

关于全县茶叶、烟叶龙头企业（专业合作社） 发展情况的调研报告

县政协第一调研组

按照县政协统一安排，第一调研组对全县茶叶、烟叶龙头企业（专业合作社）发展情况进行了深入调研，与相关乡镇、部门和部分龙头企业（专业合作社）负责人进行了座谈，经综合分析，形成调研报告如下。

一、全县茶叶、烟叶企业（合作社）现状

（一）企业初具规模。全县现有茶叶企业（含专业合作社）97家（以下简称茶企），其中，规上企业6家；取得SC认证的6家；年销售额500万元以上的企业11家（其中1000万元以上的7家），省级农业产业化龙头企业1家，市级农业产业化龙头企业5家。在烟叶分公司统筹和支持下，全县成立烟叶专业合作社12家，主要分为两类，以烟草行业为主导的合作社3家，以村集体为主导的合作社9家。

（二）发展势头较好。97家茶企现有加工设备1435台套，年加工鲜叶1.65万吨，2017年实现销售收入3.5亿元。产品以绿茶为主，同时生产红茶、青砖茶、乌龙茶和少量花茶。近三年来，不少茶企都购置了采茶机、修剪机、割冠机、旋耕机、施肥机、病虫害统防统治等设备，完成茶叶清洁化加工厂改扩建9家，60%以上茶企新增了先进的新型加工设备，对加工厂环境进行了改善；仅去年以来，全县购置先进的茶叶分级设备茶叶光电色选机达8台，购置数量在全市最多，全县茶叶生产水平有所提高。

如荆山锦公司，2017年在资金非常困难的情况下，投资100余万元，购置了茶叶色选机等一批先进设备。烟叶专业合作社积极开展机耕服务，一定程度上提升了作业效率。

(三) 组织化程度较高。茶叶、烟叶是我县较为成熟的产业，各企业(合作社)在产业规模化、集约化发展中发挥了重要作用，97家茶企发展茶叶6.4万亩，占全县8.65万亩的74%(实有面积)；在烟叶专业合作社的支撑和带动下，全县烟叶面积稳定在4万亩左右(因连续两年受灾影响烟农积极性，今年带动作用尤为明显)。在带动村集体经济发展上，97家茶企带动全县68个村、133块茶园(共计1.09万亩)发展，已实现收入272.8万元，村平4万元。在带动建档立卡贫困户脱贫致富上，共带动2442户贫困户发展茶叶(2016年底统计数据)，户均年增收3000元。如店垭楚源欣茶叶合作社带动贫困户33户，户均年增收达6000元。两峪、龙坪烟叶专业合作社通过土地流转实行规模种植，既壮大了村级集体经济，又实现了部分农户在家门口务工增收。

二、存在的问题

(一) 龙头实力较差，带动能力弱。主要表现在两方面，一方面，我县的茶叶品牌缺乏强有力的龙头企业来运作经营。保康现有荆山锦(中国驰名商标)、徐记有机茶、荆襄红、保康绿茶、保康富锶茶等品牌，市场认可度较高，荆山锦牌“荆山玉叶”茶去年获得国家级金奖，市场售价达6900元/公斤。但是，由于荆山锦公司资金困难，近两年无法正常生产，其他品牌同样由于缺乏有实力的企业来经营，品牌效益长期无法发挥；同时，一些小

型企业考虑成本问题，没有统一使用以上品牌，没有按照品牌标准进行生产，严重制约了保康茶叶品牌对外宣传和推广。另一方面，茶企布局不够均衡，全县茶企虽然有 97 家，但真正具有较强带动作用的只有 11 家年销售额过 500 万元的企业，且集中分布在城关、店垭两个乡镇。同时，企业生产管理方式粗放，很多合作社办公地点在理事长家里，家业、企业不分，财务管理混乱；绝大部分茶企没有实现分工分业，基地、加工、销售等大包大揽，增加了管理成本。

