

张世伟同志 在全县农业农村暨精准扶贫工作会议上的讲话

(2017年2月8日 下午2:30)

同志们：

今天召开全县农业农村暨精准扶贫工作会议，目的就在于进一步做好农业农村工作，全力打好精准扶贫精准脱贫攻坚战。刚才，明锋同志宣读了表扬通报，几个不同层面的代表作了典型交流发言，一会儿，冯县长还将进行安排部署，请大家认真抓好贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

第一，准确把握形势，坚定必胜决心

一要在总结成绩中增强信心。过去一年，全县紧紧围绕农业增效、农民增收、农村发展的目标，突出农民增收这个核心，加快发展现代农业和特色农业，农业农村工作取得了明显成效。**一是特色产业稳步发展。**按照“一乡一品”、“一村一品”发展规划，调优产业结构、调大基地面积，茶叶、核桃、烟叶、蓝莓、蔬菜、中药材等优势特色产业稳步发展。**二是产业化水平显著提升。**全县规模以上农业加工龙头企业达到25家，农业加工总产值达到了40.25亿元，同比增长10.2%；农民专业合作社达667家，家庭农场达205家；新增有机认证10个，新增保康地理标志2个，“三品一标”认证面积达到7万亩，认证产量达到7000吨。**三是农村改革深入推进。**完成了5.8万户确权工作，颁发土地承包经营权证书4.9万份，所有权、承包权、经营权三权分置，经营权自由流转的新型农村产权制度基本建立。农村电商异军突起，电子商务、现代物流等新型业态蓬勃发展，荣获国家级电子商务进农村综合示范县称号。**四是农村基础设施不断完善。**完成了130个“村村响”二期工程终端设备安装工程，解决了31个贫困村和156个易地搬迁集中安置点安全供水问题，改造260个供电台区、解决了160个村1.68万户农村居民电压质量问题。实施农村危房改造960户，完成棚户区改造424户，农村生产生活条件不断改善。**五是农村环境持**

续改善。扎实推进农村环境卫生综合整治，开展养殖禁养区、限养区、养殖区“三区”划定，完成了沮河流域环境污染治理。深入开展“碧水蓝天”、“绿满保康”行动，全县完成造林绿化7.1万亩，获得“全国绿化示范县”等荣誉称号。

去年以来，我们坚持以精准扶贫、精准脱贫统领全县经济社会发展大局，以困难群众稳定脱贫为目的，精准施策、一户一策，创新举措、压实责任，精准扶贫取得明显成效，20个贫困村脱贫出列、2.6万贫困人口稳定脱贫销号。主要有三大特点：**一是脱贫攻坚气场强大。**省、市领导多次深入保康调研指导精准扶贫工作，为我们加油鼓劲、提供支持；县“四大家”领导定期深入战区督导，驻乡镇的牵头单位定期召开片区精准扶贫推进会，省市县三级驻村工作队坚持驻村帮扶、倾心帮扶，统一了思想认识，形成了强大合力。**二是组织体系运转高效。**县精准扶贫作战指挥部定期召开联席会，研究解决工作中存在的困难和问题，建立问题责任清单，跟踪督办落实；指挥部办公室坚持牵头抓总、周密安排、挂图作战、月办月结；八项重点工作领导小组各负其责、主动作为，工作齐头并进，形成了科学的作战指挥系统，确保了全县精准扶贫工作有条不紊、有序推进。**三是重点工作亮点纷呈。**全市易地扶贫搬迁、文化小康、金融扶贫等多个现场会在保康成功召开；保康被纳入全省精准扶贫资金整合试点县，实行“负面清单”资金整合的做法，得到了国务院扶贫办、省委督查组的充分肯定；文化小康建设做法在全市推广，在中央《新闻联播》播出；湖北日报刊发了《精准扶贫的保康实践》。

