

《保康年鉴》编纂委员会

名誉主任	张世伟	县委书记
主任委员	冯云波	县委副书记、县长
副主任委员	王杰	县委常委、常务副县长
	张祖涛	县委常委、县委办主任
	陶婕	人大常委会党组副书记、副主任
	刘世才	县政协党组副书记、副主席
委	王建金	县委办机关党委副书记、常务副主任
员	万奎章	人大常委会党组成员、办公室主任
	蔡德军	县政府办机关党组书记、主任
	代勤俭	县政协党组成员、秘书长
	李应生	县委组织部三级调研员
	可精华	县纪委副书记、监察委副主任
	金宝	县委政法委常务副书记
	都正阳	县委宣传部常务副部长
	简由江	县发改局党组书记、局长
	杨宜山	县财政局党组书记、局长
	王颖	县文化和旅游局党组书记、局长
	李帮君	县统计局党组书记、局长
	张海林	县档案馆（史志研究中心）馆长（主任）
	杜程飞	城关镇党委副书记、镇长
	汪文杰	黄堡镇党委副书记、镇长
	黄先军	后坪镇党委副书记、镇长
	彭俊	龙坪镇党委副书记、镇长
	骆建武	店垭镇党委副书记、镇长
	李清川	马良镇党委副书记、镇长
	张仕进	歇马镇党委副书记、镇长
	钟光才	马桥镇党委副书记、镇长
	杜渊	寺坪镇党委副书记、镇长
	胡佳芳	过渡湾镇党委副书记、镇长
	罗君	两峪乡党委副书记、乡长

《保康年鉴》编辑部

主	编	张海林			
副	主	编	陈红兵	马宗佑	
执	行	主	编	饶明佳	
编	务		柳冬梅	张晓红	宋晓玲
			李然	魏贵方	严玉环 冯君

编辑说明

一、《保康年鉴》是中共保康县委、县人民政府主办，由保康县档案馆（史志研究中心）承编的地方信息资料性文献。2010年创刊，每年编辑一卷。《保康年鉴（2019）》为第10卷。

二、《保康年鉴（2019）》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面系统地记载2018年保康县政治、经济、文化和社会发展的基本情况，为社会各界读者了解和研究保康提供基本信息资料。

三、本卷年鉴为中篇结构，由篇目、类目、分目、条目四级组成，全书共设篇目10个，类目58个，分目94个，条目791个；条目标题加【】表示；配图片56幅。

四、本卷年鉴收录内容和图片以2018年度为主。

五、本卷年鉴有2种检索系统，正文前设“目录”，卷末设“主题词索引”，索引数量分别为1000个、472个。

六、所载信息资料由全县各机关、单位提供，经《保康年鉴》编辑部整理编辑，各供稿机关、单位和县委办、县政府办、县统计局审核而成，主要数据采纳《保康县2018年国民经济和社会发展统计公报》和《保康统计年鉴（2018）》。

《保康年鉴》中主要机构(单位)简称、全称对照表

简称	全称
县委	中国共产党保康县委员会
人大常委会	保康县人民代表大会常务委员会
县政府	保康县人民政府
县政协	中国人民政治协商会议保康县委员会
县纪委	中国共产党保康县纪律检查委员会
县法院	保康县人民法院
县检察院	保康县人民检察院
县委办	中共保康县委办公室
县人大办	保康县人大常委会办公室
县政府办	保康县人民政府办公室
县政协办	政协保康县委员会办公室
县委组织部	中共保康县委组织部
县委宣传部	中共保康县委宣传部
县委统战部	中共保康县委统战部
县档案馆	保康县档案馆
县工商联	保康县工商业联合会
县委政法委	中共保康县委政法委员会
县人社局	保康县人力资源和社会保障局
县编办	保康县机构编制委员会办公室
县人武部	保康县人民武装部
县关工委	保康县关心下一代工作委员会
县委党校	中共保康县委党校
县信访局	保康县信访局
县总工会	保康县总工会
团县委	中国共产主义青年团保康县委员会
县妇联	保康县妇女联合会
县残联	保康县残疾人联合会
县红十字会	保康县红十字会
县公安局	保康县公安局
县发改局	保康县发展和改革委员会
县农业局	保康县农业农村局

续表 1

简称	全称
县住建局	保康县住房和城乡建设局
县科协	保康县科学技术协会
县教育局	保康县教育局
县司法局	保康县司法局
县财政局	保康县财政局
县审计局	保康县审计局
县统计局	保康县统计局
县安监局	保康县安全生产监督管理局
县环保局	襄阳市生态环境局保康分局
县城管局	保康县城市管理执法局
县商务局	保康县商务局
县文旅局	保康县文化和旅游局
县卫健局	保康县卫生健康局
县税务局	保康县税务局
县市场监督管理局	保康县市场监督管理局
县机关服务中心	保康县机关事务服务中心
县林业局	保康县林业局
县邮政公司	中国邮政集团公司湖北省保康县分公司
县科经局	保康县科学技术和经济信息化局
县民政局	保康县民政局
县自然资源局	保康县自然资源和规划局
县供销社	保康县供销合作社联合社
县气象局	保康县气象局
县烟草局	保康县烟草专卖管理局
县水利局	保康县水利局
县扶贫办	保康县扶贫开发领导小组办公室
县经开区	保康县经济开发区
县交通运输局	保康县交通运输局
县行政审批局	保康县行政审批局
县国调队	国家统计局保康调查队
县公积金办	襄阳住房公积金管理中心保康办事处
县文联	保康县文学艺术界联合会

续表 2

简称	全称
县人行	中国人民银行保康县支行
县银保监组	中国银行保险监督管理委员会襄阳监管分局保康监管组
县重点产业中心	保康县重点产业服务中心
县融媒体中心	保康县融媒体中心
县网络公司	湖北广电网络保康支公司
县工行	中国工商银行保康县支行
县农发行	中国农业发展银行保康县支行
县农商行	保康县农村商业银行股份有限公司
县农行	中国农业银行保康县支行
县烟叶公司	保康县烟叶分公司
县寿险公司	中国人寿保险股份有限公司保康县支公司
县财险公司	中国人民财产保险股份有限公司保康县支公司
县供电公司	国网湖北省电力公司保康县供电公司
县电信公司	中国电信股份有限公司保康分公司
县移动公司	中国移动通信保康分公司
市委	中国共产党襄阳市委员会
市政府	襄阳市人民政府
省委	中国共产党湖北省委员会
省政府	湖北省人民政府

《保康年鉴》撰稿负责人

(按用稿先后为序)

县委办	黄德涛	老促会	李守龙	融媒体中心	吕 欧
人大办	黄传魁	财政局	王方宝	网络公司	周明春
政府办	杨 彬	审计局	姚 红	教育局	杨太兵
政协办	徐茂宜	税务局	赵雪辰	人社局	但汉成
发改局	姜大华	市场监督管理局	任小惠	公积金办	钟佳鹏
招商局	姜 羽	检测中心	谢欢欢	残 联	张 甜
科经局	宋智航	烟草局	张 蕾	卫健局	彭艳丽
科 协	冯祖涛	安监局	杨占军	信访局	王怀生
农业农村局	王大鑫	统计局	黄 坤	机关事务中心	李金奎
烟叶公司	李 峰	国调队	曲继鹏	民政局	吕恒刚
重点产业中心	阮红艳	组织部	陈 亮	城管执法局	王胜男
经开区	李云松	宣传部	熊传普	五道峡管理局	周文静
供电公司	黄 艳	统战部	韩兴剑	国土局	周 寅
银保监局	康杰峰	编 办	杨 佼	气象局	魏先海
人 行	魏丽华	政法委	汪乘舟	水利局	王 倩
农 行	李 钊	党 校	赵忠国	林业局	唐世新
农商行	周国勋	实绩办	刘 军	环保局	陈雪芳
农发行	王 涛	档案馆	饶明佳	城关镇	袁一方
寿险公司	杨长彬	行政审批局	刘官忠	黄堡镇	郑回港
交通运输局	雷 雨	纪 委	王 毅	后坪镇	王 芸
邮政公司	王先奎	工商联	王 源	龙坪镇	张正文
电信公司	龚世强	总工会	孙小川	店垭镇	王 哲
联通公司	李雪晖	妇 联	张 玲	马良镇	宋天和
移动公司	姜 英	团 委	李红昌	歇马镇	季书月
商务局	裴传敏	公安局	李 明	马桥镇	魏凯雪
供销社	邓 军	检察院	张德鸿	寺坪镇	秦 勉
粮食局	胡 然	法 院	王韵婕	过渡湾镇	冯雨薇
旅游局	肖传刚	司法局	胡晓芳	两峪乡	王 乐
住建局	曹 萍	人武部	吕亚鹏		
扶贫办	陈 凤	文体局	李昌发		

目 录

特 载

张世伟同志在全县经济工作会议上的讲话	3
张世伟同志在全县“作风建设年”活动总结暨 “落实年”活动动员大会上的讲话.....	7
张世伟同志在县委十四届六次全体（扩大）会 议暨半年经济工作会议上的讲话.....	11
保康县人大常委会工作报告 ——人大常委会主任 王宗惠.....	16
政府工作报告 ——县 长 冯云波.....	22
政协保康县第十届委员会常务委员会工作报告 ——县政协主席 周国明.....	29

专 文

做好全域旅游大文章 奋力打造绿色增长极 ——中共保康县委书记 张世伟.....	37
筚路蓝缕 以启山林 奋力谱写新时代绿色 发展高质量发展新篇章 ——中共保康县委书记 张世伟.....	38

保康概览

行政建制	43
------------	----

地理位置	43
历史沿革	43
行政区划	43
人口	43
民族	43
宗教	43
自然概览	43
地形地貌	43
气候	44
2018 年气候特征	44
土地资源	46
矿产资源	47
水利资源	47
水产资源	47
植物资源	47
动物资源	47
旅游资源	48
主要土特产	49
国民经济和社会发展	52
概况	52
农业经济	52
工业经济	52
固定资产投资及项目建设	52
国内外贸易	52
交通、通讯和旅游业	52
财政与金融	53
社会事业	53
居民生活	53
机构编制	53
2018 年大事记	54
1 月	54
2 月	54
3 月	54
4 月	55
5 月	55

6月	56
7月	56
8月	57
9月	57
10月	57
11月	58
12月	58

经 济

改革发展	63
综 述	63
概况	63
项目建设	63
项目拉练	63
资金争取	63
重大基础设施谋划	63
易地扶贫搬迁	64
“厕所革命”	64
深化改革	64
招商引资	64
概况	64
乡镇招商	64
园区招商	64
部门招商	64
新项目引进	65
科学技术	65
科技创新	65
概况	65
高新技术产业发展	65
科技创新平台建设	65
科技成果转化	65
招商引资	66
防震减灾	66
科技普及与协作	66
概况	66
县科协系统改革	66
科普行动计划项目申报	66
院士专家工作站建设	66
科技扶贫行动	66
农业农村经济	66
概况	66
农业生产	67

粮油生产	67
特色种植业	67
科技推广	67
招商引资	68
龙头企业建设	68
农业机械化	68
概况	68
农机补贴	68
农机推广	68
农机监理	68
农机作业	69
服务产业	69
乡镇农机服务	69
农机专业合作社	69
项目建设	69
畜牧兽医	69
畜牧业生产	69
重大动物疫病防控	69
畜产品质量安全监管	69
畜牧养殖污染防治	69
重大活动开展	69
农村经营管理	70
农村集体产权制度改革	70
农村集体“三资”管理	70
农民专业合作社管理	70
农民负担监督管理	70
农村能源	70
概况	70
沼气工程建设	70
节能产品推广	70
后续管理服务	71
安全生产管理	71
技术培训	71
产业扶贫	71
烟叶产业	71
概况	71
规模种植	71
科技兴烟	71
服务保障	71
查灾救灾	72
茶叶产业	72
概况	72
产业发展	72
茶旅融合发展	73

中国有机谷建设.....	73	项目建设.....	79
生态建设工程.....	73	园区外围环境.....	80
产业建设工程.....	73	驻村扶贫.....	80
有机标准建设工程.....	73	机关党建.....	80
休闲观光工程.....	73	电 力.....	80
有机谷 + 互联网工程.....	74	概况.....	80
电商服务体系.....	74	电网发展.....	80
乡村振兴.....	74	安全生产.....	81
组织领导.....	74	营销服务.....	81
规划文本制作.....	74	品牌建设.....	81
烟叶生产.....	74	文明创建.....	81
概况.....	74	精准扶贫.....	81
科技兴烟.....	75	特色实践.....	81
政策争取.....	75	塑造企业文化.....	82
专业服务.....	75	服 务 业.....	82
队伍培育.....	75	银行业与保险业.....	82
市场拓展.....	75	·银行监督·.....	82
工业经济.....	75	概况.....	82
综 述.....	75	金融风险控管.....	82
概况.....	75	服务县域经济.....	82
主要职能.....	75	·人民银行·.....	83
组织建设.....	75	概况.....	83
工业指标完成.....	75	货币政策传导.....	83
工业经济结构.....	76	金融扶贫工作.....	83
工业经济效益.....	76	普惠金融建设.....	83
主导工业.....	76	·农业银行·.....	83
服务企业.....	76	概况.....	83
工业项目建设.....	76	存款工作.....	84
企业成长工程.....	76	信贷投放.....	84
信息化建设.....	76	经营利润.....	84
政策资金争取.....	77	三农业务.....	84
机关效能建设.....	77	风险管控.....	84
重点企业.....	77	·农村商业银行·.....	84
主要产品.....	78	概况.....	84
矿产资源管理.....	79	信贷投放.....	84
概况.....	79	金融精准扶贫.....	84
准运计划争取.....	79	电子银行.....	85
监控稽查管理.....	79	金融宣传.....	85
政策调控.....	79	内部管理.....	85
园区经济.....	79	党建工作.....	85
概况.....	79	社会形象.....	85
经济指标.....	79	·农业发展银行·.....	85
招商引资.....	79	概况.....	85

项目建设.....	85	安全生产.....	91
·中国人寿保险·.....	86	内部管理.....	91
概况.....	86	·移动·.....	92
业务发展.....	86	概况.....	92
网点建设.....	86	公司党建.....	92
助力扶贫.....	86	基础网络建设.....	92
党建工作.....	87	网络提速降费.....	92
交通运输.....	87	移动信息化推广.....	92
·交通·.....	87	企业扶贫.....	92
概况.....	87	商业.....	92
过境高速公路.....	87	概况.....	92
交通项目前期工作.....	87	社会消费品零售.....	93
干线公路建设.....	87	招商引资.....	93
农村公路建设.....	87	出口创汇.....	93
旅游公路建设.....	87	利用外资.....	93
客运站场建设.....	88	政策性资金争取.....	93
公路养护.....	88	电子商务.....	93
·运输·.....	88	2018年度主要经济指标完成情况.....	94
概况.....	88	供销社.....	94
路政管理.....	88	概况.....	94
道路运输市场管理.....	88	服务企业.....	94
安全生产管理.....	88	成品油市场监管.....	94
·邮政·.....	89	企业单用途商业预付卡备案登记.....	94
概况.....	89	再生资源回收经营专项检查活动.....	94
业务发展.....	89	城乡市场保障供给.....	95
落实邮政普遍服务标准.....	89	专业合作社和庄稼医院建设.....	95
投递转型.....	89	电子商务建设.....	95
小家建设.....	89	招商引资.....	96
安全管理.....	89	资产管理.....	96
队伍建设.....	89	精准扶贫.....	96
·电信·.....	90	粮食流通.....	96
概况.....	90	概况.....	96
通信保障.....	90	自身建设.....	96
政府信息化应用.....	90	地方储备粮轮换.....	96
平安城市建设.....	90	“放心粮油”供应.....	97
全光网络建设.....	90	依法管粮.....	97
4G基站建设.....	90	黄堡中心粮库建设.....	97
·联通·.....	90	信访维稳.....	97
概况.....	90	驻村扶贫.....	97
网络建设.....	91	服务中心工作.....	97
网络保障.....	91	旅游.....	97
党建融合.....	91	概况.....	97
精准扶贫.....	91	构建全域旅游格局.....	97

项目建设	98	污水处理	102
特色旅游活动	98	概况	102
旅游品牌创建	98	污水处理	102
旅游宣传	98	城区污水管网建设	102
住房和城乡建设	99	污水处理厂提标改造工程	102
综 述	99	楚园管理	102
概况	99	概况	102
人民防空	99	绿化管理	103
概况	99	清扫保洁	103
人防指挥系统	99	设施维护	103
组织协调	99	安全管理	103
人防政策法规宣传	99	建设行政执法	103
城乡规划	99	行政执法	103
概况	99	区域协调发展	103
规划编制	99	扶贫开发	103
现状图测绘	99	概况	103
规划设计工作	99	建档立卡	103
规委会	99	整村推进	103
规划管理与审批	100	小额扶贫贴息贷款	104
住房保障和房产管理	100	儿童减贫项目	104
概况	100	老区建设	104
房地产管理	100	老区调研	104
住房保障	100	老区扶持	104
物业管理	100	启动革命老区县发展史编纂	104
建筑业管理	100	综合管理监督与服务	104
概况	100	财 政	104
行业监管	100	概况	104
信用体系建设	100	三大“攻坚战”	104
工程质量监督	101	服务经济发展	105
安全生产监管	101	民生保障	105
墙体材料革新与建筑节能管理	101	财政监督管理	105
概况	101	深化财政改革	105
建筑节能工作	101	自身建设	106
村镇建设	101	审 计	106
村镇建设	101	概况	106
“美丽宜居乡村”创建	101	推动国家政策落实	106
农村危房改造	101	预算监督工作	106
农村危房改造	101	助力精准扶贫	107
燃气管理	102	经济责任审计	107
燃气管理	102	政府投资审计	107
城市供水	102	全面从严治党	107
概况	102	税 务	107
供水管理	102	概况	107

税收征管	107	安全生产监督管理	115
纳税服务	107	概况	115
税收执法	107	安全生产监管	115
廉政建设	108	安全教育培训	115
队伍建设	108	党风廉政建设	115
招商引资	108	机关党建	116
精准扶贫	108	精准扶贫	116
工商行政管理	108	安全生产信息化	116
概况	108	职业病防治	116
服务市场主体	109	应急演练	116
市场秩序	109	统计与国家调查	116
助推经济发展	109	·统计·	116
脱贫攻坚	109	概况	116
队伍建设	109	第四次经济普查准备工作	116
质量技术监督	110	统计基础规范化建设	116
概况	110	统计服务	117
计量工作	110	精准扶贫	117
标准化工作	110	·国家调查·	117
产品质量监管	110	概况	117
特种设备安全监管	110	住户调查工作	117
公共检验检测	111	夯实基础工作	117
概况	111	党建工作	118
党风廉政建设	111	精准扶贫	118
资质扩项	111	干部培训	118
精准扶贫	111	襄阳市 2018 年份县市城乡居民人均可支 配纯收入一览表	118
招商引资	111		
业务工作	111		
工作成效	112		
食品药品监督管理	112		
概况	112		
食品安全综合协调	112		
食品安全专项整治	113		
食品安全示范创建	113		
食品生产监管	113		
餐饮服务食品安全监管	113		
食品安全保障	113		
药品、医疗器械安全监管	113		
素质教育	113		
烟草专卖	114		
概况	114		
卷烟营销	114		
专卖管理	114		
综合管理	115		
基层党建	115		

政 治

中共保康县委员会	121
综 述	121
概况	121
省委扶贫领域专项巡视反馈意见整改工作 动员会	121
脱贫“摘帽”推进会议	121
农村饮水安全建设推进会	121
“落实年”活动动员大会	121
县委十四届六次全会	122
保康荣膺国家生态文明建设示范县	122
脱贫攻坚	122
新兴产业发展	123
生态旅游	123

招商引资项目建设.....	123	事业单位分类改革.....	129
生态文明建设.....	123	机构编制管理.....	129
政务改革.....	123	主题教育.....	130
民生保障.....	123	政法工作.....	130
基层党组织建设.....	124	概况.....	130
组织工作.....	124	平安建设.....	130
概况.....	124	维护稳定.....	130
政治建设.....	124	扫黑除恶.....	131
村（社区）“两委”换届.....	124	法治建设.....	131
五强创示范.....	124	党校工作.....	131
领导班子和干部队伍建设.....	124	概况.....	131
人才强县战略.....	125	干部教育培训主体班.....	131
自身建设.....	125	干部教育培训专题班.....	132
精准扶贫.....	125	送教下乡.....	132
宣传工作.....	125	科研工作.....	132
概况.....	125	教师素质提升.....	132
党委中心组学习.....	126	文化小康建设.....	132
理论宣讲.....	126	信息化建设.....	133
理论调研.....	126	精准扶贫工作.....	133
意识形态工作.....	126	意识形态工作.....	133
对内宣传.....	126	作风建设.....	133
对外宣传.....	126	党风廉政建设.....	133
典型宣传.....	126	实绩考核工作.....	134
核心价值观培育践行.....	126	概况.....	134
文明创建.....	126	制定实绩考核方案.....	134
未成年人思想道德建设.....	126	承接市对县综合目标考评.....	134
文化小康建设.....	127	履职尽责考核.....	134
公共文化服务体系建设.....	127	作风襄云.....	134
统战工作.....	127	档案管理.....	134
概况.....	127	概况.....	134
构建大统战工作格局.....	127	档案业务指导.....	134
开展“三大行动”.....	128	档案法制建设.....	135
党外干部的培养管理.....	128	档案安全管理.....	135
非公经济发展.....	128	档案资源体系建设.....	135
民族宗教工作.....	128	档案利用服务.....	135
新的社会阶层人士工作.....	128	档案抢救工作.....	135
对台交流工作.....	129	机关管理.....	135
基层统战工作规范化建设.....	129	保康县人大常委会	136
自身建设.....	129	概况.....	136
编制工作.....	129	人民代表大会.....	136
概况.....	129	人大常委会会议.....	136
行政审批制度改革.....	129	视察调研.....	137
机构改革.....	129	代表工作.....	138
		信访工作.....	138

保康县人民政府139	县委巡察办147
概况.....139	概况.....147
精准扶贫.....139	队伍建设.....147
生态环境建设.....139	巡察工作.....147
全域旅游建设.....139	自身建设.....148
工业经济运行.....140	精准扶贫.....148
现代农业.....140	工商业联合会148
项目建设.....140	概况.....148
社会事业.....140	九届二次执委会.....148
政务服务工作141	非公有制经济人士培训工作.....148
概况.....141	引导非公经济人士捐资助学.....148
“一枚印章管审批”改革.....141	服务非公经济发展.....149
公共资源交易制度建设.....141	人民团体149
规范公共资源交易活动.....141	工会组织.....149
乡镇政务服务中心建设.....141	概况.....149
精准扶贫.....141	组织建设.....149
政协保康县委员会142	工会改革.....149
概况.....142	民主管理.....149
县政协十届三次会议.....142	阵地建设.....149
县政协常委会议.....142	职工维权.....150
提案工作.....142	困难帮扶.....150
委员工作.....143	女工工作.....150
文史工作.....143	财务资产管理.....150
民族宗教.....143	“两学一做”学习教育.....151
社情民意.....143	精准扶贫.....151
专题调研.....143	作风建设.....151
专题视察.....144	妇女联合会151
理论研究.....144	概况.....151
实践创新.....144	全县妇女儿童工作会议.....151
机关建设.....144	全县第十一次妇女代表大会.....152
新闻宣传.....144	妇女干部培训班.....152
保康县纪律检查委员会144	妇女创业就业行动.....152
概况.....144	文明家庭创建活动.....152
县纪委十四届三次全会.....145	妇女儿童关爱行动.....152
监察体制改革.....145	共青团保康县委员会153
护航精准扶贫.....145	概况.....153
宣传教育.....145	思想教育.....153
主体责任.....145	主题活动.....153
纪委监督同级党委.....145	志愿服务.....153
作风建设.....146	希望工程.....153
“四种形态”.....146	扶贫帮困.....153
扫黑除恶.....146	人才培养.....154
自身建设.....146	权益维护.....154

自身建设	154
模范评选	154
政 法	154
公 安	154
重大案件	154
基础设施建设	154
警营文化	155
严打整治	156
实战演练	157
重要会议	157
经验交流	158
队伍建设	159
业务建设	160
检察工作	161
概况	161
防范化解重大风险	161
精准扶贫	162
公益诉讼工作	162
“扫黑除恶”专项斗争	162
职务犯罪	162
化解社会矛盾	162
刑事诉讼监督	162
民事诉讼监督	163
2018 业务数据统计表	163
审判工作	163
概况	163
刑事审判	163
民商事审判	164
行政审判	164
执行工作	164
服务发展	164
扫黑除恶	165
精准扶贫	165
司法便民	165
队伍建设	165
司法行政	166
概况	166
普法依法治理	166
人民调解	166
安置帮教	166
公共法律服务	166
党建工作	167
军 事	167

概况	167
----------	-----

文 化

文化体育与新闻出版	171
综 述	171
概况	171
项目建设	171
公共文化服务体系建设	171
文化惠民活动	171
精品剧目打造	171
群众体育活动	171
竞技体育	171
农民体育健身工程	171
体育产业	172
文物工作	172
文化市场管理	172
广播电影电视工作	172
精准扶贫	172
史志工作	172
概况	172
全国名村志《尧治河村志》出版	172
《安康党史第三卷》出版	172
《安康年鉴》实现当年出版	172
上报省市部门资料	173
新闻与广播电视	173
广播电视	173
概况	173
精品节目打造	173
新闻宣传	173
融媒体建设	173
作风建设	173
工作荣誉	173
广电网络	174
概况	174
网络建设	174
运维保障	174
数字电视二次整转	174
智慧广电建设	174
服务团队建设	174

社 会

教 育	177	卫生应急	184
概况	177	基层卫生	184
2018 年各级各类学校基本情况统计表	177	妇幼健康服务	184
2018 年各级各类学校校舍情况统计表	178	医政管理	185
学校建设	178	中医药管理	185
队伍建设	178	卫生执法监督	185
生本改革	178	爱国卫生	185
教育质量	178	计划生育服务	186
教育扶贫	179	宣传教育	186
教育影响	179	卫生计生科教	186
社会保障与公益事业	179	健康扶贫	186
人力资源和社会保障	179	社会管理	186
概况	179	信 访	186
就业创业	179	概况	186
社会保险	179	领导重视	187
人才人事	180	压实信访责任	187
劳动关系	180	领导接访	187
中心工作	180	阳光信访系统建设	187
2018 年全县人力资源和社会保障工作目		信访“四抓”工作法	187
标完成情况统计表	180	信访矛盾“四个重点”攻坚战	188
住房公积金管理	181	律师参与信访接待	188
概况	181	机关事务管理	188
住房公积金归集	181	概况	188
个贷业务	181	中心工作	188
争取廉住房建设补充资金	182	精准扶贫	188
驻村扶贫工作	182	机关后勤服务	188
为缴存职工计息	182	公车制度改革	189
开展竞争性存款	182	办公用房清理	189
开展扫黑除恶	182	公共机构节能管理	189
简化业务办理要件	182	自身建设	189
推进 OA 无纸化办公	182	民 政	189
残疾人事业	182	概况	189
概况	182	社会救助	189
宣传文体	182	防灾减灾救灾工作	189
残疾人就业扶贫	183	双拥优抚安置	190
康复工作	183	社会福利事业	190
卫生和计划生育	183	社会专项事务管理	190
概况	183	城乡社区建设	190
医药卫生体制改革	183	社会组织管理	191
疾病预防控制	184	城市管理执法	191
		概况	191
		城乡环境整治	191
		查违拆违	191

特色产业	224	民生工程	238
项目建设	224	精准扶贫	238
精准扶贫	224	2018 年马良镇基本情况一览表	238
环境整治	224	歇马镇	240
黄堡镇	225	概况	240
概况	225	精准扶贫	241
精准扶贫	226	农业产业转型升级	241
村级组织换届	227	旅游景点建设	242
生态环境保护	227	招商引资和项目建设	242
集镇建设	227	社会事业	242
产业发展	227	党建工作	242
项目建设	227	2018 年歇马镇基本情况一览表	243
基础设施	227	马桥镇	244
2018 年黄堡镇基本情况一览表	227	概况	244
后坪镇	228	工业经济	246
概况	228	民生工程	246
旅游开发	230	高铁高速	246
生态环境	230	现代农业	246
重点项目	230	精准扶贫	246
精准扶贫	230	生态旅游	247
2018 年后坪镇基本情况一览表	231	绿色发展	247
龙坪镇	231	集体经济	247
概况	231	2018 年马桥镇基本情况一览表	247
精准扶贫	232	寺坪镇	248
特色产业	232	概况	248
转型发展	232	经济发展	249
乡村振兴	232	农业项目	249
集镇建设	232	扶贫产业	250
民生工程	233	生态环境治理	250
2018 年龙坪镇基本情况一览表	233	项目开发	250
店垭镇	233	社会事业发展	250
概况	233	党建工作	251
特色产业	235	2018 年寺坪镇基本情况一览表	251
精准扶贫	235	过渡湾镇	252
招商引资	235	概况	252
城乡建设	235	产业发展	253
社会事业	235	基础设施	253
2018 年店垭镇基本情况一览表	236	社会事业	253
马良镇	236	生态环境建设	253
概况	236	“三梅”项目	253
特色产业	237	精准扶贫	254
重点项目	237	一镇一节	254
工业发展	238	2018 年过渡湾镇基本情况一览表	254
		两峪乡	255

概况	255
精准脱贫	256
特色农业	256
项目建设	257
城乡建设	257
社会事业	257
党的建设	257
2018 年两峪乡基本情况一览表	258

附 录

荣誉名录	261
荣誉名录（一）	261
荣誉名录（二）	261
重要文件精选	266
县人民政府关于印发《保康县国有投资 建设工程项目监督管理办法》的通知 （保政发〔2018〕7号）	266
县人民政府关于突破性发展茶叶产业的 实施意见（保政发〔2018〕11号）	270
县人民政府关于印发保康县粮食生产功 能区和重要农产品生产保护区划定工 作实施方案的通知（保政发〔2018〕 17号）	272
县人民政府关于印发保康县人民政府工 作规则的通知（保政发〔2018〕12号）	274
县人民政府办公室关于进一步加快公共 资源交易平台建设规范公共资源交易 活动的通知（保政办发〔2018〕4号）	280
县人民政府办公室关于印发保康县加快 培育和发展住房租赁市场责任分工实 施意见的通知（保政办发〔2018〕16 号）	282

县人民政府办公室关于印发保康县推进 磷矿资源整合工作实施方案的通知 （保政办发〔2018〕21号）	284
县人民政府办公室关于印发保康县集体 林地经营权流转证登记发证管理办法 的通知（保政办发〔2018〕42号）	287
县人民政府办公室关于进一步加强货运 车辆超限超载治理工作的通知（保政 办发〔2018〕50号）	289
县人民政府办公室关于印发保康县城区 禁止燃放烟花爆竹实施方案的通知 （保政办发〔2018〕71号）	291
统计资料	294
2018 年度人口及其变动情况统计年报表	294
农业生产条件情况表（一）	296
农业生产条件情况表（二）	298
农村劳动力转移情况表	300
粮食作物生产情况表	306
经济作物生产情况表	308
茶叶、水果及食用坚果生产情况表	310
主要畜禽生产情况表	312
渔业生产情况表	314
收入及支出情况表	315
林业生产情况表	317
2018 年固定资产投资完成情况统计表	318
2018 年建筑业企业主要生产指标完成情况表	318
2018 年房地产销售情况表	318
2017—2018 年度主要经济指标完成情况	319

索 引

.....	321
-------	-----

CONTENTS

SPECIAL RECORDS	1		
ARTICLES	35	SOCIETY	175
OVERVIEW OF BAOKANG	41	Education	177
Administrative system	43	Social security and welfare	179
Natural	43	Hygiene	183
The national economic and social development	52	Social management	186
Organization	53	Personage	191
Chronicle	54		
ECONOMY	61	ECO-CIVILIZATION	209
Reform and development	63	Wudaoxia provincial nature reserve	211
Science and technology	65	Development, management and utilization of	
Agricultural and rural economy	66	land and resources	212
Industrial economy	75	Meteorology	215
Service industry	82	Water conservancy	216
Housing and urban and rural construction	99	Forestry	217
The coordinated development of regional	103	Environment protection	219
Comprehensive management of supervision		THE TOWNSHIPS OVERVIEW	221
and service	104	Chengguan Town	223
		Huang Bao Town	225
POLITICS	119	HOUPing Town	228
Baokang County Party committee of the		LongPing Town	231
Communist Party of Chin	121	DianYa	233
Baokang County People's Congress	136	MaLiang	236
Baokang County People's Government	139	XieMa	240
Baokang County Committee of the CPPCC	142	MaQiao	244
Baokang County Commission for Discipline		SiPing	248
Inspection	144	GuoDuWan	252
County Party Committee inspection office	147	LiangYu Xiang	255
Federation of Industry and Commerce	148	APPENDIX	259
People's organization	149	Honor list	261
Politics and law	154	Baokang County Party committee, county	
Military Affairs	167	government in 2018 an important document	
CULTURE	169	assembly	266
Press and publication and the cultural and sports	171	Statistics	294
News and TV broadcasting	173	Index	321

特 载

TE ZAI

张世伟同志在全县经济工作会议上的讲话

(2018年2月8日,上午8:30)

同志们:

经研究决定,今天召开全县经济工作会议。会议的主要任务是,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大和中央、省、市经济工作会议精神,总结2017年经济工作,分析当前经济形势,部署2018年经济工作,推动全县经济社会高质量发展,为打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会奠定坚实基础。刚才,明锋同志宣读了2017年度综合考评情况通报;声军同志通报了2017年度全县经济工作目标任务完成情况,宣读了奖励2017年度税收贡献大户、兑现招商引资和政策资金争取奖金的决定;王杰同志宣读了2017年度工作成绩突出单位和个人表扬通报;六个先进代表作了典型交流发言,希望各地各部门以先进为标杆,在新的一年里加压鼓劲、比学赶超;云波同志对2018年经济工作进行了安排部署,目标明确、重点突出、措施具体,针对性和操作性都很强,希望大家认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,根据会议安排,我讲三点意见,供同志们参考:

一、认真贯彻中央和省、市经济工作决策部署,牢牢把握高质量发展根本要求

党的十九大指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。实现高质量发展,就是要从解决“有没有”的问题转向解决“好不好”的问题。中央和省、市经济工作会议,都对高质量发展作了全面安排部署。我们要提高政治站位,牢固树立“四个意识”,深刻领会高质量发展的科学内涵和根本要求,增强高质量发展的思想自觉和行动自觉。

(一)高质量发展是高举旗帜的发展。中央经济工作会议强调,中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动

高质量发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,必须长期坚持、不断丰富发展。我们要真正在学懂弄通做实上下功夫,紧紧扭住发展第一要务,牢牢把握高质量发展根本要求,推动质量变革、效率变革、动力变革,努力在质的大幅提高中实现量的有效增长,确保全县经济在高质量发展阶段开好局、起好步。

(二)高质量发展是稳中求进的发展。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。发展不平衡不充分是保康当前最大的实际,既赶又转的任务十分繁重。做好经济工作,我们必须坚持稳中求进,保持战略定力,一步一个脚印向前迈进,既要反对消极求稳、不思进取,也要反对盲目蛮干、急于求成;既要承接向上向好的发展态势,坚持既定的发展战略、发展思路不动摇,稳住经济大盘和社会大局,又要跳起来摘桃子,在脱贫攻坚、绿色发展、招商引资、项目建设等关键领域上积极进取,谋求更大作为。

(三)高质量发展是城乡融合的发展。乡村振兴战略是“五位一体”的全面振兴,是推动城乡融合发展的高质量振兴,与过去相比,目标要求更高,内涵更加丰富:一是“生产发展”变成了“产业兴旺”,更加突出产业发展在农村经济中的重要地位。二是“村容整洁”变成了“生态宜居”,更加突出满足人民群众对宜居宜业美好生活的新期盼。三是“管理民主”变成了“治理有效”,更加突出自治、法治、德治相结合,构建和谐社会。四是“生活宽裕”变成了“生活富裕”,更加突出提升新时代农民生活质量,从经济宽裕到生活便利,最终实现共同富裕。我们要找准乡村振兴战略发力点,科学规划,统筹推进,加快推进农业农村现代化。

(四)高质量发展是改革创新的发展。党的十九

大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。中央经济工作会议提出的围绕推动高质量发展，要做好的 8 项重点工作，无一不是渗透着创新精神，体现着改革要求。我们要紧紧抓住改革创新这个“牛鼻子”，深入实施人才强县战略和创新驱动发展战略，大力建设创新型保康，打造创新平台、培育创新主体、集聚创新要素，构建良好的创新体制机制，让创新成为推动高质量发展的强劲引擎。

（五）高质量发展是全民共享的发展。增进民生福祉是发展的根本目的。推动高质量发展，就是为了解决发展不平衡不充分的问题，提高经济发展直接造福于民的比重，更好地满足人民日益增长的美好生活需要，更好地推动人的全面发展、社会全面进步。我们必须始终践行以人民为中心的发展思想，紧紧抓住事关人民群众切身利益的问题，一件接着办，一年接着一年干，让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

（六）高质量发展是绿色生态的发展。习近平总书记强调，“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力”。绿色生态是高质量发展的应有之义，也是实现高质量发展的必由之路。保康最大的优势是生态，最亮的底色是绿色，实现高质量发展的底气来自良好生态、出路在绿色发展。我们要坚持生态优先，推进绿色发展，充分发挥生态优势，培植绿色产业体系，拓展绿色发展空间，加强生态文明建设，坚定不移地走具有保康山区特色的绿色发展之路。

二、扭住事关全局的重点工作，奋力开创全县经济社会发展新局面

今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，更是保康实现整县脱贫“摘帽”目标的决胜之年。做好今年的经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为指引，自觉落实省委、省政府“四个转变”的要求，紧扣新时代社会主要矛盾，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展根本要求，深入践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好“三大攻坚战”，奋力提升平安首位度、打造绿色增长极、争当脱贫排头兵。

（一）聚焦精准扶贫，坚决打赢精准脱贫攻坚战。决战整县脱贫“摘帽”的冲锋号已经吹响，我们要举全县之力，集全县之智，坚决完成 2018 年底整县脱贫“摘帽”的重大政治任务。

1. 严格落实“准实”要求。要更加注重政治引领，坚持以提高政治站位来统一全县各级干部的思想，紧扣精准扶贫主体责任落实链条，各级党组织、各级党员干部要聚焦精准扶贫，任何时候都不能偏离这个中心。要更加注重思想引领，把党的扶贫政策宣传到千家万户，充分激发群众脱贫的内生动力，汇聚万众一心抓精准扶贫的强大合力。要更加注重机制创新，不断优化政策支撑体系，创新工作机制，让贫困村脱贫有平台，让贫困户致富有门路，让驻村帮扶有抓手，构建共抓扶贫、大抓扶贫的工作格局。

2. 全力攻坚“四场硬仗”。产业扶贫、易地搬迁、农村危房改造和安全饮水工程，是脱贫“摘帽”必须打赢的四场硬仗。在产业发展上，要改变产业到户奖补方式，由“补农户”变为“补产业”与扶新型经营主体并重，建立完善利益联结机制，支持农业龙头企业和农民专业合作社带动贫困户增收。在易地搬迁上，要在抓好住房安全质量监管的同时，用好用活集中安置点产业发展资金，把财政专项扶贫资金、承包经营权等转化为股金和资本，保证搬迁户持续增收。要大力实施农村危房改造工程，全面消除贫困户 C、D 级危房，保障贫困群众住房安全。大力推广马良、店垭喀斯特地貌地区分片集中供水模式，统筹解决群众饮水难、饮水不安全问题。

3. 抓好突出问题整改。按照中央“脱贫攻坚作风建设年”的要求，围绕省委扶贫领域专项巡视和国家、省扶贫成效考核第三方评估反馈的问题，建立整改任务清单，坚持立行立改、全面整改、彻底整改。抓好扶贫对象动态管理，对已脱贫对象开展“回头看、回头帮”，做到脱真贫、真脱贫，确保脱贫成效经得起群众认可、社会认同和国家认定。

（二）聚焦绿色发展，打造县域经济绿色增长极。全面推行单位产出能耗物耗与废弃物排放“双减少”的减量化增长模式，路径化、工程化、项目化践行绿色发展理念，推动县域经济高质量发展。

1. 大力发展全域旅游。坚持把全域旅游作为推动高质量发展的主攻方向，做好“旅游+”大文章，推进一、二、三产业融合发展。要坚持全地域建设。按照“皓月当空、繁星满天”的思路，多点布局、全域推进，打造旅游精品线路。建设旅游县城，推动城市向南发展，抓好基础设施、绿化美化、道路畅通、文明创建“四大工程”建设，探索城市品质化、绿色化、集约化发展新路径。建设核心景区，支持尧治河、五道峡、九路寨创建国家 5A 级旅游景区，

创建一批3A和4A级旅游景区。依托核心景区开发,高水平建设风情小镇;加快美丽乡村建设,大力发展乡村旅游,打响“一镇一节”品牌。要坚持全产业链融合。推进“旅游+现代农林业”,加快中国有机谷康养项目区建设,拓展农业林业的生产、生活、生态、教育、科普等综合功能,依托茶叶、蓝莓、中药材、油用牡丹等产业基地,大力发展休闲农业、观光农业,将农业培育成“接二连三”的优势产业。推进“旅游+新型工业”,加快传统产业改造,支持企业开发特色旅游商品、旅游装备制造,以旅游带动传统工业重新焕发生机;加强绿色矿山建设,稳定矿山企业生产经营,推动矿业经济可持续发展,进一步夯实财政增收支撑。充分发挥旅游业的带动辐射功能,加快现代物流、金融保险、健康养老等产业发展,补齐现代服务业短板。要坚持全链条配套。适应旅游消费需求的多元化,加快完善旅游“六要素”,优化旅游产品供给。加快旅游公路、旅游标识系统、旅客集散中心、智慧旅游平台等旅游配套设施建设,多元发展酒店、民宿、农家乐,提高旅游要素供给能力和接待能力。加强导游队伍建设,强化旅游宣传促销,打响“楚国故里·灵秀康养”生态旅游品牌。

2. 千方百计扩大投资。要始终把招商引资作为“一号工程”,创新招商引资方式,优化项目落地机制,着力解决好“人走得出去,项目引不进来”的问题,提高招商引资的针对性和实效性,引进一批无污染、有税收、有就业的“一无两有”好项目,扩大投资增量,优化投资结构,推动产业转型升级。要坚定不移抓项目建设,结合县情,扬长避短,不好高骛远,不妄自菲薄,稳扎稳打,真抓实干,对实际投资额达到1000万元以上的项目都要纳入重点项目建设笼子,落实包保领导和服务秘书,培育具有康养特色、能在全市项目拉练“端菜”的生态旅游项目、特色产业发展和美丽乡村建设项目。要加大政策资金争取力度,积极对接国家和省级战略规划,策划项目、包装项目、申报项目、争取项目,为高质量发展蓄积后劲。

3. 实施乡村振兴战略。认真贯彻落实中央一号文件精神,坚持干部配备优先考虑,要素配置优先满足,资金投入优先保障,公共服务优先安排“四个优先”,让农业强起来、农村美起来、农民富起来。要加快发展现代农业。深化农业供给侧结构性改革,发展壮大特色产业,培育新型农业经营主体;发展乡村新业态,推进农业与乡村旅游、电子商务

等多种业态深度融合,拓展农民增收渠道;加快高标准农田、农村电网改造、农村公路、光纤进村入户等基础设施建设,补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面短板;稳步推进“厕所革命”,抓好乡镇污水治理和城乡生活垃圾无害化处理。要大力推进农村改革。加快推进土地“三权”分置改革,盘活农村土地、山林、宅基地资源,激活主体、激活要素、激活市场。坚持试点示范,强化要素保障,大力开展市民下乡、能人回乡、企业兴乡“三乡工程”建设,引导资本、人才、技术流向乡村,为乡村振兴注入新动能。要着力强化乡村治理。加强农村基层基础工作,充分发挥基层党组织领导核心作用,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。高度重视农村干部培养,培育造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

4. 加强生态文明建设。高举“绿色指挥棒”,守好“绿色责任田”,用环境治理留住绿水青山,用绿色发展赢得金山银山。要统筹推进“绿满康养”三年提升行动和“精准灭荒”工程,抓好高速公路和景区沿线、城镇、易地搬迁小区造林绿化,厚植绿色生态基础,筑牢生态安全屏障。要深入实施“碧水、蓝天、净土”行动,全面落实河(库)长制,探索建立山长制、林长制,强化重点区域、重点行业的环境监管监测,严厉打击污染环境、破坏生态的违法行为,持续改善生态环境质量,建成全国生态文明建设示范县。要树立永续发展理念。良好的生态环境,不是放弃开发,而是要高水平开发、高质量发展,要坚定不移走错位发展、特色发展的路子,在保护绿水青山中赢得金山银山。

5. 深化重点领域改革。坚定改革方向,保持改革定力,争当改革促进派、实干家,推动重大改革举措落实落地。深化供给侧结构性改革,全力落实“三去一降一补”重点任务,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,振兴发展实体经济。深化“放管服”改革,大力推行“网上登记、一次办好”和个体工商户登记“三免三零”服务机制,用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。深化行政管理体制改革,继续推进城管执法体制、环保垂直管理体制和党的群团改革。深化生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度,探索建立市场化、多元化生态补偿机制。深化社会事业领域改革,统筹抓好教育、文化、卫生等领域改革,推进人事制度、工资收入分配、养老保险制度改革,充分释放改革红利,增强发展活力。

(三) 聚焦民生福祉,不断增强人民群众获得感。习近平总书记指出,时代是出卷人、我们是答卷人、人民是阅卷人。全县各级党员干部要始终牢记第一身份是人民公仆、第一职责是为人民服务,把人民放在心中最高位置,用心书写为民答卷。

1. 健全社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求,进一步健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。坚持就业优先战略,强化就业政策扶持,加大对建档立卡贫困人口、城镇失业人员等重点群体的技能培训,实现更高质量和更充分就业。实施全民参保计划,完善城乡医保制度,健全社会救助水平动态调整机制,做好社会救助兜底保障,努力让困难群众更加“暖心”。

2. 统筹发展社会事业。坚持优先发展教育事业,大力发展优质普惠学前教育,提升义务教育均衡发展水平,加快发展特殊教育,推进普及高中阶段教育,创新发展职业教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。实施“健康保康”战略,深化“三医联动”改革,落实分级诊疗制度,提升公共卫生服务能力。大力开展文化小康建设,培育骨干文化企业,丰富公共文化产品供给,广泛开展群众性文化体育活动,争创全省文化小康示范县。

3. 深化平安保康建设。紧盯金融、社会、安全生产及互联网等领域存在的重大风险,严控增量、严格监管、严把关口,有效防范化解管控各类风险。落实总体国家安全观,切实维护政治安全;深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动;建立完善矛盾纠纷“三调联动”机制,坚持信访“四抓”工作法,抓好信访积案化解,维护社会大局和谐稳定。树牢安全发展理念,落实安全生产责任,严防发生重特大安全事故;加强食品药品安全监管,维护人民群众“舌尖上的安全”。

三、坚持务实重行,提升高质量发展的领导能力和水平

经济建设是党的中心工作,加强党对经济工作的集中统一领导,是党管经济的第一原则。要把新时代全面从严治党新要求体现在加强党对经济工作的领导上,落实到具体行动中,确保中央和省委、市委决策部署在保康落地生根。

第一,要提升能力。经济发展动力转换,急需

领导干部换思想、提能力。全县各级党员干部要有本领恐慌的危机感,坚持干什么学什么、缺什么补什么,认真学习研究习近平新时代中国特色社会主义思想,把政治经济学的基本原理与社会主义市场经济的实践相结合,增强政治能力、研判能力,弘扬专业精神、工匠精神,既要当好领导,又要成为专家,努力成为经济工作的行家里手,促进经济社会行稳致远,用实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

第二,要勇于担当。有权必有责,从来没有离开责任的权力,是党员就要讲党性,是干部就要干事情。全县各级党员干部要勇于担当、敢于担责,面对矛盾和问题要敢抓敢管、敢于碰硬,面对困难和障碍要冲锋陷阵、攻城拔寨,面对原则和纪律要立场坚定、旗帜鲜明。县委出台了容错纠错机制,一定为担当者担当、为负责者负责。推动高质量发展,重任在肩,时不我待。全县各级党员干部要一往无前、撸起袖子加油干,做一马当先的领跑者、快马加鞭的追赶者;不做慢条斯理的落伍者、彷徨徘徊的淘汰者。

第三,要转变作风。要驰而不息纠正“四风”,坚决整治“表态多调门高,行动少落实差”,“不怕群众不满意,就怕领导不注意”,“只求不出事,宁愿不做事”,事不关己、高高挂起,知情不报、听之任之,“门好进、脸好看、话好听、事难办”等现象。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,凭发展论英雄,看实绩用干部,比贡献定位次。全县各级党员干部要强化“实干”意识,用高质量发展的实绩来检验、展示自身能力,形成以高质量发展数英雄、论成败的鲜明导向。

第四,要狠抓落实。千招万招,不落实就是空招。从根本上解决工作“挂空挡”问题,必须建立“事事抓落实、人人钉钉子”的长效机制。要健全调度机制,紧盯工作落实的时间节点,查找抓落实的薄弱环节,做到工作推进到哪里,协调调度就跟进到哪里。要健全督查机制,持之以恒开展清铺行动,对重点工作、重点项目“一竿子插到底”。要健全奖惩机制,发挥考核的“指挥棒”作用,将问责的板子“高高举起、重重落下”。

借这个机会,我就讲这么多,谢谢大家!

张世伟同志在全县“作风建设年”活动总结暨“落实年”活动动员大会上的讲话

(2018年3月16日,上午9:00)

同志们:

今天,我们召开全县“作风建设年”活动总结暨“落实年”活动动员大会,主要目的是号召和激励全县上下狠抓工作落实,真正学懂弄通做实党的十九大精神,使“三个一以贯之”和“五个过硬”要求在保康落地生根、开花结果。

2017年,在县委、县政府的部署推进下,全县各级各部门扎实开展“作风建设年”活动,全面实施“讲认真、强本领、创精品”行动,以整治学习不深入、责任不落实、服务不优化、思想不解放、推诿不担当等现象为重点,开展对标管理、开门整顿作风、开展项目督查、实施“效能革命”、构建容错纠错机制,引导和推动广大党员干部学先进、查不足,转作风、树新风,提升工作质效,促进改革发展,服务民生改善,有力地巩固发展了全县改革发展稳定的大好局面,特别是面向全县撒开精准扶贫、项目建设、优化环境、机关作风、值班执勤、信息报送、批示件落实等“七张大网”,形成了强有力的震慑效应,取得了明显成效,得到了市委、市政府和市作风办的高度肯定。

2018年,是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,更是保康实现整县脱贫“摘帽”的决胜之年。打赢脱贫攻坚战,建设开放繁荣精致典雅绿色保康的使命激励着我们,提升平安首位度、打造绿色增长极、争当脱贫排头兵的重任鞭策着我们。唯有把党中央和省委、市委的决策部署落实到位,把县第十四次党代会和县委十四届五次全会确定的各项任务落实到位,把人民不断增长的美好生活需要落实到位,才能不负组织的嘱托、不负人民群众的期盼。

刚才,明锋同志宣读了推进“落实年”活动的实施意见;王杰同志宣读了全县作风建设工作成绩突出单位和个人的通报;三元同志通报了作风建设

正反两方面典型,正面典型要发扬,反面典型要引以为戒;一会儿,云波同志还要就作风建设提具体要求,请大家认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,根据会议安排,我讲三点意见:

一、提高政治站位,凝聚抓落实的高度共识

习近平总书记高度重视抓落实问题,在抓落实上为全党树立了光辉的榜样。在宁德地委工作时就提出,抓落实必须从细节做起;到福州市委工作后,即刻推行“马上就办、真抓实干”;在浙江省委工作的几年里,又大力倡导并身体力行“干在实处、走在前列”;党的十八大以来,多次引用“空谈误国,实干兴邦”这句古语,反复告诫我们,要实干苦干加巧干、撸起袖子加油干。全县各地各部门和广大党员干部要切实增强“四个意识”,形成抓落实的高度自觉。

(一)抓落实是检验党性强弱的最直观标准。什么叫党性?《党章》总纲指出:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。实现共产主义靠什么?靠的就是千千万万共产党员齐心协力抓落实。不落实,半点马克思主义也没有。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。我们作为共产党员,抓不抓落实、会不会落实、能不能落实,反映的是有没有党性、忘没忘初心、负不负使命。

(二)抓落实是做好一切工作的最根本前提。习近平总书记强调,“正确的战略需要正确的战术来落实和执行,落实才能出成绩,执行才能见成效”。实践证明,如果不抓落实,抓而不紧、抓而不实、抓而不常,再好的蓝图也只是一纸空文,再好的决

策部署都难免成为水中月、镜中花。当前，保康正处于“滚石上山、爬坡过坎”的关键时期，脱贫攻坚的任务异常艰巨，全面建成小康社会任重道远，我们必须付出比以往更多的汗水，拿出比以往更足的干劲，采取比以往更实的措施，以无私无畏的勇气、顽强拼搏的意志和不达目的不罢休的韧劲狠抓落实，把会议定的、文件写的、嘴上说的，变成实实在在的工作成效。强力推进“落实年”活动，就是要引导全县上下担当起该担当的责任，履行好该履行的使命，重整行装再出发，落实落实再落实，塑造务实重行的政治生态和领先进位的发展常态。

(三) 抓落实是加强作风建设的最本质要求。近年来，我们驰而不息加强干部作风建设，干部队伍的精气神明显提振，抓落实的自觉性不断增强，从总体上看，保康的干部是一支敢打仗、善打仗、能打胜仗的队伍。但我们也要清醒看到，少数党员干部干事创业的内生动力还没有充分激发出来，思想上有惰性、行动上有惯性，习惯于过慢生活、舒适日子，存在“庸、懒、散、软、混、拖、滑、啰”等不良风气；少数部门和单位表态多、调门高，只听楼梯响、不见人下来，甚至把说了当成干了、把干了当成干成了，导致县委、县政府的决策部署，要么落实“不到位”，要么落实“偏了位”、要么落实“变了味”。凡此种种，迫切需要我们打一场抓落实的攻坚战，真正把作风严起来、实起来。

(四) 抓落实是践行群众路线的最生动体现。全心全意为人民服务是我们的天职，恪尽职守、落实工作是我们应有的操守。不落实、落不实是对公权力的亵渎和滥用，其根子还是宗旨意识出了问题。我经常接到人民群众发给我的短信，大多数反映的都是一些小问题，有的是因为路没修好、有的是因为没水吃、有的是因为没房住。有个乡镇某个村的几户居民，因为短短十多米的路先后找村里和镇上不下百次，历时十几年，至今没有解决，说实话，看到这些，我心情很沉重。我们常说，民生无小事，百姓大于天。我们在履职的时候，如果置群众冷暖安危于不顾，哪里还有人民情怀、公仆本色可言呢？类似不落实、落不实的民生事项还有很多，在很多地方还大量存在，共同折射出的就是官老爷作风，我们所谓的新衙门作风。这种表征与本心的“温差”、设计与施工的“误差”、预期与成效的“时差”，一定要彻底扭转，一定要坚决防范。

二、聚焦关键环节，掌握抓落实的科学方法

工作落实抓得好不好，既有态度问题，也有方

法问题。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持重点论与两点论的辩证统一，坚持科学精神与扎实干劲的协调统一，坚持雷厉风行与久久为功的有机统一，坚决把党的十九大精神落实到位，把中央和省委、市委的决策部署落实到位，把县委、县政府的工作安排落实到位，把法定的工作职责落实到位。

(一) 抓落实必须紧盯目标任务。实践是检验真理的唯一标准，实效是考核工作的核心标尺。抓落实就是要坚持用工作绩效衡量和检验工作落实成效，自觉把落实中央和省委、市委决策部署，打赢三大攻坚战、决胜全面建成小康社会，推进招商引资和项目建设等中心工作，作为抓落实的重中之重。要以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，把各项工作抓出实效。重点工作要重点抓，全局工作要全力抓。今年的工作重点就是要结合县委十四届五次全会和县“两会”确定的年度目标任务，对照本地区本部门的年度工作计划，对标全省、全市先进典型，抓实工程项目，抓紧工作进度，抓好操作细节。全县上下要进一步增强政治意识、大局意识，对县委、县政府工作安排，必须一项一项抓落实，不能做选择、搞变通、打折扣，切实体现战斗力、执行力、落实力。

(二) 抓落实必须聚焦群众需求。习近平总书记强调，每一个领导干部都要拎着“乌纱帽”为民干事，而不能捂着“乌纱帽”为己做“官”。要坚持以人民为中心的发展思想，践行群众路线，从群众中来，到群众中去，做到“三个力戒”：一要力戒怠慢群众。不能忽视群众的意愿，怠慢群众的期盼，甚至对群众的期盼产生厌倦情绪，把群众的合理诉求当作“胡搅蛮缠”。二要力戒疏远群众。交通越便捷，越要防止走不到群众的身边；通信越发达，越要防止听不到群众的心声；越是在基层工作，越要防止不下基层、不会群众语言。三要力戒糊弄群众。为群众办事不能只挂在嘴上，干部工作不“冒汗”，群众心里就会“冒火”。我要特别强调的是，整县脱贫“摘帽”是今年必须完成的政治任务，大家要更加注重工作的效率、效果，真正忙到正事上、忙到点子上、忙到有效上，用实实在在的行动，创造经得起实践、历史、人民检验的实绩。

(三) 抓落实必须坚持问题导向。坚持问题导向，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色。随着改革持续深化，经济社会发展的外部环境变化，特别是精准扶贫、高铁高速建设，以及

城区棚户区改造和大绿化工程实施等，一些潜在的问题越来越突出，解决矛盾面临的挑战、需要的时间周期也在加大。我们必须保持在挑战面前展示勇者的气魄，在困难面前展示智者的韬略，在竞争面前展示强者的斗志，紧紧盯住突出问题，发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一个问题、一个问题去解决。各级各部门要认清新形势、发现新问题、研究新情况，把矛盾和问题摸准、弄清、看透，把工作做深、做细、做实，自觉从工作推进的“堵点”、群众反映的“热点”、久治不愈的“痛点”中发现和查找问题，一项项梳理出来，一条条剖析原因，一个个制定整改措施、解决方案，以点串线、以线结网、以网覆面，从根本上解决作风不硬、落实不力的问题。

（四）抓落实必须创新思路理念。问题是时代的声音，抓落实根本的路径还是要改革创新。现在，一些部门条条框框多，求稳求安有余，求新求变不足，有风险的不敢干，有难度的不愿干，没有先例的不会干，致使一些工作推不下去、一些项目落不了地；许多事不是不可为、不能为，而是不愿为、不敢为，核心是责任担当的问题，怕丢了“乌纱帽”。要敢于破除陈规阻力，敢于刀刃向内，敢于承担责任。重点突出“三个一”：一是弘扬一种精神。有利于发展的工作，要大胆试、大胆闯；应该做的事，顶着压力也要干；必须负的责，迎着风险也要担。二是坚持一种原则。只要为推动发展抓创新、搞变通，只要为公不为私、为民不为己，就要旗帜鲜明地鼓励支持，县委坚决为干事者撑腰，绝不给怠政者买单。三是树立一种导向。优先重用那些敢于创新、善于创造的干部，坚决调整那些畏首畏尾、推诿塞责的干部，真正让担当干事的上平台、碌碌无为的没舞台。

（五）抓落实必须增强履职本领。党的十九大报告指出，全体党员干部要增强抓落实的本领。从过去不落实的案例分析，除了干部作风不实外，知识老化、能力不足也是一个重要原因。广大党员干部一定要有本领恐慌，一定要有危机感，坚持学习工作化、工作学习化，干什么学什么、缺什么补什么，不断增强“八项本领”，努力成为行家里手。特别是要高度重视学习和运用现代科技，学会运用互联网、大数据，提高工作落实的精准度和时效性。大家都要有锲而不舍的精神，一抓到底的韧劲，以“功成不必在我”的心态潜心干事，以“功成必定有我”的追求专心做事，争当实干家、不搞花架子，深入

项目现场、深入基层一线，扎扎实实地解决问题、推动落实，真正做到作风在一线转变、办法在一线研究、矛盾在一线化解、能力在一线展示。

三、加强组织领导，形成抓落实的强大合力

（一）要坚持领导带头。火车跑得快，全靠车头带。各级领导干部既是抓落实的组织者、推进者、监督者，更是参与者、实践者、引领者。领导干部特别是“一把手”，要带头把好思想的“总开关”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要带头上好政治“必修课”，不断增强“四个意识”，切实做到“五个过硬”，始终把维护习近平总书记核心地位和党中央集中统一领导作为根本政治责任，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要带头种好管党治党“责任田”，坚决落实“三个一以贯之”，切实扛起全面从严治党主体责任，始终把纪律规矩挺在前面，处处当表率、时时作标杆。要一级做给一级看，一级带着一级干，以“头雁效应”的示范引领，形成“众人搭柴火焰高”的落实场面。

（二）要强化督查考核。毛泽东同志讲：“全面规划，几次检查，年终评比，这是三个重要方法。”督促检查是推动工作落实的重要手段。要创新督查方式方法，探索运用大数据、互联网+、第三方评估等督查手段，坚持定期督查与随机抽查、集中督查与跟踪检查、综合督查与专项督促、明察与暗访相结合，做到工作推进到哪里、督查就跟进到哪里，全程紧逼，推动落实。要提升督查实效，把督查与反馈、交办与督办、督事与督人结合起来，推行“三不一直”督查，不打招呼，不定时间，不限次数，直达现场，一竿子插到底。要发挥实绩考核“指挥棒”作用，调整完善实绩考核评价体系，引导广大党员干部主动适应新时代社会主要矛盾的变化，不断增强抓落实的思想自觉和行动自觉。要把工作落实结果与党员干部绩效奖励、通报表扬、提拔重用挂钩来，让“五个过硬”的干部“上”，甩开膀子干事业，让缺乏担当、落实不力的干部“下”，回炉锤炼再提高。

（三）要织密监督网络。充分发挥人大法律监督、政协民主监督作用，落实人大代表评议制度和政协委员视察制度，推动人大、政协监督常态化、制度化。充分发挥人民群众的监督作用，利用好市民问政平台，推动现场问政与网络问政互动，提高问政深度和实效；要整合市民热线、网络报刊等意见反馈的

渠道，建立信息互通、协同办理、综合调处的公众监督体系，让群众监督、群众评议、群众检验成为抓落实、促落实的重要推动力量。充分发挥舆论监督作用，在县内主流媒体开设“落实年”活动专栏，大力宣传作风扎实、落实有力、成效显著的先进代表和成功经验，公开曝光作风漂浮、落实不力、只会空谈的反面典型，在全社会形成“聚焦落实、狠抓落实、抓好落实”的浓厚氛围。

（四）要建立健全机制。建立科学管用的机制和制度对抓落实至关重要。各级各部门要总结经验，立足长远、标本兼治，以包保责任、情况通报、工作交办、观摩评比、督促检查、约谈问责、考核激励等机制为主体，进一步健全“党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责”的组织领导机制，“任务清晰、层层负责、覆盖全员”的责任机制，“分解立项、挂账督办、全程监管”的督查机制，“违纪必究、失职必究、失察必究、查处有力”的问责机制，“工作靠实干、立身靠实绩、进步靠实力”的干部选拔任用机制，“有功必奖、有过必惩，奖勤罚懒、奖

优罚劣”的奖惩激励机制，加快形成责任明确、管理规范、协调高效、督查有力、奖惩分明的落实链条，让狠抓落实成为推动经济社会发展的新常态。

（五）要严肃追责问责。动员千遍，不如问责一次。坚持以不落实的事倒查不落实的人，对不作为、慢作为，落实不到位、政令不畅通、进度严重滞后的单位和个人，直接祭出问责“撒手锏”，依照党纪法规给予组织处理和纪律处分，做到板子高高举起、重重落下。要驰而不息纠正“四风”，始终保持惩治“四风”的高压态势，坚决向抓落实中的形式主义、官僚主义开刀，揪出一批反面典型，不留情面，坚决问责，点名道姓通报，从根本上解决工作长期“挂空挡”的问题。要用好容错纠错机制，县委坚决为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，让能干事者有机会、干成事者有舞台，让不落实、落不实的事情越来越少，让耍滑头、不实干的干部彻底失去市场。

借这个机会，我就讲这么多，谢谢大家！

张世伟同志在县委十四届六次全体（扩大）会议暨 半年经济工作会议上的讲话

（2018年7月31日）

同志们：

中共保康县委十四届六次全体（扩大）会议暨半年经济工作会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记视察湖北时的重要讲话精神和省委十一届三次全会精神、市委十三届六次全会精神，聚焦高质量发展，持续深化作风建设，进一步动员全县各级党组织和广大党员干部，脚踏实地，埋头苦干，奋力谱写新时代保康高质量发展新篇章。刚才，声军同志通报了上半年经济运行情况；经开区、11个乡镇和7个县直部门分别作了述职发言。下面，根据会议安排，我讲三个方面的意见：

一、充分认清形势，切实增强推动高质量发展的责任担当

从高速增长转向高质量发展，意味着发展方式、经济结构、增长动力的多重转向，意味着全方位、深层次的变革升级。这既是难得机遇，也是严峻挑战。我们要进一步坚定信心、转变观念，保持定力、担当有为，确保党中央决策部署在保康落地生根、见到实效。

（一）推动高质量发展，我们有坚实的基础

今年以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入践行新发展理念，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，聚焦发力“提升平安首位度、打造绿色增长极、争当脱贫排头兵”，为高质量发展奠定了坚实的基础。

一是脱贫攻坚基础持续稳固。坚持以提高政治站位来统一全县各级干部的思想，自觉扛好精准扶贫这个最大的政治责任，保持战略定力，落实精准方略，紧扣2018年底整县脱贫摘帽目标，抓重点、攻难点，强弱项、补短板，全力打好产业扶贫、易地搬迁、安全饮水、危房改造“四场硬仗”。在

2017年全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中，我县再次以第一名的成绩获得A级等次。

二是县域经济实力持续增强。紧扣高质量发展主题，加快转变发展方式，调整优化产业结构，培育壮大主导产业，县域经济综合实力稳居全省三类县（市、区）第一方阵。2017年，连续第五年获得全省分类考核第五名的好成绩，受到省、市通报表彰。今年1—6月，预计全县生产总值增长7.5%、规模工业增加值增长7.7%、固定资产投资增长12.7%、社会消费品零售总额增长12.8%、一般公共预算收入可比增长8.5%。

三是生态环境质量持续改善。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，着力做好生态创建、环境保护、绿色发展“三篇文章”。全力打好污染防治攻坚战，认真抓好环保督察问题整改，全县空气质量优良天数比例达到85.1%，重点流域出境断面水质稳定在Ⅱ类以上。大力实施“四个三重重大生态工程”，扎实开展城乡环境综合整治百日会战，深入推进国家生态文明建设示范县创建活动，生态环境质量在全市遥遥领先。

四是民生保障水平持续提高。始终践行以人民为中心的发展思想，加快解决群众反映强烈的“八难”问题。推广马良喀斯特地貌区打深井取水经验，全县7万农村人口饮水不安全和饮水难问题有望得到彻底解决。社会保障体系进一步健全，养老、医疗、社会救助实现全覆盖，保障水平不断提高。高度重视安全生产和信访稳定工作，深入开展扫黑除恶专项斗争，“一感两度两率”稳居省、市前列，社会大局保持和谐稳定。

五是重点领域改革持续发力。创新推行“五个一”改革机制，建立领导干部领衔推进重点改革项目制度，96项重点改革任务有序推进。深入推进“放

管服”改革，深化“互联网+政务服务”，企业和群众办事更加便捷。继续深化农业农村改革、生态文明体制改革，统筹抓好教育、文化、卫生、社会治理等重点领域、关键环节改革，为高质量发展注入了新的活力。

六是全面从严治党持续深化。坚持把党的建设放在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。认真办好“新时代湖北讲习所（襄阳）”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。深入实施基层党建“整县推进”计划，打造全面进步、全面过硬的战斗堡垒。认真落实党风廉政建设“两个责任”，持续深化政治巡察和同级监督，保康的政治生态“风清气正、山清水秀”。

（二）推动高质量发展，我们面临严峻挑战

一是打赢脱贫攻坚战的任务十分艰巨。根据省委、省政府统一安排部署，今年底我们要实现整县脱贫摘帽的目标。全县还有 26 个贫困村未脱贫出列、2.8 万贫困人口未脱贫销号，特别是还面临着产业扶贫、易地搬迁、安全饮水、危房改造、深度贫困等“短中之短、难中之难、困中之困、贫中之贫”问题，脱贫摘帽时间非常紧迫，任务异常艰巨，考验全县各级党员干部的政治担当、责任担当。

二是县域经济稳增长的基础还不牢固。当前，我们仍然面临着发展不足、发展不优的双重压力，面临着加快发展、转型发展的双重任务，发展不平衡不充分的问题十分突出。产业发展后劲不足，传统产业转型升级困难，新兴产业基础薄弱，新的增长点没有形成规模，“一矿独大”的局面短期内还难以改变；重大项目储备不足，项目落地进展不快，有效投资拉动、投资支撑作用不强，财政增收异常困难。

三是保障和改善民生的短板依然突出。部分偏远农村上学、看病、行路、饮水、住房等“八难”问题仍然不同程度地存在。生态环境保护压力加大，生态文明建设任重道远。城市管理智能化、精细化、规范化水平还不高，违章停车、占道经营、违法建设、非法营运等现象屡禁不绝，停车场、公厕、污水处理等公共配套设施欠账较多。社会治理和法治建设有待加强，矛盾纠纷化解机制还不够完善。

四是推动高质量发展的能力亟待提高。保康的干部政治觉悟高，吃苦耐劳，踏实肯干，这是优秀品质，要坚持发扬。但也要看到，有的干部思想解放不够、观念变革不深、能力本领不强、敢闯敢试

的魄力不足；有的干部对高质量发展头脑中无概念、手段上缺硬招，遇到新矛盾新问题习惯“向后看”，看有没有成规惯例可循、有没有现成经验可用，贻误了发展机遇。我们必须增强忧患意识、责任意识，采取切实有效措施，努力加以改进。

（三）推动高质量发展，我们必须担当有为

一是中央的决策部署。中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是当前和今后一个时期我国经济发展的根本要求和重要遵循。今年 4 月 24 日至 28 日，习近平总书记视察湖北发表了重要讲话，提出了“四个切实”要求，摆在第一位的就是“切实推动高质量发展”。我们一定要增强“四个意识”，不折不扣地落实好党中央的决策部署，坚定不移推动高质量发展。

二是省市的工作要求。省委十一届三次全会，审议通过了《中共湖北省委关于学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章的决定》，强调要把推动高质量发展作为经济工作的根本要求和主攻方向，努力在转变发展方式上走在前列。市委十三届六次全体（扩大）会议暨第二季度项目拉练总结会，明确提出要争当湖北高质量发展排头兵。我们要自觉在全市、全省发展大局中找准定位，坚持走符合保康山区实际的高质量发展之路。

三是保康的发展需要。一方面，发展不平衡不充分是保康当前最主要的矛盾，打好三大攻坚战，不断满足人民日益增长的美好生活需要，必须推动高质量发展；另一方面，保康正处在转型发展、爬坡过坎的关键时期，产业层次不高、结构不优、竞争力不强的问题突出，传统发展方式难以为继，新发展动能尚未形成。解决这些问题，归根结底要靠高质量发展。我们一定要准确把握高质量发展大逻辑，掌握规律，顺势而为，做好高质量发展这篇大文章。

二、明确方法路径，全力以赴推进高质量发展重点突破

高质量发展是一项复杂的系统工程，要抓住事关全局的重点工作，推动高质量发展工程化实施、项目化落实、具体化推进。

（一）抓精准扶贫，决战决胜整县脱贫摘帽。迎接脱贫摘帽省级验收，只剩 5 个月时间了，时间紧迫，压力巨大，全县所有工作都要服从、服务于这个中心，以不懈的毅力和韧劲，将这块最后的“硬

骨头”啃下来，将这个重大的政治责任担起来。一是要抓住重点。紧盯产业扶贫、易地搬迁、安全饮水、危房改造“四场硬仗”，细化方案，倒排工期，实行挂图作战，确保各项工作如期全面完成。要扎实抓好健康扶贫、教育、兜底保障、金融、就业创业等各项扶贫政策的宣传，不仅镇村两级干部心中有数，还要让贫困户心中有数，绝不能让干部稀里糊涂发钱，群众稀里糊涂领钱。二是要补齐短板。围绕“两不愁三保障”贫困人口脱贫标准和脱贫摘帽验收“三率一度”核心指标，认真开展回头看，列出问题清单、整改清单、责任清单，逐一查漏补缺，确保脱贫摘帽无“硬伤”。要按照习近平总书记提出的“全部”“整体”“绝对”要求，下苦功、用狠劲，精准施策，全力攻坚。要抓好扶贫对象动态管理，对已脱贫对象扶上马、送一程。三是要压实责任。打好精准脱贫攻坚战，考验的是党性、比的是责任、拼的是作风。各级党员干部要有为民情怀，切实把贫困群众放在心上，把脱贫责任扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。要强化党政“一把手”负总责的责任制，压实县“四大家”领导的包保责任，乡镇党委政府的主体责任，帮扶责任人的帮扶责任。要强化驻村扶贫工作队的作用，让工作队成为引领发展的先锋，沟通的桥梁，撬动资源的杠杆。进村入户要全覆盖，乡镇党委书记和村党组织书记要走遍所有贫困户，做到心中有数、胸中有策。要加大督办检查力度，做到全天候督查、全覆盖督查，倒逼责任落实。

（二）抓绿色发展，夯实经济高质量发展支撑。坚持生态优先、绿色发展不动摇，按照单位产出能耗、物耗与废弃物排放双减少，经济增长率与资源消耗率反向运动的思路，推进减量化增长，真正将新发展理念特别是绿色发展落实落地。一是要大力发展全域旅游。要构建大格局。按照“高端化建设、精品化支撑、特色化发展”的要求，突出县城、核心景区、风情小镇、美丽乡村四大支撑点，将全县作为一个开放式的大景区来规划打造，构建金字塔式全域旅游发展格局。要培育大产业。按照“产业围绕旅游转、结构围绕旅游调”的思路，推进旅游与农业、文化、体育、养生等关联产业深度融合，打造完整的产业链条。要打响大品牌。加快旅游公路、旅游标识系统、游客集散中心、智慧旅游平台等旅游配套设施建设，多元发展酒店、民宿、农家乐，提高旅游要素供给能力和接待能力；加强导游队伍建设，创新旅游营销方式，进一步打响“楚国故里·灵

秀康养”生态旅游品牌。二是要振兴发展矿业经济。推进绿色发展，不是不要矿业经济，而是要更高质量的矿业经济。实践充分证明，绿色发展与发展矿业经济并不矛盾，必须坚持用绿色发展理念推动矿业经济转型升级。要找准影响和制约矿业经济发展的重点和难点问题，千方百计消化库存，扩大销量，增加财政收入。经信、矿管、国土、交通运输、公安等部门和马桥镇要密切协作，优化服务，开辟探矿、开采、运输、销售的绿色通道，确保矿石挖得出、卖得好、有效益。要加强绿色矿山建设，推进矿业经济健康可持续发展，以最小的生态环境代价，获得最好的经济效益、社会效益和生态效益。三是要狠抓产业结构调整。坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。加快中国有机谷保康项目区建设，依托茶叶、蓝莓、中药材、油用牡丹等产业基地，大力发展休闲、观光农业，将农业培育成“接二连三”的优势产业。加快工业园区转型发展，推进企业嫁接重组，改造升级传统产业。大力发展旅游观光、电子商务、仓储物流、健康养老等现代服务业，促进服务业业态创新、模式创新、机制创新，补齐现代服务业短板，促进一二三产业融合发展。四是要全力推进招商引资和项目建设。项目是高质量发展的“硬底盘”。要始终把招商引资作为“一号工程”，紧紧围绕生态旅游和现代服务业、农副产品加工和林业经济、存量资产、城镇建设等重点领域，大力引进无污染、有税收、有就业的“一无两有”好项目。要坚定不移抓项目建设，深化“三集中”活动，落实“五个一”工作机制，切实解决项目不多、项目不优、项目落地难、项目建设慢的问题。要认真总结参加全市第二季度项目拉练的经验做法，着手谋划全市第三季度项目拉练，端出具有康养特色的“好菜”“硬菜”。

（三）抓乡村振兴，开创“三农”工作新局面。坚持把乡村振兴与脱贫攻坚、绿色发展、全域旅游、文化小康结合起来，统筹谋划、协调推进，走具有保康山区特色的乡村振兴之路。一是要坚持规划引领。按照产业振兴、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，科学编制实施乡村振兴五年规划和行动计划，建立健全现代农业产业体系、生态环境保护体系、城乡融合发展体系、现代乡村治理体系和农村发展内生动力体系，做好人与自然、资源与生态、发展与环境融合的大文章，让规划经得起时间和实践的检验。二是要坚持试点先行。乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，一定要循序渐

进，久久为功，不急功近利，不搞面子工程、“政绩”工程。要坚持因地制宜、分类推进，结合集镇周边村、河边村、高山村等不同类型，选择一批试点村先行先试，探索成熟可复制的经验，以点带面、典型引路，推动乡村振兴战略全面实施。三是要坚持问题导向。在系统谋划、科学规划的基础上，抓住农村环境卫生、公共服务、基础设施等方面的短板，列出“负面清单”，一项一项推进，一年接着一年干，让农民群众看到真真切切的变化、得到实实在在的好处，形成支持乡村振兴、投身乡村振兴的强大合力。四是要坚持激活主体。实施乡村振兴战略关键要解决好为了谁、依靠谁的问题。必须坚持农民的主体地位，要尊重农民的意愿、维护农民的利益、发挥农民的主体作用，激发广大农民振兴乡村的积极性和创造力。要加强乡村人才队伍建设，培育造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

（四）抓深化改革，培育经济社会发展新动能。习近平总书记反复强调，改革开放是决定当代中国命运的“关键一招”。高质量发展，说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。只有全面深化改革，破除深层次问题和矛盾，打破体制机制障碍，才能实现凤凰涅槃、浴火重生。要扎实抓好供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”任务，着力在“破”“立”“降”上下功夫，推进减量化增长路径化、工程化、项目化。要深入推进“放管服”改革，进一步深化“互联网+政务服务”，加快构建一体化的网上政务服务体系，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨业务的协同管理和服务，推动企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。要深化农村集体产权制度改革，坚持和完善农村土地“三权”分置，推动土地经营权有序流转。要继续深化民生和社会事业改革，在医药卫生体制、教育体制、文化体制、社会保障制度等方面取得实质性突破。要大力推进创新创业，加快“双创”示范基地建设，大力培育创新创业主体，鼓励企业自主创新，推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合，以创新创业驱动高质量发展。

（五）抓生态创建，厚植保康绿色发展新优势。坚定践行“绿水青山就是金山银山”的理念，用环境治理留住绿水青山，用绿色发展赢得金山银山。要打好污染防治攻坚战，认真抓好环保督察反馈问题整改，做到全面整改、彻底整改；大力实施“治

气、防尘、控煤、管车、禁烧”等行动，守护“保康蓝”；开展水源地环境保护专项整治，落实落细河库长制，改善城乡河岸环境和水体质量，确保主要水体水质稳定在Ⅱ类以上；全面推进土壤污染监管、治理和修复。要大力推进城乡绿化提质行动，开展绿色通道、绿色水系、绿色村庄、绿色城镇、绿色荒山、绿色屏障六大绿化工程建设，厚植绿色生态基础。要深化国家生态文明示范县创建，进一步完善创建体制，围绕38项创建指标持续发力，巩固成效，补齐短板，一举拿下“国字招牌”。要倡导绿色生活方式，推动形成绿色消费、绿色出行、低碳生活的习惯。要严格环保执法，聚焦重点领域、重点行业、重点企业，以“零容忍”的态度坚决打击生态环境违法犯罪行为。

（六）抓民生改善，努力增强人民群众获得感。民生是最大的政治，保障和改善民生是高质量发展的根本目的。要抓住社会主要矛盾变化，顺应人民群众对美好生活的新期待，尽力而为，量力而行，持之以恒做好民生工作。一是要健全社会保障体系。紧盯建档立卡贫困人口、城镇失业人员等重点人群，推进农民工返乡创业三年行动计划，加强政策扶持和技能培训，进一步优化就业创业环境，实现更高质量和更充分就业。加快推进养老保险制度和医保支付方式改革，不断扩大社保覆盖面，努力实现劳有所得、老有所养。高度关注困难弱势群体，做好农村低保、农村五保、社会福利、社会救助等工作，兜牢兜实民生网底。二是要全面发展社会事业。推进教育高质量发展，大力改善农村学校和薄弱学校办学条件，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题，努力实现幼有所育、学有所教。实施“健康保康”战略，深化“三医联动”改革，落实分级诊疗制度，健全医疗卫生服务体系，提升公共卫生服务能力，努力实现体有所健、病有良医。大力开展文化小康建设，培育骨干文化企业，丰富公共文化产品供给，广泛开展群众性文化体育活动，争创全省文化小康示范县。三是要加强和创新社会治理。牢固树立风险意识和底线思维，积极防范化解重大风险。巩固“长安杯”创建成果，构建“全覆盖、无死角”的立体化治安防控体系，打造“平安保康”升级版。建立完善矛盾纠纷“三调联动”机制，坚持信访“四抓”工作法，抓好信访积案化解。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全监管，维护人民群众“舌尖上的安全”。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各

类违法犯罪活动，不断提升人民群众安全感、满意度。

三、坚持全面从严治党，为高质量发展提供坚强政治保障

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要深刻把握新时代党的建设总要求，切实加强党对经济工作的领导，夯实高质量发展的政治保障。

（一）加强党的政治建设。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。要把准政治方向，始终坚持党的政治领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要涵养政治生态，认真贯彻新形势下党内政治生活的若干准则，发展积极健康的党内政治文化，推动形成风清气正的良好环境。要提高政治能力，保持崇高政治理想，提高驾驭政治局面、把握政治方向、防范政治风险的能力。要坚持政治统领，始终坚持以党的政治建设统领各项工作，健全制度机制，严格责任落实，形成强大合力，推动全面从严治党各项举措落地见效，开创党的建设和各项事业新局面。

（二）锻造过硬干部队伍。贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。要建立源头培养、跟踪培养、全程培养的干部培养体系，注重在脱贫攻坚、招商引资、项目建设、维稳征迁等一线锻炼考察干部。要坚持好干部“五条标准”，始终把政治标准放在第一位，坚持以干为先，依事选人，让那些想干事、能干事、干成事的干部有舞台。要建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，保证保康的干部队伍“绿色干净”“生态环保”。要坚持严管与厚爱相结合，真心真情关爱干部，对基层干部给予更多理解和支持，帮助他们解决实际困难。要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，健全容错纠错机制，凝聚干事创业合力，激励广大党员干部担当

新使命、展现新作为。

（三）建强基层战斗堡垒。党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要树立一切工作到支部的鲜明导向，大力实施基层党建“整县推进”计划，深化基层党建“五强创示范”，扩大“两新”组织党建覆盖面，抓好软弱涣散党组织整顿工作，解决组织体系不健全、覆盖不全面、作用发挥不充分等问题。要认真做好村“两委”换届选举工作，培育“红色头雁”。要大力推广“塘约模式”，做好“党建+”文章，发展壮大村级集体经济。要把严肃党内政治生活落实到基层组织中，坚持“三会一课”、民主评议党员等基本制度，以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，推动基层组织生活规范起来、正常起来、严肃起来，发挥好支部教育、管理、监督党员的作用。

（四）营造良好政治生态。坚持把规矩和纪律挺在前面，严格落实中央八项规定实施细则精神和省、市实施办法，坚决防范和查处各种隐形变异的“四风”问题。认真落实党风廉政建设“两个责任”，推动管党治党责任全面覆盖、层层传导，形成一级抓一级、上下一起抓的良好局面。践行监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小抓苗头，防止“小错”酿成“大祸”。始终保持反腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑，坚持力度不减、节奏不变，坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利。推进政治巡察常态化规范化，推动全面从严治党向基层延伸，向纵深发展，巩固好、发展好保康“风清气正、山清水秀”的政治生态。

同志们，推动高质量发展，我们责无旁贷。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的正确领导下，凝心聚力，开拓创新，真抓实干，埋头苦干，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会、加快建设开放繁荣精致典雅的绿色保康不懈奋斗！

保康县人大常委会工作报告

——2018年12月27日在保康县第十八届人民代表大会第三次会议上

县人大常委会主任 王宗惠

各位代表：

我受县人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2018年的主要工作

2018年，县人大常委会在县委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关，突出中心，紧贴民意，忠实履行监督、决定、任免职权，全年召开常委会会议8次，主任会议10次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告21项，开展代表视察和专题调研28次，作出决议决定7项，交办审议意见6件，任免国家机关工作人员25人次。为推进全县改革发展、决胜脱贫攻坚、加强民主法治建设发挥了重要作用。

一、紧紧围绕全县大局，着力推进绿色发展

县人大常委会深入贯彻落实新发展理念，紧扣县委建设绿色保康的决策部署，综合运用多种方式，推动新旧动能转换，促进生态优势转化，为经济发展提供绿色动力。

坚持生态优先，推进全域旅游加快发展。把绿色发展重点紧紧扣在推进全域旅游上，坚持多点发力，多维推进，促使提质增效。突出五道峡、尧治河、九路寨等核心景区建设，开展专项视察调研，实地察看37个建设现场，督促加快休闲项目建设、保护景区山水资源、改进配套服务等设施，提升旅游生态颜值。围绕优化旅游环境，组织动员全县人大代表积极建言献策，召开旅游开发业主和旅游服务企业负责人座谈会，对比现实找差距，充分挖掘发展潜力。注重吸纳民意，广泛开展问卷调查，发放游客、市民有效调查问卷1000余份，收集意见建

议386条，汇总整理97条，全面客观反映全县旅游环境质量、智能管理、行业服务等现状，为抓好全域旅游提供数据支持和决策依据。认真听取和审议县政府全域旅游发展情况的报告，聚焦顶层设计，提出五个方面的审议意见，强化战略思维、统筹理念、品牌意识、产业融合、绿色导向，推动旅游产业链向纵深拓展，让旅游融入经济社会发展全局。

立足生态资源，支持有机谷持续发展。紧紧围绕打造中国有机谷战略定位，充分发挥人大职能，助力发展绿色、有机、生态农业，建设优质、安全、高效的农产品保康项目区。高度关注有机谷重点项目，认真开展专项视察、专题审议，促使改进工作，加快推进核桃产业园、蔬菜观光园、花卉产业园等项目进度。突出落实有机谷建设规划和三年行动计划，形成了《关于“中国有机谷”保康项目区建设情况的审议意见》，强化督办推动，持续跟踪问效，推动项目区生态建设、有机产业建设、有机标准建设、三产融合观光和有机谷+互联网等“五大工程”顺利实施。

突出生态强县，助推经济平稳发展。牢牢把握推进高质量发展这个根本要求，把服务发展的重心和节奏转移到绿色生态上来。聚焦发展重点任务、关键指标，认真开展“十三五”规划中期评估调研，总结经验、查找短板、分析原因，破解发展中深层次矛盾和问题。聚集力量充分审议县政府中期评估报告，依法作出规划调整决议，推动政府全面贯彻落实新战略新要求新任务，提升规划实施的质量和内涵。认真贯彻党中央加强人大预决算监督职能的决策部署，创新预算审查监督机制，改革预算监督方式，加快推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，建立预算监督网络信息中心，实行人大与财政国库支出信息互联互通，预算支出监督工作实现全覆盖、全过程。听取和审议财政预算初步

方案、财政决算、预算执行、审计工作等报告，更加关注财政绩效，更好发挥财政服务转型升级的重要作用。跟踪督查审计查出突出问题的整改，听取商务局、住建局等 11 个部门整改情况报告，以人大监督质量提升审计监督效果，国有资产管理不规范、“三公经费”超预算、扶贫资金使用绩效不高等一批审计查出问题得到迅速整改，促进了公共财政健康运行。

一年来，我们还按照县委分工，勇于担当，务实重行。统筹抓好精准扶贫、工业经济、环境保护、招商引资、中药材产业发展等，主动参与不当旁观者；大力支持牌坊湾新区建设、高铁建设、棚户区改造拆迁各项工作，多重角色履职尽责，真抓实干不当空谈者；充分发挥各自优势，为南顶草原开发、智能立体停车场等项目落地排忧解难，全方位地参与服务实体经济，积极进取不当守成者。始终围绕全县大局，心往一块想，劲往一处使，凝聚向心力，画好同心圆，与全县人民共同谱写绿色发展新篇章。

二、坚持以人民为中心，着力推进乡村振兴

实施乡村振兴战略，是新时代“三农”工作的总抓手。常委会按照“有目的、有载体、有措施、有成效”的总体思路，坚持监督与支持相统一，制约与促进相结合，共频共振奏响乡村振兴大合唱。

聚焦精准扶贫，助力打好脱贫攻坚战。实现脱贫摘帽是 2018 年最大的政治任务。常委会立足职责定位，全面落实精准扶贫政治责任，全力推进脱贫攻坚重点任务。深入实施“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”。组织全县 875 名各级人大代表参与脱贫攻坚，走访贫困群众 4380 户，以“四个是否”为标准，对照检查脱贫攻坚意见建议办理成效，保证老百姓说了不白说，代表意见建议提了不白提，推动解决了医疗、教育、产业扶持、基础设施建设等一批突出问题。特别是县委、县政府的领导同志，省、市人大代表和各乡镇党政负责同志都以代表身份带头参加“代表行动”，有力推动了脱贫攻坚重点工作落实，有效促进了难点问题的解决，在发挥人大职能作用、提升代表履职能力等方面取得满意的效果，赢得了群众的广泛好评。省人大党组书记、常务副主任王玲先后 4 次到保康检查指导代表行动工作，针对代表反映的我县喀斯特区域饮水难问题及时批示，转交省水利厅办理落实。省人大常委会专门转发了我县人大工作经验，探索了新时代人大代表发挥作用的新途径。紧紧抓住易地扶贫搬迁这个重点，开展跟踪督办。组织常委会委员深入各乡

镇易地扶贫搬迁集中安置点，现场检查易地扶贫搬迁审议意见落实情况，专题听取和审议县政府办理审议意见情况报告，督促做好搬迁后产业发展、就业安置、公共服务等难点工作。组织人大机关全体人员，深入开展精准扶贫工作，全面落实脱贫“摘帽”工作措施，提升脱贫质量，脱贫工作正在由注重脱贫进度向更加注重脱贫可持续性转变。

聚焦清洁工程，助力打好防治污染攻坚战。组织人大代表深入农村，广泛宣传《襄阳市农村生活垃圾治理条例》，提高农民环保意识。围绕城乡环境综合整治百日会战，深入马桥、店垭、马良等 6 个乡镇，开展视察检查，促进农村人居环境综合整治三年行动计划落到实处。听取和审议县政府城乡清洁工程推进情况和《襄阳市农村生活垃圾治理条例》贯彻实施情况的报告，依法作出完备处理设施、稳定保洁队伍、落实监管机制、强化资金保障等审议意见，推动县政府及其部门强力实施垃圾分类、着力完善垃圾清运和处理设施，促使建立农村保洁机制，形成“扫干净、转运走、处理好、保持住”的农村垃圾运行体系，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

聚焦农村饮水，助力打好饮水安全攻坚战。把农村饮水安全作为改善民生的重中之重，持续跟踪、一抓到底。年初，县十八届人大二次会议形成“突出重点，加大投入，全力保障城乡居民饮水安全”的议案，交县政府办理，使农村饮水安全上升为政府重点工作予以推进。3 至 5 月，组织各乡镇人大，围绕农村饮水水质、水量和供水保证率开展大调研，从“源头”到“龙头”全覆盖，全面了解和掌握全县农村饮水安全现状。7 月，专门听取和审议县政府农村饮水安全工作情况报告，针对我县农村饮水安全制约在水源、薄弱在水质、压力在项目、差距在管理等问题，提出统筹布局、加紧施工、管好水源、优化服务四方面审议意见，交有关部门办理。8 至 9 月，集中力量对议案和审议意见进行跟踪督办，促进落实。11 月，再次围绕一号议案办理工作，由常委会主任、副主任带队，兵分 6 路深入 9 个乡镇、10 个喀斯特区域重点村、16 个施工现场，开展大督办，确保贫困群众早日用上干净自来水。全县农村饮水安全发生历史性、转折性、全局性变化。

三、积极回应社会关切，着力推进法治建设

常委会按照“选准角度、掌握尺度、把握力度”的原则，选题选到需要上，审议审到点子上，监督落到关键上，不断推动法治保康建设迈出坚实步伐。

监督推动扫黑除恶专项斗争。认真贯彻落实党中央决策部署和省人大常委会关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决定，统一思想，凝聚合力，推进各部门齐抓共管，攻坚克难。坚持问题导向，组织人大代表和常委会委员深入乡镇和县公安机关视察检查，召开扫黑除恶专项斗争座谈会，总结经验抓深入，分析形势找差距，研究对策提建议，为扫黑除恶专项斗争加油护航、营造环境。听取和审议县公安局扫黑除恶专项斗争工作情况的报告，依法作出审议意见，聚焦组织部署情况，推动压实政治责任；聚焦深挖彻查情况，推动除恶务尽；聚焦标本兼治情况，推动综合治理。县公安局和有关部门认真研究处理，迅速打掉了一批敲诈勒索、垄断市场、非法放贷、欺压群众的黑恶势力，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，巩固了平安和谐的社会环境。

监督推动司法、监察体制改革。认真贯彻《湖北省人大常委会关于加强对司法工作监督的决定》，建立健全监督重大事项、代表建议办理、信访办理、审议意见研究处理报送制度，规范和加强司法监督。支持监察体制改革，依法选举保康县监察委员会主任，任命监察委员会副主任、委员，保障改革顺利推进，实现对公职人员监察全覆盖。听取和审议县人民法院、人民检察院半年工作情况的报告，加强对司法改革、司法公开、公益诉讼等方面的监督。着眼规范刑事审判工作，针对反映的陈某非法制枪等 27 件变相超审限案件，加大监督力度，促使纠正改进，提升监督实效。围绕民事“执行难”，深入黄堡、马良、寺坪等 6 个乡镇检查督办，推动常委会审议意见从“纸面”落到“地面”，化解了一批执行积案。制定实施加强人大司法监督与县人民检察院法律监督工作衔接办法，探索健全司法权力运行制约监督机制，维护群众合法权益。2018 年 1 月，黄堡镇青龙湾村朱某反映，本村陈某拒不执行法院生效判决，县人大常委会依照监督工作衔接办法，由县人民检察院督促相关部门履行法定职责，限时立案调查，促进严格执法、公正司法，及时回应人民群众对公平正义的期盼。

监督推动宪法和法律有效实施。加强宪法宣传教育，督促落实宪法宣传周活动，大力弘扬宪法精神。全面实施宪法宣誓制度，依法组织 5 次宪法宣誓仪式，13 名国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。紧紧围绕“七五”普法规划目标任务，突出法治教育、法治文化、法律服务、社会治理等重点，采取听汇报、现场座谈、

查阅档案等方式，对各乡镇“七五”普法工作开展中期检查，进行评估，及时作出指导和查缺补漏建议，推动《规划》《决议》全面贯彻落实。持续加强和改进执法检查，相继对农产品质量安全法、道路交通安全法、水污染防治法、消防法等 4 部法律的实施情况进行检查，督促和推动有关方面改进工作，努力让人民群众吃得安全、出行安全、居住安全。2018 年 7 月，针对群众反映的有害黑豆芽流向百姓餐桌问题，常委会高度重视，认为群众的烦心事就是人大操心的事，依法作出执法监督建议，要求有关部门加强监管，限期处理。县食药局、农业局等密切配合，在全县联合开展“护芽行动”，对全县豆芽生长环节和超市豆芽全面抽检，及时查处 4 家违规使用添加剂小作坊，全力呵护群众“舌尖上的安全”。消防法的执法检查，对改善我县消防基础设施建设、提升消防安全隐患整改成效发挥了积极作用。组织人大代表和常委会委员，开展水污染防治法执法检查，推动饮用水水源保护和水环境持续改善。配合省、市人大常委会开展公务员法、土地承包法、天然林保护条例等 14 部法律法规的执法检查与立法调研，进一步促进了相关法律法规在我县的贯彻实施，更好地维护了人民群众权益。

四、全面加强代表工作，着力发挥代表作用

人大代表为人民所信任，受人民之重托。常委会坚持以代表为中心的工作导向，紧贴履职需求，提升服务水平，推进代表工作接地气、通民情、显活力、有作为。

重支持，服务保障更加有力。一位人大代表，就是人大常委会服务的一个主体。2018 年，县人大常委会拿出更多的精力来抓代表工作。强化代表履职培训，积极与市人大常委会对接，组织市、县人大代表分 8 批次到全国人大深圳培训基地、杭州浙江大学、北戴河人大培训中心学习培训，提升履职能力。集中机关全体力量服务代表工作，落实代表知情权，坚持常委会委员联系代表活动小组和人大代表制度、重大情况向代表通报制度，定期为代表寄送县人大常委会《公报》《保康人大》等材料，让代表更多地了解全县经济社会发展和常委会工作情况，为履职打下良好的基础。强化代表大会预算审查职能，为代表深入审查年度预算细化服务，支持代表更好地通过人民代表大会行使职权。

搭平台，代表活动更接地气。一个代表活动平台，就是一座联系人民群众的桥梁。常委会进一步创新思路，深化“代表之家”建设，定点定时开展

联系选民、接待选民、服务选民活动,全县51个“代表之家”实现从“建起来”到“转起来”的明显变化。坚持代表参与常委会重大活动制度,邀请49名县人大代表列席常委会会议,听取意见,组织75名代表参加人大视察调研、执法检查等活动,认真吸纳代表建议,使常委会各项工作更加接地气、顺民意。聚焦代表意见建议办理和农村清洁工程,深入开展代表主题实践活动,引导人大代表全员参与脱贫攻坚,激发了代表履职活力。省、市领导和一批全省重量级专家、教授纷纷以省人大代表身份来到保康,融入保康,把政策资金和人才带到保康,用智慧和力量为保康的发展排忧解难,以心血和汗水注解着代表作用的发挥。全县也涌现出了吴启伦、马维平、赵祥华、李斌等发展产业富乡邻、积极反映社情民意、深得选民信赖的优秀代表,展现了人大代表的新时代风采。

强督办,意见建议办理更有实效。一位代表建议,反映一方选民意愿。常委会把意见建议办理作为发挥代表作用的重要途径,加强对代表意见建议综合分析,将群众最期待、代表最关注的意见建议纳入常委会会议议题推动解决,传导压力,增加动力,提高效力,水源保护、交通安全、乡村公路管护等全部转化成为增进民生福祉的一个个硕果;加强主任会议督办,3次听取县政府办理工作报告,开展4次视察检查,农村土坯房改造、推进厕所革命、城区禁鞭等建议办理取得实质性进展。发挥委员会督办作用,经常催办、重点督办,规范河道采砂、建设河西停车场、加大农村妇女病普查力度等得到较好落实。高度重视闭会期间代表意见、建议办理。针对代表调研发现的我县心脑血管病发病率高、致残率高、死亡率高的问题,提出的加快建设胸痛中心、卒中中心的建议,常委会专题研究、专一交办,全程跟进督促,10月19日,县政府正式启动胸痛中心建设。到12月底,人大代表提出的126件建议已全部办理答复,代表满意度明显提升。

五、适应新时代要求,着力提高履职水平

以永远在路上的执着,用久久为功的韧劲,加强理论学习,完善工作机制,深入改进作风,增强政治定力,提升履职能力,凝聚了人大工作的强大合力。

突出加强政治建设。坚持把政治建设摆在首位,积极参加县委组织的研讨活动,认真学习党的十九大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”。

深刻领会习近平总书记视察湖北重要讲话精神,准确把握“四个切实”新要求,自觉强化“共抓大保护、不搞大开发”和“生态优先、绿色发展”的规矩意识和工作导向,坚定人大工作政治方向。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,把思想政治建设抓在日常、严在经常,形成常态、发挥长效。进一步加强人大机关党的建设,形成以党建带队伍、促工作的良好局面。

持续加强纪律作风建设。认真落实党风廉政建设主体责任,严格贯彻执行中央八项规定实施细则,严肃党内政治生活,深入推进正风肃纪。加强和改进调查研究,坚持“四不两直”,深入“现场”、减少“会场”,力戒形式主义、表面文章。饮水安全、全域旅游等一批高质量调研报告得到市委、县委主要领导批示并转发,个人所得税征管机制调研得到国家税务总局及时回复,意见建议被予以采纳。严格依法按程序办事,集体行使职权,审议发言讲真话、说实话,力求真实反映最广大群众的意愿。深化作风建设“落实年”活动,把求实作为最基本的要求,把实干作为最好的方法,把落实作为最过硬的能力,把解决问题作为最重要的标准,一锤一锤钉钉子,一步一步留脚印,把人大工作做实,不断提高人民群众感受度。

全面加强履职能力建设。加强常委会委员政治理论和法律知识学习,举办宪法、监察法、农村土地承包法等6次法制专题讲座,全面提高法律素质。着力推进预算监督、司法监督、代表培训机制等方面的创新,使人大工作更好地适应新时代改革发展需要。以规范化、精细化服务为抓手,进一步加强常委会机关服务“三会”、保密安全、公文运转、信息网络建设和后勤服务保障等工作,不断提高协调运转能力和服务水平。7批次组织机关干部外出开展业务轮训,学知识、长见识,全覆盖锤炼真本领。坚持用法治方式督办化解信访矛盾,及时有效解决群众合理诉求110件、240人次。推进办公自动化,建设规范性文件备案审查平台,提升工作效能。充分利用杂志、报纸、广电、微博、微信等载体开展宣传,讲好人大履职故事,使人大制度和人大工作更加深入人心。

切实加强乡镇人大工作的联系指导。组织乡镇人大主席赴浙江兰溪、金华、丽水等地,考察学习美丽乡村建设和人大工作,集中参加全省专题学习,开拓思路,交流经验,提升能力。召开乡镇人大主席联席会,加强乡镇人大主席业务培训,实行

重点工作协调联动，指导各乡镇开好年中人代会，规范乡镇人大主席团会议，推动全县人大工作分类创特色、整体上水平。马良镇、歇马镇、两峪乡人大主席团，马桥镇、店垭镇、龙坪镇、后坪镇代表小组受到市人大表彰，充分显现了乡镇人大工作的生机和活力。

各位代表，二次会议以来常委会工作取得的成绩，是县委坚强领导的结果，是县人民政府、县监察委员会、县人民法院、县人民检察院以及各乡镇人大大力支持、密切配合的结果，是县政协委员、人民团体和社会各界热情帮助的结果，更是全体县人大代表倾情投入、勤勉履职的结果。在此，我代表县人大常委会，向所有关心、支持、人大工作的同志们，表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作还存在一定差距。面对新时代人大工作的新使命新要求，我们的工作能力素质有待进一步提高，工作作风需要进一步改进；在增强监督实效、推动解决突出问题上需要聚焦发力；在加强代表履职服务、推动代表议案建议办理、主动回应人民群众关切等方面需要进一步加强。对于这些问题，我们一定会高度重视，一定切实加以改进。

2019 年的主要任务

2019 年，是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，县人大常委会工作的总体要求是：在县委的领导下，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和视察湖北重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕高质量发展这个主题，紧紧抓住打好三大攻坚战这个重点，紧紧把握推进民主法制建设这个根本任务，依法行使职权，扎实开展工作，与时俱进谱写人大工作新篇章。

一、维护核心，更加深入地贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想。中国特色社会主义进入新时代，对人大工作提出了新的更高要求。常委会要把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为首要任务和看家本领，进一步加强理论武装，夯实思想之基，自觉把人大工作紧紧扣在贯彻落实县委决策部署上，紧紧扣在回应人民群众重大关切上，紧紧扣在厉行法治、推进法治保康建设上。进一步贴

紧大局，架起实践之桥，按照县委提出的目标要求，助力打好三大攻坚战、构建绿色产业体系、推动改革攻坚开放提升、深化城乡治理水平，促进经济社会高质量发展。进一步强化履职重点，落实制度之要，严格执行各级政府的城市总体规划、重大投资项目、重大改革措施等重大决策出台前向本级人大常委会报告的制度，适时作出决议决定。依法正确行使人事任免权，保障和推动新一轮政府机构改革，更好地维护党的核心、服务发展大局。

二、围绕中心，更加规范地行使监督职权。按照正确监督、有效监督的思路，综合运用执法检查、专题询问、听取和审议专项报告等形式，多措并举，持续发力，让监督工作“长出牙齿”，取得实效。围绕优化经济发展环境，开展专题询问，着力推动解决突出问题，促进民营企业和实体经济创新发展。围绕劳动法、食品安全法、水污染防治法等开展执法检查，切实发挥法律巡视利剑作用，保障和维护群众利益。听取和审议全县产业扶贫、国有资产管理、政府投资重大项目建设、城乡教育均衡发展、污水处理厂建设运行情况等专项报告，促进发展成果普惠共享，不断增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。继续加强对司法工作的监督，听取审议人民法院民事审判工作、人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督等专项报告。加强备案审查制度和能力建设，维护法制统一。进一步加强对全县扫黑除恶专项斗争监督，思想上再鼓一把劲，行动上再添一把火，措施上再推一把力，全面提升依法打击黑恶势力精准性和实效性，切实保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

三、紧贴民心，更加充分地发挥代表主体作用。坚持为代表服务的思想，开展代表专题培训，增强代表依法履职能力。有计划地组织人大代表围绕中心工作和群众关注的热点问题，积极开展视察、调研和执法检查。以“知惠感恩聚民心、聚焦短板再发力”为主题。深化“代表行动”，引导代表在驻村帮扶上当好“排头兵”，在示范带动上当好“领头雁”，在进村入户上当好“贴心人”，为打赢脱贫攻坚献智出力。坚持把办理代表议案建议作为支持和保障人民当家作主的重要环节，建立代表建议交办预先评议、办理进度跟踪评判、“无法解决”合理评估、满意度分类评价“四评”机制，探索县政府组成部门负责人带头办理代表建议制度，适时开展代表约见活动，推动代表意见建议真解决，不让代表“被满意”、群众“空欢喜”。认真总结和传

承本届人大代表的宝贵经验，精心策划组织、深入挖掘反映，大力宣传人大代表的良好精神风貌和丰硕履职成果。

四、不忘初心，更加自觉地提升常委会履职水平。以高质量开好人民代表大会会议、常委会会议、主任会议为目标，加强履职学习、加强调查研究、加强民主议事，不断提升常委会把握大局、反映民意、依法履职、推动落实的能力和水平。深化人大机构改革，优化人大常委会、专门委员会和机关人员结构，配齐配强人大干部队伍，加强乡镇人大组织建设，夯实人大履职基础。驰而不息加强作风建设，以积极主动的态度，扎实做好巡视巡察反馈问

题整改，在深化和落实中强化警醒意识和行为习惯，切实增强自我净化、自我完善、自我提高能力，建设一支讲政治、重公道、善监督、作风好的人大干部队伍。

各位代表！时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们在县委的坚强领导下，始终牢记“赶考”使命，时刻保持“迎考”状态，着力提升“应考”能力，踏实干好每一天，扎实做好每件事，为坚决打赢脱贫攻坚战、建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康交上满意的答卷，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年和人民代表大会成立 65 周年！

政府工作报告

——2018年12月26日在保康县第十八届人民代表大会第三次会议上

县长 冯云波

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是保康推进绿色发展、决战脱贫“摘帽”取得重大突破的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，深入践行新发展理念，持续深化供给侧结构性改革，全力打好“三大攻坚战”，着力推动绿色发展、高质量发展，较好地完成了县十八届人大二次会议确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值126.9亿元，增长8%；全社会固定资产投资130.6亿元，增长12%；社会消费品零售总额60.6亿元，增长11.9%；外贸出口8903万美元，增长20%；直接利用外资2470万美元，增长9.3%；城乡居民人均可支配收入分别达到28257元、11903元，均增长9%。主要约束性指标均控制在预期目标范围之内。

聚焦聚力精准扶贫，脱贫攻坚取得新突破。坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，紧盯脱贫“摘帽”目标，压实脱贫攻坚责任，调优政策支撑体系，补齐脱贫关键短板，脱贫攻坚取得了突破性的进展。产业帮扶扎实有效，兑现产业奖补资金1.03亿元，发放扶贫小额贷款1.31亿元，支持发展脱贫产业，贫困户人均增收1800元以上。安居工程成效显著，实施危房改造2339户，普惠“四类”重点对象；易地扶贫搬迁基本完成，又有3433户10039名贫困对象喜迁新居；建成饮水安全工程390处，新建改造配套公路661千米，新建改造电网台区207个、

电网线路652千米。扶贫政策精准落实，资助贫困学生35325人次，实施健康扶贫34147人次，开展创业就业培训3969人次，落实政策兜底14288人，保障标准稳步提高。精神扶贫同步推进，文化小康建设继续走在全省前列。全年整合扶贫资金10.18亿元，扶持26个贫困村脱贫出列、28175名贫困人口稳定脱贫，在全面建成小康社会的道路上，我们又迈出了坚实的一步。

持续推进生态建设，人居环境发生新变化。致力守护绿色本底，坚决打好污染防治攻坚战，强力推进环保突出问题整改，扎实开展环境综合整治百日会战，城乡环境更加舒适宜居。“治气、防尘、控煤、管车、禁烧”措施有效落实，全年空气优良天数达到310天，空气质量稳居全市第一。河湖长制全面推行，城区污水处理厂提标扩容，乡镇污水处理厂加快建设，治理非法采制砂场49家，整改畜禽养殖场44家，沮河、南河断面水质保持Ⅱ类标准；饮用水源地保护不断加强，金盘洞水源地水质达标率保持100%。土壤环境质量调查监测有序展开，农用地土壤污染详查全面完成。环保督察反馈问题整改完成率达到95%以上，一批群众反映强烈的环境问题得到了稳妥解决。第二次全国污染源普查全面启动。“厕所革命”强力推进，建设、改造各类厕所10543座。山林长制稳步实施，绿满保康提升行动扎实推进，完成人工造林7796亩，精准灭荒3790亩，全县森林覆盖率达到76.2%，建成国家级生态镇1个，省级生态镇7个、生态村和绿色示范乡村74个，成功创建“国家生态文明建设示范县”。

大力发展全域旅游，第三产业展现新气象。统筹推进城乡建设，着力完善配套要素，全域一体化旅游发展格局正在形成。城市建设梯次跟进，二桥重建、三级橡胶坝竣工投入运行，城区绿化、沿河

公园续建工程快速推进，棚户区改造项目稳步实施，蜡梅公园建设正式启动；“数字城管”建设加快推进，拆违控违保持高压态势，市政维护、环卫保洁工作持续加强，城市形象和品位不断提升。核心景区提档升级，尧治河游客中心主体竣工，五道峡循环游步道投入使用，横冲、梅花寨滑雪场即将建成运营，蜡梅谷二期工程加快推进，龙坪高山避暑小镇、南顶草原、合作云锦杜鹃等项目落地建设；九路寨成功创建国家4A级旅游景区，五道峡入选全国森林康养试点。乡村旅游亮点纷呈，马良龙虾美食节、后坪横冲帐篷节、龙坪草原音乐节等“一镇一节”活动有声有色，城关小沟、歇马盘龙等美丽乡村建设可圈可点，马良峡峪河荣获“中国景观村落”称号。旅游要素日益完善，温泉旅游专线、城区3号公交线路开通运行，九路寨至马良西山旅游公路建成通车；全市首家县级全域旅游电商平台成功上线。全年可接待游客259.5万人次，实现旅游综合收入24.6亿元，分别增长16.1%和19.1%。电子商务进农村综合示范县建设纵深推进，电商交易额突破8亿元。商贸物流、房产物业、健康养老等行业蓬勃发展，全年新增各类市场主体4215户。

提质发展工业经济，转型升级迈出新步伐。坚持政策扶持稳定生产，创新驱动引领转型，推动了工业经济稳中有进、进中向好。预计实现规模以上工业总产值136亿元、增加值55亿元，分别增长11%、8.5%。科技创新加力提速，全年实施技改项目30个，完成投资5.4亿元；新增高新技术企业2家、高新技术产品6个，尧治河化工“清洁生产工艺关键技术开发”获省级重大专项立项。企业成长步伐稳健，新增规模以上工业企业6家，楚烽化工、尧治河化工蝉联全市工业企业100强，泰山石膏、金晶玻璃入选全省行业“隐形冠军”。主导产业优化升级，绿色矿山建设全面加强，磷矿石运销保持稳定，全年运销磷矿石565万吨；磷化工、农产品加工等传统产业健康发展，新能源、新材料等新兴产业茁壮成长，工业经济结构正在发生积极变化。园区发展迸发新活力，余家湖保康工业园转型破局，全年新签约企业3家，新注册企业7家，6家企业建成投产，税收突破3000万元，同比增长50%以上；城关农业园尧治河楚翁泉酒业生产稳定、产销两旺；马桥工业园楚磷选矿项目建成投产，红岩湾化工厂复工试产，挺起了工业强县战略的坚实支撑。

加快发展现代农业，“三农”工作开启新征程。坚持以乡村振兴为统领，深化农业供给侧结构性改革，有力促进了农业增效、农民增收。乡村振兴战略扎实起步，“7+2”系列框架文件印发实施，各级试点建设有序铺开。特色农业产业量质双升，新建、改造茶园1.1万亩，产值达到5.9亿元；核桃基地管理明显改善，挂果面积达到15万亩；狠抓烟叶面积落实、技术执行和收购管理，烟叶生产在大灾之后稳定恢复，产值、税收同步翻番；中药材产业发展势头强劲，新增基地1.4万亩；林业碳汇项目签约启动，蓝莓、蔬菜、油用牡丹、畜禽养殖都实现了新的发展。农业品牌建设成果丰硕，“三品一标”认证达到44个，认证面积5.4万亩，荣获“2018中国茶业百强县”称号，全省核桃工程技术研发中心落户保康。新型经营主体不断壮大，发展农民专业合作社787家、家庭农场178家；圭萃园核桃系列产品生产线开工试产。农村综合改革深入推进，承包地“三权分置”改革基本完成，集体产权制度改革稳步推开，农业“两区”划定工作进展迅速。农业生产条件持续改善，建成高标准农田2.59万亩，新建、改造高效节水灌溉面积1万亩，新修河堤21.5千米。新型职业农民培育扎实有效，转移输出农村劳动力5.5万人。预计全年实现农村经济总收入123.1亿元，增长4.3%。

着力扩大有效投资，经济发展增添新后劲。把扩大投资作为稳增长的定海神针，坚持领导包保、秘书服务等协调推进机制，精心组织“三集中”、项目拉练等活动，推动项目建设提速提效。今年共实施重点项目142个，90个项目开工建设，33个项目正在开展前期工作。后坪高铁新镇、花果山水电站等项目进展迅速，郑万铁路、保神高速等重点工程加快推进，攀源防水材料、劲牛医药中间体等14个项目竣工投产，在全市项目拉练的大舞台上，充分展示了保康形象。坚持精准招商、招落一体，围绕文化旅游、现代农林业、现代服务业等重点领域，整合招商力量，完善招商机制，以更大的力度抓招商，先后拜访企业110多家，对接项目170多个，新签约项目32个，新注册企业12家，推动马良东方神话谷、闽钱茶叶加工出口等一批项目签约落地。政策资金争取再创新高，策划生态保护与修复、荆楚富美乡村等10类31个项目纳入市级项目库，争取安全饮水巩固提升、汉江流域防洪治理等一批政策项目落户保康，全年争取到位各类政策资

金 35 亿元。

抓牢财税金融工作，保障能力实现新提升。顶住减税降费、税制改革等政策性减收的巨大压力，大力培植骨干财源，千方百计挖潜增收，做大做实财政收入“蛋糕”，预计全年完成一般公共预算收入 9.38 亿元，可比增长 8%；税收收入 6.91 亿元，增长 13%；税收收入占一般公共预算收入的比重达到 74%。更大力度保障民生、支持发展，全年用于民生领域的支出达到 29.4 亿元，占财政总支出的 81%；循环使用周转发展资金 2.95 亿元、担保在保余额 4.65 亿元，扶持中小企业发展；制定落实支持矿业经济发展的 11 条措施，为磷矿企业减负让利 4000 多万元。支出监管不断加强，评审项目投资 63 个，审减资金 3312 万元；“三公”支出同比下降 10%，每一分财政资金都花在“刀刃上”、用出了好效益。金融创新紧贴企业需求，扩大信贷支持经济发展，全县金融机构贷款余额达到 72.3 亿元，增长 13.9%；打好防范化解金融风险攻坚战，严厉打击金融诈骗、非法集资等行为，严控不良贷款规模，金融生态环境不断优化，继续保持省级“最佳金融信用县”称号。

全力以赴改善民生，人民福祉得到新增强。认真做好就业创业工作，发放小额担保贷款 1445 万元、就业创业补贴 2636 万元，带动新增就业 5353 人，城镇登记失业率保持在 3.6% 的较低水平。社会保障水平稳步提升，“五险”扩面新增 4807 人，城乡居民、企业职工、机关事业单位退休人员养老待遇稳步提高，农村贫困人口大病保险年度最高限额提高到 35 万元。事业单位管理岗位职员晋升试点工作扎实推进，原国有林场和乡改人员养老待遇问题得到妥善解决。民生救助力度持续加大，城乡最低生活保障标准分别提高到 640 元、450 元，农村低保和精准扶贫“两线合一”，保障水平超过同期国家扶贫标准。社会事业全面进步，投入 3500 多万元实施学校标准化建设，选派 174 名城镇教师到农村薄弱学校交流轮岗，启动实施 150 名乡村小学全科教师委培计划，教育教学质量进一步提升。公立医院改革纵深推进，分级诊疗制度巩固完善，国家“慢性病综合防控示范区”建设顺利通过复审，县人民医院成功创建二级甲等医院；生育保健服务不断加强，计划生育利导政策全面落实。公共文化服务体系示范区创建加速推进，文化惠民工程深入实

施，文化展演、体育赛事、全民健身活动广泛开展，县田径运动场改造竣工投入使用，原创花鼓戏《灯影老屋》首演成功，穆林头考古工作取得历史性突破。土地增减挂钩项目高位推进，全年开工 1.83 万亩，验收备案 1.2 万亩，实施进度全省第一。统计基础规范化建设通过省级验收，第四次全国经济普查前期准备工作圆满完成。食品药品安全监管得力，省级食品安全示范县创建通过中期评估。退役军人事务局挂牌成立。平安保康建设持续深化，扫黑除恶专项斗争攻势强大，安全生产形势稳定向好，综合治理、应急管理、信访维稳等工作全面加强，社会大局始终保持和谐稳定。编制、档案、人防、气象、史志、残疾人、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、公共检验检测、机关事务管理、人民武装和国防动员等各项工作，都取得了新成绩、作出了新贡献。

一年来，我们切实提高政府工作政治站位，坚决落实县委决策部署，主动接受县人大、县政协监督，认真办理人大议案、建议和政协提案、建议案，办结率达到 100%。全面推进“放管服”改革，加快转变政府职能，大力推行互联网+政务服务，无纸化办公系统实现县乡全覆盖。全面加强政府系统党风廉政建设，严格执行中央“八项规定”实施细则，稳步推进审计监督全覆盖，从严整治不正之风和腐败问题，有力维护了风清气正、山清水秀的政治生态。

各位代表！即将过去的一年，我们顶住了经济下行的巨大压力，战胜了矛盾交织的诸多挑战，取得了来之不易的可喜成绩。一年的变化和进步，得益于县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有力监督、倾力支持，得益于全县上下的团结拼搏、真抓实干！在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众和各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与保康建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

安不忘危，兴不忘忧。在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现在：经济总量不大，产业结构不优，推进新旧动能转换还任重道远；项目引进难、推进慢，企业生产经营还面临不少难题，财政增收依然十分艰难；民生工作还有不少不尽如人意的地方，贫困人口持续稳定脱贫的压力还很大；少数干部担当精神不足、落实能力不强，政府工作效能与

群众期盼还有很大的差距，等等。对于这些问题，我们正在积极寻求破解办法。

二、2019 年工作安排

各位代表！2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，也是实现“十三五”规划目标、全面建成小康社会的关键之年。站在新的历史起点上，我们面临的机遇前所未有。观大势，党的十九大作出的决策部署持续释放重大红利，国内经济运行总体平稳、稳中有进，主要经济指标保持在合理区间；宏观政策连续稳定，预调微调更加精准，特别是中央提出了“六稳”方针，为我们破解发展难题指明了方向、明晰了路径。看来势，党中央叠加实施精准扶贫、乡村振兴、区域协调发展等战略，湖北全面建设社会主义现代化强省，襄阳加速推进“一极两中心”建设，我们推进绿色发展顺应时代要求、符合县情实际，机遇难得、大有可为。察优势，经过多年的实践探索，绿色理念深入人心，主导产业换道升级，发展瓶颈逐步打破，全县上下心齐气顺、热情高涨。今天的保康，天时地利人和。只要我们坚定信心、接续奋斗，夯基垒台、积厚成势，一定能够抢滩新时代、谱写新篇章！

2019 年，政府工作的基本思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，以推进高质量发展为目标，以深化供给侧结构性改革为主线，准确把握稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，深化生态立县、旅游兴县、工业强县战略，加快建设现代化经济体系，继续打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，着力激发微观主体活力，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康，奋力开创新时代保康绿色发展新局面。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%；地方一般公共预算收入增长 8%；规模工业增加值增长 8%；全社会固定资产投资增长 12%；社会消费品零售总额增长 11.5%；直接利用外资增长 9%；外贸出口增长 8%；城乡居民人均可支配收入分别增长 9%。主要约束性指标控制在预期范围内。围绕上述目标，我们将努力做好以下八个方面的工作：

（一）巩固脱贫成果，决胜全面小康。坚决扛

牢脱贫攻坚政治责任，聚焦“准实”二字，下足绣花功夫，打好打赢精准脱贫收官战，为全面建成小康社会奠定坚实基础。一是紧盯标准抓“摘帽”。严格对照脱贫验收标准，全力以赴查漏补缺、补齐短板。强化产业和就业扶贫，精准落实教育、医疗等扶贫政策，促进贫困户稳定脱贫、持续增收。严把贫困退出标准和程序，做到脱真贫、真脱贫；做深做细宣传引导工作，提高群众认可度，确保顺利实现整县脱贫“摘帽”目标。二是聚焦问题抓整改。诚恳接受各级巡视巡察和评估，组织开展脱贫攻坚“回头看”，扎实整改存在的突出问题，逐条梳理剖析，建立整改台账，实行销号管理，确保整改任务件件落实。坚持举一反三、系统提升，全面提高脱贫质量。三是着眼持续抓提升。大力实施精准脱贫巩固提升工程，稳定脱贫后续政策和帮扶责任，加大产业发展扶持力度，完善公共服务供给体系，改善脱贫对象发展条件，增强自我发展能力。建立健全贫困监测机制，强化贫困数据动态管理，及时帮扶返贫和新生贫困对象，确保综合贫困发生率控制在 2% 以内。各位代表！全县脱贫“摘帽”之后，少数群众生活依然困难，致贫返贫风险依然存在。在这里，我代表县政府郑重承诺：在国家脱贫攻坚期内，我们坚决做到，脱贫不脱政策，脱贫不脱责任，脱贫不脱帮扶，脱贫不脱措施，请脱贫群众放心！请全县人民放心！

（二）建设生态文明，厚植发展优势。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，更高标准推进生态文明建设，永葆绿色发展的优势和底色。一是持续加强生态环境保护。完成生态红线勘界定标工作，加快推进荒漠化、石漠化和水土流失综合治理，抓好地质灾害防治。强化资源开发监管，严格落实产业准入负面清单制度。健全环保信用评价制度，强化排污者责任，严密防范环境风险。强力推进环保突出问题整改。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。二是深入实施蓝天碧水净土工程。加强大气污染防治，全面禁止城区燃放烟花爆竹，深入开展城市扬尘、餐饮油烟、工业废气污染专项治理，严控大气污染物新增排放，基本消除重污染天气。深入实施水污染防治行动计划，持续加强饮用水源地保护，大力开展重点流域水环境综合整治，全面完成乡镇污水处理设施建设。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，抓好固体废弃

物和垃圾处置，努力让山区群众吃得放心、住得安心。三是纵深推进绿满保康提升行动。全面实施山林长制，加强森林防火和有害生物防治，大力实施封山育林、退耕还林、绿化造林和天然林保护，统筹推进精准灭荒和绿满保康提升行动，完成荒山绿化 2400 亩，通道绿化 354 亩，村庄绿化 538 亩，创建省级绿色示范乡村 8 个，争创“全国森林旅游示范县”。

（三）推进全域旅游，建设旅游强县。深入实施全域旅游战略，整合要素资源，推进产业融合，加快构建以县城为龙头，以核心景区为依托，以风情小镇为骨架，以美丽乡村为支撑，以风景廊道为纽带的全域旅游发展格局，争创国家全域旅游示范县。一是建设精致县城。坚持旅游标准、城旅共建，科学编制海绵城市规划、城区景观风貌规划、城市智能交通规划，加快推进蜡梅公园、官山森林公园建设，完成城区绿化、沿河公园续建工程，启动老酒厂片区开发、城区雨污管网分流等项目。稳步推进城管体制改革，提高“数字城管”建设水平，坚决打击违法建设行为，持续加强市政维护、环境卫生等工作，塑造旅游城市新形象。二是打造特色景区。推进尧治河、五道峡、九路寨、蜡梅谷等景区延伸开发，抓好梅花寨、花千谷等景区提档升级，推动南顶草原、合作云锦杜鹃等项目加快建设。积极盘活温泉小镇项目。加强旅游项目储备和招商，压茬推进重点旅游项目建设。支持尧治河创建国家 5A 级旅游景区。三是发展乡村旅游。着力完善镇村旅游接待设施，坚持办好“一镇一节”活动，加快推进龙坪高山避暑特色小镇建设。立足各地资源禀赋，深入挖掘乡土文化，大力发展景区带动、农庄休闲、民俗风情等乡村旅游业态，培育一批旅游重点村、示范村。四是完善配套要素。全力服务郑万铁路、保神高速建设，完善旅游交通标识系统，加快建设梅花寨旅游循环公路，完成歇马至马良、歇马至白竹公路绿化和驿站建设。启动建设旅游集散中心。组织开展“保康味道”选拔大赛、旅游商品大赛，大力发展星级饭店、商务酒店和特色民宿。五是强化宣传营销。升华旅游主题形象，创新宣传营销方式，策划四季旅游产品和精品旅游线路，强化节会推广、媒体推广，提升保康旅游的知名度和吸引力。

（四）实施乡村振兴，提升农村品质。坚持城

乡融合、农村优先，大力实施乡村振兴战略，推进乡村全面振兴。一是抓好规划设计。对接中央、省市战略规划，优化完善“7+2”框架文件。启动镇、村规划编制工作，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务，合理确定村庄布局和规模，加强乡村风貌整体管控，为乡村振兴绘好蓝图。二是抓好试点示范。突出集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并等主要类型，系统谋划、分类推进，精心办好各类试点。集中政策、资金、人才等要素资源，支持后坪高铁新镇、城关刘家坪、歇马白竹、店垭格栏坪等试点建设。三是抓好农村改革。深化农村土地“三权分置”改革，加强土地流转服务和管理。全面推进林权制度改革，鼓励发展家庭林场。深入推进农村集体产权制度改革，盘活集体资产，壮大集体经济。完善城乡融合发展政策，推动要素双向流动，优化农村发展环境。四是抓好基础建设。加快“四好农村路”建设，推动公共交通线路向农村延伸。有序实施水利工程建设，巩固提升农村饮水安全保障水平。扩大广播电视信号覆盖面，逐步消灭农村通讯盲区。全面加强农村污水垃圾治理，强力推进“厕所革命”，完成 37 个村环境综合整治，不断改善农村面貌。五是抓好乡村治理。学习推广“枫桥经验”，健全村民自治组织，创新村民议事形式，有效落实村务监督。深入推进移风易俗，引导弘扬公序良俗。稳步实施“路长制”，扎实推进农村“雪亮工程”。大力支持市民下乡、能人回乡、企业兴乡，加强新型职业农民培育，强化乡村振兴的人才支撑。

（五）突出转型升级，转换发展动能。坚持减量化增长模式，深化供给侧结构性改革，建设绿色产业体系，加快推进新旧动能转换。一是转型发展工业经济。加快传统产业改造升级，加快发展新兴产业，推动工业经济提质增效。坚定不移发展矿业经济，强化“微刺激”政策措施，促进企业扩产扩销，力争全年运销磷矿石 600 万吨；优化资源开发方式，支持楚磷、龙麟等选矿项目建设，创建绿色矿业发展示范区；加快断疆片区桥沟、竹园沟磷矿探转采，稳步推进团包矿产资源勘查，积蓄矿业经济发展后劲。完善服务机制，强化政策支持，着力解决企业困难，稳定企业生产经营，支持企业成长壮大，力争全年新增规模企业 5 ~ 8 家。深入实施“万企万亿技改工程”，推进工艺创新、节能节材和新产品

开发;积极推动楚烽化工转型发展。全力振兴园区经济,加快推进重点项目建设,大力引进优质项目,坚决关停落后产能,支持现有企业嫁接重组、转型升级,推动园区发展提速、效益提升。二是提升发展特色农业。因地制宜发展特色农业产业,加强基地标准化建设,抓好常态化、精细化管理,不断提升产业效益。壮大新型农业经营主体,支持农产品加工企业发展,促进农户与市场有机衔接,让农民合理分享增值收益。实施产业兴村强县行动,加快“中国有机谷”保康项目区建设,完善农产品质量安全追溯体系,打造品牌产品,推进农超对接,充分彰显品牌价值。大力推进高标准农田建设,着力完善农业基础设施,巩固提升农业保障能力。三是突破性发展现代服务业。着眼扩规模、提速度、优结构、上水平,大力推进服务业补短攻坚。加快发展金融保险、物流配送、信息咨询等行业,推动服务业与工农业融合发展,为生产经营搞好服务。全面完成电子商务进农村综合示范县建设,提升改造供销基层网点,积极发展居家服务、健康养老,为群众生活提供方便。四是全力支持发展民营经济。坚持“两个毫不动摇”,全面落实支持民营企业发展的政策措施,更大力度减税降费,深入清理、精简行政审批事项和涉企收费,实质性降低企业负担。优先解决民营企业融资难问题,扩大中小企业“过桥基金”规模,引导金融机构加大信贷投入;加强与省农担公司合作,支持农业龙头企业做大做强。深入推进市场化改革,强化市场监管,着力营造公平竞争环境,加强市场主体培育,激发民营经济释放潜能、增强活力。

(六)扩大有效投资,筑牢经济底盘。把扩大投资作为推动经济社会发展的第一抓手,千方百计抓招商、建项目,保持投资稳健增长的强劲势头。一是全力推进精准招商。立足保康生态优势、资源优势,围绕文化旅游、生态农林、装备制造和新材料新能源等主导产业,策划一批重点项目,完善招商项目库。坚持招商引资项目评审机制,严把招商质量关。大力推进定向招商、以商招商、代理招商,突出产业集群招商、产业链招商,积极对接央企、国企和行业领军企业,着力引进一批带动能力强的“一无两有”项目,增强招商实效性。力争全年引进过亿元的项目30个以上,实际到位资金达到146亿元。二是全力加快项目建设。坚持领导包保、秘

书服务等项目工作机制,扎实开展“三集中”活动,全面落实路线图管理,突出抓好132个重点项目建设。强化融资、土地、电力、用工等要素保障,完善违约责任追究制度,推动楚宇漆包线、北龙新型建材等40个项目如期开工建设,泰山稳晶剂、亚克压敏胶等20个项目尽快竣工投产,以项目建设大提速,推动全县经济大发展。三是全力争取政策资金。抢抓国家陆续出台系列政策的重大机遇,紧盯民生保障、乡村振兴、技改扩规、新兴产业壮大、城乡基础设施建设等重点领域,精心谋划,跟踪对接,争取更多项目布局保康,到位政策项目资金38亿元。

(七)加强财税工作,增强保障能力。坚持增收节支两手抓,提高管财、理财、用财水平,着力提升公共财政保障能力。一是强化财源培植。深入实施“1212”骨干财源培植工程,紧盯矿业、烟叶、水电、建筑等重点行业,充分发挥财政导向作用,统筹用好产业发展资金、调度资金,综合运用财政贴息、担保贷款、以奖代补、置换贴现等手段,全力支持产业建设和实体经济发展,夯实财政稳定增收的基础。二是强化征管入库。建立现代税收征管程序,完善征管审核联动机制,加强征管质量监控评价,健全协税护税网络,优化税收风险应对方式,加大税收稽查清缴力度,确保各项收入颗粒归仓、均衡入库。开展“便民办税春风行动”,推进办税服务一体化。全面完成税务机构改革,加快推进人员融合、职能整合。三是强化精细管理。牢固树立过“紧日子”的思想,调整优化支出结构,严格控制一般性支出和“三公”经费,挤出资金保民生、促发展。加强国有资产监管,提高经营管理效益,促进国有资产保值增值。加强政府债务管理,有效防控债务风险。健全预算绩效管理制度,强化资金使用绩效评价和投资评审,确保财政资金花得其所、用得安全。四是强化金融服务。稳步推进金融监管机构改革,切实防范化解重大金融风险,大力推进金融产品创新、服务创新,鼓励金融更好支持实体经济发展,力争全年新增贷款12亿元。

(八)发展社会事业,增进民生福祉。始终坚持以人民为中心的发展思想,办好利民实事,兜牢民生底线,让发展更有温度、幸福更有质感。一是提升就业和社会保障水平。健全就业服务促进机制,突出大学生、返乡农民工、退役军人和精准扶贫对

象等重点群体，全力以赴稳就业，新增就业 3000 人以上。狠抓社保护面征缴，消除参保死角，提高保障标准。认真做好事业单位管理岗位职员等级晋升试点工作。强化城乡社会救助管理，完善最低生活保障、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。加快推进省级示范性社区居家养老服务中心建设，鼓励社会力量兴办养老机构。加强残疾康复服务，提高残疾人生活品质。完善住房保障制度，大力实施棚户区改造，平抑房价过快上涨。二是加快发展社会事业。全面深化教育改革，有序推进学校布局调整和重点项目建设，大力实施名师名校长工程，完善学生资助制度，努力让每个孩子接受公平有质量的教育。深入开展产学研合作，加快科技成果转化运用，积极培育高新技术企业。全面推进文化小康建设，大力实施文化惠民工程和全民健身计划，创建全省公共文化服务体系示范区；加快推进穆林头遗址发掘和研究。深入开展爱国卫生运动。深化公立医院综合改革，完善分级诊疗制度，推进健康管理和疾病预防，改善妇幼保健和生育健康服务。加强国土资源管理，大力实施增减挂钩、国土整治项目，创建国土资源节约集约模范县。认真做好第四次全国经济普查工作。统筹抓好民族宗教、外事侨务、档案史志、广电通信等工作，促进社会全面进步。三是加强和创新社会治理。健全公共法律服务体系，完善法律援助制度。提高公共检验检测能力，加大食品药品安全监管力度。加强社会信用体系建设，提高社会诚信意识和信用水平。坚持信访“四抓”工作法，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，努力控制较大事故，坚决遏制重大事故。稳妥推进市场管理、应急管理 etc 机构改革。深化平安保康建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，防范和严厉打击违法犯罪，维护社会和谐稳定。

三、加强政府自身建设

各位代表！新时代呼唤新担当，新征程要有新作为。我们将持续加强政府自身建设，全面提升政府治理能力，努力打造新时代人民满意的政府。

旗帜鲜明讲政治，牢记使命、忠诚履职。坚定政治方向，提高政治站位，坚决维护习近平同志核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，用实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”。坚决服从县委领导，不折不扣推动中央、省市决策部署落地见效，着力打造政治过硬的人民政府。

持之以恒重法治，依宪施政、依法行政。牢固树立法治思维，带头尊法学法、守法用法。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大议案建议和政协提案。坚持科学、民主、依法决策，全面深化政务公开，提高政府工作透明度。完善依法行政制度体系，规范行政执法程序，加强行政复议和行政应诉能力建设，着力打造崇法善治的人民政府。

坚持不懈提效能，务实担当、狠抓落实。优化政府机构设置，深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，提高政府工作效率。大力弘扬务实作风，用钉钉子的精神推动落实，努力干出更好成绩、交出更优答卷。完善激励约束、容错纠错机制，为积极干事者撑腰壮胆，对庸政懒政者严肃问责，开展“新官不理旧账”问题专项治理，着力打造勤政高效的人民政府。

锲而不舍抓廉政，干净干事、廉洁从政。压实全面从严治党主体责任，加强政府系统党风廉政建设。严格执行中央八项规定实施细则和省市县委意见，集中整治形式主义、官僚主义，规范政府系统公务活动。大力支持政治巡察和纪检监察工作，全面加强审计监督，从严整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，着力打造清正廉洁的人民政府。

各位代表！幸福都是奋斗出来的。走进新时代，我们生逢其时；担当新使命，我们激情满怀。让我们在县委的坚强领导下，凝聚全县人民的智慧和力量，克难攻坚、扬帆奋进，为建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康，决胜全面建成小康社会而努力奋斗！

政协保康县第十届委员会常务委员会工作报告

——2018年12月25日在政协保康县第十届委员会第三次会议上

县政协主席 周国明

各位委员：

我代表十届县政协常委会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是保康决胜整县脱贫“摘帽”的攻坚之年。一年来，在县委的坚强领导下，县政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，紧扣社会主要矛盾新变化，大力推进政治建设、质量建设、能力建设、作风建设，同心协力搞好政治协商，积极稳妥推进民主监督，扎实有效开展参政议政，在打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康，决胜全面建成小康社会的战役中彰显了政协组织的责任和担当。

（一）紧跟新时代，知行合一践行新思想。深刻把握中国特色社会主义进入新时代的历史方位，把以习近平同志为核心的中共中央关于人民政协工作的各项部署不折不扣落到实处，推进基层政协工作跟上时代步伐。

开启政治方向“导航仪”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，通过常委会集体学、主席会议引导学、委员活动组督导学、机关周四学习日系统学等形式，引导全体委员和政协工作者真学真信真用，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”。根据省、市政协要求，开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题研讨，形成13篇研究成果，《坚持人民政协性质定位畅通和拓宽群众利益表达渠道》一文在市政协理论研讨会上交流发言，4篇研究成果入选《襄阳市政协“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的

重要思想”理论研讨会论文汇编》。

把握政协履职“方向盘”。把讲政治落实到具体工作中，坚持重大问题向县委请示，重大活动向县委报告并请县委领导出席，县政协工作要点、年度协商监督、重点提案督办、视察考察等经县委审议批准后实施。从思想上、行动上与县委保持高度一致。今年是我县整县脱贫“摘帽”攻坚之年，县委发出号召，县政协积极响应，迅速落实。主席、副主席带头联镇村、包农户，政协机关按照“10+2”的标准，高质量组织好验收各项冲刺。与此同时，主席会议成员按照统筹分工，抓项目、联产业、包企业，化解矛盾，担当责任，体现“四个意识”。抓好政协党的建设，充分发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用。邀请县委常委、纪委书记、监委主任在县政协十届八次常委会上为常委会组成人员、机关党员干部和部分政协委员开展党风党纪警示教育专题讲座，为营造良好的政治生态夯实基础。加强机关党组建设，坚持一切工作到支部的鲜明导向，推进政协党的建设向委员全覆盖。县政协加强党建工作的做法在全国政协调研襄阳座谈会及全市政协系统党建工作座谈会上作交流发言，《襄阳日报》大篇幅推介了我们抓好党建促履职的做法和经验。

发动提质增效“新引擎”。认真落实全国政协推进政协工作提质增效的安排部署，推动工作从单纯注重数量、注重程序向追求工作质量和工作效果转变。年初召开政协常委会暨年度政协工作会议，专题研究部署政协工作提质增效。科学制定年度协商计划，将重点工作细化到月，分解到室、委，实行目标考核。出台加强和改进调查研究工作的实施意见，打造“精、专、深”的调研精品。组织机关同志外出考察学习，拓展视野，增强本领。认真落实党政工作与政协工作衔接机制，定期听取县纪委

监委、法院、检察院工作通报，搭建知情明政的大平台。改进常委会专题协商组织形式，邀请社会各界人士列席专题协商会，邀请有关部门在协商会上就政协委员和各界人士提出的意见建议作出回应，扩大协商参与面，推进协商民主更加规范有序、务实有效。

(二) 担当新使命，多层协商服务新发展。主动担当起“聚焦党和国家中心任务履职尽责”的新使命，贯穿“民心是最大政治，民生是最基础的工作”的理念，选择既契合党委、政府中心工作，又反映基层心声的课题，开展广泛多层协商，精准建言，为推进全县经济社会发展贡献“政协智慧”。

打造整体协商亮点品牌，共谋绿色发展。认真组织开好一年一次的全体会议，高扬全体会议整体协商的“龙头”。全力打造大会发言品牌，提高全体会议整体协商水平。在十届二次全体会议上，11位县政协委员围绕推动县域经济高质量发展、精准扶贫、城市管理、产业发展、食品安全等选题，通过大会发言建言献策。形式和内容的创新，让大会开出了新意、开出了成效。大会发言的各个选题，既紧贴县委、县政府贯彻新理念、推进绿色发展的决策部署，又充分反映了民意民声，得到了县委主要领导的充分肯定。一年来，所反映的问题在县委、县政府的高度重视下，逐步得到改善和解决。我们认真总结二次会议大会发言工作经验，高起点谋划，各专委会、活动组围绕调研选题，开展高质量调查研究，打造高水平建言材料。大会发言逐步成为提升政协话语权和影响力的关键环节和品牌工程。

推进常委会专题协商，助力脱贫“摘帽”。常委会专题协商是县政协协商建言的“重头戏”。今年7月，我们围绕助力整县脱贫“摘帽”，对我县农业龙头企业（专业合作社）发展情况进行调研协商。5个调研组在主席、副主席的带领下，深入到部门、乡镇、企业、专业合作社，详细了解我县农业龙头企业（专业合作社）发展情况，分析存在问题，并到宜城、蕲春等地学习考察。借鉴外地经验，结合我县实际，提出促进发展的意见建议，形成了5份专题调研报告。在此基础上召开县政协十届七次常委会议协商建言，审议通过《关于加强农业龙头企业（专业合作社）建设助力产业扶贫农民增收的建议案》。县委书记张世伟同志高度评价这次协商建言“选题好、分析透、含金量高”，现场对转化政协协商建言成果提出明确要求。县政府督导相关部门及时落实政协委员意见建议，及时反馈建议

案办理落实情况。

开展提案办理协商，回应民生热点。学习贯彻全国政协关于提高提案质量的意见，从规范提案提出抓起，提高提案质量。加强对委员提案提出的引导，重点打造集体提案、精品提案。将提案办理协商提前植入到立案审查阶段，提案审查时，商请县委督查室、县政府督办室、承办提案较多的部门相关负责同志参加，使提案交办更精准。推行县领导领办、督办重点提案工作制度，遴选出一批重点提案，由县委、县政府、县政协领导领办、督办。变过去集中督办提案为经常性督办，每月由一位主席会议成员牵头、一个专委会负责协调，到一个提案承办单位组织一场提案办理协商活动，通过经常性、制度化的协商活动，提高提案办理质量。提案办理协商已成为政协工作的重要抓手，成为回应民生热点、实现社会各界有序政治参与的重要渠道。

(三) 把握新要求，加强监督实现新成效。充分发挥协商式监督的优势和作用，围绕推动县委重要决策部署的贯彻落实，开展委员视察，反映普遍性、倾向性的问题，协商解决问题的方法，提高民主监督实效。

看项目、察作风，视察监督建诤言。9月份以来，县政协组建4个视察组，就“围绕重点项目落地落实，加强和改进作风建设”选题，到乡镇、经开区进企业、入工厂、到项目建设一线，了解项目建设进展情况，座谈项目建设中作风方面存在的突出问题，形成了4份内容翔实的视察报告。召开县政协十届八次常委会开展协商建言，审议通过《建议案》，为加强和改进作风建设，促进重点项目落地落实建诤言、出实招。县委主要领导充分肯定委员视察监督的成果，就建议案的办理落实提出明确要求，县作风办、县政府督办室就建议案办理落实进行了任务分解，相关部门就视察反映出来的问题进行了整改。

进社区、看进度，跟踪问效促办理。社区是城镇治理的基本单元，是城镇建设与管理的基础。去年9月，县政协围绕社区建设与管理进行了专题调研，形成了建议案。在十届二次会议上，社区建设与管理再度成为委员提案和大会发言关注的重点。为进一步促进委员建言成果的转化落实，县政协组织部分县政协委员深入到社区，了解建设与管理情况，察看相关部门建议案办理进度，了解办理落实中存在的困难与不足，协商解决问题的办法。在县政协十届七次常委会议上，专题听取县政府关于建

议案办理落实情况的反馈通报，并就社区建设与管理中的队伍建设、职责定位、管理机制等方面的问题坦诚建言，真诚沟通，推动办理工作见实效。

（四）关注新矛盾，履职为民做出新贡献。紧扣新时代社会主要矛盾变化的特征，坚持把反映好人民日益增长的美好生活需要作为政协工作的基本要求，不做“清谈馆”，当好“行动队”，以务实行动履职为民做贡献。

永葆为民情怀，助力精准扶贫。坚持将“以人民为中心”的发展思想体现到全员深度参与助力精准扶贫的实践中，着力构建了主席联乡镇、机关驻村、党员干部结对、政协委员助力、动员社会参与的精准扶贫责任网络，奏响了助力整县脱贫“摘帽”的大合唱。主席、副主席率先垂范，统筹好联系乡镇工作，带头进农户、大走访，送温暖、抓协调，解难题、办实事，为所帮扶的村协调争取资金，解决具体问题，推进产业扶贫，不断巩固脱贫攻坚成果，夯实脱贫“摘帽”基础。政协机关驻村工作队围绕村“出列”目标，攻薄弱、补短板，帮扶鸿兴园、三岔河村发展集体经济，新建党群服务中心和文化广场。鸿兴园村继去年通过国家第三方评估验收后，今年在市扶贫攻坚领导小组组织的贫困县“摘帽”初审考评中又取得较好成绩。机关党员干部认真落实包保责任，每月坚持深入到包保户家中，在解决实际困难、促进脱贫增收中增进干群“鱼水”情。鸿兴园村王相银一家5口人有4个残疾，驻村工作队和包保责任人帮助他易地搬迁，发展产业，实现脱贫之后，又千方百计，协调市、县特殊教育学校特事特办，以每周定期送教上门的方式，圆了他双目失明的女儿的上学读书梦，得到了社会的广泛赞誉。广大政协委员积极参与“我为精准扶贫办实事、献良策”主题实践活动，坚持用脚步丈量民情、用行动温暖民心，厚植“为人民”的思想，大兴“为人民”的实举，寻找“为人民”的良策。全县181名政协委员与300余户建档立卡贫困户建立帮扶联系，帮助困难群众解决实际困难、办实事好事400余件。县政协机关驻鸿兴园村第一书记刘时忠驻村帮扶的事迹得到了市委、县委组织部的肯定，将在全市交流推广；李国军、邓林华、詹金彩、张继武等委员履行委员职责、参与精准扶贫的事迹被省、市、县各级新闻媒体推介后，受到社会好评。

