

特 載

SPECIAL RECORDS

坚持生态优先 推进绿色发展 为全面建成小康社会而努力奋斗

——在中国共产党保康县第十四次代表大会上的报告

张世伟

2016年11月25日

各位代表、同志们：

中国共产党保康县第十四次代表大会，是在全面建成小康社会进入决战阶段召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持生态优先，推进绿色发展，脚踏实地，埋头苦干，为全面建成小康社会而努力奋斗。

现在，我代表中国共产党保康县第十三届委员会向大会报告工作，请予审议。

一、过去五年，我们砥砺前行奋发有为

县第十三次党代会以来的五年，是负重前行、极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，在省委、市委的正确领导下，团结和带领全县各级党组织和广大干部群众，在抢抓机遇中乘势而上，在转型攻坚中奋勇前行，在从严治党中凝心聚力，胜利完成了县第十三次党代会确定的目标任务，实现了一系列历史性的重大突破。

——经济发展实现逆势跨越，综合实力同类领先。我们坚持紧紧抓住发展第一要务，主动适应引领经济发展新常态，大力实施生态经济强县战略，加快推动以生态旅游为主体、新型工业和现代农业为支撑的“一主两翼”产业结构调整，逐步形成具有保康特色的现代产业体系。生态旅游试验区建设实现良好开局，核心景区建设稳步推进，风情小镇初显雏形，五道峡、尧治河成功创建国家4A级旅游景区，“楚人故里·楚楚动人”品牌推向全国，保康昂首阔步进入旅游时代。工业经济提质提速，“飞地经济”快速发展，园区支撑作用日益凸显，经受住了宏观经济下行的严峻考验，实现了工业总

产值过百亿元、规模以上企业达到百余家的“双百”突破。农业特色产业规模效益同步提升，农民收入大幅提高。现代服务业迅猛发展，农村电商异军突起，电子商务、现代物流等新型业态蓬勃发展，荣获了国家级电子商务进农村综合示范县称号。2013—2015年，连续三年位居全省县域经济分类考核三类县市第五名，稳居全省同类县市第一方阵，先后获得全省县域经济发展进步先进县、全省县域经济工作成绩突出单位等荣誉称号。预计2016年，全县地区生产总值、一般公共预算收入、城镇和农村常住居民人均可支配收入，分别是2011年的1.9倍、2.7倍、2倍、2.1倍，经济发展的质量、效益大幅提升，一个充满生机活力的保康正稳健前行。

——脱贫攻坚取得阶段性胜利，始终走在全省前列。我们始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任，抢抓国家、省、市重大机遇，一手抓片区扶贫攻坚，一手抓整村推进扶贫，8.5万余名贫困群众实现了稳定脱贫，脱贫奔小康试点县建设综合考评连续七年蝉联全省第一。坚持把精准扶贫摆在突出位置，按照“精准扶贫、不落一人”要求，实行军事化管理，整县推进精准扶贫，成立高规格作战指挥部，出台了“1+N”扶贫政策，统筹推进“六个一批”工程，产业扶贫、易地搬迁、健康扶贫、文化小康等重点工作在全市有名次、全省有位次。2015年，在全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中，保康被评定为A级等次，精准扶贫攻坚战初战告捷。

——基础设施取得重大突破，城乡面貌发生巨变。我们坚持抓基础，管长远，现代化基础设施体系日益完善，区域竞争优势进一步凸显。谷竹、麻竹、保宜三条过境高速全面建成通车，郑万高铁、保神高速开工建设，保康已全面进入了高速时代；国省干线全面改造升级，村村实现通水泥路，互联

互通、高效衔接的现代综合交通体系初步建立。翁泉变电站、金盘洞水库、城市污水处理厂等重大基础配套项目建成使用，行政村宽带实现全覆盖，发展基础更加坚实。城乡建设快速推进，楚城、凤凰新城建设全面铺开，耀源公司、清溪北路等旧城改造有序展开，熊绎大道、绕城公路等重要节点工程投入运行，城市骨架不断拓展，品位和形象大幅提升，成功蝉联“全国文明县城”。坚持城镇组群发展，马桥、马良小城市建设稳步推进，两峪、后坪、龙坪等风情小镇建设各具特色，龙坪荣获“全国环境优美乡镇”。美丽乡村建设亮点纷呈，尧治河、格栏坪成功入选中国最美休闲乡村。绿满保康行动成效显著，自然生态山清水秀，“保康蓝”成为常态，成功创建省级生态县。

——社会事业全面发展，民生保障持续加强。我们始终坚持以人为本，把实现好发展好维护好人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，民生支出占财政支出比重不断提高，实施了一大批富民惠民工程，群众反映强烈的上学难、饮水难、行路难、看病难、住房难等“八难”问题得到有效缓解。扎实抓好就业工作，新增城镇就业人员和农村劳动力转移就业大幅增加，城乡居民收入不断提高。教育事业快速发展，教育质量逐步提升，义务教育均衡发展取得新成效。医疗卫生资源持续递增，基层医疗服务体系更加健全，居民健康水平明显提高。文化惠民工程深入实施，覆盖城乡的文化体育服务体系基本形成，全县掀起了全民健身热潮。社会保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高，城乡居民基本养老实现全覆盖。城乡住房保障制度基本建立，低收入家庭实现了住有所居。安全生产形势保持稳定，食品药品安全监管有力，平安保康、法治保康建设卓有成效，“一感两度两率”位居全省前列、全市第一。

——改革开放纵深推进，发展活力充分释放。我们坚持以改革开放破解难题、释放活力。重要领域和关键环节改革取得积极进展，经济体制、社会管理体制、行政管理体制等改革力度持续加大，供给侧结构性改革取得初步成效，行政审批事项大幅精简，商事制度改革全面展开，农村改革持续深化，党的建设制度改革、纪检“三转”改革取得阶段性成果，安全生产责任体系改革走在全省前列。开放型经济体系不断完善，实际利用外资和出口创汇保持快速增长；招商引资实现历史性突破，招商领域不断拓展，引资规模快速扩张，一批龙头型、领军

型企业成功落户，一批重大项目投产见效，为经济社会发展蓄积了强劲动力。

——党的建设全面加强，执政能力不断提升。我们以强烈的政治担当推动党要管党、全面从严治党。加强党的思想建设，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，广大党员干部思想受到深刻洗礼，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断增强。全面加强基层党组织建设，创建了能人治村、为民服务代理制等党建品牌，基层党建连续四年受到省委通报表彰、连续五年位居全市考评第一，尧治河村党委荣获全国先进基层党组织称号。坚持不懈推进作风建设，严格落实中央“八项规定”精神，“四风”问题得到有效遏制，党群干群关系更加密切。层层传导压实主体责任，创新主体责任全程台账纪实管理经验在全市推广。坚持把纪律和规矩挺在前面，深入运用监督执纪“四种形态”，严格监督执纪问责，认真抓好巡视巡察整改，坚定不移推进反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，营造了风清气正的政治生态，连续多年被评为全市落实党风廉政建设责任制优秀单位。

我们持之以恒加强县委自身建设，县“四大家”班子心往一处想、劲往一处使，风雨同舟、和衷共济，凝聚了强大工作合力。人民武装、统一战线、民族宗教、老干部、史志、群团等人民团体和社会组织工作成果丰硕，各条战线、各行各业都取得了骄人成绩，全县上下形成了政通人和、改革创新的良好发展气场。

各位代表，保康今天的发展成就，是市委、市政府正确领导和上级部门大力支持的结果，是县“四大家”班子务实进取、团结协作的结果，是全县各级党组织和广大党员干部群众共同奋斗、努力拼搏的结果，是历届老领导、老同志和社会各界人士辛勤奉献、默默付出的结果。在此，我代表中共保康县第十三届委员会，向所有关心、支持保康经济社会发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年的发展历程，成绩来之不易，经验弥足珍贵，我们深深感到：必须始终坚持解放思想，改革创新、锐意进取，坚持变中求新、变中求进，保持战略定力，优化发展思路，积极引领新常态。必须始终坚持从县情实际出发，生态优先、绿色发展，立足资源禀赋，发挥比较优势，走符合山区实际的特色发展之路。必须始终坚持艰苦奋斗，脚踏

实地、埋头苦干，大力发扬筚路蓝缕、以启山林的楚先人精神，锤炼求真务实的工作作风。必须始终坚持民生优先，一切依靠群众，一切为了群众，把人民群众的切身利益放在最高位置。必须始终坚持加强党的建设，党要管党、从严治党，牢记全面从严治党永远在路上，大力营造风清气正、清正廉洁的政治生态。这些经验，我们必须坚持好、发扬好，不断开创绿色发展的新局面。

二、推进绿色发展，必须准确把握新形势，科学理性谋划新目标

未来五年，我们肩负着全面建成小康社会的重大历史任务。接过保康发展的“接力棒”，我们务必以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，不忘初心、继续前进，圆满实现全面建成小康社会目标，谱写保康改革发展的新篇章。

站在新的起点，面向未来发展，我们面临着重大机遇和独特优势。从发展机遇来看，中央推进精准扶贫的各项政策越来越优厚，省委、市委对精准扶贫的配套支持力度越来越大，汉江经济带上升为国家战略，多项政策相互叠加，形成了裂变效应；“互联网+”、中国制造2025等计划深入实施，湖北自贸区襄阳片区全面启动建设，新产业、新业态、新技术层出不穷，为我们发展绿色经济、培育新型动能提供了广阔的空间；省委要求襄阳坚持走生态优先、绿色发展之路，扎实推进汉江生态经济带建设，保康作为襄阳的重要生态屏障，推进绿色发展大有可为；保神高速、郑万铁路、荆康铁路、通用航空机场等一批国家、省市重大基础设施布局保康，为我们开放发展带来新的机遇。从自身优势来看，保康全境山水相依，生态良好，风光秀美，资源丰富，这是我们加快战略转型、推动绿色发展的生态基础和比较优势；保康已进入高速时代，还将进入高铁时代、通用航空时代，高效便捷的立体交通体系正在形成，区位优势日益彰显，发展前景更加广阔；县委、县政府一脉相承顾大局、谋长远，打基础、蓄后劲，发展思路越来越清晰，发展基础越来越坚实，发展动能越来越强劲，全县上下关心家乡、热爱家乡、建设家乡的热情空前高涨，形成了干事创业的良好环境，凝聚了推动发展的强大气场。

在充分认识机遇和有利条件的同时，我们也要清醒地看到，实现全面建成小康社会的目标，还面临一些困难和挑战。一方面，世界经济正处在深度调整期，影响经济增长的不确定因素仍然较多；随着改革不断深入和宏观经济深度调整，我国经济发

展新常态特征更加明显，经济下行压力依然较大，外部环境依然严峻复杂。随着开放水平不断提高，人流、物流、信息流、资金流将加速流动和自由配置，各地对市场、资金、人才的竞争更加激烈，这对我县发展将带来很大冲击。另一方面，就我县自身发展来看，发展不够仍然是保康最大的实际，特色农业、现代林业规模较小，生态旅游发展还处于起步阶段，转型升级的任务十分艰巨；农村贫困面大、贫困程度深，改善民生和精准脱贫任务相当艰巨。同时，全面从严治党任重道远，干部能力素质还有待提升，作风建设永远在路上。

未来五年，保康仍处于大有作为的黄金机遇期、加快发展的攻坚期。站在新的历史起点上，我们要以更加宽广的视野、更加务实的目标、更加奋发有为的精神状态谋划未来的发展。今后五年，我们发展的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，牢固树立“五大发展理念”，坚持绿色为要、发展为基、民生为先原则，深入实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，转方式、调结构，优供给、补短板，加快绿色发展、转型发展、特色发展，建设全省绿色发展示范区、全省生态旅游示范县，打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。地区生产总值、一般公共预算收入、城乡居民收入等主要经济指标在2015年的基础上翻一番；综合经济实力在全省山区县中稳居第一方阵；其他约束性指标控制在省市要求目标以内。具体目标是：

——综合经济实力稳中有进。经济发展方式进一步转变，产业结构进一步优化，形成以生态旅游为主体，以磷矿采选业、新型工业、特色农业、现代林业和现代服务业等多元产业为支撑的“一体多元”产业体系，经济综合实力持续稳定增长，保持全省同类县市前列。

——整县脱贫摘帽目标如期实现。到2018年全县8.3万建档立卡贫困人口全部脱贫销号，65个重点贫困村全部脱贫出列，贫困县如期脱贫“摘帽”；与全省一道全面建成小康社会。

——群众生活更加殷实。城乡居民收入与经济发展水平保持同步提高；社会事业全面发展，建立覆盖城乡、惠及全县人民的公共服务和社会保障体系，实现劳有厚得、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居，人民群众幸福感、获得感明显提升。

——文明程度持续提高。精神文明建设和民主

法治建设走在全省前列，书香保康、健康保康和文化小康建设取得明显成效，社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众精神文化生活更加丰富，全社会民主法治意识不断增强，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。

——绿色发展创造示范。生态理念深入人心，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，科学合理的产业发展格局、集约节约的生产消费模式基本形成，生态环境质量明显改善，生态文明水平全面提升，城乡环境更加优美，成功创建全国生态文明建设示范县，打造山清水秀的自然生态。

——党建科学化水平不断提升。理论武装和思想教育不断深化，党员干部理想信念更加坚定。领导班子和干部人才队伍建设稳步推进。各条战线党的基层组织建设全面进步、扎实过硬，基层党建工作在省市领先。全面从严治党成为常态，党内监督体系更加健全，党风政风更加清新，党心民心更加振奋，党群干群关系更加融洽，巩固提升“绿色环保”的政治生态。

三、推进绿色发展，必须创新引领新常态，推动产业转型升级

发展是硬道理，不发展没道理。要顺应经济发展新趋势，落实发展新理念，发挥比较优势，推动产业转型升级，促进一二三产业融合发展，提升经济发展质量和效益。

（一）推进农业现代化。围绕农业强、农民富、农村美目标，抢抓襄阳建设国家现代农业示范区机遇，大力推进“中国有机谷”保康项目区建设，积极发展食品加工业，推动山区农业高效集约发展。加快发展特色产业。坚持以市场需求为导向，以绿色发展、提质增效为目标，拓两端、壮中间，重点在良种选育繁殖、产品加工、检验检测上延伸拓展，在基地面积和新型组织上壮大规模，延伸产业链条，巩固提升畜、菜、烟等传统产业，加快发展茶、果、药等生态高效产业，厚植特色产业竞争优势。大力发展现代林业经济。依托广阔的山林资源，加快林业产业结构调整，大力发展花卉苗木、高效经济林、碳汇林、生物质能源林、林下种养和新型林产品加工业，做大做强核桃、茶叶、蓝莓、油用牡丹等林业产业，把林特产业培植成为骨干产业。打造特色优势品牌。立足生态和产业优势，推动农业+旅游业融合发展，把农林产品打造成特色旅游商品。实施品牌创建工程，深入开展“三品一标”认证，培育无公害、绿色、有机品牌，健全农产品展示交易

市场，不断提升农业竞争力。构建新型农业经营体系。加强农村金融服务，健全农业保险机制，加强农业生产技术培训和市场信息引导，理顺农技服务体制。壮大新型农业经营主体和职业农民队伍，发展适度规模经营，大力推进互联网+现代农业，在全市率先建成农产品质量追溯系统，突破性发展农村电商，解决农村销售难的问题，提高农业发展效益。

（二）做大做强工业经济。深入实施工业强县战略，对接落实“中国制造2025”，坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和培育新兴产业并举，强化工业支撑地位。坚定不移发展园区工业。理顺余家湖保康工业园管理体制，配套完善基础设施，加快产业转型升级，提升园区发展层级；加快马桥磷化工业园嫁接重组，谋划城区磷化工业园搬迁转型；推进城关农业园提档升级，支持各乡镇因地制宜建设特色产业集聚区，做实做强工业经济底盘。加快构建现代工业体系。改造提升传统产业，支持马桥、马良、店垭加快磷矿采选整合、绿色矿山建设和产业转型发展，推动磷矿资源和矿山企业整合，重点发展百万吨级以上磷矿采选项目，提高矿业经济集约化水平；实施农林产品加工提升计划，引导农林产品加工企业增品种、提品质、创品牌。培育壮大风电、光伏、沼气、生物质能等新能源产业，余家湖园区逐步转型，发展新材料、汽车零部件、信息技术等新兴产业，推动工业产业规模化、集群化发展。大力实施企业成长工程。加速孵化培育，支持小微企业发展壮大，增加规模企业总量；支持重点企业做强做优，引导企业建立现代企业制度，利用国家贫困地区企业IPO（首次公开募股）不排队的历史机遇，全力支持有条件的企业优先上市，提升企业核心竞争力。

（三）突破性发展现代服务业。发展现代服务业是顺应产业发展规律、培育新的增长点的必然选择。要破除制约服务业发展的“硬瓶颈”“软制约”，降低准入门槛，对没有明确政策禁止的服务业领域，一律向社会放开，推动多种资本成分的服务业竞相发展。充分运用“互联网+”、大数据、物联网和信息技术，大力发展数字经济、分享经济，加快推动现代物流、现代商贸、金融保险、家政服务、文体教育和健康养老等产业发展，补齐服务业短板，更好地满足人民群众的服务需求。积极引进各类专业人才，建立稳定的人才队伍，推动现代服务业专业化、品牌化发展。

(四) 持续扩大有效投资。坚持以投资促发展,以项目增后劲,保持有效投资的强度和精准度。始终把招商引资作为经济发展的一号工程,按照“招落一体、精准招商”原则,突出“五个围绕”,即围绕生态旅游、围绕现代农业、围绕嫁接重组僵尸企业和存量资产、围绕城镇建设和现代服务业、围绕金融资本市场,加大招商引资力度,千方百计引进无污染、有税收、有就业“一无两有”的好项目。狠抓项目落地建设,按照建设一批、开工一批、储备一批、规划一批要求,优化服务环境,加大保障力度,推动重大项目持续落地见效。加强政策性资金争取,积极对接“一带一路”、精准扶贫、长江经济带、汉江生态经济带、湖北自贸区襄阳片区等国家、省市发展战略,大胆假设,小心求证,精心策划和包装项目,力争更多项目挤进国家和省市计划笼子,蓄积发展后劲。

四、推进绿色发展,必须综合施策精准发力,坚决打赢脱贫攻坚战

精准扶贫、精准脱贫是首要政治任务和政治责任,是最大民生工程。要组织带领山区群众全力以赴、合力攻坚,确保脱贫摘帽目标如期实现。

(一) 紧盯产业扶贫。产业扶贫是精准脱贫的“命根子”,必须紧紧抓住不放松。要坚持精准扶贫看“三代”,长远谋划产业发展,找穷因与拔穷根并举,靠山吃山、靠水吃水,因地制宜、因户施策,一村一品、一户一策,大力发展茶叶、烟叶、蔬菜、核桃、养殖等致富产业,实现稳定脱贫。要坚持龙头企业带动,探索龙头企业与贫困群众利益捆绑、联结机制,创新“龙头企业+专业合作社+基地+贫困户”的产业化经营模式,实现企业增效与贫困群众增收双赢。要大力发展集体经济,鼓励引导村集体以入股、租赁和流转等形式,盘活土地、山林、水域、矿产、旅游等资源,开展以企带村、村企共建,发展壮大村级集体经济。

(二) 突出易地搬迁。易地扶贫搬迁是精准脱贫的“硬骨头”,必须冲锋陷阵,攻城拔寨。要创新集中与分散相结合的建设模式,打造精品工程,确保经得起实践、人民和历史的检验。要配套完善基础设施,坚持把易地扶贫搬迁与风情小镇、美丽乡村建设结合起来,合理规划集中安置点的生产空间、生活空间和生态空间,确保搬迁户搬得出、稳得住、能发展、可致富。

(三) 狠抓政策落地。扶贫政策是精准扶贫的“及时雨”,必须下足下透,统筹推进教育、医疗、

就业创业、兜底保障等政策落实。创新推进医疗扶贫,坚持防治结合、以防为主,解决因病致贫返贫问题。认真开展贫困劳动力转移培训,力争每个贫困家庭有一名致富明白人。大力实施教育扶贫,防止因贫辍学失学问题,阻断贫困代际传递。稳步推进兜底保障扶贫,逐步提高补助标准,加大重点对象救助力度。压实扶贫攻坚责任,严禁弄虚作假,坚决杜绝“数字脱贫”。

(四) 深化精神扶贫。精神扶贫是精准脱贫的“原动力”,必须充分调动一切积极因素,激发贫困群众主动脱贫的内生动力。要坚持“富口袋”与“富脑袋”同步推进,实现物质与精神双脱贫。扶贫先扶志,要教育引导贫困户克服等、靠、要思想,发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统,变要我脱贫为我要脱贫,彻底改变“蹲在墙根晒太阳,等着别人送小康”的状态。要凝聚扶贫合力,对精准扶贫中涌现出来的先进典型,大张旗鼓宣传表扬,发挥榜样作用,调动社会各方面力量参与到精准扶贫伟大实践中来。

五、推进绿色发展,必须实施全域旅游战略,打造精致典雅保康

都市居民返朴归真、回归自然的需求越来越强烈,生态旅游业发展前景十分广阔。我们要牢固树立全域旅游发展理念,全面释放资源优势 and 区位优势,充分挖掘旅游发展潜力,加快推进全省生态旅游示范县建设,把保康打造成国内知名旅游目的地。

(一) 统筹谋划全域旅游。按照“全域布局、产业互融、城乡一体”思路,科学编制全域旅游发展规划,推动旅游发展、城市建设、土地利用、环境保护等多规合一,构建以县城为龙头、核心景区为依托、风情小镇为骨架、美丽乡村为支撑的“四位一体”旅游发展格局。全面开展全县旅游潜力资源普查,增加旅游景区开发的厚度和后劲。推动“旅游+”融合发展,推进旅游业与农业、工业、文化、体育、商贸等行业深度融合,加快发展观光农业、文化体验、旅游购物、休闲养生等旅游新业态。大力发展智慧旅游,深化全省首批智慧旅游试点县建设,打造综合管理、预警监控、信息发布、预订支付、虚拟体验等智慧旅游平台,全面提升旅游管理、旅游服务和旅游营销信息化水平。创新旅游宣传营销,加强与神农架、武当山、大三峡等景区合作,建立跨部门、跨行业、跨地域的联动营销机制,形成政府引导、政企联合、市场运作的营销体系,打响“楚国故里·灵秀保康”旅游品牌。

(二) 推进旅游城镇建设。把旅游城镇规划、建设、管理有机结合,融为一体。按旅游视角规划设计。坚持“产城融合、城旅共建”思路建设经营城市,强化城市总体布局、单体建筑设计与旅游发展深度融合,以旅游化理念引领城乡一体化发展。按旅游标准高端建设。坚持中心强化、轴向延伸、组团发展,加快县城新区建设,有序推动旧城改造,打造环中央广场—凤凰新城中心商务圈,建设以楚城为中心的城南旅游集散功能区,新建集旅游地产、商贸服务、高端休闲于一体的城北旅游综合服务区,构建“一圈两区”旅游城市格局。精心做好山、水、花、果四大文章,高标准建设城市景观;把早期楚文化深度融入城市建设,提升城市形象和功能。坚持同步推进、差异发展,加快风情小镇建设,打造“一镇一风情、一镇一特色”的风情小镇群落;大力建设马桥、马良山区现代小城市,加快新型城镇化步伐。按旅游理念精细化经营管理。加强城市管理创新,全面提升城市品位和市民素质;探索创新集镇管理体制,提高集镇管理水平,塑造整体旅游形象。

(三) 提升旅游景区建设。主动适应旅游市场变化,推动旅游供给侧改革,优化供给结构,提升供给能力。把打造品牌景区作为全域旅游建设的核心,全面推动旅游景区提档升级,纵深推进五道峡、尧治河、九路寨、蜡梅谷、温泉小镇等核心景区延伸开发,加快推进天子湖、高山休闲避暑等重点旅游项目建设,构建生态观光、休闲度假、养老养生、乡村体验、户外拓展等为主导的多元化旅游产品体系。加强景区旅游标准化建设,完善旅游配套设施,推动A级景区创建,全面提升旅游景区市场竞争力。

(四) 大力发展乡村旅游。积极对接乡村旅游万亿级大市场,把乡村旅游作为生态旅游产业的重要产品,打造保康乡村旅游品牌。全面推进美丽乡村建设,注重保持村庄原有自然风貌和人文历史传承,突出山区农村特色和农村味道,真正看得见山、望得见水,留得住乡愁,把美丽乡村建设成果转化为乡村旅游大产业。充分利用乡村旅游资源,因地制宜,突出特色,发展景区带动型、田园风光型、农庄休闲型、民俗风情型等乡村旅游形态。出台鼓励和扶持政策,引导社会资本和村民参与乡村旅游发展,建设一批乡村旅游示范点、特色旅游村和乡村旅游特色片区。

(五) 健全配套旅游服务体系。加快建设旅游

集散中心,推动餐饮、住宿、购物、娱乐等一体化、产业化发展。构建城乡交通运输一体化格局,加强旅游路网建设,逐步开通旅游专线,全面提高旅游景区可进入性,实现快旅慢游。大力培育地方旅游餐饮品牌,深度开发具有地域特色的旅游商品,提升旅游吸引力。引进和培养旅游专业人才,不断提高服务水平。开展文明旅游创建和诚信建设,营造文明旅游、诚信旅游的良好环境,形成“处处是旅游风景、人人是旅游形象”的新面貌,开创旅游业发展的新局面,力争旅游产业对地区生产总值贡献率实现翻番,成为全县经济标志性产业。

六、推进绿色发展,必须深化改革开放,增强经济社会新动能

面对发展新常态,我们要用改革的办法破解难题,用开放的举措寻求突破,汇聚经济社会发展强大动能。

(一) 推进重点领域改革。全面落实省市部署,以更大的决心和勇气推动改革落地。推进供给侧结构性改革,补齐产业升级、民生改善和城镇建设短板。深化行政审批制度改革,全面运用大数据和互联网+,提高审批服务效率。深化农村综合改革,激活农村发展活力。深化投融资体制改革,培育股权多元化、运营市场化的投融资主体。深化财政体制改革,科学划分乡镇事权和支出责任。深化教育、文化、卫生等领域改革,推进基本公共服务均等化。深化商事制度改革,形成统一开放、竞争有序的现代市场体系。

(二) 全面提升开放发展水平。保康的山门已经开启,我们要以更加开放的思维、更加宽广的胸襟,拥抱开放时代。坚持“走出去”与“引进来”相结合,加强对外经贸交流与合作,积极融入武汉、襄阳、宜昌“1+2”自贸试验区,培育壮大外向型骨干企业,把生态旅游、磷矿产品、农特产品推向国内国际市场。深化区域合作发展,加强与神农架等周边县市区议事合作,促进交通物流、产业发展、生态旅游、有机谷建设、汉江经济带建设、环境保护等深度合作。牢固树立“环境是第一竞争力”理念,营造优良的开放环境,引进更多优质资本、先进技术和高素质人才,把保康打造成为物流、商流、资金流、信息流的汇集地。

(三) 充分释放创新创业活力。抓创业就是抓发展,谋创新就是谋未来。大力弘扬创业精神,营造敢为人先、宽容失败的干事氛围,落实和完善促进创新创业的政策措施。深入开展“互联网+创新

创业”行动计划，大力发展创业园、创新工厂、创客空间等多种形式的众创空间，打造创业创新平台。发挥企业家中坚作用，推进实施企业家培养计划，建设具有战略眼光、国际视野、市场理念、创新精神的高素质企业家队伍；支持返乡农民工、退役军人灵活创业，鼓励专业技术人员领衔创业，形成大众创业、万众创新百花齐放局面，让一切创业创新能量和源泉充分释放涌动。

七、推进绿色发展，必须顺应人民群众新期待，推动社会事业全面进步

人民群众对优美环境更加期待，对公平正义更加期待，对美好生活更加期待。民之所望，施政所向。我们要坚持以人民为中心的执政理念，把人民的期待变成我们的扎实行动，把人民的希望变成美好现实，让改革发展成果更公平更实在地惠及全县人民。

（一）推进生态文明建设。绿色生态是保康的生命线，必须坚持经济发展与环境保护、生态文明建设统筹推进，建设山清水秀的自然生态。构建绿色生产体系，全面推动节能减排，大力发展循环经济。强化绿色消费理念，让绿色消费成为人们的生活习惯，绿色发展思维深入人心。培育绿色生态环境，坚持保护优先和自然修复并重，加强生态保护和管，科学实施“绿满保康”提升行动，构筑安全生态屏障。打造绿色生活空间，全面推进人居环境建设，完善公共绿地设施，推进城乡环境整治，加强污染治理，完善环境监测体系，让人民群众喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、吃上放心的食品、用上清洁的能源。

（二）加强文化小康建设。没有文化小康就没有全面小康。要以推进物质文明和精神文明协调发展为根本任务，实现文化大发展大繁荣，建成全省文化小康示范县。坚持把社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明建设和党的建设全过程，把培育和弘扬核心价值观落细、落小、落实。大力实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化体育活动，倡导全民阅读，打造“书香保康”。加快重点文化项目建设，培育骨干文化企业，丰富公共文化产品供给。深入挖掘早期楚文化精髓，加强对传统古村落、古山寨、名人故居、历史古迹和非物质文化遗产的保护开发，支持民间艺术发展，不断提升早期楚文化影响力。

（三）提高公共服务能力。创新公共服务提供方式，建立健全覆盖城乡、发展均衡的基本公共服

务体系。知识改变命运，越是贫困山区越要始终坚持教育优先，要优化城乡教育布局，营造尊师重教的浓厚氛围，推动教育现代化发展，全面提升教育水平。加快建设“健康保康”，逐步加大财政资金投入，完善城乡医疗体系，不断提高医疗服务水平。扎实抓好就业这一民生之本，重点解决困难家庭和失地农民就业问题，千方百计增加居民收入。按照广覆盖、保基本、多层次、可持续要求，健全完善社会保障体系，提高社会保障能力。建立科学合理的住房保障和供应体系，实现城镇低收入家庭、新就业无住房职工和进城务工人员住房保障全覆盖。推进城乡社区综合服务设施建设，实现城市社区综合服务设施全覆盖。完善残疾人服务体系，构建县乡村三级基本公共服务网络。推进养老服务体系建设，保护妇女儿童合法权益，推动社会事业全面发展。

（四）创新社会综合治理。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理制度、体制机制和方法创新，促进社会公平正义，确保社会既充满活力又和谐稳定。完善群众利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，解决好群众关注、涉及民生、关系稳定的社会问题。以群众工作统揽信访工作，主动回应群众合理诉求，妥善化解各类矛盾。加强公共安全体系建设，强化安全生产监管，采取更加有力措施保障食品药品安全，确保公众安全感保持全省前列。

（五）加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，密切人大代表同人民群众的联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、参政议政、民主监督职能。巩固壮大爱国统一战线，扩大基层民主，发挥人民团体联系群众的桥梁作用。全面推进依法治县，建设法治政府，保证司法机关依法行使职权，提高全民法治观念和素养。加强国防动员和后备力量建设，巩固新型军政军民关系。

八、推进绿色发展，必须全面从严管党治党，夯实坚强有力的组织保障

事业成败，关键在党、关键在人、关键在各级党员领导干部。必须不忘初心，负重前行，坚持党要管党、从严治党，加强党的执政能力建设和先进

性、纯洁性建设，为经济社会发展提供坚强政治保证。

(一) 坚定理想信念，对党绝对忠诚。理念信念是共产党人的政治灵魂和精神支柱。要深入开展理想信念教育，强化宗旨观念，弘扬党的优良传统，筑牢思想之魂，补足精神之钙，把稳信念之舵。深入学习领会习近平同志系列重要讲话精神和中央大政方针，坚持一切从实际出发，坚决贯彻落实，做到真信、真学、真懂、真用。县委要率先垂范，带头加强自身建设，始终做到理想信念坚定，对党绝对忠诚。要教育引导党员干部树立正确的权力观、政绩观、民生观，坚定“四个自信”，强化“四个意识”，把对党绝对忠诚融入党性修养的全过程。

(二) 树立鲜明导向，锻造一流队伍。实现宏伟的蓝图，需要高素质干部人才队伍。坚持好干部五条标准，围绕发展选干部、配班子，以选人用人公信度为基本遵循，树立德才兼备、实绩突出、群众公认、注重基层的选人用人导向，不让老实人吃亏，不让在艰苦地区工作的同志吃亏，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。防范选人用人上的偏向，统筹使用各个年龄层次干部，充分调动各个年龄层次干部的积极性。建立健全领导干部管理监督体系，强化干部日常监督，落实领导干部能上能下有关规定。健全领导班子和领导干部履职尽责考核办法，强化考核结果综合运用。分层分类抓好党员干部教育培训，不断提高干部本领。坚持党管人才原则，优化人才成长环境，激发人才队伍活力。前人栽树、后人乘凉，全县各级党员干部必须具有功成不必在我、建功必须有我的胸怀和境界；为官避事平生耻，要为一任、造福一方，跑好发展接力赛，走好新的长征路。

(三) 坚持强基固本，建强战斗堡垒。基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。严格落实基层党建责任制，以建强“五个要素”、健全“五个体系”为统领，强化政治功能，优化服务功能，加强基层党组织建设。坚持问题导向，破难点、补短板，整县推进、整县提升，推动各领域基层党组织建设全面进步、全面过硬，创建全省基层党建工作先进县。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，抓实党员教育管理，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。落实村主职干部专职化管理，实施党员致富带富计划，加强村级后备干部队伍建设，打造一支永远不走的扶贫工作队。大力开展示范党组织创建活动，注重发

挥典型示范带动作用，在全县营造比学赶超的浓厚氛围。

(四) 加强作风建设，提高落实执行力。作风建设永远在路上。要把纪律和规矩挺在前面，深入开展纪律教育，养成纪律自觉。要坚持抓小抓细、抓常抓实，把落实中央“八项规定”精神常态化、长效化，防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题，顶风违纪“露头就打”，违者必究、执纪必严，保持反“四风”高压态势。领导干部必须“清廉为官、事业有为”，要加大不作为、乱作为、慢作为等问题查处力度，着力解决干部队伍中存在的能力不足“不能为”，动力不足“不想为”，担当不足“不敢为”问题。把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要求干部自觉履行组织赋予的各项职责，严格按照党的原则、纪律、规矩办事，不滥用权力、违纪违法，又对干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，让广大干部安身、安心、安业，倡导清清爽爽的同志关系，营造干事创业良好环境。

(五) 落实“两个责任”，加强党风廉政建设。坚决贯彻落实全面从严治党要求，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。各级党组织要把主体责任主动扛在肩上，坚持“一岗双责”，持续传导责任压力，推动一级抓一级、层层抓落实。认真落实党内法规制度，严明党的纪律，把严、实要求贯彻管党治党全过程。强化党内监督，建立健全党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党员民主监督的党内监督体系；各级党员干部必须养成在监督下工作的习惯，不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。全面实践监督执纪“四种形态”，坚持惩前毖后、治病救人，抓早抓小抓苗头，防止“小错”酿成“大祸”。坚持有腐必反，有贪必肃，无禁区、全覆盖、零容忍，对不收手、不收敛的，严肃查处，形成威慑。坚持重心下移，推进全面从严治党向基层延伸，把解决群众身边的不正之风和腐败问题作为基层党风廉政建设的重点，严肃查处群众反映强烈的“小官、小案、小事”，以反腐倡廉的实际成果取信于民。深化纪检体制机制改革，扎实推进巡察工作，巩固提升纪检监察机关“三转”成果，建设忠诚、干净、担当的纪检铁军，为全县经济社会发展保驾护航。

(六) 密切党群干群关系，凝聚发展正能量。群众是历史的创造者和推动者，人民是党的事业立

足之基、力量之源。我们要不断强化为人民服务的宗旨意识，坚持党的群众路线，站稳群众立场，与人民群众心连心、共命运。各级领导干部要认真践行“三严三实”，不断转变作风，多为群众办实事，坚决杜绝一切损害人民利益的行为，坚决杜绝一切形式的劳民伤财行为。广大党员、干部要不忘初心、继续前进，始终与人民群众保持血肉联系，干群同心，形成合力，劲往一处使，拧成一股绳，朝着共同的宏伟目标奋勇前进。

各位代表、同志们！美好的蓝图已经绘就，冲锋的号角已经吹响。目标催人奋进，责任重于泰山。站在新的历史起点，肩负新的时代重任，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，团结和带领全县人民，解放思想、改革创新，埋头苦干、锐意进取，为建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康，为全面建成小康社会而努力奋斗！

张世伟同志在县委第十四届一次全会上的讲话

(2016年11月27日，根据录音整理)

同志们：

刚刚闭幕的中国共产党保康县第十四次代表大会，开得十分成功。大会选举产生了县第十四届委员会和纪律检查委员会。刚才，县委十四届一次全会又选举产生了新一届县委常委会和书记、副书记，通过了县纪委十四届一次全会的选举结果。在此，我代表新当选的全体同志，对大家的充分信任和鼎力支持表示衷心的感谢！由于工作变动和年龄原因，十三届县委中的一些同志不再进入十四届县委。这些同志在任职期间，为保康的改革稳定倾注了大量心血，做出了积极贡献，他们的付出和功劳，我们永远不会忘记。借此机会，我代表新一届县委，向他们致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

2011年9月，市委安排我到保康担任县委副书记，并当选为县人民政府县长。五年多来，弹指一挥间，我与全县的干部群众共同度过了保康爬坡上坎的艰难时期，共同分享了困难的考验和成功的喜悦，共同经历和见证了保康的巨大发展变化。可以说，我们已经在保康跨越式发展的征程中，迈出了最坚实的一步。我对这里的山山水水、对保康的人民群众充满了深厚感情，与保康结下了不解之缘。这次能当选为新一届县委书记，我深感使命光荣、责任重大，同时也对未来充满坚定信心。我将一如既往、毫无保留地把自己的知识智慧和青春年华奉献给保康这片热土，奉献给勤劳纯朴的保康人民，不忘初心、继续前进，不辜负组织和人民的期望。

借此机会，我代表新一届县委领导班子讲六点意见，与同志们共勉。

第一，要做政治坚定、绝对忠诚的表率。在座各位都是县委成员，是保康关键的少数，必须对党绝对忠诚，不仅要口头忠，更要思想忠、行动忠，做到知行合一。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把握正确的政治方向，做政治上的清白人、明白人，不搞阳奉阴违，不做“两面人”，在任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移地维护党中央权威和党中央集中统一领导，自觉同党中央在思想

上、政治上、行动上保持高度一致，始终向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要忠诚于宪法法律，忠诚于人民，忠诚于我们的事业，要坚决服从县委的统一领导，县委作为全县改革发展事业的领导核心，必须确保县委的决策得到及时有效的贯彻执行。要坚决维护县委权威，切实维护县委的集体荣誉和形象。在这个问题上，在大是大非的原则上，只能是一种声音，不允许有任何杂音，任何时候都要保持清醒的头脑，不能在政治立场上、在政治纪律和规矩上栽跟头、犯错误。

第二，要做思想解放、改革创新的表率。县十四次党代会提出的宏伟奋斗目标，是新一届县委的历史使命，也是人民群众的殷切期盼。能否圆满实现宏伟目标，如期脱贫摘帽、全面建成小康社会，关键靠发展。当前，面对新形势，肩负新任务，我们有些干部还存在着本领恐慌，要切实加强学习，上好市场大学，不断提高能力素质。面对经济发展新常态，面对绿色发展新的长征路，我们必须解放思想，必须改革创新，始终高举生态优先、绿色发展的大旗，把握全县工作大局，坚持以发展为第一要务，面对全县人民的期待，面对组织的重托，我们只有发展这一条路，发展是硬道理，不发展没道理，如果停滞不前，如果僵化保守，固步自封，如果满足于过去所取得的成就，人民不会答应。我们要牢固树立绿色理念，践行绿色发展方式，发展绿色产业，走具有保康特色的、符合保康实际的特色发展之路，不贪大求洋，不好高骛远，围绕建设“绿色GDP”“幸福GDP”，打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。要善于改革、勇于改革，紧紧围绕中央、省市明确的改革重点任务，坚决破除一切制约发展的体制机制障碍，充分释放发展活力。要开阔视野，敞开山门，借助高速时代、高铁时代东风，积极对接国家、省市重大机遇和重大战略部署，把保康发展融入到全市全省全国发展大局之中，全面提升开放开发水平，蓄积强大发展后劲。

第三，要做勇于担当、勤政有为的表率。习近

平总书记强调，惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。我们的发展绝对不可能一帆风顺，今后几年还可能会遇到更大的风浪，怎么办？我们一定要有天都过火焰山、天天都是上甘岭、天天都是大决战的责任担当。前人栽树，后人乘凉，我们每个人都是“前人”的“后人”，都是“后人”的“前人”，要有功成不必在我、建功必须有我的胸怀和境界；为官避事平生耻，为官一任，要造福一方。当前和今后一个时期，我们面临的困难和挫折是非常多的，所以，县委一班人一定要弘扬筚路蓝缕、以启山林的精神，脚踏实地，埋头苦干，始终有一种志气、有一种血性、有一种冲劲，在矛盾面前敢抓敢管、敢于碰硬；在困难面前敢闯敢试、敢为人先；在风险面前敢作敢为、敢于担责。我们要旗帜鲜明地重申一个观点，就是县委要敢于担起主体责任，我们每一个人都要成为维护县委集体领导的卫士，成为执行县委决策部署、埋头苦干狠抓落实的钢铁战士，成为面对再大困难和风险都敢于冲锋陷阵的斗士。中国有句古话叫“兄弟齐心，其利断金”，只要我们县委一班人有这种责任和担当，我们就没有干不成的事业，只要我们脚踏实地、埋头苦干的奉献，五年之后的保康一定是一个开放繁荣、精致典雅的绿色保康。要察真情、说实话，出真招、办实事，下真功、求实效，千万不能蜻蜓点水、浮光掠影，千万不能浮在面上、喊在嘴上，千万不能满足于看材料、听汇报，千万不能凭老经验、老办法办事做决策；坚决不当端着架子、脱离群众的“背手干部”，坚决不当走马观花、纸上谈兵的“挥手干部”，坚决不当拈轻怕重、揽功推责的“甩手干部”。要多做一些打基础、管长远的事儿；多做一些创造历史、产生积极影响的事儿。必须做的事，顶着压力也要干；必须担的责，迎着风险也要担。

第四，要做一心为民、群众拥护的表率。我们党的历史实践告诉我们，共产党员和广大干部只有全心全意为群众办实事，才能真正赢得人民群众的支持和拥护，群众才会紧紧跟着我们走。党代会期间，群众关心我们说了什么；党代会之后，群众更关注我们做到了什么、兑现了什么。我们每一位同志都要真心实意为老百姓办实事、办好事，一条一条地去兑现承诺。中国有句古话，叫滴水穿石，一滴水是微不足道的，是十分渺小的，但是日积月累、久久为功，可以攻克无比坚硬的石头，靠的就是持久发力、持之以恒的努力。毛主席曾经讲过，我们共产党人好比种子，人民好比土地，到了一个

地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根开花。如果离开了土壤，我们什么都不是。所以，我们必须坚持以人民为中心，决策为了人民，工作依靠人民，发展成果由人民共享，始终保持党同人民群众的血肉联系。要深入基层联系群众，多到发展任务繁重的地方去，多到条件艰苦的地方去，多到矛盾问题多的地方去，多到群众最需要的地方去，既要真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，又要直面发展中的困难，解决好民生问题，努力让全县人民过上更加幸福美好的生活。群众是最务实最朴实的，一个党员干部只要心里装着群众，真心实意地为人民群众做好事、办实事、解难事，人民群众就会信任他、支持他、惦记他。群众把掌声和信任给了我们，我们不能辜负脚下的这片土地，不能辜负这片土地上的人民。我们一定要牢固树立正确的权力观、政绩观、民生观，绝不能搞面子工程、形象工程，绝不能搞形式主义，绝不能因此而损害人民群众对党的信任和党同人民群众的血肉联系。

第五，要做精诚团结、凝聚合力的表率。团结出凝聚力，团结出生产力。今天保康取得的成就，都是历届县委班子团结和带领全县干部群众同心协力、艰苦奋斗的结果。县十四次党代会已经胜利召开，新的蓝图已经绘就，新的长征路已经迈步，继往开来、再续辉煌，一定要巩固和发扬团结奋斗、和衷共济的优良传统。县委班子集体要带头讲团结，常委班子之间要像爱护自己的眼睛一样爱护团结，要像珍惜自己的生命一样珍惜团结，拥有团结的胸怀，培养团结的品格，提高团结的能力，互相尊重、以诚相待，把常委班子建设成为团结和谐的领导集体。所有县委委员都要正确对待组织，正确对待群众，正确对待同志，正确对待自己，有容人容事的胸襟，有闻过则喜的雅量。要识大体、顾大局，时刻保持目标上一致、行动上统一，共下一盘棋、同唱一台戏，形成强大的合力，为打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康提供坚强的领导保障和干事创业的良好氛围。我在这里强调一下，在团结这个问题上，全县的团结首先表现为县委书记和县长的团结，全县向县委看齐，县委向我看齐，如果出了问题，我负主要责任、领导责任和第一责任，希望全县把团结当做我们干事创业的基石和支撑，如果没有团结，不可能完成我们这次党代会确定的目标任务。保康发展要高举生态优先、绿色发展的大旗，干事创业上我们要高举团结合作的大旗，只有我们县委

一班子团结起来了，全县才能形成强大的工作合力，才能够无往而不胜。

第六，要做从严治党、清正廉洁的表率。习近平总书记反复强调从严治党，提出“要把抓好党建作为最大的政绩”。我们要牢记全面从严治党永远在路上，坚持党要管党、从严治党，自觉把管党治党责任扛在肩上。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，就保康来说，关键就是县委常委班子和今天在座的各位县委委员。要不断加强常委会自身建设，强化思想理论武装，坚持民主集中制，讲纪律、守规矩，以身作则、以上率下；始终对党纪国法心存敬畏，党内没有不受监督的权利，也没有不受监督的特殊党员，我们各位同志，一定要养成在监督下工作的习惯，自觉接受党内监督、人民监督，自觉把权力关进制度的“笼子”，让权力在阳光下运行。各级党员干部绝不能因受到监督就发牢骚，管的严一点就散布负能量，这不是新时期、新时代共产党员的形象和风采。要不断加强基层党组织建设，创新党的建设品牌。要以对党的事业高度负责的精神抓班子、带队伍，县委始终坚持五湖四海、德才兼备、实绩突出、群众公认、注重基层的原则，树立鲜明的选人用人导向，以选人用人的公信度来提升县委的权威。保康的干部是“生态环保”“绿色干净”的，一定要保持好、发扬好保康干部选人用人的好

作风、好传统，一定要打造一流班子、建设一流队伍。严是爱、松是害，我们要从“宽松软”走向“严紧硬”，这是对干部最大的负责任。我经常说的，我们宁愿听到从严治党、从严管理而引来干部的骂声，也不愿听到因不履行主体责任、不担当、不负责，最后听到干部在高墙内的哭声。要持续加强党风廉政建设，认真落实“两个责任”，履行“一岗双责”，推进党风廉政建设一级抓一级、层层抓落实。我们各位同志，特别是县委一班人，一定要清清爽爽为官、干干净净干事，不允许人在曹营心在汉、不允许既想当官又想发财。对害群之马，要露头就打、严惩不贷，决不姑息将就，决不允许在党内有藏身之地。如果没有一个清正为官、事业有为的干事创业的环境，没有一个风清气正的政治生态，这次党代会确定的目标任务是不可能实现的，就会损害县委在人民群众中的威信，给党和人民的事业造成重大的损失。

同志们，站在新的起点，面对新的征程，组织对我们委以重任，人民对我们寄予厚望。我们一定要勇于担当，开拓进取，脚踏实地，埋头苦干，群策群力谋发展，同心同德干事业，努力在各自岗位上创造新业绩、展示新形象、体现新作为，以自己的辛勤奉献、勇于担当干出无愧于时代、无愧于组织、无愧于人民的事业，共同谱写保康更加灿烂美好的明天！

谢谢大家。

张世伟同志 在兰考学习考察座谈会上的讲话

(2016年12月10日)

同志们：

在县第十四次党代会、县人代会、县政协刚胜利闭幕之际，我们立即组织新一届县“四大家”领导班子、有关部门“一把手”到兰考县学习考察，主要目的是认真学习、深刻领会焦裕禄精神，进一步解放思想、统一思想，凝聚起建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康和全面建成小康社会的强大力量。刚才，大家谈了体会，谈的都很深刻，说明大家都在用心学习，用心领会。下面，我结合这次学习考察活动，讲三点意见：

一、为什么选择学习兰考

兰考县位于中原腹地，河南省东部，西邻国家历史文化名城七朝古都开封，东连豫东重镇、国家综合交通枢纽商丘，北临菏泽，是通往鲁西南的重要门户。兰考是焦裕禄同志生前战斗过并为之献身的地方，是焦裕禄精神的发祥地。我们选择到兰考来学习，主要有四个方面的原因：

第一，保康当前与兰考当年面临的背水一战的形势一致。20世纪50、60年代，兰考面临着严重的内涝、风沙、盐碱“三害”，经常暴雨成灾，几十万亩农田成了水淹地，村庄被水围困，房屋倒塌严重，老百姓饥荒成灾，1962年“三害”肆虐达到最严重，可以说兰考到了最危险的时候，“三害”到了不得不治理、必须治理好的历史关头。这个时候焦裕禄同志来到兰考工作，担负起了除涝、封沙、治碱的历史重任。目前，保康也面临着背水一战的形势，可以说也到了最危险的时候，到了必须转型的时候。之所以说最危险，是因为矿业经济下行压力依然较大，绝大部分企业举步维艰，生态环境相当脆弱，加强生态文明建设迫在眉睫；贫困人口占全市23%，易地搬迁任务占全市65%，精准脱贫任务十分艰巨，发展压力前所未有。保康正处在转型发展的关键路口，转型发展的形势迫在眉睫、转型发展的任务繁重艰巨、转型发展的时机稍纵即逝、转型发展的步伐刻不容缓，现在已经到了不得不转、非转不可的地步，我们没有其他选择，也不能有其

他选择，我们没有任何退路，也不能有其他退路。我们面临的形势决定了我们的任务，对于保康来讲，不在于我们想做什么，而在于只能做什么；不在于怎么干，而在于只能怎么干。绿色发展是保康的唯一的出路，只能下定决心、背水一战，坚定不移地走“生态优先、绿色发展”之路。

第二，保康精神与焦裕禄精神实质一致。2014年，习总书记党的群众路线教育实践活动联系点在兰考。习总书记到兰考调研时指出，焦裕禄同志用自己的实际行动，塑造了一位优秀共产党员和优秀县委书记的光辉形象，铸就了亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献的焦裕禄精神。虽然焦裕禄同志离开我们50多年了，但他的崇高精神却跨越时空、历久弥新。保康是楚国故里，是早期楚文化发祥地，“筚路蓝缕、以启山林”的楚先人精神是保康精神的精髓，这与焦裕禄精神是一致的。什么是筚路蓝缕、以启山林精神？就是始终坚持脚踏实地、埋头苦干。未来五年，是保康打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决战阶段，我们必须学习焦裕禄艰苦奋斗、迎难而上、战天斗地、无私奉献的精神，大力发扬“筚路蓝缕、以启山林”的精神，脚踏实地、埋头苦干，锤炼求真务实的工作作风，一步一个脚印的干下去，一代接一代的干下去，科学务实的干下去，努力打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。

第三，保康当前与兰考当年担负的历史使命一致。1962年冬天，焦裕禄同志来到内涝、风沙、盐碱“三害”肆虐的兰考担任县委书记，当时担负的重大使命就是带领全县人民战胜“三害”，奋力改变兰考贫困面貌。他带领调查队在风里、雨里、沙窝里跑了100多天，摸清县情实际，科学制定了除涝、封沙、治碱方案，开启了人与自然灾害斗争的伟大工程。当前，保康同样肩负着改变贫困面貌的历史使命，就是坚决打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会。精准扶贫、精准脱贫是我们的首要政治任务和政治责任，到2018年，全县8.3万建档立

卡贫困人口必须脱贫销号、65 个重点贫困村必须脱贫出列、贫困县必须脱贫“摘帽”。这是历史赋予我们的神圣使命，是组织交给我们的重大任务，是人民寄予我们的殷切期望，我们不得有丝毫懈怠，必须学习焦裕禄精神，带领全县人民全力以赴打赢精准脱贫攻坚战，与全省一道全面建成小康社会。

第四，保康与兰考坚持以人民为中心的执政理念一致。焦裕禄同志踏上兰考土地的那一年，正是兰考遭受连续三年自然灾害最严重的一年，全县粮食产量下降到历年最低水平。面对人民群众的生活困境，他十分焦急，从到兰考的第二天起，就拖着患有肝病的身体，深入基层调查研究，在一年多的时间里，跑遍了全县 140 多个大队中的 120 多个，经常钻进农民的草庵、牛棚，同他们同吃同住同劳动，一起下地干活，翻淤泥压沙堆；一起啃红薯片、木薯片，没有一点特殊，与全县人民一起开展封沙、治水、改地的斗争。他的心里始终装着全县人民群众，唯独没有他自己。民之所望，施政所向。县十四次党代会提出坚持生态优先、推进绿色发展，顺应了人民群众对优美环境的新期待、对美好生活的新追求。现在群众最关心的是我们如何把党代会提出的目标任务落实好，兑现好。我们必须以焦裕禄为标杆，牢固树立以人民为中心的执政理念，真心实意地为老百姓办实事、办好事，一条一条地去兑现我们的承诺，把人民的期待变成我们的扎实行动，坚持不懈、久久为功，把人民的希望变成美好现实，绝不辜负人民对我们的信任与期待。

二、焦裕禄精神的实质是什么

这次来到兰考学习，来到焦裕禄同志生活、工作过的地方，参观了焦裕禄纪念园，瞻仰了烈士纪念馆、焦裕禄事迹展室，看了焦裕禄同志当年种下的泡桐树。百闻不如一见，看了很受教育、深受启发，心情很激动、心灵很震撼。之前，我一直在思考，我们到底应该学习焦裕禄什么精神呢？今天看了之后，我感到，结合保康实际，我们应该学习的焦裕禄精神主要以下六个方面：

第一，牢记宗旨、一心为民的公仆情怀。焦裕禄同志到兰考，不是为了做官，而是去为人民谋利益。他讲：“我们不是人民的上司，我们都是人民的勤务员，必须和群众同甘共苦。”当他看到许多逃荒的灾民扶老携幼拥挤在候车室里，沉重地说：“是灾荒逼迫他们背井离乡的，不能责怪他们，我们有责任。党把这个县 36 万群众交给我们，我们不能领导他们战胜灾荒，应该感到羞耻和痛心。”他

常说：“共产党员应该在群众最困难的时候，出现在群众的面前；在群众最需要帮助的时候，去关心群众、帮助群众。”他是这样说的，也是这样做的。在风雪铺天盖地的时候，他带领干部访贫问苦，登门为群众送救济粮款，有一双无儿无女的老人，老大爷有病躺在床上，老大娘是个瞎子，焦裕禄一进屋，就坐在老人的床头问寒问饥。老大爷问他是谁？他说：“我是您的儿子。”老人问他大雪天来干啥？他说：“毛主席叫我来看望您老人家。”老大娘感动得不知说什么才好，用颤抖的双手上上下下摸着焦裕禄。一句“我是您的儿子”，充分体现了党和人民的鱼水深情，反映了一个共产党人对人民群众的深厚情感和公仆情怀。

第二，脚踏实地、埋头苦干的务实精神。面对兰考自然灾害的肆虐和贫困落后的实际，焦裕禄同志不等不靠，带领全县人民自力更生、艰苦奋斗，与自然灾害作斗争。他在调查灾情中，对同志们讲：“兰考是个大有作为的地方，问题是要干，要革命。兰考是灾区，穷，困难多，但灾区有个好处，它能锻炼人的革命意志，培养人的革命品格。革命者要在困难面前逞英雄。”他带领全县干部群众治理风沙、内涝、盐碱“三害”，以满腔热情和实际行动谱写了一曲曲改天换地的英雄壮歌。他生活简朴、勤俭办事，坚持吃苦在前、享受在后。他的衣、帽、鞋、袜都是补了又补、缝了又缝，他常常对家属说：“现在兰考遭灾，群众生活很苦。跟群众相比，咱穿的就不错了。比我要饭时披麻包片、住房檐下避雪那会儿强多啦。”当个别干部提出了装潢县委和县人委领导干部办公室的计划时，他说：“灾区面貌没有改变，还大量吃着国家的统销粮，群众生活很困难。富丽堂皇的事，不但不能做，就是连想也很危险。”焦裕禄同志以他的一言一行对什么是自力更生、艰苦奋斗，什么是脚踏实地、埋头苦干做了生动的诠释。

第三，科学求实、敢于创新的责任担当。他笃信“吃别人嚼过的馍没味道”，他不愿坐在办公室里依靠别人汇报来开展工作，在兰考的 470 天中，靠着一辆自行车和一双铁脚板，对全县当时 149 个生产大队中的 120 多个生产大队进行了走访和蹲点调研，他在群众中学到了不少治沙、治水、治碱的办法，总结了不少可贵的经验。群众的智慧，使他受到极大的鼓舞，也更加坚定了他战胜灾害的信心。他亲自带领调查队在风里、雨里、沙窝里、激流里度过了一个月又一个月，方圆跋涉了 5000 余里，查

清了全县大小风口 84 个；全县的千河万流，淤塞的河渠，阻水的路基、涵闸……也调查得清清楚楚，绘成了详细的排涝泄洪图，基本上掌握了水、沙、碱发生、发展的规律，抓到了兰考“三害”的第一手资料，把抗灾斗争的战斗部署，放在一个更科学更扎实的基础之上。通过这种深入、系统、全面的调查研究，为治理风沙、盐碱、水涝“三害”总结出“扎针（种草封沙，植树固沙）贴膏药（挖淤压沙）”治理沙丘的方法。并研究制订了改造兰考大自然的蓝图，这个蓝图规定在三五年内，要取得治沙、治水、治碱的基本胜利，改变兰考的面貌。这个蓝图学向中共开封地委的报告中，焦裕禄着重加了几句话：“我们对兰考的一草一木都有深厚的感情。面对着当前严重的自然灾害，我们有革命的胆略，坚决领导全县人民，苦战三五年，改变兰考的面貌。不达目的，我们死不瞑目。”在焦裕禄同志身上，充分体现了共产党人求实精神和责任担当。

第四，前人栽树、后人乘凉的博大胸怀。焦裕禄同志到兰考上任前，党组织与他谈话时明确提出，兰考是一个最穷的县，一个最困难的县，让他在思想上有经受最严峻考验的准备。焦裕禄同志坚定地说：“感谢党组织把我派到最困难的地方工作，越是困难的地方，越能锻炼人，不改变兰考的面貌，我决不离开这里。”焦裕禄生前大力倡导栽种泡桐树，除了发挥防风固沙重要作用外，也是焦裕禄高瞻远瞩给兰考人民建造的一座“绿色银行”，为以后兰考的经济的发展奠定了坚实的基础。时至今日，兰考人民还记得当年焦裕禄的话：“沙地没有林，有地不养人”“要想富，多栽树！”当前，赤身裸体的沙丘全都披上了绿装，挺立的桐林形成一道道阻挡风沙的坚固屏障，“大风起兮沙飞扬”的境况已不复存在。如今，桐木加工业已成为兰考经济发展的支柱产业之一，全县有桐木板材加工厂 1000 多家，有乐器厂 20 多家，用当地优质泡桐制作的古筝、古琴、琵琶、扬琴、阮等民族乐器，远销美国、英国、日本、新加坡等国家和地区，年产值达 60 亿元。今日的兰考已成为名副其实的“泡桐之乡”，泡桐木真正成为兰考人民的“绿色银行”。这种精神，与今天我们所倡导的前人栽树、后人乘凉是完全吻合的。

第五，鞠躬尽瘁、死而后已的无私奉献。焦裕禄同志不怕苦、不怕死，不为名、不为利，他抱着病痛的身体，忍着肝病的折磨，常年奔波在农舍、田地，置身于群众之中。每当风沙最大时候，就是

他带头下去查风口、探流沙的时候；每当雨下得最大的时候，就是他带头下去冒雨涉水、观看洪水流势和变化的时候，直到生命最后一刻，仍然奋战在最前线。1964 年春天，正当党领导着兰考人民同涝、沙、碱斗争胜利前进的时候，焦裕禄的肝病也越来越重了。很多人都发现，无论开会、作报告，他经常把右脚踩在椅子上，用右膝顶住肝部，或者用一根硬东西顶在右边的椅靠上。日子久了，他办公坐的藤椅上，右边被顶出了一个窟窿。县委的同志们劝他疗养，他笑着说：“病是个欺软怕硬的东西，你压住他，他就不欺侮你了。”他暗自忍受着巨大病痛，把全部精力都投到改变兰考面貌的斗争中去了。焦裕禄在病危的时候，嘱咐身边的同志说：“我死后只有一个要求，请求组织上把我运回兰考，埋在沙丘上。活着我没有治理好沙丘，死了也要看着兰考人民把沙丘治理好。”他真正把人生价值与党和人民事业的发展紧密联系在一起，把全部心思和毕生精力用在干事创业上，为官一任、造福一方，鞠躬尽瘁、死而后已。

第六，清白做人、清正为官的廉洁品质。焦裕禄同志严守党纪党规，从不利用手中权力为自己和子女、亲属谋取任何好处。他亲自起草了《干部十不准》，规定任何干部在任何时候都不能搞特殊化。有一次，他发现孩子很晚才回家去。一问，原来是看戏去了。他问孩子：“哪里来的票？”孩子说：“收票叔叔向我要票，我说没有。叔叔问我是谁？我说焦书记是我爸爸。叔叔没有收票就叫我进去了。”焦裕禄听了非常生气，当即把一家人叫来“训”了一顿，命令孩子立即把票钱如数送给戏院。接着，他建议县委起草了一个通知，不准任何干部特殊化，不准任何干部和他们的子弟“看白戏”。他始终坚持立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之利，不该做的事情坚决不做，自觉拒腐蚀、永不沾，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。焦裕禄同志以勤政为民、廉洁奉公的实际行动，展现了共产党人的高尚情操，在人民群众心目中树立了崇高的形象。

三、学习兰考我们怎么干

1964 年的 3 月，兰考人民的除“三害”斗争达到了高潮，焦裕禄的肝病也到了严重关头。躺在病床上，他的心却奔向那正在被改造着的大地，他满腔激情地坐到桌前，想动手写一篇文章，题目是：《兰考人民多奇志，敢教日月换新天》，拟好了四个小题目：一、设想不等于现实。二、一个落后地区

的改变，首先是领导思想的改变。领导思想不改变，外地的经验学不进，本地的经验总结不起来。三、榜样的力量是无穷的。四、精神原子弹——物质变精神，精神变物质。

我们现在也要“敢教保康换新天”，十四次党代会已经描绘了未来的蓝图，但蓝图不等于现实，保康今后应该怎么办、怎么干？我们要充分运用好这次学习考察成果，大力发扬焦裕禄精神，奋力打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康，全面建成小康社会。

第一，要深入解放思想。学无止境，解放思想无止境。思想解放是创新发展思路、提高工作水平的活力源泉。解放思想就是要破除陈旧的、不合时宜的思想观念的束缚，树立与时俱进的新思维。我给大家讲过装修的例子，我们现在就需要对思想进行“装修”，实现思想观念的破立转换，实现知行合一，以知促行，以行促知。知与行是相伴相行、相辅相成，知而不行者则无为，行而不知者则无成。在解放思想中突出知行合一，就是要在“知”的深化上增强行动自觉，在“行”的过程中增强思想自觉。对于保康党员干部来说，解放思想不仅是一场思想上的革命，更是一场行动上的突围。“知”就是要弄明白保康精神和焦裕禄精神对推动保康发展的重大意义，要弄清楚生态优先、绿色发展的真正内涵，要弄明确建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康的重点任务、具体措施、实施路径；“行”就是要转变思想观念、调整精神状态、改进工作作风，推进思路创新、机制创新和工作方法创新，坚定不移地推进绿色发展、转型发展、特色发展，全力以赴打赢精准脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。要以思想自觉和行动自觉不断将解放思想引向深入，在解放思想中统一思想，凝聚起建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康的强大合力。

第二，要厘清发展路径。学习先进，最根本的就是要真学真用、统一思想、指导实践、推动发展。一要突出发展第一要务。绿色发展不是不发展，而是更高层次、更高水平、更高质量的发展，更加可持续、更加科学的发展。近些年来，保康有了长足发展，但是我们必须清醒认识到，保康仍属落后地区的基本县情没有变，经济总量偏小、发展不足仍然是保康面临的最大实际和最主要矛盾，加快发展、缩小差距是保康发展最紧迫的要求，是我们执政的第一政治责任，第一民本责任，也是适应战略机遇要求的第一历史责任。二要抓住交通改善大好机遇。

过去我们讨论保康为什么长期落后，第一大客观制约因素就是交通“瓶颈”因素；过去我们常对着版图说，保康地处神农架、武当山、大三峡三大旅游景区“几何中心”，但在交通极其不便的条件下，实际上是“边缘化”的“几何中心”。随着谷竹、麻竹、保宜三条高速公路建成通车，保康进入了高速时代、旅游时代；未来五年，随着保神高速、郑万高铁、通用航空的立项、开工和建成使用，交通的优势将更加凸显。“十二五”保康结束了没有高速公路的历史，高速公路通车总里程达 123 公里，“十三五”保康将结束没有高铁的历史，我们要抢抓交通改善的大好机遇，扔掉“偏远保康”“闭塞保康”的帽子，加快构建“开放保康”“繁荣保康”“精致保康”“典雅保康”。要加强生态文明建设。保康是一个生态环境良好、生态资源十分丰富的地区，这也是大家关于保康县情的基本共识。过去，我们讲“青山绿水”“环境优美”“宜于人居”较多一些，对环境脆弱的一面说得少一些。2012 年 8 月 6 日，特大洪水给我们上了一课，保护生态是我们今后思发展、谋发展必须坚持的第一原则、第一前提。要牢固树立“青山绿水就是金山银山”的强烈意识，树立生态红线观念和底线思维，扬长避短、综合治理，努力走向生态文明的新时代，为全县人民创造良好的生产生活环境。

第三，要强化作风建设。习总书记在“七一”重要讲话中指出，“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。实践证明，只要真管真严、敢管敢严，作风建设就没有什么解决不了的问题。”作风建设永远在路上。“永远”贵在坚持，持之以恒，久久为功，不是一阵风。“在路上”重在方向，方向一定要把准，不能偏离。我们要始终把加强作风建设作为一项严肃的政治任务、一项重大的民心工程抓紧抓好、抓出实效。一要坚持从领导干部自身抓起。从严治党的重点，在于从严管理干部。深化作风建设，必须从“关键少数”抓起，领导干部必须以身作则、率先垂范，坚持从我们自身严起、从自身做起，切实解决一些党员干部精神不振、干事不实、担当不够等突出问题，争做作风优良的表率 and 标杆。二要坚持落细落小落实。党的作风是党的形象，是人心向背的晴雨表，必须坚持抓常、抓细、抓长，大处着眼、小处着手，落细落小、抓细抓实，在坚持中深化，在深化中坚持，持续发力，久久为功，把作风建设一抓到底，坚决把积弊旧习清除掉，把歪风邪气压下去，密切党和人民群众的

血肉联系，夯实党执政的群众基础。三要坚持以党风带政风促民风。保康目前的发展势头、发展氛围很好，但同时小官贪腐、为官不为等问题还不同程度的存在，发展的风气还需要改善。怎么改？如何改？从哪里改？必须要从党风改起，党风是影响一个地方政风、民风的关键和核心，要坚持不懈地抓好作风建设，把落实中央“八项规定”精神常态化、长效化，保持反“四风”的高压态势，以优良的党风带动形成务实的政风、淳朴的民风。

第四，要加强党的领导。加强党的领导是县委统揽全局、协调各方的根本保障。党的领导是具体的，有着鲜明的内涵，主要是政治领导、思想领导、组织领导，体现在坚定理想信念宗旨、制定和实施正确的路线方针政策上，体现在坚持党管干部原则、选对人用好人、树立正确的价值观和政治导向上。要深入贯彻落实中央推进全面从严治党各项要求，加强党的建设，强化党的领导。一要树牢“四种意识”。严守政治纪律和政治规矩，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时，要与省委、市委、县委保持高度一致，切实担当起落实中央、省委、市委、县委

重大决策部署的政治责任，不忘初心，继续前进，推动党的各项事业全面发展。二要强化责任担当。十八届六中全会对全面从严治党作出了新部署，开创了全面从严治党的新局面。各级领导干部要全面落实管党治党的主体责任，抓好党委（党组）自身建设，指导好机关和本系统党的建设，教育好管理好监督好干部。要扎实开展“两学一做”学习教育，进一步严肃党内政治生活，努力打造一支理想信念坚定、作风纪律严明、工作敢于担当的干部队伍。三要始终服务大局。当前的大局是什么？就是贯彻落实县十四次党代会精神。各级党组织要紧紧围绕中心、服务大局，发挥好各自职能优势，积极主动履职尽责，按照县委决策部署，紧盯县十四次党代会确定的目标任务，狠抓落实，形成合力，坚定不移走绿色发展、转型发展、特色发展之路，这一步一定要坚定的迈出去，一定要走出符合保康实际的、具有保康特色的发展之路。当前，已到年末岁尾，各项工作任务十分繁重，要统筹兼顾、加大力度，抓好各项重点工作，确保今年工作完美收官、明年工作实现“开门红”。

借这个机会，我就讲这么多，谢谢大家。

张世伟同志 在全县经济工作会暨作风建设年动员大会上的讲话

(2017年2月8日，根据录音整理)

同志们：

一年之计在于春，春天是播种希望的季节。春节后一上班，我们就接连召开几个重要会议，充分体现了县委、县政府转作风、抓落实的责任担当和鲜明态度。刚才，明锋同志通报了全县2016年实绩考评情况，声军同志通报了全县2016年目标任务完成情况，宣读了表扬税收贡献大户的通报和兑现招商引资、政策资金争取奖金的决定，王杰同志宣读了2016年工作成绩突出单位和个人表扬通报。五个先进典型代表作了交流发言，希望各地各部门以先进为标杆，在新的一年里比学赶超、创先争优。冯县长对今年的工作进行了安排部署，讲的很全面、很具体，很有针对性和操作性，我都赞成，请大家认真抓好贯彻落实。下面，我重点围绕转作风、抓落实，讲三点意见：

第一，把握大势、乘势而上

认清形势、把握大势，是我们干好一切工作的前提和保证。五年看三年、三年看头年，2017年是关键的一年，是落实县十四次党代会精神的第一年，是实施“十三五”规划、决战全面小康社会的关键一年，做好今年的工作至关重要，必须准确把握大势，科学判断形势，顺应发展趋势，抓好各项工作落实。

什么是势？势就是事物发展的惯性运行轨迹，这个势有好的势，也有坏的势，好的势就是锦上添花，坏的势就是雪上加霜。有向上的势，也有向下的势，向上的势就是奋勇争先、强大气场，向下的势就是颓废消沉、兵败如山倒。今年的形势是什么呢？我总结为“三个大”，一是强大气场，二是重大机遇，三是巨大压力。强大气场主要体现在五个方面：一是县十四次党代会胜利召开。县十四次党代会是一次继往开来、鼓舞人心的大会，大会提出的开放繁荣、精致典雅的绿色保康目标，抓住了保康发展的灵魂和根本。大会高举“生态优先、绿色发展”大旗，明确了发展的方向、主题和路径。方向是最重要的，万里长征那么艰苦，但是方向正确，

最终取得了伟大的胜利。绿色发展对保康来说是新的长征路，县十四次党代会指明了未来发展的方向和目标。二是主要经济指标逆势增长。保康是一矿独大的矿业经济，一条腿走路，2016年面对宏观经济下行、矿业经济持续低迷的严峻形势，矿业经济逆势而上，全县经济发展的质量、效益都实现了提升。三是精准扶贫取得重大成效。去年我们的工作精彩纷呈，产业扶贫、易地搬迁、健康扶贫、文化小康建设在全市有名次、全省有位次，全市金融扶贫、易地扶贫搬迁、医疗扶贫、文化小康暨十星级文明创建等多个现场会在保康成功召开，文化小康建设做法在央视《新闻联播》播出，扶贫工作已经成为保康的一张靓丽的名片。四是生态旅游已形成大气候。经过近年来的不懈努力，全县生态旅游业发展厚积薄发、渐入佳境，拥有五道峡、尧治河两个4A级旅游景区，还有几个3A景区和全国最美乡村。五道峡和尧治河经过努力是可以创建5A级景区的，九路寨今年将营业，保康以后至少有3个5A级景区，“楚国故里·灵秀保康”品牌逐步打响。五是形成了两个良好生态。2016年我们面临多重压力，既有换届的压力，又有安全生产，还有防汛的压力，面对这些压力，在全体同志的努力下，我们打造了两个品牌，自然生态山清水秀，政治生态风清气正。在市党代会上，“保康干部”成为会议上的一个亮丽品牌。

面临的重大机遇主要有四个方面：一是新定位为保康发展提供了新机遇，市委市政府对我们的定位就是精准扶贫、精准脱贫，这不仅是我们的政治责任，还是我们最大的机遇。因为精准扶贫，省委常委、宣传部长梁伟年同志会挂靠保康，市委任书记对保康倾注了特别感情，秦市长先后8次深入保康调研，省市那么多单位支持保康。任书记要求我们精准扶贫要围绕“脱”字，一马当先、快马加鞭、马不停蹄，我们一定要抓住这个机遇，而不能失去这个机遇。二是新空间为保康发展提供了良好条件。谷竹、麻竹、保宜三条高速建成通车，保康

山门彻底打开，郑万高铁时速 350 公里，将使保康完全融入高铁经济，保神高速将全面打通“两江两山”通道，保康在鄂西生态旅游圈的比重将大幅增加，交通改变区位，保康发展空间很大。三是新需求为保康发展提供了广阔前景。保康有山、有生态，保康现有的东西是大都市最欠缺的，自然健康、绿色环保的生活是都市人梦寐以求的，是他们十分向往的，保康的食品、保康的环境深受武汉人、襄阳人欢迎，这是我们的优势，绿水青山将成为金山银山。四是新班子将为保康发展提供有力保障。县乡换届换出了一个好班子，县乡领导班子干劲都很足，新班子就是要干事创业，就是要出成果，撸起袖子加油干，对得起组织的信任和培养。

同时，我们要坚持底线思维，充分认识面临的巨大压力：一是转型发展压力。当前，我县正处于产业转型、结构调整阵痛期，阵痛期就是从旧动能向新动能转变，从传统的消耗型、低端型向高端型转变，转型的过程是很痛苦的。我们既要坚持保民生、保运转、保发展，还要华丽转身，坚持生态优先、绿色发展。转型发展要坚持底线才能渡过这个阵痛期，熬到光明。二是精准扶贫压力。保康的精准扶贫做出了品牌，但是我们的任务在全市是最艰巨的，把精准扶贫品牌做实压力是很大的，真正落实“准”和“实”的要求是非常难的。三是产业发展压力。产业发展很薄弱，是巨大的短板，发展不够是保康最大的实际，工业、特色农业、现代林业规模较小。支撑经济发展的质量效益好、发展潜力大的产业项目偏少，后劲不足。四是争先进位压力。我们连续三年在全省县域经济分类考核三类县市区中位居第五位，前有标兵难以逾越，后面的追兵越来越远，远安县号称“小胖子”，梁子湖区是鄂州经济明珠，今年从二类县市区划入三类县市区，我们争先进位的压力非常大。

什么是机遇？什么是挑战？面对机遇视而不见、不主动作为，抓不住机遇就是挑战；面对挑战迎难而上、主动应对，就会打开一扇又一扇机遇的大门，挑战就会变为机遇。给我一个支点，可以撬起地球，实干是一根杠杆，机遇就是那个支点。各地各部门、各级党员干部必须以强烈的责任感和紧迫感，抢抓机遇、乘势而上，狠抓落实、干事创业。

第二，明确重点、精准发力

抓落实必须学会弹钢琴，既要整体联动，又不能同时发力，既要统筹兼顾，又要突出重点，做到有的放矢。在冯县长讲的基础上我再强调八个方面

工作：

第一，关于绿色发展。一要坚定绿色发展理念，绿色发展是保康的一面旗帜，必须旗帜鲜明。谁不坚持绿色发展理念，谁就是保康的罪人。二要坚持发展第一要务，绿色发展不是不发展，发展是硬道理，千道理，万道理，不发展没道理，必须用第一力度抓第一要务，不能以绿色发展作为不发展的借口，掩盖发展能力不足。三要明晰绿色发展的路径，绿水青山是金山银山，但绿水青山是等不来金山银山的，绿水青山不等于金山银山，怎么样把绿色青山变为金山银山？第一，要转，绿水青山要转成金山银山，靠什么转？靠产业体系、靠项目支撑、靠发展；第二，要干，天上不会掉馅饼，要通过我们的实干，把绿水青山的资源优势转变为产业发展优势，变成金山银山。

第二，关于精准扶贫。2017 年精准扶贫就一个要求，就是要做实，做实、做实、再做实；在“实”字上做文章，精准扶贫的核心和灵魂就是一个“实”字。2016 年精准扶贫工作，有让我非常自豪感动的时刻，也有让我愤怒的瞬间。有的乡镇、有的村工作干的很实，干出了很好的成绩，有的村条件很差，但是敢于创新思维、发展产业，这都是干出来的。但是有的村工作不准、不实，给全县抹了黑，造成的坏影响久久难以消除。一方面我们是全省的扶贫先进，一方面有致命的作风漂浮、弄虚作假的弱点和命门。2017 年，在“实”上面玩手脚的，要坚决出重拳、严惩处，进行追责问责，去年出台了问责办法，不能只挂在墙上，要敢于亮剑，形成威慑。

第三，关于投资问题。投资的来源有三个方面：第一个是招商引资，只有招商引资才能引来新的资金，包括引进总部经济。第二个是政策资金，政策和项目在一起，没有项目就没有资金，先有项目后有资金，策划了项目，包装了项目，才有资金。发改局牵头，要加大工作力度，包装项目、策划项目、争取项目。第三是引入民间投资。民间投资既包括技术改造，又包括本土企业的再投入，这样才能形成新的投资。拉动发展的三驾马车：出口、消费、投资，对保康来说还是靠投资。

第四，关于特色农林业。要围绕扩大特色产业基地，提升规模，做优品质，打响品牌，农业、林业都围绕这个目标去做，2017 年我们要把中国有机谷保康项目区这个品牌做强。要推动产业深度融合，实现农业全链条发展，保康的农业是最有融合发展

条件的，要推动一二三产业融合发展，把农产品开发为旅游商品。要围绕农业供给侧结构性改革，改良土壤和品种，用有机的种子、有机的耕种、有机的管理，有机的品牌加上电商的翅膀，最终的目的是推动农民持续增收，这是工作的核心。

第五，关于生态旅游。2017年要围绕全域旅游理念，围绕旅游的基础设施和相关服务的配套，全面发力。一要配套服务，我们的配套严重不足，今年旅游将是大井喷，一定要把配套设施、配套服务抓好。请教育局和职教中心研究一下，开一个旅游专业、导游专业，培养一批本地导游，这些导游既服务旅游景区，也服务我们的乡村旅游，要专业人才搞专业的事。二要加强旅行社建设，要再组建几个，发挥旅行社带动作用。三要谋划旅游线路，谋划一日游、二日游线路，为游客提供参考，在旅游精细化服务方面做文章。

第六，关于工业经济。要坚持工业强县战略不动摇。一要加快余家湖工业发展，要认真研究招商引资怎么落地？怎么盘活现有的企业？要引导企业解放思想，推动企业嫁接重组，这项工作一定要抓紧。二要做大磷矿业文章，要利用湖北省联发投集团准备打造湖北磷矿集团这个战略机遇，积极与省联发投洽谈，把保康18家磷矿开采企业整合，组建一个磷矿航母，请宗惠同志牵头，一方面促进企业洽谈合作，一方面用政府之手推动，如果省联发投集团在保康建设湖北磷矿集团，那是一个什么总部经济呢？这么好的机遇决不能错失，希望各乡镇和相关部门主动抓好落实。

第七，关于城乡建设。我们提出城乡建设要精致典雅，精致就是做工精致、规划精致、设计精致、管理精致。我们现在城市管理还不够精致，人们的习惯还不够文明，我们的城市绿化很多都被市民给破坏掉了，这是精致不？要加强城市管理，实行门前“三包”，落实管理责任，对破坏城市形象的不文明行为要进行曝光。我们的建设、管理一定要注重细节，不能粗枝大叶、偷工减料，把精致体现到方方面面。我们的县城小，一定要井井有条，有韵味、有品位，要精致典雅。

第八，关于深化改革。改革是最大的红利，唯改革才有出路。改革是我们发展的新动能、新活力，我们要把改革做好，按照省、市要求，抓好供给侧结构性改革、行政审批制度改革、商事制度改革、农村产权制度改革等重点领域的改革，创新体制机制，激发改革活力，搅活发展的一池春水。

第三，转变作风、务实重行

保康总体上生态很好，干部总体上是很优秀的，作风上主流是好的，主要有五个优良作风值得坚持和发扬：一是能吃苦。保康条件相对比较艰苦，现在交通改善了一些，但是与平原地区相比还是差很多，多年来，保康的干部发扬筚路蓝缕、以启山林精神，脚踏实地、埋头苦干，特别能吃苦、特别能战斗，创造了骄人业绩，这种精神令人感动。二是肯奉献。很多干部在一个岗位上干就是好多年，特别是很多乡镇干部，还有县直部门的广大普通干部，几十年如一日，任劳任怨、无怨无悔，在平凡的岗位上干着不平凡的事情，为全县经济社会发展做出了巨大贡献。三是很务实。保康的干部被贴了个标签，就是实在，做人讲诚实，工作抓的实，生活很朴实，成绩也很实。这次换届保康出了很多干部，那都是实实在在干出来的。四是有担当。保康的绝大多数干部是很有担当的，在项目建设一线、在精准扶贫一线、在招商引资一线、在信访维稳一线、在关键岗位，冲锋在前、战斗在前，承担着艰巨而繁重的任务。五是讲团结。兄弟同心、其利断金，打虎亲兄弟、上阵父子兵，我们之所以能够取得今天的成就，关键就在于全县上下同心协力、团结拼搏，形成一条心，拧成一股绳，无论是县“四大家”班子，还是各级各部门领导班子，都始终朝着共同的目标、向一个方向努力前进，所以保康的这种生态要维护好。

同时，也还存在一些问题：一是不想干事。少数干部在其位不谋其政，没有一点责任心、事业心，该做的事不做、该办的事不办，该跑的项目不跑、该争取的资金不争取，干公家事没状态，干私家事浑身是劲，到武汉接孩子、看病很积极。二是不愿担责。现在有一部分干部干什么事都是本能的推责，给他安排工作也好，让他研究上级政策保康该怎么落实也好，第一反应就是本能的抵触，一蹦三尺高，这也搞不成、那也不能搞、什么都搞不了，反正在他面前就一个：搞不成，天天想的就是把责任推掉，不是想的该怎么样把事情办成。三是不爱学习。有些干部特别不爱学习，有厌学症，认识新形势新事物热的慢、冷的快，一问三不知，面临严重的本领恐慌、能力恐慌，老办法不管用、新办法不会用、硬办法不敢用、软办法不顶用，我看你是“没得用”。我听说有些干部连微信都不会用，这是什么时代？微信都不会用？还有些干部外出学习考察，看了很激动、听了很感动、思想有触动、回来想发

动、久久无行动，“五动干部”在保康还不少。四是不抓落实。少数干部是标准的“啰家子”，说起来头头是道，干起来花拳绣腿，结果是一地鸡毛；有些干部连我都敢糊弄，安排的事情不管有多重要，不管对老百姓多有利，总是没有下文，问他搞的怎么样了？“正在搞”，不知道啥时候能落地；还有些干部麻木漠然，对精准扶贫、对招商引资、项目建设、信访维稳、企业发展、民生改善等工作，漠不关心、敷衍应付，冷漠的可怕，不推不动，推了也不动。我在全省供给侧结构性改革及作风建设动员电视电话会保康分会场上安排了几个事，还有个别部门没有落实，这要作为今年作风建设年第一案进行追责问责。五是不求精细。缺乏工匠精神，干工作马马虎虎，不求精、不求细、不求深入，不研究方法，我天天讲要用大数据分析，有几个部门做的很好，很细致，这才是市场经济条件下我们干部领导经济工作的方法，要提出表扬，但是还有些部门和干部无动于衷，这种态度怎么能解决新问题、担当新使命？六是不守规矩。少数干部胆子大的很，把权力紧紧抓在手中，把权力当作“自留地”，在当前这种政治生态和正风反腐高压态势下，还敢滥用权力，在项目建设中公权私用、吃拿卡要、为难群众、服务企业“中梗阻”，有的村支部书记拿着工资不干事、以权谋私、优亲厚友，要坚决进行调整。

今年全省问责年、全市作风建设年，从今年起，我们的各项工作将全面推进，节奏将越来越快，声声紧、步步快，各级党员干部必须紧张起来，锤炼务实重行、狠抓落实的作风。

第一，要有善于学习的追求。干部一定要学习，不学习是不行的，各单位要掀起学习高潮，营造学习的浓厚氛围，要把学习纳入实绩考核。干部学习问题请宣传部研究一下，怎么样结合中心组学习、利用党校阵地抓好干部的学习，提高学习的针对性。干部的学习要包括两个方面，一个是对工作的学习，对政策的理解，干什么学什么、缺什么补什么，提高履职尽责的能力和水平。二是对人生境界、价值追求的学习，腹有诗书气自华，通过学习提升修养，提高认知能力，提升做人做事的境界，达到修身养性的目的。

第二，要有当排头兵的底气。市委提出“提升首位度，打造增长极，争当排头兵”。保康要打造绿色增长极，争当脱贫排头兵，在精准扶贫上要举全县之力誓夺“三个A”，要有这个志气、这种担

当、这种责任。各级领导干部要围绕县委决策部署和全县中心工作，带头抓执行、抓落实，率先垂范、以上率下，敢为人先、力争上游，言必行、行必果，要作表率。

第三，要有主动担当的勇气。干部要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。发展的背后是项目，项目的背后是干部，干部的背后是作风，作风的背后是精气神。毛主席说：“人总要有点精神”，所以我们要要有舍我其谁的勇气克难攻坚，一往无前的气势冲锋陷阵。在担当这个问题上，县委要出台容错纠错机制，为担当的干部担当、为负责的干部负责，县委有这个担当。

第四，要有水滴石穿的精神。干事创业必须要有水滴石穿、持之以恒的精神，要久久为功，发扬“钉钉子”精神，一锤一锤地敲，跑好接力赛，持续用力，久久为功。乡镇同志、村干部也是如此，无论是治理一个乡镇还是管理一个村，都要有水滴石穿和久久为功的精神，不要急功近利、杀鸡取卵，不要“吹糠见米”，玩数据游戏，搞政绩工程、面子工程，劳民伤财，损害群众利益，要实实在在地干事业，抓产业、抓项目、抓民生。

第五，要有掷地有声的干劲。做好保康的工作，关键在干，关键在干部，要有“狼性精神”和“亮剑精神”，踏石留印、抓铁有痕，真抓实干、埋头苦干，摸实情、说实话、办实事、求实效，不喊空口号、不摆花架子、不做表面文章。千招万招不抓落实就是空招，对县委部署的工作任务，不要考虑能不能、该不该、要不要，必须雷厉风行、立说立行，马上就办、办就办好。对玩空招、挂空挡、不抓落实的干部，在今年作风建设年中要作为重点来抓。

要用好督办问责手段，信任不能代替监督，有安排必须要有督办。县委办牵头，政府办、县纪委、组织部共同负责，对县委决策部署和全县中心工作，建立目标任务、完成时限、责任人员“三张清单”，深入一线督查问效、跟踪问责，倒逼工作落实。刚才明锋同志通报了2016年实绩考评情况，对各赛区排名靠后的单位要提出批评。2016年综合实绩考核乡镇前三名是歇马镇、马良镇、城关镇，在此提出表扬，后三名是寺坪镇、黄堡镇、龙坪镇，在此通报批评。从今年开始，实绩办要调整优化考核指挥棒，真正做到干部服气、群众公认。在今后考核中，对各赛区综合实绩考核排名前三名的单位要给予重奖，包括经济奖励、干部提拔重用；排名后三名的

单位要全县通报批评，连续两年排名后三名的单位要亮黄牌，连续三年排名后三名的对单位班子要进行组织调整，首先调整党政主要负责人。要把纪律和规矩立起来、挺起来、严起来，以严格的纪律规范履职尽责，提高工作效率。要严格兑现奖惩，对于高标准、高质量完成重点工作的，要大张旗鼓地予以表扬重用；对于效率低下、落实不力，破坏发展环境、影响工作进度的，要从严从快追责问责。

纪委、组织部要加大力度，该问责的问责，该调整的调整，要抓几个典型。要加强“电视问政”，发挥新闻媒体的舆论监督作用，在全县营造浓厚的“重实干、重落实”的干事创业氛围。

同志们，新目标催人奋进，新征程任重道远。我们一定要转变作风、务实重行，脚踏实地、埋头苦干，加快建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

保康县人大常委会工作报告

——2016年12月2日在保康县第十八届人民代表大会第一次会议上

保康县第十七届人大常委会主任 王宗惠

各位代表：

我受县第十七届人大常委会的委托，向大会报告五年来的工作，请予审议。

五年工作的回顾。过去的五年，是保康深入推进转型发展、全面推进小康社会建设取得重大进展的五年，也是我县民主法治建设不断进步、人大工作取得显著成效的五年。五年来，县人大常委会肩负历史重任和人民重托，在县委的坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，依法履职，扎实工作，共召开常委会会议39次，开展专题视察、调研、执法检查124次，听取和审议“一府两院”工作报告96个，做出决议、决定42个，为推动保康改革开放、经济社会发展和加强民主法治建设，发挥了地方国家权力机关职能作用。

一、强化使命担当，着力服务发展大局。五年来，常委会紧紧围绕全县大局，紧紧抓住事关发展的大事、要事，统筹布置人大工作，集中力量、突出重点、务求实效，着力推动县委重大部署贯彻落实。

紧扣发展主题，高位助推生态旅游试验区建设。本届人大履职之初，县委对保康发展战略做出重大调整，确立了生态旅游为龙头的战略定位。常委会认真贯彻县委决策，围绕生态旅游试验区建设，从各个层面、各个领域进行探索。顺应发展战略抉择，作出了《关于批准保康国家生态县建设规划的决议》，依法加强生态保护，培育生态产业，建设生态城镇和生态乡村。

突出战略重点，以生态旅游为主线，对全县旅游产业开展深入调研，为旅游发展“把脉问诊”，作出了科学规划、完善要素、补齐短板、提升品牌等审议意见，交政府研究处理。紧紧盯住五大核心景区开发，深入开展督办检查，促进了全县旅游业健康快速发展。服务战略推进，开展《水污染防治

法》执法检查，组织“秸秆禁烧”“绿满保康”“保护母亲河”等系列环保世纪行活动，推动建设天更蓝、山更青、水更净的生态家园，夯实试验区建设的生态根基，更好地服务于转型发展大局。

突出发展重点，积极促进脱贫奔小康建设。脱贫奔小康是统揽保康经济社会发展全局的重大任务。常委会极其关注，在工作思路上紧密贴近，工作方法上力求深入，工作实效上务求突破。2012年，围绕农田水利开展专题调查和视察，推动解决农田水利“最后一公里”投入不足、管护不到位问题，夯实农村发展的基础。2013年，对全县种植面积最大、参与农户最多、群众期盼最高的核桃产业发展情况开展重点监督，就产业存在的规划滞后、重建轻管、科技薄弱、效益不高等问题，提出针对性的意见建议，推动核桃产业发展由分散种植向规模布局转变，由重面积向重管理转变，由抓农户向抓龙头转变。2015年，坚持把扶贫开发作为监督重中之重，常委会组成7个调查组，深入11个乡镇、22个贫困村、83户贫困户、41个扶贫项目现场，广泛调查，针对基层普遍关注的扶农不扶贫、区域扶持不平衡、资金和项目低效配置等焦点问题，提出意见和建议，推进“六个精准”“五个一批”等扶贫措施落地生根。2016年，组织专班到外地学习精准扶贫经验，丰富思路，寻求对策，促使政府制定出台我县精准扶贫八个方面“一揽子”扶持政策，并对重要事项进行跟踪督办，推动扶贫开发的实事做到农民的心坎上。

把握发展脉搏，鼎力促进国民经济持续健康发展。过去五年，经济发展最大的特征是进入新常态，常委会主动适应新常态，着眼发展方式转变和动力转换，努力推动国民经济持续有效增长。从宏观着眼，坚持每年听取和审议计划预算执行、决算和审计工作报告，集中开展“十二五”规划实施情况中期评估，全程关注“十三五”规划编制工作，督促政府更好地实施人代会通过的国民经济计划、财政预算和发展规划。从微观切入，注重分析和解决影

响经济发展的深层次矛盾。2013年，紧紧抓住激活矿石存量、加强高速公路税收征管、保障烟叶收购等，支持政府积极应对经济下行压力。连续三年对稳增长、促改革、调结构、惠民生等政策措施落实进行跟踪监督，激发经济转型内生动力。在细处发力，加强对政府全口径预算的审查和监督。全覆盖审查预算编制，将一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算全部纳入审查范围。全过程监督预算执行，五年先后对37个部门预算编制和执行进行解剖式调查，首次将单个部门预算编制和执行纳入常委会审议议题，13次专项审查预算调整方案和部门预算资金安排计划，推动部门预算管理精细化、规范化。全方位聚焦决算审计，对32家单位审计查出问题专题督办整改，增强了预算监督的刚性，提高了财政资金的使用绩效。

投身发展一线，全力服务项目建设。谋发展重在谋项目，抓项目就是抓经济。常委会始终把项目建设作为推动经济转型的突破口，加大工作力度，为持续发展添活力、增后劲。2012年，紧盯工业项目落地，对23个工业项目进行专题视察，听取并审议专项工作报告，推动解决项目建设融资难、用地难、落地难等问题。五年来，我们坚持干着监督而不是看着监督，常委会领导作为12个重大项目建设的指挥长、副指挥长，深入一线，靠前指挥，解决问题，推动工作。绕城公路、谷竹和麻竹高速、蓝莓深加工、酒厂迁址、百万吨水泥粉磨站建设、五道峡景区开发等一大批人大担当服务的重点项目基本竣工。牌坊湾城中村改造、保神高速、郑万高铁、歇马至白竹旅游公路建设和核桃产业发展快速推进。一位人大常委会副主任长期兼任经济开发区党工委书记，全身心投入经开区工作。常委会还按照县委六大组分工，同心协力推进全县的工业、农业、旅游、信访维稳等，为经济建设增添了发展强劲气场。

二、突出法治引领，着力推进依法治县法治是社会和谐的根本，平安是人民群众最大的福利。五年来，常委会牢固树立法治思维，坚持方向引领，注重监督推动，强化跟踪问效，全面促进规范执法和公正司法，深入推进平安保康建设。

突出依法治国基本方略，加强普法工作监督。2012年，常委会结合听取审议县政府普法工作情况报告，作出关于进一步加强法制宣传教育的决议，全面推动“六五”普法规划目标和任务落实。2013年，组成检查组，采取听汇报、查资料、开座谈会等方式，对全县“六五”普法工作进行检查，针对

普法存在的认识不到位、进展不平衡、覆盖不全面等问题，提出了突出普法重点、创新普法方法、健全普法机制等建议，切实把部门的责任落到实处，促进了普法工作制度化、常态化。我们坚持不懈地推动政府部门深入开展法制宣传活动，2014年组织开展首个宪法纪念日活动，普及以《宪法》为核心的法律知识，深化法制教育，增强法治观念，让法治信仰根植于群众心中。

围绕法律法规的实施，加强执法检查。五年来，先后对《矿产资源法》《残疾人保障法》《消费者权益保护法》《湖北省优化经济发展条例》等30多部法律法规的执行情况进行检查，促进依法行政。围绕《安全生产法》的贯彻执行，常委会组成检查组，进车间、入工地、下矿井，查找安全隐患，及时向政府和相关职能部门通报检查情况，提出整改建议，促使消除安全隐患和安全生产死角，切实保障人民群众生命财产安全。义务教育法的执法检查，推动了我县九年制义务教育和基础教育的均衡发展。食品安全法执法检查连续开展了两年，针对群众关注的“四小”食品、农产品质量和学校及周边食品安全，提出了切实可行的意见建议，推动法律的严要求变为各方面的严行动，确保舌尖上的安全。

坚持公平正义，加强司法监督。围绕严格公正司法，不断探索司法工作监督新途径。五年来，我们先后听取和审议了关于民事执行、法院立案、检察院法律监督、法律援助等工作情况的报告。连续两年听取县人民法院、县人民检察院半年工作情况报告，并提出审议意见，支持法、检两院积极稳妥推进司法体制改革。连续五年组织人大代表旁听法院庭审，促进司法公开。针对人民群众反映的法院“立案难”问题，加强调研和综合分析，提出改进的建议，推动法院全面实施立案登记制度，定期开展不予受理和驳回起诉案件专项检查，有效解决了群众“求告无门”现象。为营造良好的司法环境，常委会还对检察院法律监督工作进行了专题调研，针对存在的问题，提出审议意见，督促检察院围绕突出问题和薄弱环节改进法律监督工作，积极创新“两法”衔接机制，严肃查办民生领域职务犯罪，加强民事行政诉讼监督力度，努力提高司法公信力。

维护法制统一，加强规范性文件备案审查。制定了《规范性文件备案审查工作实施办法》，健全和完善备案审查程序，对涉及本县公民法人权利义务具有普遍约束力、可以反复使用的规范性文件纳入审查范围。成立保康县人大常委会法律顾问组，

配强专业审查力量，依法对县人民政府和 11 个乡镇人大报备的 45 件规范性文件进行了审查。同时，配合全国和省、市人大常委会对《土地管理法》《湖北省林业有害生物防治条例》《襄阳市汉江流域环境保护条例》等 16 部法律法规草案开展了征求意见工作。

三、秉持民生至上，着力促进社会和谐。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。五年来，市人大常委会坚持以人民为中心的工作导向，把增进民生福祉作为监督工作的出发点和落脚点，以人大监督的实效指数来提高人民群众的幸福指数，切实增进人民群众获得感。

住房、教育和医疗是人民群众十分关心的重大民生问题。常委会围绕保障性住房开展暗访调查，针对闲置住房过多、管理不够规范等问题连续督办，督促建立健全保障性住房公平分配和运营机制，真正使低收入住房困难户得到实惠；针对适龄儿童“入园难”问题，详细了解规划布局、经费保障、队伍建设等，重点察看公办园建设和民办园扶持，审议强调学前教育要科学规划、加大投入、优化队伍、规范管理。县政府及其部门高度重视，专门出台了支持和促进学前教育发展的意见；常委会连续四年对牵动民心的“新农合”工作开展专项监督。对农村习惯性用药限品种、村医看病限人数、报销审核程序复杂等工作层面的问题，推动有关方面改进工作。对门诊补偿比例偏低、外出务工人员享受政策不均等政策层面的问题，督促调整补偿方案。对困难群众揪心的因重病、大病返贫问题，开展专题调研，推动县政府及其部门完善大病救助制度，建立大病二次补偿制度等。通过方方面面的努力，人民群众就医的便利性、实惠性、公平性明显提高，看病难、看病贵问题明显缓解。

饮用水安全关系人民群众身体健康和生命安全。常委会凝神聚力，持续督查，一抓到底。2014 年，紧盯金盘洞饮用水源保护，开展深入调查，制作《保护水源迫在眉睫》专题片，深刻反映金盘洞水源的污染现状，提出改进措施，推动县政府迅速启动专项治理，落实 10 个方面 21 项水源保护整改措施，投资 300 多万元，修建防护栏 6 公里，清除猪栏厕所 79 个，配套污水管网 3000 米，将源头严防、过程严管的要求落到实处，绝不让“生命之源”成为“生命之患”，确保城区及周边居民饮水安全。2015 年和 2016 年，又将城镇供水纳入监督范畴，针对城区供水管网陈旧落后、乡镇集镇供水质量不

高、能力不足等问题，督促县政府将城镇供水保障工作纳入相关部门和各乡镇政府考核体系，加快供水设施建设，完善供水检测体系，着力提升全县城镇供水质量。

道路畅通安全始终关系着国计民生和人民福祉。常委会每年都组织开展督办检查，促进了南石路等一批重点交通工程建设，解决了一批乡村之间的断头路、循环路等问题，全县交通条件明显改善。随着农村路网建设的普及深入，农村公路养护与管理成为人民群众普遍关心的热点。2014 年，县乡人大整体联动，深入 65 个村实地视察，听取群众意见，常委会专题审议了全县农村公路养护与管理工作报告，推动完善了农村公路管护长效机制，全县 2000 余公里通村公路全部纳入农村公共服务范畴，化解了一批水毁公路治理、交通安全隐患等突出问题，促进了农村公路可持续发展。抓住车辆超限超载治理这个重点，从工作机制、源头控管、严格执法等方面支持集中治超行动，有效维护了道路运输秩序。近几年，交通安全成为社会日益关切的问题。今年 9 月，常委会听取和审议了全县道路交通安全管理工作情况的报告，针对存在的体制性、机制性、保障性问题，提出强化重点车辆监管、解决特殊地段交通拥堵、加强险要路段管控等建议，积极回应人民群众的关心和期盼，营造有序、安全、畅通的道路交通环境。

信访是反映民生最直接的途径，直面信访是体察民情、解决民生问题的最好办法。五年来，常委会坚持以真心换真情，以民心化民怨，加强信访引导，优化信访机制，严格信访督查，受理群众来信来访 356 件次，督促办结 353 件，办结率 99%，督办重点信访 73 件，督促有关行政和司法机关依法解决房产纠纷、农村土地纠纷和司法不公等方面的疑难信访 23 件，为维护社会稳定、促进社会和谐发挥了重要作用，县人大信访工作经验得到了省、市人大的充分肯定。

四、规范人事任免，着力抓好换届选举。常委会积极探索提高人事任免、选举工作质量的有效途径，以规范和细化工作程序为切入点，推动人事任免和换届选举工作取得新进展，保障人民当家作主的民主权利。

提升人事任免水平。把坚持党管干部原则与人大依法任免、行使任免权与监督权结合起来，加强沟通，认真把关，严格执行任前法律考试、供职发言、颁发任命书、任后工作监督等程序，人事任免

工作进一步规范。逐步改进被任命人员的介绍方式和内容,更好地尊重和保障常委会组成人员的知情权、表达权和选举权。五年来,共决定任免副县长 15 人次,依法任免常委会工作人员 84 人次,任免政府组成人员 52 人次,任免审判、检察人员 190 人次,保证了地方国家机关正常运转。

实施宪法宣誓制度。落实全国人大常委会决定要求,及时制定《实施宪法宣誓制度办法》和相关操作细则,明确我县人大选举或任命、以及“一府两院”任命的国家工作人员都应进行宪法宣誓。今年以来,常委会对所有任命人员都进行了宪法宣誓,让尊重、敬畏宪法成为国家工作人员的自觉意识,更好地履行法定职责,接受人民监督。

精心组织换届选举。认真贯彻落实中央和省、市关于人大换届选举的有关精神,加强对换届选举新形势、新情况、新问题的研究,报请县委出台关于做好县乡人大换届选举工作的实施意见,确保换届选举工作的正确方向。会同县委有关部门,召开换届选举工作动员会,通过举办培训、答复请示等形式加强对换届选举工作的指导。高度重视宣传引导,创新宣传形式,认真组织群众、发动群众,激发广大选民参选热情。依法主持县人大代表选举,认真做好代表名额分配、连任代表推荐等各项工作。适应新要求,加强对代表候选人考察审查把关。组织人员深入各乡镇选区,从严肃换届纪律、规范工作流程、提高代表素质、改善代表结构等方面加强督办检查,使本次人大换届选举依法开展,有序推进。经过全县上下的共同努力,选举产生的 192 名县十八届人大代表,结构更趋合理,素质普遍提高,为坚持和完善人民代表大会制度提供了坚实的组织保证。

五、加强代表工作,着力发挥代表作用。人大代表是人大工作的力量源泉、智慧源泉、活力源泉。五年来,常委会牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表的理念,深入推进代表建“家”、代表建议、代表建功三项重点工作,支持代表更好地投身转型发展的“主战场”,唱响议政参政的“好声音”,当好人民群众的“代言人”。

以优化服务为切入点,保障代表依法履职。举办初任代表学习班、代表履职培训班,实现了代表任职学习全覆盖,提升了代表履职的基本技能。先后 4 次组织部分人大代表到深圳、苏州、恩施、温岭等地学习,增强了代表履职能力。大力开展代表小组规范化建设,按照“有时间做事、有场所议

事、有经费办事”的标准,创建“代表之家”52 个,搭起了代表依法履职的新平台。定期向人大代表寄送公报,及时向代表通报人大常委会的重要工作和“一府两院”重大活动,保障代表知情知政。人大代表列席人大常委会已经制度化、常态化,扩大了常委会审议决策的民主基础,创造了代表履职的良好环境。

以丰富活动为着力点,增强代表工作实效。紧紧依靠人大代表开展人大工作。每次视察检查都以代表为主体,每次座谈调查,都主要听取代表意见建议。五年中,共组织 638 人次人大代表,开展 124 次工作调查和执法检查,先后围绕重大项目、重点工程以及环境保护、医疗服务、市政管理等重点公共事业,开展 9 次专题视察活动,发挥人大代表参政议政作用。每年组织人大代表深入开展“双走”活动,全县 800 多位县乡两级人大代表走进选民家中,用脚步丈量民情,用心收集民意,全新打造了我县人大联系基层群众、汇聚人民意愿的新品牌。深入开展代表向选民述职活动,500 多位县、乡人大代表分别回原选区向选民进行述职,接受选民评议和监督,增强了代表履职责任,提高了人大代表在人民群众中的公信度。大力开展代表主题实践活动,围绕“八个带头”“五联”,积极引导全体人大代表争做人民意愿的代言人、履行职责的明白人、经济发展的带头人、公益事业的热心人。加大对优秀人大代表宣传力度,讲好人大代表履职故事,在各级媒体宣传代表典型 28 位,黄立杰、王贵林、许列奎等一大批情系选民、忠于职守、一心为民的优秀人大代表,在各自岗位上用心血和汗水注解着代表作用的发挥,展示了代表的时代风采。

以群众受益为落脚点,提高代表建议办理质量。代表意见建议是群众利益诉求的直接反映。常委会把督办落实代表意见建议作为履职为民的重大责任,改进工作方式,加大督办力度,提高办理实效。一是集中审议督办。每年两次听取和审议县政府议案、意见和建议办理情况的报告,强力推动 5 件议案和 529 件意见建议办理落实,把议案、建议化为群众实惠。二是重点检查督办。对 19 件重点意见、建议的办理,组织专班,现场检查,逐件督办,增强实效。建设“菜篮子”、开通城区公交、调减农民烤烟电价等一批民生建议得到较好落实。三是邀请代表参与督办。每年都分乡镇召开代表座谈会,听取承办单位办理情况报告,让代表参与办理和督办的全过程,促使办理工作真正得到代表的认同和认可。

四是跟踪问效。为检验议案、意见和建议办理实效，常委会还通过发放征询意见函、组织测评等方式，直接听取代表意见和评价，连续开展“百名代表评建议”活动，对11件不满意和18件基本满意的意见建议进行再督办、再落实，督促承办单位重新办理、重新答复，提高了办理质量。

六、坚持与时俱进，着力加强自身建设。五年来，我们始终坚持以新的理念和标准，全面加强政治、思想和作风建设，努力把常委会建设成有为、有位、有威的地方国家权力机关、依法履行职责的工作机关和密切联系群众的代表机关。

加强理论学习，坚定理想信念。组织常委会组成人员和机关干部认真学习党的十八大和省、市、县委的全会精神，紧密结合实际贯彻落实，增强了在大局下谋划和推进人大工作意识。隆重举办人民代表大会成立60周年纪念大会，坚定理论自信和制度自信。坚持集体学习制度，开展专题法律讲座16次，全面提升了常委会组成人员运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力。集中开展“严明政治纪律、严守政治规矩”主题教育活动，自觉把纪律和规矩挺在履行职责的最前面。

加强组织建设，规范行使职权。认真学习贯彻中央18号文件和省、市、县委人大工作会议精神，深入推进人大改革和建设，依法设置县人民代表大会法制、财政经济专门委员会，新成立县人大常委会研究室，形成了县人大及其常委会“2+8”整体建设、全面发展的新格局。完善主任会议和常委会会议议事规则，严格依法依规程序办事，集体行使职权，努力提高常委会的议事质量和效率。健全了常委会工作机构与政府部门对口联系制度，畅通联系渠道，更好地担负起推进民主法治建设的重任。

加强作风建设，形成良好风气。按照作风建设永远在路上的要求，严格执行中央“八项规定”。深入开展党的群众路线教育实践活动，自觉把群众路线作为人大工作的生命线，坚定不移反“四风”，坚持不懈转作风。扎实开展“三严三实”专题教育活动，把严的标准和实的作风落实到人大履行职责的工作实践。认真开展“两学一做”学习教育活动，以知促行，让工作更有方向感；以行促知，让学习更有针对性，努力营造风清气正、昂扬向上的良好环境。

加强宣传调研，给力科学决策。五年来，我县人大系统共有600多篇文章在《中国人大新闻》《人民代表报》等全国各类媒体上发表，5篇文章获

全市人大新闻一等奖，其中《指名道姓又何妨》荣获第二十三届中国人大新闻一等奖，填补了全市人大多年来获全国新闻大奖的空白，中国网副总编薛立胜专题撰文点赞：为我国未来有效落实人大监督工作指明了方向，在社会产生了广泛而深远的影响。坚持把调查研究作为做好人大工作的“金钥匙”，围绕优化经济发展环境、生态保护、精准扶贫、法治建设、人大工作创新和发展开展专题调研，共形成各类调研报告127篇，9篇调研文章被县委采用，对完善决策、推动工作发挥了积极作用。

各位代表，市人大常委会五年工作取得的成绩，是县委正确领导的结果，是全体代表和人大工作者共同努力的结果，是“一府两院”和社会各界大力支持的结果。在此，我代表县十七届人大常委会，向为人大工作付出艰辛努力、作出积极贡献的各级人大代表和人大工作者，表示崇高的敬意！向所有关心、支持人大工作的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表，党的十八大以来，中央对坚持和完善人民代表大会制度提出了更高要求，人民群众对新形势下人大发挥作用有着更多期盼，我们必须更有担当，更加进取。面对新形势新任务新要求，我们清醒地看到，常委会在决定重大事项方面的重要作用还没有充分发挥；经济发展、城市管理、民生保障中的一些短板还没有纳入监督议题，监督的针对性和刚性有待增强；代表联系群众的渠道还要进一步拓展，议案建议督办机制还需进一步改进。对照宪法和法律赋予人大的履职要求和履职空间，尚有许多工作需要我们进一步解放思想、大胆实践、勇于推进。

五年工作的体会

县十七届人大常委会即将完成自己的使命，回顾本届五年的实践和探索，我们深切体会到，做好新形势下人大工作：一定要坚持党的领导，保证人大工作的正确方向。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。五年来，常委会能够依法有效行使职权，发挥地方国家权力机关作用，一条重要的经验就是依靠县委的领导和支持。本届任期内，常委会始终围绕县委的重大战略、重要部署开展工作，坚持自觉接受县委的领导，尽心尽力完成县委交办的任务，把县委的意图和主张贯穿于决定重大事项、监督“一府两院”和人事任免始终，努力做到在推动经济社会发展的同时，同频共振提高了人大的地

位和作用。2015年，县委召开人大工作会议，充分肯定了人大工作成绩，对加强人大工作做出重要决定，激发了全社会重视、支持人大工作的正能量。实践使我们真切感受到，只有紧紧依靠党的领导，坚持重要工作和重大问题及时向县委请示报告，取得重视和支持，人大工作才更有权威、更有作为。

一定要坚持围绕中心，充分发挥人大职能作用。五年来，常委会始终坚持从人大工作的定位和特点出发，围绕县委的中心和发展大局开展工作，使人大工作既突出了支持发展的主题，又贯穿了服务中心的主线。2013年，围绕党风、政风建设，常委会组成5个调查组，深入开展“人情风”专题调查，集中群众的意愿和智慧，形成专题调查报告，引起社会各方高度共鸣，县委转发了调查报告，主要领导作出重要批示，有关部门出台过硬措施，深入开展“人情风”治理工作，收到良好效果。2014年，围绕县委“一主两翼”战略调整，对旅游产业进行重点监督，县委主要领导亲临人大常委会会议，听取审议意见，并作重要指示。2015年，根据县委要求，对城市管理工作开展监督，进一步巩固了我县全国文明城市创建成果。今年，围绕精准扶贫大局，对农村“因病致贫、因病返贫”开展深入调查，提出解决的意见和建议，得到了县政府和有关方面的重视和采纳。实践使我们体会到，人大工作是一项全局性很强的工作，只有紧紧围绕中心和大局谋划工作、履行职能，让社会各界对人民代表大会制度和人大工作有更深入的了解和认同，进而积极参与，人大工作才更有凝聚力、更具公信力。

一定要坚持人民至上，切实保障人民根本权益。人大工作的根基在人民，履行职能的归宿在人民，发挥作用的力量在人民。衡量人大工作的成效，关键要看人民的意愿是否得到了充分反映，人民当家做主的权利是否得到了充分实现，人民的合法权益是否得到了充分保障。五年来，我们始终坚持以人民为中心的工作导向，坚持走群众路线，时刻把人民的呼声与人大的基本要求联系起来，把群众关注的难点与人大监督的重点结合起来，抓铁有痕，踏石留印，最有效地保障人民群众的根本利益，取得人民群众的信任和支持。这几年，常委会在听取和审议县政府有关民生方面的报告、督办民生建议、处理群众信访的过程中，切身感受到，每解决一个人民群众关心的利益问题，人民群众就对人大增加一份信任、一份感情。人大只有牢记人民的重托，把最广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和

归宿，深深根植于人民群众之中，时时倾听人民呼声，事事代表人民意愿，处处维护人民利益，人大工作才会更接“地气”、更有力量。

一定要坚持创新发展，增强人大工作生机与活力。创新增添活力，创新促进发展。本届人大常委会注重打破思维定势，通过“微创新”不断改进工作，全面提高履职水平和效率。在监督工作方面，突出问题导向，多次开展不打招呼、直奔现场的明察暗访，以客观真实的专题片取代白纸黑字的调查报告，揭示问题形象直观，进一步提高了常委会审议质量。在代表工作方面，以“双走”引领代表活动，推行建议分类、责任分解、实施分项、效果分析“四分法”，创新代表意见建议办理途径。在处理涉法涉诉信访方面，实施引导意见书、疑难信访听证制度，充分利用民主和法治的方式解决好信访难题。我县人大工作的创新实践，得到上级人大的充分肯定。2015年，省委人大工作会议交流了我县人大工作的先进经验。实践告诉我们，人大工作只有跟上时代步伐，全面把握形势发展的新要求和人民群众的新期待，以超前的眼光去审视，用战略的思维来研究，才能更加体现时代性、把握规律性、富有创造性。

今后工作的建议。各位代表，未来五年是全面完成“十三五”规划、全面建成小康社会的关键时期。刚刚闭幕的县十四次党代会绘就了宏伟蓝图，确定了奋斗目标，开启了绿色发展的崭新征程，对人大工作提出了新的更高要求。我们要继续深入学习贯彻党的十八届四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，不忘初心，继续前进。在县委的领导下，更加自信自觉地站在民主法治建设的第一线，更加注重推动全县改革发展稳定，更加努力维护人民群众合法权益，与时俱进把新时期人大工作做得更加出色。

一、紧紧围绕全县大局，把促进绿色发展写在人大履职的旗帜上

适应经济发展新常态，用新的发展理念推动县委重大决策部署的贯彻落实，加快形成以生态优先统领发展全局的机制和环境。突出谋大事、抓大事，围绕我县“十三五”规划实施中的重大问题，认真行使重大事项决定权，适时对大力推进绿色发展作出决定，倡导绿色生活，大力推进绿色行动计划，发展绿色产业，让绿色发展成为保康鲜明特征。创新监督方式，加大对绿色旅游、环保扶贫、面源治理、生态修复等方面工作监督力度，切实做到真监

督、真支持，推动生态崛起，建设绿色保康。紧扣绿色发展主线，坚持不懈地对水、大气、土壤、森林、矿产资源等相关法律法规实施情况开展执法检查，着力构筑绿色屏障，打造群众满意的绿色家园，全力推动保康迈入生态文明的新时代。

二、紧紧贴近群众需求，把民生幸福落实到保康进步的热土上

顺应人民群众对美好生活的向往，把人民群众的温暖需求和幸福感受作为监督工作的“指南针”，加大监督力度，支持政府落实民生任务，进一步抓好民生建设，让老百姓享有更稳定的产业、更优质的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件。把加强和创新社会管理放在更加突出的位置，进一步推动“一府两院”完善社会管理机制，化解社会矛盾，促进社会公正，保障人民群众身心平安。围绕人民群众普遍关心的精准扶贫、“菜篮子”工程、社会弱势群体救助、居家养老等热点、难点问题，采取听取和审议专项工作报告、专题询问、质询等形式，加强监督，补齐民生短板，给留守儿童美好的明天，给困难群众更多的温暖，给孤寡老人幸福的晚年，让全县父老乡亲生活得更更有质量、更有尊严。

三、紧紧依靠人大代表，把发挥主体作用放到人民当家作主的实践上

坚持从保障代表依法履职就是保障人民当家作主出发，竭尽心智加强代表培训，集中举办代表履职学习班，增强代表履职责任，淡化荣誉情结，强化社会关切；举办计划预算审查、环保监督等专题培训班，提升代表在专业领域的履职能力。竭尽所能完善代表工作格局，建立人大代表联系人民群众工作机制，组织好代表持证视察、执法检查 and 闭会期间的活动，提升代表工作规范化水平。竭尽全力加强和改进议案、建议办理工作，以代表满意、群众受益为标准，尊重每一份民意，加大督办力度，

切实提高解决率和满意率。积极探索服务代表履职的新途径，开通人大微信公众号，及时通报人大常委会和“一府两院”工作情况，定向推送人大代表为民代言的生动实践，以互联网开启人大代表履职的新征途。

四、紧紧抓住自身建设，把忠诚有为铭刻在常委会新的奋斗征程上

新一届人大常委会要始终不渝贯彻全面从严治党的战略部署，进一步加强人大机关党的建设，严格遵守和落实《准则》《条例》，从心开始，从行实践，坚持对党忠诚，坚守政治信仰，坚定制度自信，营造风清气正的政治生态和履职环境。要始终不渝加强人大工作队伍建设，以“忠诚干净担当”为基准，自觉将岗位当舞台，将任职当信任，将履职当责任，将奉献当本分，开拓进取，务实重行，努力打造知识上不落后、能力上不落伍、状态上不懈怠的人大干部队伍。要始终不渝加强作风建设，强化“赶考”意识，弘扬工匠精神，夙夜在公，深耕细作，不断提高人大工作质量和效率。要始终不渝保持与人民群众的天然联系，视服务人民为天职，把联系群众当本职，多往群众身边跑，常和百姓“拉家常”，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。

各位代表，在人大工作的“接力棒”上，写着光荣的“责任”二字，唯有勇挑重担，才能再度前行；在推进民主法治建设的“成绩单”上，写着历届人大代表和人大工作者的“奉献”二字，唯有继承发扬，才能再开新局；在坚持和完善人民代表大会制度的“使命书”上，写着“追求”二字，唯有奋勇探索，才能再创辉煌。让我们在县委的坚强领导下，继往开来、勤勉履职，凝心聚力、奋发进取，为建设生态优先、绿色发展、经济繁荣、人民幸福、社会和谐的新保康而努力奋斗！

政府工作报告

——2016年12月1日在保康县第十八届人民代表大会第一次会议上

保康县人民政府代县长 冯云波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出宝贵意见。

一、过去五年的工作回顾

过去五年，是保康发展进程中极不平凡的五年。五年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下团结一心，克难攻坚，锐意进取，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的目标任务，全县“五个文明”建设取得了显著成就，实现了本届政府的完美收官和“十三五”的良好开局。

——五年来，经济发展逆势跨越，综合实力显著提升。预计地区生产总值由2011年的56亿元增加到2016年的110.6亿元，增长0.9倍；规模工业增加值由14.5亿元增加到46.1亿元，增长2.2倍；一般公共预算收入由3.95亿元增加到10.5亿元，增长1.7倍；社会消费品零售总额由24亿元增加到48.8亿元，增长1倍。2013至2015年，连续三年位居全省县域经济分类考核三类县市第五名，稳居全省同类县市第一方阵。

——五年来，基础设施升级换代，保障能力显著增强。谷竹、保宜、麻竹高速建成通车，保康全面进入了高速时代；国省干线全面改造升级，熊绎大道、绕城公路相继建成，城市环线全部贯通，村村实现通水泥路；郑万高铁、保神高速开工建设，交通实现了从瓶颈制约向现代综合网络转变的历史性突破，封闭落后的时代一去不复返。供水供电、安全饮水、农田水利、通讯信息等设施提档升级，对经济社会发展的保障能力大幅增强。

——五年来，城乡面貌日新月异，人居环境显著改善。楚城、凤凰新城建设全面铺开，耀源片区、清溪北路旧城改造有序推进，“双城同创”深入开展，连续两届蝉联“全国文明县城”桂冠；两峪、后坪、龙坪等风情旅游小镇建设特色鲜明，以尧治河、格栏坪为代表的美丽乡村建设亮点纷呈；

生态建设和“绿满保康”行动有声有色，成功创建为国家水土保持生态文明工程示范县、全国绿化模范县、襄阳市唯一的省级生态县。

——五年来，人民福祉持续增进，生活水平显著提高。民生支出占一般公共预算支出的比重达到80%，社会保障体系实现全覆盖，城乡居民收入翻番增长，人民群众有了更多获得感；脱贫攻坚取得阶段性胜利，8.5万名贫困群众实现了稳定脱贫，脱贫奔小康试点县建设综合考评连续七年夺得全省第一；精准扶贫攻坚战首战告捷，2015年，在全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展与精准扶贫实绩考核中，保康被评定为A级等次。

五年来，我们主要做了以下六个方面的工作：

(一)着力转变发展方式，推动产业升级增效。深入实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，加快构建以生态旅游为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的新型产业格局。生态旅游试验区建设开局良好，生态旅游发展迈上新台阶，新增国家4A级景区2家、3A级景区1家，保康旅游的知名度和美誉度进一步提升。工业经济质量效益同步提高，矿业经济、磷化工、农产品加工业稳步发展，新能源、新材料产业加快发展；新增规模以上企业72家，2家企业进入全市工业企业100强；工业园区成为产业集聚发展的主阵地，入园企业达到50家，建成投产30家。“中国有机谷”保康项目区建设走在全市前列，新增“三品一标”认证17个、中国驰名商标1件，有机产业认证面积达到6万亩；新型农业经营主体不断涌现，农业龙头企业达到35家，专业合作社达到667家，家庭农场达到205家，传统农业正加速向现代农业转型。商贸流通、电子商务、金融保险、房地产等行业蓬勃发展；农村电商异军突起，荣获国家级电子商务进农村综合示范县称号，现代服务业成为拉动经济增长的新亮点。

(二)着力加快城乡建设，统筹推进协调发展。坚持规划引领、组团发展，城乡规划体系实现全覆盖，保康发展定位更加清晰，城乡一体化发展开创新局

面。实施新区建设和旧城改造“双轮驱动”，五年拓展城区面积3平方公里，拉大了城市骨架。中央广场、城市天然气、高速旅游车站等一批重点工程相继建成投入使用，城市功能不断完善；城市“网格化”管理全面推行，市容市貌、环境卫生明显改善，品位和形象大幅提升。集镇建设增容提质，承载能力不断增强，龙坪荣获“全国环境优美乡镇”，马桥入选“全国重点镇”；新农村和新型农村社区建设有序推进。大力开展生态创建和“绿满保康”行动，全县森林覆盖率达到72%，建成国家级生态镇1个，省级生态镇4个、生态村22个、绿色示范村34个，保康的山更绿，水更清，天更蓝，空气更加清新。

(三)着力扩大有效投资，筑牢跨越进位支撑。紧紧抓住投资这个“牛鼻子”，以项目建设推动转型发展、惠及民生。五年开工建设各类重点项目308个，累计完成固定资产投资611亿元。强化工业投资的主导作用，新上生产性项目137个，完成投资153亿元。泰山磷石膏、尧治河酒业搬迁、祥云万丰公司20万吨复合肥、荆楚水泥100万吨水泥粉磨站等一批工业项目建成投产。强化基础设施项目的支撑作用，改造升级干线公路361公里，新修通村水泥路924公里；完成4条中小河及城区13条山洪沟治理；220千伏翁泉变电站建成投运，实施农村电网建设与改造工程849个；建设通讯基站810个。强化社会事业项目的保障作用，新建、改扩建校舍11.8万平方米，新建、改扩建幼儿园21所；迁建县中医院，新建县精神卫生中心，改扩建县人民医院、妇幼保健院，建设“四化”乡镇卫生院10家、“五化”村卫生室284个；县文化中心、全民健身中心主体工程竣工，改扩建乡镇文化站11个，新建村文化室147个。这些项目的建设，为今后的发展蓄积了后劲。

(四)着力保障改善民生，增进人民群众福祉。大力推进就业创业，城乡就业形势持续稳定，城镇登记失业率始终控制在4%以内。社保“五险”参保范围稳步扩大，企业退休人员养老金、城乡最低生活保障和“五保”供养标准进一步提高；实施社会救助14.7万人次。建设保障性住房4120套，改造农村危房7000户，实现了居者有其屋。金盘洞水厂建成供水，兴建集镇供水工程10处，解决了10.3万农村居民饮水不安全问题。城区公交1号、2号线顺利开通，群众出行更加方便。抓好“菜篮子”工程建设，发展设施蔬菜5000亩，开办蔬菜平价超

市8家。科技创新工作在全省考核进位显著。计划生育工作多年保持省、市先进水平。义务教育均衡发展通过国家评估验收，被授予“全省义务教育均衡发展示范县”。城乡基本医疗和公共卫生服务体系不断健全，健康服务水平稳步提高。国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。坚持把精准扶贫摆在突出位置，按照“精准扶贫、不落一人”的要求，整县推进精准扶贫，出台了“1+N”扶贫政策，统筹推进“六个一批”工程，产业扶贫、易地搬迁、健康扶贫、文化小康等重点工作在全市有名次、全省有地位。节能减排、污染治理成效显著，全县空气清洁指数、水环境质量在全省位居前列。安全生产形势稳定向好，食品药品安全监管扎实有效，政府应急管理不断加强；平安保康、法治保康建设卓有成效，“一感两度两率”全省领先、全市第一，连续五年被评为全市优秀平安县。审计、统计职能充分发挥。编制、物价、供销、档案、修志、气象、人防、残疾人、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、人民武装、国防动员、机关事务管理等各项工作都取得了新成绩。

(五)着力推进改革开放，增强经济发展动能。加快推进政府职能转变和机构改革，卫生计生、不动产登记、食品药品监管、公共检验检测等职能有效整合；事业单位分类改革进展顺利。行政审批制度改革持续深化，“三个一”改革扎实推进，政务服务效能明显提高。机关事业单位养老保险、城乡居民医疗保险、收入分配制度改革稳妥推进。医药卫生体制改革不断深化，全县医疗机构全部实行国家基本药物零差率销售。财政预算管理制度改革有序推进，政府预算管理体制不断完善。商事制度改革全面推开。加快培育多层次资本市场，新增市场主体9家，1家企业在“新三板”挂牌、8家企业在“四板”挂牌。农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成，集体林权制度改革稳步推进，农村公共服务运行维护机制在全国推广。对外经济合作取得新成效，招商引资、外贸出口大幅增长；龙源风电、武汉三特等一批行业龙头企业落户保康，为经济社会发展注入了强劲的动力。

(六)着力加强自身建设，提升政府治理能力。坚持民主议政、依法行政，建立健全民主决策制度，政府决策科学化、民主化、法治化水平进一步提升；创新行政权力运行机制，政府运转规范有序、更加高效。自觉落实县委重大决策，主动接受县人大工作监督、县政协民主监督；持续深化政务公开，政

府公信力不断提高。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，严格落实中央“八项规定”精神，坚持不懈纠正“四风”问题，强化政府部门履职尽责，群众观念、服务意识明显增强。认真落实党风廉政建设主体责任，推动全面从严治党向基层延伸；加强行政监察和审计监督，营造了干净干事、风清气正的发展环境。

各位代表！创业充满艰辛，奋斗铸就辉煌。所有贡献自己力量的人们，所有关心保康改革发展的人们，都有理由为保康发生的巨大变化，所取得的辉煌成就感到光荣和自豪。这些成就的取得，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有力监督、全力支持的结果，是全县人民和衷共济、团结拼搏的结果，是历届政府励精图治、持续奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众和各位人大代表、政协委员，向所有参与、关心和支持保康经济社会发展的社会各界人士，离退休老干部、老同志，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾五年来的工作，我们探索出了一条顺应时代要求的发展之路，在实践中创造了符合上级要求、符合保康实际的工作特色，也积累了宝贵的经验：必须始终坚持县委的坚强领导，紧紧依靠全县干部群众，凝聚各方智慧力量，齐心协力谋发展；必须始终坚持解放思想，勇于打破惯性思维，突破传统模式，以改革创新破解发展难题；必须始终坚持生态优先，既要金山银山，更要绿水青山，走具有保康特色的绿色发展之路；必须始终坚持执政为民，把更多的财力投向民生，把万家忧乐放在心中，增强人民群众的获得感；必须始终坚持真抓实干，注重打基础、管长远，重锤钉钉子、蚂蚁啃骨头，持之以恒，久久为功。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题：经济结构单一，矿业经济处于低谷，农产品加工粗放，生态旅游业刚刚起步，发展方式需要加快转变；宏观经济下行压力较大，企业规模小、实力弱，抗击市场风险能力差，经营效益整体下滑；项目引进难、落地难、推进难问题比较突出，经济发展后劲不足；群众增收致富能力不强，精准扶贫任务异常艰巨；政府部门行政效能、服务意识还需进一步提高，等等。对此，我们必须采取有效措施，切实加以解决。

二、未来五年经济社会发展的总体思路和目标

任务

各位代表！未来五年，是保康全力以赴推进精准扶贫、率先全面建成小康社会的决胜时期。综观全局，保康仍处于大有作为的黄金机遇期。从宏观形势看，世界经济在深度调整中曲折复苏，正孕育着新一轮产业革命和科技革命；我国经济长期向好的基本面没有变，国家出台“中国制造 2025”“互联网+”行动计划、供给侧结构性改革等一系列重大举措，为我们发展新经济、培育新动能提供了难得的机遇。从发展战略看，国家实施长江经济带大保护战略，深入推进片区扶贫攻坚和精准扶贫，汉江生态经济带开放开发纳入国家“十三五”规划；省委、省政府大力推进湖北自贸区襄阳片区建设，市委、市政府提出坚持走“生态优先，工农业均衡发展”之路，为我们推进精准扶贫、提升发展生态旅游业和现代农业带来了重大政策利好。从现实基础看，保康生态环境良好，绿色发展的基础厚实；特色产业体系基本成型，龙源风电、尧治河酒厂等一批重大项目即将投产达产，九路寨、蜡梅谷也将在明年开放经营，构筑了加快绿色发展的坚实支撑；保康全面进入高速时代、旅游时代，又将迎来高铁时代，为我们在更高平台上谋划发展开辟了更加广阔的空间。站在新的历史起点上，我们必须深刻把握发展形势，因势而谋、应势而动、顺势而为，奋力开创保康全面绿色发展、全面精准脱贫、全面建成小康社会的新局面。

未来五年全县经济社会发展的指导思想是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，以县第十四次党代会精神为指导，坚持生态优先、绿色发展、民生至上，深入实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，更加注重转方式、调结构，优供给、补短板，惠民生、促和谐，加快绿色发展、转型发展、特色发展，建设全省绿色发展示范区、全省生态旅游示范县，打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。

全县经济社会发展的总体目标是：地区生产总值年均增长 10%，规模工业增加值年均增长 9%，一般公共预算收入年均增长 10%，全社会固定资产投资年均增长 15%，社会消费品零售总额年均增长 12.1%，外贸出口年均增长 10%，直接利用外资年均增长 10%，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长 10%。经济综合实力保持全省同类县市前

列，群众生活更加殷实，文明程度持续提高，绿色发展理念深入人心，整县脱贫摘帽目标如期实现，与全省一道全面建成小康社会。

(一)坚决打赢精准扶贫攻坚战。精准扶贫是未来五年最大的政治任务和政治责任。我们要带着感情和责任，以决战决胜的勇气和力量，精准施策，合力攻坚，坚决实现全面建成小康社会的庄严承诺。进一步完善贫困识别和退出机制，抓好建档立卡动态管理，确保真扶贫、扶真贫。坚决啃掉易地扶贫搬迁“硬骨头”，坚持搬迁和发展两手抓，同步配套垃圾污水处理、沼气等基础设施，完善教育、文化、卫生等公共服务，确保贫困对象搬得出、稳得住、能发展、可致富。抓牢产业扶贫“命根子”，坚持产业扶贫“看三代”，着眼市场需求，考虑市场风险，尊重群众意愿，量身定制产业项目。下透政策落地“及时雨”，精准落实教育、医疗、兜底保障、就业创业等政策措施，解决好因学致贫、因病致贫、无力脱贫等问题。建立财政专项扶贫资金稳步增长机制，扩大金融信贷投入规模，盘活贫困农户土地资源，加大扶贫资金整合力度，为精准扶贫提供资金保障。激发精神脱贫“原动力”，坚持“富口袋”与“富脑袋”并重，教育引导贫困群众树立信心，增强脱贫的内生动力，变“要我脱贫”为“我要脱贫”。严格落实精准扶贫责任，加强扶贫绩效管理，确保到2018年底，全县8.3万建档立卡贫困人口全部脱贫销号，65个重点贫困村全部脱贫出列，贫困县如期脱贫“摘帽”。

(二)全力打造生态旅游试验区。实施全域旅游发展战略，推进生态旅游与各行业、各领域、各层级深度融合。坚持城旅共建，产城融合，深入挖掘楚文化源头文化内涵，高标准推进城市重点项目建设，构建“一圈两区”旅游城市格局。立足资源禀赋，突出风土人情，夯实产业基础，有序推进风情旅游小镇建设，形成各具特色的风情小镇群落。加快建设马良、马桥山区现代小城市。推进五道峡、尧治河、九路寨、蜡梅谷、温泉小镇等核心景区提档升级，抓好天子湖、高山休闲避暑等旅游项目建设，深入开展A级景区创建，提升旅游景区市场竞争力。加快完善旅游配套要素，建设旅游集散中心，实施旅游畅通工程，稳步推进风景绿道建设，开发特色旅游商品，推动餐饮、住宿、交通、购物、娱乐一体化发展。加强美丽乡村建设，因地制宜，突出特色，大力发展景区带动、田园风光、农庄休闲、民俗风情等乡村旅游形态，建设一批乡村旅游示范

点，构建以楚文化源头文化为灵魂，以县城为龙头，以核心景区为依托，以风情小镇为骨架，以美丽乡村为支撑，以高铁、高速和旅游公路为纽带的全域旅游发展新格局，打造华中乃至全国集观光、休闲、度假、养生为一体的知名旅游目的地。

(三)加快构建现代产业新体系。主动顺应经济发展新趋势，发挥资源比较优势，推动产业转型升级，促进一二三产业融合发展，打造县域经济升级版。做大做强工业经济，深入对接《中国制造2025湖北行动纲要》，实施创新驱动，推动园区建设转型、工业层级提升、企业成长增效。理顺余家湖保康工业园管理体制，全力支持园区转型发展，打造工业集约集聚发展平台；振兴发展矿业经济，转型发展磷化工业，加快发展新能源、新材料等新兴产业，做深做精农产品加工业，优化工业经济结构；深入实施企业成长工程，支持现有企业开展股权招商，实施嫁接重组、兼并联合，重新焕发生机与活力。大力发展现代农业，加快“中国有机谷”保康项目区建设，建立农产品质量追溯体系，打造有机、绿色、无公害农业品牌；培育新型农业经营主体，加强农业科技推广服务，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路。加快林业结构调整，探索建立林业投融资机制，创新林业和林下经济发展模式，把林特产业培植成为骨干产业。突破性发展现代服务业，大力发展商贸物流、农村电商、电子商务、金融保险业，积极发展健康、养老等新兴服务业。深入实施“互联网+”行动计划，培育经济发展新模式、新业态。

(四)统筹推进城乡一体化发展。加快推进人居环境共建、公共服务共享、产业发展互动、基础设施互通，构建具有保康特色的新型城镇化发展体系。高标准建成楚城、凤凰新城，推动旧城有序更新，积极建设商业、商务、文化等产业发展载体，提升城市服务功能，培育壮大城市产业；加强城市道路、地下管网、停车场等基础设施建设，增强发展承载能力；大力实施“数字城管”和“网格化”管理，下大气力解决交通拥堵、环境污染等“城市病”，提升城市治理水平。加快完善集镇基础设施，统筹推进农村土地“三权分置”和基本公共服务均等化，吸引居民向新城新区、风情小镇、新农村和农村社区有序转移。推进郑万高铁、保神高速、干线公路、农村道路、通用机场建设，构建开放、畅通、绿色、城乡一体的现代交通运输体系。大力实施输变电工程和农村配电网建设与改造，提高城乡供电

质量和可靠性。加快“智慧保康”“宽带乡村”工程建设，推进“三网融合”，构建覆盖全县、安全可靠的信息网。

(五)大力建设绿色生态宜居环境。大力推进生态文明建设，建成国家生态文明建设示范县。严格落实生态红线管控，建立环境准入负面清单制度，从严控制生态红线内开发建设活动，依法严厉查处破坏生态环境行为。全面实施水、大气、土壤污染防治行动计划。实行最严格的水资源管理制度，持续加强饮用水源地保护，严禁在饮用水源保护区发展规模养殖；加强重点流域水污染防治，加快乡镇污水处理厂建设，推动农村沼气工程转型升级；积极开展土壤污染防治，加强耕地保护，严控工矿“三废”污染，减少农药化肥污染；深化扬尘等面源污染治理，抓好空气质量监测，让人民群众喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、吃上安全放心的食品、用上清洁的能源。扎实抓好“绿满保康”提升行动，全面开展绿色通道、绿色水系、绿色村庄、绿色城镇、绿色荒山、绿色屏障“六大”绿化工程建设，全县森林覆盖率达到75%，努力实现“城在林中、镇在林中、村在林中、房在林中”，保护好山清水秀的自然生态。

(六)全面深化改革扩大开放。深化重点领域改革，充分释放发展活力。加快推进政府职能转变和机构改革、事业单位分类改革、行政执法体制改革。扎实推进供给侧结构性改革，补齐产业升级、民生改善和城镇建设短板。深化财政体制改革，改进预算管理制度。加快实施不动产统一登记制度。深化商事制度改革，实行“五证合一”“一照一码”。全面推进生态文明体制改革。扩大对外开放，借力借势发展。加强与宜昌、神农架等周边城市的区域经济合作，加快融入鄂西生态文化旅游圈。完善招商责任体系、工作机制，聚焦园区招商、产业招商、股权招商、精准招商，更大力度走出去、引进来，全面提升招商引资的质量和水平。抢抓湖北自贸区襄阳片区建设的重大机遇，加快引进外贸企业，优化出口商品结构，推进外经外贸稳步发展，激发经济发展活力和动力。

(七)协调发展民生和社会事业。坚持以人民为中心的发展思想，保持民生投入只增不减，提升民生和社会事业发展水平，让人民群众有更多的获得感。推进大众创业万众创新，强化创业扶持政策措施，落实创新激励政策，激发社会创新活力。实施积极灵活的就业政策，推动劳动者充分就业，实现居民

收入增长与经济发展同步。完善社会保障投入机制，健全城乡社会保障体系；加快发展社会福利事业，构建多层次社会保障网络。培育壮大技术创新主体，完善产学研合作体系。巩固义务教育均衡发展成果，基本普及高中教育，做大做强现代职业教育，办好学前教育和特殊教育。推进“健康保康”建设，创建省级健康促进示范县。大力发展文化产业，培育骨干文化企业，丰富公共文化产品供给。加快推进公共法律服务体系建设，扎实开展“七五”普法。加强行政复议和行政应诉工作。加强和创新社会治理，健全矛盾纠纷排查调处机制，有效化解社会矛盾；强化食品药品安全监管，维护人民群众“舌尖上的安全”；完善安全生产责任保障、监管执法、应急救援体系，提升安全生产监管水平；加强信访维稳、政府应急和互联网管理，确保社会大局和谐稳定。

