

关于打造全国森林康养基地 推动森林康养产业发展的调研报告

县政协第二调研组

为全面贯彻落实市、县关于加快推进我县全域森林康养基地建设安排部署，7月上旬，县政协第二调研组围绕“打造全国森林康养基地，推动森林康养产业发展”专题，到相关乡镇及部门开展了实地调研。现将有关情况报告如下：

一、前期工作进展情况

襄阳市委十三届十一次全会作出“支持保康建设全省全域旅游示范区和森林康养基地”的决定，县委、县政府将“建设全省全域旅游示范区和森林康养基地”纳入十四五发展规划，并采取系列措施推动创建工作，全域森林康养基地建设和康养产业发展实现良好起步。

一是高度重视定了调子。县委、县政府于5月5日召开全县全域旅游暨森林康养产业发展动员会议进行安排部署，随即印发《保康县加快建设全国全域森林康养基地的实施方案》。工作专班迅速行动，很快明确了总体目标定位——摘取国家级森林康养基地“国牌”；制定了三年行动路径图——申报试点县、创建基地县，三年两步走，建成一批康养基地、康养小镇和康养人家；排出了今年时间任务表——逐项分解目标，逐月落实任务。基地建设抓什么、怎么抓有了比较明确的思路。**二是资源详查摸了底子。**林业部门围绕规划编制、基地选址和项目认定，制定康养基地建设标准，开展基础资源调查，完成了普查工作，初选了重点

项目区。**三是考察学习探了路子。**外出考察学习，洽谈合作，借鉴四川洪雅县，省内兴山、神农架等地关于森林康养基地建设和产业发展的先进经验，与长沙中惠旅集团就大水林场森林康养、龙坪南顶草原及避暑小镇项目建设达成了合作意向，与中国林产业联合会森林康养分会就顾问指导、人才培养、规划编制和招商推介等方面的支持达成了初步共识。**四是试点示范有了样子。**经过努力，横冲被国家林草局、民政部、卫健委、中医药管理局联合命名为国家森林康养基地，九路寨、五道峡、大水林场、蜡梅谷、尧治河被批准为国家森林康养基地试点建设单位，蜡梅公园等一批康养项目正在加速推进。

二、当前应当重点关注解决的问题

比照创建条件和标准，对标先进地区的经验作法，调研中我们发现，当前有四个方面的问题应当予以重点关注，抓紧加以解决。

一是建成产业支撑需要提升的空间还很大。森林康养有别于一般意义的森林旅游，产业发展除了应具备“吃住行游购娱”六要素以外，还必须具有康复、康体和养身、养生、养心等要素。保康发展森林康养产业有资源优势、有基础条件、有市场空间，但建成以县为单位的康养基地、形成支撑县域经济发展的康养产业，硬设施和软环境需要提升的空间都很大，要做的工作也很多。实施方案中所列的开发康养产品、培育康养市场、繁荣康养文化、提升服务水平等十多项任务，大多是一些目标性要求，方案拟定的各项工作总体都还处于起步阶段，任重而道远。当前，对现有初具规模的康养基地在基础设施上配套完善，在服务管理上提档升级，尽快提质见效，实现规模效益，起到示范引领作用，显得尤

为重要。

二是统筹规划、稳妥推进是当务之急。国内响亮提出森林康养概念和发展森林康养产业不过十年左右，保康打造国家级森林康养基地也是刚刚提出不久。面对森林康养这个新生事物，调研所到乡镇和旅游企业，大家一致认为创建工作的开展一定要规划先导，而且要高标准，要有县级层面的整体规划做指导，避免重复建设、同质竞争。虽然全县全域森林康养产业发展规划已经拿出了初稿，但最终方案还未敲定。基层单位大多在等总规出台，即使有所行动，也基本停留在学习借鉴、项目论证、基地初选层面。几个初具雏形的基地为牌子而创建、为创建而申报，也没有进行全面规划，存在照搬照套、简单重复的倾向，基地定位和产品类型趋同。

