

# 张世伟同志 在全县脱贫“摘帽”誓师大会上的讲话

(2018年2月24日，下午2:30)

同志们：

今天是2月24日，也是新年上班的第三天。县委、县政府组织召开全县脱贫“摘帽”誓师大会，就是要在全县树立一种鲜明导向，把脱贫“摘帽”作为第一位的工作和首要任务，动员全县上下，重整行装，集结冲锋，全面打响脱贫攻坚大决战，奋力实现2018年底脱贫“摘帽”目标。刚才，祖涛同志宣读了《关于印发保康县脱贫“摘帽”工作实施方案的通知》，明锋同志宣读了《关于成立全县脱贫“摘帽”工作督查专班的通知》，三元同志宣读了《关于进一步强化驻村工作队和包保责任人责任的通知》，我与各乡镇签订了脱贫“摘帽”军令状，3个县直单位和3个乡镇分别作了很好的表态发言；一会儿，云波同志还要就全县脱贫“摘帽”工作提具体要求，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就坚决打赢精准脱贫攻坚战、确保全县2018年底实现脱贫“摘帽”目标，讲四点意见：

## 一、高度统一思想，打一场敢于担当、不胜不休的大决战

精准脱贫既是保康的最大政治、最大责任、最大任务，也是保康发展的最大机遇、最大品牌、最大亮点。能否在2018年底脱贫“摘帽”，是对县委、县政府政治担当和执政能力的直接检验，是对全县党员干部责任担当和务实作风的直接检验，是对全

县 28 万人民勤劳品质和精神面貌的直接检验，责任重于泰山，务必决战决胜。

**（一）要明确脱贫攻坚新要求。**脱贫攻坚是“三大攻坚”战之一。从中央要求看，党的十九大报告强调，“坚决打赢脱贫攻坚战，确保 2020 年让贫困人口和贫困地区与全国一道进入全面小康社会。”中央经济工作会议提出，“打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。”2 月 11 日，习近平总书记在四川省凉山州调研精准扶贫时指出，“让人民群众脱贫致富是共产党人始终不渝的奋斗目标”“无论这场攻坚战有多难打都必须打赢”。这是党中央和党的领袖对扶贫工作进入攻坚阶段面临的实际问题提出的最新要求。从省委、省政府要求看，在年初召开的省人代会上，王晓东省长在政府工作报告中明确提出，聚焦“准”“实”二字，确保 104.6 万人脱贫、17 个贫困县“摘帽”。保康作为全省 17 个脱贫“摘帽”县之一，如期脱贫“摘帽”，是省委、省政府交给我们的政治责任和政治嘱托。从市委、市政府要求看，2018 年，南漳、保康、谷城都要脱贫“摘帽”。保康作为秦巴山片区脱贫攻坚重点县、全省深度贫困县、襄阳精准扶贫主战场，保康不脱贫，全市就脱不了贫。

**（二）要算好脱贫攻坚时间账。**按照要求，当年脱贫“摘帽”的县，要在 11 月底以前向市扶贫攻坚领导小组提出申请。今天是 2 月 24 日，距离全县提出“摘帽”申请只有 9 个月时间，除

去法定的节假日，有效工作时间不足6个月，时间不等人，我们等不起、慢不得。截至目前，全县还有26个贫困村要脱贫出列，11136户28160名贫困人口要脱贫销号，3571户10352人易地搬迁任务要完成，改造农村危房1880户，解决1.5万户5万人的饮水安全问题；同时，对已脱贫出列的贫困人口要开展“回头看、回头帮”，确保可持续稳固脱贫。三年的任务一年完成，难度可想而知。特别是易地搬迁、安全饮水工程，选址、规划、审批、招标等程序繁杂，每一项都需要大量时间，必须提前谋划、统筹实施。各地各部门一定要迅速进入临战状态，义无反顾，一往无前，破釜沉舟，背水一战。

**（三）要扛好脱贫攻坚硬责任。**保康在全省党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中，2015年、2016年已取得了两年“A”的好成绩，2017年也有望获得A级等次，如果每年考核都是“A”，但脱贫“摘帽”验收却未通过，那就会贻笑大方，更会被严肃追责问责。今天，会上与各乡镇签订了军令状，军中无戏言，如果打了败仗，就要“提头”来见。全县上下要充分认清脱贫“摘帽”的重要性和紧迫性，切实增强责任感、紧迫感和使命感，真正把责任扛在肩上、把任务抓在手上、把担当落实在行动上，横下一条心，不达目的不收兵。