三、2017年工作初步安排

各位代表！2017年是新一届政府履职的第一年。开好局、起好步，对于我们在新的历史起点上推进绿色发展至关重要。全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.6%，规模工业增加值增长8%，全社会固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长12.3%，一般公共预算收入增长10%，外贸出口增长10%，直接利用外资增长10%，城镇和农村常住居民人均可支配收入增长10%。计划生育、安全生产、节能减排等指标控制在省、市规定范围以内。围绕实现上述目标，我们将抓好八个方面的重点工作：

(一)聚焦精准扶贫，全面加快脱贫步伐。突出抓好易地扶贫搬迁、产业扶贫和政策落实，严格扶贫工作责任，努力提高精准扶贫成效。一是狠抓易地扶贫搬迁。创新建设模式，加快工程建设进度，严格工程质量监管，完成易地扶贫搬迁6758户、18738人。科学规划集中安置点生产、生活、生态空间，配套水电路等基础设施，完善体育健身、文化广场等公共服务，建设一批美丽乡村和新型农村社区。二是狠抓产业扶贫。用好用活产业奖补政策，支持贫困户发展蓝莓、核桃、中药材、油用牡丹、蔬菜等增收产业。加大金融扶贫力度，全年投放小额信贷1.5亿元。建立龙头企业与贫困群众利益联结机制，创新“龙头企业+专业合作社+基地+贫困户”产业化经营模式，带动贫困群众脱贫致富。鼓励引导村集体盘活土地、山林、矿产、旅游等资源，开展以企带村、村企共建，发展壮大村级集体

经济。三是狠抓政策落实。统筹推进教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、就业创业扶贫、兜底保障扶贫等政策精准落实。计划落实救助资金 1750 万元，实施教育扶贫 7400 人；整合资金 2200 万元，实施健康扶贫 9000 人次；发放资金 4800 万元，实施兜底保障 2 万人，确保 1.55 万名贫困人口脱贫销号，24 个重点贫困村脱贫出列，精准扶贫工作继续走在全省前列。

(二)坚持旅游兴县，大力发展生态旅游业。坚持市场主体、融合发展，加快景区建设，完善旅游要素，发展配套产业，培育壮大以生态旅游为龙头的现代服务业。一是加强核心景区建设。九路寨景区完成索桥项目、白竹片区及纸厂至黄龙洞游线建设，启动悬崖酒店、露营地等项目建设；五道峡景区启动楚河谷、停车场扩建；尧治河景区启动尧治河宾馆、尧帝门游客中心建设；蜡梅谷景区完成一期项目升级改造，全面启动食疗馆、和正堂等后续项目建设；加快温泉小镇嫁接重组，重新启动项目建设。二是加快完善旅游要素。全面开展旅游资源普查，打破行政区划，编制全域旅游发展规划。加快龙坪、歇马风情小镇建设，打造格栏坪、白竹、林川乡村旅游示范点，拓展乡村旅游新业态。启动游客集散中心建设，完成歇百公路、横冲景区旅游公路建设，完善旅游交通导示系统，加快旅游商品开发，加强导游队伍建设，支持旅行社发展。三是加大宣传营销力度。紧盯武汉、郑州等主要客源城市，策划开展摄影大赛、媒体采风、帐篷露营等旅游推介活动，加快智慧旅游项目建设，深入开展网络宣传造势，打响“楚国故里·灵秀保康”旅游品牌。力争全年接待游客 220 万人次，实现旅游经济综合收入 19.8 亿元。四是加速发展配套产业。围绕全域旅游发展战略，对接高速、高铁建设，科学规划，提前布局，加快发展现代物流业。大力发展电子商务，筹建县级电子商务公共服务中心和物流配送中心，完善县、乡、村电商运营体系。大力引进培育金融市场主体，强化金融产品和服务创新。加快发展健康养老、信息咨询等新兴服务业，推动现代服务业规模扩大、结构优化、实力提升。

(三)加快转型升级，培育壮大工业经济。工业是县域经济的“顶梁柱”。坚定不移地实施工业强县战略，加快传统产业改造升级，培育壮大市场主体规模，完善企业服务机制，推动工业经济提质增效。一是大力实施矿业经济振兴工程。加强运行监测调

度，及时跟进服务，帮助企业拓市场、扩销路、增效益。规范矿产资源开采行为，支持低品位磷矿石综合利用，加快马良断崖片区磷矿资源开发，扎实抓好绿色矿山建设，严格磷矿石运销管理，推动矿业经济健康有序发展。二是大力实施园区转型发展工程。完善余家湖保康工业园基础设施，加快入园项目建设，支持企业开展技术改造、嫁接重组。引进一批以装备制造、汽车零部件、新能源新材料为主的新兴产业，新引进 5~10 家企业落户园区。加快城区磷化工业园转型发展，支持马桥工业园嫁接重组，推进城关农业园提档升级。三是大力实施市场主体培育工程。建立中小企业成长保障体系，加大信贷资金支持，增强专项资金扶持，切实优化企业成长环境，促进小企业快速成长和骨干企业发展壮大，力争新增规模以上企业 5 家。利用国家贫困地区企业首次公开募股不排队历史机遇，支持有条件的企业优先上市，提升企业核心竞争力。四是大力实施企业扶危脱困工程。牢固树立与企业一起“御寒过冬”的思想，深化领导包保、秘书服务制，坚持现场办公，及时掌握企业生产经营动态，实行困难问题化解清单管理，开展“一企一策”精准服务，盘活一批有产品、有市场、有发展前景的企业。

(四)突出农民增收，提升发展特色农业。农民增收是“三农”工作的核心。坚持以工业化理念谋划农业，突出特色化、市场化、品牌化发展，走新型农业现代化道路。一是做优现代特色产业。坚持建设与管理结合，规模与质量并重，做精做优特色产业。新发展蓝莓基地 2000 亩、油用牡丹基地 5000 亩、中药材基地 2 万亩，新建改造标准化核桃基地 3 万亩、有机茶基地 3000 亩，稳定烟叶面积 4 万亩。二是做活农业经营机制。深化农村土地、山林承包经营制度改革，推动经营权规范有序流转，强化政策扶持，加快培育新型农业经营主体，大力发展农产品和林产品加工，新增规模以上龙头企业 3 家，发展专业合作社 60 家、家庭农场 30 家。三是做响有机农业品牌。以“中国有机谷”保康项目区建设为载体，大力推进有机产品认证，新增有机品牌认证 10 个以上，认证面积 1.5 万亩。培育和发展农产品销售市场，实施“互联网+现代农业”行动计划，解决好农产品销售难的问题。四是做强农业基础设施。抓好水毁农田恢复、河堤整治、渠道修复，新建小水库 1 座、抗旱应急水源工程 1 处；大力实施山区农业机械化项目，推广现代农业生产技术，加强农业防灾减灾体系建设，增强农业生产综合保障能力。

(五)全力扩大投资,筑牢绿色发展底盘。把扩大投资作为推动绿色发展、转型发展的第一抓手,千方百计抓招商、建项目,增强经济社会发展后劲。一是强力推进招商引资。坚持精准招商、招落一体,进一步整合招商力量,以更大力度抓招商。依托工业园区、核心资源、特色产业,围绕生态旅游、现代农业、嫁接重组僵尸企业和存量资产、城镇建设和现代服务业、金融资本市场等领域,精准锁定目标企业,全面提升招商成效。二是合力抓好项目建设。强化项目包保、服务秘书、集中开工、联合竣工等协调推进机制,坚持重大项目联席会议制度,建立重大项目管理台账,突出抓好120个重点项目建设。用好国家专项债券投资,积极争取中央、省级预算内资金,缓解项目建设资金压力。加大政府项目投资力度,注重引导社会预期,增强社会投资信心。三是全力争取政策资金。积极对接“一带一路”、精准扶贫、长江经济带、汉江生态经济带、湖北自贸区等重大战略,强化“争、抢、拼”意识,勤于谋划,勤于汇报,善于衔接,力争有更多项目纳入国家、省市的“大盘子”,以项目建设的积极成效增强经济社会发展的后劲。

(六)统筹城乡建设,全面改善人居环境。坚持生态优先、绿色发展,着力提升新型城镇化发展质量。一是完善规划体系,提升城乡发展水平。充分发挥规划引领作用,推行“多规合一”,编制完成城市地下综合管网、官山绿道等专项规划,构建完善的规划体系。严格执行规划,坚持一张蓝图干到底。二是加强基础设施建设,推进城镇扩容提质。加快推进楚城、凤凰新城和耀源片区改造项目;完成河西路改造以及城关二桥、清溪河人行景观桥建设,启动紫薇桥至熊绎大道沿河景观续建工程;建成高速路出口、环城路及牌坊湾景观带。加快完善集镇道路、垃圾污水处理等基础设施;加强社区建设,完善社区服务功能,提升城镇承载能力。推进城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享,加速城乡一体化进程。三是严格规范管理,着力提升城市品位。扎实开展全国文明县城、国家卫生县城创建活动,深入推进城市“网格化”管理,启动“数字化”城管建设;大力开展违法占地、违法建设、环境卫生专项治理,塑造整洁、有序、卫生、文明的旅游城市形象。四是加强生态环境保护,建设绿色生态环境。深入实施“绿满保康”三年提升行动,完成造林绿化1.1万亩,道路绿化210公里,城镇生态圈封山育林1万亩,新建连片产业基地3000

亩,创建省级绿色示范村18个。加强生态环境保护,扎实推进水、大气、土壤污染防治,确保全年空气质量优良天数保持在310天以上,沮河、南河水水质达到饮用水二类标准。

(七)狠抓增收节支,增强财政保障能力。强化民生财政理念,做大财政“蛋糕”,优化支出结构,增强公共财政保障能力。一是强化财源建设。全面落实“营改增”、小微企业税收优惠等减税降费政策,积极争取技术创新、节能减排、清洁生产、人员安置等扶持政策,用好用活产业基金、财政贴息和担保贷款,充分发挥建投、担保公司融资平台作用,支持重点产业、企业发展,夯实财政稳定增收基础。优化收入结构,提高收入质量,提高税收收入占一般公共预算收入的比重。二是强化税收征管。坚持依法治税,强化税收征管,完善税收征管保障机制和非税收入征缴模式,重点税源和零星税源并重,日常征管和重点稽查并重,全面加强综合治税,强化国税、地税合作,优化服务流程,推进办税便利化改革。三是强化精细管理。理顺国有资产管理体制,提升国有资产管理规范化水平,促进国有资产保值增值。强化资金使用绩效评价和投资评审,提高资金使用效益。创新公共服务供给方式,推动“费随事转”,推广政府购买服务。强化基本支出和项目支出定员定额体系建设,调整优化支出结构,把财力向改善民生、服务发展倾斜。

(八)致力改善民生,增强人民群众获得感、幸福感。实施就业优先战略,着力完善就业服务体系,突出解决好特殊困难群体和失地农民就业问题。实施全民参保登记计划,健全完善社会保障体系,统筹提高社会保障水平。高度关注困难弱势群体,完善社会救助机制,提高社会救助精准化、规范化水平。大力实施保障性安居工程,改造城市棚户区412户、农村危房1000户。新建通村水泥路120公里;解决3.5万人饮水不安全问题;实施农村电网改造工程272个;逐步消灭农村通信盲区,扩大广播电视信号覆盖面。健全关爱服务体系,做好农村留守老人、妇女、儿童的关爱工作。深化教育改革,加强教师队伍建设,加大教育信息化建设力度,推动教育教学质量全面提升。巩固创新公共服务平台建设,加大高新技术企业培育力度。继续加强卫生计生服务能力建设,抓好保障基本医疗服务改革试点工作,提升健康服务水平。大力实施文化惠民工程,文化馆、图书馆投入使用,加快村级文化广场建设,广泛开展群众性文化体育活动。加强统计基

础规范化建设；抓好第三次农业普查工作。牢固树立安全发展理念，落实党政同责、一岗双责、失职追责制度，坚决遏制重特大安全事故。加强和创新社会治理，深入开展法治宣传教育，提升社会公众法律意识；深化平安保康创建，完善治安防控体系，健全矛盾纠纷排查调处机制，有效预防和化解矛盾纠纷；加强信访维稳、食品药品安全监管、政府应急和互联网安全管理，为经济社会发展营造宽松和谐的环境。

四、加强政府自身建设

各位代表！县第十四次党代会为保康未来的发展描绘了蓝图，指明了方向。面对新形势、新任务、新要求、新期盼，我们必须加强政府自身建设，全面提升政府治理能力，致力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持法治引领，依法履职。法无授权不可为、法定职责必须为，自觉用法治思维和法治方式推动工作，把政府活动全面纳入法治轨道。完善重大决策公众参与、专家咨询制度，强化风险评估、合法性审查。自觉接受人大工作监督、政协民主监督，认真办理人大议案建议、政协提案。深化政务公开，用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府做什么、怎么做。

坚持改革创新，高效履职。加快政府职能转变，深化放、管、服改革，把该放的权下放到位，把该管的事管理好。全面推进“三张清单”和“双随机

一公开”监管，对权力集中部门和重点岗位全流程规范管理，让权力运行处处留痕。大力推进“互联网+政务服务”，优化公共服务流程，强化部门协同联动，让企业和群众少跑路、好办事、不添堵。

坚持落实为要，勤勉履职。围绕县委的决策部署，推行目标管理制，制定时间表，明确路线图；推行分工负责制，量化任务到岗、细化责任到人，做到每项工作有人抓、每个环节有人管；推行跟踪督办制，实行重大项目现场办公、重点工作定期督查，以真督实查促进工作落实；推行责任追究制，用是否能干事体现能力，用是否干成事考察业绩，确保工作有成果、见实效。

坚持干净干事，廉洁履职。严守政治纪律和政治规矩，严格执行中央“八项规定”精神和省、市委意见，自觉践行“三严三实”要求，驰而不息纠正“四风”问题。压实全面从严治党主体责任，抓好政府系统党风廉政建设，加强扶贫资金、国有资产、公共资源管理，强化行政监察和经济责任审计监督，大力支持纪检监察机关执纪审查，努力营造“山清水秀”的政治生态。

各位代表！宏伟蓝图鼓舞人心，神圣使命催人奋进。让我们在县委的坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干，开拓创新、奋发有为，为建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康，率先全面建成小康社会而不懈奋斗！

周国明同志在政协保康县 第十届委员会第一次会议闭幕式上的讲话

政协保康县第十届委员会主席 周国明

各位委员、同志们：

政协保康县第十届委员会第一次会议，在县委、县政府的高度重视和有关部门的大力支持下，通过全体与会人员的共同努力，圆满完成了各项议程，今天就要闭幕了。

县委书记张世伟同志在开幕式上代表县委作了重要讲话，对九届县政协五年来的工作给予了充分肯定，对委员们为保康建设发展所做出的贡献给予了高度评价，对做好新一届政协工作提出了殷切希望和明确要求，全体委员要认真学习，深刻领会。各位县委常委以及县人大、县政府各位领导集体出席了会议，并深入到委员中间，认真听取了议政意见，分头参加了各组讨论，共议县情民生，共谋改革发展，体现了协商民主精神，体现了对政协工作的支持，让我们倍受鼓舞、动力倍增。

会议期间，听取和审议了九届县政协常委会工作报告和提案工作报告，听取并讨论了县政府工作报告和其他有关报告，选举产生了新一届县政协领导班子，审议通过了县政协十届一次会议各项决议。委员们以饱满的政治热情、强烈的参政意识和认真负责的态度，积极议政建言，提出了许多宝贵的意见和建议，表达了团结奋进的共同愿望。这是一次承前启后、继往开来的大会，是一次凝心聚力、民主团结的大会，是一次求真务实、共谋发展的大会！

这次大会，选举 27 位同志组成政协保康县第十届委员会常务委员会，选举我担任主席，选举李新菊、刘世才、王绵远、刘四朝、屈万青 5 位同志担任副主席，选举张善华同志为秘书长。这是组织和全体政协委员对我们的信任和重托。在此，我代表新一届县政协常务委员会，向县委及全体委员表示衷心的感谢！接过接力棒，我们深感责任重大、使命光荣。我们承担的是全新的工作，面临的是全新的考验。我们一定不忘初心，不辱使命，不负众望，同心同德，把组织的重托转变为履职的动力，把委员的信赖转化为干事的激情，谦虚谨慎、勤勉敬业，勇于担当、真抓实干，在新的起点上奋力开创政协

工作的新局面。

保康县人民政协事业的发展，离不开一届又一届的传承和创新。这次换届，由于工作需要、任职年限和干部政策的规定，九届县政协中有相当一部分同志不再担任十届县政协委员，肖定佐主席不再担任十届县政协领导职务，陶婕、刘汉江、周维铨三位副主席交流任职，部分政协常委光荣离任。以肖定佐同志为主席的政协保康县第九届委员会，在县委的坚强领导下，始终坚持讲政治、顾大局、重实干，发挥政协职能作用，服务中心有力度、关注民生有深度、协调关系有广度、自身建设有厚度，各项工作取得了显著成绩，开创了新局面，创造了新经验。届任有期，情谊长存。我们真诚地希望各位老主席、老委员一如既往地关心、支持县政协工作。在此，让我们以热烈的掌声，向肖定佐主席和历届县政协领导、政协委员表示衷心的感谢和崇高的敬意！

未来五年，是我们决战“十三五”，决胜全面建成小康社会的关键时期。县第十四次党代会描绘出了未来五年我县经济和社会发展的宏伟蓝图，全力打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康的新形势新任务，为政协工作创造了新机遇，开辟了新空间，提出了新的更高要求。我们要认真贯彻落实县委的各项工作部署，紧紧围绕县第十四次党代会提出的奋斗目标，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，以更加奋发有为的精神、更加求真务实的作风，努力开创全县政协工作的新局面，在建设全面小康社会的伟大实践中做出应有的贡献。在此，我讲四点意见：

一、切实增强政治意识，把坚持党的领导作为根本原则

坚持党的领导，是人民政协开展工作必须始终遵循的根本原则。我县人民政协事业之所以能够取得一个又一个的辉煌成就，一个根本的原因就是始终将政协工作置于党的领导之下。站在新的历史起

点上，我们要把始终坚持党的领导放在更加突出的位置，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持正确的政治方向。一要在思想上同心同德。坚决维护县委领导核心，自觉接受县委领导，积极宣传县委主张，认真落实县委决策，扎实完成县委布置的工作任务，努力把县委确定的目标任务和工作要求融入到政协全部工作中，自觉向县委看齐，做政治坚定、绝对忠诚的表率，做思想解放、改革创新表率，做勇于担当、勤政有为的表率，做一心为民、群众拥护的表率，做精诚团结、凝聚合力的表率，做从严治党、清正廉洁的表率。二要在目标上同心同向。认真组织广大政协委员和社会各界人士，深入学习贯彻党的十八届六中全会和县第十四次党代会精神，广泛宣传我县“十三五”规划和党代会确定的全面建成小康社会的宏伟目标，真正把思想和行动统一到县第十四次党代会的精神实质上来，向各界群众传递打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康的美好愿景，用共同的目标统一思想、凝心聚力，努力营造坚持生态优先、绿色发展的舆论氛围，形成社会各界和衷共济、群策群力、共谋发展的良好局面。三要在行动上同心同力。要服从服务于“生态立县、旅游兴县、工业强县”战略实施，围绕助推全面建成小康社会建设，主动谋事、积极干事、努力成事，与县委、县政府同频共振、同心共为，努力做到履行职能不偏向、服务大局不分心，形成加快发展的强大合力。

二、切实增强大局意识，把助力全面小康作为第一要务

当前，我县发展大局就是在坚持绿色发展、转型发展、特色发展理念的引领下，全力打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会。县政协及广大政协委员要紧紧围绕这个大局，充分发挥自身优势，找准结合点和切入点，主动积极作为。一要当好“智囊团”。要充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，围绕全面建成小康社会目标，围绕事关保康经济社会发展的重大问题，围绕人民群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究，多提建设性、前瞻性的意见建议，为县委、县政府科学决策建真言、献良策，当好“外脑”。二要形成“大联合”。围绕生态优先、绿色发展的定位，把最广大的人民群众团结起来，把各方面的力量凝聚起来，在全社会形成强大向心力、凝聚力和创造力。要充分发挥桥梁纽带作用，积极宣传保康、推介保康，为引进项目、资金、人才和技术牵线搭桥。要广泛联系社会各界，

多做团结鼓劲、凝心聚力的工作，多做统一思想、释疑解惑的工作，为改革发展减少阻力、增添动力、激发活力，持续巩固我县和谐稳定的生动局面。三要投入“主战场”。广大政协委员要积极投身全面建成小康社会主战场，既要当好“宣传员”、“调研员”，更要当好“服务员”、“战斗员”，在产业扶贫、项目建设、招商引资、民生改善等方面展现作为，体现担当。政协委员是社会各界人士的优秀代表，要在本职岗位上带头创新创业，争做生态优先、绿色发展的实践者，争做汇聚民力、共同富裕的带动者，争做万众创新、大众创业的引领者，服务实体经济发展、促进实体经济提质增效，推动保康经济社会科学发展、转型发展、特色发展。

三、切实增强责任意识，把坚持履职为民作为重要基础

要牢固树立“人民政协为人民”的理念，坚持新理念、新思想，改进和完善政协工作的履职方式，拓展履职渠道，把推动民生问题的解决作为和谐共建的关键点、建言献策的切入点、为民履职的着力点，多提促进民生之策，多献保障民生之计，多建改善民生之言，多做关切民生之事。要切实发挥好协商民主的主渠道作用，抓好全委会整体协商，深化常委会专题协商，突出主席会重点协商，规范专委会对口协商，推进基层民主协商，助推科学决策和民主决策。要切实发挥好民主监督职能，不断探索民主监督的有效方式和途径，把监督的重点放到项目建设、产业发展、改善民生等方面，运用会议、调研、视察、提案、信息、大会发言等有效形式，助推县委、县政府决策落实。要加强工作联系，推进政协民主监督与党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督、群众监督有机结合，形成监督合力，为促进我县经济社会跨越发展创造良好环境。要广泛搭建委员参政议政平台，组织政协委员有序深入地参与重大决策调研、重大项目论证、重大事项协商，通过座谈、提案、社情民意、咨询论证、听证、评估、网络议政等多种形式议政建言，提高议政建言质量，推进参政议政成果转化，不断增强政协服务科学发展、转型发展、特色发展的本领。

四、切实强化纪律意识，把加强队伍建设作为重要保障

政协委员是行业的精英、界别的代表，一言一行都具有影响力和示范性。广大政协委员要珍惜荣誉，讲规矩、守纪律、重品行，切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用，不负重

托，不辱使命。一要加强作风建设。政协委员既是政治荣誉，更是政治责任。广大政协委员要倍加珍惜委员荣誉，切实加强作风建设，树立和维护好委员形象。要勤于学习，不断提高政治修养、理论素质和政协履职能力，懂政协、会协商、善议政。要“严”字当头，带头模范执行中央八项规定，旗帜鲜明反对“四风”，坚持“作风建设永远在路上”。要倡导“实”的作风，无论是做事，还是做人，都要坚持实事求是，真正做到调查研究摸实情，建言献策说实话，深入基层办实事，履职尽责求实效。二要严守政治规矩。广大政协委员必须把严守政治规矩作为第一要求。认真学习习近平总书记系列重要讲话、党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚定理想信念，保持清醒头脑，不能在政治立场上、在政治纪律和规矩上栽跟头、犯错误。政协委员中的中共党员要努力做到心中有党、心中有民、心中有戒，深化“两学一做”学习教育，坚定理想信念，增强政治定力，努力做到敢于担当、清正廉洁、甘于奉献，切实在政协组织中发挥先锋模范作用。三要遵守政协章程。政协章程是政协开展工作的根本准则。广大政协委员要自觉学习章程，进一步明确人民政协的性质、地位和作用，牢记政协委员的使命和责任，着力提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要服从政协组织的管理，严格遵守委员管理办法，按时参加政协各种活动，积极履行委员义务，争做

合格政协委员。四要恪守法律法规。要认真学习宪法和法律，牢固树立法治观念，自觉维护宪法和法律权威。要时时处处以宪法法律为准绳，紧密联系政协工作实际，带头依法办事，善于运用法治理念、法治思维改进工作、推动创新，争做学法、知法、懂法、守法的模范，用实际行动铸就政协组织的光辉形象。

这次会议的圆满召开，得到了县委、县人大、县政府的高度重视和大力支持，全体政协委员积极参与，全体列席会议的同志密切配合，全体工作人员为大会付出了辛勤劳动，相关单位为大会提供了热情周到的服务。在此，我代表新一届政协常委会，向重视、关心、支持这次会议的各位领导、各位委员，以及公安干警、新闻记者、全体工作人员和服务人员表示衷心的感谢！

各位委员、同志们，在实现“两个一百年”奋斗目标的伟大征程中，县第十四次党代会绘就了未来五年发展的宏伟蓝图，这不仅让我们信心百倍，充满期望，更让我们新一届政协深感责任重大，大有可为。让我们在县委的坚强领导下，继往开来，与时俱进，为我县人民政协工作再谱新篇章，为建设开放繁荣、精致典雅的绿色保康作出新的更大的贡献！

最后，祝各位委员、各位同志身体健康、万事如意！

专 文

ARTICLES

转型升级势在必行 绿色发展大有可为

——关于保康践行绿色发展、加快转型升级的调研报告

2016年全国“两会”期间，习近平总书记参加青海代表团审议时强调，“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，再次用“眼睛”和“生命”比喻生态优先的极端重要性，为我们加快推进绿色发展指明了方向。保康是全山区贫困县，也是生态大县，更是全市精准扶贫、精准脱贫的主战场。面对新发展理念、国家供给侧结构性改革和精准扶贫的新形势、新任务，我们与其他县（市）区相比，优势在于生态，出路在于转型，特色在于绿色，转型升级势在必行，绿色发展大有可为，在生态文明建设、践行绿色发展上理应有所作为，更应主动担当。

一、保康践行绿色发展禀赋优越

保康是秦巴山区生物多样性功能区，山清水秀、空气清新，历史厚重、人杰地灵，生态优良、物种丰富，践行绿色发展，具有“五大优势”：

一是生态良好，资源丰富。保康全境皆山，风光秀美，森林覆盖率高达71.6%，位于全省第四。野生蜡梅、原始牡丹、古桩紫薇、云锦杜鹃等珍稀野生花卉广泛分布，有国家濒危野生植物39种，国家珍贵树种16种。旅游资源得天独厚，省级自然保护区五道峡，洞林溪瀑，奇险雄幽；汤池峡温泉、九路寨、尧治河、蜡梅谷等自然风光旖旎。磷矿等资源丰富，已探明矿产有24种，储量与品位综合排名全国第四。境内有大小河流248条，水能蕴藏量19万千瓦时，寺坪大堰水库开发前景广阔。燕耳、香菇、茶叶、中药材等传统土特产品久负盛名、市场俏销。

二是产业稳定，特色鲜明。尧治河、五道峡成功晋升国家4A级景区，格兰坪荣获“中国美丽乡村”，大堰全力创建全省“生态旅游示范村”“一心、两轴、五区”生态旅游格局初具雏形；“飞地园区”开启工业发展的新模式，襄阳高新区保康工业园实现了资源与区位优势融合互补，县域工业走上了集约节约发展之路；现代农（林）业旅游化改造初见成效，全县农（林）特产业基地已达100万亩，农产品加工特色产业园日渐成熟，龙头企业带动作用凸显，有力地促进了茶叶、蔬菜、蜂蜜、蓝

莓、核桃、中药材等特色产业稳定发展。全县以生态旅游为龙头、以磷化工业和特色农业为支撑的“一主两翼”产业发展格局基本形成，为绿色发展奠定了坚实基础。

三是功能特殊，政策丰厚。保康是全国秦巴山区生物多样性功能区、全省生态旅游试验区、全市南河流域精准扶贫主战区，作为生物多样性功能区限制发展区，功能和地位显得尤为特殊。在“十三五”时期，汉江生态经济带开放开发上升为国家战略，中央和省委、省政府将进一步完善健全流域生态补偿机制，加大对汉江流域，特别是限制开发和禁止开发区域的转移支付力度。保康作为生态大县，必将挤进汉江生态经济带开发、鄂西生态文化旅游圈、汉江流域中心城市和生态旅游试验区建设等系列重大政策笼子，不只局限于襄阳，而是融入到全省、全国等多个层面，从中央到省、市形成政策叠加优势，势必迎来更多发展机遇、争取更大发展空间。

四是历史悠久，文化厚重。保康是楚国的源头和早期楚文化的发祥地，楚国在这里演绎了350多年，楚先人从这里抵汉江、穿长江，饮马黄河、问鼎中原；楚人卞和得宝献玉成为千古美谈。保康建县500多年的悠久历史谱写了壮丽史诗，开创了人文盛景，荆楚文化、红色文化积淀深厚。远古楚舞遗存——荆山薜草锣鼓、荆楚文化活宝——端公舞、濒临绝迹的荆山地方戏——皮影戏在民间广为流传；传统音乐《沮水巫音》被列入国家级非物质文化遗产保护名录；被称为“汉民族神话史诗”的民间文学《黑暗传》，入列湖北省第一批省级非物质文化遗产保护名录，荆山沮水充满人文灵气，为绿色发展沉淀了深厚的文化底蕴。

五是交通便利，后发有力。随着谷竹、麻竹、保宜三条高速相继建成通车，保康交通发生了历史性变革，形成了以高速公路、国省干线公路为骨架，城乡公路为纽带，村级公路为节点的交通大格局。郑万高铁即将动工兴建，保神高速已开工在建，建成后境内高速总里程将达160公里，保康将从“零”高速的山区县成为全省拥有高速公路最多的

县。四条高速、一条高铁，过境保康，从县城到各乡镇（除龙坪镇、两峪乡外）约半小时，到襄阳、宜昌、十堰、南阳等地级市约1小时，到武汉、郑州、重庆等省会城市大约3小时，逐步形成“半小时、1小时、3小时”经济圈，拉动人流、物流、信息流步入快车道，为绿色发展蓄积强大后劲。

二、保康践行绿色发展刻不容缓

多年来，保康在诸多条件不利的情况下，经济发展与其他县（市）区统一“起步走”，传统发展潜力挖掘殆尽，资源和生态承载力已致极限。特别是近年来，矿业经济持续低迷，工业发展增速缓慢，加快转型升级，践行绿色发展，势在必行、刻不容缓。

（一）绿色发展是顺应时代发展潮流的必然选择。随着工业化的纵深推进，资源被过度开发，工业排污排废与日剧增，全球气候变暖、大气污染、土地荒漠等一系列环境问题成为世界共同关注的焦点。气候变化、资源危机、环境恶化已成为21世纪世界发展面临的巨大挑战，绿色发展已成为当今世界的大势所趋。从全国看，我国资源危机、环境恶化日趋严峻，人们对生态环境的要求越来越高，资源矛盾、环境矛盾将日益突出，必须通过坚持绿色发展和加强生态文明建设来应对压力，缓解资源环境的约束；从县内看，生态是保康的先天优势，坚决不能走先污染后治理的老路，坚决不能“吃了祖宗饭、断了子孙碗”，必须率先转型，坚持生态优先、实现绿色发展已容不得观望、拖延。

（二）绿色发展是落实中央省市部署的内在要求。十八大以来，习总书记多次强调“绿色发展理念”，突出绿色惠民、绿色富国、绿色承诺的发展思路，以绿色发展引领新常态。十八届五中全会把“绿色发展”作为“五大发展理念”之一，充分表明，党中央从中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略高度，从实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度，强力推进生态文明建设，引领中华民族永续发展。省委将“绿色决定生死”放在“三维纲要”之首，突显绿色发展的重要性。顺应中央、省委重大发展理念和战略的调整，市委提出了“建设汉江流域中心城市”的新定位，引领汉江生态经济带开放开发，并从市级战略高度提出建设保康生态旅游试验区。因此，我们必须把生态和绿色作为发展的唯一选择、唯一出路，探索推进绿色发展的保康实践。

（三）绿色发展是实施生态立县战略的客观需

要。生态优良是保康最大优势，决不能丢掉，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”“不以牺牲环境为代价换取短时的高速增长”的发展理念，大力实施生态立县战略，把绿色发展作为引领实践的“指挥棒”，加快转变发展方式，推进经济结构转型升级，构建以生态旅游为龙头和以磷化工业、特色农业、现代服务业多极支撑的产业格局，加强生态保护和环境建设，努力实现绿色GDP，以绿色发展富民强县、靠绿色发展全面小康。

（四）绿色发展是应对矿业经济下行的科学抉择。多年来，保康在产业发展上“一矿独大”，结构不够合理，矿业经济对县域经济发展的贡献占半壁江山。而磷矿资源不可再生，加之经济下行压力加大，矿业经济萎靡不振，给县域经济发展带来了严峻挑战。我们必须做到“吃祖宗饭、想子孙碗”，为未来留绿色，为子孙后代留幸福。后矿业经济时代，实现经济社会的持续健康发展，关键在于转型，走绿色发展之路，加快调整“一矿独大”的产业结构，着力发展生态旅游、特色农业、农林特产品加工业等绿色经济，提升资源利用效益。

（五）绿色发展是推动山区精准脱贫的有效途径。精准扶贫贵在精准，实现精准脱贫必须精准施策、精准发力。保康是秦巴山片区扶贫开发重点县，是典型的山区贫困县，精准扶贫必须立足生态优势，坚持靠山吃山，将发展绿色产业作为精准扶贫重要抓手，做好绿色发展这篇大文章，以绿色发展引领山区精准脱贫，推动产业发展绿色化，实现生态经济化；必须突破性发展生态旅游和乡村旅游，引导农民发展农家乐、特色农居、旅游商品等现代服务业；必须大力发展特色农业和现代林业，引导农民发展茶叶、蔬菜、蓝莓、核桃、中药材等绿色产业，促进农民增收，让绿色发展永续惠及山区群众。

三、保康践行绿色发展贵在创新

保康践行绿色发展，贵在坚持改革创新，重在率先行动落实，切实发挥示范引领作用，以只争朝夕的自觉、久久为功的坚持，推动生产生活方式绿色转型，必将大有可为。

（一）科学调整考核“指挥棒”。按照“五大发展理念”和“三维纲要”的要求，必须科学调整对山区经济社会发展指标考核体系，引导山区推进绿色发展，加快精准脱贫步伐，永续惠及山区人民。一是实行分类考核。按照省政府发布的《湖北省主体功能区规划》确定的主体功能区划分考核类型，对不同的考核类型，建立不同的绩效考核评价体系。

省政府在对县域经济按照主体功能区进行分类考核的基础上,针对保康全山区县应在考核指标权重上区别对待,进一步弱化部分经济指标考核,强化民生改善、生态功能、环境保护指标考核。二是调整考核指标。目前部分经济指标考核要求值过高,不太符合山区实际,完成任务难度较大。比如:地区生产总值增速及人均水平、规模以上工业增加值增速、高新技术产业增加值占比、固投增速及工业投资占比、城镇化率、农产品加工业产值占比等六项指标要求值都过高,这与国家秦巴山区生物多样性保护功能区、湖北省限制开发区的功能定位不相匹配,应适当降低或者取消对保康经济指标的考核。三是对接相关规定。省委办公厅、省政府办公厅印发《关于建立贫困县约束机制实施意见的通知》(鄂办发〔2015〕34号)文件规定,“严禁向基层单位下达招商引资指标”,加大向上汇报争取力度,逐步取消对保康招商引资考核指标。

(二) 办好绿色产业“示范田”。绿色产业是以生态环境保护和绿色资源开发为基础,从事绿色产品生产、经营及提供绿色服务活动的朝阳产业。必须立足县情,紧紧抓住保康的独特优势,大力发展绿色产业,促进产业转型升级。一是壮大生态旅游。旅游发展要特色化、精细化。强化旅游业的战略性支柱地位,建设生态旅游试验区,探索生态保护与产业发展、脱贫致富相结合的发展路子。坚持差异化、特色化发展理念,以发展休闲度假生态旅游为主要业态,深入挖掘早期楚文化内涵,加快推进旅游与早期楚文化深度融合,提高生态旅游的核心竞争力。紧紧围绕“全域旅游、分片规划”思路,加快推进五大核心景区和旅游示范带建设,逐步完善“一心、两轴、五区”空间布局,全面对接、融入鄂西生态文化旅游圈和“一江两山”旅游大格局,把保康建成全国知名的生态休闲养生目的地。围绕旅游产品开发,强化生态旅游与现代农业、新型工业的融合发展,健全旅游产业体系,完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素,推动旅游产业集群发展。加强旅游宣传促销,实施“互联网+旅游”工程,打响“楚国故里·楚楚动人”品牌;抢抓旅游“二次创业”机遇,大力发展乡村旅游业,不断扩大保康旅游的知名度和影响力。二是拓展现代农业。农业发展要生态化、产业化。加快推进“中国有机谷”保康项目区建设,围绕打造有机、绿色、无公害品牌,探索生产、生活、生态融合发展新路子。大力发展农林特产品,深入推进蔬菜、

茶叶、核桃、蓝莓、中药材、油用牡丹等产业基地建设,因地制宜、连片开发、规模发展,建设1至2个与国家标准对接的生产示范基地和相对集中的特色农产品标准化生产示范区;坚持场乡联合、资源整合,发展林场经济,打造区域优势明显、综合效益高的特色林业产业带。积极发展碳汇林业,加大造林和抚育力度,在培育林木资源的同时,积极培育碳汇资源,打造碳汇林业的新业态和新财源,使林业在发展循环经济上取得突破。着力培育新型农业经营主体,规范发展农民专业合作社、家庭农场,提高农民组织化程度和农业社会化服务水平,合理引导土地向企业、合作社、种养大户集中,发展适度规模经营。三是发展新型工业。工业发展要绿色化、园区化。以保康特有资源为依托,以大企业、大项目为龙头,加强科技创新,推进资源循环利用,促进磷化工产业集聚集约集群发展。以牌坊湾现代农业园区为依托,发挥园区发展绿色工业的载体作用,提升绿色农副产品精深加工产业。改造升级余家湖保康工业园现有磷化工企业,重点发展以汽车为主的现代制造业和以新能源、新材料为主的新兴产业,全力打造聚集现代各类生产要素的高新产业园区。通过2至3年努力,以“飞地”为主战场的园区经济成为保康绿色发展、率先全面小康的重要财力支撑。

(三) 打造精准脱贫“先行区”。保障和改善民生是推进绿色发展的出发点和落脚点,坚持把绿色发展和精准扶贫统筹起来,以绿色发展引领山区精准脱贫,彰显保康特色。一是优化产业布局。坚持循环经济发展理念,建立绿色低碳循环发展产业体系,着力建设三大绿色产业基地。以低山河谷自然风光为基础,建设休闲旅游度假基地,促进旅游业与其他产业融合发展,建设集文化旅游、生态体验、休闲观光、康体养生养老为一体的旅游度假休闲养生基地。以中高山独特气候环境为基础,建设现代特色产业基地,重点打造茶叶、蓝莓、蔬菜、核桃、油用牡丹、中药材等绿色食品循环经济产业链,以最少的资源和环境代价实现经济效益最大化。以高山生态资源为基础,建设现代林产业基地,发展林下种植养殖、碳汇林、林果、林化等产业,实现林业与一二三产业循环发展,构建林产业循环经济产业链,建成完善林业生态体系、产业体系。二是创新精准模式。坚持依托资源、靶向瞄准、精准施策,从“造血式”的产业增收、“输血式”的易地搬迁两个难点问题入手,先行先试、示范带动、破解难

题,积极探索可借鉴、可复制的精准脱贫模式。探索推行银行与保险机构合作,建立“政府+银行+保险”的风险分担机制,开展农村承包土地经营权、林权抵押、应收账款质押等方式贷款,支持贫困户发展增收产业。创新推行股份合作模式,引进龙头企业带领农户以林地、土地资源入股,把林地、荒山等资源转化成为农民增收资本和企业经营资本。探索实施公产安置模式,结合山区实际,征求群众意愿,科学规划搬迁方式,整合扶贫、住建、民政等部门政策资金,科学选址,统一设计,规划建设一批集中安置点,解决困难群众住房难题。三是推进城乡一体化。推进新型城镇化与脱贫攻坚相结合,按照“人本城镇化、协调城镇化、特色城镇化、绿色城镇化、智慧城镇化、人文城镇化”要求,围绕“精致、典雅、有内涵”的目标,结合生态资源禀赋和人文特色,科学设计城镇人居环境、景观风貌和建筑色彩,形成以县城为核心,以城关、过渡湾、寺坪、黄堡、后坪、龙坪、店垭、两峪八大风情旅游小镇为重点,以马桥、歇马、马良三个小城市为骨干,梯次明显、功能互补、结构合理的城乡一体化发展体系,让人民群众共享绿色发展成果。

(四) 积极争创国家“生态县”。生态文明是全面展现绿色发展、体现新文明和新风尚的生产生活方式。倡导绿色生产生活方式,不仅是一种意识和生活态度,更是一种积极的行动,必须以争创国家生态县为契机,加快推进生态文明建设。一是开展绿色教育。开展绿色教育进机关、进乡镇、进社区、进学校、进企业、进矿山、进景区、进工地、进家庭等活动,通过环境熏陶、学科渗透、社会实践、道德践行等方式,从公务活动、社区服务、学校教育、企业经营、矿产开采、景区旅游、项目施工、邻里关系、健康生活等方面,开展绿色教育,强化“绿色”渗透,增强环境意识,培养提高全民绿色行动能力,促进“人与自然”“经济与社会”“人与人”和谐发展。二是建设绿色家园。深化“绿满保康”行动,借助精准扶贫易地搬迁政策机遇,积极发展绿色建筑,努力建设绿色社区和居民小区;加快对过境国道、省道、县内主干道、乡村道和河道、堤坝、库区两侧及可视范围内的农田林网、山丘岗地、城乡结合部、高速路出口等实行全面绿化;大力推进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理和环境综合整治,改善人居环境,实现“天人合一”。三是树立绿色新风。号召社会各界和广大人民群众自觉遵守《森林法》《环境保护法》等法律

法规,争当保护山川河流的“捍卫者”,不乱砍树木、乱搭滥建;不食野生动物、乱捕滥猎;不随地吐痰、乱丢滥倒;积极投身到山林、河道、公园、水库、湿地等地开展垃圾清理、植绿护绿、生态监护等志愿服务活动,勇于制止、鼓励举报侵害山川河流的违法行为;努力传播绿色发展的正能量,使保护山川河流成为人们行为自觉,以主人翁姿态加快推进绿色家园和生态文明建设。四是倡导绿色消费。大力倡导公众积极参与绿色消费活动。不使用一次性用品;不采用非绿色低碳的建筑材料、结构设计建筑物;不使用污染重、能耗大、过度包装产品;推广节柴灶,采取以气代柴、以电代柴;鼓励使用太阳能、风能、电能等清洁能源;推广使用节能、低排车辆和新能源汽车,绿色出行,公交优先,尽量合作乘车、步行;优先购买绿色低碳产品,使用环保可循环利用产品。积极推进绿色政务、绿色采购,建设节约型机关,着力构建文明、节约、绿色、低碳的消费模式和生活方式,形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会风尚。

(五) 抢占绿色发展“制高点”。绿色发展事关保康未来和全县人民福祉,必须探索创新体制机制,统筹协调各方力量,提供各类要素支撑,护航绿色发展站位“制高点”。一是强化组织领导。成立由县主要领导挂帅的绿色发展工作领导小组,负责绿色发展工作的决策部署、组织协调、制定考核办法。构建适合保康实际的绿色经济、绿色消费和绿色环境统计指标体系,为科学评价发展成效和完善考核机制奠定基础。把绿色发展纳入对乡镇、部门、企事业单位综合考核、绩效考核内容,各乡镇、县直各部门、企事业单位要建立绿色发展领导负责制、任期目标责任制和责任追究制,建立联席会议制度、情况反馈制度和督办检查制度,做到主要领导亲自抓、负总责,分管领导具体抓、抓落实,使绿色发展落到实处、收到实效。二是发挥政策支撑。对接落实中央和省市支持生态建设、节能环保、新兴产业发展等政策,积极争取支持绿色发展的财税、投资、信贷和土地供给等方面政策,研究出台适应发展绿色产业要求的行业、企业准入政策,制定实施有利于人才队伍建设、科技创新、节能环保产品推广、清洁生产、招商引资和对外交流合作等帮扶政策,提升绿色发展支撑能力。三是完善融资平台。加大对污染防治、生态保护、环保监管能力建设的资金投入。健全生态补偿机制,多渠道筹集生态环境建设资金。建立政府、国企、民企公平参与公共

基础设施和服务设施建设的准入机制。完善公共资金引导职能，充分利用市场机制，吸引社会资金、金融信贷和域外资金投入，推进绿色发展。四是抓好舆论引导。充分发挥电视、报刊、网络等舆论宣传导向作用，广泛开展绿色发展主题宣传活动，做好环境信息公开和突发环境事件舆情善后处理工作，

积极回应公众关心的环境问题。明确和维护公众在环境保护方面的知情权、监督权，确定公众参与环境保护的方向、界限、方式、渠道和行为规范。加快公益性社会环保组织和环保队伍建设，完善社会公众参与环保的扶持和激励机制，形成全社会共同参与绿色发展的浓厚氛围。

保康概览

OVERVIEW OF BAOKANG

行政建制

【地理位置】 保康县地处鄂西北，位于襄阳市西南部。跨东经 110°45′ ~ 111°31′，北纬 31°21′ ~ 32°06′，东临南漳县，北接谷城县，西与房县、神农架林区交界，南与远安县、夷陵区、兴山县毗邻。县境南端店垭镇锅厂村，北端寺坪镇大河洼村，东端黄堡镇张家沟村，西端马桥镇尧治河村，南北长 82.5 公里，东西宽 68.5 公里，总面积 3225 平方公里。

保康县城位于县境东北部，沱峪山麓西南侧（原名潭头坪），跨东经 111°17′，北纬 31°57′，平均海拔 680 米，最高点官山 1142 米，最低点张家湾 280 米，建成区面积 6 平方公里。清溪河由南流经县城往北注入南河。

【历史沿革】 保康县始建于明弘治十一年（1498），迄今 518 年。建县前，春秋战国时期属楚，楚先民熊绎曾辟业于荆山；秦汉时，县域南部属临沮县辖，东北部为荆州南郡房陵县辖；三国魏置示（祁）乡县；西晋置沮阳县；北魏置潼阳县，西魏先后置大洪县和重阳县；北周改大洪县为永清县；唐朝相继设受阳、荆山、土门、归义县；宋开宝元年（968）废县入房陵。

明弘治十一年，鉴于房陵辖境辽阔，难以施治，析其东境的宜阳、修文二里置保康县，县治潭头坪（今城关镇）。因北宋雍熙三年曾在房陵县设立“保康军”（军，宋朝区划名，与州府同级），以此得名，暗寓“保民康乐”之意。始属湖广布政使司郟阳府，清朝初期沿袭明朝建制。康熙三年（1664），保康改属湖北布政使司下荆南道郟阳府。民国初期属襄阳道尹公署，民国 21 年（1932）属第八行政督察专员公署（襄阳），民国 25 年（1936）改属第五行政督察专员公署（襄阳）。其间，在中国共产党领导下，于 1948 年 10 月曾成立保康县和南保兴宜县爱国民主政府，属中原临时人民政府桐柏行政公署汉南办事处。1949 年 4 月，南保兴宜县撤销，将原南漳辖区的重阳、马良、店垭划归保康。建国后，保康县一直隶属襄阳地区。1983 年 8 月，襄阳地区与襄樊市合并，建立市带县体制，保康县属襄樊市（2010 年 12 月，国务院批复襄樊市更名为襄阳市）辖。

【行政区划】 2016 年，保康县辖城关、黄堡、后坪、龙坪、店垭、马良、歇马、马桥、寺坪、过渡湾 10 个镇和两峪 1 个乡，共 257 个行政村、17 个社区，1 213 个村民小组。具体分布：城关镇 20 个村，5 个社区，82 个村民小组；黄堡镇 29 个村，163 个村民小组；后坪镇 13 个村，48 个村民小组；龙坪镇 10 个村，1 个社区，53 个村民小组；店垭镇 17 个村，1 个社区，101 个村民小组；马良镇 39 个村，2 个社区，155 个村民小组；歇马镇 49 个村，3 个社区，211 个村民小组；马桥镇 30 个村，2 个社区，149 个村民小组；寺坪镇 26 个村，1 个社区，142 个村民小组；过渡湾镇 13 个村，1 个社区，65 个村民小组；两峪乡 11 个村，44 个村民小组。

【人口】 2016 年末，全县户籍总人口 26.9 万人，其中，非农人口 98962 人，60 岁及以上老年人口 56745 人，占全县总人口的比重为 21.09%。新出生人口 2877 人，死亡人口 2259 人，出生人口性别比为 114.22。全县常住人口为 25.48 万人，城镇化率为 42.71%。

【民族】 截至 2016 年底，全县有 1 个少数民族村，即城关镇黄土岭回族村。全县有 25 个少数民族，少数民族总人口 428 人，其中回族人口 207 人，满族 33 人，蒙古族 15 人，土家族 31 人，朝鲜族 3 人，壮族 38 人，瑶族 8 人，土族 8 人，撒拉族 5 人，维吾尔族 20 人，其他民族 60 人。

【宗教】 全县有 3 个宗教团体（道教协会、佛教协会、基督教三自爱国运动委员会），9 处宗教活动场所（其中道教活动场所 5 处，佛教活动场所 2 处，基督教活动场所 2 处）。全县现有宗教教职人员 11 人，其中道士 4 人，佛教僧人 1 人，基督教传道员 6 人。全县共有信教人数约 8000 人，其中道教约 7000 人，佛教约 300 人，基督教约 500 人。

自然概览

【地形地貌】 保康县境内山峦重叠，沟壑纵横，地势起伏多变，素有“八山一水一分田”之说。荆山山脉自西向东横贯县境中部将保康分成南北两部：保南山势平缓，河谷较宽；保北山势高突，河谷较窄。全县有大小山头 3100 余个，大小山沟

3300 余条，平均海拔 910 米。境内最高点歇马镇关山，海拔 2000 米；最低点过渡湾镇枫桥，海拔 194 米。按海拔高度，全县可分为 5 种类型：500 米以下的平坝占 11.3%，500 ~ 800 米的半山占 34.3%，800 ~ 1200 米的二高山占 35.3%，1200 ~ 1500 米的高山占 14.6%，1500 米以上的大高山占 4.5%。

【气候】 保康位于鄂西北山区，属于副热带大陆性季风气候，境内沟壑纵横，山峰林立，复杂的地形造就了多样化的气候，素有“高一丈，不一样。阴阳坡，差得多”之说。低山河谷四季分明，冬夏长，春秋短；半高山地区冬长夏短；1500 米以上的高山和 1400 米以上的阴坡山地是冬长无夏，春秋相连。

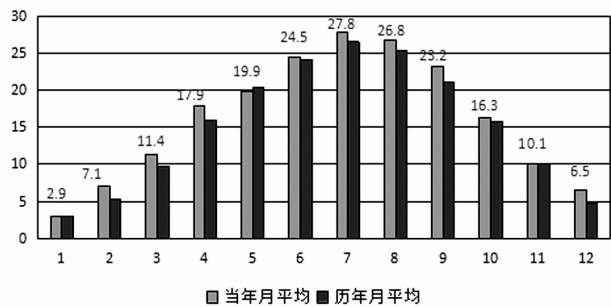
春季由于冷暖空气往返交替出现，乍暖乍寒，降水和大风天气开始增多；夏季气候差异较为明显，雨量集中，初夏多雨，“梅雨期”易发生洪涝，盛夏天气炎热，降雨时空分布不均，有阶段性干旱和局地暴雨洪涝灾害出现，降水占全年的 30% ~ 50% 左右；秋季天气具有和春季类似的特点，由于冷暖空气交汇和处在副热带高压边缘，加之地形的抬升和阻挡作用，秋雨较为明显，气温下降快，常出现较长时间的阴雨和秋寒，降水量占全年总降雨量的 20% 左右；冬季主要气候特点是少雨和寒冷，雨量是全年最少的一季，从 12 月至次年 2 月的总降雨量仅占全年总降水量的 10% 左右，雨日也少。

【2016 年气候特征】 2016 年全县年平均气温偏高，降水量偏少，且时空分布不均，日照时数偏少。春夏秋冬四季气温总体偏高，部分月份气温偏低，且有阶段性干旱发生。入春略早，入夏偏晚，入秋早，入冬晚。冬季前暖后冷，1 至 2 月共出现 2 次寒潮天气过程。其中元月 23—25 日强寒潮过程，极端低温降至 -9.0℃，居历史同期第四位，为 1991 年以来的极端低值；3 月出现“倒春寒”，9—10 月气温陡降，48 小时日平均气温降幅达 9.3℃；4 月降水偏多入汛早；5 月气温高位波动，春夏季节随机换；6 月中旬至 7 月中旬梅雨期间，降水呈现明显的间歇性、对流行特性。6 月 23 ~ 24 日全县普降中到大雨，马桥镇局地突降大暴雨，2 ~ 3 小时降水达 100 毫米以上，造成极为严重的暴雨灾害；7 ~ 8 月晴热酷暑日数多，高温

热浪一波接一波，局地强对流天气频繁，尤其是 7 月 26—29 日，保南部分乡镇出现雷雨大风、冰雹等严重的强对流天气，导致农作物、房屋、基础设施不同程度受损；8 月中旬至 9 月中旬，又持续长达 40 余天无有效降水出现，且气温异常偏高，全县旱情急剧发展达特旱等级；10 月出现了长达 10 天的低温阴雨寡照天气和长达 14 天恒雨少日的华西秋雨天气，造成全县秋播工作进度受阻；11 月 22—23 日强寒潮天气过程，48 小时日平均气温下幅达 12.6℃，出现明显的对交通有影响的道路结冰天气现象。

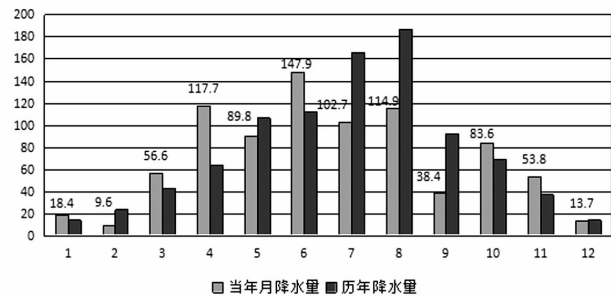
气温偏高，极端高温在盛夏，极端低温在年初。2016 年全年平均气温为 16.2℃，较常年略偏高 1.0℃。逐月平均气温多数高于历年同期，年极端最高气温 40.0℃，出现在 7 月 25 日和 30 日，年极端最低气温 -9.0℃，出现在 1 月 25 日。

2016 年逐月平均气温值比较（单位：℃）



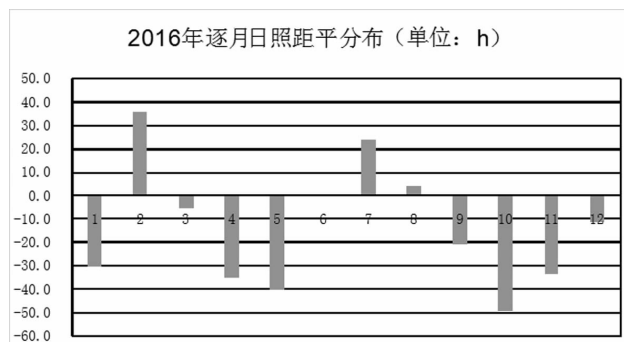
降水偏少，时空分布不均。全年降水量为 847.1 毫米，较历年平均值少 81.3 毫米，一日最大降水量 69.0 毫米，出现在 8 月 3 日。全年 2 月、5 月、7 月、8 月、9 月、12 月降水偏少，其他月份降水均较历年偏多，出现春季连阴雨、夏旱和梅雨天气。全年降水日数 123 天，接近常年。

2016 年逐月降水量比较（单位：mm）



日照偏少，阶段性阴冷寡照突出。年日照时数 1459.4 小时，较历年平均值少 163 小时。逐月日照时数与历年同期相比，除 2、7 月偏多，6 月相同

外，其他月份均偏少。



去冬气温前低后高，冬末强冷空气影响道路交通。2016年1—2月平均气温分别为2.9℃和7.1℃，与常年同期相比，1月均偏低0.1℃，2月偏高1.8℃。1月23—25日出现强寒潮，并伴有低温雨雪天气出现，受其影响，出现积雪和道路结冰现象，造成道路交通受阻。体感阴冷而无极寒，为暖冬。

春季气温偏高，春季连阴雨，弱冷空气活动频繁。

3月主要降水出现在2—5日、7—10日、20—26日。受高空低槽、中低层切变和地面强冷空气南下影响，7—8日出现了明显的降水天气过程，9—10日气温剧降，48小时日平均气温降幅达9.3℃，出现了寒潮大风雨雪天气。

4月上、中旬晴雨相间，气温偏高，降水偏多，下旬持续出现了4~5天阴雨相间的天气，气温偏高，冷暖变幅大，降水正常分布不均。特别是27日夜间寺坪、城关、后坪等乡镇出现雷雨、大风和冰雹等短时强对流天气，造成后坪镇较为严重的风雹灾害。

5月多低温阴雨天气，出现了明显的“五月寒”天气现象。上旬持续出现了4~5天阴雨天气，最大雨强中心出现在保康中西部，特别是5日夜间部分乡镇出现了暴雨、大风和冰雹等短时强对流天气，马桥镇堰埡村短时强降水达82.9毫米，造成了较严重的暴雨灾害。

夏季气温偏高，前雨后旱，局地雷雨、大风和冰雹天气频繁。

6月主要降水出现在1—5日、7日、19日、23—27日、30日。其中1—2日全县出现中到大雨，局部暴雨，并伴有雷电、大风；19日迎来入梅后的首场暴雨，最强降水出现在保北一线；23—24日全县普降中到大雨，局部暴雨到大暴雨甚至大暴雨，并伴有雷电、大风；4—5日、7日、30日，局地出现了冰雹大风、雷雨等短时强对流天气。

7月主要降水出现在1日、3—4日、8日、13—15日、18—20日、26—27日。其中13—15日出现了较强降水过程，保北普降中到大雨，保南出现大到暴雨，并伴有雷电、大风；19日我县出现较明显降水过程，保北局地短时降水达46.1毫米；21—31日持续长达11天的高温酷暑天气，城关极端最高气温突破40℃，保北寺坪、过渡湾等乡镇极端最高气温突破41℃。26—28日局地多雷雨大风和冰雹等短时强对流天气。

8月主要降水出现在1日、3—5日、7—9日、14—15日、25—26日。其中1日和25日局地出现雷雨大风和冰雹等短时强对流天气；2—3日大部分地区出现强降水天气过程，局地出现暴雨甚至大暴雨，最大降水量出现在黄堡镇花栎树包为103.9毫米；中旬以来全县持续晴热高温酷暑天气，气温高，日射强，蒸发量大，土壤失墒严重，且持续长达20余天无有效降水，出现区域性干旱现象。

季内县境内共出现了10次冰雹天气过程。其中6月4日、6月5日、6月7日、7月31日、8月1日、8月25日为局地性冰雹天气过程；4月27日、6月4日、7月26日—7月29日出现了较大范围的中等强度的冰雹天气过程。

在4月27日强对流天气过程中，后坪镇高山村、堰塘冲村等13个村遭受较严重的风雹灾害，雷雨大风和冰雹造成后坪镇农作物受灾面积约1.1万亩，其中小麦受灾面积约2000亩，油菜受灾面积约3000亩，土豆等蔬菜受灾面积约6000亩，其中绝收面积约1200亩。冰雹导致烟叶覆膜损毁面积约2600亩。

在6月4日强对流天气过程中，保南局地出现冰雹大风、雷电等短时强对流天气，歇马镇受冰雹大风灾害较严重，其中，简槽村烟叶受灾约853.5亩，九路寨村烟叶受灾约144亩。烟叶受灾总面积约997.5亩。

在7月26日—7月29日强对流天气过程中，马桥、黄堡、歇马、马良、龙坪、后坪、过渡湾等乡镇出现了冰雹，造成成熟收获期农作物和烟叶遭受不同程度的损失，有2929.5亩烟叶受灾。

夏季降水量较常年同期偏少约两成，月际分布不均且每月持续偏少；夏季降水日数为41天，接近常年。

夏季日照时数为516.4小时，较常年同期偏多约5%。

秋季气温正常略偏高，降水持续偏少，旬际分布不均。秋季气温总体偏高，但旬际间波动幅度较

大。旬平均气温 9 旬中有 6 旬偏高, 3 旬偏低, 其中 10 月下旬、11 月上旬、下旬气温偏低。

秋季降水量总体偏少。月雨量持续偏少。秋季降水日数为 47 天, 较常年偏多。

秋季日照时数为 257.1 小时, 较常年偏少近 3 成。

9 月 1—23 日无有效降水出现, 24—28 日我县久旱逢甘霖, 全县大部分乡镇迎来了持续长达 44 天后首场较大范围的降水天气过程, 除保南以外, 大部分乡镇旱情得到有效缓解。

初冬气温偏高, 降水偏少, 日照偏少。12 月平均气温 6.5℃, 较历年同期偏高 1.7℃, 最低气温为 -1.7℃; 降水 13.7 毫米, 同比偏少 0.4 毫米; 日照时数 106.0 小时, 较常年偏少 10%。

11 月 6—9 日全县出现了明显的降水和降温天气过程, 中高山出现了雨夹雪, 中旬中后期出现了间断性阴雨过程和雾霾天气。下旬旬初受北方强冷空气南下影响, 出现寒潮天气过程, 低山河谷普降中到大雪, 中高山出现了大雪, 最低气温降至 -7℃以下。

2016 年天气气候较正常, 局部地区有干旱、连阴雨、雷雨大风和冰雹等灾害发生, 对工农业生产和居民生活造成了不利影响。

【土地资源】 保康县土地总面积为 322152.57 公顷。其中: 耕地 42596.06 公顷, 占土地总面积的 13.22%; 园地 3426.33 公顷, 占土地总面积的 1.06%; 林地 257099.62 公顷, 占土地总面积的 79.83%; 草地 561.36 公顷, 占土地总面积的 0.17%; 城镇村及工矿用地 7349.47 公顷, 占土地总面积的 2.28%; 交通运输用地 2753.61 公顷, 占土地总面积的 0.85%。水域及水利设施用地 3780.36 公顷, 占土地总面积的 1.17%; 其他土地面积 4585.76 公顷, 占土地总面积的 1.42%。

【矿产资源】 保康矿藏资源丰富, 已探明的矿产有 32 种, 已开发利用 14 种: 磷、煤、硫铁、铁、硅矿、萤石矿、重晶石、地热、高岭土、石灰石、方解石、铅锌矿、砂石、粘土等。其中磷矿远景储量达 10 亿吨, 平均品位 23.15%, 为湖北省三大磷矿之一, 居全国八大磷矿第四位; 硫铁矿远景储量 1954 万吨以上, 占全省储量的 25%, 居襄阳市第一位, 品位 12%—30%; 煤储量 120 万吨, 含灰分 6.15~18.11、固定碳 68%~83%。2015 年, 全县

有各类矿山企业 43 家, 其中磷矿开采企业 19 家, 开采量 500 万吨。

【水利资源】 境内有大小河流 248 条, 承水面积在 10 平方公里以上的河流 84 条, 总长 950 公里。过境客水 15.2 亿立方米, 径流总量 27 亿立方米, 径流深 430 毫米。水位落差大, 水力资源丰富, 水能蕴藏量 19 万千瓦, 可供开发利用 17 万千瓦, 已开发利用 13.2 万千瓦。所有河沟从属于沮河、南河、蛮河三大水系。三大水系在境内流长 155.8 公里, 流域面积 2971 平方公里, 平均流量 96 立方米/秒。其中, 南河境内流长 67.5 公里, 流域面积 1517 平方公里, 平均流量 80 立方米/秒; 沮水境内流长 71.3 公里, 流域面积 1283 平方公里, 平均流量 13 立方米/秒, 洪水季节可达 3200 立方米/秒; 蛮河境内流长 17 公里, 流域面积 171 平方公里, 平均流量 3 立方米/秒, 洪水季节 100 立方米/秒。地下水资源丰富, 有较大泉眼 71 处, 日出水量达 30 余万立方米, 地下水总补给量 1.15 亿立方米, 可开采量 27.93 亿立方米, 已引用 47 处。地热温泉 3 处, 常年水温 39.5℃, 日出水量 8000 多立方米, 其中汤池峡温泉现已开发利用。

【水产资源】 全县有水域面积 10.74 万亩, 水产养殖面积 9000 亩, 其中水库面积为 8000 亩, 主要是寺坪电站水库、过渡湾电站水库、马桥一级水电站水库、长坡水库、水田水库、大畈水库、西峪水库、云溪沟水库、老贺沟水库、大龙潭水库、茨沟水库等 11 座。池塘 1000 亩。淡水总产量 3000 吨, 产值 25 万元。全县水产品种: 鲤鱼、草鱼、鲫鱼、花链、胡子链、罗非、武昌鱼、黄桑、鳊鱼、虾等。箱网面积 1.2 万平方米。

【植物资源】 保康具有亚热带与中温带兼备的生物资源结构。有植物资源 288 科, 约 2400 多种。其中, 乔灌木树种 102 科 742 种, 农作物 15 科 415 种, 草种 14 科 200 余种, 药用植物 157 科 1019 种。森林覆盖率达 71.61%, 用材林以松、栎、杉木为主, 达 82.3 万亩; 经济林以核桃、油桐、油茶、杜仲、银杏、板栗、耳林为主, 达 34.8 万亩; 防护林主要有栎类、松、杉、柳等, 有 0.4 万亩。珍稀保护树种有珙桐、楠木、冷杉、银杏、红豆杉等 22 种; 珍稀花卉品种主要有野生腊梅、牡丹、紫薇、杜鹃等; 名贵中药有金钗、天麻、柴胡等。

【动物资源】 保康是湖北省生物多样性保护的重点区域。境内已发现证实的陆生脊椎动物 268 种，无脊椎动物 200 余种，微生物数量多、分布广。家畜家禽猪、牛、羊、鸡为主，还有骡、马、驴、鸭、鹅、兔等。全县有国家重点一级保护野生动物 4 种：金雕、林麝、云豹、金钱豹；国家二级保护野生动物 44 种：褐冠鹃隼、鸢、苍鹰、赤腹鹰、凤头鹰、棕尾鹰、大鵟、普通鵟、灰脸鵟鹰、白尾鹞、鹊鹞、白头鹞、白腹鹞、红脚隼、红隼、红腹角雉、勺鸡、白冠长尾雉、红腹锦鸡、褐翅鸦鹃、草鸮、红角鸮、雕鸮、毛腿渔鸮、斑头鸺鹠、灰林鸮、长耳鸮、短耳鸮、猕猴、短尾猴、穿山甲、豺、黑熊、黄喉貂、水獭、大灵猫、小灵猫、金猫、獐（河鹿）、鬃羚、斑羚、大鲵、虎纹蛙。此外，国家保护的有益或者有重要经济、科学研究价值的野生动物 120 种（兽类 26 种，鸟类 94 种）；湖北省重点保护动物 77 种（兽类 18 种，鸟类 36 种，两栖类 13 种，爬行类 10 种）；列入中国濒危动物红皮书的野生动物 45 种（兽类 18 种，鸟类 10 种，两栖类 5 种，爬行类 12 种），其中极危 1 种（大鲵），濒危 6 种（云豹、金钱豹、林麝、滑虎蛇、尖吻蝾、中国小鲵）；列入国际贸易公约的濒危野生动物 53 种（兽类 20 种，鸟类 29 种，两栖类 2 种，爬行类 2 种）；中日候鸟协定鸟类 31 种；中澳候鸟协定鸟类 9 种。

【旅游资源】 温泉小镇风景区 保康温泉小镇座落在城关镇陈家河村，距县城 17 公里。这里拥有优质的天然矿泉资源，泉水四季恒温 39.5℃，富含锶、钼、硒、锌等 30 多种有益人体健康的微量元素，对治疗风湿性关节炎、心脑血管、肿瘤等疾病均有良好疗效，其理化指标优于国家矿泉水标准，享有“华中第一泉”的美誉。在当地盛传这样一首民谣：日落荷锄务农归，温泉热水洗汗灰，如沐神仙甘露水，百病不入长命岁。

为加快温泉资源开发，培育旅游主导产业，推动县域经济转型发展，县委、县政府引进襄阳新中昌集团投资开发温泉小镇，景区规划面积 15 平方公里，总投资 10 亿元，建设周期为 5 年，计划分三期开发建设。项目以峡谷河流为主线，以楚源民风为底蕴，以温泉风情展示为亮点，规划建设七个功能区，即第一形象区、精品会所区、世界温泉区、温泉风尚区、楚源民风区、温泉疗养区、问道养生区。力争用 5 至 8 年的时间将该项目打造成为集体休闲度假、康体疗养、商务会议、悟道养生于一体的中国

首席峡谷温泉旅游目的地、国内最具疗养康养概念的顶级温泉休闲养生小镇和国家 5A 级旅游景区。

九路寨生态旅游区 九路寨风景区位于保康西南边陲，地跨歇马、马良两个乡镇，与宜昌、兴山等县市交界，距县城 128 公里，平均海拔 1200 多米，最高海拔 1426 米，山寨被战口河、唐坪河、南门河、霸王河、锣鼓寨河等 6 条河流所环绕，保护区面积 170 多平方公里，规划建设面积 90 余平方公里，属华中地区罕见的高品位大型生态旅游区。

境内山水风光独特，生态资源丰富，原始生态环境保存完好，专家评定其资源主要特征为岩溶地貌奇异，原始森林浩瀚，峡谷溪瀑壮观，景点多达 100 多个，其中特品级资源 5 个，优良级资源 34 个，最具代表性的有黄龙洞、象鼻山、佛祖望瀑、柳簸坪、锣鼓寨河等，是一笔十分宝贵的自然遗产。九路寨还是新中国第一任武汉市市长吴德峰的故居所在地，解放前大土豪孙秀章凭借天险长期盘踞于此，既有九条崎岖小路盘绕入寨，“一夫当关，万夫莫开”的险峻奇观，又有独特而深厚的人文民俗风情。

2009 年，由武汉三特索道集团股份有限公司投资 10 亿元，整体开发九路寨生态旅游区，将充分利用九路寨奇秀壮丽的风光特点和完好的生态环境，建设索道、森林穿越、自驾车营地、高端野外度假酒店、露营地、峡谷观光、观瀑、漂流、洞穴探险、溯溪等休闲旅游项目，打造以森林休闲为主题，以度假酒店为基础，以休闲康体为目的，湖北“一江两山”（长江三峡、武当山、神农架）的中心花园，华中地区最具生态休闲概念的山水寨落，并成为联结三峡坝区和神农架景区的休闲中心，自驾车和中高端游客的集散地。通过打造以保康为主的大荆山生态休闲旅游目的地，并将此作为湖北传统观光旅游向休闲旅游层次发展的突破口，使之成为连接鄂西“一江两山”的游客集散地中心和生态休闲度假中心。

五道峡风景区 五道峡处于保宜、保神高速的交汇处，距最近的高速出口仅 2.5 公里，是未来连接通达宜昌、神农架、武当山的旅游黄金要道和重要节点。景区由五道峡、麻坑林场、横冲药材场三个部分组成，总面积 88 平方公里，既有五道峡奇、险、雄、幽的峡谷、山寨、溶洞景观，又有麻坑林场和横冲药材场近 10 万亩高山森林、草场、草甸、箭竹、奇峰、奇石等自然奇观，还有 1300 余种动植物资源，其中国家重点保护珍稀花卉植物 80 余种，

横冲原生牡丹自然保护区是中国原生牡丹的发源地，是天然的“植物基因宝库”。与此同时，卞和荆山得玉名传天下，位于横冲药材场内的荆山主峰有楚人圣山之称，有着 819 年历史的楚国（前 1042—223），其早期 353 年（前 1042—689）在此演绎，孕育和传承了底蕴深厚的早期楚源文化，是融大生态与大文化于一体的综合性旅游区。

尧治河风景区 尧治河风景区位于保康县西北部的马桥镇，地处房县、神农架和保康三县（区）交界处，平均海拔 1600 米，北与十堰市房县为邻，西南紧邻神农架林区，东距马桥镇 30 公里，距保康县 104 公里，占地面积 33.4 平方公里。以“中国山区幸福村”为旅游形象定位，主打“远古的尧帝文化、现代的红色文化、生态绿色文化、离奇的野人和龙文化”四大特色品牌，打造国家 4A 级景区。

该风景区从 2010 年开工建设，总投资 5 亿元，资金由尧治河集团公司自筹，一期投资开发太极养生馆项目，主要完成 28 幢别墅群建设；二期投资开发老龙洞宫项目，主要完成汉白玉牌坊、观景长廊、洞内庙宇等项目建设；三期投资开发民俗博物馆、尧帝神峡、文学艺术馆及游客接待中心等项目。2014 年 4 月尧治河景区荣膺国家级 4A 景区，并于“五一”正式对外营业。

黄龙观村民俗文化景区 黄龙观村民俗文化景区，位于保康、房县、神农架三地交界处。黄龙观村是一个集生态农业、矿化产业、旅游文化、彭祖养生、道教弘法为一体的美丽村庄。村内既有富有神秘色彩的黄龙道观，又有红色经典六柱垭；既有富有传奇色彩的夫子岩，又有风景独特的苏溪河。自然景观以奇、险、幽、古、峻著称。

黄龙观村民间文化厚重，民风淳朴，山歌、民歌、花鼓歌、锣鼓歌，几乎人人能说会唱。村里建有民俗表演队，成立民俗陈列馆。享有中国民俗文化村美誉。

观尖秀峻，独立于群山之间，远看如蛟龙出水，近看似雨后春笋。雄踞观尖的祖师殿，飞檐高低叠错，楼台阁窗对称，古朴中透出轩昂。位于观尖脚下的彭祖养生馆，居幽临险，风光宜人，尝长生菜，饮长生酒，品长生茶，四季赏美景，月月有新意，是人生最佳养生之处。

夫子岩险峻陡峭，清幽俊秀，千仞壁挺，峰峦林立。从苏溪河的峡谷拔地而起，形态千奇万状。景区内奇花异草、名贵树种、野兽鸣禽遍布。凌空栈道，悬岩亭台，任君畅游。

苏溪河舒缓有致地流过黄龙观大峡谷。干净、清澈，原汁原味原生态。黄龙滑索凌空飞跃，与黄龙道观建筑群连为一体。在黄龙观既可领略山川雄险之势，亦可欣赏秀水之柔美，更能品尝民俗文化之精髓。远离世外喧嚣，步入农耕田园，探寻长寿奥秘，回归绿色天堂。大美黄龙观，梦里村庄，世外桃源。

野花谷风景区 野花谷景区位于保康县城北部，距县城 20 公里，是我国第一个野生蜡梅自然保护区。景区内植被保存完好，有野生蜡梅 20 万株，原始牡丹 3 万余株，云锦杜鹃 10 万株，森林覆盖率达 97%，是一座巨大的生物基因库。

蜡梅谷旅游综合开发项目由郑州邦和集团投资建设，总投资 6.5 亿元，是集蜡梅精油萃取、生态产品开发、养生食疗、蜡梅养生 SPA、会议度假、养生休闲于一体的旅游综合开发项目。该项目依托丰富的生态资源，以沟谷贯穿形成景观带，由四个建筑组团组成：融境——办公接待组团、成境——养生食疗组团、美境——品香轩与 SPA 养生园组团、天成小筑——蜡梅主题艺术酒店组团，分三期建成，总建设周期 3 至 4 年。

该项目于 2012 年 10 月 22 日开工建设，工程进展顺利，目前，项目一期已建成，已完成蜡梅冷库、蜡梅精油萃取中心、蜡梅文化展示厅、游客接待中心、景观绿化等工程建设。

该项目依托独特的蜡梅资源和优美的自然景观，融入蜡梅养生文化，采用顶级设计理念，力争将该项目建成世界上第一个野生蜡梅自然保护区的核心区、第一个野生蜡梅精油萃取中心和科研基地、第一个以蜡梅文化为主题的艺术酒店及第一个以野生蜡梅为基础油的标准 SPA，致力打造国内顶级的蜡梅观光、养生休闲、文化旅游目的地。

【主要土特产】 保康境内山峦重叠，地势起伏多状，海拔落差大。多样的地理环境和独特的气候条件，孕育了多样性的物种。其中保康土特产资源富饶，历史悠久，享誉海内外。

黑木耳 保康黑木耳因其形似飞燕，被誉为“楚燕耳”。色鲜、肉厚、朵大、弹性好、口感润滑，营养丰富，风味独特，畅销国内外。保康黑木耳属于光木耳，呈胶质状，半透明，深褐色，有弹性。耳片厚度 1.8 毫米左右，直径一般为 15~20 毫米，胶质含量占耳片质量的 90% 以上，具有特殊的营养与药用价值，被誉为“素中之荤、山珍之首”。

保康黑木耳生产历史悠久，适宜在海拔 500 ~ 1000 米的半高山地带生长。据两峪乡芭桃园一碑文记载，早在道光年间这里已有人工生产黑木耳。《湖北地理志》（1919 年版）载：“鄂西黑木耳产量占全省 95% 以上，亦居全国之冠，尤以保康、房县为多。”全县耳林资源达 79333.3 公顷，约占森林总面积的 40%，常年产量一般在 20 万 ~ 50 万公斤。黄堡、后坪、歇马、两峪、马良等地是黑木耳主产区，以栓皮栎所产木耳品质最好。

白木耳 保康白木耳产自荆山深处，因其色白如银，故名银耳。其色鲜、肉厚、朵大、质优、营养丰富，口感柔软不腻。白木耳天然生长条件与黑木耳相似，喜温暖湿润、雨量均匀的半山以下地区，自然生长产量很低。1966 年县供销社菌种厂进行孢子液人工接种试验，产量略有提高。20 世纪 70 年代，全县引进推广菌丝接种温室栽培技术，耳林资源由单一的栎树发展到桑、柳、构、杨、枫等 80 余种，常年产量一般在 10 万 ~ 20 万公斤。

血木耳 清康熙三年（1664）《保康县志》载：“栎木可结木耳，有赤、白、黑三种，白者为世所珍，而产不多。”赤耳，本地俗称血耳，又名药耳、血色红耳，属担子菌亚门，层菌纲，银耳目。特性甘、温，能益气活血。据检测，血耳富含 18 种氨基酸，其中 6 种为人体必需氨基酸。每百克血耳干品的氨基酸总量达 11.97 毫克，属天然食、药两用菌类食品。保康血耳适宜在阴凉、潮湿、地温变化明显的半高山以上地带生长，自然环境下生长以针、阔叶混交林的栓皮栎、麻树为多，6—8 月是其生长的旺盛期。1965 年农历 8 月间，两峪公社麻坪大队社员姜绪洪在深山一颗倒地老栓皮栎树上，采到 2 朵野生大血耳，一朵重 750 克，另一朵重 625 克。1993 年 6 月，龙坪镇朱砂村农民蔡启兵在海拔 1500 米处的栎木上采到一朵特大野生血耳，重 845 克，极为罕见。保康采用原始方法生产血木耳的历史已有 300 多年。20 世纪 70 年代初，县供销社菌种厂黄友知等人历经 3 年分离出血耳纯菌种，先后在半高山以上地区栽培试验成功，龙坪、两峪、店垭、歇马、寺坪等为重点产区，一般年产量在 1500 ~ 3000 公斤。

香菌 又名香菇。近代医学研究发现，香菌含有抗癌物质。香菌生长于丛林枯死的栎、栗、漆、枫等树上，不耐高温，子实体在立冬后至清明前生长，仲暮春采摘。主要产于龙坪、后坪、歇马、马桥等乡镇的高寒地带。此外，保康还有天然可供食

用的猴头菌、羊肚菌、草菌、扫帚菌、红菌等数 10 种。尤以猴头菌为稀世山珍，以肉嫩香醇驰名，亦可人工栽培。

土蜂蜜 保康土蜂蜜以色泽金黄，香甜味浓，纯净无杂、口感独特的特点享誉于世，具有丰富的有机酸、蛋白质、维生素、酶、生物活性物质等多种营养成分，素有“蜜中珍品”之称，其药食同源的属性，深受广大消费者的喜爱，曾获得中国食品博览会金奖。保康荆楚蜜蜂养殖专业合作社成立于 2009 年 5 月，是湖北澳立生物科技股份有限公司下属的全资子公司，注册资金 100 万元，主要从事中华蜂（保康土蜂）养殖与蜂种繁育，为蜂农提供优质蜂种、蜂具、养蜂技术指导和咨询服务，对蜂农生产的蜂产品进行回收。生产的“野花谷”蜂产品在 2008 年中国食品博览会上被评为金奖，“野花谷”土蜂蜜在 2009 年襄阳市第四届旅游商品大赛中夺得“旅游食品一等奖”。

蓝莓 “保康高山蓝莓”。学名越橘，属于杜鹃花科越橘属，多年生灌木果树。果实呈蓝色，果肉细腻，果味酸甜，风味独特，富含花青素等营养物质，被誉为“水果皇后”。保康县自 1998 年开始种植，因独特的海拔、土壤、气候等自然条件，所产蓝莓具有果粒饱满、花青素含量高、采摘期长等特点。已在全县 11 个乡镇种植，其中过渡湾镇茶庵片区、后坪镇横冲林场和歇马镇百峰片区基地面积近 3.4 万亩。深加工产品及终端市场布局完备，与华中农业大学、吉林农大深度合作，研发团队力量雄厚，产业链条成熟稳定，已研发出果汁、果干、化妆品和提取物四大系列产品。为构建湖北有机蓝莓种植示范基地，在襄阳市率先以“公司 + 基地 + 专业合作社 + 农户”的经营模式，带动广大农民，规模化发展蓝莓产业。

保康葛粉 葛粉是从葛藤根茎中提制的淀粉，有食用、药用。《药性论》称葛根“开胃下食，主解酒毒，止烦渴”，《本草纲目》记载，葛粉具有清热降火、滋阴解毒、升阳生津、开胃进食之效。经现代科学检测，葛粉含人体必需的锌、铁、钙、维生素 B1、B2 等微量元素及多种氨基酸，是营养价值很高的天然食品。保康天然野生葛藤资源丰富，历史上素有人工制作葛粉食用的习惯。冬季或初春时采挖葛根，洗净、捣烂，用清水浸泡、过滤、沉淀，然后将沉淀物搓成球状晾干，用皮纸包裹贮藏于凉爽通风处。食用时，将其打碎，取适量葛粉用冷水调成稀糊状冷饮或用沸水冲开，搅拌成粘稠状

即可食用。

天麻 兰科，多年生寄生草本植物。成熟后，5月初出红色秆秧数日枯萎消失，俗名“仙人脚”。全株无叶绿素，有肉质肥厚的块茎（似马铃薯）。块茎含香荚兰醇、苷类、微量生物碱等物质，为名贵中药。野生天麻生长于海拔500米以上温暖、阴湿、散光的茂林中，靠寄生在腐朽栎类树根上的密环菌生存。境内半高山以上适宜地区均有零星分布。天然天麻产量甚微，年均产量550公斤左右。

茶叶 因独特的山地气候和富含有机质的土壤条件，保康绿茶具有“色泽翠绿，香气高悦，滋味鲜醇，形态美观”的特有品质，其茶条紧密，外形纤秀，色泽翠绿，香气清高持久，汤色嫩绿明亮，滋味香甜软凉，鲜醇爽口，叶底肥嫩，耐冲泡。民国时期，店垭白腊有零星茶树94丛，年产茶叶10余公斤。建国后，先后从云南、贵州、湖南、浙江、福建、安徽等地引进茶种，特别是20世纪90年代以来，全县将茶叶列为重点产业项目，成片建设茶叶基地。“保康绿茶”系列产品银峰、银剑、银毫、松针、绿针、茗毫、曲玉、云雾、雀舌、菊花、莲花、毛尖、雪峰、炒青等20多种茶品，多次被评为省、部级优良产品。近年来，“绿生”牌茶叶商标被评为湖北省著名商标，“荆山锦茶”通过有机茶认证和欧盟（IMO）、欧美（ECO）国际有机食品认证，先后获得“湖北十大名茶”“湖北十五佳有机名茶”“湖北省名牌产品”“中国国际农博会金奖”等多项荣誉，产品出口国外。“威杰”公司生产的乌龙茶获得有机食品标识，产品直接出口台湾、东南亚、欧盟等国际市场。

核桃 又名胡桃，木本干果。为上好的木本油料，其果仁含有亚油酸甘油酯，对动脉硬化、高血压、冠心病病人有一定的药用价值。核桃树深根喜光，适宜湿润、肥沃的沙壤土。传统以零星栽植为主，主要分布在海拔600米以上的半高山地区，常年产量5万~20万公斤。

板栗 木本干鲜果。果实营养丰富，鲜醇甘甜，与仔鸡炖、炒为美味佳肴。据检测，板栗内含淀粉、脂肪、蛋白质、胡萝卜素和维生素抗坏血酸等。栗花是上好的蜜源，树皮、栗壳可作烤胶原料。保康板栗有人工嫁接的大板栗、自然散生的毛栗和锥栗3种。主要分布在黄堡、后坪、马桥等地。1970年代以来，全县先后连片人工嫁接“千亩板栗山”、“百亩板栗园”1300多公顷。

柿子 木本鲜果。果熟脱涩后，丰腴多汁，甘

甜如蜜。柿子除生食外，还可制作柿饼、柿干、果酒、醋、酱菜、腌菜等。果、蒂、饼具有清热、润肺等药用价值。柿树嫁接栽培，适应性强，耐寒、热、旱、瘠薄。县内主要柿子品种有“宝康”“褚头红”“油庆”三种，以“宝康”“褚头红”为佳品。还有少量“甜柿子”，生食无涩味。全县常年产量约500万公斤。

魔芋 多年生草本植物。地下有球形块茎，有毒，经碱性石灰水或卤水漂煮后，方可食用。早时，民间用以磨制魔芋豆腐，自产自食，少量出售。据检测，魔芋富含植物多糖（葡萄糖聚糖），含量高达40%~50%，日本医学界称魔芋食品为“胃肠道的扫把”，有降低胆固醇和血压作用，可预防便秘、胆结石、结肠癌等疾病，对痔疮和静脉瘤有辅助疗效。魔芋精粉基本不含淀粉，多吃可使血糖值下降，并可调节体内胰岛素的平衡，对糖尿病、心血管病有一定的防治作用。

元藿 又名阳藿、阳荷、囊荷。多年生草本姜科植物。根茎肥厚粗壮，叶、花穗、蒴果可入药，花、果以爆炒、腌制食用更是稀有的山珍美味。保康元藿味辛，性微温。能祛风散寒，止咳平喘，活血止痛，解毒消肿。元藿多生于山地林荫下或水沟旁，不耐干旱暴晒，以天然和农户散种为主。阳春季节发芽，株高60~90厘米。盛夏初秋花穗自根茎生出，柄长6~9厘米，鳞片覆瓦状排列，膜质，开花呈淡黄色或白色。蒴果卵形，成熟时开裂，果皮内面鲜红色。种子黑色或暗褐色，披有白色或灰褐色假种皮。

猕猴桃 俗称“杨桃”。果肉醇香，其味酸甜，含多种维生素，营养丰富，是生产饮品的上等原料。保康猕猴桃多自然生长于海拔千米以下疏密相间的混交林中，已发现有8个品种。5—6月开花挂果，9—10月成熟，表皮呈褐绿色，以有绒毛和无绒毛的大果为优良品种。主要分布在荆山以北的黄堡、后坪、寺坪、过渡湾等地，常年产量约50万公斤。受采摘、贮藏、运输、加工条件所限，多为农户自产自食，或鸟兽所食，或熟烂于山野。

油茶 木本油料。油茶籽含油率高达30%，提取的不干性油为茶油（油酸甘油酯），既可食用，也可用于工业原料。其果皮、子壳可提取活性炭、皂素等多种化工原料。油茶花是较好的花卉和蜂蜜源。民国时期，土门、黄堡有少量栽植油茶树。

油桐 油桐榨取的桐油，旧时用于照明和油漆家具，今为重要化工原料。保康油桐自明末就有种

植。《湖北县政概况》载：“民国31年，保康县油桐面积2500亩，年产桐油500担。”新中国成立后，油桐面积一度达3480公顷，年产桐油在2.73~68.08万公斤。主要品种有青桐、红桐、速生桐、薄壳桐、柿饼桐、周岁桐、景阳桐等，以周岁桐品质最优。

生漆 漆树脂为生漆。漆树耐寒喜光，生长于海拔1200米以上的高寒地带，半高山地区较少分布，生长较快，8年树龄即可采割生漆。漆树籽榨取油脂可食用，亦可制蜡烛用于照明。生漆为传统家具涂料，具有耐高温、耐潮湿、耐腐蚀、光泽透明等特点。生漆亦为重要的化工原料，经济价值高，是外贸出口的重要物资。全县漆林面积最多时发展到2335公顷。全县生漆年产量在900~9350公斤之间。

木梓 又名乌柏。种壳外层榨取的柏脂为皮油，种仁榨取的梓油为青油，两者均为工业原料。木梓多生长在田边地角、荒山、沟坎地带，无专门种植，主产于寺坪、马良、店垭等河谷地区。采摘方法分“砍枝隔年生”和“杈摘年年有”两种，前者多不采用。

五味子 又名药葡萄。含酸量较高，为酿酒和轻饮原料，也是常用中药。海拔1200米以下的地区均有分布，耐阴湿低温，抗逆性强，不苛求土壤条件。年收购量5万公斤左右。

银杏 木本干果，又名白果。银杏全身是宝，果实药、食用价值高，树叶可提取黄酮醇苷，树干为上等木材。全县各地均有生长，以过渡湾、两峪、歇马等地为多。年均产量6万公斤，最高年产量达到11万公斤。

苍术 多年生草本植物，以根茎入药，主治腹泻、湿脾、湿阻等症。主产区在后坪、龙坪、马桥等地。保康地产苍术的根茎切片有朱砂点，为佳品。常年收购量2500公斤，最高年产量7500公斤。

升麻 多年生草本植物。保康地产升麻切片呈绿色，称绿升麻，主治咽喉肿痛、泻痢、脱肛等症。产于后坪、龙坪等高寒地区，常年收购量1500公斤，最高年产量2500公斤。

杜仲 又称丝连树、棉皮树。以树皮入药，具有补肝肾、强筋骨、安胎、降压等功用。全县各地均产，近30年来有部分农户连片种植。年产量在5万公斤以上。

黄连 保康黄连多为人工栽培，野生极少。人工栽培的黄连多系味连，分枝呈簇状，形如鸡爪，

根须多而细，坚实而质硬。黄连生长于腐植质丰富、酸性、土层深厚而表层疏松的土壤。海拔1200米以上阴凉潮湿、终年云雾缭绕高寒地区宜种植黄连，亩产可达200公斤。

金钗 又名吊兰花，为中草药中的稀世之珍。多年生，常绿草本植物，茎直立，黄绿色，多生长于深山幽谷的岩石缝隙，或附生于古树干上。李时珍《本草纲目》记载：“其茎状如金钗之股，故古有金钗石斛之称。”珍稀动物中华鼯鼠（又名飞鼠、催生子、寒号鸟）喜食金钗茎叶，金钗又靠其粪便维持生长，两者形影相投。中华鼯鼠的粪便中医人药谓“五灵脂”，采集金钗者必采“五灵脂”。保康金钗主要产于龙坪、后坪、马桥、两峪等地。常年平均收购量5000克左右。

国民经济和社会发展

【概况】 2016年，全县完成生产总值109.57亿元，按可比价格计算，增长8.4%。其中：第一产业增加值21.08亿元，增长4%；第二产业增加值46.97亿元，增长5.6%，其中，工业增加值50.67亿元，增长8%；第三产业增加值37.82亿元，增长11.4%，其中，营利性服务业增加值2.43亿元，增长34.25%，非营利性服务业增加值8.34亿元，增长20.7%。三次产业结构比为19.24:46.24:34.51。

【农业经济】 全年农林牧渔业总产值达到36.76亿元，同比增长1.27%。粮食播种面积35.2千公顷，比去年减少0.18千公顷，粮食总产量14.4万吨，下降1.23%；油料总产量1.1万吨。全年生猪出栏27万头，下降12.61%，家禽出栏160万只，下降18.78%，猪肉产量2.65万吨，增长4.33%，牛肉产量1917吨，下降5.8%，羊肉产量2740吨，下降13.35%；水产品产量1530吨，增长13.08%。

【工业经济】 2016年，全县规模以上工业企业达到99家，比2015年净增11家，实现产值116亿元，增长13.35%，产销率96.7%，实现规模工业增加值46.1亿元，增长10.2%（可比价），规模以上工业增加值占全县工业增加值的比重进一步提高。分类看，99家规模企业中，内资企业96家，港澳台资企业1家，外资企业1家；分规模看，中型企

业 6 家，小型企业 83 家；分行业看，农副食品加工业 11 家，制造业 51 家，水电 3 家，非金属矿采选 34 家。工业用电量 27509 万千瓦时，下降 12%。

【固定资产投资及项目建设】 2016 年，全县完成全社会完成固定资产投资 161.06 亿元，增长 20%。其中，城镇 500 万以上项目完成投资 158 亿元，增长 19.8%；房地产投资 3.06 亿元，增长 29.3%；农村 500 万以上项目完成投资 44.99 亿元，增长 41.9%。城镇 500 万以上固定资产投资按投资类型划分，国有企业投资 64.78 亿元，增长 23.4%；个体私营经济投资 35.3 亿元，增长 10.6%。商品房销售额 2.64 亿元，下降 41.65%，商品房销售面积 7.2 万平方米，增长 1.06%。

【国内外贸易】 2016 年，全县实现社会消费品零售总额 49.22 亿元，比上年增长 14%；其中城镇市场实现零售额 41.23 亿元，增长 13.98%；乡村市场实现零售额 7.99 亿元，增长 14.28%。全年实现外贸出口 6276 万美元，增长 12.1%；实际利用外资 1971 万美元，增长 13.3%；招商引资实到投资额 107.5 亿元，增长 24.1%。

【交通、邮电和旅游业】 2016 年，全县公路通车里程 4866 公里，其中高速公路（谷竹、麻竹、保宜）123.11 公里；国道 185.9 公里；省道 272.56 公里；通村水泥路 2805.26 公里。全年接待国内旅游人数 181.6 万人次，增长 22.6%；旅游业总收入 17.57 亿元，增长 23.8%。县内有星级饭店 4 个，星级饭店客房总数 152 间。

【财政与金融】 2016 年，全县完成财政总收入 121995 万元，下降 10.6%；一般公共预算收入完成 102952 万元，下降 11%。其中：国税收入 13295 万元，增长 42.6%，地税完成 50353 万元，下降 9.9%。2016 年一般公共预算支出 297460 万元，下降 0.28%。其中，民生类支出 247782 万元，其他类支出 49678 万元，民生支出中，教育占 15.24%，社会保障占 12.02%，城乡社区事务占 11.39%，农林水事务占 20.77%，交通运输占 11.41%；其他类支出中，一般公共服务占 63.08%，资源勘探电力信息等事务占 9.69%，公共安全占 18.05%。

全县金融机构各项存款余额 96.6 亿元，比年初增加 11.59 亿元，增长 13.64%，金融机构各项贷

款余额 52.64 亿元，比年初增加 4.36 亿元，增长 9%。全年实现财险、寿险等保费收入 8536.01 万元，各项赔款和给付支出 5622.74 万元。

【社会事业】 2016 年，全县共有各级各类学校 85 所（不含幼儿园），在校生 21311 人。其中，中等职业学校 1 所，在校学生 1239 人；普通中学 13 所，在校学生 7613 人；小学 71 所，在校学生 12692 人；幼儿园 25 所，在园幼儿 5302 人；全县现有专任教师 1899 人。本级科技经费支出为 4774 万元，占公共财政预算支出的 2%；争取国家和省级各类科技项目 2 项，争取政策资金 512 万元，全年申请专利 198 件，授权 54 件。

2016 年末，全县艺术表演团体 558 个，文化馆 1 个，公共图书馆 12 个，藏书 5.8 万册。广播综合人口覆盖率 96.99%，电视综合人口覆盖率为 99%。全县共有医疗卫生机构 19 个，其中卫生院 14 个，妇幼保健院 1 个，县人民医院 1 个，中医院 1 个；疾病预防控制中心 1 个；卫生机构床位数 1889 张，其中医院 1056 张、卫生院 833 张；卫生机构工作人员 1643 人，其中，卫生技术人员 1406 人，执业医师 597 人，注册护士 664 人。

【居民生活】 2016 年，城镇常住居民人均可支配收入 23827 元，同比增长 9.75%。其中，人均工资性收入 1005.6 元，同比增长 10.39%；人均经营性净收入 5518.96 元，同比增长 8.02%；人均财产性收入 625.21 元，同比增长 7.9%；人均转移性收入 7626 元，同比增长 10.35%。农村常住居民人均可支配收入达到 9973 元，同比增长 8.82%；人均工资性收入 3735.68 元，同比增长 12.76%；人均家庭经营性收入 3447.23 元，同比增长 6.08%；人均转移性收入 2487.41 元，同比增长 7.42%；人均财产性收入 302.68 元，同比增长 5.51%。城镇居民恩格尔系数为 37.54，农村居民恩格尔系数为 38.42，城乡居民收入比为 2.39:1（农村常住居民人均纯收入为 1）。参加城乡居民养老保险 139590 人，参加城镇基本医疗保险 50578 人，城镇登记失业率 4%。

机构编制

截至 2016 年 12 月底，县直各类党政群机构为 46 个（不含计入政府机构序列、不计政府机构个数

的监察局)。其中,党委部门8个,政府部门26个,人大、政协和检法两院机构各1个,群团机构4个,部门管理机构4个;现有乡镇建制11个,其中建制镇10个,乡1个;共有事业单位307个(因乡镇各学校编制只分配到11个乡镇中心学校,故1所特殊教育学校、25所完小、13所乡镇幼儿园、34所教学点个数全部统计在11个乡镇中心学校内)。

编制:中央编办核定保康县乡党政群机关行政编制1473名;省编办核定保康县的事业编制为6025名。

2016年,全县共新进人员128名,其中:按政策安置退役士兵6名;公开招考122人(公务员招考40人,选调生招考7人,新机制教师招聘25人,农村义务教师招聘50人)。

截至2016年12月底,全县行政、事业单位共有在职在编人员7035人,比2015年底的7015人增加20人。若除去2016年划入地方管理的工商系统132人、质监系统29人,全县在职在编人数同比减少141人。

编制实名制及编制政务公开:截至2016年12月底,共上报单位363个(涉密机构不公开),其中,县乡党政群机关57个,事业单位306个。上报行政编制1473名,党群部门工勤编制44名(今后逐步消化),事业编制165名。上报县乡党政群机关人员1696名,其中,县直机关1339人,乡镇机关357人。上报事业单位人员5336人(涉密机构人员不公开),其中,县委、县政府直属事业单位220人,部门所属事业单位243人,其他事业单位4873人。

2016年大事记

1月

6日 由县委副书记、县长张世伟任编委主任,县委宣传部常务副部长都正阳、襄阳市作协副主席李修平任主编的荆山旅游文化丛书《荆山文丛》,获襄阳市第七届孟浩然文艺奖。孟浩然文艺奖每四年评选一次,为襄阳市委市政府主持颁发的襄阳市最高文学艺术奖项。

13日 市人大常委会党组书记、常务副主任谢豪斌一行到两峪乡走访慰问精准扶贫困难户,市人大常委会主任王宗惠陪同走访慰问。

19日 襄阳市考核组对保康2015年度领导班子和领导干部综合实绩、党风廉政建设责任制、县级领导班子和领导干部履职尽责等工作进行考评。

20日 保康县尧治河生态公园通过国家林业局验收,晋升为国家级生态公园。

2月

1日 襄阳市选送的保康民俗歌舞《薅草山歌》入选2016年《中国农民春节联欢晚会》。《中国农民春节联欢晚会》由省委宣传部、省新闻出版广电局、省广播电视台等单位创办,已连续举办五届。该节目将于春节期间在湖北卫视、湖北综合、湖北经视等多个频道播出。

6日 保康县境内麻竹、保宜两条高速公路正式建成通车。麻竹高速公路全长665公里,其中保康县境内49.11公里。保宜高速公路全长120公里,保康县境内61.7公里。

15日 全县“十星级”文明创建工作动员会召开,会议传达了全省十星创建工作现场会和市委常委会专题会议精神,对全县“十星级”文明创建试点工作安排部署,推进物质文明和精神文明协调发展。

19日至20日 保康县2016年春风行动暨精准扶贫劳动力转移招聘会分别在马良镇小学(保南片招聘会)和县紫薇广场(保北片招聘会)举行,来自县内外的67家企业进场招聘,提供就业岗位4525个。保南、保北2个专场招聘会共吸引1万余人参加现场招聘,现场达成就业协议4075人。

22日 由县委宣传部主办,县文化体育和新闻出版局、保康V2视觉摄影公司联合承办的保康县2016年“V2视觉杯”庆元宵拔河比赛在紫薇广场举行。举办本次比赛是保康深入贯彻落实《全民健身条例》,进一步推进全民健身运动发展的一项重要举措,旨在深入践行社会主义核心价值观,凝聚全县人民全面建成小康社会的信心和决心,展示保康人民同心同德、昂扬奋发的精神风貌。

3月

10日 市委常委、宣传部部长郭忠到保康调研精准扶贫、“三万活动”以及“十星级”文明农户创建活动。郭忠要求,精准扶贫工作重点要放在产

业扶贫上，真正实现因户施策、因村制宜，防止刚脱贫又返贫情况发生。要把十星级文明户创建、文化小康建设和村级综合文化服务中心示范工程建设结合起来，认真抓好落实。

17日 首批参加襄阳职业技术学院村医大专班委托培养的35名学员开始在县人民医院跟班学习，为正式上岗夯实基础。近3年，保康共委托培养村医92名，逐步解决了村医人员老化、人才断层、后继乏人问题。

18日 深圳华迈环保有限公司向保康县慈善会捐赠201台价值80余万元的华迈净水器。这是该公司和保康县慈善会联合开展的主题为“关注饮水卫生，共享健康生活”的慈善公益活动，旨在增强百姓对饮水安全的关注，引导百姓科学认识和正确对待饮用水卫生安全问题。

24日 湖北康辉国际旅行社组织宜昌、襄阳、荆州、荆门、天门、黄冈等10多家分公司20位旅行社老总到保康考察，对保康旅游市场拓展提出建设性意见，并与县旅游局签订了战略合作协议。

4月

20日 国家统计局党组成员、纪检组长高建华一行来县调研统计调查工作。

28日 文化部第二批国家公共文化服务体系示范区实地验收组到保康，对创建工作进行验收。襄阳市副市长丁亚琳及保康县领导陪同检查。

5月

1日 保康县营改增纳税人顺利开出了金融、房地产、建筑、生活服务四大行业营改增后的首张增值税普通发票和专用发票12份。标志着营改增税制转换在保康县全面顺利实施。

11日 市委副书记、市长秦军就加快经济社会发展、做好精准扶贫工作到保康县调研。秦军强调，保康县要坚持五大发展理念，加快经济社会又好又快发展，要加大易地扶贫搬迁力度，坚决完成精准扶贫工作任务。市领导王兆民、胡颐新参加活动。

16日至17日 省委副书记、常务副省长、政法委书记王晓东到保康县就“三农”工作进行调研。王晓东一行考察了伯蒂生物科技股份有限公司，实地查看蓝莓产业基地后，在保康县宾馆召开“三

农”工作调研座谈会。省委副秘书长、省委财经办（省委农办）主任刘兆麟，襄阳市领导秦军、岳兴平、郭忠等陪同调研和座谈。

20日 全市主体责任全程纪实工作推进会在襄阳市南湖宾馆召开。保康县等4个单位以PPT形式作了典型交流发言。市委号召，各县（市）区要向保康学习这一经验。

26日 省纪委副书记、监察厅厅长吴琦就推动全面从严治党向基层延伸、党风廉政建设“两个责任”落实、经济社会发展、精准扶贫等工作到保康县调研。吴琦要求，保康各级党组织要发挥先锋带头作用，履行好主体责任，纪检监察机关要进一步提高监督水平，运用“大数据”开展惠民政策监督检查工作，切实履行好监督责任。

28日 省委常委、省军区政委冯晓林在襄阳市军分区司令员肖炳祥陪同下，来县检查指导工作。冯晓林强调，要坚持从严治军，加强作风建设，严格部队管理，树立良好的军人形象，积极参与地方经济社会建设，为当地经济社会发展做好后援。

6月

3日 全省茶叶绿色生产模式观摩活动在保康县举行。全省茶界代表200余人观摩了保康县的生态茶园系统控制、绿色防控精准控制、茶林结合、茶旅融合示范现场，并开展了交流讨论，共商茶叶绿色生产发展大计。

16日 保康县“茂康杯”第五届运动会龙舟大赛在清溪河举行，来自全县的37支代表队，在500米的赛道上竞技。经过激烈角逐，县文体新局代表队夺得男子组冠军；寺坪镇代表队夺得男女混合赛冠军。

10日至11日 “横冲直撞”狂欢帐篷节在保康县横冲景区举办。来自全国各地1500多名游客前来观光野营，中央电视台对横冲景区帐篷节进行了采风。

30日 保康县不动产登记发放仪式在县行政服务大厅举行，标志着不动产登记完成职责机构整合，正式转入实质性发证阶段。

7月

3日至6日 由商务部主办、中国国际扶贫中心承办的2016年发展中国家制定和实施发展与减贫

政策官员研修班到保康，开展为期4天的农村专项扶贫开发考察交流活动。考察团包括来自缅甸、尼日尼亚、委内瑞拉等亚非拉地区23个国家的76名司处级官员及中国国际扶贫中心、省扶贫办工作人员。考察项目包括非农业发展、基础设施建设、卫生、教育、社会保障、生态环境等。

7日 后坪镇汪家沟村发现清代珍贵典籍109册，涵盖康熙字典、医学、文学、地质学、风水学等类别。这批古代典籍的发现，对于研究中国历史、传统文化、中药文化有很大研究价值。

13日 襄阳市县域金融工程暨金融精准扶贫现场推进会在保康县召开，市委常委、副市长朱慧作重要讲话。与会人员赴寺坪镇岗子村现场观摩了保康农商银行精准扶贫工作、小额信贷档案及扶持的光伏发电、蔬菜大棚及莲藕基地等脱贫产业。

23日至24日 第二届尧文化与中国梦高峰论坛暨“尧帝杯”全国网络业余围棋公开赛在马桥镇尧治河村举行。该活动不仅对围棋的起源、发展历程及人文历史故事进行了生动展示，对于在广大人民群众尤其是农村群众传承中华民族优秀传统文化发挥重要作用。中国围棋协会副主席林建超，人民日报社人民论坛杂志社常务副总编辑陶建群，中国围棋著名职业运动员、中国棋院技术顾问聂卫平，中国著名围棋九段棋手、世界冠军常昊等参加活动。经过激烈角逐，马天放业余7段、隋泽翔业余6段分别揽得冠亚军。

28日 全市“文化小康”暨十星级创建现场推进会在保康县召开。会议认真总结了保康开展“文化小康”建设、十星级文明创建、村级综合文化服务中心建设三项试点工作经验，动员全市上下扎实推进，为全省“文化小康”建设探索经验。市领导郭忠、丁亚琳出席会议。

8月

3日 保康县公务用车制度改革专场拍卖会在县宾馆举行。此次拍卖共30台公车，现场拍卖28台，拍卖收入25.69万元，溢价12万元，溢价率88%，顺利实现了国有资产增值。

9日 2016年“鄂港澳粤”经贸洽谈会襄阳市电子信息产业推进会暨项目签约仪式，在深圳市五洲宾馆举行。保康县政府与湖北北拓房地产开发有限公司签订保康县龙坪聚龙大草原休闲旅游综合开

发项目，该项目总投资3.5亿元。

9日 “爱我家乡·生态保康”《相思鸟》特种邮票首发式在县影剧院举行。相思鸟有红嘴相思鸟和银耳相思鸟两种，红嘴相思鸟是国家二级保护动物，在保康县黄堡镇、后坪镇境内栖息数量高达100万只以上，保康籍此被中国野生动物保护协会授予“中国红嘴相思鸟之乡”称号。该邮票在保康举行首发仪式，对推动旅游与文化深度融合，提升保康旅游知名度和美誉度，促进保康经济社会发展具有重要意义，也为保康争取到一张全省独有、世界唯一的地理名片。

11日 全市易地扶贫搬迁工作现场推进会在保康县召开。会议要求各县市区要咬定全年目标任务，扎实推进“百日会战”，做好易地扶贫搬迁各项工作。襄阳市领导王兆民、郭忠、刘恒友出席会议。

9月

8日至9日 受国家标准委委托，由江苏省和湖北省有关方面组成的专家组，对保康县承担的国家农村公共服务运行维护标准化试点项目进行考核评估。考核组通过查阅工作资料 and 文件，实地考察了试点项目现场，对照目标进行综合评议，保康县高分通过考核。

15日至16日 市委副书记、市长秦军带领市直有关部门负责人到保康县调研精准扶贫工作。秦军实地查看了后坪镇洪家院村易地搬迁居民点，及黄堡镇峡峪村村委会和村卫生室建设情况，并分别解决了具体困难。

19日 保康县召开全县领导干部大会，市委组织部常务副部长陈礼龙受市委委派主持会议并宣布：张世伟同志任中共保康县委书记。

21日至22日 省卫生计生委副主任张瑜一行到保康县调研医改工作。张瑜先后察看了歇马中心卫生院、盘龙村卫生室和县人民医院硬件建设，及基层医疗卫生机构运行情况。张瑜要求，要把公益性写在医疗卫生事业前面，不能走全面市场化。要推动建立公立医院运行新机制，健全医保体系，进一步推进综合医保工作，努力全方位保障人民身体健康。

29日 保康县在城关镇河西路举行14个重点项目集中签约、开工及竣工仪式。市委常委、统战部部长李跃华出席仪式并做重要讲话，他要求签约

的项目要尽快落地开工，竣工的项目继续加大投入，完善配套设施，尽快发挥效益。

10 月

13 日 保康县 2 个项目入选襄阳市“百家企业技术改造示范项目”，分别为湖北省尧治河楚翁泉酒业公司整体搬迁改造项目、保康县红茶黑茶加工产业化建设项目。

15 日 总投资 1.2 亿元的保康供销蜂鸟电子商务有限公司正式投入运营，该项目解决了保康农业产业化龙头企业和农民专业合作社产品上线销售问题，走出了“物联网+农业+旅游”的新路子。

24 日 郑万高铁保康段征地拆迁动员会召开，标志郑万高铁保康段工程建设正式启动。

26 日 省委常委、宣传部部长梁伟年到保康调研精准扶贫和文化小康建设，他要求要精益求精抓好精准扶贫工作，通过“两个文明”建设的协调发展，打赢精准扶贫攻坚战，确保实现 2018 年全县所有贫困村出列、贫困人口全部脱贫、贫困县“摘帽”的目标。市委常委、宣传部部长郭忠和保康县有关领导参加活动。

26 日 2016“襄阳十大孝子”评选活动颁奖晚会在襄阳广播电视台演播大厅举行，保康农家女裴华香和其他 9 人当选 2016“襄阳十大孝子”。

29 日 襄阳市村志评审暨主笔人培训班在保康县举办，襄阳市党史和地方志办公室主任江万丰出席。培训班上，4 名地方志专家对保康县《天星村志》和《黄土岭回族村志》进行点评，襄阳市各县市区史志办负责人、保康县 100 余名村志主笔人参加培训。

11 月

3 日 省扶贫办主任曹松到保康县寺坪镇龙凤村，调研督导精准扶贫工作。曹松察看了龙凤村易地扶贫搬迁安置点建设情况，详细了解了该村易地扶贫搬迁、产业发展、驻村帮扶等情况，要求做好

“三基”工作，即：抓好基础设施，抓好基本技能，抓好基层组织。要做到一村一品，确保贫困人口 2018 年全部脱贫。

13 日 襄阳市缘善汇助学中心 30 多名爱心人士到保康县黄堡镇，实地走访贫困学生家庭，经过现场综合评估，与 18 个贫困学生确定一对一帮扶关系。这些贫困学生于次月领到爱心捐助资金。

15 日 保康县第十七届人大常委会举行第三十八次会议，会议任命冯云波为保康县人民政府代理县长。

25 日至 27 日 中国共产党保康县第十四次代表大会召开，会议审议通过中共保康县第十三届委员会工作报告，选举产生中共保康县第十四届委员会和中共保康县纪律检查委员会。

30 日至 12 月 3 日 政协保康县第十届委员会第一次会议和保康县第十八届人民代表大会第一次会议相继召开，会议完成了既定各项议程，选举产生政协保康县第十届委员会和保康县第十八届人大常委会、保康县人民领导班子。

12 月

5 日至 6 日 省委、省政府组织的文化科技卫生“三下乡”活动首次在保康举办，省、市共 46 个部门联合举办的 2017 年湖北省文化、科技、卫生“三下乡”集中服务活动启动仪式在保康一中举行，仪式上 25 个省直部门向保康捐赠项目、物资、资金共 3.29 亿元。

9 日至 11 日 县委书记张世伟率领县“四大家”领导班子成员、乡镇党委书记、县直有关部门主要负责人赴河南省兰考县学习考察，实地感受焦裕禄精神，为打赢精准扶贫精准脱贫攻坚战蓄积强大精神力量。

12 日 新任襄阳市委书记任振鹤到保康县调研指导精准扶贫工作。任振鹤强调，要聚焦产业促脱贫，大力培养农村领路人、带头人、明白人，切实按照生态优先、绿色发展的思路，把推动经济社会发展的各项工作做好。

经 济

ECONOMY

改革发展

综 述

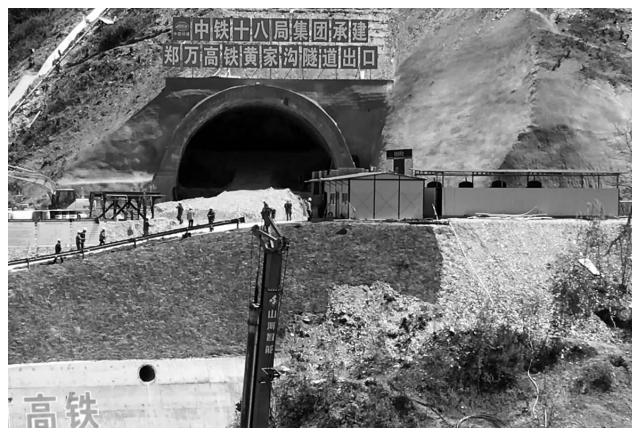
【概况】 县发改局有人员编制 19 个，其中行政编制 10 个、事业编制 9 个，内设机构 10 个。2016 年，实有干部职工 14 人，其中领导班子成员 5 人，科级干部 5 人（含改非人员 2 人），中层及一般干部 4 人。隶属县发改局管理的二级单位保康县信息中心（副科级）共有事业编制 3 个，实有在职干部 6 人，其中主任 1 人。

【“十三五”规划纲要发布】 认真吸纳 2015 年全县“两会”代表、委员提出的意见建议，进一步对县十七届人大五次会议审议通过的全县“十三五”规划纲要草案进行修改完善，形成规划纲要发布稿，报县政府予以印发，在《今日保康》用两个专版、在县广播电视台分 33 期，对规划纲要进行了解读。优化全县“十三五”重大项目库，共有产业发展、基础设施、生态环境、民生保障四大类、512 个项目纳入项目库，总投资 2475 亿元，筛选上报一批重大项目纳入省、市“十三五”规划。发挥发改部门对重大规划的协调督导职能，督促专项规划牵头部门按时完成“十三五”专项规划发布工作。

【重大课题调研】 围绕县域空间布局、汉江生态经济带开放开发等重大课题，认真研究对接国家和省市发展战略的政策措施，深入开展调研，形成的《关于对保康县“十三五”空间布局的调查与思考》被评为省级科技思想库优秀科技工作者三等奖；形成的关于汉江流域发展战略的多个调研成果被《湖北汉江生态经济带开放开发总体规划（2014—2025 年）》采纳。

【经济形势监测分析】 立足部门职能，及时收集、分析、归纳经济实时动态，密切关注国际国内经济形势变化，准确把握国家最新宏观经济政策动向，积极开展每季度经济形势预测分析和重点行业投资监控工作。全年编印《项目动态》6 期，为县领导和县直有关部门提供重大政策解读、重点项目进展等信息，供领导决策参考。

【固定资产投资和项目建设】 2016 年，面对经济下行压力持续加大的不利形势，发改局牢牢抓住项目建设这个牛鼻子，全力服务项目落地，全县投资保持稳定增长。全年完成全社会固定资产投资 161.07 亿元，增长 20%。一是全力服务项目落地。进一步简化办事流程，大力推行行政审批服务信息化建设，实行网上审批，提高审批服务效率，审批、核准、备案项目 72 个，总投资达 25 亿元。二是强力推进项目建设。继续坚持执行重点项目建设领导包保、秘书服务、联合督办等机制，对重点项目建设实行台账管理，做到项目推进“心中有数”。大力开展项目集中签约、集中开工、集中竣工活动，以集中签约促项目生成、以集中开工促项目落地、以集中竣工促项目完工。创新项目服务，搭建县“四大家”领导包保项目协调服务微信平台，及时研究解决项目建设过程中遇到的困难和问题。2016 年全县重点项目 106 个，年度计划投资 118.7 亿元，截至 12 月底，完成投资 64 亿元。其中新建项目 54 个，完成投资 18.96 亿元；续建项目 52 个，完成投资 45.05 亿元。楚城、龙源风电、五道峡旅游综合开发等 3 个市管重点项目完成投资 9.41 亿元，占年度计划的 100.1%。三是扎实开展项目稽查工作。发改局会同县直有关部门组织专班开展中央、省投资项目的自查工作，全面督办全县以工代赈、易地扶贫搬迁、保障性住房、政法基础设施、教育文化体育等 29 个项目建设进度，确保把项目建设资金管好、用好，充分发挥好预期效益。



由中铁十八局承建的郑万高铁保康段黄堡镇黄家沟出口

【政策资金争取】 发改局发挥全县政策资金争取牵头单位职能作用，深入研究国家和省有关政策，引导各部门重点围绕供给侧结构性改革、扩大有效

投资、“三农”及精准扶贫政策抓项目资金争取工作。组织全县 26 个政策资金争取专班和相关单位加大跑省进厅汇报力度，确保政策资金应争尽争。至 2016 年 11 月，一批新增政策项目资金，如易地扶贫搬迁、县中医院肿瘤治疗中心综合楼、国家级电子商务进农村示范县、广播电视节目无线数字化覆盖工程、农村学前教育推进工程等已争取到位；一批过 1000 万元的重大项目资金，如农村危房改造、小型农田水利设施建设、普通公路建设、低保五保精准扶贫、退耕还林、森林生态效益补偿、泰山石膏废渣石膏综合利用、县中等职业技术学校实训楼项目等全部争取到位，为县项目建设提供了有力资金支持。全年共争取到位各类政策资金 33.7 亿元，比 2015 年增长 8.7 亿元。

【民生工程建设】 一是扎实推进易地扶贫搬迁工程。编制“十三五”易地扶贫搬迁规划、实施方案和 2016 年实施计划，出台易地扶贫搬迁工作流程图、部门责任清单、竣工验收办法等一系列文件。创新建设模式，加强工作调度，全面加快工程建设进度。至 2016 年 12 月，全县累计开工易地搬迁 5858 户 16774 人，完成年度计划的 161%；其中，主体完工 5511 户 16102 人，完成年度计划的 154%；入住 4881 户 14230 人，完成年度计划的 137%，实现了全县易地扶贫搬迁工作首战告捷，在全省有位、全市第一。二是认真落实惠农政策。整合财政预算内以工代赈专项资金 115 万元用于支持 11 个乡镇 20 个整村推进重点贫困村新修及改扩建村级公路 90 公里，解决近 5000 人行路难问题。安排 1100 万元扶持 2 家企业和 2 个乡镇发展山区特色产业和修建基础设施。三是积极推动保障房项目建设。抢抓国家加大保障性住房支持力度机遇，全力向上申报保障性住房建设项目，实施棚户区改造项目 4 个，共 424 户，其中新建 250 套、货币化安置 174 户。争取到位中央及省预算内资金 1534 万元，用于马良镇老城区、牌坊湾棚户区改造项目，店垭镇、黄堡镇公租房项目，县拘留所、县检察院政法基础设施项目，以及县老干部活动场所改建项目。四是积极支持社会事业发展。支持 10 家“四化”乡镇卫生院和 254 家“五化”村卫生室完成建设任务；支持县医院、县中医院项目建设，县医院外科大楼项目已开工，县中医院肿瘤治疗中心项目正加速推进。

【党建工作】 一是狠抓主体责任落实。进一步明

确党组、党支部落实党风廉政建设主体责任，严格执行“三重一大”、民主集中制等各项重点制度。严格落实中央八项规定精神和省委 6 条意见、市委 21 条意见，“三公”经费进一步下降。认真抓好“主题党日”活动，提升党支部抓党建的能力素质。二是狠抓“两学一做”。既落实“规定动作”，不走过场、不出偏差，又结合实际，探索“自选动作”，以活动推动工作，确保活动开展有声势、有亮点。三是狠抓巡视整改。按照省委第九巡视组交办的意见，发改局对全县清理出的 13 个楼堂馆所项目详细制订了整改方案，督促相关单位扎实开展整改，按时间节点全部整改到位。为形成长效机制，督促以县委、县政府文件印发了《关于进一步严肃党政机关楼堂馆所建设工作纪律的通知》，冻结了机关事业单位新建楼堂馆所立项、土地、规划、环评等审批手续，从源头上把好关。四是狠抓监督责任到位。坚持把纪律挺在前头，抓早抓小、防微杜渐，及时采取谈话提醒、批评教育等方式，对个别干部进行了警示教育。

招商引资

【概况】 2016 年，县招商局在县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕全县经济社会发展目标，坚持“精准招商、招落一体”的原则，不断改进和创新招商机制、方式、方法，加大招商引资工作力度，并通过文明创建、学习型机关创建、平安单位创建、档案达标、夯实目标考核等有效措施，努力加强机关各项建设，全局上下争先创优和重招商、谋招商、务招商的良性工作格局已然成型。

2016 年，全县共引进建设各类项目 142 个，各单位共申报资金 184.75 亿元，考核认定到位资金 160.32 亿元，实际投资额 135.45 亿元，分别完成县下达任务的 110.56%、112.87%。全县共外出推进项目 494 次，项目评审 46 个，项目签约 42 个，新项目 52 个。

【大员招商】 县委、县政府相继召开全县招商引资工作会、驻外招商动员会、招商引资培训会、招商引资督办会、项目建设协调会等一系列专题会议，对招商引资工作进行安排部署。出台《“四大家”领导抓项目促落地方案》，将 4 月和 8 月定为县领导外出招商月，筛选出 51 个重点项目，由县领导带领相关部门，外出拜访意向投资的企业，推进项目落

地。县委书记张世伟亲自带领招商团队赴上海、武汉、宁波、杭州等地，拜访企业，跟进项目，形成了领导挂帅招商、“四大家”领导牵头招商、部门全员参与招商、产业分局驻点专业招商的大格局。2016年，县领导先后外出招商130多批次，拜访企业250多家，推进项目70多个。为冲刺决战第四季度，制发了《县“四大家”领导大战一百天、带头抓招商的工作方案》，筛选49个重点跟踪项目，形成县领导人人盯项目、人人抓招商的招商引资工作新高潮。

【产业招商】 2016年，工业上：主要围绕租赁厂房、股权合作和优势资源开展招商，湖北金晶格林特种玻璃、新型全复合材料双层储罐制造、电力预制构件生产加工等项目相继落地；湖北能源风电、龙源风电、中广核风电等项目成功签约。文化旅游上：重点围绕新景区开发、重点景区改造提升、休闲养老、旅游产品配套、旅游体系完善等方面取得招商突破，梅花寨农林生态园、大水林场森林旅游休闲、聚龙大草原生态旅游综合开发、尧治河高端文化旅游度假区等项目成功签约。农业上：重点围绕核桃、茶叶、蓝莓、食用菌、中药材等优势产品，在产业提升上作文章。先后与农业、林业、旅游等相关部门共同包装一批“农业+旅游”“农业+林业”的重点项目，选准目标企业，重点突破，促使肉食品产业园、农村电商平台、有机谷展示中心等项目成功签约。城市建设上：重点推进城镇开发项目、现代商贸、现代物流、现代服务业、现代金融、“互联网+”等新领域、新业态招商。投资7.96亿元的保康县清溪南路建设项目、投资2亿元的人民广场升级等一批项目正在积极推进。2016年，保康县分别在2月、9月和11月举行三次集中签约、开竣工仪式，签约项目11个，投资总额113.98亿元。

【驻外招商】 2016年，全县驻外招商实行“片区+重点城市”的工作机制，分别驻华北、华东、华中、华南、西南等重点区域，开展招商活动。6个驻外招商站共拜访400多家企业，对接有投资意向企业260余家，在谈重点项目60多个，引进企业来县考察200多家。在外出招商的同时，紧密加强与云南襄阳商会、河南湖北商会、宁波襄阳商会、杭州湖北商会、保康珠三角商会的联系合作，促进了保康（深圳）创业商会、保康（华东）创业商会的

成立，为招商引资工作搭建了平台。

科学技术

科技管理

【概况】 2016年，保康县科技局共有干部职工55人，内设办公室（人事股）、政策法规和社会发科技股、发展计划股、高新技术发展及产业化股、农村科技股、对外科技合作与科技成果股等6个股室。下设知识产权局、地震局、科研所3个二级单位。

2016年，保康科技创新工作深入贯彻党的十八大会议精神和国家、省、市科技创新大会精神，紧紧围绕全县转型发展、科学发展、绿色发展大局，以服务生态旅游试验区建设为主线，积极实施创业主体培育、科技成果转化、创新能力提升“三大工程”，着力营造“大众创业、万众创新”良好环境，各项科技创新工作继续保持良好的发展势头，科技创新工作对县域经济发展的贡献率不断提高。



2016年3月24日，全县科技奖励暨科技工作会议召开

【优化科技发展环境】 3月24日，保康县科技奖励暨科技工作会议在县宾馆礼堂隆重召开，县委副书记、县长张世伟出席会议并做重要讲话，会议全面总结了“十二五”科技创新工作取得的成效，对“十三五”科技创新工作进行安排部署，并对22项重大科技成果和20名享受第三届县政府津贴人员进行表彰奖励，奖励金额达57万元。为20名享受保

康县第三届政府津贴人员颁发荣誉证书，享受津贴的期限为三年，自2016年1月起执行，津贴标准为每人每月500元。

【高新技术产业发展】 科技局发挥部门引导作用，大力实施高新技术企业培育工程，建立健全高新技术企业培育体系，抓好抓实高新技术企业和高新技术产品认定管理工作。围绕高新技术企业的八个领域，在全县企业中筛选条件成熟的企业，进行重点服务，建立高新技术企业后备库。加大对高新技术企业认定的意义、标准、税收优惠政策的宣传力度，根据企业申请条件的成熟程度，组织申报一批、培育发展一批、选择储备一批。对于指标尚未达到申报要求的企业，帮助查漏补缺，跟踪进行指导服务。充实完善了高新技术产业发展机制，进一步优化了产业发展环境，全年共组织申报高新技术产品6个，认定新增高新技术产品3个，重点培育高新技术后备企业6家，新认定高新技术企业2家，通过复审1家，全县高新技术企业总量达到5家，高新技术产业增加值占GDP比重达到14.88%。

【科技创新平台建设】 坚持科学规划、政策引领、强化服务，加快建设科技创新体系。围绕创新、创业和创客三大群体需求，主动申报、培育搭建创新平台。搭建县内首家科技企业孵化器创业创新平台，2016年入孵企业达14家，孵化器充分发挥自身优势，围绕入孵企业重点打造具有带动性和示范性的“生产基地”和“电商平台”，初步建成四大生产基地和两大电商平台。通过完善管理体系，搭建服务平台，对接创业资本、开展创新创业服务等举措，在促进科技成果转化、加强知识产权保护、加快培养科技型中小微企业和创业领军人才等方面做了富有成效的工作，初步形成了“大众创业、万众创新”的良好发展氛围，为提高区域创新能力和建设创新型保康发挥了部门作用。

【科技成果转化】 把科技成果大转化工程作为科技业务工作重中之重来抓，主动加强与企业联系，详细掌握企业的技术创新与成果转化相关情况，实地指导和帮助相关企业完成科技成果鉴定，对近两年通过市级以上鉴定的成果项目进行跟踪服务，在此基础上全力挖掘和培育转化项目。8月，顺利举办湖北省“三区”科技人才工作推进会，湖北省农科院、湖北省文理学院、襄阳职业技术学院和襄阳

农科院等院校专家与我县对接企业负责人，就深化校企合作、促进企业转型发展、解决企业需求等问题进行座谈，现场签订研发项目和成果转化意向协议3项。完成《核桃丰产栽培技术集成与应用》申报市科技进步一等奖，组织4项科技成果在省科技成果登记网站申报成功，签订5项意向性产学研合作协议，包括保康洪康油用牡丹种植专业合作社、湖北文理学院化工和食品学院签定的《培养造就企业创新能力、创新项目》，原生现代和华中农业大学签订的《柴豆腐深加工》意向性产学研合作协议，签订3项成果转化协议。扎实开展技术合同市场工作，加强与相关部门的沟通联系，形成多部门共同推进技术合同登记工作的合力，完成技术合同登记6亿元。

【科技计划项目】 加强与国家、省、市科技部门的联系，加大向上工作汇报力度，积极组织项目申报，争取得到更大的支持。共组织开展省市项目结题验收5项，包括省级富民强县项目“优质核桃标准化生产技术集成研究与示范”、省级创新基金项目“汽车安全气囊用超细碱式硝酸铜”、省级农业科技成果转化资金项目“超微粉碎葛根粉新产品研发及中试示范”、省级科技支撑计划项目“蓝莓加工及综合利用关键技术研究与开发”等。先后组织申报各类科技计划项目7项，其中申报省级科技项目2项：湖北尧治河化工股份有限公司的“高效低成本工业窑炉烟气PM_{2.5}净化减排工程技术研究”、保康县洪康油用牡丹种植专业合作社的“山区油用牡丹种植技术示范与推广”项目；市级科技项目5项：湖北尧治河化工股份有限公司的“基于高速离心雾化及模拟‘龙卷风’技术的高效节能装备在脱硫除尘中的应用技术研究”、湖北荆山天然药业有限公司的“鄂西北地区柴胡需肥特性及配方施肥技术研究”、保康丰源肥业有限责任公司的“多功能蔬菜专用生物有机肥料研发”、襄阳佰蒂生物科技股份有限公司的“蓝莓臭氧贮藏保鲜技术研究”、保康原生现代农业有限公司的“豆腐柴精深加工关键技术研究”等。共争取各项政策性资金500多万元。

【知识产权保护】 着力抓好发明专利申请及授权工作，开展专利专项行动，由财政出资对专利优势企业进行资助和奖励，聘请科技中介机构指导帮助企业申报专利，促进企业与中介机构对接联

系,争取“绿色通道”政策,组织开展中小學生发明创造、专利申报。2016年,共申请专利198件,其中发明专利107件,实用新型专利62件,授权专利54件。6月,湖北万丰化工公司被确定为省级知识产权示范建设企业。大力开展专利商品市场的执法检查,“3·15”“4·26”期间积极会同工商、商务部门在生产领域、流通领域中专利产品大检查活动,强化专利打假,切实维护专利权人的合法权益。

【完善防震减灾工作体系】 按时上报宏观信息月报,全年共参与全市应急通运维54次。完成权力清单责任清单、“信用湖北”双公示管理,做好保神高速公路和保康县水利风景区建设发展规划编制地震参数复函工作。加强保康地震台、马良GPS站、信息平台项目的维护管理,利用“5·12”防灾减灾日、“安全生产月”等契机,加强防震减灾宣传教育,共指导举办防震减灾培训5场次,受训人数4000多人次。

【招商引资工作】 制定招商引资工作实施方案,分解目标任务,落实工作人员,认真分析、研究和总结招商引资和项目建设工作,对重点建设项目实行责任落实,领导包干,一岗双责,确保项目有效推进。保康淘实惠农村电子商务建设项目、保康沃土公司股权招商项目已签订意向性协议,年完成到位资金6800万元。

【精准扶贫】 扎实开展精准扶贫工作,局主要领导亲自带队,全员上阵,分别深入到汪家沟村、高碑村开展科技扶贫专项培训、农村电子商务平台建设示范(电商进农家)、“三区”科技人才零距离服务等活动近10场次,坚持把科技送到基层农户,送到田间地头,并投入5万元购买核桃专用肥用于核桃示范基地建设,加大产业帮扶力度。

【“两学一做”学习教育活动】 2016年,科技局被列为加强政府部门履职尽责全面督促检查对象9个部门之一,局领导班子科学制定方案、深入走访调查、认真自查自纠、全面进行整改等措施,查出3个方面6个重点问题,全部整改到位,得到了干部群众充分认可,顺利通过履职尽责集中评议。在开展“两学一做”专题学习教育活动中,将学习教育活动与科技业务工作、履职尽责工作紧密结合,

突出特色亮点,通过认真组织学习党章党规、系列讲话、开展“支部主题党日”、讲党课、召开专题组织生活会、交流讨论等活动,在全局掀起“两学一做”学习高潮,将活动推向深入,确保学习不走过场,取得实实在在的效果。

【科技信息宣传】 全年上报各类稿件500多篇次,被省、市科技业务网站采用268条,被《今日保康》报采用90余篇,被《县委信息》采用7条,《政务信息》采用8条,在省科技厅网站各县市区信息宣传排名上位居全省第一。

科技普及与协作

【概况】 保康县科学技术协会内设办公室、普及部、学会部,事业编制11人,公益性岗位1人。县科协下设一个二级单位(县科技馆)。

2016年,县科协深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和中国科协“九大”会议精神,按照“四服务一加强”的职责定位,以改革创新精神统筹推进各项工作,努力推动科协事业取得新进步,实现“十三五”良好开局。全年开展科普培训18场次,参与群众达2430人次;举办科技下乡活动9次,展出展板402块,参与群众8200人次,惠及群众27416人次。通过院士专家工作站,引导人才、技术、项目、科研成果等科技要素向企业聚集,推动企业科技创新。组织企业开展院士专家工作站推进会、产学研对接等活动3次,签订产学研合作协议4项,新建专家工作站1家,获得扶持资金35万元,4家院士专家工作站顺利通过省、市考核验收。

【科普惠农项目】 按照“提前入库、好中选优、严格程序,逐级申报”方式,争取国家、省、市三级科协科普惠农项目奖补资金扶持,到位资金174万元,完成年度任务的435%。争取县财政落实科普项目奖补资金30万元,保证科普惠农项目顺利实施,发挥了科普项目在经济社会发展中的助推作用。

【科普信息化建设】 探索“互联网+科普”新模式,按照搭建“室内大屏+手机互联网”立体化传播体系要求,在县科技馆、城关镇河西社区、光千社区和土门村委会、三溪沟村村委会启动科普信息化

试点建设，建成 65 寸科普屏媒 1 个，55 寸科普屏媒 1 个，47 寸科普屏媒 3 个，保康成为襄阳市科普信息化网点最多的一个县。

【助推精准扶贫】 组织编印《农村实用技术手册》8000 余册，免费发放建档立卡贫困户。联合县扶贫办在城关镇凤凰山村、歇马镇百峰村等有关乡镇 11 个村开展现代种养业科技扶贫培训 15 场次，5000 人参加培训。投入 32 万元支持城关镇凤凰山村、郭家庄村产业发展和基础设施建设。

【全国科普日活动】 9 月 23 日，县科协、教育局联合在马良镇中心学校举行科普日活动，2550 名师生参加活动。湖北文理学院教授、襄阳市发明协会会长张增常作“我也能当科学家”专题报告。期间还举行了声光电、力学、机械运动等科普展览，让学生感受到科技的魅力。

【服务创新驱动战略实施】 开展企业人才与技术需求征集，征集、推荐和发布企业需求信息 3 大类 14 小项。组织企业开展院士专家工作站推进会、产学研对接等活动 3 次，签订产学研合作协议 4 项。新建专家工作站 1 家，获得扶持资金 35 万元。

【科技工作者状况调查】 为进一步掌握县辖区内科技工作者状况，6 月至 7 月，县科协对辖区内科技工作者进行一次全面调查，下发 50 余份调查问卷，根据调查情况形成科技工作者调查报告 1 份。通过问卷调查掌握第一手资料，为更好地服务科技工作者奠定基础。

农业农村经济

【机构设置】 保康县农业局加挂中共保康县委农村工作委员会领导小组办公室牌子，管理县茶叶办公室为正科级事业单位，县畜牧兽医局（含乡镇防检组）、县农业机械化办公室（其中管理县农机监理站、县农机推广服务站 2 个事业单位）、县农村能源办公室、县农村经营管理办公室等 4 个副科级事业单位，以及县农业技术推广中心、县植物保护站、县土壤肥料工作站、县农业环境保护监测站、县蔬菜办公室、县农业行政执法大队（植物检疫站）、湖北省农业广播电视学校保康分校、县食用

菌产业办公室、国营横冲药材场、庙坪良种场、湖北省保康县农业科学研究所、县动物卫生监督所、县动物疾病预防控制中心、县畜牧技术推广站等 14 个局直属事业单位；内设办公室、人事股、财务审计股（财务统管中心）、计划发展股（农业项目管理办公室）、产业化与市场信息股、农业基地建设股、科技教育股、政策法规股（农产品质量安全管理办公室）、纪检监察室 9 个职能股（室）。全系统共有干部职工 353 人，其中县直 235 人，乡镇 125 人，高级技术职称 1 人；中级技术职称 45 人；大学本科以上学历 35 人，大学专科以上学历 111 人。全县 11 个乡镇分别设有农技服务中心和畜牧兽医技术服务中心，共有干部职工 118 人，其中乡镇畜牧兽医技术服务中心 54 人，农技服务中心 64 人。

农业生产

【粮油生产】 持续推动农业供给侧结构性改革，粮食产量继续增长，品质不断提升，效益持续增高。2016 年粮食总面积 52.8 万亩，总产量 14400 吨。其中：小麦 10.67 万亩，产量 20796 吨；马铃薯 11.07 万亩，产量 20323 吨；水稻 3.86 万亩，产量 17745 吨；玉米 22.85 万亩，产量 78514 吨；油料作物 9.9 万亩（其中油菜 8.9 万亩），总产 10974 吨。

【特色种植业】 茶叶产业面积达到 14.17 万亩，其中可采摘面积 9.96 万亩，产量 6500 吨，产值 5.1 亿元，新建标准化茶园 841 亩，低产茶园改造示范园 3100 亩，繁育无性系穴盘茶苗 1500 万株，新建清洁化茶叶加工厂 4 个。畜牧产业在稳定猪禽的基础上，突破发展草食畜养殖。全县猪、牛、羊出栏分别达到 62.18 万头、1.63 万头、15.2 万只，实现牧业产值 18.2 亿元。食用菌产业全县共完成袋料香菇生产 4000 万袋，椴木黑木耳 1 万棚，实现产值 1.2 亿元。蔬菜产业全年规划新建春暖式大棚 65 个，中拱棚 475 个，新建镀锌钢管中拱棚 100 个，设施蔬菜面积达到 600 亩。新发展标准化时令商品蔬菜基地 3000 亩，全县大田专业蔬菜面积突破达到 6 万亩。核桃产业新建核桃基地 1 万亩，改造老基地 20 万亩，全县核桃基地总面积达到 50 万亩，其中：规范管理基地 30 万亩，挂果见效面积达到 10 万亩，产量达到 1000 万斤，销售收入 2 亿元以上。同时，服务发展蓝莓、油用牡丹、中药材产业，全县新增专业药材基地 1.2 万亩，中药材标准化基地

面积达到 6.5 万亩；蓝莓种植基地达到 5000 亩，油用牡丹产业面积达到 1.1 万亩。

【科技推广】 以实施基层农技推广体系建设项目为契机，以服务于建档立卡贫困户为宗旨，深入开展农业科技入户“百千万工程”。在全县遴选了 8 名行业专家、4 个农业科技试验示范基地、85 名农业科技指导员、550 个农业科技示范户，辐射带动 1.1 万个农户，确立了粮棉油、经济作物、土肥、植保、畜牧、农机、农村能源环保技术 7 大类 26 项农业主推技术，每名科技指导员定点联系 5~6 个科技示范户，为科技示范户发放有机无机复混肥 133.6 吨，农业主导品种应用率达到 95%，主推技术到田率达到 90%。依托县农广校、富民驾校两个培训机构大力开展新型职业农民培育，以蔬菜、食用菌、茶叶、畜牧养殖等山区特色农业主导产业为重点培训内容，以种养大户、建档立卡贫困户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为重点培训对象，全年培训新型职业农民 404 人。开展农技人员知识更新培训。挑选了 16 名基层农技骨干人员到省市、大专院校进行知识更新培训，对乡镇农业技术人员进行集中轮训，解决知识老化问题。

