案分层、分步扎实推进。

### （三）主要任务

1. 建设康养旅游信息中心。搭建康养旅游公共信息服务平台，建设旅游数据库，实现旅游行业信息收集、分类、处理、发布的自动化，改进和提升旅游管理、服务和营销。配备专业人员和机构，组建康养旅游信息中心，为全县智慧旅游应用建设及资源整合提供数据支撑。建设内容主要包括景区、饭店、旅行社、农家乐、观光园、旅游商品等旅游业态信息数据库，旅游电子商务信息数据库等。

2. 建设智慧旅游基础服务设施。加强全县无线通讯网、无线宽带网等基础设施建设，为即时获取旅游资讯和实现导游、导览、导购创造环境。推动旅游服务公共场所和重点景区 WiFi 和 4G 网络覆盖，让游客通过智能手机或其他移动设备终端随时随地上网获取康养旅游信息。提升旅游公共服务水平，营造电子商务环境，同时也为数据抓取、分析提供支撑。旅游企业可实时、精准地开展移动营销及推广宣传，并与旅游者进行实时互动和信息反馈，借助良好的网络口碑实现品牌和产品的广泛传播。建设内容主要包括旅游服务公共场所、重点旅游企业 WiFi 和 4G 网络建设等。

3. 建设智慧旅游综合平台。建设智慧管理、智慧服务、智慧推广等智慧旅游体系，提升行业管理、旅游服务、营销推广的信息化和智能化水平。

（1）智慧管理体系。以旅游业务系统为项目单元，以行业运行状况为基本支撑，以涉旅部门数据为补充，积极构建旅游局引领、相关部门支持、旅游企业跟进，纵向一体、横向协作的智慧旅游管理体系。建设内容主要包括旅游政务网络平台、旅游行业综合管理平台以及应急指挥中心等。

（2）智慧服务体系。依托互联网和移动互联网，借助咨询中心、移动终端和新媒体，为游客提供全程个性化、便利化的智慧旅游服务，满足游客行前、行中、行后的各类合理需求。主要建设内容包括旅游资讯网络平台、自助游服务平台和电子商

务平台等。

（3）智慧推广体系。顺应旅游消费习惯，兼顾互联网传播快的特点，创新旅游推广营销模式，做到传统媒体与新媒体相结合，事件策划与网络传播相结合，实现县内县外、线上线下互动传播。建设内容主要包括手机门户网、微信、微博等新媒体营销平台，重点旅游项目推介平台，虚拟旅游体验平台以及网络推广体系等项目。

4. 建设智慧旅游业态体系。建设智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社、智慧旅游乡村等四大工程。制定建设标准，出台扶持政策，通过引导示范和试点建设，提升旅游企业智能化服务水平。

（1）智慧景区工程。优化旅游景区接待环境，提升智能服务质量。主要建设内容包括：WiFi 覆盖系统，景区安全保障智能监控工程，电子门票、门禁系统，流量实时统计、上传系统，应急管理及紧急救援体系，门户网站与电子商务，旅游资讯数字化信息发布，多媒体自助终端及网络虚拟旅游，自助导游以及投诉、游客互动工程等。

（2）智慧饭店工程。推动物联网等技术在旅游饭店的应用，提高旅游饭店智能服务水平。主要建设内容包括：饭店网络及通信基础，客房自助信息及智能控制系统，电子商务与多媒体自助服务终端，投诉、满意度调查及游客互动系统，监控安防系统，中央预定系统，管理系统等。

（3）智慧旅行社工程。推动和逐步完善旅行社智能化建设，深化旅行社行业信息化应用。主要建设内容包括：旅行社团队（游客）管理和旅游电子合同，旅行社及导游、领队服务管理系统，服务质量跟踪及游客互动，旅游保险管理平台，旅游电子商务等。

（4）智慧旅游乡村工程。乡村旅游建设中，同步推动和逐步完善旅游乡村信息化、智能化建设，引导旅游乡村旅游环境与公共服务建设，促进旅游乡村电子商务建设和推广。主要建设内容包括：无线宽带网和室内宽带无线覆盖工程，门户网站，网络营销、订购和旅游服务，消费刷卡无障碍服务以及安全管理信息服务工程等。

### 三、组织领导

智慧旅游建设工作涉及面广，任务艰巨。为加强领导，整合资源，统筹推进，成立全县智慧旅游建设工作领导小组。领导小组组成人员如下：

组 长：张世伟 县委副书记、县长  
 常务副组长：孟艳清 县委常委、常务副县长  
 副组长：孔令波 县政府副县长  
 成 员：陈永飞 县政府办副主任、移民局党组书记  
 潘清荣 县政府办党组成员、督办室主任  
 田德林 县旅游局局长  
 龚永勇 县财政局局长  
 柏福江 县公安局党委副书记、副局长  
 宋 涛 县经信局局长  
 陈达云 县商务局局长  
 严树立 县气象局局长  
 彭顺刚 县编办主任  
 唐小平 中国电信保康分公司总经理  
 史述发 中国联通保康分公司总经理  
 赵艳红 中国移动保康分公司总经理  
 阮联军 保康网络公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设县旅游局，田德林同志兼任办公室主任，具体负责全县智慧旅游建设各项工作的组织、指导和督促检查，协调推进智慧旅游项目建设工作。

#### 四、职责分工

县政府办：牵头协调、督办各单位按照职责分工按期完成工作任务。

县旅游局：制定全县智慧旅游工作方案，推进智慧旅游项目建设；搭建保康旅游政务网络平台和资讯网络平台等信息平台建设；指导尧治河、五道峡进行智慧旅游试点景区建设，逐步覆盖全县各景区、各旅游业态；建设保康旅游应急指挥中心；迎接省旅游局的相关检查验收。

县财政局：配合智慧旅游建设，做好资金保障工作。

县经信局：协调、指导电信运营商实施智慧旅游基础设施建设；协调、指导相关智慧旅游项目建设和试点单位项目实施；向上争取信息化建设资金用于智慧旅游项目建设。

县公安局：配合做好智慧旅游相关项目建设工

作，城区重要节点、重点旅游乡镇视频监控与全县智慧旅游信息中心实现对接。

县商务局：协调、指导一批餐饮、购物等旅游企业开展信息化建设工作（与淘宝网、美团网、携程网等电商合作进行网上交易）。

县气象局：保康县及重点景区气象信息与智慧旅游信息中心分享。

县编办：解决旅游信息中心机构及人员编制。

县电信公司、联通公司、移动公司：负责为智慧旅游建设提供网络支持及相关应用技术服务，配套基础设施建设，开通入境短信提醒服务。

县网络公司：争取项目资金，配合做好高清电视进景区工作。

以上各单位要根据各自职能，制定工作方案，明确主管领导和具体负责人，积极组织实施。

#### 五、实施步骤

从2014年11月开始，2018年12月结束，分四个阶段推进：

（一）调研启动阶段（2014年11月至2015年4月）。了解省内外智慧旅游建设现状和发展趋势，深入旅游行业开展智慧旅游建设情况调研，了解涉旅企业信息化建设存在的各种问题，梳理智慧旅游项目解决办法。制定《保康县智慧旅游建设方案》以及《保康县智慧旅游综合平台建设方案》，开展内部研讨、征求意见和评审，确定目标任务、工作重点和实施路径，启动智慧旅游项目建设工作。

（二）重点突破阶段（2015年5月至2016年12月）。重点推动智慧旅游基础设施建设，启动应用项目建设。建设智慧旅游数据中心，推动景区无线互联网覆盖和4G网络覆盖工程等基础设施建设，推动政务网络、行业管理等智慧管理平台，资讯网络、自助游服务等服务平台，以及新媒体营销、项目推介等营销推广平台建设，启动旅游行业智慧旅游示范项目建设。

（三）全面推进阶段（2017年1月至2018年6月）。继续加强智慧旅游基础设施建设，完善、提升4G网络覆盖、无线网络覆盖、政务网络、资讯网络、自助游服务、新媒体营销、项目推介等项目建设，加强产业监测、虚拟旅游等项目建设，打造智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社、智慧旅游乡村等智慧旅游示范点，并推动旅游行业智慧旅游项目建设。