（二）资金投入不足，制约企业发展。我县茶企没有象“川茶”那样有国有资本参与，资金十分薄弱；银行贷款难度大、成本高（综合年利率近 1 分），导致投入明显不足。如荆山锦和九皇山公司，茶树周期性老化，需要进行改良改造，但由于企业资金周转困难，投入水平远远达不到标准园建设需求。特别是环保投入严重不足，全县约 90% 以上的茶企加工仍以木柴、煤炭为主要能源，造成了加工环节的二次污染，洁净化生产得不到保证。就烟叶专业合作社而言，全县 12 家烟叶专业合作社，除烟草行业主导的 3 家合作社有行业注入资金、给予政策扶持外，其他 9 家合作社没有任何资金支持。

（三）机械设备落后，现代化程度不高。全县近 40% 的茶企仍停留在家庭手工作坊粗放加工阶段，仅少数茶企生产绿碎片、红茶，约 60% 的茶企仍以细嫩茶青为主，只开展了春毛尖和炒青生产。同时，全县茶企机耕机采比例不到 30%，种采管理主要依赖人工，统防统治服务滞后，约 40% 的茶园未能饱和投采，导致生产管理成本加大。烟叶专业合作社机耕面积较少，以烟草行业

主导的3家合作社，每年开展的机耕服务面积仅一千亩左右。

（四）技术人才匮乏，相关保障滞后。茶企普遍存在缺技术人才问题，绝大多数没有专业的制茶技师，不能适应现代茶叶产业发展需要。两峪开林大三元专业合作社投入四百多万元新建茶叶加工厂、建设标准园，因没有专业人员参与管理，合作社至今无法正常运行。烟叶专业合作社在服务上也面临技术人员短缺问题。农产品初级加工电价优惠政策没有得到很好落实，按照国家发改委和省有关政策，鲜活农产品加工用电享受优惠电价（每度0.53-0.58元），但大多数茶企没有享受到这一政策（执行商业用电价格），荆山锦公司每度电价长期在1.8元以上。

三、对策建议

（一）统筹规划，合理布局。按照“分工分业、规模适度、保障生产、不重复建设”和“每1000亩可建一个小型、每5000亩可建一个中型清洁化茶叶加工厂”的原则，全县一盘棋，科学规划，合理布局茶企，解决布局不合理问题，防止小而乱问题。对于烟叶专业合作社，要根据形势发展需要，按照烟草行业上层要求，结合保康实际，创新方式，有序推进合作社建设，发挥合作社在烟叶产业稳定健康发展中的重要作用。

（二）转型发展，提质增效。县农业局、茶办、烟办等部门要充分发挥职能作用，按照现代企业制度要求，加强对茶企、烟叶专业合作社指导，规范其财产、财务等管理，建立产权清晰、权责明确、管理科学、规范有序的企业制度。引导茶企逐步实行分工分业，发展订单农业，实现鲜叶、加工、销售等专业化、产业化发展。落实电价等优惠政策，降低茶企生产成本。引导烟叶

专业合作社组建播种育苗、分级扎把等专业服务队，促进劳力、资金、技术等生产要素优化组合，发挥最大效益。加强技术培训，着力解决茶叶、烟叶专业人才匮乏问题，达到每一个企业（合作社）有1名技术“明白人”。

（三）多元投入，壮大龙头。鼓励银行等金融部门创新投入方式，降低贷款成本，支持茶企发展。政府通过利用财政资金杠杆，采取项目专项资金、过桥基金、产业基金等方式，帮助茶企走出困境。整合产业扶贫政策，加大茶企支持力度，通过“以奖代补”，帮助解决企业资金困难，增强企业发展信心。推动城投、林投等国有资本适时适度注资茶叶龙头企业，整合资源，组建茶业集团。加大招商引资力度，引进大企业、大集团，发挥带动作用。加强品牌策划和整合，通过龙头企业运作经营，统一品牌、商标和包装，打响保康茶叶品牌。相关职能部门要把烟叶专业合作社作为项目申报的主体，积极对上争取政策，并结合实际研究出台配套政策措施；金融部门应对接产业扶贫政策，研究出台适合烟叶专业合作社的信贷办法，降低贷款门槛和成本，为合作社提供多渠道资金支持。

带队领导：周国明

组 长：龚光顺

成 员：代勤俭 靳宗政 吕骛 杨跃进 郭明琴

尚华 张全斌 陈勇 朱万刚 戴合彪