【招商引资】 全年招商引资任务指标全部超额完成，其中到位资金任务 1.9 亿元，完成 2.085 亿元；实到投资额任务 1.5 亿元，完成 1.785 亿元；签约、开工项目 1 个：中国有机谷农产品展示中心项目（投资协议书 5 亿元）；注册项目公司 3 个：安康中奥有机谷农业开发有限公司（注册资本金 3000 万元）、襄阳中楚茶业有限公司（注册资本金 1000 万元）、安康格栏山茶业有限公司（注册资本金 500 万元）；续建项目 2 个（格栏坪美丽乡村项目、原生农业（绿满园））；在谈项目 6 个：中国有机谷安康项目区项目（20 亿元）、安康店垭老龙洞富锶水茶饮料加工项目（2 亿元）、安康中药材订单种植销售项目（2 亿元）、旅游综合开发项目（1 亿元）、中药材标准化种植及初加工项目（1.5 亿元）、中药材皂刺种植及初加工项目（0.6 亿元）；联合县招商局印制《安康农产品深加工招商项目手册》800 本；荣获 2016 年全县招商引资项目引进先进单位称号。

【龙头企业建设】 全县农产品加工龙头企业已达 37 家，其中省级龙头企业 4 家，市级龙头企业达到 12 家，产值过亿元的企业 16 家。结合山区实际，

加强了全县核桃、蓝莓、葛粉、茶叶、蔬菜等特色产业的基地建设服务。截止目前，全县已申报“三品一标”认证企业 12 家，其中无公害 2 个，有机食品转换认证 9 个，有机食品认证 2 个；绿色食品 2 个。先后成功注册“安康绿茶”“安康香菇”“安康核桃”等农产品地理标志商标。

过去五年农业农村经济主要指标完成情况

指标	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
农业总产值（亿元）	32	34.6	35.1	36.3	36.76
农产品加工产值（亿元）	18.25	22.65	30.11	35	40.25
农村经济总收入（亿元）	54	65	80	90	100
农民人均纯收入（元）	5538	6273	8375.63	9165	9973

农业机械化

【概况】 安康县农业机械化管理办公室为参公管理的副科级事业单位。下设 2 个股室、2 个事业单位、2 个乡镇农机服务中心，即综合股、业务股、农机化技术推广服务站、农机安全监督管理站、保南和保北服务中心。截至 2016 年底，农机办机关在职人员 4 人，农机监理站在职 11 人，农机推广站在职 7 人，其他“以钱养事”工作人员 7 人。

县农机办主要职责是负责全县农机惠农政策争取，农机新技术新机具推广培训，农机安全生产监督管理，农机具作业引导服务，农机化信息收集发布，农机服务体系建设和农机服务组织管理，农机市场规范和完善，全县农业机械化发展的规划和执行等。2016 年，结转上年农机购置补贴资金 850.999 万元，落实补贴资金 181.206 万元；全年无大型农机事故，农机作业水平较上年有较大幅度的提高。

【农机补贴】 全年共实施农机购置补贴资金 181.206 万元，打印补贴申请表 2065 份，补贴机具 2082 台套，受益农户 1809 户。其中实施报废更新补贴 47 台、5.3 万元。具体补贴：耕整地机械 910 台，补贴额 68.5 万元；种植施肥机械 2 台，补贴额 0.27 万元；田间管理机械 19 台，补贴额 0.421 万元；收获机械 18 台，补贴额 29.035 万元；收获后处理机械 752 台，补贴额 11.778 万元；农产品初加工机械 67 台，补贴额 11.537 万元；畜牧水产养殖机械 114 台，补贴额 4.012 万元；动力机械 200 台，

补贴额 55.653 万元。

【新技术新机具推广】 重点推广机械化育插秧、油菜直播、玉米收获、秸秆还田和综合利用技术。巩固发展马良、歇马、马桥三个机械化育插秧示范乡镇，新建金斗古泉沟村机插秧示范点。全年落实机插秧面积 1.1 万亩，其中大棚集中育插秧 6000 亩；推广机械化油菜直播 5000 亩，机械收割玉米 4000 亩；推广机械化秸秆粉碎还田 3.5 万亩，秸秆加工饲草料 3000 多吨。茶叶、烟叶、食用菌、畜禽、蔬菜、核桃、药材等特色产业机械和设施农业机械、新型节能环保机械进一步推广应用，农副产品加工机械不断更新换代。全年共推广各类新型农业机械 6000 多台（套）。

【农机总动力】 截至 2016 年底，全县拥有农机总动力 27.3 万千瓦，其中拖拉机 7711 台、68060 千瓦。

【农机作业】 农机部门围绕“三农”，在农忙季节积极开展农机化服务。“春耕”开展“五进村”活动，为农户维修机具 2000 多台，组织 3 万多台农具投入作业；“三夏”开展“下田”行动，组织 160 台收获机械、近万台脱粒机械、74 台插秧机械和 2600 多台耕种机械抢收抢种；“三秋”开展“技术服务入户”活动，组织收获、脱粒、耕整、播种、加工、农田基本建设等机械 2 万多台开展作业。全县机耕机整 3.1 万公顷，机电排灌 2200 公顷，机械植保 3.8 万公顷，机械收割 1 万公顷，机械加工粮食 16.5 万吨，农机运输作业 460 万吨公里，农业综合机械化水平和农机作业效率全面提高。

【服务产业】 围绕烟、茶、菌、畜、菜、药、果七大产业发展和粮油生产、节能环保等开展农具购置补贴和新机具推广服务。主要配套了烟叶耕整、起垄、培土、中耕除草、拔杆、打捆、烘干机械，茶叶修剪、采摘、初精加工机械，蔬菜大棚、喷（微）灌机械，生猪、肉牛、山羊、家禽等畜牧饲料加工、喂养机械，食用菌袋料粉碎、装袋、烘烤机械，药材规模种植、喷（微）灌、烘烤机械，核桃剥壳、清洗、烘干机械，沼液沼渣抽排设备等。

【“平安农机”创建】 全面开展省级“平安农机”示范县创建工作，创建马良、歇马、两峪、龙坪 4

个“平安农机”示范乡镇、23 个“平安农机”示范村、575 个“平安农机”示范户。按规定免收各项办牌办证费用，在城关、歇马农机补贴申报点现场办理牌证，新增拖拉机、联合收割机办牌入户率达 100%。多种形式开展年检审验、机手培训、安全隐患整治工作。全年检验机车 1350 台，新挂号牌 270 副，新考办证 250 人，开展“新型职业农民培育”培训 400 人次，无大型农机安全事故发生。

【服务中心建设和“以钱养事”】 通过“以钱养事”和信息化建设项目的实施，保南、保北两个农机服务中心得到建设和发展。农机服务中心通过“窗口”服务，办理农机补贴手续，为农民减少进城购机核机费用 60 多万元。

【农机专业合作社】 全县共有荆襄、盛昌、安民、永丰、金牛 5 个农机专业合作社。马良安民农机专业合作社实施了省级示范合作社建设项目，建设了机棚库、培训室、维修车间，添置了维修设备，在机械化育插秧、玉米收割机械化示范等农机化社会服务上发挥了重要作用。

【项目建设和“三下乡”】 全年争取各类农机化项目资金 54 万元，实施了水稻集中育秧、玉米生产机械化、示范合作社、农机信息化建设项目。成功举办省农机局 2017 年全省文化科技卫生“三下乡”集中服务活动，接待省市领导和参展厂家 30 多人，展出机具 60 多台，发放资料 2000 多份，现场演示推广了植保无人机等新机具。

农村经营管理

【农村集体“三资”管理】 全县农村“三资”委托代理服务已步入规范化、制度化、常态化管理轨道。根据省纪委关于印发《2016 年开展财务报销违规问题等“六个专项治理”的工作方案》的通知（鄂纪文〔2016〕25 号）和县纪委《关于印发〈关于 2016 年开展财务报销违规问题等“六个专项治理”的工作方案〉的通知》（保纪文〔2016〕3 号）要求，县经管办高度重视，精心组织，周密部署，迅速制定了实施方案，对农村集体三资突出问题专项治理工作进行了全面安排部署，从 5 月初正式启动农村集体三资突出问题专项治理工作，经过 5 个月的工作努力，通过宣传发动、自查清理、督

查抽查,全县发现问题线索 127 条,涉及村数 158 个,违规金额 208 万元;全面整改后,解决问题 126 条,金额 196 万元,分别占应解决问题数的 99% 和 94%。经过自查抽查,共发现 5 个乡镇、18 个村存在严重违反农村集体三资管理问题,报县、镇纪委立案查处,分别给予 14 名村支书、村主任党内警告、3 名村干部和 1 名财政干部党内严重警告以及 1 名村干部留党察看一年之处分。10 月下旬,根据省检查组反馈意见,对 2 个乡镇、4 个村存在的 3 个问题全面进行了整改纠偏,同时,其他 9 个乡镇也全面进行“回头看”,专项治理取得明显成效。

【农民专业合作社管理】 全县重点规范合作社和家庭农场的管理与运作,开展示范建设,加大扶持力度。全县发展农民专业合作社总数达到 631 家,同比增长 6.4%。原有国家级示范合作社 2 家,省级示范合作社 10 家,市级示范合作社 23 家,县级示范合作社 41 家。2016 年又新申报市级示范社 10 家,可新增市级以上示范社 12 家。培育发展家庭农场 282 家,比上年增加 143 家,增长 103%。积极向上争取到位各项扶持资金达 420 万元。同时,结合精准扶贫,各金融部门对合作社的专项贷款大幅增加,目前全年累计发放贷款 4500 多万元,进一步解决了合作社发展资金短缺的问题。

【农民负担监督管理】 全面开展涉农乱收费等侵害农民群众权益问题专项整治工作。县减负办、纠风办、综改办、物价局等部门组成专班,2016 年共组织执法检查 2 次。审批“一事一议”项目 151 个村,投资总额 2943.42 万元。其中:筹资 117.66 万元,筹劳折资 368.66 万元,“一事一议”财政奖补资金 1947 万元(含 3 个美丽乡村 700 万元)。对全县 11 个乡镇 261 个村进行了专项检查和抽查。全县村组集体公费订阅报刊没有超过人平 1 元的限额标准,村集体财务没有出现生活招待费,全县统一实行“零招待”。在农民建房、农村计划生育等方面没有发现乱收费问题,也没有发生一起到市以上越级信访和上访的案(事)件。全年查处违规违纪案件 23 件次,清理清退不合理收费 44 万元,处理党员干部 23 人。通过强化监管,有效遏制了涉农乱收费行为,全县农民负担政策得到了较好落实。

【农村土地承包管理】 保康县是省委省政府确定

的 2015 年基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作的县之一。全县应确权 11 个乡镇,259 个村,1202 个组,到年底,合同和证书已基本发放到户,外业第三方验收全部完成,档案整理基本到位。应确权家庭承包户 5.8 万户,颁发土地承包经营权证书 5.69 万份,占应确权总户数的 98%。完成实测面积 38.25 万亩,比二轮延包面积 32.86 万亩增加 5.39 万亩,增长 14%。同时,开展所有权、承包权、经营权三权分置,经营权自由流转的新型农村产权制度基本建立,2016 年度全县农村土地流转面积达 6.75 万亩。2016 年,全县共受理农村土地矛盾纠纷 1122 件,已调处 1109 件,占应调处总数的 97%。其中,经由县经管办直接调处的土地承包经营纠纷 8 起。关于土地承包纠纷的行政诉讼案件 3 起,由县经管办代理出庭,均胜诉,有效地化解了农村土地承包纠纷,促进了农村社会稳定。

农村能源

【概况】 2016 年,在省、市能源部门的大力指导和县委县政府坚强领导下,县能源办紧紧围绕中心大局,充分发挥能源工作职能,以“打造示范工程,服务精准扶贫”为宗旨,大力开展清洁能源入户工程建设,收到较好成效。全年建设中小型沼气工程 14 处,完善大型沼气工程 1 处,推广太阳能热水器 582 台、路灯 120 盏,发放生物质炉 4263 台,实现建设投资 1500 余万元。



寺坪镇度家坪村“三”沼综合利用示范工程

【沼气工程建设】 为服务精准扶贫易地扶贫搬迁工程,能源部门精心设计《保康县易地搬迁扶贫集中居民点沼气建设现场踏勘表》,对全县 11 个乡镇

155 个集中安置点进行实地踏勘，按照“四有”（有建设场地、有发酵粪源、有建设意愿、有持续保障）要求与条件进行了梳理、分类、甄别，精选建设点，提出全县精准扶贫沼气工程建设意见。并请专业院所对沼气工程设计，特别定制地下式、半地上式的工程类型，绘制标准图纸，统一形象标准。按照“建沼气必配猪栏，栏沼结合”的方式规划来建设沼气工程。将沼气工程建成标准圆柱外形，标准刷印“保康能源”字样，标准围墙隔离，标准大门防护，内部盖板、绿化、硬化到位等，形成了“蒙古包”式独特的保康沼气工程风格。工程以新颖的模式、良好的形象、过硬的质量和多重效果得到了省能源办主任郑国蓉的高度评价，并向全省农村能源行业发出向保康学习的号召。

【节能产品推广】 太阳能热水器和生物质炉项目在市级招标的基础上，迅速确定供货厂家，签订协议，一方面用过硬的质量，美观的产品做保证；另一方面加强与项目乡镇、村的沟通、协调，保证了两项节能产品顺利实施；太阳能路灯项目注重加强与承建单位的跟踪督导，确立建设规划、监督各环节质量、督促安装进度。通过到村到点现场调查、勘测、协调，完成了歇马尤家河、后坪五道峡、马良重溪等地太阳能路灯建设。同时，按照精准扶贫相关要求，迅速编制方案，组织招标、签订合同，启动了寺坪岗子、马良赵家山、歇马盘龙等易迁点路灯建设，展现了良好的能源形象。

【后续管理服务】 一方面开展沼气后续服务。以建设安全利用示范村为目标，采取“集中+分散、组织+自主”的方式开展管护服务。全年建设示范村 24 个，沼气利用率达到 95% 以上，全年回访能源项目户 21530 户，签订安全使用合同 1434 份，开展管护服务 14246 户次；另一方面扩大后续服务领域。在光伏扶贫电站建设中能源部门主动参与其中，抽出专人，全程参与光伏电站立项、施工、验收等服务。同时，按照县政府要求，成立保康县康能光热光伏运维中心，已承接了投入使用的 3 个共 674 千瓦光伏电站维护工作。

【项目验收】 成立项目验收现场和资料两个专班 5 个小组（户用沼气组、沼气工程组、乡村网点组、财务完善组、档案资料组、接待服务组）明确专人，分工负责，严格要求，对 2013、2014 年度中央

和省级项目进行回头看，查漏补缺，完善建设，完备档案资料，顺利通过验收。

【技术培训】 加强沟通联系，组织技术人员参加省市业务部门组织的业务技能培训 9 人次，进一步提高业务技能水平，增强了业务素质。

茶 叶

【概况】 2016 年，新建标准化茶园 841 亩，完成低产茶园改造 3100 亩，新改扩建茶叶加工厂 4 个，全县茶叶总面积达到 14.28 万亩，其中可采摘面积 9.96 万亩，统计产量 6500 吨，比上年增长 230 吨，产值 5.1 亿元，增长 10%，全面完成年初下达的目标任务。先后被中茶协、中农促进会茶产业委员会授予“2016 年度中国十大最美茶乡”和“2016 年度全国特色茶旅资源区”称号。

【产业保障】 3 月 9 日，县委、县政府召开全县茶叶产业工作会议，下达了 2016 年产业发展目标任务。成立县茶叶产业领导小组，由县长任组长，县委有县委常委、组织部长抓，政府有分管农业副县长抓。按照县茶叶产业领导小组出台的新建茶园 1250 元/亩（建档立卡贫困户 2500 元/亩）、低产茶园改造 500 元/亩、标准清洁化加工厂 10 万元/个的“以奖代补”政策，先后整合资金 247.04 万元，用于奖补 2015 年“三项重点工作”。积极跑省进厅，争取到位政策项目资金 500 万用于产业发展，其中：对上争取 110 万元，县级统筹产业发展资金 220 万元，精准扶贫产业发展资金 170 万元。

【工作业绩】 全年栽植茶苗 322.8 万株，成活率达到 95% 以上；确定的 10 个乡镇 27 个建设点的 3000 亩低改任务完成 3100 亩。店垭宝康宝、歇马湖北万川农业、歇马沮源村、荆山锦公司砖茶加工厂 4 个加工厂投入使用。在全省率先实施 2016 年茶叶绿色生产模式及配套技术示范项目，按照国家标准完成了茶叶绿色专柜、病虫害测报站、绿色生产配套技术示范点建设，在全省创造了一个方案、一张纸、一堂课、一个人、一个专柜、一块田、一个测报站、一支专业服务队、一份试验报告“九个一”绿色行动经验。2015 年省级现代农业高效标准茶园项目于当年 5 月份在歇马正式启动。2016 年完成百峰、欧店、白果树坪、尖山 5000 亩茶路配套、

8万块信息素诱虫黄板、550吨饼肥购进发放等工作。到11月底，项目全面实施完成。罗仕沟茶场茶叶标准园建设项目省补助资金50万元，11月中旬以97.5的高分通过省专家组验收。

【品牌宣传】 保康县先后获得“2016年度中国十大最美茶乡”和“2016年度全国特色茶旅资源区”荣誉称号，并先后在四川雅安市和安徽黄山市举行了隆重颁奖仪式和推介活动，成功承办了全省茶叶绿色生产观摩活动。先后邀请摩洛哥东力国际有限公司代表阿卜杜拉·占迈尔·阿拉维先生、辅成实业（湖北）有限公司执行董事、总经理余斯君、宜昌中茶生物技术有限公司总经理袁华以及北京新发地公司襄阳公司、云南牧工商进出口公司、湖北福鑫锦源建设投资有限公司、湖北省联发投等企业到保康考察，洽谈招商引资、投资合作，全年完成招商引资到位资金2600万元。

【教育培训】 3月中旬，结合新型职业农民培育茶叶专业培训，组织全县60名茶叶大户负责人、茶叶技术员到宜都参观学习。3月24日，在荆山锦公司召开了茶叶大户有机发展座谈会。6月3日，组织全县茶叶大户负责人、专业技术人员参加全省茶叶绿色生产模式观摩活动。

【科技推广】 争取县政府支持36万元用于有机茶认证“以奖代补”，完成了近1万亩的认证前期工作。大力推广生态、绿色防控技术，积极推广杀虫灯、诱虫板、诱捕器、食诱剂、生物农药、饼肥、有机无机复混肥等农业防治、生物防治和绿色防控技术。在荆山锦公司建立了保康茶产业院士工作站。

畜牧兽医

【畜牧业生产】 2016年全县畜牧以“绿色、协调”为发展理念，发展牛羊草食畜为突破口，提升养殖场规模化水平，加快全县畜禽养殖业转型发展。一是畜产品供应充足。全县猪、牛、羊存栏分别达到30.62万、1.88万、13.24万头只，出栏分别达到27万、1.45万、12.7万头只。二是产业转型加快。2016年播种退耕还草面积2956亩，验收兑现2051亩，新落实2015年退耕还草面积1800亩。三是标准化水平提升。全年创建省、市、县示范场38个，其中省级1个、市级3个，县级34个。

【重大动物疫病防控】 在扎实开展春秋两季动物普免的基础上，积极开展无疫区创建工作，全县动物防疫、防疫物资管理及无疫区创建迎省检获得好评。2016年全县没有发生大的动物疫病，猪、牛、羊、禽病死率分别只有4%、1%、3%、8%。

【畜产品质量安全监管】 2016年组织执法和技术人员280人/次对全县境内的规模养殖场（小区）进行全面督查，重点规范养殖档案、指导养殖污染防治和养殖环节病死畜禽无害化处理，共检查规范各类规模养殖场158个。全年共检疫各类动物427061头（只），其中：生猪36346头，牛羊669只，家禽30万只，屠宰动物的受检率达到了100%，检疫出证率达到了100%，各环节检出病害猪肉及产品6120公斤（68头），病死家禽1526只，全部按规定进行了无害化处理，处理率达到100%。在配合省市畜产品安全抽检的基础上，完成畜产品安全自检2910批次，超额完成市局下达的2000批次任务，检测合格率100%。

【政策项目资金争取】 2016年全县畜牧产业共获得各类支持资金达730.6万元，其中畜禽标准化“四级联创”补助资金20万元、强制免疫疫苗省级配套及屠宰环节无害化处理资金156万元、畜禽标准化养殖补助资金60万元、中央强制免疫疫苗资金及养殖环节无害化处理资金165万元、中央财政生猪调出大县奖励资金73万元、基层动物防疫工作补助资金33万元、重大动物疫病强制免疫疫苗服务费用43万元、退耕还草工程中央财政专项资金69万元、中央财政林业（退耕还草）专项转移支付资金90万元、退耕还林还草工程第二批中央预算内投资资金21.6万元。

【畜牧养殖污染防治】 2016年根据县政府出台的《保康县畜禽养殖区域划分方案》规定，县畜牧兽医局组织专班对禁养区和限养区内养殖场进行督查和畜禽养殖污染防治指导，共督查整改54个养殖场，协助县、乡政府对处于禁养区内的一家出栏2000头生猪的规模养殖场进行了关停。

【重大活动】 2016年筹办了三次较大的活动，得到上级业务部门充分肯定和表扬。4月，省畜牧兽医局对全县进行了重大动物疫病防控工作抽查和无规定病区创建考评；5月，农业部在保康县进行基层兽医

服务体系调研；9月，省畜牧兽医局局长盖卫星同志带队到保康调研基层畜牧兽医体系建设情况。

烟叶产业

【概况】 2016年，全县8个种烟乡镇，90个村，3348户烟农，种植烟叶4.2万亩，收购烟叶8.88万担，均价29.86元/公斤，上等烟比例51.82%，实现烟农收入1.32亿元，创财政税收4111.5万元，产业服务地方经济建设，促进烟农脱贫致富的能力不断增强。

【产业扶贫】 县烟叶公司立足烟叶产业，助力精准扶贫，通过积极汇报，在种植计划、补贴政策、基础设施、防雹经费、精准扶贫等方面得到了行业主管部门的大力扶持，先后争取政策性资金9100余万元。同时，通过与保险公司开展烟叶生产保险业务，与卷烟工业企业开展自然灾害救助补偿，让受灾烟农挽回经济损失近400万元。

【产业服务】 创新烟叶合作社经营管理模式，以“减工、降本、提质、增效”为目标，分别成立“育苗、机耕、植保、烘烤、分级”五大专业服务队，在烟叶生产的各个环节，坚持围绕科技兴烟，组织开展专业化服务，烟叶投工不断减少，烟叶质量不断提升。

【绿色发展】 围绕土壤保育、农家肥使用、绿色植保、废旧地膜回收、以煤代柴烘烤实行专项补贴，共投放补贴资金93.5万元。同时，在控制化肥用量、减少农药用量、禁用除草剂等方面加强宣传，引导广大烟农树立绿色发展理念，从源头上控制和减少污染。



县公司帮助烟农利用大棚闲季种植蔬菜促进烟农增收

【基地建设】 与湖北中烟工业公司深度合作、共建基地，并邀请省农科院专家常年现场指导，在歌马、马良、两峪、后坪等重点烟区先后建成官斗、和平、麻坪、堰塘冲等10个核心示范区，烟叶大田长势和烘烤质量得到了行业内外充分肯定，烟叶种植效益稳步提升，品牌核心竞争力不断增强。

【科技兴烟】 实施科技兴烟战略是烟叶转型发展的关键。一是对烟田进行了深翻冬炕，土壤保育措施落实到位，确保了烟叶生产所需要土壤条件；二是育苗播种标准较高，管理比较精细，保证了移栽壮苗下田、合理密植的技术需求；三是测土配方施肥措施到位，按照地力等级，制定差异化施肥指导通知单3348份，确保烟叶平衡生长；四是“三先”措施落实到位，移栽规格较高，移栽适时并相对集中，膜下“井窖式”小苗移栽技术成功推广；五是病虫害综合防治工作措施到位，促使烟叶整体长势比较平衡；六是烘烤技术培训到位，半斩株式烘烤推广落实到位，促进烟叶烘烤水平提升。

【烟叶助推精准扶贫】 烟叶产业成为山区人民脱贫致富的支柱产业，是全县农业产业化中最为完善的产业之一，产业发展基础稳固，在产业扶贫上有发展优势。2016年，按照县委要求，县烟办组织力量对烟叶产业助推精准扶贫工作进行广泛、深入的调研，科学制定烟叶产业扶贫操作办法。全县1680户贫困户种植烟叶，通过产业核验收后能够享受到现金补贴，加快了脱贫奔小康步伐。

工业经济

综 述

【概况】 保康县经济和信息化局是将原经济局、燃化行业协会及机械建材轻工行业协会的职能进行整合，于2011年组建成立的县域经济和工业经济综合协调管理部门，内设9个股室，即办公室、人事股、投资融资担保股、企业股、经济运行股、政策法规股、电力能源股、信息化推进股、通信行业管理股。全局有干部职工75人，其中在职27人，离退休48人。下辖3个二级单位：创业服务局（8人）、县域经济办（3人）、家电办（3人）。

1至12月份主要工业品产量统计表

产品名称	计算单位	全年计划	本月完成	累计完成	占年计划 (%)	上年同期	比同期 (±%)
磷矿石	万吨	400	49	470	117.50	503	-6.56
黄磷	吨	20000	263	13760	68.80	16568	-16.95
磷酸	吨	62000	5678	50546	81.53	52460	-3.65
五钠	吨	36000	640	26631	73.98	31770	-16.18
六偏磷酸钠	吨	17000	369	12224	71.91	14218	-14.02
水泥	吨	200000	13500	163718	81.86	124280	31.73
磷复肥	吨	300000	38034	345939	115.31	285802	21.04
发电量	万 kwh	45000	4209	46307	102.90	38097	21.55
供电量	万 kwh	66000	3250	47775	72.39	55186	-13.43
核桃油	吨	1200	311	1291	107.58	1085	/
精制茶	吨	3000	641	4517	150.57	2918	54.80
食用菌加工	吨	1200	259	1569	130.75	996	57.53
樱桃谷鸭	万羽	1000	91	923	92.30	1145	-19.39
棉纱	吨	6000	0	550	9.17	6710	-91.80
白酒	千升	40000	18001	72197	180.49	62677	15.19
蓝莓	吨	500	1602	6237	1247.40	1020	511.47

【主要职能】 负责全县工业发展规划的制定与实施；全县信息化建设规划与信息化行业管理；工业经济运行监测、分析和调度；工业项目规划、政策性项目资金争取与项目实施；县域经济目标制定与考核；规模企业、小微企业培植；电力、煤炭、信息化等10大项行政执法；家电维修网点规划布局与服务；矿业经济与磷化工发展；特色产业园的规划布局及工业园区服务。



2016年10月7日，县经信局开展支部主题党日活动

【组织建设】 2016年局领导班子共4人，其中副局长3人，总工程师1人。局党组发挥领导干部模范带头作用，以提高服务工业经济质量水平为目标，建设了一支政治方向明、团结协作好、拒腐能力强的班子队伍。进一步完善干部人事制度，坚持以德性好、品性好、能干事、干成事为公开选拔、推荐提拔党员干部的基本标准，为党员干部成长创造良好环境。建有3个群团组织：机关工会、机关妇委会和机关团支部。

【工业指标完成】 2016年实现规模以上工业总产值116亿元，占年计划100.9%，同比增长13.4%；实现规模工业增加值46.1亿元，同比增长10.2%。实现销售收入77.76亿元，同比增长4.45%；全年新增规模工业企业9家，总数达到102家，工业项目固投达到51亿元。

【工业经济结构】 从工业经济结构看，磷化工、农副产品加工两大行业成为全县工业发展的骨干和支撑。两大行业完成工业产值103.7亿元，占全县规模工业产值的89.4%。其中，磷化工行业完成产

值 61.9 亿元，同比增长 10.25%；农副产品加工业完成产值 41.8 亿元，同比增长 14.51%。完成销售收入 77.76 亿元，同比增长 4.45%。上缴税金 1.69 亿元，同比下降 10.18%。

【工业经济效益】 规模以上工业实现增加值 46.1 亿元，同比增长 11.5%。实现销售收入 77.76 亿元，同比增长 4.45%。工业企业上缴税金 1.69 亿元，同比下降 10.18%。

【服务企业】 积极应对经济下行压力加大和矿业经济持续低迷的严峻形势，在县委、县政府坚强领导下，按照“五位一体”“四个全面”战略布局和“竞进提质、升级增效、量质兼取”的总要求，深入开展“万名干部进万企”活动，大力实施园区提速、产业提级、企业提档、项目提能、创新提智、服务提效“六提工程”，着力推进供给侧结构性改革，全县工业经济呈现稳中有升的良好态势。

【工业项目建设】 县委、县政府和工业组主要领导带领有关部门深入尧治河化工股份公司、余家湖保康工业园等企业开展现场办公，着力解决困难，促进项目早落地、早建成、早投产。2016 年规划实施的 60 个重点工业项目，累计完成投资 51 亿元，同比增长 12.35%。继续坚持一名“四大家”领导一联到底、一名局长一包到底、一个专班服务到底。在推进项目建设上，抓好“一企一策”现场办公，做到“三督三看”，即督建设进度、督施工速度、督工程质量，看现场、看台账、看拨款，全力推进项目建设。2016 年全县工业实施重点项目建设 59 个，同比增加 14 个。从建设性质看，续建 28 个，新建 31 个；从投资强度看，5 亿元以上的市级重大工业项目 6 个，3 亿元以上重点项目 7 个，亿元以上重点项目 26 个；从项目投产情况看，泰山石膏、湖北金泰玉业公司玉石加工、荆山和氏玉器加工、施尔佳肥业公司硫渣回收利用、鑫发石材二期扩建、金石达石材加工、金康园泰核桃加工、镇杰公司生活用纸、供电公司马良 110 千伏输变电工程、尧治河、金斗、大坪 35 千伏变电站扩建等 10 个项目先后建成投产；祥和泰新型建材、荆山锦黑红茶、龙源公司黄连山风电、久和恒业油墨、襄阳威杰电子配件、湖北优捷特双层储罐、尧治河酒业整体搬迁改造、佰蒂公司蓝莓小浆果加工等 9 个项目已进入安装调试，即将投产；湖北红泰公司高铁结构件、

湖北康瑞特公司电力预制构件、湖北能源集团风力发电、奇军眼镜公司光学器材加工、龙蟒公司百万吨磷矿开采、尧治河桥沟矿业公司段江磷矿开采、襄阳康润公司肉食品产业园、凯宇公司汽车零部件、供电公司汾阳至翁泉 220 千伏输电线路改造等一批项目快速推进。

【企业成长工程】 推进全民创业，及时落实小额贷款、税费减免等创业优惠政策。通过建立小微企业信息库，及时落实创业扶持政策，搭建产学研及银企对接平台，市场主体不断发展壮大，2016 年组织 13 家企业进行了申报，其中 9 家已获审批通过，规模企业达 102 家。全县新增市场主体 6050 户，全县企业期末总户数达到 19714 户；新登记注册资本 197031 万元，全县期末企业总注册资本达到 897508 万元，其中：新发展企业 1323 家、个体 4615 户、专业合作社 112 家。全县新增各类创业主体 1045 个，新增就业 4296 人，城镇失业人员实现再就业 1335 人，全县城镇失业率控制在 4% 以内。组织城乡劳动者就业技能培训 3176 人，组织在岗就业人员双技能培训 15399 人，组织创业培训 1136 人，扶持创业人员 388 人，带动就业 2596 人。累计发放全民创业小额贷款 4572 万元，为全县 287 家新成立的小微企业发放小额贷款贴息贷款 619 万元。全县共组建 4 家院士工作站、10 家产业技术创新联盟和 23 家市级校企共建研发中心，引进各类科技项目和技术 40 多项。鼓励楚烽、尧治河等一批有实力企业与科研院所联合设立技术研发中心，积极搭建技术攻关平台，紧紧围绕产业改造升级、工艺创新、节能节材和新产品开发，重点开展了化学选矿、精细磷酸盐开发、黄磷脱砷、黄磷节能超产、磷泥制酸、矿粉造粒、余热利用、电能设备无功补偿等为主要课题的技术攻关。组织引导企业积极采用节能节材新设备、新技术、新材料、新产品，淘汰更新高耗能设备，推广运用自动化控制技术，楚烽、尧治河、丰利等一批企业原材料配比基本实现了自动化控制。2016 年度襄阳市“百家企业技术改造示范项目”发布，保康县尧治河楚翁泉酒业公司整体搬迁改造项目、红茶黑茶加工产业化建设项目名列其中；保康楚烽化工有限公司、湖北尧治河化工股份有限公司继续蝉联襄阳市百强企业，两家企业分居第 38 名和 53 名。

【信息化建设】 一是信息基础设施日趋完善。在

实现通信能力城乡全覆盖的基础上,加强调度,积极服务,全面推进了三网融合。创新业务融合模式,促进电信网、广播电视网、互联网网络基础设施共建共享,推进电信业务和广电业务双向进入。行政村宽带网建设正在全面覆盖,推进全县广电网络双向化、智能化改造,完善农村综合信息服务体系。2016年协助争取国家宽带“村村通”项目资金1900万元;全县通讯基站480个,4G基站覆盖保康县城,3G、2G基站村组覆盖率达到90%;全县手机用户突破21万个;互联网宽带用户达到3.4万户;县城实现了全光覆盖,乡镇宽带镇直所在地覆盖率达100%。二是信息化应用全面推广。编制完成《县人民政府建设智慧保康行动纲要》和《县人民政府关于加快信息化建设促进信息消费的若干意见》,为“两化”融合工作开展奠定了基础;深入开展高分卫星遥感数据保康县县域综合应用工程,解决了各部门对现实性数据的更新和应用需求,在提高政府精细化管理水平的同时,极大促进和支持了保康的信息化建设,为“智慧保康”提供及时、准确的基础空间数据;组织有关企业积极申报“两化”融合示范企业,经协调对接,2016年全县获得省级两化融合示范企业达3家。三是强化信息安全工作。要求企业制定完善网络与信息安全应急预案,提升基础网络与重要信息系统安全保障能力,定期组织开展安全检查行动;指导电信运营商开展通信应急演练工作,成立了应急指挥机构,明确了部门职责及应急程序;协调有关部门对地区党政机关和涉密单位互联网接入情况进行了全面摸底调查,加强管理,提升信息安全保障水平。

【政策资金争取】 围绕中小企业发展、工业企业转型升级技术改造贴息、国家关小企业和战略型新兴产业固定资产贴息等多个专项,精心包装重点项目,引导企业积极报请国家、省、市政策性扶持资金,有效推动企业技改、创新和项目建设。2016年,经信局共争取政策性资金3404.5万元,超额完成全年目标任务。

【机关效能建设】 一是推进“素质提升”工程,创建勤学善思、与时俱进的学习型机关。坚持每周五下午召开例会,建立“六个一”学习制度,每周组织一次集中学习、每月自查一次学习进度、每季度安排读一本书、每半年召开一次学习交流会、每年撰写一篇调研文章、每人每年讲一次业务课,提

高广大干部职工业务素质;拓展“提质提效”行动,创建制度规范、高效运转的效能型机关。科学制定组织工作标准,理清机关股室工作职能,修订完善了《县经信局机关管理制度》,促使机关干部严格按政策办事、按原则办事、按制度办事;全面深化改革,理清权责清单,创建风清气正的廉洁型机关。结合“两学一做”教育活动,进一步强化机关作风建设,凝聚主动服务、认真履职、勇于担责的共识。以贯彻落实中央“八项规定”为中心,扎实开展“群众身边四风专项整治”“公务用车专项治理”等活动,加强了机关作风建设,加强了干部勤政廉政教育,增强了领导干部勤政廉政意识。稳步运行“123467”热线,营造了作风硬、效能强、服务优、形象好的良好氛围。

【重点企业】 保康楚烽化工有限责任公司:保康楚烽化工有限责任公司是湖北兴发化工集团股份有限公司的全资子公司,于2003年成立,注册资本1.65亿元,在册职工467人,下设楚烽化工厂和楚烽磷矿,控股庄园肥业公司。公司自成立以来,按照矿化结合的思路,投入巨资,现已形成了年产2万吨黄磷、7万吨磷酸、6万吨精细磷酸盐、100万吨磷矿开采的生产能力,奠定了持续健康发展的初步基础。2016年,公司完成工业总产值109476万元;实现销售收入71159万元;实现利润2603万元;上交税金5798万元。

保康县中坪磷化有限公司:保康县中坪磷化有限公司成立于1986年6月,位于保康县马桥镇中坪村,属于湖北省新农村建设示范村之一的中坪村集体所有制企业。公司发展到今天拥有资产1.5亿元,注册资本3000万元。现拥有员工168人,其中管理人员45人,大专文化程度26人。公司主营业务是磷矿石开采、加工销售,磷矿粉加工销售及水力发电。2016年,公司完成工业总产值7495万元;实现销售收入3859万元;上交税金470万元。

湖北丰利化工有限责任公司:湖北丰利化工有限责任公司是2010年1月注册成立的以磷化工采、选、加为主的化工企业。企业注册资本5000万人民币。公司是保康“飞地经济”的重点企业,位于襄阳余家湖保康工业园,占地面积195亩。公司旗下拥有五家磷矿企业,年磷矿石开采能力为60万吨。公司年产30万吨磷酸铵盐项目,主要由硫酸车间、磷酸车间、磷铵车间、动力车间组成。公司生产的

粉状磷酸一铵、工业级磷酸一铵、颗粒状磷酸二铵，主要用作肥料和木材、纸张、织物的防火剂。公司利用硫磺制酸余热发电，装机容量 6000 千瓦，可满足公司 50% 的生产用电，年节约标准煤 2.6 万吨。2016 年，公司完成工业总产值 47451 万元；实现销售收入 19689 万元。

湖北万丰化工有限公司：湖北万丰化工有限公司成立于 1997 年，于 2003 年改制为民营股份制公司，于 2014 年 4 月被祥云集团收购，成为祥云集团的一员——祥云集团襄阳公司。公司位于襄阳余家湖保康工业园，是襄阳地区最大的复合肥生产企业，公司拥有目前国内领先水平的日产 1000 吨复合肥生产线、2 万吨有机肥料、2 万吨 BB 肥、2 万吨多肽尿素及 1 万吨生物菌肥。公司拥有现代化的仓库及生产设备，配备先进的化肥检测中心及一流高效的售后服务。2016 年，公司完成工业总产值 30053 万元；实现销售收入 7420 万元；实现利润 110 万元。

湖北荆山锦茶叶有限公司：湖北荆山锦茶业有限公司成立于 2000 年，是生产经营高香有机茶专业公司，下设高香有机茶研究所、有机茶技术创新中心、有机茶专业合作社、茶业技术协会等生产经营及科研实体。企业注册资金 1000 万元，总资产 6460 万元。现有员工 196 人，其中具有中高级职称技术人员 75 人。公司自有标准化有机茶基地 38000 亩，拥有国际领先、国内先进的有机茶清洁化生产线 1 条，有机乌龙茶生产线 2 条，加工设备达到 269 台套。2016 年完成工业总产值 48196 万元；实现销售收入 46069 万元；实现利润 4205 万元。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司：湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司是在原保康县国营酒厂基础上改制后创建的股份制公司，注册资本 1.8 亿元。公司新酒厂位于城关镇牌坊湾农产品加工园南端，占地 158 亩，总投资 2.5 亿元，于 2014 年 3 月 19 日开工，历时 31 个月，于 2016 年 10 月 16 日正式投产运行，年可产优质酱酒 5000 吨，五粮液 2000 吨，包装酒 2 万吨，年可实现销售收入 6~10 亿元，实现利税 2.1~3.5 亿元。公司现有从业人员 276 名，专业技术人员 45 人，国家级品酒师 5 名。产品主要为浓香、酱香、兼香三大类型，尧治河品牌“尧治河 2016 酱酒、品鉴 618 酒、古法酿造 1988、古法珍品酒、古法精品酒”等为主打产品，楚翁泉品牌有“龙鼎酒、金樽酒”等，

“尧治河”“楚翁泉”一直受到国家产业政策的保护性发展，并多次获得部、省、市级等部门多项奖项，先后荣获市内白酒企业三个第一（第一个获得商业部考核的国家级评委资格；第一个获商业部优产品金奖；第一个荣获省级先进企业，其产品被选入人民大会堂专用接待酒）。2016 年被授予湖北省重合同守信用企业，楚翁泉、尧治河品牌连续被评为湖北省著名商标。2016 年，公司完成工业总产值 27456 万元；实现销售收入 4499 万元；实现利润 569 万元；上交税金 80 万元。

保康荆楚水泥有限责任公司：保康荆楚水泥有限责任公司位于保康县城关镇河西路 328 号，是经国家核准、证照齐全的保康唯一一家水泥生产销售企业。注册资本 950 万元，总资产 8500 万元，占地面积 80 亩，各类工程技术人员 45 人。公司现有一条自动化、智能化、年产 100 万吨水泥生产线，主导产品“朝元牌”PC32.5R、PO42.5 级袋装和散装水泥，质量优于国家标准，广泛用于道路、桥梁、电站大坝、高层建筑等各类工程建设。多年来，公司先后荣获全国水泥品质指标检验大对比“天瑞杯”全优奖、“构建和谐劳动关系诚信企业”、“重合同守信用单位”、“安全生产先进单位”等荣誉称号。2016 年，公司完产工业总产值 9146 万元；实现销售收入 9146 万元；实现利润 45 万元；上交税金 220 万元。

湖北施尔佳肥业有限公司：湖北施尔佳肥业有限公司成立于 2010 年 6 月 18 日，是襄阳余家湖保康工业园首批引进的企业。公司注册资金 4000 万元，占地面积 200 亩，一期项目建设总投资 2.3 亿元。已建成年产 20 万吨硫酸、15 万吨磷酸一铵的生产装置以及配套的办公、生活设施。公司现有员工 200 多人，拥有专业技术人才 40 多人。硫酸、磷酸一铵日产量已达到 400~500 吨，产品质量达到国家一等品标准。公司为“湖北省产品质量协会团体会员单位”“质量诚信倡议企业”；被中共保康县委、县政府、县经济开发区工作委员会、管理委员会授予“2011 年度项目建设先进单位”“2011 年度优胜单位”、2011 年、2012 年度“先进基层党组织”等。2016 年，公司完成工业总产值 40757 万元；实现销售收入 19521 万元；实现利润 15 万元。

葛洲坝湖北南河水电开发有限公司：葛洲坝湖北南河水电开发有限公司（以下简称“南河公司”）是葛洲坝股份有限公司与保康县水电开发建

设有限公司合资组建的有限责任公司。南河公司于1997年12月26日在湖北省工商行政管理局注册登记成立，注册资本金人民币6000万元，其中，葛洲坝股份有限公司出资3060万元，占注册资本的51%，保康县水电开发建设有限公司出资2940万元。2016年，公司完成工业产值2663万元；实现销售收入2335万元；实现利润637万元；上交税金518万元。

湖北寺坪水电开发有限公司：湖北寺坪水电开发有限公司（以下简称寺坪公司）是中国葛洲坝集团股份有限公司、保康县大禹水电开发有限公司和力昌国际集团有限公司三家因投资寺坪水电站于2003年12月2日成立的经济实体，公司注册资本4000万人民币，资产总值达7.3亿。2011年经公司三届二次董事会批准，中国葛洲坝集团股份有限公司将其所持有的湖北寺坪水电开发有限责任公司股权转让给葛洲坝电力投资有限公司，该公司现为寺坪公司第一大控股股东，持权比例72.5%。寺坪公司现有职工45人，其中专业技术人员15人，技能人员中90%以上具有中级及以上职业资格。2016年，公司完成工业总产值5677万元；实现销售收入4694万元；上交税金900万元。

【主要产品】 保康楚烽化工有限责任公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸、六偏等，注册商标为兴发。

湖北尧治河化工股份有限公司主要产品为磷矿石、黄磷、磷酸盐，注册商标为尧治河。

保康县农丰化肥有限责任公司主要产品为复合肥，注册商标为农丰。

保康丰源肥业有限责任公司主要产品为磷肥、复合肥，注册商标为五丰源、撒颗丰。

大山合集团保康现代农业有限公司主要产品为食用菌，注册商标为绿生。

湖北尧治河楚翁泉酒业有限公司主要产品为白酒，注册商标为大汉光武、尧治河、楚翁泉。

湖北荆山锦茶叶有限公司主要产品为精制茶，注册商标为荆山锦。

保康县神艺家具有限责任公司主要产品为木质家具，注册商标为神艺。

保康荆楚水泥公司主要产品为水泥，注册商标为朝元。

襄樊富襄现代农业开发有限公司主导产品为绝味鸭，注册商标为绝味。

湖北万丰化工有限公司主导产品为复合肥，注册商标为俄尔奇。

湖北澳立生物科技有限公司主导产品为蜂蜜制品，注册商标为野花谷。

保康沃土生态农业开发有限公司主导产品主导产品为生物有机肥，注册商标为沃生生。

湖北中坪葛业开发有限公司主导产品为葛制品，注册商标为粉清河、神正南参。

矿产资源管理

【概况】 保康县矿产资源管理办公室为县政府办公室管理的正科级事业单位，下设一个股级事业单位（县矿产品市场监督管理站）。县矿产资源管理办公室内设综合股、资源管理股、计划票证股3个股室，核定机关事业单位编制10名，实际在编6名；县矿产品市场监督管理站，核定事业编制6名，实际在编1名。2016年度县矿产资源管理办公室在岗人员合计65人，其中在编7人。

2016年，县矿管办坚持按照“带好队伍、管好资源、服务发展”的总体要求，坚持以发展为第一要务，积极服务全县经济建设大局，确保了全县矿业经济全面、健康、稳定发展。全年共运销磷矿石501.7万吨，实现财政规费收入1.15亿元。超额完成县委、县政府年初制定的运销400万吨磷矿石的工作任务目标，在全县年度综合实绩考核中获得“优秀等次”；在全县工业经济工作考核中获得“服务工业经济成绩突出单位”荣誉称号。



2016年2月18日，保康县矿产资源管理工作会议在县委党校召开

【准运计划争取】 根据矿产资源管理法规、政策，保康磷矿资源实行计划开采、准运管理双重监督管

理机制。为了满足矿山企业需求，办主要领导多次到省汇报争取政策，省经济和信息化委员会批准保康县 2016 年磷矿石准运计划 500 万吨，比 2015 年准运计划增加 56 万吨，保证了县磷矿准运工作的正常运转需求。

【监控稽查管理】 2016 年，矿管办与 17 家开采企业和 20 家配矿企业分别签订《磷矿运销管理合同》，用合同的方式有效地约束运销行为。站在全县矿业经济发展大局上，结合运销总体形势，科学下达磷矿石准运计划，使磷矿开采和准运计划、市场运销和税费征管紧密对接。全年共发放磷矿准运单 8685 本 217125 份，各磷矿检查站共检验准运单据 199842 份，查验运销车辆 235626 台次。通过准运合同、准运计划、准运监管确保了磷矿产品准运制度的严格执行，确保了财政规费应收尽收。

【政策调控】 2016 年 4 月，由县财政局、矿管办抽调人员组织专班，赴钟祥、夷陵、远安、神农架四个周边产磷地区，对磷矿石财政税费征收情况、低品位磷矿石运销管理等情况进行了考察调研，并根据调研情况及时为县委、县政府提供有价值的参考信息和有效的意见和建议，力争能依法依规管理磷矿运销工作，又能为合法合规保证全县财政收入不下降。

园区经济

【概况】 湖北保康经济开发区于 2008 年 6 月由湖北省人民政府批准筹建，2010 年 4 月经湖北省编制工作委员会正式批复为省级开发区，下辖襄阳余家湖保康工业园、襄阳磷化工循环经济产业园、保康城区精细磷化工产业园、保康农林特产品加工工业园、马桥矿化工业园，简称“一区五园”。总规划面积 2980 公顷。其中，襄阳余家湖保康工业园和襄阳磷化工循环经济产业园均系保康“飞地经济”园区，其他工业园位于保康境内。

【工业园简介】 襄阳余家湖保康工业园：襄阳余家湖保康工业园，总体规划面积 6.9 平方公里，是市委、市政府落实省委、省政府精准扶贫战略决策，加快保康脱贫奔小康步伐，打破行政区域界线，支持保康在襄城余家湖建设的“飞地经济”园区，也是保康经济开发区“一区五园”中的一园。工业园

重点发展以汽车零部件为主的装备制造业和以新能源新材料为主的清新产业，整体规划为“一心三园”，即：中心商务区、医药精细化工园、新能源新材料产业园、汽车零部件装备制造产业园。计划通过 3~5 年的努力，使园区投入达到 100 亿元以上，产出达到 200 亿元以上，真正把“飞地经济”工业园打造成为宜居宜业的现代产业新城。截至 2016 年底，工业园区签约项目 36 个，注册企业 34 家，项目协议总投资达到 135.6 亿元。正式建设企业 24 家，其中 16 家企业已投产，已完成固定资产投资 52.2 亿元，2016 年实现工业总产值 25.5 亿，税收 2460 万元。

襄阳磷化工循环经济产业园：位于南漳县武安镇，规划用地面积 17 平方公里。按照“矿—酸—肥”一体化思路，加快打造以四川龙蟒集团“120”项目、宜昌兴发集团“122”项目为重点的千亿级硫磷钛一体化循环经济产业园，建成全省乃至全国磷化工循环经济示范园区。

保康农林特加工工业园：位于城关镇牌坊湾，规划占地面积 1384 亩，主要依托保康丰富的核桃、茶叶、木耳、食用菌、中药材、蜂蜜、桑蚕等特色资源进行精深加工，重点发展与生态旅游相配套的特色产品加工、旅游商品开发、生态农业观光和休闲接待中心为一体的生态旅游观光园区。

城区精细磷化工产业园：位于县城规划区内，占地面积 500 亩。园区内有兴发集团楚烽公司、襄阳巨力公司、荆楚水泥公司等工业企业。该园区主要以磷化工为主，其产业导向是加快工业级化工向食品级、医药级、饲料级等精细化工产品转型升级，打造精细磷化工产业园。

马桥矿化工业园：位于马桥镇境内，由周湾工业园和横溪工业园合并而成，该园区实施“采选加”为一体的发展模式，以黄磷、磷酸为基础原料，开发工业级、饲料级精细磷酸盐产品，重点建设黄磷、磷酸氢钙、精细磷酸盐等项目。

【园区党建】 始终坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的发展思路不动摇。按照中央、省市县委的统一部署，深入开展以“两学一做”学习教育为主的党的建设活动，坚持从严治党，廉洁从政，树立风清气正的政治生态，扎实推动开发区党的建设与经济社会发展“两手抓、两不误、两促进”。

【企业服务】 始终推行“一个企业一名领导牵头，

一个专班服务，一名服务秘书跟踪”，开展“一对一、点对点、一条龙”的保姆式服务机制，围绕企业发展，重点对工业类审批事项进行全程代办；帮助企业解决供地、供水、供电、供气、劳动用工、环保等问题；协调解决企业生产经营中的融资和社会稳定等问题。通过机制扎实运转，较好地服务了企业。

【招商引资工作】 始终强化招商引资“一号工程”不动摇，坚持带头“走出去”招商、以商招商、创新股权转让和重组等方式，加大招商引资力度，全年重点对接项目8个，新注册企业2家，新开工项目4个。投资3.8亿元的优捷特复合材料双层储罐制造项目已投入试生产；投资0.5亿元台湾威杰公司手机外壳配件生产制造项目已完成安装调试；投资1.4亿元的湖北统领电力预制构件加工项目正在建设中；投资1.3亿元的红泰铁路结构件项目正在加快建设。另有北京优捷特总部迁移、杭萧钢构等一批优质项目正在加紧对接跟进。

【项目建设】 坚持项目服务秘书制，深入开展“走访企业、破解难题”专项行动。着力推进了泰山石膏综合利用和凯裕机械制造等9家企业项目建设进度。其中泰山石膏综合利用项目已于7月18日正式投产。全力服务机械检修、环保整改等投产企业，促进了丰利、劲牛、亚克、万丰等企业恢复正常生产。同时，加大了县内项目建设督办力度。城关园区尧治河酒厂项目已于10月份投产；荆山锦红茶黑茶加工产业化建设项目，一条黑茶（青砖茶）生产线已实现产能；佰蒂公司蓝莓种植加工项目，年产1000吨蓝莓鲜果加工生产线正在建设中。马桥园区龙麟公司100万吨/年采选矿项目和楚磷公司200万吨/年采选矿项目进展顺利。

【基础设施建设】 在抓好县内园区基础设施建设的基础上，重点争取市城投公司、市建委支持，加快推进了余家湖康康工业园区基础设施建设，基本实现了企业入驻到哪儿，水、电、路、（蒸）汽等基础设施建设就延伸至哪儿，园区承载能力显著增强。

电 力

【概况】 供电公司有全民制员工173人、农电工

74人、离退休56人。劳务派遣用工64人，非全日制用工242人。领导班子有6人。内设职能部门7个，分别为：办公室、发展建设部、人力资源部、财务资产部、安全监察质量部、党群工作部、电力调度控制分中心；业务支撑和实施机构2个，分别为：运维检修部（检修建设工区）、营销部（客户服务中心）；乡镇供电营业所11个（翁泉、黄堡、过渡湾、后坪、寺坪、马桥、马良、歇马、龙坪、店垭、两峪供电营业所）。集体企业4个，分别为康乐实业有限责任公司、襄电集团保康送变电工程分公司、诚智设计保康分公司、保康县三新供电服务有限公司。

保康电网有35千伏及以上变电站16座（220千伏变电站1座、110千伏变电站4座、35千伏变电站11座），变电总容量550.2兆伏安，主变27台。35千伏及以上输电线路20条240.726千米，10千伏线路67条2012.39千米。

2016年以来，在县委、县政府的正确领导下，供电公司全体干部职工团结拼搏，各项工作取得了显著成绩，连续保持了六届“湖北省最佳文明单位”称号，先后荣获了“国网襄阳供电公司最佳文明单位”“国网襄阳供电公司红旗党组织”“保康县工作成绩突出单位”“保康县税收贡献大户”“保康县政策性资金争取工作成绩突出单位”等多项称号。

【电网建设】 2016年保康电网建设总投资3.44亿元。其中，主网（35千伏及以上的电网设备）建设投资1.94亿元，目前已建成投运110千伏变电站1座（马良天池站）、35千伏变电站2座（黄堡大坪站、马桥金斗站）；在建35千伏简易配电站2座（过渡湾、龙坪）。配电网（10千伏及以下的电网设备）建设投资1.59亿元，新建改造10千伏线路162.60公里、0.4千伏低压线路830.86公里，新架配变变压器154台（其中“农网改造升级工程”投资0.23亿元，“中心村建设工程”投资1.23亿元，“2015结余资金工程”投资0.13亿元）。庞大的资金投入为解决低电压、用电卡口等问题，为支撑政府精准扶贫和中心村建设工作，助推保康经济发展提供强有力的电力保障。

【供电保障】 2016年，保康电网经历了多次恶劣天气和历史最高负荷的考验。供电公司科学部署、快速行动，总结出“六个到位”应急抢修机制，迅

速恢复了供电。高温高负荷期间未发生减压负荷和拉闸限电情况，保障了全县电力供应持续稳定。圆满完成高中考保电、亚非拉国际减贫考察保电及重大节日、重要会议保电任务，认真部署全县党代会、人代会、政协会保电工作，确保会议期间电力供应安全稳定。

【精准扶贫】 保康县供电公司将扶贫工作作为全年重点工作之一来抓，围绕全县三年脱贫的精准扶贫工作目标，结合电网“十三五”规划，编制电网精准扶贫三年规划，力争2017年基本解决低电压问题。2016年，公司领导、精准扶贫工作队走访慰问三个挂点扶贫村（两峪乡枫香坪村、东湾村、长冲村）贫困户200余户，给予帮扶资金10.3万元；完成光伏发电全省三个示范点项目配套电力设施建设；引导和帮助三个扶贫村191户建档立卡贫困户确定了适合自己家庭发展的产业项目；解决易地搬迁4256户用电问题；为枫香坪和东湾两个村新建和改造10千伏线路6.018公里，新增台区3个容量，容量300千伏安，新建及改造低压线路23.41公里，总投资402.28万元，电力设施的投入大大促进了村民的产业发展，改善了村民用电质量。

【优质服务】 牢固树立客户至上的理念，敏锐把握、及时传导客户需求，深化开展“进校园、进农村、进社区、进企业、进项目”“五进”活动，做实网格化服务，为客户提供全天候、多样化、个性化服务。开展“电制茶”，促进茶叶加工产业发展，先后在店垭镇4个茶厂新增安装变压器4台，扩容1000多千伏安，架设10千伏线路3公里，低压线路5公里，解决了4个茶厂电压质量问题。开展“电靓校园”活动，针对全县中小学用电需求，主动作为，摸排实情，联合教育部门解决了寺坪、过渡湾、马良等多个乡镇的中小学用电卡口问题，得到了社会各界的广泛好评。积极推广“智能电管家”，大力宣传推广利用手机支付宝、网上银行等形式缴纳电费，持续开展“国网粽情网约有礼”活动，鼓励用户通过湖北电力微信公众号实时掌握用电信息，随时进行充值缴费，迅速获取电力咨询，使广大用电客户享受到更加快捷、方便的供电优质服务。常态化开展行风建设明查暗访，及时通报，系统治理客户反映集中的窗口服务、抄表收费、电能质量、故障抢修等问题，实行“说清楚”制度，

提升客户满意率。

服务业

银行业与保险业

银行监督

【概况】 中国银行业监督管理委员会襄樊分局保康办事处为中国银行业监督管理委员会襄樊监管分局派出机构，实行垂直管理。其主要职责是：根据银监分局的授权，负责管辖范围内银行业金融机构的监管，配合襄阳银监分局对辖区内银行金融机构进行现场和非现场检查；对保康辖区内金融机构的设立、变更、终止进行初审；对金融机构高级管理人员任职资格进行初审；收集辖区内有关金融风险的信息并向上级机构报告；完成县委、县政府及襄阳银监分局交办的工作任务。办事处核定编制3人，其中主任1名。2016年，保康银监办在县委、县政府领导下，履行金融监管职责，确保了全县金融秩序稳定，有力地支持了县域经济发展。

【金融监管】 2016年，受经济下行影响，县内银行不良贷款逐渐上升，金融风险加大，县内银行业务发展处境艰难。保康银监办配合襄阳银监分局各科室做好了保康银行机构的现场检查工作，全年配合参与了7次现场检查，对检查发现的问题督促银行进行整改。2016年5月，配合襄阳银监分局在马良镇举办“金融知识万里行”宣传活动，组织市工、农、建等7家银行机构参加，设立展台，活动开展得有声有色，收到了较好效果。在日常金融监管工作中，一是要求各家银行监管报表按时报送；二是搞好银行风险苗头的监测，定期召开辖内金融监管工作会，通报情况，掌握信息，提出监管要求，同时区别各监管对象的不同情况不定期进行走访座谈；三是对农商行的年度高管考核，为金融机构高管变动、机构网点的迁址、装修，金融许可证的年检、更新、变动等监管工作积极做好服务与监督；四是做好银行风险点和社会金融风险点的监控。对几家银行潜在的信贷风险做到了心中有数，积极督办银行搞好化解与处置；五是做好楚农商村镇银行的设立前期准备工作。

【引导银行支持县域经济发展】 按照襄阳银监分局统一要求，2016年保康县银行机构全面推进金融服务网络化活动。银监办依托各行业务特点，进一步把金融网络化推向深入，抓出实效。一是加强督导，多次召开专题会议，传达精神，统一思想，督促各行制定切实可行的实施方案，把金融服务网络化与支持县域经济发展，与服务“三农”经济发展有机结合起来。二是因行制宜，不搞一刀切，保康金融机构少，网点少，特别是新成立的几家行面临一些实际问题，在金融服务网络化推进中他们一起研究，一起到村到户走访，选择好服务产品与项目。三是一点带面。要求各行抓好村级服务示范点，积累和总结经验，重点是农商行和农业银行抓的扎实有效，适应山区“三农”特点。在2016年全市金融扶贫保康现场会上，做了大量前期基础工作，收到较好成效。

人民银行

【概况】 保康县人民银行始建于1956年7月1日，与保康县农业银行合署办公，对外挂两块牌子，使用两枚公章，对内统一领导，统一核算。1957年，根据国务院通知精神，保康县农业银行撤销。1966年1月1日，保康县人民银行与保康县农业银行再次合并为保康县人民银行。1980年1月1日，保康县人民银行与保康县工商银行合署办公。1986年6月，保康县人民银行与保康县工商银行分设。保康县人民银行几经分合，最终行使中央银行职能。县人民银行机关内设两部一室，即：办公室、金融管理部、金融服务部。在职职工人数24人。行领导班子有行长1人，副行长2人。

2016年，县人民银行主动作为，全年金融工作实现了预期目标。截至11月底，金融机构各项存款余额达到85亿元，比年初增长15.58%，完成全年目标任务的100%；贷款余额达到49亿元，完成全年目标任务的98%，比年初增长7.45%，增幅高于全市1.69个百分点，余额贷存比达到58%，超预期3个百分点。

【促进银企合作】 2016年，县人民银行会同有关方面组织承办金融支持重点项目银企对接活动，为政银企搭建了沟通对接平台，引导金融机构开展了形式多样的进乡村、进企业、进社区活动，构建起央行主动参谋服务、政府协调引导、部门

扶持、金融机构跟进、企业诚信发展的“政银企”良性互动机制。通过各类对接活动，撮合银企授信贷款7.1亿元，为企业发展雪中送炭。在支持重点项目的同时，大力支持“双创”。全县小微企业贷款余额为10.52亿元，同比增0.8亿元，增长8.81%。

【货币政策传导】 县人行用好用足上级行有利政策。一是落实定向降准政策，对支持“三农”、小微企业达到一定标准的地方法人机构、农行“三农事业部”适当降低存款准备金率。对达标的保康农行“三农金融事业部”执行比农行低2个百分点的优惠存款准备金率；对农商行执行低1个百分点的优惠存款准备金率，可释放银行体系流动性5000万元，为信贷提供“源头活水”。二是扩大支农再贷款支持力度，截至11月底向农商行发放扶贫再贷款1.2亿元。三是适时开办企业票据业务。票据余额达到3.34亿元，比年初增加1.59亿元，为银行腾出了宝贵的信贷资源，有利于银行加大对其他企业和项目的支持。



7月13日，全市县域金融工程暨金融精准扶贫推进会在保康召开

【金融扶贫工作】 一是认真制定金融精准扶贫方案规划。积极为县精准扶贫重点工作领导小组当好参谋助手，起草了《保康县2016年度金融精准扶贫工作实施方案》（保扶指办发〔2016〕6号）和《保康县金融扶贫工作规划》（保扶指办发〔2016〕7号）。更好地发挥金融在精准扶贫开发工作中的支撑作用。二是探索金融精准扶贫创新。4月份，省金融生态办推进金融精准扶贫工作站建设座谈会在保康举行，人行保康县支行及时抓住这一契机，认真组织，迅速开展村级“金融精准扶贫工作站”建

设试点，依托村委会，整合村级惠农金融服务联系点、农村金融服务网格化服务平台、金融精准扶贫小额信贷等现有的乡村金融资源，全力推进金融精准扶贫工作。三是运用央行扶贫再贷款精准对接。支行在建立“金融精准扶贫工作站”基础上，积极向上级行争取政策，襄阳市“使用央行扶贫再贷款首发仪式”在保康举行。上级行下达扶贫再贷款限额7000万元，专项用于保康县农村商业银行扩大贫困地区涉农信贷投放。为地方法人金融机构支持打赢脱贫攻坚战提供期限较长的资金来源。至2016年11月，全县建档立卡总户数28136户，评级授信户数9500户，授信金额43099万元，已发放精准扶贫小额信贷2218万元。

【普惠金融建设】 跟踪监测金融惠农服务站建设，不断丰富完善服务功能，持续推进“一卡全通”，确保农村金融服务全覆盖取得实效，增强农村居民金融服务的可获得性。至2016年11月，金融机构累计发放借记卡共计76.33万张、信用卡2.52万张，布设ATM机94台，固话终端1465座，POS机964台，覆盖率100%。在全覆盖的基础上，机具使用率有显著提升，切实构建起支农、惠农、便农的金融服务网。

【金融监督管理】 县人行认真落实上级行《简化优化公共服务方便基层群众办事创业实施方案》，推行“一站式”服务，依法依规开展征信管理、账户管理业务。至2016年11月，受理查询企业信用信息167笔、个人信用信息634笔，审批各类账户340个。简政放权为企业、个人提供了便利，有力支持了“大众创业、万众创新”。深入开展“两管理两综合一评价一保护”工作，组织开展代理国库业务财政非税收入检查辅导，对保康县原6家金融机构进行代理国库业务资格进行重新认定，对新增加1家金融机构湖北银行进行代理国库业务资格审核认定。制定2016年金融管理工作规划，对县农行、工行、湖北银行开展征信查询业务检查；对4个营业网点开展人民币收付业务检查。

农业银行

【概况】 2016年，农行保康县支行在县委、县政府和上级行的正确领导下，认真贯彻落实全县经济

工作会议精神，正确处理社会效益与内部效益、系统管理与地方党政之间的关系，把握地方经济发展的脉搏，认真履行服务“三农”责任，全力支持县域经济发展，努力扩展服务领域，为全县经济发展提供了优质高效的金融服务。

【存款工作】 2016年底，全行各项存款达到242179万元，当年存款净增21210万元，占全县金融机构总存款的比重为25.51%。其中，个人存款达到130668万元，比年初净增6312万元，占全县金融机构个人存款比重为21.75%；单位存款达到111523万元，比年初净增14899万元，占全县金融机构单位存款的32%；全行人均存款达到2374万元，较上年人均存款增加164万元。

【信贷投放】 2016年底，全行贷款累放额124467万元，贷款余额达到218219万元，贷款绝对额比年初净增3481万元，各项贷款市场份额为41.46%。

【服务功能】 至2016年末，已发展借记卡25万张、信用卡1.5万张、网上银行2.6万户、电话银行1.8万户、掌上银行2.2万户、短信通用用户6.5万户、POS商户188户、E商（农）管家业务交易量9.3亿元，最大限度的满足城乡居民金融服务需求。为客户提供了多元化服务渠道，提高了金融服务效率。同时，加强服务质量管理，服务质量得到提高，赢得了客户的好评。

【新农保代理业务】 2016年末，在全县建立乡镇智慧银行两个、城乡居民社保卡远程代理服务点203个，布放转账电话446部，已累计发放社保卡14万张，累计代发养老金1.7亿元，金穗“惠农通”助农取款点覆盖率达到100%，“村村通”网络工程覆盖率达到100%，社保卡远程代理服务行政村覆盖率100%。

【社会公益】 先后为黄堡镇张弓村、三官庙村等挂点扶贫村无偿提供资金4.6万元，深入开展“五联”活动，支行领导班子成员共计包保10户，先后深入到挂点扶贫村，走访慰问贫困户并送去慰问金5000元。同时，帮助解决个体私营业主和家庭农场主的资金需求，当年累计向三官庙村农户发放农户小额贷款24万元，解决农户生产资金周转需要。

农村商业银行

【概况】 2016年，保康农商银行各项存款36.2亿元，比年初增长4.9亿元，增幅15.73%。市场份额达37.53%，比年初增长0.7个百分点。低成本资金大幅度增加，活期存款占总存款比例达41.21%，比同期上升7.27个百分点。各项贷款24.05亿元，比年初增长4.1亿元，占全县净增总额4.3亿元的94%，增幅20.6%。

【信贷投放】 当年累放贷款21亿元，同比增加50857万元。涉农贷款余额21.1亿元，比年初净增23094万元，增幅12.3%；小微企业贷款余额13.01亿元，比年初净增3.41亿元，增幅36%。通过开展“五进五接”“绿色信贷”活动，向130家中小企业新增授信10亿元，牵头组织社团贷款引进他行信贷资金1.9亿元，签发全额保证金承兑1.21亿元，余额850万元。

【金融精准扶贫】 研发专门信贷产品，创新信贷流程，被县委、县政府确定为唯一一家承办精准扶贫贷款的银行。当年，累计发放小额扶贫贷款1759笔、10637.76万元。金融精准扶贫工作走在全市前列。为耿家湾、观音堂两个扶贫挂点村捐助脱贫项目资金4.3万元，捐赠价值2万元的茶叶机械。机关35名中层干部与70户贫困户结成帮扶对子，签订脱贫目标责任状，开展“五联”“七助”脱贫致富活动。

【电子银行】 累计发行借记卡24万张，比年初新增29808张（其中社保卡7804张），活卡率59%，卡均余额0.2万元；发行信用卡4303张，占计划的100.1%；新增手机银行16551户、企业网银105户、个人网银426户、短信银行15563户、电话银行3587户，拓展卡乐付商户109户，签约第三方支付业务9901户，新布放存取款一体机2台。完成中间业务收入588万元，电子银行业务替代率达74.63%，同比增加6.69%；项目拓展实现新突破，与县一中、中央广场、大地阳光酒店签订合作协议，引入存款2321万元。

【普惠金融】 开展“金融知识进万家”等主题的金融知识下乡活动，发放各类宣传折页1.5万份，

受众益逾万人次。组建普惠金融工作站和精准扶贫工作站，全面推进金融网格化，孙振平被湖北银监局授予“网格之星先进个人”。保康农商银行被襄阳银监分局授予“金融服务网格化工作先进单位”，寺坪镇大畈村普惠金融工作站被授予“十佳普惠金融工作站”。

【内部管理】 对机关部室进行整合重组，设前台业务、中台管理、后台服务保障和监督四大体系、14个部门。开展机关部门“三定”选拔工作，6名干部因年龄等原因退出管理岗位，从基层优秀员工中公开选拔出9名干部充实队伍。员工素质持续提升。定向招录12名青年员工，充实基层一线队伍。

【企业党建】 以“两学一做”为抓手，开展“支部主题党日”活动，集体诵读党章、重温入党誓词、按月缴纳党费，结合实际开展学习讨论，开展批评与自我批评。组织党员集中学习《党章》《准则》《条例》，观看警示教育片，撰写学习体会。开展“我为农商建功业、争创红旗党支部”活动，通过挂牌开展示范岗、1+1>2活动，做到竞进和帮扶与业务发展相融合，着力省委巡视组巡视发现问题整改，清理补缴党费。加强支部建设。对原14个党支部进行换届，设5个支部委员会、7个党支部。组织8名入党积极分子参加县委组织部举办的入党积极分子培训班，2名同志发展为预备党员。

【社会效益】 全年缴纳各项税收2095万元，同比上升413万元，增幅24.6%。被县委、县政府授予“工作成绩突出单位”“金融服务县域经济发展突出贡献单位”“消费维权工作先进单位”“服务商贸经济工作成绩突出单位”；营业部被省银行业协会授予“中国银行业文明规范服务星级营业网点”，城关支行被襄阳市妇联授予“襄阳市巾帼文明岗”。女员工陈华当选县十四次党代会代表；司敏、杨学森分别当选县第十届政协委员和马良镇政协委员。

农业发展银行

【概况】 中国农业发展银行保康县支行是保康唯一一家承担农业政策性业务的银行，以国家信用为基础，服务全县“精准扶贫”、支持粮棉油收购、农村基础设施建设、农田水利设施建设、农村路网建设、农村林业综合开发等业务，为农业和农村

服务。

2016年，保康县支行在县委、县政府和市分行党委的正确领导下，紧紧围绕着“党建为要，发展为本，文化为魂”的发展战略开展工作，按照“贯彻政府意志，服务‘三农’建设，遵循银行规律”三位一体的发展要求，扎实推进易地扶贫搬迁、精准扶贫脱贫攻坚战略，服从服务全县大局、推进创新发展，为保障国家粮食安全、保护农民利益、维护农产品市场稳定、促进城乡发展一体化做出了重要贡献。

2016年末，贷款余额24699万元，比年初减少2115万元；应计贷款利息1321万元，实收利息1383万元，贷款利息综合回收率达到105%；当年财政补贴资金拨补应到位2907万元，实际到位2969万元，到位率为102%；完成国际结算业务200万美元；月末存款余额57554万元，比年初增加42664万元，日均存款余额48836万元，比年初增加32149万元；存贷比达233%。

【助力精准扶贫】 2016年，农发行支持保康县易地扶贫搬迁工程项目，提供专项贷款34058.5万元，用于安置建档立卡贫困人口3153户9731人，项目建设内容为新建住房3153套243275平方米，修建道路121470米；铺设供水管网245600米，修建蓄水池13580立方米，排水管网87250米；架设供电线路106450米，配电台区2078千伏安；新建幼儿园6370平方米，标准化卫生室3510平方米，活动广场49300平方米。同时，充分发挥政策性银行在国家“稳增长、调结构、促改革、惠民生”政策中的职能作用，积极利用农发重点项目建设基金来推进我县基础设施建设项目的实施，投放使用资金3300万元。

【项目建设】 2016年，农发行储备中长期项目3个，其中保康县2017年棚户区（城中村）改造项目拟对城关镇、黄堡镇老城区、马良镇马良医院、后坪镇后坪街、神工小区清溪路、老街老居民光千路等6个片区棚户区进行拆迁、改造。涉及拆迁总户数586户、拆迁面积78597平方米，其中房屋置换194户、还建面积24250平方米，货币化安置392户；保康县农村饮水项目计划新建（扩）建饮水工程581处，其中集镇供水9处、集中供水117处、易地扶贫搬迁集中安置点455处。项目总受益人口21.1万人，其中脱贫攻坚人口5.19万人、易地扶

贫搬迁集中安置点人口2.98万人、喀斯特地貌地区人口1.71万人、巩固提升人口11.22万人。全年累计投放5180万元信贷资金大力支持保康特色农业产业发展，其中连续5年累计为大山合集团保康绿生现代农业有限公司香菇项目扶持资金7500万元，连续5年累计为湖北立宇生态农业投资有限责任公司蓝莓项目扶持资金6400万元。

工商银行

【概况】 中国工商银行股份有限公司保康支行（简称县工行）成立于2011年12月22日。2016年末，实有从业人员12名（其中：高管人员3名，在职员工9名；内设“两岗一室”（两岗：客户经理岗和柜员岗；一室：营业室）；拥有营业和办公面积687平方米、对外服务窗口10个（其中：贵宾理财窗口2个，高柜窗口5个，低柜3个）、ATM机9台（自动存取款机5台，取款机4台）、叫号机1台、卡（折）自助查询机各3台，网银登陆自助机2台，自助制卡机1台，是一家集人员、环境、科技、产品、服务、管理、安全等优势于一体的工商银行襄阳分行辖属分支机构。

2016年，在上级行党委和县委、县政府的正确领导下，县工行全体员工面对内外经济持续下行等多重不利因素影响，逆势而为，创新发展，主体经营管理目标实现了预期。截至12月31日，全行各项存款余额为34158.54万元，较年初净增6356.63万元；全行各项贷款余额为31137.52万元，较年初净增7306.23万元；实现拨备前、拨备后利润657.87万元、657.87万元，盈利能力大幅提升。教育、党建和队伍建设明显增强，全员综合素质有了新的提高，团队精神进一步显现；工会群团组织活动经常，凝聚力进一步提升；内控管理、安全保卫实现了案件、事故“双零”管理，为维护金融稳定、助推地方经济跨越发展做出了积极贡献。

【精心建“家”促管理】 工行保康支行历届班子针对本级机构恢复时间短、基础条件差和接管的离退休人员期盼“家”的愿望强烈等实际，在抓好经营管理中心工作的同时，精心建“家”，营造时时处处尊重老同志、全心全意服务老同志的浓厚氛围，所属离退休（含内退）人员的归属感倍增。一是建组织管理之“家”。建立党小组1个，明确了由政治素质强、工作热情高、年纪较轻、乐于奉献的老

党员担任党小组长，负责协助支行党支部抓好诸如组织生活等组织教育管理工作，为维护队伍稳定方面发挥了积极作用。二是建服务保障之家。建立了由分管行长为组长、相关专业岗位为成员的帮扶工作专班，在坚持好定期不定期走访制度的同时，建立特困老干部台帐，每年从台帐中筛选出2~3人因大病、大灾等致困的离退休人员，及时报上级行工会部门予以及时经济救助。三是建健娱活动之家。自2012年起，在上级行工会部门的大力支持下，陆续建起了“保康支行职工小家”，其中设置职工活动室2间60平方米，陆续购置了羽毛球、象棋、扑克牌、麻将、跑步机、哑铃、图书等文体娱用具17套（台/套），吸引了离退休人员的随时随地参与健身娱乐。

【“三抓三落地”促存款增量】 进入旺季后，工行襄阳保康支行紧盯年初厘定的增量目标，按照上级行旺季两项存款冲刺部署会要求，采取“三抓三落地”（抓动员，目标任务分解落地；抓重点，目标客户营销落地；抓考核，奖惩激励措施落地）举措，确保旺季两项存款营销举措落地见效。截至12月21日，襄阳保康支行各项存款余额达34209.42万元（其中：对公21112.21万元，储蓄13088.15万元），较年初净增6407.67万元（其中：对公3870.73万元，储蓄2536.78万元），旺季两项存款实现大幅攀升。

中国人寿保险公司

【概况】 2016年累计实现总保费5543万元，其中首年期缴保费1945.2万元，一年期短险501.4万元，续收保费3096.4万元，续收率96%；各种赔付支出4034.8万元，其中职工医疗保险大病赔付230万元，学生平安保险赔付100万元。费用率和赔付率均控制在预算制考核指标范围内。

2016年1月至8月，公司主推鑫福年年两全分红保险和大瑞鑫（健康保险）等分红、保障性保险。在县城和乡镇召开保险知识宣传和新产品推广会70余场，到会客户1500多人。发放宣传资料3000多份，累计新增保费450万元。

与县医保局联合开展城镇职工和居民大病医疗补助保险和意外伤害医疗保险，惠及全县干部职工、居民8万多人，全年支付赔款250多万元。

完成承保全县建档立卡贫困户大病医疗保险和

全县执法人员（公安）意外伤害医疗及住院医疗政策性保险的政策设定与签约工作。

交通

【概况】 至2016年底，全县（县、区）公路总里程4863.774公里、路网密度150.81公里/百平方公里，其中高速公路123.112公里、二级公路329.238公里、三级公路110.535公里、四级公路3006公里、等外公路1294.889公里；渡口8个；客运站17个，其中二级客运站2个、三级客运站1个、五级客运站13个，货运站1个。

【过境高速公路】 全力服务高速公路建设，保宜高速、麻竹高速南漳至保康牌坊湾段于2月6日正式建成通车；麻竹高速保康牌坊湾至寺坪段于7月1日正式通车。保神高速保康境内全长38公里，概算投资53亿元，县保神高速协调指挥部已组建，正全面推进征地拆迁工作。

【交通项目前期工作】 完成2016年两个二级公路（G241白果树坪至马良段、G346黄堡张弓至牌坊湾改建工程）项目前期工作；启动S305冷坡垭至两峪段改建工程、马桥尧治河旅游公路、寺坪至马桥改建工程等9个项目前期工作，已进入项目工可编制阶段，为2017年项目争取工作打下坚实基础。加大跑省进市对接争取力度，2016年争取到位各类政策资金2.79亿元，占年度计划任务的107%。

【干线公路建设】 二级公路建设：完成保康石板沟至南漳板桥段改建工程42.75公里。启动G241国道白果树坪至马良段改建工程，全长20公里，概算投资2亿元。启动G346黄堡张弓至牌坊湾改建工程，全长16公里，概算总投资1.6亿元。

干线公路大修养护：保康石板沟至南漳板桥段改建（保康段）工程，全长42.748公里，截至2016年底完成路面35公里，完成货币工程量约11500万元。G241白果树坪至马良段改扩（路基）工程，全长19.521公里，2016年完成工程招投标，路基工程总投资6600万元，资金来源于部省补助。国省干线危桥加固改造工程，该工程于2016年3月开工建设，10月份完工，总投资347万元。保康县清溪河人行景观桥新建工程，新建景观桥梁长120米，该工程于2016年9月开工建设，截至年

底完成形象进度 35%，完成投资 240 万元。2015 年度公路安全防护工程：该项目施工内容：①S305 襄关线，长 3.0 公里，波形钢护栏维修等；②S307 白茨线，长 1.05 公里，钢护栏维修等；③X091 马两线，长 2.3 公里，护栏维修等；④X092 马重线，长 1.9 公里，钢护栏维修等。工程于 2016 年 5 月开工建设，8 月完工，完成投资 166 万元。

【农村公路建设】 农村水泥路硬化：完成农村公路改造 183 公里，其中窄路面加宽工程 103 公里；安防工程：2016 年完成了西山村、苏家寨村等 11 个村 42.8 公里安防工程建设，11 月份，请市交通设计院完成近 800 公里的安防工程设计。

桥梁工程建设：2016 年，市交通运输局下达保康县 1 座 152 延米的新建桥梁计划，完成鳌头山大桥 152 延米，砗峪桥已完成主体工程，煤矿桥已进行动工建设。

农村公路规划：完成农村公路自然村项目库采集与报备库工作：建立健全保康县“十三五”农村公路项目报备库和县乡道规划，按时完成了“十三五”农村公路项目报备库上报，针对国省道大调整，11 月完成了县乡道规划上报，为向上争取农村公路建设计划和资金提供有力支持。

【旅游公路建设】 完成黄堡龙张路（龙王庙至张湾）路面硬化工程 18 公里，总投资 950 万元。完成歇白路（歇马至白竹）改扩建路基工程，全长 21.7 公里，投资 1960 万元。完成白龙路官山段产业旅游路改扩建工程 10.98 公里，总投资 837 万元。完成马良西山至九路寨村新修公路 8.48 公里，总投资 200 万元。



2016 年 12 月 27 日，官山旅游路一期工程油层铺筑

【客运站场建设】 完成高速旅游汽车客运站室内外装修工程、停车场硬化和院内绿化工程；完成马桥汽车客运站主站楼和修理车间的主体工程建设；完成后坪综合运输服务站建设。

【公路养护】 坚持建养并重，加大公路日常养护、水毁修复、安保工程投入力度，落实农村公路管养责任，保障境内公路安全畅通。

干线公路养护：今年累计清扫路面 14540 公里（含重复清扫路段），累计清理边沟 5720 公里（含重复清理路段）、清理涵洞 2484 道；春运期间，出动防滑除雪人工 1300 余人次，机械车辆 37 台次，除雪铲 6 台次，投入融雪盐 50 吨，防滑料 720 立方米，编织袋 3200 条，累计防滑除雪 470 公里。强化公路维修养护，完成保兴路路面灌缝 27.1 公里，完成保宜路、襄关路、白茨路、保兴路、后高路路面宽缝处理 21933 米、修补油层 5080 平方米，处理保宜路 K41+900、K93+300、白茨线 K8+900、K41+700 路面沉陷 770 平方米，完成保宜路、白茨路、保兴路破碎板维修，共计 1192 平方米，完成保宜路 K18+000 - K40+000、白茨路 K17+250 - K17+300、襄关路 K148+900 - K151+450 等 26 处的路基缺口修复，完成保宜路、襄关路、后高路、石开路的彩条状的防滑减速带，共计 1168.82 平方米；完成水田站房、毕家站房的维护改造；完成列养公路里程、桩号、交通流量等相关数据的统计工作；组织《公路养护技术规范》、安全知识培训、内业培训各一期。

农村公路养护：农村公路养护纳入全县农村公共服务平台，县乡道所主要是负责配合地方政府与乡镇财政所搞好平时养护检查考核、督办工作。农村公路养护的具体事宜有乡镇财政所负责，乡镇政府负责统筹农村公路大、中型维修工作。

运 输

【概况】 2016 年起运量 39.99 万人次，周转量 5182.43 万人公里，创营运收入 1444.7 万元，与上年同期相比分别增长 7%、6%、12%。公交年运送旅客 215 万人次，完成营业收入 215 万元。营运车辆逐步向大型化、专业化和高级化方向发展，中高级客车及专用货车比例稳步增长。全县营运车辆拥有量为 1651 辆，其中营运货车 1331 辆，营运客车 320 辆。公交线路 2 条，投放公交

车 16 辆（1 号线 8 辆，2 号线 8 辆）；客运班线 313 条，其中跨省跨市跨县际班线 24 条，投放客车 25 辆；县境内班线 289 条，投放客车 320 辆。机动车维修企业 13 家，其中一类 1 家，二类维修企业 12 家。危险品运输企业 2 家。驾驶员培训学校 4 家。

【路政管理】 加大路政巡查力度，开展超限超载专项整治，加大治超工作投入，维护路产路权。共清理公路及公路用地范围内的堆积物 470 处 920 平方米，清除非交通标志 50 余块，清理乱搭乱建 2 处 16 多平方米，制止摆摊设点 40 余处，无交通安全责任事故和行政复议败诉发生。共检测车辆 73168 余台，其中超限 2272 余台，卸载 2272 台，卸载 222 余吨。截至 12 月 31 日，路政大队收回路产损失赔偿费、占利用公路补偿费、超限运输补偿费共计 219990 元。规范道路运输市场管理，以规范管理为中心，加强大队组织领导，开展法律法规学习提高人员素质，强化措施，加大路政巡查力度，加强路政执法队伍建设，与有关部门通力合作，狠抓各类路政事案，治理公路两侧环境，坚持日常巡查，发现、制止各类违章侵权案件。

【道路运输市场管理】 全面开展道路运输行业重点部位、重点区域、重点线路、重点时段的专项整治活动。严厉打击“四个重点”中的无证经营、超限超载、车辆改型等非法营运行为。全年共查处非法营运小型客车达 160 余起；货运行业：全年共查处不具备危险品运输条件的车辆 20 起；驾培行业：共清理整治驾校违规设点培训点 5 个。

【安全生产管理】 2016 年，实现全年安全无责任事故的奋斗目标。以“打非治违”“安全隐患排查”“安全生产月”等专项活动为载体，强化安全生产责任制的落实，切实加强道路运输、险路险段与危桥、工程施工、水上交通、汛期应急等重点领域、重点环节的安全监管，扎实开展安全隐患的排查与整改，建立安全管理台账，开展专项治理，确保了交通运输安全生产形势的持续稳定。

邮 政

【概况】 2016 年，县邮政公司完成邮政业务总收入 3112.4 万元，同比增长 14.6%，完成年收入计

划 103.8%。代理金融类业务实现收入 2267.5 万元，完成市公司计划的 102.7%。邮务类业务实现收入 825.3 万元，完成预算的 106.1%。其他业务累计实现收入 19.6 万元，完成市公司预算计划的 150.8%。

【农村电商发展】 投入 114 万元开展三农仓储中心建设。投入 30 多万元在全县 10 个网点开展农村电商三级体系建设，新建了 5 个乡镇电商运营中心、10 个乡村“邮乐购”站点。创建“三农”服务站点的惠民系列工程，把服务点建到百姓身边，把质优价廉的农资产品送到田间地头，累计建成“三农”服务站点 85 个，辐射全县 100 多个行政村，使农户不出村即可选择适宜的农资产品。通过对“三农”服务站点的建设和维护，全年举办五场大型分销产品订货会，累计配送化肥 200 多吨，酒水 3000 多件，日化用品 2000 件，为进一步推动“农村电商+精准扶贫”模式夯实了基础。

【网点改造升级】 加大网点布局和升级改造力度，推行代理金融网点标准化建设，对辖属网点进行装修改造。在网点建设方面，按照省、市公司转型的要求，投入 400 多万元新购歇马邮政支局房屋，并在 2016 年 7 月 8 日投入运营，新网点对外营业面积更大，功能布局更为合理，更新 CRS 一体机、ATM 取款机 8 台。已布放自助银行设备 32 台，搬迁网点 1 家、计划翻新建设 1 家，进一步提升了保康邮政的服务品牌和社会形象。

【构建合规金融体系】 加大投入，抵御金融风险，维护金融市场稳定。一方面，与安保公司签订协议，从 5 月份起开展押送款外包工作，投入 19 万元资金更新网点报警设备，对部分支局的金库进行了检修，并增加了监控摄像头与可视对讲装置，进一步提升了公司安防水平。另一方面，对窗口从业人员开展金融合规检查与培训，保证每一名金融从业人员牢记“十条禁令”等规章制度。各邮政支局积极开展投资理财知识宣讲、反假币知识宣讲、电信诈骗案例讲解等活动，并配合公安部门侦破多起电信诈骗案件，提高了基层群众的金融知识水平与资金防范意识。

【企业文化建设】 投入 100 多万元建设“职工小家”，改善了一线员工的生活条件。支局建有职工

食堂、乒乓球室、图书室。完善了支局硬件设施，解决了一线员工吃饭难、洗澡难、娱乐难等问题。组织有关部门对乡镇支局职工小家建设进行帮扶督导，按照省公司要求，在各乡镇支局统一安装企业文化宣传牌，将企业文化理念上墙，潜移默化，强化员工对于企业文化的认同感；设立信息公开栏，将支局每月的业务收入、成本支出、员工工资、奖金考核等各种信息上墙，确保基层管理公开化、透明化。各网点、支局定期开展学习活动，通过对重要讲话精神以及公司劳动模范的学习进一步增强了企业的凝聚力，提升了员工的幸福感。

电 信

【概况】 中国电信股份有限公司保康分公司作为全县信息化建设的主力军，始终把企业的中心工作融入经济社会发展大局，坚持把加快信息化基础设施建设，提升信息供给能力，作为服务县域经济发展的首要工作。2016年保康分公司“坚持客户导向、坚持员工为本、强化战略执行、提升销售能力、提高运营效益”，推动保康分公司规模与价值双提升。截至2016年底电信公司拥有固定资产1.6亿元，固网、移动、宽带、ITV在网用户总数达9.62万户。用户应用电信业务感知良好。此外，分公司先后实施了“宽带进村”工程、4G移动通信网工程、“智慧保康”、“幸福新农村”等重点工程项目建设，全面加快了山区信息化建设步伐。大力发展现代农业，推行电子商务，以黄堡镇黄龙沟村茶叶众筹为示范标杆，逐步在全县复制推广。着力打造“智慧旅游”，完成了尧治河、五道峡景区智慧旅游信息化项目建设，并投入329万元先后用于尧治河、横冲、五道峡、九路寨、温泉、野花谷、格栏坪等景区的4G基站、宽带网络通讯建设。积极推进电子政务，构建了全县的政务信息网、金融信息网、公安信息网、医疗信息网、教育信息网、气象信息网，“平安城市”监控、“农村信息平台”、“精准扶贫大数据平台”等一大批信息化应用，为社会各个领域提供了综合信息服务，有力地促进了全县经济社会发展和脱贫奔小康建设。

【全光网络建设】 互联网出口带宽达到40G，宽带接入端口总数达到4.6万个，普遍具备50M以上

接入能力。全年新增加FTTH端口2.2万个，完成比例191.59%。光用户占比由年初的65.9%提升到现在的94%；百兆光宽占比达到34.11%，完成全县所有TDM交换机和DSLAM设备退网，达到了全光网络标准。

【4G基站建设】 4G移动通信网建设进一步加快，2016年，保康分公司共新建17个LTE基站，建成开通2个C网宏站，17个直放站。虽然LTE工程在保康起步较晚，但无论是自建还是与铁塔公司配合，都扎实开展了选址、设计、谈点、接电等方面的工作，在年底前圆满完成了LTE基站的建设任务。

【空白村建设】 保康分公司认真贯彻落实“十三五”规划精准扶贫战略要求，加大农村基础设施建设力度，推进农村光网建设进程，全力实现城乡宽带网络全覆盖。2016年全县257个行政村全部通电，共新建杆路218.58公里，附挂光缆1050.15皮长公里，如期完成34个空白村脱贫出列建设，县域经济指标固定宽带普及率达到16.5%，在2015年基础上提升4.57%。宽带网络不断向边远农村延伸。

联 通

【概况】 中国联合网络通信集团有限公司（简称“中国联通”），在国内31个省（自治区、直辖市）和境外多个国家和地区设有分支机构，是中国唯一一家在纽约、香港、上海三地同时上市的电信运营公司，连续多年入选“世界500强企业”。主要经营固定通信业务，移动通信业务，国内、国际通信设施服务业务，卫星国际专线业务、数据通信业务、网络接入业务和各类电信增值业务，与通信信息业务相关的系统集成业务等。联通始终如一坚持创新的服务理念，为个人客户、家庭客户、集团客户提供全面支持，致力成为信息生活的创新服务领导者。中国联合网络通信有限公司保康县分公司于2003年9月正式成立。

公司有员工30人，其中合同制员工13人。劳务派遣用工17人。领导班子有2人。公司下设职能为中心4个，分别为：建维支撑中心、城区营服中心、集客营服中心、乡镇营服中心。

保康联通积极致力于通信网络建设，现已逐步

实现智能化、综合化、宽带化的多层次网络。目前基站总数达到434个（其中2G基站165个、3G192个、4G77个），宽带接入网端口2万个，10M以上端口占比为95.2%。

2016年以来，在县委、县政府的正确领导下，联通公司全体干部职工团结拼搏，各项工作取得了显著成绩，连续保持了3届“保康县消费者满意单位”称号，先后荣获了“襄阳联通公司网络建设优胜单位”“襄阳联通公司网络维护优胜单位”“保康县十星文明单位”等多项称号。

【网络建设】 2016年，保康联通累计已建成并投入使用基站共计418座，其中新建4G基站69个，3G基站185个，2G基站164个，宽带网络端口2.3余个。分布于全县11个乡镇，覆盖人口达28.7万人。为支撑县委、县政府政府“智慧保康”“互联网+”信息化建设工作，助推保康县经济发展提供强有力的信息化网络保障。

【网络保障】 2016年，保康传输网络经历了多次恶劣天气和历史高温天气网络应急保障的考验。保康联通公司科学部署、快速行动，应急抢修机制，迅速恢复了网络传输。高寒、高温恶劣天气下电力停电频繁，导致基站故障高发情况，及时调度全市发电机、发电车保障了全县基站网络持续稳定工作。圆满完成高考、中考保网络重要任务，认真部署全县党代会、人代会、政协会保网络传输工作，确保会议期间网络运行安全稳定。

【精准扶贫】 保康联通公司将扶贫工作作为全年重点工作之一来抓，围绕全县三年脱贫的精准扶贫工作目标，结合网络“十三五”规划，编制网络精准扶贫三年规划，力争2017年基本解决村组移动网络信号覆盖达90%以上。2016年，公司领导、精准扶贫工作队走访慰问两个挂点扶贫村（寺坪镇龙凤村、马良镇长岭湾村）贫困户70余户，给予帮扶资金2万元；引导和帮助两个扶贫村37户建档立卡贫困户确定了适合自己家庭发展的产业项目；争取省市公司网络建设资金150余万元，为长岭湾和龙凤两个村各新建基站一个，铺设光缆17.5公里，建设开通龙凤村互联网小区，信息化网络建设的投入大大促进了该村民的电商产业发展，改善了村民与外界真正意义上信息“联通”。



2016年3月12日，县联通公司举行消费评议座谈会，市人大常委会副主任杨承波、部分县人大代表、政协委员、客户代表参加

【企业管理】 保康分公司始终坚持以“党风廉政建设”为主体，以“安全生产”为抓手，全面落实“社会综合治理”“平安单位”“十星级文明单位创建”“文明卫生城市创建”“精准扶贫”“反恐建设”“智慧保康信息化网络建设”“用户发展与维系”等各项工作。一是贯彻落实中央纪委和上级党委、政府关于党风廉政建设和反腐败各项工作的部署，召开两次专题会议，研究安排党风廉政建设责任制工作的情况。把抓党风廉政建设作为生产经营有机结合起来，把抓党风廉政建设与保康通信事业结合起来，为改善保康通信条件创造了良好的外部环境。二是建立健全廉政建设相关制度，建立出台了《中国联通保康分公司财务管理制度汇编》，做到以制度抓管理，以制度抓反腐倡廉。三是倡导建立学习型企业，鼓励员工不断学习，推荐员工学习《卓越员工的12项修炼》《执行》《没有任何借口》《永远在路上》《你在为谁工作》等励志影视作品，帮助员工提高自身综合素质。四是积极组织员工参与普法活动，并组织一次普法考试，使员工学法、懂法、用法。四是及时传达党委、政府、纪委关于反腐倡廉建设的决议、决定及工作部署，按照党风廉政建设责任分工，始终坚持勤俭节约，按制度办事。

移 动

【概况】 保康移动分公司历来秉承“正德厚生、臻于至善”的核心价值观，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，认真履行社会责任，以4G网络建设为突破口，以促进地方经济发展为己任，市场运行持续向

好,经营业绩屡创新高。截至11月底,完成运营收入8000余万元,通信用户总数达到14万户,3家市场占有率达到71%以上;上交税收260多万元。



2016年7月5日,分公司、保康铁塔公司以及铁通、代维公司联合开展多方联动应急通信保障演练

【企业党建】 2016年,采取4+自学举措(党支部书记带头讲、领导班子轮流讲、每月集中学习、每月主题研讨),每月扎实开展好支部主题党日活动,全面提升员工队伍素质;党支部书记认真履行好“一岗双责”主体责任,专题研究讨论党风廉政工作8次,细化廉洁从业风险排查举措12项;加强服务型党组织建设,党支部成员挂区域、走边远,每人每月完成了2位以上员工交心谈心;落实民主集中制,全年召开三重一大会议15次、党支部会议12次。全年未发生一起违法违纪案件,在市公司党建综合考核为优秀等次。

【基础网络建设】 2016年,公司重点加大TD-LTE4G基站建设和全业务管线建设,截至10月底,保康区域站点数420多个;整个城区、乡镇主区域以及256行政村村民聚集地均已覆盖4G网络,覆盖率远高于其他运营商,平均下载带宽100M,上传带宽30M;完成了37个高速沿线新建站,极大的缓解了高速公路沿线的通信瓶颈。同时,结合保康县目前大力发展的旅游业、种植业、养殖业、矿业等相关项目分公司争取到省公司新建2G宏站资源50多个(不含高速)、4G宏站40多个(高速站规划站以外)、15个直放站补点,此批基站完工将有效解决保康部分弱覆盖区域,最大限度满足山区群众的多元化的通信需求。

【企业扶贫】 分公司在注重发展自己的同时,主

动履行企业责任,持续加大精准扶贫点、旅游景区等网络覆盖力度,10月底已开通景点基站12个,6个已申报通过待建设。

已开通景点基站12个分别为:五道峡2个、九路寨2个、横冲风景区1个、尧治河3个、黄龙观1个、野花谷3个。

已申报通过待建设的6个基站分别为:尧治河6个。

加快全县31个重点贫困村的基站建设,2016年已开通基站20个,3个正在施工建设中,3个已申报通过待建设,5个继续申报中。

已开通的20个基站分别为:老林垭村、苏家寨村、施家沟村、尚家坡村、羊五村、简槽村、白竹村、王家淌村、洪家院村、百庙村、两峪村、寨湾村、砂坪村、青龙湾村、白果园村、管驿村、白果村、冯家岭村、观淌村、林川村;

正在施工建设的3个基站分别为:九皇山村、漆园村,清滩村;

已申报通过待建设的3个基站分别为:老湾村、油山村、百峰村;

继续申报5个基站分别为:鸡公岭村、峡峪河村、樟木沟村、峡口村、三管石村。

【“光纤入户”工程】 2016年,按照县委、县政府构建“智慧保康”的总体部署,公司积极行动,重点加大有线宽带端口建设,大力推进“光纤入户”工程,共投资2000多万元建成3万个宽带端口,实现了主城区的全覆盖及行政乡镇镇区的覆盖。分公司领导班子把宽带提升作为一号工程,主动融入小区宽带规划建设、转维验收、装机维护和营销指导4个重要环节中。



2016年6月27日,公司组织第二期聚类市场战训营

【服务拓展】 分公司将“满意服务”打造核心竞争力，为保证服务措施切实可行，有效解决用户反映的热点、难点问题，扎实开展“三亮、三比、三创”活动，不断提高营业窗口服务水平和能力。三亮：亮标准，亮身份，亮承诺。三比：比效率，比作风，比技能。三创：争创群众满意窗口，争创优质服务品牌，争创优秀服务标兵。分公司积极拓展信息化覆盖范围，推进云监控、车务通、联网专线、数据专线、集团网、校讯通等信息化业务发展，进一步方便了集团单位及龙头企业，移动信息化的高效便捷应用，成为了地方经济发展的加速器与新动力。截至2016年10月底，全县20多所中、小学校，1万多位的家长、老师使用校讯通业务，为学校、老师、家长、孩子提供随时随地贴心的服务；共发展惠农手机报、农信通、烟信通2万余户，免费发送农业信息10万条；为小微企业提供信息化方案120余家，有效提高企业工作效率；“平安保康”社管通服务项目启动，为经济发展、社会稳定提供了坚强保障。

商 业

【概况】 2016年底，保康县商务局有在职干部职工30人，副科级以上干部14人，党员干部28人。内设办公室、人事股、财务与资产管理股、市场建设股、商贸管理股和涉外经济管理股等6个股室。下设商务执法大队和市场服务中心2个副科级事业单位，辖食品公司、副食品公司、百货公司、纺织品公司、商贸中心、饮食服务公司。



2016年4月8日，全县商务工作会议在县宾馆礼堂召开

2016年，全县完成社会消费品零售总额49.2亿

元，同比增长14%，超额完成了年初目标计划。其中：限上企业完成销售额35.68亿元，占比82.6%。实现外贸出口5597万美元，占计划的106.6%，同比增长19.34%。利用外资任务1740万美元，占计划的100%，同比增长10.12%。全年向上申报政策项目4个，争取到位政策资金405万元，圆满完成了目标任务。科学编制出保康“十三五”商务规划。策划43个项目纳入县政府“十三五”项目库，其中19个涉及商贸流通领域，计划总投资额达135亿元。

【社会消费品零售】 全年完成社会消费品零售总额49.2亿元，同比增长14%，超额完成了年初目标计划。其中：限上企业完成销售额40.36亿元，占比82.03%。继续实施商贸企业成长工程，培育发展新增限上企业。全年共组织申报限上企业3批次39家，通过国家统计局部门审核认定11家，纳入企业一套表网上直报系统，原有限上企业中有4家大个体和法人企业因改行或停业申请办理了退出。截至2016年底，全县共有限上企业143家，限上企业总个数是“十二五”初期的3倍多，为全县“社消额”的稳步增长提供了强有力的支撑。对2015年超额完成任务的128个限上企业和新纳入的11个限上企业兑现了奖励，奖金总额31.9万元。据统计，自2013年以来，全县累计发放商贸企业成长工程奖励资金139.1万元。

【招商引资】 成功招商引资项目5个，其中：新引进项目1个：中国有机谷电商产品检测溯源中心项目，总投资1.5亿，项目建设地点城关镇牌坊湾楚城，2017年计划投资6000万元。招商引资续建项目2个：苏宁易购总投资8000万元，到位资金4000万元，实际投资额3500万元；百腾科技总投资额5000万元，到位资金2000万元，实际投资额1600万元。新签约项目1个：移联网信总投资额1亿，到位资金3100万元，实际投资额2738万元。新开工项目1个：肉食品产业园项目（生猪屠宰场迁建），总投资2.8亿元，到位资金1.68亿元，实际投资额1.523亿元。超额完成县下达的招商引资和固定资产投入任务，分别占年初下达的目标任务的121%、100.02%。

【利用外资】 全年实现外贸出口6276万美元。其中：襄阳怡和农贸有限公司出口1715万美元；保康港华贸易有限公司出口1083万美元；保康县新千汇

现代农业开发中心出口 711 万美元；保康楚烽化工有限公司出口 376 万美元；大山合保康绿生现代农业有限公司出口 326 万美元。

【出口创汇】 2016 年新增 1 家外贸企业，保康港华贸易有限公司。全县共有保康楚烽化工有限公司、大山合绿生现代农业有限公司、尧治河化工股份有限公司等 8 家出口企业。

【市场体系】 全县有各类商贸流通批发零售企业 14943 个，营业面积达 6 万多平方米，从业人员近 7 万人。其中品牌连锁店、专卖店、代理店 150 多家，年销售额 5000 万元以上的商贸流通企业达 10 家，年销售额过亿元的商贸企业达 4 家。

限上企业：全年新发展限额以上商贸企业 39 家，其中已纳入国家名录库的 19 家，全县“限上”企业总量已达 143 家。至 2016 年底，全县共建设大型日用品和农资配送中心各 1 个；名人酒店、品薇国际假日酒店、东方超市、美联、康乐福超市等一批规模商贸企业运行良好；启动总投资 1.5 亿元的县城商务中心前期项目；完成马桥、金斗、桃坪河、黄堡、龙坪、两峪、官斗等 7 家加油站建设。

餐饮娱乐业：全县有餐饮网点 1658 家其中企业 27 家，个体或农家乐 1631 多家，带动从业人员 1.2 万余人，年实现营业收入 9 亿元，上缴税金 700 万元左右。现有各种类型宾馆旅店 207 家，其中企业 47 家，个体 160 家，从业人员约 2000 余人，年总营业额 1.5 亿元左右，上缴税金 126 万左右。

美容美发业：全县共有美容美发经营户 319 户，2016 年实现营业收入 1.5 亿元，上交税收约为 10 万元。

家政服务业：全县已有注册家政服务企业 10 个，服务范围涉及搬家、装卸、保洁、护理等方方面面，为全县家庭民生服务增添活力，促进现代服务业的良好发展。

现代物流业：肉食品产业园万吨冷库正在建设推进中；顺丰、中通、迅达等快递网点已达 38 家，快递物流不断从城区向乡镇拓展，增添新的物流渠道，加快城乡商品流通；城南物流园已建成已投入使用，马桥物流园区已基本建成。保康县大型物流市场、仓储与冷库、商品配送中心、车辆停靠站点等综合服务功能为一体的现代化物流体系大格局正在逐步形成。

电子商务：坚持把电子商务与生态旅游和精准扶贫工作有机结合起来，把电子商务作为推进流通

领域改革和农民脱贫致富的重要产业，以“超前谋划、后发先跑”的胆识，在短短一年多的时间里，县电商发展快速推进，电商企业如雨后春笋。全县已拥有电商企业 20 家，建设县级电子商务运营中心 3 个、镇级服务站 6 家、村级服务点 102 家，农村电商服务网点 400 多个，电商从业人员达 2500 多人。2016 年，全县电商企业累计订单量达 200 多万件，线上交易额突破 5.7 亿元，农产品电子商务交易额达 1.29 亿元。

中小商贸流通企业：保康工作站认真落实中小商贸流通企业的各项服务工作，紧紧围绕“扶持企业、服务企业”为宗旨全面开展工作。通过健全服务体系、建立服务网络、搭建服务平台、创新服务模式、整合资源、开展各类服务培训等活动，取得明显成效。进一步完善中小商贸流通企业发展环境，推动县中小商贸流通企业服务健康平稳发展。组织成立了保康县电子商务协会、保康县有机产品协会、成功搭建了保康县农产品交易平台，实行优势资源整合、企业合作联盟。建设了特色有机产品展厅、旅游接待中心、仓储物流服务中心、特色产品展示中心。积极推广服务平台、广泛搜集企业信息、解答日常咨询。工作站积极收集整理各级政府、各部门关于中小企业、商贸流通行业的法律法规、政策等信息按时发布于 QQ 群，并将各项活动培训通知、最新政策快速及时传递给企业。

消费品市场运行监测：做好消费品市场运行监测工作，切实加强重点时段、重大活动、重要节假日的商贸经济运行分析。全县 128 个监测点按时上报统计数据，全年共上报各类信息与市场监测运行分析 54 条，为各级领导科学决策提供了依据。



2016 年 9 月 22 日，商务局组织参加电商博览会活动，保康佰蒂蓝莓、中坪葛粉等多个农副土特产品成功参加会展

农产品博览会：积极组织县商贸企业和地方特色商品参加省内外展览展示、贸易洽谈、采购对接、购物促销等活动，并鼓励企业积极参加创业创新活动。提高企业及产品的公众知名度。更好地展示和宣传安康特色产品。5月20—22日安康供销蜂鸟电子商务有限公司代表安康县参加了2016第二届武汉国际电子商务暨网络商品博览会参展，安康椴木香菇、木耳、山核桃、野生葛粉等绿色、有机、无公害农产品等得到了大家的肯定。8月9日至13日，精心组织安康绿珍生态农业开发有限公司、安康广经天下农业科技有限公司两家有资质、有品牌、有实力的龙头企业参加湖北省人民政府主办的“饮长江水、吃湖北粮、品荆楚味——2016澳门湖北农产品展销周”活动。参展会上，安康的椴木香菇、木耳、蓝莓果干、冷水红米、野生葛粉等具有安康特色的优质农产品备受欢迎，吸引许多商家咨询洽谈。其中安康绿珍生态农业开发有限公司的葛粉备受澳门市民青睐，现场签约500万元。广经天下农业科技有限公司与澳门养生协会达成长期合同意向。通过本次活动，安康绿色、有机、无公害农产品在澳门的知名度得到了大幅提升。成功的开拓了澳门市场。9月21日第三届汉江流域农副业博览会安康35家农产品加工企业及专业合作社参加本届农博会，展销农产品种128个。安康的土豆、核桃、蓝莓、葛粉等一系列的高山绿色产品得到了大家的欢迎。广经天下农业科技有限公司与长江大学生物有限公司、武汉三局置业有限公司、好想购襄阳电子商务有限公司、深圳希希旅游有限公司、襄阳乡忆蔬菜平价超市、襄阳烹饪协会、武商超市签订农产品销售意向协议。与武汉三局签订黑毛猪5000多订单。安康参展的血耳、休闲核桃、红米、土豆粉、葛粉、压缩木耳、小麦酱七个产品荣获本届农博会金奖。10月13日，绿珍葛业农业科技有限公司、广经天下农业科技有限公司参加了秦巴片区行暨神农架首届林产品博览会。带去了200多种农副产品参加了此次农产品产销对接会。通过搭建“走出去”平台，安康绿色、有机、无公害农产品的美誉度和知名度得到了大幅提升。对企业产品品质的提升起到了积极的推动作用，为安康农产品走出湖北、走向全国奠定了基层。

【服务企业】 2016年共申报政策项目5个，涵盖农产品流通和市场体系建设及外经贸发展资金等，对上申报资金700多万元，争取到位政策资金405

万元，圆满完成了目标任务。

【政策性资金争取】 2016年共申报政策项目5个，涵盖国家级电子商务进农村综合示范县建设、农产品流通和市场体系建设及外经贸发展资金等，对上申报资金3000万元，争取到位政策资金1802万元，大幅超额完成了年度目标任务。

【健康养老服务业】 自2014年安康县被纳入全省养老服务业试点县后，为加快全县健康养老服务业发展，2016年，由商务局牵头对全县养老服务业进行调研，明确了全县养老服务业的发展思路和措施，并报县政府同意，出台了《安康县健康服务业养老服务业试点工作实施方案》，进一步加大对健康养老服务业的扶持力度。同时，积极加大政策宣传，引导民间资本投资养老服务领域，并将3家民营养老机构作为试点企业，目前，民办养老机构养老床位600多张，常年收入入住280多人。对已争取的300万元政策扶持资金进行合理分配，充分利用政策杠杆撬动民间资本投入养老服务领域，投资8000万元的“永兵老年公寓”已建成投入营运，设床位480张，年收住老人200余人，该养老院已成为全县养老服务行业的龙头企业，可带动家政服务等相关产业的发展，加快全县养老服务业的整体推进。

【成品油市场监管】 搞好新建加油站的资质上报工作。2016年通过加油站年检，对全县31家加油站（点）进行拉网式检查，现场提出整改意见15条。截止2016年底，全县共有加油站（点）31个。其中，中石化加油站14个；中石油加油站2个；马桥尧治河加油站（点）2个点，歇马供销社加油站1个，社会加油站10个，高速服务区加油站2个。全县成品油网点实现成品油销售5.06万吨，（其中：汽油1.59万吨，柴油3.47万吨），有力地保障了全县经济建设和人民群众的能源供应。我们的主要做法是：一是严格市场准入，完善网点建设。二是加强市场监管，规范流通秩序。依法对成品油经营网点进行监督管理，打击、取缔无证经营、倒买倒卖成品油行为。三是建立应急机制，提升保障水平。制定成品油经营市场应急预案。对成品油经营市场进行安全隐患检查，共检查出3个安全隐患，全部督促落实整改到位。

【企业单用途商业预付卡备案登记】 发放宣传单

300 余份，对 5 家集团发卡企业进行摸底，对 13 家其他单用途商业预付卡发卡企业进行备案。对已备案但未落实各项管理制度的家发卡企业进行批评并责令限期改正。

【打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作】

根据省、市“双打”办安排的工作重点，结合保康实际，把突击整治与加强基础工作、完善防控措施结合起来。同时就人员配置、案件移交、部门履职工作的有关规定和程序进行落实，为“双打”工作常态化、制度化、规范化提供了机制保障。全年共查处各类违法案件 33 起，同比上升 6.5%，涉案金额 154 万元，同比上升 11.6%，处罚 16 余万元，同比上升 23.1%。有效震慑了侵权假冒违法犯罪行为，营造了公平竞争和放心消费的市场环境。

【餐饮行业行政监督管理】 2016 年度共有会长单位 2 家，副会长单位 10 家，会员单位 23 家。组织会员单位县宾馆、县金城酒店、品薇酒店、银帝宾馆、天府食坊、大富豪酒轩、财培宾馆、邮政宾馆、梁记粥铺、腊梅山庄、马桥美如家宾馆等县内 30 多名较大型宾馆、酒店负责人和烹饪行业资深厨师、相关行业企业的负责人参加保康县酒店烹饪行业协会 2016 年会。参加 2016 襄阳美食文化品牌展示活动。襄阳市商务局、襄阳广播电视台联合举办《知味襄阳》美食文化品牌展，评选产生《知味襄阳》上榜品牌（包括品牌店和品牌小吃、菜肴），拍摄制作《知味襄阳》电视片专题片，编辑出版《知味襄阳》画册。组织县内 4 家餐饮企业报名参加评选和拍摄，“三鲜元藿、荆山腊肉”这两道保康名菜的电视制作已基本完成。通过发“绿色餐饮”倡议书、诚信经营倡议书、组织会员单位出外和相互观摩学习、培训等形式加强行业自律，促进餐饮企业诚信经营，参与治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，为保康县创建国家食品安全城市工作起到了积极作用，为全县人民能够放心饮食放心消费作出贡献。

【行政权力和政务服务事项清理规范】 按照县行政审批管理办公室的要求，经过多次与市局和县行审办沟通联系，对县级商务系统的行政职权进行梳理，对通用权力清单进行修改，确定保留行政权力 22 项，其中行政许可 1 项，行政处罚 13 项，其他类权力 8 项，制定出县商务局权力清单和行政职权

基本信息表和操作流程，并装订成册。

【信用体系双公示信息平台建设】 将商务局 1 项行政许可、13 项行政处罚事项全部录入到湖北信用体系双公示信息平台，并做到每周报告制。

【“双随机一公开”工作】 按照要求制定“双随机一公开”工作实施细则，填写随机抽查事项清单，将 91 家商务行政管理对象的基本信息录入随机抽查对象名录库，16 个行政执法人员基本信息录入随机抽查行政执法人员名录库。

【开展再生资源回收经营专项检查活动】 为配合国家文明城市创建工作，对再生资源回收经营户开展安全、卫生检查 4 次，并配合工商局取缔 1 家无证无照再生资源回收经营户。按照市局安排，制定实施方案，开展再生资源回收经营专项检查 1 次。

2016 年度主要经济指标完成情况

项目名称	年度计划	实际完成	同比增长%	占计划%
社消总额（亿元）	48.8	49.22	14	101
出口创汇（万美元）	6269	6276	12	100.1
利用外资（万美元）	2001	2002	15	100
发展限上企业（个）	10	11	120	110
政策性资金（万元）	400	1802	345	350

供销社

【概况】 2016 年，保康县供销社认真贯彻落实中央以及省、市关于深化供销社综合改革文件精神，坚持服务“三农”的办社宗旨，以科学发展统揽全局，积极创新工作思路，稳妥推进全县供销社系统各项工作。1 月至 12 月，全县供销社系统实现商品购销总额 29.07 亿元，同比上升 10%；商品总额 16.27 亿元，同比上升 9.99%；农副产品收购 1.73 亿元，同比上升 9.82%。

【流通网络建设】 一是城乡商贸物流畅通有序。2016 年，村级综合服务社网上业务交易量同比上升 10.35%，实现电子商务销售额 2796 万元，是去年的 13 倍。充分发挥供销职能，为城乡经济社会“一体化”发展提供了保障。二是农业生产、农民生活

资料供给市场稳定。全年组织销售各种化肥 2.58 万吨，占年计划的 100.05%；日用消费品零售 5.85 亿元，占年计划 100.36%，同比上升 10.10%；生产资料供应 1.26 亿元，占年计划 100.96%，同比持平，有效地保证了全县农业生产和农民生活需要。三是产业增效农民持续增收有保障。大力推进示范专业合作社、综合服务社和规范化庄稼医院建设，沮河食用菌、锦山锦茶叶等一大批示范专业合作社引领一方经济发展，为农村群众稳定增收提供了保障。

【电子商务建设】 一是制定发展规划。以全面实施“互联网+”工程为突破口，研究制定了《保康供销社综合改革工作的实施方案》和《保康县供销蜂鸟电子商务发展规划》，确定今后一个时期供销社发展的方向和详规。二是阵地建设初步建立。注册资金 500 万元成立了保康供销蜂鸟电子商务有限公司，完成 1000 平方米的县级电子商务运营中心建设，优化 2 个基层社，领办 5 个专业合作社，完成 2 个乡镇电子商务运营中心和 40 个村级综合服务社改造升级任务。三是网络营销成效明显。积极组织各类涉农企业及农民专业合作社开展合作，挖掘保康旅游和特色农产品打包上行，为保康的农特产品进入大中城市打通电商渠道奠定基础。歇马镇玄虎土豆、荆山锦茶叶、中坪葛粉等特色农产品上线到供销蜂鸟网络平台进行销售收到一定效果。借助供销蜂鸟平台成功举办了盛大的运营中心启动仪式和荆楚美味年货旅游节活动，省、市、县主要领导到现场指导工作，供销蜂鸟公司还在全县经济工作会议上作为电商企业代表进行典型交流，扩大了社会影响、提升了电商企业形象。

【招商引资和项目建设】 完成 9080 万元的固定资产投资，争取到位农业开发项和村级综合服务社改造项目资金 84 万元。歇马综合商城建设项目一期工程已完成；格栏坪最美乡村建设项目完成以格栏坪为核心的 1.8 平方公里的电子地图，印制了《保康县格栏坪村最美乡村规划》和宣传册，“荷塘月色”景观已开工建设，店垭——中国楚茶风情园、怪石林和凤凰山 147 亩土地已流转，并成功申报全国最美休闲乡村。

【精准扶贫】 发挥供销优势，主动作为，抓产业发展、抓政策落实、抓项目落地、抓设施建设、抓

农民增收。县供销社为歇马镇欧店、长岭、玄虎 3 个村分别争取环境整治、退耕还草和以工代赈等项目资金 20 万元，投入 5 万多元帮助玄虎村发展马铃薯产业喜获丰收，先后通过线上供销蜂鸟电商平台和线下直销进超市，7.5 万公斤马铃薯销售一空，仅此一项为贫困户户平增收 2000 多元。

粮食流通

【概况】 2016 年，全县收购粮食 10119 吨，其中托市粮收购 6769 吨（小麦 4307 吨，稻谷 2462 吨），县级储备粮轮换收购 1720 吨（小麦 1720 吨），商品粮收购 1630 吨（小麦 1630 吨）。全县粮食购销基本平衡，安全储存率达到 98% 以上，被省粮食局授予 2016 年度重点职能工作考评先进单位。

【粮食收购】 为抓好收购工作，县粮食局深入农户，开展产前调查和产量预测，为粮食收购提供可靠依据。最低收购价预案启动后，加强与市中储库、县财政和县农发行等相关部门的协调，认真做好市场引导，强化托市收购监管。一方面积极引导各类粮食经营主体入市收购，满足市场需求；另一方面督促穗鑫公司严格落实最低价收购政策，严肃执行收购纪律，做到价格上榜、质量上墙、样品上台，自觉接受群众监督，依质论价并及时兑付粮款。2016 年全县收购粮食 10119 吨，其中托市收购 6769 吨，超额完成目标任务。

【调控管理】 一是按照适时适量适价的原则，完成 1720 吨县级储备粮轮换。二是抓好军粮供应，严格执行军粮供应政策，提升军粮配送服务水平，军粮供应工作获得上级部门的肯定和驻县官兵的好评。三是抓好依法管粮。通过粮食科技周和食品安全周活动宣传，严把粮食市场准入关，规范粮食经营者行为，全面提高居民粮食安全意识。2016 年有效开展了全县春、冬两季粮食普查，做到“有点必到、有粮必查、查必彻底”，全县各类存粮均达到规定的的质量要求，安全存储率达到 98%。

【粮食企业产权制度改革】 全面完成“一县一企、一企多点”改革任务。一是完成中心库土地变性，3 个骨干收纳库土地及房产过户，达到双证合一，办理了不动产权证书。二是将穗鑫公司不储粮资产和历史遗留问题划分给粮苑资产管理公司，形成了

一个公司轻装上阵经营粮食业务工作，一个公司管理资产处理遗留问题，开创了两驾马车齐头并进的良好局面。

【“粮安工程”建设】 一是马良骨干收纳库建设项目于2016年6月正式竣工并投入使用。二是大坪中心库项目开工建设。三是对梅花、和平、过渡湾、城关四处危仓老库维修改造，将旧仓库作为临时收购点，合力构建全县仓储设施“一张网”。四是2016年8月，将“放心粮油”配送中心经营权收回，公开选任主任，创新举措，整合军粮供应、应急保障成立了保康“放心粮油”配送中心，对新增至12家放心粮油连锁店开展配送业务，更广泛地服务大众，保障全县城乡居民吃上“放心粮油”。五是科学储粮技术大力推广。在马良、店垭、两峪、歇马、马桥等5个乡镇发放科学储粮仓1.1万套，至此，全县已累计发放1.8万套科学储粮仓，进一步扩大了全县农户科学储粮范围，改善了基层农户储粮条件。

【服务全县中心工作】 一是招商引资务实推进。县粮食局加大招商引资工作力度，后坪楚源古镇项目已签订合同，计划投资10亿元，对推动后坪镇经济和县旅游发展将起到积极作用。黄堡张家沟旅游项目开发已通过招委会评审，计划投资1.33亿元。二是政策项目资金争取成果明显。争取托市粮收购资金1695万元，向省粮食局、省发改委争取政策性资金857万元。三是完成粮食系统棚户区改造任务。棚户区改造涉及粮食加工厂内13户居民，粮食局通过政策宣讲，思想动员，在规定的节点内完成13户搬迁任务。四是积极参与全国卫生县城创建。县粮食局对划归到粮食系统的各个区域进行逐一排查，全面治理。2016年4月出资2万多元对粮油供应公司院内的旱厕进行改造，达到卫生标准；9月联合创卫办、城管局等多家单位对金桥小区院内的乱堆乱放、乱搭乱建进行全面治理，并出资13万元在小区重新修建花园，摩托车停车位等，使小区面貌焕然一新。

【机关作风建设】 一是全力配合政协民主监督工作。在民主监督期间积极与政协民主监督小组对接，协助调研，对提出来的问题认真研究，全力整改，使民主监督工作起到了真正的效果。二是加强党风廉政建设，全面贯彻落实“两学一做”教育活动。创新

活动方式，将“两学一做”学习教育与基层粮食收购工作相结合，局班子成员带队赴基层进行督导，发现问题及时讨论整改，组织全体干部职工聆听专题党课、集中观看警示教育片、漫画展等，要求党员干部“忠诚干净担当”，从严从实做好“粮食人”。



2016年9月18日，县粮食局干部深入过渡湾镇茶庵村参与抗旱救灾

【驻村扶贫攻坚】 围绕精准扶贫工作要求，局党组协助过渡湾镇茶庵村、倒座庙村制定了切合实际的村级经济发展规划，为两个村送去帮扶资金6万元，送去1.5万元帮扶物资，帮助村民解决眼前生活困难和生产需要。积极为挂点村争取发展项目，帮助茶庵村完成村级15公里主干线公路绿化，增加错车道32个，完成四组1.2公里道路硬化立项，一组3.8公里道路路基整理。积极抢抓国家新一轮电网改造机遇，为两个村申报电网改造项目，改造茶庵村1、2组82户、365人，倒座庙村5、6、7组206户，485人用电问题。向水务部门争取2万元解决倒座庙1组、17户、76人安全饮水，向扶贫部门争取3万元解决倒座庙1组3000米水渠建设。按照“一村一品、一户一策”，确立以生猪、山羊、土鸡等生态养殖为主，以蔬菜、林果等特色种植为辅的“三主两辅”产业发展思路。倒座庙村依茶园、核桃，茶庵村依蓝莓特色农业已形成初级规模，贫困户如期进行项目实施。在“三八”节、“六一”节和学生开学期间组织机关妇委会和机关青年到挂点村对困难户和留守儿童进行了慰问帮扶。

旅 游

【概况】 2016年，县旅游局加快推进保康生态旅游试验区建设，在重点项目建设、品牌创建、宣传

营销和行业监管等各方面均实现重大突破，全县接待游客 181.6 万人次，实现旅游收入 17.57 亿元，分别同比增长 22.6% 和 23.8%，有力地推动了保康县旅游经济持续、平稳、高位增长。

【旅游项目建设】 坚持将服务推进重点景区项目建设作为旅游工作的第一要务，紧紧依托项目指挥部，集中全局一半以上的时间和精力，对每个项目实行一名领导、一个专班的一对一“保姆式”跟踪服务，有力地推动了核心景区项目建设的快速推进。其中，五道峡项目：启动楚河谷项目征地和拦砂坝设计，完成得玉峡栈道工程，建成游客中心并投入使用，正式挂牌国家 4A 级景区。尧治河项目：启动尧帝神峡风情园、开明园建设，完成老龙宫接待中心和度假村主体工程，民俗博物馆、太极养生馆即将投入使用。九路寨项目：完成索道、纸厂至黄龙洞观光车道、黄龙洞景观提升、游客中心装修以及观景平台建设，人行索桥、纸厂至索道下站房游步道等项目建设加快推进。蜡梅谷项目：完成蜡梅谷大桥、守和别院等项目建设并投入使用，完成项目一期绿化改造和景观提升。随着核心景区建设的不断深入，重点旅游项目在全县旅游发展中的引擎作用不断增强，旅游配套设施不断完善，服务水平不断提高，旅游接待创历史新高，旅游综合效益日益提升。



2017 年 3 月 9 日，南京、合肥旅行社来五道峡考察

【旅游宣传营销】 充分借助“高速时代”到来的新机遇，主动拓展“旅游时代”的大市场。2016 年，紧盯武汉、十堰、襄阳等重点旅游市场，通过广泛发布户外旅游形象广告，邀请央视《地理中国》进保康制作专题栏目并播出，引起强烈反响。

在省内外主流媒体开展持续宣传报道，制作旅游地图、风光片、画册等宣传品，搭建智慧旅游综合平台，深入推进旅游网络宣传，组织旅游企业赴襄阳、十堰等地举办推介活动 8 次，策划举办“携康辉·游保康”千人体验、五道峡·横冲帐篷节等活动，开通河南至保康旅游直通车，持续引爆旅游市场。

【旅游行业监管】 突出问题导向，突击开展行业检查，并实行销号整改，规范旅游市场行为，维护消费者合法权益，净化旅游市场环境。开展《旅游法》《消费者权益保护法》《湖北省旅游条例》等法律法规宣传，推动依法治旅。对景区（点）、星级饭店、旅行社等涉旅企业开展 20 多次安全大检查、隐患大排查，落实安全责任，杜绝安全隐患。指导旅游企业开展“平安景区”“十星级文明窗口”“诚信旅游企业”创建，尧治河、五道峡被市旅游局授予“平安景区”荣誉称号，被县精神文明办公室授予“十星级文明企业”荣誉称号。以清明、五一、端午、十一等节假日为重点，协调会同相关部门启动旅游接待应急预案，确保旅游秩序井然有序。同时，坚持局领导 24 小时带班值班，组织专班巡查督导、指挥调度，维护秩序、疏导交通，实现了零重大旅游投诉和零旅游安全事故“双零”目标。

住房和城乡建设

综 述

【概况】 保康县住房和城乡建设局共有干部职工 397 人，其中在岗 182 人，退休 215 人，党员 152 人，团员 6 名。局机关内设办公室、人事股、财务审计股、政策法规股、城乡建设管理股（农村危房改造办公室）、建筑业管理股，下设 11 个二级单位，即：人民防空办公室（正科级事业单位）、房产管理局（副科级事业单位）、城乡规划局（副科级事业单位）、建设工程总公司、建筑勘察设计院、建设工程质量与安全站、城建档案馆、建设工程造价管理站、墙体材料革新与建筑节能办公室、沿河公园管理处、清水水质净化中心及华夏建设工程有限公司。建设工程质量检测站于 2016 年 4 月划转到保康县公共检验检测中心，房产登记职能于 2016 年 5 月划转到保康县不动产登记中心。

一年来，住建局党组紧紧围绕县委、县政府工作大局，以党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指引，以城乡规划建设为主线，以巡视整改、“两学一做”和履职尽责“回头看”为推手，紧扣工作重点，迎难而上，奋勇争先，全面推动了保康县住房和城乡建设事业转型发展、跨越发展。

人民防空

【概况】 保康县住房和城乡建设局为县政府工作部门，挂人民防空办公室牌子。核定县人防办为全额拨款事业单位，编制4名，其中专职副主任1名，所需人员从县住房和城乡建设局系统现有在职在编人员中调配。有专职副主任1名（副主任），其他干部3名。2016年新添警报器2台，实现由城区向郊区延伸。

【组织协调】 分别向相关部门和个人赠送市办根据国家、原广州军区、省人防办的关于人防工程建设与管理的法律法规规定政策整理成的《政策指南》，进一步与县规划、建设、房管、财政等部门，就人防工程易地建设费征收使用管理等业务工作进行了沟通协调和相关工作衔接，各司其责，共同把好各个关口。

5月12日，县委、县政府将县人民防空办公室纳入县规划委员会成员单位。

6月中旬县人防办与县行政审批局专门协商研究了有关人防工程行政审批相关事宜，明确双方在人防工程行政审批中的权利和职责。

【人防政策法规和知识宣传普及】 5月12日，县人防办与县应急办、县科技局、县医院、消防支队、县教育局等部门和单位在熊绎中学联合开展应急救援演练活动，在美联超市参加全县公益宣传活动。

【易地建设费征收】 2016年共征收防空地下室易地建设费82.2万元，追缴上年度易地建设费90万元，由施工方分期上缴。对拒不缴纳防空地下室易地建设费的单位，下达行政执法依法缴纳易地建设费通知书6份。

【防空地下室建设】 2016年11月，设计凤凰新城A区10637平方米的防空地下室。

【履职尽责评议】 根据全县履职尽责工作实施方案，县人防办作为点题督查单位，主动上门征求意见，积极改进工作作风，被县委县政府评为2016年度部门履职尽责优秀单位。

城乡规划

【概况】 县城乡规划局为县住建局下属副科级事业单位，在册职工25名，党员13人，大专以上学历程度的21人，中级技术职称9人、初级技术职称15人。

【规划编制】 完成城南牌坊湾新区规划设计方案、牌坊湾新区大绿化规划方案、《保康县城市绿地系统规划（2014—2030）》煞尾及报批工作、《保康县中心城区排水（雨水）防涝综合规划》煞尾及报批工作、10个乡镇消防专项规划煞尾及报批工作、马桥镇财政所、职中综合楼、大坪粮库等35个项目规划设计、全县易地扶贫搬迁221个居民点踏勘选址、编制183个居民点的规划设计和《保康县海绵城市建设专项规划》《城乡规划管理一张图系统建设》采购方案。



城南熊绎大道

【现状图测绘】 完成2016年度精准扶贫搬迁140个村、206个安置点建设现状图测绘，完成县内项目竣工验收测量、个人单位房屋建设现状图测量共计103份，完成GPS卫星定位以旧换新仪器升级工作，完成《襄阳市2016年地图市场大检查工作》，进一步规范了地图市场秩序。

【规划条件核实】 完成规划条件核实项目3个，用地面积37886.9平方米、建筑面积50962.16平

方米。

【建筑红线和用地红线定位】 出具建设工程红线196份，建设用地红线27份，对39宗出让土地提出规划设计条件。

【城乡规划督查】 以政府办文件出台《关于实施城乡规划督察制度的通知》，明确城乡规划督察原则、督察范围、督察重点内容及督察人员等；以政府办函件下发《关于认真做好2016年城乡规划督察工作的通知》，明确2016年度城乡规划督察工作步骤、工作要求等；聘任了10名督察员，明确了督察人员职责。派员参加了全省城乡规划督察培训会，完成了“保康县2016年第1期规划遥感督察疑似违反总规强制性内容图斑提取报告”的回复工作，对5块疑似违反总规强制性内容图斑进行了现场踏勘核查、查阅规划编制，按时上报具体情况。

【规委会】 召开规委会4次，对城南牌坊湾城市设计、莱士单采血浆站规划方案等17个设计方案进行了论证。

【私人建房联审会】 县城区私人建房联审会4次，对城区23户私人申请建房产进行联合会审。

【规划管理与审批】 核发《建设项目选址意见书》7件，拟选址面积共计106265.23平方米；《建设用地规划许可证》24件，用地面积共计146854.48平方米；《建设工程规划许可证》47件，建筑面积共计128351.1平方米；《乡村工程规划许可证》168件，建筑面积共计211511平方米；市政工程规划许可2件，管线长度4150米。

住房保障和房产管理

【概况】 县房产管理局为县住建局下属的副科级事业单位，现有职工29人，其中在职22人。内设办公室、执法管理科、住房保障科、房屋安全鉴定与白蚁防治研究所、房产交易科、物业管理科、房产测绘队。

【房地产管理】 严格资质管理。严把资质预审关，对新注册企业所提交申报要件逐一认真核对审查，按照市政府企业注册资金由原来的500万提高到

3000万。全年受理房地产资质申报2宗，房地产资质变更1宗。加强商品房预售管理。严格按照规定核发预售许可证，尤其是市政府出台《加强房地产市场健康规范发展的意见》后，及时对全县开发企业预售许可等进行规范，达不到预售许可条件的不予许可；进一步规范完善合同内容，规范交易双方权利和义务，并督促双方及时备案，全年备案493余份；启动了商品房预售资金监管，通过与银企协作，为商品房后期建设提供了保障；加强房地产营销人员培训，对在售的12个楼盘工作人员多次集中学习，更好的维护了交易双方合法权利，销售行为进一步得到了规范。全年核发预售许可5份，批准预售面积为4.53万平方米、341套，其中住房批准预售面积为1.24万平方米、92套，非住宅3.29万平方米、249间，办理商品房预售合同备案493份。全县房地产共投资3.31亿元，开发总面积12.5万平方米，竣工面积为4.95万平方米（包括续建）。

【住房保障】 计划改造各类棚户区共424套（户），基本建成250套，174户已启动拆迁。其中：马良镇改造250户采取新建住房方式安置，已基本建成；后坪镇改造80户、神工小区改造44户、新街老居民区改造50户均采取货币化安置方式，征地拆迁工作已经启动。



建成使用的保障性住房

【物业管理】 严格物业企业经营资质审批程序，严把企业准入关。全年共办理2家物业企业资质申报三级暂定审核，6家物业企业资质三级暂定升三级审核，1家物业企业资质等级三级升二级审核，2家物业企业法人变更审核，1家物业企业名称变更审核，3家物业企业资质查验。加强对物业服务企业从业人员的业务指导和培训，提高专业水平。组

组织 11 个物业企业经理参加襄阳市特检院举办的电梯安全知识讲座；组织物业企业相关人员 21 人参加市物业协会举办的物业管理从业人员学习培训；组织物业企业经理、从业人员 20 余人参加市房管局举办的《湖北省物业服务和管理条例》宣贯培训。加强对物业企业监管，提高物业服务品质。制定了物业管理考核细则，对全县 16 家物业企业、28 个物业服务小区进行目标考核。主动联合县消防大队、县公安等部门对全县 16 家物业企业 28 个物业小区进行了安全生产大检查，规范了安全生产管理行为。协调指导凤凰新城还建房小区、福康城小区、商务局小区、创和香港名城等成立了小区业主委员会，并履行业委会职责。加强小区房屋维修资金的监管，确保维修资金合法使用。认真搞好保障性住房小区住户租房合同续签工作，全年共计签定合同 2100 多份；投资 20 多万元对保障房屋顶、下水道等公共部位进行了维修养护；搞好小区物业管理的日常检查工作，全年对祥和一、二、三、四小区、谷山丰苑、龙兴园等 6 个小区的内外环境、楼道内杂物、小区内车辆停放、小区内重大事件记录等事项共计检查 97 次。完成了祥和四小区政府采购物业服务工作，实现了政府采购物业服务零的突破。

建筑业管理

【概况】 保康县建设工程质量与安全站是隶属保康县住建局管理的公益一类事业单位，内设科室有办公室、财务室、监督室、主要职责是负责全县的建设工程的质量、安全监督管理及装饰装修的质量安全管理工作，现有专业技术人员工程师 4 人，助理工程师 6 人。

【行业监管】 通过严格依法行政，规范许可行为，全县工程项目报建率、招投标率、质安监督率、图纸审查率、验收合格率均达到 100%，施工许可率达到 90% 以上。以保证工程质量安全为核心的施工许可、招标投标、施工图审查、竣工验收备案等各个环节的管理制度得到有效落实。联合工商、质监等部门开展建筑市场综合大检查，深入开展转包挂靠、施工许可、质量安全等专项治理检查活动，重点对不履行法定手续、降低节能标准和安全行为不规范等问题进行了查处，对全县住建领域“红顶中介”进行了清理整顿。2016 年以来，依法查处违法违规项目 4 个，没收违法所得 4.96 万元，处罚金额

共计 22.7 万元。其中，根据省委巡视组交办和县纪委移交案件，查处违法转包挂靠项目 18 个，实施行政处罚项目 3 个，其余 15 个因行政处罚追究时效期已过，对其单位主要负责人进行约谈，并下发警示函予以警告；查处违反安全生产规定导致安全生产事故行为 1 个。11 月，对全县 6 个未办理施工许可擅自开工建设进行了立案调查，有力地打击了违法违规行为，有效的规范了市场各方主体的质量、安全行为和建筑市场秩序。

【信用体系建设】 以省、市信用综合评价试点工作为契机，联合县人社局、监察局和招标办建立健全建筑市场不良行为公示制度，进一步完善建设工程市场信用信息采集、发布、查询、共享机制，充分利用工程建设领域项目信用信息平台，将各类工程建设信息，以及企业、人员的违法违规行为进行发布公开，加大不良行为的信息上报、媒体曝光和行政处罚力度，有力地促进了建筑市场各方主体依法、规范、诚信经营。

【工程质量监督】 全年受监督工程项目 32 项，总面积 41.58 万平方米，总造价 7.97 亿元。其中上年接转工程项目 18 项，面积为 30.38 万平方米，造价 4.57 亿元，新开工程项目 14 项，面积 11.2 万平方米，造价 1.75 亿元。竣工 15 项，竣工面积 9.7 万平方米。对全县建筑工程质量安全监管工作开展 5 次大检查活动，重点检查质量治理两年行动、安全施工、持证上岗等，共检查工程项目 15 项，涉及施工企业 13 家，其中外施企业 9 家；下达质量隐患整改通知书 20 份，查处质量隐患 49 起，处理质量信访 5 起；下达安全隐患整通知书 8 份，停工通知书 21 份，共查处各类安全隐患 496 起，督促新开 14 项工程参建各方签订“工程质量终身责任承诺书”，制作安装工程竣工标志牌 5 块。

【安全生产监管】 建立健全质量监控体系，规范施工质量验收程序，强化建筑原材料抽检，完善竣工验收备案制度，加大检查巡查频次，严格执行施工图纸审查，全面推行工程质量终身责任承诺制。“安全日”宣传活动，进一步强化安全生产责任意识。其中，由质安站负责监督安全质量的大地阳光世纪酒店、谷山广场二期、县中医院肿瘤治疗中心、县人民医院住院综合楼、店垭镇公租房、店垭镇第二幼儿园综合楼、后坪供电所班组用房、马桥镇小

学教学综合楼、两峪供电所办公楼等九项工地被授予保康县 2016 年度建筑工程“平安工地”称号。

墙体材料革新与建筑节能管理

【概况】 保康县墙体材料革新与建筑节能办公室为县住建局下属事业单位，现有职工 5 人，内设综合办公室、市场管理科、推广应用科。主要业务是推广应用新型墙体材料，对建筑节能工作实施市场监管，发展散装水泥，在全县大力开展“禁现”工作。