(四) 巩固提升阶段(2018年7月至2018年12月)。完成智慧旅游数据中心、4G和无线网络覆盖等基础建设,建成行业管理、旅游服务、营销推广等三大体系,建成一批智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社和智慧旅游乡村并向行业内延伸推广,使保康县成为湖北省智慧旅游建设的先行区、示范县,成为全省有影响力的智慧旅游目的地。

#### 六、工作措施

(一) 加强领导,密切配合。建立健全组织体系,成立保康县智慧旅游建设工作领导小组,加强对全县智慧旅游建设的统一领导、宏观指导和督办落实。建立有利于发挥智慧旅游重要作用、分工合理、责任明确的综合管理体制。加强与相关部门、涉旅企业的联系和沟通,建立明确的合作机制,积极实现与公安、商务、网络公司等部门信息的交换

与合作联动。

(二) 加大投入,示范带动。充分发挥政府的主导作用,积极发挥旅游企业的市场主体作用。加大资金投入力度,确保智慧旅游公共服务项目建设持续、稳步推进。同时,加大智慧旅游项目建设资金支持力度,扶持引导旅游企业开展智慧旅游试点建设,提升智能化服务、数字化管理水平。

(三) 强化管理,高效运行。重视旅游信息化人才培养,建立旅游信息技术人才队伍,推进涉旅人员信息化基础培训,提高旅游企业的信息化应用水平。引进网络技术专业人才,增强对智慧旅游管理和服务信息的采集、发布、管理和控制能力。加强基础设施及其应用的建设、维护和管理,确保智慧旅游系统的数据安全和快捷运行。

## 县人民政府办公室 关于印发保康县第二期学前教育三年行动 计划(2015-2017年)的通知

保政办发〔2015〕50号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,县政府各部门:

《保康县第二期学前教育三年行动计划(2015-2017年)》已经县人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

2015年10月28日

### 保康县第二期学前教育三年行动计划 (2015-2017年)

为认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,进一步落实国家、省、市关于加快发展学前教育的要求,促进学前教育持续健康发展,结合我县实际,特制订本计划。

#### 一、发展现状

第一期学前教育三年行动计划(2011-2013年)实施以来,我县坚持以政府投入为主体,以公办幼儿园为主体,大力发展公益性普惠性学前教育。投入3064万元,新建、改扩建幼儿园15所,办园

条件明显改善;健全管理制度,强化保教管理,保教质量明显提升,全县学前教育事业得到较快发展,迈上了一个新台阶。截至2014年底,全县共有幼儿园20所,在园幼儿(含学前班)5589人,比2010年增加511人,增长10.1%;其中公办幼儿园17所,在园幼儿(含学前班)5094人,分别占总数的85%、91.1%;民办幼儿园3所,在园幼儿495人,分别占总数的15%、8.9%。学前三年毛入园率75%,比2010年提高25.2个百分点。

目前,全县学前教育存在的主要问题仍然是总体发展不足,城乡发展不均衡,城区幼儿园布局不合理,学位不足,农村边远地区幼儿园数量偏少;幼儿园运转保障水平偏低,学前教育持续发展的长效机制建设滞后;个别幼儿园办园条件较差;公办园在编教师数量严重不足,非在编教师待遇偏低,流动性较大,教师整体素质不高;保教质量有待进一步提高,办园行为有待进一步规范;民办幼儿园发展滞后等问题,与人民群众对学前教育的要求还有一定差距。

## 二、发展目标

### (一) 总体目标。

按照“政府主导、社会参与、公民办并举”发展学前教育的总体要求,坚持公益普惠原则,进一步优化布局 and 资源配置,不断提高学前教育公共服务水平。到2017年,全县学前三年毛入园率达到87%以上,进一步完善以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育公共服务体系,幼儿园办园水平和保教质量显著提高。

### (二) 具体目标。

1. 进一步提高学前教育普及水平。加快幼儿园建设,重点解决好城区和农村边远地区学前教育资源不足问题。2015-2017年,全县新建、改扩建幼儿园(单设幼儿班)53所(个),规划总投入7874万元。其中,2015年18所(个),规划投入2138万元;2016年18所(个),规划投入2620万元;2017年17所(个),规划投入3116万元,基本实现适龄幼儿就近入园目标。全县学前教育三年毛入园率分别达到79%、83%、87%以上,城区和集镇普及学前三年教育,农村边远地区的普及水平明显提升。

2. 建立基本的学前教育经费保障体系。建立政府投入、社会举办者投入、家庭合理分担的经费保障机制,做到保安全、保工资、保运转、保发展。制定公办园生均公用经费标准和生均财政拨款标准,建立公办园教师编制核定和补充制度,制定普惠性民办园扶持政策,完善贫困家庭幼儿入园资助政策等。

3. 进一步提升学前教育保教质量。深入贯彻落实《3-6岁儿童学习与发展指南》。建立健全政府牵头、教育为主、多部门分工负责的学前教育监管体系。建立规范的幼儿园办园水平评估、年检、保

教工作考核等制度,规范办园行为,纠正“小学化”现象。全面提高办园水平,城区、乡镇中心幼儿园的师资、班额、教玩具、园舍达到国家规定标准,村幼儿园逐步达到国家规定标准。加强幼儿教师培养、培训,加强保教研究与指导,教师整体素质得到明显提升。

## 三、具体措施

### (一) 扩大学前教育资源。

1. 优化幼儿园布局。结合我县实际和国家关于幼儿园布局要求,修订完善幼儿园布局规划。幼儿园布点建设以“就近、方便、安全”为前提,总体规划,分布实施。结合城区发展趋势、城区人口总量增加,特别是进城务工随迁人员子女增加等情况,新建6所幼儿园,优化城区幼儿园布局。结合各村地理条件、交通状况、人口数量等因素,本着方便入学、切合实际的原则,在人口相对集中、交通比较便利的地方布点建设一批村幼儿园或单设幼儿班。依托县特殊教育学校,启动残疾幼儿康复教育工作。

2. 抓好公办幼儿园建设。进一步加大县财政投入,逐年安排新建、改扩建一批幼儿园。县财政部门足额安排幼儿园建设专项经费和新建幼儿园征地费用,确保幼儿园建设项目落实。制定国有企事业单位和集体办园的支持政策,提高其面向社会提供公共服务的能力。

3. 积极扶持普惠性民办幼儿园。2015年底,制定扶持普惠性民办幼儿园实施办法,对扶持对象、认定程序、成本核算、收费管理、日常监管、财务审计、奖励政策和退出机制等作出具体规定。通过政府购买服务、补贴房租、派驻公办教师、补贴运转经费等方式,引导和支持民办园提供普惠性服务。

4. 抓好住宅小区配套幼儿园建设。制定城镇住宅小区配套幼儿园建设和管理实施办法,对住宅小区配套幼儿园的规划、建设、移交、举办、回收、补建等作出具体规定,不按规定配套幼儿园建设的住宅小区规划不予审批。住宅小区配套幼儿园要在竣工验收后三个月内,移交县教育部门举办公益性、普惠性幼儿园。将承建单位落实住宅小区配套幼儿园建设情况纳入企业信用管理体系,并向社会公示。

### (二) 进一步扩大学前教育经费投入。

1. 建立健全学前教育经费投入保障机制。学前教育经费投入以县为主、以财政投入为主,鼓励社会投入,家庭合理分担,多渠道筹措经费,逐步加

大投入保障力度。落实财政性学前教育经费，新增教育经费要向学前教育倾斜。制定生均公用经费和生均财政拨款标准，并逐步落实。完善经济困难幼儿、残疾幼儿等特殊困难幼儿入园资助制度。落实教玩具配备经费，做好幼儿园教玩具等保教设备的配备工作。2017年秋季开学前，各幼儿园教玩具配备达到省定标准。

2. 积极争取上级扶持。国家出台了系列学前教育扶持政策，用于支持公办幼儿园新建和改扩建、教师培训、幼儿资助、普惠性民办园扶持，并向中西部倾斜。教育、财政、发改等部门要按要求积极做好项目申报工作，争取上级在资金、政策等方面的支持。

3. 充分利用社会资金举办幼儿园。制定鼓励社会力量兴办教育、促进民办教育发展的意见，积极创造条件，鼓励社会力量举办幼儿园，促进民办教育发展。鼓励和支持民办园提供多形式、多层次的学前教育服务，满足家长不同需求。

