

关于保康县农村饮水安全情况的调查与思考

中共保康县委书记 张世伟

保康县七成以上地区属喀斯特地貌，长期以来，山区群众为水所困、因水而贫。饮水安全问题，成为打好脱贫攻坚战的最大的短板。近年来，保康县委、县政府抢抓精准扶贫的历史性机遇，勇于创新，攻坚克难，探索出了一条符合保康山区实际的农村饮水安全新路子。为了进一步加强农村饮水安全工程建设，健全农村饮水安全管理机制，近期，组织对全县农村饮水安全情况进行了调查，形成了如下调研报告。

一、全县农村饮水安全工作取得了显著的成效

从上世纪五十年代初开始，保康县经历了自建饮水工程，实施“以工代赈”改水、农村饮水解困、农村饮水安全和农村饮水安全巩固提升工程“四个阶段”，解决农村饮水安全问题取得了决定性胜利。目前，全县自来水普及率达到80%以上，水质达标率达到86%以上，集中供水率达到92%以上，供水保障率达到93%以上，基本实现了农村饮水安全的全覆盖。

一是实现了从“靠天吃水”向“打井取水”转变。保康严重缺水主要集中在喀斯特地貌地区，涉及6个乡镇54个村1.1万户4.12万人，群众吃水大部分靠小水窖收集“雨水”，一到干旱季节，就会吃远水、无水吃。虽然实施了多种方式的饮水工程建设，但饮水难问题未得到根本性解决。直到2017年3月，我县打响饮水安全攻坚战，县委成立饮水安全工作领导小组，县委

书记担任全县的“水组长”，探索在马良镇赵家山村打深井取水，一举获得成功，投资建设标准化水厂，实行集中连片供水，并将赵家山打深井取水经验在全县推广，相继在5个乡镇成功打深井9口，彻底解决了最缺水地区的3.3万人饮水安全问题。

二是实现了从“分散零乱”向“集中连片”转变。前些年，受自然条件、资金投入、工程技术等因素制约，饮水工程大多随湾就片、因陋就简，建设规模小、标准低，缺乏统一规划和长效管护机制，工程效益没有很好发挥。“十三五”以来，我们抢抓国家实施农村饮水安全巩固提升工程的机遇，建立跨乡镇（村）集中连片供水模式，打破行政区域界线，实行统一规划、统一建设，采取集镇片区供水、建档立卡村集中供水、喀斯特地貌地区打井取水等方式，建设集镇供水工程10处、集中供水工程848处，达到了“建设一个工程，解决一片困难”的效果。

三是实现了从“饮水解困”向“饮水安全”转变。上世纪八九十年代，实施农村饮水解困工程，主要解决饮水困难问题，让群众“有水吃”；“十五”至“十一五”期间，实施农村饮水安全工程，主要解决饮水不安全问题，让群众吃上“安全水”；“十三五”以来，实施农村饮水安全巩固提升工程，主要解决工程建设基础薄弱、标准不高的问题，让群众吃上质量更好的安全水。2017年以来，坚持每季度对集中供水片区进行常规检测，对各乡镇分散供水按水系、片区水源开展常态化监督检查，确保了从“源头”到“龙头”都是安全水、放心水。

二、全县农村饮水安全需要重点解决的问题

（一）在水源供给上，既要稳定打井取水，更要关注季节性缺水问题。虽然在喀斯特地貌地区打井取水，从根本上解决了区域性水源缺乏的问题，但是个别地方季节性缺水问题仍然存在。比如，龙坪、店垭、马良、两峪等喀斯特地貌地区蓄水、滞水能力弱，虽然成功打了 10 口深井，但部分边远分散住户和半高山地区农户仍然存在“靠天吃水”现象，据统计，全县约有 2330 多户；加上降雨时空分布不均、水源地流量无规律变化，部分饮水安全工程水源地水量减少或水源枯竭，出现新的、反复性缺水和季节性缺水现象。

（二）在工程建设上，既要突出农村地区，更要补齐集镇供水短板。随着城镇化进程的加快，人们对水源、水量及水质的需求从“有没有”向“好不好”转变，集镇供水工程原有的供水能力不足、水质不达标，不能满足人民群众的生活需求。特别是农村综合配套改革后撤并的乡镇，原百峰、欧店、金斗、大湾、重阳等集镇仍是人口聚集区、经济发展区，但供水工程不配套、不完善，集镇延伸不到、农村覆盖不到、政策享受不到，工程老化损毁严重，成了饮水安全的盲区和死角。