【建筑节能工作】 至 2016 年，保康已全县范围内“禁实”，中心城区新型墙体材料应用率达 98%，乡镇达 95%；全年共生产各类新型墙体材料折合标砖 9700 万块，节能 0.42 万吨标煤。新建建筑设计与施工阶段全面执行 50% 节能标准，新建建筑在设计阶段的执行率达 100%，在施工阶段的执行率达 95%；可再生能源建筑应用面积为 2 万平方米；当年新增节能能力 0.48 万吨标煤；启动了绿色建筑发展工作，申报绿色建筑设计评价标识项目 1 个；启动了既有建筑节能改造和能耗统计工作；累计形成节能能力 1.32 万吨标煤。积极为全县 6 家商品混凝土搅拌站企业提供优质服务，坚持“禁现”和“监管”并举转变监管方式，变静态为动态，变定期检查为不定期抽查，督促生产企业建立健全了安全生产体系，质量保证体系等一系列标准。2016 年已取得县城区预拌混凝土全面“禁现”，城区内建设工程 95% 已使用预拌混凝土。

村镇建设

【概况】 一是强化监督检查涉农收费。制定了《住建系统农民负担监督管理工作实施方案》，与 11 个乡镇城建环保服务中心签订了《涉农收费责任状》，组建工作专班，采取听汇报、看资料、访农户等方法，经常对乡镇进行抽查，现场填写《保康县涉农收费检查表》；二是扎实开展拆建房屋安全。与 11 个乡镇城建环保服务中心签订了农村居民拆建房安全生产责任状，对农村居民拆建房安全生产进行了抽查与指导，现场发放《农民建房十要十不准》《农村居民拆建房安全指南》《农民自建房知识手册》共 600 余份；三是全面开展人居环境调查。257 个行政村人居环境调查录入已全面完成；四是率先启动城乡污水治理。对 10 个乡镇集镇及大湾、

重阳、金斗、欧店、百峰等 5 个集中点生活污水治理开展了调查摸底，向湖北汉江环境资源有限公司提供提供了乡镇总规、地形图及人口、污水量等相关基础资料，确定了污水管网覆盖范围、走向及污水处理选址，编制完成了项目建议书。

【“宜居村庄”创建】 店垭镇格栏坪村和过渡湾倒座庙村按照管理科学、设施齐全、村庄整洁等 4 项指标扎实开展宜居村庄创建，被湖北省推进新型城镇化工作领导小组办公室命名为第五批宜居村庄，每个村获得 10 万元创建资金补助。截至 2016 年底，全县共有尧治河、唐二河、大畈、大坪、岷峪、陈家河、韩家坪、格栏坪、倒座庙等 9 个村庄被省命名为“宜居村庄”。

农村危房改造

【概况】 省住建厅 2016 年下达保康农村危房改造计划 1560 户，补助资金 1638 万元。共改造农村危房 386 户，竣工 386 户，验收 386 户，改造危房总面积 7.7 万平方米，累计投入建设资金达 0.7 亿元，405.3 万元补助资金已于 2017 年 1 月 19 日全部直达改造农户“一卡通”账号，解决了 1344 名农村危房户的基本居住安全。

燃气管理

【概况】 与 6 家液化气站、1 家天然气公司签订了燃气安全生产责任状，进行了 4 次安全检查，查出安全隐患 26 处，下达整改通知书 14 份。组织燃气企业从业人员共 14 人参加了省燃气协会开展的安全专题培训，发放天然气安全知识手册 400 余份。完成天然气管网建设 4.7 公里（其中：封银岩至新酒厂 3.5 公里，紫薇桥到凤凰新城 0.5 公里，迎宾路 0.7 公里）。天然气新增小区用户近 1000 户，商服用户 12 户。对店垭、寺坪、歇马非法倒灌液化气行为进行了联合打击，对龙坪无证经营和凤凰新城野蛮施工损坏燃气设施行为依法进行了立案调查处罚。

城市供水

【概况】 原供水总公司是住建局下属的企业，直属住建局领导。为增强供水能力，切实保障供水安全，促进城市发展和社会稳定，2014 年 5 月，

保康县供水总公司成功改制，城区供水工作由湖北保康林江水业有限公司负责，所属金盘洞水厂成为保康城区的主要供水设施，供水水源为金盘洞水库。

金盘洞水库位于清溪河上游城关镇金盘洞村，距城关镇约 8.5 千米。坝址以上控制流域面积 166 平方千米，水库正常蓄水位 401.5 米，总库容 926.6 万立方米，近期供水量日供水 2 万吨/日，城区现有供水主管网 28 公里。

【供水管理】 与林江水业有限公司签订了供水安全生产责任状，对林江公司供水安全进行了 4 次专项检查，开展了 4 次专项督办，及时督促林江公司修复了县宾馆门口、外贸、工会、交通局门口、河西凤凰新城等 40 余处破裂的供水管网，督促林江公司按照要求对水厂水质进行自检，保障了城区正常供水、安全供水。2016 年新建保康城区供水管网 4000 米；全年供水总量 291.60 万立方米。

污水处理

【概况】 保康县清泉水质净化中心是保康县住建局下属的国有企业。中心下设办公室、财务科、中控室、化验室、机修科，管网巡查科。在册职工 23 人，党员 10 人。截至 2016 年底中心取得各类职称人数为 20 人，其中会计师 1 人、助理会计师 1 人、助理统计师 1 人、助理工程师 17 人。具体负责城市生活污水处理、城区污水管网巡查及维修工作。

【污水处理】 2016 年处理污水量 634.72 万吨，平均日处理量为 1.75 万吨，最高日处理量为 2.6 万吨，累计去除 COD 为 794.6 吨、氨氮 121.24 吨、总磷 9.3 吨；累计产泥量 293 吨左右，污泥含水率 78%，污泥外运 293 吨，处理水质稳定达标。出水 COD 平均值为 29.46 毫克/升、SS 平均值为 0.29 毫克/升、氨氮平均值为 2.45 毫克/升、总磷平均值为 0.43 毫克/升、PH 平均值为 6.7、BOD5 平均值为 13.1 毫克/升。出水水质 COD 达标率为 100%、氨氮达标率为 100%、总磷达标率为 100%、总氮达标率为 100%，污水处理水质达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 B 标准要求。2016 年用电总量为 892336 度，平均月用电量为 74361 度，累计电费 93.69 万元。

【城区污水管网建设】 新建夹堤巷 4 处（夹堤巷、韩家院子、吴家台子、王家院子）污水管网 1000 米；对熊绎大道污水干管渗漏进行修复 800 米；对岗岭片区污水管网收集工程进行了实地勘察、图纸设计、造价预算。

楚园管理

【概况】 保康县沿河公园管理处是保康县住建局下属的事业单位，现有干部职工 32 人，事业编制 4 人，公益岗位人员 28 人。保康沿河公园建于 2007 年 3 月，全长 3000 米，北起清溪河二桥，南至紫薇广场，主要包括“历史文化体验区、市民健身区、自然植物观赏区、儿童游乐区和群众文化表演区”等五大区域，宽约 30 米，总面积约 84200 平方米，清扫面积 38125 平方米，绿地面积 40448 平方米，其中 2015 年续建 820 米。

【绿化管理】 为突出保康本土性，引进常绿、本土苗木，开展绿化景观改造提升，使公园四季常青，季季有花。先后完成绿化改造补植柳树、红叶石楠、枇杷树等品种的乡土树种乔木 66 株，全方位整理绿地草坪 2 次，完成了土壤改良种植草皮约 5200 平方米，成活率 95%。对整个园区绿化及时除草、施肥、修剪、刷白、防虫治病，修复绿化设施 30 余处。使公园的景观优势得到很大的改变提升，更加突出公园山水相连，自然和谐的景观特色。10 月份为了配合人行桥建设，对公园部分树木及设施进行了拆除和移植，完成工程投资 14.7 万元。

【清扫保洁】 狠抓公园卫生保洁工作，共清扫垃圾 800 余车 3000 余立方米，对喷泉池和楚文化背景墙及楚文化长廊定期清洗保养，公厕做到无积水，无异味，清扫率达到 100%，保洁率达到 100%。全园实行包保管理、立体保洁，使公园靓点更靓，给游客市民营造一个舒适、整洁、优美的休闲游玩场所。

【设施维护】 定期对园内公共娱乐设施、设备进行全面安全检查、维护。全年修补石桌、石凳、河堤栏杆、路基、路面共计 60 余次，更换各种型号灯管 800 余支、闸阀 30 余支，新安装健身器材 15 套，更换河堤护栏 470 根、投入资金 23 万元；更换地板

130 平方米，配合卫生、文明县城创建安装 65 处标示牌和宣传栏。经过维护和改造，园容园貌有了很大改善，为市民营造了更舒适更整洁更安全的游玩环境。

【安全管理】 加强园内安全管理，制止在园区乱设摊点 50 余次，查处张贴野广告、散发宣传单 100 余起，清除乱贴乱画牛皮癣 200 余处，对公园遛狗、广场舞噪音扰民、车辆违规进出、乱牵乱挂等不文明行为进行了专项整治，效果显著。2016 年，积极配合圆满完成县委县政府创建全国文明城市验收和卫生城市验收检查考核工作，接待省、市领导到公园调研考察 6 次，与县直其他单位联合举办保康县第五届运动会龙舟赛等各种群众性的活动 4 次，发放《文明宣传手册》500 余册。保证了市民休闲健身美好场所的正常秩序，展示了保康县城市建设的重要成果，改善了保康城市基础设施，扩大了保康城市容量，提升了保康城市品位，实现了广大市民渴望有一个休闲健身娱乐场所的愿望。

建设行政执法

【行政许可】 2016 年，住建部门共办理各类许可 93 宗，其中：规划 71 宗，建筑施工 17 宗，房屋预售 5 宗。

【行政执法】 2016 年下达建筑质量安全隐患整改通知书 7 份、隐患责令停工整改通知书 19 份；下达燃气安全隐患整改通知书 9 份。共开展建筑市场专项整治 2 次，依法查处违法违规项目 8 个，没收违法所得 4.96 万元，处罚金额共计 39.88 万元，其中，查处违法转包挂靠项目 18 个，实施行政处罚项目 3 个，其余 15 个因行政处罚追究时效期已过，对其单位主要负责人进行约谈，并下发警示函予以警告；查处违反安全生产规定导致安全生产事故行为 1 个；查处违反建筑节能强制性标准项目 4 个；拟对违反建筑节能标准、未办理施工许可和违反燃气法律法规的 9 个项目和 1 个燃气企业进行立案查处，通过加大处罚力度，进一步规范了保康县建筑市场秩序。

【行政诉讼】 2016 年对 8 起涉及建筑非法施工的违法案件进行了立案查处，行政诉讼 1 起，实现了

行政诉讼案件零败诉、行政复议及行政处罚案件零撤销、零变更和无执法违法案件的目标。

区域协调发展

扶贫开发

【概况】 2016 年，保康县紧紧围绕 20 个贫困村脱贫出列、2.6 万贫困人口脱贫销号的年度脱贫目标，始终坚持以精准扶贫来统领全县经济社会发展大局，精心组织，精准发力，高位推进，精准扶贫工作取得了显著成效，实现了 20 个重点村脱贫出列、2.7 万人脱贫的目标。全市金融扶贫现场会、易地扶贫搬迁工作现场会、文化小康暨十星级文明创建工作现场会等多个现场会在保康成功召开，全市医疗扶贫工作推进会推广了保康医疗扶贫的经验。



10 月 26 日，省委常委、宣传部长梁伟年（右二）在马良镇赵家山村调研精准扶贫和文化小康建设

【精准扶贫】 坚持对整县推进精准扶贫实行军事化管理，成立了精准扶贫作战指挥部，由县委书记任第一指挥长，县长任指挥长，由分管副县长兼任办公室主任，并从部分县直单位和乡镇抽调 29 名工作人员，实行集中办公。乡镇划分战区，由驻点县“四大家”领导任现场作战指挥部指挥长，并组建乡镇精准扶贫办公室。同时，全县成立了产业发展、扶贫搬迁、兜底保障、医疗救助、教育扶贫、就业创业、金融扶贫、基础设施建设等八项重点工作领导小组，由县政府分管副县长担任组长，由牵头职能部门负责编制规划、组织实施、督导落实，坚持每个月召开一次精准扶贫领导小组联席会议，研究

解决推进过程中遇到的困难和问题，建立问题责任清单，跟踪督办落实。

【建档立卡】 根据专项审计整改要求，对全县的贫困对象进一步清洗、完善、锁定，全县共有建档立卡贫困村 65 个，贫困人口 29489 户、83075 人，其中易地扶贫搬迁对象 12945 户 36416 人。

【扶贫脱贫规划】 结合县情实际，编制完成了《保康县“十三五”脱贫攻坚规划》，按照“自下而上”的原则，高标准编制了县、镇、村、户四级精准扶贫规划文本和项目库，进一步明确脱贫路径。

【项目资金整合】 县政府成立了精准扶贫资金整合工作领导小组，出台了《保康县 2016 年统筹整合精准扶贫资金工作的意见》《保康县统筹整合精准扶贫资金管理办法》《保康县统筹整合精准扶贫资金绩效考核办法》等文件，进一步明确资金整合的范围、方式、流程。在省府明确“五个防止、五个不得”负面清单基础上，出台了 13 类“负面清单”，除预算单位人员经费、公用经费、专项工作经费以外，其他所有财政性资金全部纳入精准扶贫资金整合范围。县本级一般公共预算收入增量部分的 25% 纳入精准扶贫预算、清理回收前两年度存量资金的 50% 用于精准扶贫。2016 年拟整合各类资金 15.7 亿元，涉及项目 9 类 85 项，目前已整合并拨付资金 15.83 亿元，有力地促进了贫困村、贫困户脱贫致富。

【产业扶贫】 突出山区特色，大力实施“5117”产业扶贫工程，突出茶叶、核桃、蓝莓、烟叶、养殖等特色优势产业，坚持因地制宜，因户施策，帮助贫困户确定产业项目和规模，按照“精准到户、滴灌到人”的要求，制定出台 25 类产业到户奖补政策，单个产业奖补最高达到每亩 4000 元。对产业奖补资金实行预拨和结算拨付制，贫困户确定发展产业后预付 40% 的奖补资金，另外 60% 奖补资金待验收合格后通过“一卡通”直补到户，已落实到户产业扶贫资金 6550 万元。

【扶贫小额信贷】 2016 年，县政府从财政预算中筹集了 2000 万元资金作为扶贫小额信贷风险补偿金，县农商行按照 1:7 的比例发放贷款 1.4 亿元，

截至 2016 年底，已经在 11 个乡镇建立贫困户扶贫信贷档案 2.17 万户，完成评级授信 1.89 万户，授信金额 7.64 亿元，已有 2350 户贫困户申请扶贫贷款 14439.45 万元。县农商行已放贷 1759 户 10637.76 万元。贷款执行基准利率，一年期为 4.35%，2~3 年期为 4.75%。

【整村推进扶贫】 2016 年启动的“十三五”第二批 20 个整村推进村，规划建设项目 124 个，计划总投资 19301 万元，截至目前，已启动项目 104 个，完工项目 88 个，占计划 83.9%；完成总投资 12636 万元，占计划 65.5%。共投入扶持资金 12217 万元，其中财政扶贫资金 2009 万元，部门整合资金 10208 万元。

【中央彩票公益金】 保康县 2016 年度启动中央彩票公益金项目涉及寺坪、马良两个乡镇 8 个村，规划项目总投资 2600 万元，其中中央专项彩票公益金 2000 万元、整合部门资金 600 万元。规划新修、扩修并硬化村组公路 50.5 公里，新建桥梁 48 座；规划实施集中供水点 33 处，铺设引水管网 116450 米。

【易地扶贫搬迁】 始终把易地扶贫搬迁作为精准扶贫的攻坚工程，修改完善了“十三五”易地扶贫搬迁规划和实施方案，组织各乡镇编制集中安置点建设规划和搬迁户脱贫计划，召开易地扶贫搬迁动员暨培训会，印发了《保康县 2016 年易地扶贫搬迁实施计划》，出台了工作流程图、农户集中安置协议书、相关部门责任清单、资金管理办法、工程规划管理办法等一系列文件。坚持“交钥匙”工程原则，创新建设模式，根据实际情况分别采取统一建设模式、统分结合模式、委托代建模式，全面加快工程建设进度。2016 年底，全县 11 个乡镇累计开工 5858 户 16774 人，完成省下达计划 3153 户 9731 人的 186% 和 172%，完成保康县自定年度计划 3598 户 10395 人的 163% 和 161%；其中，主体完工 5511 户 16102 人，完成省下达计划的 175% 和 165%，完成县自定计划的 153% 和 154%；入住 4881 户 14230 人，完成省下达计划的 155% 和 146%，完成县自定计划的 136% 和 137%，完成三年总任务的 37.7% 和 39.1%，合计完成投资 6.3548 亿元。



1月19日，全省2015年度党政主要领导扶贫工作责任制考核组来保康县检查考核扶贫工作

【精准扶贫政策落实】 创新推进医疗扶贫，结合保康实际出台了《保康县农村医疗保障精准扶贫工作实施方案》。对全县建档立卡贫困人员，在县内定点医院住院1.2万以下合规费用，经新农合、新农合大病保险报销后，报销比例未达到90%的补齐到90%，五保户补齐到100%；全县所有参加新农合对象年自费1.2万元以上住院合规费用100%报销，有效解决因病致贫、因病返贫问题。大力实施教育扶贫，制定贫困家庭子女从幼儿园到大学每个阶段奖补政策，全县已发放国家政策资助资金、营养改善资金和社会捐助资金3194.2万元，资助学生30863人次；12个全面改薄项目，已全面开工建设。稳步推进兜底保障扶贫，严格兑现农村低保、五保供养等政策，不断提高农村低保、五保标准，农村低保标准提高到每年4140元，人均补差达到170元以上；五保供养标准提高到每年5800元。加大重点对象救助力度，在发放基本保障金的基础上，按低保标准的20%增发特殊困难补助金。2016年，全县为政策兜底对象10229户、15215人累计发放救助资金1991.3万元，人民群众的生活水平进一步提高。

【驻村扶贫】 以全省第六轮“三万”活动为契机，加大驻村帮扶工作队的选派力度，在4个省级工作队、108个市级工作队对口帮扶的基础上，组织动员100个县级工作队、245个工作组挂联全县所有行政村，实现驻村帮扶“全覆盖”。向全县重点贫困村和边远贫困村选派216名优秀干部担任“第一书记”，坚持不脱贫不脱钩。2016年，省市县三级工作组共投入贫困村、贫困户的资金和物资达到

2419.9万元，帮助引进各类资金共计8160万元。

【科技培训】 对34个贫困村开展实用技术培训34场6500余人，发放《农村实用技术资料汇编》6700余册。

老区建设

【老区调研】 2016年2月25日至3月18日，由老促会会长周邦国、副会长吴天星带队，先后深入寺坪、歇马、马良、店垭、两峪、黄堡等乡镇开展重点革命老区贫困村调研，分别掌握了寺坪镇瓦房滩村、店垭镇老街村、黄堡镇张家沟村等存在行路难问题，歇马镇短峪沟村、马良镇西坪村、两峪乡麻坪村等存在饮水难问题，县老促会及时将调查掌握的情况汇总，纳入重点革命老区贫困村帮扶建设项目，与县财政局协商给予必要的资金扶持。

【老区建设】 2016年，县老促会先后从省财政厅及市老促会争取105万元老区建设资金，分别扶持寺坪镇瓦房滩村，歇马镇庙坪村，店垭镇老街村，黄堡镇张家沟村等6个村进行道路、桥梁建设。扶持两峪乡麻坪村、歇马镇短峪沟村、河东村、马良镇西坪村等4个村进行人畜饮水设施建设，扶持寺坪镇皮家坡村进行基本农田改造建设。

【学习培训】 先后两次派人参加了省老促会、扶贫基金会组织的革命老区宣传工作和扶贫基金会财务会计培训会议。

综合管理监督与服务

财 政

【概况】 2016年，财政局围绕县委“一主两翼”转型发展战略，克服经济下行、磷矿市场低迷、财政增收困难的严峻形势，积极消除营改增、资源税改革、减税降费政策等多重压力，稳增长、调结构、惠民生、防风险，财政各项工作硕果累累。全年实现地方一般公共预算收入10.3亿元；完成地方税收收入6.18亿元，占地方一般公共预算收入的60.1%；一般公共预算支出24.78亿元，同比增长

2.5%。争取上级转移支付和有关专项资金 31.95 亿元，补助收入 17.42 亿元，政府债券转贷收入 6.7 亿元，财政总体收入规模持续增长，全县经济社会保持健康良性发展。

【资金整合】 作为全省精准扶贫资金整合三个试点县之一，县财政局创新提出“以整合资金支持项目建设”的工作思路，建立 13 类负面清单制度、22 个一级科目、76 个二级科目，制定了资金整合操作规程和流程图，实行“建专班、拿专人、立专户、设专账、配专柜”的“五专”硬性措施，全年整合资金 15.7 亿元，全力支持全县精准扶贫脱贫工作。保康精准扶贫资金整合工作经验先后在国务院扶贫办、省政府《咨询与决策》《湖北日报》、省财政厅《财政与发展》、省扶贫办等核心刊物上发表，已有 18 个县市（区）前来学习考察。2016 年，以 104 分的高分成绩获得全省精准扶贫资金整合工作第一名。

【民生投入】 坚持把保障民生作为支出的首要选择，不断加大重点民生投入。2016 年全县民生投入 24.78 亿元，占一般公共预算支出的 83.3%。及时足额发放了农业支持保护补贴、退耕还林（草）补贴等强农惠农资金 4143 万元；安排 8976.2 万元，促进了教育均衡发展，推进了文化事业繁荣，支持了科技创新；安排资金 6.35 亿元，用于提高社会保险待遇，落实了创业就业政策，完善社会救助体系；筹措资金 1.85 亿元，落实公车改革、工资调整、公务员职级并行、住房补贴、物业补贴、乡镇补贴等有关政策，全县干部职工工资性收入大幅增长；在全市率先推出烟叶种植保险工作，实现了烟农、财政、保险的三方互利共赢；建设“一事一议”财政奖补项目 151 个，2 个村成功纳入全省“美丽乡村”试点范围，农村公共服务运行维护机制试点建设以 107 分高分顺利通过国家评估验收。

【服务发展】 坚持把培植财源、服务发展作为化解财政矛盾的治本之策。累计投放企业循环使用资金达 3.8 亿元支持楚烽化工、丰利集团等 12 户县域重点企业发展壮大；支持 34 户重点纳税企业办理银行承兑抵押缴税 1.9 亿元，有效地降低了企业成本；配套 2430 万元资金，落实企业营改增财政扶持资金、项目建设税收返还、兑现企业成长工程、电价补贴等政策；利用担保融资平台，为 330 家中小微

企业提供担保贷款 5.3 亿元，缓解企业资金瓶颈；财政贴息 458 万元，为新增创业担保贷款 218 笔、3079 万元；争取农发项目资金 1843 万元，农业综合开发项目标准化建设获省级 A 类等次；争取 3.3 亿元债券资金用于保神高速、郑万高铁建设，投入 1.4 亿元，支持发改、交通、环保、国土等七部门重点项目建设，城市形象和品位大幅提升。

【财政监管】 一是加强支出管控。坚持“无预算不支出、有开支必问效”。全年实施绩效评价项目 12 个、9.65 亿元，超省定任务 3.23 亿元；完成投资评审项目 27 个、1.46 亿元，审减 609 万元，平均审减率 4%；完成采购业务 525 批次，完成政府采购预算 1.5 亿元，实际采购金额达到 1.34 亿元，节约资金 1600 万元，资金节约率为 11%。二是加强监督管理。抽调业务骨干，组建工作专班，集中时间精力，先后对“三公”经费、国有企业职级待遇、财务报销违规、农村“三资”监管等问题进行了全面核查和专项治理；扎实开展会计信息质量检查，纠正整改问题票据 1258 张，违规资金 651754 元；运用大数据，核查惠民政策落实问题线索 17599 条，查实问题线索 2189 条，追缴违规资金 145.46 万元；对全县 244 个机关事业单位的国有资产进行了清理核查，全面摸清政府资产家底，财政监管效能不断彰显，管理基础更加夯实。



县委常委、纪委书记刘三元调研党风廉政建设

【履职尽责】 县财政局坚持思想认识、组织领导、问题自查、整改落实、建章立制“五个到位”，全面落实规定动作的同时，认真研究，广泛调研，创新推出“挂图推进、拉条销号”工作机制和“宣传财政工作成效专场文艺演出”两个特色动作，得到了省财政厅、市财政局、县委、县

政府及社会各界的充分肯定。县财政局、11个财政所，全部获得第一名的优异成绩，6个二级单位现场测评满票优秀。县财政局、国库收付中心、城关镇财政所被县政府命名为“2016年度政府部门履职尽责优秀单位”。

【自身建设】 2016年，县财政局紧扣乡镇财政管理体制这个关键，及时关注基层财政干部期盼，广泛搜集文件依据，多次向县委、县政府主要领导请示汇报，历时半年时间，成功将11个乡镇财政所明确为县财政局的派驻机构，并以保机编〔2017〕1号文件下发，妥善解决了100多名乡镇财政干部的身份问题，为乡镇财政干部提升职级待遇打下了坚实基础。全年荣获省市县各类表彰38项，局机关再获省级文明单位称号，后坪、两峪、寺坪、马良等4个财政所获市级文明单位；10个财政所的档案管理省一级复检全部顺利达标；开展了局办公大楼与邻居邱家之间的滑坡治理工作，彻底消除多年来的安全隐患；在财校经营管理上，召开了局班子会，研究财校承包经营方案，实行对外公开招标，财校建设焕然一新。

审 计

【概况】 2016年，县审计局有在职干部职工35人，内设办公室、财政金融审计股、行政事业审计股、经贸和社会保障审计股、农业与资源环保审计股、法规审理股。下设经济责任审计局、政府投资审计中心。

一年来，县审计局认真履行审计监督职责，审计项目61个，审计单位80多个，查纠问题资金48525万元，审减和节省政府投资金额5840多万元，移交案件线索10起。审计在推进法治、维护民生、打击腐败、防范风险、推动改革、促进发展等方面发挥了积极作用。

【财政审计】 进一步加大了预算执行、专项资金以及财政管理审计力度，促进财政优化支出结构，提高财政资金的安全性和效益性。对县地税局2015年度税收计划执行情况开展了审计，审计主要以税收政策的执行为重点，旨在反映地税部门在税收管理中是否存在执法不严、征管不力、税收不实、管理不规范等问题，从而促进地税部门依法治税，保证全县地方税收收入持续、稳定增长。10月，县人

大常委会听取了财政预算执行审计工作报告，人大常委会全票通过了县审计局提交的报告。

【经济责任审计】 开展领导干部经济责任审计项目11个，共查出各类问题资金34535万元，移送案件线索7起，促进领导干部廉洁从政、“阳光”用权。审计局按照“党政同责、同责同审”要求，选取了马桥、马良这两个乡镇作为审计重点，开展了乡镇党政领导同步审计。在马桥镇书记、镇长同步审计中，发现该镇债务数额巨大、工程项目招标不合规、套取扶贫专项资金等一系列问题，并将涉案的4人移交纪检监察机关和主管部门。为进一步巩固2015年村干部经济责任审计取得的成果，2016年审计局对后坪镇前坪村开展了村干部经责审计，查出工程建设项目未公开招标、违规开支招待费等问题金额38万元，移交案件线索2起。在审计过程中，锻炼了一批业务骨干，总结了一批审计经验，为全面推进村干部经责审计打好了基础。

【政府投资审计】 开展工程项目审计31个，送审金额52980.19万元，审减额5842.30万元，综合审减率达11%。一方面突出招标控制价前置审计，开展审计项目7个，审减资金951.58万元，从源头上强化了对投资项目的监督和控制，另一方面高质高效推进竣工决算审计，完成政府投资工程竣工决算审计24项，为政府节省资金4890.72万元。在审计中，审计人员认真负责，依法力争，确保政府资金用在刀刃上。如：在对县污水处理二期工程进行竣工决算时，发现施工方报送一笔污水处理调试运行费达176万元，审计人员经过现场堪查，审阅招标投标资料和合同后，认为该资金不能认可，施工方对此产生异议，审计组毫不妥协，多次咨询法律部门和专业人员，收集了相关法律法规和政策依据，并召集中介、投资、监理、施工等单位，召开“联席会议”，在审计组出示了详实的审减依据后，施工方最终同意审减这项费用。

【其他审计事项】 实施和参与了稳增长政策落实审计、恩施州经责审计、襄城区保障性安居工程审计、老河口领导干部自然资源资产离任审计、武汉及来凤县扶贫资金审计、襄城区和高新区医疗保险基金审计、公检法系统债务审计、市供销社经济责任审计、环保资金审计等项目，累计派出审计人员

40 多人次，工作时间达 1000 多天。在审计中，审计人员服从安排、严格遵守纪律、认真开展工作，发现并上报问题线索 20 余起，得到各级领导和同行的肯定。



2016 年 6 月，县审计局在对老河口市开展领导干部自然资源离任审计中，对该市化工企业进行了实地调查核实

【审计结果运用】 始终把强化审计成果转化利用，作为提升审计工作层次和影响力的重要途径常抓不懈。及时总结反映深化改革进程中的重点、难点以及新情况、新问题，通过审计信息、要情专报等形式向有关部门和领导反映审计情况，提交的审计情况被县委、县政府领导批示 19 次。进一步强化审计信息宣传工作，全年向上级机关和新闻媒体报送的审计信息宣传稿件及调研论文达 400 多篇，被省级以上媒体采用的有 100 多篇，在促进审计成果利用，扩大审计工作影响，营造良好的审计工作环境等方面发挥了积极作用。

【审计质量与信息化】 强化审计质量监控和审计现场管理，坚持审计项目网上审理，落实审计报告四级审核，层层把关，层层负责，审计质量进一步提高，有一个项目被省审计厅评为优秀项目二等奖；加强审计信息化建设，坚持进行财政数据动态监测。依托现有的软硬件设备设施，建立数据分析体系，全年出具动态数据报告 4 份。加强审计数据积累，基本完成了 75 家县直预算单位的财务数据采集整理工作。注重计算机审计的实践应用，积极开展数据式审计，省市安排项目和本级重点项目均实现了计算机审计。在现场审计前编写上报“数据审计实施方案”，对审计内容、重点和思路进行安排；在现场审计结束后及时撰写上传“电子数据分析报告”，对被审计单位的财务数据进行分析比对、查找疑点，

促使审计效率提升。

【文明机关建设】 一是“两学一做”活动扎实有序。按照上级精神积极开展各类学习活动，制定了学习计划，确保到会党员人数、确保学习时长、确保内容覆盖，全局人均读书笔记达 5000 字以上。不断践行带头意识，局领导班子在学习教育活动中身先士卒，学在前列、干在前头，局主要负责人以一名普通党员的身份参与支部各项活动，多次开讲专题党课，其他班子成员也积极参与研讨活动，认真讲好党课，截至目前，共讲党课 11 次，开展专题研讨 9 次。紧扣业务实际开展主题党日，把道德讲堂、精准扶贫、工资调整、党务公开、局内的重要工作内容融入支部主题党日议程，作为“主题党日+”的个性环节，有力提振干部职工干事创业的归属感和荣誉感。以筑牢思想基础、营造良好氛围、创新活动载体为重点，深入学习、专题研讨、宣传典型、对照检查、建章立制。实行“审计工作落实线路图制度”、上班签到制度、电子日志制度、审计工作季度述评制度，全面提升审计工作效能。二是强化廉政建设。强化警示教育和党纪政纪学习，落实“两个责任”，层层传导压力，加强内部监督控制和监督检查，机关风气正。三是加强审计队伍建设。制定学习培训计划，积极组织干部职工参加审计署、省审计厅、市审计局、县委党校等部门举办的各类培训，局内部也先后采取春冬培训、结对帮扶、以审代训等措施，锻炼出一批德才兼备的业务骨干。同时，鼓励干部职工积极参与各种与审计相关的职称考试，2016 年有 2 人通过了计算机审计中级考试，1 人取得了工程师职称，1 人取得了审计师职称。主动汇报，争取领导重视和支持，解决人员编制问题，新招录公务员 2 名，调入财会人员 1 名。三是加强精神文明创建。积极开展精神文明创建活动，组织参与元宵节拔河、“六一”亲子活动和职工运动会等丰富多彩的活动，为干部职工的业余文化生活增添乐趣。

【驻村扶贫】 抓好对过渡湾镇过渡湾村、二堂村、梅花村的精准扶贫工作。一是锁定贫困对象。通过认真细致的摸底调查，党员、村民代表会议讨论通过，对三个村的贫困户进行锁定，并做好建档立卡工作。二是创新扶贫机制。成立局扶贫办公室，安排专人负责精准扶贫工作，要求扶贫专干一年至少深入挂点村 180 天，采取责任包保

法、任务倒逼法，把工作任务细化到月、到周、到天，确保圆满完成各项工作任务。三是助力易地扶贫搬迁。局工作队全程参与集中安置点的选择、设计、施工以及督导，促使建设工程按时保质完成。四是全力落实产业扶贫项目，帮助 36 户贫困家庭发展蔬菜 16 亩，药材 50 亩，其他经济作物 30.5 亩；协助 57 户养牛 16 头，养家禽 1769 只，养羊 249 只，养猪 122 头，养蜂 22 箱；指导 2 户发展乡村特色旅游项目；协助过渡湾村争取到“光伏电站”项目，首年收益 3 万元，有效解决了村集体经济增收难的问题。五是全力帮助困难群众解决实际问题。慰问困难户、老党员、老干部等共 15 户资金物资共计 4 万多元，着力解决群众吃、穿、住、行及上学、看病等实际困难。

国 税

【概况】 2016 年组织国税收入 28575 万元，同比增长 4.1%，完成地方公共财政预算收入 13225 万元，同比增长 41.87%。连续十余年实现“零”欠税，全面推开营业税改征增值税试点、顺利实现开票申报工作，金税工程三期正式上线单轨运行，数字人事工作全面上线运行，履职尽责督促检查工作以 98.7 分位居全县第一，档案管理“省特级”顺利通过验收。

【税收征管】 建立推行国地税合作机制，县国税局和地税局联合开展税收宣传、纳税服务、税收分析、税收征管、税务稽查，共建信息渠道，共筑网络平台，共享信息资源。解决了纳税人办税国税、地税两个部门多头跑、重复跑的问题。加强与邮政部门合作，委托邮政部门代征代开，极大地方便了纳税人就近办税。自 CATIS 上线以来，县国税局突出欠税预防、责任包保、强化管理、监控防范和责任追究，打好征收压欠“组合拳”，落实依法治税，提升征管质量，将欠税控制在“未然”状态。截至 2016 年 10 月底，所辖纳税人在 CATIS 及金税三期系统内无欠税。局全年纳税申报率、按期入库率等各项税收征管业务核心指标均达到 100%，位居襄阳市前列。

【纳税服务】 严格文明服务纪律，制定纳税人权益维护规范，完善涉税信息查询、纳税服务投诉、纳税信用评价等，开展纳税人需求建议征集与满意

度调查，严格落实首问责任，一次性告知制度、领导坐班制、免填单服务、延时服务、预约服务、提醒服务、信用评价等各项制度，并不断完善优化，创新服务形式，切实为纳税人提供优质高效的服务。在县局大厅和马良、马桥两个分局国地税互设办税窗口，实现了进一家门，办两家事，把方便留给纳税人。充分发挥了税收宣传效能，提高了税法遵从度。国地税联合推出了“办税 e 网通”服务平台，开展营改增等办税事项在线咨询、预约、提醒、远程协助等多功能网上办税服务，已在线“直播”发布营改增最新政策 1 万余条次。运用保康县国税局二维码平台，将营改增相关政策发布、表单下载、公示公告等内容在平台发布，对各类纳税人需要了解的内容在大厅放置二维码图片，方便纳税人“哪里不懂扫哪里”。

【税收优惠】 及时落实小微企业增值税优惠政策 169 户、所得税优惠 25 户，兑现优惠 36.1 万元。为出口退税企业申报免抵退税 523 万元。为资源综合利用企业办理退税 165 万元，为安置残疾人就业企业办理退税 25 万元。增强了企业活力，助推县域经济快速发展。

【税制改革】 着力推进营业税改征增值税试点工作。先后组织 4 次营改增纳税人政策培训，培训企业负责人及财务人员 300 人次，执行好具体政策，保护好地方利益，维护好纳税人合法权益，县国税局采取过硬措施，组建工作专班，领导靠前指挥，制定实施方案和应急预案，全力确保了 5 月 1 日试点纳税人顺利开具发票、6 月 1 日纳税人平稳通畅地申报缴税。县国税局增加营改增纳税户 2266 户，其中：企业纳税人 140 户，个体纳税人 2126 户，达点个体纳税人 35 户，认定增值税一般纳税人 29 户，增加的营改增纳税户占该局征管总数 34.3%。

【金税三期】 全力保障金税三期上线运行，扎实开展数据清理、双轨模拟运行、人海压力测试、预约办税等前置环节各项准备工作，顺利实现了 2016 年 8 月 8 日单轨正式上线，全年有序平稳运行。

【税收执法】 认真贯彻落实新修订的《税务行政处罚自由裁量权实施办法》，跟踪检查，及时收集意见建议，做好信息反馈，保障裁量基准严格执行。

严格落实税务执法人员持证上岗和规范进户，避免多头进户、重复检查和随意进户的现象，切实减轻纳税人负担。认真抓好重案审理工作，调整人员，理清职责，明晰流程。严格执行税务行政执法和刑事司法衔接制度，在两法衔接平台上录入4件稽查案件行政处罚信息，实现了与司法机关之间的信息共享、案情互通。继续加大执法预警监控和疑点信息核查工作，加强对日常执法行为的监督考核和过错责任追究，避免和减少执法过错，提高执法行为正确率，确保税务依法行政工作安全高效运行。2016年省国税局下派县国税局的税务行政执法疑点有4项指标，50条疑点信息，经核查，补交增值税137.17元，加收滞纳金23.18元，补交所得税14710.79元，加收滞纳金1992.69元，纠正和补录信息23条。



举办营业税改征增值税业务培训

【廉政建设】 督促检查单位负责人、支部书记党风廉政建设主体责任全程纪实情况，层层签定党风廉政建设工作责任书，固化两个责任，做到任务有分工、考核有标准、问责有依据，实行党风廉政建设一票否决制，对干部出现违纪问题的单位和个人一票否决，不参加年度评先表模。人人签定《落实中央“八项规定”持之以恒反四风承诺书》，开展了专项整治活动，全年抽访150户纳税人，对执法人员跟踪管理，加强监督。运用内控管理信息系统，对税管员执法行为进行监控。通过深化巡视整改工作促进业务管理和队伍建设。抓住节假日关键时间节点，开展多次明察暗访活动。深入贯彻落实了中央“八项规定”精神，持之以恒地开展了纠“四风”活动。切实运用监督执纪“四种形态”工作方法加强执纪监督。对单位负责人及中层干部进行了3轮廉政提醒谈话、诫勉谈话。

【队伍建设】 一是加强“两学一做”学习教育，提升干部队伍思想政治素质。组织70名党员干部在县委党校和县局分别开展了为期4天的学习教育培训活动，邀请县委党校、县纪委专题授课。并通过交流体会、现场测试等方式保证了学习效果。“两学一做”学习教育按照规定的要求有条不紊地推行，为国税干部做一名合格党员充了电、醒了脑、提了神。二是开展履职尽责督促检查活动，提升干部队伍工作作风。围绕点题督查，做实便民服务、做优规范执法、做细政策兑现，倒逼全员自觉履职尽责，切实塑造行风优秀、作风扎实、服务优质良好的国税部门形象。经过不懈努力，该局在加强履职尽责接受督促检查工作中，获得98.7分的综合测评好成绩，在全县12个参评单位中名列第一。三是扎实推进党建工作，提升党员干部政治修养。签订党建工作目标责任书，完成支部换届选举工作，召开“三严三实”专题组织生活会和支部“7+X”主题党日活动，认真开展党员组织关系集中排查和党费收缴情况专项自查工作，全面规范组织建设。开展十星级文明党员创建活动，表彰命名十星级文明党员68名，开展示范党组织创建活动，表彰优秀党员和优秀党务工作者。组织拍摄的党建专题片《党旗指引兴税路》荣获全县优秀奖。四是抓好绩效管理考核，激发干部队伍工作活力。以绩效管理为抓手，积极探索，持续改进，通过合理的考评指标设定、严格的过程管理、明晰的责任追究和考评结果的据实运用，较好地解决了人员少、任务重、人均工作量大的矛盾，激发了干部的工作积极性和责任心，推动了各项工作提质增效。五是做好文明创建工作，提升国税干部文明素养。扎实做好文明创建工作，推荐文明细胞，选树保康好人、道德模范、最美家庭先进典型，组织开展传承好家风道德讲堂活动，扎实开展十星级文明单位、文明纳税窗口创建评选活动，让文明理念根植于国税干部心中。

地 税

【概况】 2016年，全县完成地方各项收入74849万元，同比减少12167万元，其中：税收收入完成53678万元，同比减少11177万元，非税收入完成2066万元，同比减少1061万元，社保费完成19105万元，同比增收71万元；全年一般预算收入完成

51212 万元。全年土地使用税、土地增值税、耕地占用税、契税同比分别增长 61.64%、87.2%、88.88%、29.57%。

【征管改革】 一是积极应对“营改增”。抽调骨干组成 8 个工作专班，对全县 51 个建安房地产开发项目、7 户金融保险业企业进行营业税专项清理，累计清理欠税 1.5 亿元，其中营业税 5000 余万元。在加强清理的同时，抓好税款入库，通过多方协调，与县财政、农商行对接，联系担保公司介入，为困难企业提供贷款 1900 万元用以缴纳欠税，既缓解了企业资金压力，又达到了税款及时足额入库目的。对态度恶劣、拒不配合的企业，采取税收强制措施，先后查封冻结 12 套房产，对 14 个建设单位下达催收执法文书。二是认真落实资源税新政。优化纳税服务，对 30 多户资源税纳税企业开展一对一政策解释、申报辅导，保证纳税人能够正确、及时完成申报，全县磷矿企业资源税减税达 3000 多万元。三是优化流程“放管服”。取消 354 个办税环节，减少 705 个流程节点，对纳税人依申请办理的 266 项涉税事项，全部实行“窗口受理、内部流转”的“一站式”服务，23 项涉税事项可以享受“免填单”服务，每笔业务平均提速 5 分钟以上。落实国家扶持小微企业发展的各项优惠政策，全年共减免小微企业税收 860.61 万元。



2016 年 5 月 1 日，保康县地税局与国税部门联合开展“营改增”零点开票活动

【信息管税】 一是加强国地税合作。确定了包含 70 余项内容的总体合作框架，在联合定税、联合稽查、联合信用评定、涉税信息共享等领域全面深化合作，实现了“进一家门，办两家事”，联合控管征收地方税费 3000 余万元。二是深入开展综合治

税。巩固与工商、房管、国土等部门协作，加强涉税信息比对推送，保障先税后证机制流畅运行，全年接收、推送 13 期三方信息 9435 条，联合控税达 4000 多万元。以政府文件形式要求全县所有行政事业单位依法履行纳税义务，并下发督办通报 2 期，实现了行政事业单位个税全员全额申报管理全覆盖。三是深化纳税评估。充分发挥纳税评估的服务与管理双重职能作用，全年专项评估重点纳税对象 156 户，评估税款 2752 万元，全县纳税评估覆盖率达 21.67%，纳税评估贡献率为 15.02%。四是高标准上线金税三期。对金税三期系统 9 大类工作流程 106 项具体业务操作进行了全面测试，开展模拟演练和人海压力测试 4 场次，作为试点单位，圆满完成了试点各项任务，被省局表彰为工作先进单位。

【机关党建】 围绕党的十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平系列重要讲话精神，开展一系列学习、宣讲、讨论、测试等活动。通过开展组织整建，作风整肃、问题整改，夯实战斗堡垒，通过规范开展主题党日、专题讨论，使组织生活成为习惯。分批次选派支部书记到市、县参加轮训，实现党建责任层层传导。通过开辟微信学习群、发起“手抄党章一百天”等活动，不断拓展学习教育阵地，丰富学习教育形式，使全体党员广泛参与，使学习教育融入生活。保康县局机关一支部被襄阳市委授予全市优秀基层党组织荣誉称号；1 名同志被评为保康县优秀党务工作者；1 名同志当选保康县“两学一做”先进模范；2016 年党建工作考核在保康县位列第一。



2016 年 7 月 29 日，全市文化小康暨十星级文明创建现场会在县地税局召开

【内部管理】 注重正向激励引导，强化争先进位

意识，狠抓纪律作风转变，把组织绩效作为岗位目标考核的主要依据，同奖金发放、公务员考核、评先评优相结合，发挥正向作用。根据“德才兼备，以德为先”的选人用人标准，公开选拔3名中层干部，其中2人为30岁以下年轻干部。注重年轻干部培养，组织业务培训6期，积极参加省市局“大比武”考试，1人入选国家税务总局素质提升“115”工程。通过严管与善待相结合，干部职工干事创业的积极性被进一步调动，一年来获得县委县政府主要领导批示表扬4次，市局主要领导批示表扬4次，其他上级领导批示表扬10次，先后荣获全市地税系统优秀单位、省级文明单位、全市档案工作突出集体、全县财税工作成绩突出单位、全县落实党风廉政建设责任制先进单位等10多项荣誉称号，10名干部职工被表彰为省、市、全县各类先进。多项工作被《经济日报》《中国税务报》《湖北日报》《襄阳日报》宣传报道。

【文明创建】 扎实开展“十星级”文明创建活动，通过优化指标、公开透明评星，过程监控、严格标准管星，注重结果、延伸领域用星，让整个十星级评创过程在阳光下公开、公平、公正的运作，保障了创建活动的公信力和说服力。开展了一系列群团组织活动，与县妇联联合举办了“地税杯”全县最美家庭颁奖典礼，全系统4个家庭荣获全县最美家庭荣誉称号；组织选手参加全市地税系统演讲比赛获得二等奖；组织年轻干部深入扶贫点小学开展爱心助学，捐赠价值2万余元的学习用品；组织干部职工开展春季全民健身活动，组队参加全县端午节龙舟比赛，参加全县运动会8大项15小项竞赛，在篮球赛中取得了全县第二名的好成绩。

【驻村扶贫】 全年30多次深入驻点村实地走访调研；抽调2名政治素质高、工作责任心强的干部常年驻村开展工作，按程序签批23万元帮扶资金用于基础设施建设和产业发展；向上积极争取政策资金，协调交通、住建、水务等职能部门投入100多万元用于村级建设。全年帮扶驻点村修建水窖25个、解决291户364人困难群众饮水难题，修建党群服务中心2个，扶持发展光伏发电项目2个，扶持困难群众发展烟叶、茶园、蔬菜、药材1400多亩，引进企业发展蓝莓产业50亩，食用菌培养13万袋。协助马良镇苏家寨村、阮家湾村完成易地搬迁工作任务，苏家寨村整体实现脱贫出列。

工商行政管理

【工商体制改革】 2016年5月，省政府办公厅下发文件《关于调整省级以下工商质监体制管理的通知》，县政府和工商局开展了调研和前期准备工作。8月30日上午，县政府主持召开工商质监行政管理体制划转协调会，政府办、纪检、监察、编办、人社、工商、质监等部门主要负责人参加会议，成立了体制划转工作领导小组，具体负责工商、质监体制划转工作。8月底，工商职能划转和体制交接工作全面完成。

【登记便利化改革】 试行“住所登记信息申报制”。除从事特定行业经营或特定房屋外，市场主体申请登记注册及备案时，实行住所信息申报。申请人向登记机关、许可审批及备案部门申报住所信息作为其住所使用证明，无需提交其他住所使用证明材料。同时完善事中事后监管体系和措施，对申报虚假住所信息等违法行为及时依法查处和纠正。深入推进“同城通办”登记制度，申请人在同县（市、区）任一工商登记窗口都可以办理个体工商户、合伙企业、个人独资企业、农民专业合作社登记注册事务，让投资人充分享受“就近”“可选择”便利化登记服务。推进注销登记简易程序工作，对“三证合一”后未开业企业、无债权债务企业实行简易注销程序。推行工商登记负面清单管理，执行工商登记投资（任职）资格负面提示清单、企业名称登记负面清单和市场主体住所（经营场所）禁设区域清单，坚持市场主体“法无禁止即可为”，营造公开、平等的无障碍准入环境。促进市场主体扩量提质，实施“九个一批”发展工程，充分释放改革红利，至2016年，全县新发展市场主体2827户（其中企业是693户、个体2034户、专业合作社100户）。全县市场主体发展累计户数18719（其中：内资企业3489户、个体14604户、农民专业合作社616户、外资企业10户）；注册资本：1129252万元（其中内资企业864437万元、个体126939万元、农民专业合作社85493万元、外资企业52383万元）。

【“百千万”小微企业服务】 促进小微企业成长壮大，深入企业调查研究，逐一研究个性化解决方案，采取“路径”管理、工期倒排的方式，及时落实

“订单”，着力推动小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进，将较大规模个体户转型升级为企业，实行个转企 26 户，推动小微企业蓬勃发展，促进产业结构调整 and 转型升级。

【商标发展】 按照襄阳市商标战略“十三五”规划下达的县商标发展任务，以保政办发〔2016〕12 号《县人民政府办公室关于下达 2016 年全县商标发展及市场主体增量目标任务的通知》将商标发展任务分解到各乡镇。实施“分行业推进、梯级式培育、全领域覆盖”深入推进商标强县工作方案，对全县十一个乡镇商标发展情况进行了协调督办，对部分企业进行了行政指导和跟踪服务。其中对店垭镇立足有机、绿色、天然传统行业，发展茶叶商标，立足土味、野味、腊味种养殖业，发展农产品商标，立足养生、休闲、观光新兴旅游业，发展旅游服务商标的好的做法在保康政府网进行了总结推广，对保康县融成美境生态科技投资有限公司企业成立商标先行等先进典型进行了总结推广，带动了其他乡镇更好的发展。全县新增注册商标 118 件，完成全年任务 110 件的 107%，新申请商标 137 件，完成全年任务 180 件的 76%，拟申报湖北尧治河集团有限公司“尧治河”39 类中国驰名商标 1 件，完成全年新申报任务 1 件的 100%，新申报保康县农产品流通协会“保康葛粉”30 类、保康县食用菌协会“保康香菇”29 类地理标志证明商标 2 件，完成全年任务 2 件的 100%，申报襄阳佰蒂生物科技有限公司“佰蒂”等 3 家企业为湖北省著名商标，完成全年新申报任务 4 件的 75%，申报保康县襄阳红茶业协会“襄阳红”等 14 件商标为襄阳市知名商标，完成全年新申报任务 10 件的 140%。

【12315 维权站建设】 对全县 7 个基层工商所、25 个 12315 维权联络站进行统一管理，对省级示范站从和解消费纠纷台账进一步作了梳理和规范，对 24 家市级维权站做到了详尽、明确，让其自行和解、分流、转办的消费纠纷案件，录入 12315 维权平台。全县窗口共 8 个视频监控，12315 指挥中心网络音视频监控系统正常运作，确保了窗口工作人员到岗和服务情况；GPS 定位管理运作良好，没有出现连接不上、关机现象；12315 平台在线率、受理转办率较高、回访告知率达到 100%。12315 投诉举报平台，数据录入完整率基本达到 97% 以上，调处成功率、消费者满意率 98% 以上。2016 年先后建立了尧

治河村、九路寨村、罗家坪村、五道峡风景区、县局襄保等五个规范投诉室，配备了专兼职调解员。以消保维权点题督查为重点，高效、快捷、依法处理消费者纠纷，加强 12315 “五进”维权站建设，做好消费分析，提供消费风险市场报告。一年共受理投诉案件 113 件（其中：12315 中心 91 件，基层 22 件），咨询 482 件（其中：12315 中心 468 件，基层 14 件），成功调解 109 起，调解率为 96.5%，为消费者挽回经济损失 45.36 万元。充分发挥了消委的调解维权和 12315 指挥调度功能。

【市场主体监管】 一是继续对实缴制 27 类公司注册资本的监管。重点加强对其注册资本及股东（发起人）出资行为的监管，依法查处虚报注册资本、股东（发起人）虚假出资以及未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产、股东（发起人）抽逃出资等违法行为；二是加强对骗取登记行为的监管。依法查处冒用他人名义办理登记、仿冒伪造他人签名骗取登记、提供虚假登记地址、伪造许可证件等提交虚假材料或采取其他欺诈手段隐瞒重要事实骗取登记等违法行为；三是加强对登记后相关事项的联动监管。发挥基层工商所作用，上下联动对相关登记事项进行事后核查监管，依法查处伪造、涂改、出租、出借、转让营业执照、擅自改变登记事项，以及利用公司名义从事危害国家安全、社会公共利益等违法行为。四是加强对许可事项的动态监管。对未依法取得相关部门行政许可，擅自开展相关许可项目的经营活动的，责令当事人停止违法行为，并按照《无照经营查处取缔办法》和有关法律法规的规定依法查处或者抄告相关许可监管部门依法处理。2016 年共清理出无照经营户 44 户，餐饮服务 4 户，食品经营户 3 户，立案 15 起，罚款 6.05 万元。引导办照 29 户。

【市场主体信用建设】 2016 年，工商局把市场主体信用监管作为工商部门转变市场主体监管方式，实现“宽进严管”，强化事中事后监管的根本手段，定位为工商部门的核心职能，摆上“主业”来抓，内外发力，集中主力主攻年报公示进度，全县应报企业 3073 户，已报 2998 户，年报率 97.96%，居全襄阳市、县第一；农民专业合作社应报 451 户，已报 449 户，年报率 99.55%，高于全省平均水平；个体工商户应报 13320 户，已报 13290 户，年报率 99.77%，高于全省平均水平。对 60 户企业、2 户

农民专业合作社未按规定公示年报信息的列入了经营异常名录，对1户未按规定公示年报信息的个体工商户标记为经营异常状态。在2015年度市场主体公示信息不定向抽查工作中，对5户未按规定公示即时信息的企业，责令并指导其按规定公示，对76户（农村专业合作社1户，企业18户；个体57户）通过登记的住所（经营场所）无法联系的，按规定列入经营异常名录，对1户公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的企业按规定列入经营异常名录，充分发挥检查的纠错和惩戒作用。

【市场专项整治】 一是全面开展“红盾尖兵”执法行动。严打社会和消费者反映强烈的假冒伪劣商品、商标侵权、虚假违法广告和虚假误导宣传等违法行为。全县“红盾尖兵”执法行动发现违法线索109条，全县立案84件，结案56件，案值263.35，入库罚没收入99.442万元。其中市场准入监管类案件10件，案值40.75万元，罚没金额19.1万元；虚假宣传类案件3件，案值16.6万元，罚没收入4.99万元；无照经营类案件29件，案值185.5万元，罚没收入64.572；市场监管类案件8件，案值16.5万元，其中农资市场监管类案件3件，案值4.25万元，罚没收入2万元；商标侵权案件3件，案值4万元，罚没收入2.5万元；广告违法案件3件，罚没收入3.8万元。二是重拳打击传销。全年共出动执法人员400余人次，查办河南郑州某公司涉嫌传销案件3件，协助市稽查分局查办南京中脉传销案1件，其中郑州某公司涉传案件已移交公安机关立案侦查。三是开展“扫黄打非”整治。根据省、市局下发的《关于开展“扫黄打非·护苗2016”专项行动方案》要求，成立了专项整治行动专班，积极配合文化教育等有关部门，对全县范围内特别是校园周边的店铺和游商地摊开展了全面清理检查，重点查处各类非法出版物以及含有色情、暴力、恐怖、迷信、传播政治谣言、误导群众情绪、破坏社会稳定、煽动民族分裂的政治性内容以及侵权盗版的少儿出版物，对20个书画门店进行了宣传警示。四是开展了人民群众关心的涉及生命财产安全的重点、热点行业 and 商品专项整治工作，促进了全县流通领域重要商品经营秩序进一步规范。五是继续开展“红盾护农”行动。加大农资商品质量抽查检验力度，强化农资经营主体信用分类监管，农村商品经营市场主体录入率100%，抽查农资产

品（含成品油）12批次以上，对抽检不合格处罚率达到98%。指导、督促农资经营者严格按照有关规定建立健全“两账两票一卡一书”制度，推进“农资经营示范店”创建活动，强化农资经营者自律意识，规范农资经营行为。农资经营主体两账两票一书一卡建档率达到100%。六是开展商标侵权专项整治。查处服装、鞭炮等商标侵权案件8件，案值7.3万元，罚款4.6万元，没收侵权商品159件；查处农资案件5件，案值6万元，处罚15.23万元；查处劣质食品、不合格商品等制售假冒伪劣商品案件8件，案值9万元，罚款13.2万元。七是开展广告监测和虚假广告整治。利用新《广告法》查处各类违法广告案件9件，案值4.5万元，罚款24.9万元。对县电视台1、2、3台进行全天24小时监测，2016年1月至10月共监测媒体发布各类广告10306条次，发现违法广告12条，移交广告案件12件。

【机关党建】 一是开展了“三抓一促”活动。通过落实“三张清单”，进一步提升党员干部的党性修养和政治素质。以“一先两优”“十星级文明党员”创建为契机，大力树立身边典型，通过树典型、立标杆，针对党员工作岗位和能力特长，在服务基层、为群众办实事等方面作出承诺，并采取自评、互评、点评、群众参评的方式，达到全体党员争创“十星”活动。2016年全系统共发展入党积极分子1名、发展新党员2名，2名预备党员按期转正。二是组织开展了“两学一做”活动。深入学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，以“周四学习日”“党组中心组学习”“主题党日活动”为平台，组织党员干部开展学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神。系统15个党支部按“7+X”模式共开展了90多场主题党日活动。三是压实“两个责任”。局党组分四个层次对系统各层次人员逐级签定落实主体责任和监督责任责任书，实现责任倒查无遗漏、全覆盖。将11大项责任内容细化为32小项，分解到每一名班子成员和15个责任单位。先后开展公车私用、同城吃请、带彩娱乐、午餐饮酒、接受吃请、大操大办、三公经费、办公用房、联网考勤、违规上网等专项检查6次，组织廉政巡查4次，开展明察暗访检查4次，当场纠正各类问题40余个，约谈干部6人次。认真开展“四项整治、三项清理”

“转作风、抓落实”专项活动，深入推进系统队伍作风建设和整顿，切实解决存在的突出问题。

【履职尽责“点题督查”活动】 4月27日，工商局召开系统内履职尽责点题督查专题工作会议，结合单位工作实际切实开展履职尽责点题督查工作。印发了《全县工商系统开展履职尽责点题督查工作实施方案》，对2015年以来处理消费者投诉举报、查处消费侵权案件等情况进行案件清理、回访，经回访调查消费投诉类案件办理满意率为100%。通过走访座谈、设立意见箱、发放调查问卷、开通12315热线电话等方式向社会各界征求意见建议。11月1日，县履职尽责集中评议大会在县委党校1号报告厅举行，经20名与会代表现场测评打分，加上综合考评成绩，在12个单位中，工商局以98.7分的好成绩荣获2016年履职尽责工作第一名。

物价管理

【概况】 保康县物价局有干部职工32名，其中局机关15人，价格监督检查分局11人，价格认证中心4人，价格监测中心2人。内设办公室、价格管理股、收费管理股三个内部股室和价格认证中心、价格监测中心及价格监督检查分局（属物价局管理的副科级行政机构）三个二级单位。

2016年，保康县物价局深入贯彻党的十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》和省、市、县价格工作决策部署，紧紧抓住“价格改革、职能转型”两大任务，着力推行“五大工作机制”，有力确保了价格总水平基本稳定。

【价格改革】 收费清单实行动态管理。2016年共修订4次收费清单，降低6个部门的15项行政事业性收费标准、取消5项实行政府定价经营服务性收费项目。会同相关部门全面清理规范性强制性垄断性中介收费。联合开展涉企社会组织乱收费、乱摊派、拉赞助等违规行为治理，督促相关职能部门落实运行结果和过程公开，防止行业协会收费、会费等与行政许可和监管挂钩，打造阳光收费。

推进环资价格改革，举办城区管道天然气定

价听证会，出台实施《城区居民生活用气阶梯价格制度》《城区居民生活用水价格阶梯水价制度》。发挥价格环境中的杠杆作用，联合制定污水处理费新标准，将居民、非居民污水处理费进行适当上调。

推进医疗价格改革，参与公立医院综合改革，督促药品零差率、医疗服务价格调整执行到位。开展公办医疗服务调研，对全省建立公立医院价格相关数据指标统计报告制度提出合理建议。执行省市标准，完成新增医疗服务项目价格对接，督促医疗服务机构执行价格公示。指导3家二级医院、4个乡镇卫生院完成新增、修订医疗服务项目价格审核申报。贯彻《湖北省公立医疗机构病房床位价格管理办法》，全面规范保康县公立医院病房床位价格。

【价费管理】 按照定价成本监审工作流程，举办景区门票价格听证会，对尧治河旅游景区门票、湖北荆山楚源生态文化旅游景区停车场收费、九路寨生态旅游区客运索道收费、九路寨生态旅游区观光车收费、黄龙观景区门票价格定价成本监审工作，规范景区配套服务及延伸服务项目价格。以全省景区价格交叉检查为契机，对各大景区价格、价格公示、政策执行进行了督办检查和整改落实，降低温泉景区价格。

客运价格管理。核定经过保宜高速车辆农村客运票价标准，对客运公司、神通公司22台农村客运班车改变运行线路里程调查，重新测算经过保宜高速公路客运票价，联合印发《关于制定经过保宜高速线路农村客运票价的通知》，确保高客及时开通。

行政事业收费管理。完成上一年度收费单位的收费统计和分析报告工作。指导公安收费、司法收费、城市基础设施配套费、社会化机动车安全技术检验收费以及中小学教材价格收费新政落实。调整了县一中、中等职业技术学院学生公寓收费标准和公办幼儿园收费标准，对民办幼儿园收费标准实行备案管理。就收费管理、公路客运站收费、短期培训班收费、物流企业负、收费停征执行情况、商品房销售价格管理办法、司法相关服务收费管理等开展调查研究，分别向省市提交了高质量的调研报告，提出了一系列有价值的意见建议。同时对96套住宅房、313套非住宅商品房进行了价格审核备案。



2016年5月31日，保康县物价局开展《湖北省价格条例》宣传活动

【价格服务】 扎实开展“价格认定法治建设年”活动，认真贯彻《价格认定规定》。派驻价格认证干部服务郑万高铁建设，参与制定了郑万铁路保康段征地拆迁补偿标准和补偿办法的制定，对104户、15家企业的房屋附着物的调查登记等实物锁定及评估复核。配合县政府做好规划征地拆迁补偿安置工作和余家坪拆迁房屋回购的价格测算和采购价格。全年共出具各类价格鉴证报告24件，评估总额1582.55万元，办案率100%。

价格监测动态服务。加强重点时段、重点商品、重点领域价格监测，价格监测已达到9大类141个品种。编发价格信息、价格形势分析、价格周月旬报、《价格快讯》120余期次。编制了《土特产品牌目录》及《药品价比三家》。针对生猪价格极端、城区蔬菜价格高位运行情况，主动开展调查研究，向县政府提交了调研报告。实时更新LED价格发布平台信息，每周五发布周边县市与保康蔬菜价格对比信息，滚动发布价格政策法规和价格改革。

价格民生常态服务。深化“8分钟平价商店圈”，开展平价商店动态监管巡查，彰显平价商店示范引导作用。制定进一步加强农副产品平价商店管理办法，规范对平价商店补贴机制及考评细则。对2016年一季度和四季度累计纳入的26个蔬菜品种启动蔬菜平价管理目录销售方式，测算蔬菜平价销售差价补贴款32.24万元。

【价格监督检查】 检查36个涉农单位及43家农资经营店，对6家农资经营门店发出限期整改通知书，对13家经营门店按明码标价规定实行一货一签。检查11个乡镇卫生院及县直4个医疗卫生单

位，查处价格违法金额164380元。检查全县11个乡镇九年义务教育学校和一中、职中的价费执行情况，查处非九年义务教育学校多发发行单位教辅资料折扣费83866元。检查全县12个涉企收费部门，查处价格涉嫌违法金额174200元。检查12家房地产企业商品房明码标价，16个物业公司服务收费、明码标价执行情况，整改明码标价不规范、收费项目不标准、未召开业主大会及成立业主委员会等行为。开展天然气价格执行情况检查，及时对该公司存在强制交易相对人接受价格和未尽告知义务单方面收取交易相对人费用等价格违法行为做出处理。

价格监管。会同运管部门开展了春运价格监管行动，会同工商、质检、食药监开展“五一”“十一”等节假日景区价格检查执法。开展城区餐饮行业明码标价整顿，张贴《保康县餐饮业价格行为规范》100余份，建立健全了全县餐饮行业基础信息库，制作监管电子台账。开展农贸、建材、集贸市场调研，创新普及明码标价办法。坚持每月1~2次到超市、粮店、农贸市场、百货等领域，提醒告诫经营者明码标价、诚信经营，维护良好的市场价格秩序。



2016年7月8日，保康县城区天然气定价听证会在矿管办会议室召开

【价格举报】 保康县物价局全力保障“12358”全国价格举报管理信息系统正常运行，认真做好价费问题的投诉举报办理工作。全年共接受价格咨询10起，各类价格举报14件，依法退还消费者50590.50元，办结率达100%，切实做到了“事事有结果、件件有回音”。

【市场价格动态】 2016年，保康县市场各类商品供应充足，价格基本稳定。与2015年度均价相比，粮油、肉禽蛋、蔬菜、水果等价格波动幅度不大基

本持平，建材价格稳中略涨；居民服务价格农业生产资料价格持续稳定。具体各类商品全年变化情况

见附表。

2016 年城关重要商品和服务价格变动表

商品名称	规格、等级	计量单位	3 月	6 月	9 月	12 月
碳酸氢铵	含氮 17% 以上水分 ≤3.5% 国产	元/公斤	0.80	0.80	0.80	0.80
尿素	含氮 46% 国产	元/公斤	2.13	2.00	2.00	2.00
过磷酸钙	含磷 12% 国产	元/公斤	0.68	0.65	0.65	0.65
三元复混肥	总含量 25% 国产	元/公斤	1.52	1.50	1.50	1.50
三元复混肥	总含量 30% 进口	元/公斤	1.80	1.80	1.80	1.80
高压聚乙烯棚膜	折径 1 米厚 0.1mm ±0.02	元/公斤	14.50	14.50	14.00	14.00
高压聚乙烯地膜	厚 0.014mm ±0.002	元/公斤	15.00	14.00	14.00	14.00
敌敌畏	80% 乳剂 300ml	元/瓶	9.00	9.00	9.00	9.00
氯氧菊酯		元/公斤	8.00	8.00	8.50	8.00
氧化乐果	40% 乳剂 300ml	元/瓶	8.00	8.00	8.00	8.00
稻温净	40% 乳剂 300ml	元/瓶	8.00	8.00	8.00	8.00
百草枯（克芜踪、对草快式）	41% 水剂 200 毫升	元/瓶	7.00	7.00	7.00	7.00
仔猪	10 公斤左右	元/500 克	12.00	25.00	25.00	25.00
农用柴油	0 号	元/升	5.05	5.55	5.40	5.56
居民生活用水	含污水处理费、水价附加费等	元/吨	2.05	2.05	2.05	2.05
居民用电	220V	元/kwh	0.57	0.57	0.57	0.57
液化石油气		元/13 公斤	115	110	110	110
蜂窝煤	民用一级	元/个	1.10	1.10	1.10	1.10
有线电视收视费		元/月	25.00	25.00	25.00	25.00

2016 年城关市场生活消费品价格变动表

商品名称	规格、等级	计量单位	3 月	6 月	9 月	12 月
油	散装	元/500 克	6.00	6.00	8.00	8.00
大豆油	散装	元/500 克	5.00	5.00	5.00	5.00
花生油	一级桶装	元/5 升	50.90	50.90	50.90	50.90
大豆调和油	一级桶装	元/5 升	45.90	45.90	45.90	45.90
鲜猪肉	精瘦肉	元/500 克	18.00	17.00	17.00	18.00
鲜猪肉	五花肉	元/500 克	12.00	12.00	13.00	13.00
鲜牛肉	新鲜去骨	元/500 克	30	/	/	30 - 35
鲜羊肉	新鲜带骨	元/500 克	/	/	/	20 - 25
活鸡	活肉鸡 1 ~ 1.5 公斤	元/500 克	6.00	6.00	6.00	7.00
鸡肉	白条鸡、开膛上等	元/500 克	8.00	8.00	8.25	8.50
鸡蛋	中等	元/500 克	4.50	4.80	5.00	5.50
带鱼	冻 250 克左右	元/500 克	/	/	/	/

续表

商品名称	规格、等级	计量单位	3月	6月	9月	12月
草鱼	活 1000 克左右一条	元/500 克	7.50	7.50	7.50	8.00
鲤鱼	活 500 克以上一条	元/500 克	7.00	7.00	7.00	7.00
芹菜	新鲜一级	元/500 克	2.99	2.16	3.82	3.50
大白菜	新鲜一级	元/500 克	2.50-2.00	1.00	1.50	1.50
黄瓜	新鲜一级	元/500 克	5.00-6.00	1.50	3.00	3.00
白萝卜	新鲜一级	元/500 克	1.50	0.99	1.50	1.50
茄子	新鲜一级	元/500 克	4.99	2.00	3.39	3.50
西红柿	新鲜一级	元/500 克	4.33	1.99	3.16	3.66
四季豆	新鲜一级	元/500 克	7.00	1.89	3.50	4.33
土豆	新鲜一级	元/500 克	1.50	1.49	1.50	1.50
胡萝卜	新鲜一级	元/500 克	3.16	3.16	2.32	1.99
青椒	新鲜一级	元/500 克	7.32	2.12	2.89	3.59
尖椒	新鲜一级	元/500 克	7.32	2.12	2.49	3.00
圆白菜	新鲜一级	元/500 克	2.46	0.99	1.42	1.99
蒜苔	新鲜一级	元/500 克	6.26	3.82	5.30	5.30
韭菜	新鲜一级	元/500 克	6.60	2.52	3.49	3.99
豆腐	无包装	元/500 克	2.00	2.00	2.00	2.00
苹果	红富士一级	元/500 克	4.13	4.00	4.00	3.50
香蕉	国产一级	元/500 克	2.53	2.90	3.50	2.50
西瓜	当地主销一级	元/500 克	2.50	2.00	1.50-1.00	2.50
酱油	当地主销瓶装 500ml	元/瓶	6.50	6.83	6.50	7.00
醋	当地主销瓶装 500ml	元/瓶	3.00	3.40	3.00	3.00
食用盐	精制含碘盐	元/500 克	1.50	1.50	1.50	1.50
白砂糖	当地主销（袋装）	元/500 克	6.00	6.00	6.00	6.00
红糖	当地主销（袋装）	元/500 克	6.00	6.00	6.00	6.00

质量技术监督

【概况】 2016 年 10 月，保康县质量技术监督局由省以下垂直管理划为地方管理，隶属于保康县人民政府，内设 7 个股室，局机关行政编制为 14 名，工勤编制 1 名，事业编制 2 名，合计 17 名。全年围绕全县经济建设和社会发展大局，以提高产品质量、保证特种设备安全为目标，积极服务，严格监管，较好地完成了产品质量、标准化、计量检定、质量检验、行政执法、特种设备安全监管等各项工作任务。

【计量工作】 对全县的商场超市、物业小区、燃

油加油站、液化气充装站、集贸市场等用于公平贸易结算的水表、电表、燃气表、电子秤全面进行免费检定，全年累计登记备案计量器具达到 2084 台件，检定计量器具 1786 台件，在用强检计量器具的登记率、备案率、受检率达到 100%。

【标准化工作】 根据年初制定的两个标准化示范区验收工作台帐，按照时间节点全面梳理项目资料，逐项对照考核标准进行自查，整理装订试点工作档案材料，制作工作成效、典型经验视频光碟，核桃标准化示范区项目和农村公共服务运行维护标准化示范区项目均以高分通过了中国国家标准化管理委

员会的验收。

【产品质量监管工作】 全年抽查企业生产产品共计164个批次，其中工业定检计划产品47批次，合格率为91.6%，完成工业产品生产许可证换证3张，起草了《保康县名牌产品培育管理办法》，开展名牌产品、地理标志保护产品创建活动，不断提升保康品牌价值。

【特种设备安全监管】 全年围绕“电梯大会战”“旅游景区特种设备安全检查”“危化品安全检查”“气瓶安全专项整治”等专项整治活动，先后出动安全监察人员200余次，巡查特种设备200多台，下发宣传资料100余份，张贴安全警示标语和图示100余张，下达安全监察指令书26份，对2家未按安全监察指令整改，存在安全隐患企业的进行了立案查处。

公共检验检测

【概况】 根据中央及省、市检验检测行业机构改革要求，2016年4月，保康县组建公共检验检测中心，为县政府直属事业单位。县公共检验检测中心整合了农业、林业、食品药品、卫计、住建、水务、质监等相关部门人员、设备、资质认证、检验检测职能，作为法定的第三方公正独立的纯技术检验机构，为政府职能部门提供技术支撑，为企业发展提供技术服务，为社会安全提供技术保障。

根据县人民政府办公室《关于印发〈保康县公共检验检测中心主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》（保政办发〔2016〕31号）文件要求，公共检验检测中心内设6个股室，即综合股、食品药品检验检测股、农业产品检验检测股、工业建筑检验检测股、生态环境检验检测股、质量计量检验检测股。核定事业编制23名，其中领导职数12名，即主任1名，副主任2名，总工程师1名；股级领导职数8名（正股6名，副股2名）。现有干部16人，其中党员10名。

公共检验检测中心办公用房总建筑面积近1800平方米，其中实验室面积1600平方米。整合设备168台套，是襄阳市标准最高、面积最大的县级检验检测机构，具备了区域化检验检测能力水平。



2016年12月26日，国务院农产品安全督查组指导县公共检验检测中心业务工作

【阵地建设】 及时研究制定了整合划转工作方案。经县政府研究同意，将原森林公安分局1栋1800多平方米的办公楼整体划转给中心，自2016年2月启动了房屋改造装修工程，4月20日整体工程竣工并通过验收。积极协调供电、住建等部门，装配总电量200千伏安的电力专线；装配通信、通讯内网系统，严格按照采购程序配套了办公电脑、桌椅、电话等设备。由组织、编制、人社部门统筹推进整合划转，整合设备168台（套），在编人员16名，确保了中心工作快速启动。



2016年8月1日，县公共检验检测中心开展支部主题党日活动

【党风廉政建设】 严格执行“周四学习日”制度，开展丰富的知识竞赛、演讲比赛等活动，引导干部职工进一步树立“立党为公、执政为民”的思想意识。强化“一岗双责”，将党风廉政建设纳入日常重要议事日程，严格落实主体责任。建立了惩防体系，组织观看了《不变的步伐》等廉政警示教育

片，创新举办了道德讲堂（党风廉政专场），加强对重点岗位的风险排查，建立健全风险防控制度，加强管理和监督。同时，强化了民主监督，实施了“三谈两述”制度，全面加强了对中心干部的廉政教育力度。

【驻村扶贫】 成立工作专班，深入歇马镇东坪村，开展入户调查、建档立卡、慰问帮扶的各项工作，为该村交通道路、产业发展等方面积极协调争取、出谋划策，争取到位各类资金超过5万元，帮助该村修通村级公路6.7公里。

【招商引资】 通过集中力量、重点突破，对接深圳生态农场品销售有限公司，投资2500万元，在歇马镇东坪村新建规模达到300头的荆山源原生态野猪养殖有限公司，顺利完成全年工作任务，为挂点村致富增收拓宽了渠道。

【业务工作】 制定业务操作流程，并严格遵照实行，按照县政府下达年度产品质量抽检计划，下发至各相关部门和检验检测中心；各部门按抽检计划抽取样品，送样至中心；中心按照相关职能部门检验项目要求，独立、公正、及时实施检验检测，出具并向送样单位发送检验报告；各部门根据检验报告，履行相应的监管、执法、后处理及信息发布等职责。通过规范流程，确保检验检测认真科学严谨、公正公平。中心启动了建设工程质量检测业务，建设工程质量检测于2016年9月通过计量认证，共检测建筑材料132批次。



2016年8月6日，湖北省资质认定现场评审组专家对县公共检验检测中心建筑工程质量资质认定现场评审

【资质认定】 根据《检验检测机构评审准则》，重

新编写了《质量手册》《程序文件》，建立健全了质量管理体系及持续改进的机制，并严格遵照实施。7月，公共检验检测中心邀请两家同级试验室进行试验能力比对，随后又组织本实验室人员进行人员能力比对，均建有原始记录与能力分析报告。通过不断完善整改，顺利通过了省专家的现场评审及后续整改环节，9月9日顺利取得了建筑工程质量检测资质证书。食品、药品、农产品、水质检验检测资质认证按照方案有序推进。

食品药品监督管理

【概况】 保康县食品药品监督管理局于2001年组建，原隶属于湖北省食品药品监督管理局垂直管理的行政执法机构。根据国务院、省委、省政府关于食品药品监督管理体制改革的工作要求，2011年8月，取消垂直管理改由地方党委政府直接管理的政府工作部门，依法履行药品、医疗器械、餐饮服务、保健食品、化妆品等监管职能。2013年3月，增加餐饮环节食品安全监管职能。2014年3月26日，保康县人民政府办公室印发《保康县食品药品监督管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（即“三定”方案），将食品生产环节、流通环节、酒类流通执法的监管职能划归保康县食品药品监督管理局。保康县食品安全委员会办公室设在保康县食品药品监督管理局，承担食品安全综合协调等工作。



2016年12月15日至16日，国务院食安办农村食品安全治理专项督查组组长、国家工商总局消费者权益保护局局长杨红灿（右二）一行，来县督导检查农村食品安全治理工作

2016年，保康有取得生产许可证食品生产企业

24家，小作坊227家，食品流通企业2244家，餐饮服务单位1410家（含学校食堂108家），保健食品经营单位32家，化妆品经营企业369家，医疗机构、村卫生室和个体诊所333家，药品经营企业71家，药品使用单位349家。

【食品安全综合协调】 3月15日，组织召开全县食品药品安全工作会议，县委常委、常务副县长孟艳清出席会议并讲话，县政府与11个乡镇政府和15个食品安全监管成员单位签订目标责任书，将食品安全工作纳入综合目标考核。

组织召开全县食品安全责任保险工作会议，在全县食品生产企业、部分大型餐饮企业及学校食堂推行食品安全责任保险工作。以强化食品生产经营企业的主体责任，健全完善食品安全保障体系，有效防控食品安全风险，维护人民群众的食品安全和合法权益，促进我县食品产业的健康发展。

制定并下发了《2016年食品安全监管工作要点》。转发了省市食品安全监管文件、通知和会议精神等，督促各乡镇政府、成员单位认真抓好贯彻落实。按时收集、上报各类报表、数据、信息，充分发挥县食安办牵头抓总作用。

【食品安全专项整治】 以元旦、春节、清明、五一、中高考、中秋、国庆等为时间节点，重点开展了“扫雷”、食品经营许可合规性和食品销售进货查验制度执行情况检查、食品添加“两超一非”专项检查、蜂蜜产品专项治理等一系列的专项检查和整治工作，先后出动执法检查人员5264人次，检查各类食品生产、经营、消费单位10394户次，查处价值17193元的不合格食品共计3236.7公斤，下达责令改正通知书269份，立案查处61件，结案61件，食品抽样检验150批次，不合格11批次，合格率93%。发放《餐饮服务许可证》396份，《食品流通许可证》766份，餐饮具消毒监测3000份，健康体检3000份，合格率94%。

【食品安全示范创建】 大力开展食品生产加工示范创建活动亮点纷呈，全县餐饮环节达到“明厨亮灶”的300家，其中视频厨房16家。省级餐饮示范单位2个、省级学校放心食堂2个、省级餐饮示范街1条、十星级文明餐饮店（药店）100个、农村“四好”食品示范店62家，省市级基层规范化执法

创建6个所已通过验收、命名。

【食品生产监管】 加大对食品（食品添加剂）生产企业日常巡查监管力度，全面掌握企业生产经营的基本情况，建立健全了辖区21家生产企业食品安全信用档案。加强生产企业负责人、质量安全负责人和企业联络员教育培训，不断增强食品生产企业尚德守法意识，促进食品生产企业规范生产经营行为，自觉落实主体责任。

【餐饮服务领域食品安全监管】 将餐饮服务食品安全监督量化分级管理作为引领和规范餐饮服务食品安全工作重要举措，重点在各类餐馆、小吃店、学校食堂及机关企事业单位食堂实施餐饮服务食品安全监督量化分级管理。完成餐饮服务单位量化分级1192家，其中学校食堂108家，进一步加强学校食堂的提档升级工作，确保按时完成提档升级达标目标。

加强农村集体聚餐管理，实施农村集体聚餐上报登记备案制度，要求凡举办5桌或50人以上集体聚餐的，必须提前申报，签订食品安全指导意见书、承诺书，乡镇食品安全监管人员和村信息员进行现场监督指导。建立流动厨师档案242个，健康体检流动厨师86人，教育培训流动厨师300人，农村集体聚餐上报覆盖率达100%，流动厨师建档率达100%，实现了农村集体聚餐的规范化管理。

【食品安全保障】 为县大型会议，中、高考等重大接待活动，提供食品安全保障，及时派驻专班人员进驻负责接待的餐饮单位，开展现场监督和指导，保障了全县重大活动参会人员的食品安全。

【药品、医疗器械安全监管】 坚持以药品药械日常监管和专项整治作为解决药品、医疗器械突出问题重要抓手。对全县14个乡镇卫生院及分院、3家县直医疗机构、299家村级卫生室、34家个体诊所，70家药品经营单位开展日常监管。开展了非法经营疫苗行为专项检查、药品流通领域“挂靠走票”专项整治、医疗器械经营企业冷链管理专项检查、药品流通领域违法经营行为集中整治等专项治理工作，药品立案查处16件，结案6件，医疗器械立案查处3件，结案1件。在全县开展药品零售分级分类管理和新版GSP认证工作，

全县 70 家药品零售药店全部完成分级分类管理和新版 GSP 认证工作（3 家药品零售药店放弃药品零售，1 家药品零售药店办理歇业）。收集上报药品不良反应 188 例，药械不良反应 30 例。对广告业主的药品广告资质进行了审查备案，目前共审查备案药品广告资质 5 家。

【食品安全监管能力建设】 充实基层监管力量，先后招录公务员 2 名、事业单位工作人员 2 名充实到乡镇监管所工作。配备监管设备，省食药监局为执法大队和 11 个监管所配备 13 套快检设备，配备笔记本电脑、照相机、录音笔等设备。

【党建工作】 严格落实党风廉政建设责任制，与机关各股室、执法大队、各监管所签订党风廉政建设责任书，做到党风廉政建设与其他业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。扎实开展“两学一做”学习教育，组织全局干部职工观看《说案明纪》专题片，并撰写观后感；聆听周友国、周金儒先进事迹，利用正反面典型进行警示教育，进一步增强了领导干部的政治责任心和拒腐防变的能力，树立清廉有为、勤勉敬业的食品药品监管队伍良好形象。

烟草专卖

【概况】 保康县烟草专卖局有在岗职工 52 名，内设综合管理办公室、财务管理办公室、专卖监督管理办公室、客户服务部 4 个职能科室和保北市场部（专卖管理所）、保南市场部（专卖管理所）、稽查中队等 3 个下设机构。

2016 全年共销售卷烟 9152.84 箱，占年计划的 103.77%；其中省外烟销售 1436 箱，单箱结构 29447 元，同比增幅 12.42%。全年实现销售收入 2.54 亿元，同比增加 2200 万元，实现税收 635 万元，同比增加 54 万元。全年共查获各类涉烟违法案件 55 起，其中万元以上案件 3 起，查获违法“三烟”（假冒烟、走私烟、非渠道烟）40.52 件，市场净化率达到 99% 以上。

【营销创新】 开展“消费者在哪里，我们就到哪里”主题营销活动，营销人员全员参与“走基层、访终端、进农村”活动，并成立了营销课题 QC 小组，初步建立工商零面向消费者的营销体系，使营销和服务进一步向消费者延伸，市场把控能力明显

提升，营销市场化水平进一步提高。

【客户服务】 日常工作坚持“高标准、严要求”，狠抓营销基础工作，扎实开展“我为客户站柜导购”“优质客户座谈会”“形势政策宣讲会”等活动，开展“线上线下”两个互动，切实以“亲情化”服务换取客户对烟草公司的理解、信任和支持。2016 年，客户满意度在 98% 以上；卷烟货款回收上缴达 100%，卷烟配送差错率为零，配送服务质量满意率 100%。

【品牌培育】 强化品牌培育上柜工作，重点培育了云烟、红塔山、娇子、黄金叶等国家重点品牌及一系列适应本地市场的省外烟品牌。全年全国重点双十五品牌共计销售 3740.78 箱，同比增加 294.88 箱，同比增幅为 8.56%。

【终端建设】 按照“四最”模式即“最醒目招牌、最整洁店面、最优化出样、最合理陈列”的使用，不断提升终端建设水平；共印刷价格标签 1000 张，卷烟信息表 1100 张，客户资料袋 500 个，并全部为客户发放更新到位，并将明码标价工作纳入月度考核。

【查处案件】 积极参与襄阳市烟草局主导的“百日”“春雷”“飓风”“楚天市场净化 1 号”“楚天市场净化 2 号”行动，全年共查获各类涉烟违法案件 55 起，查获非法“三烟”40.52 件，完成全年任务的 101.3%；完成万元案件 3 起，超额完成 1 起，市场净化率达到 99% 以上。

【法规宣传】 以“3·15”国际消费者权益日和“12·4”全国法制宣传日为契机，除利用宣传车巡回宣传外，还不断丰富宣传载体，制作展板横幅、发放资料进行宣传；公布“12313”举报电话，宣传奖励政策，发动群众积极主动检举涉烟违法犯罪活动；发放执法人员名片，营造社会监督氛围，整个活动覆盖保康全境，现场接待咨询 100 余人次，发放资料 300 余份，进一步增强了经营户的守法意识和消费者的维权意识。

【行政许可】 坚决杜绝“门难进、脸难看、事难办”现象发生，严把行政许可审批程序关，让符合办证条件的满意而归，不符合办证条件的知理而退。年初，烟草局精心组织开展了许可证延续工作，全

面理清了客户基础信息，共依法注销 150 户，清理出人证不符、证址不符 76 户，为后续监管工作打下了坚实基础。

【内部监管】 深入落实“122”工作法的清单式作业、台账式管理模式，细化责任追究制度，促进内管职能向基层站（所）延伸、过程管控向目标市场延伸、预防措施向痕迹化管理延伸，在全市系统擂台赛检查中，内管工作一直名列前茅。

【市场监管】 与工商部门联合，对无证户开展查处取缔工作；与公安部门联合，在寺坪、牌坊湾、盘龙高速收费站开展了对运输环节违法烟草制品的检查，有效防止了非法“三烟”流入；与交通部门联合，加大对物流托运环节的检查，有效遏制了物流托运环节非法卷烟流通行为。

【综合管理】 综合管理实现了五个提升，即：队伍建设水平持续提升、文化建设软实力持续提升、精益管理能力持续提升、党建工作水平持续提升、安全管理水平持续提升。连续第四次荣获市级最佳文明单位，首次荣获襄阳市“五四”红旗团支部荣誉称号，多名职工荣获保康县“巾帼建功能手”、保康县“最美家庭”等荣誉称号。

【精准扶贫】 积极开展精准扶贫工作，做到政策宣传进村到户、走访调查进村入户、帮扶落实进村入户，一方面向市局争取专项扶贫资金，用于两个贫困村的基础设施建设和产业发展；另一方面协调地方政府和交通部门，帮助争取公路硬化指标，解决行路难问题，帮助两户适合发展养殖业的贫困户发展山羊养殖产业。

【基层党建】 将党建工作与中心工作同谋划、同部署、同考核，主要做到抓组织建设、抓学习教育、抓廉政建设，深入开展“两学一做”学习教育，坚持学习教育与主营业务相结合、与精准扶贫相结合、与争先创优相结合的原则，真学真做、真做真行、真查真改、真促真进，确保“每个支部动起来，每个党员不掉队”，取得了良好的效果。

安全生产监督管理

【概况】 保康县安全监督管理局成立于 2002 年

（副科级），主要职责是负责矿山、危化品、烟花爆竹等领域及职业健康的安全监管，协调道路及水上交通、建筑施工、消防等其它行业领域的综合监管。2004 年，县安监局升格为正科级单位；2010 年，调整为政府工作部门。安监局内设 6 个股室，下设 2 个二级单位。局机关内设办公室、矿山监管股、综合监管股、政策法规股、职业健康股、危化品监管股，下设监察执法大队、襄阳市矿山救护中队。2016 年有干部职工 28 名，其中：局机关 12 人，执法大队 8 人，矿山救护中队 8 人。2016 年，保康县安全生产工作围绕“压减各类事故、争创一流工作”的既定目标，以创建国家安全发展示范县和推进安全生产责任体系改革为重要抓手，坚持改革创新、精细管控、依法治“安”、优质服务，取得了一定工作实效，全县安全生产形势持续稳定，事故起数、死亡人数逐年下降，实现了自 2005 年以来连续 12 年无较大以上事故，2016 年亿元 GDP 死亡率为 0.020，大大低于 0.107 的全国平均水平；矿山领域实现了产量成倍增长、事故直线下降的目标，招商引资项目及水上交通、烟花爆竹、消防等重点高危行业和领域实现“零死亡”。全县安全生产“四项指标”控制在目标范围内，为保康经济社会发展提供强有力的安全保障。

【领导重视】 1 月 13 日，时任县委书记叶丛主持召开县委常委（扩大）会议，结合贯彻落实全市会议精神，认真抓紧抓实安全生产。要组织开展安全生产拉网式大检查，强化重点行业安全监管，加强道路交通执法，确保不发生重大安全事故和交通事故。2 月 3 日，时任县委副书记、县长张世伟带领公安、安监、交通、食品药品监督等相关部门负责人就公众聚集场所消防安全、食品药品安全、烟花爆竹管理等深入到各重点行业、重点区域进行现场检查督办。并强调，各地各相关部门要始终绷紧安全生产这根“弦”，狠抓责任落实，加强安全监管，及时消除隐患，确保春节期间安全生产形势平稳。4 月 28 日，时任县委副书记、县长张世伟主持召开县委常委（扩大）会议，并强调要切实抓好安全生产工作，重点做好交通、矿山、食品等安全检查工作。6 月 6 日，市人大常委会组织部分市人大代表，视察了县《安全生产法》贯彻执行情况。6 月 8 日，时任县委副书记、县长张世伟主持召开县委常委（扩大）会议。张世伟强调，安全生产党政同责，各级各部门要认真吸取 5 月 31 日宜昌中兴化工有限

公司火灾事故的教训，始终绷紧安全生产这根弦，切实加强重点行业的安全监管，认真组织开展矿山企业、建筑施工、食品药品、消防等重点领域安全生产大检查，坚决遏制重大安全事故发生。6月28日，县委召开常委（扩大）会议，对防汛抗旱执行领导带班和24小时值班制度，抓好防汛隐患整改，加强灾情预警预报做出部署。

【职工活动】 3月7日，县安监局组织女干部职工及干部家属开展了“庆三八·强体魄”登山活动。此次活动搭建了干部职工深入交流、团结协作的平台，培养了职工迎难而上、勇于挑战、敢于攀登的良好心态。4月24日，县安监局组织全体干部职工举行了“庆五一、迎五四”文体活动，比赛设置了乒乓球、拔河两个项目，充分展示了保康安监人的活力和风采。

【机关党建】 5月12日，县安监局在尧治河村召开“两学一做”学习教育暨第17个党风廉政建设宣教月动员会。传达了习近平总书记对开展“两学一做”学习教育作出的重要指示、认真组织学习了县委“两学一做”学习教育方案，对全局“两学一做”学习教育活动暨党风廉政建设宣传教育月活动。为扎实推进“两学一做”学习教育，县安监局创新学习方式，确保学习效果。一是班子成员轮流讲党课。由班子成员事前拟订科目，全体党员参加，讲课过程中进行互动，强化学习效果。二是全体党员台上交流。发放《党章》《准则》《条例》《习近平系列讲话》等资料，定期指定人员上台交流学习体会、思想认识。三是考学结合督促学。通过试卷测试、定期检查笔记等方式，检验学习效果，督促全体干部职工真学、细学、深学。5月13日，市、县安监局在尧治河村共同举办“两学一做”学习教育专题党课活动，县委常委、尧治河村党委书记孙开林受邀为全体党员干部讲党课。

5月28日，安监局结合机关支部“主题党日”，组织开展了党内法规培训、重温入党誓词、“两学一做”主题道德讲堂等系列活动，全体党员干部开展了《准则》《条例》培训活动，并组织全体人员闭卷考试，对成绩低于80分者实行双休日补课。为庆祝中国共产党成立95周年，7月1日，县安监局组织全体党员干部收听收看了《中国共产党成立95周年大会》实况，干部职工集中聆听了习近平总书记的重要讲话。

【党风廉政建设】 2月1日，县安监局对2位调整任职的科级干部，7位轮岗任职的中层干部、8位调整使用的一般干部开展集体廉政谈话。局党组分管党风廉政建设领导结合《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》对17名同志进行廉政警示教育。局党组书记对轮岗、调整干部提出具体要求。3月4日，县安监局召开全体干部职工大会，集中传达学习县纪委十三届九次全会精神，对贯彻落实全会精神提出要求。5月27日下午，安监局邀请县纪委宣教室主任王乐庆就《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》进行了宣讲，机关全体领导、干部职工聆听了讲座。9月30日，县安监局组织全体党员集中专题学习《中国共产党问责条例》，局党组主要负责人要求全体党员结合“两学一做”充分把握《问责条例》主要内容和精神实质，内化于心，外化于行，学有所获，学以致用。让失责必问、问责必严成为常态，唤醒责任意识，激发担当精神，履职尽责抓好当前安全监管工作。



3月28日，县安监局召开2016年安全监管工作和党风廉政建设会议

【安全生产网格化建设】 安全生产网格化管理是将所有安全生产监管对象按所处位置、所属行业划入相应的网格，明确网格监管内容和责任，严格落实安全生产“一岗双责”，实现一级抓一级、责任全覆盖。6月5日，时任县委副书记、县长张世伟在2016年县政府第六次常务会议上指出，安全生产网格化建设势在必行，保康要尽快推行安全生产网格化建设。同时要求，县综治办要牵头对全县网格员的实际数目进行摸底，对全县网格员信息进行清查，财政局要对近几年全县网格员资金发放情况进行一次完整的统计。

【交通事故应急救援演练】 6月28日，保康县人民政府、湖北交投鄂西北高速公路运营管理有限公司、湖北省高速公路实业开发有限公司联合保康安监、公安、消防、高警、路政、医疗、施救等多部门共同参与，在麻竹高速公路保康段 K1307 + 300 米处佛岭隧道进口，开展鄂西北高速公路隧道交通事故应急救援综合演练。此次演练契合保康多隧道高速公路的实际，既提高了各部门联动反应的作战意识，又检验了应对安全生产突发事件的抢险救援能力和水平，达到了预期目的和演练效果。

【驻村扶贫】 11月13日，县安监局召开精准扶贫工作推进会议，总结部署该局精准扶贫阶段性工作。县安监局分别为马桥镇堰垭村10户贫困户确定8名帮扶干部、董家沟村9户贫困户确定7名帮扶干部、黄湾村17户确定7名帮扶干部，各帮扶干部以户为单位，结合了解的贫困户当前急需解决的困难和问题，按照“一户一策”制定年度目标、阶段计划和帮扶措施，找准脱贫致富的路径。针对贫困户实际，尊重群众主体意愿，找准每户产业发展和增收路子，制定覆盖到户的产业发展规划，全面推进产业扶持到村到户。



5月12日，县安监局召开“两学一做”学习教育动员会

【学习县第十四次党代会精神】 11月28日，县安监局召开全体党员干部会议，传达学习县第十四次党代会精神。会上，县安监局出席党代会的代表传达了县委书记张世伟所作题为《坚持生态优先，推进绿色发展，为全面建成小康社会而努力奋斗》的报告。大家一致认为，中国共产党保康县第十四次代表大会上的工作报告，内容客观，重点突出，主题鲜明，思路清晰，目标明确，立意高远，内涵丰

富，实事求是地回顾总结了全县过去五年取得的巨大成就，全面科学地描绘了今后五年经济社会发展的宏伟蓝图。安监局主要负责人要求全体干部职工要以县第十四次党代会精神为指导，明确目标抓重点，进一步解放思想，加强学习，把思想和行动统一到县委、县政府工作部署上来，结合安全生产新形势，对重点区域、重点企业的安全生产工作进行再研究再部署，确保责任到位、措施到位、治理到位。齐抓共管求突破。严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”原则，真正把综合监管、行业监管等职责落实到位，紧绷安全防线，促进安全监管业务工作水平再提升。夯实基础补短板，完善执法保安全。全面开展安全生产执法监察活动，加大行政监督检查力度，规范安全生产秩序，开创安全生产工作新局面。

盐务管理

【概况】 2016年销售各类盐1283.98吨，完成年计划1260吨的101.9%。其中：小袋盐1177.28吨，完成年计划1160吨的101.49%；食品加工盐35.6吨，完成年计划40吨的89%；工业盐71.1吨，完成年计划60吨的118.5%。利润亏损9.75万元。

【市场监管】 为了确保全县人民群众吃上放心盐，盐务管理局克服盐业改革方案出台后人员思想波动、辖区大、人员少等困难，采取多种方式净化全县盐业市场。一是持续、不间断地开展盐业市场检查。二是加大宣传力度，努力形成检查与宣传有机结合。利用“3·15”“5·15”“食品安全周”等宣传日，加强云鹤牌食盐的宣传，提高广大消费者辨别识假能力和对云鹤品牌的认识，增强自我保护意识。三是进一步规范食品加工盐、小工业盐管理。按照“满足需求，从严管理”的原则，对食品加工盐和小工业盐用户事前核实，事中监督，事后检查，进行严格审批、严格管理，采取不同用户实行不同编码、制作明记和暗记、签订相关协议等办法进行约束，预防食品加工盐、小工业盐流入食盐市场。

2016年共出动检查人员400余人次，出动车辆100余台次，对全县的食盐经营户、食品加工用盐户、工业用盐户、学校以及餐饮服务业进行检查，共查处涉盐违法案件3起，查获盐产品2300余斤，有力地维护全县食盐安全，有效地履行了打假治劣和整顿规范市场秩序的职能。



开展市场检查

【行业服务】 坚持“一切为了客户”“一切服务于客户”的经营理念。一是要求营业员热情周到地对待每一位顾客，并搞好宣传盐产品的宣传工作；在客户提货时，公司职工帮助上货，对顾客反映好的意见和建议立即进行改进。二是及时送货，满足市场需求，只要客户一个电话，不管是上班还是节假日，做到在第一时间尽快送到，并按要求堆码好，受到了经营户的好评。

【企业党建】 加强企业党建工作，是促进企业健康和谐发展的法宝。2016年公司按照市局和县委有关党建和党风廉政建设工作要求，认真抓好落实。一是面对盐改方案出台后的新形式、新情况、新变化，认真面对。紧紧围绕中心，服务大局，促进了企业稳定发展。二是加强理论武装，用正确的思想，提素质、正行动、促发展，抓好政治学习，深入开展理想信念教育，用社会主义核心价值观构筑思想基础。三是认真做好干部职工的思想政治工作，开展交心谈心，开展批评与自我批评，消除分歧，化解矛盾，统一思想，弘扬正气，激发正能量。维护了企业的和谐稳定。

统 计

【概况】 2016年，县统计局有干部职工21人，内设办公室、政策法规股、国民经济综合核算股（贸易外经统计股）、工业统计股（能源与社会科技统计股）、农村统计股、固定资产投资统计股。下设股级事业单位“保康县城镇社会经济调查队”。2013年7月，经县政府批准，成立“保康县普查中心”，为县统计局下属事业单位，与“保康县城镇

社会经济调查队”合署办公。

【第三次农业普查】 第三次农业普查是国务院开展的大型国情国力调查，普查分四个阶段，三年完成。2016年为普查准备阶段，2017年1至5月为普查登记阶段，6至12月为普查数据质量抽查和数据处理阶段，2018年为资料整理和总结表彰阶段。普查采用现代设备（PDA）和互联网等现代信息技术现场采集数据，有6张普查表，710个调查指标。这次农业普查涉及全县近7万个农村住户和1500个农业经营单位。普查对象是三经普的3倍，普查指标是二农普的6倍。2016年，落实了机构、人员、经费、物资，完成了“两员”选聘、业务培训、区域划分、地图绘制、宣传发动、清查摸底等工作，取得了普查清查摸底初步汇总结果。2017年1月1日启动普查入户登记。

【统计基础规范化建设】 2016年3月，县政府下发《关于印发推进统计基础工作规范化建设实施方案的通知》，整体推进乡镇统计基础“八有八化”、村委会（社区）统计基础“五有五化”、四上企业和项目建设单位统计基础“六有八化”建设。6月中旬，县政府又下发《关于开展全县统计基础工作规范化建设督办工作的通知》，由政府办牵头，组织县发改局、商务局、经信局、统计局等单位，组成4个专班，对全县统计基础规范化建设工作进行了督办，并对数据质量进行了核查。通过这次核查，全面摸清了全县“四上”企业的实际经营状况，夯实了统计基础，强化了基层力量，进一步提高了源头数据质量。11个乡镇全部达到“八有八化”验收标准，120个村委会达到了“五有五化”验收标准，45家企业达到“六有八化”建设标准。

【统计服务】 面对经济下行的压力，统计局紧紧围绕“保增长”这个中心，加强对宏观经济的预警预测，加强对经济运行情况的分析研判，加强对重点领域的调查研究，综合、工业、投资、贸易、科技、农业等各个专业的人员，结合工作实际，分别撰写了一些有分析、有观点、有对策、有建议的调研报告，一些调研报告还得到县委、县政府主要领导的充分肯定，并作出重要批示。一年来，共完成各类统计分析材料25篇，统计资料8期。县委、县政府主要领导对多期专题分析和统计专报作出批示，

有 100 多篇统计信息分别在国家和省市内网、县委内部参考、《今日保康》、政务信息上采用。围绕“四上”企业申报，全力配合经信、商务、住建等部门认真审核上报资料，从严把关，并到省、市跟踪汇报，确保了申报成功率。积极配合相关部门做好社会治安综合治理、群众安全感、党风廉政建设等各类专项调查，以及接二连三的社情民意调查，8 月份开展了创建国家卫生县城市民满意度调查，10 月份开展了党风廉政建设电话模拟调查，11 月至 12 月开展党风廉政民意调查。积极参加“十三五”规划、新型城镇化的编制工作。全力支持省级国家级生态村、生态镇、生态县创建等工作。同时为伤残群体、下岗失业人员提供各种统计需求。定期发布统计公报，印制《统计年鉴》，较好发挥了统计部门的职能作用。

【干部队伍作风建设】 通过开展“两学一做”学习教育活动，增强了班子成员的政治意识、责任意识、大局意识，使班子成员能够坚持正确的政治方向，坚决贯彻党的各项方针政策，努力践行全心全意为人民服务的宗旨。认真落实民主集中制，大大增强了班子的凝聚力和战斗力。抓好干部队伍建设，严格按照干部管理权限，依法依规配备中层干部。进一步修订完善了各项管理制度，如《县统计局财务管理制度》《县统计局机关工作纪律》《工作目标量化考核制度》等十几项管理制度，进一步规范干部职工行为，尤其是实行“月办月结月评”，增强了工作计划性、针对性和实效性，有力推动了各项工作的落实。

国家调查

【概况】 2016 年，国家统计局保康调查队有干部职工 9 名（其中在编 7 名，聘用 2 名），内设办公室、农村调查科、综合调查科等三个科室。

一年来，国调队深入贯彻落实全国、全省统计调查工作会议精神，立足调查职能，加强作风建设、队伍建设、业务建设、制度建设和党风廉政建设，统计改革顺利推进，队伍综合素质不断提高，基础工作进一步加强，统计服务档次持续提升，党风政风更加优化，地方中心工作全面完成。全年共撰写各类经济信息、分析材料 60 篇，被省（市）队内网采用 56 篇，被县委、县政府“两办”采用 12 篇，发挥了部门的职能作用。

【干部培训】 2 月 17 至 19 日，国调队全体干部职工在襄阳合正酒店参加全市调查系统春训学习暨工作会议。会议传达全省统计调查工作会议精神，总结 2015 年工作，部署 2016 年工作任务，开展“对标‘二次创业’，我的工作怎么做”思想交流活动，进行公务礼仪知识培训，宣读和递交年度《党风廉政建设承诺书》和《综治（平安建设）目标管理责任书》。国家统计局襄阳调查队副队长徐纯银作了《创新进取，奋发作为，为实现襄阳调查工作新发展努力工作》的主题报告。

【调查工作巡查】 3 月 9 至 10 日，国家统计局湖北调查总队党组成员、纪检组长梁冰一行在国家统计局襄阳调查队主持工作的副队长徐纯银陪同下，到保康督导国家统计局中央巡视反馈问题整改工作。队长刘友党代表国调队作国家局中央巡视反馈问题专项治理整改工作情况汇报，督导组实地检查干部职工办公用房和公车使用、各类规范性津补贴发放情况，对国调队巡视问题整改工作给予充分肯定。在保康期间，县委常委、常务副县长孟艳清全程陪同总队督导组工作。



3 月 9 至 10 日，国家统计局湖北调查总队党组成员、纪检组长梁冰一行到保康督导国家统计局中央巡视反馈问题整改工作

【干部选拔任用】 4 月 1 日，经严格考核，保康调查队任命李萌萌为办公室主任，唐文力为农村调查科科长，张绍良为综合调查科科长，以上同志的试用期均为一年。8 月 8 日，经襄阳调查队严格考核、发文批复，唐文力的职级晋升为副科职级。

【国家局领导检查指导调查工作】 4 月 20 日，国家统计局党组成员高建华一行 4 人在国家统计局湖北调查总队总队长王跃新、国家统计局襄阳调查队负责

人徐纯银的陪同下，来保康检查指导调查工作，并对落实国家局巡视反馈问题提出明确整改要求。在保康期间，县委副书记、县长张世伟，县委常委、常务副县长孟艳清拜会了高建华一行，向其介绍了保康经济社会发展情况，交流了精准扶贫工作，代表县委、县政府表示将进一步重视、支持保康调查工作。

【开展“三农”普作物面积遥感测量】 5月下旬和9月上旬，国调队分成由班子成员、相关专业人员组成的5个工作专班，集中时间深入第三次农业普查调查网点实地开展夏收、秋收作物面积遥感测量工作，顺利通过总队审查验收。

【县领导调研调查工作】 11月17日，保康县委副书记、代县长冯云波带领县政府办主任张祖涛等一行3人到国调队调研。冯云波实地察看国调队工作环境，代表县委县政府看望慰问了全队干部职工。在听取队长刘友党所做全队工作情况汇报后，冯云波充分肯定国调队建队以来为全县经济社会发展做出的突出贡献，认为国调队既是一支国家调查队伍，也是保康政府统计的重要组成部分，权威正不断增强，服务水平不断提高，职能作用不断拓展，工作

环境不断改善。冯云波要求国调队准确把握经济发展的新形势，适应上级对统计调查要求越来越严、关注程度越来越高、涵盖范围越来越广、工作难度越来越大的新常态，加强统计调查队伍建设，优化统计服务，提高统计数据质量，加快统计基础规范化建设，发挥好部门的职能作用，为推进保康县域经济发展、如期实现脱贫奔小康目标、增进城乡人民群众福祉做出应有贡献。

【夯实基础工作】 继续实施基础工作领导包片、专业人员包点到户的联系点制度，组织专业人员定期深入一体化住户调查、农产量调查、农村贫困监测、农户固定资产投资调查、农民工监测、畜牧业调查、退耕还林监测、规模以下工业调查、规模以下服务业调查、小微企业非金融类资产投资调查、新设立小微企业和个体经营户跟踪调查、农产品生产者价格调查、农产品中间消耗调查、资质外建筑业小微企业、劳动力调查、工业生产价格调查、第三次农业普查等调查网点检查指导基础工作，亲自开展城乡居民收入支出、农作物面积与产量、畜禽养殖量、企业生产经营情况、劳动力就业等调查工作，确保源头数据质量。

襄阳市 2016 年分县市城乡居民人均可支配收入一览表

单 位	农村常住居民人均可支配收入（元）				城镇常住居民人均可支配收入（元）			
	2016 年	2015 年	增加额	增幅%	2016 年	2015 年	增加额	增幅%
全 市	14762	13650	1112	8.15	28794	26282	2512	9.56
襄州区	16008	14808	1200	8.10	26598	24330	2268	9.32
南漳县	13394	12350	1044	8.45	26599	24265	2334	9.62
谷城县	13720	12651	1069	8.45	27231	24710	2521	10.20
保康县	9973	9165	808	8.82	23827	21710	2117	9.75
老河口	15805	14607	1198	8.20	28905	26301	2604	9.90
枣阳市	15487	14280	1207	8.45	29676	27040	2636	9.75
宜城市	15613	14430	1183	8.20	24367	24367	2393	9.82
襄城区	/	/	/	/	28150	28150	2624	9.32
樊城区	/	/	/	/	28150	28150	2624	9.32

政 治

POLITICS

中共保康县委员会

综 述

【概况】 2016年，是实施“十三五”规划开局之年，也是推进精准扶贫、全面建成小康社会的关键之年。一年来，县委认真落实市第十三次党代会提出的“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”的总体要求，坚持生态优先、绿色发展，大力实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，务实重行，真抓实干，经济社会保持了良好发展态势。实现地区生产总值109.6亿元，增长8.4%；规模工业总产值116亿元，增长13.4%；完成固定资产投资161亿元，增长20%；社会消费品零售总额49.22亿元，增长14%；实现城镇和农村常住居民人均可支配收入23827元和9973元，分别增长9.7%和8.8%。

【全县经济工作会议暨城市工作会议】 2月15日，全县经济工作会议暨城市工作会议在县影剧院召开。主要任务是传达贯彻中央、省市经济工作会议暨城市工作会议精神，总结回顾2015年的经济工作，安排部署2016年的经济工作和城市工作，进一步动员全县上下坚定信心，振奋精神，创新举措，狠抓落实，圆满完成全年各项目标任务，推动保康科学发展、转型发展、跨越式发展，为加快生态旅游试验区建设、率先全面建成小康社会奠定基础。会议对2016年经济工作进行了全面安排部署，要求全县上下要尊重规律，牢牢把握发展主动权，以人为本，开创城市发展新方式。做好2016年经济工作，重点要抓好十个方面的工作：一要抓精准扶贫；二要抓生态旅游；三要抓工业经济；四要抓农业产业化；五要抓好招商引资工作；六要抓项目建设；七要抓好城市工作；八要抓绿色发展；九要抓民生改善；十要抓软环境建设。会议提出，各级各部门要狠抓落实，干部要在其位谋其政；组织要爱护，对多干事、干实事的干部要容错护幼；考核要科学，要让“千里马”跑出来、香起来；奖惩要到位，要启动问责机制、追究机制。要不挂“空挡”，跳起来摘桃子，确保完成全年各项目标任务。

【县委十三届十五次全体（扩大）会议】 11月23

日，县委十三届十五次全体（扩大）会议在县宾馆礼堂召开，审议《中国共产党保康县第十三届委员会工作报告（草案）》《中国共产党保康县第十三届纪律检查委员会工作报告（草案）》，安排部署十四次党代会筹备工作。会议对过去五年取得的成绩进行了总结。五年来，县委团结带领全县各级党组织及广大干部群众，在抢抓机遇中乘势而上，在转型升级中奋勇前行，在从严治党中凝心聚力，开创了经济发展逆势跨越、脱贫攻坚成效显著、城乡面貌焕然一新、民生保障持续改善、发展活力充分释放、党的建设全面加强、社会大局和谐稳定的新局面，胜利完成了县第十三次党代会确定的目标任务。会议指出，2016年是实施“十三五”规划的开局之年，开好县第十四次党代会，全面总结过去五年的成绩，科学谋划今后五年的工作，对于推动绿色发展、转型发展、特色发展；对于广泛调动全县人民的积极性、创造性，形成推动发展的强大合力；对于加强县委领导班子建设和全县党的建设，都具有重大而深远意义。各级各部门要以高度的政治责任感和历史使命感，认真谋划，精细筹备，把县第十四次党代会开成一个解放思想、求真务实的大会，一个鼓舞斗志、振奋精神的大会，一个开拓创新、加快发展的大会。会议要求，要严格程序，做好有关人事选举工作；要严守纪律，营造风清气正的换届环境。会议分别审议通过了《中国共产党保康县第十三届委员会工作报告（草案）》《中国共产党保康县第十三届纪律检查委员会工作报告（草案）》。

【中共保康县第十四次代表大会】 11月25日上午，中国共产党保康县第十四次代表大会在县影剧院隆重开幕。大会主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持生态优先，推进绿色发展，脚踏实地，埋头苦干，为全面建成小康社会而努力奋斗。张世伟代表中国共产党保康县第十三届委员会向大会作题为《坚持生态优先，推进绿色发展，为全面建成小康社会而努力奋斗》的报告。报告提出，今后五年保康发展的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，牢固树立“五大发展理念”，坚持绿色为要、发展为基、民生为先原则，深入实施生态立县、旅游兴县、工业强县战略，转方式、

调结构，优供给、补短板，加快绿色发展、转型发展、特色发展，建设全省绿色发展示范区、全省生态旅游示范县，打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康。地区生产总值、一般公共预算收入、城乡居民收入等主要经济指标在 2015 年的基础上翻一番；综合经济实力在全省山区县中稳居第一方阵；其它约束性指标控制在省市要求目标以内。具体目标是：综合经济实力稳中有进。经济发展方式进一步转变，产业结构进一步优化，形成以生态旅游为主体，以磷矿采选业、新型工业、特色农业、现代林业和现代服务业等多元产业为支撑的“一体多元”产业体系，经济综合实力持续稳定增长，保持全省同类县市前列；整县脱贫摘帽目标如期实现，到 2018 年全县 8.3 万建档立卡贫困人口全部脱贫销号，65 个重点贫困村全部脱贫出列，贫困县如期脱贫“摘帽”，与全省一道全面建成小康社会；群众生活更加殷实，文明程度持续提高，绿色发展创造示范，党建科学化水平不断提升。

【县委第十四届一次全会】 11 月 27 日上午，中国共产党保康县第十四届委员会第一次全体会议在县影剧院小会议室举行。会议选举产生中共保康县第十四届委员会常务委员会委员、书记、副书记。张世伟当选为县委书记；冯云波、刘明锋当选为县委副书记；张世伟、冯云波、刘明锋、刘三元、刘锴、许红洲、徐声军、王杰、肖景湘、王迪当选为中国共产党保康县第十四届委员会常务委员会委员。张世伟在中国共产党保康县第十四届委员会第一次全体会议上发表了重要讲话，并向新一届县委领导班子提出六点要求：一是要做政治坚定、绝对忠诚的表率；二是要做思想解放、改革的表率；三是要做勇于担当、勤政有为的表率；四是要做一心为民、群众拥护的表率；五是要做精诚团结、凝聚合力的表率；六是要做从严治党、清正廉洁的表率。

【生态旅游】 一是建设山区旅游城市。加快楚城、凤凰新城等新城新区建设，旅游车站、物流园、耀源片区旧城改造项目等城市精品项目主体工程已竣工；全民健身中心、大地阳光四星级酒店已营业。污水管网、天然气二期工程、城区重要节点绿化等工程加速推进，顺利通过国家卫生城市评估验收，城市形象和品位不断提升。二是加快核心景区建设。扎实推进九路寨、五道峡二期项目及蜡梅谷、尧治河后续项目等核心景区建设，全县拥有五道峡、尧

治河两个 4A 级景区，启动九路寨 4A 级景区创建申报前期工作。三是推进风情小镇建设。坚持把风情小镇作为集镇建设的抓手，后坪、两峪、龙坪等乡镇初具规模、各具特色。四是推进美丽乡村建设。扎实推进乡村旅游示范村建设，建成了尧治河、格栏坪等一批旅游新村和省级生态村。2016 年，全县接待游客 181.6 万人次，实现旅游经济总收入 17.57 亿元，同比分别增长 22.6% 和 23.8%。

【脱贫攻坚】 按照“精准扶贫、不落一人”的总体要求，对全县推进精准扶贫实行军事化管理，成立精准扶贫作战指挥部，组建产业发展、扶贫搬迁等八项精准扶贫重点工作领导小组，围绕“准”和“实”压实扶贫责任。抓住产业扶贫“命根子”，坚持精准扶贫“看三代、管长远”，依托烟叶、茶叶、蔬菜、核桃、蓝莓、中药材、养殖等特色产业，制定出台 25 类产业到户奖补政策；县财政拿出 2000 万元建立风险补偿金，与银行合作按 1:7 比例对贫困户提供小额贴息贷款，授信额度达 7.64 亿元，发放小额贷款 1.44 亿元，有力促进了产业发展。啃下易地搬迁“硬骨头”，实施“交钥匙”工程，2016 年，全县开工 5858 户 16774 人，完成省下达计划 3153 户 9731 人的 186% 和 172%；入住 4881 户 14230 人，完成省下达计划的 155% 和 146%。下透政策扶贫“及时雨”，出台“1+N”扶贫政策，统筹推进产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、兜底扶贫等。激发脱贫“原动力”，扶贫先扶志，坚持“富口袋”与“富脑袋”同步推进，大力开展文化小康建设，推动物质与精神“双脱贫”，保康文化小康建设做法在央视《新闻联播》播出。2016 年完成 20 个贫困村脱贫出列、2.6 万贫困人口脱贫销号任务。全市金融扶贫、易地扶贫搬迁、文化小康暨十星级文明创建等多个现场会在保康成功召开。保康精准扶贫工作在全省农业农村会议上作交流发言。

【党建工作】 大力推进农村基层党建“五强创示范”建设，深入开展“外学王光国、内学尧治河”活动，尧治河村被中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号。严格落实中央和省、市委关于做好换届工作的要求，树立鲜明的选人用人导向，坚决不让老实人吃亏，不让在艰苦地方工作的人吃亏，提高选人用人公信度，县乡换届工作圆满完成。坚持全面从严管党治党，扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实党风廉政建设“两个责任”，创新

主体责任纪实工作经验在全市推广，保康连续七年被表扬为全市落实党风廉政建设责任制优秀单位，全县形成了自然生态山清水秀、政治生态风清气正的“两个生态”。

组织工作

【概况】 2016年全县共有基层党组织805个，30个党委，42个党总支，733个党支部，46个党组。共有党员15779人，在岗职工5318人，女党员3066人，少数民族党员348人，农村党员8410人，35岁以下党员3537人，60岁以上党员3721人。研究生学历的党员52人，大学学历党员2324人，大专学历党员3215人，高中、中专学历党员4325人，初中及以下党员5863人。

2016年全县共有公务员1383人，其中县直998人，乡镇385人，30岁以下195人，31至35岁86人，36至40岁124人，41至45岁203人，46至50岁253人，51岁至54岁281人，55至59岁164人。

【“两学一做”学习教育活动】 一是坚持分类指导，精心组织实施。成立学习教育协调小组，印发“1+6”工作方案，实行分类指导、分层推进。先后8次召开督办会、推进会、现场会，确保学习教育各项任务落实落地。二是坚持以上率下，实现整体联动。县委充分发挥“一线指挥部”作用，县委中心组先后开展集中学习49次，开展专题研讨4次。县委书记张世伟同志带头参加所在机关支部和马良镇赵家山村党支部“支部主题党日”活动，为支部党员讲党课5次。县“四大家”党员领导干部认真开展专题研讨，讲党课323次，建立联系点23个，包保软弱涣散党组织27个，基层党支部书记讲党课2000余次，1.5万余名党员积极参加党支部活动。三是坚持知行合一，解决突出问题。开展8项重点工作整改推进，确保任务全面落实。采取“五个一”措施，推动27个软弱涣散党组织转化升级。举办《准则》《条例》知识竞赛，92个代表队、184名党员干部参赛，8个单位获奖；开展“四进四讲”活动，引导党员干部坚定理想信念。开展明察暗访活动，发现和纠正问题30个，立案查处10人，受理审理信访举报案件45件，审结43件，给予党纪政纪处分42人。四是坚持从严从实，严肃政治生活。把“支部主题党日”活动作为“两学一

做”学习教育的基本载体，全县上下统一时间、统一程序，确保步调一致。分类举办农村和机关事业单位“支部主题党日”观摩会，在地税局、中医院、大山合公司、土门村召开档案资料规范整理现场会，确保学有标杆。坚持学做结合，围绕县委中心工作，精选每月活动主题，先后将“党旗领航、精准扶贫”“严肃党内政治生活”“学习贯彻党代会精神”作为“支部主题党日”主题，确保不偏不倚。



全县“支部主题党日”活动观摩会

【县乡换届工作】 突出集中换届，选优配强各级领导班子。一是坚持“三个在先”，确保风清气正。立足教育在先、警示在先、预防在先，突出宣传教育、思想警醒和巡察督导，把严肃换届纪律贯穿换届工作全过程。组织集中学习“一片一书”，将省纪委、省委组织部《关于加强换届风气监督的通知》印送县乡领导班子成员，分级分层谈心谈话，宣传换届纪律，听取意见建议，掌握干部思想动态，提前打好预防针。创新开展“五个一”活动：即发放一份换届纪律文件、随身携带一张换届纪律提醒卡、签订一份严肃换届纪律承诺书、发送一条严肃换届纪律提示短信、张贴一张换届纪律公告，实现宣传对象全覆盖。先后派出5个换届风气巡察组和8个督查组，采取个别访谈、查阅资料、列席会议、电话抽查、受理举报等方式，进驻11个乡镇开展换届风气巡察，排查风险隐患，营造了风清气正的换届环境。二是坚持严把“三关”，确保人选质量。坚持把代表委员工作纳入县乡换届整体布局，严把资格预审关、综合评价关和组织考察关，防止“带病提名”“带病当选”。对人选年龄、性别、身份、工作（任职）经历及“负面清单”等方面信息进行“两级预审”，对21名身份失真、受到党纪政纪处

分和变换身份、规避审查的不予推荐提名。对党员干部、非公有制经济人士、新社会组织人士分类开展综合评价，逐人出具书面评价意见，对个别综合评价不过关的及时进行调整。按照规定程序开展组织考察，实行档案材料必审、个人事项报告必核、有关方面意见必听、信访举报记录必查、廉政特别档案必看，确保代表委员队伍质量。三是坚持三个到位，确保选优配强。严格按照省市委关于年轻干部、女干部和非党干部的结构要求选配班子，坚持将硬性结构落实到位、素质结构提升到位、基层干部关爱到位，县乡领导班子换届考察进展顺利，县乡党代会、人代会和县政协顺利召开，市县委提名人选全部顺利当选，组织意图圆满实现，县乡班子整体功能明显增强。换届后全县 11 个乡镇共配备党政领导班子成员 102 人，平均年龄 40 岁，形成了以 35 至 45 岁干部为主体的梯次配备，其中 35 岁以下干部 27 人，占 26.5%；共选配女干部 15 名，其中担任乡镇党政正职的 2 名；在城关、马桥、歇马各配备 1 名非党副镇长；全日制大学本科以上学历干部 25 人，占班子成员总数的 24.5%。将 63 名扎根基层、实绩突出、群众公认的乡镇干部予以提拔重用，将 22 名在乡镇工作时间较长、夫妻分居、家庭困难的干部安置回城，体现了县委对基层干部的关心关爱。

【基层党建“五强创示范”活动】 一是坚持承诺践诺，落实主体责任。分层分类建立基层党建工作“三张清单”，印发《全县 2016 年基层党建工作任务指导书》，807 个党组织、1.5 万多名党员普遍作出承诺。建立县、乡（镇）党委基层党建工作问题台账，实行清单式管理、挂图式作战，压实管党责任。二是坚持严督力导，层层传递压力。实行全面推进与重点突破相结合，定期督查与暗访抽查相结合，日常考核与年终考评相结合，推动基层党建抓在平时、严在平常。坚持一月一督查，一季一暗访，暗访督查结果纳入年底基层党建考评。全年开展暗访 6 次、专项督查 19 次、突击测试 2 次，下发通报 15 期，点名通报 306 个次单位，推动了基层党建任务全面落实。三是坚持示范引领，培育先进典型。以“一带三区”为重点，大力创建示范基层党组织，打造 45 个村、12 个社区、15 个机关事业单位、5 个“两新”组织党建示范点，带动全县基层党组织创示范。53 个基层党组织和优秀个人受到省市县委表彰，尧治河村党委被评为“全国

先进基层党组织”和“全省村党支部十面红旗”，身残志坚的优秀教师乔永斌在全市交流发言，“造林愚公”杨维广参加全市先进事迹报告会，引起强烈反响。四是坚持全面保障，夯实基层基础。县财政预算 3630 万元全面落实党建工作经费、社区专项惠民资金和村干部待遇。持续推进党员群众服务中心“三年行动计划”，整合资金 1900 多万元对 50 个党员群众服务中心进行提档升级，实现阵地建设提档升级全覆盖。

【实施人才强县战略】 一是着力解决人才“引进难”。采取降低门槛招考招聘一批、以用为本柔性引进一批、联合办班委托培养一批、建好平台吸引回归一批“四个一批”，全年招录公务员 46 名，招聘事业单位工作人员 176 名；与襄阳职业技术学院联合办班，委托培养村医 17 名、旅游专业人才 9 名，柔性引进各类高层次人才 60 余名，扩大了人才总量。二是着力解决人才“留住难”。重点加强人才安居、交友、激励“三大平台”建设，解决引进人才的现实问题。鼓励和扶持人才相对集中的卫计、教育等单位加快周转房、职工食堂等设施建设，解决人才生活问题；县委统战部、妇联、团委等群团组织相继开展了人才联谊会、第二届青年相亲会等活动，解决人才婚恋难问题，增强了引进人才在保康工作的归属感；出台了《保康县享受县政府津贴人员评选管理办法》，全县评选了 20 名科技创新专业技术人才享受县政府津贴，激发了人才创新创业活力。三是着力解决人才“流动难”。重点实施城乡人才互动、年轻干部磨砺、企业特派员“三大计划”，解决基层人才匮乏的问题。组织了 106 名优秀的农技师、教师、医生下沉到乡镇、农村一线，开展结对帮扶、技术指导、学术交流和实践锻炼等活动；结合乡镇换届，从县直单位中层干部中，选派一批优秀年轻干部、专业人才到乡镇政府或基层站所挂职锻炼；结合开展“万名干部进万企”活动，选了 20 多名专业技术人才担任“企业特派员”，为企业发展出谋划策、贡献才智。

【模范部门创建】 一是加强能力建设。以“学党章党规、学系列讲话，争创模范组织部门、争当优秀组工干部”的“两学两争”活动为载体，扎实开展“两学一做”学习教育。以“一人一本学习笔记、一周一次专题学习、一学一点评、一月一讲评、一季一考评、一年一总评”的“六个一”活动为抓

手，深化“学讲考评炼”。全年先后组织集中学习32场次，4名部长分别讲了专题党课，7名科长讲了组工业务，21名干部谈体会、说想法、提建议，争学比学氛围浓厚。二是加强效能建设。健全机关科室、组织委员和县直政工人人事科（股）长岗位目标考核机制，实施履职尽责管理。对机关科室实行“五制”管理；对乡镇组织委员实行“四评三定”考评；对县直政工人人事科（股）长推行“四单”式管理，激发了工作动力。组织部有16项工作受到上级肯定，11人次受到县级以上表彰，展示了组织部门的良好形象。三是加强作风建设。建立组工干部蹲点服务制度，结合“精准扶贫”“三万”活动，推行部班子成员服务重点建设项目、相关科室服务创新项目、全体干部服务困难群众机制，深入基层破难题、办实事、帮民困、解民忧，使组工干部在服务基层、服务群众中丰富阅历、增长才干、锤炼意志。

【驻村扶贫工作】 2016年，县委组织部牵头负责歇马片区精准扶贫工作，并在歇马镇盘龙村、黄堡镇大坪村开展驻村扶贫。为保证扶贫攻坚顺利开展，部机关成立以县委常委、组织部部长为组长的精准扶贫工作领导小组，切实做到帮忙不添乱，惠民不扰民。在歇马片区精准扶贫牵头工作上，县委组织部抽调1名副部长和两名科长组成工作专班，全力服务歇马片区精准扶贫。先后筹备召开了歇马片区扶贫攻坚工作推进会和督办会，充分运用歇马片区精准扶贫工作QQ群，通过网络，方便快捷的答疑解惑，定期了解掌握县直单位驻村兴办实事情况，形成了整个片区工作思路一致、步调一致、进度一致的良好局面。在驻村扶贫工作上，加大对歇马镇盘龙村和黄堡镇大坪村的帮扶力度。2016年，县委组织部帮助盘龙村争取一个人畜饮水项目和一个村庄绿化项目，大力推进全村基础设施建设。截至年底，全村实现了90%的群众饮用安全水问题，90%的群众户户通水泥路，100%的群众用电有了保障，100%农田灌溉无忧。协助黄堡镇大坪村发展红桃200亩，指导已建220亩核桃基地管护，全年村级集体经济收入近20万元。帮助解决“饮水难”，争取12万元解决二组排水渠160米，争取5万元解决三组灌溉渠180米，争取投资6万元解决二组54户160人安全饮水；帮助解决“用电难”，争取电力部门新增二组、六组2台100千瓦变压器，解决

全村64户198名村民安全用电问题。

宣传工作

【概况】 2016年，全县宣传思想工作坚持以全省文化小康和“两个文明”协调发展示范区建设为统领，紧紧围绕建设生态旅游试验区这一核心要务，突出主题主线，唱响主旋律，打好主动仗，宣传思想工作亮点纷呈。在2016年度全市宣传思想文化工作目标考评中名列第一，并作为襄阳唯一的一个县市被省委宣传部表彰为2016年度湖北省宣传思想工作先进集体，保康开展的文化小康试点项目被省委宣传部评为2016年度全省宣传思想文化工作创新项目，在全县综合目标考核中被县委、县政府评为工作成绩突出单位。



央视《地理中国》栏目探秘保康

【党委中心组学习】 以党委中心组学习为龙头，将学习宣传贯彻习总书记系列重要讲话精神和党的十八届六中全会精神作为深化宣传思想工作的重中之重，创新形式载体，全年围绕12个学习专题，县委中心组集中学习13次。积极探索实施党委（组）中心组学习旁听、交流、点评等开放式学习机制，强化对各级党委（党组）中心组学习指导，编印学习辅导资料10期，开展专题督办3次，增强了学习的针对性和实效性。围绕“书香溢保康”，策划了千名文化志愿者“传递书香”活动暨保康县全民阅读月启动仪式、“阅读改变家风·讲述我们的家风故事”演讲比赛、书香家庭评选等8项主题活动，在全县掀起全民“好读书、读好书”的新风尚。创新开展的“双读”活动先后被省委宣传部《宣传工作》《学习月刊》，市委统战部《宣传信息》刊发，经验被全市推广。

【荆山讲堂】 以荆山讲堂为载体，先后邀请华中师范大学教授陆汉文、中国人民大学教授王东、湖北省社会主义学院副院长桂汉良、党的十八届六中全会精神市委宣讲团等专家学者，现场为全县副科级以上领导干部进行专题辅导报告6次。

【理论政策宣讲】 制定印发《保康县理论宣讲全覆盖实施方案》和《保康县百姓宣讲全覆盖实施方案》，精心选拔培训110人的县委理论宣讲团和33人的百姓宣讲团，深入机关、企业、农村、学校、社区，深入浅出地宣讲习近平总书记系列重要讲话精神 and 十八届六中全会精神，全年共宣讲150场次，受众达6万余人，形成学习宣传贯彻中央精神的强大舆论氛围。

【对内宣传】 围绕县委、县政府中心工作，策划实施“精准脱贫在行动”“聚焦文化小康建设”等重大宣传战役10余次，形成正面宣传强势。

【对外宣传】 坚持攻大台大报、抢头版头条，在人民日报、新华社、光明日报等中央级主流平面媒体发稿35篇，在《湖北日报》等省级主流媒体发稿136篇条，在《襄阳日报》、襄阳电视台等市级以上新闻媒体刊播稿件1000多篇条，发稿质量和数量位居全省、全市前列。《人民日报》、新华社、央视《新闻联播》《光明日报》等中央级主流媒体聚焦报道保康文化小康建设经验，《湖北日报》《襄阳日报》先后连续推出深度报道、系列报道，被全国各大网站转载，形成强大示范效应。在《湖北日报》《襄阳日报》重磅推出保康创建国家级绿色矿山通讯报道，省委书记蒋超良对保康磷矿绿色开发的做法给予充分肯定和高度评价，在全省全市引起强烈反响。在《湖北日报》《楚天快报》《襄阳日报》先后推出县域经济专版，成为全面展示绿色发展、特色发展成果，提升保康形象的亮丽名片。成功促成央视《地理中国》栏目组走进保康，以“荆山探奇”为线索，全景式拍摄大型旅游文化纪录片。

【网络舆情】 全年共编送《舆情专报》53期，无一例涉保康负面舆情发生。结合十八届六中全会、纪念红军长征胜利70周年等敏感时间节点，合理设置网络议题，积极回应网上关切，有效引导舆论，把握正确导向。联合县公安局网监大队对民间网站、

微信、微博开展网络净化整治行动，成功处理县科技局官方网站黑链漏洞事件。同时，积极履行网络舆情直报点职能，全年中宣部、省、市委宣传部分采用舆情数量和质量始终位居省市前列。

【媒体问政】 围绕涉及民生和社会普遍关注的热点、难点、焦点问题，在全县成功组织媒体问政新闻发布会6期。邀请人大代表、政协委员、市民代表、媒体记者面对面问政，县纪委全程监督，单位“一把手”亲自担任新闻发言人。围绕部门履职尽责、惠民政策落实等主题举行市民问政2期，一批事关群众切身利益的重大问题得到有效解决。开通新闻监督热线，面向社会征集问政线索120条，更好地满足人民群众知情权，有力地服务了全县转型发展大局。

【文明县城创建】 协助省文明办和湖北大学开展《县域文明指数测评体系》修订完善工作，顺利通过全国文明县城暗访检查和城市文明指数测评，为2017年第三届全国文明县城创建打下坚实基础。

【核心价值观学习教育】 持续推动社会主义核心价值观进机关、进学校、进企业、进农村、进社区、进家庭，坚持在社区小区、景点公园、车站站点、商业街区、广场市场、建筑围挡、乡镇农村以及电视媒体、新闻网站、户外电子大屏定期发布“讲文明树新风”“图说我们的价值观”的公益广告，组织开展写、讲、唱核心价值观活动。深化“道德讲堂”活动，以文明交通、文明旅游、文明餐桌、“关爱留守儿童”为主题，全年开展“道德总堂”活动8期。龙坪镇中心学校《祖国春天》入选“童心向党”全市乡村少年宫教育成果奖，在全市展演。

【十星级创建工作】 以承办全市十星级文明创建试点为契机，推动十星创建活动在各行各业遍地开花。在成功创建128个试点的基础上，引导、督促11个乡镇、30个县直责任单位，全面实施“十星级”文明创建活动。以建设全省精神扶贫示范区为契机，扎实开展文明单位创建和农村“两创”活动，目前，已评选表彰县级文明新村65个，马桥镇、寺坪镇荣获全省文明城镇，尧治河、中坪、堰垭、黄龙观跻身全国、全省文明村行列。

【典型宣传】 层层选树“好人、模范”，坚持以先进典型引领时代精神，评选和树立了一批时代楷模。全年推出“襄阳好人”11人，“襄阳市美德少年”3人，在《襄阳日报·保康新闻》开设“荆山楷模”专栏，推出一批典型人物，宋进红、杨维广、裴华香等6人荣登“襄阳楷模”实体榜，杨维广荣获“2016感动襄阳十大人物”称号。

【志愿服务工作】 加大关爱留守学生“十百万”接力行动，全县设留守儿童爱心服务站7个，“爱心妈妈”增加到1000多人。以“天天学雷锋·天天奖（讲）文明”为载体，扎实开展保康义工行、“点亮微心愿，共筑中国梦”关爱留守儿童、心系边远教师等系列志愿服务活动。

【未成年人思想道德建设】 深入开展“做一个有道德的人”“学雷锋·在行动”“中华经典诵读”等系列主题教育活动，筑牢未成年人思想道德基础。高标准建设黄堡、马桥两所乡村学校少年宫，少年宫建成总数达8所，成为全市最多的县市。建成未成年人心理健康辅导站35所。深化网络文明传播，净化荧屏声频，依法整治损害未成年人身心健康的不良广告。加强校园周边环境治理，深入打击校园周边违法违规经营行为，为未成年人营造了一个健康成长的社会环境。



村民在村电子阅览室上网

【文化项目建设】 围绕文化小康建设五大指标，先后在县城牌坊湾新区规划建设了新文化馆、图书馆、博物馆，现主体工程全部竣工，2018年即可投入使用；在县城中心建设了全民健身中心，10月1日正式投入运营；改造升级11个乡镇文化站，建设面积、设施配备、功能定位均达到国家

标准；调试安装“户户通”3.5万套，“村村响”乡镇播控平台11个、村终端205个，年底前可实现全覆盖。

【文化活动】 全年共开展送戏下乡120场，送电影下乡3132场，广场舞培训55场次，书画艺术展5场，“三馆一站”免费接待社会公众3.5万人次。成功举办全县第五届运动会，首届“舞动保康”舞蹈电视大赛圆满举办。保康选送的民乐合奏《稻场锣鼓》代表襄阳市参加“文化力量·民间精彩”全省首届社会文艺团队展演活动，荣获季军。

【文艺精品生产】 坚持以人民为中心的创作导向，全年共在市级以上报刊发表小说散文诗歌及各类文学作品近170件，其中在省级以上报刊发表中篇小说3部，短篇小说7篇；出版三部文学专著；在艺术创作方面，有90余件美术、摄影、书法、音乐作品在市级以上发表、展出、演出，出版书法作品集两部、摄影作品集1部。

统战工作

【概况】 统战部内设3个职能科室，办公室、干部科、台湾工作办公室，机关实有编制7名，其中行政编制6名、工勤编制1名。主要职能：组织贯彻执行中央、省、市、县委关于统一战线的方针、政策，向县委和市委统战部反映情况，提出开展统战工作的意见和建议；重点掌握和分析统一战线中的政治、思想动态，及时准确地反映党外人士的意见和建议，负责党外人士的政治安排工作，物色、推荐有影响有代表性的党外人士担任省、市、县人大代表、省、市政协委员，做好县政协委员的安排工作；协调党员领导干部与非党人士的合作共事关系，联系海内外工商界社团和代表人士，开展联谊交友，牵线搭桥的工作；及时发现和妥善处理民族宗教方面的各种突发事件及矛盾纠纷，维护社会稳定；负责统战干部和党外干部的培训，领导县工商联工作，负责牵头协调、指导县民族宗教事务局工作。

【构建大统战工作格局】 2016年召开六次统战工作领导小组和县四大家联席会议，县委书记张世伟亲自主持会议并作重要讲话，形成了“党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责”的大

统战工作格局。6月29日，举办了荆山讲堂统战专场，邀请省社会主义学院桂汉良副院长宣讲授课。县“四大家”领导、各乡镇党委书记、县直单位全体班子成员等500余人参加学习报告会，在全县干部职工中引起强烈反响。联合县电视台在《今日保康》开设统战专栏，并做到每周一期宣传《统战工作条例》等统战知识，营造了良好的统战工作环境和氛围。

【党外人士队伍建设】 年初，县委下发了《关于进一步加强全县党外干部队伍建设意见》，县委组织部、县委统战部联合下发了《关于开展党外后备干部推荐考察工作的通知》，建立了100名党外后备干部数据库，形成了老中青相结合、能力素质相匹配、专业素养相适宜的梯次的党外干部队伍库。6月23日，在县社会主义学院，举办了全县党外干部培训班，邀请市委统战部副部长薛传武、程晓明及党派办主任王家发三位领导亲临保康授课，近百名党外干部通过培训，坚定了政治方向，找准了人生定位，提升了能力素质，开启了保康党外干部培训工作新篇章。县委以县乡换届为契机，不断加大党外干部的安排力度。新提拔副县级党外干部1人。在城关、马桥、歇马分别安排1名非党副镇长，县政协办公室调配一名党外副秘书长、新增一名专委会副主任，县人大办公室调配一名党外干部担任办公室副主任。截至目前，全县安排实职党外干部21人，其中，副县级4人（县人大、县政府各1人、县政协2人）；正科级2人（县工商联主席、县红十字会专职副会长）；副科级15人。

【服务非公经济】 11月7日，非公工委精心组织，在大山合公司开展了非公经济党组织开放式“支部主题党日”活动。有效地影响和引导了非公经济组织出资人向党靠拢，有力地推进了非公经济党组织“两学一做”学习教育。认真落实《鄂检十条》，建立联席会议制度、检察官联系商会企业制度和信息通报机制，联合检察院开展诚信守法教育、检企共建活动，促进构建“亲”“清”新型政商关系，支持服务非公经济发展。与县纪委监察局、纠风办、行评办等部门联合开展企业评议政府职能部门活动，组织规模企业、中小微企业、个体工商户三个层次非公企业代表参加的座谈评议会，对政府职能部门和基层站所、股室进行民主测评，并逐步形成每年