4. 规范经费使用管理。坚持规划先行理念，确保学前教育资金使用的科学性和高效性。对各类项目资金，严格按照规定和规划使用，认真做好项目工程决算和经费使用审计，做到专账核算，专款专用。

### （三）加强师资队伍建设。

1. 完善幼儿教师补充机制。按照国家幼儿园教职工配备标准，编制需求规划。2015—2017年，每年新招聘公办幼儿园教师30名，不断提高公办幼儿园在编比例。适当放宽幼儿教师招聘条件。

2. 落实幼儿园教职工准入制度。严格执行国家幼儿教师专业标准，落实幼儿园园长、教师持证上岗制度和教职工各类人员准入制度。从2015年起，实行民办幼儿园教职工县级备案制度，凡不符合相关从业规定要求的，不允许进入幼儿园工作。

3. 加强幼儿教师培训。制定幼儿教师培训计划，有计划、分层次开展幼儿园园长、教师培训。2015—2017年，对幼儿园园长、教师进行一轮全员培训，在培训期内，园长、教师需完成规定学时的专业素质提高培训。市级示范幼儿园要承担乡镇、民办幼儿园的园长、教师培训任务。

4. 保障幼儿教师合法权益。完善幼儿教师工资待遇保障机制。公办幼儿园教职工工资待遇水平要与县域内小学教职工基本一致。对公办幼儿园在编教职工和非在编教师、农村集体办园教师，通过生

均财政拨款、专项补助、以薪养岗等方式，解决好工资待遇问题，努力实现编内编外同工同酬。对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的公办园教师，按有关规定实行工资倾斜政策。对民办园教职工，要引导和监督举办者依法签订规范的劳动聘用合同，保障其工资待遇，并按有关规定缴足社会保险和住房公积金。民办园教师在资格认定、职称评审、考核评价、评优评先、教师交流等方面，与公办园教师享受同等待遇。

### （四）进一步加强保教管理。

1. 规范招生行为。2016年秋季起，分园核定办园规模，分园逐年下达招生计划，严格按计划招生，逐步消除大班额现象。各幼儿园招生要优先满足学前三年需求，办园资源无法满足适龄幼儿需要，存在班额超省定标准的幼儿园，不得招收3岁以下幼儿入园。招收幼儿入园时，不得进行任何形式的考试或测查，不得与小学招生挂钩。各幼儿园均不得举办学前班；2017年秋季起，取消小学学前班，小学附属幼儿园全面实现独立办园。

2. 规范保教行为。认真贯彻落实《幼儿园教育指导纲要（试行）》和《3—6岁儿童学习与发展指南》，遵循幼儿身心发展规律，以游戏为基本活动形式，合理安排一日活动，坚决防止和纠正“小学化”倾向。坚持小学一年级“零起点”教学，严禁小学招生进行任何形式的知识性测验和考试。严禁幼儿园提前教授小学教育内容、使用幼儿教材、给幼儿布置书面家庭作业等行为。幼儿园可选用正规出版印刷的幼儿教师用书，引导和帮助教师规范组织幼儿保教活动。抓好幼儿园环境创设工作，大力推进实施区域活动，加强社会宣传，引导科学保教，转变家长教育观念。

3. 加强幼儿园保教工作研究。建立幼儿园教育教研指导责任区制度，安排专职教研员，定期对幼儿园进行业务指导。完善国际教研和园本教研制度，发挥市级示范幼儿园和乡镇中心幼儿园的辐射指导作用，及时解决教师在教育实践中的困惑和问题，提升教师专业水平，提高保教质量。

4. 加强幼儿园办园质量监管。教育部门要加强幼儿园监管，督促、指导幼儿园依法办园，改善办园条件，提高办园水平。依据《湖北省办园水平综合评估标准（试行）》，定期开展办园等级评定工作，实行办园等级认定动态监管机制。积极创造条

件，力争到 2017 年创建一所省级示范幼儿园，新增两所市级示范幼儿园。

(五) 进一步完善学前教育监管机制。

1. 严格幼儿园准入制度。县教育部门负责审批各类幼儿园。举办各类幼儿园必须按规定办理设立审批及相关登记注册手续，未取得办园许可和未办理登记注册手续的任何单位、个人，不得开办幼儿园。对于无证办园行为，由政府牵头，教育、综治、公安、住建、卫计、食药监、物价等部门联合进行整治和依法取缔。

2. 加强幼儿园年检管理。认真落实幼儿园年检和结果公示制度，督促幼儿园进行问题整改。建立幼儿园信息公示制度，在政府网站上定期公布各幼儿园资质、办园条件、师资状况、收费标准等基本信息。

3. 加强幼儿园安全监管。各相关职能部门要进一步加强加强对幼儿园安全工作的指导，加强人防、技防和物防建设，完善安全防护体系。进一步加大监

管力度，经常性开展幼儿园周边环境综合治理。幼儿园要认真落实幼儿安全教育和应急疏散演练要求，严格执行安全管理相关制度，加强门卫和园内安全管理，严防安全事故的发生。

(六) 强化组织保障。

1. 加强组织领导。成立学前教育工作领导小组，由分管教育副县长任组长，教育、发改、财政、编制、人社、住建、国土、物价、综治、公安、卫计、食药监、残联等部门任成员。领导小组建立联席会议制度，定期研究解决学前教育工作存在的困难和问题，督促相关部门、乡镇落实相关责任和要求。

2. 强化督导和考核。县政府教育督导部门要加强对学前教育工作的督导，重点对本计划的实施情况进行定期督导检查。建立督导检查 and 问责机制，及时发现、纠正行动计划实施过程中存在的问题。建立考评机制，确保各项工作的落实。

## 统计资料

保康县 2015 年度人口及其变动情况表

乡 镇	年 末 总户数 (户)	年末总人口 (人)								
		合 计	城镇 人口	乡村 人口	性 别		年 龄			
					男	女	0-17 岁	18-34 岁	35-59 岁	60岁 以上
合 计	101848	269228	92997	176231	143506	25722	36731	66059	111111	55327
城 关	25004	53629	43757	9872	27728	25901	8192	12493	24103	8841
黄 堡	8465	23053	6025	17028	12845	10208	2867	5538	9218	5430
后 坪	3638	9836	3373	6463	5392	4444	1309	2252	4075	2200
龙 坪	3541	9502	5965	3537	5395	4107	1251	2260	3744	2247
店 垭	6192	16684	4580	12104	8875	7809	2095	3760	7255	3574
马 良	11975	32403	6396	26007	16962	15441	3947	8266	13512	6678
歇 马	15505	45553	6722	38831	24251	21302	6056	10991	18907	9599
马 桥	10396	30607	10985	19622	16220	14387	4411	8135	11583	6478
寺 坪	9445	27267	3312	23955	14526	12741	4273	7357	10296	5341
过渡湾	4153	11432	1454	9978	6240	5192	1375	2884	4481	2692
两 峪	3534	9262	428	8834	5072	4190	955	2123	3937	2247

注：此表数据为公安局户籍口径。

保康县 2015 年度人口及其变动情况表 (续)

乡 镇	本年度人口变动 (人)									
	出 生			死 亡			迁 入		迁 出	
	合 计	男	女	合 计	男	女	省内 迁入	省外 迁入	迁往 省内	迁往 省外
合 计	3469	1792	1677	2545	1491	1054	169	220	390	630
城 关	654	360	294	312	179	133	45	44	67	138
黄 堡	294	146	148	306	186	120	7	13	16	50
后 坪	113	54	59	96	54	42	3	3	10	24
龙 坪	100	50	50	127	74	53	4	4	15	28
店 垭	162	87	75	190	105	85	11	14	35	31
马 良	388	192	196	254	142	112	21	30	57	69
歇 马	554	267	287	404	241	163	25	48	87	104
马 桥	461	249	212	280	176	104	15	12	38	55
寺 坪	532	277	255	390	228	162	30	27	35	76
过渡湾	129	67	62	95	51	44	6	18	14	26
两 峪	82	43	39	91	55	36	2	7	16	29