永存为民初心，积极反映民声。坚持“群众反映的小事就是政协关注的大事”的理念，畅通绿色通道，积极反映社情民意。着力构建“横向到边、

纵向到底”的工作网络体系，建立“正向激励、反向倒逼”的工作机制，完善信息策划、采集、分析机制，以乡镇活动组为单位召开社情民意信息座谈会，组织政协委员开展灵活多样的调查研究，提高社情民意信息质量。一年来，广大政协委员和特邀信息员紧扣党政中心工作，聚焦事关改革、发展、稳定的全局性问题，反映社情民意信息200多条，县政协择优编辑《各界反映》57期，“升级‘限塑’活动助力污染防治攻坚战”“基层办公软件过多过滥应引起关注”等一批社情民意被省政协转报省“两办”、全国政协办公厅，“山区乡镇集镇中小学用电难，亟须破解”“预防儿童青少年近视，不当做法应当纠正”等一批社情民意被省市政协采用。

永续实干本色，服务全县中心。县政协常委会始终坚持把围绕中心，服务大局作为人民政协开展工作的基本原则，主动投身经济、社会发展主战场，精心谋事，用心干事，努力成事。主席会议成员带头投身一线求实干，在保神高速、县医院住院综合楼、凤凰新城建设、蜡梅公园、尧治河生态旅游、城区绿化、高铁新镇等项目建设中尽职尽责，一岗双责做贡献，在联系乡镇、联产业、联企业中协调督导抓落实，围绕全县经济社会发展大局，既建言献策、又主动参与，既监督检查、又协调服务，统筹分工抓大事，直面矛盾勇担当。县政协机关认真做招商引资、政策性资金争取及各个阶段性重点工作。广大政协委员积极干事创业，立足岗位建功，在产业发展、项目建设、招商引资、服务民生等方面勇于实践，展现作为，体现了高度的社会责任感。

（五）探索新实践，自身建设迈上新台阶。坚持遵循人民政协工作内在规律推进政协事业，积极探索加强自身建设的新途径新方法，不断提高履职能力和水平。

委员履职管理不断创新。完善委员履职考核，对委员履职的各项工作进行细化、量化，年初制定委员履职考核目标和实施办法，年底采取委员自评、活动组考核、县政协抽查考评相结合的方式进行量化考核，考核结果进行通报，并作为通报表扬优秀政协委员的重要依据。认真落实《委员管理办法》，对委员实行动态管理。不断拓宽委员履职渠道，及时通报反馈委员协商建言成果的转化落实情况，调动委员履职积极性。定期通报委员调研视察、社情民意、理论研究、新闻宣传、文史资料等目标任务完成情况，对极个别履职成绩不合格的政协委员作出调整，对履职成绩突出的政协委员通过各种途径

激励表彰，激励委员对标先进，争当岗位标兵、履职模范，释放正能量。

专委会、活动组的作用得到进一步发挥。加强对专委会工作的领导，全面推进专委会工作规范化，支持各专委会突出界别专业特色，打造“一委一品”，与活动组开展联合调研，与党委政府职能部门开展对口协商，发挥专委会基础性作用。县政协教文体卫委员会围绕全县集镇学校用电情况开展专题调研，形成的调研成果引起了省、市政协的重视，市县电力部门专门回复，拿出解决问题的方案，促进了集镇学校用电问题的及时解决；三胞联谊和民族宗教委员会围绕全县宗教工作法治化情况进行专题调研，形成的调研成果引起了市政协的重视；社会和法制委员会围绕“七五”普法开展情况组织了专题视察，为法治保康建设建言献策；学习文史资料委员会加大工作力度，出版《保康文史（第九辑）》，汇集保康籍成功人士的宝贵经历，汇聚促进保康发展的正能量；委员工作委员会创新委员履职管理、服务方式方法，建立健全委员履职考核机制，引导广大政协委员以履职新业绩上交合格答卷。加强活动组建设，将 181 名委员划入 17 个活动组。支持活动组围绕党委、政府的中心工作，结合委员的特长和兴趣，组织委员开展多种形式的协商活动，推动活动组工作向大有作为转变，向精益求精转变。

一流机关建设扎实推进。按照习近平总书记对党员干部提出的“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求，以“建设一流机关、锻造一流队伍，创造一流业绩”为目标，把政治建设摆在首要位置，把能力建设作为基础工程，把作风建设作为长期任务，严格落实全面从严治党主体责任，全面加强机关各项建设。深入推进“落实年”活动，进一步优化工作机制，加强目标管理，强化工作责任，积极主动为全体会议、常委会议、主席会议服好务，为委员履行职责、发挥主体作用服好务，为县委、县政府的中心工作和全县的发展大局服好务，为省、市政协和各地政协组织来我县开展的各种调研、视察、考察活动服好务。加强政协新闻宣传工作，200 余篇新闻宣传稿件被《人民政协报》《湖北政协》《襄阳日报》等各级媒体采用，在县电视台开办“政协之窗”专栏，宣传政协履职成效，扩大政协工作影响，展现政协委员风采，提升了保康政协美誉度。

各位委员、同志们，县政协一年来取得的工作成绩，是县委坚强领导和县人大、县政府以及社会

各界大力支持的结果，是县政协各参加单位、全体委员和政协工作者认真履职、团结奋斗的结果。在此，我代表县政协常委会表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，同新时代新任务的要求相比、同人民群众新期待相比，我们的工作还存在一些不足和差距，主要是：协商的领域和途径还不够宽，委员作用发挥还有不平衡、不到位的现象，界别特色还不够明显，活动组工作仍需加强改进等。对此，我们将认真研究，切实加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，我们将迎来中华人民共和国成立 70 周年、人民政协成立 70 周年。县政协工作的总体要求是：高举团结民主两面旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，聚焦绿色保康建设，充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，集思广益助发展，倾情履职惠民生，凝心聚力促和谐，以优异成绩向中华人民共和国和人民政协 70 华诞献礼！

（一）坚定政治站位，全面强化政治引领。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。严守政治纪律和政治规矩，不断增强政治能力，把坚决维护习近平总书记核心地位作为第一位的政治要求。认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，紧密结合实际找到落实基点，真正把重要思想转化为助推工作落实的强大动力。充分发挥政协党组的领导作用，把好方向、服务大局、保证落实。全面推进政协党的建设，探索在活动组上建立功能性党支部，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。坚决贯彻县委决定，确保县委有部署、政协就迅速跟进，县委有要求、政协就坚决执行，引导带动广大政协委员和社会各界踊跃投身改革发展的生动实践。

（二）坚守使命担当，全面展现政协作为。综合运用全体会议整体协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会对口协商等多种形式，强化探索性、创新性、引领性导向，紧扣加快经济转型、推动高质量发展、大力实施乡村振兴战略、巩固脱贫攻坚成果、深化供给侧结构性改革、“放管服”、建立健全社会保障体系、加强和创新社会治理等事关长远发展的重大课题开展协商，形成一批具有保康特色、体现政协特点的协商成果，为助推我县改

革发展谋良策、出实招，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。高度关注我县发展中不平衡、不充分的问题，围绕县委重大改革举措、重要政策贯彻执行情况，抓住人民群众关注的热点、难点问题，突出问题导向、目标导向推进民主监督，协助党委政府做好抓重点、补短板、强弱项的工作。以提案工作为抓手，改进督办方式，加强督办力度，进一步提高提案质量、办理质量和服务质量。以社情民意为载体，经常深入基层群众，听取群众的意见建议，反映群众的呼声要求。支持政协委员担任特约监督员，参与对党政部门工作的民主评议，参与政府组织的调查检查等民主监督活动。认真落实政协履职与党政工作的衔接机制，定期听取县政府、县纪委监委、县人民法院、县人民检察院工作情况通报。切实把调查研究作为议政建言的基础，坚持“无调研不发言”“无依据不议政”“无新意不献策”，把更多的时间和精力用在分析问题、研究对策建议上，努力向县委、县政府提出务实、管用的意见建议。

（三）坚持团结协作，全面凝聚发展合力。充分发挥统一战线组织作用，切实发挥联系面广、包容性强的优势，加强同各阶层、各领域、各方面代表人士的沟通联系，搭建发扬民主、增进团结、协调关系、交流合作的大平台，促进共同发展。加强同各地政协之间的交流与合作，推动工作联动，努力为保康发展营造良好外部环境。密切与少数民族群众和宗教界人士、党外知识分子和新的社会阶层人士的联系，引导各界代表人士通过政协平台有序参与协商，合理表达诉求。推动构建“亲”“清”新型政商关系，激发民营经济发展活力，促进非公有制经济健康发展。深化政协宣传、文史和理论研

究，努力在凝心聚力上谋作为。引导政协委员充分发挥对外交往广泛的优势，积极宣传推介保康，吸引介绍外地客商来我县投资兴业。主席会议成员和政协机关全力以赴，积极参与全县重点项目建设和中心工作，在绿色发展中贡献智慧和力量。

（四）坚持创新引领，全面激发队伍活力。以创新思维推动政协工作发展，加强履职能力建设，使政协履职工作更具实效。加强对委员活动组的联系指导，不断探索发挥委员活动组作用、推进基层协商实践的方法途径。以推进政协党的建设向活动组全覆盖为促进，引导活动组创造特色履职品牌，促进闭会期间委员活动更加务实有效。进一步做实“一委一品”工作品牌，指导各专委会围绕确定的工作主题，深入研究出力、出彩、出效的着力点，提升专委会履职水平。进一步深化委员主题实践，引导广大政协委员在政协工作中履职尽责、传递“政协声音”，在本职岗位上建功立业、贡献“政协智慧”，在界别群众中示范引领、彰显“政协力量”。切实加强机关能力建设，努力提高政协机关统筹协调、执行落实、服务保障的能力和水平，把政协机关建成“委员之家”“和谐之家”。提高办公室、研究室综合服务能力，发挥参谋智库作用。提升机关干部队伍素质，建设一支政治硬、能力强、业务精、效率高、素质优的机关干部队伍。

各位委员、同志们，潮平岸阔催人进，踏浪扬帆启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，团结奋进、扎实履职，为建设开放繁荣、精致典雅绿色保康，同心谱写新时代高质量发展新篇章而努力奋斗！

专 文

ZHUAN WEN

做好全域旅游大文章 奋力打造绿色增长极

中共保康县委书记 张世伟

近年来，保康县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把生态旅游作为转型发展的主抓手、脱贫攻坚的硬支撑和县域经济的新引擎，打造开放繁荣精致典雅的绿色保康。目前，已建成2个国家4A级旅游景区、1个国家3A级旅游景区和2个“湖北旅游名村”、2个“中国最美休闲乡村”，先后成功举办了茶文化旅游节、蓝莓采摘节、高山运动帐篷节等乡村文化旅游活动，“楚国故里·灵秀保康”生态旅游品牌价值逐步彰显。未来几年，我们将坚定不移地实施全域旅游战略，大力实施“四大工程”，做好“四篇文章”，提升保康生态旅游影响力和竞争力，打造县域经济绿色增长极。

一、实施景区提升工程，做足生态文章。生态是保康最大的优势，绿色是保康最亮的底色。坚持发挥“绿”的优势，合理开发利用生态资源，构建旅游县城+核心景区+风情小镇+美丽乡村“金字塔”式的全域旅游发展新格局。加快实施城区大绿化、蜡梅公园等重点项目建设，打造保康旅游“会客厅”。纵深推进尧治河、五道峡、九路寨等核心景区延伸开发，抓好梅花寨、花千谷等新建景区提档升级，推进横冲滑雪场、南顶草原等旅游项目建设，培育健康、养老、休闲、度假、运动、研学、影视等旅游新业态。因地制宜，突出特色，打造生产、生活、生态有机融合，兼具旅游功能和社区特征的风情旅游小镇，推动城乡一体化发展。加快推进歇马至白竹旅游公路绿化工程，打造旅游示范带和风景廊道，让保康处处是景区。

二、实施要素配套工程，做优服务文章。在硬件方面，完成旅游集散中心规划，尽快启动项目建设；建设旅游咨询中心，加快完善高速旅游标识系统建设、24座旅游厕所建设；积极对接高速高铁“大动脉”，开通县城至九路寨景区旅游公交，加快推进马良西山至九路寨、过渡湾至梅花寨等旅游公路建设。在软件方面，围绕“吃”，深入挖掘保康

美食资源，打造地方美食文化品牌；围绕“住”，扶持发展一批星级酒店、商务酒店和特色民宿；围绕“游”，策划并推广保康四季游精品线路，培育一批旅行社；围绕“购”，实施“旅游后备箱”工程，开发具有保康特色的旅游商品，加快建设完善旅游商品展销中心；围绕“娱”，深入挖掘早期楚文化内涵，加快楚城文化旅游综合体、文体中心等项目建设，推进特色文化表演景区。

三、实施品牌创建工程，做活营销文章。深化景区创A工作，加快推进尧治河申报国家5A级旅游景区和国家旅游度假区，九路寨景区挂牌国家4A级旅游景区，创建一批国家3A级旅游景区。打造保康旅游品牌，坚持政府主导、企业主体，整合资源组建营销联盟，从景区营销向旅游目的地整体营销转变。在“楚国故里·灵秀保康”基础上策划提升保康旅游主题形象，坚持一个品牌、一个声音、一个主题对外宣传。创新营销宣传方式，继续举办“一镇一节”文化旅游活动；加强公众推广，推动旅游品牌形象宣传进机场、进地铁、进商圈、进社区；加强媒体推广，坚持全媒体、立体化宣传，利用影视植入、新媒体传播等途径，持续提升保康生态旅游的知名度和美誉度。

四、实施“一把手”工程，做实保障文章。加强组织领导，把实施全域旅游战略作为“一把手”工程，大员上阵，统筹谋划，创新机制，举全县之力发展全域旅游。加强机制创新，坚持政府主导、市场运作、企业主体、项目带动，加大政府引导性投入；结合精准扶贫、乡村振兴，整合项目资金支持重点景区、风情小镇和美丽乡村建设；大力开展项目策划和旅游招商，借市场之力推动旅游发展。加强工作落实，进一步完善年度旅游工作方案，挂图作战，督办落实，形成大抓旅游、抓大旅游的浓厚氛围。

筚路蓝缕 以启山林 奋力谱写新时代绿色发展高质量发展新篇章

中共保康县委书记 张世伟

今年是改革开放 40 周年。1978 年，党的十一届三中全会召开，发出了“改革开放”的时代最强音。四十年筚路蓝缕，四十年沧桑巨变。历届县委、县政府团结和带领勤劳质朴的保康人民，脚踏实地、埋头苦干，接续奋斗、开拓创新，谱写了一首从封闭落后走向改革开放、从极度贫困迈向全面小康的壮丽诗篇。

我们抢抓改革开放机遇，坚持立足山区实际，顺应时代发展大势，矢志不渝探索强县富民之路。改革开放之初，保康起点低、底子薄、基础差、财政穷。穷则变，变则通。从“三龙齐舞”（木龙、石龙、水龙），深化为“四县”战略（特产名县、矿化大县、水电强县、旅游热县），到本世纪初期的“生态经济强县”“十二五”时期“建设生态旅游试验区”，谋划和推动经济发展的目标更加明确，路径更加清晰，举措更加有力。特别是党的十八大以来，我们深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以经济高质量发展为中心，以供给侧结构性改革为主线，以增进民生福祉为出发点和落脚点，坚持生态优先、绿色发展，大力实施“生态立县、旅游兴县、工业强县”战略，走出了一条具有保康山区特色的绿色发展之路。现如今，保康的“颜值”高了，“气质”好了，成为全国文明县城、全国绿化模范县、国家卫生县城、全省生态县。

我们紧扣发展第一要务，充分发挥资源优势，培育壮大特色产业，矢志不渝构建绿色经济体系。以生态旅游为龙头，以磷矿采选业、新型工业和特色农业等多元产业为支撑的“一体多元”产业体系基本形成。深入实施全域旅游战略，推进一二三产业融合发展，绿色产业成为县域经济新的增长极。生态旅游渐入佳境，建成 3 个国家 4A 级旅游景区和一批美丽乡村，“楚国故里·灵秀保康”生态旅游

品牌价值逐步彰显，正在全力打造湖北乃至华中地区著名的观光旅游目的地。园区经济和“飞地经济”稳定发展，工业对县域经济的支撑更加有力，2017 年，全县规模工业企业达到 99 家，实现规模工业增加值 50 亿元。农村改革不断深化，农业农村经济蓬勃发展，各类特色产业基地突破 80 万亩，农产品加工龙头企业达到 28 家，“三品一标”认证达到 48 个，有机、绿色、无公害农业品牌已露“尖尖角”。县域经济转型跨越发展，综合实力稳居全省山区县第一方阵，2013—2017 年，连续五年获得全省县域经济分类考核三类县（市区）第五名。

我们始终牢记为民宗旨，大力实施民生工程，提高群众生活水平，矢志不渝保障和改善民生。坚持以脱贫攻坚统领全县经济社会发展全局，紧扣“六个精准”，推进“五个一批”，建设文化小康，全力打好精准脱贫攻坚战。截至 2017 年底，有 39 个贫困村脱贫出列、54755 名贫困人口稳定脱贫；2018 年整县脱贫摘帽的目标可以如期实现，8.3 万名贫困人口将和全县人民一道进入小康社会。全面发展教育、卫生、文化等各项社会事业，持续加大财政投入，精准落实政策措施，加快解决山区群众反映最强烈的“八难”问题，学生上学更有保障了，群众看病更方便了，吃水更安全了，用电更放心了。大力加强交通基础设施建设，四条高速、一条高铁拉近了同周边城市的时空距离，国、省干线提档升级，村村通上水泥路，群众出行更快捷了。社会保障体系实现全覆盖，创业就业形势持续稳定，城乡居民的荷包更鼓了。深入开展生态文明建设，全力打好污染防治攻坚战，水、大气等主要生态环境指标全省领先，全县森林覆盖率达到 76%，人居环境更美了。社会治理持续加强，社会大局和谐稳定，人民群众的幸福感、安全感、获得感更多了。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。站在改革

开放 40 周年的新起点，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，始终牢记习近平总书记视察湖北时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个

全面”战略布局，高举生态优先、绿色发展大旗，深入实施“生态立县、旅游兴县、工业强县”战略，加快建设开放繁荣精致典雅的绿色保康，奋力谱写新时代保康绿色发展高质量发展新篇章。

保 康 概 览

BAO KANG GAI LAN

行政建制

【地理位置】 保康县地处鄂西北，位于襄阳市西南部。跨东经 110° 45′ ~ 111° 31′，北纬 31° 21′ ~ 32° 06′，东临南漳县，北接谷城县，西与房县、神农架林区交界，南与远安县、夷陵区、兴山县毗邻。县境南端店垭镇锅厂村，北端寺坪镇大河洼村，东端黄堡镇张家沟村，西端马桥镇尧治河村，南北长 82.5 千米，东西宽 68.5 千米，总面积 3225 平方千米。

保康县城位于县境东北部，沱峪山麓西南侧（原名潭头坪），跨东经 111° 17′，北纬 31° 57′，平均海拔 680 米，最高点官山 1142 米，最低点张家湾 280 米，建成区面积 6 平方千米。清溪河由南流经县城往北注入南河。

【历史沿革】 保康县始建于明弘治十一年（公元 1498 年），迄今 518 年。建县前，春秋战国时期属楚，楚先民熊绎曾辟业于荆山；秦汉时，县域南部属临沮县辖，东北部为荆州南郡房陵县辖；三国魏置示（祁）乡县；西晋置沮阳县；北魏置潼阳县，西魏先后置大洪县和重阳县；北周改大洪县为永清县；唐朝相继设受阳、荆山、土门、归义县；宋开宝元年（公元 968 年）废县入房陵。

明弘治十一年，鉴于房陵辖境辽阔，难以施治，析其东境的宜阳、修文二里置保康县，县治潭头坪（今城关镇）。因北宋雍熙三年曾在房陵县设立“保康军”（军，宋朝区划名，与州府同级），以此得名，暗寓“保民康乐”之意。始属湖广布政使司郟阳府，清朝初期沿袭明朝建制。康熙三年（1664 年），保康改属湖北布政使司下荆南道郟阳府。民国初期属襄阳道尹公署，民国二十一年（1932 年）属第八行政督察专员公署（襄阳），民国二十五年（1936 年）改属第五行政督察专员公署（襄阳）。其间，在中国共产党领导下，于 1948 年 10 月曾成立保康县和南保兴宜县爱国民主政府，属中原临时人民政府桐柏行政公署汉南办事处。1949 年 4 月，南保兴宜县撤销，将原南漳辖区的重阳、马良、店垭划归保康。新中国成立后，保康县一直隶属襄阳地区。1983 年 8 月，襄阳地区与襄樊市合并，建立市带县体制，

保康县属襄樊市辖。2010 年 12 月，国务院批复襄樊市更名为襄阳市。

【行政区划】 2018 年，保康县辖城关、黄堡、后坪、龙坪、店垭、马良、歇马、马桥、寺坪、过渡湾 10 个镇和两峪 1 个乡，共 257 个行政村、19 个社区，1213 个村民小组。具体分布：城关镇 20 个村，5 个社区，82 个村民小组；黄堡镇 29 个村，1 个社区，163 个村民小组；后坪镇 13 个村，1 个社区，48 个村民小组；龙坪镇 10 个村，1 个社区，53 个村民小组；店垭镇 17 个村，1 个社区，101 个村民小组；马良镇 39 个村，2 个社区，155 个村民小组；歇马镇 49 个村，3 个社区，211 个村民小组；马桥镇 30 个村，2 个社区，149 个村民小组；寺坪镇 26 个村，1 个社区，142 个村民小组；过渡湾镇 13 个村，1 个社区，65 个村民小组；两峪乡 11 个村，1 个社区，44 个村民小组。

【人口】 2018 年末，全县户籍总人口 26.77 万人，其中，非农人口 105448 人，60 岁及以上老年人口 59297 人，占全县总人口比重为 22.15%。新出生人口 3240 人，死亡人口 2655 人，出生人口性别比为 100.94。人口自然增长率 3.26‰。全县常住人口为 25.78 万人，城镇化率为 45.21%。

【民族】 截至 2018 年底，全县有 1 个少数民族村，即城关镇黄土岭回族村。全县有 23 个少数民族，少数民族总人口 538 人，其中回族人口 326 人。

【宗教】 全县有 3 个宗教团体（道教协会、佛教协会、基督教三自爱国运动委员会），9 处宗教活动场所（其中道教活动场所 5 处，佛教活动场所 2 处，基督教活动场所 2 处）。全县有宗教教职人员 10 人，其中道士 7 人，佛教僧人 1 人，基督教 2 人。全县有信教人数约 295 人，其中道教约 41 人，佛教约 62 人，基督教约 192 人。

自然概览

【地形地貌】 保康县境内山峦重叠，沟壑纵横，地

势起伏多变，素有“八山一水一分田”之说。荆山山脉自西向东横贯县境中部将保康分成南北两部：保南山势平缓，河谷较宽；保北山势高突，河谷较窄。全县有大小山头 3100 余个，大小山沟 3300 余条，平均海拔 910 米。境内最高点歇马镇关山，海拔 2000 米；最低点过渡湾镇枫桥，海拔 194 米。按海拔高度，全县可分为 5 种类型：500 米以下的平坝占 11.3%，500 ~ 800 米的半山占 34.3%，800 ~ 1200 米的二高山占 35.3%，1200 ~ 1500 米的高山占 14.6%，1500 米以上的大高山占 4.5%。

【气候】 保康县位于鄂西北山区，属于副热带大陆性季风气候，境内沟壑纵横，山峰林立，复杂的地形造就了多样化的气候，素有“高一丈，不一样。阴阳坡，差得多”之说。低山河谷四季分明，冬夏长，春秋短；半高山地区冬长夏短；1500 米以上的高山和 1400 米以上的阴坡山地是冬长无夏，春秋相连。

春季由于冷暖空气往返交替出现，乍暖乍寒，降水和大风天气开始增多；夏季气候差异较为明显，雨量集中，初夏多雨，“梅雨期”易发生洪涝，盛夏天气炎热，降雨时空分布不均，有阶段性干旱和局地暴雨洪涝灾害出现，降水占全年的 30% ~ 50%；秋季天气具有和春季类似的特点，由于冷暖空气交汇和处在副热带高压边缘，加之地形的抬升和阻挡作用，秋雨较为明显，气温下降快，常出现较长时间的阴雨和秋寒，降水量占全年总降雨量的 20% 左右；冬季主要气候特点是少雨和寒冷，雨量是全年最少的一季，从 12 月至次年 2 月的总降雨量仅占全年总降水量的 10% 左右，雨日也少。

【2018 年气候特征】 2018 年全县年平均气温偏高，降水量偏少，且时空分布不均，日照时数偏少。春夏秋冬四季气温总体偏高，降水总体偏少。全年除 1 月、12 月气温与同期偏低外，其他月份均偏高；降水 2 月、6—10 月比常年同期偏少，其他月份偏多。入春正常略早，入夏、入秋早，入冬正常，表现出春夏秋气温偏高，冬季气温正常的气候特征。

气温偏高，极端高温在盛夏，极端低温在年初。2018 年全年平均气温为 15.7℃，较常年略偏高 0.7℃。全年除 1 月、12 月气温与同期偏低外，其他月份均偏高。逐月平均气温多数高于历年同期，年极端

最高气温 40.4℃，出现在 7 月 24 日；年极端最低气温 -9.6℃，异常偏低，出现在 1 月 28 日，历史排位居第四。2018 年逐月平均气温值比较（单位：℃）如图 1：

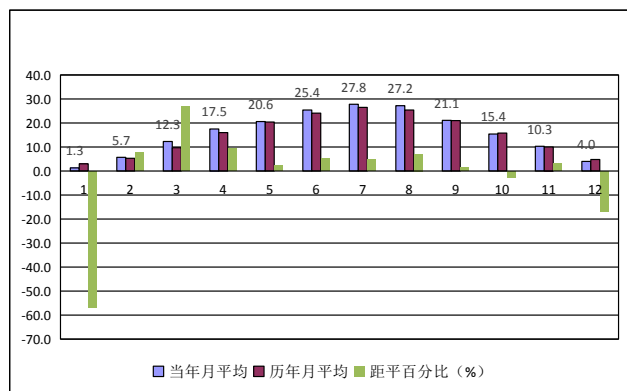


图 1 2018 年逐月平均气温值比较 (单位:℃)

降水偏少，时空分布不均。全年降水量为 746.8 毫米，较历年平均值少 181.6 毫米，一日最大降水量 51.6 毫米，出现在 5 月 18 日。全年 2 月、6 ~ 10 月降水偏少，其他月份降水均较历年偏多。春季连阴雨与倒春寒并发；夏季高温频发，旱灾和局地洪涝并存；伏秋多阴雨，对秋收不利；初冬霾多发。全年降水日数 123 天，接近常年。2018 年逐月降水量比较（单位:mm）如图 2：

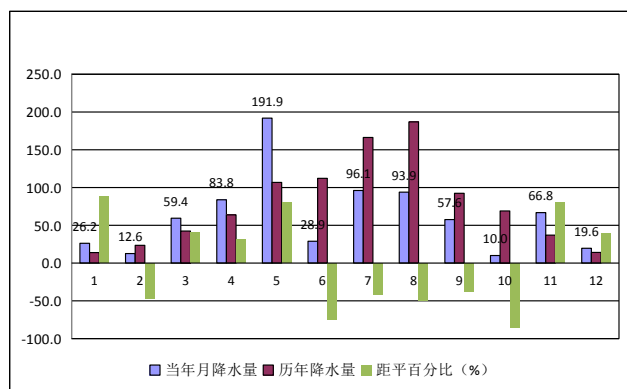


图 2 2018 年逐月降水量比较 (单位:mm)

日照偏少，阶段性阴雨寡照明显。年日照时数 1444.6 小时，比历年平均值少 177.6 小时。逐月日照时数与历年同期相比，除 2、4、10 月份偏多，其他月份均偏少。2018 年逐月日照时数距平分布(单位:h)如图 3：

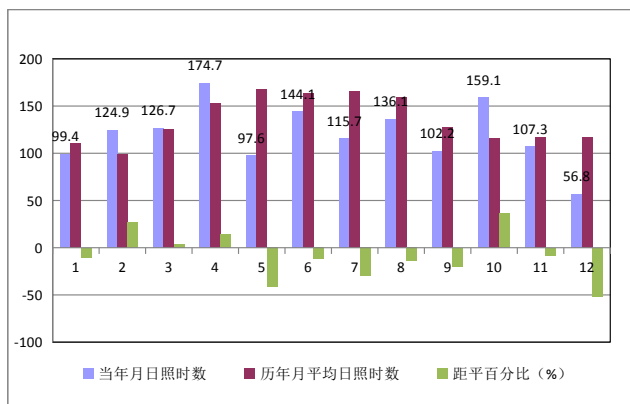


图3 2018年逐月日照时数距平分布(单位:h)

去冬气温前低后高, 极低值出现在1月下旬。

1月气温异常偏低, 降水明显偏多, 有两次明显低温雨雪冰冻天气。3—4日全县大部分乡镇出现大到暴雪, 中高山出现暴雪; 积雪深度达6~7cm, 部分乡镇达20cm左右, 极端最低气温降至-5℃以下, 中高在-10℃以下。24—27日全县普降大雪或大到暴雪, 极端最低气温达-9~-14℃; 低山河谷积雪深度达9cm, 中高山达20cm以上, 造成明显的积雪和道路结冰现象。持续低温冰冻天气, 对交通、电力、农业生产、人们生活及身体健康造成了不利的影

响。2月气温偏高, 降水偏少, 有三次降水过程发生, 分别出现在10日、18—21日和27—28日。其中18—21日, 低山河谷普降小雨, 局部小到中雨, 中高山出现小雪。

春季气温偏高, 降水偏多, 日照略偏少。初春遭遇“倒春寒”, 中后期多连阴雨过程。

3月气温偏高, 降水偏多, 冷空气活动较频繁。全月主要降水过程出现在1日、4—7日、17—20日和25日。其中4—7日受持续扩散南下的冷空气影响, 出现连阴雨天气, 气温逐日下降, 低山河谷出现雨夹雪, 中高山出现降雪; 3—4日有短时雷电活动; 17—20日受持续较强冷空气南下影响, 先后出现大风降水降温天气, 高山出现降雪, 48小时内降幅超过20℃, 出现明显的“倒春寒”现象。

4月气温偏高, 降水偏多, 多高空波动, 冷空气较活跃。全月主要降水过程出现在1日、5日、12—14日和20—25日。其中4—7日受高空槽、中低层切变和地面较强冷空气南下共同影响, 全县出现明显降水、强降温和强劲的偏北大风天气过程, 48小时内气温降幅超过20℃, 其中5—6日部分地区阵风达20m/s以上, 7日局地气温降至0℃以下,

龙坪镇最低气温为-3.0℃, 此次强降温天气导致全县茶树遭受不同程度的低温冻害; 12—14日出现降水、较明显的降温和大风天气过程, 全县普降中雨, 局地中到大雨或大雨; 20—25日出现连阴雨天气, 日照时数仅9.5小时, 其间伴有大风。

5月全县气温前高后低, 降水偏多。全月主要降水过程出现在4—6日、15日、18—22日、25—27日和30—31日。其中5日夜间至6日白天全县普降中到大雨或大雨, 局地出现“坨子雨”, 短时强降水达50毫米以上。17日夜间至18日凌晨, 受高空波动和地面冷空气南下影响, 全县出现了区域性较强降水过程, 局地伴有短时强降水、雷暴大风和冰雹等强对流天气。18—22日、25—27日和30—31日受高空多波动和地面冷空气影响, 持续出现低温阴雨寡照的“五月寒”天气。5月16日16时15分至17时20分龙坪镇出现短时强降水、雷暴大风和冰雹等强对流天气, 小时降水量达50.0毫米以上。5月17日夜间至18日凌晨, 受高空波动和地面冷空气南下影响, 全县出现了区域性较强降水过程, 局地伴有短时强降水、雷暴大风和冰雹等强对流天气, 最大降水量达到70毫米以上。据不完全统计, 造成全县农作物受灾面积共约262.7公顷。其中烟叶受灾面积约98.2公顷, 蔬菜受灾面积约117.6公顷; 玉米受灾面积约46.9公顷。共33间民房受损。垮方16处, 水毁沙石公路23.2千米。3个变压器和一根电线损坏, 3条10千伏线路跳闸, 131个配电台区、5437个用户停电。因灾造成直接经济损失共计803万元。

夏季气温偏高, 降水持续偏少, 旱情急剧发展, 局地雷雨、大风和冰雹天气频繁。

6月全县气温偏高, 降水分布不均, 南多北少。全月主要降水过程出现在1日、14日、17—21日、26日和30日。全县月降水量在11.0(寺坪)~117.1(店垭天宝寨)毫米。1—18日白天持续晴热天气, 基本无有效降水出现, 导致全县旱情急剧发展; 6月18日入梅, 夜间迎来入梅后的首场区域性降水过程, 最大雨强中心出现在保康中南部乡镇, 达到大雨或暴雨量级。下旬处副高边缘不稳定区域, 全县分散性阵性降水天气较频繁。截至6月29日, 全县北部乡镇出现中度干旱。6月30日出现了较明显降水天气, 最大降水量在保康西南和南部乡镇, 达到大雨或暴雨量级。截至月底, 大部分乡镇旱情得到有效缓解或解除。

7月全县气温偏高, 降水时空分布不均。全月

主要降水过程出现在4—5日、9—10日、12—15日、26—28日和30日。全县月降水量在49.2（歇马槽）~383.5（龙坪）毫米之间。13日以后，受西伸加强副高控制，气温急剧攀升，17—25日保北寺坪、过渡湾、城关日最高气温连续达38~40℃甚至40℃以上，导致旱情加剧发展和蔓延，全县出现区域性干旱，农作物遭受严重旱灾；26—31日强对流天气频繁，高温回落，局地多短时强降水、雷暴大风和冰雹等强对流天气发生，大部分地区旱情得到有效缓解或解除，但强降水且持续性强降水导致龙坪、歇马、马良局地遭受不同程度的暴雨灾害和风雹灾害。

8月全县气温偏高，降水时空分布不均。全月主要降水过程出现在1—3日、5—6日、16—17日、22—23日和31日。本月上旬多阵性降水天气过程，且局地短时强降水、雷暴大风和冰雹等强对流天气频繁，造成暴雨或风雹灾害；11—14日全县持续晴热少雨天气，大部分地区日最高气温持续升至35℃以上，保北局地达37℃以上，导致旱情再度发展，部分乡镇出现伏秋连旱现象；16—17日受台风低压外围环流影响，全县出现区域性降水过程，保北部分乡镇出现短时强降水；30—31日受热带低压外围环流影响，全县出现大范围降水过程，并伴有雷暴大风、短时强降水等强对流天气，部分地区出现暴雨甚至暴雨—大暴雨。降水过程使前期干旱有所缓解，气温下降，高温天气得以缓和。

6—8月，全县气温偏高，大部分地区降水持续偏少且时空分布不均。城关6—8月月降水量分别为28.9mm、96.1mm和93.9mm，较历年同期分别偏少74%、42%和50%。阶段性高温天气异常突出，持续开启“烧烤”模式，导致全县旱情急剧发展和蔓延，先后达到中到重度干旱，部分乡镇出现伏秋连旱现象。据统计，干旱造成全县139013人受灾，其中有11736人及8645头牲畜饮水困难，全县11个乡镇遭受不同程度旱灾，农作物受灾面积达19577.4公顷，成灾面积15416.8公顷，绝收面积6600.5公顷，造成直接经济损失16975万元。

秋季气温偏高，降水前少后多，旬际分布不均。

9月平均气温接近常年同期，降水偏少且时空分布不均，主要降水过程出现在1日、6—7日、10日、14日、16—18日、20—21日和24—27日。上旬晴多雨少，但大部地区仍处于轻旱到中旱区域；中旬阴雨相间出现了华西秋雨天气，光照条件差，日照时数仅9.6小时，对农业生产有不利影响；下旬晴雨

相间，其中25—27日出现较明显的降水降温天气过程，连续3天低温阴雨天气对秋收工作造成不利，但有利于后期秋播工作的顺利开展。

10月气温偏低，降水持续偏少，主要降水过程出现在8日、13—14日和19—21日。本月上旬中后期和中句中前期全县出现弱降水天气过程；中旬旬末至下旬旬初受高空波动和地面冷空气持续扩散南下影响，全县出现降水并伴有较明显的降温天气过程，日最高气温降幅接近10℃，寒意显现。持续晴多雨少天气，湿度小，空气干燥，未出现一场透墒雨，且连晴天气导致土壤墒情迅速下降，旱情再度发展，对秋播工作造成不利的影响。

11月气温略偏高，降水偏多且时空分布不均。全月主要降水过程出现在5—7日、10日和14—18日。其中5—7日受高空低槽东移和地面强冷空气南下影响，出现了持续性低温阴雨天气过程，全县普降中雨，局部中到大雨，中高山部分地区出现降雪；10日受高空波动影响，全县普降小雨，局部小到中雨；14—18日受高空多波动和地面较强冷空气南下影响，全县持续出现了低温雨雪寡照天气；月底出现了霾，能见度较差。上旬中期和中旬中期至中后期分别出现较明显的降水天气过程，大部分地区前期旱情得到缓解。

初冬气温偏低，降水偏多，日照偏少。

12月主要降水出现在1—7日、19日、21—22日和24—28日。上旬旬后期和下旬旬后期，全县分别出现了低温雨雪冰冻天气过程，其中下旬旬后期受强冷空气南下影响，全县出现了较明显的低温雨雪冰冻天气过程，伴有大风，气温下降明显。月末受强冷空气持续南下影响，全县持续低温冰冻天气过程，城关极端最低气温降至-6.1℃，中高山极端低温达-12.7℃。27—30日的低温雨雪冰冻天气过程和31日的低温冰冻天气过程，导致部分地区出现道路结冰、电线积冰、农作物遭受冻害等现象，对工农业生产和人们生活均造成不利的影响。

2018年天气气候年景正常偏差，阶段性干旱、高温、连阴雨、雷雨大风、暴雨洪涝、冰雹和道路结冰等灾害发生，对工农业生产和居民生活造成了不利影响。

【土地资源】 根据2018年度土地变更调查数据显示，保康县土地总面积为322152.57公顷。具体地类及面积如下表：

单位:公顷、%

土地利用类型	面积	比例
合计	322152.57	100.00
耕地	42468.62	13.18
园地	3418.42	1.06
林地	257037.75	79.79
草地	560.81	0.17
城镇村及工矿用地	7476.58	2.32
交通运输用地	2822.78	0.88
水域及水利设施用地	3788.7	1.18
其他土地	4578.91	1.42

【矿产资源】 保康县内矿产、水电、林特、旅游资源十分丰富，矿产资源开发成为全县支柱产业之一。已发现矿产资源 32 种，正开发利用的有磷矿、煤矿、硫铁矿、铁矿、硅矿、萤石矿、重晶石、地热、高岭土、石灰石、方解石、铅锌矿、砂、黏土等 14 种矿产，主要分布在马桥、城关、寺坪、过渡湾、龙坪、两峪、马良、歇马等乡镇。

全县有探矿权 22 家，其中磷矿 16 家、银钒矿 1 家、重晶石矿 1 家、硫铁矿 1 家、铁矿 1 家、地热 1 家、硅质岩矿 1 家；采矿权 40 家，其中磷矿 19 家、硫铁矿 1 家、煤矿 1 家，铁矿 1 家，高岭土 1 家、重晶石矿 1 家、硅矿 3 家、方解石矿 2 家、石料矿 11 家；磷矿企业 19 家，其中大型磷矿企业 4 家，中型磷矿企业 3 家，小型磷矿企业 12 家，年设计规模 743 万吨，实际开采能力达 550 万吨。

磷矿是保康优势矿种，已开发的有洞河、马桥、寨沟、峰山、毛河、观音岩、白竹、石灰山八个磷矿区，共查明地质储量 3.98 亿吨，保有储量 3.37 亿吨。16 家磷矿探矿权，勘查面积 138.33 平方千米，主要集中在县内马良镇段江和歇马镇白水河一带实施勘查，已初步探明储量 15 亿吨，实现了找矿新突破，为全县磷化工产业发展提供资源储备。

【水利资源】 境内有大小河流 248 条，承水面积在 10 平方千米以上的河流 84 条，总长 950 千米。过境客水 15.2 亿立方米，径流总量 27 亿立方米，径流深 430 毫米。水位落差大，水力资源丰富，水能蕴藏量 19 万千瓦，可供开发利用 17 万千瓦，已开发利用 13.2 万千瓦。所有河沟从属于沮河、南河、蛮河三大水系。三大水系在境内流长 155.8 千米，流域面积 2971 平方千米，平均流量 96 立方米 / 秒。

其中，南河境内流长 67.5 千米，流域面积 1517 平方千米，平均流量 80 立方米 / 秒；沮水境内流长 71.3 千米，流域面积 1283 平方千米，平均流量 13 立方米 / 秒，洪水季节可达 3200 立方米 / 秒；蛮河境内流长 17 千米，流域面积 171 平方千米，平均流量 3 立方米 / 秒，洪水季节 100 立方 / 秒。地下水资源丰富，有较大泉眼 71 处，日出水量达 30 余万立方米，地下水总补给量 1.15 亿立方米，可开采量 27.93 亿立方米，已引用 47 处。地热温泉 3 处，常年水温 39.5℃，日出水量 8000 多立方米，其中汤池峡温泉现已开发利用。

【水产资源】 全县有水域面积 10.74 万亩，水产养殖面积 9000 亩，其中水库面积为 8000 亩，主要是寺坪电站水库、过渡湾电站水库、马桥一级水电站水库、长坡水库、水田水库、大畈水库、西峪水库、云溪沟水库、老贺沟水库、大龙潭水库、茨沟水库等 11 座。池塘 1000 亩。淡水总产量 3000 吨，产值 25 万元。全县水产品种：鲤鱼、草鱼、鲫鱼、花链、胡子链、罗非、武昌鱼、黄桑、鳊鱼、虾等。箱网面积 1.2 万平方米。

【植物资源】 保康具有亚热带与中温带兼备的生物资源结构。有植物资源 288 科，约 2400 多种。其中，乔灌木树种 102 科 742 种，农作物 15 科 415 种，草种 14 科 200 余种，药用植物 157 科 1019 种。森林覆盖率达 76.85%，用材林以松、栎、杉木为主，达 83.46 万亩；经济林以核桃、油桐、油茶、杜仲、银杏、板栗、蓝莓为主，达 36.3 万亩；防护林主要有栎类、松、杉、柳等，有 0.4 万亩。珍稀保护树种有珙桐、楠木、冷杉、银杏、红豆杉等 22 种；珍稀花卉品种主要有野生蜡梅、牡丹、紫薇、杜鹃等；名贵中药有金钗、天麻、柴胡等。

【动物资源】 保康是湖北省生物多样性保护的重点区域。境内已发现证实的陆生脊椎动物 268 种，无脊椎动物 200 余种，微生物数量多、分布广。家畜家禽猪、牛、羊、鸡为主，还有骡、马、驴、鸭、鹅、兔等。全县有国家重点一级保护野生动物 4 种：金雕、林麝、云豹、金钱豹；国家二级保护野生动物 44 种：褐冠鹃隼、鸢、苍鹰、赤腹鹰、凤头鹰、棕尾鹰、大鸪、普通鸪、灰脸鸪鹰、白尾鸪、鹊鸪、白头鸪、白腹鸪、红脚隼、红隼、红腹角雉、勺鸡、白冠长尾雉、红腹锦鸡、褐翅鸦鹃、草鸪、红角鸪、

雕鸮、毛腿渔鸮、斑头鸺鹠、灰林鸮、长耳鸮、短耳鸮、猕猴、短尾猴、穿山甲、豺、黑熊、黄喉貂、水獭、大灵猫、小灵猫、金猫、獐(河鹿)、鬃羚、斑羚、大鲵、虎纹蛙。此外,国家保护的有益或者有重要经济、科学研究价值的野生动物 120 种(兽类 26 种,鸟类 94 种);湖北省重点保护动物 77 种(兽类 18 种,鸟类 36 种,两栖类 13 种,爬行类 10 种);列入中国濒危动物红皮书的野生动物 45 种(兽类 18 种,鸟类 10 种,两栖类 5 种,爬行类 12 种),其中极危 1 种(大鲵),濒危 6 种(云豹、金钱豹、林麝、滑虎蛇、尖吻蝾、中国小鲵);列入国际贸易公约的濒危野生动物 53 种(兽类 20 种,鸟类 29 种,两栖类 2 种,爬行类 2 种);中日候鸟协定鸟类 31 种;中澳候鸟协定鸟类 9 种。

【旅游资源】 温泉小镇风景区 保康温泉小镇坐落在城关镇陈家河村,距县城 17 千米。这里拥有优质的天然矿泉资源,泉水四季恒温 39.5℃,富含锶、钼、硒、锌等 30 多种有益人体健康的微量元素,对治疗风湿性关节炎、心脑血管、肿瘤等疾病均有良好疗效,其理化指标优于国家矿泉水标准,享有“华中第一泉”的美誉。在当地盛传这样一首民谣:日落荷锄务农归,温泉热水洗汗灰,如沐神仙甘露水,百病不入长命岁。

九路寨生态旅游区 九路寨风景区位于保康西南边陲,地跨歇马、马良两个乡镇,与宜昌、兴山等县市交界,距县城 128 千米,平均海拔 1200 多米,最高海拔 1426 米,山寨被战口河、唐坪河、南门河、霸王河、锣鼓寨河等 6 条河流所环绕,保护区面积 170 多平方千米,规划建设面积 90 余平方千米,属华中地区罕见的高品位大型生态旅游区。

境内山水风光独特,生态资源丰富,原始生态环境保存完好,专家评定其资源主要特征为岩溶地貌奇异,原始森林浩瀚,峡谷溪瀑壮观,景点多达 100 多个,其中特品级资源 5 个,优良级资源 34 个,最具代表性的有黄龙洞、象鼻山、佛祖望瀑、柳簸坪、锣鼓寨河等,是一笔十分宝贵的自然遗产。九路寨还是中华人民共和国第一任武汉市市长吴德峰的故居所在地,在 1949 年新中国成立前大土豪孙秀章凭借天险长期盘踞于此,既有九条崎岖小路盘绕入寨,“一夫当关,万夫莫开”的险峻奇观,又有独特而深厚的人文民俗风情。

九路寨生态旅游区由武汉三特索道集团股份有限公司投资 10 亿元开发,充分利用了九路寨奇秀

壮丽的风光特点和完好的生态环境,建设索道、森林穿越、自驾车营地、高端野外度假酒店、露营地、峡谷观光、观瀑、漂流、洞穴探险、溯溪等休闲旅游项目,打造以森林休闲为主题,以度假酒店为基础,以休闲康体为目的,湖北“一江两山”(长江三峡、武当山、神农架)的中心花园,华中地区最具生态休闲概念的山水寨落,并成为联结三峡坝区和神农架景区的休闲中心,自驾车和中高端游客的集散地。通过打造以保康为主的大荆山生态休闲旅游目的地,并将此作为湖北传统观光旅游向休闲旅游层次发展的突破口,使之成为连接鄂西“一江两山”的游客集散地中心和生态休闲度假中心。2017 年成功创建为国家 4A 级旅游景区。

五道峡风景区 五道峡处于保宜、保神高速的交会处,距最近的高速出口仅 2.5 千米,是未来连接通达宜昌、神农架、武当山的旅游黄金要道和重要节点。景区由五道峡、麻坑林场、横冲药材场三个部分组成,总面积 88 平方千米,既有五道峡奇、险、雄、幽的峡谷、山寨、溶洞景观,又有麻坑林场和横冲药材场近 10 万亩高山森林、草场、草甸、箭竹、奇峰、奇石等自然奇观,还有 1300 余种动植物资源,其中国家重点保护珍稀花卉植物 80 余种,横冲原生牡丹自然保护区是中国原生牡丹的发源地,是天然的“植物基因宝库”。与此同时,卞和荆山得玉名传天下,位于横冲药材场内的荆山主峰有楚人圣山之称,有着 819 年历史的楚国(公元前 1042—223 年),其早期 353 年(公元前 1042—689 年)在此演绎,孕育和传承了底蕴深厚的早期楚源文化,是融大生态与大文化于一体的综合性旅游区。五道峡景区新建有玻璃栈桥,隧道及循环游步道也每年进行改造升级。

尧治河风景区 尧治河风景区位于保康县西北部的马桥镇,地处房县、神农架和保康三县(区)交界处,平均海拔 1600 米,北与十堰市房县为邻,西南紧邻神农架林区,东距马桥镇 30 千米,距保康县 104 千米,占地面积 33.4 平方千米。以“中国山区幸福村”为旅游形象定位,主打“远古的尧帝文化、现代的红色文化、生态绿色文化、离奇的野人和龙文化”四大特色品牌,打造国家 4A 级景区。

该风景区从 2010 年开工建设,总投资 5 亿元,资金由尧治河集团公司自筹,一期投资开发太极养生馆项目,主要完成 28 幢别墅群建设;二期投资开发老龙洞宫项目,主要完成汉白玉牌坊、观景长廊、洞内庙宇等项目建设;三期投资开发民俗博物

馆、尧帝神峡、文学艺术馆及游客接待中心等项目。2014年4月，尧治河景区荣膺国家级4A景区，并于五一正式对外营业。2017年，尧治河景区完成游客中心主体工程和农耕博物馆主体工程，启动申报国家5A级旅游景区。

黄龙观村民俗文化景区 黄龙观村民俗文化景区，位于保康、房县、神农架三地交界处。黄龙观村是一个集生态农业、矿化产业、旅游文化、彭祖养生、道教弘法为一体的美丽村庄。村内既有富有神秘色彩的黄龙道观，又有红色经典六柱垭；既有富有传奇色彩的夫子岩，又有风景独特的苏溪河。自然景观以奇、险、幽、古、峻著称。

黄龙观村民间文化厚重，民风淳朴，山歌、民歌、花鼓歌、锣鼓歌，几乎人人能说会唱。村里建有民俗表演队，成立民俗陈列馆。享有中国民俗文化村美誉。

观尖秀峻，独立于群山之间，远看如蛟龙出水，近看似雨后春笋。雄踞观尖的祖师殿，飞檐高低叠错，楼台阁窗对称，古朴中透出轩昂。位于观尖脚下的彭祖养生馆，居幽临险，风光宜人，尝长生菜，饮长生酒，品长生茶，四季赏美景，月月有新意，是人生最佳养生之处。

夫子岩险峻陡峭，清幽俊秀，千仞壁挺，峰峦林立。从苏溪河的峡谷拔地而起，形态千奇万状。景区内奇花异草、名贵树种、野兽鸣禽遍布。凌空栈道，悬岩亭台，任君畅游。

苏溪河舒缓有致地流过黄龙观大峡谷。干净、清澈，原汁原味原生态。黄龙滑索凌空飞跃，与黄龙道观建筑群连为一体。在黄龙观既可领略山川雄险之势，亦可欣赏秀水之柔美，更能品尝民俗文化之精髓。远离世外喧嚣，步入农耕田园，探寻长寿奥秘，回归绿色天堂。大美黄龙观，梦里村庄，世外桃源。

野花谷风景区 野花谷景区位于保康县城北部，距县城20千米，是我国第一个野生蜡梅自然保护区。景区内植被保存完好，有野生蜡梅20万株，原始牡丹3万余株，云锦杜鹃10万株，森林覆盖率达97%，是一座巨大的生物基因库。

蜡梅谷旅游综合开发项目由郑州邦和集团投资建设，总投资6.5亿元，是集蜡梅精油萃取、生态产品开发、养生食疗、蜡梅养生SPA、会议度假、养生休闲于一体的旅游综合开发项目。该项目依托丰富的生态资源，以沟谷贯穿形成景观带，由四个建筑组团组成：融境——办公接待组团、成境——

养生食疗组团、美境——品香轩与SPA养生园组团、天成小筑——蜡梅主题艺术酒店组团，分三期建成，总建设周期3至4年。该项目于2012年10月22日开工建设，项目一期完成蜡梅冷库、蜡梅精油萃取中心、蜡梅文化展示厅、游客接待中心、景观绿化等工程建设。

该项目依托独特的蜡梅资源和优美的自然景观，融入蜡梅养生文化，采用顶级设计理念，力争将该项目建成世界上第一个野生蜡梅自然保护区的核心区、第一个野生蜡梅精油萃取中心和科研基地、第一个以蜡梅文化为主题的艺术酒店及第一个以野生蜡梅为基础油的标准SPA，致力打造国内顶级的蜡梅观光、养生休闲、文化旅游目的地。2017年完成精品酒店主体工程建设并启动装修。

【主要土特产】 保康境内山峦重叠，地势起伏多状，海拔落差大。多样的地理环境和独特的气候条件，孕育了多样性的物种。其中保康土特产资源富饶，历史悠久，享誉海内外。

黑木耳 保康黑木耳因其形似飞燕，被誉为“楚燕耳”。色鲜、肉厚、朵大、弹性好、口感润滑，营养丰富，风味独特，畅销国内外。保康黑木耳属于光木耳，呈胶质状，半透明，深褐色，有弹性。耳片厚度1.8毫米左右，直径一般为15~20毫米，胶质含量占耳片质量的90%以上，具有特殊的营养与药用价值，被誉为“素中之荤、山珍之首”。保康黑木耳生产历史悠久，适宜在海拔500~1000米的半高山地带生长。据两峪乡芭桃园一碑文记载，早在道光年间这里已有人工生产黑木耳。《湖北地理志》（1919年版）载：“鄂西黑木耳产量占全省95%以上，亦居全国之冠，尤以保康、房县为多。”全县耳林资源达79333.3公顷，约占森林总面积的40%，常年产量一般在20万~50万千克。黄堡、后坪、歇马、两峪、马良等地是黑木耳主产区，以栓皮栎所产木耳品质最好。

白木耳 保康白木耳产自荆山深处，因其色白如银，故名银耳。其色鲜、肉厚、朵大、质优、营养丰富，口感柔软不腻。白木耳天然生长条件与黑木耳相似，喜温暖湿润、雨量均匀的半山以下地区，自然生长产量很低。1966年县供销社菌种厂进行孢子液人工接种试验，产量略有提高。20世纪70年代，全县引进推广菌丝接种温室栽培技术，耳林资源由单一的栎树发展到桑、柳、构、杨、枫等80余种，常年产量一般在10万~20万千克。

血木耳 清康熙三年(1664年)《保康县志》载：“栎木可结木耳，有赤、白、黑三种，白者为世所珍，而产不多。”赤耳，本地俗称血耳，又名药耳、血色红耳，属担子菌亚门，层菌纲，银耳目。特性甘、温，能益气活血。据检测，血耳富含18种氨基酸，其中六种为人体必需氨基酸。每百克血耳干品的氨基酸总量达11.97毫克，属天然食、药两用菌类食品。保康血耳适宜在阴凉、潮湿、地温变化明显的半高山以上地带生长，自然环境下生长以针、阔叶混交林的栓皮栎、麻树为多，6—8月是其生长的旺盛期。1965年农历八月间，两峪公社麻坪大队社员姜绪洪在深山一棵倒地老栓皮栎树上，采到2朵野生大血耳，一朵重750克，另一朵重625克。1993年6月，龙坪镇朱砂村农民蔡启兵在海拔1500米处的栎木上采到一朵特大野生血耳，重845克，极为罕见。保康采用原始方法生产血木耳的历史已有300多年。20世纪70年代初，县供销社菌种厂黄友知等人历经3年分离出血耳纯菌种，先后在半高山以上地区栽培试验成功，龙坪、两峪、店垭、歇马、寺坪等为重点产区，一般年产量在1500~3000千克。

香菌 又名香菇。近代医学研究发现，香菌含有抗癌物质。香菌生长于丛林枯死的栎、栗、漆、枫等树上，不耐高温，子实体在立冬后至清明前生长，仲暮春采摘。主要产于龙坪、后坪、歇马、马桥等乡镇的高寒地带。此外，保康还有天然可供食用的猴头菌、羊肚菌、草菌、扫帚菌、红菌等数十种。尤以猴头菌为稀世山珍，以肉嫩香醇驰名，亦可人工栽培。

土蜂蜜 保康土蜂蜜以色泽金黄，香甜味浓，纯净无杂、口感独特的特点享誉于世，具有丰富的有机酸、蛋白质、维生素、酶、生物活性物质等多种营养成分，素有“蜜中珍品”之称，其药食同源的属性，深受广大消费者的喜爱，曾获得中国食品博览会金奖。保康荆楚蜜蜂养殖专业合作社成立于2009年5月，是湖北澳立生物科技股份有限公司下属的全资子公司，注册资金100万元，主要从事中华蜂（保康土蜂）养殖与蜂种繁育，为蜂农提供优质蜂种、蜂具、养蜂技术指导和咨询服务，对蜂农生产的蜂产品进行回收。生产的“野花谷”蜂产品在2008年中国食品博览会上被评为金奖，“野花谷”土蜂蜜在2009年襄阳市第四届旅游商品大赛中夺得“旅游食品一等奖”。

蓝莓 “保康高山蓝莓”。学名越橘，属于杜鹃花科越橘属，多年生灌木果树。果实呈蓝色，果肉

细腻，果味酸甜，风味独特，富含花青素等营养物质，被誉为“水果皇后”。保康县自1998年开始种植，因独特的海拔、土壤、气候等自然条件，所产蓝莓具有果粒饱满、花青素含量高、采摘期长等特点。已在全县11个乡镇种植，其中过渡湾镇茶庵片区、后坪镇横冲林场和歇马镇百峰片区基地面积近34000亩。深加工产品及终端市场布局完备，与华中农业大学、吉林农大深度合作，研发团队力量雄厚，产业链条成熟稳定，已研发出果汁、果干、化妆品和提取物四大系列产品。为构建湖北有机蓝莓种植示范基地，在襄阳市率先以“公司+基地+专业合作社+农户”的经营模式，带动广大农民，规模化发展蓝莓产业。

保康葛粉 葛粉是从葛藤根茎中提制的淀粉，有食用、药用。《药性论》称葛根“开胃下食，主解酒毒，止烦渴”，《本草纲目》记载，葛粉具有清热降火、滋阴解毒、升阳生津、开胃进食之效。经现代科学检测，葛粉含人体必需的锌、铁、钙、维生素B1、B2等微量元素及多种氨基酸，是营养价值很高的天然食品。保康天然野生葛藤资源丰富，历史上素有人工制作葛粉食用的习惯。冬季或初春时采挖葛根，洗净、捣烂，用清水浸泡、过滤、沉淀，然后将沉淀物搓成球状晾干，用皮纸包裹贮藏于凉爽通风处。食用时，将其打碎，取适量葛粉用冷水调成稀糊状冷饮或用沸水冲开，搅拌成黏稠状即可食用。

天麻 兰科，多年生寄生草本植物。成熟后，5月初出红色秆秧数日枯萎消失，俗名“仙人脚”。全株无叶绿素，有肉质肥厚的块茎（似马铃薯）。块茎含香荚兰醇、苷类、微量生物碱等物质，为名贵中药。野生天麻生长于海拔500米以上温暖、阴湿、散光的茂林中，靠寄生在腐朽栎类树根上的密环菌生存。境内半高山以上适宜地区均有零星分布。天然天麻产量甚微，年均产量550千克左右。

茶叶 因独特的山地气候和富含有机质的土壤条件，保康绿茶具有“色泽翠绿，香气高悦，滋味鲜醇，形态美观”的特有品质，其茶条紧密，外形纤秀，色泽翠绿，香气清高持久，汤色嫩绿明亮，滋味香甜软凉，鲜醇爽口，叶底肥嫩，耐冲泡。民国时期，店垭白腊有零星茶树94丛，年产茶叶10余千克。1949年后，先后从云南、贵州、湖南、浙江、福建、安徽等地引进茶种，特别是20世纪90年代以来，全县将茶叶列为重点产业项目，成片建设茶叶基地。“保康绿茶”系列产品银峰、银剑、银毫、

松针、绿针、茗毫、曲玉、云雾、雀舌、菊花、莲花、毛尖、雪峰、炒青等 20 多种茶品，多次被评为省、部级优良产品。近年来，“绿生”牌茶叶商标被评为湖北省著名商标，“荆山锦茶”通过有机茶认证和欧盟（IMO）、欧美（ECO）国际有机食品认证，先后获得“湖北十大名茶”“湖北十五佳有机名茶”“湖北省名牌产品”“中国国际农博会金奖”等多项荣誉，产品出口国外。“威杰”公司生产的乌龙茶获得有机食品标识，产品直接出口东南亚、欧盟等国际市场。

核桃 又名胡桃，木本干果。为上好的木本油料，其果仁含有亚油酸甘油酯，对动脉硬化、高血压、冠心病病人有一定的药用价值。核桃树深根喜光，适宜湿润、肥沃的沙壤土。传统以零星栽植为主，主要分布在海拔 600 米以上的半高山地区，常年产量 5 万 ~ 20 万千克。

板栗 木本干鲜果。果实营养丰富，鲜醇甘甜，与仔鸡炖、炒为美味佳肴。据检测，板栗内含淀粉、脂肪、蛋白质、胡萝卜素和维生素抗坏血酸等。栗花是上好的蜜源，树皮、栗壳可作烤胶原料。保康板栗有人工嫁接的大板栗、自然散生的毛栗和锥栗 3 种。主要分布在黄堡、后坪、马桥等地。20 世纪 70 年代以来，全县先后连片人工嫁接“千亩板栗山”“百亩板栗园”1300 多公顷。

柿子 木本鲜果。果熟脱涩后，丰腴多汁，甘甜如蜜。柿子除生食外，还可制作柿饼、柿干、果酒、醋、酱菜、腌菜等。果、蒂、饼具有清热、润肺等药用价值。柿树嫁接栽培，适应性强，耐寒、热、旱、瘠薄。县内主要柿子品种有“宝康”“褚头红”“油庆”三种，以“宝康”“褚头红”为佳品。还有少量“甜柿子”，生食无涩味。全县常年产量约 500 万千克。

魔芋 多年生草本植物。地下有球形块茎，有毒，经碱性石灰水或卤水漂煮后，方可食用。早时，民间用以磨制魔芋豆腐，自产自食，少量出售。据检测，魔芋富含植物多糖（葡萄甘露聚糖），含量高达 40% ~ 50%，日本医学界称魔芋食品为“胃肠道的扫把”，有降低胆固醇和血压作用，可预防便秘、胆结石、结肠癌等疾病，对痔疮和静脉曲张有辅助疗效。魔芋精粉基本不含淀粉，多吃可使血糖值下降，并可调节体内胰岛素的平衡，对糖尿病、心血管病有一定的防治作用。

元藿 又名阳藿、阳荷、囊荷。多年生草本姜科植物。根茎肥厚粗壮，叶、花穗、蒴果可入药，花、果以爆炒、腌制食用更是稀有的山珍美味。保康元

藿味辛，性微温。能祛风散寒，止咳平喘，活血止痛，解毒消肿。元藿多生于山地林荫下或水沟旁，不耐干旱暴晒，以天然和农户散种为主。阳春季节发芽，株高 60 ~ 90 厘米。盛夏初秋花穗自根茎生出，柄长 6 ~ 9 厘米，鳞片覆瓦状排列，膜质，开花呈淡黄色或白色。蒴果卵形，成熟时开裂，果皮内面鲜红色。种子黑色或暗褐色，披有白色或灰褐色假种皮。

猕猴桃 俗称“杨桃”。果肉醇香，其味酸甜，含多种维生素，营养丰富，是生产饮品的上等原料。保康猕猴桃多自然生长于海拔千米以下疏密相间的混交林中，已发现有 8 个品种。5—6 月开花挂果，9—10 月成熟，表皮呈褐绿色，以有绒毛和无绒毛的大果为优良品种。主要分布在荆山以北的黄堡、后坪、寺坪、过渡湾等地，常年产量约 50 万千克。受采摘、贮藏、运输、加工条件所限，多为农户自采自食，或鸟兽所食，或熟烂于山野。

油茶 木本油料。油茶籽含油率高达 30%，提取的不干性油为茶油（油酸甘油酯），既可食用，也可用于工业原料。其果皮、子壳可提取活性炭、皂素等多种化工原料。油茶花是较好的花卉和蜂蜜源。民国时期，土门、黄堡有少量栽植油茶树。

油桐 油桐榨取的桐油，旧时用于照明和油漆家具，今为重要化工原料。保康油桐自明末就有种植。《湖北县政概况》载：“民国三十一年，保康县油桐面积 2500 亩，年产桐油 500 担。”1949 年新中国成立后，油桐面积一度达 3480 公顷，年产桐油在 2.73 万 ~ 68.08 万千克。主要品种有青桐、红桐、速生桐、薄壳桐、柿饼桐、周岁桐、景阳桐等，以周岁桐品质最优。

生漆 漆树脂为生漆。漆树耐寒喜光，生长于海拔 1200 米以上的高寒地带，半高山地区较少分布，生长较快，8 年树龄即可采割生漆。漆树籽榨取油脂可食用，亦可制蜡烛用于照明。生漆为传统家具涂料，具有耐高温、耐潮湿、耐腐蚀、光泽透明等特点。生漆亦为重要的化工原料，经济价值高，是外贸出口的重要物资。全县漆林面积最多时发展到 2335 公顷。全县生漆年产量在 900 ~ 9350 千克。

木梓 又名乌柏。种壳外层榨取的柏脂为皮油，种仁榨取的梓油为青油，两者均为工业原料。木梓多生长在田边地角、荒山、沟坎地带，无专门种植，主产于寺坪、马良、店垭等河谷地区。采摘方法分“砍枝隔年生”和“杈摘年年有”两种，前者多不采用。

五味子 又名药葡萄。含酸量较高，为酿酒和

轻饮原料，也是常用中药。海拔 1200 米以下的地区均有分布，耐阴湿低温，抗逆性强，不苛求土壤条件。年收购量 5 万千克左右。

银杏 木本干果，又名白果。银杏全身是宝，果实药、食用价值高，树叶可提取黄酮醇苷，树干为上等木材。全县各地均有生长，以过渡湾、两峪、歇马等地为多。年均产量 6 万千克，最高年产量达到 11 万千克。

苍术 多年生草本植物，以根茎入药，主治腹泻、湿脾、湿阻等症。主产区在后坪、龙坪、马桥等地。保康地产苍术的根茎切片有朱砂点，为佳品。常年收购量 2500 千克，最高年产量 7500 千克。

升麻 多年生草本植物。保康地产升麻切片呈绿色，称绿升麻，主治咽喉肿痛、泻痢、脱肛等症。产于后坪、龙坪等高寒地区，常年收购量 1500 千克，最高年产量 2500 千克。

杜仲 又称丝连树、棉皮树。以树皮入药，具有补肝肾、强筋骨、安胎、降压等功用。全县各地均产，近 30 年来有部分农户连片种植。年产量在 5 万千克以上。

黄连 保康黄连多为人工栽培，野生极少。人工栽培的黄连多系味连，分枝呈簇状，形如鸡爪，根须多而细，坚实而质硬。黄连生长于腐殖质丰富、酸性、土层深厚而表层疏松的土壤。海拔 1200 米以上阴凉潮湿、终年云雾缭绕高寒地区宜种植黄连，亩产可达 200 千克。

金钗 又名吊兰花，为中草药中的稀世之珍。多年生，常绿草本植物，茎直立，黄绿色，多生长于深山幽谷的岩石缝隙，或附生于古树干上。李时珍《本草纲目》记载：“其茎状如金钗之股，故古有金钗石斛之称。”珍稀动物中华鼯鼠（又名飞鼠、催生子、寒号鸟）喜食金钗茎叶，金钗又靠其粪便维持生长，两者形影相投。中华鼯鼠的粪便中医入药谓“五灵脂”，采集金钗者必采“五灵脂”。保康金钗主要产于龙坪、后坪、马桥、两峪等地。常年平均收购量 5000 克左右。

值 20.4 亿元，增长 3%；第二产业增加值 57.04 亿元，增长 7%，其中，工业增加值 53.04 亿元，增长 7.8%，建筑业增加值 4 亿元；第三产业增加值 49.59 亿元，增长 11.6%，其中，营利性服务业增加值 6.93 亿元，增长 13.3%，非营利性服务业增加值 10.12 亿元，增长 25.5%。三次产业结构比为 16.1:44.9:39。

【农业经济】 2018 年农林牧渔业总产值 34.46 亿元，同比增长 9.79%。粮食播种面积 31.18 千公顷，比上年增加 0.04 千公顷，粮食总产量 13.25 万吨，下降 8.86%；油料总产量 1.6 万吨。全年生猪出栏 21.80 万头，下降 1.76%，家禽出笼 151.53 万只，增长 5.4%，牛肉产量 940 吨，增长 4.4%，羊肉产量 1727 吨，增长 1.6%；水产品产量 966 吨，增长 3.1%。

【工业经济】 2018 年全县规模以上工业企业 89 家，实现产值 136.1 亿元，增长 16%，产销率 96.5%，实现规模工业增加值增长 8.5%，规模以上工业增加值占全县工业增加值的比重进一步提高。分类看，89 家规模企业中，内资企业 88 家，外商及港澳台投资企业 1 家；分规模看，中型企业 5 家，小型企业 84 家；分行业看，农副食品加工业 26 家，其他制造业 30 家，水电 4 家，非金属矿采选 29 家。工业用电量 30959 万千瓦时，下降 2.05%。

【固定资产投资及项目建设】 2018 年，全县完成全社会完成固定资产投资同比增长 11.5%。其中，总投资 500 万元以上项目同比增长 11.4%；房地产投资同比增长 20.2%；500 万元以上固定资产投资按投资类型划分，国有企业投资同比下降 1.8%；个体私营经济投资同比增长 28%。商品房销售额 1.6 亿元，同比增长 7.61%，商品房销售面积 4.52 万平方米，同比增长 24.95%。

【国内外贸易】 2018 年，全县实现社会消费品零售总额 60.63 亿元，比上年增长 12%；其中城镇市场实现零售额 50.98 亿元，增长 12.37%；乡村市场实现零售额 9.65 亿元，增长 10.09%。

全年实现外贸出口 9344 万美元，增长 25.6%；实际利用外资 2470 万美元，增长 9.3%；全年招商引资实际投资额 135.12 亿元，增长 13.6%。

【交通、通讯和旅游业】 2018 年，全县公路通车里程 4844 千米，其中一级公路 525 千米，二级公路

国民经济和社会发展

【概况】 2018 年全县完成生产总值 127.03 亿元，按可比价格计算，增长 7.9%。其中：第一产业增加

520千米,三级公路83.66千米,四级公路4131千米。全县客运站7个,客车348辆,班线177条;公交车路线3条,公交车28辆;出租车数量60辆。

年末全县固定点阿虎用户2.96万户;移动电话用户22.3万户,移动电话普及率为83.3部/百人;互联网宽带用户7.15万户。

全年接待国内旅游人数259.5万人,增长16.11%;旅游业总收入24.62亿元,增长18.94%。县内共有星级饭店5个,星级饭店客房总数578间。

【财政与金融】 2018年,全县完成地方财政总收入120718.21万元,可比增长11.83%;一般公共预算收入完成94342.89万元,可比增长8.59%。其中:地税完成71335.02万元,可比增长16.97%。一般公共预算支出359458万元,同比增长17.5%。其中,民生类支出305208万元,其他类支出54250万元,民生支出中,教育占12.74%,社会保障占10.09%,城乡社区事务占11.94%,农林水事务占25.25%,交通运输占13.87%;其他类支出中,一般公共服务占64.28%,资源勘探电力信息等事务占0.06%,公共安全占7.54%。

全县金融机构各项存款余额127.11亿元,比年初增加10.56亿元,增长9.06%,金融机构各项贷款余额74.37亿元,比年初增加10.93亿元,增长17.2%。

【社会事业】 2018年,全县共有各级各类学校86所(不含幼儿园),在校生22323人。其中,中等职业学校1所,在校学生1186人;普通中学13所,在校学生8185人;小学71所,在校学生12895人;幼儿园26所,在园幼儿6219人;全县现有专任教师1727人。全年用于科技活动费用支出16697.5万元,从事科技活动人员445人。全年共组织申报国家、省各类科技计划项目10项,争取国家和省级各类科技项目7项,获无偿资助经费422万元,全年申请专利229件,授权35件,科技新产品销售率达86.4%。

2018年末,全县艺术表演团体578个,文化馆1个,博物馆3个,公共图书馆(站)12个,藏书9万册。广播综合人口覆盖率100%,电视综合人口覆盖率为100%。全县共有医疗卫生机构19个,其中医院5个,卫生院14个,妇幼保健院1个,县人民医院1个,疾病预防控制中心1个;卫生机构床位数1960张;卫生技术人员1545人,执业医师(含

助理)621人,注册护士789人,卫生防疫人员68人。

【居民生活】 2018年,城镇常住居民人均可支配收入28278元,同比增长9.08%。其中,人均工资性收入11814.55元,同比增长8.17%;人均经营性净收入6591.1元,同比增长9.58%;人均财产性收入752.09元,同比增长10.35%;人均转移性收入9120.26元,同比增长9.81%。农村常住居民人均可支配收入达到11919元,同比增长9.15%;人均工资性收入4449.32元,同比增长9.1%;人均家庭经营性收入4065.11元,同比增长80.23%;人均转移性收入3040.68元,同比增长10.34%;人均财产性收入363.89元,同比增长10.21%。城镇居民恩格尔系数为35.66,农村居民恩格尔系数为36.99,城乡居民收入比为2.37:1(农村常住居民人均纯收入为1)。

参加城镇职工基本养老保险2.83万人,参加城镇居民基本医疗保险2.24万人,参加城镇失业保险1.43万人,参加城乡居民养老保险人数15.04万人。城镇登记失业率3.74%。

机构编制

机构:截至2018年底,县直各类党政群机构为43个(不含计入政府机构序列、不计政府机构个数的监察局、民宗局)。其中,党委部门8个,政府部门27个,人大、政协机构各1个,群团机构4个,党委部门管理机构2个。各类事业单位349个

编制:中央编办核定保康县乡党政群机关行政编制共计1332名,省编办核定保康县事业编制为6026名。

人员:截至2018年12月,县乡党政群机关共有在职在编人员1413人。其中县直党政群机构实有在职在编人员751人;政法机关实有在职在编人员312人;乡镇机关实有在职在编人员350人。各类事业单位在职5225人(全额拨款3393人,差额拨款1328人,自收自支504人)。

2018年,全县新进人员239名,其中:按政策安置退役士兵14名;公开招考225人(公务员招考47人,选调生招考12人,紧缺人才招聘9人,农村义务教育学校教师招聘96人,事业单位面向社会公开招聘61人)。

2018 年大事记

1 月

12 日 “荆楚红色文艺轻骑兵”省戏曲艺术剧院小分队走进寺坪镇岗子村易地扶贫搬迁集中安置小区，为居住群众送上精彩文艺演出。此次活动由省委宣传部、省演艺集团主办，省戏曲艺术剧院、县委宣传部、县文体新局、寺坪镇党委、政府承办，旨在积极响应习近平总书记“做新时代‘红色文艺轻骑兵’”的号召，组织文艺小分队深入乡村演出，为山区群众送温暖。

20—28 日 为期 9 天的襄阳年·保康味“幸福乡村·相思寨湾”旅游年货节在保康县黄堡镇寨湾村举行，吸引襄阳、宜昌、十堰等地近万名游客。活动由湖北蛮河源寨湾乡村旅游开发有限公司、保康供销蜂鸟电子商务有限公司主办，分为“买寨湾、卖寨湾”“游寨湾、乐寨湾”“吃寨湾、享寨湾”“赏寨湾、思寨湾”等 4 大板块，旨在为贫困户搭建平台对接市场，带动本地土特产集中销售，帮助群众增加收入，展示保康魅力乡村形象，提升保康全域旅游知名度，推动全县精准扶贫和生态旅游建设。

31 日 全县建档立卡贫困户赠送电视机活动仪式在过渡湾镇二堂村易地扶贫搬迁集中安置小区举行，该活动是县委、县政府在春节前向群众送温暖的举措之一。县文明委、县委宣传部向中央文明办共争取 701 台电视机，每台电视机都粘贴了二维码，通过扫描，可显示受赠贫困家庭信息。此项活动，不仅丰富了贫困户的业余文化生活，还让困难群众通过看电视新闻，了解党和国家的方针政策，早日帮助他们脱贫致富。

2 月

5 日 保康“茶叶绿色生产模式与加工集成技术”获全省农业主推技术示范县称号。自“2017 年茶叶绿色生产模式集成示范”项目启动以来，县茶办在城关镇土门茶场、歇马镇石龙岗茶场、黄堡镇白虎岭茶场作为示范点，示范点面积 1000 亩，辐射面积 10.69 万亩，主要建设病虫害预测预报站 1 个，

建设茶园绿色农资专柜 3 个，种植生态覆荫树 3000 株，完善茶园道路 3000 米、新增茶园“四机”配套设施 23 台，完成产地绿色或有机认证等 9 个方面内容，通过项目实施，示范区茶园提质增效 10% 以上。

5 日 国家安监总局发布安全生产监管监察先进单位和先进个人名单，保康县安监局荣获全国安全生产监管监察先进单位荣誉称号。

8 日 全县经济工作会议在影剧院召开，县委书记张世伟主持会议并作重要讲话，县委副书记、县长冯云波对 2018 年全县经济工作作出部署。预期经济目标是：地区生产总值增长 8%；地方一般公共预算收入可比增长 8%；规模工业增加值增长 8.5%；全社会固定资产投资增长 12%；社会消费品零售总额增长 11%；出口总额增长 8%；实际外商直接投资增长 9%；城乡居民人均可支配收入增长 9%。主要约束性指标控制在预期范围内。会议确定八个方面的重点工作：一要扎实抓好精准扶贫；二要大力发展全域旅游；三要实施工业倍增计划；四要深入推进乡村振兴；五要全力以赴扩大投资；六要持续加强生态建设；七要全力保障和改善民生；八要统筹抓好当前工作。

27 日 保康县 2018 年“春风行动”暨精准扶贫劳动力转移招聘会在人社局门前广场举行，来自保康县内外的 60 余家企业进场招聘，提供就业岗位 3200 多个，吸引了众多求职者应聘。此次招聘会是 2018 年第六场招聘会，招聘会涉及制造、旅游、家政服务等多个行业。本次招聘会还现场为广大城乡劳动者提供政策宣传、技能培训、创业扶持等多项服务，同时还开启了“襄阳就业网”、就业手机 app、微信公众号、“就业一点通”同步发布招聘信息，实现招聘求职线上与线下同步进行。

3 月

15 日 全市乡村振兴战略实施工作座谈会在保康召开。市委书记李乐成出席会议并作重要讲话，市领导王铭德、李诗参加活动。会上，枣阳市委书记、南漳县委书记、保康县委书记、襄州区委书记、宜城市刘猴镇、襄城区尹集乡姚庵村、枣阳市兴隆镇优良社区等 16 个乡镇、村（社区）党组织负责人，围绕乡村振兴战略发言。李乐成要求，要牢牢把握乡村振兴战略这个新时代“三农”工作的总抓手，

通过学习坚定实施乡村振兴战略的战略自信。要看到襄阳的后发优势，随着高铁等基础设施的完善，襄阳产业的发展前景会更好，要增强紧迫感，扎实起好步，高质量落实“三步走”的战略要求。要优化产业结构，量化考核目标；要明显改善水、电、路、气、网等基础设施；要明显提升业、教、保、医等基本公共服务；要明显提高农民收入水平，收入变化要让群众看得见、摸得着；要明显巩固乡村有效治理，不断强化基层组织建设。

4 月

10日 县委副书记、县长冯云波代表县委、县政府与兴发集团董事长李国璋就尧治河桥沟矿业有限公司深度合作事宜进行会晤磋商。尧治河桥沟矿业有限公司由尧治河股份公司与兴发集团保康楚烽化工公司合股成立，双方各占股权50%，公司负责双方合作开发马良镇桥沟磷矿和歇马镇白水河磷矿。此次会晤，主要是磋商解决马良镇桥沟磷矿探转采、白水河矿区探矿工作涉及的土地征迁、矿权申办、规划建设、矿区供电、环境保护等事宜。在会晤现场，合作双方汇报了前期筹备情况，县国土、林业、供电等部门就支持双方合作作了表态发言。冯云波要求，各部门要强化组织领导，明确责任，实行特事特办，加快建设进度，确保项目如期投产，使其成为县域经济新的增长点。

11日 省委常委、宣传部部长王艳玲到保康县调研精准扶贫工作。襄阳市副市长刘恒友，保康县领导张世伟、冯云波陪同调研。王艳玲先后到店垭镇格栏坪村走访茶叶产业基地、乡村文化旅游项目，到寺坪镇岗子村看望慰问贫困户，了解村民居住环境、扶贫政策落实、致富手段等情况。王艳玲要求，要切实在“精准”上下工夫，确保贫困人口精准识别、精准退出，真正使各项扶贫政策措施精准到位，确保扶真贫、真扶贫、真脱贫。要把产业扶贫作为精准脱贫的关键举措，因地制宜做强做大特色产业，带动贫困群众稳定增收；要高度重视扶贫工作的可持续性，使搬迁户真正搬得出、稳得住、能致富。

22日 县委副书记冯云波代表县政府与北京华夏农道规划设计咨询服务孙君团队签订乡村振兴战略合作协议。根据协议，孙君团队将为保康乡村振兴战略提供技术支持，规划指导建设示范点，办出保康样板。协议的签订将为保康打造美

丽乡村建设的精品佳作奠定坚实的基础。自4月19日至22日的4天时间里，孙君团队先后到店垭镇格栏坪村、马良镇赵家山村、后坪镇车峰坪村、黄堡镇寨湾村、歇马镇茅坪村、城关镇刘家坪村和后坪高铁新镇进行实地考察调研，为保康美丽乡村建设提出了很好的意见建议。

25日 保康尧治河创业发展30周年系列活动暨春游尧治河启动仪式在樊城人民广场举行。市委常委、宣传部部长胡和平出席活动并宣布活动启动。副市长龙小红出席活动并致辞。保康县委副书记、县长冯云波参加活动，尧治河村党委书记孙开林致欢迎词。启动仪式上，襄阳市画家严永渊向尧治河赠送长30米的《尧帝神峡》画卷，市自驾游协会会长余继、市老年大学校长刘德政分别向尧治河授“襄阳自驾游宿营地”旗、颁发“教学实习基地”牌匾。活动当天举办尧治河创业发展30周年成果图片展，展示尧治河创业30年取得的成果。

28日 市委副书记、市长郟英才，副市长张丛玉带领市农业、商务、国土等部门负责人，到保康调研茶叶产业发展基础和现状，听取存进产业发展的意见和建议。郟英才一行来到店垭镇格栏坪村实地查看茶园建设、楚原生茶场茶叶生产及楚源欣茶叶专业合作社茶叶销售等情况。郟英才要求，要围绕生态有机的标准，全力建好种植基地，在茶园下山和原有茶园改造过程中选育更优、更适合本地环境的茶品种，充分调动龙头企业、合作社和茶农发展有机种植的积极性。要坚持政府引导，积极发挥市场主体作用，茶叶龙头企业要集中精力做好主业，为建立现代企业制度，提高运用资本市场的水平。

5 月

5日 保康县招标投标协会成立，这标志着全县招标投标工作规范化建设、法治化建设迈上了一个新台阶。会议通过了《保康县招标投标协会章程》《协会财务管理制度》《协会会费收取使用管理办法》；选举产生了保康县招标投标协会第一届协会理事和会长、副会长、秘书长。

5日至6日 由襄阳日报传媒集团、襄阳市文化产业发展促进会发起的“全媒体记者（大咖）陪你看襄阳走进尧治河”活动拉开序幕，来自《襄阳日报》《襄阳晚报》、中新社、荆楚网、汉江网、凤凰网、云上襄阳等媒体记者以及来自宜昌、南阳、

十堰、荆门等地的知名旅行社老总约 70 人齐聚尧治河，一起领略尧治河的独特魅力，感受由高山极贫困村到“中国山区第一村”的凤凰涅槃式的三十年巨变。媒体记者和旅行社老总们参观了尧治河旅游风景区、尧治河村福利院、新农村建设、农耕博物馆等地，体验了独特的尧治河旅游文化内涵，多角度深入了解尧治河的旅游整体发展，就如何开发以尧治河为目的地的旅游产品进行了深度交流与合作。

10 日 南昌大学与保康县校地合作签约仪式在名人酒店举行。县委书记张世伟主持签约仪式，南昌大学公共管理学院党委书记曾晓平，市扶贫办主任陈玉全及保康县有关领导出席签约仪式。签约仪式上，曾晓平致辞并介绍了有关情况，陈玉全介绍了襄阳市脱贫攻坚工作情况，保康县委副书记、县长冯云波介绍了保康县情况，保康县委常委、纪委书记、监察委主任刘三元介绍了保康县党风廉政建设情况。冯云波、刘三元分别与南昌大学公共管理学院副院长、廉政研究中心副主任曾明签订了《共建校外实践教育基地协议书》《南昌大学廉政研究中心与保康县纪委合作建立实习研究基地协议书》。此项工作将逐步把保康建设成南昌大学的研究基地、实践基地、创新基地和科技成果转化基地，通过南昌大学高端资源的导入、复制、转化、应用，推动保康实现更高质量、更高水平的发展。

27 日 保康荆山锦茶叶有限公司与俄罗斯波罗的海服务有限公司，就保康出口茶基地及加工项目签订战略合作框架协议。签约双方将在茶叶出口加工、生产、贸易、品牌打造、茶事活动等开展交流合作，构建互利共赢的合作开发格局，助推保康茶产业走向世界，提质增效。

6 月

2 日 为期一个月的保康第二届蓝莓采摘旅游节在过渡湾镇茶庵村佰蒂蓝莓基地开幕。活动以开场舞《蝴蝶欢哥》、歌曲《蓝莓之恋》、诗朗诵《我在这里等你——过渡湾》等节目拉开序幕，演出结束后，县委副书记、县长冯云波等领导走进蓝莓园，同游客们一起体验采摘蓝莓的乐趣。当天活动吸引了武汉、襄阳、宜昌、十堰等地众多游客来到茶庵村，赏保康美景、看民俗表演、品有机蓝莓、体验采摘蓝莓的乐趣。6 月 2 日至 3 日两天活动共接待游客 7500 人次，其中接待旅游团队 1000 人次，门票收

入 37.5 万元，蓝莓收入 10.2 万元，实现旅游综合收入 262.5 万元。活动现场，县旅游局还组织了扫码抽奖活动，吸引大批游客参与，现场人气爆棚。

9 日 湖北广播电视台垄上频道《乡村振兴荆楚行》系列访谈节目首站走进保康县格栏坪村。省委财经办（农办）新农办、省农业厅、华中农业大学等相关负责人在访谈节目录制现场，深入讲解乡村振兴政策，探讨乡村振兴路径等内容。襄阳市副市长张丛玉、保康县委书记张世伟、格栏坪村党支部书记徐声仕现场接受访谈。《乡村振兴荆楚行》系列访谈节目，旨在深入宣传贯彻党的十九大精神，科学谋划、稳步推进全省乡村振兴战略，探讨实施乡村振兴战略的路径方法，分析现阶段农村基层实践经验。保康县委书记张世伟在接受垄上频道专题采访时，逐一介绍了保康县的蓝莓、核桃、茶叶等农产品，并从打好特色牌、市场牌、有机牌、电商牌等方面介绍了以产业兴旺助力乡村振兴的经验；从做强特色产业、吸引能人回乡，创新经营机制、吸引企业兴乡，建设美丽乡村、吸引市民下乡等方面介绍了吸引人才回归的具体做法。访谈现场，还邀请村民、新农人、返乡能人、村组干部代表参加访谈互动。湖北省委财经办（农办）新农办主任熊义柏向张世伟授旗。

11 日 省委书记蒋超良到保康县调研精准扶贫工作。蒋超良分别到歇马镇盘龙村了解了党支部活动情况，仔细查看易地搬迁贫困户用水、用电、伙食等生活细节，到马桥镇中坪村葛业公司了解葛根生产加工特点和市场前景，充分肯定了“公司+基地+农户”的产业扶贫模式。蒋超良强调，要坚持以基层党建引领脱贫攻坚、乡村振兴。办好“新时代湖北讲习所”，用群众听得懂、接地气的语言宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想；选优培强农村党支部书记，全面提升基层党建工作水平，充分发挥“头雁”作用，带领群众脱贫致富。以“功成不必在我”的胸襟和“功成必定有我”的担当，真抓实干，埋头苦干，体现新时代新作为。省委常委、省委秘书长梁伟年，省委常委、襄阳市委书记李乐成，襄阳市委副书记、市长郟英才，保康县领导张世伟、冯云波参加调研。

7 月

12 日 市委书记李乐成带领襄阳市 2018 年第

二季度重点项目拉练与会代表到保康，现场观摩3个重点项目建设情况。与会代表先后参观了保康肉食品产业园项目、电子商务进农村综合示范项目、五道峡整体旅游开发项目，听取项目负责人项目情况介绍，感受保康绿色发展、高质量发展的强劲动力。与会代表对保康近年来经济社会发展取得的成绩表示赞赏，纷纷表示保康发展变化震撼人心，招商引资成果显著。

21日 保康县首届龙虾美食文化旅游节在马良镇西坪村盛大开幕。马良镇西坪村通过招商引资，引进宜城市龙虾养殖大户任帮成到西坪村发展龙虾300亩，带动全镇发展龙虾产业500亩，现场活动中，副县长明玉柱为任帮成颁发保康县科技特派员证书。当天晚上，举办了精彩的文艺演出，还进行了与观众抽奖互动活动，县领导张世伟、王宗惠、周国明现场分别抽取了一、二、三等奖获得者。此次龙虾美食文化旅游节的目的在于实施乡村振兴战略、助力精准扶贫、助推乡村旅游大发展，搭建重商、亲商和就业、创业的平台。通过举办龙虾美食文化旅游节，让当地老百姓充分感受到马良龙虾产业发展带来的实惠，引导更多老百姓加入龙虾产业，为如期脱贫奔小康打下坚实基础。

8 月

8日 保康县与萧氏茶叶集团签订战略合作框架协议，推进保康县茶产业技术换代与转型发展。县委书记张世伟主持签约仪式并讲话。县委常委、常务副县长徐声军代表县政府与萧氏茶叶集团董事长肖勇签订战略合作框架协议。按照协议，萧氏茶叶集团将充分发挥优秀团队、领先技术、市场渠道和全产业链等创新要素，加快保康茶叶优势产区精准脱贫、三产融合、质量兴农和绿色发展，协助保康开展茶产业调研诊断与基础研究分析，给予茶叶加工技术定期培训和实习实训服务的帮助，在公共品牌定位、市场拓展等方面提供咨询服务和共享帮助。市农委主任余涛表示，市农委将在茶叶品牌建设、基地建设方面对保康给予全力支持。

18日 第二届保康南顶草原音乐节在龙坪镇南顶草原举办，县领导张世伟、冯云波、王宗惠、周国明等出席活动。活动邀请了腾格尔、兰眼睛女子乐队、蔚蓝乐队等登台献艺，此次音乐节于8月17日至19日在南顶草原连续举办3天，观众不仅可

以在气候宜人的南顶草原感受音乐的魅力，还能体验篝火舞会、极限表演、动力滑翔伞、草原BBQ等主题活动。举办“第二届保康南顶草原音乐节”是龙坪镇贯彻落实党的十九大精神，以推进生态旅游产业发展为主线，积极推动生态、旅游、运动深度融合发展，全力打造保康生态旅游的一次盛会。

28日 省歌剧舞剧院“红色文艺轻骑兵”小分队到城关镇孙家湾村开展慰问演出。县委书记张世伟与孙家湾社区及附近800多名群众共同观看演出。此次活动由省委宣传部、省演艺集团、省歌剧舞剧院主办，县委宣传部、县文体新局、城关镇党委、政府承办，旨在积极响应习近平总书记提出的“做新时代‘红色文艺轻骑兵’”的号召，组织文艺小分队深入乡村演出，持续加大送文艺下乡和文化惠民活动力度，传递党的声音和关怀，持之以恒打造新时代湖北文化建设品牌，为繁荣和发展社会主义文化作出贡献。

9 月

12日 市直机关党员干部教育基地在马桥镇尧治河村挂牌。市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记李诗，县委书记张世伟共同为基地揭牌。市委市直机关工委在全市范围内，按红色教育、脱贫攻坚、改革示范、科技创新四种类型选定党员干部教育基地，作为市直机关党员干部开展“支部主题党日”活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育、接受思想洗礼、强化党性观念教育基地。经过推荐和考察，尧治河村作为全市脱贫攻坚类型入选。

29日 保康县在歇马镇白竹村举行重点项目集中签约、开工、竣工活动，15个项目投资总额达7.76亿元。这些项目涵盖了现代农业、生态旅游、休闲服务、基础设施等多个领域，机油补短板、强弱项的现代产业项目，又有打基础、惠民生的基础设施项目，对加快建立现代产业体系、保障和改善民生、推动乡村振兴、打赢精准脱贫攻坚战都具有重要意义。当天签约项目5个，总投资5.6亿元。

10 月

10日至11日 襄阳市举行第三季度项目拉练活动，对11个县（市）区、开发区的33个项目进行实地拉练。根据各地项目的建设的质量和管理水平，

通过与会代表现场评价打分，保康县以 93.16 分排名第五位。

15 日 保康原创大型现代襄阳花鼓戏（保康荆山高腔）《灯影老屋》在襄阳剧院举行首演。襄阳市领导胡和平、丁亚琳，保康县领导张世伟、周国明等观看演出。为深入贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，实现物质和文化双脱贫，保康县以精品剧目生产为目标，以现代戏曲诗剧为表现形式，创作了大型现代襄阳花鼓戏（保康荆山高腔）《灯影老屋》。该剧以全面建成小康社会、精准扶贫、易地搬迁为时代背景，深挚展现了一幅坚守、保护与赓续珍贵传统文化的心灵画卷，照射出从民间沃土中顽强生长的文化自觉和自信之光。

16 日 尧治河创业发展 30 周年总结表彰大会在该村地质公园举行。县委副书记、县长冯云波出席大会并致辞，尧治河村党委书记、村主任孙开林作《不忘初心三十载牢记使命再出发——为实现中国山区幸福村的伟大梦想而努力奋斗》主题报告。大会对感动尧治河 30 大人物、30 名“最美干部”、50 名“最美党员”、117 名“最美员工”、75 名“最美村名”、12 名“最美民工”进行表彰，并为尧治河创业故事和山水游记有奖征集获奖者颁奖。

17 日 全省乡村学校少年宫项目建设骨干人员培训班在保康举办。省文明办主任黄学龙出席活动并讲话，与会代表实地观摩了保康县马良镇中心学校和两峪乡中心学校的乡村少年宫项目运行管理情况，对保康乡村学校文化宫结合山区实际，开展丰富有趣的课外问题活动给以高度评价。培训班上，襄阳市文明办、保康县、孝昌县文明办、五峰县渔洋关镇小学、红安县八里湾镇中小学负责人分别介绍了各自乡村学校少年宫运行、管理情况。省文明办要求，各地文明办和各项目学校要切实做好乡村学校少年宫与志愿服务项目的对接，积极开展乡村学校少年宫交流展示活动，把乡村学校少年宫动态管理落到实处，不断提高全省农村地区未成年人思想道德建设工作水平。

11 月

8 日 “尧治河”旅游商标被国家知识产权局认定为“中国驰名商标”，至此，保康县已拥有“中国驰名商标”3 件。2018 年保康县工商局共向国家知识产权局申报并成功认定“尧治河”驰名商标 1

件、“保康白木耳”“保康血耳”等地理标志商标 2 件，指导申请商标注册 284 件。截至日前，保康县拥有中国驰名商标 3 件、地理标志商标 7 件、注册商标 1186 件。

12 日 县行政审批局为经营户颁发“证照分离”后的首张承诺证《公共场所卫生许可证》，这标志着保康县“证照分离”改革工作全面推开。承诺办证简化办事程序，厘清“证”“照”之间的关系后，可实现发证与发照有序衔接，持续推进“照后减证”，有效破解“准入不准营”“办照容易办证难”等痛点、堵点。

17 日 第九届中国景观村落授牌仪式在上海举行，保康县马良镇峡峪河村在会上接受授牌。2018 年全国授牌颁证的共有十个村落，峡峪河村是湖北省唯一入选村。该村党支部书记余龙凯接受授牌颁证，并签署《中国景观村落保护公约》，峡峪河村成为保康县首个中国景观村落。

12 月

10 日 保康县禁放烟花爆竹工作会议召开。会议决定，自 2019 年 1 月 1 日起，保康县城区实行全面“禁鞭”，会议宣读了禁放烟花爆竹工作实施方案；城关镇、公安局、城管执法局做表态发言。

13 日 生态环境部发布《关于命名第二批国家生态文明建设示范市县的公告》，保康县入选，成为襄阳市唯一一家获此荣誉的县（市）。对于国家生态文明建设示范县市，国家将在农村环境综合整治、重点生态功能区生态补偿、山水林田湖生态保护修复工程等方面给予政策、项目、资金扶持。至此，保康县有国家级生态镇 1 个、省级生态镇 7 个，省级生态村 62 个。12 月 15 日 国家生态环境部在广西南宁召开会议，表彰命名国家生态文明建设示范县（市），保康县委书记张世伟到现场领奖。

20 日至 21 日 全省易地扶贫搬迁培训会在保康举行。会议传达学习了全国现场会精神和省易地扶贫搬迁领导小组第二次会议精神，安排部署全省 2018 年易地扶贫搬迁工作成效考核相关事宜和下一步工作。会议要求，易地扶贫搬迁工作要加强协作，抓紧抓实，按照条块结合、齐抓共管的原则，注重强化组织协调，强化资金保障，强化考核监督，确保完成易地扶贫搬迁各项任务。保康县委书记张世伟在会上致辞，并介绍了保康县在易地扶贫搬迁工

作中的经验和做法。培训期间，与会代表参观了两峪乡双堰湾、韩家河易地扶贫搬迁集中安置点和蓝莓基地。省扶贫办、省财政厅有关领导以《深入推进易地扶贫搬迁后续扶持工作坚决打赢我省脱贫攻坚战》《易地扶贫搬迁资金管理》《省自然资源厅依据职能推进易地扶贫搬迁工作情况》《易迁工程质量安全监管》为题，为参训人员授课。

24日 保康县清溪河二桥建成通车。清溪河二桥于2017年9月下旬开始施工，全长98米，桥面宽度21.5米，双向四车道，总投资1600余万元。该桥可有效缓解城区交通压力，进一步完善城市功能，优化经济发展环境。

25日 政协保康县第十届委员会第三次会议在影剧院开幕。县委书记张世伟到会祝贺并作重要讲话，县政协主席周国明向大会作工作报告。大会应到委员181人，实到172人，符合规定人数。周国明从五个方面总结了过去一年十届政协常委会的工作，并提出2019年政协工作的总体要求是：高举团结民主两面旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦绿色保康建设，充分发挥协商

民主重要渠道和专门协商机构作用，集思广益促发展，倾情履职惠民生，以优异成绩向中华人民共和国和人民政协70华诞献礼。县政协副主席李新菊向大会报告了县政协十届二次会议以来提案工作情况，会议书面印发了县政府《关于县政协十届二次会议以来提案和建议案办理情况的报告》。

26日 保康县第十八届人民代表大会第三次会议在影剧院开幕。大会由主席团常务主席、执行主席王宗惠主持，会议应出席代表192人，实到185人，符合法定人数。大会共两项议程：听取县人民政府工作报告；通过大会选举办法。县长冯云波代表县人民政府回顾了2018年工作，并从巩固脱贫成果、建设生态文明、推进全域旅游、实施乡村振兴、转换发展动能等八个方面，对政府2019年工作进行安排。会议通过了保康县十八届人大三次会议大会选举办法。住保康的全国、省、市人大代表，出席县政协十届三次会议的政协委员，县委、县政府工作部门和群团组织负责人，各乡镇人大副主席和专职人大干部列席会议。

经济

JING JI

改革发展

综 述

【概况】 县发展和改革局为县政府综合协调部门。主要负责组织实施全县国民经济和社会发展中长期规划和年度计划、指导推进和综合协调经济体制改革、安排县级固定资产投资、谋划重大建设项目、统筹政策项目资金资金争取、推进节能减排、研究国民经济动员和交通战备动员、协调县内铁路和航空建设、统筹社会信用体系建设、管理价格、拟订和调整行政事业性和重要经营性收费项目和标准、监督价格和收费等工作。

2018年发改局机关共有13个股室(办),分别为:办公室、人事股、规划体改股、投资股(县经动办)、农业股(县以工代赈办)、社会发展股、工交能源环资股(县交战办)、财贸外经股、价格管理股、县铁航办、县信用办、县项目办、县重点项目办。下设4个二级单位,分别为:县信息中心(公益一类副科级事业单位)、县价格监督检查分局(副科级行政机构)、县价格成本监审中心(公益一类股级事业单位)、县价格认定中心(公益二类股级事业单位)。局机关行政编制为17名,实有在职在编人员19名。县价格监督检查分局核定行政编制6名,实有在职在编人员8名;县信息中心核定事业编制6名(保机编〔2017〕26号文件划转1名到县公共资源交易中心),实有在职在编人员3名;县价格成本监审中心核定事业编制3名,实有在职在编人员1名;县价格认定中心核定事业编制3名,实有在职在编人员4名。

【项目建设】 实施县“四大家”领导包保、项目秘书服务等项目工作机制,促进项目快落地、快建设、快竣工。全年完成投资130.03亿元,增长11.5%。一是项目建设加速推进。全县实施重点项目142个,其中策划、前期推进项目35个,总投资142.82亿元;新建项目63个,总投资111.33亿元,年度计划投资56.35亿元;续建项目44个,总投资301.66亿元,年度计划投资76.69亿元。二是“三集中”活动常抓不懈。把“三集中”活动作为抓好项目工作

的重要法宝。全年举行3批次36个项目的“三集中”活动,其中签约项目13个、开工项目15个、竣工项目8个。三是项目谋划成效显著。按照全市统一安排,发改局共谋划31个重大项目纳入市级项目库,其中汉江经济带生态保护与修复项目5个,骨干交通、能源保障、轻纺工业、物流产业、新型城镇化、农村一、二、三产业融合发展、水利基础设施项目各1个,荆楚富美乡村项目7个,民生保障项目8个,文化旅游产业、康养产业项目各2个。

【项目拉练】 组建专班对各乡镇拟参与全县、全市拉练的重点项目进行实地调查,摸清底数,研究制订全县5月项目拉练活动实施方案和保康县参与全市第二、第三季度项目拉练活动方案。通过精心筹备,县委、县政府于5月上旬对8个乡镇的项目进行了现场拉练,对3个乡镇的项目进行了视频观摩,为参与全市第二季度、第三季度项目拉练工作检验真功,做好储备,积累经验。7月12日,保康县的五道峡整体旅游开发、牌坊湾电子商务进农村综合示范、县城肉食品产业园3个项目参与了襄阳市第二季度项目拉练,得到市委、市政府和与会代表的一致好评;10月11日,余家湖保康工业园劲牛公司军民融合医药中间体、金晶格林公司特种玻璃生产制造、泰山石膏公司循环经济示范3个项目参加全市第三季度项目拉练,成绩名列前茅。

【资金争取】 利用《项目动态》解读有关政策,提供有关信息,加大服务力度,指导资金争取工作。围绕中央、省预算内资金重点投向,争取到易地搬迁、中药材基地建设、棚户区改造等政策项目资金;围绕深度贫困县扶持政策,重点对接高效节水灌溉、农村饮水安全巩固提升、城乡建设用地增减挂钩项目资金,并突出申报了2019年配电网建设与改造项目;围绕精准发力补短板政策,重点围绕脱贫攻坚工程、水利设施补强工程等9个方面策划申报了一批资金争取项目。协调、督导全县22个政策项目资金争取工作专班,全年共争取到位各类政策资金37亿元,比年计划多2亿元,其中县发改局单独争取3.45亿元。

【重大基础设施谋划】 全力服务郑万高铁建设工程,抓好沿线征迁、矛盾化解等工作。同省交投公司对接,与武汉中铁勘察设计院达成合作协议,就远安至保康货运铁路建设工程测算出远安至马良、

远安至马桥两套建设方案前期费用，分别为 40.6 亿元、74.5 亿元。2018 年 5 月，保康与深圳中航三鑫有限公司签订保康通用机场建设项目规划选址咨询合同，10 月下旬已进行选址踏勘；11 月上旬，在县委书记张世伟带领下，保康组团赴深圳中航集团三鑫公司，就保康通用机场选址规划工作与中航集团三鑫公司进行了洽谈对接，就有关合作事宜达成一致。

【易地扶贫搬迁】 一是“交钥匙”力度进一步加大。根据县扶贫办最新锁定数据，全县搬迁总规模为 12087 户 34242 人，截至 12 月底，已全部达到“交钥匙”条件，全县易迁对象已搬迁入住。二是旧房拆除加快推进。截至 12 月底，全县已拆除旧房的搬迁户有 9021 户，旧房拆除率达到 76%。

【“厕所革命”】 认真谋划，精心组织，成立“四个三重大生态工程”建设领导小组和指挥部，明确“厕所革命”指挥部成员单位工作职责和工作任务；完成“厕所革命”“一总五专”实施方案编制工作。启动牌坊湾至五道峡景区、牌坊湾至温泉、盘龙高速公路出口至九路寨景区 3 条“厕所革命”试点示范工程建设。召开“厕所革命”现场督办会、现场推进会，通过现场观摩，全面推进农户厕所、农村公厕、集镇公厕、旅游厕所、交通厕所建设。全年新建、改造各类“厕所革命”10543 座，超额完成年度目标任务。保康采取“试点先行、典型引路、以点带面、全面铺开”的方法，推进“厕所革命”工程建设，取得了半年市政府综合督查全市第三、二季度省政府督查全省第二名的好成绩。

【深化改革】 按照县深化改革领导小组安排，2018 年发改局牵头 7 项改革任务，其中牵头经济体制改革专项小组改革任务 4 项，牵头政府职能转变和行政管理体制改革专项小组改革任务 1 项，牵头生态文明体制机制改革专项小组改革任务 2 项，各项改革工作有序推进，达到以改革促工作的预期效果。其中，深入推进供给侧结构性改革，落实襄阳降低成本“37 条”政策措施方面，印发《县政府办公室关于进一步降低企业成本振兴实体经济的实施方案》，完成了有关政策汇编工作。加快完善公用事业和公共服务价格机制改革方面，印发《关于调整保康城区供水价格及居民生活用水阶梯价格的通知》，从 5 月 1 日执行；起草了《关于建制镇以外污水处理收

费标准的通知》，报县政府常务会议讨论通过。“多规合一”方面，已完成“多规合一”信息平台建设项目招标工作，目前正在开展各项前期工作。

招商引资

【概况】 2018 年，县招商局高举“生态优先、绿色发展”大旗，坚持“精准招商、招落一体”原则，整合大员招商、专业招商、以商招商力量，瞄准重点区域，突出“五个围绕”开展招商，招商引资工作取得一定成效。全县新签约项目 32 个，合同投资额 273 亿元，其中正式签约项目 31 个，签约正式合同项目投资额 173 亿元；新注册企业 16 家；新开工项目 30 个；新投产项目 33 个；实际投资额完成 135.12 亿元。一年中，县“四大家”领导先后外出招商 90 多批次，拜访企业 110 多家，推进项目 70 多个，推动了一大批项目的签约、落地。全县各驻外招商站共拜访企业 400 多家，对接有投资意向企业 260 多家，来县考察企业 133 家。其中，引进 14 个项目上会评审，12 个项目签约，总投资额 25.29 亿元。正在跟进洽谈的重点项目 32 个，2018 年召开 13 次项目评审会，评审 58 个项目，51 个项目通过评审

【乡镇招商】 11 个乡镇完成实际到位资金 19.51 亿元，占全县的 14.44%。其中，文化旅游业共引进建设项目 24 个，实际到位资金 10.89 亿元；现代农业共引进建设项目 17 个，实际到位资金 4.92 亿元；城市建设和现代服务业共引进建设项目 3 个，实际到位资金 1.78 亿元；工业共引进建设项目 7 个，实际到位资金 1.64 亿元；其他行业共引进建设项目 3 个，实际到位资金 0.28 亿元。

【园区招商】 县经济开发区完成实际到位资金 72.75 亿元，占全县的 53.84%。其中，余家湖园区完成 21.87 亿元，南漳循环经济产业园完成 41.32 亿元，马桥磷化工业园区完成 8.04 亿元，城关农业园完成 1.52 亿元，分别占经济开发区总量的 30.1%、56.8%、11%、2.1%。

【部门招商】 48 个县直部门完成实际到位资金 42.86 亿元，占全县的 31.72%。其中，县直主要职能部门完成 15.06 亿元，占全县的 11.15%；其他单位完成 27.8 亿元，占全县的 20.6%。

【新项目引进】招商局坚持“精准招商、招落一体”原则，重点突出“五个围绕”，精准锁定珠三角、长三角、京津冀、中三角等地区，瞄准世界500强、国内100强、央企、上市公司、行业龙头等企业，找准符合康养产业的结合点和着力点，有针对性地开展招商活动，在大项目招商上取得突破。生态旅游方面，九路寨二期项目、相思寨湾乡村旅游项目、横冲分时度假酒店项目、二堂生态农业园项目、双堰湾休闲生态农庄项目、龙坪南顶草原旅游综合开发项目、马良东方神话谷旅游项目、西坪生态农业产业园项目等项目已落地。梅花寨农林观光元及滑雪场项目和横冲滑雪场旅游开发项目已基本竣工。新型工业方面，泰山磷石膏综合利用项目、祥合泰装配式建筑构件项目、远程机械汽车零部件生产项目、楚磷年产100万吨选矿项目、白芨种植加工等项目已开工建设。静脉产业园项目、北龙绿色建筑科技产业园建设项目、铝钎焊剂生产项目、泰山磷石膏三期等项目协议基本达成。现代农业方面，闽钱茶叶加工出口项目、鹿家坪现代农业项目、马桥镇中药材种植加工项目、重阳石榴风情园项目、河东生态农业园项目、神农本草中药材种植加工项目、绿谷生态养殖项目、九皇山茶旅融合项目正在稳步建设中。还有佰蒂蓝莓深加工项目、奥立生物发酵饮品生产项目、楚宇漆包线生产项目、二堂绿珍生态园等股权招商项目取得突破性进展。

科学技术

科技创新

【概况】2018年保康县科技局共有干部职工56人，内设办公室（人事股）、政策法规和社会发科技股、发展计划股、高新技术发展及产业化股、农村科技股、对外科技合作与科技成果股6个股室。下设知识产权局、地震局、科研所三个二级单位。

2018年，保康县科技创新工作在县委、县政府的正确领导和上级科技部门的大力支持下，全面深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕全县生态优先、绿色发展大局，大力实施创新驱动发展战略，深化科技体制改革，积极推进创新平台和基础设施建设，加快

科研成果转化，培育高新产业，着力推动科技项目建设，快速提升区域自主创新能力，全面营造“大众创业、万众创新”良好环境，为促进全县经济转型升级、高质量发展发挥了创新引领和科技支撑作用。2018年保康县科技创新指标综合考评得分53.83分，位列全省第13位，三类县第一，受省委、省政府发文通报表彰。

【高新技术产业发展】县科技局充分发挥部门引导作用，围绕经济高质量发展要求，以培育高新技术企业为抓手，深入企业调研，突出重点，强化措施，跟踪服务，大力宣传高新技术企业优惠政策，引导企业调整产业结构，抓好抓实高新技术企业和高新产品认定管理工作，全力推进高新技术产业发展。全年共有2家企业通过湖北省高新技术企业认定；4家企业的6项产品通过湖北省高新技术产品登记备案。全县高新技术产业产值达到64.92亿元，增加值达到16.92亿元，高新技术产业增加值占GDP比重达到13.32%。

【科技创新平台建设】把创新平台工作作为2018年亮点工作来抓，坚持“政府引导、企业主体、市场化运作”的方式，不断完善管理体系，搭建服务平台，整合创新资源，对接创业资本、开展创新创业服务。现共建创新平台8家，即：省级众创空间2家（广经天下电子商务、一想天开，省校企研发中心2家（蓝莓深加工、葛渣综合利用）省工程技术研究中心1家（热法磷酸），市工程技术研究中心1家（蜜蜂系列产品），专家工作站1家（帝豪中药材种植），市级孵化器1家（圆佑）。通过完善创新平台服务功能，增强自主创新能力，帮助在孵企业申报发明专利6项，申报科技项目5项，其中培育2个大学生创业项目，争取政策资金120余万元。接受科技政策咨询150余次。

【科技成果转化】把科技成果转化工作作为全局重点工作抓，深入企业开展调查摸底。多层次，全方位了解企业拥有科技成果证明数量，成果的成熟度，实用的行业领域等，采取产学研用合作、招商引资引技等对接一批大专院校教授和外地大企业，促进成果转化应用，使企业逐步成为技术创新和成果转化的主体。全年完成成果转化3项（天禾立方转化王剑平的《电梯物联网监控系统》、济德生态转化圭萃园的《清香优质薄壳核桃的繁育研究

与示范》和《核桃根腐病无公害防治药剂的筛选与应用》),技术成交额达到400100元。

【招商引资】认真制定招商引资工作方案,明确目标任务,组织工作专班,对接在外成功人士,引进招商项目,对重点项目实行领导主抓,专人负责,确保项目按时有效推进,湖北融誉物联保康电商物流产业园有限公司项目和金晶格林有限公司特种玻璃制造项目两个项目,年底到账资金达到7050万元。

【防震减灾】全力保障省级项目正常运转。加强保康地震台、马良GPS站和北斗基准站、信息平台项目的维护管理,及时排除安全隐患,确保监测环境良好,数据及时传递。扎实开展“三网一员”工作。及时更新完善各乡镇“三网”人员联系方式,认真核实宏观观测点,每周上报宏观异常登记表。大力提升应急准备工作。实行应急通周报到、月联调。在不改变紫薇广场原有设施和功能情况下,新建紫薇广场应急避难场所。与相关部门沟通协作,在学校开展联合应急演练活动,在微信公众号《书香保康》发布保康联合演练活动开展情况,提高民众知晓率。全面普及防震减灾科普知识。在防震减灾宣传周、科技活动周、安全生产咨询日、唐山地震纪念日期间,展出科普展板70块,发放《地震来了怎么办》《防震减灾法律法规与抗震设防》等科普资料1500余册、防震科普知识拉画笔1400支,向社会公众普及防的知识、抗的方法、救的技能,提升其自救互救能力。

科技普及与协作

【概况】2018年,保康县科学技术协会深入贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕创新驱动发展战略,按照“四服务一加强”的工作定位,立足“创新、服务、和谐、发展”主题,为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务,在大力开展科普活动、科技服务、助力精准扶贫方面作出了应有贡献。全年开展科技培训30场次8000人次,开展科普展览150场次35000人次,争取省级科普示范基地1个,市级科普农技协、基地等6个,科普大篷车1台,获得各类奖励资金192万元。



2018年5月18日,由县委宣传部、科技局、科协共同举办的2018年科技活动周启动仪式在紫薇广场举行

【县科协系统改革】《保康县科协提升基层科协组织力“3+1”试点工作实施方案》经保康县全面深化改革领导小组审议通过,在2018年3月以保改办发〔2018〕11号文正式颁布印发,县科协系统相关方面的改革拉开序幕。

【科普行动计划项目申报】组织开展基层科普行动计划项目申报工作,严格遵守推荐程序,推荐店垭镇茶叶产业协会、格栏坪旅游开发有限公司、两峪乡双堰湾蓝莓种植专业合作社、马桥镇白果村神龙园绿色生态种植专业合作社、过渡湾镇过渡湾社区、神农生态农业专业合作社为市级科普示范单位,获得奖补资金12万元。

【院士专家工作站建设】经省科协审查同意,保康县核桃技术推广中心专家工作站于2018年9月批准成立。

【科技扶贫行动】8月8至10日,县科协在马良镇双坪村开展“2018年科技扶贫行动”系列培训活动。由市科协委托第三方专业科技培训机构邀请电子商务领域高级讲师现场开展电子商务培训3场次200人次。

农业农村经济

【概况】保康县农业局为县政府工作部门,加挂中

共保康县委农村工作委员会领导小组办公室牌子。管理县茶叶办公室为正科级事业单位,县畜牧兽医局(含乡镇防检组)、县农村能源办公室2个副科级事业单位。下设县农业技术推广中心、县植物保护站、县土壤肥料工作站、县农业环境保护监测站、县蔬菜办公室、县农业行政执法大队(植物检疫站)、湖北省农业广播电视学校保康分校、县食用菌产业办公室、国营横冲药材场、庙坪良种场、湖北省保康县农业科学研究所、县动物卫生监督所、县动物疾病预防控制中心、县畜牧技术推广站、县农机监理站、县农机推广服务站等16个局直事业单位;局机关内设办公室、人事股、财务审计股(财务统管中心)、计划发展股(农业项目管理办公室)、产业化与市场信息股、种植业股、科技教育股、政策法规股(农产品质量安全办公室)、农业机械化管理办公室(副科级)、农村经营管理办公室(农民负担监督管理办公室,副科级)等10个职能股(室)。全系统共有干部职工238人,其中县直122人,乡镇118人;县农业局机关行政编制13名,有中级技术职称29人,大学本科以上学历28人,大学专科以上学历62人。全县11个乡镇分别设有农技服务中心和畜牧兽医技术服务中心,共有干部职工105人,其中乡镇畜牧兽医技术服务中心47人,农技服务中心58人。

2018年,保康县农业局紧紧围绕县委县政府工作重心,求真务实,主动作为,各项工作稳步推进。全年农业生产总值达40亿元,农产品加工产值达45亿元,农林牧渔增加值达23.52亿元,农民人均纯收入达1.2万元,特色产业逐步壮大,农业农村全面发展。

农业生产

【粮油生产】按照“稳粮扩油增薯”的种植业调整战略,稳步推进粮油生产。2018年粮食总面积53.4万亩,总产量13.3万吨。其中:小麦9.2万亩,产量2.1万吨;马铃薯9.3万亩,产量2.1万吨;水稻3.6万亩,产量2万吨;玉米22万亩,产量6.7万吨;油料作物9.3万亩(其中油菜8.7万亩),总产1.2万吨。

【特色种植业】按照突破性发展中药材产业,提升发展茶叶产业、稳固发展烟叶、畜牧、核桃、蔬菜产业,适度发展蓝莓、食用菌产业的思路,全面加强特色产业力度。2018年,县人民政府关于突

破性发展茶叶产业,全县当年新建茶叶基地1417亩,整理平整土地10884.81亩,其中建档立卡贫困户3111.43亩。2019年全县预计茶叶总面积达到15.2万亩,其中可采摘面积10.7万亩,年产量7250吨,产值6.25亿元,分别比上年增长2%和7.5%。新建标准化茶园10557亩,低产茶园改造6794亩。新增加茶叶企业3家,2019首届“十佳襄阳高香茶”评鉴会在保康召开,荆襄红、官山、九皇山等6家企业茶样获得殊荣。获得中国有机认证茶园面积突破2万亩,在第十四届中国茶业经济年会全国百强县排名中位列第54位,保康荣获“全国茶业百强县”称号。畜牧产业在稳定猪禽的基础上,突破发展草食畜养殖。生猪出栏60.07万头、肉牛出栏1.57万头、肉羊出栏15.73万只、家禽出栏287万只;畜牧业总产值达到18亿元;食用菌产业全县共完成袋料香菇生产3000万袋,实现产值2亿元。蔬菜,全县新增蔬菜面积1.2万亩,总面积突破10万亩,其中专业基地面积6万亩(高山无公害蔬菜5万亩,城郊时令蔬菜面积1万亩),新增设施蔬菜面积150亩,达到700亩,实现产值4.2亿元;核桃产业改造老基地3.5万亩,全县核桃基地总面积达到30万亩,其中:规范管理基地15万亩,挂果见效面积达到20万亩,产量达到2200万千克,销售收入2亿元以上。同时,服务发展蓝莓、油用牡丹、中药材产业,中药材全县新增专业药材基地1.5万亩,标准化基地面积达到8.6万亩,重点打造苍术、白芨、柴胡3个骨干品种,实现产值3.6亿元;蓝莓新增面积0.2万亩,达到1.5万亩,油用牡丹产业面积达到2万亩。

【科技推广】以实施基层农技推广体系建设项目为契机,以服务于建档立卡贫困户为宗旨,深入开展农业科技入户“百千万工程”。在全县遴选农技推广联盟产业专家17名、4个农业科技试验示范基地、80名农业科技指导员、90个农业科技示范主体,辐射带动1500个农户,确立了粮棉油、经济作物、土肥、植保、畜牧、农机、农村能源环保技术4大类8项农业主推技术,每名科技指导员定点联系4~5个科技示范主体,为科技示范主体发放物化补贴近10万元,农业主导品种应用率达到96%,主推技术到田率达到96%。依托县农广校、富民驾校两个培训机构大力开展新型职业农民培育,以蔬菜、合作社、烟叶、稻虾共作、农药、电子商务、畜牧养殖等山区特色农业主导产业为重点培训内容,以种养大户、建档立卡贫困户、家庭农场、农民专业合作社、农

业龙头企业为重点培训对象，全年培训新型职业农民 570 人。开展农技人员知识更新培训。挑选了 30 名基层农技骨干人员到省市、大专院校进行知识更新培训，对乡镇农业技术人员进行集中轮训，解决知识老化问题。

【招商引资】 2018 年，一方面强化保康万亩白芨标准化示范种植及加工项目、安国市中药材种植及加工项目、中国有机谷农产品展示中心项目建设项目、格栏坪美丽乡村项目、店垭老龙洞富锶水茶饮料加工项目落实上述招商落地项目建设，超计划落实投资 4.95 亿元，预期完成工程建设形象进度；那一方面，依托襄阳欣保丰招商落地公司，与包括禾丰中药材种植专业合作社联合开发保康苍术，增加投资 3 亿元，建设 2 万亩基地和种苗繁育体系和产品及工项目建设，招商湖北九派生物科技有限公司投资 8.7 亿元，联合开发保康白芨、苍术、柴胡项目。

【龙头企业建设】 全县农产品加工龙头企业已达 38 家，其中省级龙头企业 3 家，市级龙头企业达到 13 家，产值过亿元的企业 17 家，农产品加工总值增长 12.5%，突破 45 亿元。2018 年，结合山区实际，加强了全县核桃、蓝莓、葛粉、茶叶、蔬菜等特色产业的基地建设服务。全县已申报“三品一标”认证企业 47 家，其中无公害 2 个，有机食品认证 38 个，绿色食品 2 个。先后成功注册“保康土蜂蜜”“襄阳保康高山蓝莓”等农产品地理标志商标标识，创建 GACP 良好农业规范标识 2 个。

农业机械化

【概况】 2017 年 3 月，根据保政办发〔2017〕25 号文件，将农机办整合为农业局内部股室，级别仍为副科级。2018 年 3 月，农机办资产全部移交农业局。原农机办参公指标（11 个）划转畜牧兽医局，农机监理站、农机推广站、保南农机服务中心、保北农机服务中心机构仍然存在。农机监理站在职工 10 人，农机推广站在职工 6 人，“以钱养事”工作人员 7 人，合并到农业局统一调配使用，农机办合并后职责范围不变。截至 2018 年底，全县拥有农机总动力 37 万千瓦，其中拖拉机 7730 台、68983 千瓦。

【农机补贴】 2018 年，结转使用上年购机补贴指标

111.735 万元，新增补贴资金 200 万元，总补贴资金 311.735 万元。共实施农机购置补贴资金 110.928 万元，补贴农机具 1324 台，受益农户 1134 户。其中实施报废更新补贴 7 台、1.85 万元。具体补贴：耕整地机械 497 台，补贴额 34.573 万元；田间管理机械 75 台，补贴额 1.909 万元；收获机械 3 台，补贴额 6.84 万元；收获后处理机械 349 台，补贴额 7.987 万元；农产品初加工机械 74 台，补贴额 15.637 万元；畜牧机械 312 台，补贴额 19.292 万元；动力机械 14 台，补贴额 24.69 万元。

【农机推广】 2018 年，重点推广机械化插秧、油菜直播、玉米收获、秸秆离田还田、飞机植保等适用技术，补齐种植、收获、植保、烘干等机械化短板。全年机插秧 11000 亩，其中大棚育秧插秧 6200 亩；完成机械化油菜直播任务 5000 亩；在马良镇开展 2000 亩玉米生产全程机械化试验示范；推广水稻、小麦、玉米机收 28 万亩；引进推广茶叶修采和精加工、烟叶种植和烘烤、食用菌生产和烘干、畜禽饲料加工和喂养、设施蔬菜生产和储藏、核桃管理和加工、药材种植和加工等新型农业机械 1900 多台套；机械化秸秆离田还田和综合利用技术得到推广；引进推广无人植保机 8 台，作业面积 10 万亩。全年召开新机械现场演示会 52 场次，现场培训技术人员 2200 人次，共推广各类新型适用机械 6000 多台套，机械收割玉米 5000 亩，机械化秸秆还田 4 万亩机械加工秸秆饲草料 3500 多吨。



农业部门推广无人植保

【农机监理】 在获得省级“平安农机”示范县的基础上，继续巩固各项创建措施。在县农机监理站规范建立示范服务窗口，强化基础工作，增加“平安农机”示范乡镇 1 个、“平安农机”示范村 20 个，创建“平安农机”示范合作社 1 个；继续实行免费

政策，确保新增拖拉机、联合收割机办牌入户率达100%，年度检审验率达到80%以上。开展农机安全检查和整治活动22次，培训各类农机新技术、政策法规、机械使用维护和安全生产常识240人次。全年无大型农机安全事故发生。

【农机作业】“春耕”“三夏”“三秋”、秋冬农业开发、抗旱排涝期间，农机部门组织人员机械服务农业，为农户维修机具2200多台，组织4万多台农机具投入作业，发挥了农机在抢种抢收、农田水利基本建设、抗灾救灾中的关键作用。全县机耕机整31500公顷，机电排灌2200公顷，机械植保40000公顷，机械收割18000公顷，机械加工粮食16.8万吨，农机运输作业480万吨千米。

【服务产业】围绕烟、茶、菌、畜、菜、药、果七大产业发展和粮油生产、节能环保等开展农机具购置补贴和新机具推广服务。主要配套了烟叶耕整、起垄、培土、中耕除草、植保、拔秆、打捆、烘干机械，茶叶修剪、采摘、初精加工机械，蔬菜大棚、喷（微）灌机械，生猪、肉牛、山羊、家禽等畜牧饲料加工、喂养机械，食用菌袋料粉碎、装袋、烘烤机械，药材规模种植、喷（微）灌、烘烤机械，核桃剥壳、清洗、烘干机械，沼液沼渣抽排设备等。

【乡镇农机服务】保南、保北农机服务中心通过“窗口”服务，办理农机补贴手续，为农民减少进城购机核机费用40多万元。机构合并后农机各单位与乡镇农技服务中心密切配合，实现了农机农艺有效结合，使机插秧、油菜小麦机械化直播、玉米机械化收割、秸秆机械化离田还田和综合利用、无人机植保等机械化技术得到了更有效的推广，农机安全生产管理和农机培训工作质量也有了很大的提升。

【农机专业合作社】全县共有荆襄、盛昌、安民、永丰、金牛5个农机专业合作社。马良安民农机专业合作社实施了“平安农机”示范合作社建设项目。农机专业合作社在示范项目建设、机械化作业等农机社会化服务方面发挥了重要作用。

【项目建设】全年争取农机化项目资金10万元，开展了农机监理考试设备采购、“平安农机”示范合作社建设。通过项目的实施，促进了全县农机化安全生产水平的提高。

畜牧兽医

【畜牧业生产】2018年全县畜牧围绕“优供给、强安全、保生态”的总体目标，完善动物防疫体系，狠抓畜产品质量。一是畜产品供给由量向质转变，专业统计显示，生猪出栏60.07万头、肉牛出栏1.57万头、肉羊出栏15.73万只、家禽出栏287万只；畜牧业总产值达到18亿元；二是畜产品质量安全监管扎实有效，没有出现产前、产中、产后的畜产品质量安全事件；三是重大动物疫病得到有效控制，没有重大动物疫病扩散和蔓延；四是积极争取项目支持产业发展。2018年策划申报畜牧业发展项目4个，已获批3个，获得项目资金491万元。

【重大动物疫病防控】按照“领导到位、责任到人，冷链到底、疫苗到员，档案到户、标识到畜”的要求，一方面强化基础免疫，确保六种强制动物免疫病种的常年免疫密度95%以上，另一方面积极落实非洲猪瘟防控措施，全县印发宣传资料7万多份，设置消毒检查站点12个，取得了阶段性的防控成效。

【畜产品质量安全监管】一是完成畜产品安全自检3000批次工作任务；二是加强养殖场监管，养殖场（户）统一使用“动检通”填写养殖档案；三是强化综合执法，全年查处经营假兽药、逃避检疫等各类违法案件6起。全县未发生畜产品安全事故。

【畜牧养殖污染防治】2018年5月印发《保康县整县推进畜禽粪污资源化利用项目实施方案》（保政办发〔2018〕22号），启动了整县推进的养殖废弃物资源化利用项目三年行动，项目到位资金401万元，分别选择种养结合、沼气利用、生物发酵床和封闭式三级粪污沉淀池等种养结合方式处理养殖废弃物，对全县猪、牛、禽规模养殖场实行全覆盖。实施资源化利用。

【重大活动开展】一是3月30日全省畜牧兽医系统视频会议系统投入使用；二是2018年5月印发《保康县整县推进畜禽粪污资源化利用项目实施方案》（保政办发〔2018〕22号），启动了整县推进的养殖废弃物资源化利用项目三年行动，项目到位资金401万元，是畜牧资金量最大的项目；三是2018年5月过渡湾镇畜牧兽医服务中心（站）建设纳入

全省基层站所能力提升项目,获得 50 万元资金支持,项目于年底完成;四是 2018 年 8 月康润食品有限责任公司建成年屠宰量 15 万头生猪的 A 类屠宰企业,成为鄂西北地区继正大、襄大、雨润等大型企业之后的大型生猪屠宰企业;五是 2018 年 9—11 月利用病死猪无害化处理建设项目,建成全县病死猪无害化处理和畜禽粪污资源化利用视频监控及传输系统,病死猪无害化处理视频监控及传输系统于 2018 年 12 月全部完成,畜禽粪污资源化利用视频监控及传输系统计划在 2019 年底全部联网。

农村经营管理

【农村集体产权制度改革】 按照全省统一部署,全面展开农村集体产权制度改革,到 12 月底,全县“两清”工作已超额完成省市确定的目标任务。其中已完成清产核资的村有 238 个,占应开展 261 个村的 91.2%;已完成清人分类的村有 246 个,占应开展 261 个村 94.3%。已实行股权配置的村有 15 个,成立村级股份经济合作社 9 个,同时,扎实推进农村土地“三权分置”改革,完成全省要求的规定任务,顺利通过验收。

【农村集体“三资”管理】 进一步加强全县农村“三资”委托代理服务,各项工作已步入规范化、制度化、常态化管理轨道。重点进行了农村集体三资及经济合同逐笔逐项进行清理、登记,明确权属,做到账账与账实相符,县经管办与农村财政管理局组织工作专班,对农村集体三资监督管理情况进行了全面巡查,进行张榜公示。同时,加大农村集体经济发展力度,全年农村集体经济总收入达到 3.95 亿元,同比增长 23.5%,其中 10 万元以上的村达到 87 个,同比增长 9.1%。

【农民专业合作社管理】 全县农民专业合作社增加 248 家,总数达到 995 家,同比增长 24.9%,64 个贫困村都按要求成立了合作社。组织申报省级示范合作社 1 家,市级示范社 7 家。加大新型经营主体扶持力度,对 18 家重点专业合作社和龙头公司的建设项目扶持资金 144 万元。

【农民负担监督管理】 一是精心部署,落实责任。年初,建议县委、县政府继续坚持将落实减负惠农政策纳入党风廉政建设和农民负担监管目标管理考

核内容,签订减负工作责任状,年底进行了考核,确保农民负担专项治理工作责任落实到位。二是落实惠农政策,维护农民权益。组织开展了 2018 年度耕地地力保护补贴面积申报审核,全县 11 个乡镇,261 个村,汇总确认补贴农户 56861 户,核实补贴面积 33.38 万亩,兑付耕地地力保护补贴资金 2549.21 万元,亩平 76.37 元。组织各乡镇开展 2016 和 2017 年度耕地地力保护补贴等政策落实情况清理检查,与县综改办联合,组织对农村公益事业建设一事一议财政奖补项目进行了专项审计检查。

农村能源

【概况】 紧紧围绕乡村振兴战略,以服务精准扶贫为主旨,持续加强农村能源项目建设管理。全年新开工沼气工程 1 处,完善续建工程 6 处,铺设沼气管道 3200 米,管网入户 85 户;配送安装太阳能热水器 123 台,安装太阳能路灯 40 盏;巩固沼气利用示范村 15 个,巡访沼气用户 7693 户。

【沼气工程建设】 一是加强沼气工程督办检查。一方面开展易迁点沼气工程督办服务。联合县易迁办组成督办检查组,深入 10 个乡镇 12 处易迁点沼气工程建设现场,对建设进度、质量、安全以及工程立项程序与环节施工等进行督办检查。另一方面开展能源续建沼气工程督办检查。组织专业技术人员多次到申请建设地——寺坪镇樟木沟村养殖场实地考察论证,规划选点。并报上级业务部门批准调整了建设地点,敦促承建单位开工建设。同时,抽调人员组成专班,对 2017 年省级小型沼气工程进行自验收检查,敦促施工单位煞尾完善,做好省级项目绩效评价准备;二是争取沼气工程建设投入。全县易迁点沼气工程建设投资 362.38 万元,从省级能源项目计划中调剂,解决 5 处 120 万元建设资金。为解决其余缺口资金,以农业局名义向县政府上报《关于解决易迁点沼气工程建设资金的请示》,争取到县易地扶贫搬迁集中安置点配套沼气工程缺口资金 242.38 万元。

【节能产品推广】 以服务精准扶贫、提高生活品质为主旨,积极组织节能项目产品组件,协调安装施工人员,开展实施服务,加快续建太阳能热水器和路灯项目建设步伐。全年在寺坪七里扁、李家湾、樟木沟,店垭锅厂、老街,龙坪大阳坡等村配送

安装太阳能热水器 123 台;在寺坪岗子村安装太阳能路灯 40 盏,全面完成节能产品继建任务。同时,按照项目管理要求搞好竣工预验收、结算审计工作。

【后续管理服务】 以巡访摸底、打造示范、服务提效为抓手,全面摸清全县户用沼气底数,完成建档立卡,掌握户用沼气使用现状;管好、用好、巩固好原有沼气利用示范村,提升沼气利用效果。全年修复沼气池 35 户、大换料 197 户;采取目标任务+自主服务的方式开展常规式服务,服务人员每月定标管护不少于 20 户,在此基础上根据辖区实际开展管护服务。

【安全生产管理】 一是以做好年末岁初农村能源安全生产工作为契机,强化安全生产责任。组织业务技术人员、后续服务人员,对户用沼气、小型沼气工程、太阳能工程等进行安全大检查。二是以安全生产月活动为切入,提高安全生产意识。按照各级“安全月”活动的要求,制订活动计划,加强安全生产宣传,印制安全宣传标语 130 余份,在 11 个乡镇(村)醒目位置、重点位置张贴,广泛深入开展宣传。三是强化沼气工程安全生产为重点,加强安全生产防范。对全县沼气工程进行安全检查,共检查大型沼气工程 3 个、小型沼气工程 40 处,进行现场安全生产宣传教育 86 人(次)。

【技术培训】 一方面按照全省农村能源“一懂两爱”队伍春训活动方案的要求,结合全省下基层讲政策闹春耕活动,组织开展了学习、研讨调研和春耕备耕服务。围绕后续服务体系实际开展了调研,撰写了调研报告。共举办队伍春训活动 5 场次,活动人数 340 余人。另一方面加强沟通联系,组织技术人员参加省市业务部门组织的业务技能培训 6 人(次),进一步提高业务技能水平,增强了业务素质。

【产业扶贫】 2018 年与 2016 年相比,发展特色产业的贫困户由 1.51 万户增加到 2.03 万户,增长率达到 34.4%;从产业类型看,3 年来,经济林的规模增长 4.9 倍,大田种植中药材增长 2.65 倍,天麻、茯苓增长 2.33 倍,蔬菜增长 2.14 倍,油用牡丹增长 2.15 倍,生猪养殖增长 1.97 倍,马铃薯虽然增长了 3.74 倍,种植业规模看,由 4.8 万亩增加到 7.18 万亩,增长率达到 49.6%。养殖业中,家畜养殖由 8.1 万头下降到 7.3 万头,减少了 9.88%,家禽养殖由

31.3 万只下降到 20.8 万只,下降了 33.55%。贫困户的产业发展环境进一步优化,2016 年以来,针对建档立卡贫困户、农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等市场主体,针对绿色产业发展、规模化产业基地、“三品一标”特色农产品生产、品牌创建等产业发展要素,出台了关于贫困户产业发展奖扶、新型经营主体带动贫困户发展产业奖扶、光伏扶贫以及扶持壮大新型经营主体助推产业精准扶贫等资金和项目政策性文件 5 个,出台规范操作性文件 8 个,构建了覆盖所有市场主体、调动全部产业要素的产业扶持政策支撑体系。

烟 叶 产 业

【概况】 保康县烟叶办公室有干部职工 9 人,其中:退休 1 人,改非 1 人。内设:综合股、生产计划股 2 个股室。2018 年度全县 8 个乡镇 106 个村 2138 户种植烟叶,总面积 33300 亩,收购烟叶 6.96 万担,产值 9179.98 万元,均价 13.18 元/斤,实现税收 1951.35 万元。

【规模种植】 全县重点在优化布局上做文章,加大区域布局调整力度,力争烟叶种植规模保持相对稳定。发挥好有限计划资源,立足保重点,巩固烟叶专业村,抓好连片种植,搞好样板示范,引导烟农进行标准化生产,2018 年集中连片种植 32 处,面积达到 5640 亩。积极开展土地流转工作,将种植计划有针对性地向种烟大户和能人倾斜,引导烟农实行专业化生产。2018 年种植 20 亩以上的烟农 586 户,50 亩以上 33 户,100 亩以上 2 户,专业大户面积占全县种植面积的 40%。

【科技兴烟】 结合保康的地理、气候条件,按照烟叶生长的季节要求,加大科技培训和督导力度,认真落实各项技术标准。2018 年,在提高标准化生产技术落实到位率的基础上,重点抓好土壤保育、平衡施肥、大田“三先”措施、适时早栽、合理密植、水肥一体化、膜下小苗移栽、绿色植保等重点技术落实,以山地“中棵烟+高油分”为定位的技术体系基本形成,特别是“减氮增密”等实用技术的推广应用,为提升烟叶质量奠定了坚实基础。

【服务保障】 在省烟叶种植自然灾害救助政策变为烟叶种植商业保险的同时,继续实施县、乡烟叶种

植商业保险措施，由县、镇两级财政出资 118.5 万元为全县烟农购买了商业保险，有效降低了烟农的种植风险。在人影工作上，县烟办积极协调，完善工作体制，落实经费保障，全县防雹体系和灾害防控能力得到以稳定。

【查灾救灾】 2018 年灾害时有发生，前期大风冰雹造成烟叶损失，达到上报灾情标准的有 89 亩；中期干旱、病害及风雹灾害轮番上阵，核实上报受灾面积 3151.5 亩；9 月中下旬开始的长期低温阴雨造成 460 亩烟叶遭受不同程度损失，全年损失 3700.5 亩。在烟叶收购工作中，加强与工业企业的沟通协调力度，积极营造宽松的烟叶市场环境，规范收购流程管理，坚持入户服务前移，指导烟农精准分级，提高等级纯度，做到应收尽收，确保烟农利益最大化。

茶 叶 产 业

【概况】 2018 年，县人民政府关于突破性发展茶叶产业，全县当年新建茶叶基地 1417 亩，整理平整土地 10884.81 亩，其中建档立卡贫困户 3111.43 亩。2019 年全县预计茶叶总面积达到 15.2 万亩，其中可采摘面积 10.7 万亩，年产量 7250 吨，产值 6.25 亿元，分别比上年增长 2% 和 7.5%。新建标准化茶园 10557 亩，低产茶园改造 6794 亩。新增加茶叶企业 3 家，2019 首届“十佳襄阳高香茶”评鉴会在保康召开，荆襄红、官山、九皇山等 6 家企业茶样获得殊荣。获得中国有机认证茶园面积突破 2 万亩，在第十四届中国茶业经济年会全国百强县排名中位列第 54 位，保康荣获“全国茶业百强县”称号。店垭镇获农业部茶叶一、二、三产业兴村强县示范镇 1000 万元项目支持，政策连续扶持 3 年。新建和改造清洁化茶叶加工厂 9 个，通过招商引资新引进广西闵钱投资公司成立湖北千立农业有限公司，主营保康茶叶出口业务。

【产业发展】 县委书记张世伟同志先后对全县茶叶产业进行多次专题调研，带队赴四川雅安名山区、湖北赤壁市开展学习考察，召开县委常委会议研究茶叶产业发展。县长冯云波同志召开政府常务会议专题研究茶叶产业发展意见，亲自召开全县突破性发展茶叶产业工作会议进行安排部署。出台了《县人民政府关于突破性发展茶叶产业实施意见》（保政发〔2018〕11 号文件），县委、县政府成立了保

康县茶叶产业发展工作领导小组，五个重点产茶乡镇分别成立领导小组，下设茶叶办公室。县政府重点对新建茶园、低产茶园改造、清洁化加工厂建设、茶园标准园创建、市场主体培育、品牌创建六个方面出台了扶持奖补政策。2018 年春季，新发展高标准无性系茶园 1417 亩，全部引进推广的福云六号等无性系茶树良种，城关、黄堡、歇马、马良、店垭等 5 个重点发展乡镇，落实 2019 年春栽茶园面积 1.08 万亩，从 9 月开始进行平地开沟，整地建园，已全面完成年初确定的发展计划。二是群众申请低产茶园改造的积极性和参与度整体提升。各乡镇村组、各茶场经营业主将历史原因形成的一批撂荒茶园、低产茶园纳入改造计划，申请技术改造。全县投入人工劳力 7 万余人次，新购置除草、松土、修剪农机具 200 多台套，投入有机肥 800 余吨，改造茶叶面积 6794 亩，全县茶园面貌焕然一新。三是提高技术标准建设生态茶园示范基地。县茶办加大技术培训力度，举办了黄堡、店垭、歇马（包括马桥、两峪）、马良、寺坪等 10 个茶叶技术培训班，来自乡镇、村主管茶叶产业干部，种茶大户以及茶叶技术员 800 余人参加技术培训，为提高茶园建管质量奠定了坚实基础。城关镇罗仕沟茶园、土门茶园、九皇山茶园，官山茶场、店垭神农茶场、歇马石龙岗茶场等茶叶基地，按照农业部茶叶标准园创建标准，围绕“十个一”建设方案，开展了茶叶标准园创建工作，进行了减肥减药（三增三减）、绿色防控集成技术应用等技术试验，并要全面示范推广。全县新建各类绿色防控和有机茶叶示范基地 26 个，示范园面积 4 万余亩，并已逐渐成为旅游观光、产业兴村强镇的新亮点。全县茶叶企业投入技改资金 3000 余万元，重点用于厂房改造、设备添置、新产品研发和清洁化建设等。2018 年 11 月 9 日，保康县政府与宜昌萧氏茶业集团签订了《保康县茶叶公共品牌开发投资协议》，作为招商引资项目，萧氏茶业集团计划投资 1 亿元，打造湖北保康茶业集团公司，在保康城区建设运营总部，以开发保康茶叶公共品牌系列产品为主，联合全县 98 家茶叶加工企业，打造保康茶叶加工联盟和品牌联盟。萧氏集团已制定了项目实施方案资金筹措方案，正在着手组建湖北保康茶业集团领导班子。2018 年 12 月 26 日，注册资本 500 万元的“保康马良生态农业公司”已完成报批手续，注册资本 3000 万元“湖北保康茶业集团有限公司”正在申报之中。

【茶旅融合发展】 城关镇九皇山村“整村推进”，店垭镇实施“整镇推进”，黄堡、城关、店垭、马良、歇马等5个乡镇重点推进。围绕沮河流域、G346国道打造“两大百里飘香产业带”。店垭镇制订了《店垭镇茶叶产业“整镇推进”实施方案》，被农业部确定为一、二、三产业融合发展兴村强县示范强镇，中央投资1000万元予以扶持。店垭格栏坪村、黄堡黄龙沟村、城关九皇山村已率先启动了整村推进工作。坚持茶旅融合，实现可持续发展，重点建设“五条茶旅线路”，重点推进格栏坪等环线10个茶叶专业村茶旅融合建设，把格栏坪打造成名副其实的茶旅融合知名景区；城关镇重点推进九皇山、官山等5个村的茶旅融合建设，打造城郊休闲旅游胜地；歇马镇重点推进白果树坪—百峰—白竹—九路寨沿线的茶旅融合建设，与九路寨旅游景区形成一体；马良镇重点推进保宜路沿线的茶旅融合建设；黄堡镇重点推进G346国道、环观音堂、大树垭沿线村的茶旅融合建设，形成观光旅游景区。

2018年4月14日，“茶香康养 醉美店垭”为主题的保康县第二届茶文化旅游节在店垭镇格栏坪村开幕。此次活动规模档次、活动内容、宣传效果及市民参与度都取得了很好的成效。2018年11月1日，县政府聘请专业公司正式启动《保康县茶叶产业发展专项规划》编制工作，坚持规划先行，无缝对接，从一起步就与旅游深度融合，把茶园当景点建、把茶园当公园建，最终实现茶山变金山，实现产业长效发展。