组织1至2次评议的长效机制。

【五好工商联创建】 全县11个乡镇商会全部成立，书记由乡镇统战委员担任，各乡镇商会会长由非公经济人士担任，指导各乡镇商会建立健全工作机构，发挥职能作用，引导民企开展献爱心活动。成立了保康（深圳）创业商会和保康（华东）保康商会，筹建保康（北京）创业商会，积极引导驻外商会本着“信息共享、合作共赢、抱团发展、贡献家乡”工作宗旨，在服务会员、合作发展、搭建保康县招商引资平台等方面做贡献。保康县工商联先后被全国工商联和湖北省工商联评为“五好”县级工商联，于11月顺利通过全国“五好”县级工商联互查，12月按时完成县工商联换届。

【“名誉村主任”和“百企帮百村”工作】 3月8日，再次召开“名誉村主任”现场推进会，组织观摩学习了两个“名誉村主任”工作示范点，新增补10名“名誉村主任”。全面开展“百企帮百村”活动，制定下发了“百企帮百村”精准扶贫实施方案。一年来，民营企业先后投入资金170万元，新建特色产业基地7500亩，开展技术培训近万人次，得到了贫困村干部群众的广泛拥护和好评。

【党外人士政治安排】 鼓励党外人士积极参政，全县人大换届共选举县十八届人大代表184名，其中党外人大代表42名，占22.3%，比上一届7.8%提高14.5个百分点。政协换届共提名第十届政协委员175名，其中中共党员70名，占40%，非中共党员105名，占60%；提名县政协常委人选27名，其中中共党员9名，占33.3%，非中共党员18人，占66.7%；推荐10名党外人士为市人大代表人选，7名党外人士为市政协委员人选。

编制工作

【概况】 2016年，保康县机构编制委员会办公室在县委、县政府正确领导下，在省、市编制部门精心指导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及和习近平系列重要讲话精神，深入推进政府职能转变和机构改革，积极开展重点领域改革，强化机构编制管理，不断提升机构编制部门履职尽责能力，

取得较好成绩。

【精简行政审批事项】 2016年，省、市政府共分3次下放行政许可审批事项6项，5个县直部门完成了承接任务。在此基础上，认真开展清理规范，先后取消、调整、搁置审批事项59项，形成了《保康县行政审批事项目录》2015版和2016版，确认行政审批事项196项，并向社会公布。

【建立政府部门权责清单】 县编办组织专班对县直37个部门的行政职权进行了全面清理，共审核确认全县各类行政职权大项3014项，事项3837项（含子项），对应责任大项3837项，责任事项30288项，编制了县级行政职权目录和权责清单，并向社会公布，让每项权力有据可查、群众办事有章可循。

【行政审批中介机构清理】 从3月开始，按照“谁审批、谁申报，谁主管、谁负责”的原则，对县直行政审批中介服务机构和服务事项进行了清理规范，通过单位自查申报，严格审查确认，涉及行政审批的中介服务事项共有61项，其中保留42项，调整19项，出台了《保康县行政审批中介服务事项清单》，实行清单化管理。

【公立医院改革】 在充分调研基础上，从事业单位改革收回的事业编制中调剂100名分配到县内3家公立医院，实行总量控制、分类管理。

【部分单位管理体制调整】 顺利完成工商、质监体制调整工作，实现由省级垂管转为地方管理；配合进行法、检两院体制调整工作，对县法院、县检察院的机构、编制、领导职数及人员进行清查摸底，并报省编办备案；认真组织审计、环保管理体制调整调研，为下一步体制调整打下基础；扎实开展县委巡察机构调研，及时组建县委巡察办。

【三个重点领域职责整合】 实现公共检验检测机构整合，组建了保康县公共检验检测中心，完成机构、职责、人员、场所、设备划转到位；完成不动产统一登记机构整合，成立县不动产登记中心，如期启动不动产登记证发放工作；完成城乡居民基本医疗保险机构整合，组建了新的医疗保险管理局。三个整合组建的新机构均已正常运行。

【事业单位登记管理】 全年共办理事业单位登记管理业务281件（其中办理事业单位年度报告242家、设立登记6家、变更登记29家、注销登记4家）；机关、群团统一社会信用代码赋码工作应办理62家，除机构改革原因暂不能办理外，其他全部办结。



2016年5月7日，在襄阳市机构编制系统第三届职工运动会上，保康编办荣获羽毛球混合团体第二名

【中文域名续费及挂标】 全年共注册中文域名393个，注册英文域名2个，注册率100%。按规定注销域名6个。标识发放219个，其中用于网络红页数量181个，挂标率94.8%。已开办网站机构231个，自建网站50个，网络红页181个。

政法工作

【概况】 2016年，全县政法工作认真贯彻落实中央、省委、市委政法工作会议精神，牢固树立“发展与稳定并重、富民与安民共进”理念，以维稳为基础，以队伍建设为保障，全面深化平安法治建设，为全县经济社会发展创造平安稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境，全县“一感两度两率”在全市排名第一位。

【维稳工作】 一是健全机制落实维稳责任。3月20日，召开县委政法、综治、维稳工作会议，会上捆绑签订责任状，下发维稳考核细则，把信访维稳工作纳入乡科级单位年度实绩考核的重要内容。二是全面开展矛盾纠纷排查化解。1月上旬，县综治委、县维稳领导小组联合下发了《关于在全县开展矛盾纠纷集中排查调处行动的通知》，在全县开展为期三个月的矛盾纠纷集中排查调处专项行动。活

动期间共排查出矛盾纠纷 326 件，通过为期 3 个月的集中化解，调解纠纷 320 件，引入诉讼渠道 6 件。三是对全县特殊领域不稳定问题进行排查调研。下发《关于进一步做好防范打击和处置非法集资工作的通知》（保政办函〔2016〕15 号），对防范和处置非法集资进行部署，严格落实“属地管理”和“谁审批、谁监管、谁负责风险处置”原则，组织各相关部门对本行业开展全面无缝式排查。对房产物业领域不稳定因素进行专项排查化解，召集县公安局、县住建局、县国土局、县房管局、县人社局召开专题会议，梳理存在问题，提出工作建议，形成工作报告供领导决策。先后召开 5 次涉军维稳工作座谈会，对重点对象落实稳控包保责任。四是扎实做好重点敏感时期的稳定工作。把全国、省市重要会议、元旦春节等重点时期的稳定工作作为一个阶段重中之重工作来抓，制定下发具体维稳工作方案与包保稳控方案，严格实行日报告制度和重点时段领导日接访制度。五是坚持做好国家司法救助工作。依法有序开展国家司法救助工作，全年办理救助案件 28 件，发放救助资金 40.54 万元，帮助 34 人摆脱生活困境。六是坚持源头防范，全面推行社会稳定风险评估。坚持重大事项、重大决策严格实行社会稳定风险评估，对存在有重大不稳定因素的事项坚决不决策、不实施。

【平安保康建设】 一是严格落实综治维稳责任。进一步落实明确各成员单位的工作任务和职责，使各成员单位即主动履责、开拓创新，又积极配合，相互协调。严格落实综治维稳领导责任制、目标管理责任制、一票否决权制、责任倒查制和工作督察制，定期检查考核，奖惩兑现到位。二是夯实综治基层基础。大力加强基层综治组织建设，进一步健全基层综治组织网络，全县各乡镇、村、组都达到了组织、人员、工作、经费“四落实”。在城关，建立公安专业巡逻队，昼夜 24 小时开展网格化巡逻；在主要路口、关键部位，认真落实“亮警灯、见警察”工程，最大限度地给人民群众提供安全感；在乡镇，采取政府出资购买公共服务方式，组建专业治安巡逻队，定期开展治安巡防；在乡村、社区，组建季节性巡逻队、义务巡逻队。全面落实人防物防技防措施，安装 A 类探头 505 个，单位、小区、村（社区）等安装 B 类探头 5017 个，实现县城区、集镇和重要部位视频监控全覆盖。大力加强社会矛盾大调解体系建设。坚持社会矛盾周会商、

月分析、季研判，提高预测、预警、化解、处置能力，努力把各类矛盾纠纷化解在基层，消灭在萌芽状态。全县全年先后开展 2 次矛盾纠纷集中排查行动。大力加强城乡网格化管理体系建设，全县 95.7% 的基础信息已录入。三是深入推进平安建。深入开展欠薪问题专项检查治理，共摸排清理欠薪单位 67 个，为 2654 名农民工追讨被拖欠工资 5000 余万元。共检查用人单位 97 户，涉及农民工人数 13980 人，接受法律法规政策咨询 215 人次，受理农民工投诉举报及办理重点拖欠工资隐患 88 件，办结 86 件，为 2334 名农民工追讨工资 6147.85 万元。全县无因欠薪问题发生群体性事件和个人极端事件。深入开展春季预防和减少严重精神障碍患者肇事肇祸专项行动。制定下发《保康县春季预防和减少严重精神障碍患者肇事肇祸专项行动方案》，全县共筛查出 1196 名精神病患者，对筛查出来的患者，村（社区）干部或网格员积极宣传政策，由家属带领患者去当地卫生院进行风险评估，积极送往县精神卫生中心治疗。同时，协调县卫计局、县人社局、县民政局建立肇事肇祸等严重精神障碍患者救治救助工作保障机制，确保精神障碍患者救治零负担。深入开展平安宣传，提高人民群众“一感两度”。全年共开展专题部署会 20 场，举办平安专题文艺汇演 13 场，举办平安建设宣传图片展 16 场，张贴刷写平安建设宣传标语 737 条，举办村（社区）平安法治大讲堂 112 场，组织校园法治讲座 35 场，设置平安法治宣传橱窗专栏 265 个，受教育群众 25.3 万人次，发放平安建设倡议书 16.7 万份，发放致学生家长的一封信 27123 份，建立平安公众号 1 个、平安微信群 12 个、短信群发平台 12 个。“一感两度两率”调查在全市排名第一位。

【法治保康建设】 一是科学谋划，明晰工作路径。制定 2016 年法治保康建设工作要点，明确 23 个主要单位的责任分工，做到任务明确，责任明确。制定《法治保康建设三年行动计划（2016—2018 年）》和《法治保康建设三年行动计划（2016—2018 年）指标体系》，明确牵头责任单位、协作责任的目标和任务。制定《2016 年法治保康建设专门工作指导组及重点任务单位职责分工方案》，明确责任单位，明确工作任务。二是强力宣传，培育法治信仰。组建宣讲团巡回宣讲。抽调由 9 人组成的法治宣讲团和组织县普法办，巡回乡镇、村、社区、学校开展宣讲活动，把法律送到田间地头，送到群众家门口。全县共开展巡回

宣讲 137 场次，90% 以上的村（社区）都开展法治宣讲活动。以“3·8”、“3·15”、世界水日、禁毒日等重要节日为契机，组织工商、妇联、人社、安监、环保、水务等部门开展反家庭暴力宣传周、消费者权益保护宣传周、禁毒宣传周、世界水日宣传周、环境保护日宣传周、金融知识宣传月、安全生产宣传月等法律宣传咨询活动。编排群众喜闻乐见的文艺节目，开展送戏下乡活动，丰富群众的法治文化大餐，组织法治文艺汇演 32 场次。以“荆山讲堂”为平台，聘请省委、市委、县委党校对全县党员干部进行法律法规宣讲。同时，以全国每月举办政法队伍培训班为契机，组织全体政法队伍按时参加培训学习。三是打造示范，提升法治水平。推进县公共法律服务中心、乡镇公共法律服务站和村（社区）公共法律服务点建设，完善 5 个城市社区和 14 个农村社区律师进社区机制和 257 个村一村一法律顾问机制，推进 94 个党政机关、事业单位法律顾问全覆盖。在各乡镇和县直单位培育和打造 33 个法治示范项目，制定路线图，按时间节点完成建设，做到一镇一品牌，一单位一亮点，一村一示范。确立全县 6 件惠民实事任务，按照工作职能和职责，把工作任务分别明确到 11 个乡镇和 11 个县直单位，制定措施和路线图，加强指导和督办，确保按时间节点推进落实。大力开展争创民主法治示范村（社区）、诚信守法企业、法治学校、法治单位等创建活动，力争创建达标率达到 90% 以上。



2016 年 3 月 12 日，保康县法治宣传咨询活动在紫薇广场举行

党校工作

【概况】 2016 年，县委党校在县委、县政府的坚强领导下，坚持以科学发展观为指导，认真学习贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全

会精神，以“创建全省山区县一流党校”为目标，紧紧围绕全县改革发展稳定大局和县委总体工作部署，扎实开展工作，强化责任担当，注重实际成效，教学培训、理论科研、后勤服务、机关党建和内部建设等各项工作亮点纷呈，很好地发挥了党校的职能作用。2016 年，县委党校被襄阳市委党校授予“科研先进集体”荣誉称号，被县委、县政府授予“2016 年度工作成绩突出单位”。

【办学水平接受省级验收】 2 月 20 日，省委党校常务副校长陶良虎带领省委组织部、省委党校、市委组织部、市委党校等联合组成的考评组，到保康对县级党校办学水平达标工作进行考核验收，并就贯彻落实全国党校工作会议精神情况进行专题调研。县委副书记、县长张世伟，县委常委、组织部部长陈晓斌陪同调研。考核组一行实地察看了校园环境、党校报告厅、多媒体教室、党员活动室、教研室、图书阅览室及学员宿舍、学员餐厅等校园基础设施情况，详细查阅了党校组织领导、教学科研、队伍建设等资料，认真听取了县委党校负责人工作汇报，以及县委组织部、宣传部、财政局、发改局、人社局、编办等部门对党校工作的意见建议。

对保康县委党校的改革和建设情况进行考核评估后，考评组给予高度评价，陶良虎同志指出：“保康县委、县政府以高度的政治责任感和超前意识，克服困难改变党校的办学条件，取得的成绩令人敬佩”。保康县委党校办学水平达标评估顺利通过省级验收，位列襄阳各县市区第一名。

【干部教育培训工作】 坚持“党校姓党”原则，深入贯彻落实全国党校工作会议精神，凸显党的理论教育和党性教育的主业主课地位，两类课在教学安排上达到总课时 71%，其中党性教育占总课时 21%。认真落实领导干部到党校讲课制度，全年先后有 14 名县“四大家”领导走上讲台，为学员授课。全年举办春季中青年干部培训班和秋季科级干部培训班共 2 期主体班，举办党员发展对象培训班、移民干部技能培训班、农村党支部书记培训班等各类短期培训及服务全县庆祝中国共产党成立 95 周年大会、全市“文化小康”建设暨十星级创建工作现场推进会等各类会议共达 33 期次，共计 7 千余人，为提升全县干部素质提供了思想保证和智力支持，为服务全县中心工作提供了后勤服务保障。

全年各期培训班，坚持把从严治党要求与从严

治校方针结合起来，在学风建设上做到“五个推行”：推行指纹签到制，推行每周通报制，推行“一票否决”制，推行“白+黑”“5+2”学习模式，推行过程化管理。通过从严管理学员，锤炼了学风，端正了校风。

【举办县第十四次党代会精神专题研讨班】 12月7日至8日，成功举办了学习贯彻县第十四次党代会精神专题研讨班，规格高、规模大，创近年来之最。县委书记张世伟同志亲自作辅导报告，在全县上下掀起了贯彻落实县十四次党代会精神的高潮，极大地激发了全县干部干事创业、担当有为的热情。

【举办“全市党校系统第四届精品课评选暨教师能力提升培训班”】 7月27至29日，全市党校系统第四届精品课评选暨教师教学能力提升培训班在保康党校举办，这是市级精品课评选活动首次选定在县级党校举办。保康党校教师阮联慧成为唯一荣获精品课一等奖的县市区党校教师，保康党校也成为全市获精品课最多的县级党校。

【主体班异地培训】 4月6日至8日，组织春季中青班学员到宜都市、夷陵区围绕县域经济发展开展异地培训，学习两地的先进理念和经验做法；10月12日至17日，组织秋季科干班学员远赴革命圣地延安开展党性教育异地培训，到“关中第一村”袁家村学习农旅结合的成功经验。异地培训新模式的有效探索，丰富了培训方法，增强了培训质效。



4月6日至8日，组织春季中青年干部培训班学员到宜都市开展异地培训

【科研和智库建设】 紧贴县委、县政府工作大局，充分发挥自身优势，着力开展科研和新型智库建设。全年有4篇理论文章在省《干部教育报》《干部教育论坛》发表，2篇被市委《领导参阅》刊发，2篇被县领导签批，3篇被县委办《调查研究》采用发表。荣获2016年度全市党校系统“科研先进集体”称号。

【党性课堂】 以县委党校为平台，开办党性课堂，实行单位轮流办、党委（党组）书记轮流讲、党员轮流学，全年共开办党性课堂10期，覆盖全县3000余名党员。其中，党校主办5期，分别在党校大报告厅、马桥镇九里川村、马桥镇横溪村、歇马镇茅坪村、城关镇堰塘村高桥铺战役遗址举办；县住建局、交通局、林业局、水务局、商务局分别在党校大报告厅主办1期。党性课堂的举办有效解决了党员干部党性教育集中学习少、系统学习不足的问题。2016年9月，在全市党校工作会议上，时任县委副书记、党校校长冯云波同志在大会上作了题为《筑牢党校姓党主阵地唱响党性教育主旋律》的典型发言。

【党课“五进活动”】 围绕十八届六中全会精神、县第十四次党代会精神，结合“两学一做”学习教育活动，把党课搬到工地、搬到田间地头，送课上门，深入开展进机关、进企业、进社区、进农村、进学校“五进”活动，扩大教育辐射面，实现领域全覆盖、对象全覆盖。扩大理论宣讲声势，开展送党课上门活动46场次，基层听众1.3万多人次，深受基层党组织和基层党员的欢迎。县党校《“党性课堂”进农村》被襄阳电视台新闻栏目播出。

【信息化建设】 创办党校和行政学校网站，推进智慧校园平台建设和学员在线学习系统建设，开办保康县委党校微信公众号，主动作为，亮剑发声，传递好党的声音。学员注册率100%，评估率95%以上，在线学习完成度达98%以上。

实绩考核工作

【概况】 保康县实绩考核办公室是县委组织部管理的正科级事业单位，定编5人，内设业务股、综合股，主要负责全县乡科局级领导班子和领导干部

实绩考核；市委、市政府对县委、县政府实绩考核工作的统筹协调和督办工作；县四大家领导班子成员年度工作目标任务统筹上报和年度公务员考核工作；电子日志台账管理工作；领导班子和领导个人履职尽责考核工作。

【制定实绩考核方案】 全县实绩考核工作坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕县委、县政府工作中心，确定领导班子工作实绩考核内容和办法。2016年，县实绩办在总结以往工作经验的基础上，探索建立了“三考一定两制”考核办法，即年度目标考核，日常动态监控考核、社会评价考核，综合评价确定考核等次，全程实行考核责任制和责任追究制。使全县综合考核评价工作更加科学、系统、规范。

【市管干部综合目标制定上报和公务员年度考核】

全年对市管干部的个人业务工作目标进行自查评分，收集其分工分管的工作获得市级以上的表彰奖励情况，逐人核实奖励加分，将各项得分按标准折算，按照得分高低排序确定优秀等次人选。同时收集县“四大家”领导制定的个人业务工作目标，进行整理后，经县“四大家”会议讨论通过，县主要领导审签后按时上报。

【承接市委、市政府对县综合考评检查】 2017年2月6日，市综合考评组一行29人，对保康县2016年的工作目标完成情况进行考核。通过组织述职述廉测评会，以及协调对接各单项工作考核，圆满地完成了各项考核任务。

【全县实绩考核】 全县共101个单位纳入实绩考核，通过考核确定了33个优秀等次单位和68个良好等次单位，为全县年度工作总结和干部任用提供了决策依据。

【电子日志管理】 按照市委的统一要求，实绩办全面开展了电子日志管理工作。结合保康实际，开展调查摸底，制定了全县电子日志工作方案，建立了工作台帐，全县参加电子日志管理的单位83个（部分垂直管理单位按垂直管理要求未纳入），全县除教师队伍和医护人员外参与电子日志管理的人员3528人。

档案管理

【概况】 截至2016年12月，保康县档案馆馆藏数量为104个全宗单位，91412卷（册）档案资料，即88935卷（册）另24764件。其中，档案71945卷另24764件，资料16990卷（册）。共计对社会开放22330卷。2016年为社会各界提供编史修志、解决山林纠纷、落实政策、干审补充个人档案资料查阅利用1513人次10963卷次。档案馆数字化工作稳步推进，规范的目录578427条，全文扫描607476幅。数据总量为254GB。2016年，完成目录录入40656条，扫描100071幅。

【档案目标等级创建】 全县开展档案工作目标管理等级考评工作70家，其中省特级8家、省一级58家、省二级2家，社区合格单位复查2家。

【档案资源建设】 开展档案收集和重大活动、重要人物档案管理工作，全年征集接收各种门类档案1640卷另13677件，使馆藏档案资料达到91412卷（册）。其中当年征集接收民生等专业档案547卷，比去年161卷增长200%多。

方言建档是省档案局一项创新工作，也是全省目标考核重点工作。成立了以县委常委、常务副县长任组长，县政府办、县委宣传部、县档案局（馆）相关领导为副组长，相关单位为成员的保康县方言建档工作领导小组，以保政办函〔2016〕26号文件下发《县人民政府办公室关于认真做好保康县方言建档工作的通知》，召开了保康县方言建档工作暨领导小组会议对全县方言建档工作进行研究部署；成立专家委员会，聘请专业人员对规定的文本和方言进行了汉语拼音标注和方言的注解，编撰了自选文本；在全县大张旗鼓地开展了方言语音发音人公开遴选工作；请电视台高质量地制作了方言建档光碟，受到市档案局充分肯定。

【档案编研】 采取自编、合编等方法，公开出版了《保康县志（1979—2005）》、《中国共产党保康历史第二卷（1949—1978）》《保康改革开放实录（第一辑）》《保康改革开放实录（第二辑）》，内部出版了《保康县档案馆方言建档集锦》；尧治河磷矿博物馆、农耕博物馆丰富完善了内容，并向社会展览，参观人数超过1000人次，社会效果

良好。

【档案馆新馆建设】 围绕全市“档案馆库建设年”，全力推进新馆建设。新馆建设项目被县委、县政府纳入全县年度项目建设计划，并已完成新馆主体。



2016年7月6日，保康县地方方言语音发音人选拔大赛

【重大活动】 11月1日，市档案局（馆）新任局（馆）长杨国林来县档案局（馆）开展调研，市档案局（馆）副局（馆）长朱建国、管理科长程宏伟陪同。杨国林一行实地查看档案的分类及收藏情况，在档案局会议室召开了座谈会，在听取县档案局（馆）长杜俊的情况汇报和意见建议后，提出六点要求：一是要加快新馆建设速度，力争2017年建成使用；二是要加大工作创新力度。利用现有资源，如红色档案、抗战档案以及历届党代会的档案，收集整理后进行展览和编研出书；三是要服务全县工作大局。要积极做好全县精准扶贫、土地确权、易地搬迁建档工作及全市档案试点建设工作；四是要将学习贯彻十八届六中全会精神作为当前和今后一个时期的工作重点，坚持学用结合；五是对照年初目标任务对当前工作进行梳理，查漏补缺，迎接年底的考核验收；六是加强党风廉政建设，着重抓好主体责任落实。

12月8日下午，保康县委常委、常务副县长徐声军到档案局调研指导工作。徐声军到档案局看望慰问了档案局全体工作人员，实地查看了档案查阅室、档案库房和软硬件设施的配置情况，听取了局（馆）长杜俊对近年来全县档案工作开展情况的汇报。徐声军要求，档案部门继续加强对各类档案的接收征集、分类整理、保管和利用工作，不断健全

管理机制、强化制度建设、完善设施配备、提高利用效率。要依法治档，不断提高管档能力，创新监管方式，确保档案安全，力争档案管理工作迈上新台阶。

保密机要

【概况】 2016年，中共保康县委保密机要局有正式干部职工7名，内设业务股、技术股、保密监察股。

全年下发有关工作文件、通知、规定11个，开展综合保密检查和专项检查17次。发放各类保密宣传教育材料500多份，播放保密教育片30多场，1200多人次。

【宣传教育】 2016年，在县委常委会议室组织两次保密专题会议、在党校入党积极分子培训班、非党干部培训班、全县副科级以上干部轮训中以播放保密教育片等形式重点提出保密纪律、保密要求、如何开展保密工作等内容，向600多名学员开展了保密宣传教育。11月，编发保康县领导干部和涉密人员保密工作参阅。全年合计发放各类保密宣传教育材料500多份，播放保密宣传教育片30多场，1200多人次。

【监督检查】 利用保康县“大督查、大调研”主题活动，抽调专人同县委督查室、县政府督办室组成专班，每月定期对“调查研究、三短一简、迎来送往、领导干部请销假、保密工作、24小时值班备勤”等方面开展专项检查。同时，还组织力量对全县打字复印、废品回收、互联网、各类微信群、政务公众号等方面开展多次保密检查。2016年开展综合保密检查和专项检查17次。

【驻村扶贫】 中共保康县委保密机要局完成“挂钩扶贫”“五联”“精准扶贫”工作，全年共为贫困村争取和援助各类资金96万余元，新修村级水泥公路2.6公里。

老干部工作

【概况】 2016年，保康县委老干部局紧紧围绕县委、县政府中心，深入学习贯彻中办发〔2016〕3号文件，扎实开展“做合格党员、树长者风范”活动，引导老同志为党和人民的事业增添正能量，离

退休干部各项待遇落实有力，老年教育和文体事业蓬勃发展，全县老干部工作成果丰硕。

【项目建设】 2016年，老干部局争取省政策资金120万元，把建筑面积约2219平方米的老干部活动中心改造为老年大学副校区。副校区为老年大学提供了1个多功能厅、1个大活动室、3个中型教室、5个小型展示和创作室，积极为老干部搭建学习、交流、活动的平台。

【落实老干部待遇】 1月25日，县委老干部局局长刘琼、副局长杨述坤分别带队走访慰问离退休干部，并为他们送去慰问金。

2月3日，县委副书记、县长张世伟，县委副书记、政法委书记冯云波分别带队走访慰问部分老领导、老同志，为他们送去慰问金和新春祝福。

5月，按照全省企业离休调资政策精神，认真做好企业离休干部工资调整及发放工作，确保全县企业离休干部经济待遇落实到位。

9月20日，县委书记、县长张世伟履新首日登门看望了庚元章、姜昭周、彭宗文、赵厚文等四位离退休老干部，县委常委、县委办公室主任、统战部部长吕克宪，县委常委、组织部长许红洲陪同走访。

11月，在保康县第十四次党代会、第十八届人民代表大会第一次会议和政协保康县第十届委员会第一次会议期间，离退休老同志们积极列席会议，提出建设性意见40余条，为保康县委、县政府决策建言献策。

12月30日，县委老干部局副局长王丽带队走访慰问部分离退休干部，并为他们送去慰问金。

12月，老干部局征订了100份《当代老年》杂志，发放给副县级退休干部、离休老干部及相关单位和社团组织，以供日常学习；看望慰问生病老干部12人，送去慰问金6000余元；帮助5位因洪灾、风灾造成经济损失的离休干部进行抗灾救灾工作，并争取到救灾补助资金2万元。

2016年，全县去世离退休干部8人，老干部局均在接到通知的第一时间前去吊唁，对老干部家属进行慰问，并协助料理丧事。

【老年大学】 2016年，县老年大学有学员550人，开设书画、器乐、声乐、舞蹈、服饰、电脑等十大类别25个专业课程，还开设时事政策、心理健康、

医疗保健、司法维权等公共课程。

4月28日，县老年大学在老年大学副校区多功能厅举办“庆五一”文艺演出活动。

9月29日，在襄阳市首届“文化力量民间精彩”社会文艺团队展演上，县老年大学艺术团原创器乐合奏《稻场锣鼓》获得了器乐类节目第一名、全场第二的好成绩。

11月24日，湖北省“文化力量民间精彩”社会文艺团队展演活动举行，县老年大学演出的民乐合奏《稻场锣鼓》获得季军。

【关工委工作】 组织“五老”30余人，帮助留守儿童筹集帮扶资金15万元，为全县800名留守儿童送去关爱。组织各级学生6000余人次，分别参观县博物馆、吴德峰纪念馆、县文化馆、县图书馆、县科技馆，“两史”教育活动生动活泼，富有成效。“七一”期间，制作18块展牌，以“画党史·庆建党95周年”为载体，在影剧院展出，前来观看的机关干部、青年学生达1万余人。

【“做合格党员、树长者风范”活动】 在全县离退休干部党员中开展“做合格党员、树长者风范”活动。8月，组成工作专班，深入马桥镇董家沟村，采访杨维广老师育林育人的先进事迹，拍摄了专题片，撰写4000余字的事迹报告《夕阳如火照青山》。杨维广被市委授予“风范长者”先进典型代表。活动中，全县共选树各类“风范长者”12人。11月，全市“风范长者”代表巡回宣讲活动在保康举行，各单位分管领导、政工人事科（股）长及离退休老干部共200余人听取先进事迹报告。



2016年11月8日，襄阳市“风范长者”事迹报告宣讲团在保康县宾馆礼堂演讲

【重阳节活动】 10月8日，“舒展阳光心态、畅享金色年华”九九重阳节文艺演出在县影剧院举办，县委书记、县长张世伟观看文艺演出并致辞。全县各条战线的老领导、老同志、各涉老团体单位、老年市民共400余人观看演出。

保康县人大常委会

【概况】 2016年，保康县人大常委会推进县民主法治建设不断进步、人大工作取得显著成效。县人大常委会在县委的坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法履职，扎实工作，为推动保康改革开放、经济社会发展和加强民主法治建设，发挥了地方国家权力机关职能作用。

【人民代表大会】 12月1日至3日，保康县第十八届人民代表大会第一次会议召开。会议听取和审议了县人民政府《政府工作报告》，审查和批准了《保康县2016年国民经济和社会发展规划执行情况和2017年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》、《保康县2016年财政预算执行情况和2017年财政预算（草案）的报告》、《保康县人民政府关于县十七届人大五次会议议案、意见和建议办理情况的报告》，听取和审议了《保康县人大常委会工作报告》、《保康县人民法院工作报告》、《保康县人民检察院工作报告》，并分别作出《决议》。会议选举王宗惠为保康县第十八届人民代表大会常务委员会主任，陶婕、刘汉江、杨承波、陈永高、姜立华为保康县第十八届人民代表大会常务委员会副主任，选举许寿荣等31名同志为保康县第十八届人民代表大会常务委员会委员；选举冯云波为保康县人民政府县长，选举徐声军、王迪、张祖涛、朱宝剑、胡志芳、罗必生为保康县人民政府副县长；选举何仁兵为保康县人民法院院长，马力为保康县人民检察院检察长。选举产生了24名保康县出席襄阳市第十七届人民代表大会代表。

【人大常委会会议】 1月5日，县十七届人大常委会举行第三十一次会议，会议进行了人事任免：决定接受杨宜山辞去县十七届人大常委会委员职务，

决定免去罗君同志县人大常委会农村工作委员会主任职务，免去张仕国同志县人大常委会预算工作委员会主任职务。任命刘锴同志为县公安局局长；张祖涛同志为县人民政府办公室主任；龚永树同志为县住房和城乡建设局局长；杨克界同志为县行政审批局局长；王凤鸣同志为县交通运输局局长；杨宜山同志为县财政局长；简由江同志为县农业局局长；彭顺刚同志为县司法局局长；邓仁和同志为县环境保护局局长；李昭晖同志为县卫生和计划生育局局长；王建新同志为县文化体育和新闻出版局局长。免去冯云波同志县公安局局长职务；张祖涛同志县交通运输局局长职务；龚永树同志县卫生和计划生育局局长职务；刘玉才同志县住房和城乡建设局局长职务；龚永勇同志县财政局长职务；向顺文同志县农业局局长职务；彭宗尧同志县司法局局长职务；李昭晖同志县文化体育和新闻出版局局长职务；宋涛同志县经济和信息化局局长职务。被任命人员集体向宪法进行了宣誓。

2月2日，县十七届人大常委会举行第三十二次会议，会议有两项议程：一是审议通过审议通过县人大常委会2016年工作要点（草案）；二是学习襄阳市第十六届人民代表大会第七次人民代表大会精神。

5月27日，县十七届人大常委会举行第三十三次会议，会议共四项议程：一是听取和审议县人民政府关于县直部门预算编制情况的报告以及县教育局、环保局2015年预算执行和2016年预算编制情况的报告；二是听取和审议县人民政府关于食品安全监督管理工作审议意见落实情况的报告；三是人事任免，会议任命邹德勇、邹海涛、秦雪梨为保康县人民检察院检察员；四是《湖北省城镇供水条例》知识讲座。

6月26日，县十七届人大常委会举行第二十四次会议，会议共六项议程：一是听取和审议县人民政府关于学前教育工作情况的报告；二是听取和审议县人民政府关于城镇供水工作情况的报告；三是听取和审议县人民政府关于法律援助工作审议意见落实情况的报告；四是人事任免。会议决定任命张艳同志为保康县人民法院民事审判第一庭庭长；杜少勇同志为保康县人民法院立案庭庭长；韩兆锦同志为保康县人民法院民事审判第三庭庭长；李云同志为保康县人民法院寺坪人民法庭庭长；李善仕同志为保康县人民法院民事审判第一庭副庭长。会议决定免去乔永文同志保康县人民法院民事审判第一

庭庭长职务；杜少勇同志保康县人民法院民事审判第三庭庭长职务；宦忠军同志保康县人民法院立案庭庭长职务；韩兆锦同志保康县人民法院寺坪人民法庭庭长职务；吴正荣同志保康县人民法院歇马人民法庭庭长职务。

7月28日，县十七届人大常委会举行第三十五次会议，会议的共有九项议程：一是听取和审议县人民政府关于2016年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告；二是听取和审议县人民政府关于2016年上半年财政预算执行情况的报告；三是听取和审议县人民政府关于县十七届人大五次会议议案、意见和建议办理进展情况的报告；四是听取和审议县人民政府关于《农民专业合作社法》贯彻实施情况的报告；五是听取和审议县人民政府关于城市管理工作审议意见落实情况的报告；六是听取和审议县人民法院关于2016年上半年工作情况的报告；七是听取和审议县人民检察院关于2016年上半年工作情况的报告；八是人事任免，会议决定任命张骞同志为保康县人民法院城关人民法庭庭长；姚琼涛同志为保康县人民法院黄堡人民法庭庭长；胡俊峰同志为保康县人民法院歇马人民法庭副庭长，会议决定免去张骞同志保康县人民法院城关人民法庭副庭长职务；姚琼涛同志保康县人民法院黄堡人民法庭副庭长职务；九是《道路交通安全法》和《农民专业合作社法》知识讲座。

8月19日，县十七届人大常委会举行第三十六次会议，会议的议程有两项：一是决定县乡人大换届选举工作相关事宜；二是人事任免，会议决定任命王迪为保康县人民政府副县长。

9月29日，县十七届人大常委会举行第三十七次会议，会议有三项议程：一是听取和审议县人民政府关于全县全县道路交通安全管理工作情况的报告，并作出审议意见；二是听取和审议县人民政府关于2015年本级财政决算草案的报告，审查和批准2015年本级财政决算；三是听取和审议县人民政府关于2015年本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告，并作出审议意见。

11月15日，县十七届人大常委会举行第三十八次会议，会议共有三项议程：一是人事任免，会议决定免去孟艳清同志的保康县人民政府副县长职务，孔令波同志的保康县人民政府副县长职务，免去易海洋同志保康县人大常委会办公室副主任职务，任命冯云波同志为保康县人民政府副县长，罗必生同志为保康县人民政府副县长。二是听取和审议县

人民政府关于将政府债券转贷资金纳入县级一般公共预算的报告和关于将棚户区改造项目、河西新区排水工程政府购买服务资金列入县级财政预算的报告；三是审议通过关于提请罢免张大根襄阳市十六届人大代表职务的议案。

11月24日，县十七届人大常委会举行第三十九次会议，会议共有四项议程：一是听取和审议县人民政府关于2016年县级财政预算调整草案的报告；二是审议通过县人大常委会代表资格审查委员会关于县第十八届人民代表大会代表资格的审查报告（草案）；三是审议通过县人大常委会关于召开县十八届人大一次会议的有关事项；四是审议通过保康县人大常委会工作报告（草案）。

【视察调研】 3月，组织开展县直部门预算2015年执行及2016年编制情况的调研。县人大财经委、部分人大常委会委员及财政局、审计局抽调人员组成调研组，在分管主任的带领下，深入县教育局、环保局、食药监局、招商局、水务局、安监局、信访局7个部门，开展了县直部门预算2015年执行及2016年编制情况的调研，并对财政部门汇总编制的2016年全县部门预算进行了审查。

4月下旬，组织开展全县学前教育专题调查。调查组先后深入到5个乡镇、11所公办幼儿园和部分民办幼儿园、小学附属学前班，通过集中座谈、调查走访、实地检查等方式，梳理归类问题4个，提出了4点建议，全面真实的了解了全县学前教育工作情况，县人大常委会作出了关于全县学前教育工作情况的审议意见。

5月上旬，组织开展城镇供水专题调查。调查组采取发放问卷调查、深入乡镇实地走访、听取监管部门工作汇报、查阅资料等方式对我县城镇供水工作开展了专题调查。

7月，组织开展全县2016年度上半年国民经济与社会发展计划及财政预算执行情况。县人大常委会组成调查组在常委会分管副主任的带领下，围绕常委会听取和审议全县2016年度上半年国民经济与社会发展计划及财政预算执行情况报告，开展了专题调研。

7月上旬，组织开展县十七届人大五次会议议案建议办理进展情况专题调查。县人大常委会组成议案和建议调查组，对寺坪镇岗子村易地搬迁示范点建设、80亩连片蔬菜基地建设和光伏发电扶贫项目建设进行了督办检查，现场观摩后召开了座谈会、

听取了大会议案、6件重点建议及部分办理大户的办理情况汇报，全面了解了上半年办理工作的情况。

7月中旬，组织开展全县贯彻实施《中华人民共和国农民专业合作社法》专题调查。县人大常委会组成调查组，采取现场查看、走访农户、召开座谈会等形式，对保康县贯彻实施《中华人民共和国农民专业合作社法》（以简称《农民专业合作社法》）情况开展了调查。

9月中旬，组织开展全县道路交通安全管理工作专题调查。由县人大常委会分管副主任带队，组成调查组，对全县道路交通安全管理工作进行了专题调查。调查组集中听取了县公安局及交警大队、县交通局、县城管局相关情况的汇报，实地察看了马桥、歇马、后坪、寺坪有关重点路段，召开了乡镇部分人大代表参加的座谈会，认真征求代表意见建议。

【代表工作】 以优化服务为切入点，保障代表依法履职。举办初任代表学习班、代表履职培训班，实现了代表任职学习全覆盖，提升了代表履职的基本技能。先后4次组织部分人大代表到深圳、苏州、恩施、温岭等地学习，增强了代表履职能力。大力开展代表小组规范化建设，按照“有时间做事、有场所议事、有经费办事”的标准，创建“代表之家”52个，搭起了代表依法履职的新平台。定期向人大代表寄送公报，及时向代表通报人大常委会的重要工作和“一府两院”重大活动，保障代表知情知政。人大代表列席人大常委会已经制度化、常态化，扩大了常委会审议决策的民主基础，创造了代表履职的良好环境。

以丰富活动为着力点，增强代表工作实效。紧紧依靠人大代表开展人大工作。每次视察检查都以代表为主体，每次座谈调查，都主要听取代表意见建议。五年中，共组织638人次人大代表，开展124次工作调查和执法检查，先后围绕重大项目、重点工程以及环境保护、医疗服务、市政管理等重点公共事业，开展9次专题视察活动，发挥人大代表参政议政作用。每年组织人大代表深入开展“双走”活动，全县800多位县乡两级人大代表走进选民家中，用脚步丈量民情，用心收集民意，全新打造了县人大联系基层群众、汇聚人民意愿的新品牌。深入开展代表向选民述职活动，500多位县、乡人大代表分别回原选区向选民进行述职，接受选民评议和监督，增强了代表履职责任，提高了人大代表

在人民群众中的公信度。大力开展代表主题实践活动，围绕“八个带头”、“五联”，积极引导全体人大代表争做人民意愿的代言人、履行职责的明白人、经济发展的带头人、公益事业的热心人。加大对优秀人大代表宣传力度，讲好人大代表履职故事，在各级媒体宣传代表典型28位，黄立杰、王贵林、许列奎等一大批情系选民、忠于职守、一心为民的优秀人大代表，在各自岗位上用心血和汗水注解着代表作用的发挥，展示了代表的时代风采。

以群众受益为落脚点，提高代表建议办理质量。代表意见建议是群众利益诉求的直接反映。常委会把督办落实代表意见建议作为履职为民的重大责任，改进工作方式，加大督办力度，提高办理实效。一是集中审议督办。每年两次听取和审议县政府议案、意见和建议办理情况的报告，强力推动5件议案和529件意见建议办理落实，把议案、建议化为群众实惠。二是重点检查督办。对19件重点意见、建议的办理，组织专班，现场检查，逐件督办，增强实效。建设“菜篮子”、开通城区公交、调减农民烤烟电价等一批民生建议得到较好落实。三是邀请代表参与督办。每年都分乡镇召开代表座谈会，听取承办单位办理情况报告，让代表参与办理和督办的全过程，促使办理工作真正得到代表的认同和认可。四是跟踪问效。为检验议案、意见和建议办理实效，常委会还通过发放征询意见函、组织测评等方式，直接听取代表意见和评价，连续开展“百名代表评建议”活动，对11件不满意和18件基本满意的意见建议进行再督办、再落实，督促承办单位重新办理、重新答复，提高了办理质量。

【信访工作】 人大常委会坚持以真心换真情，以民心化民怨，加强信访引导，优化信访机制，严格信访督查。受理群众来信来访356件（次），督促办结353件，办结率99%，督办重点信访73件，督促有关行政和司法机关依法解决房产纠纷、农村土地纠纷和司法不公等方面的疑难信访23件，为维护社会稳定、促进社会和谐发挥了重要作用，县人大信访工作经验得到了省、市人大充分肯定。

保康县人民政府

【概况】 2016年，面对严峻复杂的经济形势，保康县政府认真贯彻落实中央和省市、县委的决策部

署，克难攻坚、锐意进取，务实重行、履职尽责，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，较好地完成了全年各项目标任务，实现了“十三五”的良好开局，获评全国十大最美茶乡、全国核桃产业示范县。全年农村经济总收入达到100亿元，增长10%；农产品加工产值达到40亿元，增长15%。

【主导产业转型升级】 主动适应发展新常态，加快转变发展方式，主要经济指标增幅高于上年同期水平。一是抓工业经济稳增长。稳住磷矿石销售市场，全年运销磷矿石501万吨。通过嫁接重组、资金扶持等措施，盘活园区僵尸企业和资产存量，加快推进园区转型发展。余家湖保康工业园新增规模以上企业4家，城关农产品加工园尧治河酒厂搬迁项目建成投产。大力实施企业成长工程，全年新增规模企业9家，总数达到102家。预计全年实现规模工业总产值116亿元，增长13.4%；增加值46.1亿元，增长10.2%。二是抓特色农业促增收。加快“中国有机谷”保康项目区建设，全年新发展特色产业基地2万亩；大力培育新型农业经营主体，全县农业龙头企业达到35家，新增农民专业合作社85家，家庭农场33家；加快推进有机产品认证，全县“三品一标”认证达到17个，认证面积达到6万亩；农产品加工产值达到40亿元，增长15%。三是抓第三产业优结构。加快发展现代物流、金融保险、电子商务、健康养老等产业，电商企业达到20家，建成服务站点500多个，保康县荣获“国家级电子商务进农村综合示范县”称号。现代服务业占GDP的比重提高3个百分点，成为拉动经济增长的新亮点。

【生态旅游试验区建设】 坚持规划先行、组团发展，统筹推进县城、风情小镇、美丽乡村、核心景区一体化发展。一是全力打造旅游县城。编制完成了海绵城市建设、城市绿地系统等专项规划，规划体系进一步完善。加快推进新区建设和旧城改造，中央广场、高速旅游车站等一批重点工程建成投入使用。城市“网格化”管理深入实施，创“国卫”通过省级考核组验收。二是加快建设风情小镇。马桥、马良小城市建设加快推进。龙坪古山寨风情小镇、后坪荆山楚源风情小镇、两峪朝元风情小镇建设扩容提质、各具特色。三是建好美丽乡村试点。扎实推进11个美丽乡村试点建设，同步配套公共服务和基础设施，大力开展环境整治，实施造林绿化，村庄环境越来越好，建成了一批旅游新村和省级生

态村。四是深度开发核心景区。五道峡、九路寨、蜡梅谷、尧治河景区建设稳步推进，旅游配套设施逐步完善，接待服务能力大幅提升，五道峡正式挂牌国家4A级景区；旅游宣传有声有色，专题纪录片《荆山探奇》在央视播出，提高了保康生态旅游的知名度和美誉度。全年共接待游客181.6万人次，实现旅游经济总收入17.57亿元，同比增长22.6%和23.8%。

【精准扶贫工作】 按照“精准扶贫，不落一人”要求，压实扶贫责任，推动政策落地。一是高位推进易地扶贫搬迁。坚持集中安置和分散安置相结合，全县开工5858户16774人，主体完工5511户16102人，入住4881户14230人，超额完成了省市下达的目标任务。二是扎实抓好产业扶贫。突出茶叶、核桃、蓝莓、烟叶、养殖等特色优势产业，因地制宜、因户施策，帮助贫困户确定产业项目。制定出台25类产业到户奖补政策，精准到户、“滴灌”到人，提高了贫困户产业发展的积极性；大力实施扶贫小额信贷，破解贫困户产业发展资金难题，共发放扶贫小额贷款1697户、1.03亿元。三是认真落实各项政策措施。制定出台了“1+N”扶贫政策，全年整合拨付扶贫政策资金13.72亿元，统筹推进各项扶贫政策落地落实。实施医疗救助7948人次，发放医疗救助资金2903万元；资助贫困学生30863人次，发放资助资金3194万元；政策兜底15215人，发放救助资金1991万元。四是积极开展文化小康试点建设。大力推进文化小康和十星级文明创建活动，建成各类文化小康试点143个。全市易地扶贫搬迁、金融扶贫、文化小康建设现场会在保康召开，奠定了在全省率先全面建成小康社会的坚实基础。

【项目建设】 牢牢抓住投资这个“牛鼻子”，以项目建设推动转型发展，惠及民生。全年开工建设各类重点项目106个，湖北能源风电、梅花寨农林生态园、肉食品产业园等一批新引进项目开工建设，全民健身中心、马良110千伏输变电工程等13个项目竣工、投产。加强对上申报，成功争取到易地扶贫搬迁、国家级电子商务进农村示范县、中等职业学校实训楼等政策项目资金。全年争取到位各类政策资金30亿元，为全县经济社会发展蓄积了后劲。

【生态保康建设】 大力实施生态立县战略，持续推进国家级生态县创建，高标准编制《国家生态文

明示范县建设规划》，对照创建标准，补齐工作短板，成功创建为“湖北省生态县”。扎实抓好水、大气、土壤污染防治，集中开展减污减排、秸秆禁烧、河道采砂、饮用水源地保护整治行动，生态环境质量明显改善。大力开展绿色矿山建设，推进磷矿资源综合利用，得到省委书记蒋超良同志的充分肯定。加大环境违法查处力度，突击检查企业 25 家，责令停产整治和停止建设 3 家、限期整改 14 家，立案查处 4 家。深入开展“绿满保康”行动，完成造林绿化 6.5 万亩，封山育林 2 万亩，中幼林抚育 7.65 万亩。2016 年，保康县获得“全国绿化模范县”、“服务精准扶贫国家林下经济及绿色产业示范基地”称号。

【民生工程】 一是加强社会保障体系建设。覆盖城乡的社会保障体系逐步健全，社保综合参保率在全省领先，各类群体的社会保障待遇进一步提高。机关事业单位养老保险参保登记工作全部完成，基本实现了城乡居民医疗保险“七统一”。二是大力推进就业创业。注入创业贷款担保金 2250 万元，累计提供创业担保贷款 2.36 亿元，开展技能培训 3176 人，新增创业主体 1045 个，安置就业困难人员 1233 人，城镇新增就业人员 4231 人，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。城乡居民收入持续增长，分别达到 23881 元和 10065 元，增长 10% 和 9.8%，增幅居全市各县（市）前列。三是着力解决“八难”问题。完成通村公路 166 公里，实现村村通水泥路、通客运班车，群众出行更加方便了；实施农村电网建设与改造工程 216 个，农村用电质量更有保障了；31 个贫困村和易地扶贫搬迁集中居民点供水问题得到解决了；全县 299 家村卫生室全部达到“五化”标准，农村群众看病不再那么难了。四是全面发展社会事业。投入 9738 万元，实施学校项目建设工程 27 个，新建、改扩建校舍 7 万平方米。完成公租房建设 200 套、城市棚户区住房改造 424 套，实施农村危房改造 383 户。城乡基本医疗和公共卫生服务体系不断健全；计划生育工作继续走在省市前列；国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。平安保康、法治保康建设卓有成效，“一感两度两率”全省领先、全市第一。安全生产、信访维稳、食品药品安全监管等各项工作全面加强，社会大局始终保持和谐稳定。

【廉洁政府建设】 把党风廉政建设与中心工作同

部署、同落实，同考核，抓党风廉政建设实现了常态化，推动了政府廉政建设。认真落实中央八项规定精神、省委六条意见、市委二十一条意见，驰而不息纠正“四风”问题。严守政治纪律和政治规矩，严格遵守《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》；认真贯彻落实《湖北省行政问责条例》，推进部门履职尽责督促检查，督促整改问题 185 个，问责处理 101 人。全面落实领导干部个人重大事项报告、收入和住房申报制度；严格按标准配备办公用房、公务用车，规范领导职务消费和津补贴发放。加强网络舆情防控，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。坚持“一岗双责”，层层签订责任状，逐级压实责任，推动全面从严治党向基层延伸。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》选人用人，依法依规做好政府工作部门干部任免提名工作，人事编制工作一律由编委会集体决定。严格执行民主集中制，重大决策一律上政府常务会，招商项目一律上招委会，城建项目一律上规委会集体研究决定。加强拦标价审计、工程变更审批、经济责任审计和政府采购监督。加强巡视整改工作，扎实开展新建楼堂馆所、“三公”经费管理、公车配备及使用、违规发放津补贴、违法建设等 7 项专项清理，得到了省委第九巡视组的充分肯定。推行“三张清单”管理制度，公布 37 个部门行政权力清单，编制县级行政职权目录并在网上公开；加大精准扶贫对象、扶贫资金分配、扶贫资金使用等信息公开力度，自觉接受社会监督；加强互联网+政务平台建设，广泛听取群众意见，保障了人民群众的知情权、参与权和监督权。大力支持纪检监察机关执纪审查，营造了风清气正的政治生态。

政务服务工作

【概况】 县政务服务中心属财政拨款参公管理单位，加挂行政审批局、公共资源交易监督管理局牌子（原招投标管理办公室），实行三块牌子、一套班子。内设综合股、业务股，下设 1 个二级单位——公共资源交易中心（原招标投标中心）。政务服务中心有工作人员 10 名，其中正科级 1 名，副科级 3 名，股级 2 名，科员 3 名，聘任制工作人员 1 名。二级单位——公共资源交易中心有工作人员 6 名，其中事业编制工作人员 4 名，聘任制工作人员 2 名。

【行政审批制度改革】 进一步清理优化行政审批

清单。配合县审改办进行了第五次行政审批项目清理、优化工作，县级共保留行政审批项目 196 项，涉及 39 个部门，移交至行政审批局的共 127 项，涉及 20 个部门。县审改办印发《保康县行政审批项目目录（2016 年 3 月版）》（保审改办发〔2016〕1 号）。依法梳理编制“三张清单”。4 月份，根据全县统一部署，启动公共资源交易监督管理方面的“三张清单”的梳理编制工作，最终保留行政处罚等 16 项权力清单。

【政务服务中心（市民之家）办公场地建设】 全力建设一楼式审批平台。县政府常务会议决定，将县人民法院原办公楼划转给县行政审批局作为政务服务中心大楼，改造装修后共 7 层，总面积为 2200 平方米，即 1 至 3 楼为“三集中、三到位”进驻单位办公区，4 至 5 楼为县行政审批局行政和审批业务办公区，6 至 7 楼为公共资源交易区。2016 年底整个改造装修已基本完成。

【招投标工作】 2016 年，县公共资源交易中心共进场交易项目 183 个，标的金额 5.31 亿元，中标金额 5.23 亿元，节资率为 1.56%（在拦标价下浮 10% 的基础上）。

2016 年 8 月，公共资源局组织对全县所有从事招投标工作的人员和区域内招投标专家库专家进行了一次全面培训，重点组织学习《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》等法规政策。

采取深入实地查和接受举报信查相结合的方式，切实加大了招投标过程中违法行为的查处工作。协调县住建局、县水务局、县交通局、县国土局、县工商局等六个职能部门，抽调 8 人组建两个工作专班，对全县 28 个在建项目、48 个标段进行了监督检查。共查处规避招标案件三起，追缴罚金 28249 元。

【政务服务体系建进一步明确乡镇便民服务大厅、村（社区）便民服务室（党员群众服务中心）建设模板。全县有 5 个乡镇建有 200 平米以上的乡镇便民服务大厅，2 个乡镇建有 150 平米以上的乡镇便民服务大厅，4 个乡镇建有 100 平米以上的乡镇便民服务大厅。1 至 12 月份，全县 11 个乡镇便民服务大厅共办件 34403 件。

【12345 政府公共服务热线工作】 市长热线工单办理扎实推进。明确 1 名班子成员负责襄阳市 12345 政府公共服务热线工单办理工作，同时坚持一月一通报制度和难办件发函协调督办制度。截至 12 月 31 日，县承办襄阳市 12345 政府公共服务热线平台公共受理工单 1641 件，综合办结率为 99.94%。

政协保康县委员会

【概况】 2016 年，县政协召开全体会议 1 次、常委会议 5 次、主席会议 10 次。在全体会议上选举周国明为政协保康县第十届委员会主席，选举李新菊、刘世才、王绵远、刘四朝、屈万青为政协保康县第十届委员会副主席，选举张善华为秘书长，选举政协保康县第十届委员会常务委员会委员 27 人，实有委员 175 人。

【县政协十届一次会议】 11 月 30 日至 12 月 2 日，政协保康县第十届委员会第一次会议在县城召开。应到委员 175 名，实到 166 人。会议听取并审议了政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告和县政协九届五次会以来提案工作情况报告；听取了县人民政府关于县政协九届五次会以来提案和提案办理情况的报告；听取了县委书记讲话；列席了县十八届人大一次会议，听取并讨论了县人民政府工作报告、县人民法院和县人民检察院工作报告及其它有关报告；表彰了县政协九届五次会优秀提案；审议通过了《政协保康县第十届委员会第一次会议关于政协保康县第九届委员会常务委员会工作报告的决议》《政协保康县第十届委员会第一次会议关于政协保康县第九届委员会常务委员会提案工作情况报告的决议》《政协保康县第十届委员会第一次会议政治决议》。选举政协保康县第十届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员会委员等。

【县政协常委会议】 3 月 29 日，县政协召开九届二十一次常委会议。会议听取了五个调研组关于全县政协精准扶贫专题调研汇报；审议通过了《政协保康县委员会关于加快推进全县精准扶贫工作的建议案》。

7 月 25 日，县政协召开九届二十二次常委会议。会议听取县政府副县长孔令波通报 2016 年上半年经济社会发展情况；进行了人事任免（《关于提

名张光业等同志免职的通知》)。

9月28日,县政协召开九届二十三次常委会。会议审议通过《县政协党组、县委组织部、县委统战部关于2016年政协换届有关人事安排的意见》;进行了人事任免(《关于提名孟凡东等同志职务任免的通知》)。

11月2日,县政协召开九届二十四次常委会。会议听取了县政协对县城职工文化体育阵地建设和管理的视察情况汇报。

11月25日,县政协召开九届二十五次常委会。会议听取了《县政府关于县政协九届五次会以来提案和建议案办理情况的报告》;审议通过了《政协保康县第十届委员会委员名单》《关于召开政协保康县第十届委员会第一次会议的决定》《政协保康县委员会关于表彰县政协九届五次会优秀提案的决定》;协商讨论了《政协保康县第十届委员会第一次会议议程(草案)》《政协保康县第十届委员会第一次会议日程(草案)》《政协保康县第十届委员会第一次会议秘书长、副秘书长名单(草案)》、《九届县政协常委会工作报告(草案)》《九届县政协提案工作情况的报告(草案)》;进行了县委提名文件人事任免。

【提案工作】 县政协九届五次会共收到提案原件209件,经提案工作委员会审查,立案203件,并案处理后127件。这些提案交由45个承办单位办理,截至2016年底,各承办单位对这些提案都给予了正式答复。据统计,提案所提问题已经解决或基本解决的87件,占68.5%,所提问题正在落实的34件,占26.8%,所提问题因国家政策或管辖权限等原因不能解决的6件,占4.7%。这些提案凝聚了提案者的智慧和心血,反映了人民群众的意愿和呼声,为党委政府联系群众、团结各界发挥了重要的桥梁和纽带作用,也为有关部门改进工作、推动发展提供了重要参考。

【委员工作】 严格执行换届纪律,按照“九严禁”“九必须”换届纪律要求,全力配合县委做好十届县政协委员换届工作。按照九届县政协委员管理办法,对九届县政协197名委员的履职情况进行全面考核评定,建立委员履职台账,制定委员留任方案,提出留任委员人选初步名单。根据新任委员的提名条件、界别结构、名额比例等要求,在委员的酝酿、推荐、提名过程中,积极反映情况,充分发表意见,

反复协商。将县委提出的175名十届县政协委员人选名单提交县政协常务委员会进行协商表决,顺利完成十届县政协委员换届工作。

【社情民意】 继续完善社情民意反映、办理、反馈机制,积极畅通社情民意反映渠道,组织广大政协委员、政协工作者和特邀信息员通过会议、视察、调研等途径,广泛搜集社会各界意见建议。全年共收到社情民意95件,择优编发县政协《各界反映》50期,被县委、县政府领导批示5篇次,一批问题通过政协社情民意渠道得到了较好解决。同时,加大政协对上新闻宣传工作,一批有影响的新闻稿件先后被《人民政协报》、省政协网站、省政协手机报、《世纪行》《襄阳政协》等新闻媒体采用。

【专题调研】 县政协紧扣中心,围绕全县经济社会发展中的热点、难点问题深入开展专题调研。从3月份开始,围绕“全县精准扶贫工作”课题,组成5个调研组,由县政协副主席分别带队,从精准扶贫政策资金对接、落地与整合、产业扶贫的推进与实施、精准扶贫机制的建立与创新、易地搬迁扶贫和整村脱贫的推进与落实、精准扶贫主体的培育与激活等方面,深入到各乡镇和县直有关单位,开展了全方位、多层次的专题调研,形成5份调研报告和《关于加快推进全县精准扶贫工作的建议案》,通过多种渠道为党委、政府决策提供智力支持。

【专题视察】 2016年,县政协不断拓展视察和监督领域。7月,以县城职工文化体育阵地建设和管理为主要内容,组成2个视察组,视察采取“听情况、看现场、察问题、提建议”的方式进行,重点听取县总工会关于职工文化宫建设与管理情况,县文体新局、住建局关于县城体育设施建设与管理情况汇报,组织政协委员围绕县总工会职工文化宫和县城体育设施建设与管理提出意见建议,各视察组均掌握了大量真实的第一手材料,并形成了《关于县城职工文化宫建设与管理情况的视察报告》和《关于我县工人文化宫建设情况的视察报告》,为县委、县政府科学、民主决策提供了有力参考。

【理论创新】 2016年,县政协常委会着眼于人民政协事业的实践和发展,着眼于人民群众的关注点,扎实做好理论研究工作,积极运用政协理论研究的成果指导履职实践,推动工作创新,提高履职成效。

全年有 20 多篇理论研究成果分别在全市县（市）区政协主席座谈会上交流，总结保康政协委员队伍“三个一”建设成果的有关理论研究成果被《人民政协报》采用，被求是网、新华网等主流媒体转载。《浅谈基层政协界别设置和合理调整》等 5 篇研讨文章参加省政协理论研讨，2 篇入选省政协理论汇编；《创新工作方式方法，发挥桥梁纽带作用——对政协委员联系群众、服务群众方式方法的探索和思考》等 5 篇研讨文章参加市政协理论研讨，并全部入选《襄阳市人民政协面临的新形势、新任务与政协委员的新作为论文汇编》；《精准脱贫必须激发脱贫主体内生动力》被转报省市政协，3 篇理论研究成果被湖北省政协网站采用。编辑出版了《阳光下的收获（2016 年履职纪实）》《协商民主新实践》两本汇编，集中展示了县政协 2016 年以来工作成绩和五年来协商民主实践成果。认真总结五年来县政协履职情况，起草了《保康县政协工作汇报》，5 月，县政协主席肖定佐赴京向全国政协有关领导汇报工作，委员队伍“三个一”、联络处规范化建设、委派民主监督等亮点得到有关领导充分肯定。

【机制创新】 坚持求实创新，不断探索和推行民主监督新方式。县政协常委会充分把握新时期人民政协民主监督工作的特点和规律，不断深化和完善民主监督工作机制，拓宽民主监督新领域，创新民主监督新方式，推进民主监督职能创新发展。3 月 23 日，县政协召开 2016 年委派民主监督员工作动员会议，正式启动委派民主监督员工作，制定了《县政协 2016 年委派民主监督员工作实施方案》。在专题监督的基础上，实施委派监督，向县农业局、卫计局、粮食局等单位委派民主监督员，进驻单位和基层，通过走访、调查、视察、座谈、问卷、参加受派单位相关会议等多种方法，掌握动态，发现问题，提出《民主监督意见书》；几个受派单位认真办理，实施整改，推动政协民主监督成果不断转化，加强作风建设、促进部门工作改进，取得明显成效。委派监督已成为县政协强化民主监督职能、促进监督式协商、服务工作大局的重要方式。

保康县纪律检查委员会

【概况】 2016 年，保康县纪委监察局认真贯彻落实

十八届六中全会和中央、省、市纪委会全会精神，牢固树立“四个意识”，紧跟中央和省委党风廉政建设总体要求和工作部署，切实推进全面从严治党向基层延伸，全县呈现自然生态山清水秀、政治生态风清气正的良好环境，各项工作得到了上级党委、纪委的肯定。开展行政问责工作得到李鸿忠书记、梁伟年部长批示，要求全省“加大报道力度，形成剑指慵懒的问责舆论场”；保康推进主体责任纪实台账管理等 4 项工作，得到市纪委领导批示肯定。纪检监察信息、落实党风廉政建设责任制等多项工作受到省、市通报表扬。在襄阳市纪委 2016 年召开的 7 次工作会上，保康县推进主体责任全程纪实管理、运用大数据开展惠民政策监督检查、执纪审查、信访、信息、宣传等 6 项工作经验分别做了交流发言；党风廉政建设宣传工作、民意调查工作位居襄阳市前列；在全市《准则》《条例》知识竞赛中，保康是 6 个获奖单位之一。2016 年 5 月，县纪委监察局被省纪委办公厅表彰为“全省纪检监察信息工作先进单位”。2016 年 10 月，保康县纪委监察局被推荐为全省纪检监察系统先进集体。2017 年 2 月，被市纪委表彰为“全市绩效考评优胜单位”。

【县纪委十三届九次全会】 2 月 25 日，县纪委十三届九次全会在县影剧院召开。全会的主要任务是：深入学习贯彻十八届中央纪委六次全会和习近平总书记系列重要讲话、省纪委十届六次全会、市纪委十二届十次全会和全县经济工作会议精神，总结 2015 年全县党风廉政建设和反腐败工作，部署 2016 年任务，听取部分乡镇和县直单位党委（党组）主要负责同志述责述廉，通报表扬 2015 年度落实党风廉政建设责任制工作优秀单位和优秀个人。

【县纪委十四届一次全会】 11 月 27 日，县纪委十四届一次全会在县影剧院召开，应到委员 25 人，实到委员 25 人。会议差额选举产生中共保康县纪律检查委员会常务委员会委员 7 人，等额选举产生县纪委书记 1 人、副书记 2 人。刘三元同志当选为县纪委书记，可精华、汪忠民同志当选为纪委副书记，卢珺、吕刚林、徐宝玉、王乐庆当选县纪委常委。新一届纪委常务委员会平均年龄 43.3 岁；41 岁至 45 岁的 6 人，占 85.7%；46 岁至 50 岁的 1 人，占 14.3%。学历：研究生 1 人，占 14.3%；大学 6 人，占 85.7%。上届连任的 3 人，占 42.9%；本届新进的 4 人，占 57.1%。

【纪律教育】 加强对党章和党的路线方针政策、中央决策部署落实情况的监督检查，严肃查处1名违反政治纪律信奉基督教的党员，对3名参与邪教组织活动的退休老党员进行严肃处理。严把党风廉政意见回复关，开展审核把关99批次，否决拟申报先进单位10个、先进个人26人，严肃换届纪律，审查否决拟任“两代表一委员”10人。将党纪党规教育纳入县委党校教学课程，纳入党员教育培训计划。结合“两学一做”“主题党日”等学习教育活动，深入开展“六个一”活动，各地各单位开展集中宣讲136场次，学习党员达到1.4万多名，58个乡镇科级党组织、纪检组织负责人接受媒体访谈，刊载学习体会，6个单位在全县知识竞赛中获奖。拍摄《说案明纪》警示教育片，到反腐倡廉警示教育基地聆听在押人员现身说法，组织党员干部观看电视专题片《永远在路上》，用典型案例教育警醒全县党员干部。创新出台《保康县领导干部和新任公务员履新前警示教育实施办法》，让党纪党规在全县党员干部中内化于心、外化于行，此做法得到市纪委主要领导批示肯定。

【“两个责任”】 县委、县政府主要领导高度重视全县党风廉政建设和反腐败工作，县委书记张世伟同志带头落实主体责任，9月20日履新第一天，首站就到县纪委调研“两个责任”落实情况。2016年2月和9月，县委常委、党员副县长、县纪委监委对乡镇党委书记、县直部门党组书记开展两轮“一对一”主体责任谈话，督办责任落实，发现基层存在公务接待不规范、人情风蔓延等5个方面120个问题。创新推进党风廉政建设主体责任全员全域全程台账纪实管理，将纪实对象延伸到所有“四大家”班子成员、乡镇和县直单位领导班子、县直二级单位和村（社区）党组织及其负责人。出台《保康县党风廉政建设主体责任清单》《保康县党风廉政建设监督责任清单》，列出乡科级领导班子23项责任，领导班子成员19项责任，县直二级单位党组织和乡镇直部门党组织9项责任，党组织书记7项责任；村（社区）党组织9项责任，党组织书记7项责任；纪委37项监督责任，纪委书记16项责任，并召开全县大会进行安排落实。坚决动真碰硬，从严追责问责。对2015年度党风廉政建设考核排名靠后的2个单位实行“一票否决”，对其党组织书记实施了诫勉谈话。针对巡视反馈问题整改不力的问题，对3个单位的班子成员进行集体约谈，督促其

限期整改到位。坚持以追责倒逼责任落实，全县实施责任追究32起，给予党纪处分10人，组织处理22人。

【作风建设】 坚决把常态化工作落细落实，实行月汇报、季督办，促使职能部门履行监管责任，坚持重要节点明察暗访，做到节前下发通知提醒，召开会议安排部署，节中组织专班开展监督检查，节后收集汇总形成通报，先后组织开展明察暗访19次，发现和纠正违规操办喜庆事宜、违规发放津补贴等问题38个，立案查处11人，编发通报7期，通报曝光29个单位、11人。坚决用“土规矩”管细管实，制定出台保康“最严禁酒令”，明确规定全县各地各单位党员干部及工作人员下乡工作期间、政务值守期间，一律不得饮酒，接待单位不得提供酒水。针对落实中央“八项规定”中出现的新情况新问题，督导县财政局、人社局、机关事务管理局等部门，对保康经济开发区干部的交通费、误餐费补助予以规范。编印“口袋书”《永远在路上——推进落实中央“八项规定”精神落地生根手册》，免费发放到全县党员干部手中，让八项规定精神在党员干部身上入脑入心，省纪委以“经验交流”形式推广了这一做法。坚决把部门履责盯细盯实，纠正基层部门和基层干部不作为、乱作为、慢作为等群众反映强烈的突出问题。深入开展加强政府部门履职尽责督促检查，对9个部门开展全面督查、3个部门开展点题督查、9个部门开展“回头看”督查，督促整改到位75个共性问题、110个具体个性问题，问责处理101人。9个全面督查单位全部被评为优秀等次，5个基层站所、6个二级单位被评为优秀等次。



在全县第十七个党风廉政建设宣传教育月期间，县纪委组织开展《准则》《条例》知识竞赛

【监督执纪“四种形态”】 坚持纪严于法、纪在法前、纪法分开，实践探索监督执纪“四种形态”，不断提高监督执纪水平。坚持抓早抓小，动辄则咎。对反映党员干部一般性、苗头性、倾向性问题线索，在抓早抓小、层层设防上做文章，探索制定《保康县推进“咬耳扯袖红脸出汗”常态化工作办法（试行）》，实现常态化的“动辄则咎”，避免“湿鞋”演变成“落马”。2016年，全县开展谈话634人次，函询129人次、抽查核实119人。保康县做法被省纪委推广。坚持惩前毖后，治病救人。2016年，全县受理信访举报289件，立案123件，查办案件数量对比前三年平均值增长59.74%，其中乡科级干部22人、一般干部10人、基层站所和二级单位负责人23人、农村党员干部53人、其他类型15人，给予党政纪处分118人，党纪轻处分占90%。先后回访受处分党员干部178人，鼓励他们卸下包袱，轻装上阵，积极工作。开展违纪案件剖析，编印严重违纪违法党员干部忏悔录，发挥警示教育作用。突出政治巡察，强化震慑。加强换届纪律巡察，与组织部门联合组建5个换届风气巡察组，深入11个乡镇开展专项巡察，对群众反映的6件信访问题深入核查，确保换届风清气正。扎实推进县委巡察机构建设，完善巡察工作制度，开展首轮4个县直单位政治巡察，发现问题75个，其中违反六大纪律问题39个、党的领导方面问题7个、党的建设方面问题21个、全面从严治党方面问题8个；发现党员干部违纪违规问题线索4件，其中乡科级2件2人。

【全面从严治党向基层延伸】 始终把维护好、实践好人民群众切身利益放在重要位置，着眼抓基层、打基础，着力加强基层党风廉政建设，增强人民群众获得感。围绕群众反映强烈的突出问题开展专项治理。深入开展财务报销违规问题、基层违反群众纪律突出问题、农村集体“三资”监管突出问题等“六个专项治理”，坚持以解决突出问题为导向，自查自纠不留盲区，问题整改不留空白。全县共清查财务报销违规问题发票单据319张、违规资金30.7万元，违反“三资”监管问题单位19个，国有企业违规问题4个。核查违纪问题线索50件，作信访了结3件、组织处理1件、党政纪处分34人。运用大数据手段为监督检查插上科技翅膀。先后召开监督检查动员、线索

核查交办、线索抽查和整改问责、核查“回头看”等4次全县性大会，成立监督检查工作办公室，成立3个巡查督导组、4个核查抽查组、276个核查专班，收集录入9类惠民政策原始数据511878条、13类比对数据434626条，比对问题线索9大类13053条，查实问题线索2170条，取消不符合政策享受对象1350人，清退资金145.46万元，谈话函询党员干部118人，组织处理220人，党政纪处分36人。省、市纪委对保康做法予以充分肯定。切实保障精准扶贫决策部署落到实处。探索制定《保康县精准扶贫精准脱贫工作问责办法》，明确对28种失职失责、违纪违规情形进行问责，坚持从快分析排查精准扶贫领域的信访反映、从快监督检查精准扶贫领域的部门履职情况、从快调查处理精准扶贫领域的问题线索、从快追责问责精准扶贫领域的失职失责行为，以“四个从快”护航精准扶贫事业，严肃查处扶贫领域案件1件，给予党纪处分1人。充分发挥基层党组织纪检委员“末梢探头”作用。督导全县633个基层党组织配备纪检委员640人，制定工作职责和制度，分层次开展培训，保障纪检委员会履责、能履责、敢履责。2016年，全县基层党组织纪检委员（纪委书记）参与“三重一大”事项监督806人次，制止“四风”问题52件，协助和参与监督检查912人次，反映问题线索23件。

【自身建设】 牢记“信任不能代替监督”和“打铁还需自身硬”，坚持严管就是厚爱，着力锻造忠诚干净担当的“铁军”队伍。抓班子带队伍。把县乡纪委换届工作纳入全县领导班子换届“大盘子”统筹安排，发挥纪委和组织部把关作用，加强分析研判，严格考察把关，将一批政治强、作风硬、素质高、敢于担当的干部选拔进县乡纪委领导班子。加强系统内外干部的交流力度，坚持正确用人导向，注重提拔和重用德才兼备干部，增强了纪检干部队伍的生机和活力。抓学习强能力。通过组织专题学习、党性课堂、干部夜校、视频培训等方式和渠道，强化纪检干部思想政治建设和业务能力建设。组织全县纪检监察干部集中学习培训7次、600余人次；选送24人（次）参加了上级纪委业务培训，2人到市委党校纪检干部培训班系统“充电”，3人在上级纪委跟班（挂职）锻炼，从基层纪检监察组织和县直单位选调3人到县纪委跟班学习。扎实开展“一标兵两能手”

评选和“创十好”流动红旗竞赛，有力地调动纪检监察组织和纪检监察干部创先争优积极性。抓监管强作风。组织纪检监察干部、基层党组织纪检监察委员公开作出履职尽责承诺，接受社会监督；寄送《致全县纪检监察干部家属的一封信》，强化纪检监察干部家庭助廉，培育纪检干部好家风；建立健全纪检干部廉政档案，扎实开展涉案款物管理问题和违规兼职取酬自查自纠；坚持抓早抓小、“红脸出汗”，严防“灯下黑”，先后对2名干部进行工作约谈，对2名干部进行警示谈话和批评教育。

工 商 联

【概况】 根据国务院《关于加强基层工商联建设的意见》，保康县工商业联合会于2012年12月从县委统战部单列，属县委管理的正科级群团组织。县工商业联合会核定事业编制4名，设党组书记1名（由县委统战部分管经济统战工作的副部长担任，占县委统战部编制），主席1名；副科级干部1名；专职秘书长1名；所需人员从财政供养人员中选调。2016年10月，县委下发文件撤销工商联党组。2016年12月，县委又发文恢复设立工商联党组。

县工商联2016年召开了“名誉村主任”现场会，新选派12名非公有制企业家担任“名誉村主任”；4月，县工商联成立了保康县（华东）创业商会。10月，指导保康县药品零售行业商会进行了商会换届选举工作，加强了全县商会建设；7月，县工商联联合县委统战部、县扶贫办开展了“百企帮百村”活动，覆盖全县100个重点贫困村、困难村；县工商联与县检察院联合开展以“保障和促进非公有制经济发展座谈会”为主题的公众开放活动，组织40名非公企业人士参加了活动。

【“名誉村主任”工作】 3月8日，召开了全县“名誉村主任”现场交流会，参观了两位“名誉村主任”在任职村发展的产业基地，4名“名誉村主任”代表（歇马镇莫家垭村“名誉村主任”张继武、后坪镇车峰坪村“名誉村主任”王安平、过渡湾茶庵村“名誉村主任”邓以超、后坪镇洪家院村“名誉村主任”及后坪镇九池村“名誉村主任”王

洪林）进行了交流发言，对担任“名誉村主任”以来的工作进行了经验介绍。同时，新选派第三批12名非公有制企业家担任“名誉村主任”，并对吕耀刚等7位“名誉村主任”进行表扬。

【县级商会建设】 4月17日，由县工商联牵头在江苏昆山成立了保康（华东）创业商会，县委常委、县委办公室主任、统战部部长吕克宪出席成立大会并为商会授牌，保康（华东）创业商会会长匡旭先生代表商会致词，县委统战部、县工商联、县教育局、县妇联、县档案局、保康驻华东招商站负责人及保康（华东）创业商会的100多名会员代表参加商会成立暨揭牌仪式。

10月26日，根据《工商联章程》规定，药品零售行业商会完成换届工作，全县的60多名会员代表参加了选举大会。会上，第二届商会会长邓林华向会员作了工作报告，对获得爱岗敬业能手人员进行了表彰。并通过举手表决选举产生了新一届药品零售行业商会领导班子，县政协副主席刘汉江出席会议，县工商联主席、总商会会长屈万青指导换届工作会开展。

【“百企帮百村”工作】 2016年2月，全省“万企帮万村”精准扶贫行动省市电视电话会议召开以后，县工商联迅速行动起来，联合统战部、扶贫办向全县民营企业发了《精准扶贫行动倡议书》，7月10日联合下发了《保康县“百企帮百村”精准扶贫行动实施方案》，市、县共有100家企业和商会帮扶100个贫困村、困难村，做到建档立卡贫困村全覆盖。

5月31日，襄阳市浙江商会一行在会长郑贤义带领下再次来到县过渡湾镇浙商希望小学开展捐资助学活动，襄阳市工商联主席王红梅，保康县统战部副部长、工商联书记张清参加捐赠仪式。此前浙江商会资助小校完成宿舍楼建设，捐赠太阳能、床铺及床上用品。此次襄阳市浙江商会共捐助学生校服140套，空调3台，学生文具72套，以及爱心善款20500元。

6月1日至4日，县药品零售行业商会分别在歇马镇百峰村、尤家河村举办了健康扶贫护胃献爱心活动，县药品零售行业商会会长邓林华给该村送去价值2.8万元的复方胃宁胶囊，惠及每户农民家庭。



2016年5月31日，襄阳市浙江商会向过渡湾镇浙商希望小学捐助学生校服140套，空调3台，学生文具72套，以及爱心善款20500元

【组织企业家文体活动】 6月23日，县工商联与县检察院联合开展以“保障和促进非公有制经济发展座谈会”为主题的公众开放活动，工商联党组书记张清、秘书长李明涛带领40名非公企业人士参加活动，传达学习了高检院、省院关于服务非公企业相关文件精神以及县领导对该项工作所做重要批示，现场共发放宣传资料70余份。针对制约非公企业发展存在的突出问题及其他法律问题，检察官们现场进行了解答和说明。

9月1日，保康县“茂康杯”第五届运动会篮球赛于8月18日至8月24日在熊绎中学隆重举行，保康县工商联组织企业家成立的商会篮球队勇夺第四名，参赛队员11名，赛出风格，赛出水平，充分展现出保康企业家良好的精神面貌。

人民团体

工会组织

【概况】 保康县总工会机关编制8人，内设办公室、组织宣教部、生产生活部、民管法工部、女工部和财务部，下属职工俱乐部事业单位编制7人。全县建有工会组织788家，会员5.8万人。

2016年保康县总工会以党的十八届三中、四中、五中、六中全会及习总书记系列重要讲话精神为指导，抢抓中央加强和改进群团工作的重大机遇，围绕中心、服务大局，狠抓工作落实，组织建设不

断加强，民主管理创新发展，服务职工扎实有效，劳动竞赛如火如荼，工运事业全面发展，工作创新开拓深化，团结带领职工群众为全县劳动关系和谐稳定、厂务公开工作普遍推广、劳模精神不断弘扬发挥了积极作用，较好地完成省市总及县委、县政府下达的各项工作任务。

【组织建设】 2016年全县新增农民工会员2003人，农民工会员累计人数达47574人，完成“互联网+”职工服务平台建设，农民工入会率达到97%。

【民主管理】 新增职代会制度建设达标单位2家，新增推行厂务公开控制程序单位2家；新增厂务公开示范单位1家，新增职工代表培训指导意见单位2家。已建会100人以上企业推行民主管理“五步工作法”，其覆盖率达90%；50人以上的非公企业厂务公开职代会建制率100%；百人以上已建会非公企业厂务公开职代会建制率100%。

【职工维权】 积极参与职工合法权益保护，建立职工维权法律顾问；为外出农民工异地依法维权8起，追讨经济补偿金340多万元。

【困难帮扶】 对194名困难职工进行了生活和大病救助。举办“春风行动”中为下岗职工提供就业岗位1900个，成功介绍就业岗位1300多个。大力开展金秋助学活动，在县中等职业技术学校对117名品学兼优的困难学子（其中高中升大学67名，初中升高中50名）开展了助学活动，共计发放金秋助学金40余万元。

【女工工作】 签订女职工专项集体合同总数达17份，覆盖女职工人数达1558人，其中签订区域性专项女职工集体合同16份，覆盖企业270个，覆盖女职工273人；签订行业性专项女职工集体合同1份，覆盖企业31个，覆盖女职工31人；企业单独签订专项女职工集体合同，覆盖企业52个，覆盖女职工1254人。新增工会女工组织3个，新入会的女会员32人。

【财务管理】 全面贯彻落实全总、省总关于加强基层工会经费收支管理实施意见，深入全县机关、企事业单位基层单位工会开展工会经费收支管理调研和

监督检查工作，对工会经费使用实行独立管理，开设工会经费专用账户。2016年各单位从预算中提取工资总额的1%，2017年行政事业单位由财政纳入预算，其中1%划拨各行政事业单位，1%划拨县总工会，完成320万元国税代征任务。

【阵地建设】 县委、县政府对工人文化宫高度重视，于2016年10月9日召开县委常委会议，专题研究工会工作，要求县总工会按照省、市总工会加强地方工会工人文化宫建设并尽快投入使用的文件精神要求，现有的工人文化宫拟建“职工书屋”、电子阅览室、乒乓球馆、职工活动中心、职工培训中心、小型职工健身房及大小会议室。目前，已顺利将文化宫的各项证件办理完毕，初步完成文化宫设计方案，积极向上级争取建设资金150万元，各项工作正稳步推进。

【“两学一做”学习教育】 县总工会举办党组中心组专题学习、干部职工专题培训，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八届三中、四中、五中、六中全会和中央、省委、市委党的群团工作会议精神，结合学习教育活动，县总工会在全县各基层单位工会广泛开展阅读征文、“中国梦·劳动美”演讲比赛和职业道德“双十佳”评选活动，通过层层筛选推荐15篇稿件和一名优秀演讲人员分别参加市总阅读征文演讲比赛活动荣获优秀组织奖和个人第三名。

【精准扶贫】 全面落实“精准扶贫”政策，在全县工会系统开展“百名工会干部进百企帮百户”活动，广泛开展精准扶贫驻村挂点、困难企业包保和困难职工结对帮扶工作。县总工会联合县人社局、扶贫办召开了春风行动暨精准扶贫劳动力转移招聘会。向广大群众发放宣传资料1500多份，实现再就业1300多人。大力实施“精准扶贫”工会行动，为两个贫困村解决资金11万元，小额贴息贷款如期完成，使包保的油山村顺利整体出列，展现了工会作为。同时，职工维权日、农民工维权月活动扎实推进，“两节”期间走访慰问困难职工常办常新，为职工办实事、办好事越做越实，履行工会服务职责更加有力有效。

【信息调研】 上报并在市级及以上网站刊登各类信息调研材料23篇。其中《“五个知道”联系职工

“一个担当”亮剑承诺》文章于2016年9月被经济日报出版社《工运事业与民生工会建设》一书刊载。

妇女联合会

【概况】 2016年，县妇联以党的十八大和十八届四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指针，以落实中央、省、市党的群团工作会议精神为目标，以服务大局、服务基层、服务妇女儿童为主题，狠抓工作落实，有效推动了全县妇女儿童事业创新发展。县妇联荣获“全市妇联系统绩效考评优胜单位”、“襄阳市第五届巾帼家政服务员技能大赛优秀组织奖”、“全县工作成绩突出单位”等荣誉称号。

【家庭教育工作】 4月19日，襄阳市家庭教育知识讲座走进秦巴山区南河流域片区活动启动仪式在县委党校举行。市政协副主席王万清、市扶贫办主任陈玉全、市妇联主席丁曼璐，保康县委副书记、县长张世伟出席启动仪式。

【文明家庭创建】 举办最美家庭颁奖典礼活动。3月8日，县妇联在宾馆礼堂隆重举办了全县纪念“三八”国际劳动妇女节106周年暨“地税杯”最美家庭颁奖典礼活动。县领导冯云波、王海梅、孟艳清、叶琳、陶婕出席活动。各乡镇、县直各单位党政主要负责人、妇联主席、妇委会主任、女职工代表以及获奖家庭成员代表共700余人参加活动。评选表彰了10户“十佳最美家庭”，190户“最美家庭”。举办家庭助廉活动。6月14日，县妇联联合县纪委召开了由80余名党政“一把手”家属参加的《准则》《条例》培训暨警示教育会，县委副书记、政法委书记冯云波，县委常委、纪委书记王海梅出席会议并讲话。会议采取宣读悔过书、观看警示教育片、签订家庭助廉承诺书、知识培训等形式，达成家庭助廉共识。

【巾帼建功活动】 “三八”期间，县妇联对19个“巾帼示范岗”和60名“巾帼建功能手”进行了表彰，并对43个“巾帼示范岗”进行复核认定。

【妇女创业就业行动】 2月19日，县妇联与人社局、扶贫办联合举了2016年“春风行动”暨精准

扶贫劳动力转移招聘会。全县 4800 多名城乡妇女参加招聘，现场达成就业协议 1712 人。落实妇女小额担保贷款政策，为 230 名城乡妇女提供小额担保贷款 1906 万元。

【妇女儿童关爱行动】 1 月 29 日，县妇联在城关镇会议室举行两癌救助金发放仪式，现场为全县 18 名贫困“两癌”妇女每人发放 1 万元救助金，并举办健康知识讲座。5 月 26 日，襄阳市“聚焦精准扶贫·共享爱的蓝天”庆祝“六一”关爱留守儿童活动在寺坪镇小学举行。省、市扶贫办、市妇联、市慈善总会有关负责人参加活动，副县长王杰参加活动并致辞，现场为寺坪镇小学 230 多名贫困留守儿童捐赠了价值 6 万多元的书包、文具、图书等节日礼品。6 月 1 日，联合县关工委举办“走进未来·放飞梦想”庆“六一”文艺汇演，邀请县委领导深入到未来之星幼儿园、八一希望小学开展走访慰问活动。关爱贫困女大学生。扎实开展“金凤工程”实项目，共为 15 名贫困女大学生发放 5.25 万元助学金。

【妇女儿童维权行动】 开展法治宣传活动。3 月 8 日，县妇联组织成员单位开展以“反家庭暴力，创平安家庭”为主题的“三八维权周”活动，县委副书记、政法委书记冯云波等县领导和县直各单位党政“一把手”、妇联干部纷纷在“反家暴、创平安、促和谐”宣传条幅上签名。11 月，县妇联联合司法局、民政局、法院建立了保康县婚姻家庭纠纷人民调解委员会，组建了专兼职婚姻家庭调解队伍。2016 年接待来信来访 29 件 38 人次，为 10 名妇女申请了法律援助，案件查处率达 98% 以上。

【实施巾帼脱贫行动】 为在打赢脱贫攻坚战中充分发挥妇联组织独特作用，县妇联联合县扶贫办在全县开展了“巾帼脱贫行动”，动员全县各级妇联组织为贫困妇女儿童办实事、做好事、解难事，为助力精准扶贫贡献了巾帼力量。据统计，全县 8.3 万建档立卡贫困人口中女性人口 3.6 万人，其中留守妇女 1635 人，共为 65 名留守妇女进行“两癌”免费检查，扶持 131 名留守妇女发展产业。

【巾帼志愿服务活动】 11 月，县妇联组织 200 余名巾帼志愿者参与全省文化、科技、卫生“三下乡”活动，组织开展文明劝导、文明礼仪等志愿服

务活动。

【基层妇女组织建设】 8 月 12 日，县妇联在城关镇土门村召开妇女之家建设现场推进会和社区妇联主席、妇女代表培训班，有效推动基层组织建设提档升级。

共青团保康县委员会

【概况】 团县委机关内设 3 个职能部（室）：组织部、宣传部、学少部（挂办公室牌子）；团县委机关、工勤编制合计 5 名：其中书记 1 名，副书记 1 名，股级领导职数 3 名，2016 年在职在岗 4 人，单位类别为群团机关。2016 年，在县委、县政府的正确领导和团市委精心指导下，团县委紧紧围绕全县工作中心，切实履行组织青年、引导青年、服务青年、维护青少年权益四项职能，圆满完成了各项任务。

【主题节日活动】 在“3·5”雷锋日，团县委组织县直单位 20 多名青年志愿者在县福利院开展义诊、亲情陪护、免费理发等志愿活动。植树节之际，组织县直单位 120 多名青年，集体乘车前往马良镇赵家山村开展“绿满保康·青年当先”共植青年林活动。清明节期间，组织动员广大青少年到吴德峰纪念馆、县烈士陵园，歇马、马良、马桥、黄堡、寺坪烈士陵园，龙坪、店垭、两峪烈士墓开展祭奠革命先烈活动。同时，动员团员青年和广大网民充分运用网络新媒体开展网上祭奠活动。

【青少年思想教育】 精心组织编制并印发《保康县青少年环境保护手册》1.5 万册，在全县青少年中倡导绿色发展理念，动员广大青少年争做环保小卫士，助力保康绿色发展。在建党 95 周年之际，举办“画说党史”图片巡回展，收集 81 幅名家画作，辅以文字诠释，以图文展的形式浓缩了中国共产党 95 年的辉煌历程和艰辛探索，在全县各个乡镇巡回展出，广大青少年深受教育。扎实开展“两学一做”，印发《关于在机关党员中开展“学党章党规，学系列讲话，做合格党员”学习教育的实施方案》，在推进机关党员学习教育常态化的同时，在驻点村和基层团组织中开展学习教育。

【精准扶贫工作】 年初制定机关干部驻村帮扶相

关工作制度，明确一名班子成员和3名普通干部组成驻村工作队长期驻村。全年为城关镇堰塘村拨付扶贫资金2万元，筹集扶贫物资折合人民币5000元，协助村里完满完成了2016年脱贫目标。5月5日，在县委党校成功举办纪念“五四”运动暨全县青年助力精准扶贫事迹分享会。8名优秀青年代表就产业扶贫、医疗扶贫、教育扶贫、金融扶贫、驻村工作队分享扶贫工作经验，宣讲扶贫政策，激励广大青年团员积极投身精准扶贫主战场。5月15日，湖北共青团助力精准扶贫精准脱贫现场推进会在宜昌市远安县召开，保康团县委作为全省县级团委助力精准扶贫精准脱贫优秀典型在会上作题为《凝聚青春力量助力精准扶贫》的经验交流。同时，摸索开展贫困留守儿童精准识别、结对帮扶模式，全年共为5120名贫困学生建档立卡，与枣阳市、中建钢构华中大区、武汉理工大学、武汉科技大学等做好双节双促，结对帮扶活动。

【承办知识竞赛活动】 2016年4月，县委决定举办全县《准则》《条例》知识竞赛，以赛促学，掀起全县学习贯彻《准则》《条例》的热潮，团县委作为承办单位，积极组织动员广大青年团员参加活动，参与笔试选拔、复赛、决赛等环节服务内容，为比赛成功做了大量基础工作，受到了县委充分肯定。

【志愿服务活动】 在全省全国文明城市和国家卫生县城创建工作中，先后组织3000多人次志愿者参与文明环保、文明交通、文明劝导及街道清扫等工作。在省市文化科技卫生“三下乡”集中服务活动中，团县委组织、培训180名青年志愿者，在县一中主会场、黄堡大坪分会场、各入住宾馆、交通路口等关键岗位开展了高质量的志愿服务工作。

【希望助学活动】 2016年，通过“八帮”“十七助”等公益助学项目，争取资金约45万元，资助全县贫困学生120名。暑期，在全县范围内协调建立并开班“希望家园”12所，招募暑期志愿者对农村留守儿童开展心理帮扶、作业辅导、兴趣培养等志愿服务项目。争取申报“希望书屋”41所，为每所希望书屋配备价值1万元的图书及阅读设备，目前已经建成并投入使用3所，剩余38所正在稳步推进中。

【青年创业就业】 2016年省、市创业扶持政策出

台后，团县委第一时间利用政府门户网站、《今日保康》、手机报等县域主流媒体进行广泛宣传，自行设计印制3000余份创业宣传单，组织全体机关干部深入到城区各街道进行发放讲解。全年，共收到符合条件的申报项目15个，其中3个项目获省级无偿资助（一个8万、两个2万）。

【关爱留守儿童】 推动建立县直单位团组织联系乡村教学点制度，46家县直单位团组织与46个教学点结成帮扶对子，组织县直单位青年团员在教学点开展志愿服务、心理辅导、法制宣传、自护教育、助贫扶弱等活动。全年共开展关爱活动16次，实现留守儿童微心愿500多个。

政法

公安

【概况】 2016年，全县公安机关在县委、县政府和市公安局的坚强领导下，务实重行，团结拼搏，忠诚履职，以“一轴”（打造全省最平安县市）“四骨”（强基层、夯基础、提能力、树形象）为架构，防范风险，补齐短板，跨越发展，展示形象，实现了业务工作和队伍建设双提升，撑起了平安保康“防护伞”。

全县无危害国家安全和社会政治稳定的案件、无集体进京上访案件、无重大群体性事件、无重大网络舆情事件，14起群体性事件得到稳妥处置，成功化解群体性事件苗头46起，全国和省市县“两会”“G20峰会”“6·4”“7·5”等敏感节点安保工作决战决胜。

2016年，立刑事案件538起，刑事拘留203人，打击处理132人，治安（行政）处罚1689人；破获命案2起，其中命案隐案1起，继续保持了命案全破；共发生道路交通事故781起，死亡47人，受伤344人；发生一般火灾事故27起，无伤亡，无较大以上火灾、交通事故发生；无涉枪涉爆案件、事故。

【重大案件】 1月28日21时，后坪镇汪家沟村2组廖其波（男，39岁）因借钱与其舅妈黄兴梅发生争执，廖用丝巾将黄勒死，抢走现金2.8万元，并

对现场进行伪装。县公安局于3月2日将嫌疑人廖其波抓获。

3月至6月，县公安局民警从一起零包贩毒案件入手，紧盯毒品流向，广觅涉毒线索，历时3个多月，成功侦破以王辉为首的特大团伙贩卖毒品案，共抓获襄阳、荆门等地涉毒违法犯罪嫌疑人32名，查缴各类毒品2259.04克、涉案车辆2台、毒资50余万元。

7月27日，县公安局将涉嫌故意杀人的马桥镇九里川村3组姬之军（男，36岁）、谭绪珍（女，41岁）2人抓获。2015年10月12日，姬之军、谭绪珍2人因奸情被发现，合谋将谭的丈夫韩兴宝毒死，杀人隐案直到2016年5月被告发。

【领导视察】 1月15日，市公安局调研员罗学国到县看守所调研指导监所改扩建工作。

2月3日至5日，县委副书记、县长张世伟，县委副书记、政法委书记冯云波，县委常委、常务副县长孟艳清春节前夕分别带领县“四大家”领导先后到武警中队、消防大队、城关派出所、交警大队金城执勤点和县局110指挥大厅看望慰问公安民警、武警消防官兵。

3月9日，省公安厅交管局秩序处处长邓东升、副处长廖建远同志一行2人，沿谷竹高速公路、305省道暗访检查全国“两会”期间保康道路交通安保工作。

3月9日，以市安监局党组成员、总工程师徐江涛为组长的市综治委“两会”安保督察组，到保康督导检查民爆物品、寄递物流管理和矛盾纠纷排查、重点人员稳控、社会面防控等工作落实情况。县政法委副书记、综治办主任王远兵，县公安局党委委员、副局长李长铭陪同检查。

4月16日，以省公安厅督察总队督察处长李全芳为组长的督查组一行4人，对寺坪、城关、店垭、马良、歇马派出所工作进行督导检查。

5月5日，襄阳市委统战部副部长、市民族宗教局局长白光德一行4人在县统战部、县政协、县民宗局等领导的陪同下到保康道教活动场所开展调研活动。县委常委、公安局局长刘锴陪同调研，并实地检查了两峪朝元山道观、城关万年山道观两处道教场所的防火、防事故、防渗透等安全措施落实和开展宗教活动等相关情况。

5月11日，襄阳市副市长、公安局局长张启波先后走访马良、歇马、马桥、后坪、过渡湾、寺坪

派出所，以及马良、马桥交警中队和开封峪交通服务站，调研指导农村道路交通安全管理和公安基层基础工作，并看望慰问一线民警。县委副书记、政法委书记冯云波，县委常委、公安局局长刘锴陪同调研。

5月12日，省公安厅监管总队调研员刘少坤一行深入县看守所、拘留所检查督导监所改扩建和安全管理，市局监管支队支队长胡培喜，县公安局党委委员、副局长梅爱民陪同检查。

5月25日，市公安局党委委员、纪委书记齐兴旺带领的市政法委信访积案第四督导组一行6人，来县开展涉法涉诉信访积案化解专项督办检查，研究疑难积案施良策，督察队伍作风。县委常委、公安局局长刘锴，县政法委常务副书记王君云，县政法委副书记金宝，县公安局党委委员、纪委书记柳旭东陪同。县公、检、法等部分政法单位的相关部门负责同志参加汇报。

5月30日至31日，由恩施土家族苗族自治州公安局内保支队长尤连才率领的省公安厅、教育厅4人联合检查组深入保康县，检查了校园安全保卫工作及周边治安防范治理落实情况。市公安局内保支队副支队长陈学保、基层基础大队长散先明，县教育局局长孙代文、副局长王长城，县公安局党委委员、副局长李长铭陪同检查。

6月5日，由省公安厅督察总队李国良处长带领的督导组，在市局督察支队陪同下到县公安局检查“六四”维稳及高考安保和“五访”工作。县委常委、公安局局长刘锴，县公安局党委委员、纪委书记柳旭东陪同检查。

6月6日，市人大常委会委员、副秘书长陈忠强带领常委会部分成员、财经工委委员，部分市人大代表、政府相关职能部门负责人到县局交警大队，检查安全生产工作。县公安局党委委员、副局长梅爱民陪同检查。

6月10日，副省长、公安厅厅长曾欣在副市长、公安局局长张启波陪同下莅临县公安局视察指导工作，调研“双实”管理（实有人口、实有住房）、合成作战等工作，并看望慰问基层民警。

6月29日，省禁毒办常务副主任、公安厅禁毒总队长干永平在市局禁毒支队政委吕克宁陪同下，实地查看了保康县歇马镇盘龙中心戒毒社区、县毒品预防教育示范学校马良镇中心学校、城关镇中心戒毒社区，调研指导禁毒工作，县委常委、公安局局长刘锴，县公安局党委委员、副政委王六举，党

委委员、副局长梅爱民陪同调研。

7月6日,市人大常委会副主任杜军一行到县公安局挂点扶贫的店垭镇徐家堰村,就深入推进精准扶贫工作进行调研。市人大常委会主任王宗惠陪同调研。

7月8日,省公安厅法制总队张卫平支队长一行3人,到县公安局检查验收“全国执法示范单位”创建工作,县公安局纪委书记柳旭东、副政委王六举陪同检查。

7月13日,省公安厅网安总队案件侦察负责人廖光华一行,到县公安局调研指导网络案件侦察工作。县委常委、公安局局长刘锴,市公安局网安支队支队长徐伟陪同调研。

7月18日,市公安局党委副书记、副局长陈勇在市局刑侦支队纪委书记闫志刚、刑侦支队大队长刘文海陪同下,到县公安局督导调研打击“盗抢骗”集中攻坚百日会战工作。县委常委、公安局局长刘锴,县公安局党委委员、副政委王六举陪同调研。

8月17日,省公安厅治安总队冯和元处长带领省厅“五访”工作组到马桥派出所督导检查派出所等级达标工作,市公安局治安支队教导员白秀华,县公安局党委委员、副局长李长铭陪同检查。

8月18日,由省公安厅交管局局长姚俊为组长的省政府第二督查组,深入保康县对公路安全生命防护工程建设情况进行专项督查调研。市政府办公室副主任曹黎,市公安局党委副书记、副局长陈勇,市公安局交警支队支队长姚勇及保康县委常委、公安局局长刘锴和副县长孔令波等领导同志陪同督查调研。

8月23日,副市长、公安局局长张启波在市公安局指挥中心主任王军辉、交警支队支队长姚勇陪同下,先后深入305、223、252省道保康段,保康县后坪镇、歇马镇及与宜昌交界的农村道路,突击检查农村道路交通安全生命防护工程建设工作。县委副书记、县长张世伟,县委常委、公安局局长刘锴,歇马镇党委书记杨军,县公安局党委委员、副局长梅爱民陪同调研。

8月27日,省反恐办常务副主任、省公安厅反恐总队总队长王潮在市公安局党委委员、副局长田玉生,市局反恐支队支队长曾波陪同下,到保康县检查督导G20峰会反恐安保工作。县委常委、公安局局长刘锴,县公安局党委副书记、副局长刘贵明,党委委员、副局长梅爱民陪同检查。

9月26日,山西省公安厅警务保障部总会计师

刘义民为组长的公安部财务稽查组一行4人,在省厅、市局警务保障部负责人的陪同下,来县公安局开展中央补助专项资金管理使用情况专项稽查。县委常委、公安局局长刘锴,县公安局党委副书记、副局长刘贵明陪同。

10月12日,省发改委项目建设督导组组长、省发改委固定资产投资处副调研员邬黎明一行5人,在市发改委和县政府副县长徐声军、县发改局局长冯涛等领导的陪同下,到保康县看守所、拘留所专项检查中央投资看守所、拘留所建设情况。

10月17日,副市长、公安局局长张启波突访龙坪派出所,检查基层派出所矛盾纠纷排查化解和山区道路交通安全生命防护工程建设等工作,慰问在高寒山区工作的一线民警。

10月26日,省公安厅监管总队副总队长万相世率检查组一行3人,对县看守所改扩建工程进行检查验收。市公安局党委委员、副局长田玉生,监管支队支队长胡培喜,县委常委、公安局局长刘锴,县公安局副局长梅爱民陪同检查验收。

11月1日至2日,以襄东公安分局政委黄勇为组长的市公安局“两学一做”学习教育督导组,一行3人先后到城关派出所党支部、交警大队党总支、后坪派出所社区综合党支部,检查“两学一做”学习教育暨“以案为戒、正风肃纪”专项工作。县委常委、公安局局长刘锴在督导组座谈会上作工作汇报,县公安局党委委员、政工室主任杨华锋全程陪同。

12月15日,省政协副主席刘善桥来县检查指导立体化治安防控体系建设,县委书记张世伟,县政协主席周国明,县委副书记、政法委书记刘明锋,县委常委、公安局局长刘锴,县公安局党委副书记、副局长刘贵明陪同检查。

12月15日,省公安厅办公室调研员杨光带领交叉检查组一行4人,在市公安局指挥中心领导的陪同下,到县公安局检查督导保密、密码、档案工作。县委常委、公安局局长刘锴,县公安局政委杨军,县公安局党委副书记、副局长刘贵明陪同检查。

12月20日,县委副书记、政法委书记刘明锋在县委常委、公安局局长刘锴,县政法委常务副书记王君云,县公安局党委副书记、副局长刘贵明陪同下,深入县局和基层所队,专题调研全县公安工作和队伍建设,看望慰问民、辅警。

12月20日,省公安厅督察总队处长李国亮、市公安局督察支队支队长张矾等一行5人,在县公

安局政委杨军、纪委书记柳旭东陪同下对黄堡派出所和看守所工作进行督察。

【安报警卫】 2月19日至20日，由县政府主办，县人社局、县扶贫办、县总工会等6家县直单位承办的“2016年春风行动”暨精准扶贫劳动力转移招聘会先后在保南片区马良镇中心学校、保北片区县紫薇广场举行，来自武汉、襄阳等地的47家用工企业及全县各乡镇的5000多名应聘者参与招聘会。县公安局出动警力76人次，警车9台，圆满完成招聘会安保工作任务。

3月29日，全县基层民兵组织建设工作现场会在黄堡镇黄堡村举行，市委常委、军分区司令员肖炳祥，县委副书记、县长张世伟，县委常委、武装部部长姚昌保等领导出席会议，各乡镇党委书记、武装部部长、武装干事及县人武部现役干部等共计60余人参加会议。县公安局出动警力20人次，警车3台，圆满完成了现场会安保工作。

4月16日，县旅游局组织宜昌、荆州、孝感三地旅行社举办“保康一日游”大型旅游推介活动，来自各地的2700余人团队和800余人散客集聚保康，游览保康农业园、五道峡风景区。县公安局出动警力55人次，警车10台次，圆满完成旅游推介活动安保工作任务。

4月28日，由文化部党组成员、中纪委驻文化部纪检组组长王铁带领的创建国家公共文化服务体系示范区活动验收组一行6人，在省、市、县相关领导的陪同下，到黄堡镇检查验收创建国家公共文化服务体系工作。县公安局组织警力15人，警车3台，圆满完成验收活动安保工作任务。

4月29日，县委、县政府在五道峡风景区召开保康县推进旅游景区品牌建设工作现场会暨五道峡风景区4A景区授牌仪式。县委常委、全国人大代表孙开林，县政协主席肖定佐、副县长孔令波、市旅游局相关领导、县直各单位及县辖相关景区工作人员500余人参加仪式。县公安局出动警力15人次、警车5台次，圆满完成授牌仪式安保工作任务。

5月16日至17日，省委副书记、常务副省长、政法委书记王晓东到保康调研“三农”工作。县公安局抽调民警80余人，组成现场维稳、交通秩序维护、驻地安全、应急处突等7个工作专班，圆满完成调研活动安全保卫任务。

5月17日，由省公安厅交管局调研员陈庆华为组长的督导组，到保康检查指导高速公路交通安全

管理工作。县委常委、公安局局长刘锴，县公安局党委委员、副局长梅爱民陪同检查。

6月16日，保康县“茂康杯”第五届运动会龙舟大赛在清溪河城区河段举行，来自全县的37支代表队参赛，现场观众2000余人。县公安局抽调80余名警力，成立交通疏导、主赛场安全保卫、应急处突及抢险救援4个安保工作专班，圆满完成了龙舟大赛安保工作任务。

6月17日，由省扶贫办、深圳优米优集团在寺坪镇中学为188名贫困生举行爱心捐赠自行车仪式。省扶贫办副主任柳长毅、市扶贫办副主任张利、副县长徐声军、县政协副主席刘汉江以及县扶贫办、县教育局等部门负责人参加仪式。县公安局出动10名警力，组成3个安保小组，圆满完成捐赠仪式的安保任务。

6月20日至22日，全县2016年中考在县一中举行，共有1594名学生参加考试。县公安局出动警力187人次，全力做好治安排查、巡查、试卷接送、交通秩序维护和消防安全等工作。确保了中考期间社会治安安全无事故。

6月29日，全县庆“七一”暨精准扶贫文艺晚会在黄堡镇大坪村文化广场举行，省、市、县三级扶贫工作队及黄堡镇的干部群众共1000余人观看晚会，县委副书记、政法委书记冯云波，县委常委、县委办公室主任、统战部部长吕克宪等县领导出席晚会。县公安局出动警力20余名，组成交通管控、秩序维护、流动巡逻、机动控制4个安保小组，确保了文艺演出安全有序进行，圆满完成了文艺晚会的安保工作。

7月3日至6日，来自亚非拉地区20多个国家的76名官员及中国国际扶贫中心、省扶贫办领导共92人研修班来县考察农村专项扶贫开发、社会保障、生态环境等项目。县公安局按照县政府接待方案总体要求，出动150人次，组成现场、驻地、随行开道、交通安全、应急处置等7个安保工作小组，确保了保康首次涉外团队考察活动的顺利进行，圆满完成了考察活动期间各项安保工作任务。

11月25日至27日，保康县第十四次党代会召开，全县党代表及新闻媒体共300余人参加会议。县公安局组建安保专班，制定安保方案，投入警力110余人，确保了党代会圆满召开。

11月29日至12月3日，县人大第十八届一次会议、政协第十届一次会议召开。县公安局组建会场安保、驻地安保、驻地外围、交通安全、消防安

全、备勤警力、新闻宣传等7个安保小组，投入警力110余人，确保了全县“两会”的圆满、顺利召开。

12月5日至6日，省委、省政府组织的文化科技卫生“三下乡”活动首次在保康举办。省直25个、市直21个部门联合举办的2017年湖北省文化、科技、卫生“三下乡”集中服务活动启动仪式在保康一中举行，出席仪式的省市领导及演职人员465名，参加活动的群众4000余人。县公安局抽调150名警力和保安公司20名保安人员，划分为现场、驻地、随行开道、交通安全、消防安全、应急处置等15个安保小组，圆满完成了活动安保任务，确保了活动的顺利召开。

【基础设施建设】 4月1日，县公安局完成公务用车改革工作，共减少公务用车19辆，重新分配公务用车8辆，改革后全局共有公务用车49辆。

5月初，国家发改委正式批复保康县拘留所扩建项目建设，中央预算内投资计划448万元，主要扩建拘留室、教育、医疗、家属会见等功能用房和生活用房，总建筑面积1800平方米。

7月20日，县公安局投资16万元为县拘留所新建的“箱式无负压供水设备”正式投入使用，彻底解决了拘留所“用水难”问题。

9月28日，保康县拘留所扩建工程正式破土动工。保康县拘留所扩建工程项目建设由中央预算内投资448万元，主要扩建拘留室、教育室、值班室、监控值班室等功能性用房和生活用房，总建筑面积1800平方米。

9月28日，县公安局为城关应急处突分队、刑侦、网安、禁毒大队等单位配发一批防弹衣、防刺服、防暴盾牌、防毒面具、气氧切割机、夜视仪、望远镜、远距离观察仪、取证分析塔、无线信号采集系统、便携式生物检测仪、紫红外数码物证照相系统等装备，共576件，价值151万元。

11月9日，省公安厅监管总队调研员郭锋等一行3人在市公安局监管支队长胡培喜的陪同下，对县看守所智能化音视频监控系统进行检查验收。县公安局党委委员、副局长梅爱民陪同验收。

11月底，县公安局将采购的60部350兆数字对讲机配发到城区各实战单位，并组织专人对350兆数字对讲机的操作进行了培训。

8月至12月，县公安局根据县政府相关要求，全面清理全局固定资产，共复查核准土地、房屋、

装备、设备、办公设施等资产装备16834件，总价值7840万元，核增资产104421元，并报县国资局核准入账。

【警营文化】 1月10日，县公安局组织40余名民警，在县紫薇广场开展“群众的110，你我的30年”为主题的“110”宣传日活动。局党委委员、副局长李长铭，局党委委员、政工室主任杨华锋参加活动。

1月17日，县公安局举办“警嫂进警营”活动，30余名民警及家属共聚一堂，在县公安局度过传统“腊八节”。县委常委、公安局局长刘锴，县妇联主席王颖参加活动。

3月3日，县公安局党委委员、政工室主任杨华锋带领局直单位女民（协）警到后坪镇开展“创建巾帼文明岗·拓展训练”为主题的户外拓展训练活动，迎接第105个国际“三八”妇女节的到来，局直单位女民（协）警共计50余人参加活动。

3月14日，县公安局在局办公大楼前举行集中授奖和重温入警誓词活动。活动共分唱《国歌》、集中授奖、重温入警誓词、刘锴同志讲话、唱《人民警察之歌》5个部分。来自全局各单位民警代表和武警消防官兵共160余人参加活动。

5月4日，县公安局在13楼会议室组织召开“传承‘五四’精神、争做时代先锋”为主题的青年民警座谈会，以纪念“五四”运动97周年。县委常委、公安局局长刘锴出席座谈会并讲话，县公安局党委委员、政工室主任杨华锋主持会议，共50余人参加座谈会。”

9月26日至27日，保康县“茂康杯”第五届运动会乒乓球比赛在县邮政宾馆举行。县公安局派出男、女代表队，取得男子和女子团体第四名，吴天强获得男子个人单打第一名。

10月9日，县公安局组织全局31名离退休老干部召开“九九重阳节”座谈会。县委常委、公安局局长刘锴及在家的局领导与老干部共叙战友亲情，共话公安发展。

11月3日，全县第五届运动会拔河比赛项目在县一中操场举行，县公安局代表队荣获拔河比赛第一名。

11月14日，县第五届运动会在县影剧院举行闭幕式。县公安局荣获“金牌总数第二”“团体总分第三”“优秀组织奖”等3个奖项。

12月2日，县公安局组织法制、治安、交警、

禁毒、消防等相关警种人员，配合县委、县政府在紫薇广场参加了以贯彻落实“七五”普法规划及“学习宣传十八届四中、五中、六中全会精神，弘扬宪法，服务科学发展”为主题的“12·4”法制宣传日活动。

【严打整治】 1月至5月，县公安局在全县范围内开展冬春“百日大会战”，期间共破获各类刑事案件34起，命案发一破一，破获串案4串；破获吸贩毒案件6起、信用卡犯罪案件6起，刑拘21人，逮捕13人，强制隔离戒毒2人，抓获网上逃犯11名，追缴赃款赃物1600余万元。

1月至5月，县公安局开展打击信用卡违法犯罪专项行动，期间共立信用卡诈骗案件4起，刑拘1人，网上追逃1人，追回经济损失135万元。

3月至9月，县公安局通过侦查布控，分别在寺坪、歇马镇捣毁“门徒会”邪教组织聚会窝点2个，收缴反动宣传资料16余本（份），查获涉案人员9人。

【实战演练】 5月11日，县公安局组织治安大队、消防大队、城关派出所民警联合县教育局、科技局、卫计局等部门在熊绎中学举行地震疏散、消防灭火、医疗救护、反恐处突联合应急演练及校园安全知识宣传活动。县政府办、应急办、防震减灾领导小组等21家单位、县直学校和部分中心学校、城关镇5大社区负责人参加现场观摩。

7月5日，县公安局举行防汛抢险应急处置拉动演练，根据县防汛指挥部的命令，县公安局109名应急力量在30分钟内在指定地点集结完毕，县委常委、公安局局长刘锴亲临现场，并对应急处置拉动演练情况进行点评。

【重要会议】 3月21日，县政府在县宾馆礼堂组织召开2016年全县消防工作会议，县委常委、公安局局长刘锴，副县长徐声军出席会议，县消防大队军政主官，县消防安全委员会成员单位负责人，各乡镇（镇）分管消防工作的领导，派出所所长，消防安全重点单位负责人及受表彰的先进单位、先进个人代表共计200余人参加会议。

4月6日，县公安局联合县综治办在局警训中心召开全县“双实”（实有人口、实有房屋）管理工作培训会议。市公安局治安支队副支队长陈学保、治安大队教导员白秀华到会指导培训。各乡镇

分管网格化管理工作的领导和网格员以及派出所所长、社区民警共160人参加培训。

4月20日，县公安局在县委党校报告厅召开全县公安工作会议，回顾总结工作，分析评估形势，安排部署2016年公安工作。县委常委、公安局局长刘锴出席会议并作主题报告，县公安局党委委员、副局长吴富斌主持会议，局党委委员、副局长刘贵明宣读表彰通报、决定和命令。全体局党委成员、公安民警、武警和消防部队干部、协警代表和“十佳警嫂”共250余人参加会议。

5月5日，保康县“双实”管理工作动员部署会议在县宾馆礼堂召开。县委副书记、政法委书记、县“双实”管理工作领导小组组长冯云波出席会议并讲话，县委常委、公安局局长、县“双实”管理工作领导小组副组长刘锴主持会议。各乡镇分管政法工作的领导、综治办副主任、派出所所长、社区网格员及“双实”办公室成员共计160余人参加会议。

5月18日，县委副书记、县长张世伟主持召开县委常委扩大会议研究反恐工作。县公安局书面汇报了全县反恐工作情况，会议同意了县公安局提出的调整反恐工作领导小组、组建反恐机构、解决部分反恐装备经费、武警中队防暴运兵车的意见建议，责成相关部门采取“一事一请示”“一事一议”的方式，依照程序逐项解决。

6月6日至7日，全市公安刑侦工作推进会暨打击电信诈骗平台培训会在保康县公安局召开。市公安局刑侦支队政委胥少平主持会议，市局党委副书记、副局长陈勇出席会议并讲话，市局刑侦支队主要领导、各县市（区）分管刑侦工作的副局长、刑侦大队长参加会议。县委常委、公安局局长刘锴致欢迎词。

7月7日，县政府召开全县道路交通安全联席会议，安排部署道路交通安全隐患排查整改工作。县公安局、安监局、交通运输局、财政局等县道路交通安全联席会议成员单位负责人，各乡镇分管安全生产工作的领导及安全办主任参加会议。副县长孔令波主持会议，县委常委、公安局局长刘锴出席会议并作动员讲话。

7月27日至28日，市公安局第一综合党支部暨县（市、区）公安局局长交流平台会议在保康县召开，传达贯彻全省政法队伍建设会议精神，交流推广保康县公安局强化基层基础工作经验，部署安排“荆楚平安使命2016”专项行动及当前重点工

作。副市长、市公安局局长张启波出席会议并讲话。会议由市公安局党委副书记、常务副局长何俊虎主持，市局党委副书记、副局长陈勇传达了全省政法队伍建设会议精神，并就深化“荆楚平安使命2016”专项行动做了安排。县委副书记、政法委书记冯云波陪同参观考察。各县（市）区公安（分）局局长，市局国保、刑侦、禁毒、经侦、反恐、网安、治安内保、监管、交警、消防支队、指挥中心主要负责人参加了会议。会上，县委常委、公安局局长刘锴就县公安局基层基础工作作了经验交流。会议组织参会人员考察了城关派出所、县技术防范中心、精神卫生中心、过渡湾镇二堂村委会、民用猎枪追踪管控系统、“双实”管理指挥部、警营文化中心等。

8月8日，县公安局召开全县公安工作推进会暨党风廉政建设会议，县委常委、公安局局长刘锴出席会议并作主题讲话，局党委委员、副局长刘贵明主持会议，局党委成员，各派出所和局直单位主管、内勤参加会议。

10月28日，全市公安机关网安工作冲刺会在保康县公安局13楼会议室召开，传达贯彻全国、全省网安工作会议精神，交流学习保康、老河口、襄城网安工作做法，安排部署全市网安工作冲刺措施。市公安局党委委员、副局长焦旭出席会议并讲话。市公安局网安支队支队长徐伟通报工作情况，县委常委、公安局局长刘锴致欢迎辞。会议由市公安局网安支队政委汤晓阳主持，各县（市）区公安（分）局分管网安工作领导及网安大队主要负责人参加了会议。

11月11日，县综治委组织召开农村视频监控系统建设及“双实”管理工作专题督办会议，全县各乡镇分管治安综治工作的领导、县公安局相关部门负责人参加会议。

12月1日，全县加快淘汰黄标车工作推进会在县公安局召开。县委常委、公安局局长刘锴，县委常委、副县长徐声军出席会议并讲话。各乡镇、开发区及县直相关部门主要负责人共55人参加会议。

【经验交流】 1月26日，襄州公安分局党委委员、副局长陈全一行4人到县公安局交流学习基础设施建设工作。

2月29日，南漳县公安局政委王青，党委委员、纪委书记黄光玉带领指挥中心、政工室、法制、警务保障室、刑侦、治安等单位负责人到县公安局

交流学习“210”工程基础设施建设和执法规范化建设等工作。

3月9日19时42分，中央电视台12频道《一线》栏目以《纠缠不休》为题，专题报道了县公安局侦办的杨兆聪盗窃汽车案。2015年2月26日21时，保康县城关镇人杨兆聪男扮女装窜至县城谷山丰苑小区院内，盗走内燃观光车一台。民警通过合成作战工作机制进行视频追踪，最终锁定犯罪嫌疑人杨兆聪，并于3月2日将其抓获，追回失窃车辆。

4月11日，《人民公安报》第6版“经验”栏目以《保康运用“加减乘除”法管好民爆物品》为题，刊文推介县公安局强化民爆物品管理，实现连续13年无涉爆案件和事故的经验做法。

4月17日，《人民公安报》第2版“时讯”栏目以《保康整治交通安全隐患》为题，刊文推介县公安局开展春季交通安全整治经验做法。

6月13日至17日，在湖北警官学院召开的全省公安机关档案业务培训班上，县公安局档案员李明代表保康县公安局以《紧扣标准规范建设深挖潜力服务实战》为题，交流了档案管理工作经验。

6月17日，《人民公安报》第3版“视点”栏目头条，以《保康：创新举措破解基层治安难题2015年在全省县市区群众安全感、治安满意度测评中位居第一》为题，报道了县公安局从5个方面入手，在整合资源中创新举措，破解基层基础薄弱难题，取得明显成效的做法。

7月11日，《人民公安报》第7版“禁毒”栏目头条，以《保康：打掉以贩养吸涉毒团伙》为题，报道县公安局侦破王辉特大团伙贩卖毒品案纪实。

7月22日，鱼梁洲经济开发区管委会副主任王德海带领区公安分局局长徐海斌、民珠路社区党支部书记周加申等一行5人，到县公安局考察学习立体化防控体系建设。县委常委、公安局局长刘锴，县政法委副书记、县综治办主任王远兵，县公安局党委委员、副局长李长铭陪同。

8月30日，枣阳市委常委、政法委书记柯红勇带领市政府党组成员、公安局局长赵友明等一行13人，来县考察学习精神卫生中心建设和肇事肇祸精神病人管控经验。县委常委、公安局局长刘锴，县政法委常务副书记王君云，县政法委副书记、综治办主任王远兵等陪同。

10月13日19时24分，中央电视台社会与法频道《一线》栏目以《心中有鬼》为题，播出县公安

局侦破“1·28”命案纪实专题片。

10月22日,《人民公安报》第3版“论苑”栏目,学习心得专栏以《不忘初心永铸警魂》为题,报道县公安局警务保障室主任李明国学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神文章。

11月6日,《人民公安报》第2版“时讯”栏目,以《6名男子冒充和尚跨省销售假药民警走访获得线索揭露诈骗伎俩》为题,报道了县公安局小案不小看,快速侦破一起诈骗案赢得百姓称道的作法。2016年10月22日,河南宝丰籍6名男子假扮和尚,窜至保康县歇马镇百峰村一带,出售假膏药诈骗群众现金1300余元。县公安局民警通过侦查、追逃将6名犯罪嫌疑人全部抓获,为受害人挽回经济损失。

11月9日,宜城市公安局党委委员、副局长李长涛带领警务保障室、指挥中心等部门负责人一行5人到县公安局交流学习警务保障工作,县公安局党委副书记、副局长刘贵明,党委委员、副局长李长铭,警务保障室、指挥中心相关负责人参加学习交流。

11月10日,樊城、襄城、宜城、谷城、老河口、高新等6个县(市)区国保大队长和相关人员到县公安局学习交流涉军群体稳控、情报信息搜集和省厅“1+3”文件落实等重点工作推进经验。县公安局党委委员、副局长梅爱民参加学习交流。

11月14日,《人民公安报》3版“视点”栏目,以《保康“三色”预警“三级”管控破解精神病人肇事难题》为题,报道县公安局针对精神病患者救治管控难、易肇事肇祸等实际,相继创新推出“三色”预警、“三级”管控等措施,有效破解重症精神病患者“求医、送治、治疗、管控”等难题,实现了全县1280名精神病患者“零”漏管、“零”肇祸。

11月8日至14日,襄阳市禁毒委员会办公室先后组织襄州、南漳禁毒办负责人和街道办事处、社区干部及相关学校负责人到保康县城关中心戒毒社区及马良毒品预防教育工作示范学校学习禁毒预防教育创建工作的经验做法。

11月15日至16日,《法制日报》8版偏头条、《人民公安报》2版头条,分别以《湖北保康警方侦破侵犯公民个人信息案贩卖者称只要加钱啥信息都能查到》和《保康侦破侵犯公民个人信息案30余万条个人信息被非法出售牟利18万余元》为题,长篇报道县公安局通过线索摸排和慎密侦查,一举破

获襄阳一家公司借着商务咨询中心的外衣,多次通过QQ、微信购买、倒卖公民个人信息共计30余万条,非法牟利18万余元的重大侵犯公民个人信息案,抓获涉案犯罪嫌疑人8名。

12月16日,市公安局召开全市公安政治工作会议,县公安局党委委员、政工室主任杨华锋代表保康县公安局,以《凝心聚力铸剑扬旗》为题在会上交流发言。

【业务建设】 1月21日,保康县禁毒委员会被省禁毒委员会命名为全省中心戒毒社区建设示范单位。

1月28日,县公安局举办首期“内保通”平台操作和应用培训,各派出所分管领导、“内保通”管理员、审核员,治安大队内保民警、县直单位保卫干部以及全县金融、旅馆、医院、物流寄递、水电油气、保安公司等单位信息员250余人参加培训,市局治安支队相关负责人到会指导。

2月3日,市局党委副书记、副局长陈勇带领市局刑侦支队、技侦支队相关负责人一行7人到县公安局督导“1·28”抢劫杀人案件侦破工作。

3月3日,县公安局组织召开通信营运商联席会议,对打击电信诈骗、公安机关与通信运营商建立联动协调机制进行了座谈和研究。县委常委、公安局局长刘锴出席会议并讲话,县电信局、县移动通信公司、县联通公司负责人、技术人员、客户经理应邀参加会议,县局党委委员、副局长夏金虎,刑侦大队、网安大队负责人及部分民警参加联席会。

3月7日,县公安局联合县金融办召开打击和处置非法集资联席会议,部署打击非法集资专项整治行动,县工商局、银监局、金融办及相关专业银行负责人共20余人参加会议。

3月21日,县政府在县宾馆礼堂组织召开全县单位内部治安保卫工作会议,县委常委、公安局局长刘锴出席会议并讲话,副县长徐声军主持会议,各乡镇分管综治维稳工作的副书记、派出所所长,县直各单分管安全保卫工作的负责人和保卫科长共160余人参加会议。

4月13日,县公安局召开全县公安基础信息化培训会议,总结交流经验,研究部署全局基础信息化工作。局党委委员、副局长刘贵明出席会议并讲话,各单位负责人及信息化工作联络员参加会议。

4月20日,县公安局在县委党校报告厅召开全县公安交通管理工作会议,总结工作,分析形势,安排部署2016年全县公安交通管理工作。县委常

委、公安局局长刘锴，市局交警支队长姚勇出席会议并讲话。会议还对2015年度全县公安交管工作先进单位和先进个人进行了表彰，对全县派出所驻所交警进行了业务培训。

4月20日，县公安局交警大队驻黄堡派出所工作站正式挂牌成立，市公安局交警支队长姚勇，县委常委、公安局局长刘锴到黄堡所指导交警工作站工作。

4月22日，县公安局在城郊蛇峪沟一废弃采石场里，将在冬春“百日大会战”行动中收缴的678枚雷管、2.6公斤炸药予以安全销毁。

4月29日，县委宣传部在县广电大楼2楼演播厅举行县公安局“媒体问政新闻发布会”。发布会由县委宣传部常务副部长都正阳主持，县委常委、公安局局长刘锴担任新闻发言人，县公安局党委委员、副局长刘贵明担任助理发言人，县纪委监委卢珺全程参与并点评。10名特邀社会各界代表和部分民警参加新闻发布会。

5月5日，保康县禁毒工作会议在县宾馆礼堂召开，会议总结2015年禁毒工作，研判毒情形势，安排部署2016年禁毒工作。县委副书记、政法委书记、县禁毒委主任冯云波出席会议并讲话，县委常委、公安局局长、县禁毒委副主任刘锴主持会议，县人大副主任、县禁毒委副主任周广明，县政协副主席陶婕出席会议；各乡镇分管政法工作的党委副书记、乡镇综治办副主任、县禁毒委员会成员单位负责人、各派出所所长、禁毒大队全体民警参加会议。

5月6日，县公安局“保康公安”官方微信订阅号正式上线。该公众号将发布最新警务要闻，汇集权威新政，拓展便民渠道，增进警民交流。

5月18日，县公安局和中航航宇襄阳分公司联合研发的“猎枪定位跟踪系统”科技信息技术创新项目，入选参展在北京国家会议中心举办的公安部第八届“警博会”。

5月20日，网安大队办案民警通过宣讲政策法律，动员亲属规劝，成功劝返出逃韩国的犯罪嫌疑人高雪峰回国投案自首。5月31日，省公安厅“猎狐”行动办发来贺电，祝贺保康县公安局成功劝返外逃韩国的涉嫌组织、领导传销活动罪的嫌疑人高雪峰，取得襄阳市2016年“猎狐”行动首个战果。

6月23日，县禁毒委员会联合团县委、县公安局、县教育局、马良镇政府在马良镇中心学校开展全民禁毒宣传月活动暨保康县毒品预防教育示范学

校启动仪式。县公安局党委委员、副政委王六举，共青团保康县委副书记黄玮、县教育局副局长王长城、马良镇党委副书记罗君参加活动。县公安局禁毒大队及马良派出所负责人、马良中心学校全体师生、马良中心小学部分师生共500余人参加启动仪式。

6月24日，县公安局采取以会代训方式举办刑侦业务培训班。各派出所和局直相关单位负责人、平台联络员、兼职技术员和刑侦大队全体民警参加培训。局党委委员、副政委王六举主持，县委常委、公安局局长刘锴出席培训班并讲话。市公安局刑侦支队刑侦专家窦哲、民警王秀峰分别授课。

6月24日，在市公安局举办的全市公安科技创新大赛上，县公安局科技创新项目“猎枪跟踪管控系统”夺得全市第二名，位居县（市）、区第一。

7月13日，县公安局组织召开全县民爆物品安全管理工作推进会，各派出所专管民警、各涉爆企业分管安全负责人、安全科科长共60余人参加会议。县公安局党委委员、副局长李长铭参加会议并讲话。

7月21日至22日，市“双实”办检查组对保康县“双实”管理第一阶段门楼牌清理编制工作进行了检查验收。县委常委、公安局局长刘锴，县公安局党委委员、副局长李长铭先后陪同检查。

8月12日，县公安局在5楼会议室召开全县农村道路交通安全管理工作现场会，各乡镇派出所所长、交通安全管理工作联络员、交警大队主要负责人共30余人参加会议。与会人员还参观了过渡湾镇二堂村交通安全劝导站建设。

9月7日，市人大常委会副主任周广明率领人大调查组一行8人对县公安交管部门贯彻实施《中华人民共和国道路交通安全法》情况进行检查。县公安局党委委员、副局长梅爱民，县交通运输局和城管执法局等单位领导陪同检查。

9月7日，市公安局警务保障部、警务督察支队和政治部组成的联合检查专班一行4人突访寺坪、城关派出所，检查督导公安业务装备培训管理使用情况。

9月15日，市公安局党委委员、政治部主任李海浙一行3人突访县部分公安派出所、旅游景区，检查督导中秋节安保工作。

9月28日，市公安局党委委员、副局长梁军，在市公安局治安内保支队支队长赵卫国、治安大队大队长周剑明的陪同下，突访县公安局检查国

庆安保工作。

9月29日，县公安局全面办理完结县十七届人大五次会议交办的3件意见建议和政协安康九届五次会议交办的14件提案。

9月30日，市公安局党委委员、政治部主任李海浙到县公安局督导国庆安保工作，并在县局分会场参加了公安部、省厅、市局国庆安保工作视频会。

10月18日，市档案局副局长曾辉一行4人，在县档案局局长杜俊的陪同下对县公安局机关档案晋升省特级管理工作进行实地检查指导。县公安局党委委员、纪委书记柳旭东参加检查活动。

11月11日，县公安局圆满完成在押人员转移押解任务，将保康县临时羁押在老河口市、谷城县看守所的55名在押人员全部安全转回新建的保康县看守所羁押。县公安局抽调90名民警、30名武警官兵，组成联合指挥、武装押解、沿线警卫、应急处置、后勤保障5个押运小组，在市公安局监管支队支队长胡培喜、副支队长李宏星全程督导下，于11月11日15时至17时，历时2小时，行程120余公里，将55名在押人员全部安全转押至保康县看守所。

11月14日，市公安局国保支队考核组周洋一行到县公安局检查考评国保特情管理、重点人管控、《国保志》编撰等相关工作。县公安局党委委员、副局长梅爱民全程陪同。

11月16日，襄阳市档案局业务科长卢艳弟带领的市档案局、市公安局、县档案局组成的档案评定小组一行7人，对县公安局机关档案晋升省特级管理进行考评，县公安局机关档案管理工作以92分的高分通过省特级验收。县公安局党委副书记、副局长刘贵明全程陪同，县委常委、公安局局长刘锴出席。

11月19日，县公安局在警训中心举办保康县机动车查验员培训班，交警大队车管所全体人员、派出所部分民警及河西检测站工作人员共25人参加了集中培训。市交警支队车管所吴曙光同志到会指导并授课，县公安局党委委员、副局长梅爱民作动员讲话。

12月6日，县公安局出入境管理大队顺利完成首批电子港澳证二次签注制作，共制作电子港澳通行证二次签注申请6张。电子港澳通行证二次签注制证权限于12月1日下放县市正式启用，这是公安部推出的一项便民利民措施，也是县（市）公安机关首次参与证件的制作、签发工作。

12月8日，县委副书记、县长冯云波带领县委办公室副主任曹平一行深入襄阳华泰天成公司保康县报废汽车回收（拆解）分公司检查指导“黄标车”淘汰工作，并听取了交警大队教导员冯举保同志关于全县“黄标车”淘汰治理工作情况汇报，现场观摩了“黄标车”拆解全过程。

12月19日，县公安局召开全县道路交通安全管理工作会暨酒精检测仪培训会。各派出所所长、交通管理联络员及交警大队中层骨干以上的民警参加会议，会议由局党委委员、副局长梅爱民主持，县委常委、公安局局长刘锴出席会议并讲话。

【重大事故】 2月15日19时，城关镇王知秀在孙家湾环城路路段行走时，被李应海驾驶的无牌富路四轮机动车撞倒，后又被叶呈祥驾驶的鄂F5E121小型轿车拖行430米远，两车逃逸，造成王知秀当场死亡的交通事故。

3月7日18时，荆门市供电局职工蒋加华驾驶鄂HCS805轿车从荆门前往神农架游玩，行至保康县马桥镇境内336省道34千米+250米下坡急弯处，因雨雾天气、驾驶员操作不当，致使车辆翻入公路下68米处，造成乘车人杨洋受伤，驾驶员蒋加华、乘车人张玉成、廖杨青死亡的重大交通事故。

4月1日12时，山东省菏泽市曹县韩集镇董油坊行政村董荣赞驾驶豫B6293挂重型半挂牵引车，从长坪往黄堡方向行驶，行至305省道96千米+690米处，与对向胡得峰驾驶的两轮摩托车相撞，造成胡德峰和摩托车乘车人吴安楚当场死亡的交通事故。

12月17日6时，城关镇刘沉驾驶鄂F5C565轻型普通货车，从牌坊湾沿环城路往一中方向行驶，行至城关镇河西加油站往前150米处，因视线不良，将路上行人张兴康骑轧，并驾车逃逸，造成张兴康死亡的交通事故。

检察工作

【概况】 2016年，县人民检察院在县委和市人民检察院的领导下，在县人大及其常委会的监督下，在县政府、县政协和社会各界的关心支持下，紧紧围绕地方经济社会发展大局，用改革的思路谋划检察工作，奋力抓好新型检察院建设，积极履行法律监督职责，各项工作取得新成效。2016年，保康县人民检察院有正式干警60名，内设司法行政事务管

理局、综合检察部、侦查监督部、公诉部、案件管理部、职务犯罪侦查部、民事行政检察部。

2016年共立案查办职务犯罪案件17件17人，其中贪污贿赂案件10件10人，渎职侵权案件7件7人。发出预防检察建议11件，发出纠正违法通知书13；受理提请批捕案件62件112人，批准逮捕54件92人，不批准逮捕8件20人，受理移送审查起诉案件154件226人，审查起诉110件141人，相对不起诉4件5人，侦查机关撤回13件26人，纠正漏诉12人，办理立案监督案件20件20人；受理民事行政申诉案件15件；在全市率先启动社区矫正监察室建设，建成司法e通指挥中心并投入使用，相关经验做法被《检察日报》报道。

【查办职务犯罪】 始终保持反腐高压态势，立案查办职务犯罪案件17件17人。积极配合县委巡查整改，成立五个专班对移交问题进行全面调查，为国家挽回损失1000余万元。开展查办危房改造领域职务犯罪专项行动，成立三个办案专班，在县住建部门调取危房改造档案8000余份，相关政策文件100余份，走访3个乡镇，9个行政村，形成调查笔录200余份。抽调一个办案组参与专案办理，高标准完成了中核工业中原建设公司有关职务犯罪查处任务，获得上级检察机关高度肯定。

【预防职务犯罪】 充分发挥治本功能，采取多种形式开展职务犯罪预防工作，提升预防效果。发出预防检察建议7件，开展警示教育9件，预防调查7件，预防宣传20次，行贿档案查询689件。对农村户用沼气、保宜高速、五道峡生态旅游等重点项目实行专项预防，与县工商联、国税局、地税局、公路局等单位签订联系会议制度，实行共建预防，推进预防职务犯罪社会化、专业化、规范化、法制化。

【刑事检察】 强化职能，维护社会和谐稳定。全年共受理提请批捕案件62件112人，批准逮捕54件92人，不批准逮捕8件20人，受理移送审查起诉案件154件226人，审查起诉110件141人，相对不起诉4件5人，公安机关撤回13件26人，追诉漏犯12人，纠正漏捕5人。提起公诉的案件审结率、有罪判决率、定性准确率为100%。注重从制度、规范、质量上强化未检工作，制定“捕、诉、监、防”一体化工作机制，全年办理批捕、

审查起诉未成年人刑事案件4件5人，做附条件不起诉处理。针对春节前后交通事故类案件频发，主动联合县公安局交警大队录制了聚焦酒驾醉驾的访谈节目，在县电视台连续播放，以案释法，受到好评。

【法律监督】 加强法律监督，营造公平公正法治环境。2016年共办理立案监督案件20件20人，其中：要求公安机关说明不立案理由15件15人，说明立案理由5件5人，公安机关主动撤案5件5人。办理各类民事行政及公益诉讼案件15件。全年共发纠正违法通知书9件9人；依法对19名犯罪嫌疑人开展羁押必要性审查。开展专项立案监督活动，监督移送危害食品安全犯罪案件3件4人。全面开展社区矫正检察，监督纠正违法30件35人。对法院刑事判决提请抗诉5件，均获得市院支持。

【健全监督机制】 主动接受外部监督。2016年以来先后多次邀请人大代表、政协委员视察检察工作，举行“公众开放日”“法制宣传日”等活动，邀请社会各界代表和人民监督员到检察机关零距离接触检察工作。主动接受人大及其常委会监督，向人大常委会作了2016年上半年工作情况汇报，对提出的问题逐条解决。建立执法办案同步跟踪监督机制，提高办案质量；案管办发挥流程管理和节点控制的监督管理作用。落实公开说理和公开听证制度，形成长效机制，邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加，做到公开、公平、公正。全力推进“两法衔接”工作，建立健全了全县“两法衔接”联席会议制度、案件咨询制度、办案情况通报制度、日常信息交换制度、责任追究等制度。



保康县人民检察院首批员额检察官举行宣誓仪式

【司法体制改革】 3月1日全省入额检察官同步进行宪法宣誓之后,该院实行“六部一局”工作格局,以检察人员分类改革的人员比例为依据划分为三大类:员额检察官20名,检查辅助人员30人,司法行政人员10人。该院通过制定领导干部办案规

则,落实检察官权限清单,确定领导干部办案类型和办案数量,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。全年6名党组成员办案39件,占案件总数16%。

2016 业务数据统计表

职务犯罪侦查案件				
立案侦查 17 件 17 人		预防检察建议	行贿犯罪档案查询	
贪污贿赂案件	渎职侵权案件			
10 件 10 人	7 件 7 人	7 份	689 次	
批捕案件				
受理	批捕	不捕		
62 件 112 人	54 件 92 人	8 件 20 人		
起诉案件				
受理审查起诉案件	提起公诉		不起诉	
154 件 226 人	110 件 141 人		4 件 5 人	
监督公安机关立案				
共办理立案监督案件 20 件 20 人				
公安机关主动立案	要求说明立案理由		要求说明不立案理由	
15 件 15 人	5 件 5 人		15 件 15 人	
民事行政申诉案件				
办理各类民事行政及公益诉讼案件 15 件			提请抗诉	
民事诉讼监督	行政诉讼监督	公益诉讼案件线索		5 件
11 件	1 件	3 件		
监所检察				
安全检查	刑罚执行检查	取保候审监督	监外执行监督	
16 次	12 次	7 次	11 次	

审判工作

【概况】 2016年,县法院有干警94人。内设机构:立案庭、审判监督庭、审判质量管理办公室、行政审判庭、刑事审判庭、民事审判一庭、民事审判二庭、民事审判三庭、法警队、办公室、政治处、监察室、信访办、司法行政科、司法技术科、执行局。派出机构:城关法庭、寺坪法庭、黄化法庭、歇马法庭、马

良法庭、马桥法庭。县法院在县委领导、县人大监督和上级法院的指导下,深入贯彻落实党的十八大、十八届四中、五中、六中全会精神,紧紧围绕“司法为民、公正司法”主线,认真履行宪法和法律赋予的职责,较好地完成了各项工作任务。全院共受理各类案件3718件,审执结3451件,结案率92.82%。