二要在正视问题中认清形势。当前农业农村工作主要存在四个方面的问题：**一是农业产业化水平不高。**农业产业是“有资源无产业，有产品无品牌，有基地无规模，有市场无效益”，特色产业小而全，多而杂，比较优势不强。**二是农业农村转型发展任务繁重。**农村人口老龄化严重，生产成本逐年上升，农业产业利润微薄，传统的生产方式难以适应现代农业发展需求，急需转变生产方式，协调处理好生态保护与产业发展之间的矛盾。**三是农业龙头带动能力不足。**部分农业

企业经营困难，农民专业合作社的带动能力弱，不能适应现代农业发展的需求。**四是农业基础设施薄弱。**部分区域农田水利建设、机耕路等设施与高标准农田建设不配套，农业生产社会化服务机构发展严重滞后；农业保险推进缓慢，抵御灾害风险的能力依然薄弱。

在精准扶贫上，存在六个方面的问题：**一是思想观念消极落后。**从干部层面看，盲目自满、畏难松劲、不敢担当、怨天尤人的思想依然存在。从群众层面看，一些贫困群众思想上还没有实现由“要我脱贫”为“我要脱贫”的转变，“等靠要”依赖思想严重，习惯于外界帮扶、等待“输血”，自身“造血”功能严重不足、自我进取意识不强。**二是工作方式粗放单一。**主要表现为“五会五不会”：会大水漫灌，不会精准滴管；会行政推动，不会思想发动；会典型示范，不会统筹发力；会“锦上添花”，不会“雪中送炭”；会按部就班，不会创新推动。少数乡镇、村和单位对全县安排的精准扶贫工作重视不够、落实不力，有的甚至是多次督办仍然落实不到位。**三是驻村工作严重缺位。**部分驻村工作队不能坚持长期驻村，存在走读现象。有的工作队热情不高，主动性不强，工作上有畏难情绪，没有真正融入镇、村工作，没有采取实质性的帮扶措施，帮扶工作成效不大，与省、市工作队相比差距很大。**四是结对帮扶作风不实。**少数结对帮扶干部工作不深入，没有真正带着感情、带着责任去帮助贫困群众，没有真正深入到村到户摸实情、听民意、解民难，帮扶措施不得力、帮扶效果不明显，贫困群众不满意。**五是易地搬迁问题重重。**少数乡镇重视不够，总是处于被动应付状态，搬迁安置进度严重不平衡；有的乡镇对搬迁对象的脱贫问题考虑不多，产业配套没有跟上；有的安置点基础设施建设不到位，搬迁户生产生活极为不便，部分群众搬了新家住旧房，少数乡镇甚至搞形式、假搬迁。**六是脱贫任务紧迫艰巨。**由于受市场价格、销售渠道、自然灾害等因素影响，群众自觉自愿发展产业的积极性不高。搬入安置点的贫困户短期内真正实现“搬得出、稳得住、快致富”目标的难度很大。贫困村发展底子薄、基础设施建设历史欠账多，如期实现脱贫出列难度很大。问题就是导向，解决这些问题和

不足就是我们今后努力的方向。

三要在抢抓机遇中坚定决心。在新的历史时期，保康农业农村发展和精准扶贫也面临着新的机遇与有利条件：**一是国家和省市脱贫攻坚扶持力度空前。**中央和省、市的政策项目资金不断加大向贫困县的倾斜力度，保康作为秦巴山片区扶贫攻坚重点县，将享受极大地政策红利。各级领导和部门非常关心支持保康的脱贫工作，省委常委、宣传部梁部长包保挂联保康，省、市 100 多家单位定点对口帮扶保康；市委任书记上任伊始就到保康调研指导精准扶贫工作，对保康的定位就是抓好精准扶贫，县域经济考核是网开一面。全县上下一定要抢抓机遇、用好机遇，积极向上争取更多的扶贫项目，为贫困村、贫困户脱贫致富提供强有力支撑。**二是农业供给侧结构性改革带来前所未有的发展机遇。**今年中央 1 号文件以加强农业供给侧结构性改革为主题，明确提出“优化产品产业结构”、“做大做强优势特色产业”、“全面提升农产品质量”新战略，国家农业政策导向有利于我县农业农村经济发展。**三是全县特色产业基地初具规模。**我县茶叶、蔬菜、烟叶、核桃、蓝莓等经过十几年的发展，具备了一定的规模，有了一定基础，区域化布局初具雏形，为发展现代农业提供了良好基础。**四是全县干部队伍精神面貌良好。**乡镇领导班子全部调整到位，干部年轻化、知识化优势明显，干部作风扎实，干事创业的劲头足。总的来看，机遇和挑战并存，各级各部门在今后的工作中必须要积极作为，务实重行，以决战决胜的信心和决心，推动农业农村和精准扶贫工作不断取得新胜利。