（三）在运营管理上，既要实现“有形覆盖”，更要注重“有效覆盖”。目前，全县农村饮水安全工程从“有形覆盖”到“有效覆盖”还有较大的差距：一是维护跟不上。部分工程缺少必要的岁修养护，缩短了工程使用年限，影响了工程使用效益。二是管理跟不上。全县集中和分散供水工程点多、面广，管理战线长、难度大；有的工程建好移交给乡镇政府和村委会后，因资金、技

术问题后续管理不到位。三是资金跟不上。据调查，全县 80%以上供水工程收费标准在 0.5-1.2 元/方之间，仅能满足小型维修费用，较大型维修和管理人员工资难以保证，运行管理难以为继。

三、抓好全县农村饮水安全工程建设管理的建议

(一) 抓好规划编制实施。加强政策、项目对接，组织编制全县“十四五”农村供水工程规划，坚持总体规划、分步实施，因镇因村因户实施农村饮水安全提档升级工程。2019-2020 年，重点对边远地区和已撤并乡镇所在地的供水设施进行改造升级，加快解决喀斯特地貌地区饮水困难问题；2021-2025 年，建立健全运行保障机制，保证水量，提高水质，提升保障率，通过城乡一体、水源互补、工程联通、升级联网保障供水需求。

(二) 补齐工程建设短板。对农村供水工程建设存在的短板进行排查，全面摸清底数，分类推进解决。对供水能力不足的集镇供水工程、原建制乡镇供水工程进行改造扩建、提档升级；对边远、高山地区水源保证率低于 60%、水质较差的农户，通过分散建水窖、配套家庭式消毒净水设备等方式，提高饮水质量；对喀斯特地貌地区加快完善配套深井水厂建设，确保全县农村饮水安全工程完好率、供水保障率达到 95%以上。

(三) 建立长效管护机制。一是建立运行管理制度。按照“专业化管理、企业化运营”的要求，先办几个不同类型的试点，探索农村饮水安全工程管理新机制。二是建立资产管理制度。对农村饮水安全工程，全面摸底分类，明晰产权归属，加快推进产权移交，让每一处工程都有人管。三是建立经费保障制度。加快推

行农村供水体制改革，完善用水收费制度；建立饮水安全工程维修养护基金，保障供水工程良性运行；抓好项目争取，加大工程建设资金筹措力度。四是建立水质检测制度。合理划定水源保护区和供水工程管护范围，加强对饮用水水源地水质、水厂出厂水质和用水户水质的监测，加快建立从“源头”到“龙头”的供水水质安全保障体系。

（四）切实加强组织领导。坚持将农村供水纳入脱贫攻坚巩固提升工程，纳入“不忘初心、牢记使命”主题教育突出问题整改范围，实行“县委领导、政府主导、部门负责、整体联动”的工作机制。一是进一步压实责任。全面摸清全县饮水安全突出问题，逐一建立台账，定期召开联席会议，解决难题、推动工作。二是进一步健全机构。成立县农村供水服务中心，发挥统筹协调作用，负责全县农村饮水安全工程建设规划、年度建设计划及工程项目组织实施、技术指导和农村饮水安全工程建设质量监督检查、工程验收及工程管理指导等工作。三是进一步强化监督。加大督办检查、考核问责力度，推动农村饮水安全工作落实落地，为坚决打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会打牢基础。

2019年8月

附件：保康县打深井取水工程分布情况

序号	打井位置	深度(米)	水位(米)	流量(方/小时)	投资(万元)	集中供水受益区域(村)	受益人口(人)
1	马良镇 赵家山村	483	300	12	243	云旗山、赵家山、苏家寨	3366
2	马良镇 漆园村	1040	550	16	1004	松树堡、老湾、盛垭、长岭湾、 苏家寨、水斗、漆园	3446
3	店垭镇 神农村	674	200	30	333	神农、天宝寨、老街村及集镇	8779
4	店垭镇 徐家堰村	816	310	25	226	徐家堰	659
5	店垭镇 天星村	573	180	20	243	天星、观淌	781
6	店垭镇 大林村	786	390	20	328	大林、天宝寨、观淌	3514
7	歇马镇 后园村	610	300	20	282	后园、长坡	3445
8	歇马镇 东坪村	560	290	20	252	东坪	880
9	两峪乡 芭桃村	722	400	20	308	芭桃	832
10	龙坪镇 龙坪村	380	10	25	220	龙坪村及集镇	7058
合计				208	3439		32760