【刑事审判】 把维护辖区社会和谐稳定作为刑事

审判的核心任务，共受理刑事案件 133 件 169 人，审结 124 件 156 人，结案率 93.23%。依法严惩暴力犯罪、黑恶势力、涉枪涉爆以及盗抢骗、黄赌毒犯罪，审结 27 件 36 人，切实增强人民群众的安全感。严厉打击贪污贿赂、滥用职权、失职渎职等职务犯罪，审结 4 件 6 人，其中审理了叶荣生、冯祖辉、刘玉才、涂德华、阮班岚等一大批有影响的案件，促进反腐败斗争深入开展。审结信用卡诈骗、非法采伐、收购国家重点保护植物等案件 5 件 6 人，努力维护市场经济秩序。调解刑事附带民事案件 6 件，最大限度增加社会和谐因素。积极参与社会综合治理，对全县发生的突发性、群体性事件，积极派人参与调处和提供法律服务，妥善调处各类突发事件 20 余起。

【民商事审判】 充分发挥民商事审判定纷止争作用，强化调解优先原则。共受理各类民商事案件 2658 件，审结 2420 件，结案率 91.05%，其中调撤案件 1748 件，调撤率 72.23%；依法审理离婚、抚养、赡养、继承等婚姻家庭纠纷案件 391 件，促进了家庭、社会和谐。妥善审理侵权纠纷案件 158 件，有效保护当事人合法权益。秉持建设性司法理念，积极运用报请党委政府统筹依法处理、政策考量、利益平衡等方法，妥善处理经济领域涉诉纠纷。审结买卖、物流、金融借款、民间借贷等案件 891 件。

【行政审判】 共受理行政诉讼案件 28 件，审结 28 件，结案率 100%。认真分析行政案件的具体成因、社会影响，严格执行法律，做到既监督行政机关依法行政，又保护行政管理相对人的合法利益。其中原告孔某诉被告保康城管局行政强制侵权一案和杨某起诉的涉及楚城项目中收回国有土地使用权纠纷一案，大胆判决，驳回了原告的诉讼请求，支持了保康县重点项目建设。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，努力解决群众“告官不见官”的问题，行政机关负责人出庭率 83%。

【执行工作】 共受理执行案件 899 件，执结 879 件，执行率 97.8%。进一步理顺执行工作机制，将保北法庭执行案件收归执行局，统一执行，保南法庭案件由执行局协助执行。加强执行积案化解力度，对原积存的 237 件旧案一一列出执行方案和化解措施，化解、执结 185 件。加强执行查控系统建设，建立全方位查控、征信、惩戒体系，实行“每案必

查”，对一经查实的财产，立即采取查封、扣押、冻结等强制措施。加大对失信被执行人的威慑力度，公开曝光“失信”名单 830 人次。对有能力而拒不履行的 10 名被执行人，果断采取罚款、拘留等强制措施督促其履行。加大拒执罪办理力度，向公安机关移送 3 件 3 人。

【司法便民】 全力打造“阳光司法”工程，回应群众知情愿望。扎实开展“公众开放日”活动，累计邀请 30 余名人大代表、政协委员和干部、群众参加庭审观摩；网上发布裁判文书 2374 份，应上网裁判文书公开率 100%，官方网站、微博、微信发布信息 235 条。完善便民服务措施，回应群众热切期盼。加快院机关诉讼服务中心建设，改扩建法庭诉讼服务站，努力为当事人提供“集成式”“一站式”诉讼服务。与县司法局共同搭建平台，在 5 个没有设人民法庭的乡镇设立“保康县人民法院便民诉讼联系点”，开通网上立案，共立案 39 件。探索与村组干部建立微信群开展诉调对接，扎实推进“一村一法官”工作，巡回审判、就地办案 300 余件。

【审判管理】 依托信息化技术，加强审判流程管理。坚持审判态势分析研判、审限管理、裁判文书预检、示范庭评比等制度，认真开展申诉复查和发回重审案件的审理工作，对改判发回重审案件倒逼追责。充分发挥专业法官会议的重要作用，对疑难复杂案件进行综合研判。开展案件质量、庭审、裁判文书“三评查”，评查案件 3451 件、庭审 12 场。二审改判发回率、调撤率、一审服判息诉率均在基层法院中名列前茅，审判绩效和审判管理位居全市第一。



4 月 29 日，保康法院组织首批入额法官面向宪法宣誓

【司法改革】 深化司法人事改革，加快推进人员分类定岗，把 33 名员额法官全部充实到审判一线，对 38 名干警进行相应的岗位调整，使队伍结构更趋合理。积极推进审判权运行机制改革，实现“让审理者裁判，由裁判者负责”，法官在职责范围内对案件质量终身负责。明确各庭受案范围及职责，因地制宜组建审判团队。健全审判委员会和专业法官会议工作规则和议事规程。推行院、庭长办案常态化，带头开示范庭。

【信息化建设】 历经三任院长、五年建设的新审判综合大楼于 2016 年 1 月 9 日正式投入使用；对 3 个人民法庭进行综合性科技改造，马良法庭通过“全省示范人民法庭”验收。新建科技法庭 11 个，完成高清网络监控安防系统、视频会议室、数字化审委会、电子签章等信息化建设项目，开通 12368 服务热线。逐步完善电子档案系统建设，电子卷宗扫描工作正在进行中。新招录 1 名计算机专业的公务员，专门从事信息化工作；先后 9 次组织干警进行信息化应用专题培训，努力提高干警的信息化素质。科技法庭、数字化审委会在上半年已投入使用。电子签章运行良好，累计盖章 650 次，有效解决了法庭履行签批手续不便的问题。

【队伍建设】 加强思想政治建设。坚持“以党建带队建促审判”的工作思路，扎实开展“两学一做”学习教育。把“两学一做”学习教育与精准扶贫相结合，为 4 个驻点村提供帮扶资金 10 万元。在漆园村建立党员教育示范基地，把党支部搬到群众身边，一对一开展易地搬迁。针对不同支部的功能定位和特点，采取差异化的“支部主题党日”活动，重点解决每个支部存在的问题，切实增强干警的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。重视文化建设，在县“茂康杯”第五届运动会上，县法院夺得团体总分第二的好成绩，凝聚了人心士气，增强了集体荣誉感。加强司法能力建设。组织干警参与业务培训，举办院（庭）长讲坛、民商事案例讨论，提升干警法律素养。组织干警培训 32 人次，举办讲坛 5 次。加强司法廉政和纪律作风建设。认真学习贯彻《准则》《条例》，严格执行中央“八项规定”，坚决反对“四风”、集中整治“六难三案”。层层压实主体责任，坚持“一岗双责”“一案双查”和中层干部述职述责述廉制度。3 名改非领导组成审务督察组，开展审务督查、纪律作风巡查、暗访

等活动 25 次。

【社会治安综合治理】 吸取“十堰法官被刺”事件的深刻教训，加大安保力量，完善安保设施，严格落实人防、物防、技防措施，全年无一行政责任事故、无一刑事治安事件，被县委、县政府评为“社会治安综合治理先进单位”，全市司法警务工作会议在保康顺利召开。法警大队强抓人员管理，合理调用警力，有力地保障刑事庭审、押解人犯、协助执行等工作顺利开展，全年共出警 182 人次，实现无事故、无信访、无投诉、无违纪和无差错的目标。

【信息宣传调研】 坚持用宣传反映人民法院的工作成绩，用舆论引导人民群众对法院的认同感，及时总结法院、法官在能动司法、为民司法、公信司法等方面的好做法、好经验，及时分析研究司法改革中出现的新问题和办案过程中呈现的趋势化现象。全年共编发简报 16 期，125 篇新闻信息被《襄阳日报》、湖北法院网等媒体采用，2 篇学术论文在全省法院第二十五届学术讨论会上获奖。

司法行政

【概况】 县司法局为县政府组成部门，主要承担普法依法治理、人民调解、法律援助、社区矫正、安置帮教、律师公证管理、基层法律服务等工作职能。有政法专项编制 54 名，内设 9 个业务股室，8 个乡镇法律服务所（自收自支事业单位）和法律援助中心、人民调解中心等 2 个二级事业单位。

2016 年有干部职工 73 人。其中行政人员 50 人。行政人员中，局机关 36 人（含科级非领导干部 5 人），司法所 14 人。事业单位人员共 23 人。事业人员中，法律援助中心 4 人，乡镇法律服务所 19 人。

【普法依法治理工作】 2016 年是“七五”普法的开局之年，以“六五”普法荣获全省法治宣传教育先进县为契机，不断创新普法形式和载体，进一步拓展了法治宣传的深度和广度。一是法治下乡形成常态。县普法办精心出台《全县 2016 年“三下乡”法治宣传活动方案》，组建了法律宣讲团深入各地进行宣传。全年共集中宣传 80 余场次，培训中小学生、村组干部和乡镇行政干部 1.3 万人次。积极创

新公益宣传载体，全县 257 个村、19 个社区和群众办事较为集中的基层站所大厅都设置了桌面宣传站牌，印制发放公益法治宣传内容 3 万余份，宣传效果十分明显。12 月 6 日，在省、市、县“三下乡”活动中，积极协调省市司法部门整体联动、合力宣传，取得了社会各界的广泛认同，为“七五”普法高点起步奠定了基础。二是法治氛围日益浓厚。依托县电视台《法治保康》和《今日保康》的《法治天地》栏目主阵地，大力宣传普法实践和普法实效。广泛运用手机报、手机微信以及手机微博进行普法宣传，湖北手机报保康版每期都刊出《法律热点》等公益法律常识，法治氛围日渐浓厚。充分利用“3.8”妇女节、“3.15”消费者权益日、“6.5”世界环境日等重大节日，以法制讲座、法律咨询、法律竞赛、法治汇演等形式开展法制宣传教育活动，公民法律意识普遍增强。三是普法制度更加完善。围绕“法律六进”活动载体，陆续出台《党委中心组学法制度》《领导干部任前法律知识考试制度》《媒体公益普法制度》《以案释法制度》，全年县委中心组学法 2 次。2016 年 10 月，组织面向社会开展“税务杯”法治文学作品有奖征文活动，征集作品 140 多件，评选出一、二、三等奖 8 篇，选送 5 件到市局。



省市县三级司法行政部门联合开展“三下乡”活动

【人民调解】 全县各级人民调解组织大力化解民间矛盾纠纷，切实筑牢了维护社会稳定的第一道防线。坚持村级调解组织一周一排查，乡镇调解组织一月一排查，对排查出来的矛盾纠纷及时化解，对重大疑难复杂矛盾纠纷实行责任包保。全年全县各级人民调解组织共排查调处各类矛盾纠纷 2431 件，调处成功 2392 件，调解成功率达 96%，防止民转

刑案件 8 件，非正常死亡 5 件，防止群体性事件 8 件。10 个行业性专业性调委会运转规范，全年共成功调解矛盾纠纷 835 件，索赔金额达 2223.8 万元。

【社区矫正和安置帮教】 2016 年，《保康县关于全面推进社区矫正工作的意见》出台，全年对 2 名社区服刑人员给予警告，对 1 名人员作出了撤销缓刑建议，被法院采纳作出裁定。全年新接收矫正对象 70 名，累计达到 102 名，利用社区矫正 E 通信息定位管理平台，把现有社区矫正对象全部纳入电子围墙监控范围，实现全覆盖，全天候动态监控。2016 年全县 2 个过渡性就业基地对 13 名刑满释放人员进行了过渡性就业安置，重新违法犯罪率始终控制在规定范围以内。9 月 19 日，组织刑满释放人员和社区矫正对象参加全县电子商务创业专题培训班，对 20 名“两类对象”开展培训，取得了较好社会效果。

【法律服务】 围绕全县公共法律服务体系建设总要求，县司法局制定了《关于普遍建立法律顾问制度的实施方案》《关于开展一村一法律顾问工作的实施方案》等文件，全县已聘请法律顾问的村（社区）达到了 230 个，覆盖率达到 83% 以上。全年公职律师、社会律师共与 50 家单位签订了法律顾问合同，办理民事案件 101 件，刑事案件 38 件，行政案件 19 件。律师和法律工作者积极参与全县涉法涉诉积案化解，引导信访人合理表达诉求，13 起积案大部分息诉罢访，得到县领导好评。公证工作全年共办理各类公证事项 205 件，其中民事公证事项 146 件，经济类公证事项 59 件。基层法律服务全年共代理诉讼案件 228 件和非诉讼案件 461 件，为企业和群众挽回经济损失 3023 万元。全年办理司法鉴定 278 件。

【法律援助】 扎实开展法律援助整改工作，制定《关于落实县人大常委会审议意见的整改方案》，对 4 大项 18 个小项整改任务进行细化，明确时限，责任到人，逐条逐项进行规范整改。对 2012 年以来的 1519 件法律援助卷宗进行了全面评查，主动整改法律援助工作中存在的 4 类共性问题和 10 余项个性问题。通过认真整改，法律援助工作在人大常委会上一次性全票通过。同时，司法局将法律援助工作与精准扶贫相结合，与“两学一做”学习教育相结合，把精准扶贫建档立卡户纳入法律援助对象，共纳入 2.9 万户，为他们开辟绿色通道，简化审批程

序，特事特办、随到随办，提高法律援助便民程度。2016年，全县共设基层法律援助站点22个，专职法律援助律师2人，办理法律援助案件396件，办理法律援助事项3106件，免费提供法律咨询2640件。避免可能给当事人造成的经济损失1037余万元，直接免收代理费118万元，近4000困难群众从中受益。李伟案、廖安志案等案件在社会上都产生了很好影响。

【基础建设】 2016年12月9日，司法局新业务用房投入使用。业务用房整体占地2256平方米，建筑面积3500平方米，七层框架结构。

【队伍建设】 2016年，通过抓教育严管队伍，抓活动凝聚人心，抓廉政转变作风，抓基础展示形象，司法行政队伍建设得到全面加强。在常态学习提素质上，全年开展支部主题党日12次、专题讨论4次，道德讲堂3次，使党员、干部队伍素质上有了大提升。在规范管理上，优化基层所的管理体制，保障基层司法行政工作的顺利开展。相继下发了《关于乡镇机关事业单位工作人员实行乡镇工作补贴的通知》《关于乡镇法律服务所员工参加有关保险的通知》，出台了《司法所经费管理办法》《乡镇法律服务所管理办法》等规范性文件，对基层“两所”的财务、纪律等进行严格管理。3月9日，争取县主要领导现场办公，解决300万元的业务用房建设资金。在设施安装、办公用品采购、信息化工程建设等方面坚持“花最少的钱办最好的事”的原则，完成了电梯、视频监控、远程会议系统等设备的安装，使用效果良好，达到了信息化、规范化标准。在凝聚人心上，全年组织参加了全县“茂康杯”龙舟赛、羽毛球赛和拔河比赛等，取得了较好名次。在宣传上，全系统上下狠抓信息宣传报道工作，将《湖北司法》、襄阳法治网、《襄阳司法行政信息》《今日保康》、保康手机报等作为宣传工作的主阵地，全局在各级新闻媒体刊登宣传稿件123篇，其中市级以上44篇，有3篇信息得到市局、县政府、县委政法委等主要领导批示，有效地展示了司法行政工作成效，向社会传递了司法为民的正能量。

军事

【人民武装】 中国人民解放军湖北省保康县人民

武装部是保康县军事领导指挥机关，是中共保康县委的军事部和保康县人民政府的兵役机关，正团级建制，隶属中国人民解放军广州军区湖北省军区襄阳军分区，同时接受中共保康县委、保康县人民政府领导。坚持党管武装的原则，坚持中共保康县委书记兼任人民武装部党委第一书记，坚持人民武装部一名主官参加中共保康县委。主要任务是：和平时期，领导所属民兵和预备部队的组织建设、教育训练；拟制本地区战时动员方案，做好战时动员准备工作；负责全县兵员征集和相关工作；组织民兵参加地方中心工作，完成上级赋予的各种急难险重任务；组织开展拥政爱民拥军优属工作和两个文明建设，协调军政军民关系。战时，担负辖区的战争动员任务，组织民兵和预备役部队参战支前，保卫本地的重要目标，维护社会安全稳定。

2016年，人民武装部在上级军事机关和县委县政府正确领导下，深入学习实践科学发展观，着眼履行新世纪新阶段军队历史使命，努力提高遂行多样化军事任务能力，紧紧围绕“抓学习强班子，抓基础固根基、抓战备谋打赢、抓管理保安全、抓改革创新一流”的工作思路，狠抓各项工作落实，大力加强自身建设和民兵预备役建设，全力提升执行军事任务能力，各项建设整体跃升。党委班子建设坚强有力，思想政治工作灵活管用，军事训练有效落实，日常秩序管理正规，安全工作落实到位，扶贫参建成效明显。



2016年3月29日，保康县人武部在黄堡镇组织民兵基层建设现场会

【重大活动】 3月下旬，在黄堡镇组织召开全县基层民兵建设现场会，规范基层正规化建设标准。

3月中旬至4月初，按照“十三步法”的总体要求，认真组织民兵整组，编实各类基干民兵队伍

34支1780人，落实抗洪、灭火、防爆灯应急装备器材25类62965件。

6月，按照上级要求，全面清退有偿服务，清退对外有偿租赁户13户，按时限圆满完成了上级提出的目标。

5月至9月，组织征兵宣传发动、兵役登记、征兵体检等一系列征兵工作，高标准完成上级赋予的征兵任务。

9月，积极拟制国防教育方案，并协调组织全

县各级各部门、全县驻军单位参与国防教育月活动。

9月至11月，一次性投入10万余元，对年久失修的公寓楼进行改造升级。

12月，组织为立功受奖士兵送喜报活动。

【首长视察】 5月28日，湖北省委常委、省军区政委冯晓林来县人武部视察，襄阳市委常委、襄阳军分区司令员肖炳祥，保康县委副书记、县长张世伟陪同。

文 化

CULTURE

文化体育与新闻出版

综 述

【概况】 文化体育和新闻出版局机关行政、工勤编制编制合计 14 名。2016 年，实有在职行政编人员 7 人，内设 6 个职能股室，即：办公室、人事股、文化股、体育股、产业股、法治股（广播电影电视管理股）。下设两个副科级事业单位（体育发展中心、文化市场综合执法大队）、3 个正股级事业单位（文化馆、图书馆、博物馆）、2 个企业单位（电影公司、艺术团）、11 个乡镇文体中心和 11 个乡镇广电中心。

2016 年，县文化体育和新闻出版局坚持按照“高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新”的总体要求，突出围绕文化惠民主线，锐意进取，扎实推进，重点突破，有力服务县委、县政府中心工作，完成招商引资 6500 万元，政策资金争取 1420 万元，全县初步形成文化体育事业城乡一体化发展、文化体育事业和文化体育产业齐头并进的格局。

【文化项目建设】 积极推进重点文化项目建设，新文化馆、县图书馆和博物馆建设项目主体工程即将完工封顶，龙坪镇广电中心完成危房改造工程。

【群众文化活动】 全县群众文化活动蓬勃开展，“五一”组织非遗项目“沮水鸣音”“荆山阳锣鼓”等在五道峡景区实景演出；“七一”和重阳节举办两场大型文艺晚会；组织排演的《薜萝山歌》参加第六届中国农民春晚并在湖北卫视等多个频道播出；选送的《稻场锣鼓》节目在全市“文化力量·民间精彩”广场舞比赛中获得第二名、在全省“文化力量·民间精彩”广场舞比赛中全省获得第三名。

【“三馆一站”免费开放】 “三馆一站”免费接待社会公众 3 万人次，举办广场舞培训、书画培训、腰鼓培训等 12 次，书画艺术展 2 场，指导文艺团队 50 个，送戏下乡 130 场次。

【非遗保护工作】 开展非遗保护，组织非遗传承人 50 余人培训，申报了省级和市级非遗传承人各 2 名，兑现非遗传承人传承经费 3 万元，抢救性记录录音 17 段，视频 45 段，照片 180 张，文字 1.5 万字。

【举办全县首届中小学生足球赛】 5 月 20 日，与县教育局联合，成功举办县首届中小学生足球联赛。联赛共有初中男子 12 支代表队、女子 7 支代表队，高中男子 2 支代表队、女子 2 支代表队，共计 23 支代表队 318 名运动员参赛，分小组赛和决赛两个阶段，共计 39 场比赛，累计打进 128 粒进球。首届中小学生足球联赛的成功举办推动了全县校园足球运动的发展。

【第五届运动会】 全县第五届运动会参赛单位 73 个、参赛人数 1900 余人、比赛项目有 13 个大项目，242 个小项。阵容庞大，规模空前，影响广泛，实现了参赛单位、参赛人数、参赛项目 3 个超历史。

【第五届运动会龙舟赛】 6 月 16 日，保康县“茂康杯”第五届运动会龙舟大赛在清溪河举行。来自全县的 37 支代表队在 500 米赛道上竞技，经过激烈角逐，县文体局代表队夺得男子组冠军，寺坪镇代表队夺得男女混合组冠军。

【全民健身中心落成】 10 月，投入 1.5 亿元，占地面积 7500 平方米，建筑面积 2.6 万平方米的保康县全民健身中心落成投入使用。

【体育设施建设】 县文化体育和新闻出版局投入 30 万元，扶持城关白果园、店垭观淌等 5 个村建设村级文体广场 6 个；投入 36 万元，为 28 个村安装全民健身路径和农民体育健身工程 28 套，并为整村出列村增添健身路径、篮球架、乒乓球桌等体育器材 10 余套（张）。

【体育彩票销售】 全身体彩销售通过配备电子走势图，创新“两胆全拖”、建高频专区、增加竞彩项目等方式大幅提升体彩销售额，实现销售 2500 万元，超计划完成 300 万元。

【职工拔河比赛】 元宵节成功举办职工拔河比赛，来自全县 45 个单位近千名干部职工参加该活动。

【文物保护与管理】 建立健全文物安全保护“一处一策”工作机制，县政府签订县、乡、村三级责任书，文物局、乡镇文体中心、管护人签订了文物管护三级协议书，陆续兑现管护人经费 1.2 万元。全年文物安全巡查 510 人次，消除文物安全隐患 20 起，火灾隐患 2 处，有效保障了文物安全。

【可移动文物普查】 完成了全国第一次可移动文物普查工作，全县共计普查各级各类可移动文物 186 件（套），其中一级文物 3 件（套），一般文物 1 件（套），未定级文物 182 件（套），摸清了全县可移动文物家底。

【开展文物保护性发掘】 提交了发掘小桃园墓（民间俗称卞和墓）和勘探穆岭头遗址进行保护性发掘报告，分别获国家文物局和省文物局批复，3 月至 6 月，保康邀请省考古所专家对小桃园墓（民间俗称卞和墓）、穆岭头遗址、王湾西周遗址进行探查，发现了对早期楚文化研究比较重要的线索。

【广播电影电视信号城乡全覆盖】 投入 1009 万元，采购并安装“户户通”设备 36814 套，全县所有不通有线电视信号的农户都能收听收看到高质量的广播电视节目，实现了广播电影电视信号城乡全覆盖。

【“村村响”项目建设】 推动“村村响”项目建设，投入 202 万元，在城区和 210 个村安装大喇叭和音柱 240 只，安装 47 个村级终端设备，建成县、乡、村三级一体的综合平台，在全省率先实现行政村“村村响”和“户户通”全覆盖。

【公益电影放映】 全年放映公益电影 3132 场，村民一月能看一场电影，投入 17 万元（其中，国家投入 7 万元，县级配套 10 万元），兑现了 61 名老放映员生活补助。

【全县首个 3D 影院投入营运】 2016 年 9 月，投入 700 万元，建成 5 个厅 530 座的 3D 影院投入营运。

【广播电视安全播出零事故】 对广播电视播出进行全面监控，做到领导、工作人员、制度“三落实”，实现全县广播电视安全播出零事故。

【文化市场管理】 强化日常监管，推进“十星级”网吧创建，全年共出动执法人员 3300 人次，检查各类文化市场经营单位 1000 家次，查出各类经营单位安全隐患 200 处，现场整改 190 处，限期整改 1 处，函告公安消防整改 9 家，对 1 家网吧和 4 家电子游艺室违规经营行为进行行政处罚，文化市场安全有序。

【“扫黄打非”工作】 在全县设置 1249 个“扫黄

打非”网格，配备 1520 个城区网格员、271 个乡镇网格员和 257 个“扫黄打非”信息员，实行“扫黄打非”范围定格、网格定人、人员定责，群防群打群治，构建城乡一体的“扫黄打非”网格体系。扎实开展“净网”“清源”“秋风”、校园周边环境和少儿出版物市场等多项专项整治行动，共检查出版物、印刷经营单位 837 家，收缴非法出版物 300 册（张），向学生兜售的仿真人民币 5000 套，校园刮刮卡 2100 张，盗版音像制品 1200 张。县文化综合执法大队荣获湖北省“扫黄打非”有功集体荣誉称号。

【打击非法销售安装地面卫星接收设备行为】 联合公安、工商等部门，出动执法人员 70 人次，检查经营网点 35 家，收缴非法销售安装机顶盒 60 个，暂扣无线接收器 87 套，解码器 3 个，严厉打击非法销售安装地面卫星接收设备行为。

史志工作

【概况】 2016 年，县史志办公室认真贯彻落实党的十八大和十八届四中、五中、六中全会精神，围绕全县发展大局和史志工作目标，切实履行“存史、资政、育人”工作职能，努力提高史志编研水平，狠抓业务攻坚，史志成果百花齐放。村志编纂成效明显；县志公开出版；《保康改革开放实录》第一辑、第二辑公开出版；《保康党史第二卷》和《组织史资料第五卷》公开出版；《保康年鉴》实现当年出版；史志工作创新成果显现，2016 年确定 5 项史志创新课题，其中 2 个市委经济改革调研课题已上报市史志办，配合市史志办开展了尧治河村党建课题调研，整理了初稿资料，史志工作打破往年按部就班，一成不变的工作常态。

【村志编纂】 保康村志编纂工作于 2015 年 5 月启动，首批纳入 100 个村。经过一年努力，保康村志编纂工作受到各级业务部门领导关注。2016 年 4 月 19 日，县史志办主任陈功立应邀参加了在四川西昌召开的全国第一次地方志基层基础工作会议，并代表唯一一个县级史志部门在会上作经验交流发言。7 月 12 日至 13 日，省方志办主任文坤斗专程到保康调研指导村志编修工作并召开研讨会。10 月 29 日，全市村志评审暨培训会在保康县召开。会上，市史志办领导向各县市区推广了保康开展村志编修的经验，市专家团对完成初稿的 2 部村志提出了详实的评审意见。截至 2016 年底，全县有 40 多个村完成

了村志初稿，正陆续进入评审阶段，15部村志进入终审。

【《保康县志》公开出版】 历经十年打磨的《保康县志》，由方志出版社出版，全书175万字，并配以光盘。它既是一部全面记载县情的百科全书，也为社会各界了解保康、认识保康、建设保康、宣传保康提供了有效载体和平台。

【《保康改革开放实录》第一辑、第二辑出版】 《保康改革开放实录》编撰工作于2014年启动，历时2年，最终形成《保康改革开放实录》第一辑、第二辑，共230万字。全书以改革发展为主线，客观真实地记述了改革开放以来保康人民艰苦奋斗的历史，深刻反映了30多年来保康的巨大变化和辉煌成就。

【《保康党史第二卷》出版】 《中国共产党保康县历史》（1949—1978）共5编17章30万字，于2015年11月顺利通过中央党史研究室、党史出版社专家评审。2016年，县史志办编撰人员进一步查漏补缺，集中撰稿统稿，实现了公开出版。《保康党史第二卷》客观记述了新中国成立至党的十一届三中全会召开这一时期全县人民在党领导下进行社会主义革命和建设的历史。

【《组织史资料第五卷》出版】 《中国共产党保康县组织史资料（第五卷）》共46万字，收录副科级以上党、政、群机构170多个。该书全面系统地反映了保康县党委、政权、军事、政协、群众团体和企事业单位组织机构变化情况，以及十二届县委贯彻党的路线、方针、政策的重大举措，在深化改革、发展经济上取得的主要成就。

【《保康年鉴》当年出版】 年初下发2016卷年鉴资料征集通知，制定撰稿规则，一手抓资料上报，一手抓撰稿统稿，加快编纂进度，提高供稿质量，9月底完成初稿，年底公开出版。

【史志工作创新】 2016年，县史志部门按照县委部署，结合工作实际确定5项史志创新课题，其中2个市委经济改革调研课题已上报市党史和地方志办公室，《改革开放实录》一、二卷已经出版，配合市党史和地方志办公室办开展了尧治河村党建课题调研，整理了初稿资料，保康党史第三卷的编纂工作也正式启动。史志工作打破了往年按部就班，

一成不变的工作常态。

【上报省市部门资料】 继续抓好常规资料上报工作。按时完成省、市年鉴、大事记资料上报和乡镇村志编纂理论材料，多次在全国和省市级村志研讨会上交流。

新闻与广播电视

广播电视

【概况】 县广播电视台为县委、县政府直属正科级事业单位，归口县委宣传部管理。内设办公室、新闻专题中心、总编室、广告经营中心、社教文艺中心、网络媒体中心、节目制作和技术部、广播中心、人力资源和财务部、无线覆盖部10个职能部、室、中心，共有在编在岗人员63人。2016年，县广播电视台认真贯彻落实党的十八届四中、五中、六中全会精神和县党代会精神，在宣传质量、科技运用、内部管理、事业改革、队伍建设、节目覆盖、文明创建等方面实现新突破，为打造开放繁荣、精致典雅的绿色保康提供强有力的舆论支持。

【精品节目打造】 针对全县人民关注的热点、难点和重点工作，电视台联合相关部门举办“阳光政务”2期，更好地服务大局、服务大众，在维护和实现民众知情权、参与权和监督权的同时进一步树立政府良好形象。对部分栏目加以改版包装，办好办活《保康新农村》《非遗讲坛》《新闻周刊》等文化精品栏目，进一步展现地方新风貌、新风采。

【新闻宣传】 围绕落实中央“八项规定”、支持大畈创建省级生态旅游示范村等全县重点工作，策划播出“记者走基层”“学习贯彻准则条例访谈”“履职尽责、服务民生”“劳模风采系列报道”“两学一做在行动”“精准扶贫访谈”“聚焦两会”等8个专题、专栏；电视台、电台共播发县内各类新闻和重大国内国际时事新闻2400多条，中央、省、市电视台（电台）共采用本台新闻稿件315条。

【产业经营生产】 立足全台抓经营、整合资源、拓展市场资源工作目标，着力延伸创收触角，在拓展广告经营领域的同时强化社教文艺中心的职能作用，面向市场，加强活动策划，运用市场化

运作之路，积极寻求合作伙伴，主办了“舞动保康”电视舞蹈大赛，与相关部门联合打造“超级技士”“保康方言大赛”“超级神算”等节目，在丰富电视荧屏的同时，取得良好经济效益和社会效益。



2016年广播电视台大力开展广播“村村响”工程

【事业平台建设】 一是电视网络新媒体成功运行。实现县政府网站的平移，落户广播电视台办公楼；保康广播电视台微信公众号于5月上线运行，关注量达4600人，助力党代会及“两会”宣传；保康广电网完成注册搭建工作并进行了试运行；“掌中保康”APP投入使用，实现了电视、电脑、手机客户端之间的三屏互动。通过充分运用现代科技手段，提升新媒体的宣传能力。二是广播新闻全面恢复播出。2016年全面恢复广播新闻播出“村村响”二期工程已完成，建成了广播制播节目平台，调频广播信号已覆盖到全县。电台直播间道路监控视频接入系统建设全面展开，为开办交通音乐广播夯实基础。三是建立以多媒体计算机和高速通信为基础的广域化新闻采编网络。电视台安装了文稿系统软件，实现了“选、编、审、排、发布、检索”一体化的现代化、电子化、无纸化新闻制作，极大地提高了新闻制作水平及效率。四是完成聚龙山基础设施建设项目改造工程，启动地面无线数字覆盖工程一期项目（中央节目覆盖）工作，进一步增强广播电视媒体的综合实力，保障阵地健康稳步发展。

【驻村扶贫工作】 依托“两学一做”学习教育活动，进一步加强扶贫村基本队伍、基本阵地、基本载体、基本制度、基本保障建设，为扶贫村的发展提供坚实的组织保障。结合本台精准扶贫包保村龙坪镇大阳坡村实际，大力发展烟叶、袋料、蔬菜及

牛、羊养殖业，共发展65户168人，产业补贴资金30.912万元。硬化生田冲至黄堡镇青龙湾村3.5公里公路，修通发展蔬菜农户公路15公里公路；硬化大阳坡村扶贫搬迁安置点公路1.5公里，解决390人行路难问题。2016年完成大阳坡村易地搬迁14户，所有住房已于11月底全部完工，完成医疗救助脱贫2户7人和劳动力转移脱贫15户46人，全年共实现脱贫31户99人，为实现2018年包保户全面脱贫出列夯实基础。

广电网络

【概况】 2016年，湖北广电网络保康支公司有干部职工43人，内设综合管理部、销售服务部、运行维护部，下设乡镇经营部4个，即寺坪经营部、马良经营部、歇马经营部、马桥经营部。

一年来，公司紧紧围绕省公司和县委、县政府工作安排部署，加快广电网络建设，提高广电网络承载力和覆盖率，为更好地传播党委政府的声音和服务于文化小康建设提供基础保障。至2016年底传送传输高标清电视节目218套，开通10兆、22兆、50兆等带宽的宽带业务，可满足城乡用户多层次需求。

【村级网络建设】 投资500多万元，先后架通了后坪高碑村、兴隆坡村、蜡烛山、九池村、汪家沟村、三岔村，马桥镇横溪村，过渡湾罗家坪村，城关镇陈家河村等16个村有线电视网络2000余公里，覆盖用户2500多户，有900多户收看有线电视和使用广电宽带。后坪镇13个村实现了有线电视和广电宽带全覆盖，全镇2800户居民中有1150户使用上广电网络的电视和宽带数据业务，入户率达到41%，提前实现精准扶贫中的每个行政村通宽带任务，特别是县里确定的到2018年底前出列的洪家院、蜡烛山、九池3个重点贫困村，实现了通光纤、有宽带和数字电视用户的脱贫指标。

【基础网络提档升级】 公司采取光纤入户的方式，改造升级县城区基础网络60公里，改造后的基础网络功能更加优化，能够同时承载高清电视和宽带数据业务，用户体验更加流畅。

【网络维护】 投资80多万元，更新城区中心机房UPS电源，配置了各乡镇机房UPS电源和OTL等设备，确保广电网络不间断、高质量的安全播出，圆满完成了重要节点、重要会议、重大活动的安全播

出任务。

【服务团队建设】 认真学习广电行业服务规范，把“五心”（贴心、细心、舒心、顺心、放心）服务标准贯穿到工作的全过程，大力倡导“把用户当亲人，把服务当家务”的服务理念，打造亲情服务模式，用户满意率逐步提高。一是优化服务内容。公司结合用户不同需求，将电视节目细分为基本包和多个节目套餐，宽带细分为10兆、22兆、50兆等多个档次，为用户选择适合自己的需求提供便利，

受到用户的好评；二是优化服务能力。为实现快速反应的服务标准，2016年实行片区经理负责制，将城区划分为六片区，实行三包，即包维护、包安装、包宣传，实现了小故障2小时内解决，大故障24小时内解决的目标，用户的满意度保持在90%以上；三是优化服务管理。当天故障报告当天回访，了解公司职工的服务态度、服务能力、服务时效，倾听用户的心声，解答用户的咨询，准确掌握公司的服务效率及用户的满意度，为改进服务提供指导。

社 会

SOCIETY

教育

【概况】 2016年,保康县有中小幼儿园111所,其中普通高中1所,中职学校1所,初中12所,小学

71所(25所完全小学、46个教学点),幼儿园25所,特殊教育学校1所。在校学生27664人,其中幼儿园6104人,小学12692人,初中5174人,高中3678人(普通高中2439人,中职生1239人),特校16人。在岗教职工2227人,离退休教职工1143人。

2016年各级各类学校基本情况统计表

数量 单位	项目	学校数(所)					班数(个)						学生数(人)						
		普中	职中	小学	教学点	幼儿园	特校	普中	职中	小学	教学点	学前教育	特校	普中	职中	小学	附设幼儿班	独立幼儿园	特校
总计		13	1	25	45	24	1	152	22	272	111	186	1	7613	1239	12692	802	5302	16
城关				2	4	1	1			18	13	9	1			733	118	88	16
黄堡		1		1	5	2		7		6	23	14		336		787	41	299	
后坪		1		1	3	1		6		10	4	6		195		354	18	124	
龙坪		1		1	2	1		3		9	6	5		160		406	18	128	
两峪		1		2	1	1		3		12	1	5		124		276	38	69	
店垭		1		2	1	1		7		12	7	8		269		690	67	210	
马良		1		3	4	3		10		26	12	18		421		1238	111	494	
歇马		2		5	10	2		23		44	15	23		726		1722	216	512	
马桥		1		3	10	3		6		39	12	29		582		1590	54	739	
寺坪		1		3	3	3		11		32	9	19		476		1402	99	583	
过渡湾		1		1	2	1		4		6	9	5		167		343	22	103	
熊绎中学		1						33						1718					
实验小学				1						58						3151			
一中		1						39						2439					
职教中心			1						22						1239				
县直幼儿园						1						9							425
供销幼儿园						1						10							618
金宝贝幼儿园						1						6							235
明珠幼儿园						1						10							301
未来之星幼儿园						1						10							374

2016年各级各类学校校舍情况统计表

数量 单位	项目	学校占地面积 (平方米)	校舍建筑面积 (平方米)	教学及辅助用房					行政办公用房		
				合计	其中				合计	其中教师 办公用房	
					教室	实验室	图书室	微机室			语音室
总计		725960	446232	146505	106858	24083	7864	5481	2219	25918	14114
小学		412825	188376	68001	53514	5434	4245	3484	1324	10118	6238
初级中学		192014	147263	33175	22969	5543	2453	1807	403	9296	3757
高级中学		68667	34926	11980	10652	770	368	190		1596	412
职教中心		51454	37874	10330	8655	720	463		492	1617	1617
幼儿园			37289	22821	10870	11616	335			3165	1964
特校		1000	504	198	198					126	126

2016 年各级各类学校校舍情况统计表（续）

数 量 单 位	项 目	生活用房					其他用房	当年新增	
		合计	教职工 宿舍面积	学生宿 舍面积	食堂面积	厕所面积			其他面积
总 计		240585	120155	64673	34748	8915	12094	33224	5532
小 学		97666	50843	19664	17279	6868	3012	12591	356
初级中学		96288	57537	24106	11503	1973	1169	8504	2814
高级中学		17092		13023	3870	74	125	4258	
职教中心		22687	11595	7880	557		2655	3240	
幼 儿 园		6672			1539		5133	4631	2362
特 校		180	180						

【学校建设】 全年投入 9738 万元，新建、改扩建校舍 7.1 万平方米，运动场 1.2 万平方米，添置食堂餐桌椅、直饮水、洗浴、床铺、取暖炉等设备 3671 套，为 47 所中小学补充电脑、“班班通”、实验仪器等设备 6.3 万件，对 9 个主讲教室和 16 个教学点开展以“同步课堂”“专递课堂”为主的网校建设，全县完小以上学校和 90% 以上的偏远教学点校舍设施得到全面改造升级，学校“班班通”配备率和宽带接通率达到 100%。至 2016 年，连续五年累计投入建设资金 3.2 亿元，学校面貌发生根本性变化，学生在校的学习和生活环境大幅改善。

【教师队伍】 通过“两学一做”学习教育、“讲大局、守规矩、促改革”师德主题教育、履职尽责督促检查等活动，全年有 164 名教师被评为市县级“学生最喜爱的老师”，188 名教师被评为市县“优秀教师”“师德标兵”“优秀共产党员”。阮班琼荣获襄阳市“五一劳动奖章”，退休教师杨维广荣获“2016 感动襄阳十大人物”，县教育局以优异成绩获评“2016 年度政府部门履职尽责工作优秀单位”。深入推进名师名校长工程，全年有 75 名年轻大学生充实到教育工作岗位，168 名教师参与城乡交流，2599 名教师参加各级各类培训，2 名教师参加出国培训，邀请魏书生等著名专家来保康举办讲座，开展县内“三送”活动 20 场次，推动了队伍素质整体提高。全县 9 名教师入选“襄派教育家培养对象”，1 名名师被湖北文理学院聘为一线授课专家，新增 1 个隆中名师工作室和 3 名隆中名师名校长。全县市县级名师名校长由 2011 年的 3 名提高到 41 名，县级以上骨干教师达 381 名，2 名教师被评为

省特级教师，改写了保康本土没有特级教师的历史。

【生本改革】 生本教育激发了学生潜能，释放了教师活力，以人为本、教学相长的教育生态正稳步形成。在全国“一师一优课、一课一名师”评选活动中，全县获市级以上优课 72 节，其中 7 节被评为“部级优课”，为历年之最。全县有 10 名教师在襄阳市优质课竞赛中荣获一等奖，获奖比例居全市前列，创下多年来市级教学竞赛获奖的新纪录。全年有 424 名学生获县市级“优秀学生”称号，3 名学生被评为“襄阳美德少年”，13 所学校的德育研究课题在市结题。在襄阳市第十八届中学生运动会中，保康代表队获得 7 金 8 银 6 铜的好成绩，荣获体育道德风尚奖。成功举办全县首届中学生足球联赛，足球真正走进了进校园。中职学生参加市职业技能竞赛，取得 5 个二等奖、2 个三等奖的好成绩。生本服务工作得到国务院教育督导委员会检查组的高度评价和充分肯定。以中职的“三自五成”自主管理模式、熊绎中学“133”自主管理模式等为代表的生本管理工作取得初步成效，全县共有 50 篇生本管理优秀案例在评选活动中获奖。

【教育质量】 学前教育新建、改扩建公办幼儿园 5 所，认定普惠性民办幼儿园 6 所，发放民办奖补资金 60 万元，扶持社会力量兴办学前教育的力度空前高涨，三年毛入园率由 2010 年的 49.8% 上升到 85.5%。义务教育继续优化建设、师资和管理资源，从均衡逐步走向优质，均衡发展迎国检和省示范县成果得到巩固提升。县一中以精细化、规范化管理为保障，教学质量不断攀升，2016 年 941 人参加高

考,上线人数 940 人,上线率 99.89%,较去年提高 0.29 个百分点,被华中科技大学等重点高校定为“优质生源基地”。县中职学校紧跟县域经济发展实际,新增汽车运用与维修、电子商务专业,加强旅游与服务特色专业建设,全年开展劳动力转移培训 1000 多人次,被列为襄阳市现代学徒制试点学校。特殊教育稳步发展,在 2016 年 12 月召开的全省研讨会上,保康县特校被评为湖北省特殊教育学校资源中心建设一等奖,并作为襄阳市唯一代表做典型交流发言。

【校园文化】 全面推进校园文化建设。在城关镇小学召开全县校园文化建设暨朝读经典现场会,总结展示全县学校校园文化建设成果和经验。加强校园文化建设督办指导,开展校长谈校园文化征文和中小学生我们的校园文化征文评选活动。城关镇小学的成功教育、实验小学的七彩德育、官斗小学的墨香文化等为代表的一批校园文化体系正在形成。县中职学校、过渡湾镇中心学校等 4 所学校被县文明委授予十星级文明学校。

【办学评估】 加强办学水平督导评估。修改完善 2016 年全县教育目标考核方案,重新划分评比赛区,设计公共目标和个体目标,突出考核的科学性、导向性。加强督学责任区建设,编印《保康县教育督导手册》,召开全县督学及督导干部培训会,进一步提高教育督导干部水平。加强综合督导评估,对 11 所乡镇小学、实验小学及 12 所初中进行督导评估,并印发评估报告,推动学校办学行为和内涵水平不断规范和提升。

【学校安全】 加强校园安防体系建设,投入 519 万元整改学校消防设施 114 处,安装一键式报警器 56 套,更新视频监控探头 667 个,达到了学校视频监控全覆盖。2016 年全县所有学校都创建为县级平安校园,15 所学校创建为市级平安校园,1 所学校创建为省级平安校园,8 所学校创建为襄阳市“依法治校示范校”。县教育局被评为市级平安单位。

【教育扶贫】 突出精准扶贫工作重心,落实各类资助资金 1918 万元,资助贫困学生 1.2 万人次,做到了从学前到大学教育资助,以及建档立卡贫困学生资助的“两个全覆盖”。扎实开展驻村帮扶,共为 5 个挂点村筹集帮扶资金 15 万元。落实营养改善

计划资金 1202 万元,惠及 79 所学校 1.7 万名中小学生。

【履职尽责】 加强党建工作和党风廉政建设,深入开展“两学一做”学习教育、支部主题党日、准则条例学习活动,落实全程纪实管理制度,注重学习和警示教育,强化监督和执纪问责,全年共办理各类信访 35 件,给予党纪政纪处理 8 人,约谈中小学校长 7 人,廉政谈话 35 人,营造风清气正的教育环境。扎实开展履职尽责督促检查。落实动员部署、查找问题、整改落实、集中评议等阶段各项工作,县教育局以优异成绩获评 2016 年度政府部门履职尽责工作县级优秀单位。

【教育宣传】 2016 年,国家级采用保康教育宣传稿件 13 篇,省级 48 篇,市级 273 篇,县级 321 篇。其中:在《中国教育报》《中国教师报》两报发稿 7 篇,居全市首位。《山里娃的足球梦》先后在《人民日报》《中国教育报》《中国教师报》报道,《高山村小换新颜》在《人民日报》报道,《湖北保康:四个人的“微小学”》被人民网转载;改薄专题片被选送教育部展播,《照亮贫困家庭的未来》《着力打造襄派教育家》《农村幼儿园活动区角创建的原则》等 23 篇稿件在《湖北教育(综合资讯)》发表。

社会保障与公益事业

人力资源和社会保障

【概况】 县人力资源和社会保障局组建于 2010 年 6 月,辖 12 个股室、9 个二级单位、11 个乡镇人力资源和社会保障服务中心,现有干部职工 275 人,其中:正式工作人员 165 人,“三支一扶”11 人,以钱养事、公益性岗位和聘用岗位 58 人,退休 41 人,承担全县就业创业、社会保障、人才人事、劳动维权等工作职能。

【就业创业】 2016 年城镇新增就业人员 4231 人,城镇失业人员再就业 1335 人,就业困难人员再就业 1233 人;提供小额担保贷款 2578 万元,累计达 2.37 亿元;扶持创业 938 人,带动就业 2596 人;发放各类补贴 1498.15 万元,城镇登记失业率始终

控制在4%以内，比省控制目标低0.5个百分点。

【社会保险】 2016年社会保险参保总数达49.9万人次，新增参保扩面5276人；基金核定29850万元，征收28822万元；参加城乡居民基本养老保险139590人、城乡居民医疗保险253275人（含职工），社会保障卡持卡人数达17.1万人。



2016年11月18日，人社系统召开整合城乡居民基本医疗保险制度人员划转会议

【人才人事】 公开招录公务员39人，事业单位公开招聘工作人员64人，招聘新机制、非新机制老师合计75人，招募“三支一扶”高校毕业生30名；

全县新增高技能人才155人，其中技师、高级技师43人；认真落实县以下公务员职务职级晋升、机关事业单位人员工资调整、乡镇公务员补贴等制度，人均月增资300元。

【劳动关系】 巡视检查各类用人单位635家，企业劳动合同签订率达95%，集体合同签订率达86%，涉及劳动者4452人；加大农民工工资清欠工作力度，建立黑名单管理制度，推行工资保障金制度，累计缴存工资保障金1230.8万元，受理各类投诉案件441起，处理结案441起，追讨农民工工资9316.55万元，劳动保障监察案件结案率达100%；健全劳动争议仲裁工作机制，先后受理劳动争议仲裁案件35件，调处裁决35件，劳动仲裁案件结案率达100%。

【中心工作】 政策资金到位总量达1.1亿元，完成全年任务122%；招商引资到位总量达1.15亿元，完成全年任务122%。大力开展精准扶贫工作，选派9名干部担任驻点村第一支部书记，系统79名党员干部与230户精准扶贫对象建立“一对一”包保责任，先后投入扶持资金180余万元，开展精准扶贫专项培训1872人，建档立卡贫困户脱贫成效显著。

2016年全县人力资源和社会保障工作目标完成情况统计表

序号	指 标	单位	计划数	完成数	完成比例	备注
一	就业创业					
1	城镇新增就业人数	人	4200	4231	100.74%	
2	城镇失业人员再就业人数	人	1200	1355	112.92%	
3	就业困难人员就业人数	人	1100	1233	112.09%	
4	城镇登记失业率	%	4.5以内	4%		
5	小额贷款发放	万元	2000	2578	128.90%	
6	扶持创业人数	人	130	938	721.54%	
7	带动就业人数	人	460	2596	564.35%	
二	社会保险					
(一)	参保人数					
8	参加城镇职工基本养老保险人数	人	33700	36977	109.72%	
9	其中：企业职工	人	20300	21244	104.65%	
10	机关事业单位职工	人	4800	9195	191.56%	
11	参加城乡居民基本养老保险人数	人	143700	139590	97.14%	

续表

序号	指 标	单位	计划数	完成数	完成比例	备注
12	参加城乡居民医疗保险人数	人	253269	253275	100.00%	
13	参加失业保险人数	人	13230	14275	107.90%	
14	参加工伤保险人数	人	22033	22057	100.11%	
15	参加生育保险人数	人	9718	9728	100.10%	
(二)	基金核定	万元	28060	29850	106.38%	
16	城镇职工基本养老保险	万元	20925	20899	99.88%	
17	其中：企业职工	万元	8910	9744	109.36%	
18	机关事业单位职工	万元	12015	11155	92.84%	
19	城镇基本医疗保险	万元	5750	7631	132.71%	
20	失业保险	万元	680	581	85.44%	
21	工伤保险	万元	580	593	102.24%	
22	生育保险	万元	125	146	116.80%	
(三)	基金征缴收入	万元	26931	28822	107.02%	
23	城镇职工基本养老保险	万元	20199	20498	101.48%	
24	其中：企业职工	万元	8784	9316	106.06%	
25	机关事业单位职工	万元	11415	8808	77.16%	
26	城镇基本医疗保险	万元	5400	7055	130.65%	
27	失业保险	万元	650	560	86.15%	
28	工伤保险	万元	560	568	101.43%	
29	生育保险	万元	122	141	115.57%	
(四)	“五险”扩面	人	4500	5276	117.24%	
30	企业养老保险扩面人数	人	1200	1203	100.25%	
31	城镇职工医疗保险扩面人数	人	1000	1015	101.50%	
32	失业保险扩面人数	人	800	1037	129.63%	
33	工伤保险扩面人数	人	1000	1009	100.90%	
34	生育保险人数	人	500	1012	202.40%	
三	人才队伍建设					
35	新增高技能人才人数	人	150	155	103.33%	
36	其中技师、高级技师	人	30	43	143.33%	
四	劳动关系					
37	企业劳动合同签订率	%	92	95		
38	企业集体合同签订率	%	85	86		
39	劳动人事争议仲裁结案率	%	93	100		
40	劳动保障监察举报投诉案件结案率	%	96	100		
五	其他					
41	社会保险卡持卡人数	万人	17.1	17.1	100%	

住房公积金管理

【住房公积金归集】 2016年全县新建公积金缴存单位23家，缴存人数655人，其中非公企业15家436人。全县建制总量367个单位共计12236人，人数较2015年相比增加791人。2016年全县归集住房公积金12138万元，完成市公积金中心下达11100万元年度任务的109%，公积金余额28810万元，余额较2015年相比增加6588万元。

【住房贷款业务】 2016年为全县207户家庭发放住房公积金贷款5429万元，完成市公积金中心下达5000万元年度任务的109%，累计发放贷款869笔，18674万元，个贷率为52%，较去年增长3个百分点，贷款余额14969万元，且无一例逾期现象产生。

【业务系统升级】 2016年5月，上线新的综合业务系统，职工提取公积金能够实现“资金实时到账”，大大便捷了公积金业务的办理。

【争取廉租房建设补充资金】 通过多次向襄阳住房公积金管理中心汇报，为地方政府划拨廉租房政策性资金315.3万元。

【驻村扶贫工作】 办事处职工轮流深入歇马镇毛家河村开展“精准扶贫”工作，根据贫困户的实际情况，因户施策，因地制宜制定帮扶措施，对10个搬迁户逐户进行走访调查核实情况，因地制宜采取分散安置的方式进行扶贫搬迁，2016年该村脱贫19户43人，其中含办事处包保的5户18人，扶贫搬迁3户。

残疾人事业

【概况】 保康县残疾人联合会（简称县残联）设办公室、群宣部、康复部、维权部等4个内设机构和1个2级单位（残疾人就业服务所）。县残联机关核定编制5人，残疾人就业服务所编制6人，合计11人，2016年实际在编在岗人员11人。县残联主要职能是：维护残疾人利益，为残疾人服务。团结、教育残疾人遵纪守法，履行应尽的义务，发扬乐观进取的精神，自尊、自信、自强、自立，为社会主义建设贡献力量。开展残疾人康复、教育、劳动就业、扶贫、社会保障、文化、体育、社会服务

和残疾预防等工作，创造良好的环境和条件，扶助残疾人平等参与社会生活。协助政府研究、制定和实施残疾人事业的政策、规划和计划，对相关业务领域进行指导和管理。

2016年，保康县残联工作紧紧围绕全县经济社会发展稳定大局以及实施精准扶贫加快推进残疾人同步小康进程奋斗目标，进一步创新工作思路，强化工作措施，狠抓残疾人民生项目实施和惠残政策落实，以作为求地位，有力确保各项工作卓有成效地开展。

【康复教育工作】 为加强残疾人服务体系建设，县残联努力将县人民医院精神卫生中心、县中医院儿童康复中心、县辅助器具服务站通过规范化建设，申报纳入国家、省定点机构，为全县残疾人提供专业的康复治疗训练和辅具适配服务。2016年度，通过机构共为191名贫困精神病患者实行服药救助和住院救助，为20名0至6岁残疾儿童实施了抢救性康复工程，为140名残疾人适配辅助器具。同时，县残联积极与县民政局联合向发改部门争取残疾人综合设施中央预算内投资项目，通过建立综合残疾人康复中心，进一步完善残疾人服务体系建设。2016年落实残疾人应届高校毕业生助学奖励政策3人。

【残疾人就业扶贫】 县残联积极与县人社局联合以“就业援助月”活动为契机，认真开展“三进四送”活动，最大限度帮助返乡残疾人农民工、下岗失业残疾人、零就业家庭残疾人等有就业能力和意愿的残疾人就业。扎实实施“十百千万”创业扶持计划，对全县兴办有一定规模的残疾人农家小店主和集镇小老板认真落实省残疾人双百工程创业扶持政策，并对全县其它有代表性的自强创业典型，给予了表彰和资金扶持，从而进一步带动全县更多的残疾人走上自强创业之路。同时，以乡镇政府、培训机构、农村专业合作社以及残疾人就业扶贫基地为依托，大力支持和鼓励开展精准扶贫农村残疾人实用技术培训，整合人社、教育、农业、科技等部门专业技术力量，为广大农村残疾人进行核桃、烟叶、油菜、生猪等种养殖产业技术培训。2016年，通过两峪乡政府、马良重兴油菜专业合作社、圭翠园农林有限公司先后举办五期农村残疾人实用技术培训，共辐射带动192户农村贫困残疾人家庭靠发展特色产业走上脱贫致富之路。

【宣传工作】 县残联以开展“第26次全国助残日”活动为契机,开展了以“助听、助视、助行”为主要内容的扶残助残服务活动,共为38名贫困白内障患者实施了免费复明手术,为重度肢体残疾人现场发放轮椅、拐杖、助行器、假肢等爱心辅助器具120余件,为20名听障患者适配了助听器。同时,通过新闻媒体广泛开展了有关残疾人事业政策法规宣传。此外,充分利用残疾人综合服务大厅这个前沿阵地,认真做好残疾人日常信访接待工作,为广大残疾人开展法律知识宣传,唤起广大残疾人“知法、懂法、守法”的意识,提高残疾人依法维护自身权益的意识和能力。

卫生和计划生育

【概况】 2016年,全县卫生和计化生育工作按照“牢固树立宗旨意识、深化推进转型发展、强化提升服务能力、不断提高社会效应”的总体目标和“八抓八提升”的总体思路,在“十三五”开局之年实现改革发展良好态势。年度内全县共出生人口2540人,政策内出生2462人,计划生育率为96.93%,政策外多孩率为0.71%,出生人口性别比为102.55;全县共有医疗卫生机构318个,其中县级医疗机构3家,分别是县人民医院,县中医医院,县妇幼保健院;社会办医2家,为保康优抚医院、中坪医院;乡镇卫生院14家(含3家地名卫生分院);村卫生室299家。设县疾病预防控制中心1家,县卫生和计划生育局综合监督执法局1家。医疗卫生机构床位数1998张,其中医院1067张、卫生院831张、社会办医100张。卫生机构工作人员1724人,其中,卫生技术人员1465人,其中执业医师(含助理)619人,注册护士777人。本年全县医疗机构门诊达69.19万人次,住院6.25万人次,同比分别增长5.59%、10.02%;县内就诊率91.39%,县外转诊率7.46%,同期比下降13.36%,基本实现城乡群众“小病不出村、大病不出县”的愿望。

【计划生育】 2016年,全县计划生育工作完成了省市下达的责任指标,积极稳妥实施全面两孩政策,夯实基层基础,确保了全县计划生育工作稳步推进,被国家卫计委命名为“2014—2016年全国计划生育优质服务先进单位”;马桥镇被省人口与计划生育

领导小组办公室命名为“全省计划生育基层基础示范乡镇”,11个村被市人口与计划生育领导小组办公室命名为“全市计划生育基层基础示范村”。为切实转变服务管理方式,在全市率先启动了“落实全面两孩免费基本生育服务政策”,围绕孕前、孕期、分娩乃至分娩后的全生育过程,为全县所有符合政策生育的孕产妇提供安全、公平、实惠的免费基本医疗保健服务,进一步加快推进计划生育服务管理改革。大力推进网上办证和凭群众承诺办证制度,全年通过网上受理群众办证申请1343件,办结1343件,办结率达100%。全员人口数据库完整准确率99.35%,村居计划生育服务管理平台有效反馈率为96.7%,出生实名登记准确率达99%以上。重点围绕全面调查摸底、落实责任包保、跟踪服务管理开展工作,落实好“三包两保一告知”制度,全县二孩孕情上报及时率为57.98%,比去年提高13.31个百分点。全年共开展生殖健康检查8239人次;为1268名适龄对象免费发放叶酸;免费为符合条件的2138名儿童发放营养包10614份;为2572名妇女开展免费“两癌”筛查;完成免费婚检565、孕前健康检查1108对,全面完成了省市下达的目标任务。全县共兑付各类奖励资金1018.84万元。在关爱女孩金秋助学行动中,为10名贫困女学生发放助学金5万元。对全县252名失独家庭、354名特殊困难家庭成员办理了绿色就医通道卡;为全县4513户留守儿童和计生困难家庭,赠送了13.54万元计划生育家庭意外伤害保险;落实农村独生女中考加分163人、高考加分126人。结合全省流动人口“583”服务行动,共开展集中服务活动50多场次,联系未返流出重点对象2215人,免费发放宣传资料1.9万份,组织返乡已婚育龄妇女参加生殖健康检查1327人次。全县流动已婚育龄妇女联系电话录入率达97.75%,流动人口卫生计生基本公共服务均等化到位率达到98%。

【公立医院改革】 以深化改革为主线,调整充实了县医改领导小组成员,印发《保康县深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务的通知》,将医改工作纳入县委、县政府全面深化改革重要内容。2016年,县财政安排300万元用于乡镇卫生院增添小型医疗设备,投入县级公立医院综合改革600万元,乡村两级基本药物制度专项补助1650万元。至2016年底,全县已累计投入医改资金10.39亿元,其中本级财政投入3.19亿元,本级财政人均卫生

业投入达到 210 元，全省排名靠前。全面推进县级公立医院综合改革。制定了财政补偿方案，明确了取消药品加成后，对 3 家公立医院的补偿由服务收费、药品加成收入和政府补偿三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道。深化人事编制管理。对 3 家公立医院医技和行管人员编制总量进行了重新核定，并从事业单位分类改革撤销整合后收回的事业编制中调剂了 100 名编制充实到 3 家公立医院。县审计局牵头，组建专班，按照自查、核查、审计、认定锁定等程序，完成了 3 家县级公立医院债务专项审计，核实锁定 2016 年 2 月前历史债务总额 6754.18 万元，其中县人民医院 567.76 万元、中医院 6186.42 万元。

【医保支付方式改革】 在城镇医保确定 17 个病种、在新农合确定 30 个病种，实行了单病种定额付费方式制度改革。完成了新农合与城镇居民医保的整合，全城镇职工、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用支付比例分别达到 75.7%、70.5% 和 64.85%，均超过省定标准。开展实施保障基本医疗服务改革试点，成立领导小组，制订《实施方案》和路线图，组织召开协调会，明确了分工。按照“逐步推开，循序渐进”的原则，制定了《关于在试点乡镇卫生院试行按床日定额付费的通知》，于 12 月 25 日在龙坪镇卫生院和马良中心卫生院先行启动按床日定额付费试点，同时建立了周报告制度，动态监测试点工作进展情况。创新实施健康精准扶贫工程，提高贫困对象受益率。探索实施了符合保康实际的“三提三免三兜底”健康精准扶贫政策。预算 1000 万元补助资金，整合民政资金 1000 万元、新农合资金 200 万元，累计整合 2200 万元资金用于健康精准扶贫，2016 年，共计为 6118 名慢性病精准扶贫患者免费发放药品 21.5 万元；共计补偿精准扶贫对象住院患者 7948 人次、2903 万元，其中新农合报销 1917 万元、大病保险报销 208 万元、精准扶贫报销 778 万，实际补偿比达到 82%。

【基本药物制度】 完善药品供应保障制度。严格执行零差率销售政策，按照“临床必需、安全有效、剂型适宜、质优价廉”原则，调整完善药品使用目录，县医院、中医院、保健院配备使用基本药物比例分别达到 66%、67%、88%，均超过省定 50% 要求。基本药物制度实现了县、乡、村三级医疗机构全覆盖，严格实行网上采购、集中配送和零

差率销售刚性政策。补充完善县域药品目录 25 个品规；乡村两级医疗卫生机构共网上采购基本药物 2665.72 万元，配送率达到 97.3%，全市排名第一；县级 3 家公立医院共计采购药品 850 个品种，采购金额 5939.36 万元，网上采购金额 5390.44 万元。网上采购率为 90.76%，网上采购配送 4326.75 万元，配送率 80.26%，达到省定标准。完善“村药镇配”机制，14 个乡镇卫生院与配送企业签订了委托配送协议，村药镇配工作在基层全面实施，村室基药采购配送“最后一公里”瓶颈得到解决。

【服务能力建设】 分级诊疗体系巩固完善。医联体建设实现上下联动，3 家主体医院成立专家巡诊和骨干医师下派工作组，共计派驻医护人员计 88 人次，开展巡诊、坐诊 45 场次，培训人员 288 人次，接受基层医疗机构进修培训 22 人次，指导开展新业务新技术 22 项，安排资金 40 余万元进行帮扶，提高了基层医疗机构的诊疗能力和服务水平。“先诊疗、后付费”服务得到拓展。3 家县级公立医院通过推进“先诊疗、后付费”服务模式，取消预收住院押金制度，住院患者实行住院付费后置和“零门槛”住院治疗，为患者提供了生命绿色通道。2016 年，在试点基础上，县中医院拓展妇产科、针灸理疗科 2 个科室推行该惠民措施，至 12 月底，全县共有 566 名患者在“先诊疗、后付费”服务模式中受益，其中县医院 330 名、中医院 152 名、保健院 84 名，群众就医体验有效改善。分级诊疗工作格局基本建立。通过完善诊疗科目，优化双向转诊程序，建立分级诊疗工作机制，基本形成了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。至 12 月底，县外转诊率为 7.46%，同期相比下降 13.36%，基本实现了大病不出县。

【队伍建设】 县委、县政府将医疗卫生专业技术人才队伍建设纳入全县人才建设总体规划，出台了一系列奖励激励措施。第一批定向委培大专以上学历村医 35 人已全部充实到村卫生室。创新“我出钱、你上学，你就业、我安排”人才委培模式，2016 年，对考取二本以上医学院校的保康籍大学生，签订定向服务协议，年补助学费 5000 ~ 8000 元，共签订委培协议 21 人。稳步实施家庭医生团队签约服务。全县共组建家庭医生服务团队 69 个，累计签约 3.64 万户、13.56 万人，家庭医生团队签约服务人口覆盖率达 51.76%。

【疾病预防控制】 2016年,全县重点传染病形势稳定。共报告法定传染病13种1387例,报告发病率548.22/10万,报告死亡病例1例,报告死亡率0.39/10万。无甲类传染病报告。乙类传染病报告发病618例,死亡1例(肺结核),乙类传染病报告发病率243.87/10万,报告死亡率0.39/10万。丙类传染病770例,报告发病率304.35/10万。截至2016年12月底,累计发现报告艾滋病病人和携带者67例,其中2016年新发现报告4例,已发病死亡34例。全年登记初诊疑似肺结核患者884例,发现活动性肺结核患者242例;筛查涂阳患者密切接触者118例,筛查率100%。艾滋病、结核病管理、筛查人次均达到省市要求。全年应接种4.8万剂次,累计接种一类疫苗46434剂次,全县以乡镇为单位一类疫苗接种率96.12%。使用二类疫苗8种,共接种3665剂次。截至12月31日,全县累计登记并录入国家严重精神障碍信息系统的在册患者1319人,严重精神障碍患者检出率为5.06‰,年管理率86.81%,服药率32.23%,年规范管理率62.17%。

【卫生应急】 调整充实卫生应急工作领导小组和卫生应急队伍,新组建5类19支卫生应急队伍,共计199人。修订完善了《保康县自然灾害卫生应急预案》。开展自然灾害所致突发公共卫生事件风险评估,向县政府应急办上报了2016年自然灾害所致突发公共卫生事件风险评估报告。参照国家及省市卫生应急队伍装备和物资储备目录,对全县应急物资进行调查摸底,并结合实际,有计划、有重点地配备卫生应急物资10万余元,加强使用管理。按照国家、省、市关于进一步加强公立医院卫生应急工作的要求,县人民医院、中医院、妇幼保健院设立了卫生应急办公室,建立健全了医院卫生应急组织体系,提升处置能力,形成指挥统一、布局合理、反应迅速、处置有力的公立医院卫生应急救援网络体系。全年共处置聚集性疫情11起。全年未发生突发公共卫生事件。

【爱国卫生】 2016年,县爱卫办深入开展爱国卫生和健康促进活动,全县创卫工作向纵深开展,重点、难点创建目标任务得到有效化解,12月17日,创建工作顺利通过国家卫生计生委考核专家组技术评估。全面推进卫生单位创建工作,马桥镇、龙坪镇创建省级卫生乡镇,县财政局、检察院等56个

单位申报创建市级卫生单位,大畈、鳌头山37个村申报创建市级卫生乡镇,卫生城镇创建的力度不断加大,覆盖的范围不断扩大。全县集中统一开展了“清洁家园、灭蚊防病”爱国卫生月活动。着力落实改厕工作,将卫生厕所建设纳入到易地扶贫搬迁、农村新建住房和保障性安居工程从设计到竣工验收要统筹同步。大力开展无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟机关、无烟公共场所创建活动,努力营造无烟环境。2016年所有省、市、县文明单位全部申报建成无烟单位,共创建无烟单位56家,禁烟标识张贴规范率达99%,全县所有烟草零售商店全部张贴“禁止向孕妇和未成年人出售香烟”标识。“世界无烟日”期间,县卫计局组织禁烟志愿者开展“用我的棒棒糖,换您少抽一支烟”劝市民戒烟活动,全国多家主流媒体聚焦保康禁烟活动,5月30日的《人民日报》政治版、《湖北日报》民生关注版,6月6日的《人民日报》(海报版)社会经纬版分别以《“甜蜜交换”劝戒烟》《用我的棒棒糖,换你少抽一支烟》等标题,报道了保康禁烟宣传活动。大力开展病媒生物防制,“四害”密度控制在国家标准以内。

【公共卫生服务】 2016年全县项目经费预算总额为1189.02万元,其中,中央财政补助935.00万元,省财政补助151.00万元,县财政配套132.02万元。累计电子档案261066份,累计电子档案建档率99.64%,档案规范合格率94.80%。共发放各类健康教育宣传折页12种426863份,播放影像资料5438次,更换健康宣传专栏1763期次,举办各类公众健康咨询活动126次,开展健康知识讲座957期次,同时,对慢性病患者和65岁及以上老年人开展了个性化健康指导。通过问卷调查,全县居民健康知识知晓率78.07%,健康行为形成率65.35%,社会满意率100%。

【妇幼健康服务】 全县0~6岁儿童15806人,保健管理13871人,管理率87.76%,3岁以下儿童7550人,3岁以下儿童系统管理6711人,管理率88.89%,新建立儿童保健手册人数4135人,新生儿访视2349人,访视率82.77%。全县共有产妇2817人,健康管理2589人,孕产妇健康管理率91.91%,新建孕产妇管理手册2603册,孕产妇早孕建册2407人,早孕建册率85.45%,产后访视2248人,访视率80.02%。住院分娩活产2834人,

住院分娩率 99.86%，高危孕产妇 1057 人，高危住院分娩率 100%。

【医政医管】 2016 年，县医政医管工作在上级主管部门和局工委的领导下，以“八抓八提升”“服务质量提升年”及进一步改善医疗服务行动计划活动为载体，一是狠抓四项重点，提升医疗质量。抓培训学习，强化医疗质量管理。依托县直医疗机构成立了药学会，召开了肝病学术讲座，承办了全市药学工作会议，举办各类学术讲座 990 人次，参加院内讲课 8202 人次，举办业务竞赛 53 场次。抓技能操作，提高护理技术水平。将护理中常见的 22 项护理操作进行了全县统一规范，召开了全县护理工作年会，对 2016 年新增的技能操作规范进行了统一演示，与县总工会联合举办了护理技能操作大比武活动。抓室间质控，确保检验结果准确。召开了全县第二届检验工作年会，对检验室内质控和室间质控工作进行了分析和要求，连续三年开展了医学检验室间质评，为临床准确诊断提供依据。抓急诊急救，提高应急保障水平。配齐急诊急救硬件设施设备，狠抓制度管理，将急诊急救技能、操作技术的培训与提高作为重点来抓，急救意识大大提高，现场处置迅速、得力，急诊急救水平较之前有很大提高。二是打造三大亮点，改善医疗服务。实施了改善医疗服务行动计划，开展专家巡诊、骨干医师下派活动，在医疗机构内开展十星级文明医院创建活动，不断改善医疗服务，提升医疗质量。三是开展三项督导，确保医疗安全。开展了院感督导检查、控制医疗费用和分级诊疗专项整治行动、医疗质量考核督导检查，以检查促整改，提高医疗机构诊疗水平，保障医疗安全。四是推进分级诊疗，实现有序就医。坚持以新农合分级诊疗政策引导为重点，加强对基层首诊、分级诊疗的宣传力度，不断完善分级诊疗预约、上转、下转和随访等工作流程，分级诊疗效果初显，群众对政策的知晓度和认可度逐步提升。

【卫生计生综合监督执法】 以“创国卫”为龙头，认真履行，组建 3 个工作专班，对城区内 277 家“五小”行业进行拉网式检查，督促问题整改；重新定制量化分级标牌，对所有“五小”行业进行重新量化分级，将各经营单位卫生许可情况、从业人员健康证持有情况及分级情况等公示上墙。对全县乡镇以上医疗机构就医消、院感控制、医疗废物处

置等工作开展了二次监督检查，督促落实整改。持续加大打非力度，出动车辆 128 次，执法人员 446 人次，共监督检查医疗机构 124 家次，立案查处非法行医 4 起，其中已结案 3 起。对乡镇以上医疗机构、托幼机构开展了二次全面监督检查，确保了传染病防治措施的规范落实。对 14 个乡镇卫生院和县疾控中心二类疫苗接种情况开展了监督检查，对于存在的问题报经卫计工委予以了通报。对 11 个乡镇集中式供水单位开展了二次监督检查，确保了饮用水供水安全。组织 17 家医疗单位放射工作人员到市级单位接受了健康检查 40 人次，并组织开展了放射诊疗设备性能检测工作，17 家医疗单位的放射诊疗设备均取得有资质的第三方检测机构出具的检测报告。对 134 家经营单位重新核发或新办理了卫生许可证；圆满完成 2016 年全国医师资格考试现场报考工作，受理报名考生 179 名，护士延续注册 17 人，变更注册 15 人，医师注册、变更计 54 人。

社会管理

信 访

【概况】 2016 年，县信访局接待受理群众来信、来访、网访总量 1257 批次 2348 人次。全年度无中央交办件，重要时期、各级“两会”和十八届六中全会期间牵头全力做好信访维稳工作，全年实现了“零”非访、“零”群访。被评为 2015 年至 2016 年度全市信访工作先进单位。

【压实工作责任】 全年召开专题会议研究信访工作 6 次；每季度听取一次信访工作汇报；召开全县大型信访工作会议 4 次；县党政主要领导年批阅群众来信 50 件以上。县“四大家”所有领导对 54 件重点信访问题、13 件重点信访群体、19 件重点项目信访，落实了包案责任，全年消化处理重点信访问题 15 件。重要信访事项、省市信访文件、本级《信访动态》县委、县政府主要领导都亲自安排部署、亲自阅示、亲自批示。

【领导接访情况】 县委书记、县长每月轮流开展大接访活动，常委、副县长坚持每周一开展接访活动。2016 年，党政主要领导共阅信、接访、包案

164件,其中:阅信115件,接访12次,批示45件,包案4件。共化解159件,化解率达到96.95%。县党政领导干部阅信、接访、包案406件,其中:阅信226件,接访60次,批示167件,包案13件。共化解397件,化解率达到97.78%。2016年度,以“两办”形式印发《关于加强和改进领导干部下访接待群众工作的意见》,对各级领导干部下访接待群众工作提出了目标任务和要求。督导各乡镇各部门每周定期一天开展领导干部接访,乡镇党政负责同志接访时间在永康电视台及《今日永康》上公示。

【信访部门建设】 在信访工作体制机制上不断探索创新,做到信访问题“一站式”解决。责任部门出台了责任清单,畅通了法治信访渠道,建立了律师参与接访机制。全县11个乡镇和47个责任部门全部接入“湖北阳光信访信息系统”,严格按照信访规定程序网上办理信访事项。信访事项“录入率、受理率、办结率、参评率、满意率”达到了“阳光信访”的指标要求。受理418件,受理率100%,按期办结率100%。信访部门参评率82.35%,责任部门参评率83.16%,对信访部门满意率96.61%,对责任部门满意率为97.85%。

【信访积案化解】 全年化解信访积案13件,一是分类梳理进行化解。二是建立积案化解补助机制。三是整合力量化解。四是建立司法援助机制。五是依法依规政策终结信访问题,打消信访人无理要求。真正做到诉求合理的解决到位,诉求无理的思想教育到位,生活困难的帮扶救助到位,行为违法的依法处理。

机关事务管理

【概况】 永康县人民政府机关事务管理局成立于1983年3月。2002年4月更名为县政府机关后勤服务中心,为县政府办公室管理的正科级事业单位;2010年6月,保发〔2010〕15号文件决定保留永康县人民政府机关事务管理局,2016年9月,保发〔2016〕13号文件将永康县人民政府机关事务管理局更名为永康县机关事务管理局,为县政府直属事业单位。内设办公室、房产管理股、保卫股、事务股、节能办公室等5个内设机构。机关事业编制15名,在职在岗人员26人。

【机关后勤服务】 县机关事务管理局把县政府大院干部对后勤服务不满意作为机关事务工作的出发点和落脚点,主要从四个方面做好服务:一是加强大院安全保卫。构建人防、物防、技防“三防”体系建设,对进出大院车辆、人员及时做好登记,加强与政法机关的联系,形成机关内外联防互动网络;加大安全检查力度,定期开展安全隐患排查,落实安全责任制,做好所辖的17栋住宅楼及办公大楼的各项安全检查工作,全年未发生过安全责任事故。二是加强大院水电设备维修维护。一年来维修人员克服人员少、工作量大的困难,24小时随时待命确保水电安全、正常运转。三是加强大院卫生环境管理,制定早、中、晚定时清扫制度,确保良好卫生环境。四是加强信访维稳工作。由局领导亲自带班,认真做好群众上访疏导工作,执行信访报告和信息共享制度,全年协助信访部门有序接待群体性上访人员50批次、个人上访过千次,没有发生任何因接访处理不当造成的不良影响,确保了机关大院的政治稳定和良好的机关办公秩序。

【公车制度改革】 根据中央、省、市公务用车制度改革的部署安排,2016年3月30日正式全面启动党政机关公务用车制度改革工作,首批参加党政机关公务用车制度改革的单位共计80个(含二级单位、不含垂管单位),其中党政机关54个、参公事业单位25个、指定参改单位1个(县工商联);涉及参改人员约1732人;涉及参改车辆247辆,车改后保留车辆147辆、取消车辆100辆。公车改革主要抓了三个方面的工作:一是制定车改实施细则,完善相关配套制度文件。根据《襄阳市公务用车制度改革实施办法》(襄办发〔2016〕5号)文件精神,县机关事务管理局在充分调研的基础上,结合县情,主动汇报,及时制定出台《永康县党政机关公务用车制度改革实施细则》《永康县公车制度改革领导小组关于规范车改后公车使用管理的通知》(保车改文〔2016〕5号)等一系列相关改革文件,进一步明确车改各成员单位职责、车改政策纪律和核定保留车辆编制及车改后车辆使用制度,确保了车改顺利实施和车改后公车管理使用制度化、规范化。二是审核发放公务交通补贴。从4月1日开始,联合县编办、人社局、组织部、财政局对全县各参改单位性质、参改人员、职级、补贴标准及总额进行审核,完成了参改单位公务交通补贴的审核,确

保了公务交通补贴按政策、按标准、按时限发放。三是集中公平公正公开处置取消车辆。此次车改中，共计取消一般公务用车和执法执勤用车 100 辆，通过评估、公开拍卖程序拍卖处置 57 辆，报废处置 9 辆，划转社会平台 34 辆，拍卖收入已全部上缴县财政。取消车辆的处置工作向全社会进行了公开。车改后保康县公务用车改革节支率约为 7.03%，符合省、市车改硬性要求。

【公共机构节能管理】 主导强化节能宣传与管理，发挥公共机构节能示范作用。一是年初制定印发《保康县 2016 年公共机构节能工作要点》，对节能目标进行细化，实现在 2015 年基础上公共机构人均综合能耗、水耗同比下降 2%、单位建筑面积能耗同比下降 1.6% 目标；二是积极开展以“节能领跑·绿色发展”为主题的全国宣传周和以“低碳城市·宜居可持续”为主题的全国低碳日活动，活动期间共张贴横幅十多条、节能宣传画五百多张，以良好的示范效应引领节能低碳、生态环保的社会风尚，取得了良好的节能效果；三是积极开展公共机构节水型单位创建工作，经过申报、创建和考核，确定县国税局、县审计局两家单位为第一批公共机构节水型单位，通过树立先进，提高广大机关干部节水意识，为推动建设资源节约型、环境友好型社会发挥了积极示范引领作用。

【办公用房清理】 认真开展党政机关办公用房清理整治工作。进一步巩固办公用房清理整改成果，杜绝出现豪华装饰装修问题、“搬进搬出”和超标现象反弹，2016 年保康先后多次开展全县办公用房清理整改工作“回头看”，分别于 7 月 28 日印发《关于开展全县党政机关办公用房自查整改的紧急通知》、8 月 18 日印发《保康县机关事务管理局关于深入开展超标准办公用房清理整改工作的通知》（保机管文〔2016〕13 号）、10 月 18 日印发《保康县机关事务管理局关于进一步严肃办公用房使用纪律的通知》（保机管文〔2016〕15 号），进一步严肃办公用房使用标准和纪律，各地各单位按照文件要求，严格控制办公用房使用面积，将一般干部职工纳入办公用房管理台账，做好动态管理；对县检察院、县法院等多个单位“一把手”的办公用房面积进行了回头的实地测量，确保办公用房符合标准要求。通过三次清理整改超标准使用办公用房面积近 100 平方米。

【政策性住房清理】 自开展县直机关干部职工多占政策性住房清理规范工作以来，机关事务管理局积极配合县委组织部对全县 80 个党政机关、10247 名机关干部（在职 7617 人、离退休 2630 人）开展了政策性住房清理，通过初审，享有多套政策性住房 185 人。依据“逐人清理、逐房排查”的原则，进一步对初步统计的 185 人进行仔细排查甄别，核查疑似多占政策性住房 120 人，经审定其中 13 人不属于整改情形，107 人需要整改。先后多次对需整改的 107 人所涉及的单位进行督办，通过组织约谈、会议督办等形式，107 人均严格按照政策整改到位：31 人退房 31 套，76 人上缴收益所得共计 1835834 元。其中县处级干部 1 人上交 1.66 万元收益所得，乡科级干部 24 人上交 50.39 万元收益所得，其他人员 31 人退房 31 套，51 人上交收益所得共计 1315334 元，清房工作取得显著成果。



深入贫困户座谈

【驻村扶贫】 按照全县精准扶贫总体工作安排，局机关在组建工作专班的基础上，迅速出台相应的政策措施，为打好精准扶贫攻坚战做好准备。年初由党组书记局长带队，到挂点扶贫村城关镇土门村和长坪村开展扶贫调研工作，重点走访特困家庭。分别与各自包保户交谈，每到一户都详细了解他们致困原因，家庭生活、经济来源以及帮助制定 3 年脱贫规划。向村干部详细了解该村基本情况、产业发展。落实了扶贫搬迁居住点、贫困户生活现状等情况。通过调查走访后，落实了一个魔芋发展项目，提出争取一个 8 万元的项目支持，同时落实了驻村工作队驻地、购置了生活用品，并督促队员以扎实的工作作风开展真心帮扶。2016 年，局工作队配合村支“两委”及乡镇驻村工作队完成了以下工作：一是进一步

精准扶贫对象，精准到人到户。二是协调县残联，上门对两村残疾人上门办证服务，为行动不便的15名残疾人上门办证服务，并落实残疾人保障金，受到群众好评。三是配合省测绘院，对精准扶贫户进行地理位置GPS信号采集，并全部上传成功。四是确定了长坪村易地扶贫搬迁居民点土地，并上报规划方案，该居民点建设于6月初开工，工程进展顺利，目前已全面完工。五是土门村水毁河堤建设已完工，确保了今年安全度汛。六是为长坪村争取的8万元项目资金已落实到位。

民 政

【概况】 保康县民政局机关及二级单位共有工作人员65人（其中行政编制19人，事业编制46人），内设办公室、救灾股、优抚股、复员退伍军人安置股、社会福利和社会事务股、基层政权建设和社区建设股、民间组织管理股、财务审计股、人事股等9个股室，下属有老龄办，社会救助局、军休所、烈士陵园管理所、流浪乞讨人员救助站、婚姻登记处、居民家庭经济状况核对中心、光荣院、社会福利院、殡葬管理所、慈善会等11个事业单位。民政工作坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的宗旨，围绕“保民生、促发展、保稳定”中心，发挥“政府主导、社会参与”两种力量，解决“困难群体、优抚群体、三孤特殊群体”三个群体的实际困难，突出抓好社会救助，“双拥”优抚，社会福利，基层组织和社区建设，民间组织管理和专项社会事务管理等工作重点，抓好“保障民生、扩展民权、服务社会”各项工作。

【社会救助保障】 坚持把完善社会救助、保障改善民生作为维护稳定发展、构建和谐社会的主体工程构筑起以城乡低保、五保供养、救灾救济救助为主体，医疗救助、临时救助、慈善救助为辅助，城乡一体化、全覆盖、高效能的新型社会救助体系。至2016年底，全县共有城乡低保对象9380户15863人，其中农村低保7655户12492人，月支出保障资金206万元；城市低保1725户3373人，月支出保障资金86万元。

全县共有农村五保对象2430人，其中集中供养607人、分散供养1823人，分散与集中执行同一标准，月支出保障资金117.8万元，人均保障标准

485元/月，年供养标准5800元；五保老人死亡丧葬费按5800元予以补助。同时加强了福利机构建设和管理。对全县7所福利院进行了新建或扩建，其中6所已经竣工投入使用，各民政服务机构安全稳定。

2016年受厄尔尼诺现象影响，阴雨天气导致全县连续发害，11个乡镇普遍都有灾情发生。4月15日过渡湾镇鸿兴园村山体滑坡，造成3户农房受灾，转移安置受灾人员18人；入汛以来，又分别遭受洪涝、暴雨、风雹等5次较大自然灾害，降水量分布不均，部分地区降雨量达50~100毫米以上，大风8~9级，导致农作物、房屋、基础设施不同程度受灾，特别是城关、马桥、过渡湾、马良、黄堡、后坪、龙坪等乡镇受灾严重。经核查，全县11个乡镇累计受灾人口49023人次，因灾造成直接经济损失达3210万元，其中农作物损失732万元，房屋损失375万元，烟叶损失558万元，基础设施损失1545万元。及时下拨345万元冬春困难群众生活救助款，有效地解决了困难群众的基本生活。强化全民防灾减灾宣传意识，设立咨询台，制作宣传展板10余块，在县城主要街道和生活小区悬挂标语近20条，向过往群众、学校和小区发放各种宣传资料1500余份，发放防灾减灾手册近200本。

加大医疗救助力度，实现全覆盖。累计救助困难群众11436人次，发放医疗救助资金1246万元，人均救助1097元，重点对象救助比例达到70%，即时结算业务覆盖全县；累计救助临时性生活困难群众889人次，发放临时救助金150万元；为各乡镇拨付救助资金45万元。及时开展了临时救助，全年累计接待和劝导救助流浪乞讨人员997人次，其中精神病人83人，未成年人1人，危重病人5人，福利机构托管安置4人，投入救助经费达70余万元。根据省、市要求，运用大数据比对，开展了城乡低保、五保家庭经济状况信息比对。纪委反馈疑似问题条目9318条，其中查证属实1007条，通过县、乡（镇）、村（社区）逐一核实，查证属实取消964条，其中农村低保733条、城市低保169条、五保62条。

慈善救助工作认真开展贫困先天性心脏病患儿免费筛查活动，全县6名符合救助条件的患儿及时得到了治疗。按要求上报了68名眼病患者的基本资料，帮助他们尽快得到慈善救助。接受深圳华迈环保有限公司向保康县慈善会捐赠的201台价值80余万元的华迈净水器，并发放到福利院、贫困中小学

校、社区居委会和弱势群体。

认真落实孤儿救助和保护工作，使特殊群体权益得到有力保障。全县现有孤儿32人（新纳入救助孤儿3人），其中机构供养2人，散居孤儿30人，全年共发放孤儿救助金7.26万元。全面落实残疾人“两项补贴”制度，核准了残疾人生活补贴对象3064人次，发放补贴137.9万元，核准护理补贴对象3867人次，发放补贴348.7万元。认真开展“三留守”人员调查摸底工作，经统计，全县现有留守儿童28394人、留守妇女65669人、留守老人45630人。



5月4日，民政局团支部邀请县委党校青年教师刘席敏为团员青年讲党课

【双拥优抚安置】 全县现有优抚对象2503人，其中“三属”70人、残疾军人137人、在乡老复员军人270人、带病回乡退伍军人496人、“两参”人员530人；年满60周岁退伍军人983人、年满60周岁烈士子女17人。全年严格落实重点优抚对象优待政策，分别提高了各类重点优抚对象的抚恤和生活补助标准，以社会化发放形式按季度足额发放到位；同时，对全县56年出生且年满60周岁农村籍退伍军人做好滚动性纳入享受生活定补待遇；为一至六级伤残军人和其他重点优抚对象报销住院医药费96余万元，460人次，实现了优抚对象医疗保障全覆盖。对全县新增纳入享受待遇的重点优抚对象个人信息资料采集扫描录入优抚数据库，全面更新了优抚对象死亡、迁出、迁入、新增对象的信息。对全县重点优抚对象自然减员人员进行了调查核实，取消抚恤、定补77人，孤、老、病、残人员的变动、待遇标准调整情况及时准确明确。

利用广播、电视、报纸、业务专刊等新闻媒体广泛宣传拥军优属的重大意义，在全县范围内积极

营造双拥工作氛围。强化对优抚事业单位的管理，常态化开展对特困重点优抚对象走访工作。为全县71名特困优抚对象解决生活、医疗等临时性救助资金29余万元；对6名符合安排工作条件的转业士官，按照属地管理的原则下达计划安置工作任务，安排落实了工作岗位，保障一次性就业；7月底，为全县122名城乡退役士兵发放一次性经济补助151万元。认真开展了退役士兵技能培训。2016年全县符合参加培训人数122人，报名参训人数117人，实际参训人数104人，获取“双证”90人，实现就业人数80人。全面落实军休“两个待遇”。重大节日由县委、县政府有关领导对军队离退休干部进行了走访慰问。同时核准军休人员的工资基数，落实了调整增资资金，发放及时到位。

【基层政权建设】 村务公开和民主管理不断深化。完成了新一届社区“两委”当选干部的培训工作。由县委组织部和县民政局牵头组织实施，重点围绕加强基层党建、村务公开民主管理、基层民主法治建设等内容于5月中旬对新一届社区“两委”干部进行了系统培训。初步完成省厅下达的7个“难点村”治理任务，积极向省厅申报城乡社区公共服务站建设扶持项目2个，争取到位资金10万元。通过实地调查、走访座谈，结合村实际情况，确定农村社区建设试点村18个。

社会组织党建和“两学一做”教育有声有色。先后下发了《保康县2016年社会组织党建工作要点》《县委社会组织工委“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育实施方案》等一系列文件，成立了领导小组和办公室，召开了全县动员培训会议及社会组织负责人工作会议，遴选县荆山锦茶业技术协会作为试点。按组织程序规范培育发展推荐县药品零售行业商会为全县先进基层党组织，县荆山锦茶业技术协会党支部副书记王后福同志为优秀共产党员。

督办清理检查社会组织工作。按照“谁主管、谁负责”的原则，清理了县域社会团体、民办非企业单位先后受理新申请登记社会团体15家，变更登记8家（法人变更登记8家）。

【社会事务工作】 发展养老服务体系，完成城市居家养老服务中心建设1个，完成农村老年人互助照料活动中心12个。对县社会福利院、县光荣院、县永兵物业全护理服务中心和县优抚医院老年

养护服务中心等所有养老机构进行安全大检查，督促整改检查中发现的问题。

对县殡葬管理所投资约 60 万元，沿公墓区公路两旁、停车场等处种植红叶石楠和香樟，公墓中间预留树位和坎边种植雪松或柏树等高大树种，对公墓区进行遮挡绿化和美化。

全年共办理结婚登记 1897 对，离婚登记 593 对，收养登记 8 例，查询婚姻登记档案 300 余人次，办理婚姻登记合格率达 100%，无一例投诉。

2016 年，累计完成福彩销售 4151.2 万元，完成年度基础销售任务的 109.2%，完成全年 100 亿冲刺任务的 1.005%，其中电脑票销售 1690.4 万元、中福在线销售 1832.4 万元、即开票销售 628.4 万元；站点销售 128.4 万元、户外大卖场销售 500 万元。提前完成了年度销售目标任务，实现了全年安全生产无事故。

全县共核定老龄补贴对象 5496 人，其中新增 602 人，死亡核减 570 人。按照 80~89 周岁每人每月 50 元、90~94 周岁每人每月 100 元、95 岁以上每人每月 200 元的标准，发放高龄津贴 401.2 万元，发放工作零差错、零投诉。为 251 名 60 岁以上的老人办理了优待证，全县办证老人近 5000 人。

积极开展第二次全国地名普查整改和成果转化工作。签订了保康县 2016 年地名外业普查任务责任书，完善了全县 11 个乡镇及县、乡直相关部门地名调查登记表和登记表电子文档，完成了 10 个乡镇的外业普查任务，及时清理整顿了不规范地名，先后命名 23 条。牵头依法开展了保康与南漳行政区域界线联合检查工作。

城市管理执法

【概况】 2016 年，县城市管理执法局以“依法行政、精细管理、优化服务”为目标，凝心聚力，真抓实干，着力打造“为民务实清廉城管”的良好形象，为全县经济社会发展做出了新的贡献。在巩固“全国文明县城”创建工作中，城管执法局大力实施市容市貌环境综合整治，出动执法人员 1 万余人次，清除违规户外广告和“牛皮癣”7 万余处，查处和纠正违章车辆 3 万余台。查违控违工作做到“两手抓、两手硬”，一是通过奋战，完成省委巡视组交办的 394 户党员干部违法建设案件入户调查取证和处罚、处理工作；二是抓好违法建设零增长，全年全县全县新增违法建设 37 起，全部处于查封初

始状态，新增违建率同期下降 400%，基本实现了违法建设“零增长”，为全县经济社会发展做出了新的贡献。

【网格化管理】 为有效推动城市管理上档次、上水平，在深化网格化管理中实行“日检查、周反馈、月评比、季通报、年结账”的工作机制，城管委办公室和各社区每月对“门前三包”和网格化管理的各项工作进行考核，并将考核情况每季度进行公开通报。同时，县委、县政府将网格化管理纳入年度目标考核，调动了县直各部门参与城市管理工作的积极性和自觉性，逐步实现了县城城区城市管理工作从“打突击”向“常态化”的转变。



2016 年 12 月 16 日，创建国家卫生城市考核组到县垃圾处理场检查

【农村生活垃圾治理】 为深入贯彻落实中央、省、市关于开展农村生活垃圾治理工作相关要求，县政府先后组织召开了 4 次大型会议推动工作，出台了《农村公共服务运行维护机制建设试点实施方案》《保康县农村环境整治长效机制建设实施意见》《保洁员管理制度》《农村生活垃圾治理工作考评细则》，加强了县、乡镇、村三级管理，促进管理规范、长效化。全年共发放宣传信 6 万多封、宣传手册 8 万多册、编制工作简报 25 期、宣传报道 30 多篇、各类标语近 2000 余条、各种宣传栏 300 多块；新增垃圾桶近 3 万个、勾臂式垃圾箱 215 个、分类果皮箱 300 个、垃圾房（池）150 个、各类垃圾车 100 余辆，完善了各乡镇垃圾治理基础设施配备。

【市容市貌管理】 为深入解决市民反映强烈的问

题，城管执法局联合公安、交通等部门实行联合执法，开展深度保洁，实行机扫、冲洗、人工保洁三位一体的全天候保洁模式。完善城区环卫设施，对城区4座公厕、7座旱厕实行升级改造，增设果皮箱200余个，在背街小巷投放垃圾箱75个，指导城中村、城乡结合部200多个旱厕改造；对城区内破损道路以及缺失路灯等附属设施进行改造和维修，修复破损路面近4000平方米。同时，城管执法局依旧坚持“疏堵结合”的原则，对城区临时停车位进行全面补划，新增临时停车位300余个，对3个便民服务亭进行了全面整修，进一步打造“便民利民城管”。

【查违控违】 面对全县中心工作大局与日常查违控违双重压力，城管执法局在执法人员非常紧张的情况下，坚持做到了“两手抓、两手硬”。一方面积极抓好省委巡视组交办的394户党员干部违法建设案件查处工作，通过4个月的连续奋战，已全部完成入户调查取证和处罚、处理工作。另一方面，切实抓好违法建设零增长，全年全县新增违法建设37起，全部处于查封初始状态，新增违建率同期下降400%，基本实现了违法建设“零增长”。

【绿化亮化】 为助推美丽幸福新保康战略目标的实现，城管执法局按照县委、县政府整体部署，一方面大力实施县城绿化，先后完成了县城区四期公共绿化和县直单位庭院绿化工程，增加地被35万平米，增加绿化面积50万平米，城区绿化总面积从过去的83万平米增加到现在的133万平方米，三年增长60%。另一方面全面实施城市亮化工程，先后完成了三期公共亮化和160余栋楼体亮化。通过绿化、亮化工程的开展，有力提升了城市品位、彰显了山城魅力，增强了保康人民的幸福感，城区居住环境和生态环境大幅改善。

【无害化垃圾处理场】 无害化垃圾处理场建设工程已全面完工，正式投入使用，日处理生活垃圾规模达到152吨，实际日处理量近100吨。无害化垃圾处理场的建成，标志着保康人民有史以来第一次实现了生活垃圾无害化处理，它不仅可以满足县城区的生活垃圾处理需求，还可以涵盖周边五个乡镇（城关、寺坪、过渡湾、黄堡、后坪）的生活垃圾无害化处理，为实现城乡生活垃圾收运处一体化奠定了坚实基础。同时，牌坊湾中转站、河西中转站

完成征地拆迁。

人 物

【中共保康县委、人大常委会、县政府、县政协、县委各部委、县级国家机关各办局党组（党委）组成人员】

中共保康县委常委委员会

书 记 叶 从（2016.1止）
张世伟（2016.9任）
副 书 记 张世伟（2016.9止）
冯云波
杨兴铭（2016.11止）
刘明锋（2016.11任）
常 委 王海梅（女，2016.9止）
孙开林（2016.10止）
孟艳清（2016.11止）
陈晓斌（2016.9止）
姚昌保（2016.7止）
吕克宪（2016.11止）
刘三元（2016.9任）
刘 锴
许红洲（2016.9任）
徐声军（2016.11任）
王 杰（2016.11任）
肖景湘（女，2016.9任）
王 迪（2016.8任）

县人大常委会党组

书 记 王宗惠
副 书 记 周国明（2016.12止）
陶 婕（女，2016.12任）
成 员 周广明（2016.12止）
杨承波
陈永高
姜立华
许寿荣

县政府党组

书 记 张世伟（2016.12止）
冯云波（2016.12任）
副 书 记 孟艳清（2016.9止）
徐声军（2016.12任）

成 员 孔令波 (2016.12 止)
徐声军 (2016.12 止)
王 杰 (2016.12 止)
刘国勇 (2016.4 止)
韩明浩 (2016.1 止)
王 迪 (2016.12 任)
朱宝剑
张祖涛 (2016.12 任)
胡志芳 (女, 2016.12 任)

政协保康县委员会党组

书 记 肖定佐 (2016.12 止)
周国明 (2016.12 任)
副 书 记 吕克宪 (2016.12 止)
陶 婕 (女, 2016.12 止)
王 杰 (2016.12 任)
刘世才 (2016.12 任)
成 员 周维铖 (2016.12 止)
刘世才 (2016.12 止)
王绵远
刘四朝 (2016.12 任)
张善华

县委经开区工委

书 记 姜立华
副 书 记 张大根 (2016.9 止)
钟光林
委 员 王 军
范友文
冯小军

县委组织部

部 长 陈晓斌 (2016.9 止)
许红洲 (2016.9 任)
副 部 长 李应生 (常务)
刘 琼
宋炳祥 (2016.10 止)
万承宏

县委宣传部

部 长 肖景湘 (女, 2016.9 任)
副 部 长 都正阳 (常务)
刘 波
王承鼎

县委统战部

部 长 吕克宪 (2016.11 月止)
王 杰 (2016.12 月任)
副 部 长 王建金 (常务)
张 清 (女)

县纪委

书 记 王海梅 (女, 2016.9 止)
刘三元 (2016.9 任)
副 书 记 朱宝剑 (2016.11 止)
可精华 (2016.11 任)
冯小刚 (2016.11 止)
汪忠民 (2016.11 任)
常 委 卢 珺 (女)
吕刚林
徐宝玉 (2016.11 任)
王乐庆 (2016.11 任)

县委办公室机关党委

书 记 吕克宪 (2016.10 止)
王 杰 (2016.12 任)
副 书 记 肖光奎
委 员 张海林
曹 平
谢尚明

县委办公室

主 任 吕克宪 (2016.10 止)
王 杰 (2016.11 任)
副 主 任 肖光奎 (常务)
张海林
曹 平
谢尚明

县政府办党组

书 记 张祖涛
成 员 王章君
黎贵新
潘清荣

县委政法委员会

书 记 冯云波 (2016.10 止)
刘明锋 (2016.10 任)
副 书 记 王君云 (常务)

王远兵
金 宝

王华堂
阮班平

县委教育工委

书 记 孙代文
副 书 记 杨承赋 (2016.6 止)
严 霆
委 员 王长城

县委非公组织工委

书 记 王建金
副 书 记 刘大寿 (2016.6 止)
张 勇 (2016.9 任)

县委卫生计生工委

书 记 李昭晖
副 书 记 王先进
向永定
委 员 王代斌 (2016.6 止)
朱万惠 (女)
许 静 (女)
张运国
张殿伟
周国清 (女)
秦显应 (女)

县委社会组织工委

书 记 张桂平
副 书 记 周全龙

县委党校机关党委

书 记 彭宗尧
委 员 王华堂
阮班平

县委党校、县行政学校

党校第一校长
张世伟 (2016.11 任)
党校校长 冯云波 (2016.11 止)
许红洲 (2016.11 任)
行政学校校长
孟艳清 (2016.11 止)
徐声军 (2016.12 任)
副 校 长 彭宗尧 (常务)

县信访局

局 长 卢文举
副 局 长 陈朝根
宋 勇

县编办

主 任 张自龙
副 主 任 曹佳成 (2016.6 止)

事业单位登记管理局

局 长 张自龙
副 局 长 田雪梅 (女)

县老干局

局 长 刘 琼
副 局 长 杨述坤 (2016.6 止)
王 丽 (女, 2016.9 任)

县史志办党组

书 记 陈功立 (2016.10 止)

县史志办

主 任 陈功立

县档案局 (馆) 党组

书 记 杜 俊 (女, 2016.10 止)
成 员 陈红兵 (2016.10 止)

县档案局 (馆)

局 长 杜 俊 (女)
副 局 长 陈红兵

机关事务管理局党组

书 记 冯文会
成 员 王世鹏
刘光辉
孙华忠 (2016.6 止)

县老促会

会 长 李守龙

县烟办党组

书 记 李帮君
成 员 王春雄
金 志
陈国军

县旅游局党组

书 记 田德林 (2016.11止)
副 书 记 涂纪东
成 员 杨华勇

县矿管办党组

书 记 代勤俭
成 员 陈希华
刘坤明

县保密机要局

局 长 谢尚明
蔡 宁
总工程师 汪显林

县实绩办

主 任 詹京山
副 主 任 靳宗政

县审计局党组

书 记 李顺国
副 书 记 向 阳 (2016.6止)
成 员 刘良成
万桂林 (女)
张 明
魏 伟

县气象局党组

书 记 严树立
成 员 吉 波
孙祖缙

县司法局党组

书 记 彭顺刚
副 书 记 刘运华
成 员 辛福刚
徐 玲 (女)
贾永春

县发改局党组

书 记 冯 涛
副 书 记 王祖华
成 员 杨佳芸 (女)
张 峰
王 飞
赵恒荣 (2016.7止)

县环保局党组

书 记 邓仁和
副 书 记 邱成平
成 员 宋先国
高兴发 (2016.6止)
陈艳婕 (女)
肖高波 (2016.6止)
余道书 (2016.9任)

县质监局党组

书 记 尚明功
副 书 记 冯泽华
成 员 张继军
谢明义
汪国雄

县水务局党组

书 记 陈文学
副 书 记 黄佳军
成 员 张 明
刘振凤 (女, 2016.6止)
付正国
冯保军 (2016.7任)

县交通运输局党组

书 记 王凤鸣
副 书 记 陈远圣
成 员 梁万玖 刘 涛
雷 芳 (女)

县邮政分公司党委

委 员 陈昌豪
汪 然

县物价局党组

书 记 王 勇

成 员 孙重保
赵德均

县食药监局党组

书 记 刘卫东
成 员 彭兴国
刘毅
陈国宁
周正余

县林业局党组

书 记 蔡德军
副 书 记 高茂林 (2016.6 止)
成 员 刘光毓 (女, 2016.6 止)
郑万春
贺正现
赵恒荣 (2016.7 任)

县地税局党组

书 记 李学东
成 员 陈爱军
梁朝晖
何德禄
肖运玲 (女, 2016.8 任)

县国土资源局党组

书 记 黄秀国 (2016.4 止)
冯祖成 (2016.4 任)
副 书 记 汪忠华
成 员 张贵强
孟涛
杨先周

县民政局党组

书 记 张桂平
副 书 记 郑盛友
成 员 徐清
刘圣义

县国税局党组

书 记 姬燕华
成 员 胡功进
杨承宝
高爱国

贺茂勇

县人社局党组

副 书 记 王相蕊 (女)
汪兴菊 (女)
成 员 付伟
王学洪

县烟草专卖局党组

书 记 邓锰
成 员 姜建军
张磊

县文体新局党组

书 记 王建新
副 书 记 王承尧
孟学功

县经信局党组

副 书 记 杨跃进
成 员 郑长如 (2016.7 止)
陈兴祖 (2016.7 止)
姜家全 (2016.7 止)
屈万华
姜传斌
周邦滨

县农业局党组

书 记 简由江
副 书 记 幸福斌 (2016.6 止)
成 员 余正文
王宏桥
刘保才

县工商局党组

书 记 鲁保南
成 员 焦海平
刘富军
范世强
姜健

县财政局党组

书 记 杨宜山
副 书 记 姜传玮 (女)

成 员 曾建军
 王晓春 (2016.6 止)
 余兴洲
 柳晓东

县移民局党组

书 记 陈永飞
 副 书 记 艾诗洋
 成 员 周正文

县安监局党组

书 记 杨秋波
 成 员 陈道平 (女)
 王正奎
 伍兴章

县科技局党组

书 记 王盛明
 成 员 贾荣俊
 姚红伟

县住建局党组

书 记 龚永树
 成 员 王 飞
 丁惠林 (2016.7 任)

县统计局党组

书 记 孔祥鹏
 成 员 田德林 (2016.11 任)
 马善平
 肖余蓉 (女)

县广播电视台党组

书 记 李公平
 成 员 谭培合
 汪选民
 李广儒
 苏宗福

县商务局党组

副 书 记 陈达云
 成 员 申欣南
 孙耀敏 (女)
 蔡爱华

冯保军 (2016.7 止)

县粮食局党组

书 记 龚光军
 成 员 李勇军
 罗远祝
 李应涛
 石辉廷

县城管局党组

书 记 史述海
 副 书 记 赵 勇
 成 员 孙定军

县扶贫办党组

书 记 廖道明
 成 员 申 超
 熊天健
 胡孝国

县供销社党组

书 记 向顺文
 副 书 记 张殿奎
 成 员 李邦荣
 罗 铭
 蔡 红 (女)

国家统计局保康调查队党组

书 记 刘友党 (2016.9 止)
 成 员 史秀荣 (女, 2016.9 止)
 施中华 (2016.9 止)

县总工会党组

书 记 刘耀全
 成 员 方国英 (女)
 姚 平

县妇联党组

书 记 王 颖 (女, 2016.10 止)
 成 员 钟 傲 (女, 2016.10 止)

县政务服务中心党组

书 记 杨克界 (2016.6 止)
 成 员 孙家和 吕春刚

县农行党委

书 记 宛晓东
副 书 记 游晓东
委 员 徐 华
宋常菊 (女)

县农商行党委

书 记 张守欣
委 员 彭大江
周全常
张永东
严文静

国网县供电公司党委

书 记 郑胜先 (2016. 3 止)
张祥坤 (2016. 3 任)
副 书 记 朱 伟 (2016. 3 止)
李从海 (2016. 10 任)
委 员 张祥坤 (2016. 3 止)
张锦东
李从海 (2016. 1 任, 2016. 10 止)
魏鹏飞 (2016. 3 任)

县烟叶分公司党组

书 记 苏兆俊
成 员 胡健康 谢雁军

县人行党组

书 记 王天军
成 员 黄 莉 (女)
周劲康
谷红权 (2016. 12 任)

县人武部党委

书 记 明 言
副 书 记 姚昌保 (2016. 6 止)
委 员 闫 卫 (2016. 6 止)
王宪美 (2016. 6 止)
陶红兵
吕亚鹏 (2016. 6 任)

县残联党组

书 记 卢俊生 (2016. 10 止)
成 员 余 卉 (女)

县科协党组

书 记 张继平
成 员 杨先艳 (女)
吴吉福 (2016. 7 止)
丁惠林 (2016. 7 止)

县工商联党组

书 记 张 清 (女)

县公安局党委

书 记 冯云波 (2016. 7 止)
刘 锴 (2016. 7 任)
副 书 记 刘贵明 (2016. 7 任)
委 员 柳旭东
吴富斌
刘贵明 (2016. 7 止)
李长铭
王六举
杨华锋
夏金虎
梅爱民

县人民法院党组

书 记 何仁兵
副 书 记 冯卫东
成 员 马晓华 (女)
宋进仕
张华仕
彭宗怀
陈昌红 (女)

县人民检察院党组

书 记 马 力 (女)
副 书 记 程谦国
成 员 柳新枝 (女)
谢德全
王忠良
陈 勇
郭志虎
罗朝阳

【保康县人大常委会及部门委员会】

县人大常委会

主 任 王宗惠

副主任 周国明 (2016.12 止)
叶琳 (女, 非党, 2016.12 止)
周广明 (2016.12 止)
陶婕 (女, 2016.12 任)
刘汉江 (2016.12 任)
杨承波
陈永高
姜立华

王杰 (2016.12 止)
刘国勇 (2016.4 止)
韩明浩 (2016.1 止)
王迪 (2016.8 任)
张祖涛 (2016.12 任)
朱宝剑 (2016.12 任)
胡志芳 (女, 2016.12 任)
罗必生 (2016.11 任)

县人大法制委员会

主任委员 罗君

县人大财政经济委员会

主任委员 张仕国

人大常委会办公室

主任 许寿荣

副主任 万奎章

齐湘江

易海洋 (2016.11 止)

代表工作委员会

主任 宋圣举

副主任 郝传杰

城乡建设和环境保护委员会

主任 夏宗高

教科文卫工作委员会

主任 刘艳

农村工作委员会

主任 罗君 (2016.1 止)

【保康县人民政府、县级各办局及垂直管理单位领导班子组成人员】**县人民政府**

县长 张世伟 (2016.11 止)

冯云波 (2016.12 任)

代县长 冯云波 (2016.11 任, 2016.12 止)

副县长 孟艳清 (2016.11 止)

徐声军

李新菊 (女, 2016.12 止)

孔令波 (2016.11 止)

县政府办

主任 张祖涛

副主任 王章君 黎贵新

县经济开发区

主任 张大根 (2016.6 止)

孔祥鹏 (2016.9 任)

副主任 钟光林

范友文

冯小军

县民宗局

局长 刘运汉

副局长 龚保灵 (女)

县教育局

局长 孙代文

副局长 杨承赋 (2016.6 止)

李大兵

王长城

工会主任 严霆

机关事务管理局

局长 冯文会

副局长 王世鹏

刘光辉

孙华忠 (2016.6 止)

工会主任 王世鹏

县烟办

主任 李帮君

副主任 王春雄

金志

陈国军

工会主任 王春雄

县旅游局

局长 田德林 (2016.11 止)
副局长 涂纪东
杨华勇
张兆虎
工会主任 涂纪东

县矿管办

主任 代勤俭
副主任 陈希华
刘坤明

县审计局

局长 李顺国
副局长 向阳 (2016.6 止)
刘良成
万桂林 (女)
张明
总审计师 魏伟

县气象局

局长 严树立
副局长 吉波

县司法局

局长 彭顺刚
副局长 刘运华
辛福刚
徐玲 (女)
工会主任 刘运华

县发改局

局长 冯涛
副局长 王祖华
孟凡东 (2016.7 止)
杨佳芸 (女)
张峰
王飞
工会主任 王祖华
总经济师 赵恒荣 (2016.7 止)

县卫计局

局长 李昭晖
副局长 王先进

王代斌 (2016.6 止)
朱万惠 (女)
许静 (女)
张殿伟
周国清 (女)
工会主任 张运国

县环保局

局长 邓仁和
副局长 邱成平
宋先国
高兴发 (2016.6 止)
陈艳婕 (女)
工会主任 邱成平
总工程师 肖高波 (2016.6 止)
余道书 (2016.9 任)

县质监局

局长 尚明功
副局长 冯泽华
张继军
谢明义 (2016.1 任)

县水务局

局长 陈文学
副局长 黄佳军
张明
刘振凤 (女, 2016.6 止)
付正国
工会主任 黄佳军
总工程师 冯保军 (2016.8 任)

县交通运输局

局长 王凤鸣 (2016.1 任)
副局长 陈远圣 梁万玖
总工程师 雷芳 (女)
工会主任 陈远圣

县邮政分公司

副总经理 陈昌豪 (主持工作)
汪然

县物价局

副局长 孙重保

赵德均
工会主席 孙重保

县食药监局

局长 刘卫东
副局长 彭兴国
刘毅
陈国宁
工会主席 彭兴国
总工程师 周正余

县林业局

局长 蔡德军
副局长 高茂林 (2016.6止)
刘光毓 (女, 2016.6止)
工会主席 高茂林 (2016.6止)
总工程师 赵恒荣 (2016.7任)

县地税局

局长 李学东
副局长 梁朝晖
何德禄
肖运玲 (女, 2016.8任)

县国土资源局

局长 黄秀国 (2016.4止)
冯祖成 (2016.4任)
副局长 汪忠华
孟涛
总工程师 杨先周

县民政局

局长 张桂平
副局长 郑盛友
徐清
工会主席 郑盛友

县国税局

局长 姬燕华
副局长 胡功进
杨承宝
贺茂勇
工会主席 王相国

县人社局

局长 王相蕊 (女)
副局长 汪兴菊 (女)
付伟
总经济师 王学洪

县招商局

局长 邹峰
副局长 尚永鑫
张祖旭

县烟草专卖局

局长 邓锰
副局长 姜建军
张磊

县文体新局

局长 王建新
副局长 王承尧
孟学功
工会主席 杨丽 (女)

县经信局

副局长 杨跃进
郑长如 (2016.7止)
陈兴祖 (2016.7止)
姜家全 (2016.7止)
屈万华
姜传斌
总工程师 周邦滨
工会主席 郑长如 (2016.7止)

县农业局

局长 简由江
副局长 幸福斌 (2016.6止)
余正文
总农艺师 王宏桥

县工商局

局长 鲁保南
副局长 焦海平
刘富军
范世强

县财政局

局 长 杨宜山
副 局 长 姜传玮 (女)
曾建军
王晓春 (2016.6 止)
余兴洲
柳晓东
工会主任 姜传玮 (女)

县移民局

局 长 陈永飞
副 局 长 艾诗洋
工会主任 艾诗洋

县安监局

局 长 杨秋波
副 局 长 陈道平 (女)
王正奎
总工程师 伍兴章

县科技局

局 长 陈 瑶 (女)
副 局 长 贾荣俊

县广播电视台

台 长 李公平
副 台 长 谭培合
汪选民
李广儒
苏宗福
副总编辑 张 靖 (女)

县统计局

局 长 孔祥鹏
副 局 长 田德林 (2016.11 任)
马善平
总统计师 肖余蓉 (女)

县商务局

局 长 陈达云
副 局 长 申欣南
刘 燕 (女)
孙耀敏 (女)
蔡爱华

总经济师 冯保军 (2016.7 止)

县住建局

局 长 龚永树
副 局 长 王 飞
丁惠林 (2016.8 任)

县粮食局

局 长 龚光军
副 局 长 李勇军
罗远祝
李应涛

县城管局

局 长 史述海
副 局 长 赵 勇

县扶贫办

主 任 廖道明
副 主 任 申 超
熊天健
胡孝国

县供销社

主 任 向顺文
副 主 任 张殿奎
李邦荣
罗 铭
蔡 红 (女)
工会主任 张殿奎

县公安局

局 长 冯云波 (2016.1 止)
刘 锴 (2016.1 任)
政 委 杨 军 (2016.8 任)
副 局 长 吴富斌
刘贵明
李长铭
夏金虎
梅爱民

国家统计局保康调查队

队 长 刘友党
副 队 长 史秀荣 (女)

襄阳住房公积金管理中心保康办事处

主任 王希红

县政务服务中心

主任 杨克界 (2016.8 止)

副主任 孙家和

吕春刚

杨芳 (女)

县农行

行长 宛晓东

副行长 游晓东

徐华

宋常菊 (女)

工会主席 宛晓东

县农商银行

董事长 张守欣

行长 彭大江

监事长 周全常

副行长 张永东

严文静

国网县供电公司

总经理 朱伟 (2016.3 止)

郑胜先 (2016.3 任)

副总经理 郑胜先 (2016.3 止)

张祥坤 (2016.3 止)

李从海 (2016.1 任)

张锦东

魏鹏飞 (2016.3 任)

县烟叶分公司

经理 苏兆俊

副经理 胡健康

谢雁军

县银监办

主任 李发亭

副主任 陈涛 (2016.6 任)

县人行

行长 王天军

副行长 黄莉 (女)

周劲康

县工行

行长 周刚

副行长 陶慧杰 冯建军

县农发行

行长 赵林

副行长 张明立

李玉敏 (女)

县人武部

部长 姚昌保 (2016.6 止)

政委 明言

副部长 闫卫 (2016.6 止)

县广电网络公司

总经理 阮联军

副总经理 周明春 (女)

工会主任 周明春 (女)

县电信公司

总经理 唐小平

副总经理 余兴康

王延飞

县移动公司

总经理 赵艳红 (女)

副总经理 唐晓林 耿超

县盐务管理局 (公司)

局长 (经理) 丁强

副局长 (副经理) 周杰

中国人寿保康支公司

经理 殷勇

副经理 张清贵

【中国人民政治协商会议保康县委员会及其工作部门委员会】**政协保康县委员会**

主席 肖定佐 (2016.12 止)

周国明 (2016.12 任)

副主席 陶婕 (女, 2016.12 止)

刘汉江 (2016.12 止)
周维铨 (2016.12 止)
李新菊 (女, 2016.12 任)
刘世才
王绵远
刘四朝 (2016.12 任)
屈万青 (女, 2016.12 任)

县政协办公室

秘书长 张善华
副秘书长 张光业 (2016.6 止)
饶万国
张海涛
孟凡东 (2016.8 任)

研究室

主任 王俊楚
副主任 罗灿灿 (女)

提案工作委员会

副主任 刘时忠

委员工作委员会

主任 李艳琴 (女)

三胞联谊和民族宗教委员会

主任 (未配备)

学习和文史资料委员会

副主任 彭舰 (2016.8 止)
杜黎 (女, 2016.8 任)

教文体卫委员会

主任 王清杰

经济技术委员会

主任 王尚兵 (2016.6 止)

社会和法制委员会

副主任 赵仁宝

【保康县人民法院、保康县人民检察院负责人】

县人民法院
院长 何仁兵

副院长 冯卫东
宋进仕
张华仕
工会主任 冯卫东

县人民检察院

检察长 马力 (女)
副检察长 程谦国
谢德全
王忠良
司法行政事务管理局
陈勇
职务犯罪侦查部
郭志虎
民事行政检察部
罗朝阳

【保康县群团组织、工商联负责人】

县科协

主席 张继平
副主席 杨先艳 (女)
吴吉福 (2016.8 止)
丁惠林 (2016.8 止)
工会主任 杨先艳 (女)

县残联

理事长 卢俊生 (2016.10 止)

县总工会

主席 吕克宪 (2016.12 止)
常务副主席 刘耀全
副主席 方国英 (女)
经审委主任 姚平

县妇联

主席 王颖 (女)
副主席 钟傲 (女)
杜黎 (女, 2016.7 止)

县工商联

主席 屈万青 (女)

团县委

书记 李青川 (2016.9 止)
副书记 黄炜 (女)

【保康县各乡镇负责人】**城关镇**

书记 刘思朝 (2016.9 止)
方东海 (2016.9 任)

副书记 方东海 (2016.9 止)
黄伟 (2016.9 任)
龚永生 (2016.9 止)
龚越程 (2016.9 止)
张永华 (2016.9 任)
尚国功 (2016.9 任)

委员 易海洋 (2016.9 任)
刘开创
宦妮娟 (女, 2016.9 止)
杨俊 (2016.9 任)
李爱民
黄海英 (女)

人大主席 刘思朝 (2016.9 止)
方东海 (2016.9 任)

人大副主席
周有才 (2016.9 止)
龚越程 (2016.9 任)

镇长 方东海 (2016.9 止)
黄伟 (2016.9 任)

副镇长 刘开创
宦妮娟 (女, 2016.9 止)
李爱民 (2016.10 任)
杨宏健

政协联络处主任
龚永生 (2016.10 止)

黄堡镇

书记 郑万龙 (2016.9 止)
肖海陆 (2016.9 任)

副书记 肖海陆 (2016.9 止)
汪文杰 (2016.9 任)
肖平 (2016.9 止)
柳发贵 (2016.9 任)
陈敬华 (女, 2016.9 任)

委员 王延海
陈明钊
黄致华 (女, 2016.9 任)
李明 (2016.9 任)
彭向伟 (2016.9 任)
金桥 (2016.9 止)

人大主席 郑万龙 (2016.9 止)
肖海陆 (2016.9 任)

人大副主席
朱教明 (2016.9 止)
陈勇 (2016.9 任)

镇长 汪文杰 (2016.9 任)
副镇长 肖海陆 (2016.9 止)
陈敬华 (女, 2016.9 止)
陈明钊
彭向伟 (2016.9 任)

政协联络处主任
肖平 (2016.10 止)

龙坪镇

书记 洪波 (2016.9 止)
方国平 (2016.9 任)

副书记 方国平 (2016.9 止)
邓正斌 (2016.9 止)
彭俊 (2016.9 任)
杜程飞
刘娟 (女, 2016.9 任)

委员 许东 (2016.10 止)
李智勇
陈磊
李智华
黄本成 (2016.10 任)
张伟豪 (2016.9 任)

人大主席 洪波 (2016.9 止)
方国平 (2016.9 任)

人大副主席

朱玉阶

镇长 方国平 (2016.10 止)
彭俊 (2016.10 任)

副镇长 陈磊 (2016.10 止)
李智华 (2016.10 止)
黄本成 (2016.10 任)
张伟豪 (2016.10 任)

政协联络处主任
邓正斌 (2016.10 止)

后坪镇

书记 可精华 (2016.9 止)
龚夫 (2016.9 任)

副书记 韩宗显

余道书 (2016.9 止)
 黄先军
 张晓军 (2016.9 任)
 委员 詹经彩 (女, 2016.9 止)
 陈存强
 胡志明 (2016.9 止)
 张琦
 齐雪娇 (女, 2016.9 止)
 毛前英 (女, 2016.9 任)
 陈祥艳 (女, 2016.9 任)
 陈宗力 (2016.9 任)
 人大主席 可精华 (2016.10 止)
 龚夫 (2016.10 任)
 人大副主席
 李安喜 (2016.9 止)
 詹经彩 (女, 2016.9 任)
 镇长 韩宗显
 副镇长 詹经彩 (女, 2016.9 止)
 陈存强 (2016.10 止)
 毛前英 (女, 2016.10 任)
 政协联络处主任
 余道书 (2016.10 止)

马良镇

书记 刘长庆 (2016.9 止)
 唐忠奎 (2016.9 任)
 副书记 张东林
 王光辉
 罗君 (女, 2016.9 止)
 李清川 (2016.9 任)
 委员 朱大禹 (2016.11 止)
 朱万刚
 柳其涛
 邓雷 (2016.9 止)
 王明臣
 汤国治 (2016.9 任)
 徐宪平 (2016.9 任)
 人大主席 刘长庆 (2016.10 止)
 唐忠奎 (2016.11 任)
 人大副主席
 王丽 (女, 2016.9 止)
 朱大禹 (2016.11 任)
 镇长 张东林
 副镇长 朱大禹 (2016.11 止)

邓雷 (2016.9 止)
 王明臣 (2016.11 任)
 徐宪平 (2016.11 任)
 政协联络处主任
 王光辉 (2016.10 止)

歇马镇

书记 杨军 (2016.9 止)
 宋炳祥 (2016.9 任)
 副书记 王培涛 (2016.9 止)
 张仕进
 钟光才
 张平 (女, 2016.9 任)
 委员 杨光珍 (女, 2016.9 止)
 周心槐
 刘远扬 (2016.9 止)
 袁书锋
 姜大勇 (2016.9 任)
 王德福 (2016.9 任)
 宋祖青 (女, 2016.9 任)
 人大主席 杨军 (2016.10 止)
 宋炳祥 (2016.10 任)

人大副主席

胡克娥 (女, 2016.9 止)
 杨光珍 (女, 2016.9 任)
 镇长 王培涛 (2016.10 止)
 张仕进 (2016.10 任)
 副镇长 杨光珍 (女, 2016.10 止)
 刘远扬 (2016.10 止)
 袁书锋 (2016.10 任)
 姜大勇 (2016.10 任)
 王磊 (2016.10 任)
 政协联络处主任
 张仕进 (2016.10 止)

店垭镇

书记 唐忠奎 (2016.9 止)
 王培涛 (2016.9 任)
 副书记 骆建武
 张勇 (2016.9 止)
 张晓军 (2016.9 止)
 周立华 (2016.9 任)
 戴合彪 (2016.9 任)
 委员 黄先锋 (2016.9 任)

柳玉妮（女）

梁青云

刘远扬（2016.9任）

李啟洲（2016.9任）

人大主席 唐忠奎（2016.10止）

王培涛（2016.10任）

人大副主席

薛忠全

镇长 骆建武（2016.10任）

副镇长 骆建武（2016.10止）

刘远扬（2016.10任）

柳玉妮（女）

政协联络处主任

张 勇（2016.10止）

马桥镇

书记 宋 涛（2016.9任）

副书记 宋 涛（2016.9止）

王怀芹

张全斌

宦忠云（2016.10止）

王华山（2016.9任）

委员 何顺平（2016.9止）

陈 勇（2016.9止）

金 萍（女）

周 猛（2016.9止）

彭海峰（2016.9）

陈先瑞（2016.9任）

艾国旭（2016.9任）

石君培（2016.9任）

人大主席 宋 涛

人大副主席

梁清华

镇长 王怀芹

副镇长 何顺平（2016.10止）

陈先瑞

石君培（2016.9任）

李志轶（2016.10任）

政协联络处主任

张全斌（2016.10止）

寺坪镇

书记 李星奎（2016.9止）

郝传东（2016.9任）

副书记 杜 渊

黄传奇（2016.9止）

刘玉宝（2016.9任）

唐宗辉（2016.9任）

委员 黄先锐（2016.10止）

黄克波（2016.9任）

王华英（女）

杨 俊（2016.9止）

付仁康（2016.9任）

柳启明（2016.9任）

曹兴建（2016.9任）

人大主席 李星奎（2016.9止）

郝传东（2016.10任）

人大副主席

龚永湖（2016.10止）

黄先锐（2016.10任）

镇长 杜 渊（2016.10任）

副镇长 黄先锐（2016.10止）

刘玉宝（2016.10止）

付仁康（2016.10任）

曹兴建（2016.9任）

政协联络处主任

杜 渊（2016.10止）

过渡湾镇

书记 胡志芳（女，2016.9止）

褚应康（2016.9任）

副书记 褚应康（2016.9止）

张永华（2016.9止）

胡佳芳（女）

周全林（2016.9任）

马贤军（2016.9任）

委员 冯文平（2016.9止）

杜 燕（女）

王文华

许 东（2016.9任）

王 涛（2016.9任）

先进模范人物

陈运贵 (2016.9 任)
人大主席 胡志芳 (女, 2016.9 止)
褚应康 (2016.9 任)

人大副主席

刘启军

镇 长 褚应康 (2016.9 止)
胡佳芳 (女, 2016.9 任)

副 镇 长 冯文平 (2016.9 止)

王文华 (2016.9 止)

王 涛 (2016.9 任)

陈运贵 (2016.9 任)

政协联络处主任

张永华 (2016.10 止)

两峪乡

书 记 郝传东 (2016.9 止)

彭家国 (2016.9 任)

副 书 记 彭家国 (2016.9 止)

彭 俊 (2016.9 止)

罗 君 (女, 2016.9 任)

陈吉明

李志勇 (2016.9 任)

委 员 姜大忠

张艺安

姜 俊 (女)

龚文超 (2016.9 任)

宋金桥 (2016.9 任)

人大主席 郝传东 (2016.10 止)

彭家国 (2016.10 任)

人大副主席

褚天才

乡 长 彭家国 (2016.10 止)

罗 君 (女, 2016.10 任)

副 乡 长 李志勇 (2016.9 止)

姜 俊 (女)

龚文超 (2016.9 任)

政协联络处主任

彭 俊 (2016.10 止)

【襄阳“五一劳动奖章”获得者】 阮班琼,男,1966年12月出生,寺坪镇中心学校英语教师。2008年秋,他承担起全镇5所小学的英语巡回教学任务,从此开始支教长征之路。8年如一日,每周穿梭于全镇5所小学之间,每天一个来回。8年来,他的摩托车跑坏了4条轮胎,更换了三次链轮、链条、轴承,行程达4万多公里。

阮班琼先后荣获“保康县师德标兵”“感动保康·荆山传媒教育大奖”“保康县劳动模范”“襄阳市学生最喜爱的好老师”“襄阳好人”“襄阳百杰·师德楷模”“湖北省农村优秀教师”“湖北好人”“中国好人”等荣誉称号。

保康全境皆山,寺坪镇南河两岸的5所农村小学,围绕镇中心学校,以扇形方向散落在5条峡谷之中,距中心学校的单程距离,李家小学20公里,台口小学20公里,板庙小学15公里,铺湾小学11公里,庾家小学10公里。以前,为了让孩子能学到英语,有些家长只好在集镇租房照顾孩子上学。这既增加了家长负担,而且也不是长远之计。要让各校都开设英语课,最缺的就是英语教师。为解决这一矛盾,镇中心学校领导再三考虑,决定从2008年开始,确定一名中心学校的英语教师巡回支教。当时41岁年富力强、能力出众的阮班琼老师就成了最佳人选。面对新的“舞台”,他总是充分准备、精心施教。除了坚持使用配套教具外,还自制了大量教具和课件,如单词卡片、图片、字母卡片、重点句子卡片和课件,充分利用教学课件和实物,让学生积极投入到学习中。通过单词接龙、朗读竞赛、情境表演等方式,让课堂教学形象直观、生动有趣。为培养学生良好学习习惯,不论是课内还是课外,他都要求学生做到:手指着、眼看着、耳听着、嘴说着、脑记着。

学习英语要常练多说,可各校学生他每周只能见一次面。为最大限度的争取辅导时间,他与各学校协商,把上英语课这一天定为“英语活动日”。在这一天里,学生的自由学习时间都腾出来让给他,让学生

在课余时间、课间时间自由进行英语口语交流。教师与学生交流，学生与学生交流。尤其是中午时间，学生们总是围着他，问这问那问个不停。学生们都愿意和他一起表演对话、编顺口溜、唱英语歌、做游戏。由于是公共场所，时间一长，低年级的学生也会用几句英语打招呼。很多学生有时在路上见到他，也用英语和他打招呼，让学生家长很是惊奇。多年来，他还收集了许多学生的英语书画优秀作品，在各校巡回展出，促进各校相互学习竞争。由于教学任务繁重，8年16个学期，他白天巡回上课、辅导、批改作业、备课，通常都是在晚上进行。

8年来，他沐风栉雨、顶雪踏冰、披星戴月，历经了无数艰辛，甚至是生命危险，他却始终无怨无悔、痴情不改。2008年隆冬的一个清晨，北风呼啸、天寒地冻，大地被一尺多厚的雪严实覆盖。而这一天又该到铺湾小学上课，这样恶劣的天气，去还是不去？他很有些犹豫。但转念一想，学生还在等着他！如果不去，学生会失望，教学秩序会受影响。于是，他下定决心去上课。收拾了简单的行装，就冒着大雪上路了。一路上，不知摔倒了多少次，摔倒了、爬起来，再摔倒了、再爬起来，擦擦手，摸摸痛处，拍掉雪块，扶起摩托车，边骑边推，继续向前赶路。当时，铺湾小学的韩校长正准备给他打电话，叫他不要去了，课程学校已作调整。当韩校长刚刚拿起电话时，他却赶到了。师生们望着披着厚厚一层雪花的人和车，都不约而同地惊叫起来：“阮老师来了！我们的英语老师来了！”上完一节课后，他才发现自己的左臂和左膝衣服被擦破了好几个洞……

2012年冬季的一天，他去板庙小学上课，返回时已是下午5点多了。当他行驶到寺焦公路8公里处，后轮内胎不知在什么地方被扎破了。当时地处深山峡谷，周围好几里路都没有人家，没有修理工具，也不会修理。不把车弄回去，又会影响第二天的巡回上课，推着走又非常吃力，怎么办？想来想去，还是决定就是推也要推回去。于是，推着几百斤重的摩托车，摇摇晃晃、走走停停，8公里的路

程，他差不多走了4个小时。当他把车推到寺坪镇一家修理店时，已经是晚上9点多了。此时的他已经全身湿透、精疲力竭……

不知多少次，他冒雪冒雨来到了学校；也不知多少次，他步行出现在教室里。由于常年骑摩托车奔波，他患上了比较严重的风湿性关节炎，手臂和腿经常疼痛难忍……个中艰辛，他自己最清楚，他的学生、各校领导都知道。他，一路辛苦，只为山里求学娃。

8年的辛勤耕耘得到了回报。8年来，他所教过的学生，有很多都以优异成绩考上了保康一中，有的考上了襄阳四中、五中和其他重点高中，后来考上了理想的大学。镇中心学校领导考虑到他的辛苦和困难，好几次都想让他再回中心学校教书，结束支教生涯。可5所小学的领导、老师不同意，孩子们不乐意，家长们更是不愿意。而他对5校的师生也有了深厚感情，他乐意把辛勤的汗水继续洒在这条充满希望的路上。

叶军，男，1982年3月出生，他是中医院2005年引进的本科生，业务理论功底扎实，工作认真负责，爱岗敬业，勤于奉献，迅速成为骨伤科学科带头人，2013年任骨伤科主任。他带领科内医护人员发扬“团结、正气、干事、奉献”的精神，坚持“一切为了病人”的服务理念，坚持“以精湛技术为基础，以优质服务为载体，全心全意为病人服务”的宗旨，狠抓科室自身建设，以其良好的风貌成为了医院的一面旗帜，并成功创建襄阳市中医重点专科。工作中，他细心观察病人，随时掌握病人的病情变化；手术中，力求精准，他虚心向老一辈医生学习求教，善动脑、勤动脑，不懂就学，勤学苦练，县域内领先开展颈椎、腰椎、关节置换等大中型手术，为单位业务发展做出积极贡献。他凭着对事业的执着追求，任劳任怨，无私奉献，在平凡的岗位上，做出了不平凡的业绩，留下了一串串闪光的足迹，曾先后荣获“青年岗位能手”“优秀共产党员”“先进个人”“先进工作者”“保康县第九届劳模”等光荣称号。

生态文明

ECO – CIVILIZATION

五道峡省级自然保护区

【概况】 2014年11月,根据《省编办关于设立湖北五道峡省级自然保护区管理局的批复》(鄂编办文〔2012〕204号)、市编委《关于设立湖北五道峡省级自然保护区管理局的批复》(襄机〔2013〕48号)文件,保康县编委《湖北五道峡省级自然保护区管理局机构编制方案》(保机编〔2014〕11号),设立湖北五道峡省级自然保护区管理局,为保康县人民政府管理的相当副县级的事业单位。管理局内设3个科室,即办公室、资源保护科、规划发展科。下设大水管理站、后坪管理站等2个副科级事业单位。核定事业编制20名,局机关12名,局长1名,副局长2名;科长3名、副科长3名。下设2个管理站各核定事业编制4名,共8名,其中站长各1名,副站长各1名。

湖北五道峡省级自然保护区地处荆山山脉主脉,属森林生态系统类型自然保护区,总面积20860公顷,其中核心区7650公顷,缓冲区6352公顷,实验区6858公顷。地理位置在东经111°05′53″~111°27′55″,北纬31°37′48″~31°45′23″之间。区内已查明维管束植物189科871属2088种,其中有国家重点保护野生植物24种,国家Ⅰ级重点保护野生植物5种,国家Ⅱ级重点保护野生植物19种;脊椎动物93科231属332种,其中国家Ⅰ级保护野生动物4种,国家Ⅱ级保护野生动物44种,列入中国濒危动物红皮书的有40种,中国特有种共35种,湖北省重点保护野生动物79种;昆虫25目257科1644种。主要保护对象是:北亚热带常绿落叶阔叶混交林生态系统;极小种群野生植物小勾儿茶最大居群和最大植株,寒温性针叶植物大果青杆残遗群落的东南缘,紫斑牡丹、保康蜡梅等珍稀濒危野生植物的原生地;豹、云豹、林麝等国家重点保护野生动物及其栖息地;不同地带典型的自然景观。

【基础设施建设】 完成了横冲管护点建设,设置区界性、指示性、限制性、解说性标牌32块,首次安装野生动物红外线监测设备10部,争取省林业厅下拨森林防火器材198件。

【自然保护区管理】 2016年,五道峡管理局认真贯彻执行《自然保护区条例》等法律法规,加强自然保护区日常管理,使自然资源、自然环境和生物

多样性得到有效保护。对区内已依法办理许可手续的建设项目,明确专班跟踪监管,对施工中存在的问题,当场予以纠正,发函施工单位整改,约谈业主负责人,宣讲法律法规,促使其规范施工。按照省林业厅统一部署和全市环保突出问题整治工作要求,开展违法违规建设项目自查,对发现的开矿、采石等违法违规项目,协调有关部门,争取各方支持,采取关停措施。配合省林勘院开展生态保护红线范围确认工作,为实行生态保护红线管理打下基础。扎实办理《五道峡景区周边环境亟待治理》的社情民意,省政协门户网站刊发单条信息。11月,省环科院根据卫星遥感监测情况,组织专家对五道峡自然保护区的农田、居民点、道路、人工设施进行了实地核查。

【资源调查】 收集汇总历次科考调查资料,整理五道峡自然保护区维管束植物名录,新增毛果槭、美丽葡萄、西南卫矛等28种,达到189科871属2088种。配合省野保总站、华中农业大学、长江大学专家教授,开展全国第二次陆生野生动物资源调查、全国第二次重点保护野生植物资源调查专项调查,取得系列有价值的成果。



中科院植物研究所前所长、中科院生物多样性委员会副主任、博士生导师马克平研究员(左一),中科院华南植物园博士生导师周国逸研究员(右一)在五道峡保护区考察

【国家级自然保护区申报工作】 1月22日至31日、2月1日至17日,国家环保部、省环保厅分别对五道峡自然保护区申请晋升国家级自然保护区有关情况进行公示。2月至10月,五道峡管理局开展了五道峡自然保护区范围描述和功能分区划确认工作,

相关资料和数据上报国家环保部自然生态保护司。

【生态文明宣传教育】 把自然保护区作为生态道德教育、科普教育的重要基地，积极宣传中央生态文明建设重要战略思想、“绿色发展”理念和自然保护区法律法规，普及生物多样性保护知识，不断提升广大干部群众的生态保护意识，促进人与自然和谐相处。2016年，组织开展了“爱鸟周”“野生动物保护月”“5·22国际生物多样性日”活动，印刷宣传手册1000册，刷写宣传标语300多条，积极参与“中国自然保护区事业60周年”系列纪念活动。

【生态旅游】 坚持“优先保护，合理开发”的原则，协助开发企业有度有序开发五道峡景区，完善景区功能，增强容纳能力，单日游客量突破万人纪录。利用自然保护区独特优势，开展生态旅游招商引资，大水林场森林休闲旅游项目，与珠海某公司签订投资协议，总投资1.5亿元。深入推进生态旅游试验区建设，争取工商、发改部门支持，开展“全省现代服务业品牌示范园区”申报工作。

【精准扶贫】 克服人力、物力等因素的困难，组建2支工作队到蜡烛山村、后坪村开展精准扶贫，调查摸底、走访慰问、宣传政策、制定规划，帮助贫困户发展核桃、烟叶、食用菌、油用牡丹、养殖业、农家乐等产业。2016年为两个村争取各类资金50万元，帮扶物资和现金7万元，58户198人脱贫销号，易地搬迁37户。

【干部队伍建设】 充实管理局领导班子，加强干部职工教育培训，2人次参加省林业厅与北京林业大学联合举办的“湖北省自然保护区管理骨干培训班”，3人次参加“自然保护区管理技术培训班”，10名在职人员通过全省行政执法资格考试，2人获得林业技术高级职务任职资格。

国土资源开发利用管理

【概况】 保康县国土资源局机关内设耕地保护股、地籍管理股、国土资源规划股等13个股室，下设国土资源执法监察局、土地储备供应中心、土地开发整理中心等11个二级单位，7个乡镇国土资源中心

所。2016年，在市国土局和县委、县政府的正确领导下，县国土资源局紧紧围绕全县发展大局，以履职尽责为抓手，真抓实干、主动作为，圆满完成年度各项目标，为促进全县经济社会持续健康发展做出了应有贡献。县局和城关国土资源中心所被省国土资源厅授予“2016年全省国土资源系统防汛抗灾先进单位”，马良让、乔兆贵和柯昌政等3名同志被省国土资源厅授予“2016年全省国土资源系统防汛抗灾先进个人”。