第二，明确目标任务，抓好农村工作

做好 2017 年的农业农村工作，要认真落实中央 1 号文件精神，高举生态优先、绿色发展大旗，坚持精品高效农业、生态绿色农业、休闲观光农业的方向不动摇，力争全年农村经济总收入增长 10%，达到 110 亿元；农林牧渔业增加值增长 4%，达到 20.5 亿元；规模以上农业企业加工产值增长 10%，达到 44 亿元；农村常住居民可支配收入增长 10%，达到 11000 元，确保全县农业转型发展、农民持续增收、农村社

会稳定。围绕实现上述目标，重点做好以下几方面工作：

一要壮大特色农业，推动农民持续增收。以促进农民增收为核心，加快推进“中国有机谷”保康项目区建设，培植壮大茶叶、核桃、蓝莓、油用牡丹等特色产业，扩大绿色、有机、无公害产品种植面积，特色产业示范面积要达到25万亩，占产业总面积30%以上。生态养殖要以特色养殖、林下养殖为重点，打造畜牧业新的增长点。要实行县“四大家”领导包产业制度，人人领衔、人人有责，保康这么好的资源，这么好的生态，一定要把特色产业做大做强、做出品牌。

二要推动一二三产业融合发展，延伸农业产业链条。一是要大力**推进美丽乡村建设**。坚持农旅融合发展，每个乡镇选择1—2个基础好、产业实、具有发展特色旅游潜力的村，打造美丽乡村示范点。鼓励社会资本参与开发，采用“企业+自然村+基地”等模式，积极推动生态农业、农产品加工业、休闲农业同步发展，逐步将村庄变景区、基地变景点、产品变商品，打造集观光、休闲、旅游为一体的新型农业业态。二是要**培育产业龙头**。围绕城南农产品精深加工园、歇马特色农产品加工园区，做好基础建设，优化营商环境，引导市场主体入驻园区。开展龙头企业培育工程，通过招商引资、兼并重组大力发展农产品加工业，把农产品开发为旅游产品。开展示范合作社、示范家庭农场培育工程，确保县级以上示范社、示范家庭农场达到100家。三是要**创新市场营销体系**。推进供销体制改革，大力发展“互联网+农业”模式，以“中国有机谷”保康项目区建设为重点，壮大网络直销、农村电商、现代仓储物流营销体系；鼓励支持新型农业经营主体开展适度规模经营，提升农产品加工能力，发展订单农业，通过线上线下互动，走特色、优质、原产地、多渠道品牌销售之路，全面提高保康农业产业化水平。

三要扎实推进农村改革，激发农村发展活力。一是要全力推动**农村产权制度改革**。全力抓好农村土地确权登记颁证煞尾工作，完善农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”土地制度。要加大土地纠纷调解力度，建立健全农村土地承包经营纠纷调解仲裁

体系。要积极开展集体“三资”摸底登记，认真开展农村集体产权制度改革试点，探索农村集体所有制有效实现形式，激活农村资产资源，增强集体经济发展活力，增加农民财产性收入。**二是要落实好农业地力保护补贴政策。**严格实行村级申报，乡镇政府审核公示，县级农业、财政复核的程序，规范操作，及时将补贴资金兑现到农户，积极维护农民合法权益，推动农村土地适度规模经营。**三是要完善农村金融体制。**加快信贷产品和金融服务方式创新，积极搭建政银企融资合作平台，降低“三农”融资成本。引导互联网金融、移动金融在农村规范发展；推动林权、土地承包经营权和宅基地使用权“三权”抵质押试点，创新符合农村特点的抵押担保方式，破解农业产业发展融资难题。

