

# 关于美丽乡村综合试点建设情况的调研报告

## 县政协第四调研组

根据县政协统一安排，第四调研组围绕“美丽乡村综合试点建设”这一专题，突出美丽乡村试点建设、人居环境治理两个方面，深入到店垭镇、歇马镇和县乡村振兴局等单位，进行调研式调研，掌握了基本情况，听取了意见建议。现将调研情况报告如下：

### 一、试点建设取得的主要成效

**（一）试点乡村初具规模。**全县按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，立足工作实际，以乡村建设、乡村发展、乡村治理为主线，以推进城乡融合发展为目标，以串点连线、片区化推进为抓手，加快补齐农村基础设施短板弱项，压茬推进美丽乡村综合试点建设。通过上下齐心协力、共同推进，美丽乡村综合试点建设在各乡镇竞相开展，全县试点村已初具规模，成功建成了城关及周边线，马桥示范线，两峪、马良、歇马示范线。每个乡镇均建成了3-5个美丽乡村示范村，全县综合试点村达56个，占全县行政村的21.8%。

**（二）乡村品位逐步提升。**全县11个乡镇都编制了村庄布局规划，明确了各村的村庄定位、产业发展方向及重大项目布局。已建和在建的综合试点村在实施改造提升工程之前，又围绕村居建设、产业发展、基础设施、文化传承、乡村治理等内容，突出绿化、美化、亮化，分别编制了“多规合一”的村庄建设规划。建成后的试点村村容村貌焕然一新，基础设施基本齐全，大部分

村有产业发展项目，有相应文化氛围，乡村建设的档次、品位逐步提升。

**（三）特色产业不断壮大。**在精准扶贫发展特色产业的基础上，实施美丽乡村建设行动的大部分试点村又进一步明晰了产业支撑项目加以建设，特色产业不断壮大。在店垭镇格栏坪村，茶叶产业不断规模化，逐步发展成为竞争优势较强的产业。该村发展茶园 4600 亩，人均 4 亩，2021 年人均茶叶纯收入 1.2 万元，呈现出乡村美、产业旺、农民富的良性发展趋势。在歇马镇白竹村，以景区旅游带动全村经济发展，全村发展农家乐 13 家，实现了村庄变景区，农户增收益。

**（四）人居环境明显改善。**通过持续开展人居环境整治行动，农村环境面貌不断得到改善。全县卫生厕所覆盖率达到 85% 以上；建成集镇污水处理厂 15 个、乡村小型污水处理设施 150 多处，集镇和村集中居民点污水处理基本实现全覆盖。建成垃圾转运站 13 座，乡镇覆盖率达到 100%，配套收集转运车、垃圾分类收集桶、垃圾分类亭，“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运体系基本形成。整合政策资金，加强了农村环境卫生管护队伍建设，这些措施有力提升了农村人居环境整治水平。

## **二、试点建设存在的主要问题**

**（一）建设内容存在随意性。**基层反映，有的美丽乡村综合试点外在形象建设存在建了拆、拆了建的问题，工程质量难以保证。主要原因是项目规划设计跟不上，建设过程中边打边相、多头指挥，导致具体工作人员无所适从，既浪费了建设资金、又增加了基层工作负担，村民对此有意见。

**（二）建设理念有待优化。**农民生产生活有由来已久的传统习惯，下地干活近、农具有处放、家禽家畜有地养，房前屋后有菜园。习近平总书记说：“乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底”。基层反映有的地方“留得住青山绿水，记得住乡愁”的建设理念没有很好落实，没有注重保留村庄原始风貌，在追求居民生活条件改善时没有尽可能在原有村庄形态上做提升文章，存在大拆大建现象，所建的试点推广价值有待实践检验。在调研中还发现，有的地方同质化建设比较多，有“千房一面、千村一面”的发展趋势。还有的地方没有坚持突出重点与整体推进相结合，只注重了点上建设的锦上添花，忽视了边远村组村民饮水、用电、行路等基础设施方面的雪中送炭。

**（三）管护机制有待完善。**在调研中发现，随着村庄环境卫生整治和美丽乡村综合试点建设的推进，一座座优美庭院、形式多样“小三园”如雨后春笋，让农村变得更美更靓，让农民享受到了环境改善的好处。但在一些早期建设的美丽乡村，存在重建轻管、前建后荒的倾向，脏乱差、卫生死角时有反弹，有的乡村公共服务设施出现破损。主要原因是垃圾处理收费机制落实不够、管护措施有待加强、维护经费保障不足。还有的是因为社会资本参与断档，导致一些旅游项目荒废。基层还反映建设项目资金支出有违反“不预算不支出”制度现象，监管力度有待加强，财政衔接推进乡村振兴补助资金存在管护安全风险。

**（四）农民参与程度较低。**在调研中发现，有的地方在美丽庭院建设过程中，没有做到坚持政府投入与社会参与相结合，试

点建设资金基本靠政府和村集体投入，村民内生动力不足，村民很少投入甚至没有投入，存在不同程度的“政府热、百姓冷”和“政府干、农民看”现象。主要原因是有的地方没有建立利益联接机制引导社会资本及广大农户自筹资金投入建设；有的地方建设工程仓促上马，时间紧、任务重，没有时间充分发动群众、引导群众、依靠群众；有的地方为了迎接检查，工程项目赶工期，就大包大揽开展村民的美丽庭院建设。