注：此表数据为公安局户籍口径。

保康县农业农村

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、农村基层组织情况	—					
1、村民委员会	个	257	20	29	13	10
2、社区居民委员会	个	19	5	2	1	
3、村民小组	个	1212	82	163	48	53
二、农村基础设施	—					
自来水受益村数	个	221	20	29	13	7
通宽带村	个	237	13	16	13	10
通有线电视村	个	214	13	16	13	10
三、总户数	户	82953	18404	6613	2900	2680
其中：农业户数	户	63186	6573	6251	2635	2531
四、总人口	人	276245	62050	22416	10010	8121
其中：农业人口	人	219002	22248	21294	9126	7693
五、农村劳动力资源数	人	147871	16791	14260	5213	5696
其中：劳动年龄内	人	136013	16095	12791	4773	5452
六、农村从业人员数	人	141617	16441	12847	5155	5285
其中：劳动年龄内	人	128412	15188	11622	4751	5094
1、从业人员按性别分	—					
①男	人	78793	9150	7488	3154	2983
②女	人	62824	7291	5359	2001	2302
1、从业人员按行业分	—					
①农林牧渔业	人	67015	4877	6637	2459	2318
②工业	人	5978	512	885	40	433
③建筑业	人	12576	2573	1787	222	672
④交通运输业	人	4568	721	325	113	227
⑤仓储及邮电业	人	188	11	9	1	20
⑥信息传输、计算机服务业	人	879	42	288	3	74
⑦批发与零售业	人	3023	377	249	87	126
⑧住宿和餐饮业	人	2596	492	165	59	149
⑨其他非农行业	人	46116	6836	2502	2171	1117
国有农林牧渔场情况	—					
国有农林牧渔场个数	个					
国有农林牧渔场人口数	人					
国有农林牧渔场从业人员	人					
①农业从业人员	人					
②非农业从业人员	人					

经济情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
17	39	49	30	26	13	11
1	2	3	2	1	1	1
101	155	211	149	142	65	43
17	5	49	31	26	13	11
17	39	49	30	26	13	11
17	38	49	8	26	13	11
5361	10118	12602	10238	7846	3506	2685
4711	8863	11833	7756	6562	3000	2471
15990	33181	44931	32921	27518	10831	8276
14969	30631	41915	27973	25133	10210	7810
10188	21060	26937	18913	17661	6577	4575
9465	18456	24940	16858	16692	6382	4109
10057	20288	25542	18316	16534	6577	4575
9523	17393	24242	16354	13754	6382	4109
5392	11178	13859	10140	9291	3746	2412
4665	9110	11683	8176	7243	2831	2163
5357	10771	12717	9510	6446	2995	2928
145	350	480	2516	523	61	33
414	1442	1034	1837	1762	712	121
273	459	428	1321	467	153	81
	45	1	39	52	9	1
	22	16	314	106	14	
178	351	327	520	613	128	67
60	273	137	655	522	46	38
3630	6575	10402	1604	7514	2459	1306

保康县农业生产

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、耕地情况	—					
(一) 年初耕地总资源	亩	362028	20394	31262	19925	20330
(二) 年内增加	亩	3228	445	60		2554
其中：新开荒地	亩	435	400			35
园地改为耕地	亩	224	45			10
(三) 年内减少	亩	779	316	100	95	50
其中：国家基建占地	亩	388	264		18	25
其他基建占地	亩	228	16	100	77	25
退耕还林	亩	163	36			
退耕还渔	亩					
退耕改园地	亩					
(四) 年末耕地总资源	亩	361945	20523	31212	19830	20312
1、常用耕地面积	亩	339199	19748	29649	15830	17907
①水田	亩	51660	2523	3406	818	
②旱地	亩	287539	17225	26243	15012	17907
其中：水浇地	亩	446			100	
2、临时性耕地	亩	19859	775	1563	400	3205
其中：25 度以上坡耕地	亩	22849	2743	700	3052	2092
二、农村主要能源及物质消耗	—					
(一) 乡、村办水电站数	个	6	2	4		
装机容量	万千瓦	3372	300	2550		
发电量	万度	6338	108	1685		
(二) 农村用电量	万度	4897	512	282	142	190
(三) 农用化肥施用量 (实物量)	吨	9908	408	418	449	1462
1、尿素	吨	408	23	22	13	20
2、硝酸铵	吨	184	11	20	6	38
3、碳酸氢铵	吨	771	13	15	7	50
4、磷肥	吨	543	3	10	16	59
5、钾肥	吨	935	5	41	34	140
6、复合肥	吨	7067	353	310	373	1155
(四) 农用塑料薄膜使用量	吨	481	14	53	34	81
其中：地膜使用量	吨	330	7	48	19	56
地膜覆盖面积	亩	72850	1344	3194	5161	12663
(五) 农用柴油使用量	吨	3545	96	356	72	101
(六) 农药使用量	吨	408	8	19	15	39
三、农田水利建设情况	—					
有效灌溉面积	亩	31650				
旱涝保收面积	亩	43050				
机电排灌面积	亩	7650				



条件情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
25630	52653	75840	44620 169 169	32544	18718	20112
	82 81 1		9 9			127 127
25630	52571	75840	44780	32544	18718	19985
25630	51862	75240	36775	32110	14550	19898
7530	12436	12123	4789	4619	1936	1480
18100	39426	63117	31986	27491	12614	18418
				241		105
	709 389	600	8005 6259	434 434	4168 2106	5074
			17 2 4537		2 520 8	
308	520	1249	1065	330	162	137
695	1864	2047	973	481	428	683
41	87	77	51	24	25	25
4	46	12	32		2	13
141	245	107	69	50	48	26
33	207	129	10	35	3	38
35	160	304	44	11	11	150
441	1119	1418	767	361	339	431
22	51	128	26	15	6	51
12	27	93	16	9	4	38
3224	6878	26639	3503	1436	2834	5974
306	1164	571	690	60	63	67
40	132	82	19	24	7	25

保康县农村劳动力

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
农业人口	人	219002	22248	21294	9126	7693
其中：男	人	117232	12051	11477	5181	4320
农村劳动力资源	人	149004	16791	14051	5213	5697
农村从业人员数	人	143046	16441	12821	5155	5269
在本乡镇内从业人员	人	85209	9747	7410	3015	3451
从事农林牧渔业人员	人	61230	4877	5743	2459	2344
从事二、三产业人员	人	23562	4870	1636	556	844
外出从业人员	人	58034	6694	5497	2140	1823
其中：男	人	36209	4683	3600	1310	1210
外出人员文化程度：						
小学及以下	人	8472	1199	1636	368	196
初中	人	30823	3605	2375	1169	939
高中及以上	人	18739	1890	1486	603	688
外出人员年龄						
20岁以下	人	7493	610	814	225	327
21岁-49岁	人	43108	5365	3690	1659	1183
50岁以上	人	7433	719	993	256	313
外出渠道						
自发	人	43844	5087	3964	1449	1184
政府有关部门组织	人	4534	412	328	428	267
中介组织介绍	人	3907	636	471	88	106
企业招收	人	5749	559	734	175	266
外出时间						
1-3个月	人	6362	715	836	305	363
3-6个月	人	13262	2315	1408	469	462
6个月以上	人	38410	3664	3253	1366	998
外出地点						
县内乡外	人	8567	1441	871	369	288
省内县外	人	13446	1478	1321	457	510
省外	人	35810	3751	3249	1314	1018
港、澳、台	人	134	1	53		4
境外	人	77	23	3		3
外出从事行业						
第一产业	人	3865	397	816	48	292

转移情况表（一）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
14969	30631	41915	27973	25133	10210	7810
7734	16390	22310	14898	13512	5279	4080
10188	20950	26937	18913	19112	6577	4575
10057	20288	25542	18316	18005	6577	4575
5859	12349	13864	13510	10346	2930	2728
4875	9960	11644	8557	5794	2457	2520
984	2389	2220	4953	4429	473	208
4198	7939	11678	4806	7659	3753	1847
2233	4709	7233	3243	4374	2546	1068
255	660	1512	605	1511	406	124
2615	4638	6018	2432	4241	1951	840
1328	2641	4148	1769	1907	1396	883
541	822	1655	589	1170	468	272
3231	5904	8646	3886	5370	2865	1309
426	1213	1377	331	1119	420	266
3380	6337	8984	3525	5506	2997	1431
256	516	846	120	971	275	115
292	452	682	397	486	211	86
270	634	1166	764	696	270	215
325	701	855	494	1170	369	229
801	1603	1847	1111	2318	667	261
3072	5635	8976	3201	4171	2717	1357
559	1082	1253	574	1110	755	265
1156	1781	2569	1204	1680	825	465
2473	5037	7842	3020	4821	2173	1112
5	32			39		
5	7	14	8	9		5
311	221	484	509	634	78	75