四要扎实推进基础设施建设，提高农业综合能力。一是要抓好水利工程建设。加快推进寺坪小农水重点县、雷公滩水库除险加固、云溪沟小流域治理、农村水电增效扩容等项目建设，不断完善水利设施。二是要加快推进农业机械化。科学设置农机推广补贴目录，加大政策支持力度，引进推广新农机新设备，不断提高全县农业机械化水平。三是要抓好国土整治工作。加大资金统筹整合力度，创新监管机制，新建和改造高标准农田要达到1万亩以上。

五要着力改善民生服务，提升人民幸福指数。坚持以人民为中心的执政理念，大力解决农村就医、入学、饮水、行路等“八难”问题，让改革发展成果更公平更实在地惠及全县人民。高度关注困难弱势群体，健全完善社会保障体系，提高社会救助精准化、规范化水平。积极争取政策项目资金，加大危房改造、安全饮水、电网改造力度，建立健全覆盖城乡、发展均衡的基本公共服务体系，全面提升农民幸福指数。

第三，紧扣重点任务，聚力精准扶贫

2017年脱贫攻坚的主要任务是：完成24个贫困村脱贫出列、1.55万人贫困户脱贫销号、6758户18738人易地扶贫搬迁。围绕实现上述工作任务，要重点抓好以下几项工作：

一要争当精准脱贫“排头兵”。去年底省委组织部、省扶贫办联

合印发了《湖北省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核办法（修订）》，考核内容、权重为县域经济占总分值的20%，精准扶贫占总分值的80%，这是抓好精准扶贫工作的“指挥棒”。按照市委提出的“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”目标，保康要争当全省精准脱贫排头兵。**一是要认真学。**认真学习领会湖北省新修订的考核办法、《湖北省贫困人口脱贫、贫困村出列、贫困县“摘帽”实施办法》等重要文件精神，做到心中有数，对标抓好落实。**二是要加油干。**成绩是干出来的，要严格按照标准，认真算好时间账、任务账、进度账，在“准”和“实”上狠下功夫，撸起袖子加油干，确保精准扶贫时间、进度、效果“三统一”。**三是要对接好。**考核评判是省直相关职能部门提供数据，省扶贫办负责汇总，县直相关职能部门要紧盯数据指标的动态变化，加强沟通对接，确保考评取得优异成绩。

二要狠抓产业扶贫“命根子”。**一是要规划准。**坚持精准扶贫看“三代”，长远谋划产业发展，坚持靠山吃山、靠水吃水，重点突出茶叶、核桃、蓝莓、烟叶、养殖等特色产业，因地制宜、因户施策，帮助贫困村、贫困户精准规划产业项目，做到一村一品、一户一策，不搞“一刀切”、不做“统一要求”。**二是要扶到户。**采取奖贷并举方式，加大产业到户奖补政策兑现力度，加大扶贫小额贷款发放力度，大力实施产业扶贫到户工程，积极探索创新产业扶贫模式，促进贫困村、贫困户持续增收。**三是要强龙头。**积极探索龙头企业与贫困群众的利益联结机制，在基地建设、金融扶持、技术服务等方面扶持企业做大做强，不断创新“龙头企业+合作社+基地+贫困户”、“村集体+合作社+贫困户”等产业化经营模式，实现企业、集体和贫困群众三方共赢。**四是要壮集体。**鼓励引导村集体以入股、租赁和流转等形式，盘活土地、山林、矿产、旅游等资源，开展以企带村、村企共建，发展壮大村级集体经济，促进贫困村集体经济收入达到5万元以上。