【规划管理】 提请县政府出台了《保康县第三轮矿产资源规划编制工作方案》，完成规划编制招标，形成规划初稿，为发展绿色矿业奠定了基础。结合“十三五”规划和精准扶贫需要，完成全县建设用地三年滚动计划编制任务，拟定计划需求1.8万亩，涉及重大项目36个，为全县未来三年发展预留了充足空间。同时，按照省市统一部署，全面启动了土地利用总体规划调整完善工作，为全县生态建设、现代农业、特色产业发展以及精准扶贫等重点工作提供了规划保障。

【耕地保护】 认真落实耕地保护共同责任机制，加大日常动态巡查力度，全力保护好全县48万亩基本农田。同时，按照省市统一部署，于5月份提请县政府出台方案，积极开展永久基本农田划定工作，目前，已完成城关镇城市周边永久基本农田划定工作并顺利通过市局报备，保护面积2.77万亩。完成其他乡镇外业调查工作。

【集体土地确权登记发证】 按照省市统一部署，全县集体建设用地使用权、宅基地使用权确权登记发证工作登记工作从2014年6月开始，至2016年底，已全面完成权属调查和地籍测量等外业工作任务，共调查全县261个行政村（含社区），集体建设用地使用权3604宗、面积184公顷；宅基地使用权94517宗、1549公顷。

【土地供应】 全年供应国有建设用地60宗，面积436亩，成交价款达2.25亿元；办理土地交易业务155宗；办理土地使用权抵押业务91宗，351亩，抵押金额达1.05亿元。

【不动产登记发证】 不动产统一登记在县落地，在完成职责整合的基础上，于6月中旬完成人员划

转，并落实办公场所。开展了数据清理、窗口建设、流程再造等工作，于6月30日正式挂牌并颁发了首本不动产权证书。2016年，受理业务454宗，其中颁发不动产证书176本，证明162份，解除抵押93宗，查封18宗，解封5宗。

【绿色矿业发展示范区】 以创建国家级绿色矿业发展示范区为契机，努力打造矿业开发新格局。提请县政府出台了《开展矿产资源生态开发试点创建绿色矿业发展示范区实施方案》，召开动员会，以尧治河、中坪等国家级“绿色矿山”试点单位为样板，典型引领，大力引导全县矿山企业围绕“五化”目标全面展开绿色矿山建设。同时，编制了《磷矿资源整合工作方案》确定了后四年全县磷矿资源整合方向和供给与需求侧平衡的开发项目，为推进全县供给侧改革，促进矿产资源生态开发夯实了基础。

【矿山监管】 全年完成67家采矿权年检，年检率达100%；完成资源补偿费征收入库575万元。10月起开展了为期两个月的“矿山审批和监督检查”专项行动，对43家矿山企业进行全面摸排清理，发现不按矿山开发方案开采、存在地灾隐患、不积极履行相关义务等问题24个，分别对企业下达了停产和限期整改通知书，有效规范了全县矿产资源开发管理秩序。



2016年9月24日，全省磷矿资源开发利用供给侧结构性改革调研座谈会在保康县尧治河村召开

【地灾防治】 2016年夏，湖北省部分地区遭受特大洪涝灾害。面对防洪抗灾严峻形势，全局严阵以待，加强防范，确保安全度汛，县局被省国土资源厅授予全省国土资源系统防汛抗灾先进单位，多名

同志受到通报表彰。工作突出抓了三个方面：一是突出日常管理。重点加强了5至10月主汛期监测工作，实行专兼职人员监测、24小时值班制。二是突出重要时段。在汛前、汛中，聘请专业技术人员组成地灾隐患排查专班，重点对县以上列管的20个地灾隐患点、县内3条高速、5条省道、4个旅游景区逐个开展隐患排查。三是突出模式创新。大力推进全县地质灾害防治网格化建设，并以乡镇为单位，建立网格档案，明确网格人员职责，做到责任到人、职责清晰。对全县20个重大隐患点制作安装永久性警示牌，对471个县以下级别的隐患点制作安装简易警示标牌。

【保障用地】 积极开展用地预审和报批，服务全县重点项目建设。一是上报“郑万铁路”先行用地337亩。同时，完成红线内525亩永久性征地勘界定界工作。二是完成“保神高速”红线外临时用地踏勘调查任务。三是完成8批次195亩用地报批，有力保证了黄连山风电场、店垭公租房、县中等职业技术学校实训楼等一批重点民生项目落地。

【项目实施】 一是积极申报实施国土整治项目，有力助推全县新农村建设和现代农业发展。全年申报歇马、两峪等乡镇高标准基本农田联合整治项目1个，规模1万亩，投资2500万元。实施完成马桥、寺坪、城关等镇2014年度高标准基本农田土地整治项目3个，3万亩，总投资7036万元。10月，完成城关等乡镇2015年度高标准基本农田土地整治项目工程招投标，规模1万亩，总投资2282万元。同时，在资源比较紧缺和计划指标紧张的情况下，积极争取2017年计划项目2个，规模2万亩，并完成外业勘测。二是大力实施地灾治理项目，保障群众生命财产安全。全年新开工项目3个，尧治河、白峪沟矿山环境恢复工程全面竣工，干溪沟泥石流治理工程已完成80%工程量。开展矿山环境恢复治理抵扣备用金工程4个，抵扣备用金1500余万元。

【地质找矿】 加大宜昌磷矿北部、东部、兴神保地区磷铅锌矿三个勘查区工作力度，年度又经省国土厅评审确认新增桥沟、徐家冲两个大型磷矿区，县域磷矿资源储备又有了较大增加。同时，加大磷矿矿种以外铁矿、高岭土矿、玉矿等其它矿种勘查力度。5月，刘家坪“荆山玉”、歇马镇板城磷矿被省国土厅批准立项，争取地质勘查基金450万元。

实现了地质找矿新突破，为矿业经济提供了有力支撑。

【城乡建设用地增减挂钩】 抢抓国家对秦巴山片区扶贫攻坚重点县在城乡建设用地增减挂钩的优惠政策，5月，提请县政府出台了《开展和规范实施增减挂钩工作的实施意见》，并在店垭、两峪等乡镇开展了增减挂钩试点工作，历时一个多月，踏勘1235个居民点，通过筛选申报，至11月，拆旧总规模969亩，可净增耕地931亩的首个项目获得省国土厅批准立项，开创了全县城乡建设用地增减挂钩工作的先河，积极为破解发展用地瓶颈及地方财政节支增收出策划力，做出贡献。

【执法监察】 加大国土资源违法查处和信访调处力度，维护正常用地秩序和社会和谐稳定，促进经济建设发展。2016年，组建专班全力配合环城路、高速公路等全县重点项目建设。全年立案查处各类违法案件74宗，面积51.3亩，特别是对三溪沟、孙家湾村个人违法用地开展集中查处，整顿查处违法砖厂等几起典型案件，达到了查处一起、教育一方的好效果。全年办理来信来访32件次，回复率达100%；全县违法用地率降低到1.31%。年度卫片执法检查一次性通过省、市验收，实现了“零约谈”“零问责”的目标。另一方面，组建专班认真落实省委巡视反馈问题整改，对涉及7个建设工程项目超容积率 and 改变土地用途需补缴土地价款实施追缴。从5月开始，通过聘请律师采取民事诉讼方式实施追缴，已开庭审理5起。

【精准扶贫】 一是积极为全县易地扶贫搬迁安置点建设，搞好用地服务。全年审批农村个人建房617宗。二是启动全县矿产资源绿色开发收益共享精准扶贫试点工作，引导矿山企业与贫困村对接，依法、绿色开发矿产资源，助推精准扶贫。编制完成了全县四年计划，选择12个县内矿产资源重点勘查开发项目，纳入全省矿产资源扶贫项目库，确保扶贫项目优先安排、资金优先保障、工作优先对接。年度获批关凤沟荆山玉勘查项目1个，争取扶贫资金200万元。三是积极出资出力，为扶贫村解“八难”。全年为马良镇云旗山、姚家沟、重阳、松岗岭等6个挂点村安排扶持资金18.5万元，扶持产业发展项目12个；投资110万元，整理土地300亩，有力地促进了对口帮扶村经济社会发展。四是积极

申报实施增减挂钩项目，把增减挂钩同易地扶贫搬迁以及重点项目建设有机结合，充分发挥政策叠加效应，助力精准扶贫。

【党风廉政建设】 一是明确局党组主体责任。通过深入学习习近平总书记关于党风廉政建设责任制的一系列重要论述，认真贯彻落实省委关于党风廉政建设“两个责任”的系列制度和要求，不断强化党组主体责任意识，加强党风廉政建设组织领导，先后召开4次党风廉政建设专题会，解决存在问题，推进工作落实。二是明确班子成员主体责任。在全系统扎实开展了党风廉政建设主体责任全员全域全程纪实管理工作，将局党组、班子成员、二级单位负责人的主体责任逐项分解，一一细化，形成环环相扣的闭环效应，实现了党组统一领导，党政齐抓共管，班子成员各负其责，机关股室和二级单位主要负责人“一岗双责”。三是不断加大执纪监督。局党组大力支持纪检组履行好监督责任，落实好“三转”义务，切实做到有履责就必须有监督、有检查，确保党风廉政建设责任制落到实处。

气象服务

【概况】 保康县气象局受上级主管部门和地方党委、政府双重领导，担负县域内的气象探测、气象预报预警服务、气象防灾减灾以及国家法律法规赋予的相关行政职能。气象局内设县级气象管理机构2个（综合管理科、防灾减灾科）、县级业务管理机构2个（保康县气象台、保康县气象服务中心）和地方气象事业机构2个（保康县人工影响天气办公室、保康县防雷中心），其中保康县人工影响天气办公室下设14个人影工作站。气象局有在岗在编人员13人，其中国家气象事业编制9人，地方事业编制4人。人影办长期聘用防雹增雨作业人员15人。

【业务质量】 2016年，业务质量指数为：长期月季天气趋势预报基本准确，准确率60%以上；日常24小时短期晴雨预报准确率90%以上；灾害性天气预报准确率达90%；人工增雨有效率达85~90%；人工防雹有效率达85%；地面测报：观测、发报、制作报表总基数为8160个，错情率为0.0‰。

【预报服务】 2016年，完成了春季、汛期、秋季、

冬季的月、季以及年度的气候趋势预测,开展了森林火险气象等级预报和警报服务。每次重大天气过程都做到提前预报、跟踪监测、及时开展应急服务和收集上报灾情。全年向有关部门、单位发布气象资料 1600 多份;报送《重要气象信息》《专题气象服务》等材料 50 多份,向有关领导及气象信息员发送重要天气服务短信 5 万多条,为各级政府指挥防灾、减灾、救灾和灾后重建提供了及时的气象信息和科学依据。

【人工影响天气】 2016 年,受超强厄尔尼诺影响,保康气候极为异常,转折性、突发性、灾害性天气频发,县人影办积极跟踪监测,及时预警,适时开展防雹增雨作业,全年 14 个防雹增雨站点和 1 个流动火箭作业队累计作业 98 站次,总计耗用炮弹 9014 发,火箭弹 138 枚,其中较大范围的作业过程 5 次,单日耗弹量均超过 1500 发,作业站次和耗弹量均创近五年之最,最大限度地减轻了冰雹灾害损失。

7 月 26—28 日连续 3 天出现较大范围雷雨大风和冰雹等强对流天气过程,对流云体发展快、强度高,虽经全力开展防雹作业,在防区边缘或防区外的歇马镇马鹿岩、杨家岭、王家淌、王龙沟、南山、白竹等村仍出现了严重的风雹灾害,烟叶受灾面积达 1710 亩,其它农作物也遭受不同程度的损失。

7—8 月晴热酷暑日数多,高温热浪一波接一波,8 月中旬~9 月中旬极端干燥雨水少,全县旱情由重旱急剧发展到特旱,降水偏少位居历史同期第一位,创极端干旱天气气候事件。人影办按照县政府要求,抓住有利时机,在旱区开展了增雨作业 14 站次,耗炮弹 240 发,火箭弹 26 枚,有效缓解旱情,为农业增产增收发挥了积极作用。

【气象工作机制】 县委、县政府高度重视气象防灾减灾和防雹增雨工作,县委书记张世伟、县长冯云波多次协调政府办、编办、人社、发改、财政、农业、烟办等部门帮助解决县人影工作人员、经费、保障等问题;先后对人工影响弹药仓储问题做出重要批示,解决弹库建设经费;时任县政府副县长王杰多次深入气象局和作业点调研、检查指导工作,听取人影工作汇报,协调解决解决人、财、物等人影保障中的突出问题,组织县烟办、烟叶公司和部分乡镇负责人赴陕西、河南等地专题调研火箭防雹增雨和烟叶防雹工作;县烟办、烟叶公司主要领导多次

调研人影工作,协调解决作业人员生活待遇,稳定人影服务队伍,提高作业水平等具体问题;各种烟乡镇领导多次深入作业站点检查督导工作,慰问作业人员,解决实际困难。歇马、后坪、两峪等乡镇党委政府主动作为,投入 60 余万元购置新型作业设备、新建作业场地,积极配合调整作业站点布局;马良、歇马、两峪、后坪、过渡湾等乡镇政府积极选聘作业人员,落实作业人员福利待遇,从长计议解决作业人员后顾之忧,稳定作业队伍,培养、储蓄后备人才;马良、两峪、歇马等乡镇政府着力解决人影站点吃水难、行路难、用电难等问题;店垭、后坪镇政府大幅增加协作人员工资,稳定人员;各烟站组织开展炮点慰问活动,全力配合作业站点开展地形地貌、烟叶分布、灾情调查等。人影办管理人员不间断在各炮点巡回检查督办、做好保障;指挥人员严密监测天气、及时发布指令,收集信息;作业人员严阵以待,及时开展作业。整个汛期,气象部门围绕“防雹、防汛”全力以赴开展工作,保障人影作业安全、高效运行。在相关部门和领导大力支持下,“政府主导、部门配合、受益乡镇和企业支持”的“三方联动”机制运行模式初步建立,进一步推进了气象工作政府化,保障了人影工作健康发展。

【气象现代化建设】 2016 年,中央财政投资 355.2 万元的保康山洪配套基础设施建设项目一期工程竣工并投入使用,二期工程项目获得审批;“三农”建设项目如期推进,区域自动站升级换代按时完成;新型自动站建成后运行稳定;改造自动化防雹增雨高炮 2 门;配置了 6 个常年站气象服务预警大喇叭(高炮作业警报器),试点建设毛家岭雷达指挥系统;为各站点配备了自动气象站,更新添置了计算机、办公桌椅、冰柜、电视、水泵等办公和生活物资,对 9 个站点的水、电、路、通讯和房屋进行改造维护;歇马镇政府投入 10 万余元增加一套火箭发射装置,争取资金 20 万余元对东坪点进行迁址重建;后坪镇、两峪乡各投入 10 余万元各增加火箭装置一套;全县火箭发射装置达到 7 套,高炮火箭同点布局的点达到 5 个。引进了基于集合预报的精细化预报工具,不断优化升级灾害性天气短时临近预报预警业务系统;建成灾害性天气预警发布平台;建立和完善了卫星接收系统和等效多普勒雷达监测指挥系统及全县山洪监测预报预警服务平台;自主研发了保康冰雹预警系统、襄阳西南山区

小尺度强降水预报预警服务系统预报等预测预报工具。建立和完善了全省统一的人工影响天气作业信息平台，完成了 14 个作业点的安全等级初步评估。



2016 年 5 月 12 日，人影办组织开展人影作业安全操作培训，图为作业人员参加全自动高炮操作系统实际操作培训

【技能培训】 大力推进业务规范化管理，加强业务理论学习及岗位技术培训工作，经常性地开展业务学习和技术交流，基础业务质量和监测预警服务人员的业务水平稳步提升，有效提升气象灾害监测预警能力。进一步规范操作规程，强化作业流程管理，最大限度的避免安全事故和杜绝责任性事故的发生。先后派出作业人员和乡镇兼职作业人员参加全省人影安全业务技术培训三期 22 人次，1 人参加全国人影业务技术培训。组织开展人影集中教育培训 3 次，参训人员累积达 50 余人次，开展“人工防雹高炮操作技术大比武”活动和突发事故应急演练；开展集中学习培训 6 次、自学 112 站次，强化作业技术人员“只有埋头防好雹，才敢抬头见烟农”服务理念和“科学作业、安全第一”的责任意识，进一步提高了各人员的业务理论、操作技术和应急快速处置能力。

【依法行政】 积极开展气象法律法规宣传，认真落实国务院简政放权各项改革要求，加强事中事后监管。一是进一步清理和规范了行政管理权责清单；二是完成了取消气象服务收费项目的清理工作；三是开展气象法律法规及防灾减灾科普宣传 2 次，发放宣传资料 1200 多份；四是参加市气象局和县政府组织的应急演练各 1 次，组织或参加法制培训 2 次，有 5 人顺利通过了全市执法资质理论考试，获得执法资格；五是加强巡查管理，及时纠正不合规行为。全年对全县 64 家液化气、加油站、炸材库、天然气

等危险化学品物品单位和企业全部进行了安全巡查和检测，检测总数达 122 家，开展巡查 4 次，较好地履行了气象管理职能，依法行政能力得到提升。

【安全生产】 全年投入 20 万余元用于安全生产工作，全面检修高炮和火箭架发射装置，张贴作业公告 70 张，安装标准化安全警示牌、安全标识 28 块，配备消防灭火器 14 套，安装炮点远程监控系统 1 套、防雷装置 14 套，对 12 个站点的门窗进行加固处理，开通互联网站点 4 个，更新电信通讯系统，对全县 14 门高炮、7 门火箭发射系统进行年检大修，排除故障。强化安全管理，扎实开展安全检查，全面梳理了安全管理制度，开展安全教育培训 23 次，以作业点为重点排查安全隐患，全年开展安全隐患排查 12 次，整改隐患 9 处，通过强化安全管理，确保全年安全无事故。

【“三农”气象服务项目】 中央财政投资 50 万元的保康县 2016 年“三农”气象服务专项于 2016 年 3 月 20 日正式实施。该项目主要围绕加强农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设，依据县域特色和设施农业的发展情况，开发适合本地的精细化服务产品，开展富有特色的专项服务。通过开展农业气象专项服务，建立较为完善的农村气象灾害防御体系和农业气象服务体系，提高农村气象灾害防御能力和农业气象服务能力，促使气象服务更好地延伸落地到农村，真正成为政府、气象部门与农民密切联系的桥梁和纽带，力争形成强大的气象为农服务规模效应和聚集效应。项目分为三期，自 2016 年开始至 2018 年结束，2016 年投入 50 万元，2017 年投入 37 万元，2018 年投入 19 万元。

水务管理

【概况】 2016 年是贯彻落实依法治国方略、整体推进依法治水的开局之年，县水务局围绕县委、县政府和上级水利部门的工作部署，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，坚持深化改革、依法行政、服务民生，以精准扶贫为重点争取政策性资金，较好地完成了全年各项任务目标。

全年度向上汇报争取水利项目 17 个，到位各类政策性资金 1.27 亿元。其中雷公滩水库除险加固工

程获省发改委批复，工程总投资 6313 万元，已进入项目实施阶段。县水务局立足“申报一批、建设一批、储备一批”工作目标，精心谋划申报了一大批水利项目，已有水土保持试点县、抗旱应急水源工程、山洪沟治理、小型水库水源工程、农村小型水利设施管护运行、农村电气化、水利风景区、中型灌区续建与节水改造、省级小农水重点县等 18 个项目成功挤入计划“笼子”，项目发展保持较好态势。一年来，扎实抓好招商引资工作，塔子坪电站稳步推进，花果山电站前期工作基本完成，即将开工建设。全年完成招商引资 6000 万元。

【重点水利建设项目】 按照省市水利投资计划，2016 年全县开工和续建的水利工程项目 9 个，完成固定资产投资达 5 亿元。其中马良小农水重点县工程，总投资 2444 万元，项目区涉及八斗坪、潮水、重阳等 14 个村，灌溉面积 2.14 万亩，4 月份通过竣工验收；寺坪小农水重点县工程，总投资 2444 万元，项目区涉及简家坪、罗家湾、台子包等 21 个村，主体工程完成 80%；沮河歇马段中小河流治理工程，总投资 2811 万元，治理长度 5.78 公里，主体工程基本完工；清溪河城关段治理黄湾续建工程，总投资 300 万元，堤防续建 550 米，主体工程全部完工；农村水电站增效扩容项目，总投资 6200 万元，已通过竣工验收；5 座小型水库除险加固项目，总投资 720 万元，主体工程已完工并通过验收；云溪沟小流域治理项目，总投资 714 万元，治理面积 14.28 平方公里，年度建设任务全部完成。南河干流近期防洪治理工程，总投资 1200 万元，治理长度 2909 米，主体工程基本完成；粉清河马桥段治理续建工程主体工程通过竣工验收。



沮河歇马段中小河流治理工程

【农村饮水安全】 2016 年，全县农村安全饮水完成

建设投资 1000 万元，解决 31 个贫困村和易地扶贫搬迁集中居民点供水工程，年度建设任务全部完成。

【防汛抗旱】 认真组织开展汛前大检查，先后对全县 11 个乡镇的重点堤防、水库、渠道，以及高速公路等涉河涉水项目重点工段进行全面检查，针对存在的问题分别下发了情况通报，限期整改落实，并加大日常督办检查力度。扎实做好防汛各项准备，落实防汛物资和抢险突击队，修订完善各类防汛预案，进一步完善山洪灾害预警系统建设，督促落实 24 小时值班制度，防汛抗旱各项工作有条不紊。

【项目储备】 认真研究国家政策，精心包装项目，组织抓好项目前期论证及汇报争取。中央财政小农水、雷公滩水库除险加固、5 座农村水电站增效扩容改造、云溪沟小流域治理、农村小型水利设施维修养护、农村安全饮水、水毁恢复、三年行动计划刹尾及巩固完善等一批重点项目工程，已进入可研报告编制阶段，即将实施建设，总投资约 1.53 亿元。同时，结合县情，认真谋划编制“十三五”规划，超前对农村饮水安全、生态环境、灌区配套、省级以上水利风景区等重点项目进行对接，项目储备保持较好态势。

【水利改革】 2014 年 10 月，保康县被水利厅纳入全省水利综合执法建设第二批示范单位。2015 年保康县被省水利厅纳入第三批水土保持监督管理能力建设县，通过一年多的努力，2016 年 5 月，保康县水利综合执法建设试点顺利通过省水利厅组织的验收，为山区经济社会发展、推进精准扶贫营造和谐水环境；同时，进一步深化农村小型水利设施管护体制改革，建立完善责任落实考核奖惩机制；进一步贯彻实施最严格水资源管理制度，加强基层服务体系建设和全面提升基层服务能力。

【水利执法】 以履职尽责“回头看”活动为契机，通过多种形式，广泛开展水法律法规宣传活动，水政大队、堤防站、乡镇水利站整体联动，集中开展河道采砂、电毒炸鱼等专项检查整治。2016 年，共开展各类巡查活动 50 余次，依法查处各类水事案件 33 起。同时，加大对电鱼、毒鱼、台网、地笼子等违法行为的集中打击力度，打击各类电毒鱼违法行为 9 起，并开展水库网箱养殖取缔专项行动，取得阶段性成效。一年来，按照县委、县政府要求，组

织专班对沮河流域开展专项整治活动，重点打击违法采砂行为，整治河道污染，严查电毒鱼，共下达《责令停止违法行为通知书》21份，关闭非法设置河道排污口15处，石材厂排污口1处。处罚非法采砂行为5起，罚款8万元，没收非法所得1万元，有效遏制住了非法采沙、河道污染，沮河歇马段、马良段河道环境明显改善。

【精准扶贫】 根据省市统一部署，按照县委、县政府精准扶贫总体工作要求，围绕水质达标率80%以上、自来水普及率85%以上、贫困户自来水全覆盖的标准，通过全面摸底调查，因地制宜，蓄引提结合，规划覆盖全县257个村，受益人口21.1万人，其中65个重点贫困村人口5.19万人、易地扶贫搬迁集中安置点人口2.98万人、喀斯特地貌地区人口1.71万人、农村饮水安全巩固提升人口11.22万人，计划新建、扩建饮水工程581处，其中集镇供水9处、集中供水117处、易地扶贫搬迁集中安置点455处。2016年，局组建9个精准扶贫工作专班，全面落实工作任务包保责任制，实行班子成员包乡镇、包重点村、包重点工程的联动包保机制，从勘测调查、方案确定、建设管理、竣工验收、运行管护等方面实行全方位包保，每个专班分别明确了责任领导、责任人及技术负责人，责任到村、到点，保证了工程建设的快速有序推进，全县31个出列村的饮水安全建设整体工程基本完成。

林 业

【概况】 2016年，全县林业以生态经济强县为目标，大力推进“绿满保康”行动，生态保康建设取得明显成效，全县森林覆盖率达到72.44%，森林蓄积量达到889万立方米，生态林业、民生林业、观光林业得到快速发展。

【“绿满保康”行动】 全县上下牢固树立“绿色决定生死”的理念，紧紧围绕保康“生态旅游试验区”建设的发展定位，以“绿满荆楚”“绿满襄阳”行动为契机，由政府引导，全民参与，高位推进“绿满保康”行动，全力创建“林业生态示范县”，形成了全社会抓绿化造林的工作格局。全县累计投入“绿满保康”建设资金1.8亿元，共完成造林绿化6.5万亩，占年度计划的234.96%，其中无立木

林地造林4.7万亩，通道绿化1.3万亩，村庄绿化1.1万亩；义务植树95万株，林业育苗0.09万亩；完成封山育林2万亩，长防林工程0.2万亩，造林补贴0.4万亩，天保人工造林0.2万亩，中幼林抚育7.65万亩，退耕还林0.9万亩，绿色示范乡村建设成效明显，生态质量得到明显改善，初步实现了绿色全覆盖。

【退耕还林】 启动了2015年度巩固退耕还林成果项目建设和310万元项目政策资金兑付工作，完成2015年度新一轮退耕还林工程建设0.99万亩，按照要求兑付了792万元项目政策资金。

【天然林保护】 切实加强136.81万亩天然林资源管护，完成天保封山育林2万亩，天保人工造林0.2万亩，国有中幼林抚育2.2万亩，完成兑付2015年度98.81万亩生态公益林补偿资金，顺利通过了省天保中心组织的检查复查。

【林业招商引资】 2016年，招商引资完成1.08亿元。其中，天子湖绿色生态旅游度假中心项目已与北京联达盛通网路技术有限公司、北京正尔维科技有限公司、北京天一启承通信科技有限公司达成初步合作意向，共同出资3亿元在保康县天子湖建设绿色生态旅游度假中心；银杏叶种植与加工项目已与陕西省汉中市宁强县益生堂制药有限公司达成初步合作意向；龙源风电25万千瓦风能开发二期项目与龙源电力集团股份有限公司达成合作协议，拟投资25亿元，在后坪镇、寺坪镇、过渡湾镇、黄堡镇建设25万千瓦风力发电场。积极争取林业政策性项目资金6100万元，促进了林业改革发展。

【林业产业建设】 通过大力引导农民发展林业产业，加快推进精准扶贫步伐，实现农民增收、林业增效的目标。根据县委、县政府出台的优惠政策，对登记造册的贫困户，按照每发展1亩蓝莓补助4000元，发展1亩油用牡丹补助2000元，新建1亩核桃补助350元，新建1亩经济林补助1000元、用材林补助500元等标准推进产业扶贫。全县新建核桃基地3000亩，发展花卉苗木2400亩，新建杉树等速生丰产林基地1.6万亩。

【扶持龙头企业】 扶持龙头企业发展，引导全县林业产业建设，帮助林业企业申报湖北省2016年林

业产业发展（林产品加工专项）补助资金竞争性分配项目，指导荆山锦茶业公司申报保康有机油茶示范园及深加工项目，已争取到位产业发展补助资金30万元；推荐湖北荆山锦有机茶专业合作社申报全国农民林业专业合作社示范社，全年新增省、市级林业产业化龙头企业各1家。

【林业品牌创建】 结合全县产业现状，加大林业品牌创建、特色产业园区建设和林业特色区域申报工作。尧治河森林公园获批国家生态公园试点建设，龙观核桃专业合作社观沟基地被命名为“国家核桃产业示范基地”，保康县被国家林业局授予“服务精准扶贫国家林下经济及绿色产业示范基地”“全国核桃产业示范县”等荣誉称号，全县林业品牌得到了质的提升。

【林业行政执法】 先后开展清理整治乱采滥挖崖柏树蕈专项行动、野生动物保护专项行动、“雷霆行动”、严厉打击乱征滥占林地的行动，有效地保护了全县野生动植物资源。同时，对2011年至2015年的林业执法案卷进行全面清查，保障行政处罚规范化、程序化、法制化。

【森林火灾预防】 落实森林防火责任制和各项防火措施，强化森林防火宣传，层层签订森林防火责任状，严格森林防火值班、火源管理和重点防火期巡山护林。县森林防火指挥部组织专班多次下乡检查、督查，强化责任落实，2016年未发生较大森林火灾，维护了全县生态安全。

【森林病虫害防治】 强化森林病虫害预测预报工作，深入开展松树小蠹虫和松茎象虫、板栗蓝墨天牛等害虫防治工作，维护了全县森林生态安全。全县森林覆盖率达到72.43%，森林蓄积量达到879万立方米，圆满完成了全县年度目标考核控制性指标。

【森林限额采伐】 全年共办理林木采伐办证2057份，采伐林木0.97万立方米，始终坚持凭证采伐制度，强化采伐监督，全县未发生一起重大毁林案件。

【林业精准扶贫】 按照精准扶贫工作要求，组织机关干部深入结对共建村访贫问苦，逐户帮助制定发展规划，全年共向分水岭、车峰坪、前坪、兴隆

坡等4个挂点村扶持资金22万多元。

【林业宣传】 积极开展对上宣传，及时向省林业厅、市林业局、县级新闻媒体投稿，宣传“绿满保康”提升行动情况，宣传保康林业工作动态；及时更新门户网站内容，提高林业局网站质量，全年在局网站上发布信息600多条，累计访问点击量突破16000人次，收到了较好的宣传效果。全年共向县级以上宣传部门报送各类信息宣传稿件450多条，其中被《中国绿色时报》、中国林业网采用13条，被湖北林业网、《湖北日报》等省级媒体采用90条，被《襄阳日报》、《襄阳晚报》、市林业局网站、《保康日报》、保康政务网站等新闻媒体采用300多条，在全市林业网站信息宣传中位列第一，被市林业局授予“全市政务信息先进单位”称号，提升了单位形象，展示了林业精神风貌。

环境保护

【概况】 保康县环保局组建于1990年，内设办公室、规财股、污染防治与总量控制股、生态与环境影响评价股、法制股、政工宣教股等6个股室，下设监察大队、监测站、腊梅管理处、生态办、危废办等5个二级单位。有干部职工77人，其中党组班子成员5名，副科级干部4名，中层干部17名，退休干部17名。承担着全县生态创建、环境管理、环境监察、环境监测、环境宣传等工作职能。2016年，主要环境质量约束性指标持续向好，国家重点生态功能区县域生态环境质量连续五年为全省持续稳定向好区域；空气质量优良天数比例达到89%以上；沮河、南河、蛮河三大流域断面水质稳定在三类以上；城镇集中式饮用水源地水质达标率100%。成功创建“湖北省生态县”，突出环境问题整改、政策性资金争取等多项工作得到省、市和县委、县政府肯定。

【生态文明县建设】 坚持生态优先、绿色发展，以创建国家级生态文明建设县为抓手，大力推进生态旅游试验区建设，通过不懈的努力，取得了显著成效。国家重点生态功能区县域生态环境质量连续五年为全省持续稳定向好区域。在全市率先获得“湖北省生态县”荣誉称号，成为全省五个荣获此殊荣的县市之一。深入开展生态镇村创建工作，全

县已拥有 1 个国家级生态镇，新增 6 个省级生态镇，52 个省级生态村。高起点谋划国家生态县创建，编制《保康县国家生态文明示范县建设规划》，通过省环保厅组织的专家评审，生态县创建工作位居省市前列。

【污染减排】 围绕县政府下达的四项污染物减排指标在上年基础上各进一位的要求，跑省进厅汇报，为争先进位掌握主动权，化学需氧量指标前进十位，居全省三类县第一名；氨氮指标前进 9 位，居全省三类县第三名。全年实施减排项目 9 个，削减化学需氧量 190.75 吨、氨氮 46.54 吨、二氧化硫 57.6 吨、氮氧化物 15.2 吨，全面完成市政府下达目标任务，为县域经济争先进位奠定坚实基础。

【污染防治】 印发《保康县水污染行动计划实施方案》，强化统筹协调，督促歇马镇、马良镇、水务局等部门开展沮河流域水环境综合整治。沮河沿岸 22 家采砂场全部停业关闭。在沮河流域内新建垃圾房 56 个、新增 18 个垃圾中转箱、购置垃圾桶 1000 余个、小型人工湿地 5 个，沮河、南河、蛮河三大流域断面水质稳定在三类以上。会同水务、公安等部门，开展金盘洞饮用水源保护专项行动，劝离库区钓鱼 200 余人次，教育处理 20 余人次。投资 100 余万元安装了金盘洞水库全域视频监控设备，对库区防护设施、宣传标牌等进行了全面维修，成功关闭了金盘洞水库二级保护区水田坪村农户养猪场，集中式饮用水源地水质达标率 100%，着力消除了饮用水源地安全隐患，确保县城群众喝上放心水。制定了《大气污染防治工作实施方案》，重点围绕城市扬尘整治、重点行业废气排放整治、机动车尾气排放整治、禁止秸秆杂草焚烧等方面开展大气污染防治工作，全年空气优良天数比例达到 89%。全县夏、秋两季秸秆禁烧取得了卫星监控、无人飞机巡查和群众举报三个“零记录”的显著成绩，“保康蓝”成为一种常态。

【环境执法监管】 以迎接中央环境督察为契机，实行清单式、销号式、问责式整改，严肃查处省、市交办的环境违法问题，下功夫解决一批群众反映强烈的环境问题，6 大类 122 个突出环境问题，整

改完成率达到 99% 以上。中央环保督察交办的 8 件信访案件全部办结，责令停产整改 1 家。实施行政处罚 3 次，处罚金额 21.3 万元。追究刑事责任 2 人。狠抓环境违法行为查处，共向 38 家企业下达限期整改文书，立案查处环境违法案件 13 件，处罚金额 66.89 万元。处理群众污染投诉 45 件，办结率 100%。依法征收排污费 48.18 万元。

【环保项目建设】 县环保局围绕大气、水、土壤谋划项目，跑省进厅争取上级政策支持。策划沮河流域水环境整治（流入长江），南河流域水环境整治（流入汉江）和金盘洞饮用水源保护等重大项目三个。项目初步概算总投资 3.3 亿，其中争取中央和省、市项目扶持 1.3 亿元。目前，三个项目已完成编制规划和可研报告，有望挤进“十三五”中央扶持政策“笼子”。争取项目资金 500 余万元，围绕易地搬迁扶贫，启动了盘龙、岗子、赵家山等村生活垃圾、污水处理和绿化建设。围绕水源地保护，对黄堡集镇、马桥镇中坪社区、过渡湾养殖小区等污水处理进行治理，以项目建设积极成效促进全县生态环境质量持续改善。

【干部队伍建设】 局党组紧紧抓住全面从严治党的牛鼻子，严格落实主体责任，全力配合县委巡察，坚决抓好巡察问题的立查立改。开展道德讲堂和支部主题活动日、组织为困难职工爱心捐助等，提振精气神，凝聚正能量。加大宣传信息报送力度，扩大对外影响力。全年中央、省、市主管部门网站和报纸采用信息稿件 184 条，向省市主管部门和县“两办”报送各类信息 200 余篇。以坚定的态度、科学的方法，解决县腊梅管理处资产处置历史遗留问题。严格执行“八项规定”，规范公务接待，确保“三公”经费稳中趋降；修订完善了《机关管理制度》和《岗位责任制度》，用制度规范干部职工行为。坚持党组会议纪要制度，认真落实民主集中制，凡重大事项和重要工作实行民主讨论、集体决策，增强了决策的科学性和执行力。坚持月办月结制度，步步为营，推进工作落实。投入 360 余万元，高标准完成马栏河自动水质监测站、县城新空气自动监测站建设，购置各种监测设备，极大地提高了环境监测监察能力。

乡镇概览

TOWNSHIPS OVERVIEW

城关镇

【概况】 城关镇为保康县政府驻地，与黄堡、后坪、寺坪、过渡湾等4个乡镇接壤，东距襄阳142公里，西至神农架林区145公里，北抵十堰169公里，南达宜昌210公里，平均海拔680米，版图总面积245.9平方公里，耕地面积1316公顷，其中水田168公顷、旱地1148公顷，林地面积20442.81公顷。辖20个村，5个社区，82个村民小组。年末总户数25180户，总人口53792人，其中农业人口23154人，女性26009人。

2016年全镇农村经济总收入54385万元，同比增11.1%。按行业分：农业收入8355万元，同比增15%；林业收入6768万元，同比增17.64%；牧业收入22138万元，同比增14.58%；渔业收入15.8万元，同比增21.54%；工业收入603.5万元，同比增2.92%；建筑业收入2933万元；运输业收入2272万元；商饮、服务业收入2513万元；其他收入490万元。乡村劳动力总数16738人，乡村从业人员16361人，外出务工6432人，劳务收入8289万元。地方财政总收入6022万元，同比增1.28%，完成国税3403万元，地税2618万元，同比去年分别增35.15%、降29.96%。地方公共财政收入3968.3万元，同比降1.06%，支出2778.68万元，同比增21.34%，其中完成国税1770.3万元，地税2198万元，同比去年分别增45.49%、降27.86%。农民年人均纯收入10239元，比上年净增1099元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积2051.30公顷，总产量6868150公斤，其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为11.8公顷、133.3公顷、980.4公顷，产量分别为84950千克、389000千克、3937000千克。经济作物种植面积1121.8公顷，占种植业面积的35.35%，油料种植面积418.6公顷，总产量657810千克，其中芝麻9310千克、油菜籽626500千克、花生22000千克；专业蔬菜种植面积27.88公顷，总产量516400千克。主要林特产品：茶叶751000千克，木耳87300千克，香菇318900千克，核桃722500千克，板栗3000千克，鲜果52700千克。肉类产量2872305千克，其中猪肉2677410千克、牛肉61350千克、羊肉133545千克；禽蛋产量1202070千克；水产品产量10000千克。年末存栏生猪8154头、牛574头、羊3544只、鸡100000只。

2016年全镇登记注册各类企业871个，比上年增加79个，从业人员6818人。有工业企业232个，其中县级规模以上工业企业22个，各类企业完成工业总产值50.76亿元，实现销售收入50.76万元，创税6500万元。

全镇共完成农副产品收购2348万元，消费品零售6570万元，农业生产资料销售1515万元，电商销售额41万元，上缴资产使用费4.5万元。

全镇已完成20个村、2个社区、4545户的土地确权工作，确权面积22676.77亩，其中确权的集体机动地596.04亩。共登记农户非承包地5658块、4338.81亩。

全镇公路总里程420公里，其中国、省道公路15公里，县乡公路95公里，村组公路310公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化222公里。桥梁10座，其中2000年以后新建3座。

全镇有小学2所、教学点4所（回民小学教学点1所）、幼儿园1所，小学教学点教师24人，教学点学生168人。小学在任教师239人，在校学生3716人，适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，九年义务教育覆盖率达100%。

全镇有广播电视站1个，有11个行政村、5个社区能够接收有线电视信号。有综合文化站1个，农村文化书屋20个，文化中心户50户。全年放映电影240场，观众2500人次。建有休闲娱乐广场25个。为白果园村、九皇山村、馆驿村精准扶贫贫困户免费安装“户户通”90余套，还为土门、孙家湾等13个村安装调频接收音响30余套。

有各类医疗卫生机构25个，村级卫生室（点）25个，持有诊疗证照的乡村医生38人；乡镇卫生院1所、病床60张、专业技术人员69人，2016年门诊接诊23000万人次。全镇参加新型农村合作医疗7369户23416人，农民参合率为104.46%，征收合作医疗基金351.24万元，全年农民住院5763人次，报销医药费1124.9万元。完成居民医保参保12190人，比2015年净增1170人。全年出生人口491人，死亡109人，计划生育率92.46%，出生率9.57‰，出生人口性别比100:112.61。

全镇农村低保对象733户1316人，城市低保对象1603户3628人，发放低保补助金1397.45万元；优抚对象186人，发放抚恤优待待补资金13.37万元；农村“五保”户178人，集中供养70人，发放“五保”供养金48.4万元；向2104户困难群众发放救济款86.77万元；为2401个特困家庭发放大病救

助资金 250.41 万元；全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助对象 383 人，特别扶助对象 47 人，共兑现奖扶资金 51.74 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 44647 元。兑付农村“三老”（老干部 14 人、老模范 1 人、老党员 58 人）补助金 73 人 1.9 万元。全镇参加新型农村社会养老保险 8201 人，4233 名 60 岁以上老年人领取养老金 404.24 万元。

【特色产业】 通过稳步发展蔬菜、林果、养殖三大传统产业，扶持培育药材、蓝莓等新兴产业，全镇专业化蔬菜种植面积达 2000 亩以上，茶叶面积 12666 亩，核桃面积 33500 亩，规范管理的 100 亩连片基地达到 8 个，管理油茶基地 1000 亩。凤凰山村药材基地流转土地 100 亩，引进专业合作社带动贫困户发展；三道峡、堰塘村试种优质马铃薯繁育基地 280 亩，平均单产达 3600 斤，东坡村利用闲置土地新发展连片优质马铃薯 100 亩；小沟建花椒产业基地 200 亩，现已完成整地工作；九皇山新建茶园 20 余亩，改造茶园 140 亩，管驿发展油用牡丹 150 亩，已全部栽植到位。养殖产业采取引控并存，各村组织引导贫困户通过小型大规模全面落实种养项目；生猪、山羊、家禽养殖逐步向偏远高山、半高山转移，产业发展水平不断提高。全镇各村组织引领贫困户大力发展短平快脱贫产业，引进市场主体领办产业，抓住了产业发展“命根子”。

【项目建设】 以“项目落户我受益，城区发展我发展”为指导，先后完成麻竹高速、凤凰新城、楚城、绕城路、酒厂转址新建、生猪屠宰场等 10 多个全县重点项目后续工作，积极配合完成莱仕血站、农产品展示中心等新建项目的协调征迁任务，累计征收土地 180 余亩，拆迁房屋 7 户，化解各类矛盾 40 余起。

【精准扶贫】 2016 年，白果园、管驿、九皇山等 3 个重点贫困村整村出列，全镇共 877 户贫困户可按期脱贫，达到出列和脱贫标准。在产业发展中，1604 户贫困户确定致富增收项目，共配套产业发展奖补资金 721.8 万元，35% 的贫困户就近创业或外出务工，致富增收产业覆盖率达 95%。在易地扶贫搬迁中，启动实施 409 户，占年度任务的 173%，

占三年总任务的 62%，385 户房屋完成主体建设，212 户易地扶贫搬迁对象已住进新居，长坪、堰塘、九皇山等村集中安置点已整体搬迁入住。九皇山、凤凰山等村多次代表县委、县政府迎接省市精准扶贫检查验收，获得上级领导的一致好评。启动管驿、白果园 2 个村光伏发电项目，剩余 4 个村将在 2017 年启动建设。在白果园村新建标准化沼气池 1 个，解决集中安置点搬迁户能源及污染问题。全年审核小额信贷 519 户 2807 万元，已发放 130 户 639.5 万元。全镇享受医疗救助 1015 人，临时生活救助 35 人 34500 元，享受“阳光工程”398 人，“雨露计划”76 人，申报“三留守”人员 388 人。

【生态建设】 按照创建省级绿化示范乡镇、“美丽乡村”、“生态家园”的要求，建设土门朝阳观油茶示范基地，九皇山至白果园、管驿，小沟至堰塘两条绿色示范走廊，白果园、九皇山、管驿三个绿色示范村，落实村庄绿化面积 577.9 亩，通道绿化 315 亩，宜林地造林 348 亩。栽植红叶石楠、枇杷等绿化苗木 60 余万株，成活率达到 90% 以上。大力实施“绿满城关”三年提升行动，在温泉沿线六个村高标准种植桃树、李树等果树，打造“温泉花谷”，已协调农户土地 500 亩，订购果树苗 3 万株，整地 200 亩，完成挖窝 5000 多窝。配套集中安置点绿化工程，完成长坪、管驿、白果园等村居民点规划设计工作，整地 4500 多平方米。

【环境整治】 以创建全国卫生城市为契机，投资 100 多万元对城区背街小巷环境卫生进行综合治理，新建、改造公厕 15 个，改造城乡结合部旱厕 75 个，新增垃圾箱 150 个。强力开展“两禁烧”，落实干部包组包片包户责任，层层动员部署，形成了严惩焚烧行为的高压态势。扎实推进城乡畜牧禁养区划定工作，全面推行以电代柴、以气代柴。落实水源地保护措施，金盘洞村结合精准扶贫，推进水源地农户搬迁、实施封山育林、退耕还林、规范生活垃圾收集处理，全面落实禁渔、禁伐、禁烧、禁养、禁直排工作措施，保护城区供水安全。投入 200 多万元在温泉小镇沿线和城乡结合部开展垃圾收运体系建设，新建垃圾填埋处理厂 3 个，配备垃圾中转箱 77 个，添置垃圾清运车 6 台，实现了日清日运。

2016年城关镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村(社区)主任	总人口(人)	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	—	—	61832	1382.72	6836.55	54385.84	10239	445.58
三溪沟	张明军	张明军	2093	64.65	63	4915.80	10143	15.00
东 坡	王诗成	王诗成	726	26.00	112.7	843.62	9888	10.00
堰 塘	王书林	王书林	1121	147.53	658.15	2394.96	9503	5.00
三道峡	李发成	李发成	656	56.67	369.7	1263.06	8780	5.00
小 沟	袁顺芝	袁顺芝	909	43.53	129	1312.64	9203	6.00
云溪沟	陈关元	陈关元	769	39.77	183.96	1391.71	9505	6.00
土 门	石磊(代理)	刘兴发(代理)	3623	103.33	157.4	7353.16	10132	15.00
孙家湾	王尚保	王尚保	1307	87.53	336.3	3311.61	10023	27.70
黄土岭	陈鸣国	陈鸣国	1153	39.00	178.2	1843.42	10144	17.50
九皇山	陈启林	陈启林	1012	84.73	408.3	2569.77	9968	9.20
白果园	毕恩明	毕恩明	650	87.93	420.9	1840.40	10097	10.00
管 驿	周金儒	周金儒	834	100.07	590.8	2349.70	9616	5.00
螺丝沟	杨宪章	杨宪章	620	42.27	252.27	1585.09	9657	9.78
金盘洞	刘保华	刘保华	402	51.93	107	1191.25	9378	3.00
朱家厂	刘运成	刘运成	1240	87.53	352.94	2567.55	9285	10.00
陈家河	石良菊(代理)	石良菊(代理)	873	44.00	168.9	1548.64	9751	10.00
刘家坪	王志文	王志文	624	70.07	287.4	1669.11	9953	8.70
长 坪	孟才文	孟才文	901	74.93	482.25	1700.63	9966	0
郭家庄	付立成	冯善进	588	52.47	256.2	1455.52	9862	7.20
凤凰山	陈德安	陈德安	359	30.47	96.7	696.75	9088	0.50
光千社区	李玉良	李玉良	15141	0.00	0	1251.16	12636	0
新街社区	冯兴军	冯兴军	12057	10.07	16	3272.49	12650	70.00
河西社区	王怀菊	王怀菊	4327	3.33	18	2517.53	13100	20.00
王湾社区	汪兴传	汪兴传	4789	33.20	189.65	2338.76	11800	149.00
城南社区	姚家远	姚家远	5058	1.73	0	1316.58	11545	26.00

黄堡镇

【概况】 2016年, 全镇国土面积293.2平方公里, 耕地面积29600公顷(其中水田3448公顷、旱地26152公顷), 林地面积382768公顷。下辖29个村民委员会, 1个社区, 163个村民小组。年末总户数

8467户, 总人口22953人, 其中女性10154人。

黄堡镇集镇规划区面积157.87平方千米, 建成区面积1.01平方千米。有街道1条2100米, 其中水泥硬化车行道2100米, 人行道1100米; 公共绿地面积3800平方米, 其中园林绿化3处1200平方米; 拥有体育运动场1200平方米, 健身器材34台(套); 市政排水管道2750米, 其中涵管道1450米;

建有蓄水池 2 个，铺设供水管道 4500 米，用户 1260 户，日供水 200 吨，供水普及率 100%；建有液化气站 1 个；现有街道照明路灯 120 盏；配置垃圾中转箱 30 个，垃圾填埋场 1 个。

2016 年，全镇农村经济总收入 57500 万元，同比增长 15%。按行业分：农业收入 12049.8 万元，同比增长 34.9%；林业收入 7647 万元，同比增长 34.78%；牧业收入 14057.5 万元，同比减少 17%；渔业收入 30 万元，同比增长 15.3%；工业收入 750 万元，同比减少 0.097%；建筑业收入 3825 万元，同比增长 34.5%；运输业收入 2450 万元，同比增长 20.9%；商饮服务业收入 3142 万元，同比增长 93.95%；其他收入 1395 万元。乡村劳动力总数 12791 人，乡村从业人员 11093 人，外出务工 5414 人，劳务收入 10888 万元。农民年人均纯收入 9500 元，比上年净增 957 元。

粮食作物种植面积 50717 亩，产量 14052 吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 1829 亩、12180 亩、23946 亩，产量分别为 937 吨、2386 吨、8488 吨）。经济作物种植面积 15791 亩，产量 3842 吨，油料种植面积 10765 亩，总产量 1293 吨，其中芝麻 30 吨、油菜籽 994 吨、花生 257 吨；种植烟叶 1751 亩，产量 214 吨；专业种植蔬菜 5540 亩，总产量 3849 吨。主要林特产品：茶叶 737 吨，木耳 155 吨，香菇 832 吨，核桃 68 吨，板栗 20 吨，鲜果 860.8 吨。肉类产量 2093 吨，其中猪肉 1659 吨、牛肉 161.7 吨、羊肉 136.4 吨；禽蛋产量 164 吨；水产品产量 20 吨。年末存栏生猪 18706 头、牛 1092 头、羊 9131 只、鸡 460000 只、鸭 50000 只。全镇登记注册各类企业 216 个，比上年增加 11 个，从业人员 995 人，实现企业总产值 7.1 亿元，同比增长 17.3%，有工业企业 15 个，其中县级规模以上工业企业 7 个，各类企业完成工业总产值 7.5 亿元，实现销售收入 50812 万元，创税 1250 万元。有自营出口企业 0 家，自营出口额 0 万美元。

全年实现地方公共预算收入 906.5 万，占目标任务 102.5%，同比增长 2.5%，完成固定资产投资 4.3 亿元，增长 59%，农民人均纯收入达到 9500 元，增长 11%。重点项目到位资金 5700 万元。狠抓商贸实体，本年度全镇新增个体工商户 167 户，新增个人独资企业 57 户，新成立农民专业合作社 10 户。全年共引导 10 家企业申请注册商标，其中 1 家企业已经进入申请阶段，其余 2 家正在设计准备之中，还有 7 家企业已达成申请意向。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 2.7 亿元，各项贷款余额 4600 万元。

全镇有邮政网点 1 个，通信网点 4 个，固定电话用户 360 户，移动电话用户 1300 户，互联网宽带用户 910 户。

全镇登记个体工商户经营户 582 户，期末投资总额 4072.97 万元。

全镇公路总里程 682 公里，其中中国、省道公路 21 公里，县乡公路 17 公里，村组公路 249 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 249.97 公里，其中当年硬化 17.27 公里，新修毛路 0 公里。桥梁 2 座。民用汽车拥有量 396 辆，开通汽车客运线路 3 条、班次 6 个。

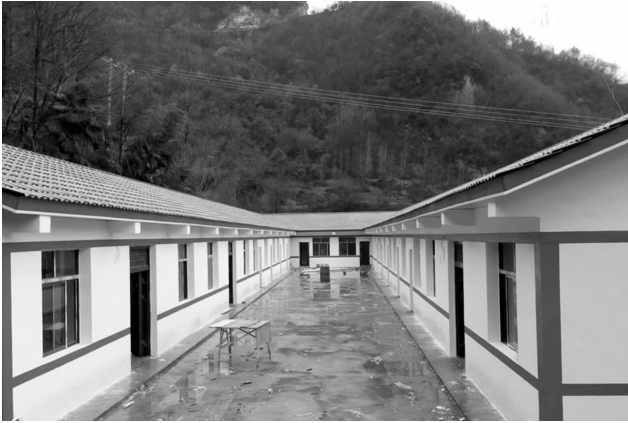
全镇有九年一贯制学校 1 所，完全小学 1 所，教学点 5 个，幼儿园 2 所，在任教师 135 人，在校学生 1463 人，其中初中 336 人，小学 780 人，在园幼儿 340 人。正常适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 96%，九年义务教育覆盖率达 100%。2016 年教育总投入 1930.67 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 29 个，有线电视用户 720 户。现有综合文化站 1 个，农家书屋 29 个，文化中心户 7 户。全年电影放映 387 场，观众 2500 余人次。建有休闲娱乐广场 12 个。

全镇有各类卫生医疗机构 1 个，村级卫生室（点）31 个：乡镇卫生院 1 所，病床 65 张，专业技术人员 38 人，年门诊、急诊 69399 万人次。全年参加新型农村合作医疗 6608 户 21110 人，农民参合率为 99.14%，征收合作医疗基金 2533200 万元，全年农民住院 4026 人次，报销医药费 7982199.15 元。全年出生人口 219 人，死亡 210 人，计划生育率 97.92%，出生率 0.9‰，出生人口性别比 128 : 100。

全镇农村低保对象 1026 户，1750 人，城镇低保对象 25 户 40 人，发放低保补助金 359.9 万元；优抚对象 252 人，发放抚恤优待定补资金 295264 元；农村“五保”分散供养 503 人，集中供养 80 人，发放“五保”供养金 4373.2 万元；向 36 户，118 名困难群众发放救济粮 8000 斤、救济款 37.66 万元；对 2709 人特困家庭发放大病救助资金 2991357 元；发放 8 户农民建房补助金 8 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 605 人，特别扶助对象 54 人，共兑现奖扶资金 891600 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 470600 元。兑

付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金44人12360元。全镇参加新型农村社会养老保险8863人，311名60岁以上老年人领取养老金530万元。



黄堡镇韩家湾村江家埡易地搬迁集中安置点

【精准扶贫】 全镇易地搬迁累计开工848户，完工806户，入住615户。2016年培植种养殖业、乡村旅游、“互联网+”、农副加工等脱贫产业22个，带动农户1352户4711人，辐射贫困户1532余户，产业扶贫到位资金638万元，发放金融扶贫贷款790余万元。全年共计为30户家庭发放教育补助4.5万元。继续实施医疗救助计划，全年享受门诊慢性病达456人，免费发放治疗高血压药物23079余元。坚持把五项核心指标落实、“十星级”文明创建和公共文化服务基础设施建设等三大任务紧紧抓在手中。在大坪村成功举办全市文化小康现场会和全省“三下乡”现场会，以点带面、示范带动，在全镇开展了“十星级”系列文明创建工作。2016年全镇下发放救灾款35.22万元，救助困难户900户，2750人，通过大数据比对工作，对相关问题进行了严格的调查处理，共取消不符合对象16户32人。

【项目建设】 充分发挥区位优势，坚定“客商发财、黄堡发展”的理念，全方位优化招商引资环境，借用全县招商引资推介会平台，全面推介黄堡，全力围绕旅游、集镇开发、特色农业等重点领域和项目开展招商。2016年，全镇招商引资落地项目达到4个，招商引资实际到位资金1.2亿元。率先完

成郑万高铁红线内50户房屋，124.74亩土地，征地拆迁工作。成立集镇新区建设工作指挥部，完成总体规划的修编和生态主题公园的设计和集镇老城区危旧房和棚户区改造项目的申报工作。

【现代农业发展】 全面实施“绿满黄堡”，2016年荒山植树23万株，2300亩，坡耕地造林164.2亩，道路绿化植树15万株，39余公里，村庄庭院植树10万株、0.2万平方米，公共绿地20亩。大力发展烟叶产业，2016年全镇收购烟叶3200多担，实现产值408万元，实现税收90万元。有序推进传统养殖、茶叶、核桃等产业，培植核桃种植大户37户，核桃面积21000亩，茶叶16900亩。按照“一村一品、一村一特色”的思路，发展有机蔬菜、药材、牡丹、蓝莓、猕猴桃等一大批特色产业，建成标准化自动蔬菜大棚35个，蔬菜面积6200亩。

【基础设施建设】 实施5个村村道硬化，改造硬化道路19公里，排查治理农村道路安全隐患24处。新增公变7台，改造农网台区7个，新增改造电网线路35千米，新修桥梁1座，共新修维修河堤2000米，新修维修渠道40公里，新修维修堰口5座，危房改造49户，全年共排查治理农村道路安全隐患24处。

【行政效能建设】 在全镇开展矛盾纠纷调处突击活动中，共排查出全镇矛盾纠纷104件。扎实推进“阳光信访”，接待群众来访136批次208人次，阳光信访网上办理信访件30件，妥善化解矛盾纠纷81件，有效就地处置群体性事件6起。全年为农民报销医疗费用337万元，发放社会养保险金待遇人员6169人，发放率达100%；争取政策性资金222多万元。

【党建工作】 全镇802名党员积极开展“两学一做”学习教育，全年共发展党员11名；全年执纪执法处分12人，问责29人，其中约谈19人，诫勉谈话7人，通报批评3人。基层党建工作重点任务：党费收缴工作专项检查、党员组织关系集中排查、党代会代表和党员违纪违法未给予相应处理排查清理、抓党建促脱贫攻坚工作。

2016 年黄堡镇基本情况一览表

单 位	村支部 书记	村委会 主 任	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	经 济 总收入 (万元)	人均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
镇合计	—	—	20154	29600	14052	57500	9500	186
黄堡村	陈光辉	彭用竹	2790	2420	1057	6172	9760	16
黄龙沟	丁远启	丁远启	933	821	780	2477	9200	6
大竹园	—	李家富	598	1239	681	1438	8560	5
龙王沟	李家权	李家权	476	600	307	1263	8210	5
水库村	冯祖斌	冯祖斌	595	916	445	1674	9050	5
雷家岭	李自华	李自华	600	1003	150	1593	8960	5
后湾村	陈希武	陈希武	1017	1350	290	1875	9030	5
韩家湾	郭登富	郭登富	599	1378	514.3	1767	8410	5
水田坪	高茂华	罗 涛	1036	1280	792	2701	8520	6
张弓村	秦应国	秦应国	498	726	306	1772	8840	6
庙垭村	彭永红	彭永红	782	750	207.5	1767	8410	5
花栎树包	胡 涛	胡 涛	852	1480	624	1965	8460	15
百峰坪	李敬来	李敬来	572	1290	485	1564	8420	5
青龙湾	陈天华	陈天华	637	1039	306	1568	9240	6
耿家湾	刘远洪	刘远洪	915	1694	810	2289	9005	5
三官庙	高荣华	高荣华	488	972	353.1	1367	8290	5
岷峪村	罗福祝	罗福祝	1312	1419	1182	4268	9730	10
大坪村	王永强	—	1045	1126	800	3844	9430	6
张家沟	秦大庭	秦大庭	449	608	424	1442	9600	10
寨湾村	柏孔军	柏孔军	336	475	257	1208	9230	6
大树垭	刘忠伟	刘忠伟	516	756	533.5	1221	9320	6
大屋场	杨焕全	杨焕全	506	750	322	1573	8700	6
天鹅村	王长海	王长海	808	1260	610	2227	9760	6
观音堂	赵明学	赵明学	839	1062	385	1845	8840	5
吴家岭	燕长山	燕长山	425	865	350	1823	9170	5
椴树村	王伦根	王伦根	336	594	390.6	1348	9040	5
贾角尖	胡洪江	胡洪江	222	590	140	1140	8150	5
碾子坪	李万华	李万华	242	721	290	1182	8900	5
三管石	王兴友	王兴友	325	709	260	1127	9250	6
黄堡社区	郭西华	郭西华	1072	—	—	—	—	—

后坪镇

【概况】 后坪镇地处保康县中部，地理坐标跨东经 111°02′至 111°19′，北纬 31°38′至 31°49′。东与龙坪镇、两峪乡和黄堡镇接壤，西与马桥交界，南与歇马镇、马良镇相连，北与城关镇毗邻。东西长

26 公里，南北宽 20.5 公里。镇政府驻地后坪街，属后坪村管辖，距县城 19 公里。

后坪镇属亚热带季风气候，冬冷夏热，日照充足，雨量充沛。年均温度 14.6℃，年无霜期 238 天，年均日照率大于 70% 的晴天为 150 天，年均水气压为 14.0 毫巴，年均相对湿度 75%，年均降雨量为 921.5 毫米，年均降雨日为 135 天。

2016年，全镇版图总面积200.97平方公里，耕地面积1038.5公顷（其中水田43.27公顷、旱地995.27公顷），林地面积15800公顷。辖13个村民委员会，1个社区，48个村民小组。年末总户数3640户，总人口9831人，其中，农业人口9073人，女性4466人。

后坪中心集镇建成区面积0.5平方千米，共有街道2条（银马川路、抱玉岩路），其中水泥硬化车行道3000米，人行道2000米；公共绿地面积1200平方米，其中园林绿化2处300平方米；全镇拥有体育运动场8300平方米；市政排水管道3000米，其中涵管道1000米；建有自来水厂1个，水塔3个，饮水管道15200米，配网管道14400米，用户235户，日供水250立方米，供水普及率100%；现有集贸市场1个，占地面积160平方米，固定摊位10个；配置垃圾转运车7台，洒水车1台，移动式大垃圾箱26个，垃圾桶1500个，有垃圾池20个，垃圾中转房15间，垃圾填埋场5个。

2016年，全镇财政总收入1606万元，同比增长36.3%；完成国税822万元，同比增长255.8%；完成地税784万元、同比减少17.2%。完成地方公共预算收入1121.5万元，增长9.2%；农民年人均纯收入10266元，比上年净增1048元，同比增长11%。

后坪镇经济以牧业为主，兼而农业、林业。2016年，全镇农村经济总收入28518万元，同比增长11.56%，其中出售产品收入21162.1万元，同比增长12.5%。按行业分，农业收入5102万元，同比增长4.2%；林业收入3885万元，同比增长13.5%；牧业收入13338万元，同比增长6.0%；渔业收入422万元，同比增长62.3%；工业收入239万元，同比增长10.1%；建筑业收入686万元，同比增长27%；运输业收入681万元，同比增长13.1%；商业、饮食、服务业收入625万元，同比增长34.7%；其他收入669万元，同比增长205%；乡村劳动力总数5145人，乡村从业人员5084人，外出务工2110人，劳务收入2495万元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积1860.4公顷（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为16.1公顷、233.3公顷、729.3公顷），总产量7237800千克（其中水稻、小麦、玉米产量分别为127800千克、680000千克、4199000千克）；经济作物种植面积892.87公顷，占种植面积的45.25%，总产量10025600千克，其中油料作物种

植面积246公顷、产量276900千克（芝麻900千克、油菜籽250000千克、花生26000千克），烟叶种植面积193.87公顷、产量288700千克，蔬菜（含菜用瓜）种植面积339公顷、产量9460000千克；其他作物种植面积79.6公顷，总产量253000千克，其中藕种植面积2公顷、产量8000千克，魔芋种植面积76.3公顷、产量245000千克，绿肥种植面积1.3公顷。主要林特产品：茶叶种植面积322公顷、产量185000千克，黑木耳种植190万筒、产量20500千克，香菇种植800万筒、产量5000000千克，鲜果127300千克。肉类产品：出栏生猪17140头，牛418头，羊6011只，家禽出笼7.706万只；年末存栏生猪9934头，牛576头，羊5532只，家禽87595只；禽蛋产量64900千克；水产品产量20500千克。

全镇有堰塘6座，库容10505立方米，灌溉面积51.67公顷；拦冲堰1座，蓄水量500立方米，灌溉面积20公顷；拦河堰1座，可灌溉面积13.67公顷；引水渠1.567千米，灌溉面积89.2公顷。

全镇农业机械总动力1.29万千瓦，其中16年购置农业机械74台，运输机械45台，农业机械净值100万元。全年机械作业面积280公顷，占种植总面积的15.1%。全镇总用电量1245万千瓦时，其中农村用电177万千瓦时。全年化肥施用量1274000千克，消耗农药16300千克、农膜28200千克，农用柴油使用量73850千克。

全年完成固定资产投资3.52亿元，同比增长40.8%；招商引资到位资金9600万元，同比增长140%；企业注册资金1000万元；规模以上工业产值7085万元，同比增长61.8%；农村经济总收入28518万元，同比增长11.6%。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额15728万元，其中邮政支局城乡个人储蓄存款余额5128万元、农商行城乡个人储蓄存款余额10600万元，各项贷款余额3300万元。

全镇有邮政网点1个，通信网点3个，固定电话用户1500户，移动电话用户4452户，互联网宽带用户645户。

全镇登记个体工商经营户398家，注册资金2253.32万元；个体独资企业29家，注册资金7086.3万元；农村专业合作社132家，注册资金10122.6万元。

全镇公路总里程385公里，其中国、省道公路46公里，县乡公路32公里，村组公路300公里，

自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 140 公里，其中当年硬化 10 公里，新修砂石路 10 公里。桥梁 8 座，分别为：车峰坪桥、桂河桥、五道峡桥、陈应钊桥、马龙观桥、董家河口一桥、董家河口二桥，其中董家河口一桥、董家河口二桥为 2011 年修建，窑沟滚水桥（洪家院村）为 2014 年修建。民用汽车拥有量 220 辆，汽车客运线路 2 条、班次 2 个，实现村村通客车。

全镇有初中 1 所，小学 1 所，教学点 3 所，幼儿园 1 所，在任教师 78 人，在校学生 701 人，其中初中 200 人，小学 360 人，在园幼儿 141 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2016 年教育总投入 1060.51 万元，其中人员经费投入 764.26 万元（包括：在职员工工资 502.51 万元；退休费 186.48 万元；助学金 75.27 万元）；商品服务 89.21 万元；全镇学校建设 207.04 万元（包括：办公购置 9.98 万元，所有学校消防整改 32.33 万元，均衡发展 6.01 万元，薄弱学校改造 32.47 万元，全镇校舍维修 96.25 万元，周转宿舍改造 30 万元。）

全镇接收有线电视信号的行政村 13 个，有线电视用户 1100 户。综合文化站 1 个，农村文化书屋 13 个，文化中心户 13 户。全年电影放映 156 场，观众 17500 人次。建有休闲娱乐广场 2 个（楚源文化广场、社区文化广场）。

全镇有卫生医疗机构 1 个，村级卫生室（点）14 个；乡镇卫生院 1 所，病床 25 张，专业技术人员 26 人，年急诊 800 人次。全年参加新型农村合作医疗 3092 户 8355 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 100.26 万元，全年就医门诊 29061 人次、住院 1178 人次，报销医药费 175.7 万元。全年出生人口 101 人，死亡 89 人，计划生育率 93.1%，出生率 10.1‰，人口自然增长率 1.2‰，出生人口性别比 100:110.4。

全镇农村低保对象 484 户 719 人，城镇低保对象 14 户 22 人，发放低保补助金 149 万元；优抚对象 64 人，发放抚恤优待定补资金 37.87 万元；农村“五保”户 144 户 144 人，集中供养 28 户 28 人，发放“五保”供养金 84 万元；向 491 户 1400 名困难群众发放救济款 27 万元；对 768 户特困家庭发放医疗救助资金 62.96 万元；发放 8 户农民危房改造补助金 8.4 万元；全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 281 人，共兑现奖扶资金 33.6720 万元，

落实独生子女保健费及其他奖扶资金 1.688 万元；兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）38 人补助金 0.996 万元；全镇参加新型农村社会养老保险 7082 人，共征收 106 万元，2080 名 60 岁以上老年人领取养老金 385.042682 万元，全年发放丧葬费 126 人共 11.410314 万元；发放农业支持保护补贴 111.34 万元；向 69 户发放农机购置补贴 35500 元。

全镇 13 个村建有集中饮水工程 65 处，受益村民达 90% 以上；新建污水沉淀池 3 个。

全年新建住房 186 栋 29200 平方米，农民人均住房面积 31 平方米。农民百户拥有彩电 105 台、网络计算机 15 台、家用小汽车 14 辆、摩托车 89 辆、电冰箱 65 台、固定电话 51 部、移动电话 156 部、洗衣机 86.5 台、空调机 27.8 台。

【镇域经济发展】 2016 年，后坪镇按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，抢抓高铁、高速两大机遇，坚持“旅游引领、交通助力、城乡统筹”，奋力打造交通物流、旅游集散、休闲养生“三个中心”，全面完成年度各项任务。全镇实现财政公共预算收入 1121 万元，占年度任务的 117.2%，增幅居全县第一；完成固定资产投资 3.52 亿元，占年度任务的 101%；完成规模以上工业总产值 7085 万元，占年度任务的 157.4%；招商引资到位资金 9600 万元，实现农村经济总收入 2.85 亿元，农民人均纯收入 10266 元，各项经济指标均创历史新高。

【旅游开发】 投资 8000 万元的五道峡游客接待中心建成投用，凭借优美的山水自然景观和国家 4A 景区的品牌，游客接待量不断攀升，全年累计接待游客近 30 万人次，门票收入近 3000 万元；亢家岩佛教养生项目，上山游步道铺设完毕，大殿恢复工作正在进行；湖北五交界农业生态园项目，流转土地和山林面积 5000 亩，电力设施和砂石路已到位；横冲景区，木屋别墅、原始森林游步道铺设完工；九池野生牡丹园、横冲紫斑牡丹园、洪家院油用牡丹基地渐成规模，成为生态旅游和风情小镇新亮点；以五道峡为龙头、风情小镇为主体、横冲景区和亢家岩为呼应、桂河画廊和沿车峰坪到分水岭的紫薇长廊为映衬的文化生态旅游名镇正在崛起，后坪的旅游产业正在由点成线，由线成面，全域旅游态势基本形成。

【特色产业】 2016年后坪镇继续建设“两大走廊”（红岩寺烟菜走廊，车峰坪至东流水林果走廊），主攻六大产业（烟、菜、菌、畜、药、果），烟叶面积稳定在3243亩，实现产值849.2余万元，税收180万元；高山反季节蔬菜复种面积突破5000亩，实现产值800万元；新发展核桃800亩，总面积达到3.08万亩，干果产量达到10万斤；食用菌控制在800万袋以内，实现产量180万斤，产值5000万元；药材产业再获丰收，天麻突破2万窖，各类药材总收入达到500万元；油用牡丹种植面积达到800亩；冷水鱼养殖突破10万尾，山羊、土鸡等畜禽养殖快速扩张，特色产业人均增收千元以上。

【重点项目】 举全镇之力推进郑万高铁、保神高速两个重大征迁项目，征迁任务共涉及9个村，近250户1500余人，需征山林、土地1513亩，企业25家，房屋近1.2万平方米。后坪镇党委、政府抽调精兵强将，发扬“白加黑”“五加二”、“晴加雨”的连续作战精神，攻坚克难，其中郑万高铁74份房屋拆迁协议全部签订完毕，拆除房屋40户；征收红线内土地254.5亩，其中林地78.97亩，耕地169.49亩，园地

6.04亩。保神高速签订主附房协议94户；签订山林征迁协议4户4.25亩；签订临时用地征地协议15户54.74亩；签订临时征山协议13户17.66亩；圆满完成了县委、县政府下达的工作任务。

【精准扶贫】 2016年，后坪镇坚持把精准扶贫作为最大的政治任务、最大的民生工程来抓，敢于“打硬仗”、啃“硬骨头”，全年共计369户1060人实现脱贫，其中易地扶贫搬迁开工342户958人，竣工330户927人，入住240户720人，分别占年度计划的214%、206%、150%，在全县易地扶贫搬迁工作中一直稳居前三，受到县委、县政府及全镇贫困群众的一致好评；牢牢抓住产业扶贫这个“命根子”，全年累计投入精准扶贫资金2820万元，其中发放小额信贷785万余元，带动贫困户800余户发展烟叶2398亩，管理核桃园4500亩，改造茶园295亩，发展蔬菜2590亩、发展油用牡丹800亩、食用菌133万袋、中药材1200亩，家禽养殖58000只，养羊7300只、养猪3000头。通过一系列扶贫措施，切实改善了农民群众生产生活条件，帮扶了贫困群众发展。

2016年后坪镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村（社区）主任	总人口（人）	耕地面积（公顷）	粮 食总产量（千克）	农村经济总收入（万元）	人均纯收入（元）	集体经济收入（万元）
合 计	—	—	10008	1305.2	7237800	28518	10266	106
车峰坪村	毛锦煜	毛锦煜	548	33.6	271500	1461	9014	15
前坪村	李德新	李德新	1197	84.47	885000	3780	11236	10
后坪村	陈新康	陈新康	1080	68.8	508500	3647	10703	12
洪家院村	李长华	李长华	484	78.2	289800	2020	9979	5
汪家沟村	季光成	季光成	801	138.4	822000	2597	10499	7
蜡烛山村	张继玲	张继玲	530	65.87	491000	1380	9301	6
兴隆坡村	李国友	李国友	529	89.87	625000	1734	9640	6
詹家坡村	詹经全	詹经全	462	159.53	520000	1914	10108	5.5
堰塘冲村	胡世奎	胡世奎	829	168.4	638000	2803	10711	10
三岔村	乔兴武	乔兴武	602	165.27	576000	1825	10780	8
高碑村	朱和平	朱和平	644	69.4	486000	1554	9611	6
九池村	李仕进	李仕进	554	83.4	548000	1590	9314	5
分水岭村	张 斌	张 斌	813	110	577000	2213	10504	10
后坪街社区	李吉华	李吉华	935	—	—	—	—	—

龙坪镇

【概况】 2016年，全镇国土面积220平方公里，耕地面积20519公顷，林地面积19200公顷。辖10个村民委员会，1个社区，53个村民小组。年末总户数3529户，总人口9419人，女性4064人，其中非农业人口394人。

2016年，全镇农村经济总收入31184.2万元，同比增长16.56%。按行业分：农业收入15929.51万元，同比增长13.25%；林业收入1580.25万元，同比增长19.9%；牧业收入7868.94万元，增加42.17%；工业收入132.6万元，同比减少325%；建筑业收入750.9万元，同比增长48.2%；运输业收入725.89万元，同比增长21.5%；商饮服务业收入504.15万元，同比增长40%；打工及其他收入3692.02万元，同比增长198%。乡村劳动力总数5481人，乡村从业人员3782人，外出务工1699人，劳务收入2457.26万元。财政收入1047万元，同比增长25.4%，完成国税636万元，增长200%，地税411万元，下降39.1%。地方一般公共预算收入772.3万元，支出1552.4万元，分别增长2.2%、19.33%。农民年人均纯收入10542元，比上年净增1093元。

粮食作物种植面积1456.93公顷，产量5548650千克（其中小麦、玉米种植面积分别为33.88公顷、767.3公顷，产量分别为110250千克、3488000千克）。经济作物种植面积2681.65公顷，产量607502100千克，其中油菜籽11600千克；种植烟叶170.87公顷，产量564074.3千克；专业种植蔬菜2403.1公顷，总产量43311800千克。主要林特产品：木耳7500千克，香菇260500千克。肉类产量2990500千克，其中猪肉873500千克、牛肉1071000千克、羊肉1007300千克；禽蛋产量38700千克。年末存栏生猪1011头、牛1920头、羊4623只、鸡37900只。

全年完成固定资产投资4.85亿元，其中国有投资3.72亿元。引进和开工招商引资项目3个，完成建设投资9500万元。

全镇有金融网点2个，年末银行各项存款余额17372万元，各项贷款余额1250万元。全年各类保险费收入21万元。

全镇有邮政网点1个，通信网点7个，固定电话用户356户，移动电话用户4170户，互联网宽带

用户467户。

全镇登记个体工商经营户285户，从业人员409人。全年实现社会商品零售总额12136万元。

全镇公路总里程531公里，其中国、省道公路24公里，县乡公路85公里，村组公路442公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化100公里，其中当年硬化9.5公里，新修毛路4公里。开通汽车客运线路2条、班次6个。

全镇有初中1所，小学1所，教学点2所，幼儿园1所，在任教师60人，在校学生564人，其中初中157人，小学407人，在园幼儿150人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为100%，九年义务教育覆盖率达100%。

全镇有线电视用户95户，户户通用户2120户。镇级综合文化站1个，农村文化书屋11个。全年电影放映178场，观众20000人次。建有休闲娱乐广场3个。

全镇有各类卫生医疗机构11个，村级卫生室（点）10个：乡镇卫生院1所，病床36张，专业技术人员42人，年门诊、急诊1.8万人次。全年参加新型农村合作医疗2515户7838人，农民参合率为100%，征收合作医疗基金94.056万元，全年农民住院1080人次，报销医药费124.54万元。全年出生人口63人，死亡119人，计划生育率98.41%，出生率6.23‰，人口自然增长率-5.54‰，出生人口性别比100:103。

全镇农村低保对象337户552人，城镇低保对象3户3人，发放低保补助金88.6万元；优抚对象74人，发放抚恤优待定补资金52万元；农村“五保”户175人，集中供养63分散供养115人，发放“五保”供养金101.5元；向困难群众发放救济款40万元；发放1户农民建房补助金1.05万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象176人，特别扶助对象5人，共兑现奖扶资金194160元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金22850元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金47人11760元。全镇参加新型农村社会养老保险3894人，1810名60岁以上老年人领取养老金1850000元。

全年新建住房376栋47000平方米，农民人均住房面积24平方米。

【精准扶贫】 2016年把脱贫攻坚当做最大政治任

务，推进 333 户 1085 人开工建设易地扶贫搬迁房屋，入住 265 户 830 人；因户制宜帮扶建档立卡贫困户发展烟叶 1148 亩、蔬菜 2489 亩、西红柿 362 亩、魔芋 116.5 亩、肉牛 757 头，兑现产业奖补资金 315 万元；重点村冯家岭村发展魔芋 182 亩、新硬化公路 5 公里、安装通村公路防护栏 3 公里、新建 50 方水窖 7 个、投资 40 万元新建光伏电站 1 座，实现整村出列消号。



锦绣龙坪避暑山庄

【生态旅游】 2016 年紧紧围绕聚龙寨风情小镇和草原景点资源，配套完善旅游要素，强化旅游宣传营销，大力转型发展生态旅游。投入 180 余万元完

成第三期 55 幢集镇房屋立面改造，同时加强集镇综合管理，集镇环境大为改善，风情小镇初具雏形；投入 260 万元扩修了朱砂至南顶 11 公里公路，硬化了王家东湾至香炉山 4 公里公路，新修建了草原停车场，规范了旅游交通导示牌和景区引导标识；新发展农家乐 3 家、农家旅馆 1 家，全年累计接待旅客突破万余人次。

【特色产业】 2016 年蔬菜规模突破 3 万亩，产值达到 1.5 亿元，菜农人均增收超过 2000 元；发展烟叶 3000 亩，实现产量 56.4 万斤、税收 167 万元，烟农人均增收达 4000 元；建成杨家河 5 公里核桃、牡丹立体套种示范基地，推动传统农业向观光、休闲农业转型发展。

【社会事业】 2016 年持续发展民生社会事业，计划投资 4740 万元，新建蓄水 30 万方的岩头溪水库项目已通过省项目评审、环境影响评审、文物保护评审等十几项评审，正在进行施工设计；投资 1.4 亿元的南石路“县道”升“省道”项目经过一年的奋战，路基全部整理完毕，路面铺设完成大半，路边带整理完成过半；投入 50 万元改建小学教师宿舍楼；筹资 20 万元完善镇福利院建设。

2016 年龙坪镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村（社区）主任	总人口（人）	耕地面积（公顷）	粮 食总产量（吨）	农村经济总收入（万元）	人均纯收入（元）	集体经济收入（万元）
冯家岭村	秦明宝	秦明宝	520	32.33	244.43	2559	9480	5.8
温坪村	冯德风	冯德风	610	61.27	243.54	2343.67	10868.86	7.36
朱砂村	万德海	万德海	1006	107.13	587.38	4192.67	10574.2	7
申坪村	李兴隆	李兴隆	625	64.2	458.95	1946.87	9883.8	5
龙坪村	谢志勇	谢志勇	1134	143.67	682.28	3654.24	10125.5	36.21
莲花村	闫仕成	闫仕成	980	164.2	646.67	3873.63	10015.6	6.13
川山村	马学伦	马学伦	476	69.4	499.6	1210.57	10355	4.46
仁和村	姜少光	姜少光	697	127.57	766.4	3400	9957.38	7.6
大阳坡村	孙龙伟	孙龙伟	1058	275.67	886.5	4748.32	11840	6.5
十字冲村	杨仕洲	杨仕洲	495	121.73	523.9	3264.2	12338.8	7
龙坪街社区	陆大才	陆大才	—	—	—	—	—	—

店垭镇

【概况】 店垭镇位于保康县南部，是一镇临三县的口子镇，地理坐标跨东经 111°15′至 111°24′，北纬 31°20′至 31°29′。店垭镇也是保康的南大门，东邻南漳巡检镇、南接远安嫫祖镇，西交夷陵樟村坪镇、北界保康马良镇，东西长 20 公里，南北宽 17 公里。镇政府驻地店垭镇三清路，属老街村管辖，距县城 103 公里。全镇辖 17 个村、1 个社区，年末总户数 6221 户，总人口 16685 人，其中女性 7803 人。

2016 年，店垭镇紧紧围绕“风情店垭·魅力茶乡”建设目标，大力实施特色产业富镇、新型工业强镇、边贸物流活镇、乡村旅游兴镇的“四镇战略”，全年实现农村经济总收入 4.526 亿元；固定资产投资 3.59 亿元；规模以上工业总产值 4.19 亿元；农民人均纯收入达到 10859 元。

2016 年，全镇国土总面积 138 平方公里，耕地面积 1708.7 公顷，其中水田 502 公顷、旱地 1206.7 公顷。辖 17 个村民委员会，1 个社区（树垭村、垭子口村、格栏村、观坪村、徐家堰村、锅厂村、望粮山村、栾家坡村、白蜡村、黄坪村、老街村、神农村、天星村、大林村、天宝寨村、观淌村、老街社区），101 个村民小组。年末总户数 5301 户，总人口 15700 人，其中非农业人口 832 人。有 0 个少数民族，共 0 人。

2016 年，店垭镇农民人均纯收入 10859 元，同比增长 13%；一般公共预算收入 935.5 万元，占全年目标任务的 107.5%；固定资产投资 3.59 亿元，占全年目标任务的 102%；规模以上工业总产值 4.19 亿元，占全年目标任务的 119%；争取政策资金 111 万元，占全年目标任务的 110%；新增规模以上工业企业 1 家，新增限额以上商贸企业 1 家。

店垭镇经济以农业为主，兼而工业、服务业。2016 年全镇农村经济总收入 45260 万元，同比增长 15%。按行业分：农业收入 19833.5 万元；林业收入 3688.5 万元；牧业收入 13565 万元；渔业收入 168 万元；工业收入 378.25 万元；建筑业收入 564.11 万元；运输业收入 851.7 万元；餐饮业、服务业收入 766.32 万元；其他收入 388 万元。乡村劳动力总数 9436 人，乡村从业人员 98933 人，外出务工 3912 人，劳务收入 5057.60 万元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物

种植面积 2193 公顷，总产量 9596.8 吨，其中水稻、小麦、玉米产量分别为 2971 吨、904 吨、4015 吨。经济作物种植面积 1060 公顷，占种植业面积的 62%，油料种植面积 746.7 公顷，总产量 1217 吨，其中芝麻 0.6 吨、油菜籽 1300 吨、花生 4.7 吨；种植烟叶 170 公顷，产量 240.83 吨；专业种植蔬菜 142 公顷，总产量 3602.5 吨。主要林特产品：茶叶 1707 吨，木耳 13.7 吨，香菇 587.4 吨，核桃 209 吨，板栗 75.8 吨。肉类产量 1244.4 吨，其中猪肉 964 吨、牛肉 120.4 吨、羊肉 160 吨；禽蛋产量 90.6 吨。年末存栏生猪 35135 头、牛 698 头、羊 5543 只、鸡 101700 只、鸭 3500 只。新增造林面积 137 公顷，森林覆盖率为 72.41%，当年木材采伐量 700 立方米。

工业以茶叶、石材加工为主，主要工业门类有石材开发、茶叶加工等，主要工业产品有石材产品、茶叶系列等。2016 年全镇登记注册各类企业 102 个，比上年 10 个，从业人员 1750 人，实现企业总产值 42500 万元，同比 10%，完成企业增加值 9000 万元，同比 12%。有工业企业 16 个，其中县级规模工业企业 5 个，各类企业完成工业总产值 39000 万元，实现销售收入 2.6 万元，创税 370 万元。有自营出口企业 0 家，自营出口额 0 万美元。

全镇现有水库 2 座，堰塘 296 口，总库容 33540 立方米。建成提水泵站 9 座，引水渠道 77 条 73.86 千米，农田有效灌溉面积 546.66 公顷，有效灌溉率 80%。

农业机械总动力 1700 万千瓦，各种农业机械 6300 台，其中耕作机械 850 台，排灌机械 330 台，收获机械 11 台，运输机械 127 台，农业机械净值 1125 万元。全年机械作业面积 950 公顷，占种植总面积的 86%。

农村用电量 300.65 万千瓦时，其中生产性用电 103.24 万千瓦时。全年化肥施用量 2998.2 吨，消耗农药 32.82 吨、农膜 56.404 吨、农用柴油 222.7 吨。

全年完成固定资产投资 35900 万元，同比 15%，其中民营投资 16000 万元。引进和开工招商引资项目 3 个，完成建设投资 9200 万元。

全镇有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 38965 万元，其中城乡个人储蓄存款 32776 万元，各项贷款余额 3364 万元。

有邮政网点 1 个，通信网点 3 个，固定电话用户 760 户，移动电话用户 5800 余户，互联网宽带用

户 930 户。

有商业网点 271 个，营业面积 3700 平方米，登记个体工商户经营户 190 户，从业人员 1600 人。全年实现社会商品零售总额 3900 万元。

全镇公路总里程 248 公里，国、省道公路 20 公里，县乡公路 10 公里，村组公路 228 公里，自然村通公路率 75%，村组公路硬化 180 余公里，建设有汽车客运站 1 个，开通汽车客运线路 4 条、班次 7 个。

全镇有初中 1 所，小学 2 所，教学点 1 所，幼儿园 1 所，在任教师 98 人，在校学生 959 人，其中初中 269 人，小学 690 人，在园幼儿 277 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，毕业率 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2016 年教育总投入 2025.7 万元。

主要民间传统文化艺术形式有耍狮子、划旱船、唢呐队、腰鼓队、秧歌、薅草锣鼓等（有获得奖项请列出），传统体育项目有踢毽子、拔河等。全镇有广播电视站 1 个，接收有线电视信号的行政村 4 个，有线电视用户 200 户，广播电视覆盖率为 100%。有综合文化站 1 个，农村文化书屋 18 个，文化中心户 18 户。全年电影放映 204 场，观众 24000 人。建有休闲娱乐广场 4 个。

有各类医疗卫生机构 1 个，村级卫生室（点）22 个，持有诊疗证照的乡村医生 25 人；乡镇卫生院 1 所，病床 40 张，专业技术人员 35 人，年门诊、急诊 104138 万人次。全镇参加新型农村合作医疗 4759 户 15023 人，农民参合率为 100.77%，征收合作医疗基金 1802760 万元，全年农民住院 1382 人次，报销医药费 2007748.28 元。全年出生人口 158 人，死亡 125 人，计划生育率 99.37%，出生率 8.93‰，人口自然增长率 6.78‰，出生人口性别比 100 : 78.41。

全镇农村低保对象 297 户 579 人，城市低保对象 20 户 31 人，月发放低保补助金 104182 元；优抚对象 178 人，发放抚恤优待定补资金 177875 元；农村“五保”户 30 人，集中供养 20 人，月发放“五保”供养金 24250 元；向 453 户 1501 人困难群众发放救济款 231640 元；发放 1 户农民灾后重建补助金 15000 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 548 人，特别扶助对象 24 人，共兑现奖扶资金 665280 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 29760 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老

模范）补助金 47 人 11920 元。全镇参加新型农村社会养老保险 6212 人，3225 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 32 万元。

全镇 17 个村建有农村饮水工程 100 处，受益村民 13200 人。建成沼气池 217 个，农村公厕 21 座，安装太阳能热水器 1800 余户。

【特色产业】 坚持茶叶主导产业地位不动摇，通过持续发展新茶园、改造管理老茶园、加工升级提品质，全年新建茶园 510 亩，改造低产茶园 1350 亩，全年茶叶产值突破 1.2 亿元大关。全年发展烟叶面积突破 2500 亩，产量达到 48 万斤，实现税收 138 万元。全年出栏肥猪、仔猪 16.32 万头，家禽出笼近 14 万只。核桃种植总面积突破 3 万亩，挂果见效面积突破 1 万亩。在垭子口、神农、徐家堰等村引进和培植蓝莓、水蜜桃、油用牡丹、蔬菜等新兴产业基地 500 亩。群众增收门路不断拓展，农村农业经济得到进一步激活。

【精准扶贫】 始终坚持把精准扶贫作为头等政治任务，按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，整合力量，挂图作战，实现 526 个建档立卡贫困户、1613 人顺利如期脱贫。全年完成易地扶贫搬迁分散建房 351 户 1093 人，锅厂村、白蜡村等四个集中安置点全面完工，搬迁入住 47 户 57 人。结合村、户实际，因地制宜，大力引导扶持发展茶叶、烟叶、畜禽养殖、药材等产业，为全镇 996 个建档立卡贫困户贷款授信 4200 万元，127 个贫困户累计发放贴息贷款 791 万元，1315 个贫困户、4141 人共获得产业扶贫专项资金 524 万元。积极对接争取市、县工作队资金、物资设备等近 200 万元。重点贫困村观淌村顺利通过考核验收。



投资 600 万元的店垭镇中心幼儿园投入使用

【招商引资】 始终坚持把招商引资和项目建设作为加快发展的“第一引擎”，借助保宜高速出口便利的交通优势，不断扩大对外开放，充实招商力量，创新招商方式，策划招商项目，积极服务企业，对引进的荆山鑫发石材厂、翰威选矿厂、奇军眼镜厂、金泰玉业、长宜塑料、宝康农业科技等项目安排专人联络，提供高效、优质服务，确保在建项目快速推进、投产项目正常运转。鑫发石材厂实现销售收入1500万元，税收收入达到120万元；金泰玉业于2016年5月正式投产；长宜塑料制品厂也即将投产；奇军眼镜厂、翰威选矿厂项目如期推进。以望粮山、黄坪为中心的工业园区产业集聚效应和经济带动效应逐步凸显。

【城乡建设】 按照城乡统筹发展理念，坚持高起点定位，高水平谋划，高标准建设，积极构建城乡一体化新格局。投资近700万元的公租房主体全面竣工，集镇客运站正式投入使用，粮站三岔口破损路面修复完工，集镇服务功能得到进一步优化。围绕格栏坪“美丽乡村”片区建设，积极协调中奥城投公司启动一期工程，完成了楚茶风情园总体规划设计，花千谷·爱情石林项目建设正式启动，完成杨树垭堰窝池景观游步道、垭子口荷花池等景观节点建设。坚持把“绿满店垭”行动作为提升全镇形象的重要手段，围绕223省道、高速公路沿线、乡村道路沿线，扎实开展植树植绿活动，全年种植各

类苗木5万余株。深入开展城乡垃圾治理和白蜡、格栏坪河道环境治理工作，依法关停未批先建的畜禽养殖项目，坚决惩处秸秆焚烧相关责任人，生态治理取得一定成效，城乡人居环境得到进一步改善。

【社会事业】 店垭镇望粮山、黄坪、栾家坡、锅厂、大林、观淌等6个村新建、改扩建党员群众服务中心并全面投入使用；观淌、老街、神农、公溪沟等村硬化公路10余公里、改扩修公路15公里；累计投入近200万元完成提水站、蓄水池、灌渠清淤和大堰水库维护等水利工程；完成农网改造项目13个；完成500亩土地增减挂钩摸底上报工作；全镇17个村4647户20496亩耕地的确权登记颁证工作全面结束；投资近600万元的镇中心幼儿园建成并投入使用；卫生院医技楼改扩建及配套设施建设竣工，群众就医环境得到进一步改善；“双实”工作在全市通报表扬；全年共开展查出食品药品违法案件8起，各类抽检80余批次；普法宣传、司法调解和社区矫正工作扎实有效开展；全年累计为受灾户、优抚对象、残疾人等发放民政救助资金近200万元；县运动会龙舟赛勇夺乡镇第一、团体第六的好成绩；全镇新农合、新农保参保率分别达到99%、100%；全年未发生重大安全事故和群体性上访事件。同时，农业普查、村志、武装、计生、通信、广电等工作也取得不俗成绩，在全县有名次、有亮点。

2016年店垭镇基本情况一览表

单 位	党组织书记	村（社区）主任	总人口（人）	耕地面积（公顷）	粮 食总产量（吨）	农村经济总收入（万元）	人均纯收入（元）	集体经济收入（万元）
合 计	—	—	15700	1708.67	9596.8	45260.97	10859	102.1
杨树垭	杨宏运	杨宏运	929	88.13	559	2795.77	10811	5
垭子口	汪开科	汪开科	1180	106.13	665.4	4025.512	10784	5
格栏坪	徐声仕	徐声仕	1013	80.60	515.1	2727.11	10982	10
观 坪	陈明亮	陈明亮	458	43.67	341.7	1226	10853	5
徐家堰	范世龙	范世龙	461	39.47	259.5	1432	10813	1
锅 厂	吴光明	吴光明	701	75.13	398.7	2032.6	10910	3.5
望粮山	尚永武	尚海功	1301	201.87	1031.4	4480	10849	20
栾家坡	张顺福	李万宏	857	77.93	462.2	3033	10966	1
公溪沟	刘友鹏	刘友鹏	638	90.47	538.8	2232.15	10953	5

续表

单 位	党组织 书 记	村（社区） 主 任	总人口 （人）	耕地面积 （公顷）	粮 食 总产量 （吨）	农村经济 总收入 （万元）	人均 纯收入 （元）	集体经济 收 入 （万元）
白 蜡	余世汉	余世汉	1333	121.60	759.4	4209	10853	6
黄 坪	肖定刚	肖定刚	1017	80.67	517.3	2944	10854	4
老 街	宋万涛	宋万涛	1676	144.80	874.3	4300	10911	14.8
神 农	李自新	李自新	1020	132.93	540.6	3151.5	10811	1.8
天宝寨	吴才国	吴才国	543	86.80	443.2	1644	10768	6.5
大 林	李百刚	李百刚	652	129.07	611.4	2044	10812	3.5
天 星	秦嗣刚	秦嗣刚	562	113.07	566.2	1660.3302	10771	5
观 淌	王代忠	王代忠	527	96.33	512.6	1324	10784	5
老街社区	徐远昊	徐远昊	890	—	—	—	—	—

马良镇

【概况】 2016年，全镇国土面积334.8平方公里，耕地面积3510.2公顷（其中水田850.7公顷、旱地2659.5公顷），林地面积1337.7公顷。辖39个村民委员会，2个社区，155个村民小组。年末总户数10118户，总人口33181人，女性16791人，其中非农业人口2550人。

马良镇集镇规划区面积4.42平方千米，建成区面积4.42平方千米。现有街道9条5150米，其中水泥硬化车行道3500米，人行道1650米；公共绿地面积2586平方米，其中园林绿化4处2131平方米；拥有体育运动场16201平方米，健身器材120台（套）；市政排水管道1800米，其中涵管道1800米；建有蓄水池5个，铺设供水管道30000米，用户1500户，日供水1000000千克，供水普及率99%；现有集贸市场1个，占地面积1800平方米，固定摊位36个；建有液化气站1个；安装街道照明路灯520盏；配置垃圾箱1500个，垃圾池150个，垃圾处理场30个。

2016年，全镇农业总产值达90800万元，同比增长15.3%，其中出售产品收入51628万元，同比增长3.9%。按行业分：农业收入23271万元，增20.59%；林业收入5270.7万元，增11%；牧业收入20396.17万元，增4.9%；渔业收入919.67万元，同比减少16%；建筑业收入2766.2万元，增18.7%；运输业收入2220.1万元，增1.9%；商饮

业收入2034.6万元，增7.8%；其他收入1453.4万元，增54.3%。乡村劳动力总数20950人，乡村从业人员20288人，外出务工7939人，劳务收入19786万元。公共财政收入2007.5万元，农民年人均纯收入11106元，比上年净增1144元。

农、林、牧、渔业主要产品产量为：粮食作物种植面积5207公顷，产量25176143千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为542公顷、1468公顷、2088公顷，产量分别为4327585千克、5290913千克、11403325千克）。经济作物种植面积3316公顷，产量19774420千克，油料种植面积1380公顷，总产量2800808千克，其中芝麻326千克、油菜籽2699575千克、花生100907千克；种植烟叶6703亩，产量1341298千克；专业种植蔬菜260公顷，总产量657044千克。主要林特产品：茶叶1032975千克，木耳71795千克，香菇926710千克，核桃65425千克，板栗6545000千克，鲜果51000千克。肉类产量6123000千克，其中猪肉5539000千克、牛肉186000千克、羊肉298000千克；禽蛋产量369000千克；水产品产量165400千克。年末存栏生猪345400头、牛3625头、羊18369只、鸡366412只、鸭7260只。

全镇有水库3座，堰塘80口，总库容1600000立方米。建成提水泵站40座，引水渠道70条90千米，农田有效灌溉面积680公顷，有效灌溉率55%。

全镇农业机械总动力1.7万千瓦，各种农业机械1433台，农业机械净值1520万元。全年机械作业面积3241公顷，占种植总面积的89.5。农村用

电量 687.5247 万千瓦时，其中生产性用电 681.9604 万千瓦时。全年化肥施用量 7309000 千克，消耗农药 135000 千克、农膜 46900 千克。

农民人均纯收入 11106 元，比上年增加 1044 元，完成财政收入 2007 万元，比上年增长 15%，规模工业企业产值完成 3.70 亿元，占年计划的 100.04%，固定资产投资完成 7 亿元，社会消费品零售完成 0.98 亿元，完成比例为 113.2%，新增规模工业企业 1 个，新增限额以上商贸企业 2 个。

全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 300000 万元，各项贷款余额 6700 万元。全年各类保险费收入 119 万元，理赔 28 万元。

全镇有邮政网点 1 个，通信网点 4 个，固定电话用户 8268 户，移动电话用户 23660 户，互联网宽带用户 3569 户。

全镇公路总里程 885 公里，其中国、省道公路 35 公里，县乡公路 37 公里，村组公路 766 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 267 公里，其中当年硬化 30.3 公里，新修毛路 16 公里。桥梁 11 座。民用汽车拥有量 416 辆，开通汽车客运线路 12 条、班次 20 个。

全镇有初中 1 所，小学 3 所，教学点 4 所，幼儿园 2 所，在任教师 197 人，在校学生 1625 人，其中初中 433 人，小学 1192 人，在园幼儿 572 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 88%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2015 年教育总投入 2337.8 万元，其中教育经费拨款 2276.7 万元，学生宿舍、食堂、运动场改造等 293 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 6 个，有线电视用户 4000 户。新建综合文化站 0 个，农村文化书屋 39 个，文化中心户 152 户。全年电影放映 468 场，观众 14040 人（次）。建有休闲娱乐广场 39 个。

全镇有各类卫生医疗机构 58 个，村级卫生室（点）57 个：乡镇卫生院 1 所，病床 126 张，专业技术人员 86 人，年门诊、急诊 3.88 万人次。全年参加新型农村合作医疗 9178 户 30327 人，农民参合率为 99%，征收合作医疗基金 27.29430 万元，全年农民住院 3294 人次，报销医药费 4586743.9 元。全年出生人口 271 人，死亡 164 人，计划生育率 94%，出生率 9.4‰，人口自然增长率 3.1‰，出生人口性别比 100：104。

全镇农村低保对象 1057 户 1607 人，城镇低保

对象 78 户 99 人，发放低保补助金 3117352 元；优抚对象 335 人，发放抚恤优待定补资金 651450 元；农村“五保”户 138 户 138 人，集中供养 55 户 55 人，发放“五保”供养金 791520 元；救济款 442400 元；对 119 户特困家庭发放大病救助资金 439034 元；发放 27 户农民建房补助金 233000 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 631 人，特别扶助对象 43 人，共兑现奖扶资金 673320 元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 33240 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 54 人 54000 元。全镇参加新型农村社会养老保险 10806 人，5693 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 453030.59 元。



云旗山村连片烟叶种植

【特色产业】 全年发展烟叶 6703 亩，农民增收 2600 万元，财政增税 427 万元；改造茶园 700 亩，茶叶采摘面积达到 19373 亩；发展核桃 2500 亩，现已挂果见收面积 11000 亩；发展袋栽食用菌 1000 万袋；牲猪出栏达 4.5 万多头。

【重点项目】 新签约项目 3 个，到位资金 2.4 亿元；意向性协议项目 2 个，协议引资 1 亿元；在建项目 10 个（保康九洲建材、八斗商砼、马良物流园、老城区改造、荆南名苑二期续建、G241 改线、溪峪生态茶、鸡冠河电站、段江磷矿开发、110 千伏马良变电站建设）。

【工业发展】 全年规模工业企业产值完成 3.70 亿元，占年计划的 100.04%，固定资产投资完成 6.41 亿元，占年计划的 105.11%，社会消费品零售完成 0.98 亿元，完成比例为 113.2%，新增规模工业企业 1 个，新增限额以上商贸企业 2 个。

【民生工程】 投入 380 万元的集镇安全饮水项目已投入使用,投入 350 万元的马良福利院建设项目已搬迁入住;全年新建蓄水池 23 个,铺设供水管网 210 千米;新修河堤、渠道 21 千米,维修河堤、渠道 15 千米;易地扶贫搬迁 552 户 1530 人,实施危房改造 117 户,扶贫搬迁 63 户;改造农村电网 5 个村 953 户;社会保障能力不断提高。认真贯彻落实最低生活保障制度,确保应保尽保。全年发放农村低保金 322.2 万元,城镇低保金 31.35 万元,大病救助金 44 万多元,困难群众生活安排资金 36.4 万

元。新农合报销住院费 832.8 万元,有效缓解了群众看病贵的问题。

【精准扶贫】 全年计划完成易地扶贫搬迁 552 户 1530 人,截至 2016 年底竣工 878 户 2875 人,超额完成年度目标的 159%。科学规划 22 个集中安置点,配套基础设施建设,竣工 305 户 756 人。5 个出列村已经基本完成任务。全年小额信贷资金共发放 153 笔,991 万元;共兑付奖补资金 822.2 多万元,解决了 1802 户 5839 人的产业脱贫问题。

2016 年马良镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口(人)	耕地面积(公顷)	粮 食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人 均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	-	-	-	-	-	-	-	-
宋家湾	吕先春	吕先春	866	58	483.88	2142.74	11237	10
松岗岭	肖常龙	肖常龙	392	69	426.2	1324.89	11232	5
阮家湾	水长国	水长国	402	65	384.52	966	10747	5
深溪河	姜兆永	姜兆永	430	57	367.03	1100.59	10996	5
扁洞河	乔永鹏	乔永鹏	425	61	378.02	1320.37	11233	5
南 埡	丁大山	丁大山	791	93	643.31	1797.26	10826	5
孟家湾	温锦才	温锦才	472	56	405.67	1268.83	10849	5.5
双 坪	孟凡泽	孟凡泽	882	70	550.58	2636.42	10954	30
马良街	张经武	但兆耀	1518	43	272.84	4676.37	10892	29
陈家湾	张元龙	张元龙	850	29	198.08	2249.58	11563	30
鸡冠河	何玉宝	何玉宝	1004	34	240.1	2554.25	11460	15
八斗坪	郝立峰	崔继平	1036	50	334.96	3755.54	10923	10
榨 溪	苏兆林	苏兆林	620	54	356.89	1902.17	10734	10
曾家埡	田文学	田文学	1140	107	651.15	3996.73	11206	10
张家岭	李双茂	李双茂	601	72	493.46	3292.46	11196	10
溪 峪	孙万慧	孙万慧	1052	89	588.52	2891.13	11119	10.5
朱家湾	田明武	田明武	688	74	464.68	1663.85	10931	15
云旗山	周全超	周全超	767	173	857.73	2505.62	11297	14
赵家山	赵祥华	赵祥华	622	141	1019.47	1816.73	11358	15
苏家寨	陈家富	陈家富	689	159	1063.58	2962.53	11314	5
长岭湾	周才宜	周才宜	507	64	486.95	1826.44	11568	5
圣 埡	韩兆武	韩兆武	532	124	796.64	1785.22	11741	5
松树堡	王祖林	王祖林	490	101	620.04	1930.73	11162	5
漆 园	周立诚	周立诚	450	94	565.59	1481.99	11094	6
老 湾	马祖国	马祖国	502	79	479.5	1372.07	10962	6

续表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口(人)	耕地面积(公顷)	粮 食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人 均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
旦 江	马大钊	马大钊	670	142	740.15	2015.49	11691	5
下 坪	郑启金	郑启金	527	113	687.55	1569.39	10853	5
水 斗	朱清炎	朱清炎	527	137	902.34	1583.44	10587	6
西 山	郑德贵	郑德贵	406	81	400.08	1196.26	10922	5
重 阳	李兴会	李兴会	1763	133	942.2	4413.03	10849	20
潮 水	杨承谷	杨承谷	1612	87	629.99	4550.89	10970	15
姚家沟	秦显凤	秦显凤	396	58	269.06	1591.14	10870	10
紫 阳	朱雄纪	吕奎刚	2014	143	1109.43	4254.08	10849	10
重 溪	秦明炎	秦明炎	425	40	259.85	1183.98	11153	6
西 坪	梁 涛	梁 涛	1419	103	774.9	4735.02	11524	15
东风头	王春海	王春海	503	85	432.06	1484.68	11306	7
峡峪河	余龙凯	余龙凯	1032	145	812.53	3180.77	10636	6
老林垭	张道祥	张道祥	716	125	822.85	2394.09	11366	5
鸢 峰	刘承杰	刘承杰	460	86	455.15	1433.12	10964	6
马良街社区	吕先国	吕先国	-	-	-	-	-	-
重阳社区	李 毅	李 毅	-	-	-	-	-	-

歇马镇

【概况】 歇马镇位于保康县西南部，地理坐标跨东经111°01′至111°17′，北纬31°26′至31°42′。歇马东邻保康县马良镇，南与兴山县榛子乡接壤，西邻保康县马桥镇，北邻保康县后坪镇。东西长26.4公里，南北宽38.8公里。镇政府驻地属歇马街村管辖，距县城60公里。

全镇国土总面积655.3平方公里，耕地面积5056公顷（其中水田808公顷、旱地4208公顷），林地面积4.7万公顷。辖49个村民委员会，3个社区，211个村民小组。年末总户数15633户，总人口45506人，女性21291人，其中非农业人口2950人。

2016年，全镇农村经济总收入85380万元，同比增长10.0%，其中出售产品收入57159万元，同比增长15.0%。按行业分：农业收入20317万元，同比增长36.0%；林业收入11945万元，同比增长19.7%；牧业收入24877万元，同比增长1.0%；渔业收入20万元，同比增加66.7%；工业收入2063

万元，同比增长13.0%；建筑业收入2660万元，同比增长8.9%；运输业收入2149万元，同比增长14.0%；商饮业收入4803万元，同比增长7.7%；其他收入461万元，同比减少13.0%。乡村劳动力总数26236人，乡村从业人员24731人，外出务工10368人，劳务收入16085万元。农民年人均纯收入10049元，比上年净增1011元。

全镇粮食作物种植面积6970公顷，产量32533000千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为573公顷、1352公顷、3143公顷，产量分别为4346000千克、4192500千克、18050000千克）。经济作物种植面积3741公顷，产量20691350千克，油料种植面积1081公顷，总产量2067450千克，其中芝麻1900千克、油菜籽1883750千克、花生181800千克；种植烟叶1467公顷，产量3247200千克；专业种植蔬菜1040公顷，总产量15376700千克。主要林特产品：茶叶798000千克，木耳45100千克，香菌2645000千克，核桃545400千克，板栗165600千克，鲜果1465300千克。肉类产量7329920千克，其中猪肉5843100千克、牛肉445200千克、羊肉527620千克；禽蛋产量476900

千克；水产品产量 10000 千克。年末存栏生猪 81349 头、牛 7017 头、羊 40409 只、鸡 72.75 万只、鸭 500 只。

工业以制造业为主，主要工业门类有建材、机械等，主要工业产品有免烧砖、预制件等。2016 年，全镇登记注册各类企业 1936 个，比上年增加 89 个，从业人员 7871 人，实现企业总产值 27350 万元，同比增长 11%，完成企业增加值 8580 万元，同比增长 10%。有工业企业 197 个，其中县级规模以上工业企业 3 个，各类企业完成工业总产值 7560 万元，实现销售收入 7230 万元，创税 470 万元。

全镇有水库 3 座，堰塘 172 口，总库容 394 万立方米。建成提水泵站 52 座，引水渠道 14 条 43 千米，农田有效灌溉面积 1100 公顷，有效灌溉率 70%。

全镇农业机械总动力 13.6 万千瓦，各种农业机械 14100 台，农业机械净值 1.5 亿元。全年机械作业面积 2156 公顷，占种植总面积的 43%。农村用电量 1470 万千瓦时，其中生产性用电 193 万千瓦时。全年化肥施用量 5303500 千克，消耗农药 101130 千克、农膜 444880 千克。

全年完成固定资产投资 7.01 亿元，同比增长 65.8%，其中国有投资 5.1 亿元，集体投资 1100 万元，民营投资 1.8 亿元。

全镇有金融网点 4 个，年末银行各项存款余额 6.25 亿元，各项贷款余额 1.42 亿元。

全镇有邮政网点 1 个，通信网点 9 个，固定电话用户 6370 户，移动电话用户 29618 户，互联网宽带用户 5520 户。

全镇登记个体工商户经营户 1364 户，从业人员 2120 人。全年实现社会商品零售总额 13200 万元。

全镇公路总里程 671 公里，其中国、省道公路 106 公里，县乡公路 52 公里，村组公路 565 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 465 公里，其中当年硬化 52 公里，新修毛路 46 公里。桥梁 16 座。民用汽车拥有量 12840 辆，开通汽车客运线路 10 条、班次 16 个。

全镇有初中 2 所，小学 5 所，教学点 10 所，幼儿园 2 所，在任教师 232 人，义务教育阶段在校学生 2445 人，其中初中 726 人，小学 1719 人，在园幼儿 670 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 100%，初中适龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2016 年教育总投入 3589.6 万元（其中工资福利支出

1879.2 万元，商品服务型支出 230.1 万元，学生家庭补助资助支出 1197.5 万元，基本建设支出 282.8 万元）。

全镇有线电视用户 600 户。有综合文化站 1 个，农村文化书屋 51 个。全年电影放映 588 场，观众 4500 人次。建有休闲娱乐广场 1 个。

全镇有各类卫生医疗机构 65 个，村级卫生室（点）62 个：乡镇卫生院 3 所，病床 245 张，专业技术人员 146 人，年门诊、急诊 8 万人次。全年参加新型农村合作医疗 11875 户 40854 人，农民参合率为 98.33%，全年农民住院 5760 人次，落实住院和门诊补贴 1045.8 万元。全年出生人口 381 人，死亡 283 人，计划生育率 96.59%，出生率 7.43‰，出生人口性别比 100 : 106。

全镇农村低保对象 1275 户、2330 人，城镇低保对象 77 户、91 人，全镇发放低保补助金 507 万元；优抚对象 470 人，发放抚恤优待定补资金 48 万元；农村“五保”户 177 户、177 人，集中供养 40 户、40 人，发放“五保”供养金 126 万元；向 1114 户困难群众发放救济款 31 万元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象 804 人，特别扶助对象 24 人，共兑现奖扶资金 82 万元，落实独生子女保健费及其他奖扶资金 40440 元。兑付农村“三老”（老干部、老党员、老模范）补助金 143 人、37680 元。全镇参加新型农村社会养老保险 20553 人，9136 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 1062 万元。全年新建住房 480 栋、57600 平方米，农民人均住房面积 35 平方米。

【精准扶贫】 2016 年是精准扶贫攻坚拔寨的第一年，歇马镇委、镇政府科学制定精准扶贫规划，科学布局全镇易地搬迁集中居民点，采取依托村级阵地、依托养老服务中心、依托景区开发、依托产业发展和依托集镇安置五种方式，推进全镇 7 个易地搬迁集中居民点建设，完成易地搬迁 332 户；创新思路推进产业扶贫工作，按照一户一个长效产业、一个短期见效快产业相结合思路，采取股份合作、资源开发、政策支持、劳务输出、龙头带动五种模式带动贫困户发展产业，实现了贫困户产业发展与全镇主导产业、农业发展新业态相结合。累计发放产业扶贫贷款资金 2200 万元，兑付产业发展补贴资金 3006 户、1282.6 万元，新建 150 千瓦光伏电站，并对村集体和贫困户分红，形成了扶贫政策支持、社会力量参与、贫困户共谋发展的精准扶贫工作

格局。

【农业产业转型升级】 2016年，歇马镇以农民持续增收为目标，以建设生态有机谷为主线，以推进农业产业转型升级为导向，以农业基础设施建设和科技运用为支撑，推进农业产业转型升级。采取市场主导、政策引导、干部包保等方式，培育烟叶、蔬菜、核桃、药材等专业合作社，开展生产销售服务。引导支持企业投资农业产业，采取“公司+基地+农户”、土地流转企业经营、村企共建农户务工、扶持专业合作社网络农户、增加服务就业渠道转移剩余劳动力等办法拓展新产业，创新农业新业态，提升农业现代化发展水平，激活农村发展活力。烟叶产业稳步发展，克服自然灾害及市场需求疲软等不利因素影响，全镇烟叶种植面积达到2.18万亩，实现产值5985万元。紧盯全县沮河流域茶叶走廊规划布局，在沮河流域沿线新发展茶叶300亩。坚持因地制宜、规模发展，落实核桃面积1500亩。依托订单发展高山反季节有机蔬菜1万亩。白竹蓝莓基地实现了挂果量产。依托庙坪原有苗木基地，新发展苗木花卉基地400亩。推进野鸡、野猪养殖等新型特色产业发展。一主多极的特色产业格局基本形成，市场主导的发展格局基本形成，现代农业雏形基本形成，统筹发展“三农”格局基本形成。



九路寨景区蜡烛峰观景台

【旅游景点建设】 2016年，歇马镇积极争取市县支持，全力服务九路寨核心景区建设，协调用地规划，参与征地拆迁，解决矛盾纠纷，对接项目建设。以开门营业时间节点倒逼工期，三特公司全年投资5180万元，是近年来投资力度最大、项目建设最快的一年，推进了停车场、索道、索桥、黄龙洞观光车道及栈道灯光等项目建设，形成两条观光线路，一期项目

基本完成，营业计划提上日程，以九路寨景区为核心，以永兴洞、千家坪、吴氏庄园、望佛山、响铃沟为轴的“一心五轴”旅游开发格局逐步形成，宣传围绕景点做、项目围绕景点建、招商围绕景点转的全域开发序幕已经拉开，建设生态旅游先行区的导向更加明确。集多方力量全面提升旅游配套能力，推进餐饮、住宿、农副产品加工等产业发展；推进吴氏庄园修复、白竹旅游新村、庙坪旅游服务区建设，完善相关配套设施；开展绿化美化等生态环保项目建设，绿化高速公路出口、白茨路等景观节点，补植补造荒山荒滩和境内省县乡村道，启动1600亩退耕还林工程，将绿化工程与建设景点、发展产业、改善环境、带动就业相结合；争取支持，推进歇白旅游公路改扩建工程，土建工程已基本结束。

【招商引资和项目建设】 2016年，歇马镇抢抓保宜高速公路贯通、景区即将开放营业机遇，围绕旅游配套产业发展和镇域景点开发抓招商。盘龙旅游综合服务区、白竹红色旅游、茶叶加工、永盛葡萄庄园、星级宾馆、重晶石深加工6个项目达成初步协议，协议资金5.7亿元。油山生态农业开发和万川茶叶加工厂2个项目落地，推进绕城路、河东桥、龙王头大桥、人工湿地等集镇项目建设，拉伸集镇骨架，完善集镇功能，以沮河流域为核心，功能区与山水田园相呼应的柔美风情歇马已具雏形。推进重点贫困村基础设施建设，治理恶劣环境病根。规划争取水源地保护、土地整理等政策项目，形成了项目建设与规划储备相结合的项目工作格局，项目建设对改善优化发展环境作用日益显现。

【社会事业】 以民生需求为导向，坚持全面、协调、可持续发展理念，推进社会事业发展，保障社会和谐稳定。完成通村公路硬化52公里，新修水渠2.3公里；投资219万元整修集镇自来水厂，完成683户、2227人安全饮水工程；新建6个4G基站，完成12个村光纤入村工作；新建垃圾中转池69个；出台支持秸秆回收利用优惠政策，有效治理秸秆焚烧；扎实开展“两实”人口登记、“十星级”文明创建和盘龙、庙坪文化小康试点建设；改造危房108户；开展生本教育展示开放周、艺术节、网上晒课等活动，全面提高教育教学质量；落实新农合住院和门诊补贴1045.8万元；加大计划生育政策宣传力度，全面落实“二孩”生育政策，提高生育服务水平和出生人口素质；深入推进改革政策落实，

土地确权工作进入刹尾阶段，不动产登记、农业普查工作全面启动；落实惠农资金 923.6 万元，发放养老保险金 1062.26 万元；加大社会矛盾排查化解工作，侦破刑事案件 3 起，处理治安案件 166 起，受理群众信访 158 人次，加大安全生产管理力度，推行安全隐患包保消号管理，保障了群众生命财产安全，群众“一感两度两率”明显提高。

【党建工作】 2016 年，按照县委要求，顺利完成镇党委、纪委、人大、政府班子换届及县人大代表、政协委员考察选举工作，在发扬基层民主基础上，为歇马未来五年发展提供了组织保障。扎实开展“两学一做”学习教育，以六项专项治理为突破口，着力解决党员干部理想信念、党员意识、宗旨观念、

精神状态和道德品行方面存在的问题，干部思想作风、工作作风和生活作风明显好转，自律意识、担当意识、创业意识明显增强。扎实推进“五强创示范”工作，投资 1700 万元，启动 17 个村委会（社区）新建及改建工程，党建龙头带动作用大幅提升。从严落实管党治党责任，加大对中央“八项规定”、省市意见精神贯彻执行情况的检查力度，加大主体责任和监督责任落实力度，实行纪实台账管理，支持纪委办案，配套完善办公设备，形成从严管理、严肃追责的鲜明导向。开展大数据比对该查、惠农资金落实情况核查、财务报销违规问题治理、农村“三资”专项治理、扶贫领域侵害群众利益不正之风和腐败问题等六项专项治理，营造了风清气正的干事创业环境。

2016 年歇马镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村委会主任	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	-	-	41546	5056	32532.8	85380	10049	213.1
歇马街	李兴军	李兴军	1175	58.7	397.9	1980	8640	6.5
河 东	李守阳	李守阳	1038	60.6	503.5	1348	8300	3.7
庙 坪	黄先明	黄先明	1972	119.4	835.4	3105	9325	10.9
尚家坡	严文清	严文清	658	88.0	611.0	1108	9260	1.7
后 园	吴吉怀	吴吉怀	886	94.8	619.9	1410	9263	4.2
邹家院	张 勇	张 勇	1120	72.3	564.1	1944	8615	2.9
韩家坪	黎贵普	黎贵普	1017	96.8	716.5	1867	10015	2.4
三 坪	金成国	金成国	1400	118.3	871.1	2633	8885	4.6
毛家河	刘先伟	刘先伟	570	52.5	529.5	1130	9350	3.0
东 坪	刘道宏	刘道宏	1218	196.1	1385.0	2066	8770	6.6
尤家河	熊保民	张勇	1016	104.7	796.4	1904	8760	0.5
向家店	李兴柱	李兴柱	659	73.6	468.1	1115	8900	0.7
欧 店	赵自平	李再国	1750	88.9	788.5	2723	8940	7.9
堰 坪	邓显武	邓显武	1331	91.7	690.7	2488	9170	7.0
蒋家坡	尚永奎	尚永奎	700	88.1	688.0	1447	9195	3.2
望佛山	罗华东	罗华东	560	95.0	643.5	1027	9013	7.4
油 山	向高飞	向高飞	248	73.1	466.2	698	9232	1.7
阳 坡	张志恒	张志恒	710	124.7	976.8	1513	9368	1.7
大 垭	杜发新	杜发新	1070	100.9	866.0	1903	10195	0.1
沮 源	宋常文	宋常文	1201	156.1	986.5	2355	9798	5.2
长 岭	张善斌	张善斌	522	97.7	576.8	1131	9163	5.8

续表

单 位	村党组织书记	村委会主任	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
莫家垭	辛福鑫	辛福鑫	653	108.9	795.8	1113	9065	0.3
官 斗	袁显德	袁显德	1112	178.9	935.0	2140	9660	10.1
金桥沟	黄佳君	黄佳君	1025	159.7	800.0	1930	9045	8.2
合 作	黄佳国	黄佳国	1268	199.5	681.6	2890	10430	9.8
金 包	史作平	史作平	465	89.7	607.3	1073	9745	3.6
横 河	何永忠	何永忠	500	115.7	684.4	1062	10015	9.8
筒 槽	蒋赤忠	蒋赤忠	848	151.3	500.0	2290	10740	16.9
九路寨	刘洪海	刘洪海	501	92.5	613.6	1024	10020	8.4
北水河	邹光国	邹光国	781	169.8	447.0	2120	11380	10.8
马鹿岩	吴爱华	吴爱华	575	93.7	307.0	1160	8940	4.3
施家沟	王安凯	王安凯	412	78.3	460.3	948	10300	4.1
杨家岭	吴 华	吴 华	454	71.0	301.5	809	8990	5.1
王家淌	李守海	李守海	694	114.0	641.5	1527	9116	8.9
百 峰	吴启伦	吴启伦	1175	177.5	823.0	2879	9555	1.8
白 竹	吴启芝	吴启芝	824	103.9	696.8	1380	10500	7.1
南 山	全尚银	全尚银	1002	160.5	950.0	1758	8790	1.8
王龙沟	杨光全	杨光全	660	87.5	510.5	1103	8620	1.1
胡家店	吴世康	吴世康	526	61.1	520.0	794	8290	0.2
杨家湾	李昌德	李昌德	674	85.2	637.0	1152	8899	1.6
长 坡	马登祥	马登祥	740	108.9	808.0	1318	9155	0.1
茅 坪	孙振安	孙振安	850	77.3	601.0	1468	8725	1.5
盘 龙	李守杰	李守杰	1032	62.5	479.5	1939	9643	2.6
羊 五	郑长勇	郑长勇	792	80.1	637.0	1937	9876	0.2
十 字	王佳华	王佳华	567	83.8	597.5	1062	9045	0.2
短峪沟	赵顺根	赵顺根	550	57.5	502.0	1072	8956	0.1
小河沟	孙家勇	孙家勇	662	83.3	621.5	1324	9295	1.3
玄 虎	王顺贤	王顺贤	919	95.5	999.6	1956	8730	0.9
刘家岭	李应成	李应成	464	56.4	393.0	1157	9910	4.6
歇马街社区	杨宗华	吴文华	528	-	-	-	-	-
欧店社区	周孔武	周孔武	393	-	-	-	-	-
百峰社区	王 辉	王 辉	183	-	-	-	-	-

马桥镇

【概况】 2016年，全镇国土面积473.04平方公

里，耕地面积2975公顷（其中水田319公顷、旱地2132公顷），林地面积2605公顷。辖30个村民委员会，2个社区，149个村民小组。2016年末总户数10376户，总人口30620人，其中非农业人口

4948人，女性14424人。

马桥镇集镇规划区面积5.2平方千米，建成区面积3.4平方千米。现有街道13条10000米，其中水泥硬化车行道12000米，人行道12000米；公共绿地面积8000平方米，其中园林绿化5处5000平方米；拥有体育运动场18000平方米，健身器材30台（套）；拥有集贸市场1个，占地面积2000平方米，固定摊位120个；建有液化气站1个；安装街道照明路灯324盏；配置垃圾箱300个，垃圾池35个，垃圾填埋场2个。

2016年，全镇农村经济总收入499780万元，同比增长13.16%。按行业分：农业收入17913.3万元，增长13.24%；林业收入6312.35万元，同比增长13.04%；牧业收入20786.3万元，同比增长13.04%；渔业收入1300.65万元，同比增长13.04%；工业收入320566万元，同比增长13.21%；建筑业收入15019，同比增长13.04%；运输业收入18855.4万元，同比增长13.04%；商饮业收入65652.4万元，同比增长13.04%；其他收入7604.95万元，同比增长13.04%。乡村劳动力总数18946人，乡村从业人员18375人，外出务工4819人，劳务收入15738万元。

全镇有粮食作物种植面积5151公顷，产量20632000千克（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为300公顷、1070公顷、2120.5公顷，产量分别为2460000千克、3122000千克、10475000千克）。经济作物种植面积2541.7公顷，产量217350千克，其中芝麻19000千克、油菜籽260000千克、花生108000千克；专业种植蔬菜460公顷，总产量11550000千克。主要林特产品：茶叶323000千克，木耳122000千克，香菇797000千克，核桃233000千克，板栗84500千克，鲜果706000千克。肉类产量2968390千克、羊肉226380千克；禽蛋产量447500千克；水产品产量610900千克。年末存栏生猪33008头、牛1434头、羊15799只、鸡267400只、鸭15800只。

全镇有水库21座，堰塘82口，总库容60367立方米。建成提水泵站11座，引水渠道43条13.74千米，农田有效灌溉面积309公顷，有效灌溉率100%。

全年实现生产总值53亿元，同比增长6.98%，地方公共财政收入1.23亿元，农民人均纯收入达到21000元，增长10.5%。招商引资协议引进外资8.8亿元，实际到位资金1.3万元，实现旅游收入1.25亿元。

工业以磷化工为主，主要工业门类有磷矿石生

产、磷产品加工等，主要工业产品有黄磷、次磷酸钠等。全镇登记注册各类企业283个，从业人员12120人，实现企业总产值290000万元，同比增长15.7%。有工业企业101个，其中县级规模以上工业企业27个，各类企业完成工业总产值247236万元，实现销售收入237694万元，创税16982.8万元。

全年完成固定资产投资80967万元。引进和开工招商引资项目2个，完成建设投资10410万元。全镇有金融网点4个，年末各项存款余额497240万元，各项贷款余额295万元。

全镇有邮政网点2个，通信网点27个，固定电话用户8962户，移动电话用户15666户，互联网宽带用户10246户。

全镇登记个体工商户经营户2564户，从业人员5200人。全年实现社会商品零售总额80655万元。

全镇公路总里程678公里，其中国、省道公路43公里，县乡公路15公里，村组公路620公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化503公里，大小桥梁87座，公路隧洞52个。民用汽车拥有量4080辆，开通汽车客运线路26条、班次34个。

全镇有初中1所，小学3所，教学点10所，幼儿园3所，在任教师199人，在校学生2967人，其中初中530人，小学1592人，在幼儿园845人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为100%，九年义务教育覆盖率达100%。2016年教育总投入2813余万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村1个，有线电视用户2869户。综合文化站1个，农村文化书屋32个，文化中心户5户。全年电影放映380场，观众38000人次。建有休闲娱乐广场17个。

全镇有各类卫生医疗机构35个，村级卫生室（点）32个：乡镇卫生院2所，社区医院1所，病床139张，专业技术人员108人，年门诊、急诊51746人次。全年参加新型农村合作医疗7846户27528人，农民参合率为98%，征收合作医疗基金4404480元，全年合作医疗住院3328人次，报销补偿4086.1万元。全镇计划生育率91.51%，出生率10.45%，人口自然增长率1‰。全年共出生人口319人，其中一孩156人，二孩152人（政策内143人），多孩11人（政策内9人）。符合政策生育率96.55%；政策外多孩率0.63%，比控制指标低0.57%；出生男孩142人，女孩177人，出生人口性别比为80.23%，比控制指标低27.77%；二孩及以上妊娠对象孕情监测到位率59.43%，与责任指

标相差 0.57%；1—11 月已完成婚检 86 对，占总任务的 86.11%。已完成孕优 245 对，占总任务的 120.11%；村居反馈及时率达 100%；流动人口管理到位率达 100%。

全镇农村低保对象 892 户 1434 人，城镇低保对象 42 户 56 人，发放低保补助金 3237672 元；优抚对象 237 人，发放抚恤优待定补资金 278953 元；农村“五保”户 255 户 255 人，集中供养 73 户 73，发放“五保”供养金 159000 元；向 995 户困难群众发放救济款 323060 元；发放 50 户农民建房补助金 334500 元。全镇参加新型农村社会养老保险 9016 人，5086 名 60 岁以上老年人领取养老保险金 401389.20 元。

【工业经济】 磷矿产销量增量提质，开采磷矿石 500 万吨，运销 440 万吨，实现工业总产值 29 亿元。新增规模以上工业企业 2 家，规模以上企业实现产值 28.5 亿元；新增限额以上商贸企业 2 个，限额以上商贸企业完成销售额 1.99 亿元。

【民生工程】 峰山隧道通车使用，汽车客运站建成主体，马桥街小区全面完工，尧治河笔架入口路改线工程完成路面硬化，公租房、小广场景观投入使用。横溪河桥至张湾入口环城路配套加快建设，沿河路 350 米延伸硬化工程正在实施。有线电视扩容提质，建成 6 个村级文化活动室，配套三个文化小康出列村相关设施。土地确权全面完成，实施 5 个村村道硬化，改造道路 78 公里，完成 9 个村安全饮水工程，新建改造农网台区 34 个，新增改造电网线路 101 条，新修桥梁 4 座，河堤改造 4500 米，危房改造 30 户。完善了城镇监控系统和交通安全警示，完善消防设施设备。



马桥镇周湾莲藕种植基地

【现代农业】 兴办中坪小麦高产示范基地 1000 亩，冬闲改良田 2500 亩，中坪机械插秧示范成功，发展 60 个科技示范户实施科技引领。建成标准化自动蔬菜大棚 12 个，培植生态大米、中药材、核桃等百亩以上基地 41 个，新建 2000 只以上养鸡场 4 个，120 头规模养鹿场 1 个，黑毛猪养殖场 1 个，建成绿色示范样板场、标准化示范场创建、牛羊清洁养殖示范场样板 10 个。

【精准扶贫】 全镇精准扶贫共锁定建档立卡贫困户 2796 户，7818 人。其中低保户 561 户，1391 人；低保贫困户 310 户，762 人；五保户 182 户，201 人；五保贫困户 60 户，67 人；一般贫困户 530 户，1615 人；一般农户 1153 户，3782 人。全镇共有 7 个重点贫困村（林川村、鸡公岭村、白果村、峰山村、安家湾村、白竹头村、笔架村）。至 2016 底，全镇未脱贫 897 户，2432 人，峰山、安家湾、白竹头、笔架 4 个重点贫困村未脱贫出列。2016 年，全镇建成集中安置点 30 个，集中安置 387 户 791 人；分散安置 308 户 1033 人，累计开工 695 户、1824 人。新发展产业 1388 户，4317 人，奖扶资金 6440855 元。教育扶贫 501 人，其中精准扶贫人数为 337 人，兑付奖补政策资金 317500 元。兑付医疗扶贫资金 25 万余元。小额扶贫贷款评信定级 1180 户，信贷资金 1.02 亿元，发放贷款证 273 户，审批发放精准扶贫贷款 196 户，596 万元。带动农户种植杉树 5000 亩，安置 1560 户 2970 人就近务工就业。白果、林川、鸡公岭 3 个重点贫困村按期脱贫出列，全镇 1102 户、2769 人贫困消号，镇党委被省委、省政府授予“全省扶贫开发工作先进集体”荣誉称号。

【生态旅游】 成立襄阳神尧旅行社，建成尧治河国家级生态公园。尧治河景区被评为“湖北省旅游创新创业基地”创建单位，林川村纳入省级生态村。开发丰富旅游产品，提升崖柏、根雕、尧山玉、黄龙玉、土特产等旅游商品品位价值，借力开发优势景区，制作高水准旅游招商画册，创新招商宣传，加大粉清河、桃坪河、林川河、茅山岩等优势旅游资源招商开发力度；组建专班引进旅游配套，对外引进建设旅游集散中心、四星级宾馆、旅游商业街，全面提升游客接待能力和水平，全年共接待游客 13.8 万余人，实现旅游收入 1.25 亿元。

【集体经济】 2016年, 全镇实现集体经济总收入6713.7万元。其中, 集体经济收入过千万的村1个(尧治河村), 过百万的9个(鳌头山村、白果村、黄龙观村、两河口村、堰埡村、中坪村、林川村、横溪村、九里川村), 5万~100万元的村有11个

(大三沟村、唐二河村、安家湾村、笔架村、高桥河村、鸡公岭村、董家沟村、峰山村、周湾村、罗家山村、老鸦池村), 5万元以下的村9个(分路碑村、金斗村、马桥街村、河南坪村、张湾村、黄湾村、桃坪河村、白竹头村、古泉沟村)。

2016年马桥镇基本情况一览表

单 位	村(社区)党组织书记	村(社区)主任	总人口(人)	耕地面积(公顷)	粮 食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人 均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
合 计	-	-	32921	45600	20144	499780	22128	69866
寿阳社区	杨大明	杨大明	4305	-	-	-	-	-
金斗社区	曹洪兆	曹洪兆	176	-	-	-	-	-
马桥街	梁清泉	何德培	1007	174	163	5931	23517	368
河南坪	宦忠慰	陈安学	1260	2150	582	6912	22343	40
周 湾	张世培	张世培	1298	995	624	6141	20778	92
张 湾	陈德培	张贵明	1100	926	439	4906	21342	29
中 坪	黄森林	黄森林	3810	5176	1958	42696	23919	16100
黄龙观	章祖良	章祖良	912	3490	728	29761	29745	17687
笔 架	陈德贵	陈德贵	790	1161	446	4218	21304	23
鸡公岭	王延礼	王延礼	632	840	571	3056	21508	36
鳌头山	王天实	王天实	973	1096	563	9430	25106	1150
白 果	张贵军	张贵军	927	1989	1140	3910	18980	150
尧治河	孙开林	孙开林	699	2030	182	287500	28389	23000
董家沟	段家炳	段家炳	310	1511	375	1815	20652	37
林 川	王天锦	王天锦	438	1247	710	4083	20689	230
堰 埡	宦忠云	宦忠云	567	540	330	21105	21869	7475
老鸦池	马宗权	马宗权	784	1100	638	2596	22061	9
安家湾	向兴和	向兴和	507	1049	528	2985	21458	21
横 溪	刘贵华	刘贵华	1460	2650	1133	13030	23753	357
两河口	王绵香	王绵香	756	860	528	3593	22508	472
桃坪河	宦吉丰	宦吉丰	525	845	521	4313	20810	29
高桥河	张继洪	张继洪	528	1487	620	2864	21730	12
唐二河	李天学	李天学	1141	2516	1094	3903	21884	12
分路碑	石习林	石习林	447	568	352	2013	20306	28
白竹头	何明辉	何明辉	678	1453	597	2812	19591	5
金 斗	陈忠榜	陈忠榜	904	1079	541	2703	18497	17
大三沟	胡松祥	胡松祥	619	961	520	1408	17250	9
古泉沟	向宗学	向宗学	1007	1284	844	3082	19741	17
九里川	徐忠国	谭兴宏	1553	1001	562	13721	23441	2243
峰 山	宦庭学	宦庭学	1012	2308	1143	3761	21148	207
罗家山	汪顺宏	汪顺宏	826	1304	812	2356	18869	6
黄 湾	陈泽军	陈泽军	970	1810	980	3183	19361	9

寺坪镇

【概况】 2016年，全镇国土面积352.26平方公里，耕地面积2170公顷（其中水田310公顷、旱地1860公顷），林地面积28267公顷。辖26个村民委员会，1个社区，142个村民小组。年末总户数9464户，总人口27291人，女性12749人，其中非农业人口2125人。有6个少数民族，共26人。

寺坪镇集镇规划区面积6平方千米，建成区面积1.5平方千米。现有街道3条1055米，其中水泥硬化车行道1055米，人行道1441米；公共绿地面积2万平方米，健身器材40台（套）；市政排水管道7000米，其中涵管道2000米；建有蓄水池1个，铺设供水管道45000米，用户1925户，日供水150万千克，供水普及率100%；现有集贸市场1个，占地面积490平方米，固定摊位60个；建有液化气站1个；安装街道照明路灯101盏；配置垃圾箱800个，垃圾钩背箱60个，垃圾处理场1个。

2016年，全镇农村经济总收入70110万元，同比15%。按行业分：农业收入11100.17万元，林业收入6603.43万元，牧业收入22042.07万元，渔业收入1212.84万元，工业收入1436.86万元，建筑业收入4914.32万元，运输业收入3577.97万元，商饮及服务业收入3279.44万元，其他收入1639.04万元。乡村劳动力总数16987人，乡村从业人员15978人，外出务工7555人，劳务收入14303.88万元。地方一般公共预算收入1107万元，同比9.4%，完成国税826万元，地税281万元。农民年人均纯收入9430元，比上年净增1004元。

粮食作物种植面积2830.8公顷，产量11023吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为260.9公顷、842.3公顷、911.5公顷，产量分别为1801.2吨、2451吨、4699.2吨）。经济作物种植面积1375.8公顷，其中油料种植面积912.7公顷，总产量1344吨（其中芝麻123.4吨、油菜籽666.9吨、花生553.8吨）；专业种植蔬菜318公顷，总产量3401吨。主要林特产品：茶叶17.18吨，木耳98.1吨，香菇196吨，核桃450.3吨，板栗24.22吨。肉类产量猪肉3535吨、牛肉129.3吨、羊肉315.1吨；禽蛋产量968.4吨；水产品产量603.2吨。年末存栏生猪39759头、牛940头、羊13802只、鸡627000只、鸭21000只。

全镇有水库2座，堰塘53口，总库容3.6亿立

方米。建成提水泵站11座，引水渠道120条240千米，农田有效灌溉面积176公顷，有效灌溉率76%。

全镇农业机械总动力40万千瓦，各种农业机械3500台，农业机械净值650万元。全年机械作业面积800公顷，占种植总面积的40%。农村用电量363.7万千瓦时。全年化肥施用量1441吨，消耗农药23.21吨、农膜9.72吨。

全镇登记注册各类企业269个，从业人员546人，实现企业总产值7162万元，同比10%，完成企业增加值662.2万元，同比10%。有工业企业33个，其中县级规模以上工业企业3个。

全镇有金融网点2个，邮政网点1个，通信网点3个。

全镇登记个体工商经营户807户，从业人员1601人。全年实现社会商品零售总额1.67亿元。

全镇公路总里程307.5公里，其中中国、省道公路20公里，县乡公路120里，村组公路167.5公里，自然村通公路率100%，村组公路水泥硬化150公里，新修毛路15公里。桥梁3座。民用汽车拥有量376辆。

全镇有初中1所，小学3所，教学点3所，幼儿园3所（其中公办1所，民办2所），在任教师146人，在校学生2560人，其中初中476人，小学1402人，在园幼儿682人。适龄儿童入学率100%，小学升初中比例100%，初中适龄人口入学率100%，初中升学率为96.3%，九年义务教育覆盖率达100%。2016年教育总投入2378.97万元。其中人员经费1437.97万元（其中教职工工资1380.67万元，贫困寄宿生生活补助、学前教育补助57.3万元），日常公用经费225.88万元（其中公用支出215.63万元，学生营养餐10.25万元），其他资本性支出715.12万元（其中镇小运动场130万元，购置消防设施器材11.43万元，购买铺湾村委会房产30万元，建台口小学食堂34万元，其他509.78万元）。

全年新增接收有线电视信号的行政村2个，有线电视用户210户，累计10个村，1526户。农村文化书屋8个，文化中心户4个电影放映300场，文化广场4个。建有休闲娱乐广场31个。

全镇有各类卫生医疗机构36个，村级卫生室（点）35个：乡镇卫生院1所，病床110张，专业技术人员66人，年门诊、急诊4.3万人次。全年参加新型农村合作医疗人口24911人，农民参合率为

99.12%，征收合作医疗基金 298.9 万元，全年农民住院 2902 人次，新农合报销总费用达 423 万元，其中县外 79 万元，寺坪卫生院 344 万元。全年出生 377 人，死亡 50 人，计划生育率 99.73%，出生率 13.36‰，人口自然增长率 11.6‰，出生人口性别比 100:102.69。