安康县农村劳动力

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
第二产业	人	35800	4000	2580	1384	761
第三产业	人	18369	2297	2101	708	770
外出从业形式						
务工	人	48655	5644	4239	1949	1420
经商	人	6093	719	806	147	222
其它	人	3286	331	452	44	181
外出人员参加过职业技术培训	人	12227	1106	1268	673	510
其中：参加政府举办的培训	人	7239	679	786	495	430
有职业资格证书人员	人	5570	486	665	266	145
劳务经济总收入（年）	万元	101397	7820	10799	2344	2028
其中：月收入 500 元以下	人	192	50			5
501 - 1000 元	人	2855	755	81	36	135
1001 - 2000 元	人	11324	1461	552	400	197
2001 - 3000 元	人	18897	2497	1353	545	762
3000 元以上	人	24766	1961	3511	1159	724
从业环境：						
雇主拖欠工资人数	人	267	49	47		21
从事高危、有害工作人数	人	2395	622	333	150	60
致伤致残人数	人	124	5	10		4
享受劳保补贴人数	人	2585	226	93	74	109
社会保障：						
与雇主签订劳动合同	人	21252	2898	827	199	1327
参与养老保险人数	人	31976	1210	2827	282	1632
参与医疗保险人数	人	32365	2079	1226	223	628
参与失业保险人数	人	3033	71	40	5	43
参与生育保险人数	人	2733		55	10	31
参与工伤保险人数	人	10920	1028	484	45	208
返乡情况：						
全年外出返乡人员	人	15941	832	2020	672	429
返乡再就业情况	人	6517			598	306
其中：在本地务农	人	2572	310	276	221	81
在本地从事二三产业	人	1694	213	227	134	35
再次外出从业	人	10068	309	908	243	108

转移情况表（二）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
2730	5870	7691	2338	4973	2357	1116
1157	1848	3503	1959	2052	1318	656
3507	6561	10366	3989	6129	3187	1664
433	848	970	573	934	290	151
258	530	342	244	596	276	32
930	1284	1717	1454	1586	1249	450
443	378	985	692	1401	574	376
341	336	756	809	995	633	138
4621	19786	16907	15627	11227	6854	3384
37	54	30		16		
126	440	537	55	530		160
846	1401	3096	948	1652	301	470
1582	2813	3894	1605	2610	772	494
1607	3231	4121	2198	2851	2680	723
	31	15	28	63		13
	214	101	87	325	365	138
	79		5	10	6	5
	87	620	629	319	275	153
185	1699	2424	3430	5635	1337	1291
	2777	10690	3032	6012	2244	1270
	3462	11472	2872	6914	2302	1187
	454	445	1516	106	103	250
	440	620	1516	54	7	
	1229	250	2783	3051	858	984
154	2151	5650	1124	1679	745	485
		3605		1263	745	
48	387	270	466	330	96	87
15	185	111	427	226	65	56
91	1516	5029	231	707	584	342

保康县主要农作物

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
农作物总播种面积	亩	812889	47693	76657	43662	65382
全年粮食作物面积	亩	530700	30743	55393	27067	22949
粮食总产量	吨	145777	8446	15214	7434	6303
夏收粮食面积	亩	219150	13599	21657	13073	8997
产量	吨	41400	2569	4091	2469	1700
小麦面积	亩	106350	1309	12188	3837	495
产量	吨	20841	256	2388	752	97
蚕豌豆面积	亩	2250	113	235		
产量	吨	182	5	32		
杂粮面积	亩					
产量	吨					
其中：大麦面积	亩					
产量	吨					
燕麦面积	亩					
产量	吨					
荞麦面积	亩					
产量	吨					
洋芋面积	亩	110550	12177	9234	9236	8502
产量（五折一）	吨	20377	2308	1671	1717	1603
秋收粮食面积	亩	311550	17144	33736	13994	13952
产量	吨	104377	5877	11123	4965	4603
稻谷面积	亩	41100	225	2309	285	
产量	吨	19715	108	1107	137	
苞谷面积	亩	227250	15096	26289	10778	12748
产量	吨	77542	5465	9128	4464	4233
高粱面积	亩					
产量	吨					

生产情况表（一）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪	县直
59291	111953	162070	92656	68103	39048	46374	
35056	79749	109902	69697	42755	26525	30864	
9630	21913	30187	19143	11745	7285	8477	
12279	35298	40421	26989	19561	12610	14666	
2320	6669	7637	5098	3695	2382	2770	
4899	22532	24627	13868	12654	3489	6452	
960	4417	4826	2717	2480	684	1264	
115			534	873	380		
16			42	50	37		
7265	12766	15794	12587	6034	8741	8214	
1344	2252	2811	2339	1165	1661	1506	
22777	44451	69481	42708	23194	13915	16198	
7310	15244	22550	14045	8050	4903	5707	
7427	9119	9764	4932	4427	1138	1474	
3561	4379	4683	2365	2123	546	706	
13864	32169	49531	29407	13379	11833	12156	
3451	10171	16403	10072	5377	4296	4482	

保康县主要农作物

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
黄豆面积	亩	26250	881	4318	1936	883
产量	吨	3054	74	522	211	361
杂豆面积	亩	450	2	24		13
产量	吨	19	0.21	3		
其中：绿豆面积	亩	450	2	24		13
产量	吨	19	0.21	3		
小豆面积	亩					
产量	吨					
红薯面积	亩	16500	940	796	995	308
产量（五折一）	吨	4047	230	360	153	8
其他杂粮面积	亩					
产量	吨					
棉花面积	亩					
产量	吨					
油料总面积	亩	101400	5585	11454	4160	1641
产量	吨	10828	423	1293	323	173
油菜籽面积	亩	88800	5344	9522	3900	1641
产量	吨	9335	401	995	287	173
花生面积	亩	10350	196	1602	250	
产量	吨	1321	19	256	36	
芝麻面积	亩	2250	45	330	10	
产量	吨	172	3	42	0.3	
其他油料面积	亩					
产量	吨					
烟叶面积	亩	44550	3	1689	3320	2748
产量	吨	5818	0.3	159	349	240
其中：烤烟面积	亩	44550	3	1689	3320	2748



生产情况表（二）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪	县直
513	1915	5143	5408	3307	350	1596	
15	198	532	707	283	32	119	
			135	222	54		
			4	8	4		
			135	222	54		
			4	8	4		
973	1248	5043	2826	1859	540	972	
283	496	932	898	259	29	400	
11274	20708	15803	3411	16016	5728	5620	
1217	2801	1765	372	1456	505	500	
11200	20070	14408	2585	9442	5088	5600	
1210	2700	1601	250	806	417	495	
63	630	1330	613	5136	510	20	
6	101	162	104	555	77	5	
11	8	65	213	1438	130		
1		2	18	95	11		
1987	7263	20575			1247	5718	
242	1151	2810			111	756	
1987	7263	20575			1247	5718	

保康县主要农作物

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
产量	吨	5818	0.3	159	349	240
蔬菜（含菜用瓜）面积	亩	98100	10556	5520	5500	38241
产量	吨	129970	16088	3829	9285	53635
药材类总面积	亩	16950	300	605	2250	78
鲜切花产量	枝					
盆栽观赏植物	盆	10000				
观赏苗木	株	15	210			
草坪面积	亩	46				
其他作物面积	亩	10500	456	1798	1215	110
其中：青饲面积	亩	8400				
花卉、园艺面积	亩	1350	210			
桑园面积	亩	10689	50	198	150	75
蚕茧产量	公斤	395				11
茶叶面积	亩	141556	14916	16901	4830	
其中：采摘面积	亩	97902	11410	4888	4830	
茶叶产量	吨	6270	603	728	183	
其中：绿茶	吨	5763	510	728	183	
红茶	吨	507	93			
果园面积	亩	42893	170	1277	495	
苹果园面积	亩	119			5	
柑桔园面积	亩	922	3		10	
梨园面积	亩	101	2	7	1	
葡萄园面积	18	6		1		

