

关于防止返贫动态监测与帮扶情况的 专题调研报告

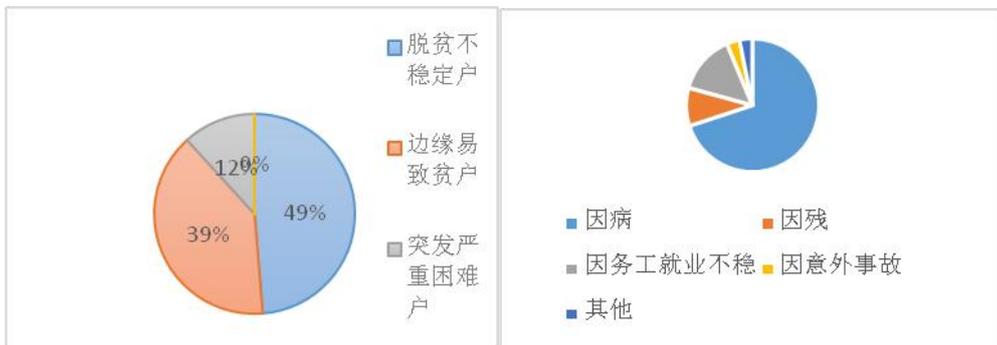
县政协第二调研组

5月9日至13日，县政协第二调研组在副主席刘四朝的带领下，深入马桥、后坪、马良等乡镇和乡村振兴局、农业农村局等单位，围绕“防止返贫动态监测与帮扶”情况开展专题调研，现将情况汇报如下：

一、基本情况

截止2022年4月底，全县监测对象734户2172人。其中，脱贫不稳定户339户971人；边缘易致贫户260户759人；突发严重困难户135户442人。734户监测对象中，返贫风险点为因病的有524户占71.4%，因残的有71户占9.7%，因病、因残等问题成为导致发生返贫风险的主要因素。

实地调研的3个乡镇共识别监测对象256户741人。其中，脱贫不稳定户127户361人；边缘易致贫户100户293人；突发严重困难户29户87人。具体情况见下图：



(三类户占比分布图)

(返贫风险因素统计图)

从占比分布可以看出，识别的“三类户”中，脱贫不稳定户占比最大，接近占到半数，说明部分脱贫不稳定户，由于多

种原因，在过渡期内还存在返贫的风险；突发严重困难户占比虽然较少，但这些因病、因灾、因意外事故导致基本生活严重困难的家庭，往往具有突发性、紧急性等特点，迫切需要及时获得救助。

从返贫风险因素可以看出，因病被纳入“三类户”对象的占比最大，占到70%。一些家庭因病就医，担负了昂贵的医疗费用，有的花去多年的积蓄，有的甚至欠了外债，因病返贫的风险大。同时，因残、因务工就业不稳、因突发意外等问题也是导致返贫风险的原因之一，需要引起高度重视。

二、主要做法及成效

从调研情况来看，三个乡镇和相关职能部门按照县委县政府统一部署，围绕“三类户”返贫风险群体，认真开展动态监测和帮扶，较好地守住了防止规模性返贫底线。

（一）层层压实了工作责任。按照“四个不摘”要求，落实“三级书记”抓巩固脱贫成果和乡村振兴制度，夯实镇村主体责任、领导干部党政同责、驻村干部履职尽责机制，明确县直单位、乡镇、村支“两委”、驻村工作队排查专责，将政策宣传、动态监测、实地筛查、帮扶责任落实到单位、落实到人头，形成了上下联动、齐抓共管的良好工作格局。

（二）有序推进了动态监测。落实“一月一摸排”工作机制，做到行业部门筛查预警、农户自主申报、干部走访摸排、平台监测分析四结合，采取农户报、干部查、部门筛、会议审等监测途径，建立动态监测台账，及时将符合条件的监测对象按程序识别纳入，底子清楚、情况明晰。按照“一户一档”要求，对识别纳入和风险消除进行痕迹化管理，动态监测平稳有序运转。

（三）不断巩固了帮扶成效。据实地调查了解，多数镇村能够围绕返贫风险点，有针对性开展帮扶。对纳入“三类户”对象，在关爱走访先行介入的基础上，因户施策帮扶，对有发展能力和意愿的指导发展烟叶、茶叶、药材等产业，对有务工意愿的提供就业信息、务工岗位并开展技能培训，对家庭无劳动能力和因病因残导致返贫风险的及时救助保障，对所有“三类户”政府购买大病保险，做到了一户一专班、一户一策，脱贫成果持续得到巩固。特别是马桥中坪针对突发严重困难户帮扶做了有益探索，建立防止返贫基金，让困难群众第一时间得到救助，赢得了当地群众的高度认可。