**（五）文化内涵挖掘不够。**在调研中发现，大部分综合试点村在建设过程中坚持了提升形象与挖掘文化相结合，红色文化、孝善文化、产业文化、地名文化有了初步挖掘。但少数地方乡贤文化、地域文化、家风家训文化挖掘不够，地域文化存在编造现象，乡贤文化展示不够，家训文化流于形式，挂在村民家门上的家训有照抄照搬现象。在调研中还发现，少数地方文化包装太乱，与全域旅游示范区建设结合不够，编造的地方文化缺乏生命力。

**（六）环境整治有待深化。**在调研中发现，环境整治管护机制有待健全和落实，有的地方农户环境卫生评比制度有流于形式的倾向。有些已经开展过环境卫生整治的村，由于长效管护措施落实不到位，一段时间后已经出现反弹。垃圾收集和源头治理有待全覆盖，有的地方只注重了路边村、集镇村和美丽乡村综合试点村的垃圾收集和源头治理，边远村组垃圾收集基础设施缺失，垃圾被扔在山沟里，随风跑、随水流，甚至随山洪冲入河道。

### 三、几点建议

**一是突出精准规划，确保不再反复拆建。**试点村建设要规划先行，统筹安排。规划要坚持人与环境和谐，贯穿生态理念，体

现文化内涵，反映地域特色，并与土地利用总体规划、基本农田保护规划、城镇体系规划以及交通、水利等规划相衔接。试点村外在形象建设要充分征求有关方面意见，充分论证后再开工建设，防止建了又拆、拆了又建。还没有纳入试点建设的村，也要有前瞻性约束机制，对村民建房进行规划指导，科学布局和设计，为今后全面推进美丽乡村建设打好基础。

**二是突出量力而行，确保试点建设可持续发展。**要结合实施农村人居环境整治提升行动和乡村振兴战略，坚持生态宜居和“留得住青山绿水，记得住乡愁”的美丽乡村建设方向，注意立足现有基础、现有实际，保留乡村特色风貌，避免同质化模仿建设，坚持差异化发展，量力而行搞建设，不搞大拆大建，避免乡镇（村）负债建设。要注意保留村庄原始风貌，在力求改善居民生活条件的同时，尽可能立足原有村庄形态抓提升。既要办好试点、也要连线连片建设，既要做好点上的锦上添花、也要抓实面上的雪中送炭，推进边远村组行路、用电、饮水等基础设施提档升级，让美丽乡村建设成果惠及更多群众。

**三是突出建管并重，确保美丽乡村一直美下去。**完善村民自治措施引导村民爱护公共设施，积极投身到美丽庭院的建设和维护中，发挥农民的主观能动性，引导农民养成保持自家房前屋后干净整洁的良好习惯。农民的腰包鼓起来了，村集体经济收入壮大了，美丽乡村建设与管理才有可持续发展的力量之源。要持续加大美丽乡村试点村的后续资金扶持，大力发展壮大村集体经济和富民产业，确保建管并重有资金支持、有产业支撑。要加强财政衔接推进乡村振兴补助资金的监管，确保资金用在刀刃上和使用安

全。

**四是突出主体地位，确保政府投入与社会参与并重。**对新一轮的美丽乡村试点村建设要提前规划，充分论证，合理确定建设工期，确保有充足的时间发动群众、引导群众、动员和依靠群众搞建设，防止试点村建设工程仓促上马、大包大揽建设村民美丽庭院。要建立美丽庭院建设利益链接机制，激发村民对乡村建设的积极性，有力出力，有钱出钱，积极主动建好美丽庭院。要用好市场机制，推广政府和社会资本合作模式，吸纳社会资本参与，引导有条件的地方将农村环境改善和基础设施建设与特色产业、休闲农业、乡村旅游等有机结合，实现农村产业融合发展与人居环境改善互促互进。

**五是突出文化挖掘，确保记得住乡愁。**“乡愁”对于乡村来说是对乡土文脉和故土文化的记忆。乡愁可能是一棵长在村头的古树，可能是一间旧时的祠堂，也可能是一首家乡的民歌。要加强对遗址遗迹、原有宗族祠堂、田野文物的保护利用，注重抓掘地名文化、乡贤文化、家风家训文化，传承乡村文脉，让村民在精神上有归属感。要注重建立机制，吸引更多乡贤回到故土推动乡村文化的传承，建设美丽乡村。

**六是突出平衡推进，确保人居环境整体提升。**在统筹推进农村厕所革命、生活污水治理、全面改善提升村容村貌的同时，当前重点要做到全县农户垃圾桶全覆盖、村收集全覆盖，做到农户不乱扔垃圾、村里垃圾能够全部收集转运。要进一步落实生态环境保护、农户环境卫生评比、农村生活垃圾收集转运付费和“户分类、村收集、镇转运、县处理”工作机制，实现农村人居环境

整治常态化，全面提升农村生活垃圾治理水平，确保人居环境整体水平进一步提升。

带队领导：刘 燕

组 长：冯宝华

成 员：王清杰 黄传奇 杜 黎 吕 炜 徐茂宜

覃 辉 陈 磊 吴剑霞