中国有机谷建设

【生态建设工程】 完成荒山、道路、村庄等绿化面积3.5万亩，创建绿色示范村庄39个、森林城镇3个。G241白果树坪至马良段改扩建工程全长21.7千米，G346黄堡至牌坊湾段改建工程全长15.05千米，305省道冷坡垭至两峪段改建工程全长27.91千米，桥梁工程完成邱家台桥主体工程，完成总工程量达40%。14个乡镇污水处理厂已建成使用。2018年，保康县被国家生态环境部授予第二批国家生态文明建设示范县称号。

【产业建设工程】 全力打造G346黄堡——城关，G241歇马——马良（两峪）——店垭两条茶叶产业带，茶叶种植面积占全县总面积的80%以上。将店

垭镇纳入全国茶叶三产融合乡村振兴示范镇建设，打造店垭有机茶生产专业镇。全县以茶叶、核桃、中药材、蔬菜、马铃薯、蓝莓、油用牡丹、葛根等为主的特色产业面积达到了80万亩以上。创建了以荆山锦茶业公司为代表的茶叶、蓝莓、葛产品、电子商务、黑毛猪有机产品生产加工核心企业5家，官山世外茶源、佳润核桃等有机产业示范基地24家。通过“三品一标”认证的企业和产品达到55个，认证总面积达到6万亩次，产量达到2万吨以上。截至2018年底，现保有“三品一标”有效证书个数达到47个，认证总面积5.7万亩，产量1.6万吨。2018年完成新增有机（转换）认证10个，其中茶叶4个、核桃2个、橡子产品2个、葛产品2个，新增正式认证2个（葛产品），转换认证8个。全县“三品一标”认证涵盖了茶叶、核桃、蓝莓、葛产品、马铃薯、野生鱼、橡子产品、香菇、木耳、蜂蜜、中药材等11大类，实现了种植业、养殖业、农产品加工全覆盖，全县所有特色产业全覆盖，“三品一标”认证的范围和种类更加丰富。

【有机标准建设工程】 制定了《襄阳市核桃综合生产技术标准》和《核桃主要病虫害防治技术规程》《保康苍术生产技术企业标准》，正在推动升级为地方标准；完成了有机马铃薯、茶叶、板栗、香菇、天麻、油用牡丹、核桃、黑木耳、油茶等栽培技术规程的修订；农产品追溯体系建设全县10家示范合作社、农业龙头企业、家庭农场生产的农产品纳入质量全程追溯，涉及60余个7万亩农产品生产基地，100多个品种可自带质量追溯二维码上市销售，实现了保康农产品“身份证”管理目标；执法体系建设对我县取得有机认证的企业和销售有机产品的企业开展现场检查5批次，发出整改通知书6份，4家未严格按照有机标准生产的企业主动申请注销了有机转换认证；开展产品质量检测，累计抽取检测茶叶、马铃薯、蔬菜等产品100余批次。产品质量全部合格。

【休闲观光工程】 启动店垭镇格栏坪“花千谷”、黄堡镇“后海花园”、寨湾美丽乡村、过渡湾镇“梅花寨”生态园、后坪镇横冲旅游基地等10大旅游观光基地建设，九路寨、尧洽河、五道峡3家观光基地获得国家4A级认证。县有机谷办命名了花千谷农业观光园、梅花寨生态园等10家休闲旅游观光示范基地，柳林山庄、青松岭农庄等11家有机

谷示范农家乐。推出“格栏坪村有机茶园（观光、采茶、制茶、购茶）—重阳村有机油菜花基地观光—九路寨景区”“五道峡景区—茶庵村有机蓝莓采摘”2条有机观光线路。梅花寨生态园、蓝莓观光基地、花千谷农业观光园、横冲旅游基地等观光基地与主干线的连接线全部硬化或刷黑。歇马至九路寨旅游专线建设完工，路面刷黑、绿化、标识、防护栏等全部建设到位，尧治河与省道 S307、国道 G209 连接线旅游专线刷黑工程全长 37 千米，已完成 70%，九路寨至马良鸡冠河旅游专线已打通，下一步主要进行路面升级改造工程；完成旅游标识牌制作安装。完善高速公路及高速公路出口、国省道通往旅游景区、有机谷观光基地的交通标识牌工作，国省道的旅游标识牌于去年已完成。在五道峡旅游观光基地设置有机谷大型标示牌、有机餐厅、有机产品销售标示牌各 1 块，有机产品（黑毛猪）加工基地设置标示牌 2 块，主要旅游线路沿线设置有机谷宣传牌 10 块。

【有机谷+互联网工程】 建立农产品线上线下销售。县供销蜂鸟公司充分发挥“供销 e 家”区域电商平台的聚集作用，入驻全县优质农业企业 32 家，聚集企业、商户和个人网店 100 余家，农产品上行线上销售成效显著，全年蓝莓、茶叶、葛粉、香菇、木耳等农产品上行线上销售 14 类 328 个品种，实现线上交易 1.5 万笔，销售收入 528 万元。

【电商服务体系】 建成县级电子商务运营中心 1 个、镇级服务站 11 个、村级服务点 160 个，农产品质量安全追溯服务平台 1 个；先后引进苏宁易购、湖北百腾科技、河北移联网信、京东集团等大型电商企业落户保康，发展加盟店、直营店、服务店等 145 个，带动本地农村青年开办网店 400 多个。物流配送体系不断健全。全县邮路达 48 条、2700 多千米，邮政投递服务已覆盖全县所有行政村，申通、中通、圆通、顺丰等 40 多个快递物流网点遍布全县 11 个乡镇，“四通一达”快递超市物流网络实现了乡镇全覆盖，160 个村级服务点具备了物流配送服务功能。引进湖北融誉物联公司成立了“湖北融誉物联保康电商产业园”，整合县邮政和“四通一达”、大型商贸等快递物流资源，签订了快递进乡村合作协议，对网购网销的农村电商物流市场实行统一调度、统一配送，快递物流进乡村已正式运营，物流配送“最后一公里”正在逐步打通，构建了资源共享、

信息互通、风险共担的现代物流格局；建立展示中心。以电商公共服务中心为阵地，投资 80 多万元，建立了 200 多平方米的保康县“三品一标”认证产品、特色产品展示中心，展示产品达 100 多款，同时增添了 VR 体验展示，对产品进行了网货化改造，提供产品质量安全追溯服务，提高了保康农产品的影响力和知名度。

乡村振兴

【组织领导】 成立以县委书记任第一指挥长、县长任常务指挥长，有关四大家领导任副指挥长，县直有关部门主要负责人为成员的保康县乡村振兴战略实施指挥部，指挥部办公室设农业局，从县直相关部门抽调 11 人组成固定专班，各乡镇均相应成立了领导小组，设立了专门办公室。

【规划文本制作】 按照市政府统一部署，出台了“保康县乡村振兴战略实施纲要”，完成了“7+2”框架体系规划（《保康县乡村振兴战略“百村示范”“千村推进”标准体系（2018—2020 年）》《保康县乡村空间利用规划编制指南》《保康县乡村振兴战略产业发展三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略实施纲要（2018—2022 年）》《保康县乡村振兴战略基础设施建设工程三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略民生保障工程三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略人居环境治理工程三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略“三乡”工程三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略脱贫攻坚工程三年行动计划（2018—2020 年）》《保康县乡村振兴战略乡村治理工程三年行动计划（2018—2020 年）》）。

烟叶生产

【概况】 2018 年，县烟叶分公司内设综合办、党建办、生产办、质检办、财务办等 5 个办公室，下辖 1 个烟叶中心仓库，下设歇马、欧店、百峰、马良、店垭、两峪、龙坪、后坪、黄堡等 9 个基层烟叶工作站，共有员工 176 人。2018 年，保康县有 8 个种烟乡镇，104 个村，2138 户烟农，种植烟叶 3.33 万亩，收购烟叶 6.96 万担，取得了“一稳一降六增”的较

好成绩。“一稳”即：烟叶稳定性发展，恢复性发展的势头逐步好转；“一降”即：下低等烟比例 8.79%，同比下降 13.85%。“六增”即：收购烟叶 6.96 万担，同比增长 39.2%；上等烟比例 53.62%，同比增长 40.27%；中上等烟比例 91.21%，同比增长 13.86%；烟农收入 8869.76 万元，同比增长 108%；斤烟均价 12.73 元，同比增长 49.82%；创税 1951.35 万元，同比增长 39.48%。

【科技兴烟】 紧紧围绕“中棵烟+高油分”生产目标，优化区域、优化地块、优化农户，突出抓好“育苗播种、土壤保育、平衡施肥、壮苗移栽、田间管理、成熟采收、专业分级”等适用技术的集成应用，切实提升保康烟叶品牌核心竞争力，推动烟叶产业高质量发展。

【政策争取】 积极向省市烟草公司争取，在物资补贴、品种补助、基础设施、防雹经费、精准扶贫、商业保险、抗灾救灾、产业综合体建设等方面得到了全力扶持，先后争取政策性资金 1208 万元，用于烟叶种植产前、产中和产后生产补贴与救助。与此同时，县、乡、村三级联动，出台贴息贷款、土地流转、连片种植、产值奖、质量奖、职业烟农、税收分成、烤房补贴等优惠政策，进一步激发烟农种烟积极性，促进面积和生产规范落实。

【专业服务】 以黄金叶烟叶专业合作社为载体，分别成立“育苗、机耕、移栽、植保、烘烤、分级”等 6 个专业化服务队，开展烟叶生产重点环节专业化服务，劳动用工逐步减少，工作效率逐步提高。

【队伍培育】 围绕队伍建设，助力产业转型。通过争取政策资源，整合培训内容，采取“请进来、走出去”的方式，先后与县烟办、县农业局合作，举办新型职业烟农培训班，为烟农提供技能培训、考核和认证，着力打造职业烟农队伍，不断夯实产业发展基础。

【市场拓展】 围绕市场拓展，助力烟叶销售。邀请工业企业深入烟区，现场把脉问诊，提升工业企业对保康烟叶的认知度和满意度。积极与省烟叶进出口公司联系，寻求低等烟销售市场，开通了与浙江中烟、云南中烟和环球公司等国内外重要客户的烟

叶业务，为实现保康烟叶能收尽收、应收尽收奠定了基础。

工业经济

综 述

【概况】 保康县经济和信息化局是县域经济和工业经济综合协调管理部门，内设 9 个股室，即办公室、人事股、投资融资担保股、企业股、经济运行股、政策法规股、电力能源股、信息化推进股、通信行业管理股。全局有干部职工 74 人，其中在职 26 人，离退休 48 人。下辖 3 个二级单位：创业服务局（7 人）、县域经济办（4 人）、家电办（2 人）。

【主要职能】 负责全县工业发展规划的制定与实施；全县信息化建设规划与信息化行业管理；工业经济运行监测、分析和调度；工业项目规划、政策性项目资金争取与项目实施；县域经济目标制定与考核；规模企业、小微企业培植；电力、煤炭、信息化等 10 大项行政执法；家电维修网点规划布局与服务；矿业经济与磷化工发展；特色产业园的规划布局及工业园区服务。

【组织建设】 2018 年局领导班子共 4 人，其中党组书记、局长 1 人，副局长 3 人。局党组发挥领导干部模范带头作用，以提高服务工业经济质量水平为目标，建设了一支政治方向明、团结协作好、拒腐能力强的班子队伍。进一步完善干部人事制度，坚持以德行好、品性好、能干事、干成事为公开选拔、推荐提拔党员干部的基本标准，为党员干部成长创造良好环境。建有 3 个群团组织：机关工会、机关妇委会和机关团支部。

【工业指标完成】 2018 年实现规模以上工业总产值 136.1 亿元，同比增长 16.03%；实现规模工业增加值 55.4 亿元，同比增长 10.58%。实现销售收入 86.0087 亿元，同比增长 12.14%；全年新增规模工业企业 6 家，总数达到 89 家，工业项目固投达到 36.54 亿元。

【工业经济结构】 从工业经济结构看，磷化工、农副产品加工两大行业成为全县工业发展的骨干和支撑。两大行业完成工业产值 115.61 亿元，占全县规模工业产值的 84.9%。其中，磷化工行业完成产值 64.4 亿元，占全县规模工业产值的 47.3%，同比增长 3%；农副产品加工业完成产值 51.2 亿元，同比增长 15.3%，占全县规模工业产值的 37.63%。上缴税金 1.2046 亿元，同比增长 0.68%。

【工业经济效益】 规模以上工业实现增加值 55.4 亿元，同比增长 10.58%。实现销售收入 86.0087 亿元，同比增长 12.14%；工业企业上缴税金 1.2046 亿元，同比增长 0.68%。

【主导工业】 矿采 29 家，完成产值 24.1936 亿元，占全县规模工业总产值的 17.8%；磷化工 11 家，完成产值 40.1961 亿元，占全县规模工业总产值的 29.53%；农产品加工 26 家，完成产值 51.225 亿元，占全县规模工业总产值的 37.63%；机械建材 19 家，完成产值 18.9708 亿元，占全县规模工业总产值的 13.94%；水电 4 家完成产值 1.5186 亿元，占全县规模工业总产值的 1.1%。

【服务企业】 积极应对经济下行压力加大的严峻形势，在县委、县政府坚强领导下，深入贯彻党的十九大精神，以高质量发展为总要求，以作风建设“落实年”为总抓手，通过“抓调度、抓项目、抓转型、抓招商、抓培育”，持续推进供给侧结构性改革，着力推动产业转型升级和新旧动能转换，狠抓质量变革、效率变革、动力变革，不断推动全县工业经济实现绿色发展、高质量发展。

【工业项目建设】 始终坚持把项目建设作为工业发展的重要抓手，着力培植工业新的增长点。立足任务早分解、专班早确定、责任早落实，及时编制下达了 2018 年全县工业项目指导计划和推进路线图，将筛选的 43 个计划项目建设进度、投资额度、投产时限等年度目标任务逐一分解，落实到企业、落实到责任人。结合作风建设“落实年”，继续实行县级领导联系包保重点项目，组织干部职工深入项目建设现场，及时梳理排查和化解项目落地、推进和融资等难题，开展直通车服务，加快项目推进。全县实施工业项目 43 个，累计完成投资 36.54 亿元。紧盯“万企万亿技改工程”优惠政策，不断优化产

业结构，提升企业核心竞争力。全年实施技改项目 30 个，累计完成 8.52 亿元，同比增长 46.5%。重点发展新材料、新能源等新兴产业。全年共实施战略性新兴产业 5 个，金晶特种玻璃、龙源风电、泰山磷石膏一期项目顺利投产，二期项目和丰利路基新材料稳步有序推进。

【企业成长工程】 坚持把创业创新工作做为推动县域经济转型发展的核心动力，主动适应经济发展新常态，积极搭建双创孵化平台，构建双创生态体系，有效整合资源，集成落实政策，创新服务模式。一是扶持小微企业发展，激发“双创”活力。积极搭建“双创”服务平台，认真落实小微企业扶持政策，加速市场主体培育。2018 年全县新增市场主体 1482 个，新增中小微企业 211 家，新增个体户 1189 家，新增注册资本 1.9 亿元，新增就业 2488 人。二是培育企业发展进“规”，增强发展活力。进一步完善企业成长激励政策，筛选了 12 家企业纳入企业成长预备库，实行跟踪服务，动态管理，重点培育，申报规模企业 7 家，6 家获批，规模企业总户数达到 89 家。三是大力支持龙头企业，鼓励做大做强。大力实施培育“龙腾”“星火”和“隐形冠军”专项行动，坚持实行“特殊服务、特殊政策、特殊奖励”三特政策，促其做大做强，全县工业企业过亿元企业达到 29 家，全市百强企业 2 家，申报纳入全市“龙腾”计划 3 家、“星火”计划 10 家、行业隐形冠军 2 家。

【信息化建设】 保康县抢抓 2016 年开始的电信普遍服务项目机遇，于 2018 年出台了《关于加快推进全县 5G/4G 信息网络建设的意见》，信息化基础设施体系日趋完善。2018 年电信、移动、联通、广电四家公司通过自筹投资 2.1 亿余元对光纤到村组、广电网络建设、基站及宽带进行改造升级，受益村组达 597 个。电信公司新建 800MLTE 基站 43 个，完成全县 IP 城域网改造工程，新建扩容主干光缆 1150 纤芯千米，新建扩容配线光缆 2100 纤芯千米，新增杆路资源 270 杆程千米，建成政务云机房 1 个（OA 项目落户云机房），完成 65 个易地搬迁安置点架通光纤线路，保宜高速隧道信号全覆盖；联通公司新建通信光纤线路 1380 千米，移动基站 480 个；铁塔公司改造 80 处电信微站覆盖，保宜、麻竹和谷竹 3 条高速隧道微站覆盖达到 287 处；移动公司已开通宏站 55 个，微站 4 个，180 个小区启动光

纤宽带端口建设,保宜、麻竹和谷竹3条高速隧道信号全覆盖;广电网络公司完成集镇至村支干线杆路建设150千米。2018年全县移动电话用户数达到22.3万户;各大电信运营商在我县已建成以光纤通信为主的信息网络,覆盖全部行政村257个,覆盖率100%,全县使用固定宽带人口达6.7132万户。

【政策资金争取】 紧盯国家和省、市政策扶持方向和资金投入导向,全年共组织申报政策资金项目15批次,争取到位资金3889万元,占计划111.1%。

【机关效能建设】 认真贯彻落实中央“八项规定”,完善和落实机关工作人员岗位责任制和岗位责任追究制,大家自觉把精力集聚到发展经济服务基层的主线上来。认真分解和落实党风廉政建设工作责任,切实把党风廉政建设的各项任务落到实处。深化党性党风党纪教育,组织集中学习,观看警示教育片,进一步坚定了广大党员干部廉洁从政的理想信念,坚决杜绝违规违纪行为。

【重点企业】

保康楚烽化工有限责任公司: 保康楚烽化工有限责任公司是湖北兴发化工集团股份有限公司的全资子公司,于2003年成立,注册资本1.65亿元,在册职工467人,下设楚烽化工厂和楚烽磷矿。公司自成立以来,按照矿化结合的思路,投入巨资,现已形成了年产2万吨黄磷、7万吨磷酸、6万吨精细磷酸盐、100万吨磷矿开采的生产能力,奠定了持续健康发展的初步基础。2018年,公司完成工业总产值49968万元。

保康县中坪磷化有限公司: 保康县中坪磷化有限公司成立于1986年6月,位于保康县马桥镇中坪村,属于湖北省新农村示范村之一的中坪村集体所有制企业。公司发展到今天拥有资产1.5亿元,注册资本3000万元。现拥有员工168人,其中管理人员45人,大专文化程度26人。公司主营业务是磷矿石开采、加工销售,磷矿粉加工销售及水力发电。2018年,公司完成工业总产值8331万元。

湖北丰利化工有限责任公司: 湖北丰利化工有限责任公司是2010年1月注册成立的以磷化工采、选、加为主的化工企业。企业注册资本5000万人民币。公司是保康“飞地经济”的重点企业,位于襄阳余家湖保康工业园,占地面积195亩。公司旗下拥有五家磷矿企业,年磷矿石开采能力为60万吨。

公司年产30万吨磷酸铵盐项目,主要由硫酸车间、磷酸车间、磷铵车间、动力车间组成。公司生产的粉状磷酸一铵、工业级磷酸一铵、颗粒状磷酸二铵,主要用作肥料和木材、纸张、织物的防火剂。公司利用硫黄制酸余热发电,装机容量6000千瓦,可满足公司50%的生产用电,年节约标准煤2.6万吨。2018年,公司完成工业总产值50011万元。

湖北万丰化工有限公司: 湖北万丰化工有限公司成立于1997年,于2003年改制为民营股份制公司,于2014年4月被祥云集团收购,成为祥云集团的一员——祥云集团襄阳公司。公司位于襄阳余家湖保康工业园,是襄阳地区最大的复合肥生产企业,公司拥有目前国内领先水平的日产1000吨复合肥生产线、2万吨有机肥料、2万吨BB肥、2万吨多肽尿素及1万吨生物菌肥。公司拥有现代化的仓库及生产设备,配备先进的化肥检测中心及一流高效的售后服务。2018年,公司完成工业总产值4亿万元。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司: 湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司是在原保康县国营酒厂基础上改制后创建的股份制公司,注册资本1.8亿元。公司新酒厂位于城关镇牌坊湾农产品加工园南端,占地158亩,总投资2.5亿元,于2014年3月19日开工,历时31个月,于2016年10月16日正式投产运行,年可产优质酱酒5000吨,五粮液2000吨,包装酒2万吨,年可实现销售收入6亿~10亿元,实现利税2.1亿~3.5亿元。公司现有从业人员276名,专业技术人员45人,国家级品酒师5名。产品主要为浓香、酱香、兼香三大类型,尧治河品牌“尧治河2016酱酒、品鉴618酒、古法酿造1988、古法珍品酒、古法精品酒”等为主打产品,楚翁泉品牌有“龙鼎酒、金樽酒”等,“尧治河”“楚翁泉”一直受到国家产业政策的保护性发展,并多次获得部、省、市级等部门多项奖项,先后荣获市内白酒企业三个第一(第一个获得商业部考核的国家级评委资格;第一个获商业部优质产品金奖;第一个荣获省级先进企业,其产品被选入人民大会堂专用接待酒)。2016年被授予湖北省重合同守信用企业,楚翁泉、尧治河品牌连续被评为湖北省著名商标。2018年,公司完成工业总产值44984万元。

保康荆楚水泥有限责任公司: 保康荆楚水泥有限责任公司位于保康县城关镇河西路328号,是经国家核准、证照齐全的保康唯一一家水泥生产销售企业。注册资本950万元,总资产8500万元,占地面积80亩,各类工程技术人员45人。公司现有一条自动化、智能化、年产100万吨水泥生产线,

主导产品“朝元牌”PC32.5R、PO42.5级袋装和散装水泥，质量优于国家标准，广泛用于道路、桥梁、电站大坝、高层建筑等各类工程建设。多年来，公司先后荣获全国水泥品质指标检验大对比“天瑞杯”全优奖、“构建和谐劳动关系诚信企业”“重合同守信用单位”“安全生产先进单位”等荣誉称号。2018年，公司完成工业总产值10527万元。

湖北施尔佳肥业有限公司：湖北施尔佳肥业有限公司成立于2010年6月18日，是襄阳余家湖保康工业园首批引进的企业。公司注册资金4000万元，占地面积200亩，一期项目建设总投资2.3亿元。已建成年产20万吨硫酸、15万吨磷酸一铵的生产装置以及配套的办公、生活设施。公司现有员工200多人，拥有专业技术人才40多人。硫酸、磷酸一铵日产量已达到400~500吨，产品质量达到国家一等品标准。公司为“湖北省产品质量协会团体会员单位”“质量诚信倡议企业”；被中共保康县委、县政府、县经济开发区工作委员会、管理委员会授予“2011年度项目建设先进单位”，“2011年度优胜单位”，2011年度、2012年度“先进基层党组织”等。2018年，公司完成工业总产值53794万元。

葛洲坝湖北南河水电开发有限公司：葛洲坝湖北南河水电开发有限公司（以下简称“南河公司”）是葛洲坝股份有限公司与保康县水电开发建设有限公司合资组建的有限责任公司。南河公司于1997年12月26日在湖北省工商行政管理局注册登记成立，注册资本人民币6000万元，其中，葛洲坝股份有限公司出资3060万元，占注册资本的51%，保康县水电开发建设有限公司出资2940万元。2018年，公司完成工业产值2581万元。

湖北寺坪水电开发有限公司：湖北寺坪水电开发有限公司（以下简称寺坪公司）是中国葛洲坝集团股份有限公司、保康县大禹水电开发有限公司和力昌国际集团有限公司三家因投资寺坪水电站于2003年12月2日成立的经济实体，公司注册资本4000万元人民币，资产总值达7.3亿元。2011年经公司三届二次董事会批准，中国葛洲坝集团股份有限公司将其所持有的湖北寺坪水电开发有限责任公司股权转让给葛洲坝电力投资有限公司，该公司现为寺坪公司第一大控股股东，持权比例72.5%。寺坪公司现有职工45人，其中专业技术人员15人，技能人员中90%以上具有中级及以上职业资格。2018年，公司完成工业总产值5469万元。

襄阳劲牛公司：襄阳劲牛公司是中国兵器银光集团旗下的子公司。公司占地106亩，计划投资2.6亿元，分两期建设军民融合的医药中间体项目，一

期项目建成投产后，已形成年产2000吨对硝基苯甲酸、3000吨间甲酚的生产能力。二期项目于2017年11月动工，投资1.1亿元，于2018年9月建成年产2000吨间苯二酚项目。2018年，公司完成工业总产值15941万元。

泰山石膏（襄阳）有限公司：泰山石膏有限公司是世界五百强企业——中国建材集团旗下的骨干企业，是全球最大的石膏板生产企业，也是一家上市的高新技术企业。保康县为消化“飞地园区”磷化工企业产生的废渣磷石膏，引进泰山石膏有限公司来“飞地园区”投资，以磷石膏为主要原材料生产石膏板，发展循环经济，走出了一条“变废为宝”的良性发展之路。2018年，公司完成工业总产值51976万元。

龙源保康风力发电公司：湖北保康黄连山风电场工程项目由龙源电力集团股份有限公司下属的龙源保康风力发电有限公司投资建设。该项目位于保康县后坪镇横冲药材场一带区域，装机总容量为48MW，共安装24台单机容量为2000kW的风电机组，同期建设一座110kV升压站和一条110kV送出线路，总投资约4.5亿元。风力发电为绿色能源，在产生电力的同时，不会有常规燃煤火力发电厂所产生的环境污染，属于国家《产业结构调整指导目录》鼓励类项目。该项目于2015年11月正式开工建设，2017年6月首台机组并网发电，2017年11月项目竣工，全部机组并网发电。2018年，公司完成工业总产值5372万元。

【主要产品】 保康楚烽化工有限责任公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸、六偏等，注册商标为兴发。

湖北尧治河化工股份有限公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸盐，注册商标为尧治河。

保康县农丰化肥有限责任公司主要产品为复合肥，注册商标为农丰。

大山合集团保康现代农业有限公司主要产品为食用菌，注册商标为绿生。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司主要产品为白酒，注册商标为尧治河、楚翁泉。

湖北荆山锦茶叶有限公司主要产品为精制茶，注册商标为荆山锦。

保康荆楚水泥公司主要产品为水泥，注册商标为朝元。

湖北万丰化工有限公司主导产品为复合肥，注册商标为俄尔奇。

湖北澳立生物科技有限公司主导产品为蜂蜜制

品，注册商标为野花谷。

保康沃土生态农业开发有限公司主导产品主导产品为生物有机肥，注册商标为沃生生。

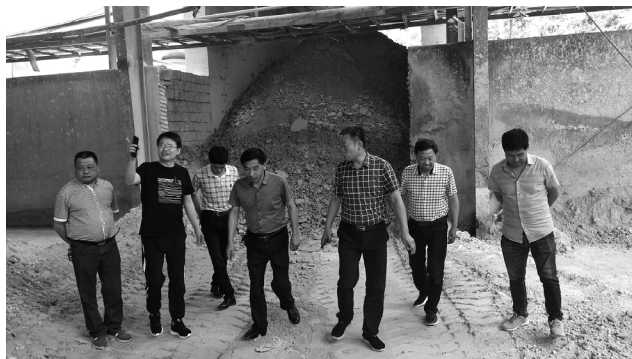
湖北中坪葛业开发有限公司主导产品为葛制品，注册商标为粉清河、神正南参。

矿产资源管理

【概况】 保康县矿产资源管理办公室为县政府办公室管理的正科级事业单位，下设1个股级事业单位（县矿产品市场监督管理站）。县矿产资源管理办公室内设综合股、资源管理股、计划票证股3个股室，核定机关事业单位编制10名，实际在编6名；县矿产品市场监督管理站核定事业编制6名，实际在编2名。2018年12月，县矿管办领导职数设主任1名，副主任2名，股级职数4名；县矿管办工作人员合计71人（在岗64人、退休7人）。2018年，全县运销磷矿566.68万吨。

【准运计划争取】 2018年保康县向省磷化办申报磷矿石准运计划578万吨，比2017年的568万吨准运计划增加10万吨。

【监控稽查管理】 2018年，县矿产资源管理办公室与19家具有磷矿开采主体资格的企业和20余家配矿经营企业分别签订《磷矿运销管理合同》，从源头上有效约束和规范磷矿运销行为。坚持一车一票过站、计量和核查制度，全年发放准运单9628本，回收9095本（227375份）。所有准运单按有关规定上交省磷化办封存。通过网络监控、票证核查、出站审查、巡回稽查的立体监控体系，确保了磷矿运销制度的严格执行和涉矿税费的应收尽收。



2018年7月3日，县矿管办联合财政局到保康聚珠矿业有限公司调研选矿项目建设

【政策调控】 为刺激企业发展动力，县矿管办积极开展调研座谈，并及时将掌握情况向县委、县政府领导做了汇报，为县委县政府领导科学决策当好参谋助手。2018年6月，出台《关于解决磷矿企业相关问题的会议纪要》，激励开采和消化低品位磷矿石、增加企业开采销售。

园区经济

【概况】 2018年，保康经济开发区在县委、县政府的正确领导下，在各部门的支持下，紧紧围绕转型发展、高质量发展，把招商引资和项目建设作为重点，做了一些工作，圆满完成了县委、县政府下达的各项目标任务。组织建设、干部队伍建设、作风建设和党风廉政建设等都取得了新成效。

【经济指标】 坚持综合施策、精准发力，着力推进招商引资和项目建设，园区经济进一步得到夯实。2018年，“飞地园区”实现工业总产值33.99亿元，增长22.57%；招商引资实际到位资金72.6亿元，占年度任务目标103.7%；完成固定资产投资16.2亿元，增长13.5%；实现税收3081.7万元，增长53.17%；实现地方一般公共预算收入1380.5万元，增长54.28%。

【招商引资】 把招商引资作为“一号工程”，通过外引内联、盘活“僵尸企业”，招商项目取得积极进展。全年对接项目29个，签约项目7个，超额完成了县里下达的招商引资目标任务。先后引进楚宇公司投资4.65亿元，建设漆包线研发和生产项目，正在安装设备；引进北龙集团投资5亿元，建设绿色建筑科技产业园项目，正在协调项目用地、规划和环评等前期工作；引进中信集团和省生态投资公司投资19.6亿元，在余家湖建设静脉产业园，目前，已签订战略投资协议，正在进行一期项目的选址、立项等工作；引进攀源公司与亿冰公司进行嫁接重组，投资1.1亿元，建设防水材料项目。还与川恒集团、新南方集团和廊坊翔达等企业进行了积极对接，达成初步合作意向。

【项目建设】 坚持把服务企业作为第一责任，把企业的事当作自己的事来办，把企业满意作为第一目标，积极为企业排忧解难，实现了项目快速推进的新局面。金晶格林公司拟将总部迁至余家湖保康工

业园，投资 1.4 亿元新上海绵硅玻璃自动化生产线，已启动项目规划。泰山石膏公司投资 1.2 亿元，建设 3 万吨石膏板添加剂和 100 万盘纸胶带项目，设备安装已调试完毕，已正式投产。该公司还追加投资 1 亿元新上 1 万吨石膏稳晶剂项目，正在进行土地勘查、环评、规划等前期工作。劲牛公司年产 2000 吨间苯二酚项目和丰利公司路基材料等项目已试产成功。

【园区外围环境】 围绕中央环保督查工作，开发区积极配合省环科院对企业的突出环境问题进行了全面“体检”，开出“药方”，督促企业狠抓整改，园区的空气质量明显改善。时刻绷紧安全生产这根弦，加强日常监管，确保了无安全生产事故的发生。及时化解劳资纠纷，保障职工的合法权利，从严打击扰乱企业正常生产经营的违法犯罪活动，保持了园区稳定。



市委副书记、市长郝英才到开发区调研

【驻村扶贫】 始终把精准扶贫作为最大的政治任务，选派得力人员常住两个扶贫村开展工作，组织干部认真开展结对帮扶，全力支持产业发展，解决实际困难，改善基础设施，村容村貌有了新的改观，精准扶贫工作得到了群众的认可。

【机关党建】 始终把党的建设放在首位，坚持落实党建指导员制度，班子成员每人至少联系一家企业，每个企业下派一名党建指导员，切实对非公企业党建工作进行指导。围绕“五强创示范”目标和“两学一做”学习教育扎实推进党建工作深入开展，坚持每月开展“主题党日”活动，有力地凝聚了党员的向心力。认真落实中央“八项规定”，严

控“三公”经费，公务接待实现逐年下降目标。根据相关制度规定，进一步修订完善《开发区机关管理制度》，全面规范了干部职工日常行为，杜绝了有令不行、不思进取、不作为、慢作为、乱作为的现象，尤其是推行“周办周结”制，增强了工作的计划性、针对性和实效性，有力推动了重点工作落实和干部作风的转变。

电 力

【概况】 国网湖北省电力公司保康县供电公司承担着服务保康县经济社会发展和人民生产生活的电力供应任务。供电区域 3225 平方千米，供电人口 28 万人，供电客户 13 万余户。保康县供电公司现有长期职工 165 人，农电用工 67 人，三新公司合同工 63 人，其他用工 138 人（在乡镇供电所承担抄表、催费及配合故障抢修工作），劳务外包人员 58 人。内设职能部门 7 个，业务支撑和实施机构 2 个，乡镇供电营业所 11 个、集体企业 3 个。

2018 年，公司团结依靠全体干部员工，坚持稳中求进总基调，坚持“六大治企理念”不动摇，以“六深化、六夯实、六提升”为工作主线，内强管理，外树形象，竞进有为，全年目标任务圆满完成，各项工作取得新成就。售电量完成 5.13 亿千瓦时，同比上升 15.31%，完成年目标的 105.52%，增幅全市排名第一；售电收入实现 3.47 亿元；售电均价完成 615.56 元/千千瓦时，高于年目标 10.89 元/千千瓦时；综合线损率 5.12%；内部概念利润 8263.08 万元，完成年目标 107.27%；电费回收率 100%；合理增收累计 33.26 万元。公司先后荣获湖北省“文明单位”届中测评“优秀单位”“襄阳公司 2018 年度最佳文明单位”“襄阳公司 2018 年度反违章先进单位”“保康县 2018 年度平安单位”“保康县 2018 年度工作成绩突出单位”“保康县 2018 年度税收贡献大户”“保康县 2018 年度政策性资金争取先进单位”“保康县 2018 年度落实党风廉政建设责任制工作成绩突出单位”等荣誉称号。

【电网发展】 持续优化电网结构，2018 年完成电网投资 1.45 亿元，新增 35 千伏及以上变电容量 6300 千伏安、线路 31.45 千米，配变容量 39900 千伏安、中低压线路 673.468 千米。完成 35 千伏过渡湾、龙坪简易站新建工程，寺坪 II 回线路新建工程，后坪

变电站扩建工程;完成保神高速、郑万高铁等 39 处线路迁改工作;开工建设 35 千伏段江输变电工程。公司研发的营配“互联网+”电网共享平台获得市公司优秀奖。后坪镇配电网规划取得省公司“五城十县百乡”规划竞赛优异成绩,并作为唯一的乡镇代表在省公司交流发言。

【安全生产】 持续提升全员安全意识和安全技能,组织 55 人通过二、三级安全认证考试,组织安规考试 526 人次。认真开展 2018 年新一轮安全性评价工作,查评项 446 项,查评整改问题 160 项。持续推进标准化作业全覆盖,出台标准化作业图集,全年创建标准化安全作业现场 1050 个,获奖 1028 个,获奖率 97.2%,获奖数量同比增长 11.2%。落实安全奖惩机制,全年发放“两票”专项奖励 3.5 万元,“标准化作业现场”专项奖励 18.5 万元,结对竞赛奖励 2.6 万元,违章处罚金额 1.72 万元。2018 年保持了安全局面稳定,未发生人身、电网和设备事故,实现安全运行 4819 天,再度荣获襄阳公司“2018 年度安全生产红旗单位”称号。注重 QC 科技创新工作,研发的多功能安全帽获得国家专利。



1 月 25 日,供电员工冒雪在户外开展用电巡诊

【营销服务】 大力开展“千人进千企解用电难题”活动,走访高压用户 256 户,听取建议 55 条,解决问题 36 个。进一步优化办电流程,精简办电环节和办电资料,高、低压办电环节分别压减至 4 个和 2 个,客户办电、用电成本显著降低。严格规范执行涉农、一般工商业电价和中小微企业电价政策,全年累计降低一般工商业电价 8.7 分/千瓦时,为一般工商业用户节约用电成本 847 万元,协助清理转供电主体违规加价行为 40 个 2176 户。取消电表

报装收费,推行低压居民和小微企业“零费用”接入,低压接入容量放宽至 50 千瓦 100 千伏安,为客户让利 72.26 万元。落实低保及五保户退费 68 万元,惠及 1.14 万户,减轻低保和五保家庭的生活用电压力。加大优质服务管控力度,2018 年,公司客服中心实现全年“零投诉”,歇马等 8 个供电所实现全年无营销类投诉。

【品牌建设】 积极打通外媒渠道,抓住春节、农网改造、精准扶贫、抗冰抢险、迎峰度夏、度冬等关键时间点广泛征稿,精心策划。2018 年,公司在县级以上新闻媒体发表新闻宣传稿件 289 篇,“大山里的保电夫妻”先后登上央视《朝闻天下》《晚间新闻》《国网公司主页新闻》《湖北卫视》,“机井通电 800 米深井打出幸福水”登上国家电网报、中国电力报、湖北日报等高端媒体。“共产党员风雪保供电”受到《经济日报》关注,并登上《湖北日报》、《襄阳日报》头版头条。

【文明创建】 结合实际制定《国网保康县供电公司精神文明建设规划》,持续深化文明创建工作,受到了省级文明单位届中考核组的充分肯定。全面深化“我的班组·我的家”创建,成功举办“我的家·巾帼美”趣味运动会等职工喜闻乐见的文化娱乐活动。持续开展青年员工岗前“应知应会”培训、“品味书香·诵读经典”等活动,助推青年员工成长成才。

【精准扶贫】 为全面完成全县“十三五”重点贫困村及易地扶贫搬迁集中安置点整村推进任务,2018 年公司投资 1.28 亿元,实施电力精准扶贫,着力解决全县 65 个贫困村、光伏扶贫、易地扶贫、人畜饮水、产业扶贫用电问题和农村电网升级改造电网配套基础设施建设,累计新建及改造 10 千伏线路 128.11 千米,新建及增容台区 231 个,容量 38200 千伏安,新建及改造低压线路 545 千米,为全县贫困村“脱贫摘帽”提供了充足的电力支撑。

【特色实践】 自“青安先锋”活动开展来,保康公司党委高度重视,积极组织“青安先锋”利用休息时间,深入基层带头讲安全课,查“两票”、设备台账、安全活动记录和参加“主题党团日”“安全日”等活动,并实现“青安先锋”全覆盖,有效提高了供电所“两票”管理和安全管控水平。11 月 14 日,

省公司董事长、党委书记肖黎春一行到保康公司开展工作调研,通过听取汇报、与“青安先锋”代表和基层供电所负责人面对面座谈,肖董事长对保康公司在贯彻落实省公司党委关于开展“青春扎根供电所本质安全我先行”优秀青年结对供电所专项工作方面所做的工作给予了高度评价。

【塑造企业文化】供电公司以“学孺子牛,当老黄牛,做拓荒牛”为核心,以开展“三大”活动为载体,精心打造“最美在一线·身边孺子牛”企业文化品牌。一是开展“身边孺子牛·奉献篇”系列人物宣传。主要挖掘各单位、各部门发扬孺子牛精神、甘于奉献的先进人物事迹。二是开展“身边老黄牛·实干篇”系列人物宣传。主要挖掘各单位、各部门发扬老黄牛精神、务实苦干的先进人物事迹。三是开展“身边拓荒牛·创新篇”系列人物宣传。主要挖掘各单位、各部门发扬拓荒牛精神、开拓创新的先进人物事迹。通过基层推荐、资格预审、网上投票,该公司党委对候选人进行评审考核,综合员工投票结果,最后确定“最美在一线·孺子牛奖”人选。公司设置“孺子牛奖”,每两年评选9名“孺子牛”成员(其中:“孺子牛”3名、“老黄牛”3名、“拓荒牛”3名)进行专项表彰。同时该公司在主页开设“身边孺子牛”专栏,组织力量对荣获“孺子牛奖”先进人物的先进事迹在系统内和相关社交媒体上进行大力宣传,积极营造学先进、争先进、赶先进的良好氛围,促进保康公司发展再上新台阶。

服 务 业

银行业与保险业

银行监督

【概况】中国银行业监督管理委员会襄阳监管分局保康办事处为中国银行业监督管理委员会襄阳监管分局派出机构,实行垂直管理。其主要职责是:根据襄阳银监分局的授权,负责辖内银行业金融机构监管,配合襄阳银监分局对辖内银行金融机构进行现场和非现场检查;银行金融机构的设立、变更、终止进行初审;对银行金融机构高级管理人员任职

资格进行初审;收集辖内有关金融风险的信息并向上级机构报告;完成县委、县政府及襄阳银监分局交办的工作任务。办事处核定编制3人,其中主任1名,副主任1名。

2018年,保康银监办在县委、县政府、襄阳银监分局正确领导下,较好地履行了金融监管职责,确保了辖内金融秩序稳定和金融风险的发生,有力地支持了县域经济发展。

【金融风险管控】受经济下行影响,保康银行业风险不断显现,不良贷款上升压力加大,全国提出了打赢金融风险防范攻坚战,为确保保康不发生金融风险,保康银监办主要抓住了三点:一是确保不出现案件。年初及时把分局案防文件和会议精神落到实处,和各金融机构签订了案防责任书,督促各银行加大案防措施,查找案防中的漏洞和薄弱环节,全年配合市分局和县公安局对辖内银行机构进行了4次案防及内控现场检查。8月份组织农商行、邮政银行对偏远的百峰、欧店、马桥等几家银行网点进行了安全检查,年初对辖内各银行网点进行了安全评估。二是控制不良贷款上升。从年初开始,召开辖内金融监管会,分别到几家银行进行监管走访,认真听取银行机构的工作报告,了解全面情况,摸清风险底数,帮助出主意想办法,有针对性地提出监管要求和化解思路。同时参加分局组织的邮银三方审慎监管联系会和农商行审慎监管工作会议,在会上对保康监管对象进行监管评价,提出监管建议。目前总体风险状况得到了较好的控制与防范,年底辖内银行不良贷款总额13708万元,占贷款总额的1.85%,比年初上升了0.44%。三是密切关注金融机构员工操作风险和职业道德风险。对保康辖内的农商行、邮政银行、农业银行人员网点相对较多的银行机构进行重点关注,掌握风险动态状况,对发现的员工风险苗头督促进行化解处理。

2018年,银监办按照分局要求,对保康农商行业务经营状况进行了评级,对高管人员全部进行了年度考核,对高管年度考核档案进行了整理。在日常监管工作中,保证了农商行和楚农商行业务报表的按时报送,未出现差错。

【服务县域经济】一是全力推进普惠金融。按照分局统一部署,要求保康辖内各行突出重点,因行制宜,结合山区实际,重点推广精准扶贫贷款,着重发展金融科技产品,目前电子银行、手机银行、网

上银行、自助网点、金融代办服务点等等在广大农村得到了普及运用。保康农商行的精准扶贫贷款额度和扶贫面都走在了全市甚至全省的前列。二是给辖内银行业创造良好的金融环境。一方面引导辖内银行机构正确处理发展和支持关系,积极向“三农”、小微企业、金融扶贫、经济实体倾斜贷款;另一方面,通过检查治理银行乱收费,减轻企业融资成本,对接到的3起企业咨询投诉及时进行协调处理。同时为提升银行服务水平和创造公平竞争环境,对发现的乱拉存款现象进行了治理整顿。三是积极参与打击社会非法集资。2018年,配合县金融办、公安、工商等部门加大对非法集资活动的打击力度。对2家有非法集资倾向的融资机构密切关注,进行调查取证,掌握融资情况,严防风险扩大。同时组织各银行机构加大金融知识的普及与宣传,通过电子视屏和宣传媒体、宣传资料搞好对社会公众非法集资的宣传与识别。四是争取政府支持,搞好部门配合。积极参加县政府组织召开金融联席会,对金融支持经济发展当参谋出主意提建议。

人 民 银 行

【概况】 保康县人民银行于1956年7月1日成立,与保康县农业银行合署办公,对外挂两块牌子,使用两枚公章,对内统一领导,统一核算。1957年,根据国务院通知精神,保康县农业银行撤销。1966年1月1日,保康县人民银行与保康县农业银行再次合并为保康县人民银行。1980年1月1日,保康县人民银行与保康县工商银行合署办公。1986年6月,保康县人民银行与保康县工商银行分设。保康县人民银行几经分合,最终行使中央银行职能。县人民银行机关内设两部一室,即:金融管理部、金融服务部、办公室。行领导班子有4人,在职职工人数19人。

2018年,县人民银行金融工作实现预期目标。全县金融机构存款余额127.11亿元,比年初增加10.56亿元,增长9.06%;贷款余额74.37亿元,比年初增加10.93亿元,增长17.22%,余额贷存比达58.51%。

【货币政策传导】 人民银行把服务实体经济作为出发点和落脚点,全面提升服务效率和水平,引导金融资源更好地配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,满足人民群众和实体经济多样化的金融需

求。一是用足用好政策工具。实施好宏观审慎评估,充分发挥MPA防范系统性风险调节的作用,引导金融机构加大信贷投入,保持社会融资总规模合理增长。二是加强政策工具运用监测。继续扶贫再贷款对扩大“三农”信贷投放的杠杆作用,对使用信贷政策支持的机构,加强投向的引导、监督和检查,发挥支农扶贫作用。三是支持金融机构加大扶贫项目投入力度,2018年累计向农商行发放扶贫再贷款2.9亿元。

【金融扶贫工作】 认真落实金融精准扶贫“十三五”规划和2017年行动计划,用真心和真情去帮助贫困群体融资“造血”、脱贫致富,用真抓和实干彰显基层人民银行的大局意识、民生情怀。支持建档立卡贫困户发展产业,落实好风险补偿、基准利率、财政贴息等政策,引导做大扶贫小额贷款规模。截至2018年底,农商行对全县建档立卡28129户,评级授信18828户,授信金额7.64亿元;累计发放精准扶贫小额信贷6131户,贷款金额3.25亿元。

【普惠金融建设】 营造良好的金融生态环境。一是2018年县政府印发《2018年保康县金融生态环境建设工作实施意见的通知》文件,进一步明确指标考核责任分工,成员单位共同行动,对重点工作进行按月督办分析,强化落实,在2018年湖北省金融信用市州县考评中,保康县被评为湖北省金融信用县。二是加快推进普惠金融发展,打造惠农金融服务站平台。按照上级行“建设普惠金融体系”总体要求,制定《推进普惠金融发展工作方案》,以“两站”建设为着力点,全面推动和落实普惠金融发展,深化金融消费者权益保护业务内涵。在65个省定贫困村建立金融精准扶贫工作站,在192个非贫困村建立惠农金融服务站,实现两站建设100%全覆盖。2018年,人民银行保康县支行大力开展“双百示范站”创建活动,城关镇九皇山村、歇马镇王家淌村和马良镇西坪村获得省级“双百示范站”称号。

农 业 银 行

【概况】 2018年,农行保康县支行在县委、县政府和上级行的正确领导下,认真履行企业责任,克服困难,主动作为,紧紧围绕调结构、控风险、优服务、保重点,惠民生,提升服务层次,优化服务水平,为全县经济发展提供了优质高效的金融服务。

【存款工作】 2018 年底，全行各项存款达到 265624 万元，当年存款净增 9236 万元，占全县金融机构总存款的比重为 21.94%，比年初下降 1.63 个百分点。其中，个人存款达到 149196 万元，比年初净增 11141 万元，占全县金融机构个人存款比重为 18.78%，比年初下降 0.94 个百分点；单位存款达到 116428 万元，比年初净增 -1909 万元，占全县金融机构单位存款的 28%，比年初下降 2.51 个百分点。

【信贷投放】 2018 年末，各项贷款余额 250386 万元，比年初净增 2947 万元，贷款总量市场份额为 33.67%，比年初下降 5.34 个百分点；贷款增量市场份额为 2.7%，比年初下降 24.37 个百分点。信贷服务贴近重点客户及产业、贴近中小企业及成长性客户、贴近城乡居民，彰显了农行服务“三农”、服务县域经济发展的良好社会形象。

【经营利润】 2018 年末，全行实现中间业务收入 1209 万元，年度计划完成率为 80.38%；实现拨备前利润 6752 万元，年度计划完成率达到 90.94%；营业收入 9257 万元，年末计划完成率为 105.19%，实现拨备后利润 4627 万元，年末底线计划完成率 92.54%；净利润 3469 万元，年末底线计划完成率 92.51%。

【三农业务】 在金融扶贫上，做好金融精准扶贫工作。紧紧围绕农村产业化项目，突出特色农业开发，择优扶持了一批种养加新型农业经营主体，支持其扩大产能，向精深加工延伸。2018 年末，精准扶贫贷款余额 67206 万元，比上年增加 20732 万元，年度计划完成率 115.18%，带动服务贫困人口增量 2250 人；普惠金融业务中，普惠金融重点领域贷款月均增量 2910 万元，年度计划完成率 82.21%；普惠金融重点领域个人信贷条线贷款月均增量 4511 万元，年度计划完成率 1503.67%；在互联网金融服务三农上，全年惠农 e 贷增量 931 万元，年度计划完成率 103.44%，惠农 e 工商户 776 户，年度计划完成率 161.67%，惠农 e 付商户 2966 户，年度计划完成率 141.24%；农村支付环境建设上，在全县设立社保卡代理服务点 257 个，布放转账电话 311 部，累计发放社保卡 15.6 万张，当年代发养老金 0.5 亿元，累计代发 2.3 亿元。

【风险管控】 2018 年末，全行不良贷款余额 3568 万元，比年初下降 906 万元，贷款不良率为 1.43%，比同期上升 0.56 个百分点。

农村商业银行

【概况】 2018 年，保康农商银行各项存款余额达 49.5 亿元，比年初净增 6.8 亿元，增幅 15.8%。各项贷款余额 30.7 亿元，比年初净增 3.3 亿元，增幅 12.07%；存、贷款市场份额分别为 39.23%、41.29%，继续领跑同业。实现净利润 3398 万元，同比增长 1129 万元。

【信贷投放】 全年累放贷款 30 亿元，贷款净增 3.3 亿元，占全县金融机构贷款总净增额 3.7 亿元的 89.3%；涉农贷款余额 22.8 亿元，占总贷款的 74.4%；推进微贷业务落地生根。组建专班逐户上门对接，建立对接档案，筛选优质客户，采用线上、线下同步营销，微贷余额达 6215 万元。推进重点项目持续发力。对接尧治河集团、尧神公司、过渡湾滑雪场、丰润化工、康润屠宰场等一批重点企业、重点项目，有效支持了实体经济和重点项目。

【金融精准扶贫】 2018 年发放扶贫小额贷款 1.6 亿元，余额达 3.2 亿元，户贷量 5.20 万元，超全省平均水平 0.59 万元，户贷率 12.07%，超出全省平均水平 2.15 个百分点。开展“汇集慈善力量，助力精准扶贫”为主题的“慈善一日捐”活动，全行 199 名党员、干部、员工共捐款 15201 元，募捐资金划缴保康县慈善会，用于解决困难群众生活补贴。



2018 年 6 月 1 日，省联社党委副书记、监事长胡俊明（右一）到马桥镇尧治河村调研金融服务乡村振兴

【电子银行】 手机银行客户签约量达 6.3 万户，活跃率 24.3%，高出全省平均水平（21.28%）2.28 个百分点；福卡 e 支付累计生效商户达 9385 户，活跃率 61%，高出全省平均水平（37.66%）23.34 个百分点；电子银行业务替代率 76.35%。新设“四站合一”普惠金融服务站 4 个；新增自助存取款机 1 台；智能 POS 机比年初增加 115 部；实现中间业务收入 717.93 万元，电子银行业务替代率达 76.35%。

【金融宣传】 借助“3·15”“茶文化旅游节”“蓝莓采摘节”等大型活动，开展消费者权益保护、非法集资、反洗钱、反假币等金融知识下乡宣传活动 10 余次。精心组织道德讲堂总堂农商银行专场活动，创新的以 1 个舞台剧融合八大环节，得到县领导和各单位的一致好评，巧妙地展现了农商银行“三大银行”建设成果。深入业务一线，拍摄“十大工程”素材，编印成册，展示金融支持乡村振兴成果。员工自编自演，拍摄微电影《“格格”来了》，展现了农商银行人精耕细作的工匠精神。聘请专业设计团队，以寺坪支行为试点，装扮营业网点，为统一标识、提升形象打下基础。

【内部管理】 坚持干部任用制度。按照动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职资格审查等程序，选拔出 4 名优秀干部充实到支行领导岗位。严格落实“四项制度”。依规执行重要岗位人员交流、轮岗、强制休假、亲属回避制度，轮岗 64 人。合理设置内设机构。根据业务需要，对城区网点、业务、人员进行了整合，增设微贷业务部、金融市场部 2 个部门。精心组织新员工招录。认真组织新员工报名、面试、笔试、体检、培训等工作，新招录 15 名青年员工，充实到基层支行。

【党建工作】 建设标准化党支部 9 个，新发展党员 3 人，组织集体学习 8 次，联合精准扶贫驻点村党支部开展支部主题党日活动 2 次。开展党委中心组学习，按要求开展“三会一课”、支部主题党日、组织生活会、党员民主评议等组织生活，党的政治、制度、思想建设不断加强。扎实开展“五个专项治理”活动，对存在的员工经商办企业、违规占用住房进行清理整顿，整改问题 139 个，“金秋金融扶贫大规范”活动中整改问题 730 个。

【社会形象】 全年缴纳各项税收 3027 万元，同比上升 444 万元，增幅 17.2%。安康农商银行先后被授予省级先进党组织，市级金秋扶贫大攻坚优胜单位、内部治安保卫工作优秀集体，县级工作成绩突出单位、精准扶贫工作成绩突出单位、政务工作成绩突出单位、服务工业经济突出单位、人力资源和社会保障工作突出单位、税收贡献大户等系列荣誉。在 2018 年度乡科级领导班子综合目标考核、履职尽责考核中被评为“优秀”等次。型交流发言。

农业发展银行

【概况】 中国农业发展银行保康县支行是保康唯一一家政策性银行，以国家信用为基础，全力服务粮食安全、脱贫攻坚、乡村振兴、农村基础设施建设。2018 年，保康县支行面对经济金融环境深刻变化、国家政策密集调整的复杂局面，认真贯彻落实县委、县政府的各项决策部署，紧紧围绕保康县域经济发展的实际及县委、县政府的重大关切，持续加大信贷支农工作力度，全行上下甘苦与共、风雨同行，迎难而上、不懈奋斗，信贷投放强势增长，贷款规模再创历史新高，有力地支持我县经济社会发展取得了新的进展和成效。

2018 年末，贷款余额 133635 万元，比年初增加 72253 万元，贷款余额首次突破 10 亿元大关，且创建行以来历史新高；应计贷款利息 4793 万元，实收利息 4793 万元，贷款利息综合回收率达到 100%；完成国际结算业务 506 万美元；月末存款余额 59213 万元，比年初下降 23810 万元，日均存款余额 86728 万元，比年初下降 6415 万元。

【项目建设】 2018 年，农发行充分发挥政策性银行在国家“稳增长、调结构、促改革、惠民生”政策中的职能作用，投放 77300 万元支持中长期项目 5 个，其中保康县 2017 年棚户区（城中村）改造项目，贷款金额 18800 万元，2017 年投放 13000 万元，当年投放 5800 万元，对城关镇、黄堡镇老城区、马良镇马良医院、后坪镇后坪街、神工小区清溪路、新街老居民光千路等 6 个片区棚户区进行拆迁、改造；保康县农村饮水安全巩固提升精准扶贫项目，贷款金额 13000 万元，2017 年投放 7000 万元，当年投放 6000 万元，对保康县全境内下辖 11 个乡镇饮水安全进行巩固提升。保康县易地扶贫搬迁土地复垦项目，贷款金额 11000 万元，当年投放 11000

万元,对店垭镇、两峪乡、马桥镇三个片区,拆旧地块共 1294 个,总面积为 231.289 公顷(其中店垭镇 33.3414 公顷、两峪乡 31.2339 公顷、马桥镇 166.7137 公顷),复垦新增耕地 224.6296 公顷。保康县 2018 年棚户区(城中村)改造项目,贷款金额 51000 万元,当年投放 45000 万元,对保康县下辖 5 个乡镇(5 个片区)进行棚户区改造,城关镇、过渡湾镇、马桥镇、寺坪镇等 4 个乡镇为货币安置,后坪镇在原社区内新建 1 个住宅小区,拆迁总户数 1256 户、拆迁面积 189000 平方米。计划货币化安置 1004 户,房屋置换 252 户,还建面积 4 万平方米;保康县蜡梅公园旅游扶贫开发项目,贷款金额 19000 万元,当年投放 9500 万元,打造蜡梅产业链(蜡梅盆景生产、蜡梅苗木生产、蜡梅精油生产)、观光游览、蜡梅文化体验、旅游度假、健身休闲等功能为一体的绿色休闲天然氧吧。全年累计投放 2800 万元信贷资金大力支持保康特色农业产业发展,其中连续 7 年累计为大山合集团保康绿生现代农业有限公司香菇项目扶持资金 10500 万元,连续 7 年累计为湖北立宇生态农业投资有限责任公司蓝莓项目扶持资金 8400 万元。审批储备中长期项目 3 个。

中国人寿保险

【概况】 中国人寿保险股份有限公司保康县支公司是中国人寿保险股份有限公司设在保康的县级支公司,下辖 11 个乡镇网点,其中正式机构营销服务部 4 个。总经理室下设综合管理部(即办公室、财务、纪检监察、人力资源、单证管理室)、客户服务中心、个险销售部、收展部、团险部、银保部等六大部门。主要经营人寿保险、健康保险、意外伤害保险等各类人身保险业务。现有从业人员 314 人,其中公司机关管理人员 25 人、业务发展渠道 289 人。2018 年全年实现保费收入 7244.42 万元,总支出 2092.53 万元,充分发挥了公司应承担的社会责任,且风险可控。

【业务发展】 2018 年,公司以服务全县经济建设和居民风险保障为重点,大力推进保险进社区、进农村、进学校、进企业、进机关活动。主推“盛世臻享”理财保险和“国寿福”“荆楚三宝”“百万如意行”“康悦医疗”等保障性保险产品。在公司职场召开保险知识宣传和产品推介会 86 场次、乡镇 14 场次,到现场参加学习人员 5000 多人次,累计发放宣传资

料 8000 多份,新增保费 500 多万元。全年保费收入 7244.42 万元,分别为首年期缴保费 2085.08 万元,短险保费 859.65 万元,续期保费 5125.45 万元。各类给付 2092.53 万元,分别为死亡给付 152.45 万元,医疗给付 118.03 万元,城镇职工补充医疗给付 510 万元,满期给付 707.09 万元,年金给付 396.47 万元,其他给付 208.49 万元。

与县医保局联合开展全县职工大病补充医疗保险和意外伤害医疗补充保险,惠及全县干部职工、居民 7.8 万多人,全年赔付大病医疗 784 人次,支付保险金 510 多万元。

为全县执法人员(公安民警)提供意外伤害医疗和疾病住院医疗保险。给付意外医疗、疾病医疗、因公伤残 76 人次,医疗费用 28.98 万元。有效解决了全县公安民警后顾之忧和家庭负担。进一步提高了全县执法人员(公安民警)职业保障水平,增强了公安队伍凝聚力、战斗力发挥了重要作用。

为全县近 2 万多名中小學生提供疾病和意外伤害保险保障。全年给付疾病和意外住院医疗费用及伤亡伤残保险金 67,32 多万元,减轻了中小學生家庭负担。

【网点建设】 全县设歇马镇、马桥镇、马良镇、寺坪镇四个正式机构(营销服务部)。对营销员开展培训及日常管理;收取投保单等单证;分发保险公司签发的保险单、保险收据等相关凭证;接受客户的咨询和投诉;经中国人寿保险股份有限公司湖北省分公司授权,从事人寿保险、人身意外保险、健康保险的查勘理赔。网点建设有效解决了乡镇客户在家门口就能享受到保险的服务,树立了客户至上的理念,敏锐把握、及时传导客户需求,深化开展“进校园、进农村、进社区、进企业”活动,为全县广大客户提供全天候、多样化、个性化保险服务。

【助力扶贫】 2018 年,严格按照县委县政府统一安排,派出工作队和第一书记到两峪乡麻坪村开展驻村扶贫工作。工作队严格按照要求吃住在村,指导村两委开展党建、信息核查、档案整理、产业发展(种植烟叶、蔬菜、药材,养殖生猪、牛羊、山鸡)等日常工作。年投入村帮扶资金 20000 元,帮助村进行基础设施建设改造;购买物资 6000 元(大米、食用油、春联),利用节假日期间组织开展“献爱心、送温暖”活动,深入到驻点村,对五保户、空巢老人、低保户、残障等贫困群众开展走访慰问工作;鼓励贫困户大

力发展产业脱贫、发展产业致富。通过各项帮扶措施，目前整村实现脱贫。

【党建工作】公司以“两学一做”为抓手，开展“支部主题党日”活动，集体诵读党章、重温入党誓词、按月缴纳党费，结合实际开展学习讨论，开展批评与自我批评。在公司机关全员开展了党员带头撰写演讲“我为公司添光彩”和“首问负责制”大讨论活动。培养吸纳入党积极分子入党。

交 通 运 输

交 通

【概况】截至2018年底，全县（县、区）公路总里程4863.774千米、路网密度150.81千米/百平方千米，其中高速公路123.112千米、二级公路329.238千米、三级公路110.535千米、四级公路3006千米、等外公路1294.889千米；渡口7个；客运站17个，其中二级客运站2个、三级客运站1个、五级客运站13个，货运站1个。

【过境高速公路】全力服务保神高速公路建设，截至2018年底，保神高速公路全线应征迁房屋249户，已签订协议246户，已拆除244户，房屋征迁工作已完成98%；控制性工程已全面开工，路基土石方累计完成559.3万方，占总量的71%；排水工程累计完成17.14千米，占总量的39%；桩基累计完成1731根，占总量的93%；墩柱累计完成915根，占总量的70%；涵洞通道累计完成42道，占总量的100%；隧道工程开挖累计完成24974米，占总量的46%。

【交通项目前期工作】一是项目前期成效显著，完成了S305冷坡垭至两峪段改建工程全长28千米、G346蒋口至珠藏洞段改建工程全长12千米、S468寺坪至马桥段改建工程全长59千米等3个项目99千米的前期工作，推进了S307两河口至笔架段改建工程8千米、保康尧治河旅游公路改建工程37千米、九路寨旅游公路改建工程23.5千米等3个项目68.5千米的前期工作。二是政策性资金争取成绩显著，不断加大对接争取力度，2018年共争取政策资金3.34亿元，占年度计划的111.3%，在全县经济工作会议上，作政策资金争取大会经验交流。三

是全年完成交通固定资产投资13.2亿元，与2017年持平。

【干线公路建设】一是G241白果树坪至马良段改扩建工程建设21.7千米，截至目前完成路基工程18千米，路面工程10千米，已完成工程量55%，预计12月底完成工程量70%。二是G346黄堡至牌坊湾段改建工程，全长10.52千米，项目分两期建设，一期从张湾至黄堡集镇路段，长3千米，已全部完成；二期工程从黄堡街顺河而下打隧道至牌坊湾，长7.52千米，目前隧道及接线工程正在进行勘察设计招标，施工造价咨询工作已经开展。三是G346寺坪蒋口至珠藏洞改建工程，全长12.4千米，实物调查已完成，正准备征地拆迁工作，预计12月底完成工程量40%。四是S468寺坪至马桥段，全长59.5千米，测量放线和征迁调查已完成，正在进行施工造价咨询，计划12月底前启动路基工程建设。五是S305冷坡垭至两峪段全长27.97千米，采用边征迁边施工的方法抓紧推进，计划12月底完成路基15千米。

【农村公路建设】一是加快精准扶贫交通基础设施建设。今年，全县易地搬迁集中安置点208个，共需配套公路145千米，计划11月底全部完成；10个重点贫困村农村公路建设44.79千米，计划11月底全部完成；49个非重点贫困村农村公路计划在12月底前完成165千米。12月底前完成农村公路窄路加宽工程56千米、提档升级工程250千米。二是积极推进农村基础设施建设。主动与水务、电力、经信等部门联系沟通，推进工作。制定了乡村振兴农村基础设施建设三年行动计划，计划每年完成窄路面加宽工程50千米、新修通组公路120千米、美丽乡村路100千米、农村公路安防工程200千米。

“四好农村路”建设：2018年是“四好农村路”三年攻坚第一年，根据保康实际，起草了关于“四好农村路”三个实施方案上报，县政府第九次常务会议通过并已下发。做好了保康县“四好农村路”（2018—2022）发展规划，城关镇就示范乡镇创建工作已开展。

公路安防“455”工程：安防工程建设方面。12月底前完成G341、S305、S468国省道安防工程140.8千米；完成农村公路（县乡村道）安防工程482千米。

【旅游公路建设】一是歇白路绿化工程，21千米沿

线绿化及驿站建设，正在加快建设，计划 12 月底完成工程量的 75%。二是尧治河旅游公路，全长 36.2 千米，已完成沥青路面 13 千米，计划 12 月底完成工程量的 70%。三是歇马镇千家坪公路硬化 6 千米，12 月底前完成路基工程。四是完成过渡湾梅花寨景区 6 千米安防和窄路面加宽工程。

【客运站场建设】 完成峰儿垭停车场及交通厕所建设；完成鹿家管理站站房建设；G241 五道峡服务中心项目已完成涵洞工程、挡土墙工程，回填工程完成 45%。

【公路养护】 重视养护保畅应急工作，春运期间，重点危险路段除雪防滑共出动人员 1404 人次，除雪铲 26 个台班，运输车辆 118 个台班，使用防滑料 1094 立方米，撒盐 116.7 吨，确保了春运 40 天期间无公路养护不善而造成的安全事故。累计清理边沟 8275 千米，清扫路面 12500 千米，清理涵洞 2585 道，累计清除塌方 34990 立方米，完成标准路基 2325 千米，完成桥梁养护 1342 座。完成 S305 省道（马两至两峪段）14 千米公路绿化 12190 株、保当线 43 千米公路绿化 16061 株，并保障成活率达到 95%。强化公路安全隐患整治工作，对峰儿垭隧道进出口安全隐患进行了整治，完善了安全警示设施的安装和标志标线刷新，完成 G241（五道峡景区门口）地灾治理工作，对公路沿线影响居民房屋安全及行人安全的路树进行了排查及砍伐，完成公路安全隐患调查工作，并向市局上报了水毁、地灾修复方案及治理资金请示。强化公路维修养护工作，对上安线、呼北线、后高线、白茨线破损路面垫砂砾石料处理 75124 平方米，对白茨路严重破损路面进行破碎板维修 6200 平方米，对呼北线、上安线、白茨线、保兴线打沥青带 9700 平方米，对上安线、呼北线、保当线进行路面机械灌缝 154 千米，完成上安线长坪段至黄堡街路面标线 287 千米，维修上安线、后高线、白茨线钢护栏 2284 米，加装钢护栏镀锌端头 650 个。完成呼北 132.324 千米、上安线 53.578 千米、保当线 43.8 千米、襄马线 14.2 千米公里碑、百米桩更换工作，完成全线公路标志标牌刷新及路树刷白工作。强化内业、职工教育工作，完成五个公路管理站图版更新工作，组织养护业务知识培训、安全生产、应急抢险、普法教育培训各一期，给职工发放了降暑、劳保用品。

运 输

【概况】 2018 年共完成道路客运量 44.6 万人次，旅客周转量 5275.87 万人千米，创营运收入 1476.81 万元，与去年同期相比分别增长 1.9%、2.4%、2.6%。1 号、2 号、3 号公交线运送旅客 432.9 万人次。城区至五道峡公交班线年运送旅客 32.5 万人次，城区至温泉公交班线年运送旅客 1.4 万人次，完成营业收入 425.4 万元。营运车辆逐步向大型化、专业化和高级化方向发展，中高级客车及专用货车比例稳步增长。截至目前，全县营运车辆拥有量为 1767 辆，其中营运货车 1652 辆，营运客车 337 辆。公交线路 5 条，投放公交车 28 辆（1 号线 8 辆，2 号线 8 辆，3 号线 8 辆，五道峡 2 辆，温泉 1 辆）；客运班线 336 条，其中跨省跨市跨县际班线 24 条，投放客车 25 辆；县境内班线 312 条，投放客车 312 辆。机动车维修企业 75 家，其中一类 1 家，二类维修企业 9 家。危险品运输企业 2 家。驾驶员培训学校 4 家。

【路政管理】 路政管理不断加强。全年共清理堆积物 450 处 3500 平方米，清理占道经营 15 处，拆除非公路标志 40 块，清理摆摊设点 20 处，拆除加水站点 6 处，交通安全责任事故和行政复议败诉发生。共检测车辆 108500 台，其中超限 2070 台，转载卸载 2070 台，卸转载货物 1200 余吨。截至 2018 年 9 月 30 日，所辖路段共发生路产损失案件 23 起，结案 23 起，路产损失 117715 元，收回路产损失 117715 元，占利用公路补偿费 1365951 元。路产案件结案率 100%，赔补偿率 100%。

【道路运输市场管理】 认真落实“三不进站、六不出站”及安全例检、出站签证、“三品”检查制度；加大运输市场巡查力度，强化流动稽查，对不按核定班次运行、站外揽客、乱停乱靠、无证经营等违规行为予以处罚，共查处违章车辆 13 台次，有力地打击非法营运活动。

【安全生产管理】 全面落实安全生产责任制，加强对安全生产工作的领导，认真落实主要领导负责制和一岗双责制，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓的安全生产工作格局，和横向到边、纵向到底的安全生产责任网络。加强安全生产宣传教育，以道路客运、危险品运输、在建工程等为重点领域，加大安全宣传力度，积极督促各道路客运、危险品运输、水运等企业设立安全生产宣传栏，每月至少

开展一次安全学习教育活动，结合“六月安全生产月”系列活动，以“生命至上、安全发展”为主题，以“平安交通”创建活动为载体，集中开展“平安公路、平安车船、平安工地”等一系列安全生产宣传教育活动。加强监督检查，切实加强道路运输、险路险段与危桥、工程施工、水上交通、汛期应急等重点领域、重点环节的安全监管，扎实开展安全隐患的排查与整改，建立安全管理台账，开展专项治理，全系统未发生安全事故，确保了交通运输安全生产形势的持续稳定。

邮 政

【概况】 2018年，保康邮政分公司紧紧围绕“智慧服务年”整体思路，突出普惠金融和普遍服务功能。以金融业务为核心、以农资分销和快递包裹为两翼的“一核两轮”业务实现超常规发展，其他业务均衡发展。全年实现收入4101万元，完成省公司预算的102.31%，收入进度全省排名第25位；完成市公司4262万元收入预算的96.2%，全市排名第2位。收入同比增长418.2万元，增幅为11.3%，增幅全省排名第30位，全市排名第2位。实现全年安全生产“零”事故和社会治安综合治理的目标。

【业务发展】 保康分公司积极服务三农工作，全年完成分销收入301万元，占预算计划290万的100.51%，全省排名第53位。专业局组织召开四场分销产品渠道订货会，全年配送化肥1000余吨、酒水日化3000余件、日化产品2000多件、累计订货额达到200多万元，加盟商订货率达到100%；在12月12日全市组织的“大兵团抱团作战”中，公司创新高，当天订货额达到108万元，现场缴款103万元。分销硬件设施加强，已基本建成“三农仓储中心”、五个电商运营中心和十个“邮乐购”站点，为三农分销深入发展奠定了基础。



邮政公司开展营销活动

【落实邮政普遍服务标准】 为全面宣贯落实新修订的《邮政普遍服务标准》，分公司领导高度重视，统筹谋划，做到领导到位、责任到位、措施到位，贯标工作取得了实效。一是对各营业网点的硬件设施加大投入，对部分支局的投递室监控设备进行加装，对机要室重新改装，加固隔离墙、安装独立监控设备。二是为提高投递时限与频次，新增投递段道6条、投递人员6名，全县已有马良、店垭、两峪、龙坪、后坪、过渡湾等6个乡镇的建制村投递频次全面达到普服标准。三是改善了部分投递员的投递车辆问题，2018年新购电动三轮11台，解决了10个乡镇本口的邮件投递问题；新增加盟车辆3台，全县累计加盟车辆达到12台，有效改善了投递量大、送货下乡的实际困难；新增投递PDA35台，全县累计45台，基本达到投递员人手一台，有效改善了邮件处理时限和信息反馈及时率。

【投递转型】 进一步深化投递转型工作，巩固投递转型成果。投递员队伍更加稳定、服务水平进一步提高、客户经营能力和综合营销能力得到了进一步提升。投递队伍业绩突出、亮点纷呈。2018年新增的马桥、马良、黄堡等3个投递转型站点，由于基础工作扎实、业绩突出、综合能力强，在市公司组织的验收评比活动中得分较高，马桥投递转型站点综合得分91分，名列全市第一；马良投递转型站点综合得分90分，名列全市第二。

【小家建设】 全年投入40万元，完善职工小家基础设施，新增空调20余台，更新马桥、店垭支局会议桌，同时，新建支局“荣誉墙”，通过小家建设，进一步增强了员工的凝聚力，改善了一线员工的生产生活条件，提升了员工的幸福感。

【安全管理】 投入27.8万元，新增网点大堂保安9人，确保14个金融网点保安配备达到100%，并对全县所有ATM、CRS配备了防护仓，并对有问题的防护仓进行了全面维修。

【队伍建设】 为完善人工成本零基预算机制、薪酬分配考评机制、代理金融网点动态配员机制，让资源向业绩好、贡献大的单位倾斜，强化支撑保障，分公司开展了岗位标准体系建设，让一线经营更能适应市场竞争需要，加强基础管控，严格用工管理制度和流程，严肃薪酬分配纪律，规范人事档案管

理,提高风险管控能力。在全局上下营造“业绩导向”用人理念,能者上,庸者下,全年新提任支局经理4人,上挂交流1人,送出培训60余人次。通过一系列的人才培养,提升了员工队伍素质。

电 信

【概况】 中国电信股份有限公司保康分公司为全县信息化建设主力军之一,坚持把企业的中心工作融入经济社会发展大局,坚持把加快信息化基础设施建设,提升信息供给能力,作为服务县域经济发展的首要工作。2018年保康分公司“全面学习贯彻十九大精神,加快规模发展,深化转型升级,坚持员工为本”,推动保康分公司规模与价值双提升。截至2018年底电信公司拥有固定资产1.6亿元,固话、移动、宽带、ITV在网用户总数达13.1万户。2018年,保康电信积极深化改革,快速实现转型升级,加大信息技术的投入,依托宽带应用引领宽带网络发展,加强两化融合、电子商务、物联网、云计算等宽带特色应用与行业应用的创新与示范,提高宽带应用的深度和广度,依靠市场需求推动宽带网络普及与提速,驱动宽带网络与应用发展。

【通信保障】 保康电信分公司认真履行社会责任,及时向省、市公司主管部门汇报沟通,协调应急通信技术支持,为“2018年第二届保康南顶草原音乐节”“不忘初心再出发——纪念改革开放40周年、尧治河村创业发展30周年庆祝大会暨湖北省文联荆楚‘红色文艺轻骑兵’走进尧治河村慰问演出”等系列活动提供了通信保障,积极为全县全域旅游发展做好服务支撑。

【政府信息化应用】 为推动“智慧保康”建设,促进智慧产业发展,保康电信分公司积极向市公司争取资金600多万元,将县公司原有程控机房改造为全县首家IDC机房。同时,为全面推进全县政务信息化建设,推动电子政务发展,保康电信分公司参与建立了保康县政务协同办公系统,开通87条专线接入电路及696个VPDN接入账号,在全县范围内实现无纸化办公,切实提升了办公效率和社会公共服务水平。

【平安城市建设】 保康电信分公司积极承接由县政

法委主导的信息化项目“平安城市”,项目服务提供的B类监控平台,可接入3000多个端口,实现了全县11个乡镇全覆盖,进一步消除了全县治安盲点,提升了社会治安防控能力。

【全光网络建设】 全年新增加FTTH端口0.6万个,宽带接入端口总数达到6.5万个。为进一步提升农村信息化水平,促进农村宽带应用普及,助力乡村振兴,保康电信分公司积极向市公司争取资金687.35万元,加大了对易地扶贫搬迁区、自然村用户集中区的宽带网络建设力度,让农村地区特别是贫困地区群众有更多获得感和幸福感。

【4G基站建设】 2018年新建800MLTE基站62个,1.8G LTE基站4个,直放站47个,保宜高速7个隧道(双向)共36个直放站,800M信号已全部开通。保康4G网络已经实现了农村、乡镇、城区(含郊区)的连续覆盖。NB-IOT业务功能已全部开启,VoLTE业务功能已于2018年10月起正式开通。

联 通

【概况】 中国联合网络通信集团有限公司(简称“中国联通”)于2009年1月6日在原中国网通和原中国联通的基础上合并组建而成,在国内31个省(自治区、直辖市)和境外多个国家和地区设有分支机构,是中国唯一一家在纽约、香港、上海等三地同时上市的电信运营公司,连续多年入选“世界500强企业”。主要经营固定通信业务,移动通信业务,国内、国际通信设施服务业务,卫星国际专线业务、数据通信业务、网络接入业务和各类电信增值业务,与通信信息业务相关的系统集成业务等。2009年1月,中国联通获得了3G牌照。2014年3月18日,启动4G的正式商用。中国联通深化改革,打造五新联通(新治理、新基因、新动能、新运营、新生态),联通始终如一坚持创新的服务理念,为个人客户、家庭客户、政企单位客户提供全面支持,致力成为信息生活的创新服务领导者。

中国联合网络通信有限公司保康县分公司于2003年9月正式成立。公司有员工37人、其中合同制员工15人,劳务派遣用工22人。公司下设职能中心4个,分别为:建维支撑中心、城区营服中心、乡镇营服中心、政企客户服务中心。

保康联通积极致力于通信网络建设,建设开通

11个乡镇县乡波分汇聚骨干网络，现已逐步实现智能化、综合化、宽带化的多层次网络保康联通积极致力于通信网络建设，现已逐步实现智能化、综合化、宽带化的多层次网络。

2018年，保康联通公司在市公司及县委县政府的领导下，全体干部职工团结拼搏，各项工作取得了显著成绩，先后荣获保康县“2018年度平安单位”、省联通公司“全省对标进步明星”、市联通公司“襄阳联通网络维护优胜单位”等多项称号；保康政企营服中心荣获市联通公司“优秀政企团队”称号。

【网络建设】 争取省、市公司网络投入资金1920万元，建设基站64个，其中4G基站56个；3G建设基站8个。分别超计划建设完成率128%，建设进度和完成率全市排名第一。全年新建2G基站0个，2G基站规模总数达到165个；新建3G基站8个，3G基站总数达到211个；建设4G基站56个，4G基站总数达到148个，基站规模总数达到524个。新建BTO项目建设6个，端口2112个，其中有线端口1200个，无线端口912个，覆盖马良重溪、紫阳；歇马欧店、金包、大垭等57个村组，全县累计端口规模达到2.5万个。通过移动网络资金不断投入，信号覆盖较大改善，互联网全面光改，惠及用户提速降费，赢得用户好评，省市客服通过电话、短信回访，网络问卷调查等方式，用户满意率达98.8%以上。

【网络保障】 争取市公司线路改迁资金投入50余万元，共完成大水林场牡丹园改迁、马桥龙蟒公司项目部施工改迁、扶贫易地搬迁改拆迁过渡湾罗家坪安置点、马良环城路安置点等工程33处，改迁总长44.9千米；完成过渡湾镇清滩度假村，野花谷景区基站建设；新增歇马黎店、沮源、大垭、合作、向家店、横河、金包、百峰、百峰白竹、韩家坪、堰坪、十字、毛家河等13个区域4G网络覆盖，解决了手机用户上网慢等投诉问题，实现手机快速上网。

【党建融合】 在保康县委县政府及公司党委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真落实“中央企业基层党建推进年”专项行动，坚持“围绕中心、服务大局”，围绕一、二、三、四的工作目标（一即围绕一条主线——围绕加强基层服务型党组织建设这条主线，二即突出两个

活动——“融合创新”“开展讲堂”两个活动，三即抓好模范带头、党员及党务工作者三支队伍建设，四即着力四个提升——支部凝聚力、基础达标、管理水平、经营业绩），扛起责任，认真落实主体责任。坚持以党建为引领，以党风廉政建设为主体，以“安全生产”为抓手，全面落实社会综合治理、平安单位、文明单位创建、文明卫生城市创建、精准扶贫、反恐维稳、智慧保康信息化网络建设、用户发展与维系等各项工作，深入开展“三个一切”实践活动，转变工作作风，全力为一线做好支撑保障。

【精准扶贫】 2018年，联通公司驻村扶贫结对村为寺坪镇龙凤村、马良镇长岭湾村，结对包保贫困户37户115人，实现全部摘帽脱贫。保康乡镇营服总经理任鹏举同志担任驻马良镇长岭湾村第一书记，选派作风扎实的员工全脱产驻村开展扶贫工作。驻村期间，实施一户一策落实“六个一批”，引导和帮助两个扶贫村的建档立卡贫困户确定适合自己家庭发展的产业项目；积极争取各类扶贫项目资金，累计帮扶扶贫资金30余万元，协助建设扶贫村安全饮水工程和党群活动中心，得到各级组织和群众的认可；通过发挥行业优势突出产业扶贫，争取省市公司网络建设专项资金150余万元，解决驻点扶贫村马良镇长岭湾村建设4G基站1个，寺坪镇龙凤村新建4G基站3个，寺坪大河洼村4G基站1个，铺设光缆28千米，改善了当地村民与外界真正意义上信息“连通”。

【安全生产】 争取省公司专项资金114.47万元，积极协调政府各级部门支持，协调农户土地征用、青苗补偿等系列工作，自2018年5月开工到8月底完工，历时3个月，治理公司后山体滑坡隐患，浇筑混凝土挡土墙430多立方米，浇筑锚杆桩18根，及时消除重大安全隐患，惠及气象局、药材公司、人大家属楼等周边单位和居民户。

【内部管理】 加强宣传教育，强化感恩文化。一是深入开展社会主义核心价值观实践活动，加强对员工爱岗敬业、感恩企业、艰苦奋斗的教育和引导；定期组织全员学习公司的文件、政府工作报告；组织党员干部、骨干及关键岗位学习十九大精神，学习好员工事迹，使大家时刻保持清醒的头脑，了解政策，把握形势，珍惜岗位，提高全员的政治思想理论水平和驾驭市场的能力；二是扎实开展创建活

动，塑造营业窗口服务形象，在今年历次的全国、全省文明单位创建、卫生城市创建过程中，承载必查单位的任务，较好展示了保康联通的服务形象。三是出台十星级明星岗评定和月底考核办法等相关的制度和办法，打造学习型班组，提倡老带新、传帮带，激发员工工作热情，每季度评选标兵，树立榜样，营造向标兵看齐、学习、追赶的浓厚氛围。

移 动

【概况】 保康移动分公司成立于1999年7月，是保康较大的公众移动通信网络运营商之一。公司有员工77人，其中：在职61人、退休15人，下设4个职能部门（市场部、综合部、政企中心、技术支持中心）、3个区域中心（城区区域中心、马良区域中心、马桥区域中心）和1个自办营业厅（紫薇营业厅），县内设190多家移动业务受理点，开通了语音、短信、手机4G上网、车联网、云监控、聪明号簿、移动OA、企业宽带、集团专线等一系列业务，基本实现网络无缝隙覆盖，在服务区域经济建设和满足城乡通信需求中发挥着领头作用，分公司连续11年保持市级文明单位称号。

【公司党建】 分公司党支部采取4+自学举措（党支部书记带头讲、领导班子轮流讲、每月集中学习、每月主题研讨），每月扎实开展好支部主题党日活动，全面提升员工队伍素质；党支部书记认真履行好“一岗双责”主体责任，专题研究讨论党风廉政工作，细化廉洁从业风险排查举措；加强服务型党组织建设，党支部成员挂区域、走边远，3名支部委员每人每月至少完成2位以上员工交心谈心；落实民主集中制，从未发生一起违法违纪案件。通过组织到马桥镇尧治河党员干部教育基地，开展“学习尧治河精神，做担当有为的新时代员工”支部主题党日活动，坚定理想信念，增强责任意识。2018年度，分公司党支部在市公司党建综合考核为良好等次。

【基础网络建设】 2018年，保康移动分公司持续争取资金、技术投入力度完善覆盖基础网络建设。重点加大TD-LTE 4G基站建设和全业务管线建设，截至2018年12月，保康区域站点数758个，整个城区、乡镇主区域以及257个行政村均已覆盖4G网络，覆盖率远高于其他运营商，覆盖率达到

90%。2018年度分公司在注重发展自身的同时，持续履行企业责任，加大旅游景区和精准扶贫点基站建设，开通景点基站25个，完成了龙坪大草原、蜡梅谷等多个美丽乡村网络建设，开通精准扶贫村65个基站。

【网络提速降费】 持续响应国家“提速降费”政策。2018年分公司推出多项降费举措，通过大流量宽带优惠、融合宽带优惠、合家欢宽带优惠等，累计惠及宽带用户近2万户。

【移动信息化推广】 分公司积极拓展信息化覆盖范围，推进集团单位信息化业务发展，助力集团单位及龙头企业在互联网信息化上的应用。截至2018年底，累计为全县近20家单位提供集团宽带业务，使线上办公更加安全、极速、便捷；累计为近10家单位提供效能快信业务，发送职能短信近20万条；为小微企业提供信息化方案70余家，有效提高政府单位、企业工作效率。

【企业扶贫】 分公司党支部一直高度重视挂点扶贫包保工作，2018年3月帮扶扶贫村由后坪堰塘冲村调换为马桥张湾村，分公司按照省、市、县扶贫工作相关要求，组建了6人扶贫工作小组（结对帮扶该村18户贫困户），派专人担任扶贫第一书记，并脱产公司经营指标，专项开展扶贫工作，落实“五天四夜”的驻村工作制度；结合张湾村情况和贫困户实际需求，在2018年5月对张湾村进行扶贫资金帮扶5万元，用于购买药材、莲藕苗、生猪等，支持张湾村扶贫产业发展；依托自身企业资源，为贫困户提供免费“电话卡”、免费“移动宽带”，提供惠民移动通信产品，解决贫困户实实在在的问题。

商 业

【概况】 截至2018年底，保康县商务局有在职干部职工26人，其中副科级以上干部13人。局机关内设办公室、人事股、财务与资产管理股、市场建设股、商贸管理股和涉外经济管理股等6个股室。下设商务执法大队和市场服务中心2个副科级事业单位，下辖食品公司、副食品公司、百货公司、纺织品公司、商贸中心、饮食服务公司。

2018年，全县完成社会消费品零售总额60.63亿元，占计划的100.08%，同比增长12%，其中：

限上企业完成销售额 38.26 亿元，占比 63%。实现外贸出口 9344 万美元，占计划的 116.6%，同比增长 25.6%。完成利用外资 2470 万美元，占计划的 100.3%，同比增长 9.3%。全年完成政策资金争取 699 万元，同比增长 66.4%，超年度目标任务 299 万元。

【社会消费品零售】 全年完成社会消费品零售总额 60.63 亿元，同比增长 12%。其中：限上企业完成销售额 38.26 亿元，占比 63%。继续实施商贸企业成长工程，培育发展新增限上企业。全年共组织申报限上企业 2 批次 31 家，通过国家统计局部门审核认定 18 家，纳入企业一套表网上直报系统，原有限上企业中有 7 家大个体和法人企业因改行或停业申请办理了退出。截至 2018 年底，全县共有限上企业 143 家，为全县“社消额”的稳步增长提供了强有力的支撑。对 2017 年 143 个超额完成任务的、3 个年销售额过 3 亿元的、18 个新纳入的限上企业兑现奖励资金 43.6 万元。2013 年至 2018 年，全县累计发放商贸企业成长工程奖励资金 250.7 万元。

【招商引资】 先后组织招商专班，赴襄阳、谷城、靳春、罗田、武汉等周边县市，开展学习考察引进项目活动，1—12 月共开展外出招商活动 6 次；新签约项目 1 个，投资金额 1.3 亿元；新注册项目 1 个，投资金额 1.6 亿元；新开工项目 1 个，投资金额 2 亿元；新投产项目 1 个，投资金额 4.7 亿元。在项目建设过程中，把肉食品产业园、电子商务进农村和有机茶出口 3 个重点项目牢牢抓在手中，以此为引擎，拉动新的经济增长点。肉食品产业园项目是政府“民生工程”，经过紧张建设，2018 年 3 月顺利试产。5 月下旬，肉食品产业园和电商进农村双双被列入全市第二季度拉练项目后，商务局克服时间紧、任务重、头绪多、要求高等困难，以决战决胜的勇气，发力冲刺，高质高标抓建设，加班加点赶进度，使两个项目均以好的效果迎接了全市项目拉练，受到社会各界好评。全年招商引资完成计划的 101.45%；完成固定资产投资 1.0918 亿元，占计划的 109.18%，超额完成全年目标任务。

【出口创汇】 2018 年实现外贸出口 9344 万美元，占计划的 116.6%，同比增长 25.6%。一方面，利用荆山锦公司茶叶生产加工产业链优势，通过招商引资引进湖北千立农业有限公司与荆山锦公司联营，

全程帮助企业办理出口备案，实现当年引进、当年生产、当年出口，截至 12 月底，千立农业有限公司出口茶叶近 500 万美元；另一方面，通过政策引导，积极支持和鼓励 5 家生产型外贸企业不断转型升级，提高生产工艺、技术水平和产品质量，加大生产力度，努力开拓国际市场，促进外贸出口，全年木耳、香菇、茶叶等农特产品，三聚磷酸钠等工业品持续出口欧美、东南亚等国家和地区，截至 12 月底，实现外贸出口 9344 万美元，大幅超额完成全年目标任务。

【利用外资】 2018 年完成利用外资 2470 万美元，占计划的 100.3%，同比增长 9.3%。主要是积极跟进服务香港华路集团投资建设龙坪镇大水滑雪场和南顶草原旅游项目。

【政策性资金争取】 2018 年共申报政策项目 3 个，争取到专项资金 699 万元，同比增长 66.4%，占计划的 174.8%，超额完成了年度目标任务。其中：争取服务业发展专项资金 500 万元，农产品冷链物流专项资金 100 万元，外经贸发展促进专项资金 99 万元。

【电子商务】 2018 年按照商务部指标评价体系，在全县范围内大力开展电子商务进农村示范工程，积极构建县乡村三级电商网络服务体系、物流配送体系、人才培养体系，实现平台、企业、物流、服务紧密融合，推动电子商务在促进农村经济发展、推进城镇化进程、提高农（副）产品商品化率、方便农民网购网销等方面取得了积极成效。2018 年 3 月，保康农村电商工作在商务部中期绩效评价中获得了良好等次。

三级电商服务体系：已建成县级电子商务运营中心 1 个、镇级服务站 10 个、村级服务点 160 个，拥有电子商务企业 28 家，农村电商网店 400 多个，电商从业人员达 4000 余人。以县域服务中心、乡镇服务站、村级服务点为一体的三级电商服务网络基本构建完成。

物流配送服务体系：县电商物流配送中心牵头整合县邮政和“四通一达”、大型商贸等快递物流资源，对网购网销的农村电商物流市场实行统一调度、统一配送，构建了资源共享、信息互通、风险共担的现代物流格局。“四通一达”快递超市实现了乡镇全覆盖、160 个村级服务点具备了物流配送服务功能。

培育农村电商人才：以电商产业园为阵地，县电子商务公共服务中心分别与县职教中心、人社局、科技局、扶贫办等单位建立培训合作关系，着力打造科技孵化基地、创新创业人才培训基地、职业高中电商班实习基地。县人社局、科技局、扶贫办先后举办电商实用技术培训 40 余期，县职教中心开办电商班 3 个，培训人员 2500 余人次。

搭建农村电商服务平台：“保依康”县域电商公共服务平台上线运营，基本实现与镇、村服务站点有效对接，保康农产品在“汉购网”和“京东商城”上线营销，上线品种达 30 多款，农民可直接在本地电商平台进行网购网销。2018 年，全县实现电商网络交易额达 8.4 亿元，增长 36%，其中农产品线上销售额 2.33 亿元，增长 38.7%。

【服务企业】 2018 年，积极组织保康农业龙头企业参加省内外展览展销、贸易洽谈、采购对接、购物促销等活动，有效展示和宣传本地特色产品。积极走出去，组织尧治河酒厂、佰蒂蓝莓等公司上榜湖北电视台综合频道，宣传推介优质产品参加全国农商大会和电商博览会，使尧治河品牌白酒获评全省首届“荆楚优品”；大胆请进来，通过多方招商，成功引进闽钱集团投资 500 万美元开发有机茶项目，实现外资企业入驻保康“零”的突破。

【成品油市场监管】“3·14”东津非法加油点爆炸事故发生后，按照县委、县政府部署，商务局第一时间组成工作专班，执法人员深入到马良、寺坪等乡镇全面调查摸排，并会同安监、公安、消防、工

商、卫计等部门进行联合执法，依法取缔了县境内 3 家非法柴油加油点，净化了我县成品油市场环境，保障了人民群众的生命财产安全。2018 年通过加油站年检，全县 11 个乡镇共 26 座在营加油站，现场提出整改意见 16 条。其中：中石化所属加油站 14 座，中石油所属加油站 2 座，民营加油站 8 座，集体加油站 2 座。检查重点是站貌及周边环境、证照、销售存登统计台账、上年度供油协议的落实、质量、计量、消防、经营、油气回收改造装置和现场管理等情况。根据现场检查情况，绝大多数加油站经营情况比较规范，特别是社会加油站的油品、服务质量和安全意识明显提高，进货渠道都集中到了中石化、中石油等国有大型企业，总体情况较上年度有所提升。

【企业单用途商业预付卡备案登记】 发放宣传单 300 余份，对 5 家集团发卡企业进行摸底，对 12 家其他单用途商业预付卡发卡企业进行备案。以集团发卡、规模发卡企业为重点，以备案企业报送的业务信息为线索，深入发卡企业检查备案情况、实名登记、限额发行、非现金购卡、资金管理等各项制度落实情况，对已备案但未落实各项管理制度的发卡企业进行批评并责令限期改正，对在执法检查中发现已发卡但未到我局备案的企业责令限期改正。

【再生资源回收经营专项检查活动】 为配合窑朱路环境整治，县商务局对沿线再生资源回收经营户开展安全、卫生检查 5 次，并配合城管局取缔沿线无证无照再生资源回收经营户。

2018 年度主要经济指标完成情况

项目名称	年度计划	实际完成	同比增长 %	占计划 %
社消总额 (亿元)	59.8	60.63	12	100.08
出口创汇 (万美元)	8013	9344	25.6	116.6
利用外资 (万美元)	2463	2470	9.3	100.3
发展限上企业 (个)	18	18	/	/
政策性资金 (万元)	400	699	66.4	174.8

供 销 社

【概况】 2018 年，县供销社以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央和省、市、县委

关于深化供销合作社综合改革的部署和要求，深入推进综合改革工作，大力实施“互联网+”工程，紧盯市场保障抓服务，充分发挥供销职能，担当起了应有的责任，各项工作得到健康持续发展。1 至 12 月，全县供销系统实现商品购销总额 34.72 亿

元，占年计划 101.15%；农副产品收购 2.04 亿元，占年计划 107.09%；电子商务销售 0.62 亿元，占年计划 148.40%。已连续九年被省供销社表彰为全省综合业绩考核优胜单位，被市供销社表彰为全市综合业绩考核一等奖；马良供销社还获得了全国基层社标杆社荣誉。

【城乡市场保障供给】 紧紧围绕全县经济工作会议提出的“稳中求进”工作总要求，牢牢把握深化供销合作社改革的重点，充分发挥供销社县、乡、村服务网点多、领域广、方便快捷的优势，围绕全县农业、农村、农民的生产、生活需要和特色产业发展需求，开展多元化、多渠道、全方位的服务，切实担当起组织、协调好生产、生活资料的储备和供应，全力保障全县农业生产需求和农民生活需要。全年全县供销系统实现日用消费品零售 7.19 亿元，占年计划 100.16%；生产资料供应 1.19 亿元，占年计划 92.01%（近年来全县农药、化肥销售同比首次下降，有机肥、生物农药推广取得实效）。2018 年，县供销社根据节日需求，及早作出部署安排，启动了节日期间物资供应的应对机制，宏达商场美联超市、君威物流和个乡镇集镇超市、村级综合服务社早备充足丰富货源，确保“两节”期间不断货以及物价的稳定。

【专业合作社和庄稼医院建设】 坚持高标准、高质量发展，领办农民专业合作社 11 家，累计达到 90 家，新建庄稼医院 2 家，完成土地托管任务 5020 亩，作用发挥助推了全县农业产业发展和农民增收。马良通过招商引资的方式，成立了“保康县恒泰源药材种植专业合作社”，并采取“公司+基地+农户+互联网”的营运模式，积极探索在种植技术、跟踪管理和土地托管中实行有偿托管服务，带动马良、店垭、两峪、歇马等乡镇发展药材 1500 亩，实现销售 350 多万元，助推了精准扶贫村的药材产业健康发展。

【电子商务建设】 一是地方平台建设日趋丰富。成功开通建设了供销 e 批、供销 e 通、供销 e 购三大板块，供销 e 家五大核心业务（供销 e 批、供销 e 通、供销 e 购、供销 e 农、供销 e 仓）逐步完善，地方平台 PC 端和手机端推广应用，省荆选平台店铺、农银 e 管家、“淘宝保康馆”“蜂鸟微店”、建行善融商城等 10 大平台店铺高质量运营，在全省供销

系统电商排名位居前三，形成了线上线下融合发展的新格局。二是追溯体系建设不断优化。加强与溯源平台承建方湖北五岳生辉公司合作，跟踪服务示范性合作社、农业龙头企业、家庭农场等生产主体，建立了农产品质量安全追溯系统，涉及 60 余个农产品生产基地，面积 5.3 万亩，农产品品种达 127 个，可以自带质量追溯二维码上市销售，真正让保康特色农产品有了“身份证”，保康成为省级食品安全示范县。三是电商平台发力助力精准扶贫。以“供销 e 家”区域电商平台为基础支撑，着力构建电商精准扶贫协作体系，逐步形成了“供销 e 家全国电商平台+区域电商平台+农民合作社+建档立卡贫困户”的“网上供销社”电商扶贫模式。2018 年，在供销 e 家的运营推广下，保康新鲜蓝莓水果、刘家坪玉米锅巴、断疆高山土豆和陈家河村“玫瑰李”等一大批“土货”变成“网货”，搭上“电商快车”走出大山，走向全国，并创下单品销售巅峰 5000 件，帮助贫困地区群众发展产业、助农增收等方面发挥了独特的优势作用。利用平台开展“助陪读妈妈就业”和农村实用型电商人才培养 4 次 200 多人，知识扶贫深入开展。四是品牌营运推广亮点频出。结合保康区域公共品牌和地方农产品特色，加大推进“农业品牌+”与电商运营推广力度，微信运营与保康农产品大数据分析中心和移动 App 管理、农产品追溯查询等管理平台紧密对接进行推广，扩大保康生态旅游产品和农产品对外的宣传推广，带动休闲农业和乡村旅游，推动一、二、三产业融合发展。2018 年，保康供销 e 家微信公众号共编辑发送优质文章 138 篇，6 个产品 30 批次入选全省供销 e 家荆选系列，提高保康农产品品牌的知名度。



2018 年 7 月 12 日，省委常委、襄阳市委书记李乐成（右一）到保康县供销蜂鸟商务有限公司调研

【招商引资】 主动出击抓招商，稳步有序开展项目建设。按照县政府拟定招商重点，党组带头抓招商、服务项目建设，先后赴厦门、广东、武汉等地开展招商活动，分别与振振集团、深圳飞驰仓储、长江证券、武汉市农村电商等大集团、知名企业进行洽谈，并就部分项目达成了意向性意见，为推介保康供销和下一步项目落地起到了积极作用。鼓励各二级单位积极走出去推介自己，广泛进行招商活动，形成了全系统重视招商、抓招商的新局面，全年完成招商引资任务 7300 万元。2018 年在建和拟建的项目有，格栏坪最美乡村、宏达商场改造、农丰公司综合体、歇马百宁综合体和加油站改造等 5 个项目。其中，宏达商场营运项目于 12 月上旬完成装修并投入运营，不仅丰富、满足了群众购物需要，还大大提升了县城区购物环境和整体商贸业形象。

【资产管理】 硬化措施，积极盘活资产化解改制遗留问题。修订完善了《社有资产管理办法》，组建了资产清理领导小组和工作专班，全面启动了对全系统的社有资产，特别是改制企业资产进行了清理，盘活企业资产，化解改制企业遗留问题。共清理原生资公司院内无偿占用的房屋 33 间，马良、歇马清收工作正积极推进；采取自筹加合作的方式，马良、黄堡、城关、歇马、寺坪等资产进行维护，加强了安全工作，提高了资产使用效益。

【精准扶贫】 进一步强化驻村工作责任，加强精准扶贫工作的领导，配强工作队员，落实经费保障，关心工作队生活，严格“五天四夜”规定，推进精准扶贫各工作任务的落实。通过争取村级公路硬化、安全饮水、污水排放和厕所革命等项目政策资金投入达 240 多万元，帮助歇马镇玄虎村、长岭村和欧店村发展扶贫产业，硬化通村断头路，加强基础设施建设，改善了生产生活环境，为所驻村群众解决了实际困难。

粮食流通

【概况】 保康县粮食局成立于 1951 年 10 月 24 日，为县政府直属正科级事业单位，负责全县粮食流通宏观调控、社会粮食流通管理和全县粮食行业管理工作。2018 年在职在编人员 17 名，下设 1 室 5 股。

局下属 3 个国有企业，其中保康县穗鑫粮油购销有限公司承担着全县粮食购销、粮食储存、地方储备粮轮换等职能；保康县粮苑资产管理有限责任公司负责管理全县国有粮食企业的资产，处理粮食系统遗留问题等职能；保康放心粮油配送中心负责全县成品粮油购销、粮油配送、应急管理、军粮供应等职能。

【自身建设】 坚持多种形式抓学习，做到工作学习两不误。2018 年，县粮食局以党的十九大精神为引领，充分利用周四学习日、每月主题党日和专题会议等形式，坚持不懈地扎实开展丰富多彩的学习活动。一是组织集中学。组织全体党员干部职工学习中央、省、市下发的各种文件、领导讲话及会议精神，采取专题座谈、研讨交流、观看电教片和学习先进典型人物、撰写学习体会等多种形式，有针对性进行“充电”；二是坚持个人自学。组织党员干部深入学习了新《党章》《准则》《条例》等党纪党规。利用 QQ 工作群、“共产党员”“汉江创客”微信公众号，“法宣在线”等网络平台开展学习，时刻警醒党员干部保持清醒头脑。三是敞开走出去学。在完成常态化工作的同时，还利用主题党日活动，带领全体党员干部及两个扶贫村的党员到相邻的县、乡镇学习先进乡村发展规划，接受艰苦奋斗再教育，了解地方发展现状，为两个扶贫村更好地制定发展规划提供前提条件，做到了工作学习两不误。在党风廉政建设上，县粮食局聚焦主业主责，认真抓好党风廉政建设各项工作的落实。围绕“落实年”活动，创新开展“一部门一特色”亮点项目等活动，通过层层签订责任书，全体干部职工敬业精神进一步增强；通过抓干部、党员作风，认真开展系列主题教育活动，确保无任何一例违纪违规现象发生；通过局领导班子及党员干部带头严格遵守廉洁自律各项规定，形成了率先垂范、廉洁从政的良好风气。

【地方储备粮轮换】 为了保证夏季小麦收购质量，粮食局尽早谋划，多方组织优质粮源，克服新库建设基础设施还不完善，灰尘大、气温高等困难，抢晴天、战夜间，按照适时适量适价的原则，圆满完成好了 2018 年 2587 吨地方储备粮轮换任务，确保地方储备粮安全。



2018年5月，新建的黄堡中心粮库投入使用

【“放心粮油”供应】 坚守“以人为本”的服务理念，严格执行军粮供应政策，提升“放心粮油”配送水平，保证了军粮供应和“放心粮油”市场优质供应，受到了驻县官兵和社会各界不断好评。

【依法管粮】 通过粮食科技周和食品安全周活动宣传，严把粮食市场准入关，规范粮食经营者行为，全面提高居民粮食安全意识。2018年，县粮食局有效开展了全县春季粮食普查，做到“有点必到、有粮必查、查必彻底”，从汇总检查结果来看，全县各个库点均能够严格执行储粮安全责任制，确保县内储存的24430吨各类存粮均达到规定的质量要求，安全存储率达到98%。

【黄堡中心粮库建设】 一期工程仓容13500吨已全部竣工，于2018年5月投入使用。同时，高标准规划黄堡中心粮库二期工程项目，该项目的申报工作正在有序地进行中。中心粮库建成后将大力改善保康粮食仓储条件，保障全县粮食质量安全。

【信访维稳】 年初，粮食局成立了社会治安综合治理及信访维稳工作领导小组，制定工作计划，并纳入议事日程。一把手与党组成员签订责任书，分管领导与股室负责人签订责任书，股室负责人与股室工作人员签订责任书，分管企业领导与3家直属企业法人签订责任书，实行层层签订责任书，严格细化落实责任。不断开展矛盾纠纷排查，深入基层，发现矛盾苗头及时化解，将矛盾化解在萌芽状态，筑牢维护稳定的第一道防线，为构建和谐平安的保康打下坚实的基础。

【驻村扶贫】 为确保联系村如期脱贫，粮食局2个

扶贫工作队分别帮助2个扶贫村制定了符合村级发展的的发展计划，机关干部也分别给帮扶户制定了帮扶计划。扶贫工作队对茶庵村走访、慰问200余人次，给予12400多元的物资慰问，“六一”儿童节给予留守儿童1000多元的物资慰问。对倒座庙村走访、慰问共计160余人次，给予7000多元的物资慰问，“六一”儿童节给予留守儿童500多元的物资慰问，对两个扶贫村的经济发展提供了一定的帮助。

【服务中心工作】 积极服务全县中心工作，全力抓好招商引资和棚改工作。县粮食局拓宽招商引资领域，加大招商引资工作力度。经过多次走访、拜访，2018年3月23日，深圳市万通威顺物流有限公司正式签约后坪物流综合体项目，为全县的经济发展奠定了一定的基础。在棚户区改造工作中，粮食系统棚户区改造工作涉及区域多，面积大，户数多，任务重。县粮食局摆正姿态，克服双重压力，服务大局，及时成立以一把手为组长的棚户区改造领导小组，设立棚户区改造办公室，按期与搬迁户签订协议，补偿资金2926万元全部到位，81户搬迁户已全部拆迁完毕。

旅 游

【概况】 2018年，全县旅游工作围绕“打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康”战略目标，以发展全域旅游为抓手深入推进“全国生态旅游示范县”建设。全县旅游发展氛围浓厚，在“全域联动”、项目建设、市场营销、品牌创建、乡村旅游等方面均实现了重大突破。2018年全年接待游客259.5万人次，同比增长16.1%；实现旅游综合收入24.62亿元，同比增长19.1%。全年完成招商引资3.3亿元，完成固定资产投资6.3亿元，政策性资金争取到位260万元，均超额完成全年任务。

【构建全域旅游格局】 4月27日，县委、县政府组织召开高规格旅游发展会议，对全县旅游发展工作进行安排部署。印发《2018年保康县全域旅游发展与推进工作实施方案》，深入实施全域联动、核心项目、“旅游+”、市场营销、服务提升、镇村示范等全域旅游发展的“六大工程”。围绕重点工作对各乡镇及相关部门进行了任务分解，明确各自责任

并实行分类考核。启动店垭镇格栏坪、歇马镇白竹、城关镇刘家坪及后坪镇高铁新镇“一镇三村”乡村振兴示范点规划编制。全县上下形成了县委、县政府统筹领导、各乡镇及县直部门紧密协作、广大干部群众广泛参与推动旅游发展的强大合力，“全域共抓、全域共建、全域共融、全域共享”的旅游发展大格局逐步形成。

【项目建设】 编制完成《保康县国家全域旅游示范县创建规划》，进一步优化全县重点旅游项目布局，建立了全县龙头、精品和重点旅游项目库。实行“一名领导包保、一张责任清单、一个专班服务”，纵深推进旅游项目建设。尧治河完成“德之谷”高端文化旅游度假区项目总体规划，老龙宫滑道投入使用，完成游客中心主体工程及农耕博物馆提升工程。五道峡完成隧道扩建及循环游步道建设。横冲国际滑雪场和梅花寨云海滑雪场竣工投入运营，一举填补襄阳冬季旅游冰雪项目空白。九路寨自驾车露营地投入运行，悬崖酒店基础施工和纸厂遗址改造项目全面启动。蜡梅谷游客中心投入使用，完成7栋精品酒店主体工程，正抓紧内部装修。旅游集散中心修建性详细规划设计完成，积极对外招商引资。此外，梅花寨景区、寨湾乡村旅游、格栏坪茶旅融合、千家坪云锦杜鹃生态旅游区、马良清凉小镇、龙坪高山避暑特色小镇等一大批旅游项目加快推进。

【特色旅游活动】 按照县委、县政府大力实施乡村振兴战略的总体部署，支持、引导各乡镇打造主题鲜明、对外影响力大、社会公认度高、综合效益好、产业带动力强的乡村旅游品牌项目，通过市场化方式，成功打造了黄堡寨湾年货旅游节、店垭茶文化旅游节、过渡湾蓝莓采摘旅游节、马良龙虾美食文化旅游节、龙坪南顶草原音乐节、横冲露营帐篷节等一批乡村旅游品牌活动。这些活动规模不断扩大，影响力不断增强，有力地带动了乡村旅游的发展。2018年，全县乡村旅游接待突破80万人次，乡村旅游综合收入突破1.6亿元。

【旅游品牌创建】 全力推动旅游供给侧改革，在全县旅游行业开展“服务提升”行动，推动保康旅游向高品质旅游迈进。深化品牌创建。尧治河完成旅游公路刷黑、风情园宾馆、老龙宫滑道等配套设施

建设，全力提升景区品质，积极申报国家5A级旅游景区。九路寨完善接待设施，探索“军事化管理、人性化服务”，成功创建为国家4A级旅游景区。全县国家4A级旅游景区总数达到3家，居襄阳各县市区前列。深入推进旅游标准化建设，五道峡、尧治河顺利通过国家4A级旅游景区复核验收。五道峡被评为“中国森林康养基地”，九路寨被评为“年度襄阳最受游客欢迎景区”。按照“远期创4A、近期创3A”的目标，推动蜡梅谷、梅花寨、花千谷景区配套设施建设，全力提升景区的软硬件水平。强化要素配套。大力实施旅游厕所革命“新三年计划”，2018年新建、改建旅游厕所24座。开通县城—九路寨景区的客运线路，开通县城—温泉的旅游公交线路。优化服务提升。坚持“走出去”考察与“请进来”授课相结合，深入开展景区运营、礼仪与服务规范、旅游安全与应急管理、农家乐经营等专题培训。进一步加强与市院校合作，委托培养景区实用型专业人员9名。全县旅游从业人员服务技能和综合素质不断提升。

【旅游宣传】 坚持全媒体、全方位、立体化营销，全面打响“楚国故里·灵秀保康”的旅游品牌。突出品牌形象宣传。通过保宜高速牌坊湾出口、紫薇广场、襄阳火车站、襄阳火车站东、襄阳人民广场、襄阳机场新航站楼、宜昌万达广场、武汉汉街、中南路、武汉地铁2号线和4号线等渠道发布保康旅游形象广告，保康旅游的知名度和影响力大幅提升。强化旅游市场推广。组织旅游企业参加襄阳旅游产品郑州推介会、武汉“春满荆楚·幸福乡里”路演活动、西安丝绸之路国际旅游博览会、巴东“城乡牵手游”、华中农博会等宣传推介活动，充分依托襄阳电视台、湖北电视台、《旅伴杂志》等媒体开展专题旅游宣传，全面展示旅游产品、拓展客源市场。强化智慧旅游建设。在全市县市区中率先建成全域旅游电商平台，实现一部手机玩转保康。在全省县市区中率先与移动公司、电信公司合作，开通入境保康旅游短信提醒服务。创新开展“乐游保康”游记大赛活动，探索《九州缥缈录》影视植入宣传。深化微信、微博、今日头条等网络宣传，策划并推广四季旅游产品，持续引爆旅游市场，初步呈现“淡季不淡，旺季更旺”的良好态势。

住房和城乡建设

综 述

【概况】 保康县住建系统共有干部职工 427 人，其中在岗 200 人，退休 227 人，党员 146 人。局机关内设办公室、人事股、财务审计股、政策法规股、城乡建设管理股（农村危房改造办公室）、建筑业管理股，下设二级单位 11 个，即：人民防空办公室（正科级事业单位）、房产管理局（副科级事业单位）、城乡规划局（副科级事业单位）、城建档案馆、建设工程造价管理站、建设工程质量与安全站、墙体材料革新与建筑节能办公室、沿河公园管理处、建筑勘察设计院、建设工程总公司、清泉水质净化中心及保康华夏建设工程有限公司。全县 11 个乡镇“住房和城乡建设管理分局”实行所在乡镇和县住房和城乡建设局共同管理的多重管理体制，以驻地乡镇管理为主。2018 年，住建局认真贯彻落实党的十九大精神，紧扣工作重点，迎难而上，科学谋划，优质服务，推动了住房和城乡建设工作健康发展。

人 民 防 空

【概况】 根据《中共保康县委 保康县人民政府关于印发〈保康县人民政府机构改革实施意见〉的通知》（保发〔2010〕15 号）精神，设立保康县住房和城乡建设局，为县政府工作部门，挂人民防空办公室牌子。核定县人防办为全额拨款事业单位，编制 4 名，其中专职副主任 1 名，所需人员从县住房和城乡建设局系统现有在职在编人员中调配，现有人防干部 3 名。2016 年 5 月 12 日，县委县政府将县人民防空办公室纳入县规划委员会成员单位，人防工程设计与房屋建筑规划设计同时进行，确保人防工程建设落到实处。

【人防指挥系统】 对城区 4 台警报器加强检修和日常维护工作，为增强全体市民的国防意识，检验防空警报设施的可靠性，让人民群众熟悉人防空袭警报信号，2018 年 9 月 18 日在城区河西烟叶仓库、县一中、县直幼儿园、谷山丰苑等四处先后鸣放防

防空预先警报、空袭警报和解除警报信号。

【组织协调】 编制了保康县防空袭方案，与县规划、建设、房管、财政等部门，就人防工程易地建设费征收使用管理等业务工作进行了沟通协调和相关工作衔接，各司其职，共同把好各个关口。与县行政审批局协商研究有关人防工程行政审批相关事宜，将人民防空工程建设项目审批、防空地下室易地建设审批、人民防空工程开发利用登记、转让、租赁、抵押审批等行政职能（事项）划转至行政审批局，明确了双方在人防工程行政审批中的权利和职责。

【人防政策法规宣传】 分别于“5·12”防震减灾日和“12·4”法制宣传日，在紫薇广场设立咨询台，印发宣传资料，广泛宣传人民防空法律法规、人防办职责、人防工程等相关知识。

城 乡 规 划

【概况】 县城乡规划局是县住建局下属的副科级事业单位，直属住建局领导，规划局目前在册职工 22 名，其中在职 19 人、在编 9 人、退休 3 人，党员 10 人，预备党员 1 人，大专以上文化程度 19 人，高级职称 1 人，中级职称 9 人，初级职称 9 人。

【规划编制】 启动了《总规》修编、保康县城区地下管廊和保康县智能交通等专项规划工作，完成了保康县城区海绵城市专项规划、保康县乡村空间利用规划编制指南、保康县中心城区教育用地调整方案，服务了保康沿河两岸景观设计工作、保康县蜡梅公园规划设计工作、三馆绿化补充设计工作、姚其堰至朱家厂环境整治工作、后坪贺家湾新区建设工作。

【现状图测绘】 完成 153 个易迁安置点建设现状图测绘，放验线 26 次，完成地形图测绘共计 235 幅，其中单位 204 幅、私人户 31 幅。

【规划设计工作】 完成全县 130 个点的易地搬迁规划设计，出具 114 个点规划设计文本，修改 72 个点规划设计文本，其他项目设计 64 个。

【规委会】 分别于 2018 年 2 月 1 日、3 月 19 日、5 月 8 日、5 月 24 日、8 月 15 日、10 月 23 日、12 月

10日在县政府三楼会议室召开了保康县城市规划委员会，对40个项目进行了审查。

【规划管理与审批】 严格实行业务会审、专家评审、部门联合预审制度，全年召开局长办公会17次，对43项重点工作及重点项目进行集中会审，发放《建设项目选址意见书》91份、《建设用地规划许可证》51份、《建设工程规划许可证》99份、《乡村建设规划许可证》80份。强化与城管执法局的协调配合，对违法建设行为“零容忍”，及时对城管执法局关于违法建设征求意见进行回复，将日常巡查中发现的批后建设项目存在违法建设问题及时函告城管执法局，使违法行为得到了有效遏制，全年回复函件29件，组织集中大巡查2次。

住房保障和房产管理

【概况】 县房产管理局是县住建局下属的副科级事业单位，有职工32人，其中在职25人。内设办公室、执法管理科、住房保障科、房屋安全鉴定与白蚁防治研究所、房产交易科、物业管理科。

【房地产管理】 全年新入网项目6个，分别为凤凰新城H17号楼、艺苑一期住宅楼、马桥车站及汽修厂、凤凰新城二期(k13、k15、k17)、凤凰新城二期(k19、k21)、保康县社会福利中心综合楼，总建筑面积11.39万平方米。其中批准预售住宅9.48万平方米751套，非住宅1.708万平方米174间。加强开发资质管理，为企业提供优质服务，全年受理2宗房地产开发资质申报、完成2家企业的资质年检初审上报。加强预售资金监管，保障买卖双方合法权益，受理核准预售资金使用申请27余次，完成商品房预售合同备案664份。

【住房保障】 2018年棚改项目计划申报、省厅批复申请、保障性安居工程政策资金争取及2018年棚改项目贷款融资的服务工作。争取到位中央专项政策资金2341万元，中央基建投资预算资金756万元，公积金增值收益445.51万元及农发行5.1亿元融资贷款。棚改拆迁及人才引进等专项工作定向安置新住户44户，开展公租房小区住户腾退清查和房租追缴工作，张贴各类公告30多份，采取各种方式催缴欠费住户343户，收回公租房36套，追缴拖欠房租约38万元。

【物业管理】 对全县27个物业服务小区实行百分制物业管理目标考核，对物业服务小区电梯、消防进行专项检查，并下发整改通知书。主动联合县消防大队、县公安等部门对全县17家物业企业27个物业小区进行了安全生产大检查，规范了安全生产管理行为。协调指导凤凰新城还建房小区、商务局小区、清溪水岸商务区、神艺时代广场成立了小区业主委员会，并履行行业委员会职责。全年对祥和一、二、三、四小区、谷山丰苑、龙兴园等6个小区的内外环境、楼道内杂物、小区内车辆停放、小区内重大事件记录等事项共计检查97次。

建筑业管理

【概况】 保康县建设工程质量与安全站是隶属保康县住建局管理的公益一类事业单位。现有职工16人，其中退休人员7人，在职人员9人。内设科室有办公室、财务室、监督室，主要职责是负责全县的建设工程的质量、安全监督管理及装饰装修的质量安全管理工作，现有专业技术人员工程师5人，助理工程师3人，一个党支部，党员11名，其中在职干部中有党员4名，退休退职党员7名。

【行业监管】 通过严格依法行政，规范市场行为，全县工程项目报建率、质量安全监督率、图纸审查率、验收合格率均达到100%。开展建筑市场综合大检查，深入开展质量隐患，安全施工、持证上岗、无证施工、参建各主体单位履职等方面治理检查活动，下达质量安全隐患整改通知书48份，停工通知书24份，填写质量安全检查记录131份，查处质量安全隐患609起。重点对不履行法定手续、降低节能标准和安全行为不规范、消防及防尘治理不达标等问题进行了查处，对全县住建领域“红顶中介”进行了清理整顿。2018年以来，依法查处违反安全生产规定导致安全生产事故行为1个，有力地打击了违法违规行为，有效地规范了市场各方主体的质量、安全行为和建筑市场秩序。

【信用体系建设】 以省、市信用综合评价试点工作为契机，联合县人社局、监察局和招标办建立健全建筑市场不良行为公示制度，进一步完善建设工程市场信用信息采集、发布、查询、共享机制，充分利用工程建设领域项目信用信息平台，将各类工程建设信息，以及企业、人员的违法违规行为进行发

布公开，加大不良行为的信息上报、媒体曝光和行政处罚力度，有力促进了建筑市场各方主体依法、规范、诚信经营。

【工程质量监督】 严格依法行政，全县工程项目报建、质量安全监督、图纸审查、验收合格等环节的各项制度得到有效落实，建筑市场秩序进一步规范。2018年，新开工项目22项，面积30.38万平方米，工程造价5.65亿元；已竣工项目8项，竣工面积3.2万平方米，工程竣工验收合格率100%。全年开展工程质量巡查6次，工程质量大检查4次，下发质量隐患整改通知书48份，消除质量隐患138处，根治质量通病10余起，所有工程均一次性通过验收。全年开展专项整治4次、巡检8次、安全生产检查6次，组织实施专家论证1次，查处安全隐患300余处，下达隐患整改通知7份、停工整改通知3份，所有隐患已基本整改到位，整改率100%，安全生产形势总体平稳。

【安全生产监管】 建立健全质量监控体系，规范施工质量验收程序，强化建筑原材料抽检，完善竣工验收备案制度，加大检查巡查频次，严格执行施工图纸审查，全面推行工程质量终身责任承诺制。凤凰新城二期、县中医院肿瘤治疗中心、县人民医院住院综合楼、清溪河景观工程、河西屠宰厂工程、易地扶贫工程、河西市政工程等七项工地被授予保康县2018年度建筑工程“平安工地”称号。

墙体材料革新与建筑节能管理

【概况】 保康县墙体材料革新与建筑节能办公室是县住建局下属的事业单位，现有职工5人，内设综合办公室、建筑节能科、财务室。主要业务是加快建筑节能新技术和可再生能源的利用，发展绿色建筑，对建筑节能领域实行监管，发展散装水泥，指导服务新型墙材生产企业。

【建筑节能工作】 2018年，全县城镇新增节能建筑项目17个，建筑节能面积9.6万平方米，其中新建居住建筑节能面积8.75万平方米，新建公共建筑节能面积0.85万平方米，可再生能源建筑应用面积0.4万平方米，建筑节能改造面积0.58万平方米，其中居住建筑节能改造面积0.3万平方米，公共建筑节能

改造面积0.28万平方米；2018年，县屠宰厂办公用房申报为低能耗建筑节能示范工程、县中医院肿瘤治疗中心申报为可再生能源综合利用示范工程、中医院北区老住院部改造项目申报为建筑节能改造示范工程；进一步加强了建筑节能领域的监管力度，不定期对建设工程项目进行巡查，全年对3个项目实施了建设行政处罚，对2个检查出有问题工程项目下达了责令改正通知书，并积极为全县所有商品混凝土搅拌站企业提供了优质服务。

村镇建设

【村镇建设】 与11个乡镇住建分局签订了《村镇建设工作责任书》，明确村镇建设规划管理、拆建房质量安全、燃气管理、涉农收费、村镇建设统计等方面年度目标和工作任务；加快推进乡镇污水处理，共投资约5亿元分两期建设15座乡镇污水处理厂及配套管网，项目建成后，近期污水处理能力为6160吨/天，远期处理能力为13410吨/天，覆盖农户约9000户，出水水质达到一级A标准，基本消灭全县流域水体污染，为创建全国生态县、推进全域旅游奠定基础。

【“美丽宜居乡村”创建】 根据《湖北省美丽宜居乡村示范项目建设方案》，黄堡镇寨湾村和马桥镇尧治河凭借“干净、整洁、卫生”的基础要求，被省住建厅纳入美丽宜居乡村培育范围，进入培育期，每个村将获得10万元奖补资金。2018年12月底，根据《关于公布湖北省美好环境与幸福生活共同缔造活动示范村名单的通知》，尧治河村被纳入“美好环境与幸福生活共同缔造”试点，并将获得50万元的奖补资金。

农村危房改造

【农村危房改造】 2018年，省住建厅下达保康县农村危房改造计划748户、补助资金1517万元。根据2018年整县脱贫“摘帽”要求，结合以往未完成的存量任务，全年共改造农村危房2339户，同时5321.5万元补助资金已于2018年12月30日全部直达改造农户一卡通账号，解决了7500余名农

村危房户的基本居住安全。

燃 气 管 理

【燃气管理】 全县共 8 家燃气经营企业（其中 1 家天然气公司，7 家民营液化气站），2018 年度城区天然气销售量为 257.29 万立方米，全县液化气销售量 880 吨；全年共进行燃气安全生产检查 4 次，下达隐患整改通知书 24 份，消除安全隐患 32 处；利用安全生产月、上门巡查、法治宣传等活动发放燃气安全知识宣传手册 3800 多份；全年全县燃气经营安全有序，未发生燃气安全生产事故。

城 市 供 水

【概况】 原供水总公司是住建局下属的企业，直属住建局领导。为增强供水能力，切实保障供水安全，促进城市发展和社会稳定，2014 年 5 月，保康县供水总公司成功改制，城区供水工作由湖北保康林江水业有限公司负责，所属金盘洞水厂成为保康县城区的主要供水设施，供水水源为金盘洞水库。

金盘洞水库位于清溪河上游城关镇金盘洞村，距城关镇约 8.5 千米。坝址以上控制流域面积 166 平方米，水库正常蓄水位 401.5 米，总库容 926.6 万立方米，近期供水量日供水 2 万吨/天，城区现有供水主管网 28 千米。

【供水管理】 与林江公司签订了供水安全生产责任状，全年进行安全检查 12 次，下达整改督办通知 10 次；督办林江公司保障城区重大会议及中高考供水，督促林江公司清洗金盘洞水厂反应池、沉淀池 6 次，配合县反恐办安装反恐设施，确保了城区供水要害部位的绝对安全；年初积极督办林江公司对城区供水设施进行及时巡查、维护、抢修，共完成小区支管网维修 56 处、更换水表 226 块、维修闸阀 120 个、消防栓 2 个；2018 年，共计投资 148.9 万元先后完成了常青队片区 1.64 千米的供水管网改造、凤凰新城 0.34 千米的供水主管网改线、东沟水源地防护建设，保障了城区供水稳定及东沟水厂水源地水质安全，启动了城区管网末梢水消毒剂投放建设工程；主动协调工具厂小区、富康城小区水改、水费欠缴事宜，建立了供水水质月报制度，并按时上报水质检测指标数据。

污 水 处 理

【概况】 保康县清泉水质净化中心是保康县住建局下属的国有企业。中心下设办公室、财务科、生产科（中控室、化验室、机修及管网巡查科）。在册职工 23 人（公益性岗位 1 人），党员 7 人。截至 2018 年底，中心取得各类职称人数 21 人，其中会计师 1 人、助理统计师 1 人、工程师 7 人、助理工程师 12 人。具体负责城市生活污水处理、城区污水管网巡查及维修工作。

【污水处理】 2018 年共处理污水量 645.42 万吨，平均日处理量为 1.8 万吨，累计去除 COD 为 865.6 吨、氨氮 116.72 吨、总磷 9.8 吨；累计产泥量 495 吨并全部外运，全年处理水质稳定达标。出水 COD 平均值为 18.87mg/L、氨氮平均值为 2.89mg/L、总磷平均值为 0.37mg/L、pH 平均值为 9.8，出水水质均达到 100%，达到了国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 B 标准要求。

【城区污水管网建设】 为全力贯彻河库长制，改善清溪河水质，2018 年先后完成了岗岭片区 1282 米的一期污水管网新建工程、云溪沟片区 2798 米的污水管网新建工程、岗岭片区 1905 米的二期污水管网新建工程；启动了黄湾小区 1692 米的污水管网建设工程。

【污水处理厂提标改造工程】 县污水处理厂提标改造工程按照湖北省住房和城乡建设厅文件要求及县政府批示于 2018 年 3 月动工建设，同年 12 月竣工验收投入使用。该工程由原有的一级 B 排放标准提升至一级 A 排放标准，以改建曝气沉砂池为主体，涵括进水粗格栅至总排出口的设备更新、工艺疏通、数据上传自控兼容等。

楚 园 管 理

【概况】 保康县沿河公园管理处是保康县住建局下属的事业单位，现有干部职工 33 人，事业编制 4 人，公益岗位人员 29 人。保康沿河公园建于 2007 年 3

月,全长3000米,北起清溪河二桥,南至紫薇广场,宽约30米,总面积约84200平方米,主要包括“历史文化体验区、市民健身区、自然植物观赏区、儿童游乐区和群众文化表演区”五大区域,其中清扫面积38125平方米、绿地面积40448平方米。

【绿化管理】 开展绿化景观改造提升,邀请县苗木花卉盆景协会刘万义会长现场指导绿化修剪及养护工作,先后完成绿化改造补植木莲树、红叶石楠、枇杷树、柳树、桂花树等乡土树种乔木100余株、全方位整理绿地草坪4次,进行土壤改良种植草皮约300平方米,成活率达95%,及时进行除草、施肥、修剪、刷白、防虫治病等,全年修复绿化设施20余处,向市民展现了沿河公园自然和谐的景观特色。

【清扫保洁】 全园实行包保管理、立体保洁,全年共清扫垃圾500余车2000余立方米,对喷泉池、楚文化背景墙及楚文化长廊定期进行清洗保养,园内公厕清扫率达100%,保洁率达100%,达到了无积水、无异味的效果。

【设施维护】 定期对园内公共娱乐设施、设备进行全面安全检查、维护。全年修补石桌、石凳、河堤栏杆、路基、路面共计40余次,更换各种型号灯管1200余支、闸阀50余支,安装标示牌和宣传栏50余处,投资150余万元对2400多米的文化长廊步道地板进行了全面的维修更换,大大改善了园容园貌及市民的游玩环境。

【安全管理】 加强园内安全管理,制止乱设摊点100余次、查处张贴广告、散发宣传单200余起、清除乱贴乱画牛皮癣100余处,对公园遛狗、广场舞噪音扰民、车辆违规进出、乱牵乱挂等不文明行为进行了专项整治,发放《文明宣传手册》500余册,通过采取一系列措施,保证了市民休闲健身美好场所的正常秩序,营造了文明健康、舒适优美的休闲娱乐氛围。

建设行政执法

【行政执法】 制定了《行政执法错案责任追究制度》,明确了执法单位的权限、执法责任、奖惩等措施,做到了有责任、有考核、有奖惩。2018年全

年发放《建设项目选址意见书》91份、《建设用地规划许可证》51份、《建设工程规划许可证》99份、《乡村建设规划许可》80份。办理行政处罚案件6起,行政征收3项,征收费用为2811256元,其中:城市污水处理费1880000元、城市基础设施配套费520778元、人民防空工程易地建设费410478元,无行政复议及行政应诉案件。

区域协调发展

扶贫开发

【概况】 保康县扶贫办有干部职工17人,其中:县扶贫办机关10人,下辖1个公益一类事业单位——县扶贫开发培训服务中心,现有干部职工8人。内设:综合股、开发指导股、政策法规股、计划财务股、社会扶贫股。2018年,县扶贫办紧紧围绕年度脱贫目标任务,坚持与精准扶贫作战指挥部办公室整体联动,精准施策,精准发力,稳步推进精准扶贫精准脱贫工作。全年争取到位各类政策资金46392.36万元,占年度计划任务的137.4%。

保康县在全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中获得A等次,在全省财政扶贫资金绩效考评中获得A等次。

【建档立卡】 2018年,经动态调整后,全县锁定建档立卡贫困人口28052户83775人,其中未脱贫人口93户190人,贫困发生率为0.12%。全县最终锁定易地扶贫搬迁总规模为12043户34284人。

【整村推进】 2018年启动“十三五”第四批10个村整村推进,分别为城关镇堰塘村、店垭镇大林村、过渡湾镇西邦村、后坪镇九池村、黄堡镇吴家岭村、龙坪镇申坪村、马良镇水斗村、马良镇鹭峰村、寺坪镇金堂村、歇马镇胡家店村。规划建设项目68个,完成总投资5927万元。共到位财政扶持资金3186.89万元。贫困村增收产业完成50千瓦光伏电站16座、改造茶园50亩、新建杉树基地500亩、苍术基地70亩、白芨基地30亩、葛根基地100亩;新建蔬菜冷库一座、新建茶叶加工厂150平方米,配套加工设备;完成新(扩)修村组公路95公里、

硬化村组公路 57.14 千米;完成蓄水池 14 口、提水站一座,铺设管网 41250 米;完成新建及改建供电台区 14 个,改造高低压线路 3.1 千米;新建 120 平方米标准化村级卫生室 6 个;新建村民文化广场 6 个,配套文体健身设施;完成易地搬迁 124 户 450 人。



2018 年 12 月 20 日,省委常委、宣传部部长王艳玲到过渡湾镇罗家坪村综合文化服务中心调研脱贫攻坚和宣传思想工作

【小额扶贫贴息贷款】 2018 年度,稳步推进小额信贷工作,发放小额贷款 15940.71 万元,兑付扶贫小额贷款贴息 1192.5 万元。

【儿童减贫项目】 2018 年度,儿童减贫与综合发展规划项目顺利通过国家验收,并荣获“优秀培训奖”;全年落实雨露计划补助对象 2350 人,兑付补助资金 587.5 万元,开展科技培训工作 26 场次,培训农村贫困劳动力 2900 余人,培训贫困村创业致富带头人 90 人。

老区建设

【老区调研】 2018 年,县老促会深入两峪乡白庙村、长冲村,歇马镇白竹村,马桥镇老鸦池村、鳌头山村、城关镇南街社区、封银岩村,马良镇西坪村等地进行调研,帮助确定 8 个村、社区老区帮扶项目,并与县财政部门协调给予必要的资金扶持。

【老区扶持】 县老促会分别扶持白庙村、白竹村等 8 个革命老区贫困村、社区 96 万元,用于修路、改水、村卫生室等基础建设。争取市老促会扶持店垭镇神农村 9 万元发展茶叶产业。迎接全市老促会参与精准扶贫工作现场会在保康召开,并现场参观学

习了店垭镇神农茶场茶园管理情况。

【启动革命老区发展史编纂】 2018 年,县老促会组织成立“保康县革命老区发展史编纂领导小组”,争取县财政扶持 5 万元编纂《保康县革命老区发展史》。

综合管理监督与服务

财 政

【概况】 2018 年,保康县财政局面对宏观经济下行、保康经济转型、脱贫攻坚摘帽三期叠加的发展现实,坚持“抓协调、增收入,抓管控、保民生,抓整合、强扶贫,抓进度、促项目,抓改革、防风险”等重点工作,精心履职,多点发力,主动作为,较好地履行了财政职能,有力地促进了全县经济社会平稳健康发展,财政事业取得了长足性进步。全年完成一般公共预算收入 94343 万元,同比增长 8.59%;一般公共预算支出 359544 万元,同比增长 12.73%。

【三大“攻坚战”】 一是全力推进精准扶贫资金整合。全年整合扶贫资金 10.18 亿元,计划统筹 1.2 亿元,实际专户统筹集中分配扶贫资金 1.34 亿元。全年兑现产业奖补资金 1.02 亿元,发放小额扶贫贷款 1.31 亿元,完成易地搬迁 3433 户、10039 人,解决了 12.7 万人安全饮水问题;扶持 26 个贫困村脱贫出列,28175 名贫困人口稳定脱贫。二是加强地方政府债务风险防控。将政府债务分类纳入预算管理,并实行限额控制。加强债券资金管理,加快项目实施进度,充分发挥债券资金使用效益。财政局作为牵头单位,成立了防范化解政府债务风险工作领导小组和办公室,健全完善了隐性债务管理工作机制,全面开展了债务清理摸底,稳步推进城投企业改制,基本掌握了全县政府债务底子,全县地方政府债务风险总体可控。三是加大污染防治支持力度。统筹财力 0.98 亿元,支持大气、水、土壤污染防治,支持山林长制、河库长制落实,加大农村公厕、旅游公厕建设,污染防治成效明显,保康全年空气优良天数达到 310 天,保康县成功创建“国家生态文明建设示范县”。



2018年8月21日，县财政局党组书记、局长杨宜山（左一）到寺坪镇调研精准扶贫工作

【服务经济发展】 创新财政投入方式，设立5000万元过桥基金，累计使用3.19亿元，解决困难企业融资难融资贵问题，无一坏账损失发生；累计使用2.15亿元调度资金，支持中小微企业发展壮大。支持高速、高铁、土地增减挂钩、旅游公路、高标准农田、乡镇污水处理等重点工程建设，加快补齐发展短板，县域经济运行底盘不断夯实。同时完善协税护税机制，积极配合税务部门，进一步加大依法征缴力度，确保应收尽收、颗粒归仓。2018年全县共完成地方财政总收入37.9亿元，其中：完成一般公共预算收入9.43亿元，同比增长8.59%，增幅名列全市第4位；税收收入完成7.13亿元，同比增长16.97%，高于全市8.5个百分点，处于全市第2位；税收占比75.61%，同比提高15个百分点。财政局全年共向上争取政策性资金12.7亿元，完成招商引资任务7600万元。紧紧抓住土地增减挂钩政策重大机遇，县财政拿出1.95亿元，全力支持土地增减挂钩项目工程建设，2018年通过省平台交易和耕地占补指标成功交易8.68亿元，其中：偿还省易地扶贫搬迁贷款3.11亿元，增加地方可用财力5.57亿元。通过一系列利好政策的不断落实，为全县经济社会转型跨越发展提供了强劲的资金的支持。

【民生保障】 牢固树立以人民为中心的发展思想，全面落实民生支出、扶贫力度、兜底水平、基层保障水平“四个只增不减”的工作要求，财政的公平性和民生的可持续性更加凸显。2018年，全县完成民生类支出30.52亿元，占地方财政总支出的85%，节能环保、精准扶贫、交通运输、城乡社区、文化体育等民生支出，增幅均在30%以上。安排2.15

亿元，全力保障困难群众、弱势群体的基本生活，提高社会保险待遇，落实创业就业政策，支持健康扶贫和公立医院改革；安排1.27亿元，促进教育均衡发展，推进文化事业繁荣和科技成果创新；安排3.7亿元，支持“补短板”项目、城乡发展、生态文明和国土整治项目建设。

【财政监督管理】 在财政支出绩效监管上，从“粗放式”向“精细化”转化。一方面，突出政府采购质量，提高财政资金使用效率。全年共采购项目480个，完成采购预算1.8亿元，实际采购1.6亿元，节约资金0.2亿元，资金节约率10.5%。另一方面，突出财政支出效益，共完成投资评审项目49个，评审金额4.69亿元，审减0.28亿元，平均审减率6%；2018年，首次将绩效评价报告作为2017年部门决算的附件，提交县人大常委会审查，从法理上更加完善了部门决算的科学性和合法性。在财政资金监管上，从“外向”向“内部”转化。按照“财政资金拨付到哪里，监管就跟踪到哪里”的原则，重点围绕审计检查、巡视巡察、第三方评估等重点领域专项治理和大数据比对抓监管。制定了《财政内部控制风险管理办法》，开展了机关事业单位津补贴发放、“三公”经费、国有企业职级待遇、财务报销违规、农村三资等问题专项整治。2018年，全县“三公”经费支出下降14%。在会计监督方面，从“局部”走向了“全覆盖”。举办了全县行政事业单位会计制度培训班，开展了对保康县公信会计咨询公司、县中职学校和城管执法局3家单位的会计质量检查，整改了问题和不足。

【深化财政改革】 一是加强全口径预算管理，实现“三本预算”统筹、统编、统批、统管。按照“增收节支、保障重点、优化结构、厉行节约、绩效优先”的原则，科学编制了2018、2019年度财政收支总预算、部门预算、政府性基金预算和社会保险基金预算，提高了预算编制的时效性和精准性。二是深入推进财政“放管服”改革，市场主体代理政府采购业务实现零门槛，监督检查全面推行“双随机一公开”。推进非税收入电子化收缴，启动财政电子票据管理改革试点。国库集中支付制度改革基本实现“横向到边、纵向到底”，支付电子化管理实现县直预算单位、代理银行、支付业务“三个全覆盖”。清理整顿财政专户，完善国库现金管理，对相关存款银行实行了指标系数考核绩效管理。三是全面实

施政府公文协同 OA 无纸化办公和省财政厅公文内部专网全覆盖，公文办理的效率大为提高。四是全面加强行政事业单位国有资产管理，组织协调、筹备保康县政府与襄阳卷烟厂签订了保康金鳄温泉度假村移交协议，将价值 900 万元的资产无偿移交给保康，增加了国有资产收益。五是加强了保康县与省农业信贷担保公司的经营合作，签订了战略协议，为农业产业化企业、新型经营主体注入了活力。

【自身建设】 坚持党建引领财政工作全过程，全力抓好党的建设、作风建设和干部的政治思想建设。一是针对党建工作的薄弱环节，加强了党务工作力量的配备、优化和整合，选优配强了支部班子，完善了党建工作制度，结合每月支部主题党日活动，让全体党员过好政治生活，评选每月之星，人人争当模范之星，人人上台谈思想、谈体会、谈工作，消除思想疙瘩，增进工作动力。2018 年，财政局被评为全县“党建工作先进单位”。二是针对财政干部存在的“懒、软、散、弱、推、躲”等不良风气，狠抓干部的作风建设。创新推进“1318”工作机制，强力开展以“担当有为、狠抓落实”为主题的作风建设“落实年”活动，全年开展明察暗访 20 多次，现场纠正问题 14 个，督导整改问题 24 条，确保上级各项决策部署在财政部门不折不扣落实到位。三是结合单位干部年龄、结构等特点，采取党组中心学历、每月干部例会、周四青年夜校和道德讲堂进农村等活动载体，不断强化干部职工的政治、理论、业务、法律方面的学习和教育。通过学习贯彻党的十九大、党章和习近平总书记系列讲话精神，不断筑牢干部的政治思想防线。同时，不断弘扬健康向上的精神文化生活，组织干部职工参加庆祝改革开放 40 周年、万人马拉松比赛、春节联欢晚会等活动，充分展示财政干部的精神风貌和良好风采。2018 年，共获得县级以上各种表彰奖励达 86 项，比 2017 年增加 14 项，财政工作的知名度和影响力不断提升。

审 计

【概况】 县审计局为政府工作部门，内设办公室、法规审理股、财政金融审计股、行政事业审计股、农业资源与环保审计股、经贸和社会保障审计股。下设经济责任审计局、政府投资审计中心。2018 年有干部职工 50 人，其中：在岗 36 人（临时人员 1 人、

聘请 1 人、公益性岗位 2 人）；退休 14 人。在职大学本科 26 人、大学专科 8 人、初中 2 人。中级职称 10 人、初级职称 8 人。

2018 年，县审计局认真履行审计监督职责，共审计项目 26 个，查出主要问题资金 67305 万元，审计促进整改落实有关问题金额 61280 万元，审计后挽回（避免）损失 5053 万元，移送司法机关、纪检监察机关和有关部门处理事项 13 件，金额 2274 万元，出具审计报告和专项审计调查报告 27 篇，提出审计建议 61 条，推动完善规章制度 23 项。获得优秀省级文明单位、省审计系统量化考核优秀等次、县突出贡献单位等荣誉称号 18 个。审计调研报告获得省厅调研成果二等奖 1 个，优秀奖 1 个。

【推动国家政策落实】 持续关注国家重大政策措施落实情况，对保障性安居工程进行跟踪审计。审计组以资金为主线，以项目为重点，全程跟踪，延伸到底，采用计算机审计方法，提升审计质效，揭示和反映了部分乡镇未按时完成农村危房改造任务、资金拨付和补助发放不及时、无依据提高补偿奖励标准以及专项资金利息收入未缴入县国库等问题。并围绕这些问题，从体制机制角度进行分析，提出加强管理的建议。



2018 年 6 月 7 日，审计局扶贫审计组在后坪镇入户了解扶贫政策落实情况

【预算监督工作】 集中采集了全县所有一级预算单位及部分所属下级单位共 106 家单位的财务数据，组织计算机审计骨干设计了 29 类分析模型，将预算执行数据通过计算机数据库技术进行互相比对、互为佐证，发现各类疑点 3000 多个，并派出 5 个审计组现场核实，确定预算执行不实、“三公”经

费开支超预算、无依据收费等问题。审计组针对查出的问题提出切实可行的审计建议，并发出整改通知书。

【助力精准扶贫】 对店垭、两峪、马桥等6个乡镇进行扶贫审计。紧盯脱贫攻坚政策落实、扶贫资金分配管理使用及项目建设管理三大重点，揭示了部分乡镇套取、挪用扶贫资金，扶贫项目效益不高，扶贫项目工程建设不规范等问题。尤其对扶贫工程领域存在的问题，进行分类梳理，深入分析，编发的《要情专报》，引起书记、县长的高度重视，并作出批示，要求6个乡镇及相关单位务必提高认识，科学制定方案，坚决整改到位。我局按照签批要求，迅速发出审计整改督办函，促使审计整改工作有效落实。

【经济责任审计】 开展经济责任审计项7个，查出各类问题资金1025.07万元，提出审计建议和意见14条，有效发挥了经济责任审计对权利监督制约作用。积极探索新路子和新方法，推动经济责任审计工作深度、力度和水平不断提高和深化。在对后坪镇开展原镇长经济责任审计时，采用“经济责任审计+”模式，尝试将经济责任审计与扶贫资金审计、宏观政策措施落实审计和自然资源资产审计等有效结合，实现一审多果，一果多用。

【政府投资审计】 紧盯政府重点投资工程，及时跟进，完成政府投资审计7个，审计总资金11614.36万元，审定金额10818.2万元，审计核减造价1396.17万元，为财政节约大量资金。

【全面从严治党】 以政治建设为统领，全面加强机关党的建设，深化“外出审计组+临时党支部”模式，开展“主题党日+”活动，推进党建与廉政、业务、扶贫等内容深度融合，筑牢战斗堡垒；持续加强审计能力建设，先后举办春冬专题培训2次，积极派员参加投资审计、大数据应用、综合能力提升等各类培训11期次，培训人员40多人次，审计队伍专业化水平和战斗力不断提升；坚持“打铁必须自身硬”，压实“两个责任”，认真接受县委巡察，积极推进整改，自觉接受各方面监督，实现了审计项目廉政巡查全覆盖；扎实开展党风廉政宣传教育、纪律作风专项整治活动，建立完善规章制度21个，驰而不息正风肃纪，推动全面从严治党向纵深发展。