三要啃下易地搬迁“硬骨头”。**一是要严格时间节点。**按照市委、市政府易地搬迁“三年任务两年完成”的工作要求，到2017年底全县

完成易地搬迁任务的比例不低于三年总任务的80%，集中安置比例不低于搬迁总户数的80%。3月底以前所有易地扶贫搬迁安置点要完成前期准备工作；“五·一”以前所有集中安置点要全部开工建设；“十·一”以前全面完成2017年搬迁房建设任务；11月底以前所有年度搬迁户搬迁入住。

二是要打造精品工程。严守“五条红线”，把住选址、规划、质量关。要确定包保领导，严把招标采购、施工工序和竣工验收关。坚持进度服从质量，确保将易地搬迁工程打造成经得起实践、人民、历史检验的精品工程。县易迁办要做好统筹协调，指导各乡镇抓紧落实规划、土地、环保、立项等审批要件，相关部门要简化程序、特事特办，提供优质服务，完善集中安置点的审批手续，确保所有搬迁项目合法合规。

三是要配套公共服务。搬迁是手段，脱贫是目的。要加快安置点水、电、路等基础设施配套建设进度，更加注重解决搬迁户后续发展问题，坚持把产业发展贯穿整个规划编制、搬迁安置、脱贫路径、考核验收等全过程，同步谋划、同步推进，做到“挪穷窝”与“拔穷根”并举，把集中安置点打造成美丽乡村建设的亮点。

四要下透政策落地“及时雨”。

一是要优化完善政策。坚持从实际出发，及时发现问题，不断调整优化，确保政策便于操作、切实管用。要对已经出台的各种扶贫政策来一次“回头看”，对不合时宜、不符合中央、省市精准扶贫新政策的，要及时调整优化；对不方便操作、不利于调动贫困户积极性的政策要重新修定。

二是要创新落实政策。要充分依托互联网、物联网发展，引导贫困群众开阔眼界，探索互联网+扶贫新模式，紧跟时代步伐，把贫困村的特色资源和特色产品推向更广阔的市场。创新推进医疗扶贫，坚持防治结合、以防为主，加大农村全科医生培养力度，提升基层卫生服务水平，有效解决因病致贫、因病返贫问题。大力实施教育扶贫，知识改变命运，越是贫困山区越要始终坚持教育优先，优化城乡教育布局，推动教育现代化发展，全面解决农村义务教育条件差、师资差等问题，防止因贫辍学失学问题，阻断贫困代际传递。稳步推进兜底保障扶贫，逐步提高补助标准，加大重点对象救助力度。

三是要掌握用好政策。要认真学习领

会，吃透政策精神，理解政策意图，把握政策重点。要加大政策宣传力度，帮助贫困户落实政策，激发贫困户发展产业积极性。要精准宣传政策，防止解读偏差，以免误导群众。

五要激发精神脱贫“原动力”。一是要坚持“富口袋”与“富脑袋”同步推进。扶心扶志、扶能扶智，才能治懒治愚，拔掉“穷根”。要让有劳动力的干事就业，让有智力的通过培训创业，用身边的脱贫典型激励贫困群众。二是要教育引导贫困群众立志气、卖力气、强底气。激励贫困群众立志气，帮助贫困群众更新观念、自立自强，唤起贫困群众自我脱贫的志气、挺起脱贫的腰板。教育贫困群众卖力气，树立起“勤劳光荣、懒惰可耻”的思想观念，用勤劳的双手摘掉贫困帽子，创造幸福生活。帮助贫困群众强底气，提高贫困群众脱贫致富的能力，增强“自我造血”功能。三是要加快全省文化小康示范县建设。统筹全省精神扶贫、文化小康和“两个文明”协调发展三大示范区建设，构建科学考评机制，建立物质与精神双脱贫目标体系、考核办法和奖惩机制，推动物质与精神“双脱贫”。