## **二、科学研判形势，打一场精心准备、胸有成竹的大决战**

脱贫攻坚事关全面小康，事关百年梦想。从中央到省市，都把脱贫攻坚作为“一号工程”，全县上下一定要认清形势，保持警醒，精心组织，周密部署，打一场有准备之仗。

**（一）要在肯定成绩中坚定必胜信心。**习近平总书记在 2018 年春节团拜会上讲话指出，时间是最客观的见证者。近年来，我们坚持以精准扶贫精准脱贫统领全县经济社会发展全局，压紧压实帮扶责任，优化政策支撑体系，创新扶贫方式方法，狠抓突出问题整改，有力地推动了精准扶贫各项工作落实，圆满地完成了审计整改、接受省委扶贫领域专项巡视、年度精准扶贫成效考核迎国检等工作，脱贫攻坚战取得了阶段性胜利，2017 年全县有 8 个贫困村脱贫出列，3489 户 10112 人脱贫销号，全县已累计实现 39 个贫困村脱贫出列、55065 名贫困人口脱贫销号；孙开林同志被评为“全国脱贫攻坚奖奋进奖”。这些成绩的取得，为我们脱贫“摘帽”奠定了坚实的基础。

**（二）要在直面问题中提升必胜信心。**当前，扶贫领域存在的问题也不容忽视。一是**思想认识不到位**。少数地方和单位存在模糊认识，对扶贫只是一般性安排，没有常抓重管，存在“八种现象”的扶贫干部：茫然无知型、消极应付型、牢骚满腹型、甩手掌柜型、自以为是型、推诿依赖型、畏首畏尾型、弄虚作假型。二是**帮扶措施不精准**。对象识别不精准、基础信息错误等问题依然存在。少数帮扶单位及驻村干部没有把扶贫的重心放在对贫困户和贫困人口的精准帮扶上，帮扶形式多为“输血式”，“造血”功能不强。三是**组织管理不严格**。对驻村工作队缺乏有效的监督检查，驻村帮扶督查机制不严不细不到位。对驻村工作队工作指导不够，组织开展业务培训不够。少数牵头单位联络协调和督促服务不到位，没有落实牵头责任。问题就是努力的方向，只要把

问题找准了，有针对性地解决了，就能提升精准扶贫成效。

**（三）要在把握机遇中增添必胜信心。**实现脱贫“摘帽”，与其他兄弟县市区相比，保康有自己的独特优势和难得机遇。一是**有好基础**。过去几年，我们的扶贫工作成绩良好，每一年我们都保质保量完成了上级下达的计划任务，甚至超额完成，连续两年获得了“A”级等次，形成了一套成熟的扶贫方法，脱贫“摘帽”有章可循。二是**有好队伍**。过去几年，我们打了一场又一场硬仗，攻克了一个又一个难关，积累了丰富的实战经验，全县扶贫干部队伍，是一支敢打仗、善打仗、能打胜仗的雄师。三是**有好印象**。过去几年，我们的扶贫工作亮点纷呈，易地扶贫搬迁工作在全省、全市大会上交流发言，文化小康、资金整合等工作上了央视，得到了省、市各级领导的充分肯定。接下来，我们要把最大的精力投入到脱贫“摘帽”上来，把最好的资源调度到脱贫“摘帽”上来，把最强的兵力集聚到脱贫“摘帽”上来，举全县之力、集全县之智，坚决打赢脱贫“摘帽”攻坚战。

### **三、突出工作重点，打一场精细精准、补齐短板的大决战**

攻下贫困“山头”，甩掉贫困“帽子”，要坚持问题导向，紧扣“准实”要求，下足“绣花”工夫，全面补短、全面规范、全面提升、全面达标，全力以赴打好四场硬仗：

**（一）要打好产业扶贫硬仗。**产业扶贫是“命根子”，没有产业支撑，脱贫就不可持续。要建立完善利益联结机制，改变产业到户奖补方式，由“补农户”变为“补农户”与扶新型经营主体并重，支持农业龙头企业和农民专业合作社带动贫困户增收。

要充分尊重市场规律、群众意愿，科学选择产业项目，确保每个有劳动能力的贫困户必须有一项以上的增收致富产业，每个有劳动能力的贫困户 2018 年家庭人均可支配收入达到 4500 元以上，每个村必须至少成立一个专业合作社。要建立完善扶贫信贷风险共担机制，进一步加大扶贫小额信贷投放力度。要坚持因地制宜、因村制宜，大力发展集体经济，确保每个村年集体经济收入达到 5 万元以上。