税 务

【概况】 2018年1月至11月完成税收收入9.04亿元，同比增长11.42%。完成非税收入0.19亿元，同比增长44.98%。其中地方一般预算收入6.72亿元，同比增长12.14%；完成社保费收入2.07亿元，同比增长8.44%。

【税收征管】 2018年国税、地税征管体制改革，7月20日，国家税务总局保康县税务局正式挂牌，原保康县国税局、地税局完成机构合并。运用“互联网+政务服务”，大力推行涉税事项的网上办理；与邮政部门合作，推行发票“网上申领、邮政专递”和委托邮政部门代开发票、代征税款业务。局全年纳税申报率和按期入库率均保持100%。

【纳税服务】 坚持“机构改革，服务先行”，深入推进便民办税春风行动，实行涉税资料清单管理，推行征管档案电子化，推行网上办税、上门办税等多种服务方式。全面落实放管服改革措施，全面推行首问负责、预约服务、延时服务、“一厅通办”“全省通办”“电子税务局”等纳税服务举措，使办税“最多跑一次”或“一次不用跑”，让纳税人享受到更优质、更便捷的纳税服务，切实增强纳税人获得感。加大对新出台的增值税税率调整、个人所得税、“转登记”政策等宣传辅导力度，高质量落实国务院六项减税政策，做好资源综合利用退税、福利企业退税、出口退税、免抵调增增和其他退税工作；落实小微企业所得税优惠政策。全县208户小微企业享受了优惠政策。

【税收执法】 提高规范执法意识。通过多种形式进行税法培训和学习，开展法治基地创建活动，进一步提升执法人员文明规范执法理念。开展税收大督察。查找执行税收优惠和税务管理措施落实方面的问题，认真开展自查和整改，贯彻落实了“放管服”措施。落实政务公开制度。公开权责清单，接受社会监督。公开税务行政审批项目及办理指南，方便纳税人办理涉税行政审批。及时公开有效税收政策文件目录和清理作废税收政策文件，确保执行的法规依据正确合法。推行行政执法公示制度，做到公开权责清单，接受社会监督；公开税务行政审批项目及办理指南，方便纳税人办理涉税行政审批；公

开有效税收政策文件目录和清理作废税收政策文件，确保税收执法的准确性和正确性。

【廉政建设】 传达贯彻落实省市县党风廉政建设精神和要求，传导压力，明晰责任，分层签订党风廉政建设责任书。明确任务，强化监督，通过“十进十建”活动，使党规党纪学习在党委政治生活中常态化、制度化；更新机关廉政标识标语，让党纪法规抬头可见，随处可学；扎实开展第十九个党风廉政宣教月活动，通过一堂廉政党课、一次专题学习、一次纪法知识测试、一次廉政走访、一部警示教育片等“八个一”教育活动，提高全员崇尚法纪意识；在企业开展廉洁从税承诺，与扶贫驻村共建廉政文化，全力打造税务廉洁文化品牌。

【队伍建设】 学习近平系列讲话，领会贯彻党的十九大精神，保持“两学一做”学习教育常态化。健全党建工作机制，让干部职工在党建活动中坚定信仰、增长才干、体现价值。加强领导班子建设。提高领导班子和领导干部的执行能力、依法行政能力、创新能力、驾驭复杂局面能力和廉洁从税能力。加强干部交流调整，采取调任、转任、挂职锻炼以及参加公开招考等方式，有序推进系统内部干部交流。提高党组民主生活会质量，不断增强班子解决自身问题的能力。加强干部队伍建设。扎实开展“岗位大练兵、业务大比武”活动，全面提升县局全体干部职工业务技能和履职能力，建设数量充足、种类齐全、结构合理、素质优良的税收人才队伍。深化推广“雏鹰计划”，积极组织青年干部参加“三师一硕”深造学习，开办青年税校，帮助青年干部尽快成长成才。观看“最美税务人”真人事迹，领会税务精神，引导干部职工做合格税务人。

【招商引资】 跟踪服务 7 年的招商引资企业龙源风电，已见成效。4.8 万千瓦 24 台风电机组已并网发电一年多，年均为保康创造财富 6000 多万元。龙坪 10 万千瓦风电场也正在筹建之中；凤凰新城建设项目，助力县城棚户区改造，2018 年投资 2.5 亿元，近年来累计投资达 10 多个亿，已建成入住高层普通住宅商品房 7 栋，写字楼 1 栋，2018 年还有 6 栋商品房也即将竣工封顶。凤凰新城业已成为保康一道亮丽的城市风景。

【精准扶贫】 县局致力做好马良、店垭两个镇 6 个

村的精准扶贫工作，每村固定专人长期驻村，开展税村“党建共建”，通过支部包村、党员包户，工作队和县局“一把手”严格执行“五天四夜”工作制度。坚持一周一督办、一月一例会、一季一小结、半年一考核，做到真蹲实驻、真帮实扶，尽最大努力与村两委合力解决贫困村贫困户住房难、吃水难、出行难、增收难等六难问题，帮助贫困户发展项目脱贫致富。2014 年至 2017 年已有 134 户 401 人实现了脱贫，2018 年有 42 户 114 人于年内摘掉贫困户帽子。



市税务局党委书记、局长谢本洪（左二）看望全县精准脱贫典型郭大荣（左一）

工商行政管理

【概况】 保康县工商行政管理局于 1979 年 7 月正式从商业局分离，实行独立办公；1999 年 6 月，工商行政管理体制实行省局垂直管理；2014 年 4 月，县级工商部门承担的流通领域食品安全监管职责划入同级食品药品监督管理部门；2016 年 5 月，按照国务院要求对工商管理体制进行调整，由省垂直管理调整为县人民政府管理；2017 年 3 月，县政府办下发了《县人民政府办公室关于印发保康县工商行政管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（保政办发〔2017〕26 号），对保康县工商行政管理局的职责、机构、编制进行了规范和明确。

县工商行政管理局内设办公室、人事股（离退休干部股）、财务审计股、法规股、市场（合同）规范管理股、商标广告监督管理股、网络交易监督管理股、12315 指挥中心、监察室等 9 个股室，下设稽查分局、登记注册分局、市场主体信用监督管理分局、消费者权益保护分局、督察队 5 个直属单位，

派出城关、马桥、马良、歇马、店垭、龙坪、寺坪、黄堡、经开区9个基层工商所，另有信息中心、消费者委员会秘书处、个体劳动者私营企业协会秘书处3个正股级事业单位；核定行政编制104名、在职96人，事业编制13名、在职12人，工勤编制11名、在职8人，另争取县财政以钱养事岗位3人，总计编制128个、在职119人，离退休人员54人。

2018年，县工商局紧紧围绕“放管服”改革主线，认真落实县委、县政府和省市局工作部署，全面实施能力提升、改革促进、发展助力、监管升级四大工程，争做商事制度改革的排头兵，勇当服务发展的先锋队，提升平台运用的首位度，为保康高质量发展做出新贡献。

【服务市场主体】率先“四项改革”，营商环境再优化。2018年以来，全县各类市场主体总户数已达到233205户，注册资金1637137.04万元。持续推进“多证合一”改革，在巩固和拓展企业“36证合一”改革成果的基础上，探索更多涉企证照纳入“多证合一”范畴；加快企业登记便利化改革，进一步完善企业登记全程电子化和简易注销模式，通过互联网在线登记申报，实现了开业、注销登记全程“零见面、零跑路”；全面推开“证照分离”改革，联系沟通政府办及27个职能部门召开“证照分离”改革工作推进会，全面推开改革，最大限度实现持“照”即可经营；努力提升服务效能改革，率先在全市将企业开办时间压缩到3个工作日内办结，全县各类市场主体新增3113户，注册资金20.04亿元，开展动产抵押、商标质押、股权质押助企融资，2018年共办理动产抵押登记14件、融资金额13250.6万元，办理企业股权出质登记45件，融资金额24470万元。

【市场秩序】深化“四项行动”，履职尽责重民生。一是合力打击非法传销。与公检法紧密协作，先后办理了一批跨省传销大案，其中，“华盛”涉传案件1起，涉案金额30万元；“酷聊”涉传案件1起，涉案金额218万元；“惠德”传销案，涉案人员达11万余人，涉案金额达5.9亿元，冻结涉案资金1.62亿元。二是深化重点领域整治。对危及人体健康、公共安全、弱势群体等重点行业加强监管，其中“陶瓷瓦”“波纹管”“非法集资”“保健市场”等一系列专项整治，有效保障了人民群众消费安全。三是强化消费维权效能。全年共受理消费投诉164件，涉案金额63.52万元，为消费者挽回经济损失51.30

万元；开展进驻景区24小时维权活动，在大型旅游节现场处理涉旅消费纠纷，营造放心旅游环境。四是深化商品质量监管。依法查处制假售假行为，累计查处侵权假冒类损害消费者权益案件66起，其中查处商品消费案件48件，服务消费案件18件。

【助推经济发展】推进“三大工程”，助推发展高效率。一是继续推进“一村一社”全覆盖工程，全县新发展村级企业及村占股份的经济组织89家、农民专业合作社152家，总量分别达到387家、893家，为村级脱贫摘帽增强了支撑。二是大力推进名标引领工程，全年新注册商标480件，尧治河旅游商标成功获批中国驰名商标，保康白木耳、血耳、七架山翡翠豆腐等商标获得地理标志商标认证。三是深入推进全员招商工程，全年共对接意向合作企业11家，落户项目4个，完成招商引资8200万元，占年度任务117.2%；我局与经开区联合招商的“静脉产业园”项目于2019年1月16日在余家湖保康工业园签约，正在加速落地。

【脱贫攻坚】真情帮扶包保，如期脱贫促“摘帽”。组建3个工作队，由党组成员包村，工作队“五天四夜”驻村，全体干部职工包保到户，局机关和直属单位62名干部包保贫困户192户，按期实现了脱贫；为包保的3个争取帮扶资金50.6万元，发展花椒、茶叶、核桃产业，完善路水电网设施，新修水塔5座，新建过滤池3处，改造3个村民小组低压电路，维修公路9.3千米、河堤90米；立足本职，先后开展了市场主体增量壮农、商标品牌发展富农、市场监管执法护农、畅通维权渠道利农、完善工商服务体系帮农“五项行动”，全年实现包保村集体收入26.77万元，有力促进了全县脱贫摘帽。

【队伍建设】提升“五种能力”，精心锤炼强队伍。一是强化学习提升业务能力。以中心组学习和主题党日活动为平台，研学法律法规及业务知识；主动介入办案机构参与办案面对面、典型案例分析等多种形式交流办案技能；组织开展并积极参加各类业务培训，干部队伍综合业务技能得到提升。二是转变作风提升履职能力。按照“落实年”活动要求，查问题找不足，整风肃纪，解决了责任不落实、服务不优化、推诿不担当等问题，纪律作风进一步好转，履职水平进一步提高。三是压实责任提升创优能力。围绕主业定责履责，全程跟踪督责，将履行

情况与目标责任奖和个人政治进步挂钩，硬账硬结考责，彻底扭转了干多干少一个样、干与不干没区别的状况。四是落实保障提升凝聚能力。全年累计开展公务员职级晋升工作 8 批次，解决 99 人的职级待遇，选拔 5 名年轻干部充实到基层领导岗位，合理调度资金，确保干部职工医保、公积金、养老金、会员福利、年度奖励等待遇得到落实，春节、七一、八一、重阳节等节日慰问困难党员、困难职工、退伍军人和离退休老干部，进一步鼓舞士气，凝聚人心。五是全面修炼提升综合能力。加强登记窗口规范化、标准化建设，提高窗口工作人员服务能力；加强精神文明建设，连续 10 年保持“省级文明单位”荣誉称号；以政务 OA 系统应用为支点，实现档案专业化、科学化管理，达到“省特级”水平并稳步提升；高度重视综治维稳和信访接待工作，及时将矛盾和问题化解在萌芽状态，为维护社会治安作出了应有贡献。

质量技术监督

【概况】 县质量技术监督局机关设 7 个股室，即办公室、特设监察股、质量管理股、标准化股、计量管理股、标准化股、质量监督（法规股）。下设 1 个二级单位（稽查分局）。行政编制为 11 名，参公编制 10 名，合计 21 名。2018 年，质监局围绕全县经济建设和社会发展大局，以提高产品质量、保证特种设备安全为目标，积极服务，严格监管，较好地完成了产品质量、标准化、计量检定、质量检验、行政执法、特种设备安全监管等各项工作任务。



质监局开展“3·15”宣传活动

【计量工作】 加强日常监督检查和诚信计量示范单位创建，在全县范围内开展“计量惠民生、诚信促发展”活动。通过开展“计量护春耕”、集贸市场专项检查和加油站专项检查活动，共抽查各类计量器具 150 多台（件）；县天然气公司和中石化保康中心加油站等 4 家单位通过自我创建和申报考核，获得全县诚信计量示范单位称号；湖北省强制检定计量器具管理信息系统正式上线运行，进一步明确了计量器具监管、检定部门的责任和义务，给强制检定计量器具使用单位和用户申请登记、备案和检定工作带来了更大的便利。

【标准化工作】 2018 年 5 月，县质量强县工作委员会办公室通过认真调研，出台了《保康县质量强县工作委员会成员单位职责及相关制度》，进一步明确了各部门的职责，落实了质量强县工作责任。努力推进品牌培育，通过调查摸底，确定了湖北荆山锦有机茶业有限公司、楚烽化工有限责任公司、保康客运站作为湖北名牌培育对象，进行重点培育和帮扶，湖北荆山锦有机茶业有限公司的湖北名牌申报工作顺利完成并通过了复审。

【产品质量监管】 加强产品质量监督抽查工作，确保我县产品质量安全。综合运用日常巡查、整改复查、专项检查等手段，提高质量监督效能。共出动执法人员 60 多人次，执法车辆 30 余次，抽查企业 20 多家，抽取样品 30 余批次，立案查处质量违法行为案件 4 件，严厉打击了质量违法行为，回应消费者关切，努力营造安全放心的消费环境，满足人民群众的质量安全需求。

【特种设备安全监管】 组织实施“特种设备安全打非治违”“特种设备隐患排查百日攻坚”“蒸压釜”“特种设备领域工程机械”“安全生产月宣传”等工作，并结合县内实际开展了“气瓶安全专项整治”行动。先后出动安全监察人员 80 余次，涉及工厂、酒店、宾馆、小区、医院等诸多行业，巡查企业 66 家，特种设备 150 多台，发放宣传资料 500 余份，对有安全隐患的特种设备下达安全监察指令书 3 份，查封违法设备 1 台套，对特种设备违法企业立案查处 1 起；加强特种设备作业人员的培训工作。克服困难，仔细筛查，通过多方协调努力组织了 2 期培训班，培训各类特种设备作业人员 80 余人次，满足了特种设备使用单位的切实需求；重点加强电梯安

全、气瓶充装单位监管。为进一步加强特种设备使用环节安全监管，推动使用单位安全主体责任的全面落实，质监局组织全县10家气瓶充装单位在马良政府召开安全生产工作会，并与10家企业主要负责人签订了《安全生产目标责任状》。6月下旬召开了歇马片区特种设备安全生产座谈会，广泛征求意见建议，为进一步强化乡镇特种设备安全生产工作提供保障。

公共检验检测

【概况】 按照中央、省、市检验检测认证机构整合工作总体部署，2016年4月，保康县公共检验检测中心正式组建，明确为县政府直属事业单位，负责全县综合检验检测工作，承担食品、药品、农产品、森林植物和林产品、水产品、建设工程、质量计量、环境水质等领域检验检测任务，是全市整合类别最全面的县级综合检验检测机构。检验检测中心设6个内设机构，核定事业编制34名，领导职数13名，其中：主任1名，副主任3名，总工程师1名；股级领导职数8名（正股6名，副股2名），2018年底在编人员30名。中心办公用房建筑面积近1800平方米，其中实验室面积1600平方米，配套了P2实验室、气相色谱室、液相色谱室、无机实验室和有机实验室等23个实验室。已有检验检测设备168台套，价值298万元，具备区域检验检测能力水平。中心组建成立以来，严格按照行业规定开展检验检测业务，形成了建筑工程、食品、质量计量三大检验检测业务齐头并进的工作格局。

【党风廉政建设】 一是强化警示教育。深入挖掘作风建设正反典型，通过总结评选，充分肯定好的做法和优秀人物的先进事迹，定期学习《说案明纪》等反面典型专题片、省市县纪委反腐成果典型案例通报，严格程序开展了3期“十进十建”纪检监察宣传教育活动，策划开展了1期道德讲堂“党风廉政建设专场”活动，通过歌曲、朗诵、小品等新形式宣传党纪党规，切实增强了党员干部政治纪律意识。二是强化监督落实。中心印发了保检中心文〔2018〕30号文件，深入开展工作纪律四个重点整顿活动，不定期抽查干部出勤、工作纪律等情况，每月开展综合评比考核。中心下发《作风建设落实年通报》4期，对违反工作纪律的干部职工给予通报批评。三是强化理论学习。中心结合实际制定了

中心作风建设落实年活动方案，组织干部职工认真学习《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规制度。

【资质扩项】 中心食品检测实验室在取得资质后，经过精心筹备，开展实验演练，启动开展资质扩项工作，重点针对公共安全、饮水安全、食品安全三个领域，申报资质扩项，涉及5个大类73个参数。在经费非常困难情况下，为扩项工作投入20余万元，新购置了气相色谱仪、酶标仪、氮测定仪等设备及试剂耗材，通过反复的实验操作演练，中心于2018年4月顺利通过了湖北省检验检测机构资质评审委员会专家组现场及盲样考评，完成了扩项工作任务，当下可检测157个参数。建工股也根据现行标准变更及检测工作开展需求，于2018年9月积极申报扩项标准12个，增加检测参数1项，通过网上平台申报和省市领导现场评审，2018年11月底完成扩项工作，目前可检测二大项11类54个参数。

【精准扶贫】 2018年，县委县政府给中心新增了挂点扶贫马桥镇安家湾村的任务，接受任务后，中心提高政治站位，及时调整充实了驻村工作队，在抓好业务工作的同时，集中优势力量、资源抓精准扶贫工作，认真落实“五天四夜”工作纪律。结合全县“春季攻势”“走基层、大调研、促落实”等活动，先后到村进行集中慰问帮扶活动7次，为农户送去种苗、化肥等生产、生活物资，折合资金超过5万元，积极组织党员干部到村到户到包保户家中宣传精准扶贫政策，帮他们解惑释疑。

【招商引资】 通过主动出击、积极对接，引进落实了马良恒泰源中药材种植项目，项目顺利通过了县招委会、预审会，项目落地后产生有序、销售顺畅，以马良镇为中心带动周边3个乡镇发展中药材面积超过1000亩，预计全年可实现销售收入2000万元以上，该项目也在全县第三季度进行了集中签约。在抓好新项目落地的同时，中心成立专班积极服务原来引进的凤凰酒店等项目，帮助协调企业解决生产中的实际困难。坚持广泛收集各种信息，有针对性外出对接适宜项目，目前已对接招商项目信息3个。

【业务工作】 中心围绕打造鄂西北一流检验检测机构目标，积极开展“业务练兵”活动，重点突出食

品安全、安全饮水、城市建设等三大社会热点领域，科学检测、优质服务。建筑工程检测 2018 年共计完成检验 2300 批次，见证取样检测业务 6305 组。食品检测全年完成检测 389 批次，每月对城区 8 个生活饮用水点开展一次检测，并积极服务服从精准扶贫工作大局，分五个批次对 11 个乡镇 243 个农村集中供水点饮用水质进行了取样检测；质量计量检定顺利完成县级法定计量检定机构复查考核省检工作，并取得证书。稳步推进计量年度强制检定计划，完成各种秤、燃油加油机、压力表、天平、血压计、电子汽车衡等强制检定计量器具 1969 台套，较好地维护了人民群众的切身利益和市场秩序。



2018 年 2 月 2 日，省食品检测资质扩项评审组到检测中心现场考评

【工作成效】 2018 年迎接省市食药部门检查参观 4 次，受到检查组好评；积极完成县食安办交办的创建省级食品安全城市的各项任务，为创建工作添砖加瓦；接待枣阳、宣恩、襄州等兄弟县市前来中心考察学习检测业务发展经验 3 批次；积极服务高速高铁建设和烟叶收购以及电子商务平台、尧治河、楚烽等县内重点企业，降低或者减免企业收费，中心荣获湖北省省级中小企业公共服务示范平台；中心普法、群团、计生、平安单位创建、文化小康建设、党建等工作都取得良好成绩。

食品药品监督管理

【概况】 保康县食品药品监督管理局组建于 2001 年，2004 年实行省以下垂直管理，为隶属于湖北省食品药品监督管理局的行政执法机构。根据国务

院、省委、省政府关于食品药品监督管理体制改革的工作要求，2011 年 8 月，取消垂直管理改由地方党委政府管理的政府工作部门，依法履行药品、医疗器械、餐饮服务、保健食品、化妆品等监管职能。2013 年 3 月，增加餐饮环节食品安全监管职能。2014 年 3 月 26 日，保康县人民政府办公室印发了《保康县食品药品监督管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（保政办发〔2014〕15 号）。将原县质监局、工商局、商务局管理的食品生产环节、流通环节、酒类流通执法的监管职能划归保康县食品药品监督管理局。2014 年 3 月 20 日，根据保康县机构编制委员会《关于设立 11 个乡镇食品药品监督管理所的批复》（保机编〔2014〕6 号），设立 11 个乡镇食品药品监督管理所，为保康县食品药品监督管理局的派出机构。2017 年 7 月 20 日，根据保康县机构编制委员会《关于理顺乡镇农产品质量安全监管体制的通知》（保机编〔2017〕27 号），将乡镇农产品（含水产品）质量安全监管职能交由乡镇食品药品监督管理所承担，在 11 个乡镇食品药品监督管理所加挂“××乡（镇）农产品质量安全监督管理站”牌子，仍为县食品药品监督管理局派出机构。2017 年 5 月 26 日，保康县人民政府办公室印发了《保康县行政审批事项及编制人员划转实施方案的通知》（保政办发〔2017〕53 号），将餐饮服务许可（大中型餐饮）、食品流通许可审批事项划转至保康县行政审批局。

保康县食品安全委员会办公室设在保康县食品药品监督管理局，承担食品安全综合协调等工作。

【食品安全综合协调】 7 月 2 日，县食安办组织成员单位和相关创建单位召开了食品安全县创建专题培训会。襄阳市食品药品监督管理局高华锋围绕省级食品安全县创建的意义、目的、原则、要点以及评价标准、评价内容、评价步骤和注意事项等七个方面对食品安全县创建做了详细分解和部署。保康县食安办主任陈达云结合习近平总书记提出的“四个最严”的要求，再一次强调了国家对食品安全的重视，县政府对省级食品安全县创建各食安委及相关单位的责任进行了分解和部署。

7 月 6 日，保康县召开县食安委 2018 年第一次全会暨创建省级食品安全县工作推进会，县委副书记、县长冯云波出席会议并讲话，县委常委、副县长王迪主持会议。会议要求，一要抓好生产加工环

节监管,进一步加大对农村食品小作坊的整治力度,严厉打击无证无照、制售假冒伪劣食品等违法行为。二要抓好流通环节监管,督促食品经营企业全面落实安全责任制,建立健全购销台账提高食品检测保障能力,可追溯率要达到100%。三要抓好消费环节监管,进一步加强餐饮服务单位、学校、养老机构等区域的监管,全面开展量化分级管理工作,确保经营许可证、健康证、培训合格证“三证”齐全。

【食品安全专项整治】 把日常监管与专项整治相结合,统筹安排、协调推进,以开展清明、五一、高考等为时间节点,重点开展了学校食堂及校园周边、养老机构、保健食品、食品安全“大排查、大整治”、食品生产加工小作坊治理等一系列的专项检查和整治工作。先后出动执法检查人员8000余人次,检查各类食品生产、经营、消费单位3300户次,下架问题食品1400余袋,下达责令改正通知书280份,立案查处84件,结案58件。截至2018年,共检测食品及相关产品126批次,不合格12批次;11个监管所开展食品安全快速检测6680批次,不合格产品76批次,暂停销售不合格食品101.2千克,销毁不合格产品62.8千克。

【食品安全示范创建】 及时召开会议,紧紧围绕创建的9大类35项指标狠抓落实,进一步压实责任,加强部门配合联动,创新工作机制,加大宣传力度,采取多项措施稳步推进省级食品安全县创建工作。积极开展农村食品销售“四好”示范店、“放心肉菜”超市、明厨亮灶等创建活动。目前已对20家“四好”示范店、5家明厨亮灶创建单位进行了前期指导和督办,对已命名的农村食品安全“四好”示范店、“放心食堂”“省级农贸市场”等进行回头看,对3家养老机构进行了责任约谈,进一步巩固创建成果。

【食品生产监管】 敦促生产企业严格落实主体责任。县食药监局向全县21家获证生产企业印发《落实食品安全主体责任自查工作告知书》,要求食品生产企业按照时间节点开展自查,每满6个月向属地日常监管单位上报一次,每满12个月向市局上报一次。同时,结合县内食品生产企业风险特点,确定21家食品生产企业的风险等级,并根据风险等级确定日常监管检查频次。2018年,县食药监局对68家申请办理《食品生产加工小作坊生产许可证》的小作坊开展现场核查,下达《责令改正通知书》

52份,整改到位30家,责令不符合生产加工标准的16家白酒小作坊实施关停。并对35家符合要求的小作坊发放了许可证。

【餐饮服务食品安全监管】 按照行政审批事权划分,县食药监局对小餐饮进行规范指导,组织食品安全知识培训25场次,对312家申请办理《小餐饮经营许可证》的小餐饮开展现场核查,并对符合要求要求的254家小餐饮发放了许可证。

针对网络订餐面广、高风险的实际,县食药监局推行“两书一档一晒一榜”管理模式。“两书”就是签订食品安全责任书和食品安全承诺书;“一档”就是建立一套信息互联共享档案;“一晒”就是晾晒许可证、量化等级、后厨照片等信息;“一榜”就是实行“红黑榜”管理。

紧抓农村厨师实施监管的关键点,出台了农村厨师规范管理方案,推行农村厨师备案制、培训制、资格制、承诺制、星级制、平台制、保险制、奖励制、曝光制的“九制”管理模式,用此模式对全县262个流动厨师进行登记备案、教育培训。

【食品安全保障】 截至2018年,县食药监局为保障重大活动期间餐饮服务食品安全,共出动执法人员300余人次,对鄂西北地区友好城市乒乓球团体邀请赛、黄堡年货节、店垭格栏坪采茶节、过渡湾镇蓝莓节、龙坪南顶草原节、中高考等15次重大活动进行了安全保障,确保了重大活动期间无食品安全事故发生。

【药品、医疗器械安全监管】 在全县范围内开展了食品药品安全“大排查、大整治”专项行动、二类疫苗质量安全监督检查、严厉打击违法违规经营使用医疗器械、夏季药品医疗器械储存运输条件专项检查等行动。对全县药械经营企业、医疗机构进行了全面检查。在经营环节,重点对执业药师注册配备、处方药凭处方销售情况、含麻制剂销售管理、冷藏冷冻药品储存等方面开展检查。在使用环节,加强对药品医疗器械购进,特殊药品、无菌植入性医疗器械等重点品种的检查。截至2018年,共检查药品经营单位278家次,医疗器械经营单位152家次,医疗机构(包括医院、村级卫生室、个体诊所)545家次,下达责令整改通知书38份,立案16件。

【素质教育】 在全系统继续开展“大学习、大培训、

大交流、大比武、大考核”活动，不断提升干部队伍素质，着力打造一支担当之师。一是理论学习“每天一微课”。在工作群中开设“微课堂”，将“两学一做”主要内容精炼成条目，每天以微信方式编发，使干部职工随手可看、随时能学。“微课堂”以“政治课”领航，重点学习十九大精神、习总书记系列讲话等，坚定政治方向；以“必修课”稳舵，重点学习《准则》《条例》等党纪党规，筑牢思想防线；以“专业课”扬帆，重点学习食品药品政策法规，增强履职尽责意识。举办“微课堂”353期，发送学习课目近1000条。二是业务培训“每周一讲堂”。坚持每周四举办一次“食品药品监管大课堂”。人人开讲亮绝招、个个交流聚智慧、全员点评提质疑。2018年，已成功举办25期“食品药品监管大课堂”，参学人员累计达到1300多人次，大培训、大交流的氛围日渐浓厚，干部职工业务素质明显提升。三是效果检验“每月一考试”。紧贴微课、讲堂内容，每月组织一次闭卷考试，以考验学辨优劣，以考促学补短板，以考奖学树标兵。考试成绩按得分高低在“政务公开栏”公示，让每个人都能认识到学习的重要性，都能感受到考不好的压力感。

以作风建设“落实年”“走基层、大调研、促落实”工作为抓手，通过压实责任、督办检查、廉洁防控，确保各项工作落到实处。一是抓作风促落实。采取不定期、不打招呼的方式对干部职工考勤纪律、应急值守等情况进行检查，抽查机关考勤、上班纪律17次，下发考勤检查通报6期，约谈3人。二是抓督办促落实。为检验各项工作落实成效，成立督查专班，先后对全县食品安全等级分类、校园及周边食品安全、养老机构食品安全等情况进行督办检查，下发通报7期，针对政务信息报送、行政处罚案件办理开展检查通报4次，对食品安全隐患开展大排查、大整治，下发通报2期。要求各监管对照问题清单，明确整改时限，制定整改措施，对标整改。三是抓调研促落实。今年以来，单位主要负责人围绕机构改革期间的队伍稳定、业务工作落实、精准扶贫工作进行专题调研9次，先后与食品药品经营单位、执法大队、乡镇监管所及一线执法人员进行座谈，收集意见建议，提出整改意见，确保改革期间干部队伍稳定、工作有序开展并取得成效。

烟草专卖

【概况】 截至2018年12月，保康县烟草专卖局在岗职工51名，内设综合管理办公室、财务管理办公室、专卖监督管理办公室、客户服务部等4个职能科室和保北市场部（专卖管理所）、保南市场部（专卖管理所）、稽查中队3个下设机构。

2018年，全年共销量卷烟8674.55箱，实现销售收入2.61亿元；上缴税收998万元；查处涉烟案件87起，查扣非法“三烟”34.07件，查处万元案件3起，市场净化率达到100%，多项指标领跑全市烟草系统。被保康县人民政府授予“纳税增长突出企业”荣誉称号，被襄阳市烟草专卖局（公司）授予“先进单位”荣誉称号。

【卷烟营销】 广泛推行客户拜访“六步工作法”，狠抓营销基础工作，不断提升服务质量，全面拉近客我关系；大力推广网上订货，打通了电子结算工作“最后一公里”，辖区月均电子结算率达到96.71%。依托自律小组全面开展“一组一品”活动，加强对特色品牌的培育工作，更好地满足市场个性化、多元化需求。本着“一店一特色”终端建设思路，2018年先后为客户定制卷烟专柜共23个，打造整体形象店2户，有效提升了终端形象。大力加强现代零售终端建设，在全辖区优选32个的客户推广现代终端云POS应用，实现了卷烟经营购、销、存全面电子化操作。

【专卖管理】 按照省市局统一安排，开展系列专项行动，强化“双随机一公开”监管方式与APCD工作法有机结合，形成了卷烟打假高压态势，确保了保康辖区卷烟市场的高度净化。以“3·15”国际消费者权益日和“12·4”全国法制宣传日为契机，开展法律法规宣传，增强了经营户的守法意识和消费者的维权意识。根据国务院“放管服”工作要求，解决行政许可堵点问题，提供便民服务。深入落实“122”工作法的清单式作业、台账式管理模式，确保了卷烟经营的规范运作。自2018年4月1日起，在全市率先推行卷烟明码实价工作，全县零售客户平均毛利率从原来的不足8%上升到了现在的15%以上，开创了“客我双赢”的全新局面。



2018年3月16日，组织卷烟零售客户代表召开明码实价工作座谈会

【综合管理】 积极配合地方党委、政府开展精准扶贫工作上，抽调专人脱产驻村开展帮扶，为挂点村捐赠资金15万元用于改善贫困群众行路难、饮水难问题，得到了地方政府和上级主管部门的高度肯定。按要求完成职工家属区“三供一业”分离移交工作，减轻企业负担、集中精力发展主营业务。按照“三抓六建”要求开展基层创优，保南专卖管理所和保北市场部通过省局（公司）基层创优验收，分别被评为“优秀管理所”和“优秀市场部”。

【基层党建】 成立党建工作办公室负责单位党建工作。以贯彻落实十九大精神为主线，突出党建引领，做到党建与中心工作深度融合，保证中心目标不偏离。全面推进“两学一做”学习教育常态化制度化，着力打造高素质党员干部队伍，发挥党员作用的战斗堡垒。积极营造创先争优氛围，保北市场部（管理所）被市局授予全市烟草商业系统首批“红霞精神示范岗位”。

安全生产监督管理

【概况】 保康县安全生产监督管理局为县政府直属事业单位。局机关内设办公室、矿山监管股、综合监管股（安委会办公室）、政策法规股、职业健康监管股、危化品监管股等6个职能股室，下设安全生产监察执法大队、襄阳市矿山救护中队等2个二级单位。2018年有干部职工29名，其中：局机关12人，执法大队8人，矿山救护中队9人。

2018年，保康县安全生产工作围绕“压减各类事故、争创一流工作”的既定目标，以创建国家

安全发展示范县和推进安全生产责任体系改革为重要抓手，坚持改革创新、精细管控、依法治“安”、优质服务，取得了一定工作实效，全县安全生产形势持续稳定，事故起数、死亡人数逐年下降，实现了自2005年以来连续13年无较大以上事故，2018年亿元GDP死亡率为0.020，大大低于0.107的全国平均水平；矿山领域实现了产量成倍增长、事故直线下降的目标，招商引资项目及水上交通、烟花爆竹、消防等重点高危行业和领域实现“零死亡”。全县安全生产“四项指标”控制在目标范围内，为保康经济社会发展提供强有力的安全保障。

【安全生产监管】 矿山企业复工复产实行前置审批，年初对28家符合条件的矿山企业经安监、国土、公安三部门同意复工复产。危化品企业持续开展“打非治违”，全县共立案查处非法违法问题147起。重点建设单位开展专项督查，对3家存在隐患长期未整改的单位进行了曝光。全面检查生产经营单位2117家次，“双随机”抽查187家，对11家单位约谈17人次。全年排查隐患2581处，整改率达到93%。

【安全教育培训】 在县委党校开设安全生产课程，开展党员干部培训150人次。培训特种作业人员311名。开展“安全生产月”和安全生产“七进”活动，对2500名高危行业人员和全县20000余名群众开展了安全培训。

【党风廉政建设】 开展《宪法》《监察法》专题宣讲活动，组织全体干部职工认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，通过开展学习讨论、撰写学习心得、组织知识测试等方式，全面深入学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》。开展以“传承良好家风 建设廉洁家庭”为主题的家庭助廉活动。组织党员干部及家属观看市纪委监委《说案明纪》栏目和家庭助廉微电影《珠帘梦》，向全局干部职工家属发出了《倡导清廉家风、建设幸福家庭》倡议书，组织全局干部职工家属签订家庭助廉承诺书，开展干部家属交流座谈。根据县纪委《关于开展“一案一教育”工作的意见》中的部署和要求。县安监局在全局开展了“一案一教育”工作，5月18日，局党组组织召开全体干部职工大会，会上通报了县纪委对罗某违纪案件的处分决定，该同志现场作检讨发言，每名党员严肃认真地开展了

批评和自我批评,全体党员干部签订《廉政承诺书》,局党组书记、局长刘卫东同志作了题为《以案为鉴、警钟长鸣,构筑全面从严治党的牢固防线》廉政党课。推进“十进十建”工作,对全局干部构筑起廉政安全防线。

【机关党建】 4月3日,县安监局召开局全体会议,认真传达学习贯彻党的十九届三中全会精神,牢固树立“四个意识”,切实把思想和行动统一到全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神上来,坚决拥护党中央关于深化党和国家机构改革的重大政治决策,不折不扣地推动各项改革举措落地见效。

每月开展一次主题党日活动,把活动放在基层、一线。8月6日,县安监局组织机关党支部全体党员召开“担当有为、狠抓落实”专题组织生活会。9月28日,县安监局组织全局党员干部开展“如何打造新时代保康产业文化”集中讨论。会前每名党员认真撰写讨论发言提纲或体会文章。

【精准扶贫】 县安监局包保马桥堰垭、董家沟和黄湾等3个村扶贫工作,每个村一个扶贫工作队,2人常年驻村,坚持“五天四夜”工作制。制定年度扶贫计划,宣传扶贫政策,提供技术物资和资金支持。

【安全生产信息化】 11月19日至22日,县安监局组织在职在编干部职工分三批参加市安监局信息化工作培训。参训人员的参训率和到课率达到100%。综合信息平台移动端(蓝信)登录注册情况达到了100%。每月按时上报各类安全生产信息。

【职业病防治】 4月26日上午,县安监局、人社局、疾控中心联合开展以“健康中国,职业健康先行”为主题的《职业病防治法》宣传周活动。活动现场工作人员为市民介绍职业病的防治方法,发放相关宣传资料,帮助市民认识职业病危害,掌握职业病知识。联合疾控中心全面开展用人单位职业健康体检和职业危害现场检测工作,职业危害现场检测企业36家,检查人员2799人次。

【应急演练】 襄阳市矿山救护中队深入矿企指导开展应急演练,结合企业实际生产现状指导17家矿企开展应急救援演练,并对矿企的应急管理机构运行、应急管理器材配备、应急预案修订与报备等相关工作开展专项检查。

统计与国家调查

统 计

【概况】 2018年,县统计局有干部职工20人,内设办公室、政策法规股、国民经济综合核算股(贸易外经统计股)、工业统计股(能源与社会科技统计股)、农村统计股、固定资产投资统计股。下设股级事业单位“保康县城镇社会经济调查队”,“保康县普查中心”为县统计局下属事业单位,与“保康县城镇社会经济调查队”合署办公。

【第四次经济普查准备工作】 根据国家统一安排,第四次全国经济普查工作自2018年开始,到2020年12月底基本结束,2018年3月至2018年12月为普查准备阶段。国务院和省、市政府《关于开展第四次全国经济普查的通知》下发后,县统计局积极向县政府汇报,争取县政府支持,县财政划拨2018年“四经普”经费100万元,为普查工作提供财力保障。县政府还出台了《县人民政府关于做好第四次全国经济普查工作的通知》《县人民政府办公室关于成立保康县第四次全国经济普查工作领导小组的通知》《保康县人民政府第四次全国经济普查领导小组及办公室成员单位职责分工》等文件,对各乡镇、经开区、各单位下一步开展普查工作提出了指导意见,增强了普查的可操作性。按照第四次全国经济普查方案要求,结合保康县实际,确定了县领导小组成员单位,组建了普查领导小组办公室。同时,督促各乡镇普查机构和村(社区)组建普查专班,选配普查指导员和普查员601人(其中指导员277人、普查员324人)。2018年底,完成普查区划分、地图绘制和入户清查,生成了普查单位和个体户清查底册。

【统计基础规范化建设】 按照省、市统计局统一部署,积极筹备统计基础规范化建设省级达标迎检,围绕县、乡镇、村(社区)、“四上”企业各级建设标准整体推进,研究制定了《保康县推进统计基础工作规范化建设实施方案》,明确了县级统计基础工作规范化建设要达到统计数据真实可信、统计保障满足需求、统计管理科学规范、统计领导依法到位、统计服务优质高效等标准,乡镇、村级统计基础规范化建设巩固“八有八化”“五有五化”建设

成果，“四上”企业统计基础规范化建设比例达到85%以上。县统计局抽调骨干人员，组成专班，认真准备县级迎检资料，分批分组深入各乡镇、村（社区）、“四上”企业，强化对基层统计规范化建设工作的指导检查。保康县统计基础规范化建设通过市级统计部门验收，已申请省级达标验收。

【统计服务】 面对经济下行的压力，加强对宏观经济的预警预测，加强对经济运行情况的分析研判，加强对重点领域的调查研究，综合、工业、投资、贸易、农业等各个专业的人员，结合工作实际，分别撰写了一些有分析、有观点、有对策、有建议的调研报告，编印《统计专报》《统计分析》《统计资料》共十余期，县委、县政府主要领导先后对多篇专题分析和统计专报作出批示，另有20余篇统计信息分别在省市统计内网上采用。精心编印各种统计资料，每月编印《统计月报》手册，内容包含每月全县主要经济指标完成情况和各乡镇、经开区主要经济指标完成情况及襄阳各县市区主要经济指标完成情况等内容。完成了《2017年国民经济和社会发展公报》《保康县2017年统计年鉴》等统计资料的编撰工作，为县党政领导和相关部门掌握全县经济形势、了解统计法律法规知识提供重要渠道。统计局还不断加强对部门的统计服务，围绕“四上”企业申报，全力配合经信、商务、住建、发改等部门工作，认真审核上报资料，并到省、市跟踪汇报，确保申报成功率。积极配合相关部门做好党风廉政建设等各类专项调查以及社情民意调查。在为领导、部门搞好服务的同时，积极服务社会公众，及时为伤残群体、下岗失业人员提供各种统计需求，较好发挥了统计部门的职能作用。

【精准扶贫】 按照县委、县政府统一部署，积极做好歇马镇蒋家坡村和长坡村的精准扶贫工作。根据年度工作安排，重新优化了帮扶责任人，进一步强化了驻村工作队力量，“一把手”按县委要求，率先带头落实“五天四夜”驻村工作制度。紧紧围绕歇马镇的产业发展思路，结合驻点村农户实际情况，选准药材、养殖、烟叶和袋料等作为发展的主导产业，确保户户有增收项目，人人有脱贫门路，确保贫困户能够按期脱贫。蒋家坡村发展烟叶200亩、袋料50万袋作为主导产业；长坡村成功引进湖南猕

猴桃现代农业发展有限公司发展猕猴桃550亩，保康神龙苗木专业合作社发展梭萝果50亩。同时，克服单位经费困难，大力开展扶贫慰问活动，2018年帮扶慰问资金4万余元，其中帮长坡村解决资金1万元，为蒋家坡村添置办公设备（电脑和打印机）计0.7万元，慰问贫困户约2.5万元。出台驻村工作队管理办法，全面夯实干部结对帮扶责任，年底考核结硬账。

国家调查

【概况】 2018年，国家统计局保康调查队紧紧围绕国家统计局、省市调查队和县委县政府的统一部署，凝神聚力，务实重行，统筹抓好调查业务工作和地方中心工作。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，规范党内政治生活，压实党风廉政建设“两个责任”。加强“三基”建设，狠抓统计服务。全面落实精准扶贫等地方中心工作。全年共开展专题调查12次，上报的工作信息、经济信息、统计分析被湖北调查总队内网采用46篇，被国家统计局内网采用2篇，在县“两办”采用率也位居一条边单位前列。

【住户调查工作】 保康调查队制定下发《保康县住户收支调查辅调员工作职责》，明确辅调员10项工作职责；制定下发《保康县住户收支调查基础工作包点包户制度》，将全县新一轮住户调查15个村（社区）150个调查户的基础工作责任包保分解到每个队员，形成齐抓共管局面。完善样本信息库，保持末端样本稳定；严格数据审核评估，发挥其在衔接数据、审核把关中的应有作用；推广运用先进调查方法，居民收支调查电子记账率达到90%以上。

【夯实基础工作】 保康调查队制定实施《保康调查队夯实专业调查基础工作确保源头数据质量“春季攻势”行动方案》，深入所有专业全部或部分网点检查指导基础工作，对部分调查对象直接调查，夯实基础数据质量。继续实施基础工作领导包片、专业人员包点到户的联系点制度，组织专业人员定期深入城乡住户调查、农产量调查、农村贫困监测、农民工监测、畜牧业调查、退耕还林监测、小微企业和个体经营户跟踪调查、农产品生产者价格调查、农产品中间消耗调查、月度劳动力调查、工业生产

价格调查网点检查指导基础工作，亲自开展城乡居民收入支出、农作物面积与产量、畜禽养殖量、企业生产经营情况、劳动力就业等调查工作，确保源头数据质量。全年县队专业人员深入检查指导基础工作 160 人次，亲自开展调查 110 人次，检查指导调查网点累计 95 个。

【党建工作】 保康调查队狠抓党建工作，制定年度领导班子中心组和全队学习计划，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。下发年度党建工作要点，层层签订年度党建工作目标责任书。规范党内政治生活，全年召开支委会 12 次，召开党员会议 13 次，召开专题组织生活会 2 次。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全年举行主题党日活动 10 次，民主评议党员 2 次，开展党纪党规、党的十九大精神等知识测试 10 次。加强入党积极分子培养教育；充实领导班子，提拔 1 名主任科员，转任 1 名实职副科级干部。压实党风

廉政建设“两个责任”，签订年度党风廉政建设承诺书层层传导压力。

【精准扶贫】 2018 年，在精准扶贫工作中，保康调查队为驻点村歇马镇胡家店村累计投入帮扶资金 2.5 万元。配强人员力量，坚持驻村工作队员和主要领导“五天四夜”驻村制度，与市招商局驻村工作队、驻点村村支两委加强合作，重点围绕贫困户增收、危房改造、村级基础设施建设、精准扶贫政策落实等工作，实行清单销号式考核管理，确保 2018 年胡家店村整村脱贫出列。

【干部培训】 2018 年，保康调查队全体干部参加了全市调查系统 2018 年春训集中培训；办公室主任唐文力参加了 2018 年全县秋季青年干部培训班；队干部多次参加了上级业务部门和地方党委政府举办的各类脱产培训学习，并参加了国家统计局在线学习，每人学时在 40 小时以上。

襄阳市 2018 年份县市城乡居民人均可支配收入一览表

单位	农村常住居民人均可支配收入（元）				城镇常住居民人均可支配收入（元）			
	2018 年	2017 年	增加额	增幅 %	2018 年	2017 年	增加额	增幅 %
全 市	17305	16005	1300	8.12	33947	31316	2631	8.4
襄州区	18738	17337	1401	8.08	31549	28965	2584	8.92
南漳县	15828	14520	1308	9.01	31538	28913	2625	9.08
谷城县	16282	14927	1355	9.08	32508	29764	2744	9.22
保康县	11919	10920	999	9.15	28278	25924	2354	9.08
老河口市	18711	17196	1515	8.81	34179	31536	2643	8.38
枣阳市	18211	16850	1361	8.08	34983	32287	2696	8.35
宜城市	18421	16926	1495	8.83	31712	29142	2570	8.82
襄城区	/	/	/	/	36352	33396	2956	8.85
樊城区	/	/	/	/	36161	33396	2765	8.28

政 治

ZHENG ZHI

中共保康县委员会

综 述

【概况】 2018年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，更是保康实现整县脱贫“摘帽”的决胜之年。县委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持以脱贫攻坚统领全县经济社会发展全局，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，全力打好三大攻坚战，推动绿色发展、高质量发展，加快建设开放繁荣精致典雅的绿色保康。2013—2017年，连续五年位居全省县域经济分类考核三类县（市区）第五名；2015—2017年，在全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中，连续三年获得A级等次；2018年，扶贫开发工作成效考核综合评价为“好”。全县实现地区生产总值126.9亿元，增长7.9%；全社会固定资产投资130亿元，增长11.5%；社会消费品零售总额60.6亿元，增长12%；外贸出口9344万美元，增长25.6%；直接利用外资2470万美元，增长9.3%；一般公共预算收入9.43亿元，可比增长8.6%；城乡居民人均可支配收入分别达到28278元、11919元，分别增长9.1%、9.2%。

【省委扶贫领域专项巡视反馈意见整改工作动员会】 1月17日，全县落实省委扶贫领域专项巡视反馈意见整改工作动员会召开。会议强调，要提高政治站位，认真学习习近平总书记关于扶贫攻坚的战略思想，以习近平总书记关于扶贫攻坚的战略思想来武装头脑，指导工作，不折不扣把巡视反馈的突出问题整改到位。会议要求，要把思想的螺丝拧紧，拿出使命担当，对照问题、主动认领，按时整改销号。要确保成果运用，在整改中总结经验，堵塞监管漏洞，健全完善打基础、管长远的制度机制，有效避免同类问题再次发生。

【脱贫“摘帽”推进会议】 2月24日，全县脱贫“摘帽”推进会在县影剧院召开。会议动员全县上下，重整行装，集结冲锋，全面打响脱贫攻坚大决

战。会议强调，各级各部门要明确脱贫攻坚新要求，算好脱贫攻坚时间账，扛好脱贫攻坚硬责任，充分认清脱贫“摘帽”的重要性和紧迫性，切实增强责任感、紧迫感和使命感，真正把责任扛在肩上、把任务抓在手上。会议要求，要科学研判形势，把最大的精力投入到脱贫“摘帽”上来，把最好的资源调度到脱贫“摘帽”上来，把最强的兵力集聚到脱贫“摘帽”上来，打一场精心准备、胸有成竹的大决战。要突出工作重点，坚持问题导向，紧扣“准实”要求，下足“绣花”工夫，全力以赴打好产业扶贫、易地搬迁、安全饮水、危房改造四场硬仗。要加强组织领导，工作重心向攻坚决战转移，干部力量向驻村一线集结，督办检查向脱贫实效聚焦，追责问责向作风顽疾开刀，打一场整体联动、合力攻坚的大决战。

【农村饮水安全建设推进会】 3月13日，全县农村饮水安全建设推进会召开。会议强调，抓好农村饮水安全工作是一项政治任务，是精准脱贫的一项硬指标，是人民群众的迫切需求。要进一步提高政治站位，切实增强“四个意识”，不折不扣落实好中央和省、市、县委的决策部署，要站在为人民群众谋福祉的高度，真正把责任扛在肩上、把任务抓在手上、把担当落实在行动上，扎实抓好农村饮水安全工作。会议指出，今年全县农村饮水安全工程建设总体目标是：解决7万农村人口饮水不安全和饮水困难问题，实现重点贫困村、易地扶贫搬迁集中安置点、喀斯特地貌地区、重点集镇片区供水保障率达到100%目标。会议要求，要紧盯关键环节，全力抓好工程推进，真正建立从源头到龙头的供水水质安全保障体系，进一步建立农村饮水工程长效运行机制。要加强组织领导，压实工作责任，密切配合协作，强化督办问责，确保农村饮水安全工作落实落细。

【“落实年”活动动员大会】 3月16日，保康县召开“作风建设年”活动总结暨“落实年”活动动员大会，号召和激励全县上下狠抓工作落实，切实把中央和省委、市委的决策部署和县委的工作安排落实到位。会议强调了五个方面的内容：一是抓落实必须紧盯目标任务。要自觉把落实中央和省委、市委决策部署，打赢三大攻坚战、决胜全面建成小康社会，推进招商引资和项目建设等中心工作，作为抓落实的重中之重。二是抓落实必须聚焦群众需求。

要坚持以人民为中心的发展思想，践行群众路线，用实实在在的行动，创造经得起实践、历史、人民检验的实绩。三是抓落实必须坚持问题导向。要认清新形势、发现新问题、研究新情况，把矛盾和问题摸准、弄清、看透，把工作做深、做细、做实，从根本上解决作风不硬、落实不力的问题。四是抓落实必须创新思路理念。要敢于破除陈规阻力，敢于刀刃向内，敢于承担责任。重点突出“三个一”：弘扬一种精神——有利于发展的工作，要大胆试、大胆闯；应该做的事，顶着压力也要干；必须负的责，迎着风险也要担。坚持一种原则——只要为推动发展抓创新、搞变通，只要为公不为私、为民不为己，就要旗帜鲜明地鼓励支持，县委坚决为干事者撑腰，绝不为怠政者买单。树立一种导向——优先重用那些敢于创新、善于创造的干部，坚决调整那些畏首畏尾、推诿塞责的干部，真正让担当干事的上平台、碌碌无为的没舞台。五是抓落实必须增强履职本领。要有锲而不舍的精神、一抓到底的韧劲，以“功成不必在我”的心态潜心干事，以“功成必定有我”的追求专心做事，争当实干家、不搞花架子，深入项目现场、深入基层一线，扎扎实实地解决问题、推动落实。

【县委十四届六次全会】 7月31日，中共保康县委十四届六次全体（扩大）会议暨半年经济工作会召开。会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记视察湖北时的重要讲话精神和省委十一届三次全会精神、市委十三届六次全会精神，聚焦高质量发展，持续深化作风建设，进一步动员全县各级党组织和广大党员干部，真抓实干，埋头苦干，奋力谱写新时代保康高质量发展新篇章。全会要求，推动高质量发展，必须深入学习贯彻习近平总书记“四个着力”“四个切实”的重要要求，突出重点，强力突破。一要决战决胜脱贫攻坚，全力打好产业扶贫、易地搬迁、安全饮水、危房改造“四场硬仗”，确保2018年底整县脱贫摘帽。二要坚持生态优先、绿色发展不动摇，大力发展全域旅游，振兴发展矿业经济，狠抓产业结构调整，加快推进招商引资和项目建设，夯实经济高质量发展硬支撑。三要大力实施乡村振兴战略，做好乡村振兴与脱贫攻坚、绿色发展、全域旅游、文化小康结合的大文章。四要深化供给侧结构性改革、“放管服”、农村集体产权制度和社会事业等重点领域、关键环节改革，大力推进创新创业。五要坚决打好污染防治攻坚战，深

化国家生态文明示范县创建活动，厚植保康绿色发展新优势。六要始终践行以人民为中心的发展思想，建立健全社会保障体系，全面发展社会事业，加强和创新社会治理，努力增强人民群众获得感、幸福感、安全感。全会强调，要认真贯彻落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，加强党的政治建设。要建立健全干部培养体系、从严管理体系，激励广大干部担当新使命、展现新作为。要深入实施基层党建“整县推进”计划，大力推广“塘约模式”，进一步建强基层战斗堡垒。要坚持把规矩和纪律挺在前面，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，巩固好、发展好保康“风清气正、山清水秀”的政治生态，为高质量发展提供坚强的政治保障。

【保康荣膺国家生态文明建设示范县】 12月15日，国家生态环境部在广西南宁召开会议，表彰命名第二批国家生态文明建设示范市县，保康县荣获“国家生态文明建设示范县”称号。县委书记张世伟出席颁奖仪式并领奖牌。近年来，保康县始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念不动摇，坚持生态优先、绿色发展、民生至上，以生态文明建设为主线，以改善生态环境质量为核心，以绿色、低碳、循环发展为路径，把绿水青山的生态优势变成金山银山的后发优势，走出了一条具有保康山区特色的绿色发展之路。2012年以来，保康县启动生态创建工作，2016年荣获湖北省生态县命名后，迅速编制规划，推动国家生态文明建设示范县的创建，经过不懈努力，保康县生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化“六大类十项38个建设指标”全部达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》要求。

【脱贫攻坚】 紧盯整县脱贫摘帽目标，坚持实行战时工作机制，严格落实驻村工作制度，全力以赴打好“四场硬仗”。打好产业扶贫硬仗，兑现产业奖补资金1.03亿元，发放小额扶贫贷款1.6亿元。打好易地搬迁硬仗，完成易地搬迁3390户10084人，全省易地扶贫搬迁工作会在保康召开。打好安全饮水硬仗，因地制宜、科学规划，实施农村安全饮水项目372个，惠及农村人口12.7万人。打好危房改造硬仗，分类实施、配套政策，完成危房改造2936户。认真落实各项扶贫政策，资助贫困学生35325人次，医疗救助34147人次，政策兜底保障14万

人次。全县 26 个重点贫困村脱贫出列，28314 名贫困人口脱贫销号，脱贫摘帽扎实稳步推进。

【新兴产业发展】 深入践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，打造县域经济“升级版”。加强绿色矿山建设，推动矿业经济稳定发展，全年运销磷矿石 565 万吨；余家湖保康工业园转型发展取得积极成效。全年实现规模工业总产值 136.1 亿元，增长 16%；规模工业增加值增长 8.5%。坚持优化结构、提升质效并重，培育壮大特色产业。全县新发展茶叶、中药材、蓝莓、油用牡丹等特色产业基地 1.7 万亩。加快推进“中国有机谷”保康项目区建设，“三品一标”认证达到 44 个，认证面积 5.4 万亩。大力培育新型农业经营主体，新增专业合作社 40 家、家庭农场 17 家。稳步推进乡村振兴战略，启动“一镇三村”4 个县级试点和 8 个乡镇示范村建设。

【生态旅游】 深入实施全域联动、项目建设、“旅游+”、市场营销、服务提升、镇村示范等“六大工程”，加快推进全域旅游发展。坚持将早期楚文化与城市建设相融合，强力推进城区大绿化工程，一批基础性、支撑性、功能性重大项目扎实推进，清溪河两岸道路更通畅、景观更漂亮，城市面貌加速蝶变。加强核心景区建设，尧治河启动申报国家 5A 级旅游景区，九路寨成功创建国家 4A 级旅游景区，五道峡景区入选全国森林康养基地试点，2 家滑雪场初步建成试营业。强化品牌宣传，融入文化创意，力推乡村旅游“一镇一节”，“楚国故里·灵秀保康”生态旅游品牌价值逐步彰显。全年接待游客 259.5 万人次，增长 16.1%；实现旅游经济综合收入 24.62 亿元，增长 19.1%。

【招商引资项目建设】 始终把招商引资作为“一号工程”，坚持立足县情，发挥资源优势，着力引进无污染、有税收、有就业的“一无两有”好项目。全年新签约项目 32 个，新注册企业 12 家，实际到位资金 135 亿元；合同投资额完成 142.6 亿元。坚持把项目建设作为经济工作的“牛鼻子”，实行重大项目集中联合开工竣工制，加强项目建设包保服务，深化项目服务秘书制，加快重点项目建设。全年共实施各类重点项目 142 个，开工建设项目 90 个，竣工投产项目 14 个。两次参加全市项目拉练活动，均取得了不错成绩。主动对接国家和省、市发展战

略规划，积极策划、包装、申报、争取项目，全年争取各类政策资金 35 亿元，有力助推了经济社会发展。

【生态文明建设】 牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持用环境治理留住绿水青山，用绿色发展赢得金山银山。打好蓝天保卫战，全面落实“治气、防尘、控煤、管车、禁烧、禁鞭”措施，空气优良天数比例稳居全市第一。打好碧水保卫战，落实落细河湖长制，加快乡镇污水处理设施建设，整改畜禽养殖场 44 家，主要水体水质稳定在Ⅱ类以上。打好净土保卫战，全面推进土壤污染监管、治理和修复，严格控制农业面源污染。认真抓好中央、省环保督察反馈问题整改，已办结销号 21 个。建立山林长制，大力推进城乡绿化行动，实施造林绿化 7796 亩，森林覆盖率达到 76.2%。深入开展国家生态文明示范县创建，保康成功创建国家生态文明建设示范县。

【政务改革】 扛好改革政治责任，细化改革措施，推动中央、省、市改革部署落地见效。坚持大员上阵统筹抓，推行县领导领衔重大改革项目制度，17 名县“四大家”领导牵头 22 个专项小组，领衔 20 项重点改革任务。坚持规范流程科学抓，出台一系列改革规范性文件，推动工作流程化、规范化。坚持突出关键聚力抓，持续深化“多证合一”“互联网+政务服务”等行政审批制度改革，11 个乡镇全部贯通湖北政务服务网。坚持立足特色创新抓，农村集体土地确权登记颁证工作被省、市评定为优秀等次，事业单位管理岗位职员等级晋升制度改革纳入国家试点，喀斯特地貌地区打井取水做法被中央媒体报道。教育、文化、卫生、社保、社会治理等领域改革统筹推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

【民生保障】 始终践行以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生。持续加大财政投入，加快解决山区群众反映强烈的行路、饮水、上学等“八难”问题。进一步健全就业服务促进机制，城镇登记失业率保持在 3.7%。全面发展社会事业，深入实施“改薄工程”，办学条件明显改善；健全医疗卫生服务体系，深化分级诊疗制度，公共卫生服务能力持续提升。加强和创新社会治理，深化平安保康创建，依法开展扫黑除恶专项斗争，坚持初信初

访抓源头、信访积案抓化解、反复信访抓稳控、缠访闹访抓打击信访“四抓”工作法，扎实做好安全生产和社会稳定工作，积极防范化解社会重大风险，社会大局始终保持和谐稳定。

【基层党组织建设】 深入实施“整镇推进、整县提升”行动，推动基层党建“五强创示范”全覆盖。店垭镇、马良镇代表保康参加全市“五强创示范”拉练观摩。全面补齐基层党建短板，整顿转化软弱涣散基层党组织 27 个，进一步提升了基层党组织的凝聚力、战斗力。大力培育“红色头雁”，加强基层党组织书记培养选拔、教育培训、管理监督和激励保障，精准选派 257 名第一书记，提升基层党组织联系服务群众、发展集体经济、引领脱贫攻坚能力。抓好村（社区）“两委”换届。坚持“党管换届”原则，坚持全方位把关定向，坚持全方位选贤任能，选优配强村（社区）“两委”班子。调整村党组织书记 111 人，调整面达到 43.2%， “一肩挑”比例达到 95.3%， 45 岁以下村党组织书记 83 人，占 32.3%， “80 后”村党组织书记 36 人，占 14.01%， 实现了组织意图、法定程序和群众意志的高度统一。

组 织 工 作

【概况】 2018 年，全县共有基层党组织 763 个，31 个党委，30 个党总支，702 个党支部，50 个党组。共有党员 15499 人，在岗职工 4892 人，女党员 3257 人，少数民族党员 63 人，农村党员 8552 人，35 岁以下党员 2433 人，60 岁以上党员 4803 人。研究生学历的党员 59 人，大学学历党员 2707 人，大专学历党员 3426 人，高中、中专学历党员 3403 人，初中及以下党员 5904 人。

全县有公务员 1455 人，其中县直 1115 人，乡镇 340 人；30 岁以下 214 人，31 岁至 35 岁 103 人，36 岁至 40 岁 124 人，41 岁至 45 岁 209 人，46 岁至 50 岁 285 人，51 岁至 54 岁 337 人，55 岁至 59 岁 183 人。

【政治建设】 认真执行中央《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。把加强党的政治建设和意识形态教育情况纳入党建述职重要内容，常态化对严肃党内政治生活开展督查通报，促进党内政治生活常态化、制度化。通过集中轮训、专题研讨等方式，组织党员干部深入学

习党的十九大精神、习近平总书记视察湖北重要讲话精神 and 全国、省、市组织工作会议精神，全年共开展宣讲 40 期，受众 5000 余人次；举办培训 43 期，培训 9000 余人次，依托党校分校培训基层党员群众 6000 余人次。印发《保康县“支部主题党日”活动指导意见书》，认真组织开展“担当有为，狠抓落实”专题组织生活会，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。开展精品党课、优秀讲师、先进个人评选活动，5 名同志参加全市第二批优秀讲师评比活动全部获奖，其中一等奖 2 名，3 名同志入选全市优秀讲师库；店垭镇郭大荣、何源远荣获“汉江创客英雄汇”二等奖，县委组织部荣获市委组织部授予的“汉江创客英雄汇”“优秀组织奖”；城关镇管驿村支部书记周金儒同志先进事迹在《湖北日报》头版头条和《襄阳日报》头版头条报道。

【村（社区）“两委”换届】 换届共调整村党组织书记 111 人，调整面达到 43.19%， “一肩挑”比例达到 95.3%， 45 岁以下村党组织书记 83 人，占 32.3%， 其中“80 后”村党组织书记 36 人，占 14.01%。在此轮调整的村党组织书记中，派和聘的人数为 46 人，占比 17.89%，整个换届工作秩序良好、程序合法，基本实现了组织意图、法定程序和群众意志的高度统一。

【五强创示范】 全域推进店垭、马良、歇马 3 个乡镇的基层党支部标准化、规范化建设。8 月 16 日，店垭镇代表保康参加全市“五强创示范”拉练观摩。大力加强机关党建，推动争做“三个表率”，建设模范机关。深入推进“两新”党建，对 19 个“两新”组织党组织逐一明确主管单位，逐一选派党建指导员，逐一开展把脉问诊，解决突出问题。2018 年 6 月 30 日，市委党建工作领导小组发文，保康县 2017 年党建工作考核在 12 个县（市、区）、开发区中排第 1 名。持续推进软弱涣散党组织整顿，22 名县“四大家”党员领导干部分别包保 27 个软弱涣散党组织，认真落实“五个一”措施，已整顿转化 26 个。扎实开展扫黑除恶专项斗争，1 名涉黑涉恶的原村党支部书记在换届中被取消提名资格，并移交司法部门处理。

【领导班子和干部队伍建设】 严把选任关口，对空缺领导岗位进行补充和配备，配齐了新组建退役军人事务局班子，共提拔重用干部 71 人（其中党外

女干部2人),平级调整92人,乡科级单位领导班子结构进一步优化,功能进一步提升。加快推进公务员职级晋升,全县共晋升职级601人,其中三、四级调研员85人,一、二级主任科员211人,三、四级主任科员305人。选派6名干部到省政府办公厅、市纪委、市委宣传部等单位挂职锻炼,下派4名优秀年轻干部到乡镇担任班子成员,组织8名乡镇党委书记赴恩施参加“抓党建促脱贫攻坚”专题培训,组织37名科级领导干部参加县委党校主题班培训。

【人才强县战略】 积极向上争取,扩大了保康籍或周边县(市)区户籍人口招考、招聘比例,全年招录公务员59名,招聘新机制农村义务学校教师96名,招聘事业单位工作人员66名,招聘教育、卫生专项急需紧缺人才12名。以服务全域旅游为出发点,推行“旅游人才开发工程”,培养打造旅游专业人才队伍,提升旅游产品品质,扩大对外影响力。探索推行“农村实用人才素质提升行动”。组织专业人员110余人次深入全县各乡镇开展专业培训,参训1260多人次。下发《保康县“梦想小镇”“创新创业园区”“人才超市”的实施方案》,出台党委联系服务专家和健康体检、休假疗养、走访慰问实施办法,营造了重才、爱才和惜才的良好氛围。

【自身建设】 继续开展“四讲四学”活动,先后组织集中学习42场次,4名部长讲党课,7名科长讲业务,20名干部谈体会,争学比学氛围更加浓厚。制定《县委组织部机关党支部2018年民主评议党员细则》,修订完善《县委组织部机关管理制度》,坚持用制度管人、用制度管事、用制度管权,规范工作流程和办事程序,推进组织部门科学化、规范化、制度化建设。结合精准扶贫,推行部长服务重点项目、科室服务创新项目、干部服务困难群众机制,先后安排22名机关干部参与驻点锻炼和精准扶贫工作,18名机关干部参与创办农村、非公等领域的基层党建示范点46个,树立了组织部门“政治坚定、公道正派、廉洁勤奋、求实创新”的良好形象。

【精准扶贫】 牵头负责歌马片区扶贫攻坚工作,并在歌马镇盘龙村、阳坡村开展驻村扶贫工作。利用部门优势,积极争取各类政策项目资金,着力推动了一批村级基础设施和公共服务配套设施建设项

目。加快落实了通村道路、安全饮水、河堤加固、卫生室、文化广场工程项目。(1)盘龙村:循盘龙高速公路路口至腾龙广场新建单车骑行体验区,全长4公里。在高速公路收费站外侧新建停车区,占地8亩,可停放车辆约100台。在一组尖巴子建设露营地烧烤区,占地15亩。安装太阳能路灯180盏,广电网络全覆盖。新建公厕2座,改建厕所6座。在祠堂岭新建一个2000平方米的休闲广场一个,解决全村大部分群众休闲健身场所难题。(2)阳坡村:目前已完成通组公路5千米硬化任务,启动了欧店到村委会8千米公路窄路加宽建设。为解决饮水难题铺设管道8千米。新增4个供电台区,实现100%农户用上安全电。争取县环保部门优先将省级重点村级环境治理项目资金65万元,完善集中安置点后续工程。



2018年7月30日,县委组织部召开歌马镇重点贫困村基础设施建设推进会

宣传工作

【概况】 2018年,保康县委宣传部内设办公室、人事科、宣传教育科(国防教育办)、理论科、新闻科、文明办、网管办等7个内设机构,核定编制14名,其中行政编制9名,事业编制3名,工勤编制2名。

全县宣传思想工作在市、县委的正确领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻全国、全省、全市宣传思想工作会议精神,全面落实意识形态工作责任制,主动承担举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,统一思想、凝聚力量,各项工作齐头并进,为建设开放繁荣精致典雅的绿色保康提供了坚强的舆论支撑和精神动力。保康县委宣传

部在全市宣传思想工作目标考核中名列全市第一。

【党委中心组学习】紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为主题，2018年，县委中心组共组织集中学习研讨13次，举办《荆山讲堂》3期，示范带动各级党委（党组）中心组学习规范化、常态化。

【理论宣讲】依托“一团多队”，坚持线上线下并重，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，扎实开展理论宣讲、百姓宣讲、文艺宣讲、全媒体宣讲，全年开展理论宣讲2300余场次，受众达21.65万人次，打通了理论宣传“最后一公里”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。尧治河理论宣讲基地被评为全省基层理论宣讲先进集体。

【理论调研】围绕脱贫攻坚、乡村振兴等中心工作，策划25项调研课题，由县“四大家”领导领衔调研，推出了以县委书记、县委理论学习中心组组长张世伟撰写的《贫困山区的绿色崛起之路》为代表的一批高质量的调研报告。

【意识形态工作】一是进一步压实党委（党组）主体责任。出台《关于进一步推动党委（党组）意识形态工作责任制落实的通知》《保康县意识形态形势分析研判及处置引导工作机制》等文件，与各级党委（党组）签订意识形态工作责任书，推动“五纳入”，夯实“五责”机制。全年开展意识形态专题督查4次，配合县委巡察工作，推进了12个单位意识形态工作专项检查。二是建立健全意识形态工作联动机制。坚持每月召开一次意识形态工作形势研判会，每季度召开一次意识形态工作联席会，学习传达中央、省市县委关于意识形态工作相关文件精神，做实意识形态日常分析研判工作，部门协调联动、宣传部带头全员全岗落实意识形态工作责任制大格局初步形成。三是强化网络舆情引导处置。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面开展网络主题宣传；突出重要时间节点，扎实开展防溺水、“长生疫苗事件”等网络正面宣传引导；大力加强网络监测设施建设，投资10万元采购专业舆情监测系统软件，有效提高舆情监测能力；认真落实舆情导控机制，全年共发现、转办涉事单位舆情73起，报送舆情专报21期，未出现重大舆情事件和网络安全事件。

【对内宣传】围绕县委、县政府中心工作，策划实施“打好三大攻坚战”“扫黑除恶进行时”“作风建设永远在路上”等六大主题宣传，营造了干事创业的良好氛围。

【对外宣传】在省级以上主流媒体发稿140多篇，在市级以上媒体刊播稿件1100多篇，发稿质量和数量位居省市前列。新华社、湖北日报等媒体聚焦报道保康决胜脱贫攻坚新成果；垄上频道“乡村振兴荆楚行”首站走进保康，直播报道保康乡村振兴创新做法。县委书记走进《中国推介》栏目组，大力推介保康经济社会发展成就和本地特色资源。

【典型宣传】扎实开展“保康楷模”创评活动，推出郭大荣、阮联春等一批优秀人物代表。全年中国好人上榜1人，荆楚楷模上榜1人，襄阳楷模上榜4人。盲人郭大荣自强脱贫的感人事迹被全国主流媒体深度报道，先后被评为“中国好人”“荆楚楷模”“襄阳楷模”，市委书记李乐成作出重要批示，保康县委举办专题事迹报告会。

【核心价值观培育践行】多种形式推进社会主义核心价值观宣传教育，多媒介开展“讲文明树新风”公益广告宣传。将社会主义核心价值观融入文化教育、道德建设、法治建设等方方面面，精心组织“双读”、全民阅读等活动，推进社会主义核心价值观内化于心、外化于行。先后与县教育局、林业局、行政审批局等单位联合开展道德总堂5期。

【文明创建】制定《2018—2020年文明城市创建三年行动计划》《保康县文明城市常态化管理办法》；统筹推进文明单位、文明校园、文明社区、文明家庭创建，目前全县80%的文明单位达到示范单位标准。制定《全县文明村镇创建三年行动规划》《关于在全县推动移风易俗，树立乡风文明建设行动方案》等文件，大力加强乡风文明建设。

【未成年人思想道德建设】广泛开展“做一个有道德的人”等主题教育活动。马良小学吕义斌同学被评选全市美德少年，后坪镇中心学校杨银同学被评为襄阳市“新时代好少年”。成功承办全省乡村学校少年宫现场会，保康作经验交流。注册志愿团队436个，志愿者4.3万人，结合重要时间节点，精

心组织清洁家园、助力精准扶贫等志愿服务活动。

【文化小康建设】 一是率先实现全域覆盖。按照市委宣传部总体部署,今年重点推进了第三批119个村(社区)的文化小康建设。截至目前,全县共建成87个示范村,完成149个县级以上文明单位、11个乡镇、276个村(社区)的建设任务,真正在全市率先实现全覆盖。精心组织文化小康拉练考核,考核结果作为2018年度“以奖代补”资金拨付依据。二是精心培植文化品牌。深入实施文化植入工程,精心打造了“茶乡店垭”“法治寺坪”“梅香过渡湾”“诚信歌马”等11个特色鲜明、风格各异的文化品牌。成功举办蓝莓文化旅游节、高山草原音乐节等大型文化节会活动,打造“一镇一品”,带动外来游客突破300万人次。坚持将乡风文明建设贯彻始终,指导村级制定《村规民约》、成立红白理事会,传承家风家训。三是全力做好结合文章。将文化小康与乡村振兴相结合,坚定走乡村文化振兴之路,打造了尧治河、格栏坪、寨湾等一批特色文化示范村;将文化小康与脱贫攻坚相结合,坚持以文扶志(智),拔出思想穷根,实现物质精神双脱贫;将文化小康与全域旅游相结合,培育了盘龙、黄龙沟、西坪等一批乡村旅游典型;将文化小康与新时代文明实践中心建设相结合,依托文化小康良好基础条件,充分整合资源,启动试点建设工作。



省“红色文艺轻骑兵”走进罗家坪村惠民演出

【公共文化服务体系建设】 一是城乡文化设施不断完善。投资1.2亿元的新“三馆”年底装修工程可望完成;投资500万元新改造的体育场投入使用;投资400多万元新建的歌马镇综合文化服务中心主体竣工;新建的两峪、店垭综合文化服务中心主体功能完善,地域特色鲜明。改扩建村级综合文化服务

中心60多个,新建、改扩建文化广场40多个,新增文体器材118套。二是群众文化活动丰富多彩。利用重大节假日,先后举办2018年春晚、“喜乐元宵”民俗文化展演、“共建文明城·奔跑接力赛(保康站)”等大型群众文化活动8场次。配合省歌舞剧院、演艺集团组织红色文艺轻骑兵送戏下乡3场次,组织县内文艺轻骑兵小分队送戏下乡128场,送电影3300多场。三是文艺精品文化产业成果丰硕。大型现代花鼓戏《灯影老屋》成功联排,入选国家艺术基金资助项目,被评为2018年度湖北省舞台艺术精品工程;保康渔鼓《赵家山寻水记》从全省87个参选节目中脱颖而出,成功参展第十四届湖北省“百花书会”奖展演决赛,《欢歌新时代》2018保康春晚荣获第十六届《春满楚天》文艺晚会一等奖。大力开展文化产业招商,成功签约相思寨湾乡村旅游、尧治河“德之谷”高端文化旅游等一批文化项目,签约项目投资额达42.8亿元。

统战工作

【概况】 中共保康县委统战部内设5个科室,即办公室、干部科、民族宗教科、经济联络科、台湾工作办公室。机关核定编制7名,其中行政编制6名,工勤编制1名。过渡性事业编制4名(随自然减员逐步核销),合计为11名。其中:部长1名(由县委常委担任或者兼任),常务副部长1名,副部长2名(其中1名兼任县工商联党组书记);县民族宗教事务局局长1名(由1名副部长担任),副局长1名。

县委统战部主要职能是组织贯彻执行中央、省、市、县委关于统一战线的方针、政策,提出开展统战工作的意见和建议;负责党外人士的政治安排工作,物色、推荐有影响有代表性的党外人士担任省、市、县人大代表、省、市政协委员,做好县政协委员的安排工作;协调党员领导干部与非中共人士的合作共事关系,开展联谊交友工作;及时发现和妥善处理民族宗教方面的各种突发事件及矛盾纠纷,维护社会稳定;负责统战干部和党外干部的培训,领导县工商联工作,负责牵头协调、指导县民族宗教事务局工作。

【构建大统战工作格局】 一是县委高度重视。县委常委会先后6次就统战、对台、民族宗教等工作进行了专题研究。4月28日,县委召开常委会议专题传达学习中央、省市统战部长会议精神。8至12月,

先后4次召开民族宗教工作领导小组会议，就推进“616”对口支援黄土岭回族村加快发展、贯彻落实新修订的《宗教事务条例》、依法治理佛教道教商业化问题、落实民族宗教工作分级负责属地管理、宗教工作督查等工作进行了安排部署。二是压实主体责任。县委以保发〔2018〕7号文件将统战工作纳入2018年全县乡科级领导班子和领导干部综合实绩考核，进一步压实乡科级领导班子统战工作职责，推动形成“党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责”的大统战工作格局。三是完善工作机制。充实调整了县委统战工作领导小组、民族宗教工作领导小组，明确各领导小组成员单位的工作职责，充分发挥各领导小组的作用，与相关职能部门建立了党外干部工作联席会议制度、统战宣传工作联席会议制度和新的社会阶层人士工作联席会议制度，为构建大统战工作格局奠定坚实基础。

【开展“三大行动”】 一是开展大学习。4月27日至28日，在县委党校举办保康县统一战线干部十九大精神培训班，组织全县统战干部学习了十九大精神、新《宪法》《统战工作条例》等内容。8月15日，邀请市民宗局领导为全县各级党政干部开展新修订的《宗教事务条例》培训，县委党校把协商民主制度、民族宗教政策法规等统战理论纳入2018年主体班培训重要课程，组织主体班学员认真开展学习。二是开展大摸底。5月至6月，重点对党外干部、党外知识分子代表等九大类统战对象开展了大摸底、大排查，充实完善各类人员信息库，提高基础信息的准确性、全面性。三是分层分类开展大调研。全年共开展各类调研10余场次，形成调研报告6篇和实践创新成果4篇。

【党外干部的培养管理】 书面向组织部门推荐9名优秀党外干部，县委提拔重用党外干部2名，交流调整了1名，全县副科级以上党外干部为21人，其中担任正职3人。推荐了5名党外代表人士增补为县政协委员。

【非公经济发展】 开展以“不忘创业初心、接力改革伟业”为主题的非公有制经济人士理想信念教育实践活动；8月，组织召开市委市政府关于进一步促进民营经济健康发展的若干政策措施落实情况协调会；指导过渡湾、两峪商会制度化、规范化发展，

充分发挥商会在当地经济发展中的引领、带动作用；深化“名誉村主任”活动，调整充实6名“名誉村主任”，对65个帮扶建档立卡贫困村实现台账动态管理，认真开展联系对接。10月26日，召开“百企帮百村”保康片区对接推进会，开展“造血”式扶贫，为全县脱贫“摘帽”贡献力量，共计发展各类基地740余亩，带动就业2252人次，先后投入资金及带动农民增收高达600余万元；积极对接、服务，联系浙江襄阳商会到过渡湾镇小学开展捐资助学活动，现场捐赠价值3万余元的各类生活用品、教育装备等物资；组建专班赴天津协助天津襄阳商会开展筹备工作，促成天津襄阳商会挂牌成立，由保康籍成功人士邓三鹏担任会长，成功签约总投资5.95亿元的楚宇电线电缆有限公司漆包线研发生产项目和福建闽钱集团茶叶精制加工项目；开展“授渔计划·平安成长”助学活动，为保康150名家庭贫困的中、小学生每人提供2000元助学金，保康籍成功人士朱万清向母校黄堡镇中心学校捐赠办公电脑10台。

【民族宗教工作】 保康县城关镇黄土岭回民小学被评为全省民族团结进步创建活动示范单位，3个少数民族个体经营户被市民宗局评为全市民族团结进步创建示范经营户。元旦、春节等传统节日走访慰问少数民族困难群众13户，发放资金3000元；为全县回族等十个少数民族316名少数民族群众按时发放清真肉食补贴；黄土岭村具有回族特色的新村委会建设于6月份正式动工，工程总投资300余万元，主体工程已全面完工。县委及时调整充实了县民族宗教工作领导小组；3次深入各乡镇、村（社区）和县直成员单位开展检查督办，先后召开4次民族宗教工作领导小组成员单位会议，专题研究解决民族宗教领域存在的问题。对全县200多名党政干部进行了宗教基本理论、基本知识培训。翻印新修订的《宗教事务条例》5000册，发放至各乡镇和县直相关单位。采取以会代训的形式，组织宗教团体、宗教场所负责人及宗教教职人员开展了党的十九大精神、《宗教事务条例》学习培训。探索开展以“主流文化、价值取向、生态理念、先进经验进宗教场所”为主要内容的“四进”活动，积极引导宗教场所的一切活动与社会主义社会的要求相适应。

【新的社会阶层人士工作】 组织开展了新的社会阶

层人士统战工作大摸底、大调研，充实完善了代表人士数据库。加强尧治河新的社会阶层人士实践创新基地建设，开展了实践创新活动。

【对台交流工作】 建立“大陆新娘”微信群，充实完善了人员信息库，积极开展对台交流，9月上旬，县政协副主席李新菊带领经贸考察团一行赴台考察交流，加强了保康与台湾地区的交流与合作。

【基层统战工作规范化建设】 在两峪乡，依托开林大三元茶业等回归人士创业企业，大力开展以回归创业人士助力精准扶贫、助力乡村振兴为主要内容的“双助”活动，打造回归人士创业园；在歇马镇盘龙村，依托村党群服务中心，拓展统战工作覆盖面，加大统战政策法规宣传，开展联谊交友和“双向”服务，打造村（社区）统战工作示范点；在过渡湾镇二堂村、茶庵村，依托绿珍生态园和佰蒂蓝莓公司，开展“百企帮百村、脱贫奔小康”精准扶贫行动，深化“名誉村主任”活动，打造“百企帮百村”和“名誉村主任”工作示范点。

【自身建设】 一是加强机关党建工作。开展第十九个党风廉政建设宣传教育月和党章党规党纪和国家监察宣传教育“十进十建”活动；以丹江口市委统战部和民宗局为对标对象，实地参观考察学习，推动工作落实。认真落实意识形态工作责任制，牢牢把握统战领域意识形态工作的领导权、管理权、话语权。二是提升调研宣传信息水平。全年共撰写各类调研文章和创新成果 10 余篇、上报信息 100 余条，其中：各类信息被省市以上采用 40 余条、县级采用 50 余条。三是提高干部能力素质。先后组织 6 名统战干部和党外干部参加市委党校主体班学习，推荐 3 名干部参加中央社会主义学院统战理论研讨班学习，推荐 2 名干部参加市委统战部组织的无党派人士和新的社会阶层人士践行社会主义核心价值观革命传统教育，推荐 2 名干部分别参加襄阳市商会会长能力提升培训班和襄阳市非公经济人士理想信念教育专题培训班。四是全身心投入脱贫攻坚。指导完成村支两委换届，黄土岭村新建了党群服务中心；韩家湾村开展了茶园改造、光伏电站等村集体经济建设，完成了安全饮水、居民点道路硬化和党群服务中心建设；组织协调完成了全市民主党派脱贫攻坚民主监督工作交流活动，致公党和九三学社到保康开展的脱贫攻坚民主监督活动等。

编制工作

【概况】 县编办核定行政编制 6 名，实有 7 人。下设公益一类事业单位机构编制电子政务中心，核定事业编制 4 名，实有 1 人。

【行政审批制度改革】 印发《保康县 2018 年度行政审批制度改革工作要点及责任分工方案》《关于定期报送 2018 年度保康县行政审批制度改革工作推进情况的通知》，明确了目标任务及牵头单位，细化了责任分工和时间要求；印发了《关于切实加强乡镇便民服务体系建设的通知》，推动全省政务服务“一张网”向基层延伸的通知，选取马良、店垭 2 个乡镇作为试点，示范引导全县其他乡镇同步推动乡、村政务服务体系建设；启动电子证照库和数据交换平台招投标程序，完成统一身份认证、电子证照库、数据共享交换等三大平台数据与省市对接工作，实现省市县平台互联互通；印发《关于认真做好市政府督察组督查保康县落实“放管服”改革中有关问题整改工作的通知》，重点对县内 5 家“红顶中介”清理整治进行跟踪督办，已全部完成脱钩改制。

【机构改革】 组建专班对全县机关事业单位及 16 个有行政执法职能的部门进行摸底调研，锁定机构个数、编制总数、领导职数。先后对盐业管理体制、县人武部职工编制管理、“12315”公共服务热线职能、乡镇和功能区分安全监管体制等进行理顺；积极推进公立医院改革，逐步理顺政府办医体制，组建县公立医院管理中心，探索放活公立医院领导管理体制和人员编制管理方式。

【事业单位分类改革】 拟定生产经营类事业单位转企改制方案；组成专班先后深入水务系统、住建系统，就生产经营类事业单位转企改制进行座谈调研，摸清人员、资产等基本情况；规范机关群团事业单位登记管理，更新办事指南，优化事业单位登记程序，简化经营类事业单位注销手续。共办理中文域名续费 45 家；机关群团变更登记 3 家；按要求完成事业单位法人年度报告 240 家，变更登记 17 家，注销登记 2 家，并在国家登记管理局网站上进行了公示。

【机构编制管理】 争取 2018 年公务员招录用编计

划 69 名，农村义务教育教师用编计划 96 名，核准全县事业单位招聘用编计划 78 名，将有限的编制资源用在刀刃上。把机构编制管理纳入政治巡察内容，县委巡察组共发现机构编制方面的问题线索 3 个。经县委巡察办移交清单后，编办对所反映的问题和整改落实情况逐个进行了督办检查。

【主题教育】 始终贯彻落实“两学一做”学习教育，在常态化制度化建设中推陈出新。定期召开 12 次“支部主题党日”活动，完成常规动作的基础上积极落实相关配套任务。2018 年 3 月，市委督导组现场参加了编办 2017 年度专题组织生活会，并给予编办“认识清、行动快、质量高、效果好”的高度评价。

政法工作

【概况】 2018 年，保康县委政法委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实中央、省、市政法会议精神，为全面建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康打造了平安和谐的社会环境，为全市胜利赢得全国综治“长安杯”作出了保康贡献。

县综治办、维稳办与县委政法委合署办公，主任由县委政法委员会副书记兼任，各设副主任 1 名。2015 年 8 月 17 日，县机构编制委员会以保机编〔2015〕11 号文件批复设立“保康县法治建设领导小组办公室”，与中共保康县委政法委员会合署办公，具体牵头负责、协调推进依法行政、科学立法、依法行政、公正司法、普法依法治理等领域的工作。核定保康县法治建设领导小组办公室专职副主任 1 名（副科级），主任由县委政法委员会常务副书记兼任。

【平安建设】 一是提档升级综治中心。对照《社会治安综合治理综治中心建设与管理规范》《城乡社区网格化服务管理规范》，按照够用、管用、有用的原则以及“综治中心+网格化服务管理中心+政法信息化中心+专业人民调解委员会+心理咨询+专业巡防维稳处突”的实战化运行模式，进一步加强县、乡、村综治中心、网格化服务管理中心规范化建设，着力在硬件达标、功能拓展、完善机制，实战化运行上下工夫，实行一体化运行。二是稳步推进雪亮工程。结合保康实际，纵深推进雪亮工程建设。在全县新建 17 路人脸识别系统，对 200 个

A 类探头进行高清改造，新增 100 个高清探头和 20 个微卡口，在县城公共场合建立 90 个无线 WiFi 管控系统。采取社会力量参与方式，投资 300 余万元，在县综治中心高标准高规格建设综治中心视频共享平台，纵向与 11 个乡镇综治中心联网，接入农村视频监控探头，横向与公安视频共享平台实现互联互通。特别针对保康易地搬迁点多、居住分散、人员混居严重等客观情况，以强化社会治理为目标，计划投资 1452 万元，加快农村视频监控系统建设步伐，确保 100% 全覆盖和 100% 全联网。目前，易地搬迁点 772 个视频监控正在紧锣密鼓进行建设。三是筑牢筑实平安基础。继续深入推进城乡网格化服务管理，全县 276 个村（社区）全部配备 1 名专职网格信息管理员，落实工作报酬。进一步明确网格员工作职责，加强业务培训，完善考核机制，强化信息支撑，把农村网格化服务管理与“平安五小工程”紧密结合起来，全面排查化解各类矛盾和隐患。加强刑满释放、社区矫正、邪教人员、吸毒人员帮教力度。深入开展以化解矛盾纠纷为主线的基层治理攻坚行动，以“五个行动”为载体，全面提升基层治理能力。深入开展春季预防和减少严重精神障碍患者肇事肇祸专项行动，建立常态化排查、服务、管控工作机制，与 98 名易肇事肇祸精神障碍患者监护人签订以奖代补监护协议，全县未发生严重精神障碍患者肇事肇祸案事件。

【维护稳定】 一是压实第一责任。先后 9 次召开县委常委会议，7 次召开维稳领导小组会，35 次形势研判会，分析当前形势，研究维稳措施，部署下阶段工作。同时，常态化开展维稳工作大督查，对领导不力、措施不硬、重点对象监控缺位的地方，实行通报批评、追责问责。二是紧盯重要节点。始终把维护社会大局稳定作为政法工作的主线，全面落实责任，强化措施。严格落实领导包保及县领导主持每日分析研判会议等措施，做到了早预防、早发现、早处置，全国“两会”等重要节点期间保康县实现了“北京不去人（零进京）、家里不出事、网上不炒作”的目标。三是稳控特殊群体。严格落实涉军、民师、失独等特殊群体稳控措施，压实主体责任、包保责任和属地责任，以责任落实确保措施落地管用。特别是在 7.2 农技人员赴省事件中，超前防范，超前预警，超前介入，坚决敲打牵头人和煽动者，全面包保稳控异动人员，确保了保康籍人员全部吸附在当地，无一人赴省上访。

【扫黑除恶】 一是提高政治站位。县主要领导多次深入基层调研指导全县扫黑除恶专项斗争。全县先后召开扫黑除恶专项斗争动员会、县委政法工作会议、扫黑除恶专项斗争推进会，对扫黑除恶专项斗争进行安排部署。二是营造浓厚斗争氛围。全县各地各部门印刷张贴“两高两部通告”、《全县扫黑除恶专项斗争领导小组公告》、“市四部门通告”、《致广大人民群众一封信》共2万余份，刷写制作各类标语、横幅3000余条，制作宣传专栏，出动巡回宣传车。在保康电视台、《今日保康》、保康广播台等媒体不间断开展宣传。积极运用微信公众号、QQ群、微信群等进行“互联网+”宣传。县扫黑办在全县各村(社区)组织开展“三个一”活动，即再召开一次学习动员会，再开展一次线索大摸排，村(社区)书记、治调主任手抄一份“十类黑恶犯罪主要表现”。三是依法严厉打击黑恶犯罪。按照中央政法委“依法严惩、打准打狠”的要求，全县政法机关进一步统一办案思想，强化办案配合，加大打击力度，提升打击效果。截至目前，全县抓获涉黑涉恶犯罪嫌疑人100人，刑拘89人，逮捕57人，起诉53人，一审判决12起16人，破案40起，冻结扣押资产40.88万元，扣押涉案车辆6台。其中：恶势力犯罪集团2个，抓获36人，刑拘30人，逮捕25人，起诉16人，破案12起；恶势力犯罪团伙11个，抓获43人，刑拘40人，逮捕20人，起诉22人，破案13起，一审判决3起6人；九类犯罪案件18起，抓获21人，刑拘19人，逮捕12人，起诉15人，一审判决9起10人。



县委书记张世伟调研扫黑除恶

【法治建设】 一是科学谋划布局各项工作。先后召开县委常委会议、县委政法工作会议，学习贯彻中

央、省、市政法会议精神，对法治保康建设进行认真研究，制定《保康县2018年法治建设工作要点》，并把法治保康建设纳入《县委常委2018年工作要点》《人大常委会2018年工作要点》《县政协2018年工作要点》，统筹部署，指明路径，明确职责。二是精准发力推进法治建设。制定下发“法治乡镇、民主法治示范村(社区)、诚信守法企业、依法治校示范校”创建标准，统一部署，统一标准，统一推进，统一考核。着力打造了中坪村法治文化宣传阵地工程，王湾社区、土门村、三溪沟村人民调解文化工程，罗家坪村法治文化橱窗、二堂村法治文化小公园、车峰坪村文化小院、马良街村法治文化长廊，职教中心、黄堡中心学校、两峪中心学校法治教育基地工程。2018年7月，马桥镇中坪村被司法部命名为全国民主法治示范村。在全县开展拍摄法治微电影活动，以身边的素材创作生动的法治故事。三是推进法治政府建设。成立由县长挂帅、常务副县长主抓、各单位“一把手”负责的法治政府建设领导小组，制定出台《保康县法治政府建设实施方案(2018—2020年)》。修订完善《县政府常务会议工作规程》，建立由政府法律顾问组、县政府常年法律顾问、部门法律顾问三个层次组成的法律顾问体系，全县行政机关法律顾问覆盖率100%，30余名法律专家为县级各行政机关和机构提供法律支撑。

党校工作

【概况】 2018年，中共保康县委党校深入践行“党校姓党”根本原则，主动服务大局，充分发挥党校职能作用，聚焦锻造“高素质专业化干部队伍”这一目标任务，着力做好习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑“三进”工作，努力做学习宣传贯彻新时代新思想的“主力军”。扎实推进“书香党校、绿色党校、精致党校”建设。

【干部教育培训主体班】 2018年，县委党校先后举办中青年干部、科级干部主体培训班，并对全县党员发展对象进行了培训，全年培训393人次。其中，春季培训中青年干部38人，培训党员发展对象276人；秋季培训科级干部79人。在培训中，努力创新培训方式，做到管用、有效。每名学员围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神这

一中心内容，按照“学懂弄通做实”的要求，分多个专题系统学习，开展专题研讨活动。培训期间，分别组织主体班学员到十堰市郧县、宜昌市兴山县，围绕乡村振兴、美丽乡村建设、全域旅游等主题开展异地培训，让学员们开阔眼界、启迪思维。县委书记张世伟，县委常委、组织部部长许红洲分别与学员开展多轮次座谈，学员在理论学习、实践思考上进一步深化，有效促进了习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神的学习宣传贯彻。



2018年11月4日至5日，中青班学员到兴山县开展异地培训

【干部教育培训专题班】 全县相关部门按照县委组织部下达的年度培训计划，依托县委党校干部教育培训平台，结合部门、行业特点，分别在党校举办系统性专题培训班。2018年共培训43期近9000人次，确保各系统、各行业深入学习，提升习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践的针对性。

【送教下乡】 县委党校抽调骨干教师组建宣讲团，开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、习近平总书记视察湖北重要讲话精神宣讲进机关、进社区、进学校、进企业、进农村“五进”活动，深化与各地各单位联合培训机制，打响了党校理论宣讲的品牌。2018年共宣讲40多场次，受众近5000人次。同时，全县4个党校分校13个教学点共配备60多名专兼职教师。县委党校依托党校分校、教学点分片区开展送教培训活动。全年共培训6000余人次，打通了基层党员干部群众教育培训“最后一公里”。

【科研工作】 2018年，县委党校聚焦全县经济社会发展中的重点难点热点，确立精准扶贫、生态旅游示范区建设、乡村振兴、基层党组织的组织力提

升等调研课题，采取“领导挂帅——全员参与——课题分组——协同作战”的方式，开展“大调研”。全年全校师生近120人深入各部门和基层调研，共撰写调研报告和理论文章15篇。其中完成市县级调研课题3项，1项获县领导签批，1项刊登在县内刊物《调查研究》上，另1项刊发在《襄阳论坛》上；2篇理论文章在《干部教育报》上发表；1篇在《新智慧》杂志上刊登；1篇在《襄阳论坛》上发表。

【教师素质提升】 县委党校成立党委统筹、分管领导负责、业务科室落实、全体教师参与的课程开发团队，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神、习近平视察湖北重要讲话精神、县情县策等内容进行课程开发。分设多个课程类目，细化各个专题，根据教师专业特长分解相应专题教学任务。组织教师开展集体备课，确保教学专题理论性与实践性高度统一，提升课程的价值。开展校内精品课竞赛活动，严把课程质量关口，确保课程的优质输出。全年主体班课程更新率达80%，既确保了主业主课地位不动摇，又确保了推动发展的地方课程不缺位。2018年，先后选派15人次到中央党校、省委党校、省委讲师团和市委党校参加教学、科研等各种专题培训，切实提升了教师业务素质。副校长阮班平参加全市党校系统第六届精品课评选活动，讲授的专题《掌握和应用科学思维方式，增强政治领导本领》获优质课。教师赵忠国参加全市“两学一做”第二批优秀讲师评选活动，获得一等奖，入选市级“优秀讲师库”。徐红萍被省委党校评为“优秀学员”。

【文化小康建设】 党校坚持以社会主义核心价值观为统领，对标市级文明单位创建标准，认真落实全县文化小康建设要求，倡导“快乐工作、健康生活”的理念，着力开展“书香党校”建设，2018年新建读书活动室1个。继续组织教师深入开展“日读一小时、周办一次‘读书沙龙’活动、月读一本书、季写一文章、年记一万字”的“五个一”读书活动，建立“教师读书会”，倡导和要求教师读经典读好书，营造了浓厚的文化氛围。此外，2018年新建职工文体活动室1个，配备了健身器材，倡导全体干部职工每天锻炼1小时，达到强健体魄的目的。校机关工会借助这一平台，组织全体职工开展了校内体育竞赛活动，丰富了职工生活。一年来，党校积极开展文明细胞评选活动。退休干部栾桂府家庭被评为

全县“书香润德”最美家庭，薛良琼家庭被评为全县“平安和谐”最美家庭。校教研室被评为全县“三八红旗集体”。

【信息化建设】 为提升校园信息化服务水平，2018年，县委党校积极争取资金近35万元，完成大报告厅45平方米的LED屏招标安装工作。8月，LED屏投入使用，为全县大型培训、会议、市民问政等活动提供了优质保障。党校根据全县统一部署，2018年完成了与全县OA办公系统对接，推动公文处理无纸化、便利化。同时，党校加强了校园网站、微信公众号建设，为干部在线培训学习提供了更好服务，为展示党校良好形象提供了更好窗口。此外，党校以机关档案管理省一级达标复评为契机，增建档案室防盗网、陈列柜、监控设备，购买防磁柜。全力规范档案信息化建设，积极提供档案利用服务工作，着力提升档案信息服务水平。2018年底，机关档案管理顺利通过省一级达标复评验收。

【精准扶贫工作】 2018年，县委党校紧紧围绕全县脱贫“摘帽”冲刺，强化扶贫政治责任、政治担当，在脱贫攻坚战中精准施策，精准发力。单位主要负责人身体力行，重心下移，靠前指挥，与驻村工作队一同扎实开展“五天四夜”驻村工作。对原驻村工作队第一书记和工作队员进行调整，对退休干部职工包保的贫困户调整包保责任人。组织包保责任人开展精准扶贫政策专项测试，紧扣“收入+两不愁三保障”和“三率一度”，安排“大走访”。全年为驻点村歇马镇茅坪村、向家店村提供帮扶资金3万元，提供电脑等帮扶物资1万余元；争取国土资源局早改水建设项目，两个驻点村勘测面积近200亩，项目预计投资近600万元；邀请县优抚医院到两个驻点村开展免费送医送药活动，共免费发放药品1万余元。全年先后两次为茅坪村争取公路维修资金共7万元；为村争取基础设施建设用涵管25根，价值近4万元。为向家店村争取2万元资金，对群众服务中心维修改造；与县水务局对接，为该村争取38万元的农村安全饮水工程项目，解决了群众吃水难问题；为该村争取老区建设资金20万元。两个驻村工作队和所有包保责任人深入贫困户宣传政策、协助谋划产业，确保户户有产业、家家能增收。两个村以发展中药材等产业为主，茅坪村贫困户全年产业奖补资金达49.3万元，较2017年增长123%；向家店村达40.4万元，较2017年增长20%。

2018年村支“两委”换届工作中，驻村第一书记全程参与换届前期调研、预备人选推举考察、换届选举的组织指导等工作，确保驻点村“两委”换届符合党员群众意愿、符合上级组织意图。帮助驻点村建强组织，充分发挥基层组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。

【意识形态工作】 县委党校牢记“党校姓党”根本原则，围绕意识形态工作根本任务，着力用新思想武装党校人。全体班子成员聚焦十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，每月开展专题学习研讨。学校为干部职工购买党的十九大精神系列辅导丛书、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等资料，利用周四“学习日”开展集中学习，采用班子成员辅导、骨干教师讲座、理论研讨、体会交流等方式，达到系统全面学习的目的。落实意识形态工作责任制，执行课程审查制度和新课试讲制度，严把课程政治关口。

【作风建设】 2018年，县委党校坚持以作风建设“落实年”活动为契机，聚焦“虚、推、慢、粗”开展问题查摆，根除顽疾，切实促进作风转变。年初，党校统筹谋划全年工作，结合各个科室职能，确立了岗位目标管理责任制，把全年工作职责细化到个人，落实考核量化，从而压实了责任。全年建立完善文件办理台账、工作月报台账、值班值守台账、印章管理台账，使办文办会办事效率质量得到明显提升。县委党校按照全县关于对标管理工作的安排部署，对标丹江口市委党校发展经验，围绕推进学校规范化管理、突出主业主课地位、教学实践基地的开发建设、各类培训班次的实施策略、精准扶贫助力脱贫攻坚等方面开展了交流，对保康县委党校发展起到了很大推动作用。

【党风廉政建设】 县委党校机关党委班子认真贯彻全面从严治党要求，以落实党风廉政建设责任制为抓手，以“十建十进”为载体，做到“四个不放松”，力求机关上下风清气正。学习教育不放松，扎实开展第十九个党风廉政建设宣教月活动，组织观看《不忘初心，警钟长鸣》等专题警示教育片，学习扶贫领域典型案例，用身边事教育身边人。常务副校长彭宗尧家庭被评为全县“廉洁清明”最美家庭。党校将《宪法》《监察法》等法律法规纳入培训课程，并邀请纪委领导为学员作专题辅导。先后邀请八位

典型人物作先进事迹报告，传播正能量。组织 2 期主体班学员到县看守所开展以“廉洁自律、警钟长鸣”为主题的现场警示教育，让学员筑牢防线，坚守底线。在学员管理上，将党风廉政建设作为培训考核的一票否决项目。党校作为全县确定的“十建十进”工作迎检现场之一，获得市检查组肯定。制度执行不放松，坚持落实党风廉政建设责任制。坚持“三重一大”制度，校机关党委坚持集体领导，落实重大事项集体研究制度，对精准扶贫、干部教育培训、LED 电子屏安装、财务收支管理、干部队伍管理及重大活动等进行集体研究，确保了决策的科学性。痕迹管理不放松，严格按照要求落实党风廉政建设全程纪实管理工作。强化自律不放松，既靠制度管人，又不断增强干部的自律意识。全体干部职工既能守住底线、不闯红灯，又乐于奉献。下乡自带私家车，无一人提出额外要求，自觉遵守廉洁自律规定。

实绩考核工作

【概况】 保康县实绩考核办公室是县委组织部管理的正科级事业单位，定编 5 人，内设业务股、综合股，主要负责全县乡科局级领导班子和领导干部实绩考核；市委、市政府对县委、县政府实绩考核工作的统筹协调和督办工作；县四大家领导班子成员年度工作目标任务统筹上报和年度公务员考核工作；作风襄云系统管理工作；领导班子和领导个人履职尽责考核工作。

【制定实绩考核方案】 全县实绩考核工作坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕县委、县政府工作中心，确定领导班子和领导个人工作实绩考核内容和办法。今年，我们在总结以往工作经验的基础上，探索建立了“四个结合”的考核机制，即实行定性与定量考核相结合、“考事”与“考人”相结合、“考班子”与“考个人”相结合、日常考核与年终考核相结合。

【承接市对县综合目标考评】 2019 年 1 月 22 日，市综合考评组一行 25 人，对保康 2018 年的工作目标完成情况进行综合考核。通过组织述职述廉测评会，以及协调对接各单项工作考核，圆满地完成了各项考核任务。

【履职尽责考核】 年初，制定了领导班子和领导干部的履职尽责清单，使全年工作有的放矢；年中，对照清单开展了半年考核，有力督促了工作推进；年底，采取座谈了解、民主测评、查阅资料、实地查核、百分制量化考核及综合研判等方式开展了全年考核，为每个领导班子和每名领导干部精确画像。

【作风襄云】 继续推进“作风襄云”管理系统，进一步优化升级，改进日常管理方式，加强效果运用，从而加强了全县干部工作动态的精细化管理和工作实绩的科学化运用。

档案 管理

【概况】 保康县档案局和档案馆合署办公（一个机构，两块牌子），为县委、县政府直属正科级事业单位，负责全县档案事业管理和档案保护利用工作。档案局（馆）内设 4 个职能股室，即办公室、法规宣教股、业务指导股、档案管理利用与信息技术股。核定事业编制 8 名，其中局（馆）长 1 名，副局长（馆）长 1 名，股级领导职数 5 名。2018 年，保康县档案局（馆）在县委、县政府和上级业务部门的正确领导下，坚持依法治档，深入推进档案事业“三大体系”建设，全面提升档案管理水平和档案服务能力，积极推动全县档案工作创新发展、转型升级、提质增效，全县档案工作为打造开放繁荣精致典雅绿色保康作出积极贡献。

【档案业务指导】 一是大力抓目标管理等级创建。档案局以贯彻鄂档规〔2016〕1 号和 3 号文件为抓手，以促进基层档案室工作规范化、现代化、法制化为目的，狠抓目标管理等级考评。年初下发了文件并逐个单位上门进行常规业务督导，指导中做到普遍督导与重点督导相结合，重点到发改局、林业局、工商局、国土局、烟草专卖局等 5 家省特级复查单位和城关镇林业管理站等 10 家省一级考评单位及马良中心卫生院等 2 家省一级评审单位进行指导。全县通过档案管理等级验收单位 70 家，其中省特级复查 5 家、省一级新升 8 家、省二级复查 2 家。二是大力抓好专业档案规范指导。围绕全县中心工作积极配合县确权办县扶贫办、县易迁办进一步做好全县土地确权、精准扶贫和易地扶贫搬迁档案的收集整理。三是抓好重点工程档案监管。依法对保康至神农架高速公路、保康县九路寨生态旅游区、

五道峡项目整体旅游开发、中国有机谷农产品展示中心、保康县 2016—2018 年易地扶贫搬迁工程等 5 个重点建设项目进行了档案登记，随后多次上门跟踪指导，很好地服务了全县经济建设。

【档案法制建设】 积极开展档案法制宣传活动。结合全县法制建设宣传月和“6·9”国际档案日、“9·5”档案法颁布纪念日、“12·4”全国宪法宣传日，在局（馆）内开办法制宣传橱窗、制作法制宣传标语牌和展板，上街设立档案法律宣传点开展档案法律及业务咨询。在“国际档案日”到来之际，通过保康电视台新闻媒体滚动播放《襄阳市档案中介服务机构管理办法（试行）》，加大宣传力度。按照市局要求，向省局读档微信推送平台上报撰稿 10 篇；完成了 110 份 2018 年《档案记忆》《中国档案》《中国档案报》等业务书刊杂志的征订任务。

【档案安全管理】 按照全省档案基础数据专项整治工作会议精神和湖北省档案局关于印发《全省档案基础数据专项整治工作方案》的通知（鄂档〔2018〕82 号）和襄阳市档案局（馆）《关于做好全市档案基础数据专项整治工作的通知》的要求，自 7 月至 11 月，开展了为期 5 个月的馆藏档案清理清查工作，档案资料总计 79504 卷零 42877 件，其中文书档案 57357 卷零 37779 件，专业专门档案 14572 卷零 5098 件，资料 7575 卷。在新馆建设中，电梯、窗户已经安装，外墙干挂已经全面完工，内部装修预算报告正在送审。同时，档案局落实旧馆档案安全、保密、查阅登记制度，认真做好档案移交、利用、上网过程中涉密及敏感信息审查把关。从 3 月中旬开始，对馆藏档案，特别是一楼档案库，每天 3 台去湿机除湿，开窗通风。应对 6 月初开始持续高温天气，采取空调降温、去湿机除湿、出库倒闸断电等措施，确保安全万无一失。8 月，邀请县消防大队到馆开展了消防培训演练。检查了档案馆库房的消防栓、消防水带、灭火器、烟雾报警、应急灯等设施配备及使用情况，并对到期灭火器干粉进行了及时更换。

【档案资源体系建设】 积极开展家庭建档工作，根据全省 6 月初下达 2018 年再建 10 户家庭建档的工作要求，筛选家庭建档基础条件好的单位、个人，主动介入，电话联系，上门宣传，请进馆参观去年已建档完成的示范户等等。并与城关镇政府、刘家

坪村联系，开展村级家庭建档。已落实示范户 10 户，进入收集档案资料煞尾阶段。整理已征集进馆的家庭建档示范户刘宏先、黄友知 2 人档案 618 件卷册。在创新档案资源建设的同时，贯彻国家档案局 9 号令，完善了档案馆档案收集计划，建立了完整的接收档案名册，有计划地开展档案收集和重大活动、重要人物档案管理工作，共征集接收县委办、县政府办、县委组织部 10618 件文书及专业档案。征集各种书籍、专题、画册、资料汇编、影集、光碟等档案资料 308 卷册件。对照《今日保康》，挑选 2017 年保康县重大事项，并配套照片档案文字说明。

【档案利用服务】 为满足社会各界对档案信息资源的需求，一是扎实开展了数字化工作。依法对到期馆藏档案进行了开放鉴定划控，聘请专业组织对馆藏档案进行了数字化处理，完成馆藏 131 个全宗 120 册目录 1987 年开放档案鉴定档案工作。目录录入 3 万条，全文扫描 7.5 万幅。馆藏民生档案数字化进程的加快，极大简化了查阅利用手续，提高了查准率、查全率，节省了大量的人力物力，更精准的服务于群众。二是积极开展查借阅利用。共接待社会各界查借阅 2126 人次 7621 卷次。复退伍军人、登公、职级并行、干部职工退休、山林面积核对等民生档案利用频繁。县委县政府等重要全宗的文书档案因行政事业单位机构改革、精准扶贫巡查、县领导责任审计等也利用频繁。

【档案抢救工作】 认真开展国家重点档案抢救、开发项目等工作。一是建立馆藏红色档案数据库。对馆藏红色档案进行统计、整理、鉴定，对市局认定后的馆藏革命历史档案进行目录录入、全文扫描、刻盘等数字化处理。与专业公司联系，将完成 25000 条的目录体系建设工作。为全市红色档案展览提供吴德峰照片及说明 50 张、馆藏相关档案 10 件（请专人从馆藏革命历史档案、建国初期档案中查找）。二是开展《襄樊战役·保康卷》项目的编撰工作。主动上门联系最精通保康革命史、战争史的老专家，开展本地卷的编撰工作顺利工作，完成 13000 字文稿的编撰。三是开展《襄樊战役·保康卷》视频素材制作。进行视频制作、编辑同期声、史实讲述、老照片利用等，于 12 月底完成视频拍摄工作。

【机关管理】 档案局机关党支部把党风廉政建设摆在重要位置，认真落实党风廉政建设各项规定，坚

持以全面实行党风廉政建设责任制为重点,把党风廉政建设责任制与业务工作同安排、同部署、同落实,内抓管理,外树形象,干部素质不断提升,干部作风明显好转。一是强化“一岗双责”,把贯彻执行党风廉政建设责任制作为重要抓手,融入的日常工作中,落实“三个狠抓”(思想建设、组织领导、责任分解);二是强化教育提醒,提高干部职工廉洁自律意识。强化日常学习,提高干部职工的廉洁意识和理论水平,并结合“两学一做”,切实开展党风廉政建设宣传教育活动,加强反面典型教育;三是强化监督管理,不断改进机关作风。坚持“党要管党、从严治党”的方针,严格执行落实《准则》《条例》要求,把党风廉政建设责任制作为一项严格的政治纪律来执行,搭建起了班子成员齐抓共管党风廉政建设工作的格局。

保康县人大常委会

【概况】 2018年,县人大常委会在县委领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,同人民群众保持密切联系的代表机关,突出中心,紧贴民意,忠实履行监督、决定、任免职权,全年召开常委会会议8次,主任会议10次,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告21项,开展代表视察和专题调研28次,作出决议决定7项,交办审议意见6件,任免国家机关工作人员25人次。为推进全县改革发展、决胜脱贫攻坚、加强民主法治建设发挥了重要作用。

【人民代表大会】 12月25日至28日,保康县十八届人民代表大会第三次会议胜利召开。会议听取和审议了县人民政府《政府工作报告》,审查和批准了《保康县2018年国民经济和社会发展计划执行情况和2019年国民经济和社会发展计划(草案)的报告》《保康县2018年财政预算执行情况和2019年财政预算(草案)的报告》《保康县人民政府关于县十八届人大二次会议议案、意见和建议办理情况的报告》,听取和审议了《保康县人大常委会工作报告》《保康县人民法院工作报告》《保康县人民检察院工作报告》,并分别作出《决议》。

【人大常委会会议】 2018年2月9日,县十八届人大常委会举行第九次会议,会议审议并通过县人大常委会2018年工作要点;会议还进行了人事任免,会议决定免去郭志虎、邹明奎同志保康县人民检察院检察委员会委员职务。

4月9日,县十八届人大常委会举行第十次会议,会议共四项议程:一是听取和审议县人民政府关于全县易地扶贫搬迁工作审议意见落实情况的报告;二是听取和审议县人民政府关于全县农村医疗卫生工作审议意见落实情况的报告;三是听取和审议县人民法院关于民事执行工作审议意见落实情况的报告;四是学习全国“两会”精神和《宪法修正案》知识讲座。

5月29日,县十八届人大常委会举行第十一次会议,会议共八项议程:一是听取和审议县人民政府关于全域旅游发展情况的报告;二是听取和审议县人民政府关于县十八届人大二次会议议案、意见和建议办理进展情况的报告;三是听取和审议县人民政府关于全县农村公路建设与管理工作的审议意见落实情况的报告;四是人事任免;五是学习中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》、省人大常委会《关于加强对司法工作监督的决定》,开展《襄阳市农村生活垃圾治理条例》知识讲座。会议任命姜春阳同志为保康县人大常委会办公室副主任,任命杨秋波同志为保康县交通运输局局长,任命申康南同志为保康县经济和信息化局局长,任命胡俊峰同志为保康县人民法院歇马人民法庭庭长,任命陈炜同志为保康县人民法院寺坪人民法庭副庭长,任命王继东同志为保康县人民法院歇马人民法庭副庭长,任命闫铁骏同志为保康县人民法院马良人民法庭副庭长,任命董啸同志为保康县人民法院马桥人民法庭副庭长;会议免去王凤鸣同志保康县交通运输局局长职务,免去冯文会同志保康县经济和信息化局局长职务,免去胡俊峰同志保康县人民法院歇马人民法庭副庭长职务。会议接受胡志芳同志辞去保康县人民政府副县长职务。

7月26日,县十八届人大常委会举行第十二次会议,会议共九项议程:一是听取和审议县人民政府关于全县开展扫黑除恶专项斗争工作情况的报告;二是听取和审议县人民政府关于全县农村饮水安全工作情况的报告;三是听取和审议县人民政府关于2018年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告;四是听取和审议县人民政府关于2018年上半

年财政预算执行情况的报告；五是听取和审议县人民法院关于2018年上半年工作情况的报告；六是听取和审议县人民检察院关于2018年上半年工作情况的报告；七是审议《保康县人大常委会预算审查监督暂行办法草案》；八是审议人事任免议案、接受代表辞职议案和个别代表的代表资格的报告；九是《中华人民共和国监察法》专题学习和《襄阳市农村生活垃圾治理条例》知识讲座。

9月28日，县十八届人大常委会举行第十三次会议，会议的共有七项议程：一是听取和审议县人民政府关于“中国有机谷”保康项目区建设情况的报告；二是听取和审议县人民政府关于《襄阳市农村生活垃圾治理条例》贯彻实施情况和城乡清洁工程推进情况的报告；三是听取和审议县人民政府关于保康县2017年本级财政决算草案的报告，审查和批准2017年县本级财政决算；四是听取和审议县人民政府关于保康县2017年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；五是听取和审议县人民政府关于全县饮用水源保护工作审议意见落实情况的报告；六是人事任免，会议决定任命周协波为保康县人民政府科技副县长，免去明玉柱保康县人民政府副县长职务；七是《湖北省人民代表大会常务委员会关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决定》专题学习和《农村土地承包法》知识讲座。

11月29日，县十八届人大常委会举行第十四次会议，会议的议程有九项：一是听取和审议县人民政府关于保康县国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施情况的中期评估报告，通过相关决议；二是听取和审议县人民政府关于县十八届人大二次会议议案、意见和建议办理情况的报告；三是听取和审议县人民政府关于2018年县级财政预算调整方案的报告，通过相关决议；四是听取和审议县人民政府关于2018年财政预算执行情况和2019年预算草案初步方案的报告，通过初审意见；五是听取和审议县人民政府关于全县饮水安全工作审议意见落实情况的报告；六是补选襄阳市第十七届人民代表大会代表；七是人事任免，会议任命洪波同志为保康县商务局局长，任命陈远圣同志为保康县质量技术监督局局长，任命王远兵同志为保康县退役军人事务局局长，免去刘长庆同志保康县商务局局长职务，陈文学同志保康县质量技术监督局局长职务。会议补选胡松同志为襄阳市第十七届人民代表大会代表；八是审议县人大常委会《关于加强人大司法监督工作与县人民检察院法律监督工作衔接的办法

(草案)》；九是专题学习栗战书委员长在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话后，举办湖北省人大常委会《关于加强司法监督工作的决定》知识讲座。

12月17日，县十八届人大常委会举行第十五次会议，会议共有三项议程：一是听取和审议县人民政府关于2018年财政预算调整的报告，作出相关决议；二是审议通过县人大常委会代表资格审查委员会关于代表变动和补选代表资格的审查报告(草案)；三是决定县十八届人大三次会议的相关事项。

12月17日，县十八届人大常委会举行第十六次会议，会议只有一项议程：人事任免。会议决定任命张小艳同志为保康县人民政府副县长。

【视察调研】2018年3月，县人大对县政府落实农村医疗卫生审议意见的情况进行了“回头看”。调查组走访了马良、两峪、城关等乡镇中心卫生院和个别村卫生室，并与卫计、财政、人社、食药监等7个部门集中座谈，形成了全县农村医疗卫生审议意见办理落实情况的调查报告。

4月，开展专项视察调研，实地察看37个建设现场，围绕优化旅游环境，组织动员全县人大代表积极建言献策，召开旅游开发业主和旅游服务企业负责人座谈会，对比现实找差距，充分挖掘发展潜力。注重吸纳民意，广泛开展问卷调查，发放游客、市民有效调查问卷1000余份，收集意见建议386条，汇总整理97条，全面客观反映全县旅游环境质量、智能管理、行业服务等现状，为抓好全域旅游提供数据支持和决策依据。

3至5月，组织各乡镇人大，围绕农村饮水水质、水量和供水保证率开展大调研，从“源头”到“龙头”全覆盖，全面了解和掌握全县农村饮水安全现状。

7月，专门听取和审议县政府农村饮水安全工作情况报告，针对我县农村饮水安全制约在水源、薄弱在水质、压力在项目、差距在管理等问题，提出统筹布局、加紧施工、管好水源、优化服务四方面审议意见，交有关部门办理。针对群众反映的有害黑豆芽流向百姓餐桌问题，常委会高度重视，认为群众的烦心事就是人大操心的事，依法作出执法监督建议，要求有关部门加强监管，限期处理。县食药局、农业局等密切配合，在全县联合开展“护芽行动”，对全县豆芽生长环节和超市豆芽全面抽检，及时查处4家违规使用添加剂小作坊，全力呵护群众“舌尖上的安全”。

7月，组织调研组分五路分赴后坪镇、黄堡镇、寺坪镇、马桥镇、城关镇5个乡镇进行调研，组织召开座谈会18场（次），明察暗访13个村（社区），向社会各界人士发放调查问卷300份，回收300份，走访人大代表和群众100余人，全面了解全县扫黑除恶专项斗争工作开展情况。

8月，组织专班深入后坪、过渡湾、黄堡等乡镇开展专题调查，全面了解和掌握我县易地扶贫搬迁现状。县十八届人大四次会议集中听取和审议了县政府专项工作报告，针对易地扶贫搬迁中存在的土地调整难、居住难、后续发展难、已建房整改难、拆旧难、管理难等“八难”问题，强调必须尽快解决集中居民安置点菜园、猪栏、工具房等配套设施建设，防止出现后遗症。合理确定2014年、2015年700多户易地扶贫搬迁户建房补贴，努力化解政策的“悬崖效应”。

11月，再次围绕一号议案办理工作，由常委会主任、副主任带队，兵分6路深入9个乡镇、10个喀斯特区域重点村、16个施工现场，开展大督办，确保贫困群众早日用上干净自来水。全县农村饮水安全发生历史性、转折性、全局性变化。

【代表工作】 重支持，服务保障更加有力。一位人大代表，就是人大常委会服务的一个主体。2018年，常委会拿出更多的精力来抓代表工作。强化代表履职培训，积极与市人大常委会对接，组织市、县人大代表分8批次到全国人大深圳培训基地、杭州浙江大学、北戴河人大培训中心学习培训，提升履职能力。集中机关全体力量服务代表工作，落实代表知情权，坚持常委会委员联系代表活动小组和人大代表制度、重大情况向代表通报制度，定期为代表寄送县人大常委会《公报》《保康人大》等材料，让代表更多地了解全县经济社会发展和常委会工作情况，为履职打下良好的基础。强化代表大会预算审查职能，为代表深入审查年度预算细化服务，支持代表更好地通过人民代表大会行使职权。

搭平台，代表活动更接地气。一个代表活动平台，就是一座联系人民群众的桥梁。常委会进一步创新思路，深化“代表之家”建设，定点定时开展联系选民、接待选民、服务选民活动，全县51个“代表之家”实现从“建起来”到“转起来”的明显变化。坚持代表参与常委会重大活动制度，邀请49名县人大代表列席常委会会议，听取意见，组织75名代表参加人大视察调研、执法检查等活动，认真

吸纳代表建议，使常委会各项工作更加接地气、顺民意。聚焦代表意见建议办理和农村清洁工程，深入开展代表主题实践活动，引导人大代表全员参与脱贫攻坚，激发了代表履职活力。省、市领导和一批全省重量级专家、教授纷纷以人大代表身份来到保康，融入保康，把政策资金和人才带到保康，用智慧和力量为保康的发展排忧解难，以心血和汗水注解着代表作用的发挥。全县也涌现出了吴启伦、马维平、赵祥华、李斌等发展产业富乡邻、积极反映社情民意、深得选民信赖的优秀代表，展现了人大代表的新时代风采。

强督办，意见建议办理更有实效。一位代表建议，反映一方选民意愿。常委会把意见建议办理作为发挥代表作用的重要途径，加强对代表意见建议综合分析，将群众最期待、代表最关注的意见建议纳入常委会会议议题推动解决，传导压力，增加动力，提高效力，水源保护、交通安全、乡村公路管护等全部转化成为增进民生福祉的一个个硕果；加强主任会议督办，3次听取县政府办理工作报告，开展4次视察检查，农村土坯房改造、推进厕所革命、城区禁鞭等建议办理取得实质性进展。发挥委员会督办作用，经常催办、重点督办，规范河道采砂、建设河西停车场、加大农村妇女病普查力度等得到较好落实。高度重视闭会期间代表意见、建议办理。针对代表调研发现的保康心脑血管病发病率高、致残率高、死亡率高的问题，提出的加快建设胸痛中心、卒中中心的建议，常委会专题研究、专一交办，全程跟进督促，10月19日，县政府正式启动胸痛中心建设。到12月底，人大代表提出的126件建议已全部办理答复，代表满意度明显提升。

【信访工作】 加强常委会委员政治理论和法律知识学习，举办宪法、监察法、农村土地承包法等6次法制专题讲座，全面提高法律素质。着力推进预算监督、司法监督、代表培训机制等方面的创新，使人大工作更好地适应新时代改革发展需要。以规范化、精细化服务为抓手，进一步加强常委会机关服务“三会”、保密安全、公文运转、信息网络建设和后勤服务保障等工作，不断提高协调运转能力和服务水平。7批次组织机关干部外出开展业务轮训，学知识、长见识，全覆盖锤炼真本领。坚持用法治方式督办化解信访矛盾，及时有效解决群众合理诉求110件、240人次。

保康县人民政府

【概况】 2018年，是保康推进绿色发展、决战脱贫“摘帽”取得重大突破的一年。保康县人民政府在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，深入践行新发展理念，持续深化供给侧结构性改革，全力打好“三大攻坚战”，着力推动绿色发展、高质量发展，较好地完成了县十八届人大二次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值126.9亿元，增长8%；全社会固定资产投资130.6亿元，增长12%；社会消费品零售总额60.6亿元，增长11.9%；外贸出口8903万美元，增长20%；直接利用外资2470万美元，增长9.3%；城乡居民人均可支配收入分别达到28257元、11903元，均增长9%。主要约束性指标均控制在预期目标范围之内。

【精准扶贫】 坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，紧盯脱贫“摘帽”目标，压实脱贫攻坚责任，调优政策支撑体系，补齐脱贫关键短板，脱贫攻坚取得了突破性的进展。产业帮扶扎实有效，兑现产业奖补资金1.03亿元，发放扶贫小额贷款1.31亿元，支持发展脱贫产业，贫困户人均增收1800元以上。安居工程成效显著，实施危房改造2339户，普惠“四类”重点对象；易地扶贫搬迁基本完成，又有3433户10039名贫困对象喜迁新居；建成饮水安全工程390处，新建改造配套公路661千米，新建改造电网台区207个、电网线路652千米。扶贫政策精准落实，资助贫困学生35325人次，实施健康扶贫34147人次，开展创业就业培训3969人次，落实政策兜底14288人，保障标准稳步提高。精神扶贫同步推进，文化小康建设继续走在全省前列。全年整合扶贫资金10.18亿元，扶持26个贫困村脱贫出列、28175名贫困人口稳定脱贫，在全面建成小康社会的道路上，又迈出了坚实的一步。

【生态环境建设】 致力守护绿色本底，坚决打好污染防治攻坚战，强力推进环保突出问题整改，扎实

开展环境综合整治百日会战，城乡环境更加舒适宜居。“治气、防尘、控煤、管车、禁烧”措施有效落实，全年空气优良天数达到310天，空气质量稳居全市第一。河湖长制全面推行，城区污水处理厂提标扩容，乡镇污水处理厂加快建设，治理非法采制砂场49家，整改畜禽养殖场44家，沮河、南河断面水质保持Ⅱ类标准；饮用水源地保护不断加强，金盘洞水源地水质达标率保持100%。土壤环境质量调查监测有序展开，农用地土壤污染详查全面完成。环保督察反馈问题整改完成率达到95%以上，一批群众反映强烈的环境问题得到了稳妥解决。第二次全国污染源普查全面启动。“厕所革命”强力推进，建设、改造各类厕所10543座。山林长制稳步实施，绿满保康提升行动扎实推进，完成人工造林7796亩，精准灭荒3790亩，全县森林覆盖率达到76.2%，建成国家级生态镇1个，省级生态镇7个、生态村和绿色示范乡村74个，成功创建“国家生态文明建设示范县”。

【全域旅游建设】 统筹推进城乡建设，着力完善配套要素，全域一体化旅游发展格局正在形成。城市建设梯次跟进，二桥重建、三级橡胶坝竣工投入运行，城区绿化、沿河公园续建工程快速推进，棚户区改造项目稳步实施，蜡梅公园建设正式启动；“数字城管”建设加快推进，拆违控违保持高压态势，市政维护、环卫保洁工作持续加强，城市形象和品位不断提升。核心景区提档升级，尧治河游客中心主体竣工，五道峡循环步道投入使用，横冲、梅花寨滑雪场即将建成运营，蜡梅谷二期工程加快推进，龙坪高山避暑小镇、南顶草原、合作云锦杜鹃等项目落地建设；九路寨成功创建国家4A级旅游景区，五道峡入选全国森林康养试点。乡村旅游亮点纷呈，马良龙虾美食节、后坪横冲帐篷节、龙坪草原音乐节等“一镇一节”活动有声有色，城关小沟、歇马盘龙等美丽乡村建设彰显特色，马良峡峪河荣获“中国景观村落”称号。旅游要素日益完善，温泉旅游专线、城区3号公交线开通运行，九路寨至马良西山旅游公路建成通车；全市首家县级全域旅游电商平台成功上线。全年可接待游客259.5万人次，实现旅游综合收入24.6亿元，分别增长16.1%和19.1%。电子商务进农村综合示范县建设纵深推进，电商交易额突破8亿元。商贸物流、房产物业、健康养老等行业蓬勃发展，全年新增各类市场主体4215户。

【工业经济运行】 坚持政策扶持稳定生产，创新驱动引领转型，推动了工业经济稳中有进、进中向好。预计实现规模工业总产值 136 亿元、增加值 55 亿元，分别增长 11%、8.5%。科技创新加力提速，全年实施技改项目 30 个，完成投资 5.4 亿元；新增高新技术企业 2 家、高新技术产品 6 个，尧治河化工“清洁生产工艺关键技术开发”获省级重大专项立项。企业成长步伐稳健，新增规模以上工业企业 6 家，楚烽化工、尧治河化工蝉联全市工业企业 100 强，泰山石膏、金晶玻璃入选全省行业“隐形冠军”。主导产业优化升级，绿色矿山建设全面加强，磷矿石运销保持稳定，全年运销磷矿石 565 万吨；磷化工、农产品加工等传统产业健康发展，新能源、新材料等新兴产业茁壮成长，工业经济结构正在发生积极变化。园区发展迸发新活力，余家湖保康工业园转型破局，全年新签约企业 3 家，新注册企业 7 家，6 家企业建成投产，税收突破 3000 万元，同比增长 50% 以上；城关农业园尧治河楚翁泉酒业生产稳定、产销两旺；马桥工业园楚磷选矿项目建成投产，红岩湾化工厂复工试产，挺起了工业强县战略的坚实支撑。

【现代农业】 坚持以乡村振兴为统领，深化农业供给侧结构性改革，有力促进农业增效、农民增收。乡村振兴战略扎实起步，“7+2”系列框架文件印发实施，各级试点建设有序铺开。特色农业产业量质双升，新建、改造茶园 1.1 万亩，产值达到 5.9 亿元；核桃基地管理明显改善，挂果面积达到 15 万亩；狠抓烟叶面积落实、技术执行和收购管理，烟叶生产在大灾之后稳定恢复，产值、税收同步翻番；中药材产业发展势头强劲，新增基地 1.4 万亩；林业碳汇项目签约启动，蓝莓、蔬菜、油用牡丹、畜禽养殖都实现了新的发展。农业品牌建设成果丰硕，“三品一标”认证达到 44 个，认证面积 5.4 万亩，荣获“2018 中国茶业百强县”称号，全省核桃工程技术研发中心落户保康。新型经营主体不断壮大，发展农民专业合作社 787 家、家庭农场 178 家；圭萃园核桃系列产品生产线开工试产。农村综合改革深入推进，承包地“三权分置”改革基本完成，集体产权制度改革稳步推开，农业“两区”划定工作进展迅速。农业生产条件持续改善，建成高标准农田 2.59 万亩，新建、改造高效节水灌溉面积 1 万亩，新修河堤 21.5 千米。新型职业农民培育扎实有效，转移

输出农村劳动力 5.5 万人。预计全年实现农村经济总收入 123.1 亿元，增长 4.3%。

【项目建设】 2018 年实施重点项目 142 个，90 个项目开工建设，33 个项目正在开展前期工作。后坪高铁新镇、花果山水电站等项目进展迅速，郑万铁路、保神高速等重点工程加快推进，攀源防水材料、劲牛医药中间体等 14 个项目竣工投产，在全市项目拉练的大舞台上，充分展示了保康形象。坚持精准招商、招落一体，围绕文化旅游、现代农林业、现代服务业等重点领域，整合招商力量，完善招商机制，以更大的力度抓招商，先后拜访企业 110 多家，对接项目 170 多个，新签约项目 32 个，新注册企业 12 家，推动马良东方神话谷、闽钱茶叶加工出口等一批项目签约落地。政策资金争取再创新高，策划生态保护与修复、荆楚富美乡村等 10 类 31 个项目纳入市级项目库，争取安全饮水巩固提升、汉江流域防洪治理等一批政策项目落户保康，全年争取到位各类政策资金 35 亿元。

【社会事业】 认真做好就业创业工作，发放小额担保贷款 1445 万元、就业创业补贴 2636 万元，带动新增就业 5353 人，城镇登记失业率保持在 3.6% 的较低水平。社会保障水平稳步提升，“五险”扩面新增 4807 人，城乡居民、企业职工、机关事业单位退休人员养老待遇稳步提高，农村贫困人口大病保险年度最高限额提高到 35 万元。事业单位管理岗位职员晋升试点工作扎实推进，原国有林场和乡改人员养老待遇问题得到妥善解决。民生救助力度持续加大，城乡最低生活保障标准分别提高到 640 元、450 元，农村低保和精准扶贫“两线合一”，保障水平超过同期国家扶贫标准。社会事业全面进步，投入 3500 多万元实施学校标准化建设，选派 174 名城镇教师到农村薄弱学校交流轮岗，启动实施 150 名乡村小学全科教师委培计划，教育教学质量进一步提升。公立医院改革纵深推进，分级诊疗制度巩固完善，国家“慢性病综合防控示范区”建设顺利通过复审，县人民医院成功创建二级甲等医院；生育保健服务不断加强，计划生育利导政策全面落实。公共文化服务体系示范区创建加速推进，文化惠民工程深入实施，文化展演、体育赛事、全民健身活动广泛开展，县田径运动场改造竣工投入使用，原创花鼓戏《灯影老屋》首演成功，穆林头考古工作取得历史性突破。土地增减挂钩项目高位推进，全

年开工 1.83 万亩，验收备案 1.2 万亩，实施进度全省第一。统计基础规范化建设通过省级验收，第四次全国经济普查前期准备工作圆满完成。食品药品安全监管得力，省级食品安全示范县创建通过中期评估。退役军人事务局挂牌成立。平安保康建设持续深化，扫黑除恶专项斗争攻势强大，安全生产形势稳定向好，综合治理、应急管理、信访维稳等工作全面加强，社会大局始终保持和谐稳定。编制、档案、人防、气象、史志、残疾人、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、公共检验检测、机关事务管理、人民武装和国防动员等各项工作都取得了新成绩。

政务服务工作

【概况】 2018 年，县行政审批局持续推进“放管服”改革，“一枚印章管审批”改革基本完成，公共资源交易制度建设全面提速，公共资源交易活动得到全面规范。乡镇政务服务中心建设实质推进，县、乡政务服务水平稳步提升。以精准扶贫“脱贫摘帽”为重点，行政审批局各项中心工作责任目标均按要求完成。2018 年，县行政审批局共依法作出行政审批 1308 件（项），组织专家评审（论证）64 次，现场踏勘 987 件（次）。完成公共资源交易项目 467 个，交易金额 11.97 亿元。县行政审批局被襄阳市行政审批局表彰为“2018 年度‘互联网+政务服务’推进工作先进集体”。县公共资源交易监督管理局被湖北省公共资源交易监督管理局表彰为“2018 年度全省公共资源交易监督管理先进单位”。

【“一枚印章管审批”改革】 县行政审批局对照法律法规和国务院以及省、市要求，梳理优化审批要件、审批流程、审批时限、审批收费，保留行政审批事项 100 项（收费事项 2 项），大幅压缩审批流程和时限。贯通了“湖北政务服务网”，承接的 100 项审批事项全部能在网上实行“不见面审批”。出台《行政审批局审批服务文明用语规范》，审批大厅工作人员实行了全员轮岗，严格执行首问负责制、一次性告知制、限时办结制和推行预约服务、延时服务。

【公共资源交易制度建设】 加强招投标领域制度化建设：出台《保康县国有投资建设工程项目监督管理办法》《保康县小型工程建设项目招标投标管理办法》《保康县政府投资项目工程招标代理机构备

选库管理办法》《关于进一步加快公共资源交易平台建设规范公共资源交易活动的意见》等制度，进一步对进场交易项目、交易程序和监督管理等事项作了明确和规范；加强招投标领域法治化建设。组织召开县公共资源交易监督管理委员会全体会议，细化明确各成员单位职责分工。推进招投标信用体系建设，组织了招标投标违法违规行为记录量化管理培训会。

【规范公共资源交易活动】 整合公共资源交易平台：将工程建设项目招投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等，纳入县公共资源交易中心集中交易。优化政府投资项目中介服务：组建保康县政府投资项目预算结算审计中介机构备选库、保康县工程招投标中介机构备选库和小型工程施工企业数据库。成立保康县招标投标协会，会同住建、民政等部门，组织成立了全省第一家县级招投标协会。协会先后举办了多次（期）调研、培训、宣传等工作，招投标行业自律机制得以完善。

【乡镇政务服务中心建设】 扎实推进全省政务服务“一张网”向基层延伸。2018 年 6 月 14 日，在马良镇召开了全县政务服务“一张网”建设现场会，推动全省政务服务“一张网”向基层乡镇延伸。至 2018 年底，全县 11 个乡镇有 10 个乡镇建有标准化的政务服务中心，基本做到了硬件设施到位、软件配套到位、人员进驻到位、管理到位、保障到位。



2018 年 6 月 14 日，县行政审批局承办的“全县政务服务‘一张网’建设现场会”在马良镇召开

【精准扶贫】 组建精准扶贫驻村工作队全脱产驻村扶贫，选派精兵强将担任两个村的第一书记，严格落实“一把手”和工作队“五天四夜”驻村制度。帮助潮水村筹资新建了潮水村党群服务中心，争取

资金 15 万元，拓宽了 3 千米村道。引导村集体投资 49 万元，成立农村合作社，主要经营冷水米加工、菜籽油加工、灯笼编织等。

政协保康县委员会

【概况】 2018 年，政协保康县委员会（以下简称县政协）在县委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕县委、县政府工作中心，团结各界人士，凝聚各方力量，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推进保康绿色高质量发展，在决胜全面建成小康社会的实践中作出积极贡献，自身建设也取得新的进展。2018 年，县政协召开全体会议 1 次、主席会议 7 次、常委会议 5 次。政协保康县第十届委员会常务委员会组成人员 31 人，委员 181 人。

【县政协十届三次会议】 2018 年 12 月 24 日至 27 日，政协保康县第十届委员会第三次会议在县城召开。委员应到 181 名，实到 176 人。全体委员听取和审议《政协保康县第十届委员会常务委员会工作报告》和《政协保康县第十届委员会常务委员会关于十届二次会议以来提案工作情况的报告》；听取了《县政府关于县政协十届二次会议以来提案和协商建言办理情况的报告》；听取了县委书记讲话和大会发言；列席县十八届人大三次会议，听取和协商了《县政府工作报告》《县人民法院工作报告》《县人民检察院工作报告》，协商了《县发改局关于 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况和 2019 年国民经济和社会发展规划的报告》《县财政局关于 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算的报告（草案）》；表扬了县政协十届二次会议优秀提案；审议通过了《政协保康县第十届委员会第三次会议政治决议》和其他有关决议。

【县政协常委会议】 2018 年 5 月 10 日，县政协召开十届六次常委会暨 2018 年政协工作会议。传达学习全国“两会”精神、省政协十二届一次会议精神 and 习近平总书记视察湖北重要讲话精神；学习新修订的政协章程；表扬 2017 年度全县政协社情民意

信息工作先进单位和先进个人；审议通过《政协保康县委员会 2018 年工作要点》；表决通过了副秘书长、各专委会、研究室正副主任等人事任免。

7 月 26 日，县政协召开十届七次常委会。听取县政协五个调研组关于加强农业龙头企业（专业合作社）建设，助力产业扶贫农民增收专题调研情况汇报；审议通过《关于加强农业龙头企业（专业合作社）建设，助力产业扶贫、农民增收的建议案》；听取县政府《关于加强社区建设与管理、完善社区服务功能的建议案》办理情况的通报。

9 月 27 日，县政协召开十届八次常委会。分别听取县政协关于“重点项目建设作风情况的专题视察”情况报告和县纪委监委、县人民法院、县人民检察院工作情况通报；审议通过《关于加强和改进作风建设促进重点项目落地落实的建议案》；县委书记、监察委主任刘三元为与会人员做关于党风廉政的专题辅导讲座。

12 月 20 日，县政协召开十届九次常委会。听取《县政府关于县政协十届二次会议以来提案和协商建言办理情况的报告》；审议通过《关于召开政协保康县第十届委员会第三次会议的决定》；协商讨论《政协保康县第十届委员会第三次会议议程》和《政协保康县第十届委员会第三次会议日程》；审议通过《政协保康县第十届委员会第三次会议秘书长、副秘书长名单》；协商讨论《政协保康县第十届委员会常务委员会工作报告》和《政协保康县第十届委员会常务委员会关于十届二次会议以来的提案工作情况报告》；审议通过《政协保康县关于表扬优秀政协委员、优秀社情民意信息、政协十届二次会议优秀提案的决定》；表决通过委员增免等人事任免。

12 月 25 日，县政协召开十届十次常委会。协商讨论《政协保康县第十届委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）》《政协保康县第十届委员会第三次会议关于提案工作情况报告的决议（草案）》和《政协保康县第十届委员会第三次会议政治决议（草案）》。

【提案工作】 2018 年，县政协各专委会、委员活动组和广大委员围绕中心，立足大局，聚焦热点，把握主题，积极通过提案建言献策、参政议政，提出提案原件 144 件，审查立案 138 件，合并处理后 105 件，提案涉及经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个方面。认真学习贯彻全国政协关于提高提案质量的意见，加强对委员提案提出的引导，

重点打造集体提案、精品提案。将提案办理协商提前植入到立案审查阶段，提案审查时，商请县委督查室、县政府督办室、承办提案较多的部门相关负责同志参加，使提案交办更精准。推行县领导领办、督办重点提案工作制度，遴选出一批重点提案，由县委、县政府、县政协领导领办、督办。变过去集中督办提案为经常性督办，每月由一位主席会议成员牵头、一个专委会负责协调，到一个提案承办单位组织一场提案办理协商活动，通过经常性、制度化的协商活动，提高提案办理质量。提案办理协商已成为政协工作的重要抓手，成为回应民生热点、实现社会各界有序政治参与的重要渠道。

【委员工作】 委员工作委员会创新委员履职管理、服务方式方法，建立健全委员履职考核机制。加强活动组建设，将 181 名委员划入 17 个活动组。支持活动组围绕党委、政府的中心工作，结合委员的特长和兴趣，组织委员积极参与“我为精准扶贫办实事、献良策”主题实践活动和多种形式的协商，推动活动组工作向大有作为转变，向精益求精转变。完善委员履职考核，对委员履职的各项工作进行细化、量化，年初制定委员履职考核目标和实施办法，年底采取委员自评、活动组考核、县政协抽查考评相结合的方式量化考核，考核结果进行通报，并作为通报表扬优秀政协委员的重要依据。认真落实《委员管理办法》，对委员实行动态管理。不断拓宽委员履职渠道，及时通报反馈委员协商建言成果的转化落实情况，调动委员履职积极性。定期通报委员调研视察、社情民意、理论研究、新闻宣传、文史资料等目标任务完成情况，对极个别履职成绩不合格的政协委员作出调整，对履职成绩突出的政协委员通过各种途径激励表彰，激励委员对标先进，争当岗位标兵、履职模范，释放正能量。

【文史工作】 县政协文史委根据《2018 年工作要点》安排，以“存史、资政、团结、育人”为宗旨，“亲历、亲见、亲闻”为特色，以“天南地北保康人”为主题，组织发动社会各界力量，与保康籍在外成功人士广泛联系，定向征集保康籍在外成功人士难忘经历自述专题文史资料。征集专题文史资料 30 篇，汇报形成保康文史（第九辑）——《荆山娇子》专辑，共计 20 余万字。在保康县人大、政协“两会”期间发放至全县人大代表、政协委员和党政干部，并赠送给《荆山娇子》撰述人。

【民族宗教】 通过组织活动来加强与宗教界人士的沟通联系，搞好团结联谊，提升专委会履职成效。围绕我县宗教工作法治化问题开展了专题调研，调研形成的调研报告被《各界反映》第 27 期采用，提炼形成的社情民意《佛道教领域商业化问题亟须引起重视》被市政协采用；8 月份，为了响应全国九大宗教团体《关于在宗教活动场所升挂国旗的倡议》，组织专委会成员和我县佛教、道教、基督教部分信徒在万年山道观举行了全县宗教活动场所首次升挂国旗仪式，并配合“610”办公室开展了反邪教宣传活动，通过这种形式，增强了宗教界政协委员的国家意识和公民意识，引导他们积极践行社会主义核心价值观，坚持我国宗教的中国化方向，更好继承发扬爱国进步的优良传统。

【社情民意】 坚持“群众反映的小事就是政协关注的大事”的理念，畅通绿色通道，积极反映社情民意。着力构建“横向到边、纵向到底”的工作网络体系，建立“正向激励、反向倒逼”的工作机制，完善信息策划、采集、分析机制，以乡镇活动组为单位召开社情民意信息座谈会，组织政协委员开展灵活多样的调查研究，提高社情民意信息质量。一年来，广大政协委员和特邀信息员紧扣党政中心工作，聚焦事关改革、发展、稳定的全局性问题，反映社情民意信息 200 多条，县政协择优编辑《各界反映》57 期，“升级‘限塑’活动助力污染防治攻坚战”“基层办公软件过多过滥应引起关注”等一批社情民意被省政协转报省“两办”、全国政协办公厅，“山区乡镇集镇中小学用电难亟须破解”“预防儿童青少年近视，不当做法应当纠正”等一批社情民意被省市政协采用。