生产情况表（三）

店垭	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪	县直
242	1151	2810			111	756	
2131	3911	13637	6637	5241	3476	3250	
3602	6570	16497	11106	3174	2283	3900	
		1590	10245	882	550	450	
			10000				
			20	127			
			33	13			
202	322	563	2441	3159	222	12	
	32		633	475			
8641			225	50	1300		
34				350			
35377	19373	13873	7990	3722	4900	3900	15774
25116	9515	10322	7520	2137	3664	2730	15770
1522	820	622	291	23	175	103	1200
1513	820	622	291	23	175	103	795
9							405
19	555	1342	190	38563	271	11	
		60		54			
	490	25	7	297	90		
2	35	53		1			
	5	1	4	1			

保康县主要农作物

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
桃园面积	亩	1403	15	430	170	
猕猴桃面积	亩	181	71		20	
其他果园面积	亩	40149	73	840	288	
水果总产量	吨	5535	142	851	154	7
苹果产量	吨	64			1	
柑桔产量	吨	513	2		3	
梨子产量	吨	181		8	3	
桃子产量	吨	1034	51	187	22	2
猕猴桃产量	吨	887	39	656	15	
葡萄产量	吨	53			1	
红枣产量	吨	64	23			
柿子产量	吨	2602	27		109	5
西瓜产量	吨	128				
草莓产量	吨	9				
淡水养鱼面积	亩	13800	6	28	10	
其中：水库养鱼面积	亩	13695				
池塘养鱼面积	亩	105	6	5	10	
水产品产量	吨	1353		20	20	
食用菌总产量（干鲜混合）	吨	10650	520	819	635	1254
黑木耳铺数	万筒	10318	95	261	264	9
黑木耳产量	吨	633	102	112	49	11
香菌筒数	万筒	8045	349	801	952	727
其中：袋料栽培	万筒	7694	349	800	900	707
香菌产量（干鲜混合）	吨	10017	418	707	586	1243
白木耳产量	吨					

生产情况表（四）

店垭	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪	县直
9	5	350	69	17	171	11	
			40	50			
8	20	853	70	37987	10		
177	1239	1504	690	312	274	186	
	6	11	9	36		1	
1	360	16	2	124	5		
9	81	52	4		23		
58	212	272	132	48	22	28	
	2		115	30	20	10	
2	39	1	7	3			
1			21	16	4		
100	477	1104	399	50	185	147	
6	63	48		5	6		
					9		
13	56	350	2548	431			
	9	350	2525	412			
13	47		19	19			
6	176	6	696	429			
779	1019	2723	888	355	554	1105	
1	8942	33	292	334	37	51	
3	72	42	122	23	32	66	
337	610	1810	459	509	631	862	
357	517	1810	245	526	624	860	
776	947	2681	766	332	522	1039	

保康县林业生产情况表（一）

指 标	单 位	合 计
荒山（沙）造林面积	亩	55975
按造林方式分：人工造林	亩	36975
其中：竹林面积	亩	
乔木面积	亩	
飞播造林	亩	
无林地和疏林地新封	亩	19000
按经济成份分：公有经济造林	亩	2346
①国有经济造林	亩	2346
②集体经济造林	亩	
非公有经济造林	亩	53629
按林种用途分：用材林	亩	23224
其中：速生丰产林	亩	
经济林	亩	10251
防护林	亩	22500
薪炭林	亩	
特种用途林	亩	
有林地造林面积	亩	
林冠下造林	亩	
飞播营林	亩	
有林地和灌木林地新封	亩	
更新造林	亩	
低产低效林改造面积	亩	
四旁（零星）植树	万株	95
年末实有封山（沙）育林面积	公顷	5533
幼林抚育作业面积	亩	
幼林抚育实际面积	亩	
成林抚育面积	亩	60000
其中：中、幼龄林抚育面积	亩	60000

保康县林业生产情况表（二）

指 标	单 位	合 计
抚育改造出材量	立方米	
其中：中、幼龄林抚育出材量	立方米	
林木种子采集量	公斤	
当年苗木产量	万株	250
育苗面积	亩	1845
其中：本年新增育苗面积	亩	800
年末实有母树林面积	亩	
年末实有种子园面积	亩	
主要林产品产量：1、生漆	吨	1
2、油桐籽	吨	5
3、油茶籽	吨	
4、乌柏籽	吨	2
5、五倍籽	吨	1
6、棕片	吨	1
7、松脂	吨	
8、竹笋片	吨	1
9、核桃面积	亩	410585
产量	吨	2100
10、板栗面积	亩	92505
产量	吨	898
11、花椒	吨	11
12、松子	吨	15
竹木采伐：1、木材采伐	立方米	29742
其中：村及村以下采伐	立方米	29392
2、竹材采伐	万根	
其中：村及村以下采伐	万根	
①楠竹	万根	
②杂竹	万根	

保康县牧业

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
大牲畜存栏	头	24062	747	3201	875	2057
其中：能劳役的	头	14975	443	1941	536	1406
耕牛存栏	头	23457	747	2906	875	2057
其中：能繁殖的母畜	头	8319	241	1092	284	1017
当年出生仔畜	头	4291	149	764	144	729
①黄牛存栏	头	22444	747	3179	875	2057
其中：能繁殖的母畜	头	7484	241	987	284	1017
当年出生仔畜	头	3842	149	580	144	729
②水牛存栏	头	1298		22		
其中：能繁殖的母畜	头	636		10		
当年出生仔畜	头	217				
马存栏	头	2				
其中：能繁殖的母畜	头	1				
当年出生仔畜	头					
驴存栏	头					
其中：能繁殖的母畜	头					
当年出生仔畜	头					
骡存栏	头					
羊子存栏	只	120984	2796	15396	6833	5055
其中：能繁殖的母羊	只	67274	2781	10044	3531	3607
牲猪存栏	头	351000	14722	18706	12726	13506
其中：能繁殖的母猪	头	19000	114	565	502	1089
两月内未出窝的仔猪	头	34684	647	429	1892	1730
兔存栏	只	372		68		
家禽存笼	万只	422	16	94	7	6
其中：鸡子存笼	万只	399	16	81	6	6
鸭子存笼	只	16		11		
肥猪出栏	头	309000	28053	22483	15782	15351
肉牛出栏	头	14038	748	1302	929	1854
羊子出栏	只	137710	8129	9131	8212	13700
兔子出栏	只	218		68		
家禽出笼	万只	197	16	56	13	5
其中：鸡子出笼	万只	167	14	42	11	5
鸭子出笼	万只	29.9	2	14	2	
禽蛋产量	吨	4892	874	164	47	451
其中：鸡蛋	吨	4826	874	154	47	451
鸭蛋	吨	66		10		
羊毛产量	公斤					
蜂蜜产量	公斤	36627	183	2100	870	
捕猎野兔	只	1317	150	100		
捕猎野鸡	只	1427	10	180		



生产情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
894	3626	7487	1698	934	803	1740
734	2059	4625	925	620	511	1175
894	3625	7487	1389	934	803	1740
442	951	2404	435	316	410	727
158	498	849	164	180	255	401
248	3376	7250	1344	863	803	1702
93	835	2299	451	280	410	587
43	460	818	161	154	255	349
646	249	237	35	71		38
346	116	105	8	32		19
117	38	31	5	19		7
	1		1			
			1			
5143	12935	28512	15172	13000	5997	10145
2789	5849	15343	7416	6177	5093	4644
53689	43684	83134	31723	46404	12821	19885
5937	4983	2132	398	1808	632	840
10968	12094	2783	405	1830	1563	343
	10		64	230		
12	37	59	27	144.4	8	11.4
11	37	59	26	138	7	11.3
1	1		1.5	1.6		0.1
38141	41263	47332	32123	34145	18053	16274
739	2052	2587	1044	911	950	922
8123	14783	22570	15844	15539	12653	9026
			30	120		
5	15	20	10	40	12	5
5	14	18	9	37	8	4
	1	2	0.8	3	4	1
199	513	508	447	692	888	109
196	504	508	427	670	888	107
3	9		20	22		2
5081	12240	6480	3594	2378	2071	1630
	446	68	35	50	468	
	50	460	30		697	