三、存在的主要困难和问题

通过基层反映和实地走访，我们了解到，在实施防止返贫动态监测与帮扶的过程中，主要存在“四难”问题：

一是动态信息难精准。调研中，基层反映，外出务工人员信息难以精准掌握，部分人员务工地点不稳定、联系电话变动频繁，有的不如实告知收入，相关信息统计有不精准的现象。

二是医疗政策难同等。有很多突发严重困难户是因病导致的，在被识别之前只能享受普通居民医疗政策，识别纳入之日起才能享受“三类户”医疗政策。因住院之前没有被纳入“三类户”，既享受不到同等的基本医疗救助政策（合规费用 2000 元起付线，超过 2000 元部分按 60% 报销，8 万元封顶），也享受不到同等的医疗救助倾斜政策（合规费用 4500 元起付线，超过 4500 元部分按 60% 报销，上不封顶），自付费用相对较高。

三是专职人员难保障。乡村专职信息员是防止返贫动态监测与帮扶工作的业务骨干，但近年来人员流动较快，原乡镇信

息员调回了县城，而村里的信息员要么进了村支“两委”班子，要么受公益性岗位政策限制不能继续聘用，要么因待遇低无人愿干，专业人员队伍难以保障。

四是特殊风险难消除。一些因重病、大灾导致的突发严重困难户风险点难以消除问题较为突出。后坪廖其兵 58 岁，年初查出白血病，住院报销后自费 3.8 万元，一直服用一种进口药每盒 2700 元，每月仅药费就达 3000 元。马桥王昌贵，3 口之家，其妻身患肾病综合症、乳腺癌，治疗自费 6 万多元，病例、检查单据足有十厘米之厚，每月仅药费就需 4000 多元。大病、重病、瘫痪等突发意外让本不富裕的家庭雪上加霜，医疗报销后自付费用仍然较多，而乡镇民政救助只是杯水车薪，这类特殊人群短期消除返贫风险比较艰难。

同时，一些农户以前靠政策扶持和工作队帮扶脱贫，因自身“造血”功能不强，也面临着返贫风险。

四、对策与建议

（一）全领域动态监测，分级设置预警。充分运用互联网、大数据等现代化手段，建好用好动态监测平台，继续采取行业部门筛查预警、农户自主申报、基层干部摸排、平台监测分析相结合的动态监测方式，全领域摸清可能返贫致贫的农户信息，按程序快速识别认定。在镇级层面推动信息互通共享，让民政办、中心学校等职能单位及时了解新增“三类户”对象情况。加强在外务工人员联系，及时掌握相关情况，解决好动态信息难精准的问题。分级建立监测预警台账，根据监测对象返贫风险程度，做红色报警、橙色预警和黄色提醒标记，分类分级预警管理。

（二）全方位跟踪回访，分步消除风险。继续严格实行走访回访机制，确保风险消除稳定、消除效果明显。深入开展“监测对象回访日”行动，组织专班深入基层一线入户走访，详细了解监测对象风险消除后具体生活情况。认真深入开展实地调查，紧盯针对性帮扶措施落实、“两不愁三保障”情况、人均纯收入情况、大额刚性支出问题稳定解决情况等重点，向其他村民、村委会、帮扶措施落实部门了解核实，查验风险点是否稳定消除。

（三）全过程因户施策，分类精准帮扶。因户施策、对症下药，分层分类、精准帮扶。调整优化健康帮扶政策，加大对突发严重困难户救助力度，合理控制其政策范围内自付费用比例，最大程度帮其解决燃眉之急。结合保康“五大产业链”，大力发展“一镇一业”“一村一品”，调整产业奖补种类，引导“三类户”通过发展产业拓展就业渠道，不断增强“造血”功能。对返贫风险复杂多样的，制定并落实综合性帮扶措施，用满用足各项政策，集中力量、集中资源关爱帮扶，努力消除各类返贫风险。

（四）全区域整合政策，分层创新机制。建立人员保障机制，保持乡镇振兴办、驻村工作队、村信息员等相关责任人员相对稳定，修订村内信息员选用政策，让主要负责动态监测和帮扶的人员安心、用心。**建立利益联结机制**，研究出台引导政策，将产业扶持与扶贫挂钩，鼓励龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，通过土地经营权股份合作等多元化形式，扶持监测对象稳定就业。**建立基金救助机制**，鼓励建立村级基金帮扶机制，动员驻村工作队、企业家、在外成功人士、群众等群体捐赠资金建立村救助基金，用于因收入骤减或

刚性支出骤增农户的临时救助，牢牢守住防止规模性返贫底线。

带队领导：刘四朝

组 长：王建金

成 员：李敬相、孟凡东、陈 雪、何淑洁、杨彬彬、
黎康乐、王明臣