【专题调研】 推进常委会专题协商，助力脱贫“摘帽”。县政协围绕助力整县脱贫“摘帽”，对县农业龙头企业（专业合作社）发展情况进行调研协商。2018 年 7 月，5 个调研组在主席、副主席的带领下，深入到部门、乡镇、企业、专业合作社，详细了解县内农业龙头企业（专业合作社）发展情况，分析存在问题，并到宜城、蕲春等地学习考察。借鉴外地经验，结合保康实际，提出促进发展的意见建议，形成了 5 份专题调研报告。在此基础上召开县政协十届七次常委会议协商建言，审议通过《关于加强农业龙头企业（专业合作社）建设 助力产业扶

贫农民增收的建议案》。县委书记张世伟同志高度评价这次协商建言“选题好、分析透、含金量高”，现场对转化政协协商建言成果提出明确要求。县政府督导相关部门及时落实政协委员意见建议，及时反馈建议案办理落实情况。

【专题视察】看项目、察作风，视察监督建诤言。9月份，县政协组建4个视察组，就“围绕重点项目落地落实，加强和改进作风建设”选题，到乡镇、经开区进企业、入工厂、到项目建设一线，了解项目建设进展情况，座谈项目建设中作风方面存在的突出问题，形成了4份内容翔实的视察报告。召开县政协十届八次常委会开展协商建言，审议通过《建议案》，为加强和改进作风建设，促进重点项目落地落实建诤言、出实招。县委主要领导充分肯定委员视察监督的成果，就建议案的办理落实提出明确要求，县作风办、县政府督办室就建议案办理落实进行了任务分解，相关部门就视察反映出来的问题进行了整改。

【理论研究】2018年，根据省、市政协要求，开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题研讨，形成13篇研究成果，《坚持人民政协性质定位 畅通和拓宽群众利益表达渠道》一文在市政协理论研讨会上交流发言，4篇研究成果入选《襄阳市政协“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”理论研讨会论文集》。

【实践创新】在十届二次全体会议上，11位政协委员围绕推动县域经济高质量发展、精准扶贫、城市管理、产业发展、食品安全等选题，通过大会发言建言献策。形式和内容的创新，让大会开出了新意、开出了成效。大会发言的各个选题，既紧贴县委、县政府贯彻新理念、推进绿色发展的决策部署，又充分反映了民意民声，得到了县委主要领导的充分肯定。一年来，所反映的问题在县委、县政府的高度重视下，逐步得到改善和解决。为进一步提高全体会议整体协商水平，县政协认真总结二次会议大会发言工作经验，超前谋划，精心选题，深入开展调查研究，围绕三次全会大会发言再次形成一批优质调研成果，在12月份召开的十届县政协第三次全会上，13名委员做了高质量的现场大会发言，另有七篇大会发言材料以书面形式印发，提交给县委县政府。大会发言逐步成为提升政协话语权和影响

力的关键环节和品牌工程。加强机关党组建设，坚持一切工作到支部的鲜明导向，推进政协党的建设向委员全覆盖。县政协加强党建工作的做法在全国政协调研襄阳座谈会及全市政协系统党建工作座谈会上作交流发言，《襄阳日报》大篇幅推介了保康政协抓好党建促履职的做法和经验。认真落实党政工作与政协工作衔接机制，定期听取县纪委监委、法院、检察院工作通报，搭建知情明政的大平台。改进常委会专题协商组织形式，邀请社会各界人士列席专题协商会，邀请有关部门在协商会上就政协委员和各界人士提出的意见建议作出回应，扩大协商参与面，推进协商民主更加规范有序、务实有效。

【机关建设】按照习近平总书记对党员干部提出的“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求，以“建设一流机关、锻造一流队伍，创造一流业绩”为目标，把政治建设摆在首要位置，把能力建设作为基础工程，把作风建设作为长期任务，严格落实全面从严治党主体责任，全面加强机关各项建设。深入推进“落实年”活动，进一步优化工作机制，加强目标管理，强化工作责任，积极主动为全体会议、常委会议、主席会议服好务，为委员履行职责、发挥主体作用服好务，为县委、县政府的中心工作和全县的发展大局服好务，为省、市政协和各地政协组织到保康开展的各种调研、视察、考察活动服好务。

【新闻宣传】加强政协新闻宣传工作，200余篇新闻宣传稿件被《人民政协报》《湖北政协》《襄阳日报》等各级媒体采用，在县电视台开办“政协之窗”专栏，宣传政协履职成效，扩大政协工作影响，展现政协委员风采，提升了保康政协美誉度。

保康县纪律检查委员会

【概况】2018年是作风落实年、脱贫摘“帽”年，也是纪律检查机关恢复重建40周年。县纪委监委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省、市纪委全会精神，以“创先争优、决胜2018”为目标，坚持务实重行，稳中求进，推动纪检监察工作高质量发展，取得了明显成效。全市

纪检监察绩效积分考评排名第一，党风廉政建设民意调查满意度连续四年获得全市第一。2018年6月，省纪委授予县纪委监委“全省纪检监察信息工作先进单位”；2018年10月，省纪委授予县纪委监委“全省信访举报工作业绩突出集体”称号，列为全省纪检监察干部监督工作示范县。

【县纪委十四届三次全会】 2018年2月24日，中国共产党保康县第十四届纪律检查委员会第三次全体会议在县影剧院召开。会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、党的十九大、十九届中央纪委二次全会、省纪委十一届二次全会、市纪委十三届三次全会和县委十四届五次全会精神，总结2017年全县纪律检查工作，部署2018年任务，听取部分乡镇和县直单位党委（党组）主要负责同志述责述廉。

【监察体制改革】 县委把监察体制改革作为“一把手”工程，推进改革快速落地。县财政投资2200余万元，高标准改建纪委监委办公办案场所，高标准购置办案设施设备；将县检察院16名行政编制、14名工作人员，价值60余万元的技侦设备、3台办案车辆转隶到位，将转隶人员工资福利、人员经费核定划转到位；将转隶干部混合编队到审查调查室、案管室、信访室。开展谈心谈话5轮72人次，集中培训3次；试用调查措施11种294人次，留置13人，移送司法机关9人；在11个乡镇派出监察室，配备专兼职纪检监察干部35名，并在全市率先完成人员任命和机构挂牌。

【护航精准扶贫】 不断强化扶贫领域监督执纪问责，受理并处置群众举报84件，立案审查60人，对11个单位、55名违纪党员干部落实帮扶措施不力等问题，分18批次点名通报，有力护航全县脱贫摘“帽”。主动起底“清仓”，广泛收集线索。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，对十八大以来扶贫领域信访问题“大起底”，建立台账、销号管理，“挂牌督办”12件，立案审查12人。将扶贫领域突出问题纳入政治巡察，发现5类落实扶贫政策不力问题，立案审查6人。运用大数据比对发现“三类人员”问题线索313条，查实151条，给予纪律处分4人，组织处理104人，37人主动上交违规资金20.78万元。主动监督检查，督促部门履职。由班子成员带队，暗访发现问题线索91个，

立案审查3人、组织处理19人。不定期督办检查牵头单位重点工作开展情况，对11个部门分管领导进行工作约谈。针对检查发现的问题，先后向县委发出1份《整改建议书》、向2名县委常委发出《工作提醒卡》，提醒县委及县委常委督促分管部门切实抓好精准扶贫工作。主动亮剑执纪，从严惩治“微腐败”。每半个月对扶贫领域专项巡视巡察交办的信访件和问题线索进行调度督办，立案审查28人，组织处理38人。坚持“杀鸡用牛刀”，对反映“小六长”的问题线索，实行提级办理、直查快办26人。

【宣传教育】 坚持纪律教育常态化，创新拓展“十进十建”活动进公交、进超市、进广场，让普纪普法走进群众生活。宣教月期间，开展《宪法》《监察法》知识测试、到监所接受面对面警示教育等“八个一”活动，深入推进纪法教育常态化。召开全县三级党员干部警示教育大会，近千名党员干部集中观看《金蝉脱壳现形记》《大山深处捕硕鼠》等扶贫领域警示教育片。组织28个发案单位开展“一案一教育”，受到回访督查的省委第八巡视组高度评价。强化处分执行，督办检查执行情况289人，回访教育受处分党员223人，实现回访教育工作常态化。2018年被市以上主流媒体刊发我县党风廉政宣传稿907篇，其中中央级44篇、省级134篇，位居全市第一。扎实推进“12340”民意调查工作，群众满意率继续保持全市第一。

【主体责任】 2018年，县委书记张世伟批示党风廉政建设和反腐败工作60余次，县“四大家”领导先后召开党风廉政建设工作推进会14场次，开展专题调研督导32次，分别与11个乡镇、66个县直部门签订责任状。9名县委常委、党员副县长带队，对11个乡镇和12个县直单位开展“两严”专项监督检查，座谈各层次干部201人，现场测试党员干部560余名。印发《“两谈话两报告”工作记录本》，全县100个乡镇科级单位党组织坚持每半年向县委、县纪委报告一次“两谈话两报告”制度落实情况。坚持依纪依规、实事求是、严格甄别、客观公正调查处理单位和个人提出的5起容错申请，不予容错1起、减责免责4起，集中通报4起不实信访举报，公开为干事创业撑腰鼓劲。

【纪委监督同级党委】 专题研究领办的“主体责任提醒”，印发《关于开展主体责任提醒的实施细则》，

提醒 53 次。全面试行 9 种监督措施，县委常委、纪委书记多次与县委常委、副县长开展谈心谈话，开展述责述廉和说案明纪 1 次，对县委常委会议研究的 2 个议题进行风险问询。聚焦县委常委履行主体责任和廉洁自律情况，组织县财政、审计、人社等部门，对县委常委所在部门津补贴发放、公务接待、公款报销 3 个重点开展专项检查，发出《提醒卡》6 份，督促整改问题 45 个，问责 20 人，清退资金 20806 元。9 名县委常委、2 名副县长向县纪委报备分管领域重大事项 173 个，3 名县委常委主动报备个人重大事项。坚决落实吕义斌书记批示精神，打造同级监督“升级版”和“保康模式”，全市县级纪委监督同级党委工作现场会在保康召开，云南省丽江市和省内恩施州等 25 个市州县前来学习考察。

【作风建设】 紧盯元旦春节、清明五一、端午、暑假、中秋国庆等 5 个重要节点，坚持节前通知提醒、节中巡回检查、节后通报曝光。针对“人情风”、滥发津补贴、公车私用等易发高发问题，组织工作专班和相关责任单位，开展全覆盖、高频次的监督检查，严肃查处 28 人。以“正面引导+反面警示”综合治理违反中央八项规定精神问题，印发通报 6 期，通报表扬 2 名主动取消操办事项的党员，点名道姓公开曝光 28 名违纪党员干部。针对城关镇公务接待未注明接待对象和陪客人员问题，向分管的县委常委、常务副县长发出《整改建议书》，由县政府组织相关职能部门督促各地各单位整改报销不规范等问题 137 个，立案审查 2 人。集中整治形式主义、官僚主义，给予党纪政务处分 43 人，组织处理 169 人，通报典型案例 5 起。

【“四种形态”】 2018 年，县纪委监委机关受理信访举报 469 件次，同比上升 3%；处置各类问题线索 516 件，同比增长 5.5%；立案审查 166 人，其中自办案件 116 件，同比增长 2.7%，未发生审查调查安全事故。运用“四种形态”处理党员干部 470 人次，第一、二、三、四种形态分别占 67.87%、27.66%、1.7%、2.77%。紧盯初信初访。坚持所有信访主要领导必签必审，信访办理情况作为县委常委会议固定议题，班子成员带队督办 8 次，约谈乡镇党委书记 4 人，下发督办通报 3 期，专题会议督办 3 次，实现初信初访办结率 100%，实名信访办理结果反馈率 100%。紧盯关键少数。查办科级干部 24 人，占 14%，查处“小六长”43 人，占 26.2%。对陈文学、

卢顺新、李敬来等涉嫌严重违纪违法人员采取留置措施，按期办结移送检察机关。紧盯重点工作。强化污染防治领域执纪审查，查处环保领域违纪党员干部 2 人。紧盯廉政把关。坚持“五室同审”严把廉政意见审查关，开展干部任用、职级并行、出国出境、评先表优等廉政审查 98 批次，涉及单位 498 个次、1923 人次，否决 4 个单位和 26 人次评先表优资格、延长转正期 2 人；开展村（社区）“两委”换届候选人资格审查 4 次 1126 人，否决候选人资格 6 人。

【扫黑除恶】 将 60% 的力量集中到扫黑除恶专项斗争上，每月定期召开 2 次专题调度会。9 名班子成员带队，专题督导 11 个乡镇和 27 个县直成员单位履职情况，发现问题 46 个，集中约谈 16 个单位主要负责人；严肃问责县环保局扫黑除恶工作档案造假问题，给予党组书记、局长邓仁和诫勉谈话处理。开展两轮暗访，收集涉黑涉恶腐败问题线索 20 条。全面梳理十八大以来办结的 1856 件行政执法类案件，对排查出的 5 件涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索开展再调查，督促县公安局全面排查 2018 年侦结的 17 起涉黑涉恶违法犯罪案件，实行案件主办人、分管副局长和局长三级逐案背书、移送。集中力量对“公检法”2013 年以来办结的 132 人次涉黑涉恶案卷开展“回头看”，挖出恶势力“保护伞”问题线索 1 件，对涉及人员采取留置措施。全年共深挖涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索 70 件，打掉“保护伞”3 人，与公安机关同步立案涉恶党员干部 2 人。

【自身建设】 政治建设首位化。切实抓好领导班子和干部思想建设，组织中心组学习 26 次，开办干部培训班 1 期 3 天，选送 19 名干部到省市纪委培训，组织 17 名乡镇纪委干部跟班轮训，坚持机关“两学一做”学习教育常态化，召开领导班子民主生活会 2 次、组织生活会 2 次。内部监督最严化。严格落实内部主体责任，深入贯彻落实监督执纪工作规则和“十五不准”，梳理“九个绝不允许”负面清单，制作自律卡随身提醒，开展 1 轮干部家访、3 轮交心谈心，深入 12 个发案单位对审查调查组执行纪律情况进行回访，警示谈话 3 人、提醒谈话 12 人，通报问责 3 名乡镇纪委书记，立案审查 1 名县直单位纪委书记。调动激情最大化。推行“绩效目标、成效清单、问题清单、任务清单、创新清单”，

月推季评信息宣传之星、审查调查之星、学习才艺之星、勤廉敬业之星、工作创新之星 8 期 50 人次，推进各项工作落实和实践创新。委机关 3 名干部被县委提拔，3 名乡镇纪委书记被县委重用。

县委巡察办

【概况】 2016 年 9 月 19 日，县委印发《中共保康县委巡察工作实施办法》（保发〔2016〕12 号），成立中共保康县委巡察工作领导小组，具体指导巡察工作，向县委负责并报告工作。县机构编制委员会下发《关于县委巡察机构有关事项批复》（保机编〔2016〕29 号）文件，成立中共保康县委巡察工作领导小组办公室，列县委机构序列，是县委巡察工作领导小组日常办事机构，设在县纪委，规格为正科级，核定行政编制 10 名，设主任、副主任各 1 名。内设 2 个科，即综合科、督察科，配备 4 名实职副科级巡察专员。设立 4 个县委巡察组，每个组 5-7 人，实行组长负责制。2016 年 11 月，县委任命首批 4 名巡察组组长，在县安监局划转 4 间办公室作为巡察机构临时办公场所。2017 年 3 月 6 日，县政府召开部分县直单位办公用房调整专题会议，将县粮食局院内粮油配送中心约 500 平方米的办公用房，作为县委巡察机构办公用房，保证了巡察工作正常开展。2018 年 1 月 24 日，成立中共保康县委巡察工作领导小组办公室机关党支部。1 月 29 日，经党员大会选举产生 5 人组成的党支部委员会。

2018 年，保康县委认真贯彻落实中央和省市委关于巡视巡察工作的重要决策部署，不断丰富巡察内容，拓展延伸巡察范围，创新巡察方式方法，全方位强化巡察队伍建设，有力推动全面从严治党要求在保康县落地生根。全年开展 2 轮常规巡察，对 6 个乡镇和 18 个县直单位党组织进行了“政治体检”，发现面上问题 297 个，个人问题线索 62 件，已全部按程序向县纪委、县委组织部等单位移交。其中，立案 10 件；党内警告 1 人，党内严重警告 2 人，留党察看 1 人，开除党籍 1 人；警示谈话 24 人，诫勉谈话 1 人，书面检查 4 人，巡察震慑作用持续彰显。

【队伍建设】 2017 年 11 月，从全县后备干部中选配 4 名年轻干部到巡察办挂职，有效解决了巡察干部不固定的问题。至 2017 年 12 月 31 日，县委巡察

办正式到位 9 名干部，同时组建了由 20 名科级干部组成的巡察组长库，从组织人事、纪检监察、财政、审计、公检法等单位选拔 105 名专业干部组成的巡察人才库，采取一次一授权方式，根据专业特长，科学调配每轮各巡察组人选，确保专业人做专业事。2018 年 9 月 25 日，经县委和县委巡察工作领导小组研究决定（保发干〔2018〕24 号），授权钟邦兴等 4 名同志分别担任十四届县委第六轮巡察组组长，肖定森等 4 名同志分别担任副组长。截至 2018 年 12 月 31 日，县委巡察办核定行政编制 10 名，正式到位 10 名干部。组建了由 13 名科级干部组成的巡察组长库，从县直各单位选拔具有组织人事、纪检监察、财政、审计等工作经历的 117 名专业干部组成巡察人才库。根据每轮巡察需要，从“两库”中统筹调配各巡察组人选，夯实巡察工作基础。

【巡察工作】 为全面落实省委第八巡视组扶贫领域专项巡视情况反馈意见，2017 年 12 月 29 日，成立保康县落实省委第八巡视组反馈意见整改工作领导小组，领导小组办公室设在县委巡察办，由县委常委、纪委书记、监察委员会主任刘三元兼任办公室主任，县委常委、县委办公室主任王杰，县政府副县长张祖涛兼任办公室副主任，县委巡察办主任闻福君任办公室执行主任。2018 年 3 月 28 日，顺利通过省委第八巡视组的回访督查验收。

2018 年 3 月 18 日，配合做好省委第十一巡视组对保康县 2015 年省委巡视反馈意见整改落实情况大检查筹备工作并顺利通过检查。

2018 年 4 月 16 日至 7 月 16 日，9 月 28 日至 12 月 31 日，先后开展第五、第六轮巡察，分别对过渡湾、店垭、两峪等 6 个乡镇和 18 个县直单位党组织进行政治巡察。分别发现面上问题 130 个、167 个，问题线索 48 个、14 个。

成立回访督查工作专班，对十四届县委第二、三、四、五轮巡察的马桥、歇马、寺坪、黄堡等 8 个乡镇党委和县财政局、交通局、国土局、工商局等 30 个县直单位党组织开展了回访督查工作，回访督查报告已向县委巡察工作领导小组呈报，并在县纪委网站“巡察工作”栏目公布。

2018 年 6 月 28 日至 8 月 28 日，按照省、市委统一部署，抽调 6 名巡察干部组成专班，参与市委第一巡察组对南漳县城关镇、九集镇精准扶贫脱贫攻坚专项巡察工作。同时，抽调 10 名巡察干部配合市委第二巡察组对保康县城关镇、黄堡镇精准扶贫脱贫攻坚专项巡察工作。

【自身建设】 2018年1月5日，印发《保康县委巡察整改工作绩效评估办法（试行）》（保巡办〔2018〕1号），为做实巡察“巡察后半篇文章”提供制度依据。2月28日，印发《关于进一步调整充实县委巡察工作人才库的通知》（保巡〔2018〕1号），为巡察工作顺利开展提供人才保障。6月6日，印发《中共保康县委巡察办保密自查自评工作方案》（保巡办〔2018〕15号），及时发现保密工作漏洞，消除安全隐患，杜绝失泄密事件发生。

【精准扶贫】 全力配合黄堡镇岷峪村“两委”抓好基础设施建设。重点解决了一组、四组、七组吃水难的问题，主动协调县水务局争取安全饮水工程资金9万元，新修蓄水池1座，总容积75m³，解决3个居民小组约100户300人吃水难的问题。水管更换维护资金1万元，更换一组、四组、七组68户水管老化破损问题；指导农户精心培植产业。2018年全村贫困户97户296人发展产业，兑现奖补资金440220元，人均1487元；按照黄堡镇“两叶一果”的产业发展指导思想，村支两委结合村实际情况，成立茶叶专业合作社，投入300多个工改造茶园120亩，加强80亩白桃产业管理，督促村支两委及时收回村砖厂租金5万元，鸭厂占地租金1.3万元，帮扶村集体经济发展资金2万元，2018年全村集体经济收入突破5万元；县委巡察办工作队按照县委组织部和镇党委换届办要求，及早谋划，提前准备，指导村支两委做好换届的各项准备工作，从而确保村支两委换届圆满完成，实现了党组织意图和人民期盼；结合全县和全镇开展的“勤劳致富带头人”“贫困户自主脱贫先进典型”“十星级文明户”等评选活动，增强争创致富意识，培育文明新风。开展精准扶贫大走访活动，除常年不在家的户，重点走访村矛盾信访户，累计走访300户以上，及时参与各类矛盾化解，在全村营造了文明和谐的良好氛围。

工商业联合会

【概况】 保康县工商业联合会（简称工商联）属县委管理的正科级群团组织。县工商联核定事业编制4名，设党组书记1名（由县委统战部分管经济统战工作的副部长担任，占县委统战部编制），主席1

名；副科级干部1名；专职秘书长1名；所需人员从财政供养人员中选调。

【九届二次执委会】 8月8日，召开县工商联九届二次执委会暨理想信念教育实践活动，70余名执委参加会议，县委常委、统战部部长王杰出席会议并作重要讲话。会上印发了“助力打赢三大攻坚战”的倡议书，倡导全县广大非公经济人士积极参与防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。组织执委集体学习习总书记视察湖北重要讲话精神，引导广大非公有制经济人士做优秀企业家精神的弘扬者，做助推民营经济高质量发展的参与者，做构建亲清政商关系的践行者。

【非公有制经济人士培训工作】 4月27日，工商联与统战部联合举办非公经济人士学习十九大精神短期培训班，组织开展50余名非公企业家参加，内容包含从十九大精神到企业家精神的培育和弘扬以及企业经营管理等多个方面。5月17日，县工商联和襄阳日报联合主办了“2018中国（襄阳）新财富高端论坛之保康峰会”，极大地丰富和增强了工商联政治引领、理想信念教育的手段和方式。

【引导非公经济人士捐资助学】 县工商联广泛联系在外成功人士对县内贫困户、贫困学生家庭开展捐赠活动。保康籍成功人士闻权带领“深圳狮子会神州行”对歇马、马良等乡镇多所学校进行电脑等教学设备资助。9月29日，由保康籍成功人士朱万清带领的中国“授渔计划”一行对全县150名贫困学生进行30万元现金救助。“六一”前夕，浙江襄阳商会在保康县过渡湾镇小学开展捐资助学活动，现场捐赠价值3万余元的各类生活用品、教育装备等物资。



2018年5月30日，浙江商会在过渡湾希望小学开展捐助活动

【服务非公经济发展】 5月16日，县工商联联合县检察院、质监局、科技局、工商局、食药监局、经信局等多家单位领导和全县8家创新发展领域的代表企业，部分人大代表、政协委员、人民监督员共计20余人开展了“服务和保障创新驱动发展座谈会”。7月13日，联合县委统战部、司法局组建保康县服务非公有制经济律师服务团，明确由8名执业律师组成律师团为全县广大非公有制经济企业提供法律服务；7月18日，联合公安局、检察院、法院出台了保康县《关于建立和完善联络沟通机制依法服务非公有制经济发展的实施意见》，为非公有制经济发展提供法律保障。

人民团体

工会组织

【概况】 保康县总工会机关行政、工勤编制合计为8名。内设机构为：办公室、维权服务部、组织基层部（女职工部）、生产宣教部、财务资产部、经费审查委员会办公室。所属事业单位保康县工人文化宫，核定事业编制7名。所属事业单位保康县职工服务中心，核定事业编制4名。全县各级工会组织覆盖单位788个，会员53333人，其中农民工会员48764人。

2018年，保康县总工会在县委和市总的正确领导下，全县各级工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平同志系列重要讲话及全国总工会十七大精神，攻坚克难、锐意进取，扎实开展思想引领、建功立业、维权服务、工会改革、自身建设等各项工作。紧扣中心服务大局，引导职工建功新时代，不断加强基层组织建设，民主管理创新发展；服务职工扎实有效，劳动知识竞赛如火如荼，工运事业全面发展；着力深化职工（劳模）创新工作室创建，团结带领职工群众全县劳动关系和谐稳定，普遍推广厂务公开工作，持之以恒弘扬劳模精神，传递社会正能量；认真组织安全生产教育培训、网络答题和安全操作竞赛，积极参与安全事故的调查处理和安全生产月活动。不断发挥了工会职能作用，激励和提升人民群众、职工职业安全健康与自我保护能力，团结奋斗凝聚强大

精神力量，较好地完成了上级工会及县委、县政府下达的各项工作任务。

【组织建设】 2018年全县各级工会组织覆盖788个单位，会员53333人，其中农民工会员48764人，乡镇全部建立了工会联合会，村、社区全部建立了工会委员会或联合基层工会委员会。截至2018年，新增机关事业单位10家，规范7家，基层工会到期换届18家，民办医院1家，民办幼儿园1家，律师事务所1家，非公企业10家，更名2家，共计新增会员543人，其中农民工401人，入会率达到97%，完成“互联网+”职工服务平台建设。

【工会改革】 2018年着力深化产业工人队伍建设改革，制定并顺利出台《保康县产业工人队伍建设改革实施方案》的通知，按照增“三性”、去“四化”、强基层、促创新的改革要求，深入推进组织体制、管理模式、运行机制和活动方式创新。成功召开了保康县工会第十二次代表大会，顺利实现了县总工会领导班子换届。遵行“专兼挂”要求，推进落实乡镇、经开区工会联合会领导班子人员配备，启动了乡镇（经开区）工会联合会换届筹备工作，为乡镇、经开区配齐了工会协理员。扎实开展了“强补增”活动，认真组织“八大员”集中入会。积极落实基层工会经费留成新政策，留成比例由50%提高到60%，积极探索工会经费集中核算，着力加强工会经费预算审批管理，切实加大工会经费审计检查力度，不断深化工会智库建设，积极打造党工共建推进“两新”组织工会建设、培育优良家风助推文化小康等一批新亮点。

【民主管理】 新增职代会制度建设达标单位2家，新增推行厂务公开控制程序单位2家；新增厂务公开示范单位1家，新增职工代表培训指导意见单位2家。已建会100人以上企业推行民主管理“五步工作法”，其覆盖率达90%；50人以上的非公企业厂务公开职代会建制率100%；百人以上已建会非公企业厂务公开职代会建制率100%。

【阵地建设】 保康县工人文化宫于2014年3月主体工程竣工，建筑总面积为2429平方米，总投资1283万元，其中，前期和主体工程完成投资943万元，装修工程实际完成投资270万元，宫内活动项目设施设备配套概算投资约70万元。2017年1月交接

手续和不动产证办理到位。根据房屋楼层格局和文化宫活动需要,宫内共设计包括职工培训室、职工书屋、电子阅览室、活动中心(展厅)、书画协会室、音乐协会室、普法工作室、劳模工作室、心理咨询室、健身房、乒乓球室、台球室、练舞厅和棋牌室等活动项目13个。2017年9月完成装修工程招投标,次年6月完成装修工程建设。目前,已按照工人文化宫“回归公益、突出主业、自主经营、依法监管”的总要求,结合自身实际,率先启动职工培训、职工书屋、活动中心(展厅)、书法、美术和摄影创作室、乒乓球室和棋牌室等8个项目的对外开放营运。

【职工维权】 总工会积极推进集体协商规范化建设,工资协商与项合同建制率达95%。指导企业认真落实职代会制度,深化厂务公开民主管理示范创建,认真组织开展5·18职工维权日、12·4国家宪法日、扫黑除恶、预防艾滋病等普法宣传,设立专一的信访接待室,强化职工信访接待调处和劳动争议预防调解。

【困难帮扶】 2018年帮扶困难职工126户,金额为708042元。对126名困难职工进行了生活和大病救助。在“春风行动”中成功为下岗职工提供就业岗位3200个。着力唱响工会帮扶“四季歌”,扎实开展“春送岗位”活动;扎实开展“夏送清凉”活动,对10家高温作业单位进行了夏季慰问;扎实开展“金秋助学”活动,资助困难职工和农民工子女120人,切实解决了农民工子女上学难和困难职工家庭高校毕业生就业难的问题,发放助学金36.5万元。在开展助学活动的同时,积极做好助学活动的宣传工作,深入报道在开展助学活动中涌现出的典型事件、经验做法和主要成果,对致力于工会爱心助学事业的爱心单位进行广泛宣传,营造良好的社会助学氛围。扎实开展“冬送温暖”活动,救助和慰问困难(大病)职工181人。同时,积极推广职工重大疾病医疗互助,县直机关事业单位参保率达90%,对8名患重大疾病职工发放互助和慰问金8.4万元。

【女工工作】 2018年全县各级工会组织覆盖单位788个,会员53333人,其中:女职工14571人(含女农民工12577人),占全县职工总数的27%,已建立女职工委员会和设立女工委基层组织达766家,占工会已建数97.2%,占女职工组织应建数的100%,签订女职工专项集体合同总数达200份,新

增工会女工组织3个,新入会的女会员32人。全县已建立3家星级、1家省级爱心母婴室,并通过市总工会标准建设检查验收,已投入使用。

【财务资产管理】 2018年财务管理方面:一是任用专业会计人员,担任机关会计核算工作。总工会机关财务部现有会计中级职称会计工作人员1人,具体负责机关行政经费、工会经费及集中核算中心财务会计和核算工作,使总工会财务核算及管理工作上了一个新台阶。二是充分发挥财务部职工专业技能,组织专业人员对县总工会2018年财务进行了全面梳理,进行再度复查,按照财经法规、纪律对财务收支进行规范。三是组织财务部工作人员对总工会资金存放情况进行检查,共核实单位拥有或控制账户6个,其中农行2个、工行1个、邮储银行3个;另有银行定期存单一张,金额50万元。根据检查结果,对银行账户及资金进行了归并、销户处理,是工会资金存放管理趋于规范化。资产管理方面:对单位财务资产进行了全面核实,在没有改变账面金额的前提下,对工会资产进行了逐一核实,清理处置公车2台,价值27万元。组织工人文化宫家具设备采购项目两个,其中家具招标金额6.82万元,电子设备招标金额2.3万元,非政府采购目录采购项目两个,塑胶地板采购金额3.3万元,房屋修缮项目1个,金额1万元。共计节约采购资金5.1万元。预算管理方面:积极组织单位相关人员开展工会经费收支预算及决算工作,2018年工会经费收支决算1份,涉及金额593万元、行政经费收支决算1份,金额263万元。抓住基层工会经费管理专项检查契机,督促基层工会规范会计核算及财务管理,指导基层工会会计核算实行电算化管理,共计新增10家基层工会组织实行会计电算化管理,指导、培训基层工会组织会计人员50人次。2018年县总工会抽调工作专班,对店垭镇、歇马镇、两峪乡、马良镇、黄堡镇、城关镇等乡镇及其所属16个乡镇基层工会,对公安局、旅游局、实绩办、发改局、交通物流发展局、县委巡察办、科技局等50家县直单位工会,进行了工会经费管理使用情况专项检查。绝大部分基层工会组织能按照要求建立工会经费专用账户,及时到县总工会批复年度工会经费预算,足额上缴工会经费,并在国家规定的政策范围内,足额落实本单位职工的相关福利待遇,依法合规发放职工福利。

【“两学一做”学习教育】 县总工会结合“两学一做”“支部主题党日活动”、职工讲堂、阵地宣传等载体，利用微信群、QQ群、网站等新媒体，深化学习教育，层层培训宣讲，推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神及工会十七大精神走基层、进企业、进车间、进班组，增强“四个意识”，坚守“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入组织开展“中国梦 劳动美”主题教育，积极组织职业道德评选、读书征文演讲、志愿服务、书画摄影竞赛和职工运动会等活动，在新媒体开辟专栏，集中宣传劳模代表的先进事迹，用身边先进典型教育职工立足岗位践行核心价值观。认真落实工会意识形态工作责任制，积极探索在规模以上企业建立劳动关系信息监测点，扎实推进“联帮促”活动，密切关注职工思想动态，切实维护了职工队伍的和谐稳定。在全县各基层单位工会广泛利用横幅、标语、宣传展板、发放宣传资料开展法治工作、安全生产宣传教育活动，建立健全法律宣讲团和法制宣传员队伍，提高全民法律素养，并能够掌握国家的法律法规和基本政策，积极维护社会和谐稳定。大力宣传安全生产责任制，请专业讲师专题培训，加强事前预防，全面排查灾害风险隐患，落实各类应急预案，不断提高全员应急处置能力。

【精准扶贫】 扎实开展油山村和金桥沟村精准扶贫工作，制定扶贫工作方案，由6名在职和在编人员组成了油山村和金桥沟村驻村工作队，党组书记抓扶贫工作，并按照每周“五天四夜”驻村工作制度执行，在开展扶贫工作期间全面宣传“精准扶贫”政策，县总工会驻村工作队深入农户家中走访宣传，结合贫困户家庭的实际情况，两个村制定相应的产业发展计划，确保扶贫工作见成效，如期脱贫。2018年主要完成油山村和金桥沟村危房改造工作，按时完成危房改造的各项工作任务。协助村支“两委”顺利完成两委换届工作。解决油山村通往一组的5千米道路硬化工作。开展“结对帮扶”活动，多方筹集资金物资，为群众、低保户、特困户、五保户进行走访慰问，完成两村集体经济项目建设，确保全村集体经济收入达到5万元以上。加大产业扶贫工作，大力发展烟叶、露地蔬菜和畜牧养殖，其中贫困户发展烟叶已达到252亩，占全村烟叶面积的86%；露地蔬菜发展面积已达到60亩，占全村露地蔬菜面积的40%；畜牧养殖主要以山羊、

牲猪养殖已发展到100头，占全村66%。通过因地制宜的发展主导产业，为贫困户脱贫增收打下了坚实的基础，有稳定的收益。

【作风建设】 总工会深入开展“作风建设年”活动，把作风建设相关学习资料纳入“支部主题党日活动”活动重点学习内容，认真落实党风廉政建设“一岗双责”，切实加大巡察整改力度，紧紧围绕“转变作风、提高效率、服务基层、狠抓落实”为主题，党员干部集体交流、研讨，人人做到学能提效，学有记录，学会运用，撰写学习心得体会，按照建设“团结、务实、严谨、高效、廉洁”型工会机关要求，以治庸治懒治散、提能增效为重点，深入解决机关作风方面存在的突出问题，切实把作风建设融入到工会日常工作，努力提升机关党建水平。统筹推进统战、信息、统计、档案、保密、综合治理（平安建设）、精神文明、学法用法等工作，及时落实县委和市总的各项决策部署。

妇女联合会

【概况】 保康县妇女联合会（简称妇联）内设宣传部（办公室）、组织发展部、权益部（家庭和儿童工作部）等3个部室。核定人员编制5名，县妇联实有在职人员4人。其中：主席1名，副主席1名；工作人员2名。

县妇联主要职责的是引导妇女学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的路线方针政策；团结动员全县广大妇女投身改革开放和社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设；发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用；积极参与民主决策、民主管理、民主监督；维护好妇女儿童合法权益。2018年，县妇联以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕“深化改革”这一主线，创新工作方式，狠抓工作落实，全县妇女儿童事业取得了创新发展。

【全县妇女儿童工作会议】 3月6日，全县妇女儿童工作会议在宾馆礼堂召开。县领导冯云波、明玉柱、陶婕、王绵远等出席会议。县妇儿工委副主任、县妇儿工委成员单位分管领导、联络员，各乡镇分

管妇女儿童工作领导、妇联主席，县直各单位分管妇女儿童工作领导、妇委会主任及受表彰的部分代表共 150 余人参加会议。会上对实施妇女儿童规划的先进单位和先进个人进行了通报表扬，安排部署了全县妇女儿童工作。

【全县第十一次妇女代表大会】 12 月 6 日，保康县第十一次妇女代表大会在县委党校召开。会议总结了县妇联十次代表大会以来的工作，研究确定了后五年全县妇女工作目标任务。市妇联党组书记王红到会祝贺。县委书记张世伟出席会议并讲话。县委副书记、政法委书记刘明锋主持会议。会议选举产生了县妇女联合会第十一届执行委员会委员 27 名，常务委员会委员 9 名。会议共表彰“三八红旗集体”28 个，“三八红旗手”30 人、“最美妇联人”24 人，编印成册《保康巾帼风采》一书。

【妇女干部培训班】 9 月 18 日，县妇联成功举办了为期两天的基层妇联干部培训班，乡镇、村、社区和县直单位妇联干部 100 余人参加，系统学习了党的十九大精神、妇联系统改革与妇联组织建设、女性优雅礼仪、推进家庭文明建设及婚姻家庭纠纷调解工作等知识。

【妇女创业就业行动】 开展“春风送岗位”活动。积极与人社局对接，举办 2018 年“春风行动”暨精准扶贫劳动力转移招聘会，为城乡 5000 余人提供就业平台，为 380 人提供就业创业技能培训。开展妇女小额信贷工作。全年共为 89 名城乡妇女提供了 897 万元的小额担保贷款。开展育婴师技能培训。联合县就业局在马桥镇堰堰村举办育婴师技能培训班，帮助和引导乡镇农村富余劳动力、就业困难人员实现转移就业，引领农村妇女脱贫致富。实施电商就业公益项目。积极争取将电商“助陪读妈妈就业”公益项目纳入市妇联“公益木兰”项目序列。2018 年 6 月，联合县供销社举行了项目启动仪式，挂牌正式成立“陪读妈妈电商创业园”，辐射带动城区 50 余名陪读妈妈创业就业。举办汉绣培训班。组织全县 35 名妇女学习汉绣技能，助力巾帼脱贫致富。积极向上推荐县城关镇云溪沟山桐种植基地，被评为“全国巾帼脱贫示范基地”，并获得 5 万元项目扶持资金。



2018 年 10 月 31 日，县妇联与人社局联合举办的首届汉绣技能培训班在县就业创业培训中心开班

【文明家庭创建活动】“三八”期间，联合县委宣传部、县文明办、县综治办、县环保局开展了“最美家庭”评选表彰活动，通报表扬全县 254 户孝老爱亲、夫妻和睦等十种类型最美家庭。开展“我家最美故事”主题实践活动。联合县关工委、县教育局、团县委在全县开展了“我家最美故事”绘画比赛主题实践活动。收集绘画作品 500 余幅，共评出绘画作品一、二、三等奖，优秀奖共 100 幅，择优选送 10 幅作品参加全市评选。举办“清廉家风进我家”家庭助廉活动。与县纪委联合举办以“清廉家风进我家”为主题的家庭助廉活动。县委常委、纪委书记、监委主任刘三元出席活动并作重要讲话。与会人员现场参观了县纪委监委办案专区，集中观看了《不忘初心 警钟长鸣》警示教育片，干部家属现场签订了《家庭助廉承诺书》。

【妇女儿童关爱行动】 实施“两癌”免费检查项目。联合县卫计部门开展两癌免费检查工作，全年为 10600 名适龄妇女进行了免费检查。通过向上积极争取，全年为 35 名贫困患癌母亲每人争取到了 1 万元的救助金。实施“荆楚送光明”公益项目。积极承接省妇联“我看见：消除白内障 荆楚送光明”公益项目，为 1756 名眼疾患者进行检查，为 91 名建档立卡白内障患者进行了手术，帮助他们重见光明。实施“金凤工程”，为 8 名贫困女大学生争取到 4 万元助学金。实施儿童早教项目。“六一”前夕，联合县关工委深入到后坪镇洪家院村儿童早教中心开展“庆六一·爱心捐赠”活动，为前来参加活动的 40 名适龄儿童赠送了爱心节日礼物，与孩子们

一起开展亲子游戏，让孩子们在游戏体验到了节日的快乐。

共青团保康县委员会

【概况】 共青团保康县委员会机关内设两部一室，分别为办公室、组宣部、学少部。2018年在岗人员有书记1名，副书记1名，副主任科员1名，普通干部1名。共青团保康县委以党的十九大和团的十八大精神为指导，深入贯彻落实中央、省、市团代会精神，聚焦党政所望、青年所需、共青团能为，找准工作重点，突破工作难点，主动作为、真抓实干，发挥青年生力军和突击队的作用，在服务全县经济社会发展大局中充分展现了青年的作为和担当。

【思想教育】 采取报告会、知识竞赛、演讲比赛等形式，组织青年团员认真学习贯彻党的十九大和团的十八大精神。全年在县地税局、县职教中心挂牌成立新时代湖北讲习所（襄阳），开展讲习活动3期。先后集中举办团干部培训班1期、党的十九大精神宣讲2次、团的十八大精神宣讲4次，参与学习青年达1200人次。在中小學生中广泛开展“我与习爷爷说句心里话”“学党史 知党情 跟党走”“红领中心向党”“红领巾相约中国梦”等主题宣传教育活动，着力引导广大青少年坚定信念跟党走。

【主题活动】 3月4日，组织机关、学校、医院、理发屋等30多名青年志愿者在县福利院开展义诊、亲情陪护、免费理发等志愿活动。同时，指导11个乡镇团委和25个县直单位团组织按要求开展了活动。3月12日前，组织县直单位青年在公路沿线开展植树活动，各乡镇团委同步开展绿满保康植树活动。清明节前夕，组织发动全县青少年线下祭扫烈士墓、线上开展网上祭扫先烈系列活动，指导11个乡镇线下开展了缅怀先烈活动，发动全县各中心学校线上开展了网上祭扫。5月4日，在县公安局召开青年干警“五四”主题团日活动，青年代表发出倡议，号召全县青年立足岗位、建功立业。

【志愿服务】 1月，组织县直单位青年职工和返乡大学生50余人组成志愿服务队，在县客运站开展为期一周的暖冬行动，从春运旅客普遍性需求和老弱病残孕等重点旅客群体出发，提供引导咨询、秩序维护、重点帮扶和应急救援等春运志愿服务，用

实际行动为返乡旅客护航。5月17日，团县委联合县水务局、县住建局、县城管执法局开展“清溪河流域环境集中整治行动”，组织全县100多个县直单位及城关镇、黄堡镇、过渡湾镇的2000余名干部职工及群众深入清溪河流域开展垃圾清理行动。6月14日，保康县“创无毒示范县·做最美禁毒人”大型全民禁毒宣传月主题活动在楚文化广场举行，团县委作为禁毒委成员单位，组织志愿者，全力服务会场活动。

【希望工程】 2018年，团县委为2017年考上大学的78名建档立卡贫困大学新生每人争取“阳光凯迪”助学金2万元，为25名2018届建档立卡贫困大学新生每人争取5000元助学金，为100名建档立卡高中学生每人争取助学金2000元，为50名建档立卡中、小学生每人争取助学金1000元，为25名贫困大学生每人争取500元的“伴你回家”路费。7月，招募武汉理工大学、武汉科技大学、武汉轻工大学等3所高校40名大学生志愿者，在全县开班“希望家园”13所，为农村留守儿童提供课业辅导、安全教育、科普教育、素质拓展、爱心陪伴、兴趣培养等公益服务项目。12月，团县委积极响应团省委、省青基会关于开展“希望微心愿”公益众筹活动号召，开展为贫困留守儿童筹集公益善款活动，活动共筹得善款42490元，全部用来满足留守儿童“微心愿”。

【扶贫帮困】 2018年，团县委继续开展“关爱留守儿童 助力精准扶贫”行动“双结双促”工作，对全县留守儿童重新摸底，认定1010名建档立卡留守儿童作为关爱帮扶对象。发动县直单位职工、各级驻村工作队员与社会爱心人士与留守儿童进行“一对一”结对帮扶全覆盖，并完成“四个一”帮扶任务。3月30日，团县委在店垭镇万寿小学举行全县“关爱留守儿童 助力精准扶贫”集中捐赠仪式，武汉理工大学、武汉科技大学、枣阳团市委、中建钢构华中大区等“1+3”对口支援单位现场捐赠物资7.5万元，用于农村学校设施建设和留守儿童关爱。同时，邀请县一中退休教师、国家二级心理咨询师杨新淑为全体师生进行心理讲座；组织店垭镇卫生院医护人员到场对留守儿童进行体检；县检察院未检办检察官为留守儿童发放权益维护手册。今年5月，在全省双结双促工作推进会上，保康团委作交流发言。团县委为驻点村马良镇南垭村提供帮扶资金1

万元，协助村里成立果蔬专业合作社 1 个，为村里争取新建蓄水池 1 个。

【人才培养】 全年推荐大学生创业申报项目 6 个，2 个创业项目获得省级创业扶持，每个项目给予 5 万元的无偿资金扶持。

举办农村青年电子商务培训班 1 期，参训 100 余人，引导农村青年运用电子商务创业就业。引进博士服务团 1 人，服务我县磷化工产业；引进武汉理工大学研究生支教团 7 人，服务我县基层学校教育事业；招募三支一扶工作人员 2 人，充实基层团组织力量。联合县委组织部、县委人才办举办年轻干部培训班，并组织年轻干部座谈会，为县委发现、储备青年人才。

【权益维护】 开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”、法治进校园、青少年自护教育、中高考减压报告会、禁毒防艾宣传等系列活动近 10 场次，服务青少年 2 万余人次。重新调整预青工作领导小组，落实了每年 2 万元专项工作经费。

【自身建设】 4 月，指导全县 11 个乡镇团委完成换届，新一届团委书记均由乡镇党委班子中较年轻的成员担任，并配备专职副书记。与村、社区两委班子换届同安排同部署，对全县 257 个村和 19 个社区团组织进行了换届，村、社区团组织书记由 35 岁以下村两委班子成员兼任。采取应建尽建的原则，统筹推进非公企业、社会组织等领域团建工作，新成立“两新”团组织 5 个。协调印发了《关于进一步加强全县党建带团建工作的通知》《关于进一步加强“两新组织”党建带群建工作的通知》，将团建工作纳入党建工作考核并赋予 5 分的分值；起草了《中学共青团和少先队改革方案》，统筹推进中学共青团和少先队改革。严把团员发展关口，全年共发展团员 500 名，初中阶段毕业班团青比控制在 29.36%，高中毕业班控制在 60% 以内，实现了中学阶段团员发展“双”达标。

【模范评选】 以五四青年节为契机，评选认定了一批五四红旗团组织、优秀共青团干部、优秀共青团员、青年文明号、青年岗位能手、优秀青少年维权岗、青少年维权工作先进个人等共青团系统先进集体和个人，通过评选表彰、事迹分享，使广大青少年学有榜样、做有标尺、干有方向，引领带动全县青年

主动投身一线，积极创新创业。

政 法

公 安

【重大案件】 3 月 25 日，县公安局专案组历经 7 个多月的侦查，先后辗转 5 省 20 个县市，行程 2 万千米，一举破获靳某某、徐某某跨境生产销售假药假冒化妆品案。案件侦破中通过 3 次省、市、县三级公安机关组织的抓捕行动，成功捣毁生产窝点 3 处，查获生产线 4 条、印刷厂 1 家、存储仓库 5 个，查缴假冒利多卡因类麻药 8 万余支，半成品 30 万余支、假包装盒 100 余万个，涉案价值 2000 余万元。抓获犯罪嫌疑人 12 名，移送起诉 6 人。公安部治安管理局、省厅治安总队先后分别致电祝贺保康县局成功侦破该案；9 月 9 日，中央电视台 CCTV-13 新闻频道《每周质量报告》和《新闻直播间》栏目，对此案进行了专题播报。

6 月 12 日凌晨 1 时，马桥镇分路碑村 3 组余成文（男，46 岁）在城关镇城北公园树林里，因周某拒绝与其继续保持情人关系发生纠缠，周电话将丈夫尚某某叫来助其脱身，后尚与余发生厮打，余成文从自己摩托车后备箱里拿出西瓜刀将周、尚 2 人捅伤致死。余现场电话自首后被出警的民警抓获。

12 月上旬，县公安局侦办的“2·1”宣扬恐怖主义极端主义案，入选省反恐办编撰的《湖北省 2014—2018 年度办理恐怖活动和极端主义刑事犯罪判决精品案例汇编》。“2·1”宣扬恐怖主义极端主义案是保康首件涉恐刑事专案，也是全省 2018 年度侦办并判决的唯一一起涉恐刑事专案。2017 年 8 月以来，城关镇人余某某（男，37 岁）利用自己的手机从微信及其他网络信息中购买、收集关于“圣战、伊斯兰国”等恐怖主义视频 400 余部，在“地狱门”“恐怖激情 F”微信群及自己建立的“重口味集散中心”微信群中发布、传播、出售。2018 年 2 月，余某某涉嫌宣扬恐怖主义、极端主义罪被县公安局查获，6 月 28 日，被保康县人民法院判处有期徒刑一年，缓刑二年。

【基础设施建设】 1—3 月，县公安局开展对 2017

年来新增和报废资产装备清理工作，全面完成内部27个单位121间房屋国有资产(装备)挂牌更新工作。据统计，此次核对新增挂牌资产(装备)共416件，总价值2314516.2元。其中通用设备241件，价值1754124.2元，警用装备175件，价值560392元。通过清理，各单位资产(装备)品种、数量、年限、价值均达到底数清、情况明，全面公开接收监督管理，进一步促进严格资产(装备)规范管理。

6月1日，后坪派出所业务用房迁址新建项目工程正式开工投建。县委常委、公安局局长刘锴，局党委副书记、政委杨军，局党委副书记、副局长刘贵明，局党委委员、纪委书记柳旭东及后坪镇党委书记龚夫，镇人大主席张晓军，党委副书记陈存强，镇党委委员、副镇长陈宗力及局警务保障室、后坪派出所、后坪村“两委”负责人和项目建设专班人员共40余人参加了动工活动。刘锴同志强调，后坪派出所业务用房迁址新建项目经过前期论证立项、规划选址、土地征用等筹备工作，现在进入实质建设阶段，县局项目建设工作专班要加强与后坪党委政府沟通协作，主动对接“贺家湾新区”整体建设，统筹协调施工规划，避免因沟通不及时、协调不到位，重复建设造成资源浪费。同时，要督导施工承建单位严格执行相关工程规范，高标准、严要求按照规划和施工要求进行建设，确保业务用房建设按时完成交付使用。

7月14—15日，由县公安局、县总工会联合建立的户外职工“爱心驿站”分别在牌坊湾交通安全执法服务站、保宜高速盘龙值勤点正式挂牌运营，切实解决户外劳动者“如厕难、饮水难、用餐难、休息难”等问题。县总工会副主席姚平，县公安局党委委员、副局长梅爱民出席挂牌仪式。户外职工“爱心驿站”面向执勤民警、环卫工人、城管执法人员、出租车司机、快递外卖员、市政维修工等各类户外劳动者免费开放，按标准配置空调、桌椅、微波炉、饮水机、冰箱、应急药箱等设备，切实解决户外劳动者“如厕难、饮水难、用餐难、休息难”等现实问题。

8月30日，县公安局举行警用车辆更新配发仪式，为交警大队、各派出所等一线实战单位更新配发警用车辆19台，其中3台轿车，16台摩托车。县委常委、公安局局长刘锴出席仪式，局党委副书记、政委杨军主持仪式。局党委副书记、副局长刘贵明，局党委委员、纪委书记柳旭东，交警大队、警务保障室、各派出所负责人参加仪式。此次为各

派出所配发警用摩托车，是从全山区县实际出发，发挥摩托车灵活性高、道路适应能力强的优势，在执法活动中必将进一步提升快速反应能力；更新达到报废标准的警车重点从安全性能、实战实用考虑，配发的警用车辆的性能好、实用性强、性价比高，并且实行一对一报废更新机制，体现车辆配备更新的公平公正。切实在打击犯罪、保护人民、服务发展上发挥最大作用，尤其要把最好的警用车辆用在扫黑除恶专项斗争等重点、中心工作上，保障各项重点工作顺利圆满完成。

8月27日至9月5日，县公安局党委副书记、副局长刘贵明组织警务保障室、治安大队、指挥中心相关人员及采购供应商，先后为全县12个社区警务室按标准配发了办公和业务装备，并为城关派出所土门、三溪沟两个社区警务室举行揭牌仪式。本次办公和业务装备配发，严格按照市局《关于加强社区警务室的意见》要求，紧紧结合各地实际，以服务实战、统一标准为目标，为每个警务室送去电脑、打印机、档案柜、办公桌椅、便民沙发、空调、社区指示牌、灯箱、工作制度牌等物品。在各警务室，技术人员及供应商逐一对桌椅、制度牌、电脑等设备进行安装，指挥中心信息办民警为办公电脑开通公安专网，并粘贴内网标识，注册“一机两用”，安装杀毒软件。

9月17日，县公安局针对执法办案中心已不适应当前规范执法办案要求的情况，组织警务保障室和法制大队按照规范程序设计、预算、招标、施工，专人跟踪工程进度和质量，同步开展装备采购。经过40天的施工，执法办案中心如期完成改造，更换了墙面安全板、地面防潮板、安全网、安全门等硬件，更新了监控、审讯、办公等设备，实现了电子监控、报警全覆盖和同步高清录音录像，信息研判室、信息采集室、安检室、询问室、讯问室、登记室、候问室、卫生间等功能一应俱全，达到《公安机关执法办案场所设置基本规范》要求。

【警营文化】1月8—9日，县公安局在全县开展了以“110，守护新时代美好生活”的主题宣传活动。活动期间，县公安局组织交警、消防和各派出所民警分辖区组成宣传队，先后走进校园、超市、广场、汽车站等地，采取发放资料、播放录音、接受咨询、流动宣传车等多种宣传形式，宣传110报警常识，引导市民用好110这条“生命线”。活动中共出动警力100余人次，出动宣传车12辆，在街道、场

所采取 LED 宣传标语 40 余条, 发放宣传资料 5000 余份, 解答群众咨询 3000 余人次, 征集意见建议 30 余条。

1 月 26 日, 县公安局组建的乒乓球代表队, 在“2018 湖北银行杯”保康县职工乒乓球比赛中, 取得男子团体第 3 名, 女子团体第 4 名的优异成绩, 李长铭获男子个人第 5 名, 李苹获女子个人第 8 名。

3 月 8 日, 县公安局妇委会组织局直单位 50 余名女民(辅)警到店垭镇格兰坪村参观新农村建设, 开展“巾帼送温暖、送法到基层”主题活动, 激励和引导女民(辅)警践行社会主义核心价值观, 弘扬“四自”精神, 激发女民(辅)警立足岗位、争创一流的热情。活动中共为格兰坪村村民及游客发放各类宣传资料 500 余份。

4 月 4 日, 县公安局组织民警代表 45 人到黄堡镇革命烈士陵园开展清明祭奠英烈活动, 缅怀革命先烈, 传承革命精神, 激励队伍斗志。

5 月 4 日, 县公安局组织全局青年民警开展“奋斗青春·激情警营”庆“五四”青年节活动。活动以“五个一”为内容(开展一次警示教育、参观一个美丽警营、赠送一本书、举办一次主题团日活动、观看一场专场电影), 活动当天到襄南监狱参观开展警示教育, 观摩了市特警支队警事技能展演, 在县局开展“奋斗青春·激情警营”暨“青年大学习”五四主题团日活动, 参会领导向青年民警赠发了省委常委、市委书记李乐成推荐的书籍《世界需要良知》。县委副书记、政法委书记刘明锋, 县委常委、公安局局长刘锴, 团县委书记黄玮, 县局党委副书记、政委杨军, 局党委委员、纪委书记柳旭东, 局党委委员、政工室主任杨华锋先后参加活动。

5 月 16 日, 县公安局反恐大队民警梁云在湖北省第十五届运动会群众体育类(公安民警)警体达标赛中荣获女子青年乙组立定跳远第二名, 摘取 1 枚银牌。

5 月 29 日, 县公安局举办以“担当有为狠抓落实”为主题的演讲比赛暨党员教育故事会活动。侯文佩演讲的《用 33 年陪你成长》获一等奖; 付真瑞演讲的《落实担当铸就金色盾牌》和王德江演讲的《我的军人所长》获得二等奖; 其他选手获三等奖。县局党委副书记、政委杨军, 局党委委员、政工室主任杨华锋参加活动。

6 月 2 日, 县公安局组织 80 余名民(辅)警及其子女, 到消防大队开展“童心向警营安全护成长”庆“六一”活动, 贯彻落实从优待警, 积极搭建民

警与家人的亲情桥梁。

6 月 12 日, 湖北省“全民禁毒幸福荆楚”禁毒演讲决赛在湖北青年职业学院举行, 我县选手杨玉婷(马良镇中心学校八年级学生)演讲的《拒绝一朵花的美艳诱惑》获得全省禁毒演讲决赛中学生组第二名, 充分展示了我县禁毒预防教育成果。

6 月 25 日, 市禁毒委在襄阳市电视台举办“托起生命的蓝天”2018 襄阳国际禁毒日特别节目, 县委副书记、政法委书记、禁毒委主任刘明锋, 县综治办主任王远兵, 县公安局副局长、禁毒办主任夏金虎出席活动。节目现场, 主持人采访马良镇中心学校副校长丁祥伦, 向全市推广马良镇中心学校青少年毒品预防教育“6·27”工程先进经验。马良镇中心学校学生及老师代表现场表演《致亲爱的家人》朗诵节目。同时, 马良镇中心学校被市禁毒委表彰为 2018 年襄阳市禁毒先锋号。

8 月 23 日, 县公安局参赛作品《绿色警营红管家》在县委组织部开展的 2018 年保康县第七届党员教育电视片大赛中荣获二等奖。(保组通〔2018〕23 号)

8 月 30 日, 县公安局积极响应县政府办和慈善会号召, 在全局范围内开展了以“汇集慈善力量、助力精准扶贫”为主题的“慈善一日捐”活动, 共募集捐款 10550 元。

8 月 31 日, 县委常委、公安局局长刘锴专程前往武警中队, 出席退役士兵欢送仪式并致辞。局党委委员、副局长梅爱民, 看守所所长朱涛, 武警中队全体官兵和 20 名退役士兵参加了欢送仪式。

9 月 30 日, 县委县政府在黄堡镇西张弓山烈士陵园举行“全国第五个烈士纪念日”纪念活动, 县委主要领导到场参加纪念活动。县公安局抽调 20 名警力, 圆满完成了此次活动安保工作。

12 月 4 日, 县公安局组织交警、法制、治安、禁毒、反恐大队及城关派出所等单位, 在紫薇广场与全县 11 个普法成员单位, 共同开展以“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”为主题的“12·4”国家宪法日集中宣传活动。本次活动, 共出动警力 12 人, 宣传车 2 台, 设置展板 6 块, 发放宣传资料 2600 余份。其间, 县委书记张世伟, 县委副书记、政法委书记刘明峰, 县委常委、公安局局长刘锴等县委县政府相关领导到现场参观和指导。

【严打整治】 1—12 月, 在全县开展的扫黑除恶专项斗争中, 共打掉恶势力犯罪集团 2 个, 恶势力犯

罪团伙9个。抓获涉黑涉恶犯罪嫌疑人99人，刑拘87人，逮捕60人，起诉60人，一审判决12起18人，破案42起，冻结扣押资产40.88万元，扣押涉案车辆6台。

1—12月，在全县开展的严厉打击赌博违法犯罪活动中，共查处涉赌刑事案件15起，行政案件80起，刑事拘留22人，逮捕19人，起诉25人，治安处罚380人，捣毁赌博窝点13处，收缴赌博机46台(套)，赌资34.8万元。

【实战演练】3月15日，县公安局在天然气公司驻地开展了模拟天然气公司突遭恐怖分子袭击欲制造爆炸事件为内容的“迎两会、保平安”反恐实战演练。通过演练锻炼民警快速反应，磨练武器警械熟练度、增强警种协作度，提升民警临战意识。局党委副书记、政委杨军，党委委员、政工室主任杨华锋在现场观摩指导，相关媒体记者进行了全程报道。

3月29日，县公安局联合马桥镇政府、县消防大队，在马桥镇中心学校举办消防安全实战演练、消防安全知识讲座、消防器材使用演示等系列活动，全镇中、小学校师生500余人参加活动。

5月2日，县公安局联合县农村商业银行在县人民武装部靶场开展防暴抢演练和实弹射击训练，以现金押运车在行驶途中遭遇2名蒙面歹徒截停，欲实施抢劫为演练内容，演练提高押运人员素质，熟练枪械使用，磨合单位协作，进一步提高金融单位安全防范意识和应急处置能力。

5月16日，县公安局联合葛洲坝集团南河有限公司在过渡湾发电厂进行反恐实战演练。演练以“暴恐份子”翻越围墙企图进入发电厂实施暴力恐怖活动为内容。演练进一步检验应急机制运行，磨练各警种协作，增强民警处置应急警情技能，提高重点单位反恐意识和处置能力。

7月3日，县公安局联合襄阳卫东民爆器材有限公司保康分公司，在城关镇九皇山炸材库开展反恐实战演练，演练以“恐怖分子”翻越九皇山炸材库大门，欲制造恐怖事件为内容。演练检验了应急机制运行，强化了公安机关与反恐重点单位之间共同协作，锻炼了处置恐怖事件的能力和水平。

12月3日，县公安局联合县反恐办、教育局、玖玖保安服务公司等单位，在县实验小学举办校园反暴恐实战演练。县反恐办主任、公安局党委副书记、副局长刘贵明，县教育局党委副书记、副局长魏群夫，县实验小学及保北片区中小学(幼儿园)

分管安全副校(园)长、保安队长参加演练。

【重要会议】4月4日，县局召开全县公安工作会议，总结成绩，表彰先进，分析形势，安排部署2018年全县公安工作。县委常委、公安局局长刘锴出席会议并作主题报告，局党委副书记、政委杨军主持会议。会议对2017年度全县公安机关先进单位、先进个人、“最美警嫂”进行了表彰、颁奖。局党委成员和除值班备勤外的全体民警、辅警代表及森林公安分局、消防大队、武警中队中层以上干部参加会议。

5月31日，全县道路交通安全管理工作推进会在县宾馆视频会议室召开，县委常委、公安局局长、县道路交通安全委员会主任刘锴出席会议并讲话，副县长、县道路交通安全委员会副主任朱宝剑主持会议，县道路交通安全委员会成员单位负责人，各乡镇分管领导、派出所所长，交警大队中队长以上民警参加会议。

6月14日，保康县全民禁毒宣传月“创无毒示范县·做最美禁毒人”主题活动在县楚文化广场举行。县委副书记、政法委书记、禁毒委主任刘明锋出席活动并讲话，县委常委、公安局局长刘锴，县人大常委会副主任杨承波，县政府副县长朱宝剑，县政协副主席屈万青，县公安局党委副书记、政委杨军参加活动，近千名群众在现场接受宣传教育。活动由保康县禁毒委员会、精神文明建设委员会、社会治安综合治理委员会、县委宣传部主办，县公安局、教育局、广播电视台以及共青团县委承办。会上，后坪派出所被县禁毒委员会、县精神文明建设委员会联合表彰为2018年度禁毒先锋号。

7月6日，保康县户籍制度改革专项领导小组在县公安局1308会议室召开第一次联席会议，县公安局、财政局、农业局、人社局、住建局、统计局6个单位负责人作表态发言，县户籍制度改革专项领导小组组长、县委常委、公安局局长刘锴出席会议并讲话。

8月30日，受县政府委托，县公安局在608会议室组织召开保康县城区禁止燃放烟花爆竹听证会。局党委委员、副局长梅爱民主持会议，县人大代表、政协委员、相关单位分管领导、社区和村委会干部及烟花爆竹经营公司、个体户、居民代表，共计23人参加会议。

10月9日，县委第四巡察组巡察县公安局党委工作动员会召开。县委常委、公安局党委书记、局

长刘锴主持会议。县委巡察办主任闻福君，县委第四巡察组组长虢光武，副组长姜家全，巡察组成员黄先丽、王朝辉、王德法、李知润出席会议。局党委班子成员、各派出所、局直各单位主要负责人、机关民警代表、退休老干部代表参加会议。

11月26日，全县反恐怖工作领导小组会议在县委常委会议室召开。县委副书记、县反恐怖工作领导小组组长、政法委书记刘明锋出席会议并讲话，县委常委、县反恐怖工作领导小组副组长、公安局局长刘锴主持会议，县反恐怖工作领导小组副组长、县政府副县长朱宝剑，县人武部部长程建军和反恐领导小组各成员单位负责人参加了会议。

11月27—28日，全市公安机关督察民警业务培训班在县公安局警训基地正式开班。县公安局党委副书记、政委杨军出席开班式并致欢迎词，市公安局督察支队副支队长温豆豆主持开班式，市公安局督察支队副支队长刘明华、全市各区县分管督察工作的同志和从事督察工作的业务骨干共计30余人参加培训学习。

【经验交流】 1月10日，《人民公安报》第2版“时讯”栏目，以《保康聘任30名警风警纪监督员》为题，报道县公安局为全面落实从严治警方针，进一步拓宽监督渠道，不断加大队伍管理力度，推动民警依法履行职责、模范遵纪守法，从全县聘请30名警风警纪监督员，强化外部监督的做法。

1月17日《人民公安报》第8版“故事”栏目偏头条，以《李波涛：追踪千里只为一个承诺》为题，报道县公安局马良派出所所长李波涛，把关乎群众利益的每一件小事都当成大事，带领全所民警认真对待每一起案件，忠诚守护一方平安的工作事迹。

2月22日，《人民公安报》第5版“警界周刊”栏目偏头条，以《肖武军：坚守大山深处的“钢板哥”》为题，报道县公安局马桥派出所58岁的老民警肖武军的工作事迹。

2月28日《人民公安报》第1版“要闻”封面图片，以《禁毒宣传第一课》为题，图文报道了县公安局近日组织禁毒民警走进辖区学校，通过以案说法、发放宣传资料、展示仿真毒品、设置展板等方式，向学生介绍毒品的危害，提高他们的识毒、防毒和拒毒意识。

3月7日，《人民公安报》第5版“治安管理局”栏目，以《保康：依法查处11名赌博人员》为题，报道县公安局歇马派出所利用微信“朋友圈”视频

依法查处一起“炸金花”赌博案，行政处罚赌博人员11人。

4月19日，《人民日报》在3个不同版面同时报道县公安局工作。第2版“时讯”栏目，以《保康破获摩托车盗窃案》为题，报道县公安局民警赴温州、武汉抓获2名盗窃摩托车嫌疑人，破获摩托车盗窃案3起。第7版“经验”栏目，以《保康“四大战法”》集中整治机动车假牌套牌为题，报道县公安局坚持民意引领，紧扣问题导向，聚焦“四大战法”，集中整治假牌、套牌、嫌疑车辆违法等突出问题，取得明显成效。第11版“政治”栏目，以《查扣假车牌》为题，报道县公安局日前集中整治假牌、套牌、嫌疑车辆违法等突出问题，全县目前共查处涉牌涉证违法案件119起，处理违法人员121人，打掉盗窃机动车犯罪团伙2个，查获被盗车辆4台。

4月25日，《人民公安报》第2版“时讯”栏目，以《保康“记分”监督防民警违规》为题，报道县公安局狠抓制度执行，通过修订完善《日常行为违规记分办法》，进一步密织警风警纪“监督网”。目前，已先后对4个单位、24名个人进行了记分通报，进而督促全县公安机关和公安民警“转作风、讲认真、抓落实、作表率”。

5月2日，神农架林区公安局政委张剑平，副政委兼政治部主任艾生杰带领警务保障室、政治部等部门负责人，到县公安局交流学习“两项津补贴”政策兑现和经费保障工作。县委常委、公安局局长刘锴，局党委副书记、政委杨军，局党委委员、政工室主任杨华锋参加交流活动。

5月14日，全省警务保障工作会议在省公安厅召开，厅党委委员、副厅长、政治部主任张启波出席会议并讲话，各市州公安局分管警务保障工作领导、警务保障部主任，县级公安机关联系点警务保障室主任，省厅派驻纪检组、行政处、督察总队、法制处、审计处等代表参会。县委常委、公安局局长刘锴作为全省唯一一名县级公安局局长参会，并在大会以《位置前移支点前突着力提升现代警务保障能力水平》为题，交流了县公安局警务保障工作经验。

5月29日，宜城市公安局党委副书记、副局长李长涛带领警务保障室负责人和财务人员，来县公安局交流学习警务保障工作。县局党委副书记、政委杨军，局党委委员、副局长李长铭参加活动。

6月19日，《人民公安报》3版“视点”栏目，以《民警向市民讲解毒品危害》为题，报道县公安局为增强群众禁毒意识、普及毒品知识、构建全民

参与禁毒斗争格局，举办“创无毒示范县做最美禁毒人”大型全民禁毒宣传月主题活动，提升群众拒毒防毒意识和能力。

6月20日，县委组织部组织11个乡镇党委分管党建工作的副书记、组织干事等30余人，由组织部副部长万承宏带队，对马良派出所党建工作进行现场观摩，马良镇党委书记唐忠奎陪同观摩。马良派出所支部书记李波涛以《持之以恒抓党建维稳护安勇亮剑》为题在观摩会上专题汇报。

8月5日，《人民公安报》2版“时讯”栏目，以《网络平台开设赌场民警果断出击摧毁》为题，报道歇马派出所破获一起建立“卡五星”微信群进行招赌，从中抽水牟取暴利的网络赌博案，抓获2名组织者，并收缴违法所得5万余元。

8月24日，《人民公安报》3版“视点”栏目，以《保康“1234”举措推进碧水蓝天保卫战》为题，报道县公安局针对碧水蓝天保卫战中合力不足、形势严峻等问题，主动协调相关职能部门进行研讨，制定“1234”举措，深化开展碧水蓝天保卫战工作情况。

9月11日20时07分，中央电视台CCTV-12频道社会与法《天网》栏目，以《黑夜潜入者》为题，专题播报县公安局刑侦大队历经数月挖线侦查，成功破获系列别墅盗窃案。2015年底以来，保康县城关镇土门村、东坡村、大堰组、窑湾巷、双溪巷、三溪沟村等居民家中屡发盗窃案10余起，被盗现金财物达40余万元。2017年8月3日，经过近2年时间的侦查经营工作，民警在县宾馆门口将犯罪嫌疑人张某某抓获。2018年6月8日，保康县人民法院对此案作出一审判决，被告人张某某犯盗窃罪，判处有期徒刑11年。

9月12日，《人民公安报》5版“治安管理周刊”栏目，以《保康加大打击力度查处破坏生态环境案31起》为题，报道今年以来县公安局紧紧围绕污染防治攻坚战，严厉打击破坏生态环境违法犯罪。

10月17日，《人民公安报》2版“要闻/时讯”栏目，以《保康三个月破盗抢骗案件75起》为题，报道今年7月初，县公安局针对辖区侵财案件屡发的实际，启动了为期半年的集中打击盗抢骗犯罪专项行动，不断加大打击力度，挤压犯罪空间，取得明显成效。7—9月，共破获各类盗抢骗案件75起，抓获犯罪嫌疑人59名，起诉21人，判决19人，其中判处5年以上有期徒刑2人。

10月24日，《人民公安报》5版“治安管理周刊”栏目，以《保康打击整治枪爆违法犯罪》为题，报道今年以来县公安局大力开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动。行动中缴获各类枪支22支，子弹591发、管制刀具9把、炸药380千克、雷管1825枚，侦破涉枪爆刑事案件15起，移送起诉14人，抓获部督涉枪在逃人员1名；查处治安案件10起，行政处罚10人。

10月24日，《人民公安报》3版“视点”栏目，以《保康“4+”会商联勤联防显成效》为题，报道县公安局以问题、需求、实战为导向，推行“4+”举措，升级完善警方与治保组织会商联勤联防机制，取得明显成效。一年来，通过实施“4+”警治会商联勤机制，激发了群防群治活力，全县群众“一感两度两率”位居全市第一。

10月28日《人民公安报》2版“时讯”栏目，以《保康抓获5名涉毒人员》为题，报道10月16—21日，保康连续抓获5名涉毒人员，其中2人是网上在逃犯罪嫌疑人，共计缴获毒品冰毒、麻古50余克。

11月3日，《人民公安报》3版“视点”栏目，以《保康：“四心”做实从优待警》为题，报道县公安局近年来牢固树立“以警为本”理念，把从优待警作为一项促进公安工作长远发展的系统工程来抓，采取“四心四度”举措，做优做实从优待警工作。

11月5日，《人民公安报》3版“视点”栏目，图片报道县公安局禁毒大队于10月30日破获一起贩毒案，抓获涉毒人员2名，缴获冰毒、麻古等毒品62克。民警在贩毒嫌疑人家中查获管制刀具12把、防弹背心1件，射钉枪子弹185发。

11月21日，《人民公安报》2版“时讯”栏目，以《保康开展旅馆业清理整治行动》为题，报道县公安局自11月开始，集中2个月时间，扎实开展旅馆业清理整治行动。其间，共排查旅馆166家，整改安全隐患72处，发出限期整改通知书35份，治安处罚11家、责令停业整顿7家、依法取缔3家。

12月27日，市委组织部组织各县市区组织部长、组织干事等20人，由襄阳市纪委派驻市委组织部纪检组组长张有成带队，对马良派出所党建工作进行观摩。保康县组织部副部长杜昌武，马良镇党委书记唐忠奎陪同观摩。

【队伍建设】1月起，县公安局将民警奖励性工资、

物业补贴、调整后的执勤津贴和加班补贴纳入住房公积金缴费基数,县公安局每月增加缴费 115726 元,全年增加缴费 1388712 元,全年单位缴费达到 359 万元,全局民警年人均住房公积金达到 15075 元,人均每年增加住房公积金 5552 元。

7 月底,县公安局严格执行县委办批转襄阳市总工会《襄阳市 2018 年职工重大疾病医疗互助(第二期)扩面活动实施方案》,为全局 233 名在职职工缴纳了每人 150 元,合计 39450 元的互助费,互助期为 3 年。参与互助的职工在互助有效期内,首次确诊患《互助办法》规定的 16 种原发性疾病,且经住院治疗的,每人可获医疗互助金 1 万元。

7—9 月,县公安局对全县公安机关 21 个党支部开展为期 2 个月的政治督察活动。此次督察活动由局党委副书记、政委杨军带队,政工室牵头,组建以党委委员、政工室主任杨华锋为成员的四人督察工作专班。采取“听、查、评、督”等 4 种方式,围绕严守政治纪律和严明政治规矩执行情况,贯彻落实中央、省市委和上级公安机关决策部署情况,落实全面从严治党“两个责任”情况,纪律作风建设情况等 4 个方面开展督查,聚焦政治建警、从严治警,推动问题大整改,实现以良好的政治生态带动公安业务工作全面提升的总目标。

9 月 11 日,县公安局举行援疆民警出征座谈会。县委常委、公安局局长刘锴,局党委委员、政工室主任杨华锋,局党委委员、副局长梅爱民出席座谈会,为选派赴疆援疆(和田洛浦县)执行任务 3 年的马良派出所民警皮志军送行。

12 月 21 日,县公安局召开共青团保康县公安局委员会换届选举工作会议,选举产生新一届局团委委员。局党委副书记、政委杨军出席会议并讲话,局党委委员、政工室主任杨华锋主持会议,局直各单位 28 周岁以下青年民警、辅警参加。经投票选出共青团保康县公安局委员会书记 1 名、副书记 2 名,组织委员、纪律委员、宣传委员各 1 名。

2018 年,县公安局有在职在岗人员 241 人,其中人民警察 228 人,共有离退休人员 67 人。年内新增 14 人,退休 9 人,死亡 1 人。朱沛生同志于 2 月调入,10 月,余磊、王浩然、冯适、曹镁曦、周旋、曾冉冉、李亚申、王泽、汪兴星、秦瑞阳 10 名同志录警分配到县公安局,11 月,陈思柳、康城、段权盛 3 名同志录警分配到县公安局;李永早、熊家政同志分别在 1 月、2 月退休,王爱华、马登先同

志 4 月退休,蔡定碧、杨承关、姚圣容同志分别在 6 月、9 月、11 月退休,王树斌、张国林同志 12 月退休;3 月 11 日,退休民警李顺章病故。

【业务建设】 1 月 19 日,县公安局于 2017 年 2 月出台的《民警日常行为违规记分办法》被县纪委评为 2017 年优秀制度成果。

2 月 1 日,县公安局在城区紫薇广场举行打击违法犯罪成果展暨赃款赃物发还活动。在活动中介绍了 2017 年全县公安机关打击违法犯罪情况,并将在打击违法犯罪中追回的价值 80 余万元的赃款赃物现场发还给受害群众。活动由局党委委员、副局长李长铭主持,局党委副书记、政委杨军致辞,城区市民和部分受害群众代表 300 余人参加赃款赃物发还活动。

3 月 1 日,县公安局组织召开全县旅馆业治安管理工作会议。会上通报了上年度我县旅馆业存在的主要问题,组织学习业务规定。局党委委员、副局长李长铭出席会议并讲话,治安大队负责人、各派出所分管领导和全县旅馆业业主、前台登记服务人员共计 220 余人参加会议。

3 月 5—6 日,县公安局联合安达爆破有限公司在县委党校会议室举办了 2018 年涉爆“四员”安全培训会议暨安全总结表彰大会。来自该公司从事高铁、高速及矿山涉爆作业的 172 名爆破员、安全员、保管员、押运员(简称“四员”)参加了安全教育培训,对 16 名安全生产管理工作先进个人进行了集中表彰。

3 月 8 日,县公安局在歇马镇开展以“集中座谈、集中销毁、集中观摩”为内容的“警务公开日”活动。局党委副书记、政委杨军,歇马镇人大主席张平、纪委书记周心怀出席活动,局党委委员、纪委书记柳旭东主持活动,歇马镇“两代表一委员”、警风警纪监督员、部分群众共计 40 余人参加活动。

3 月 14 日,县公安局主侦破获得“2017.2.22”非法买卖枪支案被市公安局授予“全市十大名案暨十大精品案例”。

3 月 21 日,省委防范和处理邪教问题领导小组李国豪同志带领“敲门行动回头看”检查组在市公安局国保支队相关人员的陪同下,来县对“敲门行动”进行“回头看”,督导行动第二阶段邪教人员管控工作。县委防范办主任谢尚明,局党委委员、副局长梅爱民全程陪同。

3月26日,县公安局从襄阳市卫东爆破有限公司、保康县安达爆破有限公司抽调爆破专业技术人员组成危爆物品销毁专班,在城关镇度峪沟废弃采石场、马桥镇水麻河两处销毁地点分批将5枚迫击炮弹、20枚手榴弹、1枚人雨炮弹和1825枚雷管集中销毁。

5月7—15日,市公安局在县财苑宾馆会议室举办了2018年度全市爆破作业人员首次培训班,来自全市各地的90名爆破作业人员参加培训。12月20日,襄阳市民爆协会在保康举行第二期涉爆人员复训班,全县200余名涉爆“三大员”参加复训。

6月15日,县安委会在紫薇广场举办2018年全县安全生产宣传咨询日活动。局党委副书记、政委杨军带领指挥中心和交警、治安、消防大队相关人员参加活动。活动中县公安局共展出展板7块,发放宣传资料3500余份,接受群众现场咨询47次,为群众解答安全知识的问题23个,受教育群众110余人。县委副书记、县长冯云波,县委副书记、政法委书记刘明峰,副县长罗必生出席活动。

6月29日,县公安局组织全县派出所开展“比业绩、比创新、比服务、比平安”业务拉练活动。拉练活动由局党委副书记、政委杨军带队前往马良、歇马、寺坪、城关等派出所,现场观摩各派出所“一所一特”创建工作,并在局1308会议室召开派出所“四比”拉练活动总结点评会。在家的局党委班子成员,各派出所、局直单位主要负责人参加活动。

9月上旬,县公安局圆满完成2018年征兵政治考核工作务。全县通过初审参加报名体检276人,体检合格参加政治考核80人,通过政治考核发现问题、政治不合格的4人,通过强化训练自动放弃8人,完成调查取证95份,圆满完成了50人定兵任务指标。

11月27日,县公安局邀请与店垭辖区接壤的宜昌市远安县嫫祖、夷陵区樟村坪及南漳县巡检等3地派出所的所长、边防联络员,共同到店垭派出所参加襄宜四县(区)边界治安联防联席会议。县公安局党委副书记、政委杨军出席会议并讲话,店垭镇党委书记王培涛,局党委委员、副局长李长铭,局党委委员、副局长夏金虎,店垭派出所、治安大队、刑侦大队负责人及相关人员参会。

12月14日,县公安局组织开展第二次派出所业务工作拉练活动,上午实地观摩店垭、两峪、后坪、黄堡、过渡湾5个派出所公安业务工作,下午在局

1308会议室总结点评。县委常委、公安局局长刘锴出席活动并作点评,局党委副书记、政委杨军主持活动,在家的局党委班子成员及各派出所、局直各单位负责人参加活动。

检 察 工 作

【概况】2018年,县人民检察院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以依法履职尽责,服务保障大局为主线,聚焦法律监督主责主业,务实重行,开拓创新,各项工作全面发展,为打造开放繁荣、精致典雅绿色保康提供了优质检察产品。2018年,县检察院有正式干警42名,内设司法行行政管理局、侦查监督部、公诉部、综合检察部、民事和行政检察部、案件管理部。

全年受理提请批捕案件119件196人,审查逮捕101件152人,不批准逮捕17件35人,撤回1件9人;受理审查起诉案件192件315人,审查起诉157件250人,不诉14件14人;公安机关撤回2件15人,追诉漏犯22人;办理监委移送职务犯罪案件4件6人,其中贪污贿赂案件2件4人,渎职侵权案件2件2人;开展警示教育5次,预防宣传12次;办理立案监督案件19件,监督侦查机关立案7件,监督撤案12件,追捕漏犯13件22人;办理民事、行政监督及公益诉讼案件41件,其中,民事类案件11件、行政类案件4件,公益诉讼案件26件。



2018年9月28日,县检察院检察官在县中职业学校开展法治教育讲座

【防范化解重大风险】全力开展“服务和保障创新驱动发展”专项法律监督活动。邀请发改局、工商联、科技局等职能部门和全县8家创新发展领域龙头企业及部分人大代表、人民监督员召开座谈会,组织

检察官深入县内科技创新企业走访调研，为企业提供法律咨询，为企业的发展营造良好环境，助推供给侧结构性改革。坚持以办铁案服务大局。保龙温泉旅游开发公司非法吸收群众存款，损失达 2.2 亿，引发群众多次上访，检察院快捕快诉 6 名犯罪嫌疑人，进入诉讼程序。对公安部督办的涉及 28 省市 3.6 亿元网络传销案提前介入，引导侦查，化解重大风险。针对全县以明显低于市场价购买转押车（二手车）被盗抢频发情形，迅速在县电视台、广播台发布风险预警公告，提高群众防范意识。

【精准扶贫】 坚持用足绣花功夫和钉钉子精神，举全院之力确保全县如期实现脱贫摘帽目标。把精准脱贫作为首要政治，调整 3 名作风过硬、工作能力强的干部驻村扶贫，严格执行“五天四夜”驻村帮扶，提供近 60 万元帮扶资金、争取 100 余万项目资金，指导发展莲藕、土豆、中药材种植及食品深加工产业，打赢脱贫攻坚战。依法对侵占扶贫款项的原县能源办郝某某、柳某某等 2 人追究刑事责任，严厉打击了扶贫领域职务犯罪。办案中监督返还被盗贫困户损失，系全市唯一一件获评全省刑事执行检察精品案件，参评全国精品案件。办案发现易地扶贫搬迁存在工程转包现象，发出《检察建议》，县政府高度重视，及时督查整改，保障了全县脱贫出列。

【公益诉讼工作】 积极回应人民群众对美好生态环境的期待，探索建立“检察监督+恢复性司法+综合治理”的“绿色检察”模式，为绿色保康建设保驾护航。全年共办理破坏生态环境类犯罪 19 件 28 人，起诉 8 件 11 人。针对农村环境污染怠于履职，向 4 个乡镇政府发出检察建议，对整改效果不佳的，经省检察院批准依法提起公益诉讼，服务乡村振兴战略。对滥伐林木的犯罪嫌疑督促进行补植复绿，复植面积达 340 余亩，依法提出从轻处罚的量刑建议。针对高速建设破坏山体，水土严重流失且长期欠缴水土保持费情形，邀请代表委员、人民监督员，向县水务局公开宣告送达诉前检察建议，监督收回 318 万欠缴水土保持费。

【“扫黑除恶”专项斗争】 全年共受理涉恶类犯罪案件 23 件 55 人，批准逮捕 22 件 48 人，追捕 7 件 13 人，起诉 9 件 45 人，追诉 3 件 8 人，判决 5 件 11 人。切实履行好检察机关的主体责任，坚持在办

案中监督，在监督中办案。引导侦查机关整合、梳理团伙犯罪线索，严厉打击了袁某某等 16 人非法拘禁、开设赌场恶势力犯罪。打掉了高某某等 20 余人强揽工程、暴力讨债、非法拘禁恶势力团伙，人民群众拍手称快。在办理付某某、袁某某开设赌场一案中审查发现一名漏犯，依法监督侦查机关追捕，该案被评为全市“扫黑除恶”十大典型案例。结合办案分析规律，创办《扫黑除恶理论专刊》提出综合治理建议，得到县委主要领导批示，推动了扫黑除恶工作纵深发展。

【职务犯罪】 落实“捕诉一体化”要求，由公诉部门专人专责办理职务犯罪案件，避免审查逮捕和起诉由两名检察官独立办理导致案情缺乏沟通、线索发现不及时，影响案件有效指控等问题发生。全年办理监委移送职务犯罪案件 4 件 6 人，逮捕 4 人，取保候审 2 人，起诉 4 件 6 人，已判决 3 件 5 人。县监察委移送的首例黄堡镇某村委会主任李某某、村会计秦某某涉嫌贪污一案，检察院在受案当天作出逮捕决定，从受理到提起公诉仅用了 4 天时间。

【化解社会矛盾】 坚定不移以人民为中心，打造新时代“枫桥经验”保康检察版。坚持检察长接待和首办责任制，累计受理来信来访 177 件，均妥善处理，保持涉检信访零发生。针对偏远地区留守儿童开展送法进校园及检察长普法活动 38 余场 6000 余人次，提高了青少年法律意识。创新邀请律师及人民监督员参与信访接待，积极化解矛盾。对 3 名刑事案件被害人启动法律救助程序，发放司法救助金 4 万元。

【刑事诉讼监督】 全年共办理立案监督案件 19 件，监督侦查机关立案 7 件，监督撤案 12 件，追捕漏犯 13 件 22 人，对侦查活动中存在的问题予以纠正 36 次，发出《纠正违法通知书》28 份，提前介入引导侦查 9 件 20 人，发出侦查提纲补充证据 140 余份，排除非法证据 1 件 2 人，防止冤假错案 3 件 6 人。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，发挥诉前主导和审前过滤作用，提高办案质量。公诉环节追诉漏罪 8 件，追诉漏犯 19 人，依法提起抗诉 3 件 4 人，对审判活动发出检察建议 9 件，为提高司法公信力提供了检察保障。

【民事行政诉讼监督】 紧紧围绕行政和民事两条脉络，不断拓展案源，对涉及人民群众切身利益的各类民事和行政案件加强监督。全年共办理民事、行政监督及公益诉讼案件 41 件。其中，民事类案件 11 件，行政类案件 4 件，公益诉讼案件 26 件。针对行政执法部门怠于履职情形发出检察建议 48 份，均收到回复整改。为加强检察建议刚性，首次采用检察建议公开宣告送达，邀请人大代表、政协委员、社会代表共同参与，有力督促执法部门及时整改履职。通过审查，对民事审判活动不规范发出检察建议 2 件，对民事裁判结果程序不规范发出再审检察建议 1 件。



2018 年 6 月 21 日，县检察院提起的襄阳首例镇政府未依法履行行政公益诉讼案在县法院公开审理

2018 业务数据统计表

职务犯罪案件				
全年办理监委移送职务犯罪案件 4 件 6 人				
批捕案件				
受理	批捕		不捕	
119 件 196 人	101 件 152 人		17 件 35 人	
起诉案件				
受理审查起诉案件	提起公诉		不起诉	
192 件 315 人	157 件 250 人		14 件 14 人	
监督公安机关立案				
办理立案监督案件	要求说明立案理由		要求说明不立案理由	
19 件 19 人	10 件 10 人		9 件 9 人	
民事行政诉讼案件				
办理各类民事行政及公益诉讼案件 41 件			发出检察建议书	公益诉讼案件线索
民事诉讼监督	行政诉讼监督	公益诉讼		
11 件	4 件	26 件	48 份	42 条
刑事执行检察				
安全检查	刑罚执行检查		取保候审监督	监外执行监督
25 次	2 件		26 件	26 件

审 判 工 作

【概况】 2018 年，县法院在县委坚强领导、县人大大有力监督和上级法院的正确指导下，全年受理各类案件 3898 件，审执结 3533 件，结案率 90.64%，结案率位居全市法院第一名，员额法官人均结案 110.41 件。县法院有干警 94 人，内设机构：立案庭、审判监督庭、审判质量管理办公室、行政审判庭、

刑事审判庭、民事审判一庭、民事审判二庭、民事审判三庭、法警队、办公室、政治处、监察室、信访办、司法行政科、司法技术科、执行局。派出机构：城关法庭、寺坪法庭、黄堡法庭、歇马法庭、马良法庭、马桥法庭。

【刑事审判】 加强刑事审判，推进平安建设。受理刑事案件 181 件 239 人，审结 153 件 192 人，结案率 84.53%。审结故意伤害、抢劫等严重暴力犯罪以

及盗窃、诈骗等侵财犯罪案件 40 件，增强了人民群众安全感；审结危险驾驶、交通肇事案件 20 件，维护了公众出行安全；审结破坏环境资源犯罪案件 6 件，为“生态立县”提供了司法保障；审结职务犯罪案件 4 件，判处罪犯 7 人，促进反腐败斗争深入开展。对全市监委系统侦办的第一起案件快审快结，黄堡镇百峰坪村原党支部书记、村委会主任李某某犯贪污罪被判有期徒刑三年二个月，黄堡镇百峰坪村原会计秦某某犯贪污罪被判有期徒刑一年七个月，有力打击了扶贫领域腐败行为。6 月 14 日，保康县能源办原主任郝某某涉嫌单位受贿罪、受贿罪、滥用职权罪一案公开开庭审理，全程同步直播，监委干部参加旁听。郝某某一审被判有期徒刑四年，并处罚金 21 万元。

【民商事审判】 加强民商事审判，促进社会和谐。受理民商事案件 2222 件，审结 2072 件，结案率 93.25%。审结离婚、赡养、抚养、继承等家事纠纷案件 424 件，促进良好家风、民风、社会风气的养成；审结医疗纠纷、道路交通事故等人身损害赔偿案件 130 件，受害人获得赔偿 2500 余万元；审结合同纠纷案件 1255 件，制裁违约欺诈，促进诚信保康建设；审结金融借贷、民间借贷等融资纠纷案件 575 件，促进金融秩序健康发展；审结涉及民营企业案件 377 件，为民营经济提供平等的司法服务和保障。坚持“调解优先、调判结合”，820 件民商事案件成功调解结案，其中马桥饮酒溺亡案等一批备受社会关注的案件相继调解，实现了社会效果和法律效果的统一。

【行政审判】 加强行政审判，助推依法行政。受理行政诉讼案件 18 件，审结 18 件，审查非诉执行申请 57 件，行政机关负责人出庭应诉率 70%。坚持生态优先、绿色发展，妥善审理环境资源纠纷案件。6 月 21 日，公开开庭审理并当庭宣判我县首例行政公益诉讼案件，受到社会积极评价。利川市法院专程到我院交流学习行政公益诉讼审判经验。

【执行工作】 加强执行工作，努力破解“执行难”。2018 年是“用两到三年时间基本解决执行难”的收官之年、决胜之年，我院按照保康县第十八届人大常委会第十次会议上提出的关于民事执行工作五条审议意见，举全院之力，攻坚克难，确保顺利通过国家第三方评估验收。全年受理执行案件 1420 件，

结案 1233 件，结案率 86.83%，执行到位标的额 5300 余万元。一是构建执行联动大格局。紧紧依靠党委领导，主动、经常向县“四大家”汇报执行工作；加强与国土、工商、银行、招投标办等职能部门的沟通协作、信息共享，形成联合惩戒失信的强大合力；将解决“执行难”与社会管理创新结合起来，县委政法委已把各单位对执行工作的支持纳入年底综治考核。二是突出执行强制性。春节前后，集中力量开展涉民生案件专项执行，执结案件 35 件，执行到位标的额 160 余万元；在城关、马桥等乡镇分片开展强制执行，传唤被执行人 60 人，执结案件 25 件；今年以来，常态化曝光失信被执行人 310 人，拘留、罚款 21 人次，向公安机关移送涉嫌拒不执行判决、裁定罪案件 3 件 3 人。三是狠抓执行规范化。对近三年来终结本次执行程序的案件逐案评查，发现问题，集中整改。开展规范执行行为专项整治行动，促进执行作风明显好转。四是推动执行信息化。升级网络执行查控系统，查询数据拓展到被执行人全国范围内的存款、车辆、证券、工商注册、支付宝等，全年查询到财产线索 500 余条。充分发挥网络司法拍卖“零佣金”的优势，开展网络司法拍卖 53 次，成交金额 171.23 万元。在对被执行人王某的房产和车辆采取拍卖措施后，持观望态度的王某立即给付了 65 万元欠款。五是营造执行氛围。充分发挥司法的教育、指引、评价作用，编发执行报道 42 篇。大力宣传执行干警不辞辛苦、“舍小家为大家”的感人事迹，定期曝光强制执行典型案例，系统解读“执行不能”、执行风险，逐步改变公众对“执行难”和“基本解决执行难”的认知，赢得人民群众对执行工作的理解与支持。

【服务发展】 一是大力支持重点项目建设。在郑万高铁、保神高速等全县重点项目建设上做到快立案、快审理、快执行、快反馈。2018 年 3 月，法院被郑万铁路建设工程指挥部表彰为“支持配合郑万铁路建设成绩突出单位”。妥善处理马桥镇河南坪村委会申请的 14 件排除妨碍先予执行案件，受到保神高速指挥部和马桥政府的高度评价。强制执行环境整治、违建强拆等案件 37 件，促进城乡建设。二是积极受理重点交办案件。审结省委巡视组交办的涉及国有土地出让合同纠纷系列纠纷案件 12 件，当事人上诉后，其中 11 件被中院维持原判，1 件正在二审中；进入执行程序的 7 件案件，已执行完毕 2 件，到位金额 550 余万元，剩余案件正在加快执行中。

三是防范化解金融风险。受理湖北保龙温泉旅游发展有限公司、冯某、赵某等人涉嫌吸收公共存款罪一案，另开展涉金融案件专项审判执行活动，审执结金融案件 722 件，标的额 4000 余万元。四是参与法治保康建设。充分运用电视、报纸以及“两微一网”等新媒体开展以案说法 45 次；选派 25 名干警深入驻点帮扶村，为群众生产生活提供司法服务 100 余次。

【扫黑除恶】 加强对扫黑除恶专项斗争工作的组织领导，组建专业化的合议庭，专门负责扫黑除恶专项斗争的审理工作。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关，严格把握取保候审、缓刑和免于刑事处罚的适用条件。完善工作机制，严格执行信息“周上报”、线索“双向移送”制度，加强与相关部门的配合。切实深挖彻查，对十八大以来我院已审结的故意伤害、敲诈勒索、寻衅滋事、非法拘禁等刑事案件，以及民间借贷、建筑工程、交通运输、矿产资源等民事案件背后是否存在黑恶势力进行全面梳理和逐案排查。设立举报箱、举报电话，畅通投诉渠道；利用线上线下宣传平台，营造强大舆论声势。2018 年，共审结涉恶案件 3 件 9 人。鲁某、陈某、周某、徐某在歇马镇开设赌场，并向参赌人员提供高利贷，社会影响恶劣。我院对 4 名被告人以开设赌场罪追究刑事责任。



开庭审理保康首例涉黑案

【精准扶贫】 2018 年是全县整体脱贫“摘帽”年，面对繁重的审判任务和执行压力，法院提高政治站位，从有限的经费中挤出 10 余万元用于扶贫，并积极到有关部门为帮扶村争取资金和政策支持。院领导和工作队严格执行“五天四夜”驻村工作制，负责贫困户档案的搜集整理，扶贫项目的对接和落地。2018 年，引导 200 多名贫困户发展烟叶、药材、

家禽养殖等产业，帮助销售土豆、蔬菜等农副产品 5 万余斤，干警自发捐款近万元。

【司法便民】 一是诉讼服务提档升级。马桥法庭、黄堡法庭的新建诉讼服务中心投入使用；与中国农业银行保康支行合作，在传统银行网点缴费渠道之外，院机关和法庭都开通了 app、微信、支付宝等线上支付方式，方便当事人缴费。自 5 月份开通以来，线上收取诉讼费 894 件，158.3 万元。在全市法院率先引入“诉讼保全责任保险”和“执行悬赏保险”，减轻当事人经济负担。二是纠纷化解形式多样。建立律师驻法院工作站，坚持诉前调解、律师参与调解，引入第三方力量参与纠纷化解。2018 年，诉调委成功调解各类民商事案件 123 件，襄阳日报以“调出和谐，消除纷争”为题对我院诉前调解工作进行了专题报道。三是便民服务落到实处。完善网上立案、“一村一法官”等司法便民利民举措，积极发挥人民法庭的前沿阵地作用，利用配备的新式巡回审判车到农家院落、田间地头开展“巡回审判进百村”活动。2018 年，网上立案 128 件，巡回审理、就地办案 216 件。四是认真回应群众关切。通过院长接访、领导包案、带案下访、内外联动等方式，化解了王某腾退房屋案、李某承包合同案等信访积案 9 件。在依法审理保龙温泉申请破产一案的同时，积极参与信访接待和稳控工作。2018 年 7 月，全市法院涉法涉诉信访工作会议在保康圆满召开。五是信息化运用效果显著。全院使用科技法庭开庭 1249 次，电子签章 1328 次，微信办案 673 件，真正实现让“信息多跑路，群众少跑腿”。“微信+”办案模式作为保康这一山区法院的亮点工作先后被省、市法院以简报形式转载，并受到最高人民法院考核组的充分肯定。

【队伍建设】 坚持以“五个过硬”为标准，全面落实从严治党要求，打造忠诚、干净、担当的法院队伍。一是加强思想政治建设。强化领导班子示范引领作用，认真开展班子民主生活会、党员民主评议活动，班子成员、支部书记带头上党课 12 次。改选机关党支部，班子成员任支部书记，强化党支部的战斗堡垒作用。通过个人自学、集体研学、辅导报告等形式，教育引导干警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个坚决维护”。始终把党建工作摆在突出位置，用好“三会一课”制度，丰富“主题党日活动”，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。

第三党支部到吴德峰故居开展“缅怀革命先烈，传承红色精神”实践活动，被湖北电视台新闻联播播出。严格落实意识形态主体责任，每月开展分析研判，守好意识形态主阵地。二是加强纪律作风建设。深入开展作风建设落实年和“严纪律、强作风、促公正”集中教育活动，大力整治松、散、懒、软问题。建立健全“以案明纪、以案预警”警示教育机制。坚持“一岗双责”“一案双查”，逐级签订党风廉政建设责任状，层层压实主体责任。认真落实廉政谈话、审务督察制度，对新提拔的10名中层干部进行集体廉政谈话，向全体干警发放家庭助廉倡议书150份，对干警上下班、庭审活动、节假日值班、精准扶贫等进行了13次督察，坚决查处损害司法公正的行为。三是加强司法能力建设。加大教育培训力度，坚持春节集训、技能培训和外派学习制度。广泛开展全员读书活动，召开学术研讨会2次，3篇论文在省市获奖。通过岗位练兵、庭审观摩、“三优”案件评选，增强法官认定事实、释法说理、制作文书的履职能力和做群众工作的水平。积极开展文明创建活动，激发干警争先创优的热情，3名干警入选2018年襄阳双创人物网络巡展。

司法行政

【概况】 县司法局为政府工作部门，主要承担着普法依法治理、人民调解、法律援助、社区矫正、安置帮教、律师公证管理、基层法律服务等工作职能。有政法专项编制54名，内设8个业务股室，下设7个乡镇法律服务所（自收自支事业编制）和法律援助中心、人民调解指导中心、公证处等3个事业单位。

现有人员63人。其中行政人员49人。行政人员中，局机关30人（含科级非领导干部6人），司法所19人。事业单位人员共24人。事业人员中，法律援助中心2人，人民调解指导中心4人，乡镇法律服务所18人。

【普法依法治理】 2018年，司法局深入推进普法依法治理工作落实，严格落实“谁执法谁普法”责任制。认真抓好“七五”普法中期督查工作，推动“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”工作机制全覆盖；举办全县“七五”普法宣传骨干和“法律明白人”培训班，组织开展公益普法活动、以案释法活动，编印本土典型案例；利用新闻媒体普法公益栏（节）目，法治网站、普法微信公众号等新

型媒体宣传宪法法律知识；结合精准扶贫检查验收，开展民主法治示范村创建工作，创建以马桥中坪村为首的“全国民主法治示范村”和一批市级民主法治示范村；督导中小学校设立法治知识课程，完善法治副校长制度，组织学生在法治教育基地开展普法教育，申报命名一批青少年法治教育基地；积极开展无纸化学法用法考试，实现参考率和及格率“双提升”；市级法治文化示范点改造升级，积极组织参与全省“四个100”创建活动；组织各部门在国家宪法日等时间节点开展法治主题宣传活动，营造全社会尊法学法守法用法氛围。

【人民调解】 充分发挥人民调解职能作用，完善调解机制，筑牢维护社会稳定的第一道防线。按“五有六统一”的标准新建六个人民调解组织规范化建设试点，目前全县人民调解组织规范化建设已达100%，人民调解获得省级人民调解先进集体；整合8个专调委，成立保康县联合专业人民调解委员会，建立健全了联调委工作机制和制度，聘请了专兼职人民调解员，制定了调解案件补贴办法；襄阳市坚持发展“枫桥经验”推进人民调解工作现场会在保康召开；加强人民调解队伍建设，召开了全县人民调解工作暨人民调解员培训会议，对11个乡镇300余名人民调解员进行了培训；开展矛盾纠纷排查化解，全县各级人民调解组织共调解矛盾纠纷1198件，调解成功1141件，调解成功率达95.2%，防止民转刑案件2件，防止群体性上访5件，没有发生因纠纷调处不力导致的“民转刑”、非正常死亡、群体性事件。

【安置帮教】 全县在册社区矫正对象152名，117人纳入手机定位。2018年办理审前社会调查92件，新接收社区服刑人员74人，解除87人，全县社区服刑人员无脱管、漏管和重新犯罪；对社区服刑人员开展以“扫黑除恶”为主题的宣传教育活动；做好刑满释放人员安置帮教工作，刑释人员帮教率达到90%以上，安置率达到90%以上，重新犯罪率控制在3%以内，组织40余名两类人员参加“春风行动暨精准扶贫劳动力转移招聘会”；加强社区矫正信息化建设，县司法局及11个乡镇司法所均接通了政务外网，建成了远程视频会见室，已成功为在押保康籍罪犯及其家属安排远程视频会见5次。

【公共法律服务】 2018年，全面落实村（社区）法

法律顾问“五统一”制度。司法局积极向县委县政府汇报，主动与各乡镇政府沟通协商，以政府购买服务的方式，将“一村一法律顾问”费用按每村不少于3000元的标准，纳入乡镇政府财政预算，全县11个乡镇257个村，19个社区“一村一法律顾问”制度实现全覆盖；建立县、乡、村三级公共法律服务实体平台，悬挂了统一的标牌和导引牌，制定了工作制度和职责，方便群众办理法律服务事项；法律援助惠民实事更实，全年共办理法律援助案件393件，咨询3952件。为精准扶贫对象办理法律援助145件，为贫困群众挽回经济损失100多万元；全县63家党政机关事业单位法律顾问实现了全覆盖，印发“律师三进”工作方案、“律师进社区”实施方案和律师进信访大厅实施方案，方案实施以来，律师共参与信访接待79件；开展深化公证减证便民工作，实行公证事项目录及所需证明材料公示和一次性告知，让群众“最多跑一次”。全年共办理公证案件314件，与去年同期增长47件，解答公证法律咨询500余人次，业务收费14万余元。

【党建工作】 2018年以党支部工作条例为抓手，扎实推进机关和五峡律师事务所党支部标准化、规范化建设，严格落实“三会一课”制度，实行“两学一做”学习教育常态化。通过一月一星、党员民主评议等措施，引导党员增强党性意识，支部战斗力、凝聚力明显提升，2018年县司法局机关党建工作被评为优秀等次，县委组织部给予五峡律师事务所党支部5000元党建经费奖励。

军 事

【概况】 中国人民解放军湖北省保康县人民武装部是保康县军事领导指挥机关，是中共保康县委的军事部和保康县人民政府的兵役机关，正团级建制，

隶属中国人民解放军广州军区湖北省军区襄阳军分区，同时接受中共保康县委、保康县人民政府领导。坚持党管武装的原则，坚持中共保康县委书记兼任人民武装部党委第一书记，坚持人民武装部一名主官参加中共保康县委。主要任务是：平时时期，领导所属民兵和预备部队的组织建设、教育训练；拟制本地区战时动员方案，做好战时动员准备工作；负责全县兵员征集和相关工作；组织民兵参加地方中心工作，完成上级赋予的各种急难险重任务；组织开展拥政爱民拥军优属工作和两个文明建设，协调军政军民关系。战时，担负辖区的战争动员任务，组织民兵和预备役部队参战支前，保卫本地的重要目标，维护社会安全稳定。

2018年，人民武装部在上级军事机关和县委县政府正确领导下，深入学习实践科学发展观，着眼履行新世纪新阶段我军历史使命，努力提高遂行多样化军事任务能力，紧紧围绕“坚持战斗力标准，聚焦实战破除积弊狠抓主业落实；紧跟新时代步伐，担当作为奋勇争先推动全面建设”的工作思路，狠抓主责主业落实，大力加强自身建设和民兵预备役建设，全力提升执行军事任务能力，各项建设整体跃升。党委班子建设坚强有力，思想政治工作灵活管用，军事训练有效落实，日常秩序管理正规，安全工作落实到位，扶贫参建成效明显。



2018年5月28日，省委常委、省军区司令员马涛（右二）到保康县人武部视察

文 化

WEN HUA

文化体育与新闻出版

综 述

【概况】 县文化体育和新闻出版局为县政府组成部门，主要职责是全县文化、体育、文物、广播电视、新闻出版事业的发展与管理，以及全县的“扫黄打非”工作。机关行政编制9名，2018年实有在职行政编人员8人，内设6个职能股室，即：办公室、人事股、文化股、体育股、产业股、法治股（广播电视电视管理股）。下设2个副科级事业单位（体育发展中心、文化市场综合执法大队）、3个正股级事业单位（文化馆、图书馆、博物馆）、2个企业单位（电影公司、艺术团）、11个乡镇文体服务中心和11个乡镇广电服务中心。

2018年，县文化体育和新闻出版局抢抓文化小康、精准扶贫、全省公共文化服务体系示范区创建等重大政策机遇，着力实施公共文化均等化发展，工作呈现出新局面。全年完成招商引资6300万元，固定资产投资5200万元，政策性资金争取1800万元，全面完成年度目标。

【项目建设】 投入600万元，完成县田径场改造、看台和遮雨棚建设工程，县田径场每天定时向社会公众免费开放。县文化中心（文化馆、图书馆、博物馆）主体工程竣工，室内精装修工程完成招投标并进入实施阶段。剧场及排练场改造项目方案确定，前期拆迁工作完成。

【公共文化服务体系建设】 组织申报全省第三批公共文化服务体系示范区创建县并以全省第一名的成绩获得创建资格，创建各项工作加快推进。按照“七个一”标准，改造提档升级店垭、两峪文化站，新建歌马文化站，3个文化站均已完工并投入使用。投入200万元，重点扶持9个村级文体广场、4个农家书屋示范点建设，为110个村发放腰鼓、锣鼓器材、广场舞服装、棋牌桌椅、音箱、图书等2千余件。

【文化惠民活动】 全年惠民演出150场、戏曲进校

园36场、送书下乡42次、送电影下乡3170场。“三馆一站”开展文艺培训12期，读书讲座6期，文化艺术宣教活动7次，非遗传承培训2期，免费开放接待社会公众3万人次。



2018年元宵节民俗文化展演

【精品剧目打造】 2018年3月，保康县原创大型现代襄阳花鼓戏《灯影老屋》完成剧本创作。6月，成功申报国家艺术基金并建立剧正式排练，10月15日参加第三届湖北省艺术节和“欢乐襄阳·好戏大家看”剧目展演。该剧以全面建成小康社会、精准扶贫易地搬迁为时代背景，深挚展现了一副坚守、保护与赓续珍贵传统文化的心灵画卷，照射出从民间沃土中顽强生长的文化自觉和自信之光。

【群众体育活动】 先后成功举办首届友好城市乒乓球团体邀请赛，职工乒乓球赛、羽毛球赛、篮球赛，中国象棋邀请赛，万米长跑，与教育局联合举办第三届全县中小学生足球联赛等9项大型体育赛事活动，参赛运动员达3000余人次。

【竞技体育】 8月，在湖北省第十五届运动会上，保康籍运动员李多蕾荣获女子赛艇2000米第一名，两项全能第一名；杨俊荣获女子赛艇2000米第二名，两项全能第二名；周宇航荣获男子赛艇2000米第三名，两项全能第三名；李静荣获女子皮艇200米第五名，女子皮艇500米第六名，两项全能第三名，竞技体育水平有了空前突破。

【农民体育健身工程】 为全县70个易地扶贫搬迁居民点安装农民体育健身工程70套，文体工程5套，申报并在建1个乡镇全民健身示范点和3个村级示范点。

【体育产业】 支持后坪横冲和过渡湾梅花寨滑雪场建设,协调相关部门办理高危体育项目经营许可证,进行业务指导,两个滑雪场先后建成并正式投入运营。体育彩票销售额 9758 万元,完成年度指标。

【文物工作】 落实文物安全“一处一策”管理要求,县镇村层层签订责任书,强化日常巡察,全年文物安全零事故。经国家文物局批准,启动穆岭头遗址发掘工作并取得重大发现,将保康文明史向前推进 2000 年,11 名国家和省级文物考古专家进行文物鉴定后认为,穆林头遗址对研究屈家岭文化具有重大意义。对省级文物保护单位吴氏庄园修复工程严格监管,全面完成修复工程,顺利通过省市文物部门验收,已申报国家级文物保护单位。

【文化市场管理】 以打非治违和扫黑除恶工作为主线,强化网格化管理,深入开展暑期文化市场集中整治、网络游戏专项整治、学校周边文化环境及治安综合治理等系列文化市场专项整治行动,开展“扫黄打非 2018”之“净网”“护苗”“秋风”“固边”“清源”五大专项行动及“扫黄打非”进基层工作。2018 年,累计检查各类文化经营单位 911 家次,处罚违规经营单位 10 家,消除安全隐患 40 处。开展“双随机一公开”抽查 15 次,抽查各类经营单位 121 家次,“双随机”抽查检查情况在“湖北政务服务”网全部予以公开公示,抽查结果公开率为 100%。

【广播电影电视工作】 落实广播电影电视监听监看,全县安全播出零事故。累计投入 1007 万元,安装调试“户户通”设备 36814 套,录入安装率达 100%,在所有不通有线电视信号的用户中达到全覆盖。投入 247 万元,建成“村村响”县、镇、村三级播控平台,并安装镇村级终端 1720 只(音柱 830 只,喇叭 890 只),保康人民广播电台每天按时段准点播放。

【精准扶贫】 县文体系统挂点龙坪镇莲花村、仁和村、申坪村和朱砂村。2018 年,根据工作调整,选派精干力量驻村,落实党政一把手和第一书记“五天四夜”驻村要求。全年为龙坪镇 4 个村扶持资金 24 万元,为特殊困难户帮扶慰问 2 万元,组织扶贫村 80 名村民到武汉农业学院参加为期 10 天的种植知识免费培训。财政整合文化体育项目资金 127 万

元,用于精准扶贫重点村文体项目建设。

史志工作

【概况】 县史志办公室为县委直属事业单位,内设综合股、党史股、方志股等 3 个股室,核定人员编制 8 名,2018 年实有在职人员 6 名。领导班子设主任 1 名,副主任 1 名;中层干部职数 4 名。主要职责是:负责指导乡镇和县直部门党史编纂工作,负责全县党史资料征集、整理、编研、出版、发行工作;抢救整理党史资料,征集口碑资料和回忆录资料;负责全县党史的宣传工作;负责收集整理保康地情资料,负责指导乡镇和县直部门修志工作,组织编修《保康县志》;负责开展地方志理论和科学技术研究;负责《保康年鉴》的编撰工作,完成为《湖北年鉴》《襄阳年鉴》供稿工作任务;负责全县地情的宣传工作。

2018 年,县史志办公室以党的十九大精神为指引,围绕全县经济社会发展和史志业务工作,认真履行“存史、资政、育人”工作职能,努力提高史志编研水平,狠抓业务攻坚,史志成果层出不穷。村志编纂有序推进;《保康党史第三卷》公开出版;《保康年鉴》实现当年出版;《保康要览》进入初审。史志业务工作实现新突破。

【全国名村志《尧治河村志》出版】 县史志办抓住尧治河村入围全国名村志编纂出版的机遇,克服时间紧、任务重、编纂体例新、年限跨度长的困难,组织精兵强将,深入尧治河村,实地协调、指导《尧治河村志》的编修,时间上争分夺秒,组织编审人员 4 次在印刷厂不分昼夜地审稿改稿,于 2018 年 11 月由方志出版社公开出版。

【《保康党史第三卷》出版】 该书记述时限为 1978 年 12 月至 2002 年 11 月,即中共十一届三中全会召开以后至中共十六大召开之前,其内容客观、全面反映了保康改革开放、经济社会发展和加强党的自身建设的历程。保康县党史三卷本在全省最先出版,受到省委党史研究室主任何光耀同志高度评价。

【《保康年鉴》实现当年出版】 年初下发 2018 卷年鉴资料征集通知,制定撰稿规则,一手抓资料上报,一手抓撰稿统稿,加快编纂进度,提高供稿质量,10 月底完成初稿,12 月进厂印刷。再次实现当年

编纂当年公开出版。

【上报省市部门资料】 继续抓好常规资料上报工作。按时完成省、市年鉴、大事记资料上报和乡镇村志编纂理论材料，多次在全国和省市级村志研讨会上交流。

新闻与广播电视

广 播 电 视

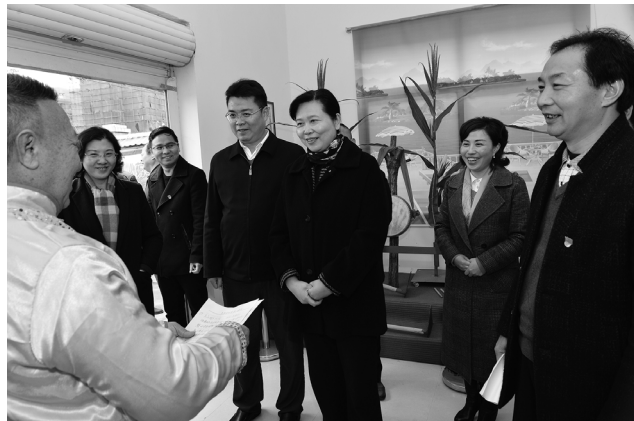
【概况】 县广播电视台为县委、县政府直属正科级事业单位，归口县委宣传部管理。内设办公室、新闻专题中心、总编室、广告经营中心、社教文艺中心、网络媒体中心、节目制作和技术部、广播中心、人力资源和财务部、无线覆盖部等 10 个职能部、室、中心。2018 年，县广播电视台以党的十九大精神为指导，紧紧围绕全县中心工作，全面落实从严治党 and 意识形态工作主体责任，充分发挥主流媒体作用，扎实抓好新闻宣传、媒体融合、转型发展、经营创收、机制优化、队伍建设等重点工作，各项工作得到新提升，为全县经济社会发展营造积极的舆论氛围。

【精品节目打造】 围绕全县重点工作，开设了《旗帜》《政协之窗》《决战 2018》《保康政法》《书香保康》《农村大世界》《健康生活》《读书时间》等 16 个电视、广播栏目；策划播出“启航新时代”“聚集落实年”“项目建设巡礼”“乡村振兴在行动”“荆山南北春潮涌”“打造新时代产业文化访谈”等 28 个专题、专栏；广播开办了《早安保康》（每天）、《党风廉政风热线》（每周二）两档直播节目。

【新闻宣传】 全年共制作播出《保康新闻》《新闻周刊》电视节目 305 期，全年广播、电视、新媒体共播发稿件 5100 多条；在市级广播电视媒体发稿 248 条，在省级广播电视媒体发稿 38 条，在中央电视台各频道发稿 5 条。

【融媒体建设】 启动运行融媒体中心业务，传统媒体平台电视、广播和新媒体平台微信公众号、网站、手机客户端及用稿系统实现了互联互通、资源共享。

2018 年高清数字化演播厅建成投入使用，实现了电视、广播、微信和网站同步直播功能，同时通过微信公众号实现了电视和广播的频道直播、活动直播及广播节目可视化。四个新媒体（保康电视台微信公众号、保康广电网、保康县政府网、“云上保康” app）正常运行。微信公众号关注量 15000 个粉丝，最高峰有 35 万人次点击。保康县政府网站完成集约化建设改造升级，每天正常更新运行。



2018 年 12 月 20 日，省委常委、宣传部部长王艳玲到保康调研指导县级融媒体中心试点建设和文明实践中心建设工作

【作风建设】 深入贯彻落实《县广播电视台作风巡察办法》，着力加强内部监督管理，促进工作落实。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合“十建十进”活动和“一案一教育”工作，扎实开展党章党规党纪和《监察法》《纪律处分条例》学习宣传教育活动，对部室管理宽松软、工作落实推慢粗及违反八项规定精神、“四风”方面等问题全方位开展巡察。同时查找出廉政风险点 18 个，出台《县广播电视台“一案一教育”廉政风险整改、防控方案》，有效保证党员干部廉洁自律。

【工作荣誉】 2018 年 5 月，保康县广播电视台报送的《欢唱新时代—2018 年保康春节文艺晚会》获得由省委宣传部、省新闻出版广电局、省文联、省广播电视台主办的第十六届“春满楚天”地方台文艺节目展评一等奖，并作为全省广播电视台两家交流单位之一在大会上交流经验。同期，县广播电台建设工作在由省局主办的“湖北省县级广播电视台发展孝昌论坛”上作为三家交流单位之一在大会上交流经验。10 月份，保康电视台报送的《保康政法》栏目被湖北省县级广播电视台“310”工程主题活

动评为“栏目效益突出 10 优”。

广电网网络

【概况】 2018 年，湖北广电网络保康支公司有干部职工 38 人，内设综合管理部、销售服务部、运行维护部，下设乡镇经营部 4 个，即寺坪经营部、马良经营部、歇马经营部、马桥经营部。

一年来，保康广电网络公司紧紧围绕全县文化小康、精准脱贫工作部署，建网络，扩覆盖、建平台，提质效，推动全县广电网络高质量发展，更好地服务于全县“文化小康”、精准扶贫和信息化建设。传送高标清有线电视节目 200 多套，广播节目 7 套，提供 22 兆、50 兆、100 兆、200 兆等宽带业务，智慧后坪、智慧酒店等智慧项目试点成功上线运行。

【网络建设】 投资 5000 多万元，组织 40 余支施工队在全县 11 个乡镇展开镇至行政村网络建设，先后架通马良赵家山至旦江、歇马至白峰、歇马至欧店等干线 60 多千米，架通玄虎村、小河沟村、东湾村等行政村支干线 400 多千米。广电网络累计通达 233 个行政村，占全县 257 个行政村的 90.66%，全县广电网络达到光纤化、数字化、双向化、智能化，具有承载千兆、万兆宽带的运行能力。全县 300 个易地扶贫搬迁集中安置点通达广电网络，3000 多户易地扶贫搬迁集中安置点贫困户看上有线电视，用上广电宽带。截至 12 月底，有线电视用户 43496 户，固定宽带 16958 户。

【运维保障】 城区中心机房新增 2 个高清监控探头，无死角全程监控，整改店垭、两峪、龙坪、黄堡机房电源，并安装 UPS 电源，落实机房日常检测和值班制度，全力保障中心机房和各乡镇机房安全运行。组建干线队和外包抢修队，落实干线网络巡查巡检制度，及时处置安全隐患，全力保障干线网络

传输安全。圆满完成了春节、两会、习总书记视察湖北等期间安全播出任务，全年实现安全播出零事故目标。

【数字电视二次整转】 按照县委宣传部《关于全面推进新一轮有线数字电视整体转换和加强农村有线电视入户建设工作的通知》的规定，按照“整改整转，整建整转”的要求，组建 6 个专班，深入各小区、各乡镇扎实开展数字电视二次整转工作，已累计整转 10000 多户，整转率达到 80%。二次整转免费提供的新一代数字电视高清智能机顶盒，具有高清直播、时移回看、影视点播、互联网应用、宽带上网、客厅 WIFI、多屏互动等功能，由过去“你播我看”到现在“我看你播”，实现了从“看”电视到“用”电视的转变，更加贴近生活，不断满足了广大人民对美好生活的需求与向往。

【智慧广电建设】 9 月初，智慧后坪平台上线运行，后坪动态、后坪政务、后坪镇简介、五道峡景点、视频监控等加入平台，投放到智宝盒界面中，用户足不出户就可了解扶贫政策、惠农政策、治安情况等。6 月份以来，先后完成柠檬酒店、品薇酒店尚一特、生态园、隆茂、聚星等第一批智慧酒店上线使用，用户反响好。

【服务团队建设】 践行以“用户为中心”的服务理念。2018 年 3 月，进一步优化调整了有线电视节目，传送高标清有线电视节目 200 多套，广播节目 7 套，CCTV-4K 影视频道于 11 月 24 日上线试播，节目内容更加丰富。开通 100 兆以上大带宽，满足了不同用户群体的需求。全省实行统一客服热线（96516），24 小时接听用户电话，解答用户咨询，片区经理接单后半小时内响应，与用户预约上门服务时间，故障投诉办结率均达到 100%，故障响应和处置能力进一步增强，用户满意度逐步提升。

社 会

SHE HUI

教 育

【概况】2018年,保康县有中小学幼儿园110所,其中普通高中1所,中职学校1所,初中12所,

小学70所(25所完全小学、45个教学点),幼儿园25所,特殊教育学校1所。在校学生28542人,其中幼儿园6219人,小学12895人,初中5722人,高中3594人(普通高中2463人,中职生1186人),特校57人。教职工3445人,其中在岗2179人,离退休1266人。

2018年各级各类学校基本情况统计表

项目 数量 单位	学校数(所)						班数(个)						学生数(人)					
	普中	中职	小学	教学点	幼儿园	特校	普中	中职	小学	教学点	学前教育	特校	普中	中职	小学	附设 幼儿班	独立 幼儿园	特校
总计	13	1	25	45	25	1	159	21	300	79	209	4	8185	1186	12895	678	5541	57
城关			2	4	1				18	6	5				710	61		
黄堡	1		1	5	2		8		18	8	13		373		787	33	302	
后坪	1		1	3	1		6		7	3	5		194		325	12	149	
龙坪	1		1	2	1		3		10	4	5		154		406	10	102	
两峪	1		2	1	1		3		12	1	5		126		273	13	88	
店垭	1		2	1	2		7		18	1	9		336		663	7	266	
马良	1		3	4	3		11		26	12	21		536		1259	95	501	
歇马	2		5	10	2		18		46	17	23		800		1674	179	468	
马桥	1		3	10	3		13		36	10	33		645		1569	67	758	
寺坪	1		3	3	3		12		35	9	23		579		1444	90	609	
过渡湾	1		1	2	1		4		6	8	5		166		331	15	94	
熊绎中学	1						35						1813					
实验小学			1						63						3365			
特殊教育学校						1						4						57
一中	1						39						2463					
中职		1						21						1186				
县直幼儿园					1						9							401
供销幼儿园					1						10							536
金宝贝幼儿园					1						7							194
明珠幼儿园					1						12							382
未来之星幼儿园					1						13							413
东方国学幼儿园											9							278
文赢学校											2			89	96			

2018年各级各类学校校舍情况统计表

项目 数量 单位	学校 占地 面积 (m ²)	校舍 建筑 面积 (m ²)	教学及辅助用房						行政办公 用房		生活用房						其他 用房	危房 面积	当年 新增
			合计	其 中					合计	其中 教师 办公 用房	合计	教职工 宿舍 面积	学生 宿舍 面积	食堂 面积	厕所 面积	其他 面积			
				教室	实 验 室	图 书 室	微 机 室	语 音 室											
总 计	812185	457259	141320	110554	13469	8381	5552	3284	27625	15821	255643	118117	75151	36699	12426	13250	32671		2203
小 学	422825	190932	71273	56605	5436	4353	3555	1324	10857	7222	97258	49970	19686	17250	6861	3491	11544		2203
初 中	194221	145354	31405	21249	5543	2403	1807	403	10166	4157	95107	56553	24106	11503	1848	1097	8676		
高 中	68667	35006	12060	10652	770	368	190		1596	412	17092		13023	3870	74	125	4258		
中 职	51454	43102	11395	7455	1720	663		1557	1617	1617	25888	11594	9615	1784	240	2655	4202		
幼 儿 园	74018	42066	14890	14296		594			3233	2347	20118		8541	2292	3403	5882	3825		
特 校	1000	799	297	297					156	66	180		180				166		

【学校建设】 全年投入资金 3538 万元，实施学校项目建设工程 22 个，共新建、改扩建校舍 20213 平方米，运动场 13100 平方米，学校办学条件进一步提升。学校布局调整顺利推进，中职土门校区扩建、新建熊绎小学、马良镇小及后坪集镇学校迁建项目取得新进展。城南幼儿园建成投入使用，城区学前教育学位不足问题大大缓解。投入资金 220 万元，整改消除校园安全隐患 200 余个，为 30 余所学校设置微型消防站，为 8 所学校更新视频监控系统，安装探头 120 个。

【队伍建设】 召开了全县教育系统“五强”示范基层党组织创建工作推进会，评选表彰了 5 个示范基层党组织、10 名优秀党务工作者和 58 名优秀党员。推进“双培养”工程，全年有 8 名骨干教师加入党组织，12 名教育教学骨干被选拔到重要管理岗位。新招录义务教育教师 96 名，学前教育教师 10 名，174 名教师参与城乡交流。启动乡村小学全科教师委培工作，32 名应届高中毕业生成为襄阳职业技术学院首批委培学员。加强师德师风建设，83 名教师被评选为市县“学生最满意教师”，73 名教师被授予全县“十佳师德标兵”“优秀教师”“优秀教育工作者”称号。推进名师名校长名班主任培养工程，全年完成各级各类教师培训 4682 人次，新入选县级名师 17 名、名校长 3 名，“隆中名师”3 名，首批县级名班主任 16 名，新增特级教师 1 名。崔德丽获得马云“乡村教师奖”。目前县、市级名师名校长名班主任已由 2011 年的 3 名增加到 93 名。

【生本改革】 深入推进生本教育改革，先后在马桥、店垭、马良及两峪召开全县“生本课堂”“生本服务”“生本活动”阶段性总结现场会，掀起了改革新高潮。全年有 72 名青年教师在教学基本功大比武中获奖，143 名中小学教师通过生本课堂县级达标课验收，3 名教师获得市级优质课奖。在襄阳市第十九届中学生田径运动会中获 23 枚奖牌，荣获“体育道德风尚奖”。成功举办全县第三届中学生男、女足联赛。组织开展“新时代好少年”学习宣传、爱国主义读书活动、主题班会等活动 20 余次，30 节班会课在全县评选中获奖。新增“省级放心食堂”1 个，市级“放心食堂”“文明宿舍”“绿色生态校园”15 所，3 所学校被表彰为全市“学校后勤保障与管理工作先进单位”。以中职学校“三自五成”、熊绎中学“133”班级自主管理模式等为代表的生本管理取得突出成效。

【教育质量】 新建改扩建幼儿园 3 所，发展民办幼儿园 1 所，学前教育三年毛入园率达到 89%。推进城乡义务教育一体化改革，全县小学入学率达到 100%，初中三年巩固率达到 99.9%。中考综合位次在 12 个县市区排第六名，除市区外，在其他县市区排第二位。9 门学科参加中考，有 6 门学科在 12 个县市区排在前六名，其中体育第一、地理第二。2018 年 927 人参加高考，上线人数 925 人，上线率 99.8%。上本科线 462 人，其中上一本线 112 人，突破了百人大关。中职学校着力改善办学条件，发展特色专业，职业教育服务地方经济发展的能力进

一步增强。特殊教育学校创新特校就读、送教上门、远程教育“三结合”办学模式，保障了残疾儿童就学权益。



2018年10月17日，全省乡村学校少年宫建设现场会期间，省文明办主任黄学龙（中），襄阳市委常委、宣传部部长胡和平（右）在两峪乡中心学校参观学生手工制作

【教育扶贫】 全年争取和落实国家政策资金 2224.42 万元，资助学生 33009 人次；筹集社会公益资金 206.57 万元，资助贫困学生 1115 人次；为 843 名大学生发放助学贷款 638.23 万元，保障了学生不因贫失学。帮扶 5 个驻点村 10 万元，其中资金 8.21 万元，物资折款 1.79 万元。

【教育影响】 成功举办全县第 34 个教师节文艺汇演活动，向全社会展现了教师队伍的良好素质和教育系统的崭新形象。城乡义务教育一体化、生本课堂改革、学校卫生工作、学校后勤服务、教学点网络学校建设与运用等工作在省、市会议上作经验交流。县教育局获得“湖北省学校卫生工作先进单位”“全省教育宣传工作先进单位”“全县工作成绩突出单位”等荣誉近 20 项。595 篇反映教育改革成效和先进典型的通讯在各级各类媒体报道。

社会保障与公益事业

人力资源和社会保障

【概况】 2018 年，全县人力资源和社会保障工作在

县委、县政府正确领导下，深入贯彻党的十九大和十九届三中全会精神，紧紧围绕“民生为本、人才优先”的工作主线，聚力保障和改善民生，聚焦实现更高质量发展，各项指标超额完成，重大改革实现突破，重要政策加快落地，重点工作统筹推进，县域经济考核涉及人社部门的两项指标，在全省三类县市中连续三年排名第一。

【就业创业】 坚决贯彻落实就业优先战略和积极就业政策，大力推进“大众创业、万众创新”，努力实现更高质量和更加充分就业。紧盯精准扶贫对象、大学生、返乡创业者、劳动密集型企业等重点群体，倾力打造政策扶持、创业培训、创业服务、就业援助“四位一体”的公共服务平台，全年共组织城乡劳动力职业培训 3682 人，扶持创业 146 人，发放小额贷款 1445 万元，发放各类就业创业补贴资金 2002.86 万元，城镇新增就业 5476 人，城镇登记失业率为 3.74%。



2月15日，2018年春风行动大型招聘会现场

【社会保险】 全面推进社保制度改革，着力完善社保体系，一大批惠民政策落实落地，群众获得感明显增强。2018 年，全县“五险”参保总数达 33.2 万人次，核定征收 3.7 亿元。城乡居民基础养老金由月人均 85 元提高到 108 元；企业退休人员养老金实现“十四连调”，月人均养老金达 1908.98 元；机关事业单位退休人员养老金同步实现“三连增”，月人均养老金达 4151.74 元。机关事业单位养老保险制度改革基本完成，医疗费用付费方式实现按病种付费，精神病住院按天结算，对各定点医院实行总额预付结算。妥善解决乡改人员养老保险待遇问题，将 309 名乡改人员转入企业养老保险参保，对符合

规定的 154 名退休人员补发“事企差” 274 万元。

【人才人事】 深入贯彻落实“人才二十条”和“我选湖北”计划，积极探索人才引进培养体制机制创新，着力培养本土人才，大力引进急需紧缺人才，全年共招录公务员 61 人、招聘事业单位人员 166 人，招募“三支一扶” 24 人，安置退役士兵 14 名，接收实习实训大学生 1410 人。规范事业单位人事关系，全县 307 家事业单位岗位设置达 100%。事业单位管理岗位职员等级晋升制度改革快速推进，已完成 22 家主管部门、93 家事业单位、447 个岗位指数的批复工作。

【劳动关系】 持续推进劳动保障制度建设和机制创新，全面落实各项政策和法律法规，努力构建和谐劳动关系。完善工资保证金和“黑名单”管理制度，有序推进实名制管理，实行工资专用账户和银行代发工资制度，积极探索“双随机一公开”执法新模式，着力开展农民工工资防欠工作。2018 年，全县巡查各类用人单位 397 家，规模以上用人单位劳

动合同签订率 95%；受理各类拖欠农民工工资投诉举报、交办转办案件 540 件，涉及农民工 5455 名，追讨工资 8123.1 万元，拖欠农民工工资案件、金额和人数同比分别下降 15%、20%、18%，全县无一起因欠薪引发的恶意讨薪事件、无一起群体上访事件、无一起赴省进京上访事件。劳动人事争议仲裁结案率、调解成功率和劳动保障监察举报投诉案件结案率均达 100%。

【中心工作】 组建政策资金争取工作专班和驻外招商工作站，政策资金到位总量达 22494 万元，招商引资到位资金 9500 万元。发挥部门职能，聚力人社扶贫，统筹推进就业扶贫、社保扶贫和健康扶贫，有就业愿望、有就业能力的贫困人口就业率达 100%、“两后生”培训率达 100%；全县建档立卡贫困人口城乡居民养老、医疗保险参保率均达 100%；建档立卡贫困人口养老、医保政府资助率达 100%；年满 60 周岁的建档立卡贫困人口到龄享受率达 100%；农村贫困人口住院综合报销比例达 93.05%。

2018 年全县人力资源和社会保障工作目标完成情况统计表

项 目	单位	计划数	执行数	完成比例
一、就业				
1. 城镇新增就业人数	人	3500	5476	156%
2. 城镇失业人员再就业人数	人	800	1315	164%
3. 就业困难人员再就业人数	人	1100	1258	114%
4. 城镇登记失业率	%	4.5 以内	3.74	1.76 ↓
二、社会保险				
(一) 参保人数	人次	327040	332258	102%
5. 参加城镇职工基本养老保险人数	人	34000	37389	110%
6. 其中:执行企业制度职工人数	人	18800	19363	103%
7. 执行机关事业单位制度职工人数	人	6000	6503	108%
8. 参加基本医疗保险人数	人	246640	248084	101%
9. 参加失业保险人数	人	14000	14277	102%
10. 参加工伤保险人数	人	22100	22178	100%
11. 新开工工程建设项目工伤保险参保率	%	90	100	--
12. 参加生育保险人数	人	10300	10330	100%
(二) 扩面人数		4600	4815	105%
13. 企业职工基本养老保险	人	1200	1203	100%

续表

项 目	单位	计划数	执行数	完成比例
14. 城镇职工基本医疗保险	人	1000	1016	102%
15. 失业保险	人	900	1079	120%
16. 工伤保险	人	1000	1005	101%
17. 生育保险	人	500	512	102%
(三) 社会保险费核定		18771	37935	202%
18. 企业职工基本养老保险	万元	10536	12438	118%
19. 城镇职工基本医疗保险	万元	7030	8265	118%
20. 失业保险	万元	310	330	106%
21. 工伤保险	万元	705	905	128%
22. 生育保险	万元	190	212	112%
(四) 基金征缴收入		18429	37341	203%
23. 企业职工基本养老保险	万元	10522	28026	266%
24. 城镇职工基本医疗保险	万元	6749	7793	115%
25. 失业保险	万元	300	365	122%
26. 工伤保险	万元	677	965	143%
27. 生育保险	万元	181	192	106%
三、劳动关系				
28. 企业劳动合同签订率	%	90	95	--
29. 劳动人事争议仲裁结案率	%	90	100	--
30. 劳动人事争议调解成功率	%	60	100	--
31. 劳动保障监察举报投诉案件结案率	%	97	100	--
四、其他				
32. 社会保障卡持卡人数	万人	20	20.5	103%

在职干部职工 10 人。

住房公积金管理

【概况】 襄阳住房公积金管理中心保康办事处，前身是保康县房改资金管理中心，隶属保康城乡建设局，为了发展住房公积金事业，推动住房体制改革，依据《住房公积金管理条例》(国务院令第 350 号)和《襄樊市机构编制委员会关于调整襄樊市住房公积金管理机构的通知》(襄机编〔2018〕12 号)精神，于 2009 年 8 月组建成立，人财物由襄阳住房公积金管理中心统一决策、统一管理、统一制度、统一核算，内设归集科、财务科、贷款科、办公室，有

【住房公积金归集】 新开户 21 个单位，人数 1074 人，其中非公企业 5 家 82 人。全县建制总量 407 个单位 13014 人。全县归集住房公积金 20236 万元，完成 15300 万元年度任务的 132%，公积金余额 53351 万元。

【个贷业务】 为全县 183 户职工家庭发放住房公积金贷款 5066 万元，完成 4000 万元年度任务的 127%，累计发放 1166 笔 26856 万元；贷款余额 19228 万元，规定个贷率 36.04%，无逾期现象产生。

【争取廉住房建设补充资金】 积极创造收益，用活用足资金，做到业务发展与收益提高同步，按有关政策规定，今年9月为地方政府划拨2017年度公租房建设补充资金445.51万元，积极为保康建设贡献力量。

【驻村扶贫工作】 一是与村“两委”一道共商村级发展计划，今年新建村委会一栋530平方米，预算89万元，为毛家河村援助10万元现金，并在县直单位争取政策资金20万元，支持建设。二是主动关爱精准扶贫户，工作队每周“五天四夜”深入歇马镇毛家河村开展“精准扶贫”活动，依据联系的47户143人实际情况，因户施策，因地制宜制定帮扶措施，经常走访，查看进展情况，及时解决他们的所盼所需，“六一”儿童节，“七一”建党节，“11.17”扶贫日，购买物资进行慰问。三是到水务局争取政策资金1万元，从大龙潭引水到新居民点，解决居住居民点饮水问题。四是参加大数据核查，针对毛家河村10条问题线索进行走访调查，收集资料，核实真伪。五是入户核查产业，核算收入，同时查看住房、饮水问题，确保脱贫无“硬伤”。

【为缴存职工计息】 6月30日，为全县13022名缴存职工计息577.24万元，人均计息443.28元。

【开展竞争性存款】 确保资金保值增值，开展竞争性存款，针对4家合作银行邀请县纪委见证，根据竞争性存款考评细则评分，在保康农业银行和农村商业银行各存1500万元存款进行存放。

【开展扫黑除恶】 结合住房公积金实际，宣传扫黑除恶专项斗争，整治利用虚假资料，骗提住房公积金行为，以及第三方中介利用虚假宣传和制售虚假合同、发票，干扰住房公积金正常秩序、非法套现牟利等非法行为。

【简化业务办理要件】 2018年7月，市公积金管理中心在住房公积金贷款个人信用审核上转变服务方式，不再由借款申请人提供个人信用报告，而由公积金管理部门向人民银行当地机构申请个人信用信息查询账号，按照人民银行征信中心授权，建立和完善个人信用信息查询制度，专人专责查询、打印借款申请人信用报告。为了方便市民，下半年市住房公积金管理中心再次简化业务办理要件，个人办

理公积金业务时不再要求提交身份证复印件，而是让工作人员对身份信息进行拍照留档即可。加快推广住房公积金网上营业厅。为进一步简化住房公积金业务手续，提高办事效率，2018年9月后办事处召开缴存单位网上业务培训会2次，与70家缴存单位签订了网上业务服务协议，全面推行住房公积金网上服务系统，实现住房公积金由柜面服务到网上服务的转变。

【推进OA无纸化办公】 10月份开始全面推行电子公文传输和无纸化办公，进一步提高办公效率，降低办公成本，规范公文办理流程，全面实现公文办理和事务管理的全程电子化、无纸化和移动化。

残疾人事业

【概况】 保康县残疾人联合会（简称县残联）设办公室、群宣部、康复部3个内设机构和1个二级单位——残疾人就业服务所。县编委核定残联机关编制5人，就业所编制6人，合计11人，2018年在编在岗人员9人。县残联主要职能是：听取残疾人意见，反映残疾人需求，维护残疾人利益，为残疾人服务。团结、教育残疾人遵纪守法，履行应尽的义务，发扬乐观进取的精神，自尊、自信、自强、自立，为社会主义建设贡献力量。弘扬人道主义，宣传残疾人事业，沟通政府、社会与残疾人之间的联系，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人。开展残疾人康复、教育、劳动就业、扶贫、社会保障、文化、体育、社会服务和残疾预防等工作，创造良好的环境和条件，扶助残疾人平等参与社会生活。协助政府研究、制定和实施残疾人事业的政策、规划和计划，对相关业务领域进行指导和管理。承担县政府残疾人工作委员会的日常工作，搞好综合、组织、协调和服务。承担上级交办的其他工作任务。

2018年，县残联认真落实省、市残联和县委、县政府关于残疾人工作的决策部署，紧紧围绕全县精准扶贫脱贫“摘帽”的攻坚任务和残疾人事业“十三五”发展规划目标，突出残疾人康复、就业、保障等工作，加强履职担当，狠抓工作落实，较好地完成了各项任务目标。

【宣传文体】 残联以“爱眼日”“爱耳日”及“全国助残日”等残疾人重大节日为契机，精心组织开展一系列助残活动，着力营造全社会关心、帮助残

疾人，关注残疾人事业的浓厚氛围。5月17日，在县城关镇三溪沟村委会举行以“关爱残疾人、同摘贫困帽、共筑小康梦”为主题的第28次“全国助残日”活动仪式，县残联名誉主席、残工委主要领导出席并作重要讲话，县残联现场向特教学校捐赠了价值10万元的康复器材，与城关镇卫生院签订了“阳光家园”残疾人居家托养项目实施委托书，免费发放、适配残疾人辅助器具228件，助残活动延伸至马良、歇马两个大乡镇，引起社会良好反响。同时，残联通过新闻媒体，着力加强残疾人政策法规知识宣传，并注重发挥残疾人自强典型模范引领作用，深入挖掘双目失明种烟大户郭大荣为代表的身残志坚脱贫典型，积极向上推荐申报，引起了各级领导和社会各界的广泛关注。郭大荣被省委宣传部授予“荆楚楷模”荣誉称号，并荣登“中国好人榜”，成为襄阳市脱贫致富的榜样。

【残疾人就业扶贫】 加强残疾人自我“造血”能力，提高就业创业能力是帮助残疾人脱贫致富的根本途径。县残联一方面加强与人社局密切配合，认真开展“春季就业援助月”活动，围绕进社区、进企业、进家庭，为残疾人开展送政策、送信息、送岗位、送温暖活动，通过“三进四送”充分了解各企业对残疾人用工需求及残疾人的就业意愿，共发放宣传资料1500余份，有50余名残疾人登记了就业意向，20余名有就业能力的残疾人通过招聘平台找到了合适的工作岗位。另一方面，因地制宜，以加大农村残疾人实用技术培训为突破口，帮助残疾人实现就地就业创业。2018年，残联在歇马、马良、城关等3个乡镇，以乡镇培训机构、农村专业合作社为依托，有针对性地对240名农村残疾人进行政策宣传和生产技术培训。此外，为全面落实《湖北省残联、商务厅、省扶贫办〈关于湖北省电子商务助残扶贫行动实施方案〉》精神，县残联委托武汉阳光职业培训学校于9月14日至9月20日，在县电商运营中心举办了首届残疾人精准扶贫电子商务培训班，通过县、乡两级残联推荐筛选，来自全县11个乡镇的40名残疾人参加了培训。武汉阳光职业培训学校，通过理论+线上实操，使学员从最初的零基础到最后均可以独立操作，掌握了电商创业技能，实现了残疾人足不出户的就业愿望。在培训同时，加强残疾人思想教育与引导，通过精神扶贫与技术培训相结合，使广大残疾朋友立足实际，自主创业，实现脱贫致富。

【康复工作】 以残疾人基本需求与数据动态更新工作为契机，全面摸底，掌握残疾人个性化康复需求，为残疾人提供基本康复服务打下坚实基础。全年为23名0~6岁残疾儿童实施抢救性康复救助，救助资金达36.34万元。为认真贯彻落实《湖北省残疾儿童康复救助制度》，县残联通过卫生、教育部门对全县0~10岁有康复需求的残疾儿童患者进行统计，并申报纳入2019年康复救助计划。加强贫困精神病患者服药救助，通过县精神卫生中心为89名贫困重症精神病患者免费发放服药卡；为全县740名贫困残疾人适配助听器、轮椅、拐杖等辅助器具，为18名肢体残疾人安装了假肢。

卫生和计划生育

【概况】 2018年，全县共出生2578人，其中一孩1083人，二孩1379人，多孩116人。出生人口性别比为100.94:100，二孩孕情上报及时率为69.23%。全县共有医疗机构19家，其中县直二级医疗机构3家，乡镇卫生院（含地名卫生院）14家，社会办医医疗机构2家。全县县、乡两级医疗机构在岗人数1764人，其中卫生技术人员1545人，卫生技术人员占机构总人数的88%。全县医疗机构在岗执业（含执业助理）医师424人，在岗注册护士644人，实际开放床位1960张。2018年，全县县、乡两级医疗机构诊疗人次为778117人次，出院75328人次，手术8917例，收入3.87亿元，同去年相比，分别增长8%、11%、16%、7%。全县医疗机构平均住院日为8.42天，药占比为28.15%，病床使用率为78.86%，诊断符合率为97.01%。

【医药卫生体制改革】 一是稳步推进保障基本医疗服务改革。制定乡镇卫生院基本设备配备清单，明确基本医疗服务边界；组织县域内医疗专家筛选确定了乡镇卫生院基本医疗病种50个，完成了《保康县乡镇卫生院基本医疗服务规范（试行）》和《保康县基层医疗机构50种常见病临床诊疗指南汇编》编撰工作，制定了基本医疗服务规范；截至12月底，全县基层医疗机构参保对象出院29092人，保障基本医疗服务改革对象出院22230人，覆盖率76.5%，医保实际报销比较上年提高9.1个百分点；二是进一