全镇农村低保 747 户 1105 人，全年发放低保金 2068750 元；城镇低保 93 户 151 人，发放低保金 439733 元，分散 268 人发放五保金 1329766 元；集中 74 户，发放五保金 402310 元；年关救济困难户 1244 户 300000 元；发放优抚对象抚恤金 208 人 483810 元，现役军人 40 人 260976 元。全镇符合农村计划生育家庭奖励扶助制度对象奖励扶助人数 359 人计 330240 元，失独 15 人计 90000 元，失独一次性抚恤金 110000 元，残独 5 人计 24000 元，合计 554240 元；落实独生子女保健费 136 人 16320 元。全镇参加城乡居民养老保险人数为 16838 人。其中 60 周岁领取待遇人员 4985 人，全年发放养老金 650.5 万元。终止发放待遇人员 179 人，发放落实丧葬补贴 14.32 万元、审核报批当年新到龄 280 人享受养老金待遇。

全年新建住房 276 栋 55200 平方米，农民人均住房面积 37 平方米。

全镇建档立卡贫困户 3729 户 11761 人。2014 年脱贫 612 户 2240 人，2015 年脱贫 305 户 951 人，2016 年脱贫 995 户 3253 人。计划 2017 年脱贫 845 户 2573 人，2018 年脱贫 972 户 2744 人。2016 年易地扶贫搬迁 1355 户 3617 人，现已完成 687 户，入住 476 户。砂坪、峡口两个重点贫困村脱贫出列。

【镇域经济发展】 全年完成地方公共预算收入 1107 万元，同比增长 9.4%；农村经济总收入达到 7 亿元，同比增长 15%；农民人均纯收入 9430 元，同比增长 12.7%；全镇固定资产投资、招商引资、政策性资金争取、社会消费品零售总额、用电量等经济指标均超历史最好水平。

【精准扶贫】 一是易地搬迁顺利推进。完成了龙凤、砂坪、峡口等 13 个村、22 个集中安置点的建设，全年累计完工 687 户，入住 476 户，砂坪、峡口 2 个重点贫困村脱贫出列。二是产业支撑明显增强。全年兑现产业奖补资金 697 万元，扶持贫困户 1561 户、5532 人发展致富产业，帮助贫困户养牛 356 头、养猪 2230 头、养羊 3964 头、鸡鸭 1.7 万

只、养蜂 468 箱、种植各类药材 1500 余亩、2700 窖、种植莲藕 30 余亩、发展蔬菜种植 40 余亩，其他各类种植产业达 2000 余亩。三是扶贫政策全面落实。为破解贫困户产业发展资金短缺问题，对贫困户提供“3 年以内、免担保、免抵押、全贴息”的扶贫小额贷款，全镇累计评级 3120 户，授信金额 1.12 亿元，已发放扶贫小额贷款 136 户、1125 万元，为产业发展提供了强有力的资金支持。

【特色产业】 依托“305”省道交通便利条件，在度家、简家等片大力发展蔬菜产业，全镇建成蔬菜大棚 1200 个，面积突破 3000 亩；以“神农本草”药材种植加工企业为支撑，在铺湾、板庙等片建成以苍术、白芨、柴胡、桔梗为主的药材基地，全镇药材产业总面积达到 2000 余亩；全年改造茶园 2850 亩，改造生态公益林 1.8 万亩，核桃百亩以上连片基地达到 23 个、挂果面积达 1.1 万亩；此外，肉牛、牲畜、家禽、渔业等养殖在产业扶贫的带动下，存出栏规模和数量均有大幅增长。

【民生工程】 全年累计发放农机购置补贴、粮食直补、良种补贴等各类资金 80 余万元；开展了农村低保、五保等按标施保工作，及时发放补助资金 47 万元，保障了 3042 名农村困难群众的基本生活；不断健全社保体系，加大新农保、新农合征收力度，新农保完成率达到 95.7% 以上，新农合参保率达到 100%；争取资金 845.8 万元，改善了乡村公路；整合资金 2500 万元对全镇电网进行改造升级；整合资金 2960 万元开展水利设施建设；对 305 省道、南河库区绿化进行提档升级，完成宜林地和无林地造林 8661 亩；纵深推进了秸秆禁烧及大气污染防治。

【社会事业】 全年受理群众来信来访 230 起，调查回复 230 起，调查回复率达 100%；扎实抓好计划生育各项责任目标的落实，全镇符合政策生育率达到 92.5% 以上，计生统计准确率达 99.5% 以上；教育体制改革纵深推进，教育设施不断完善，教育质量明显提升，全镇适龄儿童入学率达到 100%，巩固率达 100%；文化设施建设不断加强，以创建国家公共文化服务体系建设为契机，农家书屋实现全覆盖，全镇高标准建设 8 家电子阅览室，保障了群众的文化需求；卫生事业发展不断加快，完成了金堂、砂坪、樟木沟等村“五化”卫生室达标工程建设，提升了基层医疗服务水平；安全监管力度不

断加大，设立 14 个地质灾害安全监管点；开展“放心早餐示范店”和“明厨亮灶”创建工作，对全镇 9 所学校、农家乐等餐饮集中区域食品环境卫生进行了改造升级。同时，妇联、武装、工会、共青团等各项工作稳步推进。

【行政效能建设】 坚持民主议政、依法行政，建立健全民主决策制度，政府决策科学化、民主化、法制化水平进一步提高；自觉落实镇委重大决策，主动接受监督，加强节约型、服务型、效能型政府建设，全年下发文件 104 件，同比下降了 18.8%，召开了大型

会议 14 次，同比下降了 15.2%， “三公”支出经费为 55 万元，同比下降了 8.6%；落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，实行纪委书记专职、专责，支持纪委立足“三转”抓作风、查案子，2016 年办结上级纪检部门交办的信访件 11 件，开除党籍 1 人，警告处分 3 人，约谈村主职干部 2 名，起到了处理一人，教育一方的震慑作用；全面推行政策、资金、项目阳光新政，对镇村工程和农村“三资”进行专项审计，全力落实财政项目巡察制度，严格执行村级零招待，有效化解村级债务。

2016 年寺坪镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村委会主任	总人口 (人)	耕地面积 (公顷)	粮 食 总产量 (吨)	农村经济 总收入 (万元)	人 均 纯收入 (元)	集体经济 收 入 (万元)
合 计	-	-	27284	2109	11023	70110.02	9430	-
岗 子	黄先银	黄先银	607	39.9	255.9	1632.53	9561	5.98
庾家坪	柳发照	柳发照	1394	112.8	640.81	4146	9581	1.89
瓦房滩	梅勇军	梅勇军	742	45.4	189.98	2062.5	9538	1
台子包	黄先树	黄先树	777	40	256.52	2184	9485	1.63
简家坪	柳月明	柳长鹏	4192	139.5	885.06	10551	9400	6.07
寺 坪	叶守春	叶守春	1646	58.6	319.58	4365	9475	15.94
蒋 口	柳长华	柳长华	948	33.1	215.02	2702	9490	1
稻场坪	吴孝全	吴孝全	702	55.7	268.15	1985.82	9618	3.49
大 畈	樊金明	樊金明	1018	26.5	197.6	2593.02	9939	7.42
皮家坡	刘帮华	马黎明	760	69.3	323.32	2250	9410	1.77
茶树坪	张国元	张国元	738	132.7	721.82	2165.23	9318	3.59
李家湾	李渊宏	李渊宏	940	145.6	763.37	2802.32	9401	1.2
大河洼	吴福裕	吴福裕	488	101.9	516.49	1508.5	9260	2.24
台 口	胡维早	胡维早	401	34.0	132.06	1219.51	9601	6.12
七里扁	王保林	王保林	707	98.4	446.88	1978	9341	0
天子坪	张照武	张照武	660	119.6	476.71	1985	9400	0
三尖山	杨成平	杨成平	545	96.8	362.81	1612	9210	0.94
升石坪	王东文	盛祥成	1006	107.3	475.2	2869.02	9258	2.62
峡 口	曹兴建	曹兴建	670	64.4	327.85	1777.9	9580	6.45
龙 凤	陈和平	陈和平	760	67.6	323.37	2252.85	9186	1.55
宦家坪	任立军	任立军	598	79.2	337.54	1651.72	9126	0.45
樟木沟	褚宗新	马维峰	692	81.2	342.66	2005.45	9543	5.47
罗家湾	李仁权	李仁权	1300	123.1	734.64	4087.68	9310	3.43

续表

单 位	村党组织书记	村委会主任	总人口(人)	耕地面积(公顷)	粮食总产量(吨)	农村经济总收入(万元)	人均纯收入(元)	集体经济收入(万元)
砂坪	柳发文	柳发文	1069	98.7	611.33	2949.75	9585	5.53
蒋峪	李仁友	李仁友	1144	64	566.5	3092	9279	6.48
金堂	刘文书	刘文书	557	73.2	332.15	1578	91007	4.83
寺坪街社区	杨安全	杨安全	2223	-	-	103.5	9450	

过渡湾镇

【概况】 2016年, 全镇国土面积152.2平方公里, 耕地面积970公顷(其中水田面积129.07公顷、旱地840.93公顷), 林地面积12940公顷。辖13个村民委员会, 1个社区, 65个村民小组。年末总户数4161户, 总人口11390人, 女性5156人, 其中非农业人口619人。

2016年, 全镇农村经济总收入42783万元, 同比增长15%。按行业分: 农业收入4684元, 同比增长11.2%; 林业收入3716万元, 同比增长30%; 牧业收入16509万元, 同比增长13.5%; 渔业收入134万元, 同比增长52%; 工业收入501万元, 同比减少3%; 建筑业收入2599万元, 同比增长33%; 运输业收入2266万元, 同比增长26%; 商业、饮食、服务业收入3001万元, 同比增长20%; 其他收入1586万元, 同比减少15%。乡村劳动力总数6387人, 乡村从业人员6387人, 外出务工3796人, 劳务收入7776万元。公共财政收入实现566.6万元; 固定资产投资达到3.7亿元, 增长32%; 招商引资到位资金1.18亿元, 被评为全县招商引资先进单位。农民年人均纯收9595元, 比上年净增1057元。

2016年, 全镇粮食作物播种面积25401亩, 同比减少2.2%; 粮食总产量5791吨, 同比减产7%。烟叶面积1270亩, 同比增长1.8%; 烟叶产量20吨, 同比减少80%。食用菌总产量237吨, 同比减少57%(黑木耳产量12吨, 同比减产62%; 香菇产量225吨, 同比减少57%)。核桃面积34003亩, 产量235吨。主要畜牧生产情况: 肥猪出栏35062头, 同比减少1.2%; 肉牛出栏1032头, 同比增长0.2%; 羊子出栏14020只; 鸡子出笼25.05万只, 鸭子出笼10万只。

全镇有金融网点2个, 年末银行各项存款余额1.12亿元, 各项贷款余额2000万元。

全镇公路总里程480公里, 其中国、省道公路22公里, 村组公路458公里, 自然村通公路率100%, 村组公路水泥硬化170公里, 其中当年硬化10公里, 新扩修毛路20公里。桥梁18座。民用汽车拥有量535辆, 开通汽车客运线路8条、班次42个。

全镇有初中1所, 小学1所, 教学点2所, 幼儿园1所, 在任教师84人, 在校学生509人, 其中初中167人, 小学342人, 在园幼儿130人。适龄儿童入学率100%, 初中升学率100%, 九年义务教育覆盖率达100%。2016年教育扶贫24.1万元, 教育总投入1202.5万元。其中人员经费支出906.8万元, 包括学前教育72.3万元, 小学教育522.8万元, 初中教育311.7万元; 日常公用支出62.8万元, 包括学前教育12.2万元, 小学教育31.8万元, 初中教育18.8万元。

全镇共有接收有线电视信号的行政村2个, 有线电视用户110个。综合文化站1个, 农村文化书屋14个。全年电影放映120场, 观众6400人次。建有镇休闲娱乐广场1个, 村级文化广场3个(二堂、过渡湾、清滩)。

2016年, 全镇共有卫生机构18个, 村级卫生室17个。乡镇卫生院1所, 病床10张。专业技术人员10人, 年门诊、急诊2.9万人次。全年参加新型合作医疗3000户10112人农民参合99.04%, 征收合作医疗基金121.3万元, 全年农民住院1814人次, 报销医药费434.3万元, 全年出生114人, 死亡61人, 计划生育率96.49%, 出生率0.995%, 人口自然增长率0.43%, 出生人口性别比103.57。2016年, 全镇共有卫生机构18个, 村级卫生室17个。乡镇卫生院1所, 病床10张。专业技术人员10人, 年门诊、急诊2.9万人次。全年参加新型合

作医疗 3000 户 10112 人农民参合 99.04%，征收合作医疗基金 121.3 万元，全年农民住院 1814 人次，报销医药费 434.3 万元，全年出生 114 人，死亡 61 人，计划生育率 96.49%，出生率 0.995%，人口自然增长率 0.43%，出生人口性别比 103.57。

2016 年，全镇城乡居保已完成参保缴费 4246 人，占任务 94.4%，征缴基金 88.57 万元；居民医保缴费已完成 150 人，完成了县下达的任务；完成技能培训 63 人其中：精准扶贫出列清滩村的科技致富带头人的培训 42 人，组织 12 个村（倒座庙村没有派人）的副职干部 21 人到县就业训练中心参加提升技能培训班 10 天。全年经办到龄 120 人领取养老金审批手续，办理符合条件退保返还个人基础养老金 34 人，0.85 万元；办理审核终止领取养老金待遇 79 人，落实丧葬补助 6.32 万元；按月为 60 岁以上 2385 人，发放养老金 243.33 万元，全年共计经办社保补助资金 250.5 万元。

2016 年，全镇共有低保户 390 户 686 人（农村低保 381 户 673 人，城镇低保 9 户 13 人），五保户 207 人（分散五保 164 人、集中五保 43 人），全镇有各类残疾人 813 人，其中办证 650 人。2016 年度全年共发放各类民政资金 465 万元。2016 年共发放棉衣 80 户 80 人，80 件；发放棉被 72 户 80 人，80 床；对天灾人祸都给予了及时救助 706 户 2560 人，救助资金 30 万元，对房屋受灾重建户给予救助，全镇 11 户 47 人，救助资金 12.5 万元。全镇现有 60 岁以上老人近 2300 人左右，80 岁以上现有 289 人，全年发放高龄老人生活补助 19.14 万元，其中 80~89 岁有 261 人，每人每月发放救助资金 50 元，90~94 岁有 27 人，每人每月发放救助资金 100 元，95 岁以上 1 人，每人每月发放 200 元。全镇有优抚对象 300 多人，其中重点优抚对象（烈军属、伤残军人、复员军人、两参人员等）有 96 人，全年发放优待金 54 万元；现役军人 17 人（义务兵 6 人），全年发放义务兵优待金 76344 元。

全年新建住房 22775 平方米，农民人均住房面积 25 平方米。

【产业发展】 按照村有主导产业，户有致富项目，人有增收目标要求，培植壮大特色产业。全镇蔬菜种植面积 3500 亩；核桃种植面积 4 万亩，年产干果 70 万斤，实现收入 1400 万元；蓝莓规范化种植面积 3500 亩，挂果面积 2500 余亩，2016 年产鲜果 280 吨，实现产值 4700 万元；种植烟叶 1200 亩，

受自然灾害影响仅实现产量 12.5 万斤，总收入 162 万元。特色产业巩固壮大，农民人均增收 1000 元左右。

【基础设施】 有效整合项目资金，着力改善群众生产生活条件。投资 210 万元，建成中厂大桥、罗家坪大桥，解决两个村 67 户 227 余人的行路难问题；投资 320 余万元硬化村级公路 13 公里，增设错车台、警示标志、警示桩等安全设施 16 公里，持续改善了群众出行的环境和条件。投资 80 余万元加强小农水管护养护工作，加大防汛备汛和抗灾救灾的硬件投入力度，对二堂、三岔河等危险河段进行除险加固，进一步提高了农业抗灾保丰收能力。投资 2600 多万元改造 10 千伏线路 14 公里，改造低压台区 31 个，增设变压器 9 台，提高了白峪沟、倒座庙等 8 个村的用电质量。完成了西邦安全饮水工程，解决了西邦、二堂等 4 个村的安全饮水问题。加大资金和施工协调力度，督导沃土公司加快污水处理项目建设，有效解决产业发展与环境污染问题。

【社会事业】 认真落实社会治安、安全生产、计划生育“一票否决”制度，创新开展社会管理片区责任制，推行“五法”治村，认真排查社会矛盾隐患纠纷，社会大局和谐稳定。扎实开展新农合、新农保基金征收、信息采集和社保卡发放工作，农民参合、参保率逐步上升；困难群众救助体系不断健全完善，381 户 678 人享受低保，206 人享受五保，城镇低保 9 户 15 人；坚持定期矛盾纠纷排查和综治例会制度，社会大局和谐稳定。新建清滩村级文化广场，完善二堂、倒座庙文化设施，深入开展“十星级”文明农户评选，全面推进文化小康建设。注重加强安全生产宣传、教育和督查，对学校、福利院等人员密集场所、危化品经营场所、农村拆建房、道路安全进行定期或不定期督查，全年无安全事故。

【生态环境建设】 按照县委、县政府建设生态旅游试验区的战略部署，以“风情蜡梅谷、美丽过渡湾”为主题，围绕“一轴三区”发展思路，重点抓好植树造林、环境整治、景观节点建设等基础性工作，扎实推进美丽乡村和风情小镇建设。扎实推进“绿满过渡湾”建设，精心打造“四个一”绿化特色工程（即集镇小广场、茶庵示范村，清滩至梅花寨示范带，茶庵至西邦示范路），在省道沿线和村级主干道栽植红叶石楠、黄杨球、枇杷等景观行道

树 8000 余株。纵深推进农村生活垃圾分类治理工作，不断完善农村垃圾收运处理硬件配套设施建设，真正建立了户收集、村转运、镇处理的垃圾清运模式，过渡湾镇和罗家坪村工作经验分别受到市检查组的高度认可，并在第二季度全市会议上进行交流，生态文明建设全面加强。



2016 年 10 月 9 日，全县产业扶贫现场会在过渡湾镇清滩村召开

【“三梅”项目】 郑州邦和药业集团投资蜡梅谷景

区资金 4500 万元，蜡梅谷大桥竣工通车；投资 1.5 亿元的梅花寨农林生态园综合开发项目已正式签约，一期建设正紧锣密鼓进行，20 栋木屋别墅和游客接待中心及生态餐厅已建成正在装修，3 公里道路已开始硬化，生态鱼塘和管网建设已改造完成；襄阳佰蒂公司投资 5000 万元，建设茶庵蓝莓观光园，新建 500 亩蓝莓基地。

【精准扶贫】 全镇确定清滩、鸿兴园、西邦 3 个重点贫困村，全镇建档立卡贫困户 1564 户 4330 人，其中 2016 年至 2018 年建档立卡贫困户 1051 户 2594 人，易地扶贫搬迁对象 664 户 1802 人。2016 年，全镇突出易地扶贫搬迁和产业扶贫两个重点，以增加群众收入为核心，以改善民生为目的，因户施策、精准发力，精准扶贫工作取得阶段性成效。全县产业扶贫现场会、档案现场会在过渡湾镇召开，全市精准扶贫档案工作推进会推广了清滩村精准扶贫档案工作经验。重点贫困村清滩村顺利脱贫，并被县委授予全县产业扶贫脱贫典型村。2016 年全镇已脱贫 520 户 1315 人，易地搬迁 355 户 964 人。

2016 年过渡湾镇基本情况一览表

单 位	村党组织书记	村（社区）主任	总人口（人）	耕地面积（亩）	粮 食总产量（吨）	农村经济总收入（万元）	人 均纯收入（元）	集体经济收入（万元）
合 计	-	-	10772	18718	5791	42783	9416	97
二 堂	周国勇	周国勇	1627	2349	623	4955	1659	9
倒座庙	王贤德	王贤德	1148	2380	845	3540	1344	12
梅 花	刘文成	刘文成	1095	1767	575	2466	1031	8
茶 庵	罗艮绪	罗艮绪	948	1756	551	2939	906	6
罗家坪	康奎良	康奎良	750	982	312	2219	745.95	6
清 滩	黄德明	黄德明	330	360	172	943	322	6
过渡湾	王相平	王相平	834	735	240	3046	779	8
中 厂	向元华	向元华	606	710	221	1823	60	7
鸿兴园	陈运贵	陈运贵	758	1737	451	3100	684	8
白峪沟	李世良	李世良	513	753	391	2244	484	8
三岔河	-	-	497	1125	323	1966	479	6
龙 洞	陈良军	陈良军	659	2540	730	2133	604	8
西 邦	徐国平	徐国平	388	1524	356	1244	318	5
社 区	张建合	张建合	619	-	-	10165	-	-

两峪乡

【概况】 两峪乡地处保康县东南，湖北省（鄂西北）“两江三山”黄金旅游线正中。平均海拔 850 米，版土面积 163.94 平方公里，下辖 1 个社区、11 个行政村，44 个村民小组，年末总户数 3527 户，总人口 9153 人，其中女性 4130 人。没有少数民族人口。有 17 个党支部，党员 448 人，村定补干部 33 人，政府机关干部 25 人。耕地面积 19887 亩，其中旱地 18437 亩，水田 1450 亩，山林面积 20.25 万亩，森林覆盖率 82%。产业以烟叶、核桃、食用菌为主导，同时还培育有林下养殖、生态养殖、药材种植等特色产业。

两峪乡集镇规划区面积 4 平方千米，建成区面积 0.64 平方千米。现有街道 4 条 11000 米，其中水泥硬化车行道 11000 米，人行道 8000 米；公共绿地面积 5000 平方米，其中园林绿化 1 处 1500 平方米；拥有体育运动场 2000 平方米，健身器材 40 台（套）；集镇排水管道 10000 米，其中涵管道 4000 米；建有蓄水池 4 个，铺设供水管道 6000 米，用户 958 户，日供水 134400 千克，供水普及率 95%；现有集贸市场 0 个，占地面积 0 平方米，固定摊位 0 个；建有液化气站 0 个；安装街道照明路灯 230 盏；配置垃圾箱 200 个，垃圾池 6 个，垃圾处理场 3 个。

2016 年，全乡农村经济总收入 25000 万元，同比增长 15.1%。其中：农业收入 6330 万元，增长 25.5%；林业收入 5120 万元，增长 80.3%；牧业收入 8235 万元，下降 5.9%；渔业收入 0 万元，同比增长 0%；工业收入 18 万元，下降 78.3%；建筑业收入 323 万元，增长 2.5%；运输业收入 251 万元，增长 27.4%；商贸、餐饮、服务业收入 327 万元，增长 61.2%；打工收入 3374 万元，下降了 0.3%；其他收入 546 万元，增长 7.4%。乡村劳动力总数 4594 人，乡村从业人员 4594 人，外出务工 1847 人。农民人均纯收入 9786 元，同比增长 10%；一般公共预算收入 1223 万元；固定资产投资达到 3.68 亿元，同比增长 47.2%，银行存贷款余额分别达到 1.55 亿元、2197 万元。

粮食作物种植面积 30455 亩，产量 8025 吨（其中水稻、小麦、玉米种植面积分别为 1315 亩、6500 亩、11840 亩，产量分别为 625 吨、1264 吨、4260 吨）。油料作物种植面积 5620 亩，总产量 533 吨，其中芝麻 0 吨、油菜籽 530 吨、花生 3 吨；种植烟

叶 6479 亩，产量 620 吨；专业种植蔬菜 3483 亩，总产量 5135 吨。主要林特产品：发展食用菌 500 万袋；改造了王家坡、东湾等村老茶园面积 300 亩；发展了药材 1000 余亩；发展高山蔬菜 1500 余亩，木耳 66 吨，香菌 1039 吨。猪肉产量 1500.6 吨、牛肉产量 111.9 吨、羊肉产量 222.5 吨；禽蛋产量 105 吨；水产品产量 0 千克。年末存栏生猪 11730 头、牛 820 头、羊 8020 只、鸡 50000 只、鸭 0 只。

全乡有堰塘 16 口，总库容 25000 立方米。建成提水泵站 0 座，引水渠道 2 条 7 千米，农田有效灌溉面积 233 公顷，有效灌溉率 70%。

全乡农业机械总动力 0.52 万千瓦，各种农业机械 335 台，农业机械净值 486 万元。全年机械作业面积 440 公顷，占种植总面积的 32.8%。农村用电量 152 万千瓦时，其中生产性用电 56 万千瓦时。全年化肥施用量 2162 吨，消耗农药 19800 千克、农膜 31000 千克。

工业以矿业为主，主要工业门类有采矿、预制砖加工等，主要工业产品有高岭土等。全乡登记注册各类企业 192 个，比上年增加 2 个，从业人员 743 人，实现企业总产值 3925 万元，同比增长 3.6%，完成企业增加值 7225 万元，同比增长 4.0%。有工业企业 1 个，其中县级规模以上工业企业 1 个，各类企业完成工业总产值 858 万元，实现销售收入 858 万元，创税 21 万元。有自营出口企业 0 家，自营出口额 0 万美元。

全乡有金融网点 2 个，年末银行各项存款余额 1.55 亿元，各项贷款余额 2197 万元。全年各类保险费收入 0 万元，理赔 0 万元。

全乡有邮政网点 1 个，通信网点 11 个，固定电话用户 875 户，移动电话用户 6620 户，互联网宽带用户 861 户。

全乡登记个体工商户经营户 356 户，从业人员 862 人。全年实现社会商品零售总额 8520 万元。

全乡公路总里程 397 公里，其中中国、省道公路 8 公里，县乡公路 14 公里，村组公路 450 公里，自然村通公路率 100%，村组公路水泥硬化 187 公里，其中 2016 年硬化水渠 5.6 万多米，机耕路 17 公里，河堤 2000 多米。桥梁 9 座。民用汽车拥有量 63 辆，开通汽车客运线路 3 条、班次 5 个。

全乡有初中 1 所，小学 2 所，教学点 1 所，幼儿园 1 所，在任教师 52 人，在校学生 509 人，其中初中 123 人，小学 269 人，在园幼儿 117 人。适龄儿童入学率 100%，小学升初中比例 97%，初中适

龄人口入学率 100%，初中升学率为 100%，九年义务教育覆盖率达 100%。2016 年教育总投入 650 万元。

全年新增接收有线电视信号的行政村 0 个，有线电视用户 230 户。新建综合文化站 2 个，农村文化书屋 6 个，文化中心户 17 户。全年电影放映 143 场，观众 7000 人次。建有休闲娱乐广场 1 个。

全镇有各类卫生医疗机构 13 个，村级卫生室（点）12 个：乡镇卫生院 1 所，病床 35 张，专业技术人员 30 人，年门诊、急诊 12412 人次。全年参加新型农村合作医疗 2635 户 7994 人，农民参合率为 100%，征收合作医疗基金 1067550.00 元，全年农民住院 1121 人次，报销医药费 1095267 元。全年出生人口 68 人，死亡 108 人，出生率 8.5‰，人口自然增长率为 -5‰，出生人口性别比 94:29。

【精准扶贫】 全乡有建档立卡贫困户 1326 户 3676 人，其中一般贫困户 826 户 2641 人，低保户 33 户 81 人，低保贫困户 411 户 897 人，五保户 56 户 57 人。2014 年脱贫 190 户 610 人；2015 年脱贫 320 户 940 人；2016 年脱贫 341 户 1051 人，发展烟叶、药材、核桃等产业 3700 亩，养殖山鸡、生猪等牲畜 6700 余只（头），发放产业补助资金 381 万元；今明两年脱贫 475 户 1075 人。全乡易地搬迁对象 979 户 2759 人，其中集中安置 581 户 1498 人，分散安置 398 户 1261 人，2016 年完成易地搬迁 376 户 1054 人，9 个村的 10 个集中安置点房屋建设全部完工；百庙村、两峪村、胡家台村被列为整村推进重点村，其中百庙村人口 160 户 416 人，建档立卡贫困户 110 户 292 人，已于 2015 年全部脱贫出列；两峪村人口 390 户 1265 人，建档立卡贫困户 213 户 633 人，已于 2016 年全部脱贫出列；胡家台村人口 241 户 685 人，建档立卡贫困户 169 户 543 人，将于今年整村脱贫出列。

2016 年兑付各种扶贫政策资金 3676.74 万元，其中易地搬迁资金 3100 万元；医疗救助资金 11.5 万元，建成慢性病免费发药点 11 个，共计向困难群众发放 1201 人次，为贫困户住院报销 171 人次；教育扶贫资金 10.2 万元，帮助贫困学生（含学前教育）178 名；政策兜底资金 174 万元，为 680 名政策兜底对象落实五保供养、农村低保、困难残疾人补助等政策。同时，金融扶贫上发放贷款资金 310 万元；开展劳动力转移专业培训两次，共计培训

800 多人次。

【特色农业】 烟叶、食用菌、核桃、茶叶、养殖、油茶等产业稳步增效，烟叶面积稳定在 6700 亩，实现产值 1680 万元；发展食用菌 500 余万袋，创产值 3800 万元；加强核桃管护工作，部分群众已见收益；改造王家坡、东湾等村老茶园面积 300 亩；大力发展林下生态养殖和药材、花卉苗木、油用牡丹等新兴产业，养殖野鸡 12000 只，发展药材 1000 余亩、油用牡丹 300 亩、蓝莓 500 亩，群众收入稳步增长。

【城乡建设】 积极争取土地整理、基本农田改造、小流域治理等项目，促进基础设施改造升级。全年硬化、改扩建公路达 62.4 公里，完成两麻公路示范线建设和部分农村通组公路工程；继续推行“小水窖工程”，通过建水窖奖励的办法，解决了部分群众的饮水问题；投入资金 150 余万元新建集镇水厂，彻底解决了集镇饮水难的问题；实施电力改造，新建台区 7 个，改造台区 11 个，改造了部分村组高低压线路 79 千米，群众用电质量大大改善；完成了 7 个村 9800 亩的土地整理项目；投入资金 1080 万元对胡家台、两峪、程歧 3 个村的农田水利设施进行改造，硬化水渠 5.6 万多米，机耕路 17 公里，河堤 2000 多米，提升了农业生产水平。整修集镇路灯，改造供、排水管网，实施了绿化、美化、亮化工程，优化集镇人居环境，提升集镇人气，镇容镇貌大幅改观。

【项目建设】 加大对朝元山大景区及周边基础设施的建设力度，积极推进朝元山安全饮水工程建设。引进湖北萌舍阳田生态农业有限公司落户两峪，填补了两峪电商空白；引进上海鹏生集团在两峪、胡家台发展设施农业、观光农业，一期 500 亩蓝莓基地已动工兴建。

【社会事业】 教育教学条件明显改善，医疗卫生技术不断提升，计划生育二孩政策全面深入实施，城乡群众精神文化生活不断丰富；关爱弱势群体生活，为困难群众发放医疗、救灾等资金 42.22 万元，为 212 位 80 岁老人落实了高龄补贴 6.87 万元。土地确权有序推进。大力开展平安创建，全乡一感两度测评位居全县第一，无群体性事件、重大刑事案件和非正常集访事件，也没有发生一起消防和安全生产事故，群众安全感和获得感不断提升。

2016 年两峪乡基本情况一览表

单 位	村党组 织书记	村（社区） 主 任	总人口 （人）	耕地面积 （亩）	粮 食 总产量 （吨）	农村经济 总收入 （万元）	人 均 纯收入 （元）	集体经济 收 入 （万元）
合 计	—	—	7576	19887	8025	24524	9786	58
两 峪	李圣虎	李圣虎	1149	1615	957	2590	9608	8
胡家台	魏晓龙	魏晓龙	685	1419	793	2151	9533	5
枫香坪	郑茂国	郑茂国	625	1614	664	2268	9568	5
王家坡	—	王家涛	412	1572	814	1317	9538	5
程 岐	李兆东	李兆东	559	1526	816	1997	9767	5
芭 桃	王加印	王加印	742	2400	778	2468	9919	5
百 庙	郭吉华	郭吉华	413	1051	611	1532	9612	5
长 河	秦大武	秦大武	500	1349	393	2010	9980	5
麻 坪	陈泽茂	陈泽茂	968	2713	747	2714	9959	5
长 冲	幸子锡	—	791	2535	775	2697	10000	5
东 湾	马祖尧	马祖尧	732	2093	677	2780	10014	5

附录

APPENDIX

荣誉名录

荣誉名录（一）

（保康县获得市以上荣誉）

获奖时间	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2016.4	保康县	国家和省重点生态功能区成绩突出单位	省委、省政府	鄂文〔2016〕27号
2016.5	保康县	2015年湖北省县域经济工作考核（三类县市区）保康县年度综合排序第七名	省经信委、省统计局	鄂经信县域〔2016〕53号
2016.3	保康县	优秀党委中心组	襄阳市委	襄文〔2016〕3号
2016.4	保康县	落实党风廉政建设责任制工作优秀单位	市委、市政府	襄文〔2016〕4号
2017.3	保康县	优秀平安县	市委、市政府	襄办文〔2016〕14号
2016.4	保康县	2015年计划生育工作目标管理优秀单位	市委办、市政府办	襄办文〔2016〕16号
2016.5	保康县	2015年度党内规范性文件备案工作突出单位	市委办	襄办文〔2016〕20号
2016.7	保康县	A等次贫困县	湖北省扶贫攻坚领导小组	鄂扶组发〔2016〕9号
2016.12	保康县	全国计划生育优质服务先进单位	国家卫计委	国卫指导发〔2016〕74号
2016.12	保康县	2014-2016年全国计划生育优质服务先进单位	国家卫计委	国卫指导发〔2016〕12号
2016.12	保康县	湖北省妇幼健康优质服务示范县（市、区）	省卫生计生委	鄂卫生计生通〔2016〕119号
2016.12	保康县	湖北省计划生育基层基础工作示范单位	湖北省人口与计划生育领导小组办公室	鄂人口组办〔2016〕14号
2016.1	保康县	全省创建幸福家庭获得先进集体	湖北省人口与计划生育领导小组办公室	鄂人口组办〔2016〕3号
2016.7	保康县	服务精准扶贫国家林下经济及绿色产业示范基地	国家林业局办公室	办改字〔2016〕152号
2016.9	保康县	2016年度全国特色茶旅游资源区	中国农业国际合作促进会茶产业委员会	
2016.1	保康县	2016年度中国十大最美茶乡	中国茶叶流通协会	
2016.2	保康县	全国绿化模范单位	全国绿化委员会	全绿字〔2016〕2号
2016.1	保康县	全省创建幸福家庭活动先进集体	省人口与计划生育领导小组	鄂人口组办〔2016〕3号
2016.7	县政府	拥军优属先进单位	省委、省政府、省军区	

荣誉名录（二）

（县直单位及乡镇获得的市以上荣誉）

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2017.1	科技局	科技局	2016 年度全省科技系统科技宣传工作先进单位	湖北省科技厅	
2016.5	农业局	保康县农广校	冬春农业科技大培训工作先进单	省农民科技教育培训中心	鄂农培〔2016〕4号
2016.2		畜牧兽医局	全市农业农村工作成绩显著单位	市农村工作委员会	襄农发〔2016〕1号
2016.2		农村经营管理办公室	全市农业农村工作成绩显著单位	市农村工作委员会	襄农发〔2016〕1号
2016.2		农村能源办公室	全市农业农村工作成绩显著单位	市农村工作委员会	襄农发〔2016〕1号
2016.2		蔬菜办公室	全市农业农村工作成绩显著单位	市农村工作委员会	襄农发〔2016〕1号
2017.1	供电公司	供电公司	先进基层党组织	国网湖北省供电公司	—
2017.1		供电公司	2016 年度输变电优质工程	国网湖北省供电公司	—
2017.1		供电公司	全市“法律六进”活动优秀单位	襄阳市委	—
2017.3		供电公司	2016 年度安全生产优胜单位	襄阳市安全生产委员会	—
2017.2		供电公司	第五届精神文明建设创新奖集体奖·提名奖	国网襄阳供电公司	—
2017.2		供电公司	春节保供电活动红旗单位	国网襄阳供电公司	—
2017.2		供电公司	2016 年度电力营销竞赛优胜单位二等奖	国网襄阳供电公司	—
2017.2		供电公司	2016 年度电力营销竞赛专业标杆单位	国网襄阳供电公司	—
2017.3		供电公司	2016 年度落实党风廉政建设责任制优秀单位	国网襄阳供电公司	—
2017.3		供电公司	2016 年度“先进党组织中心组”	国网襄阳供电公司	—
2017.3		供电公司	2016 年度“落实党建工作责任制红旗单位”	国网襄阳供电公司	—
2017.1		供电公司	2016 年度电压无功工作先进单位	国网襄阳供电公司	—
2017.3		供电公司	2016 年度品牌建设工作先进单位	国网襄阳供电公司	—
2017.3		供电公司	2016 年度配电网建设先进单位	国网襄阳供电公司	—
2017.1		供电公司	2016 年度最佳文明单位名单	国网襄阳供电公司	—
2017.3	供电公司	2016 年度后勤工作先进单位	国网襄阳供电公司	—	
2017.2	银监办	银监办	2016 年度先进单位	襄阳银监分局	鄂襄银监办发〔2017〕3号
2016.1	人行	人行	中国人民银行标杆职工之家	中国人民银行总行	—
2017.3		人行	2016 年度襄阳市反假货币工作先进集体	中国人民银行襄阳中心支行	襄反假字〔2017〕1号
2017.4		人行	2016 年度人民银行襄阳市中心支行五四红旗团支部	人行襄阳市中心支行	襄银团〔2017〕3号
2017.6		人行	2016 年度先进党支部	人行襄阳市中心支行	襄银党〔2017〕14号
2016.7	工行	工行	文明单位	襄阳市委、市政府	襄文〔2016〕12号
2017.5		工行	2015—2016 年度“青年文明号”	工行湖北省分行	—
2017.6		工行	2016 年度“先进基层党组织”	工行襄阳分行	工银襄党发〔2017〕15号

续表 1

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2017.1	农商行	营业部	中国银行业文明规范服务三星级营业网点	湖北省银行业协会	鄂协发〔2016〕4号
2017.2		寺坪镇大畈村普惠金融工作站	十佳普惠金融工作站	襄阳银监分局	襄银监发〔2016〕6号
2017.3		城关支行	襄阳市巾帼文明岗	襄阳市妇联	襄妇发〔2016〕9号
2017.2	交通局	交通局	2016年度全市交通运输系统党风廉政建设先进集体	市交通运输局	襄交党〔2017〕8号
2017.2		红岩寺公路管理站	2016年度全市交通运输系统工作先进集体	市交通运输局	襄交党〔2017〕8号
2016.4		交通运输局	2016年春运工作先进单位	市交通运输局	襄交运〔2016〕65号
2016.4		公路管理局	2016年春运工作先进单位	市交通运输局	襄交运〔2016〕65号
2016.3		公路管理局	2016年春运公路安全应急保障先进单位	市公路管理局	襄路安〔2016〕38号
2017.3	邮政分公司	邮政分公司	2016年工会工作先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕50号
2017.3		邮政分公司	2016年职工小家管理先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕50号
2017.4		邮政分公司	2016年度全市邮政函件业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕73号
2017.4		邮政分公司	2016年度全市邮政报刊业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕73号
2017.4		邮政分公司	2016年度全市邮政集邮业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕73号
2017.4		邮政分公司	2016年度全市邮政分销业务发展先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕73号
2017.4		邮政分公司	2016年度全市邮政机要安全生产先进单位	市邮政公司	襄邮公司函〔2017〕73号
2017.3	供销社	供销社	2016年度全省县级供销社综合业绩考核优胜单位	湖北省供销社	鄂合发〔2017〕1号
2017.3		供销社	2016年年度全市供销合作社系统综合业绩考核一等奖	市供销社	襄合发〔2017〕6号
2016.12	旅游局	旅游局	2016年度襄阳市第十届导游大赛最佳组织奖	市旅游局	—
2016.11	财政局	办公室	财政科研工作红旗单位	市财政局	襄财科发〔2016〕1号
2016.3		办公室	全省财政信息工作先进单位和财政新闻宣传工作先进单位	湖北省财政厅	鄂财办发〔2016〕2号
2016.12		预算股(预算编审中心)	财政预算管理基础性数据编报工作先进单位	湖北省财政厅	鄂财预发〔2016〕95号
2016.12		农发办	2016年农业综合开发工作绩效管理工作先进单位一等奖	湖北省财政厅	鄂财发发〔2016〕12号
2016.1		企业股	全市企业财务信息工作先进单位	市财政局	襄财企发〔2016〕3号
2016.2		国资局	全市县级国资监管工作先进单位	市国有资产监督管理委员会	襄国资发〔2016〕14号
2016.3		金融股	开展国际金融组织贷款管理相关工作综合考核优秀等次	湖北省财政	鄂财际发〔2016〕11号
2016.11		农村局	全省农村财政财务管理工作考核A类等次	湖北省财政厅	鄂财农村函〔2016〕20号
2016		农村局	农村年报工作一等奖	市财政局	—
2016.9		财政监督局	全省财政与编制政务公开中期考核优秀等次	湖北省财政厅	鄂财编办发〔2016〕4号
2016.4		绩效评价股	全省预算绩效管理工作优良单位	湖北省财政厅	鄂财绩发〔2016〕5号
2016.3		财政监督局	全省财政监督检查工作先进集体	湖北省财政厅	鄂财监发〔2016〕8号
2016.4		地税局	地税局	“十二五”期间全市档案工作先进集体	市政府
2016.6	机关第一党支部		优秀基层党组织	市委	襄文〔2016〕10号

续表 2

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文 号
2016. 11	地税局	城区办税服务厅	全市地税系统“十星级文明服务厅”	市地税局	襄地税发〔2016〕65号
2016. 11		地税局	金税三期工程省级应用集中优化版推广工作先进单位	省地税局	鄂地税发〔2016〕149号
2016. 3	物价局	物价局	全市物价系统先进单位	市物价局	—
2016. 2	质监局	质监局	党风廉政建设合格单位	市质量技术监督局	襄质监组发〔2016〕5号
2016. 2	质监局	质监局	质监业务目标责任制考核合格单位	市质量技术监督局	襄质监办发〔2016〕3号
2017. 2	烟草局	烟草局	先进单位	市烟草专卖局（公司）	襄烟局司党〔2017〕3号
2017. 2		烟草局	安全生产工作先进单位	市烟草专卖局（公司）	襄烟局司党〔2017〕3号
2017. 3		烟草局	全市卷烟打假市场整顿先进集体	市烟草生产和整顿规范卷烟市场秩序工作领导小组	襄烟整〔2017〕3号
2017. 4	统计局	统计局	2016 年全省实施妇女儿童发展规划工作表现突出单位	湖北省政府	鄂政发〔2017〕15号
2017. 1	国调队	国调队	2016 年全省调查系统综合考核优秀等次	国家统计局湖北调查总队	鄂调字〔2017〕3号
2016. 1	县委组织部	县委组织部	全市党员教育电视片唯一优秀组织奖	市委组织部	—
2016. 7		县委组织部	《全民科学素质行动计划纲要》实施工作突出贡献集体	市委组织部等九部门	—
2017. 2	县委宣传部	县委宣传部	2016 年度湖北省宣传思想工作先进集体	省委宣传部	鄂宣文〔2017〕14
2017. 2		县委宣传部	全省舆情信息报送先进集体	湖北省网络安全和信息化领导小组办公室	鄂网信发〔2017〕4号
2017. 2		县委宣传部	2016 年度全省宣传思想文化工作创新项目	省委宣传部	鄂宣文〔2017〕15号
2017. 3		县委宣传部	2016 年度调研信息工作优秀单位	市委宣传部分	襄宣通〔2017〕10号
2017. 3		县委宣传部	2016 年度舆情信息工作优秀单位	市委宣传部分	襄宣通〔2017〕10号
2017. 3		县委宣传部	2016 年度全市宣传思想文化工作目标考评中被评为优秀等次	市委宣传部分	襄宣通〔2017〕11号
2017. 6	史志办公室	史志办公室	湖北省第四届年鉴编纂质量县（市区）一等奖	省方志办、省年鉴研究会	鄂志办发〔2017〕16号
2016. 7		史志办公室	全国地方志优秀成果（年鉴类）评比二等奖	中国地方志指导小组	中指组字〔2017〕6号
2016. 10	档案局	档案局	先进单位	市档案局	襄档〔2016〕24号
2016. 11		档案局	2016 年度档案学术研究组织工作先进单位	襄阳市档案学会	襄档学〔2016〕9号
2017. 3	老干局	老干局	全省老干部工作先进集体	省委组织部、省老干部局、省人社厅	鄂人社奖〔2017〕10号
2017. 1	政务服务中心	政务服务中心	基层便民服务建设工作先进单位	市行政审批局	襄审批〔2017〕4号
2017. 5	纪委监察局	纪委监察局	全省纪检监察信息工作先进单位	省纪委办公厅	鄂纪办〔2016〕33号
2017. 2		纪委监察局	2016 年度县（市、区）纪委监察局绩效考评优胜单位	市纪委	襄纪文〔2017〕2号
2016. 5	工商联	工商联	2016 年全国“五好”县级工商联	全国工商联	全联厅字〔2016〕22号
2017. 11	县总工会	县总工会	“中国梦劳动美”主题教育优秀组织奖	市总工会	—
2016. 9	县妇联	县妇联	襄阳市第四届巾帼家政服务员技能大赛优秀组织奖	市妇联	—
2016. 10	公安局	马桥派出所	全省“100 个基层派出所”创建先进典型	省公安厅	—
2016. 10	公安局	国保大队指挥情报中心	全省“100 个业务大队”创建先进典型	省公安厅	—

续表 3

获奖时间	获奖部门	获奖单位	荣誉名称	授予单位	文号
2016. 11		刑侦大队	集体三等功	市公安局	襄公奖字〔2016〕9号
	检察院	检察院	全省检察机关检务保障工作先进集体”荣誉称号	省检察院	鄂检政〔2016〕5号
		检察院	全市档案工作突出集体	市委办、市政府办	襄办文〔2016〕14号
2017. 1	法院	法院	全省先进法院	省高级人民法院、省人社厅	鄂人社奖〔2017〕7号
2017. 3		法院	全市法院领导班子建设先进单位	市中级人民法院	襄中法〔2017〕21号
2017. 3		法院	全市法院党风廉政建设先进单位	市中级人民法院	襄中法〔2017〕24号
2017. 3		寺坪法庭	集体三等功	市中级人民法院	襄中法〔2017〕21号
2016. 10	司法局	普法依法治县领导小组办公室	2011—2015 年全省法治宣传教育先进普法办	省委宣传部、省司法厅、普法工作办公室、省法治湖北建设领导小组	—
	文体新局	文体新局	2016 年度全省新闻出版广电工作责任目标考核县市级优秀单位	省新闻出版广电局	
		“扫黄打非”工作小组办公室	2016 年度襄阳市“扫黄打非”先进集体	市“扫黄打非”工作小组	—
		文化市场综合执法大队	2016 年度襄阳市“扫黄打非”先进集体	市“扫黄打非”工作小组	—
		文体新局	示范区创建有功单位	市文体新局	—
2016. 7	教育局	教育局	湖北省 2015—2016 年度教育宣传工作先进单位	湖北教育编辑部	—
2016. 7		教育局	襄阳市文明单位	市委、市政府	襄文〔2016〕12号
2016. 11		教育局	襄阳市“十二五”《科学素质纲要》实施工作突出贡献集体	市科学技术协会	襄科协字〔2016〕64号
2016. 1		教育督导室	湖北省县域义务教育均衡示范县	湖北省政府督导室	鄂政督〔2016〕1号
2016. 6		保康电大	湖北广播电视大学招生先进单位	湖北广播电视大学	—
2016. 8	人社局	人社局	2016 年度中国劳动保障报宣传工作做得好单位	人社部办公厅	人社厅函〔2016〕313号
2016. 5		人社局	青年文明号	团市委、市文明办	—
2016. 6		机关党支部	优秀基层党组织	襄阳市委	—
2016. 11		就业局	襄阳市“十二五”《科学素质纲要》实施工作突出贡献集体。	市委组织部等九家单位	襄人社发〔2016〕125号
2017. 3		人社局	2016 年度全市人社工作先进单位、信息工作先进单位	市人社局	襄人社发〔2017〕31号
2017. 3		社保局社保业务经办窗口	2016 年度人社工作文明窗口	市人社局	襄人社发〔2017〕31号
2017. 4		人社局	2016 年度全市劳动保障监察工作先进单位	市劳动保障监察支队	襄劳监发〔2017〕1号
2017. 3	残联	残联	全市宣文工作先进单位	市残联	
2016. 11	卫计局	卫计局	全省省级卫生计生宣传品进村入户先进单位	湖北省卫生和计划生育委员会	鄂卫计宣教中函〔2016〕10号
2016. 12		卫计局	全省“幸福计生关爱关怀”先进集体	湖北省计划生育协会	鄂计生协〔2016〕17号
2016. 5		卫计局	全市妇幼健康服务工作突出集体	襄阳市卫生和计划生育委员会	襄卫生计生办发〔2016〕68号
2016. 5		卫计局	2016 年襄阳市护理技能大赛成绩突出单位	襄阳市卫生和计划生育委员会	襄卫生计生发〔2016〕27号
2016. 9		卫计局	全国基层卫生岗位练兵和技能竞赛(襄阳赛区)成绩突出单位	襄阳市卫生和计划生育委员会	襄卫生计生发〔2016〕40号

重要文件精选

县人民政府 关于印发保康县驻外招商管理办法的通知

保政发〔2016〕7号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

现将《保康县驻外招商管理办法》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

2016年2月15日

保康县驻外招商管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强驻外招商工作的规范化、制度化建设，充分发挥驻外招商人员的作用，提高驻外招商实效，促进我县经济社会又好又快发展，达到竞进提质、升级增效的目标，实现我县“十三五”良好开局。结合实际制定本办法。

第二条 县政府根据工作需要和区域设立6个驻外招商站。县招商局负责管理全县的驻外招商工作。各驻外招商站实行站长负责制，招商局5个产业招商分局局长和经开区招商局局长分别兼任6个驻外招商站站长，每个驻外招商站选配2名工作人员，驻外招商时间为2年。

第二章 招商区域

第三条 驻外招商围绕华北（辽宁、吉林、黑龙江、北京、天津、河北）、华东（上海、浙江、江苏、山东、福建）、华中（河南、湖北、湖南、江西）、华南（广东、海南）、西南（四川、重庆、云南）等重点区域开展招商工作。经开区招商局、县招商局的5个产业招商分局分别驻沈阳、上海、深圳、郑州、宁波、成都，各驻外招商站要以所驻城市为中心，辐射周边区域，紧盯产业规模大和转移愿望强的企业，全力开展招商工作，重大项目鼓励联合招商，确保在较短的时间内取得实效。

第三章 工作任务

第四条 每个驻外招商站的招商任务为“54321”，即：当年至少拜访50家符合我县产业规划、且有投资意向的企业；至少邀请县领导对接推进项目4次以上；有3个以上项目上会评审；有2个项目签订正式协议；有1个投资额达5000万元以上的项目落地。

第五条 驻外招商人员每人每月驻外时间不得少于15天，实行工作日志制度。各站每周五将本周招商信息核准后上报县招商局或经开区；每月新上报至少2家有投资意向的企业，能邀请县领导随机拜访，推进项目；每月底上报工作小结，对重要信息、重大项目随时报告；县招商局每月将各站招商情况汇总后报县委、县政府。

第六条 驻外招商人员要加强与各类企业、行业协会、商会、外商代表处的联系，积极参加当地有关商务活动；配合做好全县在派驻区域开展的招商引资推介会、洽谈会等活动的筹办工作；积极开展行业发展、产业转移等情况的调研，每人每年上报1篇质量较高的调研报告；收集、整理、反馈招商引资工作信息，为引进企业打好基础；负责协调落实引进项目洽谈、帮办、服务等工作。

第七条 驻外招商人员要熟悉县情、经开区园情和项目情况，加强对法律、法规、方针、产业分布等相关业务知识的学习，创新招商方式，力争取得较好成效。

第四章 保障和管理

第八条 各驻外招商站每月要向招商局汇报招商进展情况，每两月以书面形式向县领导汇报招商进展情况，必要时由招商局牵头召开项目督办会，向县领导直接汇报。

第九条 驻外招商人员的派出单位不得以任何理由安排派驻人员从事与招商无关的工作，确保驻外招商人员的工资福利待遇与本单位在岗职工同等对待，全力为驻外招商人员创造良好的工作环境，工作、生活上多关心，经常过问招商引资工作开展情况，帮助解决招商过程中遇到的困难和问题。

第十条 驻外招商工作经费的管理实行“保障工作、厉行节约、统一标准、总额控制”的原则。每个驻外招商站年工作经费 20 万元，列入招商局专项预算。

1. 工作经费 16 万元。驻站期间每人每天定补工作经费 400 元，主要用于驻外人员的交通费、就餐、住宿等，招商局根据驻外期间的往返车票、住宿发票（加盖酒店公章的名细）、考勤、抽检记录、具体工作的图文资料核算具体驻点天数，不另外报账。

2. 客商接待费 4 万元。其中：住宿、餐饮费 3 万元。列入客商接待费专户，由招商局定点、定标

准接待。交通费 1 万元。用于客商来县考察项目的租车费。

第五章 考核与奖惩

第十一条 为培养锻炼干部，按照“注重实效、动态考核、阶段督查、奖惩分明”的原则，由县招商局对驻外招商站进行平时考核与年终考核工作，招商局要制定详细的管理细则和考核细则，年底硬帐硬结，超额完成任务的驻外招商站由招商局报请县政府进行嘉奖。

第十二条 县政府将不定期召开驻外招商调度会，对连续 3 个月没有进展或进展不力的驻外招商站人员进行重点约谈，勒令人员抽调单位予以更换。未完成招商任务的驻外招商站的工作人员年终不得评为优秀等次。

第十三条 县政府对在驻外招商过程中弄虚作假或工作不力、服务不到位，或损害保康形象、造成不良影响的人员给予通报批评，情节严重的追究相关责任。

第六章 附 则

第十四条 本办法由县招商局负责解释，自印发之日起施行，之前与本办法不一致的，以本办法为准。

县人民政府办公室

关于统筹整合资金实施精准扶贫工作的意见

保政发〔2016〕12 号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

为有效解决当前财政资金使用分散、社会资金合力不强、扶贫开发效益不高等问题，根据《省人民政府办公厅关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》（鄂政办发〔2015〕63 号）及财政部、省财政厅关于统筹使用财政资金的有关文件精神，结合精准扶贫目标任务要求，统筹整合财政专项资金，集中财力集中扶贫、精准脱贫。

一、指导思想

深入贯彻落实中央、省、市关于精准扶贫相关政策，按照“精准扶贫，不落一人”的总体要求，全面统筹整合各部门、各渠道配置的公共财政资源，集中用于精准扶贫。建立政府主导、部门配合、分工明确、便捷高效的统筹资金精准扶贫工作机制，确保完成我县扶贫攻坚目标任务。

二、统筹原则

1. 坚持县为主体、全面统筹的原则。以县为主体，做到上下统筹、条块统筹，存量和增量统筹，增强县级统筹能力。以统筹公共财政资金为主体，

带动金融资金、社会资金、各种资源、各方面力量统筹，构建多元投入机制，充分调动社会各方面力量参与扶贫。

2. 坚持解放思想、创新机制的原则。以精准扶贫为引领，以解决问题、促进发展为导向，大胆创新、主动作为，彻底打破“撒胡椒面”和“打酱油的钱不能买醋”的困局，对公共财政资金采取“大类间统筹、大类内打通”办法，化“零钱”为“整钱”，集中财力精准扶贫、精准脱贫。

3. 坚持瞄准贫困、精准施策的原则。针对建档立卡贫困户及其贫困村、贫困区域等不同扶贫对象的特点与需求，分类设置到户到村项目和体现贫困群体意愿、带动减贫的重大产业发展、基础设施建设、公共服务等项目，做到有的放矢、对症下药，不搞大水漫灌、大而化之。

4. 坚持分工负责、激励约束的原则。各精准扶贫重点工作领导小组牵头单位要切实负起责任，各协办单位要密切配合。在整合资金实施具体项目上，坚持事权与支出责任相适应、激励与约束、指导与监督相结合，坚持阳光操作，公开、公平、公正，确保资金统筹使用的健康运行。

5. 坚持强化监管，追踪问效的原则。县纪检监察、审计、财政、扶贫等部门全程参与项目监管，做到项目实施到哪里，监管就延伸到哪里。严禁截留、挪用、套取扶贫资金，确保资金用于扶贫对象，项目建成后能发挥效益。

三、统筹范围

县级可统筹使用的资金范围包括中央、省、市、县级到村到户到人的所有财政性资金。包括涉农项目和非涉农项目（如经济建设、社会发展、支持企业发展等）、上级安排及本级安排、当年安排及结转资金（跨年度资金）、存量资金及增量资金。如用于扶贫开发的财政扶贫、以工代赈、少数民族发展、革命老区等资金，用于农村基础设施的国土整治、农发项目、农田水利、农村“一事一议”奖补、现代农业、农村公路、农村饮水安全、农村电网、村卫生室等建设资金，用于农业生产的农技推广、现代农业生产发展、农民专业合作社发展、农业生产防灾减灾等资金，用于生态环境建设的绿满荆楚奖补、退耕还林（还草）、天然林保护、造林补贴、经济林工程、农村环境整治等资金，用于农村社会事业发展的教育、卫生、文化等资金，用于民生的

农村低保、“五保户”供养、危房改造、扶贫搬迁、惠农补贴新增和集中使用部分、新型农民培训等到村到户资金。

四、统筹方式

省级按照新《预算法》和深化预算管理体制改革的有关要求，推进简政放权，下放审批权限，采取基数法、目标任务法、绩效考核法、因素法、切块下达等方式分配资金，赋予县级资金安排自主权。

（一）建立负面清单制度，扩大县级自主权。县级统筹使用的资金，做到“五个不得”“五个防止”：

1. 不得用于形象工程、政绩工程；
2. 不得用于县域基础设施建设和其他基本建设；
3. 不得用于楼堂馆所建设；
4. 不得用于发放部门（单位）各基层干部的津补贴。
5. 不得用于补充部门（单位）公用经费不足；
6. 防止“上进下退”，不能将统筹资金用在非扶贫工作上；
7. 防止将统筹资金用在少数地方“搞盆景式扶贫”；
8. 防止将统筹资金用来平衡各种关系、造成资金再度分散；
9. 防止将用于贫困户生活方面的资金（如农村低保、五保资金）用于生产和基础设施建设，不得将发放到户到人的资金（如危房改造资金）用于基础设施建设；
10. 防止降低（减少）用于贫困户（人）的补助（供养）标准（资金），侵占群众利益。

上述负面清单之外的资金，县级政府均可自主安排项目、统筹安排使用资金。

（二）实行规划引导统筹、重点项目主导统筹、奖补资金引领统筹。对公共财政资金使用采取“大类间统筹、大类内打通”办法，实行“部门出料，县级炒菜”。围绕县委、县政府确定的精准扶贫工作重点，科学选定项目，结合项目的功能定位、资源条件，制定脱贫规划，以规划统筹项目，围绕项目引导资金整合。

1. 落实财政性资金“五到县”的统筹整合制度。凡属财政性资金均按省政府“资金、项目、招投标、管理、责任”“五到县”的要求，进入统筹

整合“笼子”，全额纳入精准扶贫资金投向投资管理。精准扶贫整合办公室要建立资金到位和统筹使用台账，采取“大类间统筹、大类内打通”办法统筹使用财政资金，动态掌握各类、各部门资金情况，为领导统筹决策提供支撑，保障统筹整合资金的投入。（牵头负责单位：县财政局、县精准扶贫资金整合办公室，配合单位：县直相关部门）

2. 落实规划引导统筹、重点项目主导统筹制度。由县政府已成立的八个精准扶贫重点工作领导小组牵头单位负责对接县直各部门和各乡镇，以规划引领统筹，以项目为平台主导统筹，以全县各部门上年度所属专项资金为基数，按照省对县级年度统筹规模考核不低于10亿元的要求，每年3月底前，采取“自下而上、自上而下”相结合的方式，形成年度统筹整合资金方案，并与全县建档立卡卡的扶贫数据对接，落实到项目、到贫困村、到贫困户。即：牵头单位先统计下达相关部门统筹资金目标、任务，相关部门结合以前年度资金情况，按“负面清单”以外全部统筹的要求确定并报送统筹项目，由县精准扶贫资金整合办公室汇总后，报县政府审定，下达年度项目实施方案。

产业扶贫工作由县农业局牵头负责，相关部门配合，以统筹全县农、林、牧、副、渔、烟叶和扶贫、旅游、预算内产业发展资金为主，整合其他各类可用于产业发展的资金，推进全县富民产业发展，促进贫困户通过发展产业增收致富。（牵头负责单位：县农业局，协办单位：各乡镇政府、县直有关部门，县财政局企业股、农业股）

扶贫搬迁工作由县发改局、县扶贫办双牵头，相关部门配合，争取国家相关政策，以统筹中央预算内投资、举借地方政府债务和承接专项建设基金注入项目资本金、承接长期低息贷款、农户自筹资金为主，整合其他各类可用于支持易地扶贫搬迁工作的资金，组织实施扶贫搬迁，确保全县建档立卡的贫困对象实现应搬尽搬，住房问题得到全面解决。（牵头负责单位：县发改局、扶贫办，协办单位：各乡镇政府、县直有关部门，县精准扶贫产业发展有限公司，县财政局经建股、农业股）

政策兜底保障工作由县民政局牵头负责，扶贫、残联等部门配合，以统筹全县低保、五保、救助资金为主，整合其他各类可用于政策兜底保障工作的资金，确保五保户、低保户每人每年保障性收入不

低于同期国家确定的贫困标准和最低扶贫投入标准，实现应保尽保，基本生活有保障。（牵头负责单位：县民政局，协办单位：各乡镇政府、县直有关部门、县财政局社保股）

教育扶贫工作由县教育局牵头负责，相关部门配合，统筹全县教育、科学、文化资金，整合其他各类可用于教育扶贫和发展资金，落实好贫困子女学前教育资助，免费教育等政策，大力开展教育资助活动，彻底解决贫困学生因贫辍学、失学问题。（牵头负责单位：县教育局，协办单位：各乡镇政府，县财政局教科文股）

医疗救助工作由县卫计局负责，统筹全县卫生医疗资金，整合其它各类可用于医疗救助资金，落实好基层医疗保险，大病保险，医疗救助等政策，确保实现贫困人口就医便利，因病致贫、因病返贫问题得到有效解决。（牵头负责单位：县卫计局，协办单位：各乡镇政府，县财政局社保股）

就业创业扶贫工作由县人社局牵头负责，相关部门配合，统筹全县人才、创业、培训资金，整合其它各类可用于就业创业资金，确保有劳动能力的贫困人口至少掌握1项就业创业技能，发展或参与1项增收项目，有稳定的收入来源。（牵头负责单位：县人社局，协办单位：各乡镇政府、县直有关部门，县财政局社保股）

金融扶贫工作由县政府金融办牵头负责，各相关部门、金融机构积极配合。各金融机构应设立符合全县各类扶贫对象发展实际的营销和服务方案，并广泛宣传落实，确保扶贫对象实现应贷尽贷，应贴尽贴，农村小额保险实现贫困人口全覆盖。（牵头负责单位：县政府金融办，协办单位：县直各金融机构、各乡镇政府、县扶贫办，县财政局金融股）

基础设施建设工作由县交通局牵头负责，相关部门配合，以统筹全县各部门基础设施建设资金为主，整合其它各类可用于基础设施建设的资金，确保农村基础设施较为完善，农民生产生活条件有效改善。（牵头负责单位：县交通运输局，协办单位：各乡镇政府、县直有关部门，县财政局经建股）

3. 实行各部门专项资金分配、使用报精准扶贫指挥部审核制度。各部门专项资金、各乡镇本级资金分配、使用须报县精准扶贫统筹整合办公室审定，夯实“部门出料，县级炒菜”机制。各部门、各乡

镇统筹整合的专项资金不少于上年资金总量的80%，负面清单以外资金应统尽统，纳入对各部门的年度实绩考核。（责任单位：各部门、各乡镇政府）

（三）统筹资金实行“谁用钱、谁负责、谁报账”。各主管部门职能职责不变，奖补类资金由县政府指定责任单位，按照权责对等原则落实监管责任。谁申报项目、谁确定项目、谁核实数据、谁使用资金、谁负资金监管的主体责任，对项目数据的真实性、资金使用的合规性和最终结果负责。各部门及时向县精准扶贫指挥部上报所属专项资金使用、项目进展等情况。（责任单位：各部门、各乡镇政府）

五、保障措施

1. 加强组织领导，凝聚统筹资金合力。各部门要深化认识，统一思想，把推进精准扶贫、精准脱贫作为当前和今后一个时期的重要任务，把统筹整合扶贫资金作为实施精准扶贫的第一抓手，不断提高工作的统筹性、实效性、持续性。一是县政府成立精准扶贫统筹整合工作领导小组，并从县直相关部门抽调业务骨干专门负责资金整合工作。二是八个精准扶贫重点工作领导小组要组建工作专班，定期召开专题会议，研究和推动资金统筹整合工作。三是各乡镇围绕脱贫目标，摸准项目底数，加强工作对接，确保统筹的扶贫资金使用精准。

2. 明确工作职责，完善统筹资金机制。各相关部门、精准扶贫重点工作领导小组要切实抓好统筹协调，强化资金统筹工作责任制，定期督办，强力推进。

财政部门：具体负责资金统筹整合、分配和督办考核等各项工作；负责对精准扶贫资金整合办公室的日常工作管理；负责提供资金动态、执行预算、监管资金和评价绩效。县财政局收到上级财政资金后，预算股牵头督导对应业务股室建立到位和使用台账，并定期汇总通报。

县直各部门：具体负责项目规划、立项、批复、落地、实施、监管和验收。

各乡镇政府：负责对接各部门落实项目、督促项目建设、组织和督促行政村、贫困户实施项目。

行政村：负责扶贫项目筛选、申报、组织实施和全过程监管，及时掌握并上报贫困户动态，健全管护机制。

资金整合办公室：负责制定年度资金整合方案，统计报送资金整合信息，指导督促各单位落实整合任务。掌握全县资金整合动态，及时研究解决资金整合工作中出现的困难和问题，为领导决策提供参考。

3. 加强资金监管，确保资金运转高效。以县乡联网的国库集中收付网络为载体，以乡镇财政代管户为依托，统筹整合的扶贫资金中基本建设和到户补助（贴）统一进入乡镇财政结算，其它各类资金按资金主管部门管理要求进行核算，确保扶贫资金用于贫困村、贫困户、贫困区域，确保既统筹“数字”又统筹到“票子”，确保达到预期实效。推进各类建设资金直达商品或劳务供应商和贫困户个人，确保统筹的扶贫资金真正落实到项目、真正用于贫困户。一是实行资金报账制。项目实施单位根据项目实施合同、项目实施计划和施工进度，提出用款计划并附报账凭证，对用于贫困户的资金要予以明确，按规定程序审核后，报精准扶贫指挥部办公室审定确认，再到财政部门办理拨款业务。二是实行预拨和清算拨付制。由项目实施单位依据项目进展情况提出资金拨付申请，主管部门审批并报精准扶贫指挥部审定后，到财政部门拨付资金。项目启动、预拨资金原则上不超过50%，项目验收合格经县精准扶贫指挥部办公室审定后报账拨付资金。对验收不合格的工程项目，不予报账，经项目实施单位返工整改，再次验收合格后方可报账，其整改发生的费用财政不予支付。三是实行项目公示制。在项目所在地将项目建设的内容、投资额度、资金来源、建设方式、工程质量标准、受益贫困户等内容进行公告、公示，实行阳光操作，接受群众和社会监督。

4. 加强督办检查，严格考核问责。县政府督办室、县精准扶贫资金整合办公室要加强督办检查，定期对项目建设进展情况、资金到位及使用情况进行通报；县监察局、县审计局、县财政局要对统筹的财政专项资金使用情况及时进行检查和跟踪审计；县实绩办要把建立统筹使用资金机制，推进精准扶贫、精准脱贫作为对各部门、各乡镇主要负责人工作考核的重要内容。对在资金统筹整合中存在不作为、慢作为、乱作为、软拖硬抗、中梗阻等问题，或存在截留、挤占、挪用、套取扶贫资金的，要依法依规对单位主要负责人和相关人员进行责任追究。

县人民政府

关于深入推进户籍制度改革的实施意见

保政发〔2016〕26号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

为深入贯彻落实《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》（国发〔2014〕25号），不断增强我县聚集人力资源能力，打造汉江流域中心城市建设新的比较优势，现就深入推进全县户籍制度改革提出如下实施意见。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会和中央城镇化工作会议精神为指导，按照国务院关于推进户籍制度改革的要求，放宽户口迁移政策，加快推进“高端人才优先化、本地农民城镇化、外来人口本地化”，积极引导农业人口及其他常住人口有序向城镇转移，建立适应工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的新型户籍管理制度。

二、发展目标

以合法稳定住所（含租赁）、合法稳定就业为基本落户条件，为居民在经常居住地登记户口。全面实施流动人口居住证制度，实现城镇常住人口基本公共服务均等化。加快城中村改造步伐，配套完善小城镇、中心村的基础设施和服务设施建设，不断增强吸纳承载人口功能，努力实现“到2020年保康县常住人口达到25万人、城镇常住人口达到13.8万人的目标”。

三、进一步放宽落户政策

（一）全面放开合法固定住所类落户，取消合法稳定住所面积、居住时间落户条件限制。在城区和镇区，公民购买成套商品房和完成交易过户手续的二手房，租住政府保障性住房和其他公有住房，购买成套商品房因故未取得《房屋所有权证》者，不受房屋面积、居住时间限制，均可按合法稳定住所，办理本人及其共同居住生活的配偶、父母（含养、继父母）、未婚子女（生活不能自理的子女不受限制）落户。

（二）积极放开城区、镇区落户条件

1. 取消引进人才社保、工作年限等落户条件限

制。凡来我县创业、就业的大中专毕业生、我县引进或到我县工作的具有初级以上职称的专业技术人才和中级职业资格以上的技能人才，不受社保、工作年限等条件限制，本人及其共同居住生活的配偶、父母（含养、继父母）、未婚子女（生活不能自理的子女不受限制），可在就业或居住地落户。

2. 取消投资经商办企业注册金额标准落户条件限制。在我县投资经商、兴办企业的，不受投资和纳税金额等条件限制，本人及其共同居住生活的配偶、父母（含养、继父母）、未婚子女（生活不能自理的子女不受限制），可以在企业所在地落户。

3. 推进农业人口及其他常住人口在城区、镇区落户。属我县户籍的寄住人口、持居住证的流动人口，有合法稳定就业、有合法稳定住所（含租住城镇居民有合法产权的私有住房），本人及共同居住生活的配偶、父母（含养、继父母）、未婚子女（生活不能自理的子女不受限制）可以在居住地落户。

四、健全完善户籍制度改革相关配套措施

（一）依法保护农业转移人口的合法权益。依法保护农户的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快推进农村土地确权、登记、颁证，积极推进农村集体经济组织产权制度改革，依法保护农业转移人口的合法权益，农业人口进城落户后，其土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权依然享受，转户不退地。加快推进农村综合产权交易平台建设，逐步实现农村产权公开、规范交易，引导农业转移人口依法、自愿、有偿地退出“三权”。

（二）切实落实农业转移人口及其他常住人口基本公共服务保障政策。

1. 健全市场配置和政府保障相结合的住房保障制度。加大保障性住房供给力度，进一步增强二手房和租赁房屋市场的活力，努力满足城镇低收入家庭和农业转移人口的基本住房需求。

2. 落实农业转移人口及其他常住人口子女入学保障措施。合理布局整合城镇中小学、幼儿园，构建全县统一、各级贯通的教育信息化平台，实现教

育资源共享,推进义务教育均衡发展,切实保障转移人口适龄子女平等接受义务教育。

3. 建立覆盖城乡的社会保障服务体系。积极推进城乡统一的社会保险制度,完善被征地农民和城镇流动人口社会保障机制,加快构建城乡一体化的医疗保险体系、社会救助体系,落实医疗和社会保险关系转移接续政策,确保农业转移人口真正享受到均等的社会公共服务。

(三) 全面实施《居住证》制度。以居住证为载体,建立健全基本公共服务机制,解决流动人口的基本公共服务保障问题。居住证持有人享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利。

(四) 健全完善实有人口登记信息管理制度。进一步健全完善实有人口、实有房屋管理工作机制,落实实有人口信息采集登记和信息化管理制度。推进人口信息数据与市政府电子政务中心数据平台接轨,实现跨部门、跨地区信息整合共享,不断提高人口信息管理系统服务政府决策和社会管理需求等应用效能。

五、加强组织领导

(一) 成立领导小组。县政府成立推进户籍制度改革领导小组,领导小组办公室设在县公安局,建立领导小组及成员单位联席会议制度,定期研究

指导全县户籍制度改革工作。政府各部门要各司其职,齐抓共管,密切配合,按照新型城镇化和户籍制度改革的总体要求,不折不扣地抓好各项政策措施落实。公安、发改、教育、住房、人社、民政、卫计、农委、财政等相关部门,要按照城乡一体化的新型户籍制度要求,制定出台配套实施细则,最大限度地简化有关工作程序和审批手续,并向社会公布,接受群众监督。

(二) 落实经费保障措施。建立政府资金引导、社会资本参与、市场主体运作的多元化、可持续的城镇化资金保障机制,落实户籍制度改革相关经费保障,把经费列入财政预算。

(三) 简化手续,便民利民。各乡镇政府、居(村)委会对接收符合落户条件的人员不得收取任何费用,不得附加任何条件拒绝其落户。对外县市来我县创业、就业的优先办理;对失地农民优先办理。

(四) 认真搞好宣传引导。通过广播电视、报刊杂志和等新闻媒体对新的户籍制度政策进行广泛宣传报道,准确解读户籍制度改革的重大意义及相关政策措施。大力宣传各地在解决农业转移人口及其他常住人口落户城镇、保障其合法权益、提供基本公共服务等方面的好做法、好经验,以正确的舆论导向回应社会广泛关注的各种问题,积极引导社会各界达成共识,形成合力,为顺利推进我县的户籍制度改革营造良好的社会环境。

县人民政府办公室 关于印发保康县集体林地经营权流转证登记 发证实施办法(试行)的通知

保政办发〔2016〕26号

各乡、镇人民政府,开发区管委会,五道峡管理局,县政府各部门:

《保康县集体林地经营权流转证登记发证实施办法(试行)》已经县人民政府同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

保康县集体林地经营权流转证登记发证实施办法(试行)

第一条 为深化集体林权制度改革,维护林地流转当事人的合法权益,促进林地规模化、集约化

经营,根据《市人民政府办公室关于印发〈襄阳市林地经营权流转证登记发证管理办法〉(试行)的

通知》(襄政办发〔2015〕52号)、《襄阳市林业局关于印发〈襄阳市集体林地经营权流转证登记发证管理办法实施细则〉(试行)的通知》(襄林字〔2016〕2号)精神,结合我县实际,制定本办法。

第二条 本办法所称的集体林地经营权流转是指在林地承包经营权人不变更的情形下,林地承包经营权人通过股份合作、转包、出租等形式依法进行林地经营权流转的行为。

第三条 本办法所称的林地经营权流转证登记发证,是指林地经营权流转双方当事人共同申请,对集体经济组织所有的林地经营权流转,经审查后依法记载于林地经营权流转证的行为。

《集体林地经营权流转证》按襄阳市林业局规定样式,由保康县林业局统一印制。

第四条 《集体林地经营权流转证》是证明林地经营权流转关系的有效凭证,是林地流转受让方按照流转合同约定进行林业生产经营,实施林权抵押、林木采伐和其他行政审批等事项的权益证明。

第五条 《集体林地经营权流转证》由保康县林业局管理和具体承办,保康县人民政府发证。

第六条 林地经营权流转应当遵循平等协商、依法、自愿、有偿的原则。在流转过程中,应依法保护林地承包权人的林地承包权,确保林地承包权人通过林地流转获得合法收益。流转合同可参照使用林业部门制定的示范文本,明确约定双方的权利义务、违约责任和争议解决方式。办理林地经营权流转证的,由流转双方当事人共同向县林业局提出发证申请。

第七条 《集体林地经营权流转证》登记发证应当以宗地为单位申请,不能将一宗地的一部分进行流转,一部分不流转。

宗地是指流转林地界限封闭的地块。

第八条 《集体林地经营权流转证》期限以流转合同期限为准,最长不能超过该林地承包经营的剩余期限。

第九条 申请办理《集体林地经营权流转证》登记发证的,需经林地所有权人(发包方)同意。农村集体经济组织成员通过家庭承包方式取得的林地经营权的流转,还应当经配偶及其他家庭成员协商同意(十八周岁以上具有完全民事行为能力的家庭成员)。合资经营、合作经营或者权属共有的林地经营权的流转,还应当依法征得合资方、合作方或者

权属共有方的同意。

第十条 集体统一经营的林地经营权流转证登记发证,须持有合法的森林资源资产评估报告,并将森林资源的基本情况、流转方式、最低保留价、收益分配方案等在本集体经济组织内提前公示三十日后,经本集体经济组织内三分之二以上农户或者三分之二以上村民代表的同意。

第十一条 其他申请《集体林地经营权流转证》登记发证的,由林业主管部门在林权所在村村务公开栏中进行公示,公示期限为三十日。在公示期内,有关利害关系人如对发证申请提出异议,应以书面形式告知县林业局。县林业局应当对其所提出的异议进行调查核实并于三十日内书面答复利害关系人。

第十二条 办理《集体林地经营权流转证》登记发证,一般依照下列程序进行:

(一)申请:向县林业局,也可向当地林业站提出申请。

(二)受理:符合规定的应当场受理,符合规定但申报资料不齐的,应当场向当事人书面告知补充资料清单。

(三)审核:县林业局林权管理机构初审,局领导审批。

(四)公示:由林业主管部门在林权所在村公示,公示期限为三十日。

(五)记载于林权台账:县林业主管部门将各项信息输入电脑,建立台账,印证。

(六)发证:县人民政府签章后发证。

第十三条 申请人在办理林地经营权流转证登记发证时,应当提交下列材料,并对提交材料的真实性负责:

(一)流转双方当事人申请书;

(二)申请审批表(使用林业部门统一印制的申请审批表);

(三)流转双方申请人的身份证明;

(四)流转合同原件;

(五)申请登记宗地《林权证》原件;

(六)申请登记的宗地附图、基本信息和宗地四至界址;

(七)申请登记宗地公示情况证明;

(八)相关权利人书面同意流转材料证明原件;

(九)本办法规定的其他有关材料。

第十四条 由集体统一经营的林地进行经营权流转证登记发证时，除提供第十三条中规定资料外，还必须提供以下材料：

（一）由有相应资质的评估机构出具森林资源资产评估报告；

（二）流转前森林资源的基本情况、流转方式、最低保留价、收益分配方案等在本集体经济组织内公示不少于三十日的公示证明材料；

（三）经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上农户或者三分之二以上村民代表同意的签字证明材料；

（四）招标、拍卖、公开协商证明材料。

第十五条 县林业局应当对申请人提交的申请发证材料进行合规性审查。县林业局认为申请人提交的申请材料符合法律法规及本办法规定的，应当予以受理；认为不符合规定的，应当说明不受理的理由或者要求申请人补充材料。

第十六条 申请《集体林地经营权流转证》登记发证，流转双方必须持有效身份证明到林业部门现场签字确认。流入方单方到场的，其所提交的林地经营权流转合同须明确约定流转双方均同意申请发证内容，且该合同须经过公证。

第十七条 对经审查符合本办法规定条件的登记发证申请，登记发证机关应当自公示期满之日起三十个工作日内予以发证。

第十八条 有下列情形之一的，登记发证机关应当作出不予发证的决定：

- （一）林地承包经营人未依法取得林权证的；
- （二）权属不清或有争议纠纷的；
- （三）不能提供合法、有效的林地经营权流转合同的；
- （四）林权已抵押的；
- （五）林权被司法机关依法查处或者冻结的；
- （六）不符合有关法律法规和政策规定流转的。

第十九条 对经审查不予登记发证的申请，县林业局应当以书面形式，向申请人告知不予登记发证的理由。

第二十条 发生下列情形的，林地经营权权利人可以到县林业局提出变更申请：

- （一）权利人姓名、名称或自然状况发生变化；
- （二）林地经营权发生再次流转；
- （三）林地经营权权利内容发生变化。

第二十一条 林地被依法征收、征用或者由于其他原因造成林地经营权灭失的，由登记发证机关依法注销林地经营权流转证。

第二十二条 林地经营权权利人申请办理林地经营权流转证变更或者注销时，除需要提交申请发证时规定的材料外，还应当提交下列文件：

- （一）《集体林地经营权流转证》；
- （二）林地经营权依法变更或者灭失的有关证明文件。

第二十三条 林地经营权发生再次流转，申请变更《集体林地经营权流转证》的，还需征得林权所在村委会（发包人）和林地承包人同意。

同一宗林地经营权两次流转的间隔期限，不得少于二年。

第二十四条 《集体林地经营权流转证》的内容应与林地流转合同记载内容一致，若《集体林地经营权流转证》的内容与林地流转合同记载不一致的，以林地流转合同为准。

第二十五条 县林业局在记载林权台账时，应同时在林地经营权出让方林权证上注记该宗地受让方、流转期限等《集体林地经营权流转证》信息，并对原林权证的林权抵押、林木采伐等权限进行限制。《集体林地经营权流转证》到期后，受让方应当主动到县林业局申请注销，逾期不申请注销的，《集体林地经营权流转证》自行作废，由登记机关依法注销，并告知受让方，一切与本证相关的行为全部终止。

第二十六条 《集体林地经营权流转证》不得随意变更、标注，未经登记发证机关盖章认可的，任何变更、标注均属无效。

第二十七条 受让方应妥善保管好《集体林地经营权流转证》，林地经营权流转证书破损的，可到原登记发证的县林业主管部门申请换发。换发时交回原《集体林地经营权流转证》。

第二十八条 发现《集体林地经营权流转证》错、漏记载的，可以到原登记发证的县林业主管部门申请更正或补办。

第二十九条 《集体林地经营权流转证》遗失的，在县级以上公开发行的报刊上刊登遗失作废的声明后，可以到原登记发证的管理和承办部门申请补发。补发的《集体林地经营权流转证》应当注明“补发”字样。

第三十条 发生下列情形之一的，应当收回《集体林地经营权流转证》：

（一）林地流转双方解除流转合同的；

（二）因依法征收、征用或者由于其他原因导致林地经营权全部丧失的；

（三）县林业主管部门认为应当收回《集体林地经营权流转证》的其他情形。

县林业主管部门对收回的《集体林地经营权流转证》，应当加盖“作废”章予以注销。应当收回而收不回的《集体林地经营权流转证》，依法注销并予以公告。

第三十一条 换发、补发、收回《集体林地经营权流转证》和撤销登记的相关事项内容，县林业局应当及时记载于林权台帐。

第三十二条 申请人应当对申请发证材料的真实性、合法性、有效性负责，不得隐瞒真实情况或者提供虚假材料申请发证。

第三十三条 申请人以隐瞒真实情况、提交虚假材料等手段获得《集体林地经营权流转证》的，

由登记发证管理机关依法进行注销，《集体林地经营权流转证》予以收回或者公告作废，造成严重后果的，申请人应承担相应法律责任。

第三十四条 受让方未按合同约定完成造林任务，流转期满时未达到规定森林资源保有量，未履行森林防火、病虫害防治责任，擅自改变林地用途，非法从事开矿、采石、采砂、取土等毁坏林木行为的，按《湖北省森林资源流转条例》的有关规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 单位和个人对林业部门及其工作人员的登记发证行为不服，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第三十六条 因《集体林地经营权流转证》事宜发生纠纷的，当事人可以向当地政府申请调解，调解不成的应当依法处理。

第三十七条 本办法的适用范围为保康县所辖集体林地。

第三十八条 本办法由保康县林业局负责解释。

第三十九条 本办法自印发之日起施行。

县人民政府办公室

关于印发保康县行政执法体制改革实施方案的通知

保政办发〔2016〕49号

各乡、镇人民政府，开发区管委会，五道峡管理局，县政府各部门：

《保康行政执法体制改革实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织，抓好落实。

保康县行政执法体制改革实施方案

根据省委、省政府《关于市县职能转变和机构改革的意见》（鄂发〔2014〕7号）、省政府《关于推进综合行政执法体制改革试点工作的指导意见》（鄂政办发〔2016〕22号）和市委、市政府《关于深化行政执法体制改革的意见》（襄发〔2013〕21号）精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧

围绕“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以增强政府治理能力、建设法治政府和服务型政府为目标，整合规范执法主体，推动执法重心下移，减少执法层级，完善执法制度，创新执法监管方式，构建权责明晰、执法规范、服务优化、切合保康实际和经济社会发展要求的行政执法体制。

二、基本原则

（一）精简统一、权责一致。进一步转变政府

职能和管理方式，加大简政放权力度，推进执法重心下移，减少执法层级，规范行政执法行为，落实执法责任，全面推行综合行政执法。

(二) 分类指导，分步实施。先将各领域的执法职能在行业系统内进行整合，待时机成熟后，再着力推进跨部门、跨行业综合执法，建立综合行政执法机构，推行全县行政执法力量的全面整合。

(三) 先行试点，稳妥推进。在农业、水务、交通运输、住建等部门先行试点，进行行业内整合。坚持循序渐进、成熟先行、统筹推进，待试点运转正常后，再在其他领域全面推行。

三、主要任务

(一) 理顺执法体制

按照“分类指导、分步实施”的原则，分三步实施。在2016年12月底前，完成农业、水务、交通运输、住建等部门行业内整合试点工作。2017年12月底前，完成其它领域行业内整合，并选择1~2个乡镇进行综合执法试点。2018年开始，全面整合文化、旅游、水务、商务、安监、城管、住建、农业、交通、卫生计生领域的执法职能，在职能相近领域组建综合行政执法机构，统一行使行政执法职能。

1. 加大行业系统内执法职能整合力度

推行高新区“三个一”改革经验，组建保康县综合执法委员会，将具有行政执法权的县直部门全部纳入县综合执法委员会成员单位，统一规范执法行为，统筹推进综合执法体制改革，促进形成权责统一、权威高效的综合执法体制。一个部门下设多个行政执法机构或委托多个机构开展行政执法的，要逐步推行综合执法，设置内部综合执法机构，规范执法行为，从源头上解决多头执法、重复执法问题。编制部门根据职责调整和工作任务变化，重新核定执法机构职责和人员编制。

2. 推进跨部门、跨行业全面整合

在各行业系统内执法力量整合的基础上，本着先易后难、逐步扩大的原则，结合政府职能转变和机构改革，以县城市管理执法局为基础，组建综合行政执法机构，经批准后，依法独立行使有关行政执法权，并承担相应的法律责任。

3. 探索建立乡镇综合执法体制

整合相关执法部门职能，在乡镇设立综合执法机构，受县级部门委托，承担辖区内综合执法职责。

综合执法机构由乡镇人民政府管理，业务接受县级有关部门指导。按照应放尽放原则，县级部门将行政执法权下放或委托给乡镇综合执法机构。先期将选择1~2个经济发展快、城镇化水平较高的乡镇先行试点，待取得成果后逐步稳妥推行。

(二) 加强执法队伍建设

在综合执法机构整合中，要按照“人随事走、编随人走”和“双向选择”的原则，将分属各个部门、行业的从事行政执法工作且在职在编、有执法资格的人员，划转到综合执法机构。执法职能划转后职责消失或弱化的单位，结合事业单位分类改革，予以撤销或整合。行政管理等非专业执法人员，由各主管部门妥善安排。

综合行政执法机构整合到位后，全面清理行政执法机构现有人员，清退不具有执法资格的临时人员，充实执法人员力量，优化执法人员结构。坚持行政执法人员“凡进必考”，实行编制实名制管理。加强对行政执法人员法制理论和业务技能的培训，针对不同层级、不同类别的执法队伍和执法岗位制订实施培训计划，不断提高执法队伍整体素质和执法水平。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未纳入编制管理且未经执法资格考试合格的人员不得授予执法资格，不得从事执法活动。加强综合执法规范化建设，统一执法文书、执法证件和标志标识，规范执法流程。

(三) 创新执法方式和管理机制

1. 创新行政执法方式。坚持以人为本、执法为民理念，将执法与便民服务有机结合，做到依法执法、严格执法、文明执法。公开行政执法机构的权责清单、执法依据、处罚标准、运行流程和监督途径，对执法环节、程序和时限作出具体规定。落实“双随机”抽查制度，探索实行“互联网+”的监管执法模式，建立失信联合惩戒机制和黑名单制度。完善执法程序，建立健全执法全过程记录和行政执法裁量权基准制度，严格执行重大执法决定法制审核制度，全面落实行政执法责任制，加强执法监督。规范和完善监管执法协作配合机制，加快建立重大信息通报机制、案件协查机制和办案联动机制。对确需多个部门联合执法的事项，要明确牵头部门，分清主次责任。大力培育引导社会组织、市场中介和公民法人参与社会治理，推进行政执法机构与社会管理其他主体的有效衔接和良性互动。

2. 加强行政执法与司法衔接。完善案件移送标准和程序，细化并严格执行执法协作相关规定。行政执法机构发现违法行为涉嫌犯罪的，应依法及时将案件移送公安机关并抄送同级检察机关，不得以罚代刑。公安机关作出立案决定的，应当书面通知移送案件的行政执法机构；作出不立案或者撤销案件决定的，应当书面说明理由，同时通报同级检察机关。检察机关依法对行政执法机构在执法过程中发现的涉嫌犯罪案件线索的移送情况进行监督。公安机关要依法打击妨碍行政执法和暴力抗法行为，对涉嫌犯罪的，应当依照法定程序处理。检察机关、审判机关要依法履职，及时受理、审理行政执法过程中发现的违法犯罪案件。加大行政执法机构行政处罚决定的行政和司法强制执行力度，对当事人不履行行政执法决定的，行政执法机构应依法强制执行或申请人民法院强制执行。

3. 完善执法经费保障机制。按照事权和支出责任相适应的原则，健全责任明确、分类负担、收支脱钩、财政保障的执法经费保障机制。因地制宜加大财政支持力度，统筹使用有关资金，加大对行政执法人员、装备、技术等方面的资金投入，保障执法工作需要。行政执法机构应严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度，统一使用财政部门制发的财政票据，收费和罚没收入须按规定全额上缴财政。

四、组织实施

(一) 加强组织领导。成立县行政执法体制改革领导小组，县政府主要领导为组长，县政府分管

领导为副组长，编制、法制、财政、人社及各行政执法部门主要负责人为成员。建立县行政执法体制改革联席会议制度，成员单位由县编办、法制办、财政局、人社局、城管局、工商局等部门组成，统筹研究协调推进改革中的重大问题。各涉及行政执法改革部门要建立强有力的工作推进机制，制定改革实施方案，精心组织实施，确保工作取得实效。

(二) 明确工作责任。机构编制部门要发挥牵头作用，协调做好各单位改革方案拟订、审核报批、组织实施以及相关机构编制管理工作。政府法制部门要加强实施方案的合法性审查，负责综合行政执法工作的法制监督以及执法人员的资格管理、培训教育等工作。人社部门要加强执法队伍建设，提高队伍管理的专业化程度。财政部门要全面落实罚缴分离、收支两条线管理制度，保障行政执法工作经费和能力建设经费。

(三) 加强宣传引导。综合行政执法是一项复杂的系统工程，涉及部门多，调整范围广，全县上下必须要思想统一，行动一致。各部门尤其是涉及职能、人员划转的执法部门，应做好政策宣传及解释，以改革创新大局为重，积极支持配合，确保综合行政执法改革工作平稳推进。

(四) 严肃工作纪律。综合行政执法改革专业性、政策性强，要严格执行有关机构编制、人事、财经纪律，严禁在整合过程中超编进人、违规进人、突击花钱，严防国有资产流失。对违反规定的，要追究有关人员的责任。

统计资料

保康县 2016 年度人口及其变动情况表

乡 镇	年 末 总户数 (户)	年 末 总 人 口 (人)								
		合 计	城 镇 人 口	农 村 人 口	性 别		年 龄			
					男	女	0 ~ 17 岁	18 ~ 34 岁	35 ~ 59 岁	60 岁 以上
合 计	102217	269026	98962	170064	143373	125653	37810	63625	110846	56745
城关镇	25180	53792	44435	9357	27783	26009	8306	12212	24127	9147
黄堡镇	8467	22953	6020	16933	12799	10154	2968	5362	9147	5476
后坪镇	3640	9831	3389	6442	5365	4466	1363	2199	4045	2224
龙坪镇	3529	9419	5922	3497	5355	4064	1282	2123	3758	2256
店埡镇	6221	16685	4597	12088	8882	7803	2167	3585	7231	3702
马良镇	12019	32386	6378	26008	16979	15407	4067	7865	13519	6935
歇马镇	15633	45506	6745	38761	24215	21291	6218	10534	18870	9884
马桥镇	10376	30620	11042	19578	16196	14424	4610	7882	11501	6627
寺坪镇	9464	27291	8434	18857	14542	12749	4438	7074	10324	5455
过渡湾镇	4161	11390	2000	9390	6234	5156	1431	2750	4476	2733
两峪乡	3527	9153	0	9153	5023	4130	960	2039	3848	2306

保康县 2016 年度人口及其变动情况表 (续)

乡 镇	本年度人口变动 (人)									
	出 生			死 亡			迁 入		迁 出	
	合 计	男	女	合 计	男	女	省内 迁入	省外 迁入	迁往 省内	迁往 省外
合 计	2877	1534	1343	2259	1329	930	266	274	775	662
城关镇	554	300	254	303	185	118	57	45	188	154
黄堡镇	234	136	98	265	158	107	18	18	58	43
后坪镇	122	52	70	112	67	45	13	10	27	24
龙坪镇	77	43	34	116	65	51	8	2	46	15
店坪镇	196	102	94	140	76	64	9	9	33	27
马良镇	302	163	139	234	130	104	23	47	88	60
歇马镇	477	244	233	402	216	186	46	59	87	120
马桥镇	401	191	210	284	186	98	29	33	78	83
寺坪镇	318	188	130	193	119	74	46	39	104	60
过渡湾镇	136	85	51	116	75	41	11	5	19	52
两峪乡	60	30	30	94	52	42	6	7	47	24

农业生产

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、农村基层组织情况	-	-	-	-	-	-
(一) 乡镇政府个数	个	11	1	1	1	1
其中：镇个数	个	10	1	1	1	1
(二) 办事处	个					
(三) 村民委员会	个	257	20	29	13	10
(四) 村民小组	个	1212	82	163	48	53
三、乡村人口与从业	-	-	-	-	-	-
(一) 乡村户数	户	67663	5553	6604	2903	2197
(二) 乡村人口数	人	230534	20460	21230	10008	7601
(1) 男	人	124083	10601	12414	5085	4231
(2) 女	人	105595	9859	8816	3988	3354
(三) 乡村劳动力资源合计	人	143667	16738	12791	5145	5481
(1) 男	人	80016	9275	7852	3082	3217
(2) 女	人	63651	7463	4939	2063	2264
(四) 乡村从业人员合计	人	137795	16738	11180	5124	5481
(1) 男	人	76742	9275	6300	3080	3217
其中：从事农业人员	人	34046	3134	4003	1002	1363
(2) 女	人	61053	7463	4880	2044	2264
其中：农业从业人员	人	29847	2675	2814	922	950

条件情况表（一）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
-	-	-	-	-	-	-
1	1	1	1	1	1	1
1	1	1	1	1	1	1
17	39	49	30	26	13	11
101	155	211	149	142	65	43
-	-	-	-	-	-	-
5301	9232	12556	10238	6923	3521	2635
15700	32068	44496	32921	27284	10772	7994
8336	17555	23982	17118	14733	5791	4237
7364	14513	20514	15802	12551	4977	3857
9585	20515	26236	18913	16987	6387	4889
5291	11300	14390	9912	9484	3493	2720
4294	9215	11846	9001	7503	2894	2169
9357	19385	25125	18459	15670	6387	4889
5204	10732	13775	9912	9034	3493	2720
2625	5459	5997	3275	3297	2331	1560
4153	8653	11350	8547	6636	2894	2169
2290	4496	5276	3926	3411	1933	1154

农业生产

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、耕地情况	-	-	-	-	-	-
(一) 年初耕地总资源	亩	368550	20891	31822	20185	20902
(二) 年内增加	亩	1244	696	76		276
其中：新开荒地	亩	7				
园地改耕地	亩	649	480			
(三) 年内减少	亩	1650	362	84	212	132
其中：国家基建占地	亩	408	70	20	172	
其他基建占地	亩	386	65	60	30	122
退耕还林还草	亩	856	227	4	10	10
退耕还渔	亩					
退耕改园地	亩					
(四) 年末耕地总资源	亩	368144	21225	31814	19973	21046
1. 常用耕地面积	亩	336944	19970	29659	15578	20084
(1) 水田	亩	51450	2348	3232	615	
(2) 旱地	亩	285494	17622	26427	14963	20084
其中：水浇地	亩	724			250	
2. 临时性耕地	亩	31200	1255	2155	4395	962
其中：25 度以上坡耕地	亩	8850	356	611	1247	273
二、农村主要能源及物资消耗	-	-	-	-	-	-
(一) 乡、村办水电站数	个	25	2	4		
装机容量	千瓦	23370	300	2550		
发电量	万千瓦小时	10527.5	59.5	1685		
(二) 农村用电量	万千瓦小时	5170.3	466.11	282.3	177	184.17
(三) 农用化肥施用量（按折纯法计算）	吨	8925	152	485	426	1413
1. 氮肥	吨	1341	13	85	59	89
2. 磷肥	吨	472	5	9	17	75
3. 钾肥	吨	977	8	143	34	127
4. 复合肥	吨	6135	126	248	316	1122
(四) 农用塑料薄膜使用量	吨	501	12	5	35	85
其中：地膜使用量	吨	352	8	3	25	60
地膜覆盖面积	亩	72897	1708	616	5125	12410
(五) 农用柴油使用量	吨	3813	56	609	74	160
(六) 农药使用量	吨	402	12	31	16	44
三、农田水利建设情况	-	-	-	-	-	-
有效灌溉面积	亩	29659	28	237	250	
旱涝保收面积	亩	49024	830			8700
机电排灌面积	亩	2406				

条件情况表（二）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
-	-	-	-	-	-	-
26089	53521	77198	45419	33127	19053	20343
			189			7
			169			7
			8	765		87
				110		36
			8	51		50
				604		1
26089	53521	77198	45600	32362	19053	20263
25630	48370	75240	36775	31201	14550	19887
7146	14475	11504	4545	4372	1837	1376
18484	33895	63736	32230	26829	12713	18511
				474		
459	5151	1958	8825	1161	4503	376
130	1461	555	2504	329	1277	107
-	-	-	-	-	-	-
			17		2	
			20000		520	
			8774		9	
300.65	549.58	1470.8	1065	363.69	164	147
1002	1819	1772	323	481	330	722
215	326	301	26	88	68	71
57	163	75	2	16	4	49
47	185	258	22	27	8	118
683	1145	1138	273	350	250	484
22	43	194	24	11	19	51
16	30	135	17	8	14	36
3244	6234	28228	3503	1559	2826	7444
223	1058	589	690	237	57	60
32	96	98	18	23	7	25
-	-	-	-	-	-	-
5205		7748	4564	2619	1936	7072
2230		15665	4517	2460	1732	12890
210		1676	271	45	204	

农村劳动力

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、基本情况	-	-	-	-	-	-
农村人口	人	216685	22416	20154	9073	7601
其中：男	人	117124	12138	11825	5085	4231
农村劳动力资源	人	143094	16738	12791	5145	5481
农村从业人数	人	136050	16361	11093	5084	5481
二、农村劳动力转移情况	-	-	-	-	-	-
(一) 在本乡镇内从业人员	人	81819	9929	6357	2974	3782
1. 从事农林牧渔业人员	人	58832	5092	4861	2474	3235
2. 从事二、三产业人员	人	22032	4889	1496	500	
(二) 外出从业情况	-	-	-	-	-	-
1. 外出从业人员	人	55611	6432	5414	2110	1699
其中：男	人	35172	4233	3679	1267	1044
①按文化程度分	-	-	-	-	-	-
小学及以下	人	7419	1172	1093	366	162
初中	人	28310	3305	2321	1100	891
高中及以上	人	19882	1955	2000	644	646
②按年龄状况分	-	-	-	-	-	-
20 岁以下	人	6165	591	672	186	238
21 岁 ~49 岁	人	41069	5187	3763	1633	1141
50 岁以上	人	8377	654	979	291	320
2. 外出渠道	-	-	-	-	-	-
①自发	人	43249	5130	4236	1516	1284
②政府有关部门组织	人	4086	505	304	393	119
③中介组织介绍	人	4309	646	541	109	156
④企业招收	人	3967	151	333	92	140
3. 外出从业时间	-	-	-	-	-	-
1 个月 ~3 个月	人	6269	867	955	354	205
3 个月 ~6 个月	人	12910	2452	1389	506	340
6 个月以上	人	36432	3113	3070	1250	1154
4. 外出地点	-	-	-	-	-	-
①县内乡外	人	8542	1563	1129	484	234

转移情况表（一）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
-	-	-	-	-	-	-
14836	30198	41546	27973	25159	10153	7576
7867	16214	22002	14898	13557	5285	4022
9436	20386	26236	18913	16987	6387	4594
8933	19083	24731	18316	15987	6387	4594
-	-	-	-	-	-	-
5723	11411	14363	13510	8432	2591	2747
4441	8982	11411	8557	5210	2041	2528
822	2429	2952	4953	3222	550	219
-	-	-	-	-	-	-
3912	7672	10368	4806	7555	3796	1847
2055	4591	7053	3243	4258	2639	1110
-	-	-	-	-	-	-
245	736	975	605	1451	377	237
2280	4197	4632	2432	4228	1984	940
1387	2739	4761	1769	1876	1435	670
-	-	-	-	-	-	-
528	760	994	589	1048	402	157
2906	5423	7523	3886	5214	3037	1356
478	1489	1851	331	1293	357	334
-	-	-	-	-	-	-
2961	6257	8084	3525	5498	3165	1593
309	428	743	120	905	201	59
302	550	866	397	496	216	30
340	437	675	764	656	214	165
-	-	-	-	-	-	-
323	960	573	494	995	336	207
717	1459	1950	1111	2040	644	302
2872	5253	7845	3201	4520	2816	1338
-	-	-	-	-	-	-
531	1010	1111	574	962	699	245

农村劳动力

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
②省内县外	人	13197	1475	1265	465	489
③省外	人	33709	3371	2994	1161	976
④港、澳、台	人	84	1	25		
⑤境外	人	79	22	1		
5. 外出从业从业人员从事行业	-	-	-	-	-	-
①第一产业	人	4176	334	1198	70	126
②第二产业	人	32636	3634	2100	1360	758
③第三产业	人	18799	2464	2116	680	815
6. 外出从业形式	-	-	-	-	-	-
①务工	人	46933	5321	4413	1927	1207
②经商	人	5521	715	650	146	372
③其他	人	3157	396	351	37	120
7. 外出从业人员职业培训情况	-	-	-	-	-	-
①参加过职业技术能力培训	人	12042	1005	1172	692	489
其中：参加过政府举办的技能培训	人	6753	725	717	480	348
②持有职业资格证书	人	5031	558	610	219	253
8. 劳务收入	-	-	-	-	-	-
劳务经济总收入（年）	万元	104311	8290	10888	2495	2312
其中：月收入 500 元以下	人	156	60	68	0	
501 ~ 1000 元	人	1266	283		28	23
1001 ~ 2000 元	人	10188	1396	825	266	101
2001 ~ 3000 元	人	16887	2057	1321	620	532
3000 元以上	人	27114	2636	3200	1196	1043
9. 从业环境	-	-	-	-	-	-
①雇主拖欠工资人数	人	428	70	58		
②从事高危、有害工作人数	人	2702	570	504	84	215
③致伤致残人数	人	84	10	14	1	
④享受劳保补贴人数	人	2830	359	223	27	112
10. 社会保障	-	-	-	-	-	-
与雇主签定劳动合同	人	19422	2633	1536	341	638
参与养老保险人数	人	33174	2273	2561	1122	429
参与医疗保险人数	人	38350	1349	3917	2110	484
参与失业保险人数	人	3523	35	115	0	202
参与生育保险人数	人	3024	194	29	0	99
参与工伤保险人数	人	10401	1150	878	0	
11. 返乡情况	-	-	-	-	-	-
①全年外出返乡人员	人	16345	1039	1686	505	733
②返乡人员再就业情况	-	-	-	-	-	-
本地务农	人	2902	395	574	112	143
在本地从事第二、三产业	人	1956	278	256	119	71
再次外出从业	人	10346	319	856	182	144

转移情况（二）

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
1014	1990	2638	1204	1466	618	573
2364	4663	6604	3020	5048	2479	1029
3	2			53		
	7	15	8	26		
-	-	-	-	-	-	-
354	387	387	509	532	140	139
2162	5316	6913	2338	4623	2411	1021
1396	1969	3068	1959	2400	1245	687
3359	6612	8873	3989	6159	3437	1636
430	656	881	573	808	152	138
123	404	614	244	588	207	73
-	-	-	-	-	-	-
744	1375	1766	1454	1669	1201	475
359	598	799	692	1144	521	370
464	355	470	809	701	437	155
-	-	-	-	-	-	-
2598	20562	16085	15628	14303	7776	3374
	12		0	16	0	
69	280	66	55	415	0	47
665	1092	3159	948	1188	253	295
1443	2213	3279	1605	2717	631	469
1735	4075	3864	2198	3219	2912	1036
-	-	-	-	-	-	-
	152	10	28	70	0	40
	356	32	87	338	347	169
	31	4	5	1	2	16
100	92	302	629	238	618	130
-	-	-	-	-	-	-
997	1794	1904	3430	3534	1423	1192
1576	4399	10368	3032	4084	2272	1058
2143	6929	10368	2872	4182	2364	1632
81	710	219	1516	508	121	16
71	719	50	1516	329	10	7
341	1303	470	2783	2415	991	70
-	-	-	-	-	-	-
374	1707	5910	1124	1561	590	1116
-	-	-	-	-	-	-
59	279	389	466	360	78	47
5	431	100	427	212	35	22
145	940	5078	231	927	477	1047

粮食作物

指标名称	计量单位	保康县	城关镇	黄堡镇	后坪镇	龙坪镇
一. 粮食作物面积	亩	528000	31131	52817	28307	22090
总产量	吨	144000	8119.5	14252.7	7043.3	5961.6
(一) 夏收粮食面积	亩	219600	14140	19970	14000	8969
总产量	吨	41300	2541	3775	2601	1646
1. 小麦面积	亩	106650	2000	12180	3500	459
总产量	吨	20796	389	2386	680	89
2. 蚕豌豆面积	亩	2250	40	250		
总产量	吨	181	2	10		
3. 杂粮面积	亩					
总产量	吨					
其中：大麦面积	亩					
总产量	吨					
燕麦面积	亩					
总产量	吨					
荞麦面积	亩					
总产量	吨					
4. 马铃薯面积	亩	110700	12100	7540	10500	8510
总产量（五折一计算）	吨	20323	2150	1379	1921	1557
(二) 秋收粮食面积	亩	308400	16991	32847	14307	13121
总产量	吨	102700	5578.5	10477.7	4442.3	4315.6
1. 稻谷面积	亩	38550	174	2029	242	
总产量	吨	17745	80.1	934.0	111.4	
(1) 早稻面积	亩					
总产量	吨					
(2) 中稻（含一季晚）面积	亩	38550	174	2029	242	
总产量	吨	17745	80.1	934.0	111.4	
(3) 双季晚稻面积	亩					
总产量	吨					
2. 玉米面积	亩	228450	15205	25946	11440	12241
总产量	吨	78514	5225.7	8917.2	3931.7	4207.0
3. 粟谷面积	亩					
总产量	吨					
4. 高粱面积	亩					
总产量	吨					
5. 大豆面积	亩	25950	866	4055	1755	780
总产量	吨	2817	94.0	441.5	190.4	84.6
6. 杂豆面积	亩	450	2	59		
总产量	吨	24	0.1	3.1		
其中：绿豆面积	亩	450	2	59		
总产量	吨	24	0.1	3.1		
红小豆面积	亩					
总产量	吨					
7. 薯类面积	亩	15000	744	758	870	100
总产量（五折一计算）	吨	3600	178.6	181.9	208.8	24.0
(1) 红薯面积	亩	15000	744	758	870	100
总产量	吨	3600	178.6	181.9	208.8	24.0

生产情况表

店埡镇	马良镇	马桥镇	歇马镇	寺坪镇	过渡湾镇	两峪乡
34298	77437	75739	107273	42462	25701	30745
10320	21870.9	20144.1	30194.3	11023.3	7054.1	8016.2
12274	33025	31580	38271	19819	12552	15000
2284	6121	5917	7176	3779	2584	2876
4650	22530	16050	22680	12634	3467	6500
904	4422	3122	4423	2451	669	1261
109		500		966	385	
5		45		85	34	
7515	10495	15030	15591	6219	8700	8500
1375	1699	2750	2753	1243	1881	1615
22024	44412	44159	69002	22643	13149	15745
8036	15749.9	14227.1	23018.3	7244.3	4470.1	5140.2
6592	9043	4670	9402	3913	970	1515
3034.4	4162.6	2149.6	4327.8	1801.2	446.5	697.4
6592	9043	4670	9402	3913	970	1515
3034.4	4162.6	2149.6	4327.8	1801.2	446.5	697.4
13421	32326	31806	49152	13673	11300	11940
4612.5	11109.8	10931.1	16892.6	4699.2	3883.6	4103.6
711	1922	5106	5397	3307	451	1600
77.1	208.5	554.0	585.6	358.8	48.9	173.6
		140		187	62	
		7.5		10	3.3	
		140		187	62	
		7.5		10	3.3	
1300	1121	2437	5051	1563	366	690
312.0	269.0	584.9	1212.3	375.1	87.8	165.6
1300	1121	2437	5051	1563	366	690
312.0	269.0	584.9	1212.3	375.1	87.8	165.6

经济作物

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、油料作物面积	亩	99000	6174	10761	3686	1447
总产量	吨	10974	635	1249	268	112
(一) 花生面积	亩	8400	255	1360	153	
总产量	吨	1349	22	257	26	
(二) 油菜籽面积	亩	88950	5877	9142	3523	1447
总产量	吨	9562	610.1	980	241.1	112
(三) 芝麻面积	亩	1650	42	259	10	
总产量	吨	63	2.9	12	0.9	
二、棉花面积	亩					
总产量(皮棉)	吨					
三、生麻面积	亩					
总产量	吨					
四、糖料合计面积	亩					
总产量	吨					
五、烟叶(未加工烟草)面积	亩	41850	3	1579	2623	2460
总产量	吨	5440	0.3	175	236	192
其中:烤烟(未去梗烤烟叶)面积	亩	41850	3	1579	2623	2460
总产量	吨	5440	0.3	175	236	192
六、中草药材播种面积	亩	19050	550		1965	
七、蔬菜及食用菌面积	亩	98250	10275	3456	5092	36323
总产量	吨	128915	11105	4279.7	6555.3	53612
(十一) 食用菌(干鲜混合)产量	吨	7948	356	730	457	945
干品产量	吨	6563	294	730	444	428
其中:香菇产量	吨	6121	274	681	414	399
黑木耳产量	吨	442	20	49	30	29
鲜品产量	吨	1385	62		13	517
其中:蘑菇产量	吨	1385	62		13	517
九、其他作物播种面积	亩	1650	110		32	
其中:青饲料面积	亩	1050	67		18	
十、特种作物	-	-	-	-	-	-
花卉面积	亩	300		182		
鲜切花	支					
盆栽观赏植物(包括盆景)	盆	302		5		
香料原料	吨	12				
其中:花椒	吨	12				
八角	吨					

生产情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
11201	20724	16307	3685	13685	5614	5716
1176	2868	1997	385	1298	471	515
46	544	1273	541	3570	638	20
5	105	182	107	554	88	3
11145	20162	14978	2964	9201	4815	5696
1170.4	2762.3	1813.1	273	710	378	512
10	18	56	180	914	161	
0.6	0.7	1.9	5	34	5	
2300	6045	19851			1145	5844
197	733.7	2651			749	506
2300	6045	19851			1145	5844
197	733.7	2651			749	506
5		2377	12370	1118	665	
2390	4617	17588	6360	4768	3350	4031
3069	5243	22934	8062	5388	3705	4962
515	299	2362	811	295	208	970
135	247	2362	670	244	39	970
126	230	2203	625	228	36	905
9	17	159	45	16	3	65
380	52		141	51	169	
380	52		141	51	169	
8			1395	100		5
3			900			2
-	-	-	-	-	-	-
		81		30		7
				95		202
				12		
				12		

茶叶、水果及食用

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、茶叶产量	吨	6501	835	819	206	
绿茶	吨	5750	440	788	206	
红茶	吨	301	189	12		
二、园林水果合计	吨	4751	143	88	155	
(1) 苹果	吨	72			1	
其中：国光苹果	吨					
(2) 梨子	吨	165			3	
(3) 柑橘	吨	820			8	
其中：柑	吨	820			8	
橘	吨					
橙	吨					
柚	吨					
(4) 其它园林水果	吨	3694	143	88	143	
其中：桃	吨	1366	73	48	50	
猕猴桃	吨	324	49	10	14	
葡萄	吨	65	8		8	
红枣	吨	35	1	7	1	
柿子	吨	877	7	5	34	
三、食用坚果	吨	5558	1204	17	345	
其中：核桃	吨	4044	1014	10	61	
板栗	吨	1022	27	7	262	
松子	吨	12			5	
四、年末实有茶园面积	亩	142800	17533	19545	5576	0
其中：本年采摘面积	亩	99660	14635	6221	5848	0
五、年末果园面积	亩	6375	247	152	247	
(一) 苹果园面积	亩	225			4	
(二) 梨园面积	亩	150			3	
(三) 柑橘园面积	亩	1170			11	
(四) 桃园面积	亩	1620	87	57	59	
(五) 猕猴桃面积	亩	300	45	9	13	
(六) 葡萄园面积	亩	30	4		3	
(七) 其他果园面积	亩	2880	111	86	154	

坚果生产情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
1897	1148	887	322	19	250	118
1582	1138	887	322	19	250	118
100						
152	837	1806	812	313	309	136
	47	11	10	3		
13	78	66	5			
	489	124	16	144	39	
	489	124	16	144	39	
139	223	1605	781	166	270	136
84	156	498	245	123	24	65
			196		55	
8	20	2	12	6	1	
			14	12		
33	38	461	165	23	77	34
472	845	1180		788	568	139
293	711	766		632	456	101
166	37	365		73	57	28
	2	5				
41451	20059	16133	9224	4297	5657	3325
30598	11558	12498	9105	2298	4436	2463
240	1169	2069	1081	469	466	235
	147	34	31	9		
12	71	59	5			
	698	177	23	205	56	
100	185	590	291	146	28	77
			182		51	
4	8	1	6	3	1	
124	60	1208	543	106	330	158

主要畜禽

指标名称	计量单位	保康县	城关镇	黄堡镇	后坪镇	龙坪镇
一、畜禽期末存栏（笼）数	-	-	-	-	-	-
（一）猪存栏	头	306200	8154	18706	9934	11636
其中：能繁殖母猪	头	21000	559	1282	681	797
（二）牛存栏	头	18824	574	1092	576	1920
（1）肉牛	头	6636	215			1920
（2）奶牛	头	9	6			
其中：能繁殖母牛	头	12176	371	706	372	1241
（三）羊存栏	只	132402	3544	9131	5532	4623
1. 山羊	只	132402	3544	9131	5532	4623
（四）活家禽存笼	万只	270	10	38	8.7	3.7
1. 活鸡	万只	251	10	30	8.7	3.7
其中：肉鸡	万只	192	6	27	3	3.7
蛋鸡	万只	59	4	3	5.7	
2. 活鸭	万只	10		5		
二、畜禽当年出栏（笼）数	-	-	-	-	-	-
（一）猪出栏	头	270000	29469	13512	10469	3896
（二）牛出栏	头	14500	2130	1294	418	1530
（三）羊出栏	头	127017	7616	8427	5572	10070
1. 山羊	只	127017	7616	8427	5572	10070
（四）活家禽出笼	万只	160	21	25	3.3	1.6
1. 活鸡	万只	146	20	25	3.3	1.6
2. 活鸭	万只	14	1			
三、畜产品产量	-	-	-	-	-	-
（一）猪肉产量	吨	26500	2892	1326	1027	382
（二）牛肉	吨	1917	281.6	171.1	55.3	202.3
（三）羊肉	吨	2740	164.3	181.8	120.2	217.2
（1）山羊肉	吨	2740	164.3	181.8	120.2	217.2
（2）绵羊肉	吨					
（四）禽肉	吨	2512	329.7	392.5	51.8	25.1
其中：鸡肉	吨	2292	314	392.5	51.8	25.1
（五）禽蛋产量	吨	4201	284.8	213.7	405.8	
其中：鸡蛋	吨	4201	284.8	213.7	405.8	
（六）生牛奶	吨					

生产情况表

店埡镇	马良镇	马桥镇	歇马镇	寺坪镇	过渡湾镇	两峪乡
-	-		-	-	-	-
35135	43422	33010	81249	39759	13465	11730
2413	2977	2263	5575	2726	923	804
698	2976	1397	7017	940	814	820
491	1166	1397		940	506	
3						
451	1926	903	4542	608	526	530
5543	17241	15779	40409	13802	8778	8020
5543	17241	15779	40409	13802	8778	8020
10.5	27	28.1	61.8	70.3	6.9	5
10.1	26.5	26.3	61.8	62.7	6.2	5
7.4	21	14	51.6	49.1	4.2	5
2.7	5.5	12.3	10.2	13.6	2	
0.3	0.5	1.5		2.1	0.6	
-	-		-	-	-	-
17101	48916	20407	56816	36023	21415	11976
745	2234	1085	2308	978	1032	746
6693	14889	15274	24417	14607	12918	6534
6693	14889	15274	24417	14607	12918	6534
5.8	20.9	4.8	28.4	31.2	15.9	2.1
5.4	20	3.6	28.4	30.7	5.9	2.1
0.4	0.9	1.2		0.5	10	
-	-		-	-	-	-
1678	4801	2002	5576	3535	2101	1175
98.5	295.4	143.4	305.1	129.3	136.4	98.6
144.4	321.2	329.5	526.6	315.1	278.7	141
144.4	321.2	329.5	526.6	315.1	278.7	141
91.1	328.1	75.4	445.9	489.8	249.6	33
84.8	314	56.3	445.9	482	92.6	33
192.2	391.6	875.8	726.3	968.4	142.4	
192.2	391.6	875.8	726.3	968.4	142.4	

渔业生

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
一、水产品产量	吨	1530	10	35	73	
(一) 淡水捕捞产量	吨	113			2	
1. 鱼类	吨	113			2	
(二) 淡水养殖产量	吨	1417	10	35	71	
1. 鱼类	吨	1417	10	35	71	
二、淡水养殖面积	亩	14955	7	28	17	
1. 池塘养殖	亩	195	7	28	17	
4. 水库养殖	亩	14415				

收入及

指标名称	计量单位	数量	城关	黄堡	后坪	龙坪
农村经济：1. 总收入	万元	1030232	54386	57500	28518	31184
其中：村集体经济收入	万元	71573	446	186	106	92
①农业收入	万元	149555	8355	12050	5102	15930
②林业收入	万元	62846	6769	7647	3885	1580
③牧业收入	万元	185959	22139	14058	13338	7869
④渔业收入	万元	4145	20	30	422	
⑤工业收入	万元	328110	604	750	239	133
⑥建筑业收入	万元	38011	2933	3825	686	751
⑦运输业收入	万元	36583	2273	2450	681	726
⑧商业、饮食、服务业收入	万元	87083	2513	3142	625	504
⑨打工收入	万元	117331	8290	10888	2871	2457
⑩其它收入	万元	19333	490	1395	669	1235
2. 总支出	万元	776351	30794	38354	19203	23171
①各种生产费用支出	万元	688753	25441	22477	18733	19021
②管理费用支出	万元	32331	2545	3726	372	2413
③其他费用支出	万元	55395	2808	12151	98	1837
3. 纯收入	万元	254036	23707	19146	9315	8013
4. 农业人口	人	216685	22416	20154	9073	7601
5. 农民人均纯收入	元	11717	10239	9500	10266	10542

产情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
	23	10	706	603	67	3
	10			34	67	
	10			34	67	
13	10	706	569		3	
	13	10	706	569		3
	94	350	2650	11764		45
	70		19	9		45
300	2516	11599				

支出情况表

店址	马良	歇马	马桥	寺坪	过渡湾	两峪
45261	90806	85380	499780	70110	42783	24524
102	120	324	69866	177	97	58
19834	27940	20317	17913	11100	4684	6330
3689	5579	11945	6312	6603	3716	5120
13565	22542	24877	20786	22042	16509	8235
168	838	20	1301	1213	134	
378	1423	2063	320566	1437	501	18
564	3736	2660	15019	4914	2599	323
852	2502	2149	18855	3578	2266	251
766	2469	4803	65652	3279	3001	327
5058	20458	16085	25770	14304	7776	3374
388	3319	461	7605	1639	1586	546
29150	57308	43630	437881	46383	33366	17110
26409	43871	40939	405461	43179	26843	16378
149	7169	720	11218	1237	2651	131
2592	6268	1971	21201	1967	3901	601
16111	33538	41750	61900	23727	9416	7414
14836	30198	41546	27973	25159	10153	7576
10859	11106	10049	22128	9431	9595	9786

林业生产情况表

指标名称	计量单位	数 量
一、荒山、荒沙造林面积	公顷	3013
按造林面积方式分：	-	
1. 人工造林面积	公顷	1393
其中：竹林面积	公顷	
乔林面积	公顷	
2. 飞播造林面积	公顷	
3. 无林地和疏林地新封面积	公顷	1620
按经济成份分：	-	
1. 公有经济林	公顷	289
(1) 国有经济造林	公顷	
(2) 集体经济造林	公顷	289
2. 非公有经济造林	公顷	2724
按林种用途分：	-	
1. 用材林	公顷	1078
其中：速生丰产林面积	公顷	
2. 经济林	公顷	182
3. 防护林	公顷	1753
4. 薪炭林	公顷	
5. 特种用途林	公顷	
二、有林地造林面积	公顷	
1. 林冠下造林	公顷	
2. 飞播营林	公顷	
3. 有林地和灌木林地新封	公顷	
三、更新改造面积	公顷	
四、低产低效林改造面积	公顷	
五、四旁零星植树	株	950000
六、年末实有封山（沙）育林面积	公顷	6067
七、未成林抚育作业面积	公顷	
八、未成林抚育实际面积	公顷	
九、成林抚育面积	公顷	1467
其中：中、幼龄林抚育面积	公顷	

林业生产情况表（续）

指标名称	计量单位	数量
十、抚育改造出材量	立方米	
其中：中、幼龄林抚育出材量	立方米	
十一、林木种子采集量	吨	
十二、当年苗木产量	株	12500000
十三、育苗面积	公顷	116
其中：本年新增育苗面积	公顷	47
十四、年末实有母树林面积	公顷	
十五、年末实有种子园面积	公顷	
十六、主要林产品产量	-	
（一）天然生漆	吨	1
（二）油桐籽	吨	10
（三）油茶籽	吨	39
（四）乌桕籽	吨	
（五）五倍籽	吨	1
（六）棕片	吨	1
（七）天然松脂	吨	10
（八）竹笋干	吨	2
（九）紫胶（原胶）	吨	
十七、竹木采伐	-	
（一）、木材	万立方米	3.57
其中：村及村以下采伐	万立方米	3.57
（二）、竹材	万根	
其中：村及村以下采伐	万根	
1. 楠竹	万根	
2. 杂竹	万根	
十八、其他产品产量	-	
（一）核桃	吨	4044
（二）板栗	吨	1022
（三）松子	吨	12
（四）花椒	吨	12
（五）八角	吨	

2016 年固定资产投资完成情况统计表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增长%
全社会固定资产投资完成额	万元	1610684	1342240	20.0
国有控股	万元	732642	525147	39.5
集体控股	万元	196073	124463	57.5
私人控股	万元	681969	692630	-1.5
总投资 500 万元以上项目投资	万元	1580046	1318543	19.8
房地产开发投资	万元	30638	23697	29.3
住宅	万元	15323	10637	44.1

2016 年建筑业企业主要生产指标完成情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅 (%)
建筑企业单位个数	个	14.00	14.00	
建筑企业从业人员	人	5669	5385	5.3
建筑业总产值	亿元	15.88	15.47	2.7
房屋建筑施工面积	万平方米	79.61	52.55	51.5
房屋建筑竣工面积	万平方米	45.15	39.22	15.1

2016 年房地产销售情况表

指 标	单位	全年累计	上年同期	增幅 (%)
商品房施工面积	万平方米	25.5714	18.8857	35.40
其中：新开工面积	万平方米	13.6823	7.8576	74.13
房屋竣工面积	万平方米	10.9877	6.3779	72.28
其中：不可销售面积	万平方米		0.4000	-100.00
商品房屋销售面积	万平方米	7.2033	7.1277	1.06
其中：期房销售面积	万平方米	6.3762	7.1277	-10.54
商品房竣工价值	万元	22807.0000	18933.0000	20.46
商品房销售额	万元	26382.0000	45216.0000	-41.65
其中：期房销售额	万元	24125.0000	45216.0000	-46.64

2016年社会消费品零售总额完成情况表

类 别	单 位	总 量	增 幅 (%)
社会消费品零售总额	万元	492152	14.0
一、按销售单位所在地分			
1. 城镇	万元	412235	13.9
2. 乡村	万元	79917	14.28
二、按行业分销售额			
1. 批发业	万元	129530	24.19
2. 零售业	万元	388350	20.68
3. 住宿业	万元	105477	20

索引

说明

一、本索引是《保康年鉴》(2017)的内容分析索引。

二、索引按汉语拼音字母(同音字按声调)顺序排列。

三、“特载”、“专文”、“附录”等类目未作索引。

A

爱国卫生 203
安保警卫 171
安全管理 111
安全生产 236
安全生产管理 95
安全生产监管 108
安全生产网格化建设 132

B

“百企帮百村”工作 164
“百千万”小微企业服务 120
办公用房清理 206
办学评估 197
办学水平接收省级验收 149
《保康党史第二卷》出版 189
《保康改革开放实录》第一辑、第二辑出版 189
《保康年鉴》当年出版 189
《保康县志》公开出版 189
保障用地 233
标准化工作 126

不动产登记发证 232
部分单位管理体制调整 147

C

财务管理 165
财政监管 114
财政审计 115
财政与金融 62
餐饮服务领域食品安全监管 129
餐饮行业行政监督管理 102
残疾人就业扶贫 200
查办职务犯罪 178
查处案件 130
查违控违 210
产品质量监管工作 127
产业扶贫 80
产业服务 80
产业经营生产 189
产业招商 71
成品油市场监管 101
承办知识竞赛活动 168
承接市委市政府对县综合考评检查 151
城区污水管网建设 110
城乡规划督查 107
城乡建设 256
城乡建设用地增减挂钩 234
出口创汇 100
畜产品质量安全监管 79
畜牧养殖污染防治 79
畜牧业生产 79
促进银企合作 89
“村村响”项目建设 188

村级网络建设 190
村志编纂 188
存款工作 90

D

“打黄打非”工作 188
打击非法销售安装地面卫星接收设备行为 188
打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作 102
大员招商 70
代表工作 156
档案编研 151
档案馆新馆建设 152
档案目标等级创建 151
档案资源建设 151
党风廉政建设 127
党建工作 70
党课“五进活动” 150
党外人士队伍建设 146
党外人士政治安排 146
党委中心组学习 143
党性课堂 150
道路运输市场管理 95
登记便利化改革 120
地理位置 53
地形地貌 53
地灾防治 233
地质找矿 233
第三次农业普查 134
第五届运动会 187
第五届运动会龙舟赛 187
典型宣传 145
电网建设 87
电子日志管理 151
电子商务建设 103
电子银行 91
动物资源 57
队伍建设 183
队伍建设 118

对内宣传 144
对外宣传 144

F

法规宣传 130
法律服务 182
法律监督 178
法律援助 182
法治保康建设 148
防空地下室建设 106
防汛抗旱 237
房地产管理 107
非遗保护工作 187
扶持龙头企业 238
扶贫脱贫规划 112
扶贫小额信贷 112
服务产业 76
服务发展 114
服务非公经济 146
服务能力建设 202
服务企业 82
服务全县中心工作 104
服务团队建设 191
服务拓展 99
服务中心建设和以钱养事 76
妇女创业就业行动 166
妇女儿童关爱行动 167
妇女儿童维权行动 167
妇幼健康服务 203

G

干部队伍建设 232
干部队伍建设 240
干部队伍作风建设 135
干部教育培训工作 149
干部培训 135

干线公路建设 93
高新技术产业发展 72
耕地保护 232
工程质量监督 108
工商体制改革 120
工业发展 258
工业经济 61
工业经济结构 81
工业经济效益 82
工业项目建设 82
工业园简介 86
工业指标完成 81
公车制度改革 205
公共机构节能管理 206
公共卫生服务 203
公立医院改革 147
公立医院改革 201
公路养护 94
公益电影放映 188
供电保障 87
供水管理 110
构建大统战工作格局 145
构建合规金融体系 95
固定资产投资及项目建设 62
关爱留守儿童 168
关工委工作 153
“光纤入户”工程 98
广播电影电视信号城乡全覆盖 188
规划编制 106
规划管理 232
规划管理与审批 107
规划条件核实 106
规委会 107
国家级自然保护区申报工作 231
国内外贸易 62
过境高速公路 93

H

夯实基础工作 136

行业服务 134
行业监管 108
行政区划 53
行政权力和政务服务事项清理规范 102
行政审判 180
行政审批制度改革 158
行政审批中介机构清理 147
行政诉讼 111
行政效能建设 247
行政许可 111
行政执法 111
核心价值观宣传教育 144
后续管理服务 78
环保项目建设 240
环境整治 244
环境执法监管 240
货币政策传导 89

J

机构编制 62
机关党建 119
机关后勤服务 205
机关效能建设 83
机关作风建设 104
机制创新 161
基本药物制度 202
基层党建 131
基层党建“五强创示范”活动 142
基层妇女组织建设 167
基层政权建设 208
基础建设 183
基础设施建设 231
基础设施建设 87
基础网络建设 98
基础网络提档升级 190
基地建设 80
疾病预防控制 203
集体经济 267
集体土地确权登记发证 232

计划生育 201
 计量工作 126
 纪律教育 162
 技能培训 236
 技术培训 78
 家庭教育工作 166
 价费管理 123
 价格服务 124
 价格改革 123
 价格监督检查 124
 价格举报 124
 监督执纪“四种形态” 163
 监控稽查管理 86
 建档立卡 112
 建立政府部门权责清单 147
 建筑红线和用地红线定位 107
 建筑节能工作 109
 健康养老服务业 101
 健全监督机制 178
 交通、邮电和旅游业 62
 交通事故应急救援演练 133
 交通项目前期工作 93
 教师队伍 196
 教育扶贫 197
 教育宣传 197
 教育质量 196
 节能产品推广 78
 巾帼建功活动 166
 巾帼志愿服务活动 167
 金融扶贫工作 89
 金融监督 88
 金融监督管理 90
 金融精准扶贫 91
 金税三期 117
 经济形势监测分析 69
 经济责任审计 115
 经验交流 174
 荆山讲堂 144
 精简行政审批事项 147
 精品节目打造 189
 精心建“家”促管理 92

精准扶贫 73
 精准扶贫政策落实 113
 警营文化 172
 就业创业 197
 居民生活 62
 举办全县首届中小学生足球赛 187
 举办县第十四次党代会精神专题研讨班 150

K

开展“三农”普作物面积遥感测量 136
 开展文物保护性发掘 188
 开展再生资源回收经营专项检查活动 102
 康复教育工作 200
 科技成果转化 72
 科技创新平台建设 72
 科技计划项目 72
 科技培训 113
 科技推广 75
 科技信息宣传 73
 科技兴烟 80
 科普及惠农项目 73
 科研和智库建设 150
 可移动文物普查 188
 客户服务 130
 客运站场建设 94
 空白村建设 96
 矿产资源 56
 矿山监管 233
 困难帮扶 165

L

劳动关系 198
 老年大学 153
 老区建设 113
 老区调研 113
 理论创新 160
 理论政策宣讲 144

历史沿革 53
利用外资 99
廉洁政府建设 158
廉政建设 118
“粮安工程”建设 104
粮食企业产权制度改革 103
粮食收购 103
粮油生产 74
“两个责任” 162
“两学一做”学习教育活动 73
林业行政执法 239
林业精准扶贫 239
林业品牌创建 239
林业宣传 239
林业招商引资 238
领导接访情况 204
领导视察 169
流通网络建设 102
龙头企业建设 75
路政管理 95
落实老干部待遇 153
旅游公路建设 94
旅游行业监管 105
旅游景点建设 262
旅游开发 250
旅游项目建设 105
旅游宣传营销 105
旅游资源 57
履职尽责 114
履职尽责 197
履职尽责“点题督查活动” 123
履职尽责评议 106
绿化管理 110
绿化亮化 210
“绿满保康”行动 238
绿色发展 80
绿色矿业发展示范区 233

M

媒体问政 144

民商事审判 180
民生工程 158
民生工程建设 70
民生投入 114
民主管理 165
民族 53
“名誉村主任”工作 164
“名誉村主任”和“百企帮百村”工作 146
模范部门创建 142

N

纳税服务 117
内部管理 91
内部监管 131
农村电商发展 95
农村公路建设 94
农村集体“三资”管理 76
农村生活垃圾治理 209
农村土地承包管理 77
农村饮水安全 237
农机补贴 75
农机专业合作社 76
农机总动力 76
农机作业 76
农民负担监督管理 77
农民专业合作社管理 77
农业产业转型升级 262
农业经济 61
女工工作 165

P

品牌培育 130
平安保康建设 148
“平安农机”创建 76
普法依法治理工作 181
普惠金融 91
普惠金融建设 90

Q

其他审计事项 115
 企业成长工程 82
 企业单用途商业预付卡备案登记 101
 企业党建 91
 企业扶贫 98
 企业服务 86
 企业管理 97
 企业文化建设 95
 气候 54
 气象工作机制 235
 气象现代化建设 235
 墙体材料革新与建筑节能管理 109
 青年创业就业 168
 青少年思想教育 167
 清扫保洁 110
 全光网络建设 96
 全面从严治党向基层延伸 163
 全民建设中心落成 187
 全县经济工作会议暨城市工作会议 139
 全县实绩考核 151
 全县首个3D影院投入营运 188
 群众文化活动 187

R

人才队伍建设 202
 人才人事 198
 人大常委会会议 154
 人防政策法规和知识宣传普及 106
 人工影响天气 235
 人口 53
 人民代表大会 154
 人民调解 182
 人民武装 183

S

三个重点领域职责整合 147
 “三馆一站”免费开放 187
 “三梅”项目 273
 “三农”气象服务项目 236
 “三抓三落地”促存款增量 93
 森林病虫害防治 239
 森林火灾预防 239
 森林限额采伐 239
 商标发展 121
 上报省市部门资料 189
 设施维护 110
 社会保险 198
 社会救助保障 207
 社会事务工作 208
 社会事业 62
 社会消费品零售 99
 社会效益 91
 社会治安综合治理 181
 社情民意 160
 社区矫正和安置帮教 182
 审计结果运用 116
 审计质量与信息化 116
 审判管理 180
 生本改革 196
 生态康养建设 157
 生态旅游 232
 生态旅游 140
 生态旅游试验区建设 157
 生态文明县建设 239
 生态文明宣传教育 232
 “十三五”规划纲要发布 69
 十星级创建工作 144
 实施巾帼脱贫行动 167
 实施人才强县战略 142
 实战演练 173
 食品安全保障 129

食品安全监管能力建设 130
食品安全示范创建 129
食品安全专项整治 129
食品安全综合协调 129
食品生产监管 129
史志工作创新 189
市场价格动态 124
市场监管 131
市场监管 133
市场体系 100
市场主体监管 121
市场主体信用建设 121
市场专项整治 122
市管干部综合目标制定上报和公务员年度考核 151
市容市貌管理 209
事业单位登记管理 147
事业平台建设 190
视察调研 155
首长视察 184
“双随机一公开”工作 102
双拥优抚安置 208
水产资源 56
水利改革 237
水利执法 237
水利资源 56
税收优惠 117
税收征管 117
税收执法 117
税制改革 117
司法便民 180
司法改革 181
司法体制改革 179
私人建房联审会 107

T

特色产业 244
特色种植业 74

特种设备安全监管 127
提案工作 160
体育彩票销售 187
体育设施建设 187
天然林保护 238
调查工作巡查 135
调控管理 103
统计服务 134
统计基础规范化建设 134
土地供应 232
土地资源 56
退耕还林 238
脱贫攻坚 140

W

完善防震减灾工作体系 73
网点改造升级 95
网格化管理 209
网络保障 97
网络建设 97
网络维护 190
网络舆情 144
维稳工作 147
委员工作 160
卫生计生综合监督执法 204
卫生应急 203
未成年人思想道德建设 145
文化活动 145
文化精品生产 145
文化市场管理 188
文化项目建设 145
文明创建 120
文明机关建设 116
文明家庭创建 166
文明县城创建 144
文物保护与管理 187
污染防治 240

污染减排 240
 污水处理 110
 无害化垃圾处理场 210
 五好工商联创建 146
 物业管理 107

X

希望助学活动 168
 县级商会建设 164
 县纪委十三届九次全会 161
 县纪委十四届一次全会 161
 县委十三届十五次全体（扩大）会议 139
 县委十四届一次全会 140
 县乡换届工作 141
 县政协常委会议 159
 县政协十届一次会议 159
 现代农业 266
 现代农业发展 247
 现状图测绘 106
 项目储备 237
 项目建设 87
 项目建设和“三下乡” 76
 项目实施 233
 项目资金整合 112
 校园文化 197
 新技术新机具推广 76
 新闻宣传 189
 信贷投放 91
 信访部门建设 205
 信访工作 156
 信访积案化解 205
 信息管税 119
 信息化建设 181
 信息化建设 82
 信息调研 166
 信息宣传调研 181
 信用体系建设 108

信用体系双公示信息平台建设 102
 刑事检察 178
 刑事审判 179
 学习培训 113
 学习县第十四次党代会精神 133
 学校安全 197
 学校建设 196

Y

压实工作责任 204
 烟叶助推精准扶贫 80
 严打整治 173
 药品、医疗器械安全监管 129
 业务工作 128
 业务建设 175
 业务系统升级 200
 业务质量 234
 医保支付方式改革 202
 医政医管 204
 依法行政 236
 “宜居村庄”创建 109
 易地扶贫搬迁 112
 易地建设费征收 106
 引导银行支持县域经济发展 89
 营销创新 130
 优化科技发展环境 71
 优质服务 88
 预报服务 234
 预防职务犯罪 178
 园区党建 86

Z

招商引资 75
 招商引资工作 73
 招商引资和项目建设 262

- 招商引资和项目建设 103
- 招投标工作 159
- 沼气工程建设 77
- 阵地建设 127
- 镇域经济发展 250
- 争取廉租房建设补充资金 200
- 征管改革 119
- 整村推进扶贫 112
- 政策调控 86
- 政策项目资金争取 79
- 政策性住房清理 206
- 政策资金争取 69
- 政府投资审计 115
- 政务服务体系建设 159
- 政务服务中心（市民之家）办公场地建设 159
- 知识产权保护 72
- 执法监察 234
- 执行工作 180
- 职工拔河比赛 187
- 职工活动 132
- 职工维权 165
- 植物资源 56
- 志愿服活动 168
- 志愿服务工作 145
- 制定实绩考核方案 151
- 中共保康县第十四次代表大会 139
- 中文域名续费及挂标 147
- 中心工作 198
- 中央彩票公益金 112
- 终端建设 130
- 重大案件 168
- 重大动物疫病防控 79
- 重大会议 173
- 重大活动 79
- 重大课题调研 69
- 重大事故 177
- 重点企业 83
- 重点水利建设项目 237
- 重阳节活动 154
- 主导产业转型升级 157
- 主题节日活动 167
- 主体班异地培训 150
- 主要产品 85
- 主要土特产 58
- 主要职能 81
- 助力精准扶贫 92
- 住房保障 107
- 住房贷款业务 200
- 住房公积金归集 200
- 驻村扶贫 113
- 驻村扶贫攻坚 104
- 驻外招商 71
- 专题视察 160
- 专题调研 160
- 准运计划争取 85
- 资金整合 114
- 资源调查 231
- 资质认定 128
- 自然保护区管理 231
- 自身建设 115
- 宗教 53
- 综合管理 131
- 组织建设 165
- 组织建设 81
- 组织企业家文体活动 165
- 组织史资料第五卷》出版 189
- 组织协调 106
- 作风建设 162
- “做合格党员、树长者风范”活动 153