三是利用与保护的矛盾亟待破解。森林康养基地建设主要涉及林地占用，我县现有400万亩林地中，除45万亩属生态红线区不能碰外，还有200多万亩纳入了天然林停伐保护，有90多万亩公益林难以办理林地征用、占用手续，建设用地与生态保护有冲突，迫切需要在明确产业布局和重点项目的基礎上，加强政策研究，调整国土空间利用规划，破解用地难题，为重点项目区建设留足发展空间。

四是联动机制作用尚未很好发挥。建好康养基地、发展康养产业是一项系统工程，需要整体联动抓推进。既要调动县、乡（镇）、部分有条件的村和市场主体的积极性，又要发挥部门职能，整合部门政策，共同破解难题，共同支持发展。现实状况是，目前还没有形成整体合力，少数乡镇和部门主动作为不够，存在

等待观望现象。同时，市委、市政府支持保康建设全域旅游示范区和森林康养基地的政策还不明确，需要我们尽快提出具体方案和意见，最大限度争取市级政策支持。

三、加快推进的意见建议

（一）要在汇聚共识上再加力。要通过会议宣传、外出学习、引进指导、专题培训、活动推介等方式，促进全县上下对森林康养概念的新认知，对康养产业发展共识的再统一，动员全县上下主动投入、积极行动、共同参与森林康养项目建设。要加大宣传力度，推介保康森林康养产业发展的独特优势、资源条件和良好基础，营造发展氛围，吸引外来投资，扩大客源市场。要认真研究乡村振兴、国家支持湖北发展、全省“两山”试点县建设和全市“绿满襄阳”相关政策，结合我县优势条件，争取市委、市政府的重视和支持。

（二）要在规划指导上再细化。要抓紧制定全县指导性规划和试点建设规划，出台统一的森林康养项目建设标准，使康养基地县、康养小镇和康养人家建设有章可循、有规可依、有序建设，避免一哄而起、重复建设、同质化竞争。要对各级各地和各个试点的阶段性目标任务、部门工作职责、创建工作措施再明确、再细化，强化工作督办，推进工作落实。要定期召开联席会议，研究解决森林康养产业发展中的主要矛盾和问题，形成工作合力，共同推动森林康养产业快速发展。

（三）要在重点工作推进上再加强。一是抓紧申报“国牌”。全域旅游试点建设县这一“国牌”，要确保按计划在今年内完成申报和评审。二是加快示范点建设。要确定一批森林康养基地新建、

改建项目，采取招商引资投资主体、政策扶持鼓励投资、资源项目嫁接重组等多种方式，尽快启动示范点建设，争取年内有一两个示范点建成并对外开放，以典型示范带动全县康养基地建设和康养产业发展。三是破解用地瓶颈。要把破解用地难作为向外学习取经的重点内容，借鉴外地在自然保护地、国家森林公园、国有林场建设森林康养基地的成功经验，同时加强对现有政策的分析研究，积极主动向上对接，争取省发改委批准我县康养基地建设的总体规划，寻求解决森林康养基地建设用地、用林问题的有效办法。四是加强人才培养。以提供标准化、规范化的康养服务为目标，启动森林康养专业人才培养计划。进一步对接中国林产业联合会森林康养分会等国家级机构，争取他们在保康设立专家工作站，指导专业人才培养；鼓励市场主体引进急需的森林康养指导师、运营师，同时有计划地对已有从业人员开展康养职业技能培训；支持县职教中心设立森林康养相关学科和专业，培训实用型、技能型专业人才。

（四）要在整体融合推进上再深入。森林康养是以森林生态环境为基础，以促进大众健康为目的，利用生态资源、景观资源、食药资源和文化资源，并有机融合医学与养生学，开展保健养生、康复疗养、健康养老和促进身心健康的服务活动。它既有别于一般旅游，但在产业发展上又不能撇开全域旅游现有的良好基础而另起炉灶，自成一体。要在美丽乡村、全域旅游基础设施提升上下功夫，推进森林康养与全域旅游深度融合，在融合的基础上开发森林康养新业态。要将森林康养与乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果、“两山”示范县创建等有机结合，多渠道推进森林康养产业

发展。要强化部门联动，整合政策资金，支持森林康养基地建设，全力推进保康绿色发展、高质量发展。