步深化“三医”联动改革。以3家县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，组建了3个县域医疗共同体，成立了理事会，制订了医共体章程、专家下派方案、远程会诊方案和下转病种清单。三是以管办分开为导向，深化公立医院综合改革。成立了以县长为主任，相关部门负责人为成员的公立医院管理委员会，设立了公立医院管理中心，落实人员编制10个。全面推行药品带量采购和药品购销“两票制”新机制，紧紧依托“襄阳市药品带量采购服务平台”，3家县级公立医院采取跟标带量的方式，全面执行襄阳市带量采购议价成果；四是以支付方式改革为杠杆，推进医疗控费。在实行“总额预付、过程管理、结余留用、超支分担”的医保总额预付基础上，在14家基层医疗机构推行按床日定额付费改革，县直3家医院实施104个病种按病种定额付费改革。五是以项目建设为契机，完善医疗服务体系。县医院外科大楼主体建设完工，进入内装阶段。县中医院肿瘤治疗中心内部装修已完工，设备已完成调试，即将投入使用。全市十件实事之一的欧店卫生院的“四化”乡镇卫生院已完成改造，污水处理系统已投入使用。34家“五化”村卫生室国债建设项目已全部完工并投入使用，三级医疗服务体系进一步完善。

【疾病预防控制】 全县共报告法定传染病14种1832例，报告发病率713.95/10万。报告死亡病例3例，报告死亡率1.16/10万，报告发病数与2017年相比，上升37.95%，无甲类传染病报告；累计接种一类疫苗49409剂次，二类疫苗9179剂次，一类疫苗接种率以乡镇为单位达90%以上，AEFI（疑似预防接种异常反应）79例，其中一般反应72例，异常反应7例；医疗机构网络报告覆盖率100%，监测覆盖率100%。共报告死亡病例2049例，推测年均粗死亡率为7.70‰；接尘接毒人员体检4465人，共查出可疑职业病71例，职业病网络直报率100%；2018年完成全县中小学学生体检18449人。

【卫生应急】 全年共处置聚集性疫情25起，无重大疫情及突发公共卫生事件发生。组织参与襄阳市2018年紧急医学救援实战演练暨技能竞赛及全市传染病管理技能竞赛活动，其中紧急医学救援实战演练暨技能竞赛活动，保康县以总分第四的优异成绩，位居11个县市区前列。

【基层卫生】 一是实施“四步走”战略，强化村医

队伍。以理顺村医管理为核心，改革村医管理体制。实行“县招、乡管、村用”模式，经过集中考评，对全县45岁及以下村医共计100人纳入乡镇卫生院统一管理。完成了乡村医生培训基地建设，9月中旬启动了全县第一期村医队伍规范化培训工作。二是以示范创建为引领，创新家庭医生签约服务。将基本公共卫生服务项目、基本医疗减免服务项目、健康管理签约服务项目等3大项18类38项服务进行整合，制定了全县统一的“22免11减”的家庭医生基础签约减免服务包。截至12月底，全县共组建家庭医生团队66个，累计完成签约187808人，签约率达74.29%，贫困人口签约率达100%。三是注重平衡发展，补齐建设短板。以欧店卫生院“四化”创建工作为抓手，结合“薄弱乡镇卫生院”建设项目，积极争取省市县相关建设项目资金，按照“十三五”建设规划要求，先行启动了两峪、欧店、后坪及城关镇卫生院“薄弱”项目建设工作。加强医共体内县级医院对乡镇卫生院进行对口支援，帮助购置必要的诊疗设备，安排对口医生定期到乡镇卫生院查房、出诊、带教和会诊，为乡镇卫生院医护人员安排免费进修和专业技术培训，不断提升基层医疗卫生人员的业务技能和素养。

【妇幼健康服务】 一是充分发挥县、乡、村三级妇幼保健网络作用，详细摸清待孕妇女信息，及时为符合条件的对象发放叶酸，指导其按时、按量服用，并严格按照要求督导各地做好随访工作。全县服用叶酸预防神经管缺陷知识知晓率95.29%，叶酸服用人数2744人，服用率90%，服用依从人数2397人，服用依从率87.35%，出生缺陷发生6例，发生率2.4‰；二是高标准启动“两癌”筛查工作。截至12月30日，共对5300名农村贫困妇女进行了宫颈癌和乳腺癌免费初筛检查，其中患病人数为2719人，患病率为51.3%；宫颈癌初筛阳性人数163人，已确诊1例，乳腺癌初筛阳性人数55人，确诊2例。三是加强预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播工作，严格落实各项登记，完善检测操作流程，落实项目补助政策。2018年，全县孕产妇艾滋病、梅毒及乙肝检测2471人，检测率100%，新生儿免费注射免疫球蛋白51人，HIV阳性孕妇1人，梅毒阳性孕产妇2人，均进行管理。四是进一步完善儿童营养改善项目工作方案，确保儿童营养包在运输、保管、发放等各个环节上的规范化运作。2018年，全县营养包共到22400包，当年新增发放1728人，停止

发放 1582 人，目前共有 2332 人服用营养包，营养包有效服用率 85%。五是进一步建立健全了《出生医学证明》管理各项制度和 workflows。2018 年，全县首次签发办证 2051 人，换发证件 19 人，补发证件 29 人，废证 14 份，废证率 0.81%。六是加强对各助产机构的业务管理，重点落实产前及产时宣传教育。2018 年，全县共接待服务对象 6929 余人次，孕前优生健康检查 1200 对，发现高风险人数 832 人，其中男性 348 人，检测出乙肝 274 人，Rh 阴性 5 人，发现疑似梅毒对象 2 人。

【医政管理】 一是强化医疗质量管理，促进内涵建设。建立健全医疗质控体系，开展院、科两级的医疗质控，组织培训了 18 项核心制度，以县护理质控中心为依托，开展了护理优质服务，狠抓急救设备、药品、车辆、医务人员水平等综合管理水平，急救工作运行通畅、保障有力。二是强化分级诊疗管理，实现有序就医。完善双向转诊指证及分级诊疗预约、上转、下转和随访等工作流程施及诊疗科目，明确了一、二级诊疗范围及收治标准，将各单位执行双向转诊和分级诊疗情况纳入了年度综合目标考核，全年县级医院下转病人数为 84 人次，县域内就诊率为 94.12%，达到 90% 以上的目标要求。三是强化医疗控费管理，规范诊疗行为。印发了《医疗费用控制增长目标》，召开了专题会议安排部署，与县直医疗机构签订了目标责任书，每季度开展一次专题督办会，分别于 8 月、10 月、12 月对县直医疗机构主要负责人进行约谈，对超出指标的内容，下发了督办意见书，要求逐条进行分析整改。按照事前防控、未雨绸缪控费工作思路，医疗费用不合理增长得到了有效控制。四是强化活动载体建设，提高服务水平。开展改善医疗服务计划、医院服务能力提升工程、县级公立医院巡查工作等活动，群众就医满意度达到 90% 以上，服务质量投诉同比下降 10%；分级诊疗、临床检验工作在市进行交流，县人民医院顺利通过二级甲等医院评审验收，县中医医院和县妇幼保健院开展了公立医院巡查工作，各项工作稳步推进。

【中医药管理】 顺利通过“全国农村中医药工作先进县”复核验收，开展“基层中医药服务能力提升工程”，巩固完善中医药服务体系，14 个乡镇卫生院（含地名卫生院）国医堂均获省卫计委命名；村

卫生室开展“五化”标准建设，统一规划建设中医诊室，室平中药饮片达 181 种，中成药 89 种；加大培养县级中医骨干人才力度，2018 年共选送 41 名中医技术骨干到省、市以上中医医院进修培训。并聘请省、市知名中医药专家来院带教；充分发挥县中医院的学基地作用，分期分批对各级各类卫生技术人员，特别是乡村医生进行中医药知识正规化、系统化培训，共培训中医人员 612 名，合格率达 100%。

【卫生执法监督】 深化卫生计生综合监督机构标准化建设，落实卫生计生监督执法全过程记录制度，制定《保康县 2018 年规范整顿和打击非法行医、非法采供血工作专项行动方案》，开展打击非法行医、打击非法医疗美容专项行动，与全县 47 家药品经营机构签订“严禁药店非法行医承诺书”；向社会公开聘请打击非法行医社会监督员 300 余名。全年办理各类案件 28 起，无行政复议和行政诉讼案件发生。开展校园安全“百日行动”，消除学校卫生安全隐患，保障师生身体健康。开展疫苗接种管理专项检查，纠正疫苗管理和接种过程中的不规范行为。全面落实“双随机一公开”，完成 166 家抽查任务，其中，国抽 65 家，省抽 101 家。完成了全县 20 家放射诊疗机构 56 名放射工作人员的年度体检，对新上岗的 6 名放射工作人员，规范办理了“放射工作人员证”。完成生活饮用水日检测日发布，保障人民群众用水安全。加大宣传交流，全年累积报道简讯 32 篇，印发简报 13 期，全市会议交流 1 次，进一步提升了卫计执法知名度和社会认知度。

【爱国卫生】 一是扎实开展爱国卫生月活动。制定下发了《关于开展第 31 个爱国卫生月活动的通知》，全面安排部署全县开展爱卫月活动的相事宜。号召县直各单位、各乡镇迅速行动，在全县开展了以“关注小环境、共享大健康”为主题的第 31 个爱国卫生月活动。4 月 13 日下午，在城区开展了以“巩固创卫成果，扮靓美丽家园”为主题的“万人洁城”行动。全县各单位统一行动，打扫单位内外卫生，清理卫生死角，打扫责任区卫生，清理“十乱问题”，参与干部群众近万人。二是积极开展卫生创建活动。根据《“健康湖北 2030”规划纲要》和全市 2018 年爱国卫生工作要求，2018 年全县有 20 家单位申报创建省级卫生单位，18 个村创建省级卫生村，城关镇光纤社区申报创建省级卫生社区，湖北黄龙观景

区申报创建省级卫生景区,7家单位创建市级卫生先进单位,14个村申报创建省级卫生村。三是开展控烟宣传活动。在全县广泛开展“送烟=送危害”主题宣传活动,将控烟履约工作与卫生创建挂钩,实行“一票否决”。5月31日,联合县教育局,在全县中小学校开展“世界无烟日”宣传活动,通过“拒吸第一支烟,做不吸烟第一代”签名、主题班会、黑板报等形式宣传烟草危害,《湖北日报》《光明日报》分别予以报道。四是开展春季病媒生物防制工作。组织人员对病媒生物分布情况进行详细摸底调查,积极争取资金购置符合国家规定的消杀药品,共发放杀蟑饵剂1900袋、杀蟑胶饵380盒、粘蟑板500张、鼠药1000袋、粘鼠板600张、杀蝇饵剂1000袋。五是扎实开展城乡环境整洁行动。加强对城乡环境整洁行动进行现场督导,积极推行生活垃圾强制分类工作,将城市生活垃圾强制分类落实情况纳入年度卫生先进单位考评“一票否决”指标,促进城乡环境卫生面貌改观。

【计划生育服务】 在全市率先启动实施两孩生育服务免费的基础上,配套出台了《保康县实施基本生育服务免费工作方案的通知》,为全县所有符合政策生育的孕产妇提供了安全、公平、实惠的免费基本医疗保健服务,真正让群众“生得起、生得好、生得健康”。自再生育免费政策从2018年1月1日至2018年12月31日以来,全县共接待住院分娩对象1578人、下发补助资金189.36万元,其中县外就诊246人,报销补助资金29.52万元;进一步完善母婴设施建设,母婴设施配置率达到100%,选送了两家母婴室参与国家级案例征集评选活动;对今年新建的11个“爱心母婴室”设施进行维护和提高,将母婴设施相关信息和详细地址定位录入高德地图,专门印制手机二维码进行宣传发放,使妈妈们能在第一时间较快地到达“爱心母婴室”,享受到方便、快捷、温馨和贴心的人性化服务。

【宣传教育】 全年共发放各类健康教育宣传折页12种548672份,累计播放影像资料2536次,更换健康宣传专栏1399期次(乡镇卫生院120期次、村卫生室及社区卫生服务站1279期次),举办各类公众健康咨询活动134次,开展健康知识讲座1267期次(乡镇卫生院174期次、村卫生室及社区卫生服务站1093期次);成功举办首届中国医师节庆祝活动。

【卫生计生科教】 理顺系统内干部结构和用人情况,填报“保康县委组织部供调研用干部名册”以及“县以下公职人员及其直系亲属信息”;举办第一期保康县卫生干部十九大精神培训班,全县卫计系统350人左右参与培训;组织召开卫计系统人才工作座谈会,制定2018年各单位人员新增计划,按需进行招聘,制定并印发了《保康县医疗卫生单位编制外用工管理办法(2018年修订)》;组织开展“十佳”评选活动,共78名候选人进入网络票选,进一步调动和发挥全县卫生优秀人才的工作积极性,营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围,促进行业形象全面提升。

【健康扶贫】 2018年,县域内健康扶贫“四位一体”共救助农村建档立卡贫困住院对象31422人次、18502人,总费用10874.5万元,合规费用10593.00万元,其中,城乡居民医保报销8967.7万元,大病保险报销93.3万元,精准扶贫报销795.89万元,合规费用报销比例93.05%,实际报销比例90.64%;健康扶贫重病兜底743人,兜底金额613.73万元;农村普通居民参保对象享受1.2万元以上重病兜底638人,兜底金额603万元。门诊慢性病(医保规定)合计1114人次、218人,医疗总费用206.48万元,合规费用201.44万元,城乡居民医疗保险报销金额129.8万元,城乡居民大病保险报销金额7.28万元,补充医疗保险报销金额45.1万元,个人自付金额24.29万元。门诊慢病合规费用报销比例90.44%,实际报销88.23%。

社会管理

信 访

【概况】 2018年,县信访局坚持信访工作“四抓”工作法,着力开展信访基础业务“提升年”和“四个重点”信访矛盾化解攻坚战行动,解决信访突出问题,为维护全县社会稳定大局做出了应有的贡献。全年共接待受理群众来信、来访、网访总量1607批次3814人次。全县信访形势总体平稳,实现了“四无”目标,即:无重大影响的进京赴省到市非访事件,无大规模群体性上访事件,无极端恶性上访事件,

无网上信访炒作事件。

【领导重视】 保康县委、县政府始终把信访工作纳入党委政府重要议事日程常抓不懈，纳入各级责任目标管理严格考核，纳入党政领导绩效评定的重要内容。县委书记开门接访，带头包案，带案下访，主动约访，推动化解疑难信访案件。及时调整充实信访工作领导小组成员，建立信访工作领导小组联席会议制度。充分发挥信访工作领导小组的督导协调作用，不定期地分析研判信访维稳形势，每季度召开信访工作督办会，敏感时期和重要节点每天召开信访形势分析研判会。2018年，县委主持召开信访专题会2次，召开全县大型信访工作会议3次；每季度听取一次信访工作汇报；县党政主要领导全年完成阅信71件、包案5件。县“四大家”领导对49件重点信访问题和18件重点信访群体落实了包案责任，全年解决重点信访问题39件。重要信访事项，省市信访文件、信访要情，本级《信访动态》、群众来信等，县委、县政府主要领导都亲自阅示，亲自批示，亲自安排部署。



县委书记张世伟（左）在信访局接待群众来访

【压实信访责任】 根据《保康县信访工作责任追究办法》《保康县信访工作责任制实施细则》，层层压实信访工作主体责任。县“四大家”领导联系包保11个乡镇，对乡镇范围内信访工作负总责，县党政领导对各自分管领域的信访工作总牵头，11个乡镇及县直部门主要负责人为信访工作第一责任人。严格落实主体责任，压实分管责任，落实具体责任，全县上下形成一级抓一级、层层抓落实的信访工作强大合力。

【领导接访】 县委书记、县长每月轮流在县群众信访接待中心开展大接访活动，县“四大家”领导坚

持每周一在县信访接待中心开展接访活动。重要时期及敏感节点县党政领导每个工作日在县群众接待中心开展接访活动。2018年，县委书记接待来访群众30批次57人次，县长接待来访群众25批次50人次，县“四大家”领导共接待来访群众128批次271人次。通过强化源头治理，推动及时就地解决信访问题，信访秩序平稳有序，尤其是进京上访大幅下降。

【阳光信访系统建设】 积极适应信访工作制度改革要求，全面推进湖北省阳光信访信息系统深度应用，拓展“互联网+信访”，开通信访微信公众号，整合领导信箱，信访渠道进一步畅通。全县11个乡镇47个责任部门全部接入“湖北省阳光信访信息系统”。各地各部门将信访业务全部纳入信息系统，把信访事项办理全过程上网流转。按照国家、省、市局要求，县信访局各业务股室对责任单位常态化开展信访基础业务规范化检查，坚持网上查程序规范与网下查问题解决相结合，采取跟班学习与专人指导等方式强化业务学习，每月以县信访工作领导小组的文件印发通报，指出存在的问题，强化问题整改力度，促进从严从细规范办理群众来信来访和网上信访，全面提升信访“五率”指标。来访来信事项做到了应录尽录，录入率100%，信访部门信访事项及时受理率为100%，责任部门信访事项及时受理率为99.16%。信访事项按期办结率100%，信访部门群众参评率97.43%，信访部门群众满意率98.45%，责任部门群众参评率99.76%。

【信访“四抓”工作法】 县委书记张世伟提出以“抓源头、抓化解、抓稳控、抓打击”为主要内容的“四抓”工作法。一是初信初访抓源头。坚持“党政一把手负总责”不动摇，按照“谁主管、谁负责”，“分级负责、归口办理”的工作原则，逐级压实责任，并落实首访责任制和责任追究制。坚持月评比、周研判、日排查工作制度，对排查矛盾，逐一梳理，限时处理。凡因排查、处理不准确、不及时，导致矛盾上行，信访人越级上访的，一律追究责任。县委书记、县长每月一次下访接待群众，县“四大家”领导每周一次到挂点村下访接待群众，党政班子成员每日一人在县接待中心接待群众。二是信访积案抓化解。通过建立台账，领导包案、信访听证、推动化解，确保“化要化得开”，以“化”促“稳”，以“减存量”降“上访量”。三是反复缠访抓稳控。

对诉求过高、无政策依据，经多次化解仍不能息诉罢访的信访人列为重点稳控对象，一对一精准施策，逐人落实包保责任，完善稳控措施，牢牢把握工作主动权，采取“政策吸附”“亲情吸附”。“专班吸附”，确保“稳要稳得住”。四是非访闹访抓打击。整合信访、维稳、政法、综治等各方面资源，对进京非访闹访、恶意登记、扰乱公共秩序、敲诈勒索、制造事端的违法犯罪行为，主动出击，坚持零容忍，针对不同情况实行“四个一律”，即：对非访闹访人员一律进行法制教育、一律进行训诫警告、一律进行行政拘留、一律进行刑事处罚。2018年，县公安机关对信访人王某长期缠访闹访行为依法进行了打击。

【信访矛盾“四个重点”攻坚战】 年初，将全县排查梳理的49个重点信访人和18个重点群体信访问题提请县“四大家”领导包保，以保办文〔2018〕2号文件印发《关于对全县重点人员、重点群体信访问题实行责任包保的通知》，明确包保责任，逐案研究化解办法，切实做到案结事了。将中央联席办、市交办、本县梳理三个层面26个重点信访案件，以县信访工作领导小组文件点对点集中交办到各责任单位，要求各乡镇各部门按照“三到位一处理”的工作方法，逐案研究，分类施策，按期办结。截至11月底，中联办交办的2件重点案件已化解；市交办的14件重点案件和本县排查的10件重点案件已全部化解。

【律师参与信访接待】 为进一步加强信访法治化建设，推动依法及时就地解决群众合理诉求，县信访局、县司法局联合制定《推进律师进信访大厅实施意见》，建立律师参与信访接待工作制度。县司法局精心挑选8名律师每周一轮流到县群众接待中心参与领导大接待活动，当好群众的法律咨询“参谋员”、法治教育“宣传员”、矛盾纠纷“调解员”。在信访接待场所为来访群众特别是反映涉法涉诉信访事项的群众解答法律问题，提供咨询意见，引导来访群众通过法定程序表达诉求、运用法律手段解决纠纷、依靠法律途径维护自身合法权益。

机关事务管理

【概况】 保康县机关事务管理局成立于1983年3月。2002年4月更名为县政府机关后勤服务中心，

为县政府办公室管理的正科级事业单位；2010年6月，根据保发〔2010〕15号文，决定保留保康县人民政府机关事务管理局，2016年9月，根据保发〔2010〕13号文，中共保康县委保康县人民政府关于《保康县人民政府职能转变和机构改革实施意见》将人民政府机关事务管理局更名为机关事务管理局，为县政府直属事业单位。2017年机关事务管理局内设机构、人员编制没有变化（内设办公室、房产管理股、保卫股、事务股、节能办公室等5个内设机构，机关事业编制15名）。2018年在岗人员24人、退休干部职工12人、公益性岗位人员8人。

【中心工作】 一是高速度完成政府片区棚户区改造征迁。根据县政府工作安排，机关事务管理局独立承担了政府片区棚户区改造征迁任务，全局上下强化责任担当，以超常规的工作模式，在30个工作日完成政府片区9000平方米97户棚户征迁任务，质量进度居全县9个片区前列。二是高标准完成县政府和监察委办公楼整修改造。精心组织、精心设计，高标准抓好“四大家”办公楼6800平方米、185间办公室整修任务，有力改善了“四大家”办公环境。临危受命，快速协调，一个月内完成监察委新办公楼维修改造任务，为监察委的组建运行赢得了时间。

【精准扶贫】 高质量完成精准扶贫年度目标任务。土门村常住人口在全县建制村排名第三，建档立卡贫困户位居城关镇第一，机关事务局抽调4名素质高、能力强的干部组成工作队常驻，号召退休老干部、一线工人党员19人帮扶190户建档立卡贫困户，保质保量完成精准扶贫年度目标任务。

【机关后勤服务】 一是服务优质。牢固树立“为领导分忧、为机关解难、为大局服务”的后勤工作理念，大力实施“美化亮化净化优化”四大工程，着力推行机关事务工作“周检查周评比”制度，打造星级卫生标准，墙面路面、水网电网、花草树木“脏乱差”现象明显改观。坚持“疏堵”结合，着力推行“通行证”管理制度，“大院城管”制度，公开竞租59个地下车位，有效化解停车乱、停车难问题。二是保障有力。坚持把政府大院门面作为机关事务部门的脸面，严格落实“门前三包”，安保人员做到制服上岗、白天站岗、文明执勤。落实“人防物防技防”措施，坚持24小时值班、视频监控、夜间巡逻、实名登记，全年接访1610次，其中15人以上聚众

信访 61 起, 确保“零事故”, 为县政府机关树形象、保安全、创环境。

【公车制度改革】 全面启动事业单位车改工作, 开展 7 批次公车使用暗访检查, 报备管理公车 700 台次, 保障应急执法用车 900 台次, 公车使用在省市“零通报”。加大办公用房、政策性住房“回头看”, 整改 8 家单位 23 名干部办公用房微超, 建立 218 家单位 663 名公务人员办公用房台账。

【办公用房清理】 县、镇、社区、村“四级”办公用房规范全清理覆盖。调整 36 家单位办公用房, 收回公房 24 间套, 在全市首次出台县级政府机关办公楼使用管理办法。

【公共机构节能管理】 广泛开展节能“宣传周”“低碳日”和“节约型”单位创建活动, 创省级节能示范单位 1 家, 培育各类节能示范单位 20 余家。

【自身建设】 一是绩效考核进一步加强。推行《机关事务工作目标考核责任制》, 对照县委、县政府下达的任务和要求, 拟定全局共性目标; 根据工作职责, 制定各股室个性目标, 实现共性目标考核到全局、个性目标考核到个人, 全局上下提能增效, 有力解决了工作拖拉问题。二是工作作风进一步转变。推行“月办月结”制度, 坚持每月节点、每月通报、压茬督办, 领导班子每月听取分管领导重点工作汇报和股室负责人月度工作汇报, 现场点评优劣、现场问责督办, 工作责任得到压实拧紧, 有力形成人人抓落实的工作作风。三是单位管理进一步规范。修订党务、政务、业务三类工作制度 40 多项, 出台《机关事务管理局制度汇编》, 以上率下执行制度, 党组工作、学习教育、作风纪律、机关管理等工作进一步规范, 党建水平明显加强, 干部精神面貌焕然一新。

民 政

【概况】 保康县民政局为县政府工作部门, 主要承担社会组织管理、优抚安置、救灾救济、社会救助、基层政权和社区建设、区划地名、社会福利、社会事务、慈善捐赠、福利彩票等工作。民政局内设农村救灾救济、优待抚恤、退役士兵安置、社会福利和社会事务、基层政权建设、民间组织管理、财务审计、政工人事、办公室等 9 个股室, 下属 12 个

事业单位。其中: 1 个参照公务员法管理的正科级事业单位(移民局); 社会救助工作管理局、县老龄工作委员会办公室等 2 个副科级事业单位; 流浪乞讨人员救助站、婚姻登记处、军休所、烈士陵园管理所、居民家庭经济状况核对中心、光荣院、社会福利院、殡葬管理所、慈善会等 9 个正股级二级单位。在职民政干部职工 69 人, 党员 55 人。

2018 年, 共向上争取到位各类民政专项资金 1.3 亿元, 发放城乡低保资金 4971.1 万元, 城乡特困供养资金 3081 万元, 医疗救助资金 2187 万元, 下拨自然灾害生活救助资金 893.5 万元, 发放优抚安置资金 2417.3 万元。围绕保重点、保运转、保安全, 落实民政事业经费, 服务全县现有享受各类民政政策对象 10 万余人(次), 及时有效地把党和政府的温暖送到了千家万户。

【社会救助】 社会救助工作, 为全县困难群众筑起了最后一道生活保障网。城乡低保审批权限全权委托下放, 医疗救助全覆盖, 临时救助制度、困难群众基本生活保障领导协调机制全面建立, 保障标准逐年提高。从 4 月份起, 城乡最低生活保障标准分别提高到 640 元/(人·月) 和 450 元/(人·月), 特困供养对象分散和集中供养标准分别提高到 9780 元/(人·年) 和 10200 元/(人·年), 兜底保障能力稳步提升, 实现农村低保标准和扶贫标准“两线合一”, 保障水平超过同期国家扶贫标准。全县共有城市低保对象 855 户 1724 人, 发放资金 1083.5 万元; 农村低保对象 6547 户 11518 人, 发放资金 3322.3 万元; 共有特困供养对象 2712 人, 发放供养资金 2627.2 万元。累计救助城市困难群众 1053 人(次), 发放医疗救助资金 117 万元。救助突发性、临时性生活困难群众 1043 人(次), 发放临时救助资金 150 万元。民政服务对象实现了动态管理下的“分类施保、应保尽保、应救尽救”, 困难群众基本生活得到有效保障。

【防灾减灾救灾工作】 防灾减灾救灾能力全面提升, 综合减灾示范社区创建工作扎实推进, 灾后恢复重建工作有序开展。灾情发生前, 未雨绸缪, “未灾先防”, 完善救灾工作预案, 储备救灾物资。灾情发生后, 及时开展灾情会商, 启动应急响应预案, 第一时间深入灾区查灾、核灾和指导救灾, 实施精准救助, 先后高效应对洪涝、风雹、干旱等多种自然灾害, 全力保障受灾群众生命安全和基本生

活。累计下拨自然灾害生活救助资金 812.6 万元，走访慰问受灾群众 2768 户 6391 人，救助棉衣（被）3370 件（床），全县 17630 户 58327 人因灾困难群众得到救助。积极推进综合减灾示范社区建设，先后申报城关镇王湾社区、两峪乡两峪街社区参与“全国全省综合减灾示范社区”创建工作，并接受省、市减灾委的检查验收。



8 月 29 日，省民政厅救灾处调研保康旱灾情况

【双拥优抚安置】 严格落实军体“两项待遇”和优待抚恤政策，倾情开展服务管理，全力支持军队和国防建设。全年来，为重点优抚对象 2269 人发放抚恤定补和春节一次性生活补助资金 1544 万元，为 116 名特困优抚对象解决生活困难救助资金 36.2 万元，为 555 名优抚对象解决医疗救助资金 106.8 万元，为 20 户优抚对象发放危房改造补助资金 20 万元，为一至六级残疾军人和其他重点优抚对象 1200 余人发放参保及门诊补助 69 万元，为 144 户义务兵家庭发放优待金 335 万元。积极推行“阳光安置”，14 名符合政府安排工作条件的退役士兵全部落实到位，安置率达 100%。妥善接收 2017 年秋、冬季退役士兵 130 名，发放自主就业一次性经济补助 166.8 万元。全面推开退役士兵职业教育和技能培训，实现推荐就业率达 85% 以上。广大优抚安置对象的合法权益得到有效保障。

【社会福利事业】 积极应对人口老龄化的挑战，大力推进养老服务体系建设，调整优化养老床位布局，整合改造社会闲置资源发展养老服务，推行医养整合发展，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成。全县现有政策性养老机构 16 所，民办养老机构 3 所，社区居

家养老服务中心和农村老年人互助照料活动中心覆盖率分别达到 100% 和 60%。持续开展农村留守儿童和困境儿童关爱保护行动，推动落实孤儿养育标准自然增长机制，全县 29 名孤儿基本生活得到有效保障。先后募集定向善款 664 万元，救助因灾困难群众近 6000 人，协同推进“慈善医疗众筹”项目建设，全县仅有的两家二甲以上医院均与省慈善总会签订合作协议。福彩销售量持续稳健增长，销售总额达 4000 余万元，超额完成年度目标任务。

【社会专项事务管理】 大力规范区划地名管理，添加录入国家地名数据库地名 7605 条，通过国家初级检查验收。联合启动了“最美保康地名故事”有奖征文评选活动，同步启动修编最美地名故事、地名图册和建设地名网站等工作，完成了《保康县地名志》文稿编纂任务。实行全县婚姻集中登记工作，严把“年龄、手续、审查”关，坚持开展优质服务，全年共办理结婚登记 1823 对，离婚登记 548 对，收养登记 5 例，查询婚姻登记档案近 500 人（次），登记合格率达 100%，无差错、无一例投诉。积极倡导节地生态安葬和绿色惠民殡葬，扎实推进“绿满保康”行动，实现了公墓区绿化、美化和香化。全年接待祭扫群众 3 万多人（次）、车辆 3000 多台，祭扫活动安全有序。全面落实老年人优待政策，全县核定高龄补贴对象 5951 人，发放高龄津贴 372 万元，办理老年优待证 206 人。

【城乡社区建设】 出台《关于进一步加强全城镇社区规范化建设的意见》，积极推进社区减负增效、社区综合服务设施提档升级、社区治理与服务创新实验和城乡社区协商工作，不断加大社区建设投入，对全县公共服务站面积尚不达标的城市社区进行了新建和改（扩）建。结合精准扶贫易地搬迁集中安置点建设，探索开展以集中安置点为村民小组的村民自治试点模式，通过建立村民理事会组织，建立健全村民理事会章程、协商议事制度、居民点联席会议制度、红白理事会等各项制度，举办试点 3 个，取得初步成效。积极开展“双百佳”评选和民主法治示范村申报工作，推荐马桥镇中坪村委会为全省“百佳村民委员会”。通过选情调研分析、经济责任审计、组建工作机构、制定实施方案，重点针对选民登记、提名和审查确定候选人、召开选举大会选举等重点环节，依法依规圆满完成村（居）委会换届选举工作。

【社会组织管理】 坚持把社会组织党建工作列入重要议事日程,抓深抓细社会组织“两学一做”“五强创示范”活动,社会组织党建工作有效覆盖。依法进行社会组织监督管理,借力省厅社会组织管理系统,为全县社会组织搭建了统一的网上注册登记、年检服务平台。全县现有社会组织146个,其中社团73个,民非单位74(乡镇转制57个),会员和从业人数近1.86万人(党员274人)。按照打击非法、保护合法、管理与发展并举的工作原则,联合县公安局印发了《关于开展打击整治非法社会组织专项行动实施方案》,依法取缔2家非法组织,撤销了55家有问题的社会组织。

城市管理执法

【概况】 2018年,保康县城市管理执法局坚持以“精致典雅”为标准,采取“一件一件抓规范,一项一项破难点,锲而不舍抓巩固,久久为功见成效”的工作模式,着力从源头上解决城市管理问题。取缔一桥头货运车辆停放点,实行规范集中停放;取缔了东街水务局、二门诊两处临时菜市场,建立规范的临时疏导点。环卫工作实行每天“洗小澡”和每周“洗大澡”相结合,提高了城区保洁水平,实现了从过去扫街道到现在洗街道的转变。规划管理方面,持续开展“查违风暴”专项行动,查处违法建设案件300余起,县城规划区内的存量违法建设已全部处罚到位,新增违法建设基本实现了“零增长”。

【城乡环境整治】 为扎实推进乡村振兴战略,全面改善城乡环境卫生秩序,2018年6月,县委、县政府组织开展城乡环境综合整治百日会战行动,城管执法局作为牵头单位,主动上前,积极作为,全员上阵,整治行动取得了明显成效,也保障了全市第二季度项目拉练。整治行动中,共出动执法人员3500人次,出动环卫工人9000余人次,清理卫生死角垃圾900余吨,清理违规停放车辆4582台次,清理出店经营、流动经营7686起,清除破旧广告、门店招牌500余处,修补破损道路和步道板9680平方米,拆除乱搭乱建180余处,打造了整洁靓丽、秩序井然的县城环境,向市委、市政府和其他县市(区)充分展示了保康精致典雅的城市形象。

【查违拆违】 2018年,为巩固县城区“查违风暴”专项行动成效,县城管执法局班子不撤、力度不减,

始终保持查违控违的高压态势,截至年底共立案查处违法建设52起,结案30起,查封26起,强拆、助拆21起,拆除面积2601.85平方米,保证了县城规划区内的新增违法建设基本实现“零增长”,存量违法建设也全部处罚到位。

【绿化亮化】 县委、县政府大力开展城区绿化、亮化工程,先后完成了县城公共绿化、县直单位庭院绿化、公共亮化及160余栋楼体亮化。增加地被35万平方米,增加绿化面积50万平方米,城区绿化总面积从过去的83万平方米增加到现在的133万平方米,四年增长60%。2018年正在实施河西绿化工程,该项目投资3795.65万元,分7个标段,绿化面积24.1万平方米,即将竣工。通过绿化、亮化工程的开展,有力地提升了城市品位,彰显了山城魅力,城区居住环境和生态环境大幅改善。

【市容管理】 全力打造“便民利民城管”,严格贯彻“721”工作法,扎实推进“走基层、大调研、促落实”和“面对面、听期盼”等活动,持续问计于民、问需于民。为解决居民生活出行热点难点问题,取缔一桥头货运车辆停放场,规范到紫薇桥下面停放,实现了城市货运车辆停放的规范化;取缔了东街水务局、二门诊两处临时菜市场,规范到西街建立临时疏导点,实现了临时疏导点的规范化;设立了10处信息发布栏,根除了市民因为信息发布导致城市信息满天飞的顽症;设立了18处城管便民服务亭,解决了烧烤和卖水果摊点满街跑的城市乱象;划定1000余处机动车辆停车位和12000多个自行车、摩托车停车位,做到摩托车、自行车停放首位一致,缓解了城区停车难的问题;设立了10处城管执法服务岗,配备公平秤、开水瓶、自行车打气筒,提供城管法规咨询,实现了服务优先、人性执法、文明执法。

人 物

【中共保康县委、人大常委会、县政府、县政协、县委各部委、县级国家机关各办局党组(党委)组成人员】

中共保康县委常委委员会
书 记 张世伟

副 书 记 冯云波
刘明锋
常 务 委 员 刘三元
刘 错
许红洲
徐声军
王 杰
王 迪
胡志芳（女，2018.5任）
明 言（2018.8任）

县人大常委会党组

书 记 王宗惠
副 书 记 陶 婕（女）
成 员 杨承波
陈永高
姜立华
王凤鸣
许寿荣

县政府党组

书 记 冯云波
副 书 记 徐声军
成 员 王 迪
朱宝剑
张祖涛
胡志芳（女，2018.5止）
罗必生
明玉柱（2018.8止）
王革平
周协波（2018.9任）
张小艳（女，2018.12任）
蔡德军（2018.4任）

政协保康县委员会党组

书 记 周国明
副 书 记 王 杰
刘世才
成 员 王绵远
刘四朝
代勤俭

县委经开区工委

书 记 孔祥鹏
副 书 记 冯小军

委 员 彭公然
刘 波
黄先敏

五道峡省级自然保护区管理局党委

书 记 张先康
副 书 记 钟光林
委 员 邓正斌

县委组织部

部 长 许红洲
副 部 长 李应生（常务）
刘 琼
万承宏
杜昌武（2018.10任）

县委宣传部

部 长 胡志芳（女，2018.5任）
副 部 长 都正阳（常务）
王先进（2018.10止）
王承鼎
张立刚（2018.11任）

县委统战部

部 长 王 杰
副 部 长 王建金（常务）
张 清（女，2018.4止）
刘运汉（2018.4任）
张 勇（2018.4任）

县纪委

书 记 刘三元
副 书 记 可精华
汪忠民
常 委 卢 珺（女）
吕刚林
徐宝玉
王乐庆

县委办公室机关党委

书 记 王 杰
副 书 记 范友文
委 员 谢尚明
刘 涛

县委办公室

主 任 王 杰
副 主 任 范友文（常务）
谢尚明
刘 涛
张文博（2018.10任）

人大常委会机关党组

书 记 许寿荣（2018.5任）
成 员 万奎章（2018.5任）
刘 艳（女，2018.5任）

县政府机关党组

书 记 蔡德军
副 书 记 李家富
成 员 潘清荣
熊天健（2018.4止）
李启文（2018.11任）

县委政法委

书 记 刘明锋
副 书 记 王君云（常务）
王远兵（2018.11止）
王光辉

县委教育工委

书 记 孙代文
副 书 记 严 霆
委 员 王长城

县委非公组织工委

书 记 万承宏
副 书 记 雷 钊

县委卫生计生工委

书 记 李昭晖
副 书 记 向永定
委 员 许 静（女）
张殿伟
周国清（女）

县委社会组织工委

书 记 万承宏
副 书 记 雷钊

县委党校机关党委

书 记 彭宗尧
委 员 阮班平
阮联慧（女）

县委党校、县行政学校

党校第一校长 张世伟
党 校 校 长 许红洲
行政学校校长 徐声军
副 校 长 彭宗尧（常务）
阮班平
阮联慧（女）

县信访局

局 长 金 宝
副 局 长 陈朝根
宋 勇

县机构编制委员会办公室

主 任 张自龙
副 主 任 田雪梅（女）

事业单位登记管理局局长

局 长 张自龙

县老干局

局 长 刘 琼
副 局 长 王 丽（女）

县史志办公室

主 任 陈功立
副 主 任 马宗佑

县档案局（馆）

局（馆）长 张海林
副局（馆）长 陈红兵

县机关事务管理局党组

书 记 王 勇
成 员 王世鹏
刘光辉

县老促会

秘 书 长 李守龙（2018.10止）

县烟办党组

书记 杨耀进
成员 王春雄
金志 (2018.11 止)

县旅游局党组

书记 涂纪东
副书记 张祖旭
成员 杨华勇
张兆虎

县矿管办党组

书记 杨秋波 (2018.4 任)
冯文会 (2018.4 任)
副书记 陈希华
成员 刘坤明

县保密机要局

局长 吴治民
总工程师 汪显林

县实绩办

主任 詹京山
副主任 陈国宁

县审计局党组

书记 李顺国
成员 刘良成
万桂林 (女)
魏伟

县气象局党组

书记 严树立
成员 吴德军
孙祖缙
王芳 (女)

县司法局党组

书记 冯小刚
副书记 刘运华
成员 黄静 (女)
余道书
辛福刚

县发展和改革局党组

书记 冯涛

副书记 王祖华
成员 汪顺发 (2018.11 任)
杨佳芸 (女, 2018.11 止)
张峰 (2018.4 止)
王飞
赵德均 (2018.11 任)

县环保局党组

书记 邓仁和
副书记 邱成平
成员 宋先国
杨芳 (女)

县质监局党组

书记 陈文学 (2018.10 止)
陈远圣 (2018.10 任)
副书记 冯泽华
成员 张继军
谢明义
邢宏军

县水务局党组

书记 卢文举
副书记 黄佳军
成员 马维树
付正国
冯保军

县交通运输局党组

书记 王凤鸣 (2018.4 止)
杨秋波 (2018.4 任)
副书记 陈远圣 (2018.11 止)
成员 梁万玖
雷芳 (女)

县邮政分公司党委

书记 陈昌豪 (2018.1 任)
副书记 陈昌豪 (2018.1 止)
委员 汪然

县食药监局党组

书记 陈达云
成员 彭兴国
刘毅
申超

周正余

县林业局党组

书记 李星奎
成 员 郑万春
贺正现
赵恒荣

县国土资源局党组

书记 冯祖成
副书记 汪忠华
成 员 张贵强
孟 涛
杨先周

民政局党组

书记 张桂平
副书记 郑盛友
成 员 徐 清
刘圣义

县退役军人事务局党组

书记 王远兵（2018.11任）
成 员 高先美（女，2018.11任）

县国税局党组

书记 姬燕华（2018.7止）
成 员 胡功进（2018.7止）
杨承宝（2018.7止）
李立新（2018.7止）
贺茂勇（2018.7止）
齐卫东（2018.1止）
敖 云（2018.1任;2018.7止）

县地税局党组

书记 李学东（2018.7止）
成 员 陈爱军（2018.7止）
梁朝晖（2018.7止）
何德禄（2018.7止）
肖运玲（女，2018.7止）

县税务局联合党委

书记 陈飞云（2018.7任;2018.10止）
委 员 胡功进（2018.7任;2018.10止）
梁朝晖（2018.7任;2018.10止）

何德禄（2018.7任;2018.10止）
陈爱军（2018.7任;2018.10止）
杨承宝（2018.7任;2018.10止）
李立新（2018.7任;2018.10止）
贺茂勇（2018.7任;2018.10止）
肖运玲（女，2018.7任;2018.10止）
敖 云（2018.7任;2018.10止）

县税务局党委

书记 陈飞云（2018.10任）
委 员 胡功进（2018.10任）
梁朝晖（2018.10任）
何德禄（2018.10任）
陈爱军（2018.10任）
杨承宝（2018.10任）
李立新（2018.10任）
贺茂勇（2018.10任）
肖运玲（女，2018.10任）
敖 云（2018.10任）

县人社局党组

书记 王相蕊（女）
副书记 付 伟
成 员 靳彤彤（下派，2018.4止）
王学洪
刘光琼（女）
张运国（2018.11任）

县烟草专卖局党组

书记 邓 锰
成 员 姜建军
张 磊（2018.9止）

县文体新局党组

书记 王建新
副书记 王承尧
孟学功
方国英（女，2018.5任）

县经信局党组

书记 冯文会（2018.4止）
申康南（2018.4任）
成 员 屈万华
姜传斌（2018.10止）
周邦滨

孙玉锋（2018.10 任）

县农业局党组

书记 简由江
成 员 余正文
王宏桥（2018.4 止）
刘保才（2018.4 止）
邹大勇（2018.4 任）
余丙刚（2018.10 任）

县工商局党组

书记 肖光奎
成 员 焦海平
刘富军
范司强
姜 健

县财政局党组

书记 杨宜山
成 员 曾建军
柳晓东
李国家
周德芳

县安监局党组

书记 刘卫东
成 员 陈道平（女）
王正奎
伍兴章

县科技局党组

书记 洪波（2018.10 止）
王先进（2018.10 任）
副书记 王 军
成 员 贾荣俊
姚红伟

县住建局党组

书记 龚永树
副书记 陈艳婕（女）
成 员 王 飞
丁惠林

县统计局党组

书记 李帮君

副 书 记 张海涛
成 员 田德林（2018.10 止）
马善平（女，2018.10 止）
冯文平（2018.10 任）
周全林（2018.11 任）
肖余蓉（女）

县广播电视台党组

书 记 李公平
副 书 记 李广儒
成 员 谭培合
苏宗福
严楚勇（2018.11 任）

县商务局党组

书 记 刘长庆（2018.10 止）
洪 波（2018.10 任）
成 员 申欣南
孙耀敏（女，2018.10 止）
马善平（女，2018.10 任）
蔡爱华
孙振奎

县粮食局党组

书 记 龚光军
成 员 李勇军
罗远祝
李应涛
石辉廷

县城管局党组

书 记 史述海
副 书 记 赵 勇
成 员 孙定军

县扶贫办党组

书 记 廖道明
副 书 记 胡孝国
成 员 马维军
张 军

县供销社党组

书 记 张善华
副 书 记 张殿奎
成 员 李邦荣

罗 铭
蔡 红（女）

谢雁军

县总工会党组

书 记 张继平
成 员 方国英（女，2018.4 止）
龚越程（2018.10 任）
姚 平

县行政审批局党组

书 记 张海波
副 书 记 赵 玲（女）
成 员 余兴洲
吕春刚

县农行党委

书 记 徐云红（2018.6 任）
副 书 记 徐云红（2018.6 止）
委 员 张新玉（2018.2 任）
徐 华
宋常菊（女）
李 亮

县农商行党委

书 记 付向党
委 员 彭大江（2018.10 止）
翁志勇（2018.10 任）
周全常
张永东（2018.7 止）
付正权（2018.7 任）
严文静
覃明华（2018.7 任）

国网县供电公司党委

书 记 李从海
副 书 记 张祥坤
委 员 张锦东
魏鹏飞（2018.12 止）
魏 彬
付 超
徐 剑（2018.12 任）

县烟叶分公司党组

书 记 苏兆俊
成 员 胡健康

县人行党组

书 记 王天军（2018.5 止）
副 书 记 黄 莉（女，2018.7 任）
成 员 黄 莉（女，2018.7 止）
周劲康
汪 星（2018.7 任）
谷红权

县人武部党委

书 记 明 言
副 书 记 程建军（2018.1 任）
委 员 宋 三（2018.1 任）
魏 峰（2018.6 止）
吕亚鹏

县残联党组

书 记 郑万龙
成 员 余 卉（女）

县科协党组

书 记 王盛明
成 员 杨先艳（女）
朱东山（2018.11 任）

县工商联党组

书 记 张 清（女，2018.4 止）
张 勇（2018.4 任）
成 员 李明涛
詹大风（女）

县公安局党委

书 记 刘 锴
副 书 记 杨 军
刘贵明
委 员 柳旭东
李长铭
王六举
杨华锋
夏金虎
梅爱民

县人民法院党组

书 记 何仁兵
副 书 记 冯卫东

成 员 马晓华（女）
宋进仕
张华仕
彭宗怀
陈昌红（女）

县人民检察院党组

书 记 马 力（女）
副 书 记 程谦国
成 员 谢德全
王忠良
陈 勇
徐声明（2018.4 任）

【保康县人大常委会及部门委员会】

县人大常委会

主 任 王宗惠
副 主 任 陶 婕（女）
刘汉江
杨承波
陈永高
姜立华
王凤鸣

县人大法制委员会

主任委员 罗 君
副主任委员 黄克勇

县人大财政经济委员会

主任委员 张仕国
副主任委员 吴 蕾（女）
陈自红

县人大常委会办公室

主 任 许寿荣
副 主 任 万奎章
刘 艳（女）
姜春阳（2018.5 任）

研究室

主 任 周清春

代表工作委员会

主 任 宋圣举（2018.7 止）
副 主 任 郝传杰

城乡建设和环境保护工作委员会

主 任 夏宗高

教科文卫工作委员会

主 任 苏婷婷（女）

农村工作委员会

主 任 齐湘江

【保康县人民政府、县级各办局及垂直管理单位领导班子组成人员】

县人民政府

县 长 冯云波
副 县 长 徐声军（常务）
王 迪
朱宝剑
张祖涛
胡志芳（女，2018.5 止）
罗必生
明玉柱（2018.8 止）
王革平
周协波（2018.9 任，科技）
张小艳（女，2018.12 任）

县政府办公室

主 任 蔡德军
副 主 任 李家富
潘清荣
熊天健（2018.4 止）
金 宝（2018.10 任）
李启文（2018.11 任）

县经济开发区

主 任 孔祥鹏
副 主 任 冯小军
刘 波
黄先敏

五道峡省级自然保护区管理局

局 长 张先康
副 局 长 钟光林
邓正斌

县委巡察办

主 任 闻福君

副主任 黄传奇

县教育局

局长 孙代文

副局长 魏群夫

李大兵

王长城

工会主任 严 霆

机关事务管理局

局长 王 勇

副局长 王世鹏

刘光辉

工会主任 王世鹏

县烟办

主任 杨耀进

副主任 王春雄

金 志 (2018.11 止)

县旅游局

局长 涂纪东

副局长 张祖旭

杨华勇

张兆虎

县矿管办

主任 杨秋波 (2018.5 止)

冯文会 (2018.5 任)

副主任 陈希华

刘坤明

县审计局

局长 李顺国

副局长 刘良成

万桂林 (女)

徐雪皎 (女, 2018.11 任)

总审计师 魏 伟

县气象局

局长 严树立

副局长 吴德军

县司法局

局长 冯小刚

副局长 刘运华

余道书

幸福刚

工会主任 刘运华

县发展和改革委员会

局长 冯 涛

副局长 王祖华

汪顺发 (2018.11 任)

杨佳芸 (女, 2018.11 止)

张 峰 (2018.4 止)

王 飞

总经济师 赵德均 (2018.11 任)

工会主任 王祖华

县卫计局

局长 李昭晖

副局长 许 静 (女)

张殿伟

周国清 (女)

县环保局

局长 邓仁和

副局长 邱成平

宋先国

杨 芳 (女)

工会主任 邱成平

县质监局

局长 陈文学 (2018.11 止)

陈远圣 (2018.11 任)

副局长 冯泽华

张继军

谢明义

县水务局

局长 卢文举

副局长 黄佳军

马维树

付正国

工会主任 黄佳军

总工程师 冯保军

县交通运输局

局长 王凤鸣 (2018.5 止)

杨秋波（2018.5 任）
副局长 陈远圣（2018.11 止）
梁万玖
雷芳（女）
工会主任 陈远圣（2018.11 止）

县邮政分公司

总经理 陈昌豪（2018.1 任）
副总经理 陈昌豪（2018.1 止）
汪然

县食药监局

局长 陈达云
副局长 彭兴国
刘毅
申超
总工程师 周正余

县林业局

局长 李星奎
副局长 张靖（女，2018.11 任）
总工程师 赵恒荣

县国土资源局

局长 冯祖成
副局长 汪忠华
孟涛
总工程师 杨先周

县民政局

局长 张桂平
副局长 郑盛友
徐清
工会主任 郑盛友

县退役军人事务局

局长 王远兵（2018.11 任）
副局长 高先美（女，2018.11 任）

县国税局

局长 姬燕华（2018.7 止）
副局长 胡功进（2018.7 止）
杨承宝（2018.7 止）
李立新（2018.7 止）
贺茂勇（2018.7 止）

县地税局

局长 李学东（2018.7 止）
副局长 梁朝晖（2018.7 止）
何德禄（2018.7 止）
肖运玲（女，2018.7 止）

县税务局

局长 陈飞云（2018.7 任）
副局长 胡功进（2018.7 任）
梁朝晖（2018.7 任）
何德禄（2018.7 任）
陈爱军（2018.7 任）
杨承宝（2018.7 任）
李立新（2018.7 任）
贺茂勇（2018.7 任）
肖运玲（女，2018.7 任）

县人社局

局长 王相蕊
副局长 付伟
靳彤彤（下派，2018.4 止）
王学洪（2018.11 任）
刘光琼（女）
总经济师 王学洪（2018.11 止）
张运国（2018.11 任）

县招商局

局长 邹峰
副局长 尚永鑫
张学林
杨贵丽（女）

县烟草专卖局

局长 邓锰
副局长 姜建军
张磊（2018.9 止）

县文体新局

局长 王建新
副局长 王承尧
孟学功
杨丽（女，2018.4 任）
方国英（女，2018.4 任）

县经信局

局 长 冯文会 (2018.5 止)
申康南 (2018.5 任)
副 局 长 屈万华
姜传斌 (2018.10 止)
周邦滨 (2018.11 任)
孙玉锋 (2018.10 任)
总 工 程 师 周邦滨 (2018.11 止)

县农业局

局 长 简由江
副 局 长 余正文
邹大勇 (2018.4 任)
余丙刚 (2018.10 任)
总 农 艺 师 王宏桥 (2018.4 止)

县工商局

局 长 肖光奎
副 局 长 焦海平
刘富军
范司强

县财政局

局 长 杨宜山
副 局 长 曾建军
柳晓东
李国家
总 会 计 师 周德芳
农发办主任 刘 春

县安监局

局 长 刘卫东
副 局 长 陈道平 (女)
王正奎
总 工 程 师 伍兴章

县科技局

局 长 刘 燕 (女)
副 局 长 王 军
贾荣俊
姚红伟 (2018.10 任)

县广播电视台

台 长 李公平
总 编 辑 李广儒

副 台 长 谭培合
苏宗福
严楚勇 (2018.11 任)
副 总 编 辑 张 靖 (女, 2018.11 止)

县统计局

局 长 李帮君
副 局 长 张海涛
田德林 (2018.10 止)
马善平 (女, 2018.10 止)
冯文平 (2018.10 任)
周全林 (2018.11 任)
总 统 计 师 肖余蓉 (女)

县商务局

局 长 刘长庆 (2018.11 止)
洪 波 (2018.11 任)
副 局 长 申欣南
孙耀敏 (2018.10 止)
马善平 (女, 2018.10 任)
蔡爱华
总 经 济 师 孙振奎

县住建局

局 长 龚永树
副 局 长 陈艳婕 (女)
王 飞
丁惠林

县粮食局

局 长 龚光军
副 局 长 李勇军
罗远祝
李应涛 (2018.11 任)
总 会 计 师 李应涛 (2018.11 止)
石辉廷 (2018.11 任)

县城管执法局

局 长 史述海
副 局 长 赵 勇
孙定军

县扶贫办

主 任 廖道明
副 主 任 胡孝国

马维军
张 军

县供销社

主 任 张善华
副 主 任 张殿奎
李邦荣
罗 铭
蔡 红（女）
工 会 主 任 张殿奎
监 事 会 主 任 王玉川（女）

县公安局

局 长 刘 锴
政 委 杨 军
副 局 长 刘贵明
李长铭
夏金虎
梅爱民

国家统计局保康调查队

队 长 刘友党（2018.9 止）
吴 澜（2018.9 任）
副 队 长 史秀荣（女，2018.9 止）
施中华（2018.10 任）

襄阳住房公积金管理中心保康办事处

主 任 王希红

行政审批局

局 长 张海波
副 局 长 赵 玲（女）
余兴洲
吕春刚

县公共检验检测中心

主 任 李应章
副 主 任 陈国军
熊传普
总 工 程 师 任贤林

县农行

行 长 徐云红（2018.6 任）
副 行 长 徐云红（2018.6 止）
张新玉（2018.2 任）

宋常菊（女）

行 长 助 理 李 亮

县农商银行

董 事 长 付向党
行 长 彭大江（2018.10 止）
翁志勇（2018.10 任）
监 事 长 周全常（2018.7 止）
付正权（2018.7 任）
副 行 长 张永东（2018.7 止）
严文静
覃明华（2018.7 任）

国网县供电公司

总 经 理 张祥坤
副 总 经 理 李从海
张锦东
魏鹏飞（2018.12 止）
付 超
徐 剑（2018.12 任）

县烟叶分公司

经 理 苏兆俊
副 经 理 胡健康
谢雁军

县银监办

主 任 李发亭
副 主 任 陈 涛

县人行

行 长 王天军（2018.5 止）
副 行 长 黄 莉（女）
周劲康
汪 星（2018.7 任）

县农发行

行 长 卫 翔
副 行 长 贾 磊
刘 涛

县人武部

部 长 程建军
政 委 明 言
副 部 长 宋 三

县广电网公司

总 经 理 阮联军（2018.8 止）
周 育（2018.8 任）
副 总 经 理 周明春（女）
汪春雨（2018.1 任）
总 经 理 助 理 王 振（2018.1 任）

县电信公司

总 经 理 唐小平（2018.8 止）
曹志宏（2018.8 任）
副 总 经 理 王延飞（2018.4 止）
陈善立

县移动公司

总 经 理 熊万威
副 总 经 理 唐晓林
耿 超

中国人寿保康支公司

经 理 殷 勇（2018.1 止）
副 经 理 李桂军
销 售 助 理 李 敏（2018.1 止）
谢志福（2018.1 任）
渠 道 负 责 人 阮家慧（女，2018.1 任）

【中国人民政治协商会议保康县委员会及其工作部门委员会】**政协保康县委员会**

主 席 周国明
副 主 席 李新菊（女）
刘世才
王绵远
刘四朝
屈万青（女）

县政协办公室

秘 书 长 代勤俭
副 秘 书 长 饶万国（2018.4 止）
冯宝华（2018.5 任）
王俊楚
孟凡东

研究室

副 主 任 罗灿灿（女）

提案工作委员会

主 任 刘时忠

学习和文史资料委员会

副 主 任 杜 黎（女）

经济技术委员会

主 任 冯宝华（2018.5 止）

教文体卫委员

主 任 王清杰

社会和法制委员会

主 任 赵仁宝（2018.11 止）

三胞联谊和民族宗教委员会

主 任 靳宗政

委员工作委员会

主 任 李敬相（2018.5 任）

**【保康县人民法院、保康县人民检察院负责人】
县人民法院**

院 长 何仁兵
副 院 长 冯卫东
宋进仕
张华仕
工 会 主 任 冯卫东

县人民检察院

检 察 长 马 力（女）
副 检 察 长 程谦国
谢德全
王忠良

侦查监督部、综合检察部负责人 程谦国

公诉部负责人 谢德全

案件管理部、民事和行政检察部负责人 王忠良

司法行政事务管理局负责人 陈 勇

【保康县群团组织、工商联负责人】**县科协**

主 席 王盛明
副 主 席 杨先艳（女）
工 会 主 任 杨先艳（女）

县残联

理事长 郑万龙
副理事长 余卉(女)

县总工会

主席 王杰
常务副主席 张继平
副主席 方国英(女, 2018.4止)
龚越程(2018.10任)
姚平(2018.11任)
经审委主任 姚平

县妇联

主席 王颖(女)
副主席 钟傲(女)

县工商联

主席 陈瑶(女)
副主席 李明涛

团县委

书记 黄玮(女, 2018.4止)
齐雪娇(女, 2018.10任)
副书记 齐雪娇(女, 2018.10止)
李月(女, 2018.11任)

【保康县各乡镇负责人】

城关镇

书记 方东海
副书记 黄伟
张全斌
尚国功(2018.11止)
杨俊(2018.11任)
委员 易海洋
刘开创
李爱民
黄海英(女)
人大主席 龚越程(2018.10止)
尚国功(2018.11任)
人大副主席 肖定志
镇长 黄伟
副镇长 刘开创
李爱民
杨宏健

黄堡镇

书记 肖海陆
副书记 汪文杰
柳发贵(2018.1止)
黄玮(女, 2018.4任)
陈敬华(女)
赵厚成(2018.5任, 挂职)
委员 王延海
陈明钊
黄致华(女)
李明
彭向伟
人大主席 肖海陆(2018.1止)
柳发贵(2018.1任)
镇长 汪文杰
副镇长 陈明钊
彭向伟

龙坪镇

书记 方国平
副书记 彭俊
朱玉阶
许东
委员 李智华
李智勇
陈磊
黄本成
张伟豪
人大主席 刘娟(女)
镇长 彭俊
副镇长 黄本成
张伟豪

后坪镇

书记 龚夫
副书记 黄先军
詹经彩
陈存强(2018.4任)
张起民(2018.11任, 挂职)
委员 张琦
毛前英(女)
陈祥艳(女)
陈宗力
朱彬(2018.4任)
人大主席 张晓军

镇 长 黄先军
副 镇 长 毛前英（女）
陈宗力

马良镇

书 记 唐忠奎
副 书 记 张东林
李清川
朱万刚
丰福生（2018.11，挂职）

委 员 柳其涛
王明臣
汤国治
徐宪平
吴剑霞（女，2018.4任）

人 大 主 席 唐忠奎（2018.11止）

朱大禹（2018.11任）

人 大 副 主 席 朱大禹（2018.11止）

肖高芳（女，2018.11任）

镇 长 张东林

副 镇 长 王明臣

徐宪平

歇马镇

书 记 宋炳祥

副 书 记 张仕进

陈 勇

张 峰（2018.4任）

委 员 周心怀（2018.11止）

袁书锋

姜大勇

王德福

宋祖青（女）

人 大 主 席 张 平（女）

人 大 副 主 席 杨光珍（女）

镇 长 张仕进

副 镇 长 袁书锋

姜大勇

王 磊

店垭镇

书 记 王培涛

副 书 记 骆建武

薛忠全（2018.1任）

戴合彪

委 员 黄先锋
柳玉妮（女）
梁青云（2018.12止）
李啟洲

何源远（女）

人 大 主 席 周立华

人 大 副 主 席 薛忠全（2018.1止）

镇 长 骆建武

副 镇 长 柳玉妮（女）

何源远（女）

马桥镇

书 记 宋 涛

副 书 记 钟光才

王华山

委 员 彭海峰

艾国旭

陈先瑞

石君培

金 萍（女，2018.10止）

宦智勇（2018.10任）

人 大 主 席 梁清华

人 大 副 主 席 江立强

镇 长 钟光才（2018.1任）

副 镇 长 陈先瑞（2018.10止）

石君培

李志轶

宦智勇（2018.10任）

寺坪镇

书 记 韩宗显

副 书 记 杜 渊

黄先锐

唐宗辉

委 员 黄克波

王华英（女）

付仁康

柳启明

曹兴建

人 大 主 席 刘玉宝

镇 长 杜 渊

副 镇 长 付仁康

曹兴建

过渡湾镇

书记 褚应康
 副书记 胡佳芳（女）
 周全林（2018.11 止）
 宋金桥（2018.4 任）
 杜燕（女，2018.11 任）
 委员 王文华
 王涛
 陈运费
 陈哲（2018.4 任）
 杨彬彬（女，2018.11 任）
 人大主席 刘齐军
 镇长 胡佳芳（女）
 副镇长 王涛
 陈运费

两峪乡

书记 彭家国
 副书记 罗君（女）
 褚天才
 李志勇
 委员 姜大忠
 张艺安
 姜俊（女）
 龚文超
 宋金桥（2018.4 止）
 梁法宝（2018.4 任）
 人大主席 陈吉明
 乡长 罗君（女）
 副乡长 姜俊（女）
 龚文超

先进模范人物

【襄阳“五一劳动奖章”获得者】

一、乔明超

乔明超，男，1980年2月生，中共党员，保康楚烽化工厂黄磷车间电炉班班长。在公司、厂部领导及车间大力支持下，该同志始终以饱满的工作热情和忘我的工作态度，注重加强安全工作的领导，强化管理，科学管理；从细节入手，树立零违章理念，最大限度地排除隐患，避免了各类不安全生产事故的发生，圆满完成了上级下达的各项工作任务。

乔明超同志以身作则，吃苦耐劳，带领黄磷电炉创造了良好的安全管理绩效。他在担任电炉班长

期间，凡是涉及重大安全检修活动，不管是白天还是黑夜都能坚持到现场监督指导。2017年4月进行电炉炉底渗漏焊补大修时，为了确保检修安全和施工质量，他一直坚持与机修工一起冒着可能发生中暑的风险进入有60多度的高温环境，进入电炉炉底现场监护和指导施工作业，被炉底高温烤坏的安全帽都换了2个，更不用说每天更换了多次工作服。他每天坚持提前进入检修现场做好准备工作，每天确认检修现场没有任何问题，才最后一个离开现场，通过20多天努力，终于圆满地完成炉底泄漏的整改治理工作，截至目前，炉底未出现过任何渗漏燃烧现象，为1#电炉的安全稳定生产发挥重要作用。

在他的这种吃苦耐劳、率先垂范可敬精神影响下，不仅1#电炉各班班长安全生产工作有了明显进步，而且为黄磷车间其他区域管理人员产生了良好的模范带头作用，在黄磷车间形成了“真履职，严尽责”的良好风气。乔明超同志是从黄磷车间炉前工、护炉工一步一个脚印走到班长这个位置，对所有生产操作技能、设备原理以及工艺都很熟悉，日常发现岗位操作工有操作错误，他不仅进行严格批评教育，而且还能耐心手把手指导纠正，积极引导岗位员工和基层班组长加强业务技能学习，赢得了电炉工段全体员工的敬佩，为电炉的安全生产奠定了坚实的基础。多年来，他虽然经常很苦很累很疲倦，但从来没有看到他发一次脾气或者听到他发一声牢骚。他认为企业给他这份工作，为他养育家人提供了这个平台，同时能为自己所热爱和追求的事业默默奉献，再苦再累他也觉得心甘情愿。他把对企业的情、对岗位的爱、奉献给所钟爱的事业。企业安全生产蒸蒸日上，充满活力，就是他最大的心愿。

在安全生产管理工作当中，乔明超始终坚持“安全第一”和“以人为本”的工作理念，首先从工段的班组长入手，抓好思想建设、安全知识和技能的培训工作，还定期组织岗位员工进行业务学习和交流，充分考虑电炉避峰生产的特性，有针对性提出积极有效的安全管理方案和措施，使员工都树立起了强烈的安全意识，具有了较强的业务素质和操作技能。他在严格落实楚烽公司安全管理制度的前提下，根据各工种和岗位的工作特点，组织修订符合生产实际的管理措施，进一步完善安全生产岗位考核细则，每月严格督促执行月度安全环保考核工作，做到明确分工，责任到人，不断提高整体安全生产工作执行力。在生产组织管理具体实施中，该同志不仅敢于坚持原则、真抓实干，而且善于集思广益、

知人善用，同时在“技改”上颇有建树。20多年来，乔明超通过不断持续细化、优化、改进，创新班组与生产组织管控途径，为提升班组、车间生产产量，降低生产成本，保证产品品质等，充分发挥了班长、班组的综合管理效益。在黄磷生产的术业专攻上，乔明超对于生产“病症”更是“手到擒拿”，车间每年采纳其合理建议与实施技改都在5项以上。该同志提议对两台黄磷电炉电极夹持器循环降温水管实施由先前使用长距胶管改为U型弯头与改变位置的技改，不仅年可减少更换停产时间达100小时以上、增产200余吨、直接创效160余万元，而且也降低生产风险、减轻劳动程度、提产增效降耗，以及下游五钠、六偏产品正常生产提供了可靠保证。在抓好基础安全管理的同时，在生产管理上，乔明超每月都提前拟定设备检修计划和安全检修方案，做好各方面沟通协调工作，合理安排生产，充分准备检修物资，确保检修人员作业安全和设备安全。

作为一名党员，乔明超同志严于律己，作风严明，可以说是认真工作的标兵、遵章守纪的典范。多年来，他牢记作为一名基层安全生产管理人员的职责，坚持按章办事、身体力行，拼搏奉献、无怨无悔，无论刮风下雨，生产现场总有他的身影；无论白天黑夜，加班加点是常事儿，值夜班后很少有完整的休息。他还积极参与单传的各项安全生产管理和现场的安全监督，突出强调敢抓、敢管、敢考核的原则，对查出的违章行为决不姑息迁就，对发现的安全隐患及时整改，严格执行规章制度，奖罚分明，树立了正气形象，认真履行安全生产职责。他处处以大局和集体利益为先，注重细节管理，从自身做起，以诚为本，与人为善，真心实意对待同事，尊重领导。坚持表里如一、言行一致，对组织和领导忠诚，对同事坦诚相待，共事共心。作为一名基层生产一线的管理者，他更深知安全生产工作对于企业的意义，他常说：“安全是每一名员工的生命健康、安全是单位所追求的最大效益、安全是单位的形象，更是单位未来的发展。安全生产工作任重道远，一定要坚持下去，做到把单位当成自己的家，把员工当成家人，把安全生产工作当作自己家的事儿，就不会觉得累！”他以认真务实的态度发挥着党员的先锋模范作用，并以实际行动践行着安全生产管理的重大职责。

乔明超同志始终以饱满的工作热情和忘我的工作态度，立足所在单位，率先垂范、走在前沿。在职责重大的岗位上，做出了不平凡的成绩，得到了广大领导和员工的一致认可。

二、谭文奎

谭文奎，男，1968年4月生，小学文化程度，为湖北尧治河集团有限公司一名锅炉工。18年来他坚持做到在岗一分钟，敬业六十秒。在普通平凡的工作岗位上，无惧苦累，用一寸寸坚实的脚步，谱写当代“愚公”新曲，连续十几年都被集团公司授予劳动模范称号。

他，没有当过一天兵，却有着军人的忠诚，用最崇高的职业准则燃烧着青春。他，没有读过一天书，却有着君子的德行，用最朴实的道德准则充实着人生。来尧治河之前，谭文奎伐过木、当过建筑工和厨师，生活漂浮不定，尝尽酸甜苦辣。他经常提醒自己，好好做事，好好做人。心中默念，这辈子绝对不会忘记尧治河的恩！2000年，年满33岁的谭文奎经人介绍来到尧治河工作。虽说也是当厨师，但还算满意的固定收入和友善的领导同事，让谭文奎暗下决心，再也不走了。那一晚，为谋生计奔波多年的谭文奎睡得很香，很沉。“为什么我要尽己所能干好工作，因为儿时受了太多的苦，是公司给了我稳定而又体面的工作！”这份恩情，谭文奎刻骨铭心。在他后来的人生经历中，这份恩情升华为了勇气、责任、担当。

尽管无情的命运让他承载了太多的悲情和无奈，尽管现实的生活让他历经了太多的崎岖和沧桑，但他始终用一颗乐观积极的心固守着生命的尊严，挺立于天地之间向命运鏖战，向现实抗争。

尧治河的生活很安逸，除了干些老实巴交的活路，其他的什么都不想。只要是他能做到的事，只要是对单位有好处的事，他都下决心干到底！2004年，公司的食堂实行对外承包，谭文奎放下大勺当起了锅炉工，负责公司的生活用水供应、烧锅炉和卫生清扫工作。在公司人人都有自己的卫生责任区，谭文奎好像一个不会算账的糊涂人，每天早晨五点半左右起床，简单地洗把脸，就扛起扫帚走出宿舍，打扫卫生。空旷的停车场上，“哗啦”“哗啦”的扫帚声像破晓的鸡鸣，一些起得早的同事也出来打扫卫生，等到起床稍晚的同事准备打扫自己的责任区时，谭文奎已经把他们的活干完了。

谭文奎身高1米75，身材算不上粗壮，却有使不完的力气。在公司的近20年中，他手中的扫把从未停过。看到地上有烟头、碎纸片等小垃圾，他第一个弯腰去捡；看到地上有垃圾，他不管是谁的责任区，第一个拿扫把去扫、拿拖把去拖。他觉得，环境卫生就像人的脸，天天都得保洁，大家生活环境好，工作起来才舒坦。供应公司生活用水不像打

扫卫生那样简单，特别是冬天。平均海拔 1600 米的尧治河村，一进入冬天，村庄就变成一个大冰窖。2008 年元月的一天，天上鹅毛飞舞，地上滴水成冰。一夜过后，桐树苞水塔至公司的水管被冻住，公司停水了。顾不上吃早饭的谭文奎，背上工具包，提着一把铁锤从梨花山走到桐树苞，沿着水管的线路，一节一节的敲碎水管里的冰柱。实在敲不动的地方，他就捡来树枝点燃后烤化水管里面的冰。巡至三面洼一处陡坡时，谭文奎像往常一样抓住水管往上攀爬，谁知爬到一半脚下的石头脱落，他从 2 米多高的半空中重重摔了下来，头被地上的石头撞起了一个大包，胳膊上、腿上划出了数条伤口，鲜血直往外流。“要不是地上积着 1 尺多深的雪，那次不知道会摔成什么样子？”谭文奎至今心有余悸。他忘记了自己刚摔过一跤。休息了一会，走到陡坡边，用手抓住水管，脚使劲向上一蹬，只听膝盖处“嘎巴”一声，剧痛袭来，他连人带工具包再次摔进雪窝里。什么苦没有吃过，这点困难也能扛过去。直到下午 4 点钟，谭文奎硬是拖着伤痛的身体，将 3000 多米水管里的积冰全部清理完毕。4 点半，谭文奎在梨花山食堂狼吞虎咽了 2 碗面条，再次步行到桐树苞连通水泵点源，往公司抽水。6 点钟，公司供水系统恢复正常。7 点多，谭文奎走回梨花山宿舍，一头钻进被窝睡着了。

2014 年，公司新建的办公楼投入使用。为了把 2 吨蒸汽锅炉操作好，没读过书的谭文奎在同事的帮助下，自学了大型锅炉操作的理论知识，并顺利考取了特种设备作业证书。又是一个冬天，锅炉工谭文奎除了负责 24 小时供热水，还要 24 小时供暖气。整整一个冬天，谭文奎和徒弟轮流住在锅炉房，每半个小时都要往火炉中添加 300 斤左右的煤；整整一个冬天，谭文奎和徒弟没有睡过一个囫囵觉。3 个月下来，锅炉房整整烧完了 300 多吨煤。堆在锅炉房旁边空地上 100 多吨煤渣，没经领导安排，也没动用汽车转运，谭文奎和徒弟推起小小的三轮车，用了 1 个多月时间，硬是在梨花山山腰崎岖不平的山路上，铺上了一层厚厚的黑色地毯。

古有愚公岁岁移山，今天的谭文奎就是要做报恩的“愚公”。在岗一分钟，敬业六十秒。谭文奎在不起眼的岗位上，无惧苦累，用一寸寸坚实的脚步，回报公司的深恩。不是劳模要干好工作，是劳模更要把工作干好。劳模就要有个劳模的样子，不求受领导多大个表扬，只要对得起领导和同事们的那份信任就行！

这些年，谭文奎逢人都是一脸笑，甘当梨花山

最廉价的“小工”，最敬业的“长工”。凡事需要帮忙的时候，只要喊一声“谭师傅”，他就会很快地凑过来搭把手。他平常很少休假，一怕没人接他的活儿，耽误了工作，二怕没得车，以前房县到尧治河不通班车，回家不易，回单位更难。说起回家，勾起了谭文奎许多伤心的往事。有一次，妻子常和英因烤炭火中毒昏了过去。谭文奎在单位没车回不了家，只好请“一担挑”连夜请医生抢救妻子。

“你现在才回来，人差点都死了，你还回来干什么？”事后第三天，谭文奎回家看望妻子时，常和英耍起了小性子。谭文奎像个犯错的小孩一样，守在妻子身边，哄了好久，妻子才露出笑脸。当天晚上，妻子小声地跟谭文奎商量，你有手艺，不行辞职回家，我们一起开个小馆子，照样养家糊口。平常都很尊重妻子的谭文奎听后，憋了好久，甩出了这样一句话：“单位的领导同事对我们家这样，我们可不能作出过河拆桥的事情来！”为了弥补长期离家工作，没有好好照顾家人的愧疚，每次谭文奎休假回家，雷打不动地做好 3 顿饭和其他的家务活。贤惠体贴的妻子也很理解谭文奎，除了烤火中毒那次，没有跟谭文奎说过半句怨言。

谭文奎今年 50 岁，正值壮年的他虽然身体硬朗，但黝黑的脸庞和两鬓的白发出卖了他的真实年龄，让别人觉得他好像是年近六旬的老头。细心的人可以发现，谭文奎干活总是光着手，很少戴手套，因为他嫌出汗手滑，使不上劲。日积月累，谭文奎手上的老茧越磨越厚，谭文奎身上的烫伤、烧伤、碰伤、摔伤的疤痕越来越多。有人统计，15 年以来，谭文奎年均休假不超过 25 天，他凭一双手清扫了几千吨的垃圾，烧掉了几万吨的燃煤。路人似口碑，人心是杆秤。从 2004 年谭文奎第一次被评为尧治河村劳动模范至今，谭文奎连续 11 年当模范、当标兵。

年少无情的命运打不垮谭文奎那颗坚强的心，妻子善意的劝说撼不动谭文奎那颗感恩的心。这样一个看起来像老头的中年人，除了喝点小酒，没有其他嗜好，不抽烟，不醉酒，不赌博。近 20 年来，谭文奎没有挨过一句领导的批评，除了本职工作，没有人要求他什么，只有他自己一直在要求自己，那么严格，那么彻底。用踏石留印、抓铁有痕的扎实作风，走出了其他打工者不曾触及的高度。在他身后的土地上，爱岗、敬业、诚信、友善，社会主义核心价值观的种子已深深扎根。

谭文奎，他就像尧治河梨花山上伟岸的脊梁，砥砺岁月风雨，挺立如山！

生态文明

SHENG TAI WEN MING

五道峡省级自然保护区

【概况】 五道峡自然保护区于1990年建立，2003年升为市级自然保护区，2009年2月升为省级自然保护区，2017年7月国务院批准建立湖北五道峡国家级自然保护区。保护区位于襄阳市保康县境内，荆山山脉主脉，是荆山主峰所在地，地处中国地势第二阶梯向第三阶梯的过渡区域、北亚热带向暖温带过渡的地带。地理位置为东经111° 05′ 52″ ~ 111° 27′ 56″，北纬31° 37′ 48″ ~ 31° 45′ 23″。范围包括大水林场、官山林场麻坑分场、横冲药材场、龙坪镇、后坪镇、两峪乡、黄堡镇、歇马镇等乡镇的近30个村。总面积20860公顷，其中：核心区7650公顷，缓冲区6352公顷，实验区6858公顷。区内山峦重叠，沟壑纵横，山陡谷深，有海拔1000米以上的山峰72座，最高点海拔1926米，最低点海拔550米。

保护区地形复杂，小气候多样，生境类型丰富，植被原生状态较高，生物多样性丰富，是荆山山脉最具代表性的自然保护区，属森林生态系统类型自然保护区。已查明维管束植物189科869属2088种，脊椎动物93科231属332种。主要保护对象是：北亚热带常绿落叶阔叶混交林生态系统；极小种群野生植物小勾儿茶最大居群和最大植株，寒温性针叶植物大果青杆残遗群落的东南缘，紫斑牡丹、保康蜡梅等珍稀濒危野生植物的原生地；豹、云豹、林麝等国家重点保护野生动物及其栖息地；不同地带典型的自然景观。

【基础设施建设】 2018年3月19日，环保部以环生态函〔2018〕44号公布了五道峡国家级自然保护区面积、范围及功能区划。根据文件要求，保护区开展了以下工作：一是开展勘界立标。委托专业测绘机构提取了保护区全部边界拐点，实现了边界清晰、四至明确。制定勘界立标实施方案，召开了6个乡镇、32个村及部分县直单位参加的五道峡国家级自然保护区勘界立标启动会议。县政府安排勘界立标专项资金48.88万元，经公开招标后启动实施，项目基本完成，已竖立区碑1块、界碑6块、界桩268块。二是开展资源动态监测体系建设。按照省

林业厅统一部署，落实3个高山视频监控和19个路口视频监控建设指标，正在安装即将投入运行，将大幅提高保护区管理的科学化、信息化水平。三是落实一批巡护监测设备。购置高精度GPS数据采集仪、测距仪等巡护监测执法设备，为各项加强保护区日常监管提供了必要的物质保障。四是启动了五道峡国家级自然保护区十年总体规划(2019年至2028年)编制工作。2018年10月下旬，国家林草局调查规划设计院蒋亚芳处长一行到保康开展实地调查，组织召开旅游、林业、后坪镇、龙坪镇等单位参加的座谈会。编制工作正在按计划推进之中。

【自然保护区管理】 按照生态环境部、国家林业局等部门的安排部署，扎实开展“绿盾行动”、自然保护区大检查行动，全面排查保护区内违法违规行为。协调林业、环保部门，查处违法违规问题8个，处罚企业6个、个人5个，关停企业2个，拆除建筑面积4100平方米，罚款86.69万元。“绿盾2017”6个突出问题，按期申请销号，市政府已组织销号验收，“绿盾2018”1个突出问题，已查处到位。2018年出具相关证明30余件(次)，协助办理审批手续。对国家“绿盾行动”需要整改的突出问题(景区玻璃吊桥、高铁拌和站)，多次与上级主管部门汇报沟通、争取支持，向环保部、中国环科院专家咨询，为专家论证、评审提供一手资料，避免了一律拆除和对环境的二次破坏，大幅减少了企业损失。



2018年8月17日，国家林业和草原局驻华南局武汉办事处席明星处长，湖北省野保总站王东山科长一行到五道峡自然保护区检查指导勘界立标工作

【资源调查】 2018年9月,启动五道峡自然保护区首次进行的每10年一次的二类资源清查,投入资金60万余元,参加人员8人历经7个月完成此项工作,它是五道峡国家级自然保护区建立或更新森林资源档案,进行林业工程规划设计和森林资源管理的基础,也是制定保康县区域国民经济发展规划和林业发展规划,实行森林生态效益补偿和森林资源资产化管理,指导和规范森林科学经营的重要依据。2018年12月完成五道峡自然保护区首次野猪资源调查工作,为监测非洲猪瘟提供了强有力的科学依据。

【政策项目资金争取】 紧抓国家生态文明建设、长江经济带生态保护等政策机遇,精心编制项目实施方案,积极申报中央财政林业发展改革资金——国家级自然保护区能力建设补助资金项目,经多次修改完善,通过省林业厅批复,2018年度资金100万元已下达保康县,即将全面启动实施,2019年度方案已经上报送审。市林业局也安排五道峡绿满襄阳以奖代补资金10万元。

【生态文明宣传教育】 2018年,组织开展了“爱鸟周”“野生动物保护月”“5·22国际生物多样性日”活动,印刷宣传手册3000册,刷写宣传标语200多条,积极参与“中国自然保护区事业61周年”系列纪念活动。

【生态旅游】 坚持“优先保护,合理开发”的原则,利用自然保护区独特优势,开展生态旅游招商引资,横冲药材场森林休闲旅游项目,与尧山集团签订投资协议,总投资1.5亿元。深入推进生态旅游试验区建设,争取工商、发改部门支持,开展“全省现代服务业品牌示范园区”申报工作。

【精准扶贫】 组建2支工作队到后坪镇蜡烛山村、后坪村开展精准扶贫,调查摸底、走访慰问、宣传政策、制定规划,帮助贫困户发展核桃、烟叶、食用菌、油用牡丹、养殖业、农家乐等产业。全年为两个村争取各类资金50万元,帮扶物资和现金13.7万元,58户198人脱贫销号,易地搬迁37户。

【干部队伍建设】 在县委、县政府重视下,充实管理局领导班子,增加工作人员。加强干部职工教育培训,2人次参加省林业厅与北京林业大学联合举办的“湖北省自然保护区管理骨干培训班”,3人次

参加“自然保护区管理技术培训班”,10名在职人员通过全省行政执法资格考试,2人获得林业技术高级职务任职资格。

国土资源开发和管理

【概况】 保康县国土资源局机关内设耕地保护股、地籍管理股、国土资源规划股等13个股室,下设国土资源执法监察局、土地储备供应中心、土地开发整理中心等10个二级单位,7个乡镇国土资源中心所。

【征地报批】 2018年完成保神高速1618亩及郑万高铁773亩用地报批,并审批临时用地1200亩;完成15个污水处理厂58亩用地报批;征收土地165亩,保障了寺坪二级水电站、马良幼儿园建设需求;同时,积极为城区绿化建设、蜡梅公园建设、棚户户区改造、招商引资项目、格栏坪等县域旅游提供用地服务。

【项目建设】 完成2015年度城关镇等高标准基本农田整治项目终验并获批复,规模1万亩,投资2282万元;完成2016年度歇马等镇高标准基本农田土地整治项目建设,规模1万亩,投资2400万元;完成9个占补平衡项目建设,涉及10个乡镇,净增耕地3600亩。立项并获批复旱改水项目6个,惠及寺坪、马桥等乡镇38个行政村,总规模2448亩。全年申报应急治理项目13个,争取资金2285万元;争取省厅划拨地质灾害防治资金537万元;实施地灾治理勘察设计项目5个,投资1000万元;完成云溪沟、栾家坡等4个地灾治理工程并验收;启动大堰、副食品公司等7个滑坡治理工程。

【土地增减挂钩】 全年完成12913亩增减挂钩项目验收,并经省厅备案;申报两峪、店垭增减挂钩项目实施方案3个,面积1056亩,实施后可新增耕地1020亩。2017年10月27日,保康首批607亩挂钩指标在省公共资源交易中心以单价38.88万元/亩成交,成交价款2.36亿元;2018年3月19日,保康第二批挂钩指标816亩,以单价47.3333万元/亩成交,成交价款3.86亿元;2018年3月16日,保康补充耕地指标1500亩,以16.19万元/亩成交,成交价款2.43亿元;2018年12月28日,保康第三

批挂钩指标 1200 亩，以亩平 30.64 万元成功交易，交易总价款 3.68 亿元。

【生态管矿】 修改完善《国家级绿色矿业发展示范区建设方案》并上报自然资源部审批；编制完成《保康县创建磷矿绿色矿业发展示范区及资源整合工作方案》并获省政府批准；报请县政府印发《保康县推进磷矿资源整合工作实施方案》（保政办发〔2018〕21号），并于6月27日召开全县磷矿资源整合动员会，全面启动磷矿资源整合工作，将现有19家采矿权整合为13家，进一步促进全县绿色发展格局的形成。同时，有序推进绿色矿山建设，督促16家矿山企业落实绿色矿山建设规划，已开展矿山地质环境恢复10余处，恢复面积300亩，重点矿区土地复垦率和绿化覆盖率达到80%以上。特别是在配合中央环保督察工作中，全面完成后坪三岔方解石矿和福安采石场矿环境整治工作，典型做法被湖北电视台进行了专题报道。

【查违拆违】 对145个疑似违法占地问题图斑进行逐一整改，举证销号143个合法图斑，立案查处2个违法图斑，有效规范土地利用管理；在配合沮河、南河、清溪河环境整治中查处涉嫌违法用地98宗，面积363亩，从源头为河流环境提供保障；在服务城乡综合环境整治中查处窑其堰至朱家场沿线违法建设71宗，在服务城区大绿化建设中查处非法占地18起，达到了查处一起、教育一方的好效果；积极开展环保督察专项整治，高质量完成环保督察组交办的案件14宗；在“大棚房”清理整治中，组建专班清理农业设施用地51宗，大棚985个，面积728亩，办理备案28宗，有效遏制农地非农化现象。全年共立案查处各类违法案件82宗，下达行政处罚决定58宗，申请法院强制执行23宗，移交黑恶势力线索1宗，移交纪委2宗，移送公安机关1宗，查处违法面积133亩，违法比例降低到0.34%，年度卫片执法检查一次性通过省、市验收，实现了“零约谈”“零问责”的目标。

【精准扶贫】 一是全力服务新农村建设，呈报易地搬迁254个地块用地报批，面积1350亩。二是组建专班对全县79个易迁点进行了拉网式地灾评估，为易地扶贫搬迁工作提供了安全用地保障。三是启动了全县矿产资源绿色开发收益共享精准扶贫试点工作，引导矿山企业与贫困村对接，依法合规开发矿产资源，年度共获批板城磷矿续作勘查基金520万元。四是积极出资出力，开展扶贫攻坚。全年共为马良

镇云旗山、姚家沟、松岗岭等6个挂点村安排扶持资金70万元，扶持产业发展项目15个，有力地加快了脱贫步伐。五是实施项目扶贫，把增减挂钩项目同易地扶贫搬迁有机结合，充分发挥政策的叠加效应，全年完成增减挂钩易地扶贫搬迁2500余户。

【土地管理】 一是坚持规划管控。完成全县土地利用总体规划调整完善工作，并获省政府批复，为全县新增建设用地7875亩；编制完成矿产资源总体规划，并获省厅批复，进一步明确矿产资源勘查开发利用与保护范围；编制完成“十三五”土地整治规划，并获省厅备案。完成11个乡镇2365亩易地扶贫搬迁安置点选址及预审工作，保障了易地扶贫搬迁用地需求。二是加强耕地保护。落实划定全县耕地保有量57.8万亩，基本农田保护面积47.8万亩。报请县政府将国土资源管理纳入全县综合目标管理考核范畴，由县实绩考核办统筹考核，明确了各乡镇政府耕地和资源保护的主体责任、国土主管责任、部门共同责任，签订耕地保护责任书268份，进一步夯实国土资源管理共同责任机制。三是推进节约集约。加强土地出让，内涵挖潜，盘活存量，做大土地收益。全年共供应国有建设用地83宗，面积624亩，成交价款2016万元；消化批而未供土地1324亩，超额完成处置任务，切实提高土地资源利用效率。同时，加强批后监管力度，狠抓闲置土地处置，共巡查用地766宗，发现闲置土地16宗，上报武汉督察局7宗284亩。四是坚持依法登记。全面启动了“两权”登记农房补充调查工作，争取资金1135万元，工作进展走在全市前列；积极推进“三调”工作，争取资金835万元，各项工作稳步推进。同时，为梳理解决不动产统一登记的各类问题，实现高效便民目标，拟定了《关于解决不动产历史遗留问题的处理办法（试行）》，待政府批准后实施。提请县政府召开专题会，对不动产转移审核登记工作流程进行了优化，明晰了国土、房管、住建等部门在不动产转移审核中的职责，扭转以往因部门职责不清晰导致工作效率不高的问题。全年办理业务3019宗，其中颁发不动产权证书1767本，证明814份，解除抵押305宗，查封133宗。

【矿政管理】 一是优化矿业权审批。严格实行矿业权电子政务网上报件审批，全年共办理矿业权网上审批报件11宗。二是强化日常监管。完成全县63家矿业权年检，年检率达100%；积极开展矿产品市场价格动态监测工作，在省厅门户网站发布监测月

度简报 10 份;严格执行按月巡查工作制,严厉打击“无证”开采、越界开采滥挖乱采行为,按月对探、采矿企业开展巡查,下达停止开采行为通知书 8 份,移交查处案件 4 宗;组建专班对 2013 年以来矿业权审批工作开展全面清理检查,清查问题 8 个并责令立即整改。三是抓好储量动态监测。组织全县 19 家磷矿企业编制了 2017 年度矿山矿产资源储量报告,并于 3 月份通过市局评审;完成洞河和寨沟两个矿区磷矿矿产资源储量核实并通过评审备案;督促企业建立矿产资源储量台账,全县矿山“三率”指标达 74.7%。

【地灾防治】 以高标准“十有县”建设为抓手,全面加强防灾治灾。一是筑牢群测群防体系。深入推进地质灾害防治“四位一体”网格化管理机制,编制完成全县地质灾害防治方案和应急预案,与各乡镇、成员单位签订了地质灾害防治责任书,进一步明确乡镇政府地灾防治的主体责任。二是加强汛期值班值守。针对异常气候变化和严峻的地灾防治形势,坚持领导带班,专人值班,要求值班人员每天必须对全县地灾隐患点进行轮流抽查,确保汛期每个地灾点值守到位,险情命令传达到位,应急指挥到位。三是开展源头防控。以防灾救灾教育为抓手,全年共开展较大规模的地质灾害防治培训 4 次,提高地质灾害防御能力和受威胁群众自救能力。11 月 9 日,在黄堡镇举办由国土、安监、交通、卫生、公安、消防、民政等单位共同参与的地质灾害应急救援演练,通过实战检验了地灾应急处置能力。进一步明确了水库库区、交通干线、矿山边坡等划定的地灾危险区内,禁止审批新建住宅以及爆破、削坡和从事其他可能引发地质灾害的活动,切实防范人为诱发地质灾害。四是抓好应急处置。进一步明确全县 540 处地灾隐患点监测责任人,督促编制完成各隐患点应急预案,及时将工作卡和明白卡发放到位。全年,共参与应急险情处置 21 次,无人员伤亡和重大财产损失。6 月 11 日,成功预警避让三溪沟山体滑坡,确保了 3 户 17 人的生命安全。

【从严治党】 一是狠抓责任担当。在党建责任落实上做到了“三个明确”,即明确党组织抓党建的主体责任、明确支部书记抓党建的第一责任,明确委员抓党建的“一岗双责”,层层传导压力和动力,把党建工作延伸和渗透到各项工作之中。在支持保障上做到了“三个优先”,即人员给予优先配备,经费给予优先保障,场地给予优先考虑,充分保障有

人员办事、有活动经费、有阵地服务。二是狠抓组织建设。充分发挥支部的统领作用,出台《关于进一步严肃“主题党日”活动通知》《关于进一步规范党费收缴工作的通知》等制度,进一步对党建日常工作做了严格细致的制度规定;要求班子成员既参加领导班子民主生活会,又参加所在支部组织的生活会,认真进行对照检查和自我剖析,不断增强党内政治生活的政治性。三是狠抓党性教育。严格落实中心组学习制度,坚持党组示范引领学,对党的十九大和十九届三中全会和习近平系列重要讲话精神“第一时间传达、第一时间学习、第一时间贯彻”,以理论上的清醒和坚定,促进保持思想上、政治上、行动上的清醒和坚定。4 月 25 日和 10 月 24 日分别邀请党校老师以《以习近平新时代中国特色社会主义思想引领新时代国土资源工作》《增强看齐意识,争做合格党员》为主题给系统党员干部授课,引导党员干部加强党性修养;6 月 1 日邀请县检察院到局机关开展国土资源履职尽责职务风险专题讲座,进一步增强党员干部法制观念,提高廉洁自律意识;“七一”建党节由党组书记以《不忘初心,砥砺前行》为全系统党员授课,还通过深入挂点扶贫村紫阳村、云旗山村联合举办主题党日活动等形式,加大对党员干部的教育力度,引导党员牢记党规党纪,牢记党的优良传统和作风。

【廉政建设】 一是拧紧责任链条。由党组书记带头履行第一责任,建立了主体责任清单,在落实主体责任上突出“四个主体”,即领导主体、推进主体、支持主体、表率主体,并相应地承担“四个责任”,即领导责任、推进责任、支持责任、表率责任。局党组大力支持纪检组履行好监督责任,落实好“三转”义务,切实做到有履责就必须有监督、有检查,确保党风廉政建设责任制落到实处。二是强化风险防控。紧盯“关键少数”,坚持提醒在先、关口前移,通过定期提醒谈话方式,告诉同志们党的纪律和廉政规定,明确哪些能做、必须做,哪些不能做、不应做,变被动惩治为主动预防。三是加强学习教育。以“两学一做”学习教育为载体,深入学习新修订的《纪律处分条例》,进一步树立党员党纪党规意识;组织全系统干部职工观看《不忘初心警钟长鸣》警示教育片及《说案明纪》典型案例,让党员干部以正面典型为标杆,以反面典型为镜鉴。9 月 25 日,组织党员干部赴襄南监狱接受廉政警示教育,给全局党员干部上警示课。全年共组织学习 30 次,通过会议及微信工作群转发学习通报 75 期,学习典

型案例 261 起。四是强化执纪问责。通过坚定不移推行“1+6”重点工作监管报告制度,强化对土地使用权、土地整治项目、地质灾害治理项目、矿业权出让、大额资金使用和人事调整等重点业务的监督,核实、报备市局机关纪委违纪案件 2 起,大额资金使用 21 项,土地交易 10 项。全年共开展监督检查 37 次,印发检查通报 16 期,通报并督促整改问题点 59 个,廉政谈话 8 人,提醒谈话 6 人,警示谈话 6 人,责令作出书面检查 3 人,问责 2 人,审核备案监督婚丧喜庆事宜 3 件。

气象服务

【概况】 保康县气象局受上级主管部门和地方党委、政府双重领导,担负县域内的气象探测、气象预报预警服务、气象防灾减灾以及国家法律法规赋予的相关行政职能。内设县级气象管理机构两个(综合管理科、防灾减灾科)、县级业务管理机构两个(保康县气象台、保康县气象服务中心)和地方气象事业机构两个(保康县人工影响天气办公室、保康县防雷中心),其中保康县人工影响天气办公室下设 14 个“人影”工作站。在职在岗人员 13 人,其中国家气象事业编制 9 人,地方事业编制 4 人。人影办长期聘用防雹增雨作业人员 15 人。

【业务质量】 2018 年,业务质量指数为:长期月季天气趋势预报基本准确,准确率 65% 以上;日常 24 小时短期晴雨预报准确率 90% 以上;灾害性天气预报准确率达 90%;人工增雨有效率达 85%;人工防雹有效率达 90%;地面测报:观测、发报、制作报表总基数为 8160 个,错情率为 0.0‰。

【预报服务】 2018 年,县气象局完成了春季、汛期、秋季、冬季的月、季以及年度的气候趋势预测,开展森林火险气象等级预报和警报服务。认真做好农事关键季节预报和极端性、灾害性和突发性天气的监测预报预警服务工作,及时收集传递各种气象信息,做到每次重要天气过程都能及时向县委、县政府报送《重要气象信息》《专题气象服务》等决策服务材料,向县防汛、应急、农业、烟草、国土、交通、电力等行业和部门及时发送监测预报预警及相关服务信息,定时发布森林火险气象等级预报和地质灾害风险等级预报。注重重要节假日以及社会

关注度较大的天气预报服务,开展“春运”“春播”“秋播”等专题气象服务,围绕重大活动开展气象服务,先后为店垭格栏采茶节、马良龙虾节、过渡湾蓝莓节、两峪“三月三”民俗文化节、龙坪南顶草原音乐节等活动提供气象服务。全年向有关部门和单位发布气象信息资料 110 多份,报送《重要气象信息》《专题气象服务》等材料 40 多份,向有关领导及气象信息员发送重要天气服务短信 55000 多条,重大天气过程都做到提前预报、跟踪监测、及时服务,无漏报、迟报现象发生,为各级党委、政府部署、指挥防灾减灾提供了科学决策依据,为农业增产、农民增收提供了保障,各项工作得到了各级领导和群众的充分肯定。

【人工影响天气】 一是全力防雹减灾。汛期全县出现了 9 次雷暴大风和冰雹等强对流天气过程,全县 14 个“人影”站累积开展作业 80 站次,耗人雨弹 4940 发,火箭弹 44 枚,有效防御了冰雹灾害,为保障烟叶生产做出了积极贡献。据统计,今年全县种植烟叶 4.2 万亩,除龙坪镇温坪村出现不足百亩烟叶受中等强度冰雹灾害外,其他烟叶虽经历多次强对流天气侵袭,但安然无恙,防雹效果为近五年来最为明显的一年。二是及时抗旱增雨。6 月上旬至 8 月下旬和 10 月上旬至 11 月上旬,全县出现区域性中到特旱现象,11 个乡镇遭受不同程度旱灾,多个乡镇出现人畜饮水困难。开展人工增雨作业 30 站次,耗人雨弹 240 发,火箭弹 46 枚,有效增加了降水,缓解了旱情。三是适时降尘降霾。非汛期,开展降尘降霾增雨作业 9 次,耗火箭弹 35 枚,有效改善了空气质量。

【气象现代化建设】 山洪配套基础设施项目建设二期项目竣工验收;“三农”专项顺利验收;新建一个小型气候站,改造升级 4 个自动气象站;完成观测业务完成无人值守建设;3 门高炮完成自动化改造;“人影”弹药物联网管理正式实施;新购置自动化火箭发射装置一套。气象现代化建设稳步推进,气象现代化水平明显提升。

【依法行政】 落实行政审批制度改革相关工作,对行政权利和服务事项进行了清理,制定了权利和责任清单;在行政权利管理系统内对行政审批事项、服务指南、审查细则等信息进行全面录入和完善,优化办事流程。认真履行防雷安全监管责任。对 8 家工矿企业、24 家矿山炸药仓库、14 家烟花鞭炮库、

7家液化气站、18家加油站和油库等易燃易爆场所的防雷设施开展常规定期检测服务，完成公益性检测任务。认真开展气象科普宣传。结合“3·23世界气象日”“5·12防灾日”“安全宣传月”“12·4法制宣传日”等活动开展气象法律法规及防灾减灾宣传4次，发放气象法律法规及防灾减灾宣传资料1300多份。

【从严治党】 一是切实加强党的建设。严格执行党组书记抓党建“第一责任人”职责，加强党组对机关党建工作的指导，加强班子队伍建设，严肃党内政治生活，落实组织生活常态化制度化要求，不断加强党员教育。二是深入开展“两学一做”学习教育。采取“支部主题党日”、集中学习日、以考促学、讲党课、专题讨论交流等形式，组织党员干部反复学习党的十九大，十九届二中、三中全会和习近平系列重要讲话精神、党章党规、《条例》《准则》等，强化党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面从严治党向基层延伸、向每名党员延伸。三是全面落实从严治党的主体责任。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，完善各项规章制度，落实全面从严治党责任，加强作风建设、执行民主集中制，树立正确用人导向，干部任免、重大事项等坚持党组集体决定。四是深入推进党风廉政建设，强化意识形态工作。坚持把纪律和规矩挺在前面，强化执纪问责，认真抓好巡视巡察各项整改工作的落实。坚持不懈推进廉政教育，加强干部日常监管，严格落实中央八项规定精神，切实履行思想引领之责、舆论导向之责、阵地管理之责、维护组织安全之责。

水务管理

【概况】 县水务局主要从事涉水事务管理，承担着全县农田水利基本建设管理、防汛抗旱、河库长制推进、水资源管理、水土保持、水行政执法和水利重点工程建设等工作。2018年局机关内设6股一室，下属7个二级单位和11个乡镇水利站，现有在职干部职工109人。县水务局设局机关、水土保持站、水电工程队3个基层党支部，77名党员。

【项目建设】 抢抓政策机遇，及时捕捉信息，积极对接秦巴山片区、深度贫困县等扶持政策，精心编制和包装项目，力争更多的项目进入国家计划策

子。全年共争取到位各类政策性资金1.35亿元，续建、开工重点项目11个，完成水利固定资产投资3.5亿元。其中雷公滩水库除险加固、沮河重阳段中小河流治理、坡耕地水土流失综合治理、清溪河城区五六级橡胶坝等项目基本完工；南河干流近期防洪治理、沮河马良段中小河流治理、店垭望粮山高效节水示范、两峪聚流河清洁小流域治理、农村饮水安全巩固提升、农村水电站增效扩容、小型水利维修养护、防洪抗旱信息化建设等项目年度建设任务全部完成，为全县扶贫攻坚提供了坚实的水利保障。



2018年9月19日，省饮水办副主任蔡继权到马良镇赵家山村调研

【农村饮水安全】 为切实抓好涉及面最广、群众最关心、最期盼的“水”问题，按照县委、县政府精准扶贫总体部署，围绕水质达标率、自来水普及率、贫困户饮水覆盖率等三项任务，精准发力，高位推进。全县共分6批下达投资计划，总投资10053万元，完成了376个工程建设点，5个乡镇集镇供水改扩建，打深井10口及配套水厂、输配水管网建设，近期工程覆盖人口可达14.5万，远期能满足20余万人的安全饮水问题。



2018年7月23日，店垭镇徐家堰村深井打水成功

【河湖长制推进】 河湖长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成，全县设置县级河长 15 名，乡镇级河湖长 87 名，村级河湖长 167 名。根据县域主要流域和水库分布情况，分别成立南河、沮河、蛮河、清溪河河湖长制联系办公室。在县级河长指挥下，在各级河长认真履职下，完成非法采砂、畜禽养殖、入河排污三大治理任务。全县共开展各级河长巡查 11925 人次，其中县级河长巡查 155 人次，镇级河长巡查 1418 人次，村级河长巡查 10352 人次。组织开展 151 次河道清理行动，治理非法采制砂场 49 家，整改畜禽养殖场 44 家，拆除库区养殖网箱 1215 个，依法规划排污口 20 处。对沮河率先实行确权划界，并设置河界桩 400 根。全县河库水环境得到有效治理和保护，河湖长制工作得到省市肯定。

【水行政执法】 深入开展水法律法规宣传教育活动，与公安部门联合开展河道非法采砂集中整治行动，共查处河道非法采砂案件 25 起，移交县扫黑办问题线索 2 起，移交公安刑事案件 2 起，公安行政拘留 1 起 1 人次；出台《保康县 2018 年河道采砂经营权拍卖实施方案》，依法对县境内沮河、南河河道砂石资源经营权分 10 个标段进行拍卖，既规范了采砂，又保障了市场需求；依法拆除河道非法制砂场 49 家；出台《保康县全面开展打击非法捕捞专项整治行动实施方案》，组织开展为期两个月的打击非法捕捞专项整治行动，取得较好效果。认真落实中央、省市环保督查整改要求，加强对郑万高铁、保神高速等河道在建工程非法倾倒渣土、排污违法问题查处力度。2018 年全市实施最严格的水资源管理制度考核，保康由原来的倒数第三名上升到正数第二名，迈入全市第一方阵。

【防汛抗旱】 2018 年，前期多雨，后期干旱，县水务局未雨绸缪，积极应对。一是落实 21 座水库三种责任人，并公示上牌开展工作；二是积极向上争取抗旱补助资金，下达资金 245 万元；三是全面开展河道防洪措施建设，提高防洪能力；四是投资 500 万元实施防汛预警系统建设，做到汛期动态随时掌握，领导指挥有据。

林 业

【概况】 保康县林业局内设办公室、人事股、发展

规划与资金管理股、森林资源管理股、造林绿化管理股、林产林场管理股、野生动植物保护股等 7 个股室，设立林业局机关和森林公安局两个行政管理机构。下辖直属事业单位 12 个，延伸派驻乡镇林业管理站 11 个。全县林业系统在岗职工 433 人，离退休职工 144 人。其中在岗人员中行政编制人员 38 人、事业编制人员 159 人、编外人员 92 人。

林业局主要承担全县森林资源保护、国土绿化、林业法律法规和行政规章宣传、执行，监督管理森林公安队伍，负责全县林业重大违法案件的查处；组织、指导、监督天然林保护、退耕还林、生态修复等林业重点工程建设；负责县绿化委员会和县森林防火指挥部的具体工作，监督检查林木凭证采伐、运输，管理林地、林权，指导、监督农村林地承包经营和林权流转，负责林权纠纷调处和林地承包合同纠纷仲裁；指导国有林场（苗圃）、森林公园和基层林业工作机构的建设和管理；组织、指导林业有害生物防治、检疫工作。

2018 年，保康县林业局以十九大精神为统领，认真贯彻落实习近平总书记视察湖北讲话精神，秉承“绿水青山就是金山银山”发展理念，紧盯全年任务目标，大胆创新，强化举措，精心组织，狠抓落实，持续推进全县生态建设和绿色发展，各项工作成效明显，实现了稳增长、提质量、增效益、保生态的良好发展态势。全县森林覆盖率达到 79.85%，森林蓄积量达 991 万立方米，位居全省前列。

【“绿满保康”行动】 以精准灭荒工程、“绿满保康”提升行动为重点，精准设计、精准规划、精准栽植、精准管护，采取蜘蛛人造林、客土造林等超常规举措，啃下造林硬骨头，打好绿化攻坚战。全年完成人工造林 7796.6 亩，投资 18 万元对高速公路沿线破碎山体进行生态修复；按照“三年任务，一年完成，两年巩固”的计划目标，对全县 194 块、4144.5 亩荒山实施灭荒，完成造林 3794.5 亩，获得全市第 3 名、全省第 16 名的好成绩，保康灭荒经验在省、市进行了交流；申报获批省级绿色示范乡村 12 个、市级绿色示范乡村 18 个、市级森林城镇 1 个。

【退耕还林】 完成 2018 年度新一轮退耕还林建设任务 1.1 万亩，兑付 2015 年度补助资金 125.02 万元；2018 年 10 月，保康县实施的第一轮及 2014 年度新一轮退耕还林工程，满分通过国家林业和草原局组织的核查验收，得到了省、市领导的高度评价。

【天然林保护】 持续推进天保项目和德贷项目建设，完成天保工程森林抚育 2.1 万亩，新增生态公益林 0.8 万亩，兑付生态公益林补助资金 858.62 万元、天然林停伐管护补助 318.24 万元、生态护林员补助 332 万元。编制完成了栾家坡村、盛垭村、水斗村、张家沟村等 4 个项目区德贷项目森林经营方案，对欧店、峰山 2 个项目区进行施工并全面验收，经营合格面积 120.6 公顷，保护合格面积 1207.6 公顷，实现外资贷款 55.8 万元。

【林业招商引资】 林业碳汇项目稳步推进。2018 年 4 月，与北京鑫宏公司正式签订保康县林业碳汇合作开发框架协议，完成了项目立项审批，基础性工作全面开展，收集整理 11 个乡镇、3 个国有林场、横冲药材场等 90 余万亩林地资料。11 月 29 日，该项目作为全县第四季度三集中开工项目，正式签订施工合同。蜡梅公园项目扎实推进。成功融资 1.9 亿元，完成了公园建设红线图划定、四界红线打桩、土地分类及勘测任务，核定建设总面积 420.26 亩。完成了规划设计方案评审，招标确定了建设单位，征迁工作全面推进。森林旅游项目有序实施。完成了大水牡丹园项目文本编制和规划设计，注册了大水森林旅游开发有限公司，《保康县 5 万亩油用牡丹基地建设可行性研究报告》已报发改部门审批，旅游厕所基本竣工，各项工作稳步实施。

【林业产业建设】 以“打造地域品牌，推进绿色产业”为主线，不断优化调整产业结构，突出科技支撑，盘活优势资源，做强林业经济，着力推进核桃、蓝莓、茶叶等支柱产业，加快推动绿色经济发展。省林科院核桃技术工程研发中心在保康挂牌，成立保康核桃产业院士专家工作站，成功举办了全省核桃产业科技发展论坛，全年新建核桃核心示范基地 100 块、5000 亩，利用新一轮退耕还林新增茶叶面积 2539 亩，蓝莓基地 1000 余亩，直接受益建档立卡贫困户突破 2000 户。帮助荆山锦茶叶有限公司向中国优质农产品委员会申报、审定企业品牌价值 17.3 亿元，“保康产业模式”得到省林业厅主要领导的高度评价。



2018 年 8 月 14 日，省林科院领导查看保康核桃产业

【油用牡丹推广】 全年新建油用牡丹基地 2107 亩，牡丹籽产量达到 25 吨，加工生产食用油 4320 斤，生产牡丹花茶 700 盒，繁育保康紫斑牡丹苗木 80 万株，销售油用牡丹苗木 360 万株。截至 2018 年底，已成功注册了“鹰子石”“荆山楚源”“倔强人生”“楚歌”“丹相思”“贵妃赞”等 6 个牡丹食用油品牌，举办了襄阳市首届油用牡丹高峰论坛，与南京林业大学签订了油用牡丹院士工作站建设协议，创立了高层次科技创新平台，已向上申报。大力推进产业与旅游融合发展，完成了大水牡丹园 1000 米新线路改建、变压器迁移、旅游公厕建设、规划编制等建设任务；与河南鲲鹏华生物技术有限公司签订代加工协议，调运油用牡丹种籽 1 万千克，进行萃取加工食用油；保康冠芳野生牡丹种植专业合作社在后坪镇九池村新建牡丹花茶厂房 100 平方米，配齐了烘干、封装设备，完成了牡丹花茶的加工生产线建设任务，保康牡丹深加工初具雏形。

【林业综合改革】 科学设计，探索推行山林长制，全面建立县、乡镇、村（社区）三级组织管理体系，落实县级山林长 14 人、乡镇级山林长 114 人、村级山林长 904 人，累计交办落实精准灭荒、重大林业有害生物防治等重点问题 2 批次、70 余件。纵深推进林权改革，规范集体林地经营权流转，全年受理经营权流转林地 105 户、352 宗、6742 亩。稳步实施森林保险工作，全面完成 107 万亩生态公益林森林综合保险投保，争取落实中央、省、县森林保险保费补贴 160 万元，发放保单 17630 份；办结理赔案件 2 起，赔付资金 11 万余元。全年办理林权抵押 4 宗，授信贷款额度 850 万元；受理不动产登记林地 500 宗，接待群众来电来访 90 余次，解决申诉问题

30余件，调处林权纠纷12起，回复率100%。国有林场改革全面完成，顺利通过省级验收。

【资源限额管理】 2018年度办理林木采伐证4235份，采伐林木2.56万立方米，占年度限额的17.7%。办理征占用林地62起，其中永久占地19起、42.6公顷，临时占地28起、79.13公顷。完成了省林业局交办的232个疑似图斑自查；对省环保督查反馈问题进行全面整改，督导施工单位完成了生态修复。

【林业行政执法】 全面保护珍稀资源。通过“爱鸟周”“科技活动周”等活动广泛开展宣传，集中对集贸市场、宾馆、餐馆、农家乐等重点区域进行清理整治，严密防控野生动物疫源疫病，服务高铁、高速和县乡道建设，移植保护古树名木6株。深入开展长江生态大保护、林地大保护、野生动植物保护专项行动，办理各类林业行政案件49起，维护了林区秩序，捍卫了法律权威，保护了自然生态环境。

【森林火灾预防】 加大森林防火宣传力度，全面压实森林防火责任，加强防火值班、野外火源管控、特殊人群监管、防火物资和扑火队伍建设，全年未发生较大森林火灾，维护了全县生态安全。保康森林消防队员赴樊城武装部进行防火技能培训，并参加了全省防火技能比赛，获得个人三等奖的好成绩。

【森林病虫害防治】 压实主体责任，严格监测管控，组织开展春秋两季松材线虫疫情普查，科学采取飞机防治、药物防治、清除疫木等“空地”联合作战方式防控疫情；加强执法监管，全面开展产地检疫、调运检疫，共办理植物检疫证书197份，林业植物检疫要求书15份，以森林公安局和林政稽查队为主要力量开展植物检疫执法行动12次；积极争取中央林业改革发展林业有害生物防治资金10万元，建立了标准化生防实验室、标本室和药剂药械室，配套完善了相关设施设备，筑牢了全县森防工作根基。

【林业精准扶贫】 围绕精准脱贫目标，倾注真情实感，主动履行部门职能，真扶贫，扶真贫。积极扶持全县20个易地搬迁安置点绿化植树5.3万株；整合林业项目资金553.16万元支持发展特色产业；争取建档立卡生态护林员830人、年管护资金332万元；兑付精准扶贫户退耕还林、生态公益林等政策性补助资金2070余万元。调整充实四个驻点扶贫村干部队伍，局长、“第一支部书记”严格执行“五

天四夜”工作制度，全身心投入精准扶贫工作，累计投入15.27万元扶持四个驻点村发展支柱产业；投入30余万元支持分水岭村基础设施建设，配套完善办公设施，高标准建设群众文化广场；为四个驻点村393个贫困户送去粮油、衣物等日常用品，折合资金6.2万余元；百亩林果基地实现挂果、天麻和板栗产业喜获丰收，年产值400余万元，150余户从中受益。



2018年10月11日，县林业局局长李星奎（右一）在后坪镇分水岭村贫困户开展精准扶贫大走访活动

【林业作风建设】 深入学习宣传贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，持续推进“两学一做”、主题党日等专题活动，坚持“向群众党员学习”理念，开展大调研、大走访、大讨论活动，分别与尧治河、凤凰山、分水岭、三坪等村联合开展了支部主题党日活动，近距离体验群众活动，感受基层风采，学习先进典型。组织系统内干部职工开展“担当有为、狠抓落实”专题组织生活会，督导系统内8个支部按程序进行换届选举，支部活力不断增强，堡垒作用有力发挥。

【林业宣传】 创新方式方法，多媒体多渠道推送宣传林业信息。全年推荐上报省、市林业网站并采用信息176条；县内各媒体共采用林业信息569条；林业网站内容更新及时，运转规范有序，林业工作动态、政策法规得到广泛宣传，林业风采有效展现。

环境保护

【概况】 县环保局组建于1990年，内设6个股室、5个二级单位。2018年有干部职工71人，其中党政班子成员4名，中层干部17名，退休干部20名，

临时聘用人员 2 名。内设办公室、规财股、污染防治与总量控制股、生态与环境影响评价股、法制股、政工宣教股等 6 个股室，下设监察大队、监测站、蜡梅管理处、生态办、危废办等 5 个二级单位。环保局承担着全县生态创建、环境管理、环境监察、环境监测、环境宣传等工作职能。与 2017 年对比，主要环境质量约束性指标持续向好，国家重点生态功能区区域生态环境质量连续 7 年为全省持续稳定向好区域；空气质量优良天数比例达到 88.4%；沮河、南河、蛮河等三大流域断面水质稳定在Ⅱ类以上；城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%。成功创建国家生态文明建设示范县，先后荣获“全省生态环境系统优胜单位”“全市环保系统目标考核第一名”“全县综合实绩优胜单位”等荣誉。

【生态文明建设】 坚持把创建国家生态文明建设示范县作为环保部门贯彻落实县委确定生态优先、绿色发展的第一责任和终极目标，在巩固全省生态县创建成果的基础上，启动国家生态文明建设示范县创建工作，不遗余力跑省进厅，密切关注指标体系变化和创建时间节点安排，争取上级主管部门支持，牢牢把握工作主动权。对照六大类 38 项指标进行分类整理，形成了高质量创建技术评估报告和印证档案，顺利通过省厅专家评审和生态环境部专家现场核查。2018 年 12 月 13 日，保康县被授予“国家生态文明建设示范县”荣誉称号。全县有国家级生态镇 1 个、省级生态镇 8 个、省级生态村 72 个。

【污染防治】 以前所未有的力度实施大气污染综合整治，实行“指挥部+牵头单位”的工作模式，全面实施“治气、防尘、控煤、管车、禁烧”攻坚措施，打好“蓝天保卫战”，全年空气优良天数 331 天，PM10 年均值为 68 微克；PM2.5 年均值为 38 微克；全面落实河库长制，加强部门联动，以河道采石制砂、畜禽养殖整治为重点，开展清溪河、沮河、南河等流域综合整治，打好“碧水保卫战”。城区污水处理厂提标扩容，乡镇污水处理厂加快建设，治理非法采制砂场 49 家，整改畜禽养殖场 44 家，沮

河、南河水质保持Ⅱ类标准；投入资金 300 余万元，完成金盘洞水源地 1000 米防护网和两座拦砂坝工程，水质达标率 100%。土壤环境质量调查有序展开，农用地土壤污染详查全面完成；第二次全国污染源普查全面铺开。争取资金 1495 万元，对 30 个村开展农村垃圾污水治理，农村环境进一步改善。

【环境执法监管】 自觉扛起政治责任，对中央环保督察组交办的环境问题照单全收、立行立改，中央环保督察期间交办的 8 件信访全部办结销号；反馈的 33 个共性问题，已完成整改 31 个，还有 2 个涉及环保垂直改革事项按照省市要求持续推进中。“2017 绿盾行动”反映五道峡自然保护区 6 个环境问题全部整改到位；市环保督察期间交办的信访件全部办结销号；省环保督察交办保康县的 8 个信访件已办结 7 件，反馈的 40 个问题已制定整改任务清单。坚持问题导向，高举新环境保护法利剑，认真落实网格化监管和“双随机”制度，及时查处、曝光一批环境违法案件，立案查处环境违法案件 31 件，处罚金额 149 余万元；受理群众投诉 45 件，办结率达 100%。

【干部队伍建设】 积极适应新时代、新要求，局党组坚持“带好头、理好事、管好人”，做到政令畅通，执行有力。坚持跑省进厅主动汇报，全面完成了环保局承担的大气、水和土壤改善等县域经济考核任务。抓好政策性资金争取工作，2018 年争取到位政策性资金 7058 万元，完成目标任务的 178%。主动衔接，积极配合，在全市率先完成环保排污费改税工作，企业治污主动性进一步提高。突出抓好精准扶贫工作，选派 9 名干部常驻 3 个包保村，做到岗位在村、吃住在村，提高帮扶成效。全面推进对标管理，组织全体干部到丹江口环保局学习，把“支部主题党日”活动搬到精准扶贫村和沮河流域环境整治现场，激发全体干部履职尽责热情，营造比学赶超的浓厚氛围。开展经常性纪律教育，扎紧制度笼子，先后对 11 名违反工作纪律的干部职工进行了严肃处理。

乡镇概览

XIANG ZHEN GAI LAN

城关镇

【概况】 城关镇为保康县政府驻地，与黄堡、后坪、寺坪、过渡湾等4个乡镇接壤，东距襄阳142千米，西至神农架林区145千米，北抵十堰169千米，南达宜昌210千米，平均海拔680米，全镇国土面积24335.56公顷，常用耕地面积20961.16公顷，其中水田2177公顷、旱地18784.16公顷，林地面积20442.81公顷。辖20个村，5个社区，82个村民小组。年末总户数18660户，总人口6.3099万人，其中农业人口2.3157万人，女性10965人。

2018年全镇农村经济总收入67802.32万元，同比增长10.1%。按行业分：农业收入10691.46万元，同比增长11.7%；林业收入7988.21万元，同比增长1.6%；牧业收入25741.51万元，同比增长0.96%；渔业收入8万元，同比减少61.5%；工业收入747.56万元，同比增长8.6%；建筑业收入5289.71万元；运输业收入3102.45万元；商饮、服务业收入3563.63万元；其他收入481.11万元。乡村劳动力总数18293人，乡村从业人员17680人，外出务工6721人，全镇完成工农业总产值29.2亿元，增长10%；农村经济总收入6.78亿元，增长10%；农民人均可支配收入12390元，增长9.1%；规模以上工业总产值达到34亿元，限额以上商贸企业销售额达到22亿元，地方一般公共预算收入达到2829万元，完成全社会固定资产投资7.52亿元，招商引资1.71亿元，争取政策性资金124.8万元，其他约束性指标均控制在预期目标范围内。农民年人均纯收入12390元，比上年净增1034元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积34406.11亩，总产量9503.32吨，其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为169.52亩、5400亩、16963亩，产量分别为85.76吨、818吨、5983吨。经济作物种植面积19745.83亩，占种植业面积的28%，油料种植面积6163.43亩，总产量793.38吨，其中芝麻10.49吨、油菜籽721.34吨、花生61.55吨；专业蔬菜种植面积11342.52亩，总产量16373.8吨。主要林特产品：茶叶442.57吨，木耳11.86吨，香菇52.92吨，核桃94.1吨，板栗13.32吨。肉类产量3874.06吨，其中猪肉3298.41吨、牛肉83.09吨、

羊肉163.17吨；禽蛋产量405.8吨；水产品产量6吨。年末存栏生猪7021头、牛654头、羊2634只、鸡55768只。

2018年全镇登记注册各类企业929个，比上年增加31个，从业人员19492人。有工业企业454个，其中县级规模以上工业企业20个，各类企业完成工业总产值34.09亿元，创税7395万元。

全镇公路总里程430千米，其中国、省道公路15千米，县乡公路95千米，村组公路460千米，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化259千米，桥梁15座，其中2000年以后新建9座。启动窄路加宽26.8千米，新修河堤3.6千米，新建拦水坝4座，新建改建水塔26个，铺设饮水管道69.8千米。

全镇小学2所、教学点4所（回民小学教学点1所），小学教学点教师36人，教学点学生134人。小学在任教师94人，在校学生714人，适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，九年义务教育覆盖率达100%。

全镇有广播电视站1个，有20个行政村、5个社区能够接收有线电视信号。有综合文化站1个，农村文化书屋20个，文化中心户80户。全年放映电影240场，观众2800人（次）。建有休闲娱乐广场25个。

乡镇卫生院1所，病床60张、专业技术人员68人；村级卫生室（点）25个，持有乡村医生证34人；2018年门诊接诊30232人（次）。2018年全院住院人次2498人次，2018年本院建档立卡贫困住院人次1157人，报销医药费总额186.93万元。2018年全年出生245人，死亡183人，出生人口性别比：男124人，女121人。

截至2018年12月，农村低保在册599户1250人，城市低保在册684户1440人，全年合计发放城乡低保金1885.33万元；优抚对象151人，全年共发放优抚金92.99万元，解决优抚对象三难问题11人，合计发放生活救助资金0.46万元；特困供养306人，其中农村集中供养70人，农村分散供养229人，城市分散供养7人，全年合计发放五保金277.95万元；向1632户发放自然灾害救助资金50万元，过渡性生活安置5户30人，合计发放救助资金4.98万，灾后重建1户，发放救助金1.98万元；房屋维修3户，发放维修费0.6万元。解决临时性生活困难215户，发放救助资金16万元。全镇符合农村计划生育奖励扶助对象462人，特别扶助对象74人共兑现奖特扶资金93.3720万元，落实独保费636人，76320元。

【特色产业】 九皇山、罗仕沟、馆驿等村新建改建茶叶基地 1500 亩，全镇茶叶面积达到 15000 亩；大力实施“菜篮子”工程，小沟、堰塘等城郊村新发展设施蔬菜 500 亩；陈家河、刘家坪等村新种植桃李 750 亩；朱家厂、长坪、凤凰山、金盘洞等村新建柴胡、苍术、白芨等药材基地 700 亩；金盘洞 100 亩板栗、孙家湾 300 亩花椒、云溪沟 1000 亩山桐子、三道峡 30 亩红心猕猴桃和葛根基地、白果园 70 亩蓝莓等十大特色农业产业蓬勃发展；全力推进商超对接，陈家河李子、刘家坪锅巴、堰塘五彩土豆、三道峡猕猴桃等一批农特产品刚入电商便成网红。村集体牵头组建农民专业合作社 15 个，网络贫困户 1273 户，带动安置点贫困户发展产业项目，基本实现全覆盖。

【项目建设】 王湾社区 15 天时间完成土地征收及房屋拆迁任务，成功迎接全市第二季度项目拉练活动。全面完成有机谷、老酒厂开发项目征迁煞尾、土门产教融合 26 户重点户攻坚任务，土门村拆除违建 32 例，征收土地 137 亩；蜡梅公园项目累计签订土地征收协议 103 户，征收土地 400 亩。配合县直相关部门启动光千、黄土岭、新酒厂等片区棚户区改造，签订房屋征迁协议 289 户。城区大绿化项目签订房屋拆除协议 194 户，征收土地 49.8 亩。围绕九皇山茶旅融合、天马山森林公园、刘家坪大堰沟分时度假区、城南家具大市场、温泉小镇旅游小商品展示中心等项目，镇党委政府主要领导 7 次外出招商，全力谋求合作共赢商机。

【精准扶贫】 围绕全县脱贫摘帽目标，坚持以档案信息为基础、易地搬迁为重点、产业配套为核心，着眼“整镇出列”，聚焦“三率一度”，全面开展巡察整改，扎实推进精准扶贫各项工作。全镇 24 个易地搬迁集中安置点已全部实现搬迁入住，猪圈、工具房、公厕、垃圾池和菜园等基础设施配套齐全，居民安置点社区化管理服务体系全面建立。全镇

累计完成易地扶贫搬迁 624 户，其中，集中安置点 24 个，安置 383 户 884 人，入住率和统建率均达到 100%。85 户“四类重点对象”和 11 户“两非”户危房改造工程全部竣工验收。针对市委第二巡察组对城关镇精准扶贫反馈问题，镇党委坚持立行立改、全面整改，研究制定“1+10”整改方案，召开专题整改民主生活会，下发工作任务清单，分层分类制定整改方案，层层压实工作责任，全力推进巡察整改工作，夯实脱贫出列验收的工作基础。

【环境整治】 认真落实河库长制、山林长制，全力保护金盘洞水源地和清溪河；开展环境保护专项督查，加强农业面源污染治理、大气污染治理和畜禽养殖污染治理，全面推行禁伐、禁排、禁渔、禁沙、禁牧、禁烧、禁牧、禁鞭，营造山清水秀的人居环境。推进小沟美丽乡村建设，扎实开展道路绿化、房屋立面改造及樱桃沟建设；启动刘家坪乡村振兴规划，完成美丽乡村申报，全面推广农村生活垃圾分类处理。大力实施“厕所革命”，全镇已完成新建改建农户厕所 1067 座，公厕 14 座。加强农村环境综合整治，强化秸秆焚烧管理，加快发展清洁能源，重点治理乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱捕乱捞等行为。全镇纳入国家级公益林 1.38 万亩，省级公益林 3.26 万亩，县级公益林 7.25 万亩，新增护林员 40 名，全面完成 363.5 亩“精准灭荒”任务，新增退耕还林 810 亩，申报碳汇林项目 3.89 万亩，开展松线虫防治 5000 亩，处理疫木 10000 余株。对小沟至堰塘、九皇山、三道峡等村沿线道路绿化进行提档升级，配合城区大绿化指挥部对绕城路沿线进行绿化。对高速公路沿线挂坡地实行退耕还林，对裸露山体石墙、坟墓等进行植绿补绿，高质量完成高速公路沿线环境整治工作。结合城乡环境整治“百日会战”行动，对窑其堰至朱家厂沿线、背街小巷“三无”小区开展环境综合整治；小沟、九皇山、朱家厂等村、社区结合“一点一路”，全面开展环境整治工作，镇村面貌焕然一新。

2018 年城关镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(亩)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	/	/	63099	21786	9503.32	67802.32	12390	514.71
三溪沟	喻 华	宋永红	2121	969	340.26	6992.17	12263	26.00

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(亩)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
东 坡	王诗成	王诗成	731	390	169.74	1049.35	11964	7.50
堰 塘	王书林	王书林	1133	2193	1041.37	3060.43	11499	5.00
三道峡	杨 俊	高传军	609	850	370.20	1395.45	10622	5.00
小 沟	袁顺芝	袁顺芝	923	907	327.28	1503.59	11135	9.00
云溪沟	陈关元	陈关元	783	596	200.55	1657.00	11500	5.00
土 门	刘兴发	刘兴发	3343	1870	800.26	9600.73	12256	13.00
孙家湾	王尚保	王尚保	1318	1212	394.88	4079.53	12293	8.00
黄土岭	黄 刚	黄 刚	1163	520	309.82	2059	12273	5.00
九皇山	陈启林	陈启林	1028	1086	340.62	2882.2	11940	9.70
白果园	李大平	洪友钊	686	1300	408.31	1907	12217	8.00
管 驿	周金儒	周金儒	822	1972.1	501.52	2834.1	11635	9.80
螺丝沟	雷洪华	李明桂	647	627	236.08	1983.09	11683	5.00
金盘洞	刘保华	刘保华	742	906	375.35	1552.53	11345	8.00
朱家厂	陈 俊	陈 俊	1189	1322	701.86	3483.56	11211	17.00
陈家河	陈善科	陈善科	866	677.8	256.23	1877.3	11730	5.80
刘家坪	王智文	王智文	642	1042	500.91	2161.36	12072	5.07
长 坪	孟才文	孟才文	914	1304.9	674.24	2041	12078	6.00
郭家庄	詹义才	詹义才	590	818	188.28	2204.15	11910	6.52
凤凰山	郑方成	郑方成	357	457	221.54	922.58	12709	8.82
光千社区	李玉良	李玉良	15851	/	/	1551.21	15149	/
新街社区	冯兴军	冯兴军	12258	151	19.45	4235.38	15310	70.00
河西社区	王怀菊	王怀菊	4345	50	6.69	2254.9	15036	64.00
王湾社区	汪兴传	汪兴传	4980	538	333.38	3109	14176	171.00
城南社区	姚家远	姚家远	5058	32	/	1405.5	13762	37.00

黄 堡 镇

【概况】2018年，全镇国土面积293.2平方千米，耕地面积3.29万亩，林地面积34.2万亩。下辖29

个村民委员会，1个社区，163个村民小组。年末总户数6758户，总人口2.1785万人，女性9571人。

2018年，全镇农村经济总收入6.74亿元，同比增长8.2%。按行业分：农业收入16630万元，同比增长10.8%；林业收入8599万元，同比降低4%；牧业收入14127万元，同比降低9.5%；渔业收入235万元，同比增长56.6%；工业收入1860万元，

同比增长 82.3%；建筑业收入 4514 万元，同比增长 15.6%；运输业收入 2763 万元，同比增长 30.7%；餐饮服务业收入 2547 万元，同比降低 6.2%；其他收入 3914 万元。乡村劳动力总数 12976 人，乡村从业人员 10924 人，外出务工 4669 人，劳务收入 11944 万元。农民年人均纯收入 11445 元，比上年净增 945 元。

粮食作物种植面积 34019 亩，产量 11521.4 吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 2173 亩、10086 亩、21760 亩，产量分别为 1002.4 吨、2815 吨、7704 吨）。经济作物种植面积 21196 亩，产量 8476 吨，油料种植面积 10673 亩，总产量 1225 吨，其中芝麻 16 吨、油菜籽 905 吨、花生 304 吨；种植烟叶 1500 亩，产量 141.5 吨；专业种植蔬菜 8613 亩，总产量 7029 吨。主要林特产品：茶叶 579 吨，木耳 73.7 吨，香菇 408.55 吨，核桃 43.5 吨，板栗 75 吨，鲜果 104 吨。肉类产量 3629 吨，其中猪肉 3013 吨、牛肉 246 吨、羊肉 128 吨；禽蛋产量 118 吨；水产品产量 20 吨。年末存栏生猪 17727 头、牛 1540 头、羊 8545 只、鸡 136600 只、鸭 25000 只。2018 年全镇登记注册各类企业 385 个，有工业企业 13 个，其中县级规模以上工业企业 4 个，各类企业完成工业总产值 6.5 亿元，有自营出口企业 0 家，自营出口额 0 万美元。

全年实现生产总值 6.74 亿元，增长 8%；地方公共预算收入 1040.8 万元，占任务的 110.4%；完成固定资产投资 6 亿元，增长 13.2%；招商引资实际到位资金 1.7 亿元；规模以上工业总产值达到 6.5 亿元；农民人均纯收入达到 11445 元，增长 9%；政策性资金争取到位资金 281.5 万元。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 4.79 亿元，各项贷款余额 5668 万余元。

全镇有邮政网点 1 个，通讯网点 3 个，固定电话用户 526 户，移动电话用户 3124 户，互联网宽带用户 1957 户。

2018 年全镇新增市场主体 179 个，新增个体工商户 123 户，新增企业 46 个，新成立农民专业合作社 10 个。

2018 年全镇有九年一贯制学校 1 所，完全小学 1 所，教学点 5 个，幼儿园 2 所，在任教师 123 人，在校学生 1496 人，其中初中 374 人，小学 787 人，在园幼儿 335 人（含学前班）。正常适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 2235.9 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 29 个，村村通用户 6374 户。现有综合文化站 1 个，农家书屋 29 个，文化中心户 9 户。全年电影放映 387 场，观众 34000 余人（次）。建有休闲娱乐广场 28 个。

2018 年全镇有各类卫生医疗机构 30 个，村级卫生室（点）29 个；乡镇卫生院 1 所，病床 65 张，专业技术人员 38 人，年门诊、急诊 73725 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗户 20456 人，农民参合率为 100.9%，征收合作医疗基金 450.03 万元，全年农民住院 5308 人（次），报销医药费 16260458.89 元。2018 年全年出生 197 人，死亡 195 人，计划生育率 100%，出生率 8.80‰，出生人口性别比 105：21。

2018 年，全镇累计下发放救灾款 80.2 万元，累计救助困难户 1517 户，5465 人。共有低保 972 户 1543 人，集中五保 85 人，分散五保 485 人。共有复退军人 487 人；共有留守儿童 264 人，留守老人 386 人；享受残疾人护理补贴 569 人、生活补贴 458 人。

全镇农村低保对象 972 户 1543 人，城镇低保对象 10 户 11 人，全年发放低保补助金 495.1831 万元；优抚对象 244 人，发放抚恤优待定补资金 1504704 元；农村“五保”分散供养 485 人，集中供养 85 人，发放“五保”供养金累计 528.3922 万元；向 37 户 122 名困难群众发放救济粮 175 千克、救济款 2.1 万元；发放 0 户农民建房补助金 0 万元。

全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 685 人，特别扶助对象 53 人，共兑现奖扶资金 65.76 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 10440 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 37 人 10680 元。全镇参加新型农村社会养老保险 9545 人，共缴纳养老金 213.87 万元。5350 名 60 岁以上老年人领取养老金 780.46 万元。

【精准扶贫】 全年 1707 户 3748 人实现脱贫，吴家岭村、椴树村、贾角尖村、韩家湾村等 4 个重点贫困村脱贫出列。兑现产业奖补资金 1039.1 万元，发放小额信贷 1546.7 万元。重点推进安居工程，又有 554 户 1694 人喜迁新居，易迁入住率达到 99%。完成危房改造 137 户。建成安全饮水点 54 个，解决 5648 人饮水问题。资助贫困学生 2232 人次，发放补助资金 124.03 万元。实施健康扶贫 1392 人次，报销费用 677.55 万元，落实政策兜底 2101 人，保

障标准进一步提高。高标准迎接了脱贫“摘帽”第三方评估验收检查和年度脱贫成效交叉验收考核。

【村级组织换届】 2018年10月17日启动村“两委”换届工作，2018年12月18日结束。自2015年以来全镇调整党组织书记16人，调整比例达55.17%。此轮换届选举，黄堡镇下派机关事业单位4人，邻村任职2人，下派和聘用比例达20.68%。仅耿家湾村机关干部下派和张弓村邻村任职，其他村全部为主职干部“一肩挑”。新一届党组织书记中45岁以下的有5人，比例为17.24%。

【生态环境保护】 全面开展综合环境整治，以“212”工程为作战思路，高速沿线植树3800余棵，对裸露岩土补植绿3000多平方米。深入开展“河库长制”工作，配备蛮河和清溪河流域河库长26人，其中镇级河库长10人，村级河库长16人，共打击3起违法采砂行为，2起毒鱼电鱼违法行为，对2处非法排污进行了打击处理，关停畜禽养殖场3家，改造4家。持续推进“山林长制”工作，配备山林长49人，聘用75名生态护林员，实现山林长工作网格化管理。加大水源保护力度，实现了库区水质监测达标率保持在100%。全年共新建或改造农村户厕、公厕1212座，对603亩精准灭荒造林任务进行巩固提升，伐除松材线虫病疫木3510株，新购垃圾中转箱26个，聘用保洁员52人，污水处理厂建设进展顺利。

【集镇建设】 易地扶贫搬迁集中安置项目已竣工入住。雨水管网项目和集镇街道扩宽项目已完成，人

行道铺装等集镇道路改造工程正在稳步推进，街区路灯安装完成，引进武汉旗旭置业有限公司投资8000万元建设的星级酒店，该项目已于11月份动工建设。围绕全镇主导产业，在集镇建设茶叶专业市场，该项目正在稳步推进。引进大型商超、家具城、汽修中心和各类专卖店等经济实体，大力培育商贸经济。

【产业发展】 扎实做好茶园管理和改造等工作，新建茶园650亩，改造老茶园近1700亩。出台烟叶激励政策，落实烟叶面积1750亩，实现税收68.7万元，烟叶产业实现了恢复性增长。全年共建设重点项目11个。在全县半年项目拉练活动中成绩靠前，获得好评。成功举办项目集中签约、集中开工、集中竣工“三集中”活动，共召开企业座谈会3次。

【项目建设】 充分发挥区位优势，坚定“客商发财、黄堡发展”的理念，全方位优化招商引资环境，借用全县招商引资推介会平台，2017年，全镇招商引资落地项目达到3个，招商引资实际到位资金1.2亿元，全年共有1200万元用于以工代赈、革命老区建设、一事一议、整镇推进等项目建设。

【基础设施】 铺设饮水管网127千米，农村居民饮水安全问题得到有效解决，新建改造台区15个，改造电网线路16.7千米，硬化公路14千米。土地增减挂钩完成1800余亩拆旧和复垦工作，685亩完成市级验收，其余完成县级验收，增加了财政收入，改善了人居环境，直接推动了群众增收。

2018年黄堡镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	人 口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入	集体经济收入(万元)
合 计	/	/	21785	2197.53	11521.4	67433	238.4
黄堡村	陈光辉	彭用竹	2823	134.73	1129	6260	12.1
黄龙沟	丁远启	丁远启	928	75.47	497	2943	6.2
大竹园	刘青山	刘青山	628	82.60	502	1709	5.5
龙王沟	李家权	李家权	501	72.67	300	1502	4.1
水库村	李远明	李远明	624	82.73	547	1989	5.1
雷家岭	李自华	李自华	601	66.87	250	1894	10.4
后湾村	陈希武	陈希武	1005	116.20	355	2235	5.4

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	人 口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入	集体经济收入(万元)
韩家湾	姜 敏	姜 敏	607	90.60	353	2099	5.3
水田坪	罗 涛	罗 涛	1042	84.53	458	3209	10.5
张弓村	许启明	杜福强	508	48.20	352	2109	6.2
庙垭村	彭永红	彭永红	792	64.67	309	2099	5
花栎树包	胡 涛	胡 涛	858	110.53	494.4	2334	30.2
百峰坪	葛天涛	葛天涛	558	82.00	349	1858	5.2
青龙湾	陈天华	陈天华	606	90.27	364	1863	5.2
耿家湾	朱教明	张德均	895	112.93	526	2720	5.2
三官庙	王国良	王国良	488	74.53	389	1624	6
岷峪村	刘成旭	刘成旭	1277	89.40	652	5074	16.5
大坪村	邓世海	邓世海	1058	74.87	592	4567	19.5
张家沟	何文生	何文生	476	40.53	298	1711	6.2
寨湾村	王乐彬	王乐彬	336	31.67	242	1436	6.2
大树垭	刘忠伟	刘忠伟	516	74.87	323	1451	6.2
大屋场	杨焕全	杨焕全	501	70.60	301	1867	6.2
天鹅村	王长海	王长海	810	80.00	452	2646	5.8
观音堂	赵明学	赵明学	825	70.80	417	2193	5.6
吴家岭	燕长山	燕长山	414	68.87	265	2166	5.1
椴树村	周帮洪	周帮洪	317	44.80	182	1602	6.2
贾角尖	胡洪江	胡洪江	222	41.67	173	1383	8.2
碾子坪	胡洪举	胡洪举	242	54.60	222	1532	8.5
三管石	王兴友	王兴友	302	65.33	228	1358	10.7
黄堡社区	郭西华	郭西华	1075	/	/	/	/

后 坪 镇

【概况】 后坪镇地处保康县中部，地理坐标跨东经 111° 02′ 至 111° 19′，北纬 31° 38′ 至 31° 49′。东与龙坪镇、两峪乡和黄堡镇接壤，西与马桥交界，南与歇马镇、马良镇相连，北与城关镇毗邻。东西长 26 千米，南北宽 20.5 千米。全镇国土面积 200.97 平方千米，常用耕地面积 1065 公顷（其中水田 25.4 公顷、旱地 1039.6 公顷），林地

面积 15023 公顷。2018 年，后坪镇辖 13 个村民委员会，1 个社区，48 个村民小组。年末总户数 3014 户，总人口 1.0012 万人。镇政府驻地后坪街，属后坪村管辖，距县城 19 千米。

后坪镇属亚热带季风气候，冬冷夏热，日照充足，雨量充沛。年均温度 14.6℃，年无霜期 240 天，年均日照率大于 70% 的晴天为 180 天，年均水气压为 14.0×10²Pa，年均相对湿度 70%，年均降雨量为 820.5 毫米，年均降雨日为 128 天。

后坪中心集镇建成区面积 0.5 平方千米，共有街道 2 条（银马川路、抱玉岩路），其中水泥硬化车行道 3000 米，人行道 2000 米；公共绿地面积 1200

平方米，其中园林绿化2处300平方米；全镇拥有体育运动场8300平方米；市政排水管道3000米，其中涵管道1000米；建有自来水厂1个，水塔3个，安全饮水点21处，饮水管道15200米，配网管道64400米，日供水350立方米，供水普及率100%；现有集贸市场1个，占地面积160平方米，固定摊位10个；配置垃圾转运车7台，洒水车1台，移动式大垃圾箱26个，垃圾中转箱21个，垃圾桶3150个，有垃圾池20个，垃圾中转房15间，聘用保洁员28人。

后坪镇经济以牧业为主，兼而农业、林业。2018年，全镇农村经济总收入36156万元，同比增长10%。按行业分，农业收入5971万元，同比增长22%；林业收入4946万元，同比增长8.1%；牧业收入15399万元，同比增长4%；渔业收入165万元；工业收入544万元，同比增长75%；建筑业收入1368万元，同比增长33%；运输业收入1198万元，同比增长37%；商业、饮食、服务业收入1352万元，同比增长31%；其他收入611万元，同比下降33%；乡村劳动力总数5076人，乡村从业人员5045人，打工收入4602万元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积1000.7公顷（其中稻谷、小麦、玉米种植面积分别为6.06公顷、256.7公顷、733.3公顷），总产量4324350千克（其中稻谷、小麦、玉米产量分别为40000千克、578000千克、3700000千克）；经济作物种植面积1102.7公顷，其中油料作物种植面积353.1公顷、产量411700千克（芝麻2200千克、油菜籽380000千克、花生29500千克），烟叶（未加工烟草）种植面积160.5公顷、产量215600千克，蔬菜产量96400千克。主要林特产品：茶叶种植面积320公顷、产量194600千克，黑木耳产量9200千克，食用菌产量251600千克，瓜果2000千克。畜禽当年出栏（笼）情况：猪30038头，牛1011头，羊9120头，家禽353750只；禽蛋产量80400千克；水产品产量73400千克。

全镇有堰塘6座，库容10505立方米，灌溉面积51.67公顷；拦冲堰1座，蓄水量500立方米，灌溉面积20公顷；拦河堰1座，可灌溉面积13.67公顷；引水渠1.567千米，灌溉面积89.2公顷。

全镇农业机械总动力1.1万千瓦，其中18年购置农业机械26台，运输机械38台，农业机械净值98万元。全年机械作业面积260公顷，占种植总面积的15%。全镇总用电量1320万千瓦时，其中农

村用电201.6万千瓦时。全年化肥施用量872100千克，消耗农药12010千克、农膜22650千克，农用柴油使用量67600千克。

2018年，全镇全年完成固定资产投资5.5亿元，增长22%；招商引资到位资金1.58亿元，增长15%；完成财政公共预算收入1641.9万元，增长41.7%，规模以上工业总产值、农民人均纯收入等主要经济指标大幅增长。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额26017万元，其中邮政支局城乡个人储蓄存款余额7800万元、农商行城乡个人储蓄存款余额18217万元，各项贷款余额3446万元。

全镇有邮政网点1个，通信网点3个，固定电话用户1510户，移动电话用户4523户，互联网宽带用户684户。

全镇登记个体工商户经营户96家，注册资金774.5万元；个体独资企业28家，注册资金11540万元；农村专业合作社4家，注册资金425万元。

全镇公路总里程400千米，其中国、省道公路46千米，县乡公路32千米，村组公路322千米，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化182千米。桥梁8座，分别为：车峰坪桥、桂河桥、五道峡桥、陈应钊桥、马龙观桥、董家河口一桥、董家河口二桥，其中董家河口一桥、董家河口二桥为2011年修建，窑沟滚水桥（洪家院村）为2014年修建。民用汽车拥有量252辆，公交线路1条、班次2个。

全镇有教学点3所，初中1所，小学1所，幼儿园1所，在任教师78人，在校学生680人，其中初中194人，小学325人，在园幼儿161人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为100%，九年义务教育覆盖率达100%。

全镇接收有线电视信号的行政村13个，有线电视用户1258户。综合文化站1个，农村文化书屋13个。全年电影放映156场，观众17500人（次）。建有休闲娱乐广场4个（楚源文化广场、社区文化广场、洪家院牡丹山庄文化广场、蜡烛山村文化广场）。

全镇有卫生医疗机构15个，村级卫生室（点）14个，乡镇卫生院1所，病床25张，专业技术人员27人，年急诊150人（次）。全年参加新型农村合作医疗8987人，农民参合率为100%，征收合作医疗基金161.76万元，全年就医门诊14858人（次）、