保康县农业

指 标	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪
农村经济总收入	万元	900640	48965	49998	25562	26754
其中：村集体经济收入	万元	62476	472	177	104	106
①农业收入	万元	115266	7266	8932	4896	11723
②林业收入	万元	51028	5753	5673	3423	1318
③牧业收入	万元	183621	19322	16956	12583	9897
④渔业收入	万元	3484	13	26	260	
⑤工业收入	万元	285099	586	831	217	31
⑥建筑业收入	万元	32168	2933	2844	540	469
⑦运输业收入	万元	32014	2273	2026	602	570
⑧商业、饮食、服务业收入	万元	75048	2513	1541	464	564
⑨打工收入	万元	109108	7820	11168	2344	1748
⑩其它收入	万元	13697	485		129	434
总支出	万元	672344	27958	31807	17126	19485
①各种生产费用支出	万元	608530	24615	23982	16813	16529
②管理费用支出	万元	24391	1554	2352	267	2129
③其他费用支出	万元	39421	1789	5473	46	827
纯收入	万元	228213	21007	18191	8436	7269
农业人口	人	219737	22983	21294	9126	7693
农民人均纯收入	元	10389	9140	8543	9218	9449

注：城关农业人口数含无地农 731 人。

## 附报资料

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
39350	78961	77605	434035	60903	37183	21323
116	44	380	60753	175	94	55
12703	23271	14934	15542	6741	4213	5044
3313	5271	9981	5489	5108	2860	2839
16014	20396	24624	18075	22464	14539	8750
358	920	12	1131	677	88	
333	1153	1826	278231	1291	517	83
433	2766	2444	13060	4410	1953	315
791	2220	1886	16396	3264	1789	197
646	2035	4460	57089	3027	2506	203
4621	19477	16907	22409	12377	6854	3384
137	1453	531	6613	1543	1864	508
24321	48588	39725	380753	39726	28466	14389
24077	40009	35995	352562	36251	23441	14256
152	3690	663	9755	1657	2084	88
92	4888	3067	18436	1818	2941	45
15029	30374	37879	53200	21177	8717	6934
14969	30631	41915	27973	25133	10210	7810
9865	9916	9038	19018	8426	8538	8878

2015 年固定资产投资完成情况统计表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅%
全社会固定资产投资完成额	万元	1517340	1266263	19.83
国有投资	万元	525147	387250	35.61
集体经济	万元	21200	17900	18.44
个体私营经济	万元	319130	295841	7.87
总投资 500 万元以上项目投资	万元	1493643	1216423	22.79
房地产开发投资	万元	23697	49840	-52.45
住 宅	万元	10637	32682	-67.45

2015 年建筑业企业主要生产指标情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅 (%)
建筑企业单位数	个	14	14	—
建筑企业从业人员	人	5385	6074	-11.34
建筑业总产值	万元	154678.90	151900	1.83
房屋建筑施工面积	万平方米	52.55	62.98	-16.56
房屋建筑竣工面积	万平方米	39.22	49.21	-20.30

2015 年房地产销售情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅 (%)
商品房销售额	万元	45216	66125	-31.62
商品房销售面积	万平方米	7.13	14.96	-52.34
空置面积	万平方米	0.47	-	-

旅游业统计表

指 标	单位	2015	2014	增幅 (%)
国内旅游人数	万人	151.3	123.4	22.61
国内旅游收入	亿元	14.8	11.72	26.28
星级饭店数	个	4	5	-
名胜风景区和文物保护区个数	个	1	1	-

2015 年社会消费品零售总额情况表

类 别	单位	总 量	增 幅 (%)
社会消费品零售总额	亿元	43.17	13.2
按销售单位所在地分			
1、城镇	亿元	36.16	13.2
2、乡村	亿元	7.01	15.1

# 索引

## 说明

一、本索引是《保康年鉴》(2016)的内容分析索引。

二、索引按汉语拼音字母(同音字按声调)顺序排列。

三、“特载”、“专文”、“附录”等类目未作索引。

## A

爱国卫生 214  
安保警卫 181  
安全管理 126  
安全生产管理 113  
安全生产监管 123  
安全生产责任体系改革试点工作 145

## B

标准化 140  
不动产登记 241  
不动产登记制度改革 157

## C

财政改革 129  
财政局机关“主题”活动 130  
财政审计 131  
财政与金融 82  
餐饮服务食品安全监管 141  
餐饮行业行政监督管理 117  
残联宣传工作 212

查办职务犯罪 192  
查处案件 143  
查违控违 218  
茶叶产业 252  
茶叶产业服务 99  
茶叶技术培训 100  
产品质量监督 140  
产业发展 278  
产业发展 281  
产业经营生产 202  
产业招商 92  
朝元古镇公共绿地项目 281  
成品油市场监管 117  
城区污水管网建设 126  
城乡体育设施建设 201  
城镇建设 264  
持续强化“两个责任” 174  
充实培训教师队伍 207  
出口创汇 115  
出口企业 115  
楚源小镇建设 259  
村镇规划建设 124  
村镇建设 279  
村志编修 163

## D

大气污染防治 247  
代表工作 167  
党风廉政建设 134  
党风廉政建设及“一岗双责” 137  
党委中心组学习 154  
党性课堂 162  
档案编研 164  
档案馆新馆建设 164  
档案资源建设 164

道路建设 281  
 道路运输市场管理 113  
 登记发证 241  
 地理国情普查 121  
 地理位置 73  
 地形地貌 74  
 地形图测绘 121  
 地灾防治 242  
 地质找矿 241  
 典型宣传 155  
 电网建设 110  
 电子结算 142  
 调控管理 119  
 动物资源 76  
 对上报送资料 164  
 对台工作 157  
 对外宣传 154

## E

儿童减贫与综合发展项目 128  
 二期扩容工程 126

## F

法规宣传 143  
 法律服务 196  
 法律监督 192  
 法律援助 196  
 法院队伍建设 194  
 法治保康建设 160  
 防空演练 121  
 防汛抗旱 244  
 防震减灾 93  
 房地产管理 122  
 放心早餐工程 141  
 非公企业党建 156  
 风情小镇 276  
 扶贫互助资金 128  
 扶贫脱贫规划 128  
 扶贫小额信贷 128

福利彩票 216  
 妇女创业就业促进行动 179  
 妇女健康行动 179  
 妇幼保健和计生技术服务 214

## G

改进工作作风 169  
 干部队伍建设 133  
 干部培训工作 162  
 干线公路建设 112  
 高级中学教育 208  
 各类商会建设 176  
 耕地保护 241  
 工程质量监督 123  
 工会经费集中核算 178  
 工会宣传教育 177  
 工商队伍建设 136  
 工行 112  
 工业经济 273  
 工业经济 81  
 工业经济结构 102  
 工业经济效益 102  
 工业项目建设 103  
 工业园简介 109  
 公安队伍建设 188  
 公安业务建设 189  
 公安重大会议 184  
 公共检验检测中心整合 157  
 公立医院改革 157  
 公路养护 113  
 公众环保宣传 247  
 供水管理 125  
 固定资产投资和项目建设 91  
 广播电影电视工作 201  
 规范用工体制 114  
 规划编制 121  
 规划管理与审批 121  
 规划设计 121  
 规委会 121  
 国内外贸易 81  
 国土整治 241

过境高速公路 112

## H

夯实基础工作 146  
夯实基础网络 203 夯实执纪监督基础 175  
环保能力建设 248 环境执法监管 247  
惠民殡葬政策 217

## J

机构、编制及人员信息概况 82  
机构警务改革 191  
机关自身建设 176  
机制创新 174  
基层党建“五强创示范” 152  
基层民主建设 216  
基层执法规范化创建 142  
基础设施项目建设 275  
基地建设 99  
疾病预防控制 213  
集镇改造 281  
集镇建设 273  
集镇新村建设 270  
计划生育服务管理 214  
加强廉政建设 169  
价费管理 137  
价格诚信建设 138  
价格监测预警 137  
价格监督检查 137  
价格举报 137  
价格认证 137  
监控稽查管理 109  
检察监督 192  
建档立卡 128  
健康养老服务业 117  
交通、邮电和旅游业 82  
教师城乡交流 207  
教学阵地建设 163  
教育管理 209  
教育宣传 209

节能产品推广 99  
结对扶贫 132  
经济责任审计 131  
经验交流 185  
经营转型发展 114  
景区开发 269  
警营文化 183  
纠正“四风” 175  
救灾救济工作规范开展 216  
就业创业 209  
就业扶贫工作 212  
居民生活 82  
局机关基础设施建设 196