**(二)要打好易地搬迁硬仗。**坚决啃掉易地扶贫搬迁这块“硬骨头”。各乡镇要迅速行动，在 3 月 15 日前必须完成规划选址任务，4 月 15 日前必须完成所有搬迁安置点的招标程序，4 月 25 日前必须全部开工建设，“十一”前必须确保搬迁对象全部入住。要严把质量关，不能因为时间紧、任务重，就降低质量和标准。同时，要用好用活集中安置点产业发展资金，把财政专项扶贫资金、承包经营权等转化为股金和资本，确保贫困户搬得出、稳得住、能发展、可致富。

**(三)要打好安全饮水硬仗。**要大力推广马良、店垭等喀斯特地貌地区分片集中供水模式，因地制宜、科学规划，适宜集中供水就采取集中供水方式，适宜建造蓄水池就建造蓄水池，采取最适宜的办法，彻底解决农村饮水安全问题，实现“一代引来安全水、百代不愁没水吃”。全县在 10 月底以前要全部完成农村饮水安全工程，并出具水质检测报告，特别要重点关注边远户、分散户、独居户的安全饮水问题，实现农村安全饮水全覆盖。

**(四)要打好危房改造硬仗。**要全面开展普查，准确鉴定贫

困户的危房等级，重点关注居住危房的非贫困户是否为漏评人口，在全面摸底的基础上，精准锁定危房改造对象。要严格按照危房改造程序标准，规范实施改造，分别将C、D级危房按标准进行改造，9月底前必须全部完成改造工程。要严格竣工验收，每户危房改造后，都要严格验收，必须达到安全住房的标准，10月底前必须完成全县贫困户住房安全鉴定工作。

#### **四、加强组织领导，打一场整体联动、合力攻坚的大决战**

一分部署，九分落实。脱贫“摘帽”大决战，是一场决定保康未来发展、改变保康人民命运的攻坚战。全县党员干部要以贫困不除愧对历史的使命感，群众不富寝食难安的责任感，坚决打赢这场只能赢、不能输的攻坚战。

**（一）工作重心要向攻坚决战转移。**脱贫“摘帽”是天大的事。全县各级党员领导干部都要聚焦脱贫“摘帽”，任何时候都不能偏离这个中心，任何时候都不能有杂音。县“四大家”领导要坚持靠前指挥，直接进村入户，每月要在所联系的乡镇召开一次工作推进会，每周至少一次深入包保村和包保户检查工作，每次进村至少走访3个贫困户。各乡镇党委政府、各村支“两委”要切实履行主体责任，每月组织各级驻村工作队召开一次碰头会，了解工作进展情况、研究解决工作中的具体问题。

**（二）干部力量要向驻村一线集结。**要调优配强驻村工作力量，由县直各单位党组织书记担任驻村“第一书记”，其中65个重点贫困村“第一书记”必须由单位党组织书记担任。重点贫困村的驻村工作队员不得少于3人，非重点贫困村的驻村工作队

员不得少于 2 人，驻村工作队长必须由单位班子成员担任。要落实好驻村工作队的后勤保障，切实解决驻村工作队员的后顾之忧。要关心驻村干部成长，考核干部先看扶贫成效，对作风扎实、成绩突出的驻村干部，优先评先表模、提拔重用。

**（三）督办检查要向脱贫实效聚焦。**要整合督查力量，形成拳头。全县成立 4 个督查专班，实行一周一督查、一周一通报，周一至周五进村入户，周六周日汇总检查情况、下发督办通报。要开展定向督查，注重实效。重点督查工作队驻村情况、问题整改落实情况、产业发展情况、易地扶贫搬迁等工作完成情况。要严肃督查纪律，铁面督查。各督查专班自带干粮，自备交通工具，不给乡镇打招呼，直接进村入户，随机开展督查，掌握实情，发现问题，及时通报，督促整改。

**（四）追责问责要向作风顽疾开刀。**好的作风关系着奋斗成效、关系着脱贫“摘帽”成败。要结合中央“脱贫攻坚作风建设年”和全市“落实年”活动，着力把全县作风建设向纵深推进，增强抓落实、善落实、落得实的思想自觉和行动自觉。要在扶贫一线锤炼干部，让“五个过硬”的干部“上”，甩开膀子干事业；让缺乏担当、落实不力的干部“下”，回炉锻造再提高。要坚持“铁腕”问责，对脱贫攻坚落实不力、敷衍塞责；搞数字脱贫、虚假脱贫的干部，不留情面，严肃查处，让耍滑头、习惯“挂空档”的干部彻底失去市场。

同志们，幸福都是奋斗出来的，奋斗是艰辛的、长期的、曲折的，奋斗也是一种幸福，奋斗者也是幸福者。我们要以真抓的



实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，坚决把脱贫攻坚各项决策部署落实落细，如期实现脱贫“摘帽”目标，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利！