住院 1208 人(次), 报销医药费 210 万元。全年出生 74 人, 死亡 109 人。

全镇农村低保对象 393 户 631 人, 城镇低保对象 7 户 10 人, 发放低保补助金 4.39 万元; 优抚对象 61 人, 发放抚恤优待定补资金 47.28 万元; 农村“五保”户 180 户 180 人, 集中供养 28 户 28 人, 发放“五保”供养金 176 万元; 全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 301 人, 共兑现奖扶资金 28.90 万元, 计生意外伤害险投保 291 户, 投保金额 6570 元; 全镇参加新型农村社会养老保险 4335 人, 共征收 105.09 万元, 2201 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 320.53 万元, 发放耕地力保护补贴 86.69 万元; 向 26 户发放农机购置补贴 15700 元。

全镇新修建安全饮水点 21 处, 铺设饮水管网 50000 多米, 惠及全镇各村村民。

全年新建住房 172 栋 28800 平方米, 农民人均住房面积 35 平方米。农民百户拥有彩电 102 台、网络计算机 18 台、家用小汽车 16 辆、摩托车 82 辆、电冰箱 62 台、固定电话 48 部、移动电话 142 部、洗衣机 84 台、空调机 29 台。

【旅游开发】 2018 年, 后坪镇坚持精准招商、招落一体, 围绕文化旅游、高铁新镇等重点领域, 充分利用高铁新镇和生态旅游新优势, 整合招商力量, 完善招商机制, 以更大的力度抓招商, 先后拜访企业 6 家, 签约项目 2 个, 在全县项目拉练中综合成绩位居第二, 高标准迎接了全市第二季度项目拉练。全域旅游态势初显。核心景区提档升级, 五道峡入选全国森林康养试点, 二期停车场已完成 75 万立方米回填, 五道峡循环游步道完工投用, 横冲国际滑雪场开始试运营, 全年吸引游客 38.5 万人, 实现门票收入 3500 万元, 税收 132 万元。狠抓景区安全, 定期开展景区安全大督查及食品卫生大检查, 加强道路交通管制, 旅游安全显著提升。农家乐生意持续向好, 旅游经济日益显现。

【生态环境】 后坪镇坚持把守护绿水青山作为最大的政治任务, 坚决打好污染防治攻坚战, 强力推进环保突出问题整改, 扎实开展城乡环境综合整治百日会战, 乡村环境更加舒适宜居。“河库长制”全面推行, 明确桂河流域管护责任人 14 名, 开展零点行动 8 次, 偷排漏排、乱排乱倒、乱堆乱放现象

日益减少, 境内水质持续向好; “山林长制”全面启动, 完成精准灭荒造林 139 亩, 伐除病虫害松木 3810 株。农村生活垃圾治理深入推进, 软硬件建设提档升级, 集镇垃圾中转站、垃圾分拣中心、污水处理厂建成并投入使用, 新购垃圾中转箱 15 个, 维修、改造老旧垃圾中转箱 6 个, 聘用保洁员 28 人, 兑现服务报酬 25 万元, 辐射人口进一步增多, “户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理体系基本形成。扎实开展“绿满后坪”行动, 完成荒山造林 500 亩, 义务造林 20 亩, “保宜路”沿线裸露山地造林 15 千米, 美丽乡村建设成效显著。

【重点项目】 镇党委政府坚持领导挂帅, 身先士卒, 日拼夜战, 不怕啃硬骨头, 不怕流血流汗, 成立 5 个协调指挥部和 9 个征迁专班, 千方百计抓征迁、抓推进。郑万高铁涉及的 102 户已签订协议 94 户, 占 92%, 已拆除 93 户, 占 91%; 保神高速涉及的 174 户已签订协议 171 户, 占 98%, 已拆除 169 户, 占 96%; 高铁新镇一体化建设贺家湾片区涉及的 42 户已签订协议 40 户, 占 95%, 已拆除 38 户, 占 90%, 现代教育城已征迁完毕。加快推进棚户区改造, 25 栋 300 套还建房, 12 栋 144 套主体已完工。

【精准扶贫】 后坪镇坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局, 紧盯脱贫“摘帽”目标, 压实脱贫攻坚责任, 补齐脱贫关键短板, 脱贫攻坚取得突破性进展, 全年 546 户 1321 人实现脱贫, 蜡烛山村、九池村脱贫出列。产业帮扶扎实有效, 兑现产业奖补资金 494.5 万元, 发放小额信贷 1863.3 万元, 带动贫困户 960 户发展致富产业, 户均增收 1800 元。安居工程成效显著, 实施危房改造 74 户, 普惠“四类”重点对象和“两非”户; 易地搬迁基本完成, 又有 50 户 152 名贫困对象喜迁新居, 拆除旧房 420 户, 猪栏、菜园、工具房公共服务用房等配套设施日趋完善, 集中安置点绿化、亮化实现全覆盖, 走在全县前列; 建成安全饮水点 21 处, 铺设饮水管网 5 万余米, 农村居民饮水安全得到有效解决, 新建改造配套公路 40 千米, 新建改造台区 3 个、电网线路 24 千米。政策落实更加精准, 资助贫困学生 855 人次, 发放补助资金 70.5 万元, 实施健康扶贫 1185 人次, 报销费用 75.6 万元, 落实政策兜底 835 人, 保障标准进一步提高。

2018年后坪镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合计	/	/	10012	1063.9	5929350	36156	12537	97
车峰坪村	毛锦煜	毛锦煜	555	33.6	163000	1740	11009	7
前坪村	胡世权	兰福国	1166	81.1	675500	4878	14108	8
后坪村	万光荣	陈新康	1370	64.8	433000	5042	13429	8
洪家院村	李长华	李长华	476	39.4	261000	2300	12668	5
汪家沟村	季光成	季光成	812	113.4	656000	4545	13206	5
蜡烛山村	张洪伟	张继玲	521	65.9	393000	1612	11346	5.5
兴隆坡村	李国友	李国友	512	89.9	508500	2489	11894	5.5
詹家坡村	詹贵贤	詹贵贤	458	62.8	355000	2326	12205	5
堰塘冲村	胡世奎	胡世奎	824	139	519850	2959	12208	9
三岔村	乔兴伍	乔兴伍	552	139	427500	1990	12210	5
高碑村	曹光华	曹光华	637	64.7	468000	1780	11193	6.5
九池村	杨名举	杨名举	535	85.6	534000	1958	11476	15
分水岭村	张 斌	张 斌	810	84.7	535000	2537	13098	12
后坪街社区	冯祖家	冯祖家	784	/	/	/	/	/

龙 坪 镇

【概况】2018年，全镇国土面积220平方千米，耕地面积1561公顷，林地面积19200公顷。辖10个村民委员会，1个社区，53个村民小组。年末总户数2538户，总人口0.7552万人，男性4291人，女性3261人。

2018年，全镇农村经济总收入36705万元，同比增长2.3%。按行业分：农业收入2063419826万元，同比增长4%；林业收入1467万元，同比增长0.07%；牧业收入6777万元，与上年持平；工业收入145万元；建筑业收入885万元；运输业收入736万元；商饮服务业收入813万元；打工及其他收入5222万元。乡村劳动力总数5028人，乡村从业人员3897人，外出务工1227人，劳务收入3709万元。实现地方一般公共预算收入776.44万元；农村居民人均可支配收入12820元，同比增长9.7%。

全年粮食作物种植面积1596.4公顷，产量

5782310千克（其中小麦、玉米种植面积分别为37.9公顷、890公顷，产量分别为115000千克、3500000千克）。经济作物种植面积2033公顷，油料种植面积60.9公顷，总产量169000千克；种植烟叶168.2公顷，产量393000千克；专业种植蔬菜及食用菌1608公顷，总产量84423500千克。主要林特产品：木耳100千克，香菇205000千克。肉类产量9565900千克，其中猪肉8300000千克、牛肉384500千克、羊肉334440千克；禽蛋产量266000千克。年末存栏生猪1225头、牛1832头、羊3900只、鸡35000只。

全年完成固定资产投资6.12亿元，引进和开工招商引资项目3个，完成建设投资1.555亿元。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额17933万元，各项贷款余额1872万元。全年各类保险费收入25万元。

全镇有邮政网点1个，通信网点7个，固定电话用户378户，移动电话用户4500户，互联网宽带用户530户。

全镇登记个体工商户经营户395户，从业人员480人。全年实现社会商品零售总额16476万元。

全镇公路总里程 560 千米，其中国、省道公路 24 千米，县乡公路 85 千米，村组公路 451 千米，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 114 千米，其中当年硬化 5 千米，新修毛路 12.3 千米。开通汽车客运线路 2 条、班次 6 个。

全镇有初中 1 所，小学 1 所，教学点 2 所，幼儿园 1 所，在任教师 82 人，在校学 677 人，其中初中 136 人，小学 398 人，在园幼儿 143 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。

全镇有线电视用户 130 户，户户通用 2110 户。综合文化站 1 个，农村文化书屋 11 个。全年电影放映 180 场，观众 20000 人（次）。建有休闲娱乐广场 10 个。

全镇有各类卫生医疗机构 11 个，村级卫生室（点）10 个：乡镇卫生院 1 所，病床 36 张，专业技术人员 31 人，年门诊、急诊 14208 人（次）。全年参加新型农村合作医疗 2339 户 7890 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 142200 元，全年农民住院 1298 人（次），报销医药费 1884493.33 元。全年出生 91 人，死亡 108 人，计划生育率 96.67%，出生率 9.09‰，人口自然增长率 -1.82‰，出生人口性别比 102.22：100。

全镇农村低保对象 291 户 503 人，城镇低保对象 3 户 3 人，发放低保补助全镇农村低保对象 294 户 506 人，发放低保补助金 166.6 万元；优抚对象 70 人，发放抚恤优待定补资金 70 万元；农村“五保”户 208 人，集中供养 49 人，发放“五保”供养金 207.7 万元；向困难群众发放救济款 50 万元。

全年新建住房 94 户 6525 平方米，农民人均住房面积 25 平方米。

【精准扶贫】 2018 年，全镇建档立卡贫困户发展产业 1008 户，产业奖扶资金 595 万元，基本实现户户有项目、人人有产业。新建集中安置点 7 个、扩建 1 个，所有安置点全部竣工验收，易迁户基本全部搬迁入住。通过群众大会、包保人入户等方式，多层次、高频率宣讲扶贫政策，扶贫政策在广大贫困户中入脑入心并得到充分利用。

【特色产业】 高山蔬菜面积稳定在 3.6 万亩左右，通过持续推广高效抗病新品种，蔬菜产业产值不

断提升，菜农收益持续增长。投资近 200 万，新建烟炉 30 余座，烟农发展烟叶产业贷款由政府贴息、对种烟大户按面积奖励，引导烟农发展烟叶 2523 亩，实现产值 466 万元、烟税 102 万元。



龙坪高山油菜

【转型发展】 成功举办第二届南顶草原音乐节，吸引近 2 万人到龙坪旅游消费，南顶草原知名度不断提升。南顶草原项目完成规划评审，已启动草原停车场、游客接待中心、云曦塔等项目建设。组织 50 多名干部和群众代表先后分 3 批到神农架桃坪、谷城堰河、恩施白鹤山和苏马荡等地考察分时度假，组织 20 户群众进行民宿改造尝试，高山明珠度假中心 5 栋度假别墅主体基本完工。争取项目对龙坪完成了运动休闲小镇规划，正在策划对外招商。

【乡村振兴】 以龙坪村为试点，大力开展美丽乡村建设。对村委会、集中居民点、道路沿线开展绿化、亮化、净化，共清理整治环境卫生 1500 余处，拆除破旧危房 40 余栋，改造无公害水冲式厕所 58 户。着力打造杨家河葵花观光带，发展连片油菜 300 亩。按照古山寨风格，对杨家河沿线农户房屋进行立面改造，着力打造民宿聚集区，乡村旅游在龙坪逐步破题。

【集镇建设】 启动集镇环城路建设，打通集镇断头路 1.5 千米，扩修集镇至泉溪河道路 1 千米，硬化两条横路，进一步拉大集镇骨架，形成“两纵三横”集镇格局。完成集镇 1.9 千米污水管网铺设，启动污水处理场站建设，并结合污水管网，预埋弱电网 2.2 千米。刷黑集镇道路 1 千米，新栽行道树 100 余棵、安装太阳能路灯 70 盏，龙坪集镇更具风

情韵味。

【民生工程】新修道路 12.3 千米，扩修道路 5 千米；新修蓄水池 146 个，新铺设饮水管道 190 千米，新打 659 米深井 1 个；新架设 10kv 输电线路 5 千米，

新架设 35kv 输电线路 25 千米，新建改造 400 伏低压线路 30 千米，新建 6 个配电台区，对 20 个配电台区实施了改造，对 6 个村实施电网改造工程；完成危房改造 91 户、新建党群服务中心 1 个、标准化村级卫生室 3 个，全镇民生事业不断改善。

2018 年龙坪镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	/	/	7525	1561.32	5355	36705	12820	57.8
冯家岭村	陈兴明	陈兴明	502	58.2	215.6	3013	11156	5.8
温坪村	冯德风	冯德风	609	74.4	229.3	2805	12266	6
朱砂村	万德海	万德海	1003	123.8	576	4797	12642	5
申坪村	李兴隆	李兴隆	627	84.9	453.8	2431	11691	6
龙坪村	谢志勇	谢志勇	1087	154.2	636.24	4314	12778	6
莲花村	闫仕成	闫仕成	983	172.52	640.89	4373	12431	7
川山村	周述略	马学伦	480	105.2	480.37	1870	12872	5
仁和村	姜少光	姜少光	696	150	767.3	3923	13261	5
大阳坡村	孙龙伟	孙龙伟	1038	330.7	878	5349	14268	5
十字冲村	都正财	都正财	493	307.4	477.5	3830	14178	7
龙坪街社区	司平艳	司平艳	/	/	/	/	/	/

店 垭 镇

【概况】店垭镇位于保康县南部，是一镇临三县的口子镇，地理坐标跨东经 111° 15′ 至 111° 24′，北纬 31° 20′ 至 31° 29′。店垭镇为保康县南大门，东邻南漳县巡检镇，南接远安县望家乡，西交宜昌市夷陵区樟村坪镇，北接保康县马良镇，东西长 20 千米，南北宽 17 千米。镇政府驻地店垭镇三清路，属老街村管辖，距县城 103 千米。2018 年，全镇国土总面积 138 平方千米，耕地面积 1689.9 公顷，其中水田 478.3 公顷、旱地 1212.6 公顷。辖 17 个村，101 个村民小组，1 个社区。年末总户数 4925 户，总人口 1.4756 万人，其中非农业人员 748 人。少数民族 30 人。

2018 年是店垭镇推进绿色发展、脱贫攻坚取得重大突破的关键之年。一年来，面对错综复杂的经

济形势和艰巨繁重的发展任务，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大、政协的监督下，镇人民政府紧紧围绕“精致店垭·魅丽茶乡”的发展目标，全镇上下戮力同心、奋力拼搏，较好地完成了镇十届人大三次会议确定的目标任务。全年实现农村经济总收入 5.57 亿元，同比增长 7.12%；地方公共财政预算收入 791.42 万元；规模以上工业总产值 6.5 亿元，增长 18.18%；农民人均可支配收入 13259.49 元，同比增长 10%。主要经济指标保持了两位数以上快速增长。

店垭镇经济以农业为主，兼工业、服务业。2018 年全镇农村经济总收入 5.57 亿元，按行业分：农业收入 24098.98 万元；林业收入 3631.5 万元；牧业收入 15920.41 万元；渔业收入 18 万元；工业收入 572.64 万元；建筑业收入 1072.62 万元；运输业收入 1017.13 万元；商饮业、服务业收入 892.46 万元；其他收入 546.49 万元。乡村劳动力总数 9352 人，乡村从业人员 9229 人，外出从业人员 3778 人，打工收入 7770.88 万元。

全镇粮食作物种植面积 2368.5 公顷，总产量 9914.56 吨，其中水稻、小麦、玉米、马铃薯产量分别为 3013 吨、875 吨、4225 吨、1368 吨。经济作物种植面积 1047.8 公顷，占种植业面积的 44.2%。油料种植面积 741.4 公顷，总产量 1352 吨，其中芝麻 18.5 吨、油菜籽 1248 吨、花生 18 吨；种植烟叶 137.9 公顷，产量 229.6 吨；种植蔬菜及食用菌 168.3 公顷，总产量 3581.52 吨。主要林特产品：茶叶 1750.1 吨，木耳 26 吨，香菇 114.33 吨，核桃 329 吨，板栗 85.5 吨。肉类产量 6015.11 吨，其中猪肉 5616 吨、牛肉 94.71 吨、羊肉 120.3 吨、禽肉 184.1 吨；禽蛋产量 205.7 吨。年末存栏生猪 39641 头、牛 581 头、羊 5668 只、鸡 91242 只、鸭 800 只。全年新增造林面积 120 公顷，全年木材采伐量 2100 立方米；森林覆盖率为 73.2%。

工业以茶叶、石材加工为主，主要工业门类有石材开发、茶叶加工等，主要工业产品有石材产品、茶叶系列等。2018 年全镇登记注册各类企业 164 个，新增 13 个，从业人员 3980 余人，实现企业总产值 61250 万元，完成企业增加值 9580 万元。全镇现有工业企业 20 个，其中县级规模以上工业企业 5 个，完成工业总产值 56000 万元。

全镇现有水库 2 座，库容 226.21 万立方米，堰塘 295 口，库容 67.38 万立方米。建成提水泵站 11 座，引水渠道 79 条 80.96 千米，农田有效灌溉面积 755.66 公顷，有效灌溉率 85%。

截至 2018 年底，全镇农业机械总动力 184 万千瓦，各种农业机械 1076 台，其中耕作机械 590 台，排灌机械 460 台，收获机械 5 台，运输机械 21 台，农业机械净值 440 万元。全年机械作业面积 2250 公顷，占种植总面积的 128%。

农村用电量 350.07 万千瓦时，其中生产性用电 120.62 万千瓦时。全年化肥施用量 2985 吨，消耗农药 24 吨、农膜 30 吨、农用柴油 282.3 吨。

全年全社会固定资产投资 50600 万元，同比增长 40.9%，其中民营投资 16580 万元。引进和开工招商引资项目 4 个，完成建设投资 9600 万元。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 41800 万元，其中城乡个人储蓄存款 37900 万元，各项贷款余额 4100 万元。

有邮政网点 1 个，通信网点 3 个，固定电话用

户 760 户，移动电话用户 6080 余户，互联网宽带用户 1100 余户。

有商业网点 235 个，营业面积 4200 多平方米，登记个体工商户经营户 280 户，从业人员 2130 人。全年实现社会商品零售总额 4800 万元。

全镇公路总里程 260 千米，国、省道公路 20 千米，县乡公路 10 千米，村组公路 230 千米，自然村通公路率 85%，村组公路硬化 195 千米，建设有汽车客运站 1 个，开通汽车客运线路 4 条、班次 7 个。

全镇有初中 1 所，小学 2 所，教学点 1 所，幼儿园 2 所，在任教师 98 人，在校学生 1274 人，其中初中 337 人，小学 661 人，在园幼儿 276 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，毕业率 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 400 万元。

主要民间传统文化艺术形式有耍狮子、划旱船、唢呐队、腰鼓队、秧歌、薅草锣鼓等，传统体育项目有踢毽子、拔河等。全镇有广播电视站 1 个，接收有线电视信号的行政村 17 个，有线电视用户 1520 户，广播电视覆盖率为 100%。有综合文化站 1 个，农村文化书屋 19 个，文化中心户 19 户。全年电影放映 204 场，观众 25000 人。建有休闲娱乐广场 6 个。

2018 年，全镇有各类医疗卫生机构 1 个，村级卫生室（点）22 个，持有诊疗证照乡村医生 22 人；乡镇卫生院 1 所，病床 40 张，牙椅 1 张，专业技术人员 35 人，年门诊、急诊 18000 人（次）。全镇参加新型农村合作医疗 15423 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 339.3 万元，全年农民住院 1490 人（次），报销医药费 2715540.82 元。全年出生 153 人，死亡 148 人，计划生育率 99.33%，出生率 8.47‰，人口自然增长率 0.2‰，出生人口性别比 100：82.1。

全镇农村低保对象 267 户 525 人，每月发放低保金 123340 元，城市低保对象 8 户 15 人，月发放低保补助金 4922 元；优抚对象 174 人，年发放抚恤优待定补资金 964680 元；农村分散特困供养 31 人，集中供养 2 人，月发放“五保”供养金 44375 元；向 804 户 2582 人困难群众发放救济款 372850 元。

全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 710 人,特别扶助对象 31 人,共兑现奖扶资金 855600 元,落实独生子女保健费及其他奖扶资金 123 人 14760 元。全镇参加新型农村社会养老保险 6250 人,3550 名 60 岁以上老年人领取养老保险金月发 42 万元。

全镇新建农村饮水工程 21 处,受益村民 6531 人。建成沼气池 217 个,农村公厕 21 座,安装太阳能热水器 2500 余户。

【特色产业】 2018 年全镇新发展茶叶面积 500 亩,改造低产茶园 1500 亩,茶叶总面积达到 3.65 万亩,其中有机茶面积达到 3000 亩,近 20 家茶叶加工厂茶叶年产值近 2 亿元。全年落实烟叶面积 2000 亩,烟叶产值突破 450 万元,完成率在全县位列第一。积极推进标准化、科学化管理,核桃产业逐年增收。生猪出栏 7.51 万头,仔猪出栏 13 万余头,全年产值达到 1700 余万元。发展建立规范的农民专业合作社 17 家。借助美丽乡村名片,成功举办第二届茶文化旅游节活动,旅游综合收入突破 300 万元。



2018 年 4 月 14 日,保康县第二届茶文化旅游节在店垭镇格栏坪村开幕

【精准扶贫】 脱贫“摘帽”各项目标任务圆满完成。总投资近亿元的易地搬迁工程全面完成,基础设施和产业配套不断完善。贫困户共发展烟叶面积 620 亩,新建、改造茶园 750 亩,拨付产业奖补资金 694 万余元,产业扶贫率达 90% 以上。贫困户享受教育扶贫 494 人次 45 万元,享受医疗扶贫 706 人次 130 万元,扶贫贷款累计达到 1960 万元。深入践行扶贫先扶志理念,身残志坚,脱贫致富的“中国好人”“荆楚楷模”郭大荣成为全市、全省乃至全国的学习榜样。



2018 年 3 月 15 日,省委常委、襄阳市委书记李乐成在店垭镇调研

【招商引资】 成功争取了国家农业产业示范镇、格栏坪和望粮山节水灌溉、神农等 4 个村高山钻井取水、第二批近 300 亩土地增减挂钩等项目,全年累计争取项目资金近 5000 万元。鑫发石材贡献税收近百万元,宏峰软木深加工项目投入生产,万寿茶厂、神农茶厂标准化改造、楚原生茶叶品牌化提升工程进展迅速,金泰玉业、宝康农业、联讯电缆、长宜塑料经营效益稳步提升,黄山岭休闲观光、三仙堂茶叶景观园、天星雨坛农庄项目顺利落地。

【城乡建设】 关闭集镇露天垃圾填埋场,可再生资源回收利用中心全面投入使用,全年回收垃圾突破 600 吨。整治养殖污染 84 户,全年完成厕改 988 座,新建旅游、集镇公厕各 2 座。对杨树大畈水库实行“围网、植绿、退耕、治污”,基本实现库净、河清、景美目标。大力开展镇村环境综合整治,集镇街道、乡村主干道、高速沿线治理成效明显。稳步实施山林长制,扎实推进“绿满店垭”行动,“精准灭荒”工作全面完成。

【社会事业】 认真做好就业创业工作,全年累计培训 528 人次,发放小额担保贷款 59 笔近千万元,创业贴息贷款 130 万元。城乡居民养老金人均突破 248 元,同比增长 10%,医疗保险征缴率达到 100%。全年累计硬化村级公路 15 千米,启动大林至天星循环路工程,高山村实现了一线贯通。集镇 10 千伏高压线路改造快速推进,新增农村电网台区 16 台。高标准完成镇综合文化服务中心、小学塑胶运动场建设,省级卫生乡镇创建工作初评顺利过关。同时,民政、武装、卫生等各项工作都取得了新成绩、做出了新贡献。

2018 年店垭镇基本情况一览表

单位(村、社区)	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	集体经济收入(万元)	人均纯收入(元)
合计	/	/	15504	1698.72	9430.86	55727.75	121.85	13289.49
杨树垭	/	赵忠军	929	88.53	574.8	3574.5	5	13080
垭子口	向阳	向阳	1155	91.57	336.5	4768.34	9	12568
格栏坪	徐声仕	徐声仕	1003	81	621.66	3575	12	14726.02
观坪	李啟勇	李啟勇	455	43.89	454.4	1586.8	5.5	13132
徐家堰	江彬	江彬	450	51.19	354.7	1714.8	5	13082
锅厂	吴光明	吴光明	699	75.5	500.8	2435.88	7.4	13199.9
望粮山	尚海功	尚海功	1281	202.88	996	5616	20	13130
栾家坡	张顺福	张顺福	835	77.69	533.6	3695.94	5.5	13267.26
公溪沟	刘本富	刘本富	648	81.07	623.9	2799.1	5.5	12216.4
白蜡	余世汉	余世汉	1339	124.55	640	5093.31	5	13131
黄坪	杨占云	杨占云	1006	81.07	331.2	3534	5	13132.3
老街	王大坤	王大坤	1690	145.52	890.2	5231.11	15	13201.25
神农	陶礼军	陶礼军	1006	135.03	423	3950.42	1.96	13028.3
天宝寨	吴才国	吴才国	547	86.23	455.6	1971	5	12789.03
大林	李百刚	李百刚	639	122.95	614.8	2562.1	5	13081.5
天星	孔德浦	孔德浦	555	113.23	580.2	1959.85	5	12873
观淌	王代忠	王代忠	519	96.82	499.5	1659.6	5	13047.6
老街社区	吴征英	吴征英	748	/	/	/	/	/

马良镇

【概况】2018年，全镇国土面积334.8平方千米，耕地面积3449.5公顷（其中水田818.2公顷、旱地2631.3公顷），林地面积1337.7公顷。辖39个村民委员会，2个社区，155个村民小组。年末总户数9857户，总人口3.1501万人，女性14503人，其中非农业人口0.1775万人。

马良镇集镇规划区面积4.42平方千米，建成区面积4.42平方千米。现有街道9条5150米，其中水泥硬化车行道3500米，人行道1650米；公共

绿地面积2586平方米，其中园林绿化4处2131平方米；拥有体育运动场16201平方米，健身器材120台(套)；市政排水管道1800米，其中涵管道1800米；建有蓄水池5个，铺设供水管道30000米，用户1500户，日供水1000000千克，供水普及率99%；现有集贸市场1个，占地面积1800平方米，固定摊位38个；建有液化气站2个；安装街道照明路灯523盏；配置垃圾箱1500个，垃圾池152个，垃圾处理场30个。

2018年，全镇完成工农业总产值17.2亿元，同比增长12%；固定资产投资8亿元，同比增长10%；社会消费品零售总额实现1.78亿元，同比增长39%；招商引资4.5亿元，同比增长21.6%；地方公共财政预算收入实现1500万元；新增限额以上商贸

企业 0 家，农民人均纯收入预计达到 13560 元，比上年增加 1233 元。按行业分：农业收入 29921.23 万元，增 9.7%；林业收入 7531.71 万元，增 9.7%；牧业收入 28738.86 万元，增 6.4%；渔业收入 1740.88 万元，增 29.7%；工业收入 1893.38 万元，增 12.8%；建筑业收入 5096.84 万元，增 20.4%；运输业收入 3693.21 万元，增 17.5%；商饮业收入 3065.92 万元，增 10.8%；打工收入 27641.75 万元，增 20.2%；其他收入 5545.65 万元，增 32.9%。乡村劳动力总数 20560 人，乡村从业人员 19454 人，外出务工 7396 人。地方公共财政预算收入 1500 万元，农民年人均纯收入 13560 元，比上年净增 2454 元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积 5165.3 公顷，产量 26800.9 吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 551.3 公顷、1612.4 公顷、2250.8 公顷，产量分别为 4342.1 吨、7084.2 吨、11618.5 吨）。经济作物种植面积 2044 公顷，产量 10180.3 吨，油料种植面积 1460 公顷，总产量 3055.97 吨，其中油菜籽 2881.12 吨、花生 174.85 吨；种植烟叶 318.3 公顷，产量 513.41 吨；蔬菜及食用菌面积 265.7 公顷，总产量 6610.92 吨。主要林特产品：茶叶 992.69 吨，干木耳 72.25 吨，干香菇 219.55 吨，核桃 228.47 吨，板栗 44.4 吨，鲜果 294.5 吨。肉类产量 8113 吨，其中猪肉 6479 吨、牛肉 561 吨、羊肉 394 吨；禽蛋产量 262.67 吨；水产品产量 189.86 吨。年末存栏生猪 43595 头、牛 2855 头、羊 17232 只、鸡 35.997 万只、鸭 1.15 万只。

全镇有水库 3 座，堰塘 80 口，总库容 1600000 立方米。建成提水泵站 40 座，引水渠道 70 条 90 千米，农田有效灌溉面积 680 公顷，有效灌溉率 55%。

全镇农业机械总动力 1.7 万千瓦，各种农业机械 1433 台，农业机械净值 1520 万元。全年机械作业面积 3241 公顷，占种植总面积的 89.5%。农村用电量 686.52 万千瓦时，其中生产性用电 681.9604 万千瓦时。全年化肥施用量 6161.77 吨，消耗农药 538.69 吨、农膜 1068.47 吨。

全年农业总产值完成 11.49 亿元，比去年增长 10.2%，农民人均纯收入为 13560 元，比去年增加 2454 元，完成地方财政预算收入 1500 万元，固定资产投资完成 8 亿元，占年计划的 100%，社会消费品零售完成 1.78 亿元，完成比例为 122.16%，新增限额以上商贸企业 0 个。

全镇公路总里程 885 千米，其中中国、省道公路 35 千米，县乡公路 37 千米，村组公路 766 千米，

自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 267 千米，其中当年硬化 28 千米，新修毛路 16 千米。桥梁 11 座。民用汽车拥有量 416 辆，开通汽车客运线路 12 条、班次 20 个。

全镇有初中 1 所，小学 3 所，教学点 4 所，幼儿园 2 所，在任教师 199 人，在校学生 1627 人，其中初中 433 人，小学 1192 人，在园幼儿 572 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 88%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。

有线电视用户 4000 户。新建综合文化站 0 个，农村文化书屋 39 个，文化中心户 162 户。全年电影放映 498 场，观众 14121 人（次）。建有休闲娱乐广场 39 个。

全镇有各类卫生医疗机构 53 个，村级卫生室（点）52 个；乡镇卫生院 1 所，病床 98 张，专业技术人员 84 人，年门诊、急诊 3.88 万人（次）。全年参加新型农村合作医疗 9327 户 29895 人，农民参合率为 99%，征收合作医疗基金 27.29430 万元，全年农民住院 3938 人（次），报销医药费 5893612.42 元。全年出生 303 人，死亡 241 人，计划生育率 94%，出生率 9.4‰，人口自然增长率 3.1‰，出生人口性别比 100：104。

全镇农村低保对象 1057 户 1607 人，城镇低保对象 78 户 99 人，共发放农村低保金 398.25 万元、五保金 99.66 万元、重度残疾人护理补贴 60.36 万元、困难残疾人生活补贴 28.44 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 631 人，特别扶助对象 43 人，共兑现奖扶资金 673320 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 54 人 54000 元。全镇参加新型农村社会养老保险 10806 人，5693 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 453030.59 元。

【特色产业】 全年发展烟叶 4775 亩，农民增收 773.8 万元，财政增税 120 多万元；改造茶园 300 亩，茶叶采摘面积达到 18737 亩；发展核桃 110 亩，挂果见收面积 11000 亩；生猪出栏达 8 万头。

【重点项目】 新签约项目 3 个，到位资金 2 亿元；意向性协议项目 6 个，协议引资 5.1 亿元；在建项目 10 个（241 国道改线、镇小学迁址、中心学校教学楼、清凉数码小镇、马良鸿域电子商务、沮河重阳段河堤、重阳至公溪沟公路、鸡冠河峡谷旅游、冷水米加工厂、陈家湾田园综合体）。



2018年3月23日，全县“三集中”仪式在马良镇陈家湾村举行

【工业发展】 全年规模工业企业产值完成 5.76 亿元，占年计划的 115.22%，固定资产投资完成 8 亿元，占年计划的 100%，社会消费品零售完成 1.78 亿元，完成比例为 122.16%，新增限额以上商贸企业 0 家。

【民生工程】 整合各类资金，共发放农村低保金 398.25 万元、五保金 99.66 万元、重度残疾人护理

补贴 60.36 万元、困难残疾人生活补贴 28.44 万元。新农合和新农保参保率和参保率均达到了 100%；全年新修硬化公路 35 千米，改扩修水毁公路 15 千米，完成 241 环城路、段九公路、污水管网铺设、赵家山、漆园村打井取水等基础设施建设。

【精准扶贫】 全年共新建 17 个集中安置点，安置 216 户 666 人；实施危房改造 508 户；扶持带动建档立卡贫困户发展产业 2375 户，兑现各类产业奖补资金 1297.66 万元；发放扶贫小额信贷 436 户 2433 万元；深井取水建成 2 处，水池、水窖共建 68 个。



2018年12月13日，市长郝英才（前排中）等领导到马良调研精准扶贫

2018年马良镇基本情况一览表

单 位	村（社区） 党组织书记	村（社区） 主 任	总人口	耕地面积 （公顷）	粮食总产量 （吨）	农村经济 总收入 （万元）	集体经济收入 （万元）	人均纯收入 （元）
合 计	/	/	31501	3449.52	26800.9	114869.45	287.498	13560
宋家湾	吕先春	吕先春	850	51.80	549.7	2710.565	5	13720
松岗岭	肖永奎	肖永奎	370	69.27	520.7	1675.982	5.2	13715
阮家湾	水长国	水长国	372	57.93	514.6	1221.99	8	13122
深溪河	徐远昊	周尚权	420	68.60	462.6	1392.248	6	13427
扁洞河	乔永鹏	乔永鹏	420	59.93	437.8	1670.273	5	13716
南 埡	胡世祥	胡世祥	784	93.07	787.7	2273.535	3.2	13219
孟家湾	孟祥虎	孟祥虎	465	65.00	485.9	1605.065	5	13246
双 坪	孟凡泽	孟凡泽	883	69.87	631.8	3335.068	10	13375
马良街	张经武	张经武	1497	43.40	279.3	5915.613	21	13299
陈家湾	张元龙	张元龙	866	29.00	199.0	2845.722	50	14119
鸡冠河	何玉宝	何玉宝	1002	33.73	240.7	3231.129	10	13993
八斗坪	曾凡炳	崔纪平	1040	53.58	343.5	4750.757	2.2	13337
榨 溪	田明泽	田明泽	610	54.40	373.0	2406.25	5	13106

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	集体经济收入(万元)	人均纯收入(元)
曾家垭	田文学	田文学	1135	106.67	699.1	5055.864	5	13683
张家岭	张兴忠	张兴忠	601	72.20	595.5	4164.963	5	13671
溪 峪	孙万慧	孙万慧	1035	89.20	668.6	3657.28	5	13576
朱家湾	田明武	田明武	676	74.00	528.9	2104.773	5	13346
云旗山	杨金山	秦显成	740	172.60	1183.2	3169.606	5.73	13793
赵家山	赵祥华	赵祥华	603	141.00	1277.5	2298.164	20	13868
苏家寨	刘世荣	陈佳富	664	159.40	1341.0	3747.601	11.328	13814
长岭湾	周友虎	周友虎	488	64.00	600.8	2310.451	5	14124
盛 垭	韩兆武	韩兆武	526	124.20	957.3	2258.3	5	14335
松树堡	韩飞	韩飞	449	101.47	779.8	2442.374	5	13628
漆 园	周立诚	周立诚	454	93.67	719.9	1874.719	5	13545
老 湾	马祖国	马祖国	485	78.53	632.1	1735.668	5	13385
旦 江	马大钊	陈达新	666	141.73	1038.2	2549.591	5.7	14275
下 坪	郑其金	李洪彬	528	113.20	892.6	1985.269	5	13252
水 斗	张永久	张永久	500	137.13	1142.1	2003.056	5	12926
西 山	郑德贵	郑德贵	404	57.03	527.8	1513.27	12	13335
重 阳	李兴会	李兴会	1748	110.87	982.5	5582.478	5	13246
潮 水	杨承谷	杨承谷	1590	87.33	649.6	5756.872	5	13393
姚家沟	秦显凤	秦显凤	375	58.27	524.3	2012.791	5	13271
紫 阳	吕奎刚	朱德府	1989	142.90	1128.8	5381.409	5	13246
重 溪	殷忠伦	殷忠伦	423	40.20	268.7	1497.738	5	13617
西 坪	梁涛	梁涛	1412	88.87	781.8	5989.797	5	14071
东风头	吕华刚	吕华刚	500	85.33	554.9	1878.118		13804
峡谷河	余龙凯	余龙凯	997	149.33	859.8	4023.679	7.14	12987
老林垭	杜思武	杜思武	710	124.67	1075.6	3028.52		13877
鸺 峰	刘承杰	刘承杰	449	86.13	564.2	1812.899	5	13387
马良街社区	樊国良	樊国良	/	/	/	/	/	/
重阳社区	郭红艳	郭红艳	/	/	/	/	/	/

歇马镇

【概况】 歇马镇位于保康县西南部，地理坐标东经 111° 01′ 至 111° 17′，北纬 31° 26′ 至 31° 42′。歇马东邻保康县马良镇，南与兴山县榛子乡接壤，西邻保康县马桥镇，北邻保康县后坪镇。东西长 26.4 千米，南北宽 38.8 千米。镇政府驻地属歇马街村管辖，距县城 60 千米。

全镇国土总面积 655.3 平方千米，耕地面积 5019 公顷（其中水田 951.3 公顷、旱地 4067.7 公顷），林地面积 4.7 万公顷。辖 49 个村民委员会，3 个社区，211 个村民小组。年末总户数 12821 户，总人口 4.4014 万人，女性 20203 人，其中非农业人员 1121 人。

2018 年，全镇农村经济总收入 106042 万元，同比增长 9%，其中出售产品收入 65919 万元，同比增长 15.0%。按行业分：农业收入 25947 万元，同比增长 11.2%；林业收入 14903 万元，同比增长 7.2%；牧业收入 28647 万元，同比增长 2.4%；渔业收入 32 万元，同比增加 43%；工业收入 1434 万元，同比减少 35%；建筑业收入 3756 万元，同比增长 26.5%；运输业收入 2705 万元，同比增长 10%；商饮业收入 5991 万元，同比增长 28.7%；其他收入 1153 万元，同比增长 38.4%。乡村劳动力总数 25578 人，乡村从业人员 24457 人，外出务工 11124 人，劳务收入 21474 万元。农民年人均纯收入 12114 元，比上年净增 1000 元。

全镇粮食作物种植面积 6244 公顷，产量 30515000 千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 564 公顷、843 公顷、2986 公顷，产量分别为 4664000 千克、2530000 千克、17914000 千克）。经济作物种植面积 3863.4 公顷，产量 38334000 千克，油料种植面积 961 公顷，总产量 2078000 千克，其中芝麻 9000 千克、油菜籽 1847000 千克、花生 202000 千克；种植烟叶 10650 公顷，产量 1738000 千克；专业种植蔬菜 1510 公顷，总产量 33813000 千克。主要林特产品：茶叶 509500 千克，木耳 118500 千克，香菌 1886500 千克，核桃 392750 千克，板栗 462300 千克，鲜果 1387700 千克。肉类产量 7709540 千克，其中猪肉 5200000 千克、牛肉 305000 千克、羊肉 350000 千克；禽蛋产量 601900 千克；水产品产量 11000 千克。年末存栏生猪 56525

头、牛 3479 头、羊 34805 只、鸡 60.77 万只、鸭 322 只。

工业以制造业为主，主要工业门类有建材、机械等，主要工业产品有免烧砖、预制件等。2018 年，全镇登记注册各类企业 2069 个，比上年增加 217 个，从业人员 8112 人，实现企业总产值 28220 万元，同比增长 3.1%，完成企业增加值 8700 万元，同比增长 1.3%。有工业企业 172 个，其中县级规模以上工业企业 2 个，各类企业完成工业总产值 6622 万元，实现销售收入 6550 万元，创税 440 万元。

全镇有水库 3 座，堰塘 118 口，总库容 2100 万立方米。建成提水泵站 38 座，引水渠道 14 条 43 千米，农田有效灌溉面积 7981 公顷，有效灌溉率 70%。

全镇农业机械总动力 14.5 万千瓦，各种农业机械 17000 台，农业机械净值 1.55 亿元。全年机械作业面积 1920 公顷，占种植总面积的 25%。农村用电量 1960 万千瓦时，其中生产性用电 206 万千瓦时。全年化肥施用量 2315600 千克，消耗农药 94560 千克，农膜 285500 千克。

全年完成固定资产投资 8 亿元，同比下降 7.7%，其中国有投资 5.27 亿元，集体投资 8600 万元，民营投资 1.87 亿元。

全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 6.3 亿元，各项贷款余额 1.5 亿元。

全镇有邮政网点 1 个，通信网点 9 个，固定电话用户 7100 户，移动电话用户 32670 户，互联网宽带用户 6230 户。

全镇登记个体工商户经营户 159 户，从业人员 330 人。全年实现社会商品零售总额 5300 万元。

全镇公路总里程 710 千米，其中国、省道公路 106 千米，县乡公路 52 千米，村组公路 546 千米，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 610 千米，其中当年硬化 53 千米，新修毛路 44 千米。桥梁 16 座。民用汽车拥有量 15408 辆，开通汽车客运线路 10 条、班次 16 个。

全镇有初中 2 所，小学 5 所，教学点 5 所，幼儿园 2 所，在任教师 215 人，义务教育阶段在校学生 2472 人，其中初中 797 人，小学 1675 人，在园幼儿 648 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 4324.27 万元（其中工资福利支出 2427.95 万元，商品服务型支出 253.96 万元，学生家庭补助资助支出 465.49 万元，基本建设支出

1176.85万元)。

全镇有线电视用户1639户。有综合文化站1个,农村文化书屋50个。全年电影放映592场,观众5600人(次)。建有休闲娱乐广场30个。

全镇有各类卫生医疗机构59个,村级卫生室(点)57个:乡镇卫生院3所,病床233张,专业技术人员118人,年门诊、急诊7.6万人(次)。全年参加新型农村合作医疗40259人,农民参合率为100%,全年农民住院9793人(次),落实住院和门诊补贴2130万元。全年出生366人,死亡214人,计划生育率98.5%,出生率8.31‰,出生人口性别比103:100。

全镇农村低保对象1041户、2056人,城镇低保对象30户、39人,全镇发放低保补助金676万元;优抚对象459人,发放抚恤优待定补资金274.12万元;农村“五保”户176户、176人,集中供养71户、71人,发放“五保”供养金244.58万元;向2096户困难群众发放救济款86万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象有1184人,特别扶助对象有36人,共兑现奖扶资金139.08万元,落实独生子女保健费及其他奖扶资金32160元。兑付农村离任村主职干部95人,补助金95000元。全镇参加新型农村社会养老保险35121人,9802名60岁以上老年人领取养老金1500万元。全年新建住房553栋、46300平方米,农民人均住房面积26平方米。

【精准扶贫】2018年,歌马镇牢固树立精准扶贫工作就是最大政治任务的意识,围绕2018年整体脱贫摘帽总体目标,抓住重点关键,补齐短板,举全镇之力,打赢精准脱贫攻坚战。严格落实党政“一把手”负总责的脱贫责任制,调整充实镇精准扶贫工作领导小组,由一名副书记分管、两名副镇长协管具体抓落实工作。精准发力,打好“易地搬迁、产业扶贫、危房改造、安全饮水”四大攻坚战:采取了班子成员带头调研、班子会议研究论证、部门联动抓好配合三项措施,推进易地搬迁居民点规划立项、选址建设等工作,启动全镇33个居民点建设,集镇居民点续建工程全部竣工。紧抓产业“命根子”,编制了产业发展规划,与贫困户签订产业发展计划书,规范专业合作社运转,引导推进贫困户发展产业,全年验收产业3770户,补贴资金2104万元;验收新型经营主体11个,发放贷款302户、1431.9万元。坚持消灭危房保障安全的底线思维,包排查、包督办、包入住,控标准、管质量,发挥政策杠杆撬动

作用,完成“四类对象”和“两非对象”危房改造1231户,贫困户居住环境大幅改善。积极争取政策,科学规划实施,解决工程性缺水问题,对居民点和饮水困难区进行安全饮水改造,启动并实施了347户979人的安全饮水改造。全面落实教育、医疗等扶贫政策,累计发放在校生活补贴1520人、89.5万元,审核通过雨露计划补贴241人,累计与4332户扶贫对象签约,发放住院补贴1895人次、87.4万元。聚焦国家扶贫成效第三方评估、省委第八巡视组扶贫领域专项巡视情况反馈意见和县委整改工作会议精神,对精准扶贫交叉检查问题交办整改及“大数据”比对反馈的5906个问题,及时进行梳理,制定整改措施,落实包保责任,确保整改取得实效。

【农业产业转型升级】2018年,坚持用市场导向和绿色发展理念谋划农业产业发展,推行绿色生产方式,构建绿色产业体系,推进产业提质增效,促进农村经济繁荣发展。巩固特色产业发展,克服2017年度烟叶产业减产等不利因素影响,紧盯烟叶面积目标任务,认真分解落实烟叶产业计划,落实了烟叶1.65万亩,在烟叶收购期间加大协调力度,强化措施,确保应收尽收,最大限度地保障群众收益,收购烟叶174万千克,实现产值4600余万元。全面加强核桃管理,加大核桃环节技术指导,推动核桃基地规范化管理,培育高产基地;茶叶产业将老茶园升级改造与新建茶园相结合,做好新建茶园的整理等前期工作,确保提高茶园可采面积。同时,因地制宜发展特色种养殖产业,在高山、半高山村种植反季节蔬菜1.5万亩,在沿河村发展稻虾养殖500亩。莲藕、药材、林果等特色产业不断拓展,农业综合效益得到显著提升。



2018年12月5日,省国土资源厅到歌马镇检查沮河环境整治、污水处理排查情况

【旅游景点建设】 2018年,歇马镇大力实施全域旅游战略,快速推进九路寨核心景区建设,统筹推进产业融合、要素配套,旅游开发实现新突破。以问题为导向抓跟踪服务,成立资金兑付工作专班,驻点兑付农户土地山林租金;成立服务景区开业专班,保障试营业期间景区安全稳定。督导推进九路寨景区二期项目建设,完成了索桥、两河口观光设施、AB线道路扩宽、杉树岭木栈道等工程建设,推进了白竹高山营地和悬崖酒店建设,快速推进4A级景区申报工作,省旅游委对九路寨景区4A申报进行了指导性评定和验收性评定。歇白路扩建工程全面竣工,组建了白竹旅游服务公司,支持旅游产品开发注册,加大对镇域内永兴洞、响铃沟等旅游资源的宣传推介力度,成功举办歇马第一届“寻美之旅”活动,广泛开展线上线下互动宣传,全面推介歇马旅游资源,歇马旅游关注度日益提升

【招商引资和项目建设】 推进重点景区建设,支持九路寨景区二期项目建设和国家4A级景区申报,九路寨景区已经通过了省旅游景区质量等级评定小组的评定性验收。同步推进千家坪云锦杜鹃旅游景点建设,已完成迁坟、测绘、规划等工作,争取并实施7千米景区道路扩修工程,编制了景区生态停车场及游步道规划。全力推进乡村振兴试点建设,成立乡村振兴建设工作领导小组,与北京大地风景旅游景观规划设计有限公司签订规划协议,对白竹村高标准开展规划,按照“寨上人家、梦里白竹”的建设思路,打造“精准扶贫、文化小康、乡村旅游、红色文化”四大板块。积极争取上级财政支持,多方筹资,采取对口部门支持,群众参与的原则,全力配合各项目实施单位,对白竹村水、电、路等基础设施进行全面提档升级,推动易地搬迁、危房改造、“厕所革命”等工作,实施乡村清洁工程,成效明显。同步启动盘龙乡村振兴规划实施,积极推进邹家院、百峰等村打造休闲观光农业,以点带面,强化项目服务保障力度,推动项目提质提速。

【社会事业】 2018年,歇马镇牢固树立民生导向的工作理念,扎实解决民生实事。推进生本教育改革,提升教育教学质量。开展送戏下乡活动,举办惠民演出5场次。加强食品药品监管,确保食品药品质量。落实地力保护和养老医疗等惠民政策,争取安全饮水等各类强农惠民资金7497.6万元。加强动物防疫

工作,认真开展春季防疫。深化医药卫生体制改革,推进标准化村卫生室建设。全面落实“河库长制”,加强巡河检查力度,关停沮河流域沿线12家采砂厂。推行“山林长制”,落实“绿满保康”、精准灭荒任务,完成歇百路等道路绿化21千米、村庄绿化129亩。开展高速公路沿线环境整治,打造重点路段绿化节点。深入开展扫黑除恶专项斗争,广泛宣传发动,摸排黑恶势力线索9条,查实1条并立案进行处理。推进“雪亮工程”建设,投入100万元,增设49处视频探头。依法依规化解矛盾纠纷,开展农村普法宣讲1500人次,对重点信访实行领导包保,责任到人,确保化解稳控到位,解决各类信访、纠纷500余件,无非访、越级访案件。同时,政府承诺的民生十件实事扎实推进,歇马街、毛家河、马鹿岩、胡家店、茅坪、尤家河、东坪7个村村委会新建工程已经全部启动,污水处理厂及配套管网建设一期污水处理厂征地已完成,集镇文化广场即将全部完工,沿河路改造规划设计已完成,歇马中心福利院前期申报审批工作基本结束,启动5批次安全饮水工程,城乡清洁、沮河桥梁工程等实事都得到了稳步推进。开展平安乡镇创建工作,打造平安和谐歇马,营造宽松和谐的发展环境。

【党建工作】 2018年,歇马镇完善基层党建承诺、述职、评议、考核、问责“五位一体”的责任体系,认真贯彻落实党的十九大精神,严格按照县委的安排部署,坚持“歇马不歇、马不停蹄”的精神,全面抓好基层党建工作任务。全面抓好村级换届,建强村级组织。我们严把换届程序关,把政治可靠、发展能力强上的年轻人选进村两委班子,建强抓好脱贫攻坚的战斗堡垒。践行“塘约道路”,发展集体经济。继续办好盘龙试点,同时带动全镇其他村探索多元化发展集体经济路径,确保全镇49个村集体经济全部达到5万元。加强阵地建设,提升整体水平。加大资金投入力度,全面完成仅有的8个未达标村的阵地建设,满足基层党建整镇推进的要求。压实主体责任,强化党建地位。实施好党建工作考评和党组织书记述职评议机制,不断增强党建政治功能和地位,全面落实好县委安排的各项工作任务。扎实开展“两学一做”教育实践活动,以主题党日为载体,采取集中培训和分散学习相结合的办法,开展党章、常规及习总书记系列讲话精神学习教育及研讨活动,培育党员干部政治意识、大局

意识、核心意识和看齐意识，着力解决党员干部理想信念、党员意识、宗旨观念、精神状态和道德行为方面存在的问题，干部思想作风、工作作风和生

活作风明显好转，“四个”自信和自律意识、担当意识、创业意识明显增强。

2018年歇马镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	/	/	47583	5308.4	25895	106042	12114	395.13
歇马街	李兴军	李兴军	1309	45.3	412	2460	10450	9.7
河 东	黄洪波	黄洪波	1048	63.8	522	1693	10028	5.90
庙 坪	黄德洲	黄德洲	1996	121.6	731	3869	11335.5	5.70
尚家坡	严文清	严文清	642	92.1	581	1395	11154	10.10
后 园	吴吉怀	吴吉怀	849	109.9	565	1752.25	11224	5.10
邹家院	张勇	张勇	1125	75	605	2437	10500	11.20
韩家坪	李应茂	黄佳旭	1021	100.6	782	2319	12067	7.70
三 坪	李守杰	张顺富	1401	128.6	928	3270	10737.7	3.71
毛家河	王时满	王时满	572	56.6	555	1404	11262	6.8
东 坪	姜大勇	谢德江	1205	219.6	1194	2566.1	10563	7.7
尤家河	熊传新	张勇	1005	108.7	682	2380	10557	5.2
向家店	李兴柱	李兴柱	640	75.2	395	1385	10730	3.1
欧 店	杨瑞武	李再国	1760	93.2	837	3383	10769.2	4.6
堰 坪	邓显武	邓显武	1330	106.9	818	3091	11118	2.1
蒋家坡	尚永奎	尚永奎	686	94.5	715	1798	11076	3.2
望佛山	罗华东	罗华东	560	99	543	1283.6	10855	9.5
油 山	陈佳福	陈佳福	240	78.5	508	894	11167	7.0
阳 坡	谈尚锋	蒋传秀	715	127.8	857	1879	11283	4.5
大 堰	杜发新	杜发新	1070	106.4	651	2425	12280	2.8
沮 源	宋常文	宋常文	1195	161.1	689	2927	11913	4.9
长 岭	张善斌	张善斌	522	102.2	593	1411	11042	5.7
莫家堰	幸福鑫	幸福鑫	620	112.4	746	1361	10935	5.8
官 斗	郑长德	郑长德	1108	205.2	792	2658	11636	9.9
金桥沟	丁国启	丁国启	1017	164	650	2400	10895	8.9
合 作	黄佳国	黄佳国	1266	218	560	2658	12818	16.1
金 包	史作平	史作平	454	92.7	579	1333	11740	6.3
横 河	何永忠	何永忠	480	117.9	654	1324	12065	8.4

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
简 槽	蒋赤忠	蒋赤忠	849	153.6	442	2850	12960	13.5
九路寨	李家荣	李家荣	486	94.1	572	1272	12078	18
北水河	许本立	许本立	769	171.6	360	2636	13213	26
马鹿岩	刘远彬	刘远彬	561	96	275	1440.72	10770	6.8
施家沟	吴世康	吴克福	400	79	432	1178	12426	3.4
杨家岭	吴华	吴华	440	71.9	312	1004.88	10954	5.9
王家淌	李守海	李守海	693	115.1	494	1897	10982	7.8
百 峰	吴启伦	吴启伦	1165	187.3	725	3757	11914	9.7
白 竹	吴启芝	吴启芝	817	104.2	666	1723.57	12700	2.6
南 山	全尚银	全尚银	974	162.8	832	2184	10587	6.1
王龙沟	杨光全	杨光全	615	90.4	562	1372	10388	3.6
胡家店	吴啟涛	郑英强	515	64.8	543	987	10137	5.9
杨家湾	李昌德	李昌德	674	93.0	620	1431	10137	5.5
长 坡	马大全	马大全	732	116.9	544	1637	11709	6.1
茅 坪	孙振安	孙振安	838	81.9	523	1830	10546	5.4
盘 龙	马玉庭	马玉庭	1035	66.8	147	2459.7	11760	2
羊 五	郑长勇	郑长勇	777	84.6	587	2406	11895	5.4
十 字	张治华	王佳华	576	86.7	644	1319	10903	6.3
短峪沟	王由玲	许福均	534	61.3	477	1331.6	10800	2.1
小河沟	孙家勇	孙家勇	646	86.4	623	1645	11300	2.8
玄 虎	孙礼如	孙礼如	886	103.8	914	2429	10519	8.3
刘家岭	李应成	李应成	461	59.4	398	1438	11937	5.0
歇马街社区	杨宗华	杨宗华	2735	/	/	/	/	/
欧店社区	周孔武	周孔武	776	/	/	/	/	/
百峰社区	郭邦家	郭邦家	58	/	/	/	/	/

马 桥 镇

【概况】2018年，全镇国土面积479.46平方千米，耕地面积3176公顷（其中水田309.16公顷、旱地

2231.57公顷），林地面积33333公顷。辖30个村民委员会，2个社区，152个村民小组。2018年末总户数11146户，总人口3.0229万人，其中非农业人员3628人，女性人数1568人。

马桥镇集镇规划区面积5.2平方千米，建成区面积6.16平方千米。现有街道14条10000米，其中水泥硬化车行道22000米，人行道12000米；公共

绿地面积 9000 平方米，其中园林绿化 5 处 5000 平方米；拥有体育运动场 18000 平方米，健身器材 30 台（套）；拥有集贸市场 1 个，占地面积 2100 平方米，固定摊位 80 个；建有液化气站 1 个；安装街道照明路灯 620 盏；配置垃圾箱 53 个，垃圾填埋场 1 个。

2018 年，全镇农村经济总收入 556850 万元，同比增长 11.42%。按行业分：农业收入 20872 万元，增长 9.14%；林业收入 6965 万元，同比下降 4.29%；牧业收入 20621 万元，同比下降 1.26%；渔业收入 1111 万元，同比下降 1.46%；工业收入 360348 万元，同比增长 13.67%；建筑业收入 15952 万元，同比增长 2.18%；运输业收入 22111 万元，同比增长 6.61%；餐饮业收入 70568 万元，同比下降 0.1%；其他收入 8432 万元。乡村劳动力总数 21734，乡村从业人员 19968 人，外出务工 4659 人，劳务收入 29430 万元。

全镇有粮食作物种植面积 2576 公顷，产量 13059482 千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 1270.5 公顷、598 公顷、1668 公顷，产量分别为 2385282 千克、1970450 千克、8680950 千克）。经济作物种植面积 20286.1 公顷，产量 699832 千克，其中芝麻 9.9 公顷 15736 千克、油菜籽 147.9 公顷 225140 千克、花生 46.7 公顷 108850 千克；专业种植蔬菜 475.4 公顷，总产量 7120872 千克。主要林特产品：茶叶 246773 千克，木耳 12922 千克，香菇 46885 千克，核桃 88980 千克，板栗 388890 千克，鲜果 285720 千克。肉类产量 3399549 千克；禽蛋产量 242760 千克；水产品产量 112720 千克。年末存栏生猪 21685 头、牛 1896 头、羊 13894 只、鸡 167373 只、鸭 7322 只。

全镇有水库 21 座，堰塘 82 口，总库容 60467 立方米。建成提水泵站 15 座，引水渠道 43 条 18.94 千米，农田有效灌溉面积 313.1 公顷，有效灌溉率 100%。

全年生产总值达到 69.12 亿元，同比增长 6.9%；完成一般公共预算收入 1.3713 亿元，完成固定资产投资 8.33 亿元，人均可支配收入 26472 元，增长 8.05%。快递物流达到 16 家，新增各类市场主体 492 家，其中农民专业合作社 12 家，内资企业 122 户，个体工商户 492 户；新注册商标 34 件；楚烽化工、尧治河化工蝉联全市工业企业 100 强。

工业以磷化工为主，主要工业门类有磷矿石生产、磷产品加工等，主要工业产品有黄磷、次磷酸钠等。全镇登记注册各类企业 365 个，从业人员 213652 人，实现企业总产值 351981 万元，同比增

长 9.8%。有工业企业 243 个，其中县级规模以上工业企业 35 个，各类企业完成工业总产值 33.98 万元。

全镇开工建设市县重点项目 37 个。共招引项目 11 个，其中新引进并开工 4 个，投资亿元以上项目 2 个，实现招商实际投资额 2.1 亿元。

全镇有邮政网点 2 个，通信网点 27 个，固定电话用户 9805 户，移动电话用户 19431 户，互联网宽带用户 15115 户。

全镇登记个体工商户经营户 2766 户，从业人员 5769 人，登记农村专业合作社 118 户，从业人员 648 人。全年实现社会商品零售总额 98623 万元。

全镇公路总里程 424 千米，其中国、省道公路 43 千米，县乡公路 15 千米，村组公路 880.835 千米，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 502.95 千米，大小桥梁 92 座，公路隧洞 52 个。开通汽车客运线路 26 条、班次 34 个。

全镇有初中 1 所，完全小学 3 所，教学点 5 所，幼儿园 4 所（民办幼儿园 1 所），在任教师 182 人，在校学生 3083 人，其中初中 644 人，小学 1556 人，在幼儿园 883 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 3123.06 万元。

全年接收有线电视信号的行政村 30 个，有线电视用户 3000 户。综合文化站 3 个，农村文化书屋 30 个，文化中心户 5 户。建有休闲娱乐广场 19 个。

全镇有各类卫生医疗机构 37 个，村级卫生室（点）34 个：乡镇卫生院 2 所，社区医院 1 所，病床 145 张，专业技术人员 112 人，年门诊、急诊 5.3 万人（次）。2018 年度全年参加新型农村合作医疗 9835 户 26684 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 4002600 元，全年合作医疗住院 3637 人次，报销补偿 6115512.27 元；大病报销 1859.02 元；精准扶贫 538.8 万元。

全镇符合政策生育率 99.17%，出生率 11.23‰，人口自然增长率 0.57‰。全年共出生 363 人，其中一孩 119 人，二孩 228 人（政策内 228 人），多孩 16 人（政策内 14 人），政策外多孩率 4.41%；出生男孩 174 人，女孩 189 人，出生人口性别比为 91.98%；二孩及以上妊娠对象孕情监测到位率 82.93%；已完成婚检 374 对，占总任务的 74%。已完成孕优 163 对，占总任务的 84.2%；村居反馈及时率达 100%；流动人口管理到位率达 100%。

全镇农村低保对象 564 户 1021 人，城镇低保

对象 35 户 43 人，发放低保补助金 284641 元；优抚对象 228279 人，集中供养 64 户 64 人，困难群众发放救济款 704920 元。全镇参加新型农村社会养老保险 14332 人，5444 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 69.69 余万元。

【工业经济】 磷矿稳产增量、扩销提效，全镇生产磷矿石 600 万吨，运销磷矿石 4666.68 万吨，规模以上工业企业总产值达到 33.98 亿元。新增规上工业企业 2 家、资质等级建筑房地产企业 1 个、限额以上商贸企业 19 个、限额以上服务企业 6 个，限额以上商贸企业完成销售额 2.78 亿元。

【民生工程】 天然气、污水处理厂、文化广场、集镇供水等项目完成征地，主线管网地理完工，主体工程加快建设，棚户区改造全面完工；集镇停车场投入使用；8 千米两横路硬化通车；河南坪高速安置小区 45 户搬迁入住。新建水塔 23 座，铺设管道 57000 米，完工 8 个村、11 个安全饮水项目，完成 30 个村水质安全检测。新修和硬化公路 64.2 千米，新修桥梁 5 座。468 省道羊马路扩修硬化工程完成线路勘测，即将启动征地拆迁。新建改造 10 千伏供电线路 22.2 千米，完成低压配网项目 17 个，新增、改造配变台区 17 个，低压线路 51 千米。完成安家湾、峰山、笔架村各 50 千瓦光伏电站建设。液化气站道路硬化通车，惠临路、尧治河路中学路段、兽医站路段完成亮化升级改造。倾力推进环保治理，新购车厢可卸式垃圾转运车辆 2 台、垃圾箱 37 个，全镇配套垃圾箱 4835 个、垃圾清运车 26 台，完工集镇四个公厕无障碍、无害化改造，尧治河路、惠临路下水道完成清淤维修。推进厕所革命，改造厕所 1061 座。依法取缔 24 家未经批准擅自非法占用土地及河道砂石料场。集镇防尘除尘工程大力推进，实现辖区秸秆“零焚烧”，全镇所有制砂、制砖场，配矿厂，高铁高速沿线污水排放、扬尘、沿路撒漏等环境污染现象得到有效遏制。

【高铁高速】 全力推进郑万高铁、保神高速两大项目的征迁，“两高”工程电网施工迁改结束，高铁征迁全面完成，圆满完成县委、县政府下达的征迁

工作任务。河南坪高速安置小区 45 户搬迁入住。

【现代农业】 积极引导农民土地规范有序流转，发展多种形式适度规模经营，全镇中药材种植面积突破 15000 亩，新发展白芨基地 3500 亩，石榴基地 200 亩，花椒基地 100 亩，冷水养殖基地 50 亩，兰花基地 200 亩，新建改造茶园 300 亩，新发展蔬菜基地 270 亩、枇杷基地 30 亩。浆砌防洪堤 980 米，维修灌溉渠 1000 米。完成土地增减挂钩 2500 亩，退耕还林 2787.7 亩。苍术穴盘育苗技术实现新突破。



安家湾村禾丰中药材种植专业合作社社员在分拣柴胡

【精准扶贫】 全镇精准扶贫共锁定建档立卡贫困户 2773 户，7926 人。其中低保户 562 户，1363 人；低保贫困户 2 户，5 人；特困供养户 261 户，305 人；一般贫困户 7 户，24 人；一般农户 1941 户，6229 人。全镇共有 7 个重点贫困村：林川村、鸡公岭村、白果村、峰山村、安家湾村、白竹头村、笔架村。2018 年，易地扶贫搬迁建房开工 470 户 1300 人，新建集中安置点 15 个，完工 15 个。搬迁入住 470 户 1300 人，其中，集中安置入住的 420 户 1129 人，分散安置入住的 50 户 171 人。发展产业 2060 户 6301 人，奖扶资金 9645570 元。健康扶贫为 2463 名住院病人减免医疗费 538.8 万元；教育扶贫为 2272 个学生发放扶贫资金 149.6 元；创业培训 1914 人，发放金融扶贫产业发展贴息贷款 543 户 2879 万元；重点贫困村峰山、安家湾、白竹头按期脱贫出列，脱贫 1247 户 3095 人，累计脱贫人口达到 2764 户 7897 人。



白竹头村精准扶贫小区雪景

【生态旅游】打通旅游环线，堰埡至尧治河 10.3 千米旅游循环公路开工建设；开发旅游景点，黄龙观六柱埡景区田园综合体开工；配套旅游设施，建设旅游公厕 11 个、游客中心 2 个、旅游专线 1 千米、景点 2 个，尧治河生态旅游等 5 个续建项目加快推进，全力创建 5A 景区；全年接待旅游人数超过

15.08 万人次，实现旅游综合收入突破 1.5 亿元。

【绿色发展】精准灭荒顺利通过省检，峰山片区德贷项目稳步推进，镇、村、组山林长制管护体系基本建立，31 万亩碳汇林项目正式启动。新建改造茶园 300 亩，完成土地增减挂钩 2500 亩，退耕还林 2787.7 亩。

【集体经济】2018 年，全镇实现集体经济总收入 62881 万元。其中，集体经济收入过千万元的村 5 个（尧治河村、中坪村、堰埡村、黄龙观村、九里川村），过百万元的 8 个（鳌头山村、白果村、两河口村、林川村、横溪村、周湾村、马桥街村、峰山村），5 到 100 万元的村有 17 个（大三沟村、唐二河村、安家湾村、笔架村、高桥河村、鸡公岭村、金斗村、分路碑村、董家沟村、罗家山村、河南坪村、老鸦池村、白竹头村、桃坪河村、张湾村、古泉沟村、黄湾村）。

2018 年马桥镇基本情况一览表

单 位	村（社区） 党组织书记	村（社区） 主 任	总人口	耕地面积 （公顷）	粮食总产量 （吨）	农村经济总收入 （万元）	集体经济收入 （万元）	人均纯收入 （元）
合 计	/	/	28314	3176.3	18581	556850	62881.1	—
马桥街	梁清泉	何德培	1065	11.6	282	7300	350	29230
河南坪	宦忠慰	陈安学	1345	9.3	655	8322.4	40	26736.95
周 湾	张世培	张世培	1318	65.3	739	7510	109	25318
张 湾	陈德培	张贵明	1084	59.3	377	4438	35	25516.6
中 坪	黄森林	黄森林	3772	212.3	2031	47667	16000	28520.6
黄龙观	章祖良	章祖良	906	232.7	607	17728	9979	35320
笔 架	赵银贤	赵银贤	794	77.4	308	4906	30	26146.09
鸡公岭	王延礼	王延礼	617	56	176	3395	46	25542.9
鳌头山	王天实	王天实	980	73.1	391	9730	200	29857.1
白 果	张贵军	张贵军	913	132.6	2550	4742	183	24972
尧治河	孙开林	孙开林	725	135.3	75	333663.04	24439.04	35213.85
董家沟	段家炳	段家炳	319	100.7	652	2177	40	24534
林 川	王天锦 (2018.10 止) 雷学艳 (2018.10 任)	王天锦	442	83.1	163	3984	150	24592.76
堰 埡	宦忠云	宦忠云	528	36	210	24500	7000	26515
老鸦池	马宗权	马宗权	770	94.8	456	2630	25	22506
安家湾	向兴和	向兴和	501	69.9	310	3616.39	32	26327

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	集体经济收入(万元)	人均纯收入(元)
横 溪	刘贵华	刘贵华	1479	176.7	724	14605	500	28194.7
两河口	王绵香	王绵香	737	57.3	475	4295	499	26739
桃坪河	宦吉丰	宦吉丰	538	55	413	5170	80	27974
高桥河	张继洪	张继洪	532	99.1	657	3200	15	26037.6
唐二河	李天学	李天学	1137	179.3	1117	4452	20	26051
分路碑	石习林	石习林	467	65.5	308	2640.28	5.5	24145
白竹头	何明辉	何明辉	702	94.9	490	2247	5.6	23062
金 斗	陈忠榜	陈忠榜	911	71.2	893	2958.5	15	21986.8
大三沟	胡松祥	胡松祥	597	71	321	1388	75	19832.5
古泉沟	向宗学	向宗学	1002	94.7	587	3494	10	23033.93
九里川	徐忠国	谭兴宏	1398	159.1	441	17310	2832	27968.5
峰 山	宦庭学	宦庭学	964	138.8	793	3286	150	25352.7
罗家山	汪顺宏	汪顺宏	805	106.6	570	2005.85	6	22186.4
黄 湾	陈泽军	陈泽军	966	120.7	815	3490	10	25822
寿阳社区	杨大明	杨大明	3495	/	/	/	/	/
金斗社区	曹洪兆	曹洪兆	178	/	/	/	/	/

寺坪镇

【概况】 2018年，全镇国土面积352.26平方千米，耕地面积2149公顷（其中水田301公顷、旱地1848公顷），林地面积28267公顷。辖26个村民委员会，1个社区，142个村民小组。年末总户数7837户，总人口2.6865万人，女性12342人，其中非农业人员2141人。有6个少数民族，共26人。

寺坪镇集镇规划区面积6平方千米，建成区面积2.2平方千米。现有街道3条1055米，其中水泥硬化车行道1055米，人行道1441米；公共绿地面积2万平方米，健身器材40台（套）；市政排水管道37000米，其中涵管道7000米；供水厂1个，铺设供水管道45000米，用户10408户，日供水150万千克，供水普及率100%；现有集贸市场1个，占地面积490平方米，固定摊位60个；建有液化气站1个；安装街道照明路灯121盏；配置垃圾箱840个，

垃圾钩背箱60个，垃圾处理场1个。

2018年，全镇农村经济总收入88806.97万元，同比10.08%。按行业分：农业收入14990.92万元，林业收入8195.83万元，牧业收入27114.52万元，渔业收入1219.09万元，工业收入1835.1万元，建筑业收入6245.52万元，运输业收入4219.80万元，商饮及服务业收入3803.82万元，其他收入1879.68万元。乡村劳动力总数16572人，乡村从业人员7975人，外出务工7736人，劳务收入19302.69万元。地方一般公共预算财政收入879.1万元，完成国税550万元，地税229.1万元。农民年人均纯收入11562元，比上年净增1082元。

粮食作物种植面积2387.26公顷，产量6725吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为214.4公顷、928.4公顷、835.33公顷，产量分别为1610吨、1890吨、2623吨）。经济作物种植面积1830.06公顷，其中油料种植面积908.55公顷，总产量1573.21吨（其中芝麻60.11吨、油菜籽951吨、花生562.1吨）；专业种植蔬菜375.58公顷，总产量6035.7吨。主要林特产品：茶叶33吨，木耳15.3吨，香菇177吨，

核桃 586 吨,板栗 95.5 吨。肉类产量猪肉 5250 吨、牛肉 100 吨、羊肉 425 吨;禽蛋产量 550 吨;水产品产量 538.3 吨。年末存栏生猪 12600 头、牛 1055 头、羊 7615 只、鸡 120493 只、鸭 1030 只。

全镇水库 2 座,堰塘 53 口,总库容 3.4 亿立方米。农田有效灌溉面积 160.93 公顷,有效灌溉率 80.7%。农村用电量 1565 万千瓦时。全年化肥施用量 278.3 吨,消耗农药 20.6 吨、农膜 10.67 吨。

全镇 2018 年底市场主体总量达到 1867 家,其中登记注册各类企业 441 家,农民专业合作社 85 家,个体工商户 1311 家。限上工业企业 2 家,限上商贸企业 7 家,限上服务业 1 家。

全镇金融网点 2 个,邮政网点 1 个,通讯网点 3 个。寺坪农商行各项存款余额 35018 万元,比年初净增 7000 万元,贷款余额 9108 万元,比年初净增 1400 万元,其中金融精准扶贫小额贷款累计余额 5408 万元,749 户。完成建档贫困户 3752 户,授信金额 1.1 亿元,涉及 26 个行政村,发放精准扶贫产业奖补 1407 万元。

全镇初中 1 所,小学 3 所,教学点 3 所,幼儿园 4 所(其中公办 1 所,民办 3 所),在任教师 151 人,在校学生 1983 人,其中初中 576 人,小学 1443 人,在园幼儿 697 人。校园面积 63144 平方米(其中中学 20340 平方米,小学 38502 平方米,幼儿园 4302 平方米);校舍面积 33318 平方米(其中中学校舍 13379 平方米,小学校舍 16899 平方米,幼儿园校舍 3040 平方米)。中小学固定资产 2576 万元。2018 年,适龄儿童入学率 100%,小学升初中比例 100%,初中适龄人口入学率 100%,初中升学率为 98.3%,九年义务教育覆盖率达 100%。全年教育总投入 2307.37 万元。其中人员经费 1686.71 万元,贫困寄宿生生活补助 48.65 万元,学前教育补助 32.65 万元,日常公用经费 279.56 万元,其他资本性支出 259.8 万元。

寺坪镇有线电视网络已覆盖寺坪、简家坪、岗子、虞家坪、瓦房滩、台子包、蒋口、罗家湾、砂坪、大畈、稻场坪、升石坪、峡口、龙凤、樟木沟、宦家坪、樟木沟、三尖山、皮家坡、茶树坪、李家湾、台口、七里扁、天子坪、金堂共 25 个村。

全镇各类卫生医疗机构 33 个,村级卫生室(点)32 个。乡镇卫生院 1 所,病床 172 张,专业技术人员 66 人,年门诊、急诊 4.5 万人(次)。全年参加新型农村合作医疗 26413 人,农民参合率为 99.13%,缴纳合作医疗基金 457.5 万元,全年农

民住院 3508 人(次),新农合报销总费用达 2364.8 万元。全年出生 361 人,死亡 186 人,计划生育率 99.17%,出生率 12.78‰,人口自然增长率 6.2‰,出生人口性别比 100:105.62。全面放开二孩后,2018 年二孩生育 218 人,同比 2017 年 148 人上升 47%。

全镇农村低保 643 户 1129 人,全年发放五保低保金 700 万元;城镇低保共 63 户、152 人,发放低保金 391477 元。分散供养 302 人发放五保金 2953560 元;集中供养 73 人,发放五保金 744600 元;临时救济困难户 2301 户 802800 元;发放优抚对象抚恤金 289 人 271186 元,现役军人 14 人 231186 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象奖励扶助人数 372 人计 299520 元,失独 13 人计 95160 元,残独 7 人计 24000 元,合计 40320 元;落实独生子女保健费 116 人、13920 元。发放养老金及安葬费补助金 820 万元。

全镇建档立卡贫困户 3752 户、12105 人。当年 2618 户贫困人口发展产业,享受精准扶贫产业发展奖补资金 1407.408 万元。截至 2018 年底,已脱贫 3746 户 12092 人。2018 年建设易地扶贫搬迁集中安置点 12 个,完成搬迁 281 户、862 人,建房面积 21550 平方米。李家湾、茶树坪、金堂脱三个重点贫困村贫出列。

【经济发展】 2018 年实现一般财政公共预算收入 873.8 万元,农业生产总值达到 8.88 亿元,比 2017 年的 8.06 亿,增长 10.2%;完成社会固定资产投资 7.79 亿元,比 2016 年的 7 亿元,增长 17%;城乡居民人均可支配收入达到 11562 元,比 2017 年的 10480 元增长 10.32%,限上商贸企业完成 8414.3 万元,比 2017 年的 6598.7 万元增长 27.5%,镇域经济日趋活跃,群众生活更加殷实。

【农业项目】 以“生态兴镇、产业富民”为发展目标,立足便民、惠民、利民的宗旨,因地制宜把以柴胡为主的药材产业,以核桃为主的林果产业,以莲藕为主的蔬菜产业作为全镇农业产业的主攻方向。全镇 3752 户贫困户中有 2618 户发展有产业增收项目。在壮大产业规模的同时,我们积极谋划,通过招商引资的方法,引进湖北神龙汉方有限公司在岗子村投资建设扶贫车间,有效带动白芨、苍术、柴胡等药材的发展,安置 100 余名贫困人员就业,带动 1800 余户药材种植户脱贫增收;引进南京济德

环境科技有限公司在鹿家坪村建设现代生态农业项目，生产以核桃为主的核桃仁、核桃饮品等六大产品，9月份已正式投入生产；引进樟木沟生态养殖项目，完成厂房及配套设施建设，投产后每年实现产值800万元，年均销售额900万元，带动社会就业25人以上，户平实现净收入8000元。全年农业生产总值5.1727亿元，城乡居民可支配收入13192元。全年累计发展油用牡丹1287亩，发展林果2.26万亩，全镇药材种植面积5681亩，蔬菜及食用菌种植面积5633.7亩，专业蔬菜种植面积稳定在1500亩，干果产量681.5吨，生猪出栏65000头，山羊出栏17100只，家禽出笼750300只。

【扶贫产业】 一是多方聚力，共建协同工作体系。镇政府联合扶贫办、驻村工作队成立专项工作小组，建立贫困农户“一对一”结对帮扶，村支两委、驻村工作队、扶贫办共同参与，围绕“水、房、教、医、业”距离开展脱贫攻坚，实现了住有所居、病有所医、学有所教、吃有净水、户有产业，如期完成脱贫攻坚任务。二是善用外力，筹集产业扶贫资金。充分发挥党支部带领、党员示范作用，鼓励村民发展优势产业、筹集产业资金，对村民养牛、养羊和养猪以及种植果树苗木等都发放相应的奖励补助，2618户贫困户发展产业，精准扶贫产业奖扶资金1407.4万元，发放扶贫小额贷款749户5408万元。三是跟进合力，打好脱贫攻坚硬仗。组织开展大走访活动，加强扶贫政策宣传。党委政府主动扛起脱贫攻坚的第一责任，积极主动与帮扶单位对接沟通；充分发挥地方优势，谋划好林果产业、中草药产业两篇大文章。积极督促帮扶单位科学制定帮扶计划，培育龙头企业、特色企业等市场主体，加快农业产权制度改革与股份合作经营主体的有效衔接，促进资源变资金，农民变股民，让群众充分享有改革红利，巩固提升脱贫效果。

【生态环境治理】 立足寺坪镇生态资源优势，大力推进绿色发展，将生态优势转化成为经济发展优势，实现了绿色经济长足发展。结合国家货币政策，紧扣地方经济实际，投入资金42万元对集镇、公路沿线和水源地环境进行综合整治；加大河湖长制、山林长制工作的执行力度；加大市场整顿力度，严厉打击出店经营、占道经营行为，镇容镇貌得到明显改观；全力实施精准灭荒、村庄绿化、荒山绿化，总面积达到770亩；在瓦房滩开展“厕所革命”试点，

启动厕所改造20个、完成18个，完成4个村级公厕改造；加快污水管网建设进程，积极协调启动污水处理厂建设，完成集镇污水管网29591米；加大河道采砂、电鱼、毒鱼、倾倒垃圾的打击和治理力度，加强畜禽养殖污水排放治理。精准灭荒人工造林443.7亩，退耕还林1300亩，造林补贴1395亩。同时，推动天子湖、峡口乡村旅游项目成为城镇居民节假日休闲热点，带动了更多的农户开办农家乐、农产品零售、产业基地生产等就业机会，全镇既实现了“绿水青山”，也迈向了“金山银山”。

【项目开发】 聚焦项目设施建设，配置经济后劲。加大对天子湖生态休闲旅游区项目、寺坪镇综合物流园项目、寺坪镇峡口村生态旅游建设项目的招商引资力度；启动南河大堤、环城路等城镇项目、花果山水电站、346国道改线、486省道寺坪至马桥段扩建、寺坪大桥新建、集镇饮水工程改造、污水处理厂建设等项目相继开工建设；加快推进农田水利建设项目，完成坡耕地改造650亩、土地增减挂钩第一批已验收1508亩，第二批1352亩已开工1000亩，验收700亩，申报早改水1500亩，高标准农田900亩；村集体经济不断壮大，岗子村光伏电站已见收益，全年累计发电116.63万千瓦时，产生收入46.65万元。

【社会事业发展】 文化小康深入推进，以“法治寺坪”为主题，打造鹿家坪等三个文化小康“示范点”和“346”国道文化小康建设示范走廊；扫黑除恶扎实推进，加大对黑恶势力、家族势力、团伙势力等打击力度，依法收缴老虎机等赌博设施；排查各类矛盾纠纷79起，处理各类事件285批次，处理“12345”热线平台118件，领导签批件26件，阳光信访平台21件，受理化解信访案件378次，信访人418次，接访112起147人，书面答复10起，现场答复66起。荣获“2018上半年全市安全感民意测评”全市第一，扫黑除恶专项斗争测评全市第二，公正执法满意度全市第二。全面推进河湖长制，坚持属地管理原则，做好防汛抗旱工作；公共卫生服务体系不断完善，对卫生院进行提档升级，年底全镇五化村卫生室实现全覆盖，全面解决居民就医难、住院难的问题；积极争取危房改造政策，启动完成128户危房改造，完成棚户区红线划定，完成新建农贸市场规划设计；加强安全生产监管，取缔两家非法加油站经营点。寺坪镇经济社会发展得到了有效保障。

【党建工作】在作风建设上，聚焦解决“四风”问题，扎实开展党的“两学一做”教育实践活动，深入推进“五强创示范”教育，狠抓政治建设、思想建设、组织建设、反腐倡廉建设和制度建设。在组织建设上，调整农村党组书记13人，选派机关干部5人任村支部书记，按省委要求选优配强村两委班子，每个村至少配有一名女性干部和青年干部，所有村（社区）实行党支部书记，主任一肩挑，干部职数符合规定。在干部管理工作中，真正做到敢抓敢管、严抓严管，对违规违纪腐败人员敢于“亮

剑”，决不护短遮丑、养痍遗患。今年开展作风检查4次，工作约谈5人。成立27个核查工作专班运用“监察系统”开展监督检查工作，对县反馈的386条问题线索进行了认真入户核查，查实问题线索57条，重点三类人员问题线索39条，查实14条，立案1件，警告处分1人，拟立案2件。在反腐倡廉上，落实党委主体责任和纪委监督责任，统筹协调党建与业务工作，将党建工作与业务工作同部署、同检查、同落实、同考核，统筹协调，相互融合，相互促进。科学谋划基层政府党建工作，全面提升党建工作水平，真正做到管控有力，统领有方。

2018年寺坪镇基本情况一览表

单 位	村（社区） 党组织书记	村（社区） 主 任	总人口	耕地面积 （公顷）	粮食总产量 （吨）	农村经济总收入 （万元）	人均纯收入 （元）	集体经济收入 （万元）
合 计	/	/	26865	2149.8	6725	88806.97	11562.03	206.91
岗 子	龚永军	柳发奎	618	39.87	169.99	2072.95	11763.75	11
虞家坪	柳发照	柳发照	1364	119.53	425.97	5224.75	11691.73	5
瓦房滩	梅勇军	梅勇军	779	45.40	99.73	2605.45	11702.66	8.3
台子包	王玲	王玲	777	40	167.33	2766.86	11626.25	7
简家坪	柳月明	柳月明	1364	139.47	568.37	13348.33	11574.07	20
寺 坪	王清波	王清波	4169	58.67	216.39	5548	11620.15	21.5
蒋 口	黄玉成	黄玉成	957	30.73	140.43	3420.70	11646.50	6.5
稻场坪	吴智军	吴智军	693	55.73	148.03	2523.60	11785.43	5
大 畈	樊金明	樊金明	1030	39.80	130.30	3277.40	12109.81	6.1
皮家坡	刘邦华	刘邦华	750	69.33	183.66	2835.25	11497.20	5
茶树坪	张国元	张国元	724	132.73	490.16	2758.85	11434.39	9
李家湾	李渊宏	李渊宏	850	142.33	423.98	3550.20	11555.29	8.54
大河洼	吴福裕	吴福裕	449	101.93	331.69	1918.00	11300.67	5
台 口	沈永军	沈永军	370	34.0	45.43	1543.60	11718.92	5.13
七里扁	王保林	王保林	704	98.4	268.71	2518.90	11412.07	6
天子坪	张照武	张照武	660	119.67	277.24	2533.00	11539.09	5
三尖山	杨成平	杨成平	557	96.8	195.39	2020.00	11238.78	5
升石坪	盛祥成	盛祥成	1001	106.93	292.38	3633.66	11335.26	9
峡 口	刘辉义	刘辉义	676	64.4	199.94	2244.27	11755.18	8
龙 凤	陈和平	陈和平	742	74.33	151.49	2875.00	11239.89	6.5
宦家坪	任立军	任立军	596	79.2	192.18	2077.40	11147.65	6
樟木沟	褚宗新	褚宗新	682	81.27	220.42	2575.00	11730.21	12

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
罗家湾	李长平	李长平	1304	123.13	435.90	5118.00	11388.04	5.24
砂 坪	柳发文	柳发文	965	106.67	340.03	3752.60	11809.33	11
蒋 峪	李兴菊	李兴菊	1029	76.27	414.54	3925.40	11325.56	5.1
金 堂	鲁佳军	鲁佳军	532	73.2	195.32	2006.40	11182.89	5
寺坪街社区	柳发云	柳发云	2239	/	/	/	/	/

过渡湾镇

【概况】 2018年, 全镇国土面积 152.2 平方千米, 耕地面积 975 公顷(其中水田面积 123.08 公顷、旱地 851.77 公顷), 林地面积 12940 公顷。辖 13 个村民委员会, 1 个社区, 65 个村民小组。年末总户数 3481 户, 总人口 1.0513 万人, 其中女性 4790 人, 非农业人员 619 人。

2018年, 全镇农村经济总收入 53921 万元, 同比增长 9%。按行业分: 农业收入 5370 万元, 同比增长 9.48%; 林业收入 4232 万元, 同比减少 1.92%; 牧业收入 19551 万元, 同比减少 0.54%; 渔业收入 136 万元, 同比减少 7.48%; 工业收入 599 万元, 同比增长 5.27%; 建筑业收入 3852 万元, 同比增长 8.69%; 运输业收入 3239 万元, 同比增长 8%; 商业、饮食、服务业收入 2015 万元, 同比减少 24.95%; 打工收入 11128 万元, 同比增长 23.62%; 其他收入 3798 万元, 同比 130.46%。乡村劳动力总数 6221 人, 乡村从业人员 6082 人, 外出务工 3756 人, 劳务收入 11128 万元。公共预算财政收入实现 716.37 万元; 固定资产投资 6.03 亿元; 招商引资实际投资额 1.68 亿元。农民年人均纯收 11768 元, 比上年净增 1021 元。

2018年, 全镇粮食作物播种面积 26190 亩, 同比减少 6.81%; 粮食总产量 3237.1 吨, 同比减产 31.47%。烟叶面积 521 亩, 同比减少 25.36%; 烟叶产量 112 吨, 同比减少 10%。食用菌总产量 83 吨, 同比减少 59.51%。核桃产量 400 吨。主要畜牧生产情况: 肥猪出栏 35640 头, 同比增减少 0.79%; 肉牛出栏 1034 头, 同比减少 0.1%; 羊出栏 14540 只;

鸡出栏 35.1 万只。

全镇公路总里程 542 千米, 其中中国、省道公路 22 千米, 村组公路 520 千米, 自然村通公路率 100%, 村组公路水泥硬化 255 千米, 其中当年硬化 10 千米。民用汽车拥有量 535 辆, 开通 10 条汽车客运线路、42 个班次。

全镇有初中 1 所, 小学 1 所, 教学点 2 所, 幼儿园 1 所, 在任教师 77 人, 在校学生 497 人, 其中初中 166 人, 小学 331 人, 在园幼儿 109 人。适龄儿童入学率 100%, 初中升学率 100%, 九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 1162.9 万元。其中人员经费支出 840.2 万元, 包括学前教育 79.1 万元, 小学教育 388 万元, 初中教育 373.1 万元; 日常公用支出 83.7 万元, 包括学前教育 15.6 万元, 小学教育 35.5 万元, 初中教育 32.6 万元。2018 年教育扶贫各种资助 102 万元, 维修专款 137 万元。

全镇有接收有线电视信号的行政村 13 个, 有线电视用户 620 户。综合文化站 1 个, 农村文化书屋 14 个。建有镇休闲娱乐广场 1 个, 村级文化广场 8 个(三岔河、龙洞、中厂、白峪沟、倒座庙暂无文化广场)。

2018年, 全镇共有卫生机构 15 个, 村级卫生室 14 个。乡镇卫生院 1 所, 病床 10 张。专业技术人员 25 人, 年门诊、急诊 3 万人(次)。全年参加新型合作医疗 10510 人, 农民参合 100%, 征收合作医疗基金 189.18 万元, 全年农民住院 1981 人(次), 报销医药费 475.5 万元, 全年出生 116 人, 死亡 25 人, 计划生育率 98.28%, 出生率 0.996%, 人口自然增长率 0.87%, 出生人口男女性别比 107.14 : 100。

2018年, 全镇城乡居保已完成参保缴费 4902 人, 征缴基金 11.24 万元; 医保缴费 10510 人, 征缴基金 189.18 万元, 均完成了县下达的任务。完成技能培训 50 人。全年经办到龄 147 人领取养老金审批手续,

办理符合条件退保返还个人基础养老金 35 人 5.6 万元；办理审核终止领取养老金待遇 105 人，落实丧葬补助 8.64 万元；按月为 60 岁以上 2491 人，累计发放养老金 382.8 万元，全年共计经办社保补助资金 21.15 万元。

2018 年，全镇共有低保户 367 户 638 人（农村低保 361 户 631 人，城镇低保 6 户 7 人），五保户 222 人（分散五保 177 人、集中五保 45 人）；有各类残疾人 594 人，其中重度残疾人护理补贴 295 人，困难残疾人生活补贴 170 人。2018 年全年共发放棉衣 89 件，棉被 146 床，救助困难群众 176 户 371 人；解决困难群众生活 752 户 2533 人。全镇有 60 岁以上老人 2300 人左右，80 岁以上有 297 人，其中 80 ~ 89 岁有 279 人，每人每月发放救助资金 50 元，90 ~ 94 岁有 15 人，每人每月发放救助资金 100 元，95 岁以上 3 人，每人每月发放救助资金 200 元。全年死亡核减高龄老人补助 26 人，新增高龄老人补助 37 人。全镇共有优抚对象 300 余人，其中重点优抚对象 87 人，全年发放优待金 54 万元；现役军人 17 人（义务兵 6 人），全年发放义务兵优待金 165399 元。

全年新建住房 23700 平方米，农民人均住房面积 25 平方米。

【产业发展】 紧紧围绕“产业富镇、项目强镇、生态靓镇、旅游活镇、和谐兴镇”的五镇战略，持续巩固烟叶、蔬菜等传统种植产业。全镇蔬菜及食用菌种植面积 4428 亩；核桃种植面积 1.4 万亩，年产量 400 吨；蓝莓规范化种植面积 3500 亩，挂果面积 2500 余亩，2018 年产鲜果 300 吨，实现产值 4800 万元；种植烟叶 521 亩，实现产量 112 吨，总收入 67.46 万元。坚持“重点企业 + 专业合作社 + 集体产业基地 + 农户”的集体经济发展模式，新成立蔬菜、葛根、蓝莓等专业合作社 5 个，新建中厂、西邦、梅花葛根基地 3 亩，白峪沟烟叶基地 1 块，罗家坪药材基地 1 块。特色产业巩固壮大，农民人均增收 1021 元。

【基础设施】 集镇、二堂两个污水处理厂管道铺设全面完工，厂址正在建设。新建农村厕所 41 个，改造 75 个，集镇公厕新建 2 个，完成旅游公厕 1 座。累计投入 34 万元，配备垃圾桶 500 个，垃圾中转箱 15 个，垃圾清运车 1 台，组织镇村干部群众千余人次，投入 20 余万元开展环境综合整治。投资 800 余万元，新建改造集镇、二堂等村电力线路 12.8 千米，新建倒座庙、罗家坪、梅花等低压台区 9 个，完成集镇

35 千伏变电站建设、检修，全面提升全镇用电安全、稳定。

【社会事业】 扎实开展新农合、新农保基金征收，新农合、新农保参保率均达到百分之百。创新社会管理机制，积极防范化解社会风险，坚持信访办、精准办和镇纪委多办联动、互为融合的信访联调机制，信访矛盾有效减少。全年累计接访 78 起，化解 75 起，接访量较去年同期减少 55%；纪检监察信访举报 8 件，较去年同期下降 45%，工作经验在全县推广；深入开展“扫黑除恶”专项斗争，强化案件线索排查，依法查处 3 人，拘留 3 人。始建于近 20 年前的镇福利院得以全面新建，一期院民大楼完工入住，院民食宿和生活条件大大改观；落后陈旧的集镇依托棚改政策机遇全面启动改造，现已完成协议签订和房屋征迁；抢抓安全饮水提升工程，争取 500 余万元新建蓄水池 44 个，投资 16 万元建设水质检测实验室，购买水质监测仪，全方位检测群众饮水，对全镇农村饮水全面改造提升，群众安全饮水得到全面保障和解决；全面完成 1761 亩土地增减挂钩任务，改善农村居住环境；新建西邦至谷城断头路 4 公路、打通罗家坪至清滩循环路 2.5 千米，完成集中安置点入户公路 2 千米硬化，维修、扩修公路 95.2 千米，完成西邦汉河桥梁建设。妥善安排贫困弱势群体和低保、五保群众生产生活，全镇五保、低保政策兜底 589 户 860 人，全年累计发放救助资金 373.2 余万元。救助因灾冬春生活困难群众 752 户 2533 人，发放救助资金 37.37 万元。

【生态环境建设】 坚持生态优先、绿色发展的理念，坚定不移实施生态靓镇战略，生态环境更加舒适宜居。茶庵、清滩两个美丽乡村规划编制全面完成，清滩村完成道路绿化，打通了循环路建设，文化广场全面完工，建成了 3 处景观节点；茶庵村完成乡村大戏台、观景平台、地标节点建设，完成道路绿化、亮化、扩建工程。全面完成 79.3 亩精准灭荒任务，完成荒山造林 2100 亩、天保人工造林 380 亩，对 241 国道及部分省道绿化进行修缮管护，镇村面貌不断改善。

【“三梅”项目】 坚持抓招商引资与项目建设并重，经济社会发展后劲不断增强。“三梅”项目进展迅速，茶庵村前梁子蓝莓基地转型升级为蓝莓公园；投资 2.5 亿元的梅花寨农林生态园一期 20 栋木屋别墅和游客接待中心建成营运，花卉观赏及百果采摘

园初具规模，云海滑雪场全面完工，已经试营业创收；投资 6.5 亿元的蜡梅谷景区项目一期蜡梅精油萃取车间投产，生态停车场和游客接待中心主体完工，守和别院投入使用。二三期后续版块全面开工建设，9 栋民俗酒店主体建成，正在进行精装修，自寨片区蜡梅艺术酒店、食疗中心等项目正在建设，预计 2019 年 9 月全部竣工运营。同时，新引进湖北绿珍生态农业开发有限公司投资建设二堂绿珍生态园，一期冬暖式大棚、室外拓展基地、科普示范基地和蔬菜交易大厅建成并投入使用，有机瓜果正式上市。扩修硬化了梅花寨清滩段道路，打通了罗家坪村至梅花寨旅游循环公路，升级改造蓝莓基地循环路，配套建设游客接待中心。立足自身资源禀赋，精心摄制了高质量宣传片，策划印制了招商引资画册，先后跟随“四大家”领导赴浙江、福建、河北等地招商，宣传了过渡湾山水资源，引起外界广泛关注。

【精准扶贫】 坚持责任上肩，在“准”和“实”上狠下功夫。切实履行好党委政府主体责任、工作队驻村帮扶责任、党员干部包保责任。坚持政策奖补促动、示范引领带动、龙头企业联动、集体经济拉动、督导落实推动等五种方式，推动产业扶贫向纵深发展。全镇 1099 户 2487 人贫困户发展蔬菜、药材、

生猪、山羊等种养殖产业，兑付奖补资金 450 余万元；坚持“重点企业+专业合作社+集体产业基地+农户”的集体经济发展模式，新成立蔬菜、葛根、蓝莓等专业合作社 5 个。2018 年全镇易地搬迁 113 户 306 人，其中集中安置 88 户 230 人，分散安置 25 户 76 人，配套完善水电路等基础设施和猪圈、菜园、工具房等生活设施。全年精准扶贫对象享受医疗政策补助 462 万元；教育扶贫 88.39 万元，受益学生 592 人次；举办生猪养殖等各类培训 16 场次，培训建档立卡贫困户 965 人次。全面完成 59 户危房改造工作。投入资金 500 万元新建蓄水池 44 个，解决了 11 个村的饮水难问题。妥善化解因精准扶贫引起的矛盾纠纷，对纳入镇村两级台账管理的 16 起信访矛盾进行重点督办，已化解到位 12 起，其他 4 起基本稳控。

【一镇一节】 6 月 2 日，过渡湾镇茶庵村举办以“山水保康 莓好时代”为主题的保康县第二届蓝莓采摘旅游节，活动持续到 6 月底。该活动由县委、县政府授权，襄阳佰蒂蓝莓公司主办，过渡湾政府协办，县交通、城管、旅游及过渡湾镇各镇直单位大力支持，活动累计吸引了周边县市区游客近 3 万人，实现各项产业收入约 500 万元。

2018 年过渡湾镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	集体经济收入(万元)	人均纯收入(元)
合 计	/	/	10513	975	3237.1	53921	135	11768
二堂村	周国勇	周国勇	1607	157.38	221.08	6212	7	12504
倒座庙	王贤德	王贤德	1094	159.46	430.8	4438	6	14358
梅 花	刘文成	刘文成	1052	118.4	387.18	3091	8	11545
茶 庵	王禄磊	王禄磊	935	117.65	375.45	3683	7	11726
罗家坪	杨津津	杨津津	750	65.79	227.64	2783	6	12198
清 滩	黄德明	黄德明	317	24.12	161.15	1542	11	11745
过渡湾	王相平	王相平	807	49.25	208.65	3818	40	11467
中 厂	向元华	向元华	606	47.57	145.5	2206	7	11936
鸿兴园	程传禄	程传禄	749	116.38	295.06	3887	15	11118
白峪沟	李世银	李世银	486	50.45	127.82	2812	6	11570
三岔河	王玲	王玲	482	75.38	180.3	2463	11	11482
龙 洞	李世民	王学猛	620	170.18	312	2673	6	11247
西 邦	伍小成	徐国平	389	102.11	163.3	1559	5	10090
过渡湾街社区	王菲	王菲	619	/	/	/	/	/

两峪乡

【概况】 两峪乡位于保康南部，距离保康县城68千米，东连南漳板桥镇，北连保康龙坪镇、后坪镇，西面、南面和保康县马良镇交界，处于湖北省（鄂西北）“两江三山”黄金旅游线的中间位置。全乡山峦重叠，起伏绵延，地势北高南低，地形可分为低山河谷、半高山、高山三种地带。平均海拔850米，全乡国土面积163.94平方千米，下辖1个社区、11个行政村，43个村民小组，年末总户数2602户，总人口0.7909万人，其中女性3438人。没有少数民族人口。有15个党支部，党员452人，村定补干部33人，政府机关干部34人。耕地面积20642亩，其中旱地19166亩，水田1337亩，临时性耕地3551亩；山林面积21万亩，森林覆盖率87%。

两峪乡集镇规划区面积4平方千米，建成区面积3.5平方千米。现有街道4条12000米，其中水泥硬化车行道12000米，人行道10000米；公共绿地面积6500平方米，其中园林绿化3处2600平方米；拥有体育运动场2000平方米，健身器材40台（套）；集镇排水管道34000米（含排污管），其中涵管道6000米；建有蓄水池5个，铺设供水管道8000米，用户1257户，日供水450立方米，供水普及率100%；现有集贸市场0个，占地面积0平方米，固定摊位0个；建有液化气站0个；安装街道照明路灯230盏；配置垃圾箱900个，垃圾池6个，垃圾处理场3个。

2018年，全乡农村经济总收入3.0478亿元，同比增长8%。其中：农业收入7820万元，增长7.4%；林业收入6140万元，增长4.3%；牧业收入10107万元，增长6.5%；渔业收入0万元，同比增长0%；工业收入5万元；建筑业收入559万元，增长15.2%；运输业收入351万元，增长11%；商贸、餐饮、服务业收入336万元，下降1.7%；打工收入4728万元，增长14%；其他收入432万元，增长65.5%。乡村劳动力总数4709人，乡村从业人员4709人，外出务工1858人。农民人均纯收入11852元，同比增长9%；一般预算收入997.68万元；固定资产投资达到6亿元，同比增长30%。

粮食作物种植面积17150亩，产量5343吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为850亩、4800

亩、11500亩，产量分别为405吨、913吨、4025吨）。油料作物种植面积5220亩，总产量589吨，其中油菜籽586吨、花生3吨；种植烟叶6406亩，产量458吨；专业种植蔬菜及食用菌4457亩，总产量5426吨；大力发展蓝莓、油茶、油用牡丹、药材等特色产业，扩建蓝莓基地300亩，油茶面积1000亩，新发展中药材1500亩；积极培植蔬菜、根艺、花卉、生态养殖等新兴产业。木耳81吨，香菇813吨，猪肉产量874吨、牛肉产量275吨、羊肉产量128吨；禽蛋产量83吨；水产品产量0千克。年末存栏生猪8626头、牛910头、羊7735只、鸡57000只。

全乡有水库0座，堰塘3口，总库容4800立方米。建成提水泵站0座，引水渠道2条7千米，农田有效灌溉面积1337亩，有效灌溉率85%。

全乡农业机械总动力0.54万千瓦，各种农业机械350台，农业机械净值507万元。全年机械作业面积469公顷，占种植总面积的35%。农村用电量194万千瓦时。全年化肥施用量313吨，消耗农药18吨、农膜38吨。

工业以矿业为主，主要工业门类有采矿、预制砖加工等，主要工业产品有高岭土等。全乡登记注册各类企业195个，比上年增加2个，从业人员747人，实现企业总产值3965万元，完成企业增加值7225万元。有工业企业1个，其中县级规模以上工业企业1个。有自营出口企业0家，自营出口额0万美元。

全乡有金融网点2个，年末银行各项存款余额2.5亿元，各项贷款余额3140万元。全年各类保险费收入0万元，理赔0万元。

全乡有邮政网点1个，通信网点11个，固定电话用户930户，移动电话用户6960户，互联网宽带用户1652户。

全乡登记个体工商户经营户360户，从业人员905人。全年实现社会商品零售总额9540万元。

全乡公路总里程397千米，其中国、省道公路8千米，县乡公路14千米，村组公路450千米，自然村通公路率100%；扩修硬化村组公路15.5千米，胡家台村新修通村循环公路4000米，新建桥梁2座；对主干街道实施道路刷黑建设，全长2.24千米，折合面积18100平方米；投入70余万元实施胡家台山洪沟治理，东西汉河河堤维修加固6000米，两峪村排洪沟双堰湾治理1500米。民用汽车拥有量74辆，开通汽车客运线路4条、班次6个。

全乡有初中1所，小学2所，教学点1所，幼

儿园 1 所，在任教师 79 人，在校学生 489 人，其中初中 125 人，小学 275 人，在园幼儿 86 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2018 年教育总投入 940 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 0 个，有线电视用户 730 户。新建综合文化广场 6 个，农村文化书屋 12 个，文化中心户 17 户。全年电影放映 104 场，观众 6000 人（次）。

全乡有各类卫生医疗机构 13 个，村级卫生室（点）12 个：乡镇卫生院 1 所，病床 30 张，专业技术人员 28 人，年门诊、急诊 13645 人（次）。全年参加新型农村合作医疗 7909 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 142.3620 万元，全年农民住院 1490 人（次），报销医药费 196.90 万元。全年出生人口 59 人，死亡 65 人，出生率 7.4‰，人口自然增长率为 -3.7‰，出生人口性别比 100:79。

【精准脱贫】 2018 年，全乡 1300 户 3702 人顺利脱贫。全乡建档立卡贫困户 1326 户，3676 人，现存量为 1316 户 3730 人，贫困人口占比 47%。其中，一般贫困户 868 户 2756 人，低保贫困户 378 户 900 人，五保贫困户 70 户 74 人。尚未脱贫 16 户 28 人，拟在 2019 年全部脱贫。易地扶贫搬迁户 868 户 2530 人（集中安置 581 户 1522 人，分散安置 287 户 1008 人）已全部搬迁入住。并配套完善水、电、路、工具房、菜园等附属设施，全省易地扶贫搬迁现场会、全县易地搬迁安置点产业配套现场会在两峪乡召开。

在产业扶贫上，两峪乡围绕“一袋（袋料）一药（药材）、两叶（茶叶、烟叶）、三果（核桃、蓝莓、油茶）”产业发展思路，稳定发展传统产业，鼓励发展新兴产业，探索发展旅游产业，基本实现“产业全覆盖”。除政策兜底户外，确保每户必须有 1 个以上持续稳定增收的主导产业和 1 个以上短平快的增收项目。主导产业以烟叶、核桃、油茶、药材等单项达到 5 亩以上，短平快的增收项目以养殖业、种植业为主。全乡 11 个村成立了合作社，全部配套产业发展项目，村级集体经济均达到了 5 万元以上，让贫困群众 100% 入社，采取“公司+合作社+基地+贫困户”的模式获得集体经济收入。同时，将产业发展与易地扶贫搬迁相结合，在每个安置点配套产业发展项目，扶持搬迁群众发展蓝莓、药材、油茶等产业。2018 年享受产业奖补政策 936 户 2868

人，奖补资金 449.008 万元。

认真落实产业奖补、医疗扶贫、教育扶贫、雨露计划和小额信贷、安全饮水、危房改造等各项扶贫政策，2018 年全乡住院诊疗 1087 人，报销合规费用 1560739.19 元，近三年报销比例均在 90% 以上。2018 年教育扶贫政策覆盖 924 人补贴 570300 元，为 433 人次发放贫困家庭学生补助 66.87 万元，2018 年度小额扶贫贷款 160 户，贷款金额 909.95 万元，充分保障了贫困户发展产业的资金缺口问题。2018 年实现集中供水 33 处，解决 846 户 2538 人的安全饮水问题，2018 年落实危房改造政策 61 户，其中贫困户 56 户，“两非”户 5 户，共拨付资金 131.1 万元。截至目前，全乡所有农户均实现了住房安全保障。开展贫困户劳动力专业技能培训 3 次，培训 400 多人次。



全省易地扶贫搬迁现场会在两峪乡观摩

【特色农业】 按照“一药、两叶、三果”产业发展思路，以烟叶、核桃、茶叶等支柱产业为抓手，继续稳定主导产业。全年共发展烟叶面积 6406 亩，产量达 45.8193 万千克，实现产值 1093.2758 万元，创造税收 240 万元；茶叶种植面积达到 3980 亩，总产量 181 吨，产值 1086 万元。7345 亩核桃园实现科学化管理，核桃挂果面积达 5000 亩，总产量 20 万斤，产值 260 万元；大力发展蓝莓、油茶、油用牡丹、药材等特色产业，扩建蓝莓基地 300 亩，力争蓝莓达到 1500 亩，油茶面积 1000 亩，新发展中药材 1500 亩，药材突破 2000 亩；可控发展袋栽产业，控制在 450 万袋；枫香坪养牛场一期项目已建成投产；加快完善蓝莓休闲观光园、药材种植基地建设，着力打造两峪村至胡家台村“产业发展生态走廊”。通过优化发展环境，积极培植蔬菜、根艺、花卉、

生态养殖等新兴产业，多渠道促进农民增收。



烟叶示范基地

【项目建设】 2018年共引进项目4个,到位资金1.45亿元。已建成投产2000万元开林大三元茶厂项目、5000万元规模的油茶观光园项目、3000万元规模的枫香坪养牛场一期项目;已启动开工建设蓝莓基地和药材基地扩建项目,蓝莓农业休闲观光园项目,3000万规模的双堰湾一体式休闲生态农庄一期建设项目,3300万元枫香坪有机肥厂建设项目。

【城乡建设】 2018年,乡政府加大了水、电、路、堤、渠等基础设施建设力度,着力改善群众生产生活环境,提升乡村振兴面貌。在全乡实施安全饮水工程35处,27处已全部完工,5处已经启动工程建设,计划2019年全面解决安全饮水问题。新建台区2个,提升负荷515千伏安,改造供电线路10千米,新建50千瓦光伏电站3个,计划新建变电站一个,完成前期征地等相关程序申报工作。实施“一线两片”工程,刷黑集镇街道,扩宽“两麻路”,“两冷”路提档升级工程前期征地拆迁已完成,扩修硬化村组公路15.5千米,胡家台村新修通村循环公路4000米,新建桥梁2座。群众行路问题得到一定程度改善。积极开展东西两汉河流治理工作,投入70余万元实施胡家台山洪沟治理,东西汉河河堤维修加固6000米,两峪村排洪沟双堰湾治理1500米,胡家台村高效节水项目正在进行前期采购咨询工作。全面开展环境综合治理攻坚行动,深入推进生活垃圾治理和水污染防治,落实“河长”制,防治河流污染。以厕所革命为契机,以示范引领带动全乡乡村振兴跃上新台阶。按照“三年任务,一年完成”的总目标,以胡家台为示范,在全乡改造农户及农村公厕588个,完工446个,动工率和完工率均位列全县第一。配强配齐保洁人员,规范集

镇管理,大力整治集镇和村庄环境。全面启动集镇棚改工程,集镇污水处理厂建设有序推进,集镇垃圾压缩站目前已完成前期征地工作,大力开展居民点环境整治,常态化保洁,人居环境得到有效改善,乡村治理得到有效提升。

【社会事业】 2018年,两峪乡改造硬件,提升软件,教学条件明显改善,教育质量显著提高,全年承办省、县级现场会活动4次,获得县级荣誉表彰14次,市级荣誉表彰2次。计划生育工作良性运转,医疗卫生技术不断提升,组织免费为困难群众义诊3次,关爱弱势群体,为困难群众发放棉被、衣服等物资,救灾资金65万元,发放养老金328.51万元,发放率达100%,实现群众老有所养、老有所依;大力开展“扫黑除恶”工作,干部入户宣传2235次,发放宣传单、宣传手册2311份,多层次、全方位营造“扫黑除恶”斗争氛围,全乡无黑暗势力、无群体性事件,社会治理实现新增强,社会治安和谐稳定。安全生产“一岗双责”得到落实,全年实现零安全生产事故;文化小康全面推进,高标准新建文体广场6个、朝元大舞台3个,投资80余万元新建“三室一厅”综合文化服务中心,建设农耕文化展览馆,展品108件,年接待参观人数1万余人,组建文化志愿服务队,开展各种文艺文化活动8次,送戏下乡12场,丰富了群众业余文化生活。

【党的建设】 全乡有452名党员。2018年,按照“党建引领经济、文化助推脱贫”的工作思路,以“五强创示范”为抓手,扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,全面加强党员干部队伍建设,推进村级组织阵地建设,大力发展村级集体经济,推动基层党组织建设全面进步,全面过硬。扎实履行党建工作“第一责任人”的责任,全面推动基层党建工作落实落细,深入一线解决难点5个,整改突出问题3个。全年开展“支部主题党日”活动196场次,全乡400多名党员受到了深刻教育。对少数结构不优,战斗力不强,发展缓慢的村“两委”班子进行引导、约谈,结合村级换届,调整了5名村(社区)党支部书记;摸底登记后备干部18名,入党积极分子12名。积极壮大村级集体经济,打造“枫香坪-芭桃-百庙”“长河-麻坪-长冲”两条黄金烟叶示范带,发展蓝莓1000余亩,发展油茶800多亩。投入100余万元,对芭桃、王家坡两个面积不达标、功能不完善的党群服务中心进行

改造，新建麻坪村党群服务中心。在双堰湾、韩家河两个易地搬迁户集中安置点建成农村新型社区，实行党员联农户服务模式，服务群众 364 户 994 人。充分发挥抓党建促脱贫作用，集中开展脱贫攻坚，

村村集体经济收入突破 5 万元，其中 10 万 ~ 20 万元的村 4 个，5 万 ~ 10 万元的村 7 个，全乡 3 个贫困村脱贫出列，取得了省市模拟考核零问题的好成绩，真正实现了“卡内无硬伤、卡外无真贫”。

2018 年两峪乡基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	/	/	7545	20642	7943	30478	11852	117.1
两 峪	李圣虎	李圣虎	1161	1607	821	3203	11619	152250
胡家台	魏晓龙	魏晓龙	682	1427	753	2668	11613	92097
枫香坪	郑茂国	郑茂国	633	1754	772	2817	11671	137680
王家坡	王家涛	王家涛	413	1632	767	1671	11646	58449
程 岐	李兆东	李兆东	551	1541	768	2480	11607	217994
芭 桃	王加印	王加印	716	2710	789	3065	11955	63675
百 庙	郭吉华	郭吉华	410	1087	543	1903	11610	89551
长 河	秦大武	秦大武	498	1365	435	2496	12048	61458
麻 坪	陈泽茂	陈泽茂	975	2834	793	3366	12010	102533
长 冲	幸子锡	幸子锡	781	2535	771	3344	12087	88098
东 湾	王传江	王传江	725	2150	731	3465	12055	107326
两峪街社区	郭 旭	/	364	/	/	/	/	/

附录

FU

LU

荣誉名录

荣誉名录（一）

（保康县获得市以上荣誉）

获奖时间	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2018.5	保康县	全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核 A 等次	省委办公厅、省政府办公厅	鄂办发电〔2018〕30 号
2018.6	保康县	全省财政扶贫资金绩效考评中获得 A 等次	省政府	鄂政扶发〔2018〕16 号
2018.12	保康县	第二批国家生态文明建设示范市县	生态环境部	公告 2018 年第 62 号
2019.7	保康县	2018 年度全市优秀平安县	市委、市政府	襄办发电〔2019〕17 号
2019.7	保康县	2018 年度全市法治建设优秀单位	襄阳市委全面依法治市委员会	襄法发〔2019〕5 号

荣誉名录（二）

（县直单位及乡镇获得市以上荣誉）

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2019.3	发改局	发改局	2018 年新媒体信息工作优秀单位	市发展和改革委员会	襄发改办函〔2019〕7 号
2018.11	科协	科协	第十九届襄阳市自然科学优秀学术论文申报优秀集体	襄阳市科协	
2018.12		科协	保康县全国科普日活动被中国科协予以表扬	国家科协	科协办函普字〔2018〕274 号
2018.12		科协	2018 年全国科普日襄阳市活动优秀组织单位	襄阳市科协	襄科协字〔2018〕70 号
2018.12	农业局	县农广校	全省新型职业农民培育先进单位	湖北省农民科技教育培训中心	鄂农培〔2018〕23 号
2019.1	供电公司	供电公司	先进县级供电企业	国网湖北省电力有限公司	鄂电司农〔2019〕2 号
2019.1		供电公司	2018 年度安全生产红旗单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2019〕1 号
2019.1		供电公司	2018 年度反违章先进单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2019〕1 号
2019.1		供电公司	2018 年度最佳文明单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2019〕5 号
2019.3		供电公司	2019 年春节保供电活动红旗单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供运检〔2019〕8 号
2019.3		供电公司	“管理登高·配网运维劳动竞赛”活动红旗单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供运检〔2019〕7 号
2019.3		供电公司	2018 年度创建“四好”领导班子先进集体	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2019〕24 号
2019.3		供电公司	2018 年度落实党风廉政建设责任制优秀单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2019〕25 号
2019.3		供电公司	2018 年度党建工作先进单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2019〕23 号
2019.3		供电公司	2018 年度宣传工作先进单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供发〔2019〕26 号

续表

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2019.3	供电公司	歇马供电所	文明建设先进集体	国网襄阳供电公司	
2019.4		歇马供电所	企业文化示范点	国网襄阳供电公司	
2019.5		供电公司	2018 年度配电网建设工作先进单位	国网襄阳供电公司	鄂电司襄供人资〔2019〕14号
	农行	营业室党支部	先进基层党组织	农行襄阳分行	农银襄党发〔2018〕16号
2019.4	农商银行	欧店支行	2018“春天行动”先进支行	襄阳农商银行	襄农商银发〔2018〕13号
2019.6		农商行党委	先进县行党委	省联社	鄂农信党发〔2018〕8号
2019.6		寺坪支行党支部	先进党支部	省联社	鄂农信党发〔2018〕8号
2019.4	交通运输局	县运管所	2018 年春运工作先进单位(集体)	襄阳市交通运输局	襄交〔2018〕59号
2019.2	邮政分公司	邮政分公司	2018 年度湖北省企业文化示范点	湖北省邮政公司	
2019.2		马桥邮政支局	2018 年“省级模范职工小家”	市邮政公司	襄邮公司函〔2019〕30号
2019.4		邮政分公司	2018 年度函件业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2019〕72号
2019.4		邮政分公司	2018 年度报刊业务发展先进单位称号	市邮政公司	襄邮公司函〔2019〕72号
2019.4		邮政分公司	2018 年度分销业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2019〕72号
2019.4		邮政分公司	2018 年度信息网运行维护先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2019〕72号
2019.4		邮政分公司	2018 年度财务管理先进单位	市邮政公司	襄邮公司财务〔2019〕11号
2019.4		邮政分公司	2018 年度“先进基层党组织”	市邮政公司	襄邮党委会纪要 7 号
2019.4		邮政分公司	2018 年“聚智慧创争先创优”主题劳动竞赛二十强邮政支局	市邮政公司	襄邮公司工会〔2019〕8号
2019.2	联通公司	联通公司	全省对标进步明星	湖北省联通公司	
2019.2		联通公司	2018-2019 年度先进基层党组织	湖北省联通公司	
2019.2		联通公司	2018-2019 年度优秀扶贫工作队	襄阳市联通公司	
2019.2	商务局	商务局	市场运行、农村电商成品油专项整治工作先进单位	襄阳市商务局	襄商务发〔2019〕5号
2018.10	供销社	马良供销社	全国基层社标杆社	中华全国供销合作总社	供销合字〔2018〕42号
2019.2		供销社	2018 年度全省供销合作社系统综合业绩县级优胜单位	湖北省供销社	鄂合发〔2019〕9号
2019.2		供销社	2018 年度综合业绩考核一等奖	襄阳市供销社	襄合发〔2019〕1号

续表

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2018.1	旅游局	五道峡自然风景区	襄阳市十佳“平安景区”	襄阳市旅游发展委员会	
2018.9		九路寨生态旅游区	创建为国家4A级旅游景区	国家旅游委员会	
2018.3	财政局	办公室	财政信息工作成效突出单位	省财政厅	鄂财办发〔2018〕2号
2018.3		财政监督局	财政与编制政务公开工作优秀等次	省财政厅	鄂财编办发〔2018〕1号
2018.5		国资局	全省财政部门资产管理考核优秀单位	省财政厅	鄂财绩发〔2018〕12号
2018.10		财政局	襄阳市第三次全国农业普查工作成绩突出集体	市政府第三次农业普查领导小组	襄农普组文〔2018〕2号
2018.10		财政局	寺坪镇天子湖旅游开发PPP项目获得财政部800万元以奖代补资金	财政部	财金〔2018〕103号
2018.12		金融股	全省2018年度财政金融各项政策落实好的单位	省财政厅	鄂财金发〔2018〕37号
2018.12		非税收入管理局	2018年度非税收入报表报送工作考核优秀等次	市非税收入管理局	襄非税发〔2018〕3号
2019.1		审计局	审计局	2018年全省审计工作量化考核优秀等次	湖北省审计厅
2019.1	审计局		“城关镇党委书记、镇长任期经济责任审计项目”被评为2018年全省优秀审计项目	湖北省审计厅	鄂审法发〔2019〕3号
2019.3	审计局		2018年全省审计信息宣传工作优秀等次单位	湖北省审计厅	
2018.12	税务局	国税局	2018年襄阳五一劳动奖状	襄阳市总工会	襄工发〔2018〕16号
2018.12		地税局	全市地税系统组织绩效管理优秀单位	襄阳市地税局	襄地税发〔2018〕10号
2018.12		税务局老干部党支部	全市离退休干部“示范党支部”	市委组织部、市老干部局、市委离退休干部	襄老字〔2018〕14号 工作委员会
2018.9	食品药品监管局	食品药品监管局	食品生产监管业务竞赛优胜单位	襄阳市食品药品监督管理局	
2019.2	烟草局	烟草局	2018年先进单位	市烟草局(公司)	襄烟局司党〔2019〕4号
2019.2		烟草局保北市场部	2018年度网建先进部所	市烟草局(公司)	襄烟局司党〔2019〕4号
2019.2		工会保康营销分会	2018年度工会先进单位	市烟草局(公司)	襄烟工〔2019〕2号
2018.1	安监局	安监局	全国安全生产监管监察先进单位	国家安监总局	安监总人事〔2018〕21号
2019.1	国调队	国调队	2018年全省调查系统综合考核良好等次	国家统计局湖北调查总队	

续表

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2019.2	县委宣传部	县委宣传部	全市 2018 年度宣传思想文化工作综合考评 " 优秀 " 等次	市委宣传部	
2019.2		县委宣传部	2018 年度全市信息工作优秀单位	市委宣传部	
2018.2		县委宣传部	花鼓戏《灯影老屋》被评为 2018 年度全省舞台艺术精品工程	市委宣传部	
2018.12		尧治河理论宣讲基地	全省基层理论宣讲先进集体	省委宣传部	鄂讲文〔2018〕8 号
2018.7	统战部	统战部	2018 年度中国统一战线宣传先进单位	中央统战部中国统一战线杂志社	
2018.12	县委党校	县委党校	2018 年度全市党校系统 " 科研突出成就单位 "	市委党校	襄党校〔2018〕22 号
2018.6	纪委、监委	纪委、监委	全省纪检监察信息工作先进单位	省纪委办公厅	鄂纪办〔2018〕49 号
2018.11	总工会	就业创业培训中心	评为 " 襄阳市产业工人培训基地 "	市总工会	襄工发〔2018〕35 号
2018.8	妇联	城关镇云溪沟山桐种植专业合作社	全国巾帼脱贫示范基地, 并获 5 万元扶持资金	全国妇联	妇厅字〔2018〕44 号
2019.1		妇联	2018 年 " 平安家庭 " 创建先进集体	市妇联	襄妇发〔2019〕4 号
2018.3	公安局	公安局	集体三等功	市公安局	襄公奖字〔2018〕2 号
2018.3		交警大队	集体嘉奖	市公安局	襄公奖字〔2018〕2 号
2018.3		马桥派出所	集体嘉奖	市公安局	襄公奖字〔2018〕2 号
2018.3		看守所	连续 21 年安全无事故监管场所	省公安厅监管总队	厅监管〔2018〕4 号
2018.3		公安局	全省公安机关执法质量考评成绩连续三年优秀单位, 记集体三等功	省公安厅	鄂公奖〔2018〕6 号
2018.4		侦破王辉重大团伙贩卖毒品案 " 专案组	集体三等功	市公安局	襄公奖字〔2018〕4 号
2018.4		" 侦破系列蒙面入室盗窃案 " 专案组	集体嘉奖	市公安局	襄公奖字〔2018〕4 号
2018.4		公安局	2018 年全国 " 两会 " 期间全市维稳信访工作突出贡献单位	市委、市政府	襄办发电〔2018〕25 号
2018.5		网安大队	全市公安网安部门打击整治网络谣言和有害信息专项行动成绩突出集体	市局网安支队	襄公网安〔2018〕1 号
2018.7		公安局	全省 " 敲门行动 " 工作先进单位	省委防范和处理邪教问题领导小组办公室	鄂防范办发〔2018〕1 号

续表

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2018.8	公安局	侦破部督 “2.22”网 络贩枪案专 案组	荣记集体三等功	省公安厅	鄂公奖〔2018〕18号
2018.9		公安局	《远离毒品健康人生》禁毒 公益花鼓戏获禁毒公益歌曲 大赛优秀奖	省公安厅	鄂禁毒网字〔2018〕326
2018.12		马良派出所	集体三等功	市公安局	襄公奖字〔2018〕8号
2018.3	检察院	司法行政管 理局	“争创‘六型’检察院先进 部局”	市检察院	襄检发〔2018〕2号
2018.3		驻所检察室	“争创‘六型’检察院先进 部局”	市检察院	襄检发〔2018〕2号
2018.3		侦查监督部	集体三等功	市检察院	襄检发政字〔2018〕3号
2018.1	法院	法院	湖北省卫生先进单位	湖北省爱国卫生运 动委员会办公室	鄂爱卫办〔2018〕4号
2018.3		歇马法庭	集体三等功	市中级人民法院	襄中法〔2019〕29号
2018.3		歇马法庭		省高级人民法院	鄂高法政〔2018〕9号
2018.12		法院	全国法院审判管理优秀业务 单位	最高人民法院	法明传〔2018〕44号
2019.1	人装部	人武部	2018年度安全工作先进单位	湖北省军区	鄂政〔2019〕9号
2019.1		城关镇武 装部	2018年度基层建设先进单位	襄阳军分区	襄政〔2019〕4号
2019.1		店垭镇武 装部	2018年度基层建设先进单位	襄阳军分区	襄政〔2019〕4号
2018.1	文体局	文体局	湖北省卫生先进单位	省爱国卫生运动委 员会办公室	鄂爱卫办〔2018〕4号
2018.5		文体局	全市青少年中华魂（辉煌与 梦想）主题教育活动优秀组 织奖	襄阳市关心下一代 工作委员会、襄阳 市教育局关心下一 代工作委员	襄关发〔2018〕1号
2018.1	教育局	教育局	湖北省卫生先进单位	湖北省爱国卫生运 动委员会	鄂爱卫办〔2018〕4号
2018.2		教育局	市教育目标考核优秀等次	市政府教育督导室	襄政督〔2018〕1号
2018.4		教育局	全省“中华魂”（辉煌与梦想） 主题教育读书活动先进集体	省关心下一代委 员会	鄂关工委〔2018〕1号
2018.5		教育局	全省安全工作成绩突出单位	省公安厅、省教 育厅	鄂公传发〔2018〕400号
2018.7		教育局	2017—2018年度全省教育 宣传工作先进单位	湖北教育报刊社	
2018.10		教育局	教育新闻宣传先进单位	中国教育报刊社	
2018.7		歇马中 心学 校	襄阳市2018年度安全演练 先进单位	市民防办公室、市 教育局	襄民防文〔2018〕2号

续表

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2018.12	人社局	人社局	襄阳市“惠民政策进万家”法治知识竞赛优秀奖	市人社局	
2019.1		“三支一扶”办公室	2018年度襄阳市三支一扶工作先进单位	市“三支一扶”办公室	襄三支一扶办〔2019〕1号
2018.2	五道峡管理局	五道峡管理局	先进单位	市林业局	
2018.7	林业局	森林公安局“2.22专案组”	记二等功	国家林业局森林公安局	林公奖字〔2018〕2号
2019.1		森林公安局	2018年度县市区级森林公安机关执法质量考评第一名	湖北省森林公安局	鄂林公法〔2019〕5号
2019.1	环保局	环保局	全省生态环境系统目标责任制优胜单位	省生态环境厅	鄂环发〔2019〕2号
2019.4		环保局	全市环保责任目标综合考核第一名	市环保局	襄环委〔2019〕8号
2018.7	马桥镇	中坪村	全国民主法治示范村	司法部、民政部	

重要文件精选

县 人 民 政 府

关于印发《保康县国有投资建设工程项目监督管理办法》的通知

保政发〔2018〕7号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

《保康县国有投资建设工程项目监督管理办法》已经县政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请遵照执行。

2018年2月7日

保康县国有投资建设工程项目监督管理办法

第一条 为进一步规范国有投资工程项目建设监督管理和招投标活动，建立巡视整改工作长效机制，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》等法律法规规定，结合我县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称国有投资工程项目（以下简称国有投资工程），是指乡镇、县直部门和国有

企事业单位利用国有资金投资或国有资金投资占主导地位的下列项目：

- （一）工程建设项目；
- （二）与工程建设有关的货物、材料；
- （三）与工程建设有关的咨询、勘察、设计、监理、工程验收、决算审计等服务项目。

本办法所称国有投资小型工程项目（以下简称小型工程），是指施工单项合同估算价在五十万元

以上(含本数,下同)、二百万以下(不含本数,下同)的工程建设施工项目。

第三条 根据《湖北省公共资源招投标监督管理条例》《湖北省政府办公厅关于印发湖北省公共资源交易目录(第一批)的通知》(鄂政办发〔2016〕55号)等相关规定,国有投资工程的招标采购,应当统一在保康县公共资源交易中心进场交易,凡未在县公共资源交易中心进行交易的项目,除本条另有规定的以外,一律视为未进行招投标,由县公共资源交易监督管理部门依法予以查处、通报。

因技术原因等特殊情形确需在县级以上人民政府公共资源交易平台进行交易的,建设单位应当书面说明理由,经县公共资源交易监督管理局审核后,报县公共资源交易监督管理委员会主任、副主任批准。

第四条 施工单项合同估算价在五十万元以下的工程交易活动,凡不存在肢解工程、化整为零等情形,或者不能打包、合并后统一公开招标或邀请招标的,经县公共资源交易监督管理局审核备案后,由建设单位按以下方式确定承包方:

(一)抽签、摇号方式。从施工企业备选库中随机抽签、摇号确定,经双方谈判就合同价款、工期、质量标准等主要合同条款达成一致后,签订合同。

(二)比价、询价或竞争性谈判方式。由建设单位从施工企业备选库中自行组织不少于三家符合条件的企业进行比价、询价或竞争性谈判,合理低价优先。

(三)择优方式。遇有特殊情形,无法适用第(一)、(二)种方式的,可由建设单位集体议定。

通过前款方式确定工程承包人,在签订正式合同前,应当在建设单位所在地和保康县人民政府网进行公示,公示期限不少于三日,公示内容应包括项目名称、项目金额、资金来源、实施期限、项目承包人、举报投诉方式等内容。公示期内,建设单位应当对举报投诉进行调查处理。

县公共资源交易监督管理局会同县住建局等相关部门负责从具备承接小型工程所需相应资质的施工企业中,择优建立我县国有投资小型工程施工企业备选库,对入库企业进行日常管理,并负责对库内企业进行考核。外地企业符合条件的,可随时申请入库。

入库企业严重违反管理规定,或者存在工程安全质量、拖欠农民工工资等问题的,县公共资源交

易监督管理局、县住建局及相关行业监管部门可以做出暂停直至清除出施工企业备选库的处理。

第五条 施工单项合同估算价在五十万元以上、二百万元以下的小型工程交易活动,统一在县公共资源交易中心通过邀请招标方式进行,建设单位有特殊要求,或者同类项目打包、合并后可以公开招标的,应当公开招标。

前款规定的项目,应当在施工承包人确定后三日内在保康县人民政府网进行公示,公示要求按照本办法第四条第二款规定执行。

第六条 有下列情形之一的,建设单位必须按照《招标投标法》及相关规定公开招标:

(一)工程建设项目的施工单项合同估算价在二百万元以上的;

(二)工程建设项目的设备、材料等货物的采购,单项合同估算价在一百万元以上的;

(三)工程建设项目的咨询、勘察、设计、监理、工程验收、决算审计等服务的采购,单项合同估算价在五十万元以上的;

(四)单项合同估算价低于第(一)、(二)、(三)项规定的标准,但项目总投资额在三千万元以上的。

第七条 国有投资工程招投标代理机构的选定,按照省有关规定统一进行遴选。具体管理办法由县公共资源交易监督管理委员会另行制定。

国有投资工程的咨询(项目建议书编制、预算编制等)、勘察、设计、监理、工程验收、决算审计等中介服务单位的确定,由建设单位委托招标代理机构进行招标,单项服务费用在十万元以下的,可由建设单位或相关部门直接委托,十万元以上、五十万元以下的,通过邀请招标确定。

第八条 国有投资工程的招标人由县政府或相关部门确定,一般应当具备法人资格,各类工程指挥部、项目部等议事协调机构、临时机构、机关内设机构不得作为招标人。

第九条 工程项目及与工程建设直接相关的货物、服务项目招标,建设单位应合理划分标段,任何单位和个人不得通过多划标段、分期招标、分散招标以及拆分肢解、化整为零等方式,规避公开招标或组织、参与、策划围标串标。

同一(类)工程项目的施工单项合同估算价在一千万元以内的,应确定为一个标段招标;一千万元以上、三千万元以下的,标段划分一般不得超过两个;超过三千万元的,划分三至四个标段(以上标段划分均不含货物及监理等服务事项)。因技术

原因确需增加标段的，应书面说明理由并报县公共资源交易监督管理委员会主任、副主任批准。

工程建设项目的货物、监理招标应当与施工项目招标同时进行，工程货物因特殊情形不能与工程施工同时招标的，经县公共资源交易监督管理局批准，最迟应在施工企业确定后一个月内招标。

第十条 在同一乡镇、同一时段或同一项目批复文件内实施的精准扶贫易地搬迁、土地整治、土地增减挂钩等项目，以及与之相关的货物和咨询、勘察、设计、监理、工程验收、决算审计等服务事项，属于本办法第九条规定的同一（类）工程项目。

建设单位应当按照工程建设基本程序要求，对同一工程项目打包或合理分段进行工程立项、工程概算、初步设计和招标投标，不得有下列行为：

（一）违反基本建设程序，边施工、边设计、边勘察、边招标、边办理工程建设相关手续；

（二）违反工程变更有关管理规定擅自增加工程；

（三）化整为零、肢解工程，对同一乡镇范围内的同一（类）施工项目（含附属工程）以单个行政村区划为依据划分标段，或以建设地点不同为由，将同一（类）工程项目及其货物和咨询、勘察、设计、监理、工程验收、决算审计等服务项目肢解为多个项目（标段）进行立项、邀请招标或竞争性谈判（磋商），规避公开招标；

（四）将国有投资工程委托或指定由村（居）民委员会或其他非国有单位进行招标。

对同一工程项目的认定，由县公共资源交易监督管理局在招标前进行核查，有争议的，报请县公共资源交易监督管理委员会主任、副主任决定。

第十一条 招标人及招标代理机构违反本办法规定，通过不合理划分标段或者化整为零、拆分肢解工程分期招标的，县公共资源交易监督管理局及相关部门对招标文件不予备案，不得进行招标，并应责成建设单位及招标代理机构对招标文件及时进行修改，拒不修改的，县公共资源交易监督管理局应责令暂停招标，并将相关情况书面报告县公共资源交易监督管理委员会。

第十二条 施工单项合同估算价的确定，一般以立项批文中的工程概算或者造价预算为准，经过财政部门投资评审的，以投资评审意见为准。

工程变更应严格按国家有关规定和《县人民政府关于印发保康县政府投资项目工程变更管理办法（试行）的通知》（保政规〔2017〕1号）执行，增

加的附属工程应当按照本办法规定进行招标，同一时段内建设的多个项目的独立附属工程应当打包后统一进行招标，不得通过工程变更、分散建设、化整为零等手段规避招标，直接指定工程承包方，国家另有规定的除外。

第十三条 工程估算价在五十万元以下的，预算由建设单位组织专业技术人员编审或委托造价咨询机构编审；工程估算价在五十万元以上的，一般应委托造价咨询机构编制，并按财政部门有关规定进行政府投资评审。

第十四条 国有投资工程项目，应当具备下列条件才能进行施工招标：

（一）招标人已经依法成立，并符合本办法第八条的规定；

（二）初步设计及概算应当履行审批手续的，已经批准；

（三）招标范围、招标方式和招标组织形式等应当履行核准手续的，已经上级项目核准部门或县公共资源交易监督管理局核准；

（四）有相应资金或资金来源已经落实；

（五）有招标所需的设计图纸及技术资料。

建设单位在县公共资源交易中心进场招标时，应当按照规定提交相关资料进行招标项目登记，招标人及招标代理机构应当对资料的真实性、完整性负责并作出书面承诺。招标项目登记时必备资料不全的，县公共资源交易中心不得受理登记。招标项目登记时所需必备资料的种类由县公共资源交易监督管理局根据国家、省、市有关规定，区分不同项目类型作出具体规定。

第十五条 国有投资工程项目一般应实行开标后资格审查制。评标委员会应按照招标文件载明的投标人资格条件和评标办法进行评标。因技术原因确需实行资格预审的，必须书面说明理由，报请县公共资源交易监督管理委员会主任、副主任批准。

第十六条 国有投资工程项目业主单位不派业主代表参加评标委员会，评标专家应从综合评标专家库中随机抽取。对工程技术复杂、有特殊要求，确需业主代表参与评标的开标后资格审查项目，应由招标人提出书面申请，经县公共资源交易监督管理委员会主任、副主任批准后，业主单位可派一名具备评标专业知识的代表参加评标委员会，但行政监督部门的工作人员不得担任本部门负责监督项目的评标委员会成员。

业主评委违反评标纪律，干预、影响其他评标

专家正常评标活动的，监管部门工作人员应当及时予以制止，制止无效或者情节严重的，监管部门应当责令其退出评标活动，另行随机抽取评标专家重新进行评标活动。

第十七条 评标活动结束后，招标人应当自收到评标报告之日起三日内在指定网站公示中标候选人，公示期不得少于三日。公示期结束后无异议的，招标人应当在十日内将中标通知书送交县公共资源交易中心，由其发送给中标企业，或者由招标人在县公共资源交易中心指定窗口直接发送给中标企业。招标人不得委托招标代理机构发送中标通知书。

国有投资工程招标代理费用一般应由招标人从项目前期费用中支付，双方约定由中标人支付的，必须在招标文件中予以明确，招标代理机构不得乱收费。

招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同，书面合同应当自签订之日起三个工作日内报县公共资源交易中心及相关部门备案。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。

第十八条 县公共资源交易中心应加强对评标专家的考核和评标现场管理，对评标专家的评标行为实行“一标一考核”，由监督人员在评标结束时，分别对各评标专家的评标行为进行考核并客观记录。对评标专家违反法律法规和招标文件规定评标的行为，监督人员应当立即制止并报告县公共资源交易中心，启动调查处理程序。处理结果要及时报上级主管部门，提请终止其评标资格。

第十九条 乡镇人民政府、建设单位和住建、国土、水利、交通运输等行业主管部门应当依法切实加强标后监管工作，按照各自职责督促施工企业、监理单位全面履行合同约定。建设单位要全面落实政府投资项目的现场考勤、考核与检验、检测制度，促使项目班子在岗履行职责，对合同签订履约、资质条件、关键岗位人员到岗、工程分包、履约担保、工程款支付、农民工工资支付等情况实施常态化的监督检查。建设单位和相关行业主管部门对施工、监理等单位作出的处罚、处理决定和不良行为记录，应当在作出后三个工作日内抄送县公共资源交易中心，凡涉及投标资格条件限制的，由县公共资源交易中心负责落实、处理。

第二十条 评标委员会、招标人、投标人、招标代理机构等招投标活动主体发现有围标串标、非法转包、借用资质等违法行为的，应及时向县公共资源监督管理局或相关行政监督部门报告，经调查核实后，依法予以处罚、处理并进行信用评价。评标委员会评标时对围标串标行为发现不力或者发现后不依法处置，对评标结果产生重大影响的，视情况给予暂停或取消评标专家资格。

第二十一条 实行违规插手、干预招投标活动“痕迹化管理”制。招投标监管部门和相关单位对任何时间、在任何地点、以任何形式干预和插手政府投资项目招投标活动的人员及其行为均要如实记录在案。

第二十二条 县公共资源交易监督管理委员会一般每年召开一次全体会议，每半年召开一次主任会议，听取各成员单位履行招投标监管职责情况述职，研究重点工作，对应招标未招标、违规招标、插手干预工程的单位及个人予以通报或研究处理意见。

县公共资源交易监督管理委员会办公室可以定期组织招投标行政监督管理部门进行市场巡查，督办查处、移送移交相关案件及线索，通报全县招投标市场监管、运行及各部门、乡镇履职尽责和案件查处情况。

县公共资源交易监督管理局和发改、住建、国土、水务、工商、交通运输等招投标行业监管部门应当建立招投标信息共享、执法联动、案件移送和处罚结果公告制度，对完成行政处罚的招投标违法案件及时向社会进行公告。

第二十三条 中央投资项目（含国债项目）或省级以上专项资金项目有特殊规定的，按其规定执行；省级及以上行业主管部门另有规定的，从其规定。

第二十四条 本办法由县公共资源交易监督管理委员会办公室负责解释，县公共资源交易监督管理委员会办公室可会同相关部门根据本办法制定实施意见或作出补充规定。

第二十五条 本办法自发布之日起施行，有效期为五年。《保康县国有投资小型工程建设监督管理暂行办法》（保政办发〔2016〕5号）自本通知下发之日起废止。

县人民政府关于突破性发展茶叶产业的实施意见

保政发〔2018〕11号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

茶叶产业是我县重要的传统优势产业，在全县精准扶贫、乡村振兴和生态文明建设中，发挥着重要作用。为深入推进我县农业供给侧结构性改革，进一步做大做强我县茶产业，实现茶产业的突破发展和转型提升，带动茶农持续增收，根据《襄阳市委市政府关于加快推进襄阳茶产业发展的实施意见》，结合我县实际，特提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以党的十九大精神为指引，抢抓乡村振兴战略机遇，积极适应茶饮消费新趋向，深度发掘保康资源条件好、发展基础好、拓展空间好、宏观形势好的优势，以解决“规模小、品种差、品牌弱和低产低质低效”为导向，以茶农致富奔康为目标，以优化品种、适度扩大基地规模为基础，以推进技术和体制创新为支撑，以品牌化建设为引领，以茶旅一体化发展为方向，牢固树立和深入贯彻新发展理念，高点谋划、高位推进，全力打造保康“中国有机名茶之乡”，全面提升保康茶叶产业化水平和效益水平，促进茶产业更好为精准扶贫、乡村振兴和农民增收做贡献。

(二)具体目标

1. 扩大基地面积。2018年至2022年，全县低产茶园改造2万亩、新建生态高效茶园6万亩。到2022年，基本建成5个2万亩以上的茶叶重点镇，50个1000亩以上的茶叶专业村。

2. 提升质量效益。到2022年，生态标准茶园面积达到10万亩以上，有机茶园达到4万亩以上，机械化作业水平达到60%以上。

3. 增强竞争力。到2022年，培植年销售收入超过1亿元的企业1家，年销售收入超过1000万元的企业10家。

(三)发展原则

1. 坚持政府引导，市场主导推进。发挥政府作用，加强规划引导，引导资金、技术、人才等要素向优势产区集中。发挥市场配置资源的决定性作用，推进产加销衔接，促进一二三产业融合发展。

2. 坚持绿色发展，促进生态保护。按照生态、绿色的理念，加大湖北省绿色生产模式及加工集成技术、有机肥替代化肥、茶林间作、种养结合、茶园绿肥、铺草覆盖等技术措施推广力度，促进生产与生态协调发展。

3. 坚持创新驱动，注重质量效益。加强茶叶科技创新，强化科技基础条件和装备保障能力建设。推进机制创新，培育新型经营主体和新型社会化服务组织，推进标准化生产，提升组织化程度，提高产品质量效益。

4. 坚持品牌带动，培育龙头企业。实施“1+X”双品牌战略，集中打造1个区域公用品牌和X个企业品牌。坚持扶优扶强，支持企业通过兼并收购、联合重组、合资合作等方式，打造2~3个带动力强的茶叶龙头企业。

二、工作重点

(一)优化产业布局

按照“区域适宜、品种优良、熟田种植”原则，围绕“两带三园”，科学编制保康县茶产业发展规划，优化产业布局，稳步组织实施。集中力量，整合投入，重点扶持，推进以店垭、马良、歇马为主的沮河流域、黄堡、城关为主的G346国道“两大产业带”建设，整村推进、连片种植，推动茶区变景区。

1. 坚持示范点先行，整镇推进店垭镇，整村推进九皇山村。

2. 在城关镇建设以有机绿色茶产品精深加工和有机茶产品交易中心为主的城南茶产品加工园区。

3. 在店垭镇建设集茶叶加工、产品研发、产品包装、茶文化体验、物流配送于一体的店垭有机茶叶产业园区。

4. 依托店垭镇10个茶叶专业村的茶园和美丽田园山水风景，建设供游客观光休闲度假的店垭茶乡风情园，推进茶产业“农旅融合、一三互动、接二连三”，提高综合效益。

(二)扩规提质增效

县政府从相关项目中整合资金，支持新建茶园、低产茶园改造、清洁化加工厂建设和茶园标准园创建。对新建茶园实行免费提供种苗、免费提供技术

服务。鼓励发展茶叶循环经济，大力推行循环种养模式。

1. 新建茶园。按照“因地制宜、合理布局、集中连片、整镇推进、整村推进”的原则和“良种化、无害化、机械化、标准化、园林化”的建园要求，以村为单位连片建设生态无性系良种茶园。对在县茶办统一规划指导下新建的连片面积在 50 亩以上的，茶苗由政府采购免费提供，经验收合格，分三年补贴种植户 1500 元（第一年 700 元，第二、三年各 400 元）。

2. 低产茶园改造。对基础条件相对较好、利用价值相对较高的低产茶园，分阶段采取“换种、改园、改管理方式”的措施，以村为单位，对连片 50 亩以上的低产茶园进行改造。经验收合格的，分三年补贴改造户 1500 元/亩（第一年 700 元，第二、三年各 400 元）。属换种的，执行新建补贴政策。

3. 清洁化茶叶加工厂。按照“规模适度、保障生产、不重复建设”和“每 1000 亩可建一个小型、每 5000 亩可建一个中型清洁化茶叶加工厂”的原则，由乡镇进行布局规划，并经县茶叶产业领导小组批准后实施。对按规划建设并达到建设标准的加工厂列入奖补，未经规划或未达到建设标准的不予奖补。奖补标准为：小型清洁化茶叶加工厂每个 20 万元，中型清洁化茶叶加工厂每个 40 万元。