六要畅通驻村帮扶“滴灌渠”。一是要履行主推责任。各乡镇驻村工作队牵头单位要履行好牵头抓总、组织协调、督促检查、联络服务的职责，坚持每月召开一次联席会，听取各工作队工作情况汇报，研究解决存在的困难和问题，安排部署驻村帮扶重点工作。二是要担负主帮责任。县直驻村帮扶单位要合理安排驻村干部日常工作，保障驻村时间；要动员党员干部积极主动参与联户帮扶，建立和完善驻村工作队日常管理工作台账，落实每日登记考勤、离村登记制度，切实有效解决工作队员“两头跑”、“两不管”问题。要加快精准扶贫大数据平台投入运行，对产业扶贫、易地搬迁、驻村帮扶等工作实行精准管理。三是要落实主抓责任。各乡镇党委政府要精心组织，主动加强与驻村单位、驻乡镇牵头单位的对接联系，督促村干部加强与工作队的汇报对接、争取支持。

各乡镇及涉农部门要抓早、抓紧、抓实，迅速行动起来，抓好当前农业农村和精准扶贫工作。**一要迅速开展脱贫攻坚“春季攻势”行动。**

省委、省政府指出，对脱贫攻坚的成绩不能高估、困难不能低估、问题不能回避。针对贫中之贫、困中之困，省委、省政府决定在全省发起2017年脱贫攻坚“春季攻势”行动，聚焦“准”和“实”，集中力量、攻坚拔寨。要认真贯彻省委、省政府决策部署，巩固2016年全省脱贫攻坚良好势头，把“起势”变“定势”，把“优势”变“胜势”。要聚焦重点、全面摸排，找到“短中之短板”，瞄准重点贫困村、贫困人口，瞄准贫困老年人、妇女、儿童、残疾人四类重点群体；瞄准产业发展、易地搬迁、就业创业、因病致贫返贫和村级集体经济发展等五个薄弱环节，从难处突破，3月31日以前完成“春季攻势”行动，为脱贫攻坚提供强大动力。

第一，要蹲点调研，理清发展思路。县“四大家”领导、县直部门及乡镇主要负责人要在正月二十之前深入驻点村开展调研摸排，主要了解脱贫攻坚政策措施落实情况，了解贫困户脱贫、贫困村出列基本情况，了解重点区域、重点群体、重点环节脱贫攻坚具体情况。通过蹲点调研，指导联系贫困乡镇进一步理清工作思路、查找薄弱环节、寻找脱贫路径、完善年度计划。调研情况报告在2月18日前，报送县精准扶贫作战指挥部办公室督办组。

第二，要走访摸排，列出问题清单。各驻村工作队、各驻村包保干部要深入驻点村、包保贫困户，开展走访摸排，对照贫困村出列、贫困户脱贫验收标准，逐村逐户列出贫困村出列、贫困户脱贫问题清单。2015年、2016年已脱贫出列的31个贫困村也要对照脱贫出列验收标准，列出问题清单，进行查漏补缺，并与2017年拟脱贫出列的24个贫困村问题清单一起，于2月16日之前，报送县精准扶贫作战指挥部办公室督办组。

第三，要宣传政策，扎实开展“四帮”活动。要将《精准扶贫精准脱贫政策干部读本》配发到各村和驻村工作队，将《扶贫到户画说政策》群众读本配发到全部建档立卡贫困户。在抓好政策宣传的同时，扎实开展“四帮”活动，即：帮助制定脱贫发展计划、帮助规范完善档案资料、帮助制定产业发展规划、帮助保质保量完成易地扶贫搬迁任务，确保“春季攻势”行动取得实实在在的效果。

二要抓好春耕备耕。做好市场调剂监管，确保种子、化肥、农机具等物资供应充足、

价格平稳、质量可靠。**三要抓好农产品质量安全监管。**迅速做好农业“减肥减药”宣传动员，及时启动春季农业投入品监管，坚持源头治理、标本兼治，坚持标准化生产与执法监管两手抓、两手硬，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。**四要做好动物疫病防控工作。**各乡镇要严格按照属地管理、分级负责的要求，进一步完善重大动物疫病防控工作责任制，积极推动病死畜无害化处理工程，迅速启动春防，确保不出问题。

我就讲这么多，谢谢大家。