## K

康复教育工作 212  
科技成果转化 93  
科技干部联系服务企业制度 93  
科技推广 95  
科技项目申报 93  
科普及农项目争取 95  
科研工作 162  
客户服务 143  
客运站场建设 113  
矿产资源 76  
矿政管理 241  
困难帮扶和就业 177

## L

劳动关系 210  
老干部生活待遇 165  
老干部政治待遇 165  
理论创新 173  
理论调研成果 154  
历史沿革 73  
粮食购销 119  
粮油生产 95  
两个规划中期评估监测工作 179  
林果产业 252



林业产业建设 245  
 林业干部队伍建设 246  
 林业局机关精准扶贫 246  
 林业信息宣传 246  
 林业行政执法 246  
 林业招商引资 245  
 领导视察 180  
 流通网络建设 118  
 路政管理 113  
 旅游产业 273  
 旅游产业 276  
 旅游公路建设 112  
 旅游规划编制 119  
 旅游开发 258  
 旅游品牌创建 120  
 旅游项目建设 120  
 旅游宣传营销 120  
 旅游资源 77  
 履职尽责 242  
 绿化管理 126  
 绿化亮化 218  
 落实惠农政策 91  
 落实信访责任 215

## M

媒体问政 154  
 民商事审判 193  
 民生投入 129  
 民族 73  
 名优产品 108  
 模范部门建设 153

## N

农村公路建设 112  
 农村和社区卫生工作 213  
 农村集体“三资”管理 97  
 农村能源政策争取 98  
 农村生活垃圾治理 217  
 农村土地承包管理 98

农村饮水安全工程 244  
 农村沼气建设 98  
 农发行 112  
 农机补贴 96  
 农机具推广 96  
 农机专业合作社 97  
 农机作业 96  
 农民负担监督管理 98  
 农民专业合作社管理 97  
 农商行 112  
 农行 111  
 农业经济 81  
 农业龙头企业建设 96  
 农业招商引资 95  
 女工工作 178

## P

品牌培育 143  
 平安安康建设 159  
 平价商店建设 138  
 平台渠道建设 114  
 普法依法治理工作 195

## Q

企业成长工程 103  
 企业单用途商业预付卡备案登记 117  
 企业改制 114  
 企业工资集体协商 177  
 企业民主管理 177  
 企业融资工作 177  
 启动全国安全发展示范县创建工作 144  
 气候 74  
 气象依法行政 244  
 清扫保洁 126  
 区划地名管理 217  
 全光网络建设 114  
 全民健身活动 201  
 全省(全国)科普示范县创建 94  
 全省调查系统半年工作座谈会在保康召开 146

全县档案目标等级创建 164  
群众文化活动 201  
群众性科技创新活动 94

## R

人才工作机制创新 153  
人才人事 210  
人大常委会会议 166  
人工影响天气 243  
人口 73  
人民代表大会 166  
人民调解 195  
人行 111  
融资服务工程 135

## S

森林病虫害防治 246  
森林火灾预防 246  
森林限额采伐 246  
商标发展 134  
商业招商引资 115  
设施维护 126  
社会保险 209  
社会保障 169  
社会扶贫 128  
社会救助体系得到完善 216  
社会治安综合治理 195  
社会组织登记管理 217  
社情民意工作 173  
社区矫正和安置帮教 196  
社消总额 115  
涉诉信访 194  
审计队伍建设 132  
审计结果运用 132  
审计质量与信息化 132  
审判管理 194  
生本改革成果 207  
生本改革活动 207  
生态旅游试验区建设 150

实践监督执纪“四种形态” 175  
实施现代农业项目 100  
实战演练 184  
食品安全保障 141  
食品安全监管能力建设 142  
食品安全示范创建 141  
食品安全专项整治 141  
食品安全综合协调 141  
食品生产监管 141  
食品药品普法宣传 142  
市场机制 117  
市场价格动态 138  
市场监管 143  
市场监管及整治 135  
市场体系 115  
事业单位登记管理 158  
事业单位分类改革 158  
视察调研 167  
试鸣放防空警报 121  
蔬菜产业 252  
数据质量整治 145  
水产资源 76  
水利资源 76  
水利综合执法试点县建设 245  
税费征管 133  
税收优惠 133  
司法便民 194  
司法改革 194  
司法局队伍建设 196

## T

特色产业建设 261  
特色种植业 95  
特种设备安全监管 140  
提案工作 173  
提升“科技兴茶”水平 100  
提升治理能力 170  
天然林保护 245  
投资统计制度改革 146  
土地供应和交易 241  
土地资源 76

推动城镇基础设施建设 91  
退耕还林 245  
脱贫奔小康 128

## W

万年山道观规范宗教活动场所财务管理现场会 170  
王建和 237  
违法查处 241  
维护少数民族群众的合法权益 170  
维护优抚对象利益 216  
维稳工作 158  
委员示范岗创建 174  
卫生计生宣传教育 215  
卫生计生综合监督执法 214  
卫生应急 213  
未成年人思想道德建设 155  
文化场所免费开放 201  
文化活动 155  
文化市场监管 201  
文化项目建设 155  
文化项目建设 201  
文明家庭创建活动 179  
文物工作 201  
文艺精品生产 155  
稳控全县安全形势 145  
无害化垃圾处理场 218  
物业管理 122

## X

县科技馆免费开放及基础设施建设 94  
县委十三届九次全体（扩大）会议 149  
县委十三届十次全体（扩大）会议 149  
县委十三届十一次全体（扩大）会议 150  
县委召开县委政协工作会议 172  
县政协常委会议 172  
县政协九届五次全体会议 172  
现代烟草农业 102  
线路优化 143  
乡镇志、部门志编修 164

项目储备 244  
项目建设 252  
小型水利工程管理体制改革 245  
校园安全 209  
新农村建设 273  
信访工作制度改革 215  
信息宣传调研 195  
信用体系建设 123  
刑事检察 192  
刑事审判 193  
行业监管 123  
行政区划 73  
行政权力和政务事项清理规范 117  
行政审判 193  
行政审批局组建 171  
行政审批制度改革 157  
行政诉讼 127  
行政许可 143  
行政执法 127  
畜产品质量安全监管 101  
畜牧养殖污染防治 101  
学前及义务教育 208  
学生资助 208  
学习贯彻《条例》和《实施办法》 156  
学习教育 242  
学校建设 208

## Y

烟叶收购 102  
严打整治 184  
杨克翠 237 养老服务机构建设 216  
养殖业 252  
药品、医疗器械安全监管 142  
药政管理 214  
业务建设 134  
医药卫生体制改革 213  
医政管理 214  
银行监督 111  
优秀学术论文评选 94  
优选严管干部队伍 152  
优质服务 111

油用牡丹产业 246  
有关价格变动情况 140  
预报服务 243  
预防职务犯罪 192  
园区招商 92  
院士专家工作站建设 95

## Z

造林补贴 245  
招商引资和项目建设 118  
招投标工作 171  
沼气后续管理服务 99  
沼气技术培训 99  
阵地创固建设 203  
征收易地建设费 121  
整饬财政纪律 130  
政策调控 109  
政策项目资金争取 101  
政策性资金争取 241  
政策资金争取 103  
政策资金争取 170  
政策资金争取 91  
政法队伍建设 161  
政府投资审计 131  
政府职能转变和机构改革 157  
政务服务体系建设 171  
政务服务中心（市民之家）办公场地申报 171  
支持农业产业化 97  
支持企业发展 129  
知识产权 93  
执行工作 193  
职工建功立业 177

植物资源 76  
志愿服务工作 155  
制定实绩考核方案 163  
制度落实 242  
中共保康县第十三届纪委第八次全会 174  
中国人寿 112  
中央彩票公益金 128  
中医药管理 214  
终端建设 143  
重大案件 180  
重大动物疫病防控 101  
重大交通事故 191  
重大节假日慰问 165  
重点领域改革 151  
重点流域区域污染防治 247  
重点企业 103  
重点项目建设 266  
重点镇、特色小镇建设 124  
重要卫生计生活动 215  
主体责任落实 242  
主要土特产 78  
住房保障 122  
助推高新技术产业 92  
驻点扶贫攻坚工作 134  
驻外招商 92  
专题调研 173  
专题视察 173  
专业建设服务 118  
准运计划争取 109  
资源配置与重组 202  
宗教 73  
综合改革 118  
综合行政执法体制改革 158