4. 茶叶标准园创建。对建园基础好、连片面积 300 亩以上的有机茶园，每年确定 3 ~ 5 个标准园进行重点扶持，结合高标准农田、土地占补平衡等项目，加强基础设施配套，建设一批景点式、花园式、融合式茶园。可与新建、低改同步实施，叠加政策。

5. 项目资金管理。建设项目实行先建后补、以奖代补。由县茶叶产业领导小组办公室制定具体建设标准、验收办法，以及资金使用、管理、兑现办法，经县茶叶产业领导小组批准后执行。精准扶贫等茶叶奖补政策与此不一致的按此标准执行；对符合享受新一轮退耕还林补贴政策的，优先使用该政策，不重复享受。

6. 良种供应及繁育基地建设。新建茶树品种以福鼎大白、鄂茶 10 号等无性系为主，原已建园补植的以原品种无性系优良品种为主。鼓励按照“统一良种、统一生产标准、统一组织供应”的原则，建设保康种苗繁育基地，苗高 20 ~ 25cm 的，实行订单收购。

（三）扶强扶优企业

坚持产业化发展道路，充分发挥龙头企业对产业发展的带动和引领作用，着力培育生产标准化、产品质量高、管理规范化的现代化茶企。加快推进

产业整合集聚，支持茶叶龙头企业通过兼并收购、联合重组及合资合作等方式整合中小茶叶企业，实行集约化经营。鼓励农投、林投等国有资本投资茶产业，鼓励茶叶企业通过并购重组建立保康茶业集团，促进茶产业整体升级和可持续发展。引导茶叶企业与茶叶规模种植大户、家庭农场、农民专业合作社等联合，采取“企业+专业组织+农户”模式建立企业核心基地和订单基地。鼓励企业引进技术，开发新产品。建立和完善茶产业招商引资项目库，加快引进一批产业带动强、科技含量高、资源利用率高的企业来我县投资茶产业，对招商引资办企业的有功人员按有关文件规定给予重奖。建立健全政银企联席会议制度，定期组织开展银企洽谈会，推动农商银行、村镇银行与茶叶企业签订战略合作协议，贷款解决初期投入资金。建立县级鼓励茶业企业发展专项资金，对龙头企业厂房建设、设备更新、技术改造、产品开发、市场营销等方面进行扶持，用激励政策支持企业做大做强。对新获得 SC 证书的茶企业，一次性给予 5 万元奖励。

（四）加强品牌建设

以市场需求为导向，实施“区域品牌+企业品牌”的双品牌战略，形成公用品牌为主导，企业自主品牌和商标相结合的品牌体系。加强品牌管理，按照“统一名称、统一标识、统一标准、统一包装、共享品牌、共同打造、共有提升”的原则，组建“品牌促进联盟”，创新公共品牌共享机制，提升保康品牌整体形象和经济效益。鼓励聘请高水平专业团队，打造集绿、红、黑茶为一体的地理标志商标。对新获得中国驰名商标、地理标志商标称号的企业，参照有关规定给予资金奖励；对企业申报“中国茶叶行业百强企业”、参加全国重大茶事活动实行补贴。加强与国家、省级主流媒体、新媒体的深度合作，实施多元化、多层次、多角度的品牌宣传推广；充分发挥微信、微博等新媒体的优势，加大品牌宣传推广力度；加大户外广告投放和目标市场宣传推介力度，提升保康茶的知名度。县政府每年安排专项资金不少于 50 万元，用于公共品牌宣传。

（五）建设流通体系

鼓励茶叶加工企业采用“加盟、连锁、直销”等多种营销模式，不断拓展茶产品营销网络，对营销点达到 20 个以上的茶叶加工企业给予补贴。引进大型商贸企业或茶叶专营企业，新建茶产品贸易中心，享受茶产品加工企业优惠政策，打造集茶产品展示、信息发布、茶产品交易、中介服务等功能于一体的综合性平台。支持企业拓展市场，对在国内外大中城市开设专卖店、茶庄、茶楼，用县里统一

设计的保康茶叶公共品牌标识为店名,以及本县品牌茶叶进入大型连锁超市,年营业额 50 万元以上的,县政府通过以奖代补方式予以支持;对有出口业绩的茶叶企业,按出口额度给予一定奖励。支持发展电商,积极开展网络营销。统筹企业茶事活动,每年在我县策划组织 1~2 次有影响力的大型茶事活动,吸引外地企业、客商和茶叶专家来保康,提高知名度,拓展市场渠道。

(六)提高产品品质

统一和完善我县各类茶叶的生产加工标准体系、产品检测体系和质量监管体系,形成种植、施肥、用药、采摘、加工、储运等标准体系,实现茶叶质量全程可监控、质量安全全程可追溯,确保产品质量安全。建立和完善茶产业标准化推广、检测、评价、信息服务体系。加快质量监测体系建设,依托公共检验检测中心,建立完善茶叶产品质量安全检验检测机构。

(七)提升服务能力

加强县茶叶办公室技术人员力量。按照重点乡镇 2 人、其他乡镇 1 人的标准,采取公益性岗位、“以

钱养事”等方式,配备专职茶叶技术员,由县茶办与乡镇双重管理。鼓励扶持各类茶叶专业合作组织和种茶大户成立专业服务队,开展茶园有偿技术服务。积极探索与茶叶产业化发展相配套的服务体系,构建基层推广机构、科研单位、社会化服务组织、农业乡土人才等广泛参与、分工协作、充满活力的科教产学研一体化茶叶技术推广联盟,提升茶叶技术服务效能。

三、考核督办

把茶产业发展工作列入全县特色农业考核的重要内容,建立目标考核管理办法,年终进行目标考核结账。每年新建、低改、加工厂建设、标准园创建、茶园全面管理,以及日常工作等,由县茶叶产业领导小组办公室下达计划,各乡镇负责组织落实,并由县茶叶产业领导小组办公室组织验收,作为年度考核、兑现奖补的依据。县茶叶产业领导小组办公室和县委督查室、县政府督办室对各乡镇推进茶产业发展任务落实情况进行重点督促检查,定期通报情况,推动工作落实。

2018 年 3 月 16 日

县 人 民 政 府

关于印发保康县粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作实施方案的通知

保政发〔2018〕17 号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,五道峡管理局,县政府各部门:

现将《保康县粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作实施方案》印发给你们,请结合本地、本部门实际,认真抓好落实。

2018 年 6 月日

保康县粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作实施方案

根据《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》(国发〔2017〕24 号)、《农业部、国土资源部、国家发展改革委关于做好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作的通知》(农计发〔2017〕99 号)和《湖北省人民政府关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的实施意见》(鄂政发〔2017〕43 号)等文件

要求,为切实抓好我县“两区”划定工作,特制定本实施方案。

一、指导思想

认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,深入推进农业供给侧结构性改革,实施藏粮于地、藏粮于技战略,以确保粮食安全为目

标,以永久基本农田和农村土地承包经营权确权登记颁证为基础,严格遵循“政府主导,部门合作;择优选择,确保重点;科学规划,分步推进;严格认定,科学管理”的原则,将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区细化落实到具体地块,全面加强“两区”内基础设施建设,全面提高我县粮油综合生产能力,推动我县粮油生产持续发展和农民持续增收。

二、目标任务

保康县“两区”划定总面积20万亩。其中粮食生产功能区耕地面积15万亩,包括小麦9万亩、玉米11万亩(含复种面积);重要农产品生产保护区耕地面积5万亩(均为油菜生产保护区)。力争今年12月底前完成“两区”划定任务,做到全部建档立卡、上图入库,实现信息化和精细化管理,形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化且具有山区特色的“两区”。

三、划定标准及相关要求

粮食生产功能区与重要农产品生产保护区应同时具备以下条件:水土资源条件较好,坡度在15度以下的永久基本农田;相对集中连片,低山河谷区域连片面积原则上不低于50亩,半山以上区域连片面积不低于20亩;农田灌排工程等农业基础设施比较完备,生态环境良好,灌溉水质符合要求,土壤环境质量符合农用地环境质量标准;未列入退耕还林还草还湖还湿等范围;具有粮食和重要农产品的种植传统,近三年播种面积基本稳定的连片耕地。要优先选择已建成或规划建设的高标准农田,符合条件的连片梯田要优先划入,不符合农用地环境质量标准的地块不得划入“两区”。“两区”划定原则上以乡镇为基本任务单元。

四、具体步骤及主要任务

“两区”划定要重点做好前期准备、图件测制、公告公示、数据建库、检查验收等五个关键环节。

(一)准备工作(2018年4月至6月)。学习培训有关文件精神;成立领导小组和工作专班;配备必要的设备设施;开展前期调研,研究制定实施方案;测算并申请相关费用;通过政府采购聘请第三方专业机构;收集图文资料。

(二)底图制作(2018年7月上中旬)。第三方专业机构利用土地利用总体规划中的基本农田相关图层(或基本农田划定成果中的基本农田保护图斑层)与2016年度土地利用现状变更调查成果进行叠加得到现状地类为耕地和可调整地类的基本农田

图斑,并实施遥感影像分析手段,研判出当前粮油生产区域,以永久基本农田划定成果和土地承包经营权确权登记成果为基础,叠加相关规划成果,通过人工判读和综合分析,初步确定“两区”片块和地块边界,并对片块和地块赋予预编码,制成“两区”划定工作底图。

(三)实地勘察(2018年7月下旬—8月上旬)。第三方专业机构对“两区”底图开展实地勘察,查清“两区”片块和地块空间位置、数量、边界,以及“两区”片块内农业基础设施建设状况;工作底图标注信息与实际存在偏差的,核实无误后予以修改,确保划定的“两区”图、数、实地一致。

(四)面积量算(2018年8月中旬)。第三方专业机构按照“两区”地块的上图图斑进行地块面积量算,并汇总生成“两区”片块面积和“两区”面积。对“两区”只能落实到片块的个别区域,可暂依据“两区”片块的上图图斑进行片块面积量算。

(五)分布图编制(2018年8月下旬)。第三方专业机构编制能够体现图廓内外整饰要素、数学基础、行政区划要素、地形要素以及“两区”要素的“两区”空间分布图。

(六)公示公告(2018年9月上旬)。第三方专业机构在外业调查、核实、补测等基础上,做好上图入库,并将“两区”空间分布图公示公告,征集各乡镇人民政府意见。

(七)勘误修正(2018年10月中下旬)。针对公告公示过程中乡镇、村委会提出的异议,第三方专业机构进行踏勘、测量、核实、修正,并再次进行公告公示。

(八)结果确认公告(2018年11月上旬)。由村委会在公告公示图件上签章确认。

(九)数据建库(2018年12月上旬)。第三方专业机构将“两区”划定的基础资料、图件、表册和文本成果,在质量检查合格后整合入库,建立“两区”数据库。“两区”数据库包括基础地理信息要素、土地信息要素与“两区”要素。其中,基础地理信息包括行政与区域界线、权属界线、有明显标示作用的线状地物等,土地信息包括耕地、道路、河流等土地利用类型,“两区”要素包括“两区”片块、地块、作物类型、农田基础设施等。

(十)检查验收(2018年12月下旬)。检查内容包括“两区”划定面积是否达标、流程是否规范、数据库是否符合标准等。检查方法为内业审核、内业检测和实地抽查。组织作业单位自检自验(专业

技术单位需提供自检自验报告), 县级农业部门检查验收, 报省级农业部门抽查核实。

(十一) 成果管理(2019年1月上旬)。“两区”划定成果包括“两区”图、表、册、相关工作报告等纸质材料, 电子地图和数据库等电子信息。“两区”划定成果经检查验收合格后, 由县农业局备案, 并进行整理归档、统计和逐级上报。

五、保障措施

1. 强化组织领导。县政府成立由县委副书记、县长冯云波同志任组长, 副县长张祖涛同志任副组长, 县农业局、国土资源局、发改局、财政局、林业局、水务局、交通运输局、统计局、环保局、科技局、档案局、规划局及各乡镇人民政府负责人为成员的“两区”划定工作领导小组, 全面统筹相关工作。领导小组办公室设县农业局, 由简由江同志兼任办公室主任, 余正文、孟涛两名同志任副主任, 从相关部门抽调专职工作人员, 具体负责“两区”划定相关工作。

2. 加强协调配合。各相关部门要各司其职、通力协作。县财政局负责“两区”划定经费保障; 县农业局作为牵头单位, 负责提供农业发展规划、高标准农田建设规划、农村土地承包经营权确权登记成果资料、国有农场土地使用权确权登记成果资料、农业综合生产能力建设资料、测土配方施肥等耕地质量资料、灾毁资料等; 县发改局协助做好“两区”抽查核实与成果汇总等工作, 并负责提供国民经济十三五规划、主体功能区规划、新一轮土地利用总体规划、油菜基地建设等农田基础设施建设项目资

料; 县国土资源局负责指导做好“两区”电子地图、数据库建设及“上图入库”工作, 提供基本农田保护区规划、土地整治规划、土地利用现状调查成果资料、基本农田划定成果资料、高标准农田土地整治项目资料等; 县农发办负责提供农业综合开发项目资料; 县水务局负责提供农田水利建设项目资料; 县住建局负责提供城乡建设规划; 县交通运输局负责提供交通规划等; 县林业局负责提供生态退耕资料; 县烟办、县茶办负责提供烟水配套、茶水配套等农田基础设施建设项目资料(以上资料均含图件、数据库、文本及说明、遥感正射图像资料等)。各乡镇要组织村组积极配合开展公告公示、管护、检查验收等工作。所有参与“两区”划定的单位、公司及个人要严格执行保密制度, 严格履行保密手续, 确保不失密、泄密。

3. 严格核查验收。县政府将及时组织开展“两区”划定成果的核查验收工作。核查验收采取内业审核、内业检测和实地抽查相结合的方式, 在自检自验的基础上, 由县农业局牵头组织县级验收, 并报省市抽查核实。

4. 严格督导考评。县政府将“两区”划定工作纳入各乡镇绩效考评范围, 由县农业、国土、发改等部门成立联合督导组, 对各乡镇工作开展情况及成效进行督导、考评与通报。各乡镇也要建立相应机制, 并抽调一名国土工作人员和一名农技工作人员, 负责联系村组, 配合第三方专业机构开展工作; 各乡镇要在每季度末向县农业局上报本乡镇“两区”划定工作进度, 并抄送县国土资源局和县发改局。

县人民政府关于印发保康县人民政府工作规则的通知

保政发〔2018〕12号

各乡、镇人民政府, 开发区管委会, 五道峡管理局, 县政府各部门:

《保康县人民政府工作规则》已经县政府常务会议通过, 现印发给你们, 请认真组织学习, 严格遵照执行。

2018年4月12日

保康县人民政府工作规则

第一章 总 则

第一条 根据宪法和地方各级人民政府组织法的有关规定,结合县政府工作实际,特制定本规则。

第二条 县政府工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以深化供给侧结构性改革为主线,坚定不移贯彻新发展理念,坚持生态优先、绿色发展,全面履行政府职能,实行科学民主决策,坚持依法行政,加强行政监督,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,建设服务政府、责任政府、法治政府、效能政府、廉洁政府。

第三条 县政府组成人员要认真履行宪法和法律赋予的职责,坚持解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新;忠于职守,服从命令,顾全大局,全心全意为人民服务。

第四条 县政府各部门依照法律和行政法规行使职权,进一步转变政府职能、管理方式和工作作风,提高行政效能,切实贯彻落实县政府的各项工作部署。

第二章 组成人员职责

第五条 县政府由下列人员组成:县长、副县长、县政府办公室主任、县政府工作部门的行政主要负责同志。

第六条 县政府实行县长负责制。县长领导县政府的全面工作。副县长协助县长工作。县长外出期间,由常务副县长主持县政府工作。

第七条 县长、副县长、县政府办公室主任按照民主集中制的原则和方式讨论决定政府工作中的重大问题,部署全局性的重要工作,提出提请县人大的事项,县长有最终决策权。重大紧急事项,由县长临机处理,需向上级政府和县委、县人大的报告,事后要立即报告。

第八条 县长召集和主持县政府全体会议和县政府常务会议。县政府工作中的重大事项,必须经县政府全体会议或县政府常务会议讨论决定。

第九条 副县长按照分工负责处理分管工作。受县长委托,负责其他方面的工作或专项任务。对工作中的重要情况和重大事件,应及时向县长报告。对涉及面广、带方针政策性的问题,要认真调查研究,提出建议,提交县长决策或县政府常务会议讨论决定。

第十条 县政府办公室主任负责县政府办公室全面工作,并协助常务副县长处理县政府的日常工作,副主任按照分工履行分管职责。

第十一条 县政府工作部门的行政主要负责同志负责本部门的工作。县政府各部门在县政府领导下,各司其职,各负其责,落实县政府各项工作部署。县政府各部门要顾全大局,维护全局利益,部门之间要协调配合,相互支持,形成工作合力。

审计局在县长领导下,依照法律、法规规定的职权和程序,独立进行审计监督,不受其他行政机关、社会团体和个人的干预。

第三章 全面履行政府职能

第十二条 县政府及各部门要加快政府职能转变,全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。

第十三条 健全宏观调控体系,主要运用经济、法律手段和必要的行政手段,引导和调控经济运行,调整和优化经济结构,发展对外经济贸易和经济合作,实现经济增长、增加就业、稳定物价和财政收支平衡。

第十四条 加强市场监管,创造公平、公正的法制环境,完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系,建立健全社会信用体系,实行信用监督和失信惩戒制度,整顿和规范市场经济秩序,建设统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。

第十五条 认真履行社会管理职能,创新社会管理机制,完善社会管理政策,依法管理和规范社会组织、社会事务,妥善处理社会矛盾,维护社会秩序和社会稳定,促进社会公正和谐。加强城乡基层群众性自治组织和社区建设。培育并引导各类民间组织健康发展,充分发挥其作用。依法建立健全

各种突发公共事件应急机制，提高政府应对公共危机的能力。

第十六条 强化公共服务职能，完善公共政策，健全公共服务体系，努力提供公共产品和服务，推进部分公共产品和服务的市场化进程，建立健全公共产品和服务的监管和绩效评估制度，简化程序，降低成本，讲求质量，提高效益。

第四章 实行科学民主决策

第十七条 县政府及各部门要完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制，建立健全重大决策的规则和程序，实行依法决策、科学决策和民主决策。

第十八条 县政府重大行政决策要向县委报告，依法向县人大及其常委会报告，向县政协通报并协商。重大决策的立项、论证和评估邀请县人大代表参与，并重视征询县政协委员的意见。针对县人大常委会、县政协和县人大代表、政协委员就决策事项提出的重要意见、建议和提案，认真研究，在规定的时间内作出答复。

第十九条 各部门提请县政府讨论决定的重大决策建议，必须以基础性、战略性研究或发展规划为依据，经过专家或研究、咨询、中介机构的论证评估或法律分析；涉及相关部门或乡镇的，应充分协调或应事先充分征求意见；涉及重大公共利益和人民群众切身利益的，一般应通过社会公示或听证会等形式听取意见和建议。

第二十条 县政府在作出重大决策前，根据需要通过召开座谈会等形式，直接听取民主人士、群众团体、专家学者等方面的意见和建议。

第二十一条 各乡镇、各部门必须坚决贯彻落实县政府的重大决策，及时跟踪和反馈执行情况。县政府办公室要加强督促检查，确保政令畅通。

第五章 坚持依法行政

第二十二条 依法行政的核心是规范行政权力。县政府及各部门要严格按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责一致的要求行使行政权力，强化责任意识，不断提高依法行政的能力和水平。

第二十三条 县政府根据社会主义市场经济发展、社会全面进步和扩大对外开放的需要，根据全

国人大通过的法律、国务院颁布的行政法规，以及省人大通过的地方性法规、省政府制定的政府规章，结合全县实际，适时制定县政府规范性文件，修改或废止不相适应的规范性文件。县政府规范性文件应报县人大和市政府法制机构备案。

第二十四条 县政府规范性文件必须符合宪法、法律、法规、规章和上级政府的决定、命令以及国家的方针政策。提请县政府常务会议讨论的规范性文件由县政府法制机构进行合法性审查。

第二十五条 要按照行政执法与经济利益脱钩、与责任挂钩的原则，理顺行政执法体制，科学配置执法机关的职责和权限，相对集中行政处罚权。严格实行执法责任制和执法过错追究制，切实做到严格执法、公正执法、文明执法。

第六章 加强行政监督

第二十六条 县政府要自觉接受县人民代表大会及其常委会的监督，向其报告工作、接受质询；依法备案政府规范性文件；接受县政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

第二十七条 各部门要按照行政诉讼法及有关法律的规定，接受司法监督；同时要自觉接受监察、审计等部门的专项监督。对司法监督和专项监督中发现的问题，要认真查处和整改，并向县政府报告。

第二十八条 加强行政系统内部监督，严格执行行政复议制度，及时发现并纠正违反法律、法规、规章以及行政机关违法的或者不当的具体行政行为。

第二十九条 县政府及各部门要重视人民群众来信来访工作，进一步完善信访制度，确保信访渠道的畅通；县政府领导同志及各部门负责人要亲自阅批重要的群众来信，并接待来信来访群众。

第三十条 县政府及各部门要接受舆论和群众的监督。重视新闻媒体报道和反映的问题，对重大问题，各部门要积极主动地查处和整改并向县政府报告。要加强政府网站建设，发布政务信息，便于群众知情、参与和监督。重视群众和其他组织通过多种方式对行政行为实施的监督。

第七章 工作安排布局

第三十一条 县政府及各部门要加强工作的计划性、系统性和预见性，搞好年度工作安排布局，

并根据形势和任务的变化及时作出合理的调整。

第三十二条 县政府提出年度重点工作目标,确定县政府召开的全县性会议和制发的公文等事项,形成县政府年度工作安排布局,下发执行。

第三十三条 各乡镇、县政府各部门要认真落实县政府年度工作安排布局,并在年中和年末向县政府报告执行情况。县政府督办室要适时督办,通报工作进展情况。对重大决策执行情况随时掌握动向,一月一督办,及时向县长、副县长报告。县长、副县长交办的临时性任务分别由县政府办公室主任、副主任协调、督办。

第三十四条 因特殊情况,分管副县长不能参加会议的,根据县长安排意见(县长外出由常务副县长安排),县政府办公室及时向代替参会的副县长报告,会后,参会副县长及时向分管副县长传达会议精神,接洽相应工作,由分管副县长负责落实。

第三十五条 为方便工作,提高效率,县长、副县长均由一名办公室主任或副主任、一名科长相对协调服务。参与服务的人员要服从县政府办公室统一管理,不得各自为政。

第八章 会议及议事制度

第三十六条 县政府实行县政府全体会议、县政府常务会议和专题会议制度。

第三十七条 县政府全体会议由县长、副县长、县政府办公室主任、县政府工作部门的行政主要负责同志组成,由县长召集和主持,根据会议内容,可扩大到县直其他部门和乡镇政府负责人。主要任务是:

- (一)传达贯彻党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府和县委的重要指示、决定和会议精神;
- (二)讨论决定县政府工作中的重大事项;
- (三)部署县政府的重要工作;
- (四)通报重要情况;
- (五)讨论通过需要由县政府全体会议决定的其他事项。

县政府全体会议一般每半年召开一次。

第三十八条 县政府常务会议由县长、副县长、县政府办公室主任组成,由县长召集和主持。县政府常务会议的主要任务是:

- (一)传达和讨论党中央、国务院、省委、省政府、市委、市政府和县委的重要指示、决定,提出贯彻落实意见;
- (二)讨论通过提请县人民代表大会审议的政府工

作报告、中长期规划及年度计划、预算报告或提请人大常委会审议的议案;

(三)总结年度或阶段性政府工作,分析经济社会发展形势,研究制定阶段性和年度工作安排;

(四)讨论通过报送省政府、市政府的重要请示事项;

(五)审定以县政府名义发出的政策性文件和重大改革实施方案;

(六)讨论通过县政府的重要行政措施以及涉及全局性的政策性的问题;

(七)审定县政府投资建设项目年度计划;县政府投资项目计划执行过程中,因情况或形势发生变化,对年度政府投资总额、项目年度投资额所作的调整,或者增减新开发项目的审定;项目预算超过项目计划总投资的10%的项目的重新审定;

(八)审定全县年度财政收支预决算方案;

(九)讨论审定招商引资5000万元以上的重大项目的建设规划和调整方案;

(十)讨论研究县政府班子成员分工及调整问题;

(十一)讨论表决县政府工作部门的行政正职拟任人选,并根据县委意见向县人大的提出任免意见;讨论决定管理权限内的干部录用、调整、辞退等问题;

(十二)讨论表决县政府组成人员的奖励、处分及任免建议、决定。

县政府常务会议一般每月召开一至二次,如有需要可以临时召开。

第三十九条 县政府专题会议由县长或副县长召集并主持。根据工作需要,可委托县政府办公室主任或副主任召集并主持。主要是研究、协调和处理政府工作中的一些专项问题。县政府专题会议根据需要不定期召开。会议研究的重要事项超出召集人分管权限范围的,需报县长或常务副县长决定。

第四十条 县政府办公室副主任、法制办主任、督办室主任、研究室主任列席县政府全体会议、常务会议,按照分工参加县政府专题会议。邀请县监察委一名副主任参加县政府全体会议,列席县政府常务会议。根据会议内容,可安排有关部门和乡镇政府负责同志参加或列席县政府会议。

第四十一条 县政府领导同志不能出席县政府全体会议、县政府常务会议,应向县长请假。部门主要负责同志不能与会,事前必须向县政府办公室主任请假。列席会议的同志需请假时,由本人直接向县政府办公室主任请假。县政府专题会议与会同志需请假时,由本人直接向会议主持人(召集人)

请假，并安排一位负责同志与会。参加县政府例会，除汇报单位可带一名工作人员外，其他部门一律不得带工作人员与会。

第四十二条 县政府全体会议、常务会议议题由县长确定。凡要求列入会议议题的，有关部门应事先做好调查研究和充分准备，并以正式文件报县政府办公室，由县政府办公室主任、副县长审核后报县长确定。其内容涉及其他部门职权范围内的事务，应在会前与相关部门进行协调；经协商意见不一致的，应将不同意见如实汇报，列明各方意见和理据，提出主办部门的倾向性意见。属下列情况之一的不列入议题：副县长在分管领域能够研究解决的；副县长之间能够协商解决的；会前未充分研究协商的；会前没有按程序报送和审批的。会议议题一经审定，一般不再临时增减议题。需上县委常委讨论的议题，由县政府办公室统一收集整理，经县长同意后报县委办公室。

第四十三条 列入政府会议讨论研究的议题，要有简要的书面汇报提纲。汇报提纲要主题明确，分析问题实事求是，所提建议明确具体，需要决策的要提供可供选择的若干方案，重大问题还要附专家咨询意见。对提交会议审议的文件稿，要有起草说明。汇报提纲一般不超过 2000 字。汇报时间一般不超过 10 分钟，个人发言一般不超过 3 分钟。

第四十四条 县政府全体会议、县政府常务会议、县政府专题会议的组织工作由县政府办公室负责。县政府全体会议讨论形成的决议和公告、县政府常务会议的纪要，由县长签发；县政府专题会议纪要由县政府办对应联系的副主任审核、县政府分管副县长签发，必要时报县长或常务副县长签发。

第四十五条 县政府及部门召开的工作会议，要减少数量，控制规模，严格审批。以县政府名义召开的全县性会议，要经县长或常务副县长审批。县政府各部门召开的会议，不得以县政府或县政府办公室名义召开，由部门自行通知，自行组织召开，一般不邀请乡（镇）政府负责人出席，确需出席的须报县长或常务副县长批准。

第四十六条 县政府全体会议、县政府常务会议的新闻报道，需经县政府办公室主任同意，重大问题要请示县长同意。

第九章 公文审批制度

第四十七条 各乡（镇）人民政府、县政府各部门报县政府审批的公文，应当符合《党政机关公

文处理工作条例》（中发〔2012〕14号）的规定，由乡（镇）、部门的主要负责同志签署明确意见，以正式文件加盖印章（注明联系人和联系电话），报送县政府办公室，由县政府办公室按程序呈县政府领导同志审批。其中涉及重大问题的，分管领导应提出明确意见后送常务副县长、县长审批，或经县政府会议讨论决定。除县政府领导同志交办事项和必须直接报送的秘密事项外，乡（镇）和部门不能直接将公文送给县政府领导同志个人。

第四十八条 各地各部门报送县政府的请示性公文，涉及其他部门的，在送交县政府办公室之前，应主动与公文内容有关的部门协商，力求取得一致意见后再报县政府。如协商后仍有分歧意见，需分别加以说明，列出各方理据，提出办理建议，并附上有关部门主要负责人签署的明确意见。

第四十九条 县政府各部门受县政府委托向县人大及其常委会报告工作，或向上级行政机关请示、报告工作，凡文内注明经县政府或县政府领导同意的，必须在事前按公文办理程序报县政府审批。

第五十条 县政府向县人民代表大会或县人大常委会提出的议案，由县长签发；以县政府名义制发的上行文（保政文），下行文（保政发），经县政府办主任、分管副县长审核后，由县长签发；以县政府名义制发的平行文（保政函），经县政府办主任审核后，由分管副县长签发，如涉及重大问题，报常务副县长或县长签发。以县政府办公室名义发文，由县政府办公室主任签发，如有必要，报分管县长或常务副县长、县长签发。

第五十一条 县政府各部门要进一步精简公文。凡属县政府各部门职责范围内的事项，由部门行文或有关部门联合行文，不得要求县政府批转或县政府办公室转发。部门需报县政府审后方可下达的文件，经分管副县长审核、报常务副县长批准后，可冠以“经县人民政府同意”字样，由部门行文。要加快网络自动化办公进程，提高公文办理效率。县政府及县政府办公室的公文，除需要保密的外，应及时公布。

第五十二条 公民、法人或者其他组织依照《行政复议法》的规定，向县政府提出的行政复议申请，由县政府法制机构负责受理。以县政府名义向申请人答复的“不予受理决定书”“决定延期通知书”“行政复议终止通知书”和等法律文书经县政府办公室主任审核后，报常务副县长签发。“行政复议决定书”由县长签发。

第五十三条 国家、省、市来文一律由县政府办公室统一签收，及时送县政府办公室主任、县长、副县长签批，并在相关栏目填写阅批时间。当日收到公文应在当日内送县政府办公室主任阅批。县政府办公室主任、县长、副县长一般应在两日内阅批完呈送的上级文件。紧急公文应及时传递、及时阅批。

第五十四条 县长、副县长签批明确意见的公文，属一般性文件的，由县政府办公室负责登记、复印后，由具体落实单位到县政府办公室领回文件负责落实；属秘密性公文的，由县政府办公室通知相关单位主要负责人阅看后，按县政府领导签批意见落实。落实单位应及时将落实情况反馈给签批领导和县政府办公室，县政府督办室负责跟踪督办。

第十章 作风纪律

第五十五条 县政府领导同志要做学习的表率，除积极参加县委中心组学习外，要坚持每季度班子成员集中学习制度。县政府各部门要建设学习型机关。

第五十六条 县政府领导同志要深入基层，调查研究，了解情况，指导工作，解决实际问题。下基层要轻车简从，减少陪同和随行人员，不吃请，不收礼，各地不得到边界迎送。

第五十七条 除县委、县政府统一组织安排的重要活动外，县政府领导同志一般不参加各种剪彩、奠基、首发式、首映式等活动，一般不出席各地和各部门举办的检查、总结、评比、竞赛、表彰等活动。上级机关和兄弟县（市）领导来保康，按照热情、节俭、实效的原则，由对口部门负责接待，需要县政府相关领导同志会见陪同的，由有关部门按程序报县政府办公室统一安排。

第五十八条 县政府领导同志活动的宣传报道要从严掌握，重事不重人。县政府领导同志参加由政府组织或经县政府批准的有重大影响的会议和活动，按批准的方案进行新闻报道。参加其他会议和活动、下基层调研、检查工作需作新闻报道的，须经领导同志本人同意。

第五十九条 县政府领导同志会见邀请来访的外宾及港澳人员、海外华侨知名人士，由主办部门提出方案，经县外事侨务部门报批；会见台湾人员，由接待单位提出方案，经县台办会签后报批。根据需要，有些外事活动可以不报道，一般性的经贸活

动，可少报道，确需报道的，须经领导同志本人同意。

第六十条 领导同志出访，严格按有关规定办理。县长出访，经县委同意后按程序报批；副县长、县政府办公室主任出访，经县长同意后按程序报批。

第六十一条 副县长外出，应由本人事前向县长或常务副县长报告，经同意后，将外出的时间、地点等有关事宜告知县政府办公室主任。外出期间，应保持通信畅通，确保随时联系。

第六十二条 县政府工作部门主要负责人外出，应事前向县政府办公室主任报告，由县政府办公室主任向县长报告。经批准同意后，再将其外出的时间、地点和代为主持工作的负责同志名单等有关事宜及时报县政府办公室。

第六十三条 县政府工作部门主要负责人要严格遵守中央和省、市、县委有关廉政建设的规定，严格要求亲属和身边的工作人员，不得利用特殊身份拉关系、谋私利；要按照党风廉政建设责任制规定，坚持经济建设与党风廉政建设两手抓，切实加强所管部门的党风廉政建设。

第六十四条 县政府工作部门主要负责人必须坚决执行县政府的决定，如有不同意见可在县政府内部提出，在没有重新作出决定前，不得有任何与县政府决定相违背的言论和行为；代表县政府发表讲话或文章，以及个人发表涉及未经县政府研究决定的重大问题及事项的讲话或文章，事先须经县政府同意。

第六十五条 县政府及部门要实行政务公开，规范行政行为，增强服务观念，认真履行职责，树立规范服务、清正廉洁、从严治政的新风。对职权范围内的事项要按程序和时限积极主动地办理，对不符合规定的事项要坚持原则不得办理；不得用公款相互送礼和宴请，不得接受下级的送礼和宴请；对因推诿、拖延等官僚作风造成影响和损失的，要追究责任；对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为，要严肃查处。

第十一章 附 则

第六十六条 本规则从2018年5月1日起执行，执行过程中若上级出台新规定，以新规定为准，并适时进行修订。

第六十七条 县政府常务副县长和县政府办公室主任为县政府工作规则执行监督人，负责本规则运行管理。

县人民政府办公室 关于进一步加快公共资源交易平台建设规范公共资源交易活动的通知

保政办发〔2018〕4号

各乡镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

按照《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》（国办发〔2015〕63号）、《省人民政府办公厅关于印发湖北省整合建立统一的公共资源交易平台实施方案的通知》（鄂政办发〔2016〕3号）、《市人民政府办公室关于印发襄阳市公共资源交易平台整合实施方案的通知》（襄政办发〔2016〕21号）文件要求，我县已于2017年完成公共资源交易平台整合任务，进入县公共资源交易中心交易平台的项目日益增多。为规范操作，高效运转，结合省委扶贫领域专项巡视整改要求和平台整合后出现的新情况、新问题，现就进一步规范公共资源交易有关工作通知如下：

一、明确公共资源交易平台的交易类型

根据国家相关规定，各级公共资源交易平台的交易类型为：工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等。

二、关于公共资源交易与非公共资源交易的区分

（一）根据《湖北省政府办公厅关于印发湖北省公共资源交易目录（第一批）的通知》（鄂政办发〔2016〕55号），公共资源交易的范围包括五个大类82个小类的公共资源交易目录，列入《目录》的公共资源交易项目，应当按照分级管理的原则，在统一的公共资源交易平台进行交易。民间投资且不属于《工程建设项目招标范围和规模标准规定》要求的必须招标的项目，以及未列入《目录》的公共资源交易项目，由建设或交易单位自主决定是否进入统一平台，自愿进入平台交易的，由公共资源交易中心提供高效便捷服务。

（二）对属于公共资源交易目录范围内的交易项目，根据《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》和《湖北省政府办公厅关于印发湖北省公共资源交易目录（第一批）的通知》（鄂政办发〔2016〕55号）之规定，必须在统一的公共资源交易平台进行公开交易，禁止场外交易行为。乡镇和相关部门

不得违反规定在非公共资源交易平台进行招投标，不得将国有投资项目委托、指定由村（居）民委员会或其他单位作为招标人进行招标或者进行场外交易。私下交易或在其他非公共资源交易平台进行交易的，属于违法违纪行为，依法应给予行政处罚、处理并追究相关责任人责任。

三、关于工程建设项目招标投标

（一）工程建设项目的范围。根据《招标投标法》第三条、《政府采购法》第二条第六款、《招标投标法实施条例》第二条第二款、《政府采购法实施条例》第七条第二款等规定：

工程建设项目，是指工程以及与工程建设有关的货物、服务。所称工程，是指建设工程，包括建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等；

与工程建设有关的货物，是指构成工程不可分割的组成部分，且为实现工程基本功能所必需的设 备、材料等；

与工程建设有关的服务，是指为完成工程所需的勘察、设计、监理等服务。

（二）公开招标和邀请招标范围。工程建设项目及货物、服务类的招标应严格执行国家及县政府有关规定。其中单项合同估算价在200万元人民币以上工程建设项目，货物的单项合同估算价在100万元以上的，勘察、设计、监理等服务单项合同估算价在50万元以上的，必须在县公共资源交易中心公开招标。工程建设项目50万至200万元的应当统一在公共资源交易中心进行邀请招标。在国家、省、市、县出台新的规定以前，各乡镇、县政府各部门应严格执行本标准。

（三）涉及必须招标的工程建设项目，应严格执行《招标投标法》《招标投标法实施条例》《工程建设项目招标范围和规模标准规定》《工程建设项目施工招标投标办法》《国家发改委等七部委令30号》等法律法规规定的标准、程序和要求，由招标人直接委托招标代理机构或依法自行公开招标、邀标，不得通过其他方式规避公开招标或邀请招标。

交通、水利等行业对招标、投标和评标有特别规定的，从其规定。

(四)与工程建设项目直接相关、不可分割的货物和服务的招标采购等，应严格按照《招标投标法》《招标投标法实施条例》《工程建设项目招标范围和规模标准规定》《工程建设项目货物招标投标办法》(国家发改委等七部委令第27号)、《工程建设项目勘察设计招标投标办法》(国家发改委等七部委令第2号)、《建筑工程设计招标投标管理办法》(住建部令第33号)等有关规定，由招标人直接委托招标代理机构或依法自行公开招标或邀标，不得通过竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购、询价等方式规避公开招标或邀请招标。

工程建设项目的货物招标，招标人一般应当与建设工程同时招标。勘察、设计、监理等服务的单项合同估算价在50万元人民币以上或者单项未达到50万元标准但项目总投资额在3000万元以上的，都必须进行招标，低于50万元的可以邀请招标。

(五)工程建设项目的货物、服务招标采购，招标人及代理机构不得通过化整为零、违规分期实施等非法手段降低必须招标采购的规模和范围，规避公开招标或者违规选择适用竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购、询价等方式进行采购。

对肢解工程、化整为零的认定和处理，按国家和县政府有关规定执行。工程分期实施的，应当根据工程设计方案，由发改等相关单位或项目批复部门出具正式文件，招标人不得在招标程序中自行确定工程项目是否分期实施。

四、关于政府采购

(一)集中采购目录以内的项目，仍由县政府采购中心按相关规定办理，其他采购项目，由采购人、采购代理机构履行采购程序，统一在县公共资源交易中心进场交易。

2018年度的集中采购目录及标准，按照《襄阳市人民政府办公室关于印发襄阳市2018年政府集中采购目录及标准的通知》(襄政办发〔2017〕58号)执行，以后年度按市政府年度规定执行。

(二)与建筑物、构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等无直接关联的工程、货物和服务，以及信息网络工程、系统工程等概念化的协作工程等，不属于工程建设项目招标采购范围，应严格按照《政府采购法》规定的程序办理，由采购人依法委托采购代理机构采购或依法自行采购。

五、关于土地使用权和矿业权出让

(一)自2018年1月1日起，土地使用权和矿业权出让统一在县公共资源交易中心通过招标、拍卖、挂牌等方式进行，由公共资源交易中心按有关规定统一收取相关费用。

(二)县土地交易中心应当与县公共资源交易中心建立信息沟通联动机制，符合条件的，尽可能采用招标、拍卖等方式进行交易。

(三)土地使用权和矿业权出让交易环节以外的其他工作，仍由原相关部门承担相应职能和工作。

六、关于国有产权交易

(一)自2018年1月1日起，国有产权交易除协议转让和国家另有特别规定的以外，统一进入县公共资源交易中心进行交易。鼓励其他非国有产权、非国有企事业单位入场交易，由县公共资源交易中心提供优质服务，并可以减免相关费用。

(二)根据《湖北省人民政府办公厅关于印发湖北省公共资源交易目录(第一批)的通知》(鄂政办发〔2016〕55号)规定，国有产权交易的项目包含：

- 1.行政事业单位分立、撤销、合并、改制、隶属关系改变等原因发生的产(股)权转让。
- 2.企业国有产(股)权整体或部分转让。
- 3.行政机关、团体、事业单位资产处置等产权、物权交易项目(含公房、公车等资产出售、租赁，有一定价值的废旧、淘汰物品处置，各类上交物品处置，其他物品处置)。
- 4.企业国有实物资产处置等。

(三)执纪执法部门罚没物品除国家另有规定外，统一进入公共资源交易中心公开交易，交易过程及结果全过程网上公开。

(四)国有产权交易一般通过拍卖、招标等方式公开处置，具体处置方式由委托人依法自行选定。通过拍卖方式进行处置的，按照《拍卖法》的相关规定，由县公共资源交易中心通过遴选具有资质的拍卖机构依法公开拍卖。

(五)对依法进入公共资源交易中心公开交易的国有产权，财政、工商、国土、住建、房管和国资监管等部门在办理权属变更等手续时应当给予支持。对违规操作，通过场外交易处置国有资产等违规行为，造成国有资产流失的，按照相关规定进行查处。

七、其他规定

(一)县公共资源交易监督管理局要督促、指

导公共资源交易中心要加快电子化交易平台建设,加强信息共享公开和信用管理,强化服务功能。

(二)全面落实招标人主体责任。招标人要全面履行项目建设管理和标后监管职责,严格执行招标投标法律法规和规章制度,依法规范开展招标活动,自觉抵制各种非法干预和插手招标投标活动的行为。招标人不得将工程化整为零或以其他方式弄虚作假规避招标,不得以不合理条件限制、排斥潜在投标人,不得与投标人串通投标,不得干预评标或违规确定中标人。招标人发生违法违规行为的,要依法追究其直接责任人和主要负责人责任。

(三)县住建局、公共资源交易监督管理局、财政局、国土资源局等相关部门应当切实加强沟通协调,建立健全协调机制,及时研究和处理公共资

源交易平台整合后出现的新情况、新问题,重大问题及时报县政府。

(四)要切实加强对公共资源交易领域的监督管理。各行政监督和行业监管执法部门要依法认真履行职责,从严查处应招未招、违规招标以及化整为零、肢解工程、违规分期实施等规避招标行为,并对外公开曝光。负有监管职责的行政监督管理部门及其工作人员履行监管职责不力或有其他违法违规行为的,从严进行责任追究,涉嫌犯罪的,依法移送纪委监委或相关部门调查处理。

(五)本意见自印发之日起实施,有效期为五年。其间国家和省、市有新的规定的,从其规定。

2018年1月31日

县人民政府办公室 关于印发保康县加快培育和发展住房租赁市场责任分工实施意见的通知

保政办发〔2018〕16号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,五道峡管理局,县政府各部门:

《保康县加快培育和发展住房租赁市场责任分工实施意见》已经县人民政府同意,现印发给你们,请抓好贯彻落实。

2018年5月3日

保康县关于加快培育和发展住房租赁市场责任分工实施意见

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快培育和发展住房租赁市场的若干意见》(国办发〔2016〕39号)、《省人民政府办公厅关于加快培育和发展住房租赁市场的实施意见》(鄂政办发〔2017〕18号)和《襄阳市关于加快培育和发展住房租赁市场责任分工方案》(襄政办发〔2017〕73号)等文件精神,加快培育和发展我县住房租赁市场,结合我县实际,制定本实施意见。

一、指导思想

全面贯彻落实十九大精神,以建立购租并举的住房制度为主要方向,深入推进房地产业供给侧结构性改革,健全以市场配置为主、政府提供基本保障的住房租赁体系,扩大租赁市场有效供给,支持住房租赁消费,促进住房租赁市场健康发展。

二、总体目标

到2020年,全县基本建立购租并举的住房制度,基本形成供应主体多元、经营服务规范、租赁关系稳定的住房租赁市场体系,形成保基本、促公平、可持续的公共租赁住房保障体系,形成市场规则明晰、政府监管有力、权益保障充分的住房租赁法规制度体系,努力实现城镇居民住有所居的目标。

三、培育发展租赁市场供应主体

(一)发展专业化住房租赁企业。允许房地产开发企业、中介机构和物业服务企业增加住房租赁经营范围。鼓励成立住房租赁的专业经营企业。住房租赁企业可通过购买或长期租赁等方式筹集房源,开展规模化、集约化、专业化住房租赁经营。积极组建国有住房租赁企业。可采取政府购买服务

或 PPP 模式，将政府投资和管理的公共租赁住房交由住房租赁企业运营管理。（责任单位：县住建局、县工商局、县房管局，配合单位：县财政局、县国资局、县房投公司）

（二）支持和规范个人出租住房。鼓励个人依法出租自有住房，引导双方当事人依法签订住房租赁合同，并按照有关规定进行租赁合同登记备案。对住房租赁合同备案，实行免费办理。支持个人委托住房租赁企业和中介机构出租住房。（责任单位：县房管局）

（三）规范住房租赁中介机构。加强房地产中介行业组织的作用，督促中介机构强化诚信经营和自律意识，不断提高服务质量和提升从业人员素质。充分发挥中介机构作用，提供规范的居间服务，促进中介机构依法经营、诚实守信、公平交易。（责任单位：县房管局）

（四）发展“城中村”现代租赁服务业。鼓励村集体、社区租赁经营“城中村”住房，将符合安全、消防、卫生等条件的住房统一出租，规范管理。鼓励并扶持住房租赁企业、物业服务企业参与老旧小区、“城中村”和改制企业租赁住房微改造，实施专业化运行管理。（责任单位：各乡镇政府、开发区管委会，配合单位：县财政局、县公安局、县房管局）

（五）推进房产服务行业转型发展。支持传统物业服务企业、中介机构向房产现代服务业转型，拓宽服务领域，鼓励开展“管家式”服务，为业主提供房屋租赁中介、代管理、代维修等服务。（责任单位：县房管局）

四、支持租赁居住方式

（一）赋予符合条件的承租人子女享有就近入学权益，保障租购同权。具有本县户籍的适龄儿童少年及外来人员的随迁子女，其监护人在县城区无自有产权住房，以监护人租赁房屋所在地作为唯一居住地且房屋租赁合同经登记备案的，由教育行政主管部门就近安排到义务教育阶段学校就读，具体细则由教育行政主管部门制定。（责任单位：县教育局）

（二）加大住房公积金支持力度。职工在本县连续足额缴存住房公积金 3 个月，本人及配偶在本县无自有住房且租赁住房的，租赁住房合同经登记备案后，凭租赁住房备案合同和房产登记信息查询证明，每年最多可提取夫妻双方住房公积金 8000 元用于支付住房租金。（责任单位：住房公积金康康办事处）

（三）落实公共服务政策。将符合公共租赁住房保障条件且急需救助的住房困难家庭、新就业的无房职工及在城镇有稳定工作的外来务工人员纳入保障范围。非本地户籍承租人可根据《襄阳市居住证服务和管理实施办法》（襄政办发〔2017〕57号）的规定申领居住证，享受义务教育、医疗、就业、法律援助等国家规定的基本公共服务。（责任单位：县房管局、县公安局、县教育局、县人社局、县司法局）

（四）落实税收优惠。对依法登记备案的住房租赁企业、机构和个人落实税收优惠政策支持。个人出租住房的，减按 1.5% 计算缴纳增值税。个人出租住房月收入不超过 3 万元的，可按规定享受免征增值税政策。对个人出租住房所得，减半征收个人所得税。对个人承租住房的租金支出，结合个人所得税改革，按国家规定扣除。对房地产中介机构提供住房租赁经纪代理服务，适用 6% 的增值税税率，小规模纳税人出租其取得的不动产（不含个人出租住房），按 5% 的征收率缴纳增值税；对一般纳税人出租在实施营改增试点前取得的不动产，允许选择适用简易计税办法，按照 5% 的征收率计算缴纳增值税。（责任单位：县国税局、县地税局）

（五）保障承租人健康安全居住。加强建筑装饰装饰材料生产销售的环保检测和质量监督管理，强化租赁住房燃气消防安全监督，确保租赁住房室内环保、安全，满足居住标准。（责任单位：县住建局、县工商局、县质监局、县公安局）

（六）建立住房租赁信息服务和监管平台。通过服务和监管平台，方便租赁双方当事人和具备资质的租赁企业、中介机构信息发布、成交配合和网上签约。信息平台应提供房屋租赁合同示范文本，公开住房租赁市场的即时租金水平，定期分析发布市场供需状况和平均租金水平，维护双方合法权益，稳定房屋租金。住房租赁信息服务和监管平台应当与公安、国土资源、工商、税务、物价、人力资源社会保障、住房公积金等管理部门建立信息互通共享机制，向社会提供安全便捷高效的服务。系统建设与运行资金纳入地方政府财政预算。（责任单位：县房管局，县财政局等相关部门配合）

（七）推进公共租赁住房货币化。转变住房保障方式，采取实物配租与租赁补贴相结合，逐步转向以租赁补贴为主。支持符合租赁条件的城镇住房保障家庭通过市场租住住房，租赁住房合同经登记备案后，对符合条件的租房家庭，结合人均住房面积和收入情况，分类发放租赁补贴。租赁补贴标准

根据经济社会发展水平,适时进行动态调整。(责任单位:县房管局)

五、增加租赁住房供应

(一)引导新建租赁住房。结合住房供需状况等因素,将新建租赁住房纳入年度发展规划,合理确定租赁住房建设规模,并在年度住房建设计划和土地供应计划中予以安排。积极探索在重点学区、主要商圈、外来务工人员集中的工业园区等租赁住房供需缺口较大的区域,新建租赁住房项目。根据市场调控需要,探索在集体土地上建设租赁住房。引导土地、资金等资源合理配置,有序开展租赁住房建设。(责任单位:县房管局、县规划局、县国土资源局、县财政局)

(二)允许改建房屋用于租赁。允许将宾馆、酒店、写字楼等商业用房改建为租赁住房,其土地使用年限和容积率不变,土地用途调整为居住用地,调整后不再补交土地出让金,经改建的租赁住房不得分割产权出售。用水、用电、用气价格应当按照民用标准执行,消防安全验收标准应与实际用途相符。允许将现有住房按照国家和地方的住宅设计规范改造后出租,改造中不得改变原有防火分区、安全疏散和防火分隔设施,必须确保消防设施完好有效。(责任单位:县住建局、县国土资源局、县公安局、县规划局、县房管局)

(三)合理调整商品房供应结构。鼓励开发企业结合市场实际,提供个性化商品房,转变纯毛坯房的供应方式,适量推出100平方米以下户型的普通装修、简单装修房屋供购房人出租和自住使用,满足中等收入夹心层、新婚家庭、温饱型家庭住房需求。(责任单位:县房管局)

六、加强住房租赁市场监管

(一)落实房屋租赁合同备案制度。房管部门应根

据租赁市场发展需要,健全住房租赁管理机制,落实房屋租赁合同备案制度,加快实行租赁合同网上签约备案。住房租赁中介机构依法办理工商登记后30日内,应向房管部门登记备案。对于没有办理不动产登记的出租房屋,在房屋租赁备案证书上另行注记。(责任单位:县房管局)

(二)建立完善住房租赁管理体制。有机统一房屋租赁管理与居住证管理、社会治安综合治理及房屋安全管理,运用社会治安综合治理“网格化”管理体系,强化住房租赁人员登记和安全检查,实现住房租赁监管全覆盖。对不按规定办理备案的租赁当事人及中介机构,依法予以纠正和处罚。(责任单位:各乡镇政府、开发区管委会、县公安局、县房管局)

(三)强化租赁管理制度建设。研究出台我县房屋租赁管理办法,明确当事人的权利义务,规范市场行为、稳定租赁关系。房管部门应从安全、环保等角度,研究制定住房出租的最低标准。(责任单位:县住建局、县房管局)

(四)加强协同监管。工商、公安、房管等部门,应当依据各自职责加强对住房租赁市场协同监管。完善住房租赁企业、中介机构和相关从业人员信用管理制度,全面建立市场主体信用记录,纳入信用信息共享平台,对严重失信主体实施联合惩戒。(责任单位:县工商局、县公安局、县房管局)

各乡镇、各相关部门要充分认识加快培育和发展住房租赁市场的重要意义,加强组织领导,健全工作机制,做好宣传引导,营造良好环境,并依法根据责任分工制订支持政策。县政府督办室会同县住建局等有关部门,对本实施意见落实情况进行督促检查。

县人民政府办公室

关于印发保康县推进磷矿资源整合工作实施方案的通知

保政办发〔2018〕21号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,五道峡管理局,县政府各部门:

《保康县推进磷矿资源整合工作实施方案》已经县人民政府同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

2018年5月15日

保康县推进磷矿资源整合工作实施方案

2016年,保康县纳入全省矿产资源生态开发试点县,开展国家级绿色矿业发展示范区建设。根据《省人民政府关于保康县创建磷矿绿色矿业发展示范区及资源整合工作方案的批复》(鄂政函〔2017〕161号)的有关要求,为进一步优化全县磷矿资源空间开发布局,推进磷矿资源供给侧改革,促进绿色矿业发展,决定2018年至2020年开展全县磷矿资源整合工作,结合我县磷矿资源和矿业权设置实际情况,特制定保康县推进磷矿资源整合工作实施方案。

一、指导思想

以党的十九大和十九届二中、三中全会精神为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,落实全县第三轮矿产资源总体规划,开展磷矿资源开发整合,优化矿产资源空间开发布局,提升磷矿开发节约集约化水平,实施磷矿资源开发利用与生态环境保护,协调磷矿产业发展与矿业经济发展关系,积极构建矿产资源开发管理规范有序、监管有力、布局合理、生态保护到位的矿业发展新格局,实现矿产开发与生态保护双赢,促进生态立县、旅游兴县、工业强县战略实施,打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。

二、基本原则

(一)坚持生态优先原则。将生态文明建设理念和要求贯穿矿产资源开发整合工作中,以生态环境承载力为矿产资源整合底线,在环境、安全负面影响最小化的前提下,落实矿产资源规划制度,坚持开发和保护并举,在保护中开发,在开发中保护,强化资源综合利用和生态保护。

(二)坚持布局优化原则。结合全县磷矿资源整合工作方案,稳步推进磷矿矿业权整合工作,以矿区或规划区块为单元,按照“一个矿区、一个主体、一个矿权”的思路,以资源储量较大、矿山服务年限较长、开采条件较好的采矿权为主体,逐步整合小、散、技术条件相对落后的磷矿开采企业,不断提升磷矿资源开采规模,持续优化矿产开发生态空间格局,达到资源开发经济效益、生态效益和社会效益的协调统一。

(三)坚持集约高效原则。严格实行最低开采

规模制度,扶优扶强,推动磷矿资源向技术水平高、经济效益好、资源利用率高、有安全保障能力的优势企业集中。充分利用矿区深部或毗邻采矿区以外磷矿资源,提高矿山生产规模和延长矿山服务年限,鼓励企业改进生产工艺和水平,促进磷矿资源循环利用,使资源优势转化为竞争优势和经济优势。

(四)坚持市场运作和政府调控结合原则。建立市场运作与政府调控相结合的资源配置机制,在磷矿资源整合过程中,积极采取政府引导、市场运作,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,加强政府对磷矿资源的管理和调控,同时引导企业通过收购、参股、兼并等方式,有序推进磷矿资源整合工作。

(五)坚持依法行政原则。依法整顿和规范矿产资源勘查开发秩序,重点打击各类矿业违法违规行为,坚决关闭和取缔无证经营和不具备安全生产条件、破坏浪费矿产资源、破坏生态环境的矿山企业,依法推进探、采矿权整合,依法维护资源整合各方利益,确保磷矿资源整合顺利进行。

三、整合时间和范围

此次磷矿资源整合时间自2018年4月开始至2020年12月结束。整合范围为马桥、洞河、峰山、寨沟、白竹、石灰山、毛河、观音岩8个磷矿开采区和马良、歇马、店垭等5个磷矿重点勘查区,涉及磷矿采矿权19家及探矿权8家。

四、整合目标

围绕“一矿一主一权”矿业权设置要求,对现有13个磷矿区内19家采矿权、8家探矿权进行矿业权整合,合并重组一批矿山,关闭一批矿山。到2020年,全县磷矿采矿权关闭及注销9家、探矿权流转新增3家采矿权,使保康县现有19家采矿权整合为13家,基本做到“一矿一主一权”,提高磷矿资源开发规模化、集约化水平,使保康磷矿走上一体化、集群化发展模式。

五、整合任务

按照开采企业最低年20万吨开采规模和5年矿山服务年限的要求,整合县内生产能力在20万吨/年以下磷矿企业,通过政府引导、企业互商、股份合作等形式,分年度分矿区逐步实施采矿权、探矿权整合。具体任务如下:

(一) 洞河矿区

(1) 整合：2018 堰垭矿段探矿权与堰垭大杉树磷矿采矿权整合，堰垭矿段探矿权转为采矿权；2019 年双兴公司林川磷矿与堰垭矿段、大杉树磷矿整合后的采矿权再整合为 1 家采矿权，以大杉树磷矿为主体。

(2) 注销：双兴公司林川磷矿采矿权注销。

(3) 保留：尧治河磷矿 1 家采矿权保留。

(二) 马桥矿区

(1) 整合：2018 年堰垭公司堰垭磷矿人和公司朱家坡磷矿整合；2019 年黄龙观矿化公司黄龙观磷矿与朱家坡磷矿和堰垭磷矿整合后采矿权的再整合；2020 年丰荣公司六柱垭磷矿与黄龙观村磷矿、朱家坡磷矿及堰垭磷矿整合后的采矿权整合为 1 家采矿权，以六柱垭磷矿为主体。

(2) 注销：2020 年堰垭公司堰垭磷矿、人和公司朱家坡磷矿、黄龙观矿化公司黄龙观磷矿 3 家采矿权注销。

(三) 寨沟矿区

(1) 整合：2018 年中坪磷化公司中坪磷矿与鳌神公司鳌头山磷矿整合为 1 家采矿权，以中坪磷矿为主体。

(2) 注销：2018 年鳌神公司鳌头山磷矿采矿权注销。

(四) 峰山矿区

(1) 关闭：2019 年 6 月采矿许可证到期，保神公司板凳垭磷矿关闭。

(2) 整合：2019 年尧治河矿业九里川磷矿和鑫润公司康家沟磷矿整合为 1 家采矿权，以康家沟磷矿为主体。

(3) 注销：2019 年尧治河矿业九里川磷矿采矿权注销。

(五) 石灰山矿区与毛河矿区

(1) 整合：2019 年保神公司石灰山磷矿与丰利公司古泉沟磷矿整合为 1 家采矿权，以石灰山磷矿为主体。

(2) 注销：2019 年丰利公司古泉沟磷矿采矿权注销。

(六) 观音岩矿区

(1) 关闭：2018 年采矿许可证到期，尧治河矿业观音岩磷矿关闭。

(2) 保留：宦家坪磷矿详查探矿权保留。

(七) 白竹矿区

(1) 整合：2020 年桃坪河磷矿探矿权符合转为采矿权条件时，与宏磷公司白竹磷矿整合为 1 家采

矿权，以宏磷公司白竹磷矿为主体。

(2) 保留：楚烽公司白竹磷矿、龙蟒磷化工公司白竹磷矿及楚磷公司白竹磷矿 3 家采矿权保留。

(八) 竹园沟矿区与竹园沟一下坪矿区

整合：2018 年竹园沟矿业公司竹园沟磷矿探矿权转为采矿权，与之相邻的竹园沟一下坪磷矿探矿权，在达到转采条件后，与竹园沟矿业公司竹园沟磷矿采矿权整合为 1 家采矿权，采矿权主体通过市场运作后确定。

(九) 白水河矿区与桥沟矿区

整合：2018 年尧治河桥沟矿业公司桥沟磷矿探矿权转为采矿权，2020 年荆化矿产品贸易公司白水河磷矿探矿权达到转采条件后，与尧治河桥沟矿业公司桥沟磷矿采矿权整合为 1 家采矿权，采矿权主体通过市场运作后确定。

(十) 堰边上矿区

转采：2019 年尧治河股份公司堰边上磷矿达到转采条件后，流转为采矿权。

六、保障措施及要求

(一) 加强组织领导。磷矿资源整合涉及面广，利益关系复杂，为保证此次磷矿资源整合工作顺利实施，成立由县政府主要领导任组长，分管国土资源和工业经济的副县长为副组长，发改、公安、财政、经信、国土、工商、林业、水务、环保、安监、农业、交通、矿管办、供电公司、涉矿乡镇等单位主要领导为成员的保康县磷矿资源整合工作领导小组，具体负责磷矿资源开发整合工作的组织领导和监督检查。领导小组下设办公室，办公室设县国土资源局，国土资源局局长兼任办公室主任。

(二) 落实主体责任。县政府是磷矿资源整合工作的责任主体，领导小组成员单位各司其职。发改局负责国家相关产业政策引导工作；国土资源局负责调查摸清全县磷矿资源状况、开发现状和矿业权设置情况，组织落实矿产资源总体规划和磷矿资源整合实施，指导整合后矿山采矿权申报和新采矿权许可证取得工作；经信局负责磷化工产业整合相关工作；环保局负责对严重破坏生态环境、污染环境以及位于生态保护红线范围内的矿山企业依法提请县政府予以关闭，对整合后矿山的环境影响评价报告进行审批；安全监管部门负责矿山安全生产监管工作，对不符合安全生产条件的矿山予以关闭，对整合后矿山的安全生产条件进行审核，依法办理安全生产许可证；财政局负责监管矿业权价款入库，并会同国土资源局做好关闭矿山退价款、退规费工作；

公安局负责整合矿山爆炸物品监督管理工作，及时依法处置关闭矿山的爆炸物品，依法核定整合后矿山的爆炸物品用量；工商局负责对拟设矿山企业依法办理企业名称预核准和注册登记手续；林业局负责做好整合矿山林地占用审核审批；水务局负责做好水土保持方案审查；矿管办负责整合矿山准运单供应管理；电力部门负责资源整合期间的供电与断电管理。

（三）明确政策界限。为进一步加强磷矿资源开发管理，在本次磷矿资源整合工作中，必须严格执行相关规划、产业政策和矿山开发利用、林地占用、安全设施、环境影响等有关规定条件的基础上，准确把握政策界限。一是凡是矿区布局不合理、矿业权设置不符合规划和矿业权设置方案、长期达不到最低开采规模、开采方法和技术设备落后、资源

利用水平较低的矿山，坚决整合或关闭。二是凡是证照不齐的，采富弃贫、破坏浪费资源的，严重污染环境的，存在严重地质灾害隐患和重大安全生产隐患被责令停产整顿，经整改后仍不具备安全生产条件的，以及以开采其他矿种为名非法采矿的矿山，应立即予以关闭。三是凡是位于在饮用水水源保护区、自然保护区、重要交通设施、基本农田、生态公益林、森林（湿地）公园、风景名胜区、重点旅游景区、地质遗迹保护区（地质公园）等生态红线保护区域或者生态敏感区域范围内的矿山，应当限期予以关闭或进行矿区范围调整。按照整合工作方案被列为整合对象但不愿参加整合的矿山，其有关证照到期后，相关职能部门不再为其办理证照延续、变更手续。采矿权整合后需换发有关证照的各职能部门应按规定和程序集中申报或办理。

县人民政府办公室

关于印发保康县集体林地经营权流转证登记发证管理办法的通知

保政办发〔2018〕42号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

《保康县集体林地经营权流转证登记发证管理办法》已经县人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

2018年8月10日

保康县集体林地经营权流转证登记发证管理办法

第一条 为深化集体林权制度改革，维护流转当事人的合法权益，促进林地规模化、集约化经营，根据《市人民政府办公室关于印发襄阳市集体林地经营权流转证登记发证管理办法的通知》（襄政办发〔2018〕1号）精神，结合我县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称的林地经营权流转是指在林地承包经营权人不变更的情形下，林地承包经营权人通过股份合作、转包、出租等形式依法进行林权流转的行为。

第三条 本办法所称的林地经营权流转证登记发证，是指林地流转双方当事人共同申请，对集体经济组织所有的林地经营权流转行为经审查后依法记载于林地经营权流转证。

《集体林地经营权流转证》按照省、市林业主

管部门统一制定的样式，由县级林业主管部门统一印制。

第四条 林地经营权流转证是证明林地流转关系的法律凭证，是林地流转受让方按照流转合同约定进行林地经营，实现林权抵押、林木采伐和其他行政审批等事项的权益证明。

第五条 林地经营权流转证登记发证实行属地发证原则。县人民政府是林地经营权流转证的登记发证机关，县级林业主管部门是林地经营权流转证的管理和承办部门。

第六条 林地经营权流转应当遵循依法、平等、自愿、有偿的原则。流转合同约定办理林地经营权流转证的，由流转双方当事人共同向县级林业主管部门提出办理申请。

第七条 流转双方应按照法律法规和上级有关规定签订流转合同。流转合同要明确约定双方的权利义务、受让方的经营范围、违约责任和争议解决方式,依法保护林地承包权人的承包权和受让方的经营权。

第八条 林地经营权流转证登记发证应当以宗地为单位申请,不得将一宗地的部分林地进行流转。宗地是指流转林地界线封闭的地块。

第九条 林地经营权流转证期限以流转合同期限为准,但最长不能超过该林地承包经营的剩余期限,且不得超过法定林地承包期限。

第十条 申请办理林地经营权流转证登记发证的,需经林地所有权人(发包方)同意。

第十一条 农村集体经济组织成员通过家庭承包方式取得林地,其经营权流转应当经家庭成员同意。合资经营、合作经营或者权属共有的林地经营权流转证登记发证,应当依法征得合资方、合作方或者权属共有人的同意。

第十二条 集体统一经营的林地经营权流转证登记发证,须持有合法的森林资源资产评估报告,并将森林资源的基本情况、流转方式、最低保留价、收益分配方案等在本集体经济组织内公示不少于三十日后,依法经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意。

第十三条 申请林地经营权流转证登记发证的,由县级林业主管部门在所在村村务公开栏中进行公示,公示期限为三十日。在公示期内,有关利害关系人如对发证申请提出异议,应以书面形式告知当地县级林业主管部门。县级林业主管部门应当对其提出的异议进行记录存档并调查核实,并于三十日内书面答复利害关系人。

第十四条 办理林地经营权流转证登记发证,一般依照下列程序进行:

- (一) 申请;
- (二) 受理;
- (三) 审核;
- (四) 记载于林权台账;
- (五) 发证。

第十五条 申请林地经营权流转证登记发证的,应当提交下列材料:

- (一) 流转双方当事人申请书;
- (二) 申请审批表(由县级林业主管部门统一印制);

- (三) 流转双方申请人的身份证明;

- (四) 流转合同原件;

- (五) 申请登记宗地林权证或不动产登记证原件;

- (六) 申请登记的宗地附图、基本信息和宗地四至界址;

- (七) 申请登记宗地公示情况证明;

- (八) 相关权利人书面同意流转材料证明原件;

- (九) 本办法规定的其他有关材料。

第十六条 由集体统一经营的林地经营权流转证登记发证,除提交第十五条规定的资料外,还应提交下列材料:

- (一) 拟流转林地的森林资源资产评估报告;

- (二) 拟流转林地的森林资源基本情况、流转方式、最低保留价、收益分配方案等材料及公示证明材料;

- (三) 召开的本集体经济组织成员的村民或者村民代表会议证明材料。

第十七条 县级林业主管部门应当对申请人提交的申请发证材料进行合规性审查。县级林业主管部门认为申请人提交的申请材料符合法律法规及本办法规定的,应当予以受理;认为不符合规定的,应当说明不受理的理由或者要求申请人补充材料。

第十八条 申请林地经营权流转证登记发证的,流转双方需持有效身份证明到县级林业主管部门现场签字确认。若单方到场的,其所提交的林地经营权流转合同须明确约定流转双方均同意申请发证内容,且该合同须经过公证。

第十九条 对经审查符合本办法规定条件的登记发证申请,登记发证机关应当自公示期满之日起三十个工作日内予以发证。

第二十条 有下列情形之一的,管理机关应当做出不予发证的决定:

- (一) 林地承包权人未依法取得林权证或者不动产登记证的;

- (二) 权属不清或者有争议纠纷的;

- (三) 不能提供合法、有效的林地流转合同的;

- (四) 林权已抵押的;

- (五) 林权被司法机关依法查处或者冻结的;

- (六) 不符合有关法律法规和政策规定流转的。

第二十一条 对经审查不予登记发证的申请,管理机关应当以书面形式,向提出发证申请的申请人告知不予登记发证的理由。

第二十二条 发生下列情形的，林地经营权权利人可以到县级林业主管部门提出变更申请：

- （一）权利人姓名、名称或自然状况发生变化；
- （二）林地经营权发生再次流转；
- （三）林地经营权权利内容发生变化。

第二十三条 林地被依法征收、征用或者由于其他原因造成林地经营权灭失的，初始发证管理机构依法注销林地经营权流转证。

第二十四条 林地经营权权利人申请办理林地经营权流转证变更或者注销时，除需要提交第十五条规定的材料外，还应当提交下列文件：

- （一）“集体林地经营权流转证”；
- （二）林地经营权依法变更或者灭失的有关证明文件。

第二十五条 林地经营权发生再次流转，申请变更林地经营权流转证的，还需征得林地所有权人（发包方）和林地承包权人同意。

同一宗林地经营权两次流转的间隔期限，不得少于二年。

第二十六条 登记发证管理机构应当建立林地经营权流转证台账，集体林地经营权流转证书记载的事项，应当与台账一致；记载不一致的，除有证据证明台账确有错误外，以台账为准。同时应在林地经营权出让方林权证或者不动产登记证上注记该宗地受让方、流转期限等集体林地经营权流转证信息，并对原林权证或者不动产登记证的林权抵押、林木采伐等权限进行限制。“集体林地经营权流转证”到期后，受让方应当主动到登记发证机关

申请注销。逾期不主动申请注销的，由登记发证管理机构依法注销，并告知受让方。

第二十七条 “集体林地经营权流转证”不得随意变更、标注，未经发证机关盖章认可的，任何变更、标注均属无效。

第二十八条 发现“集体林地经营权流转证”错、漏记载的或者遗失、损坏的，林地经营权权利人可以到原登记发证管理机构申请更正或者补办。

第二十九条 申请人应当对申请发证材料的真实性、合法性、有效性负责，不得隐瞒真实情况或者提供虚假材料申请发证。

第三十条 申请人以隐瞒真实情况、提交虚假材料等手段获得林地经营权流转证的，由登记发证管理机构依法进行注销，“集体林地经营权流转证”予以收回或者公告作废，申请人应承担相应的法律责任。

第三十一条 单位和个人对林业主管部门及其工作人员的登记发证行为有异议，或者认为登记发证管理机构未依法办理林地经营权流转证的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第三十二条 本办法的适用范围为保康县所辖集体林地。

第三十三条 本办法由保康县林业局负责解释。

第三十四条 本办法自公布之日起施行，有效期为5年。保政办发〔2016〕26号《县人民政府办公室关于印发保康县集体林地经营权流转证登记发证实施办法（试行）的通知》同时废止。

县人民政府办公室

关于进一步加强货运车辆超限超载治理工作的通知

保政办发〔2018〕50号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

为深入贯彻落实省、市货运车辆超限超载治理工作精神及《保康县整治公路货车违法超限超载行为专项行动方案》保交字〔2017〕21号文件精神，进一步加强我县货运车辆超限超载综合治理，进一步加大对车辆非法改装及违法超限超载行为的打击力度，有力保障道路交通安全畅通和广大人民群众生命财产安全，巩固公路建设成果，保障公路安全

畅通，建立健全完善超限超载执法联动机制，现将有关事项通知如下：

一、工作目标

对货运车辆超限超载现象进行攻坚治理，依法查处车辆超限超载、污染路面、非法改装等违法行为。按照“政府主导、部门联合、依法严管、标本兼治”的总体要求，以保障人民生命财产安全、规范道路运输市场秩序、保护公路基础设施为目的，建立常态化联合治超机制，确保货车非法改装和超

限超载治理工作取得实效，为保康经济社会发展、人民平安出行创造良好环境。

二、治理内容及对象

1. 货车非法改装行为查处和货物装载源头综合治理，对擅自改变车辆外廓尺寸的拼装车辆，依法、强制恢复原状并给予相应处罚。

2. 货车的车货总重超过规定限值的行为，特别是砂、石、矿料运输车辆和非法营运车辆。

3. 严厉打击非法超限超载货运车辆强行闯岗、拒检、恶意滞留公路堵塞交通、对抗执法、扰乱治超秩序等行为。

4. 车辆改装企业和机动车维修企业。

5. 违法超限超载的运输企业及车辆驾驶人。

6. 加强货运源头管理，重点对全县矿山、砂场、石场、矿场、工业园区等货运源头企业进行规范，依法取缔非法经营砂、石、矿场，规范装载行为，杜绝二次装载和驳载。

7. 不规范装载、遗撒、污染路面的货运运输车辆。整治不覆盖、不规范装载等造成飞扬撒漏，污染道路和大气环境的运输车辆。

三、工作重点

1. 加大车辆超限超载查处力度。县治理货车非法改装和超限超载工作领导小组要组织力量上路巡查，实行 24 小时执法，扩大稽查范围，重点查处绕道、闯关、聚集堵路和公路桥梁较多路段的超限超载车辆，加强对通过重点路段和特大桥梁大吨位运输车辆的盘查，特别是加大对车货总重 49 吨以上违法运输车辆的查处力度。对非法超限超载行为采取“控”（即控制源头装载）、“拆”（即对非法改装、拼装车辆依法强行恢复和拆解）、“卸”（即卸载超限货物）、“罚”（即处罚超限违法行为）、“告”（即对超限运输车辆实施信息抄告）、“拘”（即将暴力抗法行为当事人移交公安机关处理）等手段依法强制管理，形成对运输车辆超限超载治理的高压态势。

2. 坚持卸载与处罚并重。对查处的超限超载车辆严格按照有关规定，责令监督违法行为人采取卸载、分装等整改措施，及时纠正违法行为。对恶意超限超载运输车辆，由县交警大队严格按照《中华人民共和国道路交通安全法》的有关规定，对违法超限超载驾驶人实施处罚和记分；对外形尺寸超限的运输车辆由县公路部门严格按照《中华人民共和国公路法》《公路安全保护条例》实施处罚。

3. 严格农村公路限行措施。县交通运输局和各乡镇要根据公路技术等级和实际需要，按照国家

标准在农村公路连接干线公路的入口设置明显的限载、限高、限宽警示标志及固定的限行设施，防止超限超载车辆绕行农村公路。

四、工作职责

1. 县交通运输局

县道路运输管理所负责依法查处机动车维修企业从事货车非法改装违法行为，加强汽车维修市场监管；加强营运车辆准入管理和综合性能检测；依法查处非法改装车辆所属货运企业；确定的重点货运源头单位引导安装使用称重和监控设备，并对称重台账进行经常性检查，加强重点源头货运单位货物装载工作的监管；严格按照规定，对违法超限运输的货运车辆、货运车辆驾驶人、运输企业、货运场所经营者实施处罚。

县公路管理局负责在超限检测站称重检测确认超限车辆，监督超限超载车辆消除违法行为；依据法定职责协助交警执法人员在马桥超限检测站和流动治超点开展治超联合执法工作；将违法超限超载货运车辆信息抄告车籍所在地道路运输管理机构和公安机关交通管理部门。

2. 县公安局

县交警大队负责加强货车登记和检验；对非法改装车辆，责令恢复原状并依法处罚；对拼装或者已经达到报废标准的货车上路行驶的，依法收缴、强制报废；以超限检测站点为依托，固定 4 名警力在马桥超限检测站开展联合执法；县交警大队牵头开展路面流动联合执法，交警、路政、运管各 3 名执法人员上路开展流动联合执法工作，对确认超限超载的车辆依法进行处罚、记分；对非法改装车辆依法、强制恢复原状并给予相应处罚；对强行冲卡、暴力抗法等违法行为依法进行处罚。

3. 县水务局

负责全县砂场的规范货物装载管理工作，会同道路运输管理机构督促货运源头单位安装使用称重和监控设备，并对称重台账进行经常性检查；加强运沙车辆管理，杜绝水沙车上路。对未履行好源头治超工作职责的沙、石场，确定为年检不合格，不予受理采砂等相关权益的延续、转让、变更等登记手续。

4. 县工商局和质量技术监督局

负责对车辆非法改装企业进行清理整顿，对不具备生产经营资格的非法改装企业，会同相关部门严格依法取缔；对已办理营业执照，经营范围中含

有“车辆改装”项目，但未列入公告管理的企业，依法限期办理变更或注销手续；对非法兼营车辆改装活动的汽车修配厂、维修点等进行全面清理整顿，坚决取缔无照经营行为；对治超工作所需的检测设备依法实行计量检定。

5. 县安监局

积极配合做好专项治理工作，协助做好矿山企业宣传教育工作，规范装载，杜绝超限超载车辆出矿区。

6. 县财政局

负责指导交通运输治超站点的部门预算编制、合理安排治超工作经费、加强资金使用监督管理；监督落实罚缴分离，收支两条线；加强收费和罚没收入、票据管理等。

7. 县矿管办

负责加强对砂、石、矿山等矿产开采的监督管理，会同国土等部门依法取缔非法矿产企业；引导配矿场、采砂场、采石场等依法组织运输。

8. 县城管执法局

加强进出和途径城区道路的货车覆盖篷布、密封行驶情况的监督检查，依法治理货车飞扬撒漏；对城区内相关工程项目建设单位依法实施监管，杜绝收、出料过程中的超限超载运输行为。

9. 县新闻宣传部门

负责把握正确的舆论导向，组织协调新闻媒体做好超限超载工作的宣传报道等。

10. 马桥镇、城关镇人民政府

负责辖区内重点货运企业规范装载货物的源头监管工作；督促辖区内矿山、配矿场、砂场、石场、工业园区等货运源头企业进行规范装载；采取必要措施，加强农村公路超限超载运输管理，配合相关职能部门查处超限超载违法行为。

五、保障措施

1. 提高思想认识，加强组织领导。各乡镇、各

有关单位要高度重视货运车辆超限超载治理工作，进一步加强组织领导，明确工作责任，落实治理措施，切实做好我县货运车辆超限超载治理工作。

2. 搞好部门协调，形成工作合力。县治理货运车辆超限超载工作责任单位要进一步明确工作职责，压实工作责任，在日常工作中密切配合，齐抓共管，抓实治超工作的各个环节，落实各项工作措施，形成货运车辆超限超载治理工作的强劲合力，扎实推进以源头治理为重点的治超工作。

3. 结合“扫黑除恶”，优化执法环境。对纠集聚众、蓄意占道、恶意堵车、强行闯关、破坏治超点设施、以威胁恐吓手段迫使治超人员放行超限超载车辆的暴力抗法行为，相关执法部门要结合“扫黑除恶”专项行动，从重从快从严打击，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。对参与上述活动的国家机关干部和党员，以及为黑恶势力充当“保护伞”、干扰治超工作的部门和个人，也要结合县“扫黑除恶”专项行动予以查处，严肃追究责任。

4. 强化队伍建设。加强对治超执法人员培训，重点学习《公路安全保护条例》等法律法规和相关政策，对治超执法人员进行法制教育、廉政教育和职业道德教育，切实提高依法行政、依法管理的能力和水平，做到文明执法，规范执法，自觉接受社会监督。

5. 要建立健全问责机制。要强化对治超工作的督导检查，纪检监察等部门要经常采取明察暗访的形式，督促检查各单位治超履职尽责情况、到岗到位情况、执法公正情况等，发现问题，及时纠正；对行政不作为、工作力度小、治理效果差的给予通报批评，并追究有关人员责任。同时实行责任倒查制度，出现问题不仅追究当事人的责任，还要追究一把手的责任，坚决以铁的手腕、铁的纪律净化治超环境。

2018年8月

县人民政府办公室

关于印发保康县城区禁止燃放烟花爆竹实施方案的通知

保政办发〔2018〕71号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

《保康县城区禁止燃放烟花爆竹实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2018年12月7日

保康县城区禁止燃放烟花爆竹实施方案

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》以及《烟花爆竹安全管理条例》《湖北省燃放烟花爆竹若干规定》《保康县城区燃放烟花爆竹管理暂行规定》等法律、法规和文件，保障公共安全和人身财产安全，防治环境污染，现结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

在县委、县政府统一领导下，按照“属地管理、条块结合、分工负责、整体联动”的原则，全面落实《保康县城区燃放烟花爆竹管理暂行规定》，强力推进城区禁止燃放烟花爆竹（含孔明灯）工作，努力实现市民意识明显增强，禁止燃放烟花爆竹区内无违法经营、储存、燃放烟花爆竹行为，不发生因燃放烟花爆竹引发的火灾、环境污染等重大案（事）件。

二、禁放区域

东界为土门河一职中校区—叶土路沿线 100 米以内—原黄土岭粮管所—黄土岭二组滑坡区下沿—封银岩—高度在 440 ~ 460 米之间的环城东路（东坡路—大堰队公路—县医院—白家包—老一中—官山林场和公墓区山上边沿—三桥头）以西；

南界为土门堰—车管所以北；

西界为麻竹高速公路以东（含孙家湾小区）—河西社区—王湾社区内的所有区域；

北界为清溪河三桥——公交公司——王湾社区五组以南。

三、组织领导

县政府成立全县禁止燃放烟花爆竹工作领导小组，县委副书记、县长冯云波任组长，县委常委、公安局局长刘锴，副县长朱宝剑任副组长，县委宣传部、政府办、团委、妇联、工商联、综治办、文明办、法制办、公安局、城关镇政府、安监局、县消防大队、环保局、工商局、城管执法局、民政局、食药局、卫计局、教育局、行政审批局、住建局、商务局、交通运输局、电信公司、移动公司、联通公司等单位负责人任成员，负责组织领导、协调督办全县禁止燃放烟花爆竹工作。领导小组办公室设县公安局城关派出所，县政府办主任科员黎贵新同

志任办公室主任，县公安局副局长李长铭同志任办公室副主任，办公室工作人员从成员单位中抽调，实行适时集中办公。

四、职责分工

县政府办：负责禁止燃放烟花爆竹工作的协调、检查和督办等。

县委宣传部：负责制定禁止燃放烟花爆竹工作宣传方案，安排专人，组织新闻媒体集中一段时间专职负责城区禁止燃放烟花爆竹工作新闻报道、微信宣传。

县团委、妇联、工商联：负责禁止燃放烟花爆竹宣传工作。

县综治办、文明办：负责将禁止燃放烟花爆竹工作纳入城关政府、县直单位的考核、考评。

法制办：负责禁止燃放烟花爆竹文件法律把关和各项法律法规的解释工作。

城关镇人民政府：对本辖区禁止燃放烟花爆竹工作负主体责任，负责组织禁放区域内的社区居委会、村民委员会落实禁止燃放烟花爆竹工作各项要求，县财政按禁放区内每个村或社区 1 万元的标准补助，其余可由镇财政配套资金，并拿出考评办法进行严格考评，结束后兑付。

县公安局：牵头负责城区烟花爆竹燃放管理工作；受理燃放烟花爆竹行为的据实举报（举报电话 110）；依法查处违规燃放、运输烟花爆竹的行为和妨碍国家机关执法人员依法执行职务违法行为。

县安监局：负责清查禁止燃放烟花爆竹区各批零售烟花爆竹经营单位和网点，依法收回烟花爆竹经营许可证，配合工商部门收回、注销烟花爆竹经营者的营业执照；积极做好合理处置、分流烟花爆竹经营企业及个体工商户，依法查处非法生产、经营、储存烟花爆竹的行为；负责整个禁止燃放烟花爆竹工作过程中的资料收集、保存和整理，结束后归档存查。

县消防大队：负责禁止燃放烟花爆竹、孔明灯的宣传和查处等工作。

县环保局：依法查处违反《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》违法行为，积极参与禁止燃放烟花爆竹执法行动。

县工商局：负责禁放区域内烟花爆竹经营单位营业执照的变更、注销工作；配合安监部门对禁放区内经营户进行清理，对被吊销生产、经营许可证的单位，依法变更、注销或吊销营业执照。

县城管执法局：负责对县城区烟花爆竹占道经营行为予以制止和查处，及时清除县城区主次干道燃放烟花爆竹后残留物。

县民政局：负责做好婚庆、丧葬活动禁止燃放烟花爆竹的安全提示，加强殡仪馆禁止燃放烟花爆竹工作的督导和禁放区域的殡葬管理，积极做好禁止燃放烟花爆竹宣传、解释、劝阻工作，配合查处禁止燃放烟花爆竹区内婚庆、丧葬活动违规燃放烟花爆竹行为。

县食药局：负责指导、督促宾馆、酒店、餐馆、食品药品等经营店禁止燃放烟花爆竹宣传教育，积极参与禁止燃放烟花爆竹执法活动。

县卫计局：负责医疗场所的禁止燃放烟花爆竹宣传、劝阻工作。

县教育局：负责在禁止燃放烟花爆竹区内各中小学校、幼儿园开展禁止燃放烟花爆竹专题教育活动，向所有学生家长（含各类培训学校）印发宣传资料。

县行政审批局：禁止在禁鞭区域设置烟花爆竹零售点。

县住建局：负责督导禁止燃放烟花爆竹区内各工程建设单位禁放工作，确保各重点工程工地不发生违规燃放行为；督导禁放区内各物业公司开展居民小区禁止燃放烟花爆竹宣传教育，劝阻、举报非法储存、燃放烟花爆竹行为。

县商务局：负责制定相应管理措施，督促禁止燃放烟花爆竹区内各商场、超市、农贸市场落实禁放工作。

县交通运输局：负责指导、督促公共交通运输单位加强禁止携带烟花爆竹乘坐公共交通工具的宣传和管理，督促物流公司、客运站加强安全检查。

电信、移动、联通公司：负责编发禁止燃放烟花爆竹短信，不断向居民宣传禁止燃放烟花爆竹工作。

上述单位及其他县直单位，还要根据县禁鞭办的安排，完成临时性交办的其他任务。

五、实施步骤

（一）宣传动员阶段（2018年12月15日前）。成立和完善禁止燃放烟花爆竹领导小组和工作专班，建立工作协调机制。逐级召开动员部署会，逐

级签订禁止燃放烟花爆竹工作责任制，层层分解责任，抓好落实。城关镇政府、县直各部门、单位要迅速行动，大力宣传禁止燃放烟花爆竹工作，营造强大的禁止燃放烟花爆竹声势。

（二）堵源截流阶段（2018年12月20日前）。重点做好禁止燃放烟花爆竹区内烟花爆竹经营企业和个体工商户的登记注册、分流转营工作，严查非法销售、储存烟花爆竹行为。

（三）重点攻坚阶段（2018年12月21日至2019年2月19日）。从2019年1月1日0时起，在保康县城区正式实施禁止燃放烟花爆竹工作，重点做好元旦、春节期间禁止燃放烟花爆竹工作，落实党政机关、企事业单位、宾馆、酒店、建筑工地、居民小区自查措施，加大重点部位、重点区域巡控力度，对实施禁止燃放烟花爆竹工作后仍从事非法经营、储存、燃放烟花爆竹行为开展联合执法，进行严厉打击。

（四）总结巩固阶段（2019年2月20日至2月28日）。总结工作，评估成效，查找问题，完善措施，建立长效机制，进一步巩固成果，确保《保康县城区燃放烟花爆竹管理暂行规定》得到持续贯彻落实。

六、工作措施

（一）强化宣传，营造氛围。一是印刷城区禁止燃放烟花爆竹通告，以城区为重点印发至全县各单位、社区（村）张贴宣传。二是印发《致城区居民的一封信》，宣传禁止燃放烟花爆竹的意义和好处，告知违规燃放烟花爆竹应受到的处罚，提高居民群众主动禁放、自觉禁放意识，号召广大群众积极举报违法燃放烟花爆竹行为。三是运用电视、报纸、微信等媒体进行宣传，公布举报电话，畅通举报渠道，营造出强有力的禁止燃放烟花爆竹氛围。

（二）强化巡查，积极引导。城关镇政府、县公安局、县安监局、县工商局、县城管执法局、县环保局要组建禁止燃放烟花爆竹巡查专班，开展巡访巡查活动，及时发现、提醒和制止违法燃放烟花爆竹行为。

（三）强化治理，健全机制。一是建立联合执法机制。相关职能部门要加强信息沟通、联合执法，形成齐抓共管工作格局。在执法中，要突出源头治理，突出宣传教育，坚持文明执法，注重执法社会效果。二是建立考评机制。将禁止燃放烟花爆竹工作纳入县直单位、城关镇政府年度综治考评、文明单位考评。三是建立自我约束机制。将禁止燃放烟花爆竹工作纳入社区居民公约（村规民约）、单位“门

前三包”、小区物业管理，监管单位严格依法查处，单位、社区自我约束管理机制，使禁止燃放烟花爆竹活动逐步成为常态。

(四)强化督办，责任追究。城关镇人民政府、县直各部门要对所属单位、社区、村组的禁止燃放烟花爆竹工作经常监督检查，并将工作进展情况及时报送到禁止燃放烟花爆竹领导小组办公室，办公室定期通报工作进展情况。县禁止燃放烟花爆竹工

作专班要加强对城区各部门、各单位的禁止燃放烟花爆竹工作的检查督办。县“两办”督查室、县监察委要对各职能部门的禁止燃放烟花爆竹工作落实情况进行督查，对工作不力、作风不实、行动迟缓的单位和干部，要进行通报批评；对不服从分工、不听从指挥，推诿扯皮、玩忽职守、迟报瞒报的，要严肃追究相关责任人和责任单位主要负责人的责任。

统计资料

2018 年度人口及其变动情况统计年报表

乡 镇	年 末 总户数 (户)	总 人 口								
		合计	城镇 人口	乡村 人口	性 别		年 龄			
					男	女	0 ~ 17 岁	18 ~ 34 岁	35 ~ 59 岁	60岁及 以上
保康县公安局	114571	267698	105448	162250	142567	125131	41060	58351	108990	59297
城关镇派出所	27239	53882	45339	8543	27812	26070	8708	11417	23953	9804
黄堡镇派出所	10420	22739	6136	16603	12645	10094	3214	4961	8901	5663
后坪镇派出所	4079	9837	3195	6642	5330	4507	1504	2068	3940	2325
龙坪镇派出所	4053	9271	5997	3274	5272	3999	1337	1951	3704	2279
店垭镇派出所	6651	16584	5325	11259	8827	7757	2338	3233	7050	3963
马良镇派出所	13466	32147	3632	28515	16858	15289	4474	7050	13076	7547
歇马镇派出所	18455	45205	9375	35830	24098	21107	6623	9561	18467	10554
马桥镇派出所	11333	30302	12965	17337	15990	14312	5173	7207	11444	6478
寺坪镇派出所	10382	27446	10547	16899	14618	12828	5036	6482	10381	5547
过渡湾镇派出所	4595	11345	2525	8820	6210	5135	1644	2558	4418	2725
两峪乡派出所	3898	8940	412	8528	4907	4033	1009	1863	3656	2412
区县直轄单位	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

续表

乡 镇	本 年 度 人 口 变 动									
	出 生			死 亡			迁 入		迁 出	
	合计	男	女	合计	男	女	省内 迁入	省外 迁入	迁往 省内	迁往 省外
保康县公安局	3240	1646	1594	2655	1534	1121	232	331	1034	765
城关镇派出所	639	331	308	310	180	130	48	56	291	241
黄堡镇派出所	238	119	119	282	184	98	15	24	71	51
后坪镇派出所	111	46	65	119	76	43	14	19	18	21
龙坪镇派出所	108	63	45	122	72	50	10	9	38	26
店垭镇派出所	175	90	85	164	92	72	14	17	70	43
马良镇派出所	361	184	177	294	168	126	25	31	154	103
歇马镇派出所	480	243	237	443	249	194	26	70	158	109
马桥镇派出所	434	211	223	382	222	160	31	27	69	50
寺坪镇派出所	436	235	201	266	135	131	36	48	69	73
过渡湾镇派出所	178	86	92	153	87	66	9	13	26	25
两峪乡派出所	80	38	42	120	69	51	4	17	70	23
区县直辖单位	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

农业生产条件情况表 (一)

指 标 名 称	单 位	合 计	城 关	黄 堡	后 坪	龙 坪	店 垭
农村基层组织情况							
村民委员会	个	257	20	29	13	10	17
村民小组	个	1215	82	163	48	53	101
农村社会基础设施							
自来水受益村数	个	242	20	29	13	5	17
通有线电视村数	个	239	20	25	13	7	14
通宽带村数	个	257	20	29	13	10	17
乡村人口与从业人员							
乡村户数	户	69244	5576	6758	3014	2538	4925
乡村人口数	人	230714	21173	21794	10098	7525	15341
1. 男	人	125050	11192	12326	5624	4167	8175
2. 女	人	105664	9981	9468	4474	3358	7166
乡村劳动力资源数	人	141075	17893	12976	4976	5028	9352
1. 男	人	78786	9838	7477	2867	3012	5112
2. 女	人	62289	8055	5499	2109	2016	4240
乡村从业人员数	人	131984	17280	10784	4745	3897	8829
1. 男	人	72564	9806	6379	2647	2264	4553
其中:从事农业人员	人	42058	3444	4059	956	1672	3090
2. 女	人	59420	7474	4405	2098	1633	4276
其中:从事农业人员	人	35295	2838	3154	858	1205	2776

续表

指 标 名 称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
农村基层组织情况							
村民委员会	个	39	49	30	26	13	11
村民小组	个	155	211	152	142	65	43
农村社会基础设施							
自来水受益村数	个	29	49	30	26	13	11
通有线电视村数	个	38	46	30	25	13	8
通宽带村数	个	39	49	30	26	13	11
乡村人口与从业人员							
乡村户数	户	9857	12821	9835	7837	3481	2602
乡村人口数	人	33019	44368	32004	26844	10603	7945
1. 男	人	17817	24253	17197	14349	5743	4207
2. 女	人	15202	20115	14807	12495	4860	3738
乡村劳动力资源数	人	19160	23578	20234	17058	6121	4699
1. 男	人	10369	13265	11129	9675	3397	2645
2. 女	人	8791	10313	9105	7383	2724	2054
乡村从业人员数	人	18454	22357	18968	15889	6082	4699
1. 男	人	9821	11570	10325	9209	3345	2645
其中:从事农业人员	人	7262	7249	5946	3551	3101	1728
2. 女	人	8633	10787	8643	6680	2737	2054
其中:从事农业人员	人	5772	6302	5499	3184	2465	1242

农业生产条件情况表（二）

指 标 名 称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
年末耕地总资源	亩	377948	21786	32423	19976	23825	25365
常用耕地面积	亩	350735	20961	31263	15976	21700	25365
1. 水田	亩	51348	2177	5009	381		7175
2. 旱地	亩	299387	18784	26254	15595	21700	18190
其中:水浇地	亩	1283	20		110		
3. 临时性耕地	亩	27213	825	1160	4000	2125	
其中:25度以上坡地	亩	9155	98			800	
农村用电量	万千瓦时	6151	1215	341	201	200	350
农用化肥施用量（按折纯量计算）	吨	8001	143	203	476	886	1259
1. 氮肥	吨	2966	68	73	167	82	596
2. 磷肥	吨	302	2	17	12	21	51
3. 钾肥	吨	581	7	49	25	47	44
4. 复合肥	吨	4151	67	64	272	736	568
农用塑料薄膜使用量	吨	651	6	104	12	359	9
其中:地膜使用量	吨	571	5	98	9	313	7
地膜覆盖面积	亩	240622	1437	3410	2480	153890	1879
农用柴油使用量	吨	7014	18	585	68	155	260
农药使用量	吨	338	11	31	13	35	27
有效灌溉面积	亩	31541	188	1224	109		3422
旱涝保收面积	亩	64758	262	1196	100	10146	2080
机电排灌面积	亩	5567	310	120			330

续表

指 标 名 称	单 位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
年末耕地总资源	亩	52285	79625	47645	32247	18718	24054
常用耕地面积	亩	51743	79145	38111	31419	14550	20503
1. 水田	亩	12273	12002	4637	4520	1837	1337
2. 旱地	亩	39470	67143	33473	26899	12713	19166
其中:水浇地	亩	677			476		
3. 临时性耕地	亩	542	480	9534	828	4168	3551
其中:25度以上坡地	亩	788	80	3757	329	2106	1197
农村用电量	万千瓦时	757	806	1171	664	251	194
农用化肥施用量(按折纯量计算)	吨	2487	994	342	308	550	353
1. 氮肥	吨	1027	316	130	97	325	85
2. 磷肥	吨	146	18	7	5	4	20
3. 钾肥	吨	123	160	38	23	10	56
4. 复合肥	吨	1191	500	167	183	211	192
农用塑料薄膜使用量	吨	49	76	9	6	4	19
其中:地膜使用量	吨	36	71	7	5	4	17
地膜覆盖面积	亩	21190	47033	1856	1495	1250	4702
农用柴油使用量	吨	4332	680	492	333	35	57
农药使用量	吨	53	94	20	24	8	22
有效灌溉面积	亩	7500	8714	4696	2414	1936	1337
旱涝保收面积	亩	7311	15650	4690	2425	1732	19166
机电排灌面积	亩	2348	1776	429	50	204	

农村劳动力转移情况表

指 标 名 称	单 位	合 计	城 关	黄 堡	后 坪	龙 坪	店 垭
基本情况							
农村人口		217214	22373	19794	8998	7585	14941
其中:男	人	117210	11692	11726	5124	4267	7875
农村劳动力资源	人	143146	16160	12976	5076	5036	12329
农村从业人数	人	131989	15245	10924	5045	4855	9181
二、农村劳动力转移情况							
(一) 在本乡镇内从业人数	人	77214	9441	6076	2884	3415	5449
1. 从事农林牧渔业人员	人	52501	4603	4315	1727	2797	4528
2. 从事二、三产业人员	人	23474	4741	1069	1117	508	881
(二) 外出从业情况							
1. 外出从业人数	人	55995	6721	5409	2161	1397	3778
其中:男	人	35324	4190	3631	1345	941	2092
①按文化程度分							
小学及以下	人	8297	1128	1489	391	142	250
初中	人	27664	2839	2360	992	731	2110
高中及以上	人	20034	2754	1560	778	524	1418
②按年龄状况分							
20 岁以下	人	4498	441	395	191	129	362
21 ~ 49 岁	人	42740	5599	3772	1659	962	2926
50 岁以上	人	8757	681	1242	311	306	490
2. 外出渠道							
①自发	人	41315	4792	4055	1158	943	2879
②政府有关部门组织	人	5448	630	520	510	128	436
③中介组织介绍	人	3992	569	334	236	261	209
④企业招收	人	5240	730	500	257	65	254
3. 外出从业时间							
1 ~ 3 个月	人	5384	738	893	381	144	248
3 ~ 6 个月	人	12943	1820	1544	597	334	768
6 个月以上	人	37668	4163	2972	1183	919	2762
4. 外出地点							
①县内乡外	人	10053	1918	1288	596	236	507

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
基本情况							
农村人口	人	30019	42068	28304	25044	10143	7945
其中:男	人	15817	22053	15197	13549	5703	4207
农村劳动力资源	人	19856	25587	18624	16572	6221	4709
农村从业人数	人	19099	24537	16601	15711	6082	4709
二、农村劳动力转移情况							
(一) 在本乡镇内从业人员	人	11703	13323	11842	8044	2326	2711
1. 从事农林牧渔业人员	人	8212	9210	7721	5121	1817	2450
2. 从事二、三产业人员	人	3341	4113	4121	2823	509	251
(二) 外出从业情况							
1. 外出从业人员	人	7396	11124	4659	7736	3756	1858
其中:男	人	4642	6917	3257	4603	2539	1167
①按文化程度分							
小学及以下	人	1316	1036	373	1510	355	307
初中	人	3845	5553	2230	4114	1963	927
高中及以上	人	2235	4535	2056	2112	1438	624
②按年龄状况分							
20岁以下	人	730	749	170	977	208	146
21~49岁	人	5307	8552	4007	5411	3237	1308
50岁以上	人	1359	1823	482	1348	311	404
2. 外出渠道							
①自发	人	6112	8421	3249	5598	2756	1352
②政府有关部门组织	人	545	982	196	957	328	216
③中介组织介绍	人	405	759	247	545	347	80
④企业招收	人	334	962	967	636	325	210
3. 外出从业时间							
1~3个月	人	691	575	304	977	201	232
3~6个月	人	1389	2282	1192	2242	442	333
6个月以上	人	5316	8267	3163	4517	3113	1293
4. 外出地点							
①县内乡外	人	1034	1102	858	1144	1014	356

续表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
②省内县外	人	14937	1853	1798	550	434	1140
其中:省内市(州)外	人	10704	1210	1296	370	244	546
# 武汉	人	4716	537	710	152	124	169
宜昌	人	2161	231	131	51	38	226
襄阳	人	3795	438	449	163	72	150
③省外	人	30755	2924	2253	1005	727	2127
④港、澳、台	人	140	13	54	8		2
⑤境外	人	110	13	16	2		2
5. 外出地域							
①东部	人	24201	1754	2469	916	624	1759
# 北京	人	2812	251	339	149	138	127
上海	人	3353	322	327	104	92	147
广东	人	10204	648	951	393	185	802
浙江	人	3803	248	399	99	62	362
江苏	人	3016	224	382	98	83	261
②中部	人	26004	2848	1974	1419	584	2932
③西部	人	3939	544	317	321	131	49
④东北地区	人	1736	226	318	75	35	26
6. 外出从业人员从事行业							
①第一产业	人	4106	285	951	47	345	90
②第二产业	人	35357	4247	2338	1223	772	2839
# 建筑业	人	14477	2348	1358	374	279	446
制造业	人	17243	1586	940	779	277	956
③第三产业	人	16532	2189	2120	891	280	849
7. 外出从业形式							
①务工	人	46600	4714	4669	1904	1090	3024
②自营	人	5354	584	472	155	170	381
③其他	人	4041	1423	268	102	137	373
8. 外出从业人员职业技术培训情况							
①参加过职业技能培训	人	12446	1652	1169	825	451	433
其中:参加过政府举办的技能培训	人	7128	1035	553	569	245	181

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
②省内县外	人	1880	2475	1435	1961	857	554
其中:省内市(州)外	人	1427	2184	788	1604	552	483
# 武汉	人	546	873	369	803	242	191
宜昌	人	473	503	104	195	88	121
襄阳	人	405	805	314	606	222	171
③省外	人	4455	7519	2347	4572	1878	948
④港、澳、台	人	4	20		39		
⑤境外	人	23	8	19	20	7	
5. 外出地域							
①东部	人	3684	4671	2287	3756	1270	1011
# 北京	人	372	585	194	413	99	145
上海	人	724	769	254	391	118	105
广东	人	1372	1871	1015	1985	524	458
浙江	人	617	774	451	525	135	131
江苏	人	488	597	249	331	172	131
②中部	人	3122	4477	1623	3136	2935	954
③西部	人	242	926	443	601	106	259
④东北地区	人	48	425	90	183	155	155
6. 外出从业人员从事行业							
①第一产业	人	436	587	283	788	57	237
②第二产业	人	4804	7708	2448	5174	2812	992
# 建筑业	人	1995	3754	920	1666	896	441
制造业	人	1809	3954	1242	3233	1916	551
③第三产业	人	2156	2829	1928	1774	887	629
7. 外出从业形式							
①务工	人	6326	9995	3684	6168	3395	1631
②自营	人	667	860	631	1041	245	148
③其他	人	403	269	344	527	116	79
8. 外出从业人员职业技术培训情况							
①参加过职业技能培训	人	1013	1759	1206	1840	1824	274
其中:参加过政府举办的技能培训	人	384	847	585	1160	1413	156

续表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
②持有职业资格证书	人	5179	584	545	307	201	221
8. 劳务收入							
劳务经济总收入(年)	万元	135890	9193	11944	4602	3710	6192
其中:月收入 1000 元以下	人	1012	182	84	10	74	32
1000 ~ 2000 元	人	6806	768	631	339	279	549
2001 ~ 3000 元	人	16001	2456	1533	531	554	954
3001 ~ 4000 元	人	20001	1717	2055	812	388	1287
4000 元以上	人	12175	1598	1106	469	102	956
9. 从业环境							
①雇主拖欠工资人数	人	708	292	250			
②从事高危、有害工作人数	人	2676	529	717	192	133	
③致伤致残人数	人	83	1	16			
④享受劳保补贴人数	人	3239	427	188	30	113	
10. 社会保障							
与雇主签订劳动合同	人	32560	3266	2676	710	583	1202
参与养老保险人数	人	39501	2330	3538	1577	610	2997
参与医疗保险人数	人	46401	2669	4246	2100	625	5978
参与失业保险人数	人	8703	311	747		60	
参与生育保险人数	人	7379	355	684		64	
参与工伤保险人数	人	13184	1115	1281		60	
11. 返乡情况							
①全年外出返乡人员	人	10900	1216	1669	573	366	298
返乡原因							
1. 企业关停或裁员	人	569	92	151	37	31	5
2. 找不到工作	人	655	58	179	45	12	5
3. 工资水平低	人	2275	269	162	315	138	42
4. 其他原因	人	7258	777	1167	166	175	233
②返乡人员再就业情况							
本地务农	人	2371	364	308	78	142	83
在本地从第二、三产业	人	1772	366	190	405	52	25
再次外出从业	人	6528	762	986	80	141	100
③农民工返乡创业人员	人	413	10	78	12	79	26

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
②持有职业资格证书	人	385	535	420	778	1056	147
8. 劳务收入							
劳务经济总收入(年)	万元	27642	21474	16106	19172	11128	4728
其中:月收入1000元以下	人	171	51	33	375		
1000~2000元	人	909	1367	564	1024	121	255
2001~3000元	人	1952	3665	1354	2039	488	475
3001~4000元	人	3371	3841	1754	2416	1552	808
4000元以上	人	993	2200	954	1882	1595	320
9. 从业环境							
①雇主拖欠工资人数	人	71		56	39		
②从事高危、有害工作人数	人	156	20	60	347	326	196
③致伤致残人数	人	13		46	1		6
④享受劳保补贴人数	人	369	215	928	311	463	195
10. 社会保障							
与雇主签定劳动合同	人	2072	11122	3427	4007	1984	1511
参与养老保险人数	人	5169	10734	3716	4969	2379	1482
参与医疗保险人数	人	6732	10773	4260	5091	2383	1544
参与失业保险人数	人	1604	1515	1383	1648	1060	375
参与生育保险人数	人	1514	1001	1379	1618	384	380
参与工伤保险人数	人	1897	1628	2330	2996	1441	436
11. 返乡情况							
①全年外出返乡人员	人	1194	1654	758	1754	188	1230
返乡原因							
1. 企业关停或裁员	人	49	15	45	65	10	69
2. 找不到工作	人	28	112	51	129		36
3. 工资水平低	人	151	326	138	651	7	76
4. 其它原因	人	946	1181	514	899	161	1039
②返乡人员再就业情况							
本地务农	人	319	207	318	400	65	87
在本地从第二、三产业	人	114	133	174	252	26	35
再次外出从业	人	711	1274	256	1092	87	1039
③农民工返乡创业人员	人	50	20	110	11	10	7

粮食作物生产情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
一、谷物面积	亩	345790	22474	33619	14961	13919	25718
总产量	吨	108721	6192	10411	4293	4447	8944
其中:夏收谷物面积	亩	91710	5300	9586	3850	569	4934
总产量	吨	21501	1118	2415	848	123	1075
秋收谷物面积	亩	253930	17133	24033	11091	13350	20784
总产量	吨	87200	5069	7996	3442	4324	7869
1. 中稻面积	亩	35530	170	2273	91		6583
总产量	吨	20000	86	1292	40		3644
2. 冬小麦面积	亩	91710	5300	9586	3850	569	4934
总产量	吨	21500	1118	2415	848	123	1075
3. 玉米面积	亩	218400	16963	21760	11000	13350	14201
总产量	吨	67200	4983	6704	3402	4324	4225
4. 其他谷物面积	亩	150	41		20		
总产量	吨	20	5		3		
二、豆类面积	亩	28799	2317	3916	1700	119	586
总产量	吨	2699	209	374	165	12	54
其中:夏收豆类面积	亩	4351	6	3623		119	10
总产量	吨	444	1	365		12	1
1. 大豆面积	亩	26400	1900	3823	1700	119	565
总产量	吨	2500	180	365	165	12	52
2. 绿豆面积	亩	900	95	93			
总产量	吨	100	10	9			
3. 红小豆面积	亩	1033	269				
总产量	吨	49	13				
4. 其他杂豆面积	亩	467	53				21
总产量	吨	51	6				2
三、薯类面积	亩	93000	9026	6877	4265	7449	7288
总产量	吨	21001	1826	1510	1102	1336	1719
其中:夏收薯类面积	亩	73050	7426	5058	2524	7449	5335
总产量	吨	16100	1388	1025	642	1336	1218
1. 马铃薯面积	亩	73050	7426	5058	2524	7449	5335
总产量	吨	16100	1388	1025	642	1336	1218
2. 红薯面积	亩	19950	1600	1819	1741		1953
总产量	吨	4900	438	485	460		501

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
一、谷物面积	亩	66818	66543	38901	29751	15876	17210
总产量	吨	20845	23615	13172	7623	3636	5543
其中:夏收谷物面积	亩	23686	12648	8872	13905	3560	4800
总产量	吨	6484	2830	1971	2890	734	1013
秋收谷物面积	亩	43132	53850	29986	15846	12316	12410
总产量	吨	14361	20778	11196	4733	2902	4530
1. 中稻面积	亩	8370	8464	4466	3316	928	870
总产量	吨	4742	4864	2585	1810	432	505
2. 冬小麦面积	亩	23686	12648	8872	13905	3560	4800
总产量	吨	6484	2830	1971	2890	734	1013
3. 玉米面积	亩	34762	45386	25520	12530	11388	11540
总产量	吨	9619	15914	8611	2923	2470	4025
4. 其他谷物面积	亩		45	44			
总产量	吨		7	5			
二、豆类面积	亩	2749	6544	4886	3567	816	1600
总产量	吨	236	637	474	294	85	160
其中:夏收豆类面积	亩			302	200	91	
总产量	吨			34	24	9	
1. 大豆面积	亩	2749	6544	3821	2902	677	1600
总产量	吨	236	637	385	237	72	160
2. 绿豆面积	亩			267	397	48	
总产量	吨			31	45	5	
3. 红小豆面积	亩			496	268		
总产量	吨			24	12		
4. 其他杂豆面积	亩			302		91	
总产量	吨			34		9	
三、薯类面积	亩	13286	18656	7462	3508	7860	7323
总产量	吨	2877	3951	2196	1139	1712	1633
其中:夏收薯类面积	亩	11735	12136	5585	2124	7178	6500
总产量	吨	2482	2420	1762	834	1548	1445
1. 马铃薯面积	亩	11735	12136	5585	2124	7178	6500
总产量	吨	2482	2420	1762	834	1548	1445
2. 红薯面积	亩	1551	6520	1877	1384	682	823
总产量	吨	395	1531	433	305	164	188

经济作物生产情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
经济作物播种面积	亩	308161	22577	27628	16598	32045	21870
油料面积	亩	137850	7482	17627	5597	1386	17462
总产量	吨	16021	893	2125	612	269	2052
1. 花生面积	亩	12150	350	4057	152		67
总产量	吨	1853	62	604	30		18
2. 油菜籽面积	亩	88650	7240	9274	4438	1386	12297
总产量	吨	10090	822	1205	580	269	1115
3. 芝麻面积	亩	2250	117	330	23		114
总产量	吨	153	10	16	2		19
4. 葵花籽面积	亩	150					
总产量	吨	19					
烟叶（未加工烟草）面积	亩	36450		1520	2407	2734	2069
总产量	吨	3802		142	216	393	230
其中：烤烟（未去梗）面积	亩	36450		1520	2407	2734	2069
总产量	吨	3802		142	216	393	230
中草药材播种面积	亩	30300	3540		2760		
蔬菜及食用菌面积	亩	102051	11089	8314	5760	27925	2337
总产量	吨	185463	15021	7026	8751	84446	3591
食用菌（干鲜混合）产量	吨	4982	73	482	252	228	126
干品产量	吨	4579	66	482	234	206	116
其中：香菇产量	吨	4229	53	408	225	205	90
黑木耳产量	吨	350	12	74	9	1	26
鲜品产量	吨	403	8		18	22	10
其中：蘑菇产量	吨	395	3		18	20	10
其他农作物播种面积	亩	461	312				2
其中：青饲料面积	亩	299	155				2
特种农作物	—	—	—	—	—	—	—
花卉面积	亩	457	4	280			
盆栽观赏植物（包括盆景）	万盆	9	3				
香料原料	吨	34					
其中：花椒	吨	1					
八角	吨						

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
经济作物播种面积	亩	38449	63222	20572	33003	13475	18721
油料面积	亩	28700	22415	3573	18628	7760	7220
总产量	吨	2826	2558	650	2573	774	689
1. 花生面积	亩	834	1634	701	3690	645	20
总产量	吨	175	202	109	562	89	3
2. 油菜籽面积	亩	16872	13570	2721	8767	5875	6210
总产量	吨	1851	1323	525	1051	663	686
3. 芝麻面积	亩		93	149	1178	246	
总产量	吨		9	16	60	22	
4. 葵花籽面积	亩		148	2			
总产量	吨		19	0			
烟叶（未加工烟草）面积	亩	4775	15977	41		521	6406
总产量	吨	513	1738	1		112	458
其中：烤烟（未去梗）面积	亩	4775	15977	41		521	6406
总产量	吨	513	1738	1		112	458
中草药材播种面积	亩		4626	9854	8060	637	823
蔬菜及食用菌面积	亩	4974	19836	6894	6171	4478	4272
总产量	吨	6610	34011	7121	6037	7334	5516
食用菌（干鲜混合）产量	吨	291	2137	177	239	83	894
干品产量	吨	263	2040	60	192	26	894
其中：香菇产量	吨	220	1966	47	177	25	813
黑木耳产量	吨	43	75	13	15	1	81
鲜品产量	吨	28	97	117	47	57	
其中：蘑菇产量	吨	28	97	115	47	57	
其他农作物播种面积	亩			124	23		
其中：青饲料面积	亩			121	21		
特种农作物	—	—	—	—	—	—	—
花卉面积	亩		85	51	34		3
盆栽观赏植物（包括盆景）	万盆			7			
香料原料	吨			1	33		
其中：花椒	吨			1			
八角	吨						

茶叶、水果及食用坚果生产情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
茶叶产量	吨	4436	343	479	135		1448
绿茶	吨	4344	280	479	135		1418
红茶	吨	92	62				30
园林水果产量	吨	3724	963		349		195
1. 苹果	吨	38			5		
其中:红富士	吨	26			5		
国光	吨	12					
2. 梨子	吨	114	21		8		10
3. 柑橘	吨	293	17				
其中:柑	吨	136					
橘	吨	105	17				
橙	吨						
柚	吨						
4. 其他园林水果	吨	3279	925		336		185
其中:桃	吨	708	23		106		108
猕猴桃	吨	963	874		2		
葡萄	吨	64	7		7		8
红枣	吨	26			1		1
柿子	吨	1442	16		220		68
其他	吨	76	5				
食用坚果	吨	4402	114	119	320		415
其中:核桃	吨	2887	94	44	249		329
板栗	吨	1496	13	75	61		86
松子	吨	12			10		
其他坚果	吨	7	7				
年末实有茶园面积	亩	111735	8188	14738	5051		35475
其中:本年采摘面积	亩	81090	7715	5266	4901		30345
年末实有果园面积	亩	5730	1293	504	242		165
1. 苹果园	亩	75			2		
2. 梨园	亩	120		4	1		
3. 柑橘园	亩	315					
4. 桃园	亩	1365	202	110	106		146
5. 猕猴桃园	亩	1380	435	268	9		
6. 葡萄园	亩	285	29	32	10		11
7. 其他果园	亩	2190	627	90	114		8

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪	县直
茶叶产量	吨	886	510	237	33	206	161	
绿茶	吨	886	510	237	33	206	161	
红茶	吨							
园林水果产量	吨	295	927	286	402	222	86	
1. 苹果	吨		7	23		4		
其中:红富士	吨		7	11		4		
国光	吨			12				
2. 梨子	吨	27	41	7				
3. 柑橘	吨	81	47	4	138	6		
其中:柑	吨				136			
橘	吨	32	47	4	2	3		
橙	吨							
柚	吨							
4. 其他园林水果	吨	187	833	252	264	212	86	
其中:桃	吨	72	182	50	120	13	34	
猕猴桃	吨	4		31		47	5	
葡萄	吨	10	11	12	8	2		
红枣	吨			4	20	1		
柿子	吨	101	640	154	46	150	47	
其他	吨			1	70			
食用坚果	吨	275	855	478	682	432	713	
其中:核桃	吨	228	393	89	586	400	475	
板栗	吨	44	462	389	96	32	238	
松子	吨	2						
其他坚果	吨							
年末实有茶园面积	亩	18736	12728	4217	3722	4900	3980	
其中:本年采摘面积	亩	10491	10096	3705	2287	3664	2620	
年末实有果园面积	亩	318	1855	493	318	364	179	
1. 苹果园	亩		64	5	3	1		
2. 梨园	亩		97	18				
3. 柑橘园	亩	64	113	14	94	30		
4. 桃园	亩	154	285	181	119	0	63	
5. 猕猴桃园	亩		405	121	3	85	54	
6. 葡萄园	亩	100	36	64	3			
7. 其他果园	亩		855	90	96	248	62	

主要畜禽生产情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
一、畜禽存栏(笼)数	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪存栏	万头	20.29	0.7	0.96	0.61	0.85	2.39
其中:能繁殖母猪	头	13167	293	490	98	886	3525
2. 牛存栏	头	11078	482	1010	416	1804	569
肉牛	头	11078	482	1010	416	1804	569
奶牛	头						
其中:能繁母牛	头	3371	101	613	21	894	12
3. 羊存栏	万只	9.16	0.26	0.72	0.55	0.87	0.57
山羊	万只	9.16	0.26	0.72	0.55	0.87	0.57
4. 活家禽存笼	万只	189	5.58	23.35	12.06	6.54	9.61
活鸡	万只	170.39	5.53	22.35	12.06	6.54	9.12
其中:肉鸡	万只	73.88	1.85	8.6	8.06	6.54	4.97
蛋鸡	万只	96.51	3.68	13.75	4		4.15
活鸭	万只	3.644	0.04	1.5			0.08
二、畜禽出栏(笼)数	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪出栏	万头	21.79	1.02	1.17	0.8	1.02	3.02
2. 牛出栏	头	6525	327	740	242	1018	313
3. 羊出栏	万只	9.76	0.31	0.74	0.57	0.92	0.61
山羊	万只	9.76	0.31	0.74	0.57	0.92	0.61
4. 活家禽出笼	万只	151.512	4.61	16.16	13.68	5.06	9.53
活鸡	万只	145.99	4.59	13.66	11.68	5.06	9.43
活鸭	万只	5.522	0.02	2.5	2		0.1
三、畜禽产品产量	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪肉	万吨	1.66	0.1	0.11	0.08	0.1	0.22
2. 牛肉	吨	965.06	35.7	97.6	26.79	142.42	41.89
3. 羊肉	吨	1727	73	139	124	155	120
山羊肉	吨	1727	73	139	124	155	120
4. 禽肉	吨	1899.07	58.42	208.2	184.6	54.2	147.2
其中:鸡肉	吨	1841.24	50.46	195.34	178.28	50.12	145.3
5. 禽蛋产量	吨	9715.95	872.66	255	160.8	532	411.22
其中:鸡蛋	吨	9714.95	872.66	254	160.8	532	411.22
生牛奶	吨						

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
一、畜禽存栏(笼)数	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪存栏	万头	3.16	5.2	2.1	2.26	1.2	0.86
其中:能繁殖母猪	头	3057	2393	589	406	848	582
2. 牛存栏	头	2110	2034	842	897	759	155
肉牛	头	2110	2034	842	897	759	155
奶牛	头						
其中:能繁母牛	头	612	508		353	212	45
3. 羊存栏	万只	1.35	2.01	0.96	0.56	0.74	0.57
山羊	万只	1.35	2.01	0.96	0.56	0.74	0.57
4. 活家禽存笼	万只	37.15	49.6	17.5	12.15	9.76	5.7
活鸡	万只	36	34.59	16.7	12.04	9.76	5.7
其中:肉鸡	万只	13.21	18.67	4.1	1.24	4.64	2
蛋鸡	万只	22.79	15.92	12.6	10.8	5.12	3.7
活鸭	万只	1.15	0.074	0.7	0.1		
二、畜禽出栏(笼)数	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪出栏	万头	3.4	4.45	2.3	2.38	1.26	0.97
2. 牛出栏	头	1129	1259	481	501	434	81
3. 羊出栏	万只	1.43	2.08	1.05	0.61	0.8	0.64
山羊	万只	1.43	2.08	1.05	0.61	0.8	0.64
4. 活家禽出栏	万只	31.24	27.372	15.03	11.13	15.1	2.6
活鸡	万只	30.66	27.34	14.74	11.13	15.1	2.6
活鸭	万只	0.58	0.032	0.29			
三、畜禽产品产量	—	—	—	—	—	—	—
1. 猪肉	万吨	0.24	0.3	0.15	0.16	0.13	0.07
2. 牛肉	吨	163.11	196	75.6	79.8	65.4	40.75
3. 羊肉	吨	197	362	182	121	147	107
山羊肉	吨	197	362	182	121	147	107
4. 禽肉	吨	365.3	328.57	174.36	145.42	195.8	37
其中:鸡肉	吨	360.11	328.57	168.63	142.1	188.78	33.55
5. 禽蛋产量	吨	262.67	1560	485.6	1600	3380	196
其中:鸡蛋	吨	262.67	1560	485.6	1600	3380	196
生牛奶	吨						

渔业生产情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
水产品产量	吨	996.35	7	45	81.2		
1. 淡水捕捞产量	吨	220.05		12	4		
鱼类	吨	211.3		12	4		
虾蟹类	吨	8.75					
2. 淡水养殖产量	吨	342.3	3	12	31.2		
鱼类	吨	315.3	3	12	31.2		
虾蟹类	吨	27					
(三) 增殖养殖产量	吨	434	4	21	46		
鱼类	吨	434	4	21	46		
淡水养殖面积(池塘养殖)	亩	10991.5	2	14	15		
稻田养殖面积	亩	495					
增殖养殖面积	亩	50.5					

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
水产品产量	吨	105.05	38.2	99.6	582.3	38	
1. 淡水捕捞产量	吨	0.05	2	57.2	106.8	38	
鱼类	吨			52.2	105.1	38	
虾蟹类	吨	0.05	2	5	1.7		
2. 淡水养殖产量	吨	38	18.2	21.4	218.5		
鱼类	吨	26	13.2	11.4	218.5		
虾蟹类	吨	12	5	10			
(三) 增殖养殖产量	吨	67	18	21	257		
鱼类	吨	67	18	21	257		
淡水养殖面积(池塘养殖)	亩	104.5	76	489	10291		
稻田养殖面积	亩	495					
增殖养殖面积	亩	34.5	16				

收入及支出情况表

指标名称	单位	合计	城关	黄堡	后坪	龙坪	店垭
农村经济总收入	万元	1213319.73	67287.61	67133	36156	36675.56	55541.16
其中:村集体经济收入	万元	90638.76	514.71	300	96.99	57.8	121.85
①农业收入	万元	182946.1	10691.46	16630	5971	20633.5	24098.99
②林业收入	万元	74598.95	7988.21	8599	4946	1466.7	3631.5
③牧业收入	万元	212743.81	25741.51	14127	15399	6776.5	15920.42
④渔业收入	万元	4664.97	8	235	165		18
⑤工业收入	万元	369983.18	747.56	1860	544	144.5	572.64
⑥建筑业收入	万元	48590.5	5289.71	4514	1368	884.8	1072.63
⑦运输业收入	万元	45135.39	3102.45	2763	1198	735.8	1017.13
⑧商业、饮食、服务业收入	万元	94947.6	3563.63	2547	1352	812.76	892.47
⑨打工收入	万元	151404.8	9673.97	11944	4602	3709.5	7770.89
⑩其他收入	万元	28304.43	481.11	3914	611	1511.5	546.49
总支出	万元	904569.14	39179.75	43730	24996	27029.02	32862.43
①各种生产费用支出	万元	791220.29	32024.06	24827	24328	22341.7	28972.57
②管理费用支出	万元	44145	3480.1	6506	490	3045	278.57
③其他费用支出	万元	69203.85	3675.59	12397	178	1642.32	3611.29
纯收入	万元	310412.44	28622.18	23703	11160	9677	19549.79
农业人口	人	219266	23157	20710	8901	7525	14756
农民人均纯收入	元	14156.89	12390	11445	12537	12860	13259.49

续表

指标名称	单位	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
农村经济总收入	万元	114869.43	106042	556410	88806.97	53920	30478
其中:村集体经济收入	万元	287.5	326	62881	206.91	134	91
①农业收入	万元	29921.23	25947	20872	14990.92	5370	7820
②林业收入	万元	7531.71	14903	6965	8195.83	4232	6140
③牧业收入	万元	28738.86	28647	20621	27114.52	19551	10107
④渔业收入	万元	1740.88	32	1111	1219.09	136	
⑤工业收入	万元	1893.38	1434	360348	1835.1	599	5
⑥建筑业收入	万元	5096.84	3756	15952	6245.52	3852	559
⑦运输业收入	万元	3693.21	2705	22111	4219.8	3239	351
⑧商业、饮食、服务业收入	万元	3065.92	5991	70568	3803.82	2015	336
⑨打工收入	万元	27641.75	21474	29430	19302.69	11128	4728
⑩其他收入	万元	5545.65	1153	8432	1879.68	3798	432
总支出	万元	74609.93	56228	481899	60221.01	42278	21536
①各种生产费用支出	万元	54135.64	50693	446568	54999.32	31951	20380
②管理费用支出	万元	9485.26	2211	12277	2497.07	3646	229
③其他费用支出	万元	10989.03	3324	23054	2724.62	6681	927
纯收入	万元	40259.51	53319	74951	28585.96	11643	8942
农业人口		29726	44014	28314	24724	9894	7545
农民人均纯收入	元	13560.23	12114	26472	11562.03	11768	11852

林业生产情况表

指 标	单位	合计	指 标	单位	合计
荒山(沙)地造林面积	亩	8010	抚育改造出材量	立方米	
按造林方式分:			其中:中、幼龄林抚育出材量	立方米	
人工造林面积	亩	1005	林木种子采集量	吨	218
其中:竹林	亩		当年苗木产量	万株	191.8
乔林	亩		育苗面积	亩	1440
飞机播种造林面积	亩		其中:本年新增育苗面积	亩	
无林地和疏林地新封面积	亩	7005	年末实有母树林面积	亩	
按经济成分分:			年末实有种子园面积	亩	
公有经济造林	亩		主要林产品产量		
国有经济造林	亩		(一)天然生漆	吨	5
集体经济造林	亩		(二)油桐籽	吨	75
非公有经济造林	亩	8010	(三)油茶籽	吨	52
按主要林种用途分			(四)乌柏籽	吨	99
用材林	亩		(五)五倍子	吨	32
其中:速生丰产林面积	亩		(六)棕片	吨	375
经济林	亩	60	(七)天然松脂	吨	84
防护林	亩	7950	(八)竹笋干	吨	99
薪炭林	亩		竹木采伐		
特种用途林	亩		(一)木材	万立方米	1.15
有林地造林面积	亩		其中:村及村以下采伐	万立方米	1.15
林冠下造林	亩		(二)竹材	根	
飞播营林	亩		其中:村及村以下采伐	根	
有林地和灌木林地新封	亩		1.楠竹	根	
更新造林面积	亩		2.杂竹	根	
低产低效林改造面积	亩		其他产品产量		
四旁(零星)植树	万株	65	1.核桃	吨	2887
年末实有封山(沙)育林面积	亩	7005	2.板栗	吨	1496
未成林抚育作业面积	亩		3.松子	吨	12
未成林抚育实际面积	亩		4.花椒	吨	34
成林抚育面积	亩	21000	5.八角	吨	
其中:中、幼龄林抚育面积	亩	21000			

2018 年固定资产投资完成情况统计表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增长 %
全社会固定资产投资完成额	万元	1300465	1166255	11.5
国有控股	万元	638285	649827	-1.8
集体控股	万元	2000	801	149.7
私人控股	万元	660180	515627	28.0
总投资 500 万元以上项目投资	万元	1282518	1151325	11.4
房地产开发投资	万元	17947	14930	20.2
住宅	万元	46106	14807	211.4

2018 年建筑业企业主要生产指标完成情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	同比增长 (%)
建筑企业单位个数	个	23.00	15.00	53.3
签订的合同额	亿元	21.75	17.77	22.4
建筑业总产值	亿元	19.32	16.94	14.0
竣工产值	亿元	14.63	13.57	7.8
房屋建筑施工面积	万平方米	93.78	88.45	6.0
房屋建筑竣工面积	万平方米	45.74	40.30	13.5
建筑企业从业人员	万人	0.75	0.56	33.9

2018 年房地产销售情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅 (%)
商品房施工面积	万平方米	21.4143	20.2139	5.93
其中:新开工面积	万平方米	10.8370	5.6302	92.48
房屋竣工面积	万平方米	5.2329	2.4800	111.00
商品房销售面积	万平方米	4.5229	3.6199	24.95
其中:期房销售面积	万平方米	3.6200	3.0965	16.91
商品房竣工价值	万元	12375.0000	4952.0000	149.90
商品房销售额	万元	16615.0000	15440.0000	7.61
其中:期房销售额	万元	13785.0000	13956.0000	-1.23

2017—2018 年度主要经济指标完成情况

序号	指 标	单位	2018 年			2017 年		
			全年完成	上年同期	增长 (%)	全年完成	上年同期	增长 (%)
1	GDP	亿元	126.9	117.47	7.9	117.47	109.57	7.1
2	规模工业总产值	亿元	136.1	122.49	16	122.49	116.01	11.3
3	规模工业增加值	亿元	—	—	8.5	—	—	5.7
4	固定资产投资总额	亿元	130.05	116.63	11.51	185.12	158.9	16.5
5	社会消费品零售额	亿元	60.63	54.14	12	54.14	49.22	10
6	地方财政总收入	亿元	12.07	12.16	11.83	12.16	12.20	-0.29
7	地方一般公共预算收入	亿元	9.43	10.06	8.59	10.06	9.48	6.05
8	税收收入	亿元	7.13	6.10	16.97	6.1	5.37	13.56
9	出口总额	万美元	9344	7419	25.62	7419	6276	18.2
10	利用外资	万美元	2470	2260	9.29	2260	1971	14.7
11	城镇常住居民人均可支配收入	元	28278	25924	9.08	25924	23827	8.8
12	农村常住居民人均可支配收入	元	11919	10920	9.15	10920	9973	9.5

索引

说明

一、本索引是《保康年鉴(2019)》的内容分析索引。

二、索引按汉语拼音字母(同音字按声调)顺序排列。

三、“特载”“专文”“附录”等类目未作索引。

“厕所革命” 64
 “放心粮油”供应 97
 “两学一做”学习教育 151
 “落实年”活动动员大会 121
 “绿满保康”行动 217
 “美丽宜居乡村”创建 101
 “三梅”项目 253
 “扫黑除恶”专项斗争 162
 “四种形态” 146
 “一枚印章管审批”改革 141
 《保康党史第三卷》出版 172
 《保康年鉴》实现当年出版 172
 2018年气候特征 44
 4G基站建设 90

A

爱国卫生 185
 安全管理 89 103
 安全教育培训 115
 安全生产 81 91
 安全生产管理 71 88
 安全生产监管 101 115
 安全生产信息化 116
 安置帮教 166

B

办公用房清理 189
 保康荣膺国家生态文明建设示范县 122
 保康县各乡镇负责人 204

保康县群团组织、工商联负责人 203
 保康县人大常委会及部门委员会 198
 保康县人民法院、保康县人民检察院负责人 203
 保康县人民政府、县级各办局及垂直管理单位领导班子组成人员 198
 标准化工作 110
 部门招商 64

C

财务资产管理 150
 财政监督管理 105
 财政与金融 53
 餐饮服务食品安全监管 113
 残疾人就业扶贫 183
 查违拆违 191 213
 查灾救灾 72
 茶旅融合发展 73
 产品质量监管 110
 产业发展 72 227 253
 产业扶贫 71
 产业建设工程 73
 成品油市场监管 94
 承接市对县综合目标考评 134
 城区污水管网建设 102
 城乡环境整治 191
 城乡建设 235 257
 城乡社区建设 190
 城乡市场保障供给 95
 出口创汇 93
 畜产品质量安全监管 69
 畜牧养殖污染防治 69
 畜牧业生产 69
 从严治党 214 216
 村(社区)“两委”换届 124
 村级组织换届 227
 村镇建设 101
 存款工作 84

D

代表工作 138
 档案安全管理 135
 档案法制建设 135
 档案利用服务 135
 档案抢救工作 135
 档案业务指导 134
 档案资源体系建设 135
 党的建设 257
 党风廉政建设 111 115 133
 党建工作 85 87 118 167 242 251
 党建融合 91
 党外干部的培养管理 128
 党委中心组学习 126
 道路运输市场管理 88
 地方储备粮轮换 96
 地理位置 43
 地形地貌 43
 地灾防治 214
 第四次经济普查准备工作 116
 典型宣传 126
 电商服务体系 74
 电网发展 80
 电子商务 93
 电子商务建设 95
 电子银行 85
 动物资源 47
 对内宣传 126
 对台交流工作 129
 对外宣传 126
 队伍建设 89 108 109 158 159 165 178
 队伍培育 75

E

儿童减贫项目 104

F

法治建设 131

防范化解重大风险 161
 防汛抗旱 217
 防灾减灾救灾工作 189
 防震减灾 66
 房地产管理 100
 非公经济发展 128
 非公有制经济人士培训工作 148
 风险管控 84
 扶贫帮困 153
 扶贫产业 250
 服务保障 71
 服务产业 69
 服务发展 164
 服务非公经济发展 149
 服务经济发展 105
 服务企业 76 94
 服务市场主体 109
 服务团队建设 174
 服务县域经济 82
 服务中心工作 97
 妇女创业就业行动 152
 妇女儿童关爱行动 152
 妇女干部培训班 152
 妇幼健康服务 184

G

概况 52 63 64 65 66 68 70 71 72 74
 75 79 80 82 83 84 85 86 87 88 89
 90 92 94 96 97 99 100 101 102 103
 104 106 107 108 110 111 112 114 115
 116 117 121 125 127 129 130 131 134
 136 139 141 142 144 147 148 149 151
 153 161 163 166 167 171 172 173 174
 177 179 181 182 183 186 188 189 191
 211 212 215 216 217 219 223 225 228
 231 233 236 240 244 248 252 255
 干部队伍建设 212 220
 干部教育培训主体班 131
 干部教育培训专题班 132
 干部培训 118
 干线公路建设 87
 高铁高速 246

高新技术产业发展 65
 个贷业务 181
 工程质量监督 101
 工会改革 149
 工业发展 238
 工业经济 52 246
 工业经济结构 76
 工业经济效益 76
 工业经济运行 140
 工业项目建设 76
 工业指标完成 75
 工作成效 112
 工作荣誉 173
 公车制度改革 189
 公共法律服务 166
 公共机构节能管理 189
 公共文化服务体系建设 127 171
 公共资源交易制度建设 141
 公路养护 88
 公司党建 92
 公益诉讼工作 162
 供水管理 102
 构建大统战工作格局 127
 构建全域旅游格局 97
 固定资产投资及项目建设 52
 规范公共资源交易活动 141
 规划编制 99
 规划管理与审批 100
 规划设计工作 99
 规划文本制作 74
 规模种植 71
 规委会 99
 国内外贸易 52
 过境高速公路 87

H

夯实基础工作 117
 河湖长制推进 217
 核心价值观培育践行 126
 后续管理服务 71
 护航精准扶贫 145
 化解社会矛盾 162

环境整治 224
 环境执法监管 220
 黄堡中心粮库建设 97
 货币政策传导 83

J

机构编制管理 129
 机构改革 129
 机关党建 80 116
 机关管理 135
 机关后勤服务 188
 机关建设 144
 机关效能建设 77
 基层党建 115
 基层统战工作规范化建设 129
 基层卫生 184
 基础设施 227 253
 基础设施建设 154 211
 基础网络建设 92
 疾病预防控制 184
 集体经济 247
 集镇建设 227 232
 计划生育服务 186
 计量工作 110
 纪委监督同级党委 145
 技术培训 71
 监察体制改革 145
 监控稽查管理 79
 简化业务办理要件 182
 建筑节能工作 101
 健康扶贫 186
 交通、通讯和旅游业 52
 交通项目前期工作 87
 教师素质提升 132
 教育扶贫 179
 教育影响 179
 教育质量 178
 节能产品推广 70
 金融风险控管 82
 金融扶贫工作 83
 金融精准扶贫 84
 金融宣传 85

经济发展 249
经济责任审计 107
经济指标 79
经验交流 158
经营利润 84
精品节目打造 173
精品剧目打造 171
精准扶贫 81 91 96 108 111 116 117 118
125 139 141 149 151 162 165 172 188
212 213 224 226 230 232 235 238 241
246 254
精准扶贫工作 133
精准脱贫 256
警营文化 155
竞技体育 171
九届二次执委会 148
就业创业 179
居民生活 53
卷烟营销 114

K

开展“三大行动” 128
开展竞争性存款 182
开展扫黑除恶 182
概况 90
康复工作 183
科技成果转化 65
科技创新平台建设 65
科技扶贫行动 66
科技推广 67
科技兴烟 71 75
科普行动计划项目申报 66
科研工作 132
客运站场建设 88
矿产资源 47
矿政管理 213
困难帮扶 150

L

劳动关系 180
老区调研 104

老区扶持 104
理论调研 126
理论宣讲 126
理论研究 144
历史沿革 43
利用外资 93
廉政建设 108 214
粮油生产 67
林业产业建设 218
林业精准扶贫 219
林业行政执法 219
林业宣传 219
林业招商引资 218
林业综合改革 218
林业作风建设 219
领导班子和干部队伍建设 124
领导接访 187
领导重视 187
龙头企业建设 68
路政管理 88
落实邮政普遍服务标准 89
旅游公路建设 87
旅游景点建设 242
旅游开发 230
旅游品牌创建 98
旅游宣传 98
旅游资源 48
履职尽责考核 134
律师参与信访接待 188
绿化管理 103
绿化亮化 191
绿色发展 247

M

民商事审判 164
民生保障 105
民生工程 233 238 246
民事诉讼监督 163
民主管理 149
民族 43
民族宗教 143
民族宗教工作 128

模范评选 154

N

纳税服务 107
 内部管理 85 91
 农村公路建设 87
 农村集体“三资”管理 70
 农村集体产权制度改革 70
 农村危房改造 101
 农村饮水安全 216
 农村饮水安全建设推进会 121
 农机补贴 68
 农机监理 68
 农机推广 68
 农机专业合作社 69
 农机作业 69
 农民负担监督管理 70
 农民体育健身工程 171
 农民专业合作社管理 70
 农业产业转型升级 241
 农业经济 52
 农业项目 249
 女工工作 150

P

品牌建设 81
 平安城市建设 90
 平安建设 130
 普法依法治理 166
 普惠金融建设 83

Q

企业成长工程 76
 企业单用途商业预付卡备案登记 94
 企业扶贫 92
 启动革命老区县发展史编纂 104
 气候 44
 气象现代化建设 215

清扫保洁 103
 全光网络建设 90
 全国名村志《尧治河村志》出版 172
 全面从严治党 107
 全县第十一次妇女代表大会 152
 全县妇女儿童工作会议 151
 权益维护 154
 全域旅游建设 139
 群众体育活动 171

R

燃气管理 102
 人才培养 154
 人才强县战略 125
 人才人事 180
 人大常委会会议 136
 人防政策法规宣传 99
 人防指挥系统 99
 人工影响天气 215
 人口 43
 人民代表大会 136
 人民调解 166
 融媒体建设 173

S

三大“攻坚战” 104
 三农业务 84
 扫黑除恶 131 146 165
 森林病虫害防治 219
 森林火灾预防 219
 上报省市部门资料 173
 设施维护 103
 社会保险 179
 社会福利事业 190
 社会救助 189
 社会事业 53 140 235 242 253 257
 社会事业发展 250
 社会消费品零售 93
 社会形象 85

社会专项事务管理 190
社会组织管理 191
社情民意 143
深化财政改革 105
深化改革 64
生本改革 178
生态管矿 213
生态环境 230
生态环境保护 227
生态环境建设 139 253
生态环境治理 250
生态建设工程 73
生态旅游 123 212 247
生态文明建设 123 220
生态文明宣传教育 212
省委扶贫领域专项巡视反馈意见整改工作动员会
121
实践创新 144
实战演练 157
食品安全保障 113
食品安全示范创建 113
食品安全专项整治 113
食品安全综合协调 112
食品生产监管 113
市场拓展 75
市场秩序 109
市容管理 191
事业单位分类改革 129
视察调研 137
数字电视二次整转 174
双拥优抚安置 190
水产资源 47
水利执法 217
水利资源 47
税收征管 107
税收执法 107
司法便民 165
思想教育 153
送教下乡 132
素质教育 113
塑造企业文化 82

T

特色产业 224 232 235 237
特色旅游活动 98
特色农业 256
特色实践 81
特色种植业 67
特种设备安全监管 110
提案工作 142
体育产业 172
天然林保护 218
通信保障 90
统计服务 117
统计基础规范化建设 116
投递转型 89
土地管理 213
土地增减挂钩 212
土地资源 46
推动国家政策落实 106
推进 OA 无纸化办公 182
退耕还林 217
脱贫“摘帽”推进会议 121
脱贫攻坚 109 122

W

网点建设 86
网络保障 91
网络建设 91 174
网络提速降费 92
维护稳定 130
委员工作 143
卫生计生科教 186
卫生应急 184
卫生执法监督 185
为缴存职工计息 182
未成年人思想道德建设 126
文化惠民活动 171
文化市场管理 172
文化小康建设 127 132
文明创建 81 126

文明家庭创建活动 152
 文史工作 143
 文物工作 172
 污染防治 220
 污水处理 102
 污水处理厂提标改造工程 102
 五强创示范 124
 物业管理 100

X

希望工程 153
 县纪委十四届三次全会 145
 县科协系统改革 66
 县委十四届六次全会 122
 县政协常委会议 142
 县政协十届三次会议 142
 现代农业 140 246
 现状图测绘 99
 乡村振兴 232
 乡镇农机服务 69
 乡镇招商 64
 乡镇政务服务中心建设 141
 襄阳“五一劳动奖章”获得者 206
 项目建设 63 69 79 85 98 140 171 212 216 224 227 257
 项目开发 250
 项目拉练 63
 小额扶贫贴息贷款 104
 小家建设 89
 新的社会阶层人士工作 128
 新闻宣传 144 173
 新项目引进 65
 新兴产业发展 123
 信贷投放 84
 信访“四抓”工作法 187
 信访工作 138
 信访矛盾“四个重点”攻坚战 188
 信访维稳 97
 信息化建设 76 133
 信用体系建设 100
 刑事审判 163
 刑事诉讼监督 162

行业监管 100
 行政区划 43
 行政审判 164
 行政审批制度改革 129
 行政执法 103
 休闲观光工程 73
 宣传教育 145 186
 宣传文体 182
 学校建设 178
 巡察工作 147

Y

压实信访责任 187
 严打整治 156
 广播电影电视工作 172
 阳光信访系统建设 187
 药品、医疗器械安全监管 113
 业务发展 86 89
 业务工作 111
 业务建设 160
 业务质量 215
 一镇一节 254
 依法管粮 97
 依法行政 215
 移动信息化推广 92
 医药卫生体制改革 183
 医政管理 185
 易地扶贫搬迁 64
 意识形态工作 126 133
 引导非公经济人士捐资助学 148
 营销服务 81
 应急演练 116
 油用牡丹推广 218
 有机标准建设工程 73
 有机谷+互联网工程 74
 预报服务 215
 预算监督工作 106
 园区外围环境 80
 园区招商 64
 院士专家工作站建设 66
 运维保障 174

Z

- 再生资源回收经营专项检查活动 94
- 招商引资 66 68 79 93 96 108 111 235
- 招商引资和项目建设 242
- 招商引资项目建设 123
- 沼气工程建设 70
- 阵地建设 149
- 争取廉住房建设补充资金 182
- 征地报批 212
- 整村推进 103
- 政策调控 79
- 政策项目资金争取 212
- 政策性资金争取 93
- 政策争取 75
- 政策资金争取 77
- 政府投资审计 107
- 政府信息化应用 90
- 政治建设 124
- 执行工作 164
- 职工维权 150
- 职务犯罪 162
- 职业病防治 116
- 植物资源 47
- 志愿服务 153
- 制定实绩考核方案 134
- 智慧广电建设 174
- 中共保康县委、人大常委会、县政府、县政协、
县委各部委、县级国家机关各办局党组（党委）
组成人员 191
- 中国人民政治协商会议保康县委员会及其工作部门
委员会 203
- 中心工作 180 188
- 中医药管理 185
- 重大案件 154
- 重大动物疫病防控 69
- 重大活动开展 69
- 重大基础设施谋划 63
- 重点企业 77
- 重点项目 230 237
- 重要会议 157
- 主导工业 76
- 主题活动 153
- 主题教育 130
- 主体责任 145
- 主要产品 78
- 主要土特产 49
- 主要职能 75
- 住房保障 100
- 住房公积金归集 181
- 住户调查工作 117
- 助力扶贫 86
- 助力精准扶贫 107
- 助推经济发展 109
- 驻村扶贫 80 97
- 驻村扶贫工作 182
- 专卖管理 114
- 专题调研 143
- 专题视察 144
- 专业服务 75
- 专业合作社和庄稼医院建设 95
- 转型发展 232
- 准运计划争取 79
- 资产管理 96
- 资金争取 63
- 资源调查 212
- 资源限额管理 219
- 资质扩项 111
- 自然保护区管理 211
- 自身建设 96 106 125 129 146 152 154
189
- 宗教 43
- 综合管理 115
- 组织建设 75 149
- 组织领导 74
- 组织协调 99
- 作风建设 133 146 151 173
- 作风襄云 134